



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 July 2011

Original: Russian

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

Сорок седьмая сессия

Женева, 14 ноября – 2 декабря 2011 года

**Осуществление Международного пакта об
экономических, социальных и культурных
правах**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьями 16 и 17 Международного пакта об
экономических, социальных и культурных правах**

**Ответы правительства Туркменистана на перечень вопросов
(Е/С.12/ТКМ/Q/1), подлежащих обсуждению в связи с
рассмотрением первоначального доклада Туркменистана
(Е/С.12/ТКМ/1)***

[18 июля 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Дополнительная информация Правительства Туркменистана
к первоначальному докладу о выполнении положений
Международного пакта об экономических, социальных
и культурных правах (E/C.12/TKM/1)**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Общая информация	1–4	3
Статья 2	5–6	5
Статья 3	7–9	6
Статья 6	10–11	10
Статья 7	12–15	11
Статья 8	16	13
Статья 9	17–19	16
Статья 10	20–22	19
Статья 11	23	25
Статья 12	24–26	28
Статья 13 и 14	27–31	32
Статья 15	32–33	34

Общая информация

1. Перечень международных документов, к которым присоединился Туркменистан, дополнен следующими международными договорами: Конвенция о борьбе с допингом в спорте (25.09.2010 год), Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (25.09.2010 год), Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (25.09.2010 год), Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (26.03.2011 год). Правительство Туркменистана продолжает осуществлять все необходимые практические и законодательные меры, направленные на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, пресечение любых попыток дискриминационных проявлений на расовой или национальной почве любыми, в том числе должностными, лицами, группами или учреждениями. В последнее время в рамках проводимой правовой реформы в Туркменистане был принят ряд законодательных актов, обеспечивающих охрану и защиту прав человека, в которых содержатся положения, касающиеся обеспечения прав, содержащихся в Пакте. К числу таких законодательных актов также можно отнести Уголовно-процессуальный кодекс (18.04.2009 год), Трудовой кодекс Туркменистана (18.04.2009 год), Уголовный кодекс Туркменистана (10.05.2010 год), Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (26.03.2011 год), Законы Туркменистана "Об образовании" (15.08.2009 год), "О суде" (15.08.2009 год), "О прокуратуре Туркменистана" (15.08.2009 год), "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" (10.05.2010 год.), "О местной исполнительной власти" (10.05.2010 год), "О выборах Халк маслахаты и Генгешей" (25.09.2010 год), "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" (26.03.2011 год). Подписано постановление "О проведении сплошной переписи населения Туркменистана и жилого фонда в 2012 году", результаты которой войдут составной частью в итоги мировой переписи населения, проводимой по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда. Проведение сплошной переписи позволит получить точные данные о демографическом составе населения и социально-экономическом положении всех граждан страны.

2. Относительно статуса Пакта во внутренней правовой системе следует указать, что согласно части 2 статьи ст. 6 Конституции страны "Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора". В Туркменистане ратифицированные международные договоры являются частью национального законодательства. Это выражается в специальных статьях законов Туркменистана, определяющих приоритет норм международного права. Практической реализации провозглашенной Конституцией Туркменистана приоритетности международно-правовых норм способствуют национальные нормативные акты общего и специального характера, которые направлены на обеспечение и расширение действия части 2 статьи 6 Конституции. К таким актам относятся: Закон Туркменистана "О международных договорах Туркменистана", Гражданский кодекс Туркменистана, Трудовой кодекс Туркменистана, процессуальные кодексы и другие. Всем гражданам Туркменистана, без какого либо различия, Конституция и законы страны гарантируют правовую, судебную охрану, защиту и восстановление нарушенных их экономических, социальных и культурных прав. Государство гарантирует оказание всем необходимой профессиональной юридической помощи и равенство прав всех физических и юридических лиц на территории Туркменистана на получение юридической помощи, сведений о ее характере и порядке получения, а так-

же оказание бесплатной юридической помощи и защиту прав отдельных физических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.

3. Содержание Пакта доводится до населения через средства массовой информации, радио и телевидение, газеты и журналы. В целях повышения информированности о содержании Пакта с преподавателями, представителями министерств и ведомств, правоохранительных органов, служащими организаций и предприятий, членами общественных объединений на регулярной основе проводятся семинары, обучающие курсы, круглые столы, конференции, совместно с международными организациями, аккредитованными в Туркменистане с приглашением международных экспертов. Туркменистан уделяет большое внимание распространению информации о международных и национальных правовых документах в области прав и свобод человека, в том числе женщин. Специальные издания Парламента и Кабинета министров Туркменистана, газеты и журналы, распространяемые по подписке и в розничной продаже, доводят до населения на государственном и русском языках информацию о законах, иных актах законодательства Туркменистана, касающихся прав и свобод человека, а также о международных документах, к которым присоединяется Туркменистан. Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека, в частности Пакта.

4. Вопросы развития демократических процессов, поощрения и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года. Являясь научным и методологическим центром по проведению исследований в области демократии, прав и свобод личности, функционирования государственных и общественных институтов, институт, в частности, выполняет задачи по проведению научно-прикладных исследований в области демократии, прав и свобод человека и гражданина, развития демократических институтов государства и общества, по разработке предложений по дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни. Важным направлением деятельности института является организация рассмотрения заявлений, жалоб и обращений граждан, их анализ и периодическое представление предложений Президенту Туркменистана. Одним из направлений деятельности Института является проведение работы по повышению уровня политико-правовой информированности населения. Институт публикует журнал "Демократия и право" на трех языках: туркменском, русском и английском. Институт является координатором деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека, созданной Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года в целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки национальных докладов по выполнению соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека. В настоящее время Правительство Туркменистана реализует совместный проект Европейской комиссии, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека (2009–2012 годы)". В рамках проекта 2 мая 2011 года при Институте открыт Информационный центр по правам человека, цель которого содействовать продвижению прав че-

ловека в Туркменистане путем повышения информированности населения страны о международных стандартах и нормах в сфере прав человека. В Информационном центре проводится работа по следующим направлениям: создание и управление базой данных в области прав человека для предоставления необходимой информации посетителям; пользование библиотекой по правам человека и законодательной базой данных; организация публичных брифингов, лекций, круглых столов по вопросам прав человека. С этой целью для посетителей Центра создана библиотека, включающая издания УВКПЧ, а также научно-теоретическую, методологическую, справочно-информационную литературу в этой области. Посетители могут также использовать интернет-ресурсы по правам человека.

Статья 2

5. Действующие законодательные и нормативно-правовые акты Туркменистана, регулирующие вопросы трудоустройства, трудовых отношений, социального обеспечения и социальных услуг, здравоохранения, образования, обеспечения жильем содействуют осуществлению экономических, социальных и культурных прав как граждан Туркменистана, так и иностранных граждан и лиц без гражданства без какой-либо дискриминации. 26 марта 2011 года принят Закон Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане", который регулирует отношения, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) и осуществлением ими трудовой, предпринимательской или иной деятельности. Иностранные граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, указанного Закона и других законодательных актов Туркменистана. Иностранные граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и других обстоятельств. Положения закона распространяются также на лиц без гражданства, пребывающих (проживающих) в Туркменистане, если иное не установлено законодательством Туркменистана. Информация по обеспечению защиты этнических меньшинств, наравне с представителями туркменской национальности от дискриминации во всех сферах жизнедеятельности, а также в области трудоустройства и образования подробно излагается в статьях 7, 13 и 14 доклада. Статьей 7 Трудового кодекса Туркменистана не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда. Согласно статье 4 Закона Туркменистана "О занятости населения", одним из основных принципов государственной политики в области занятости населения является обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости.

6. В соответствии с Законом Туркменистана "О беженцах" лица, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца (имеющие или не имеющие документы, удостоверяющие личность), имеют право на: безвозмездные услуги переводчика в отношении вопросов, касающихся предоставления статуса беженца; получение временного удостоверения, подтверждающего факт рассмотре-

ния ходатайства о предоставлении статуса беженца; бесплатный проезд и провоз багажа до места временного проживания; пользование жильем, предоставленным в пункте временного размещения и получение бесплатного питания; медицинскую помощь и социально-бытовые услуги; временное трудоустройство или обучение; освобождение от уплаты всех пошлин, налогов и сборов, связанных с процедурой предоставления статуса беженца, провоза личного имущества. Соответственно органы государственной власти и управления, местного самоуправления обязаны обеспечить исполнение указанных прав. Лицо, признанное беженцем в соответствии с Законом и Положением о порядке предоставления статуса беженца в Туркменистане, пользуется всеми правами и свободами, которыми обладают граждане Туркменистана, за исключением изъятий, предусмотренных законодательством Туркменистана для иностранных граждан и лиц без гражданства. Все лица, которые имеют статус беженца, пользуются правами на выбор места жительства из предложенного перечня населенных пунктов; выбор места жительства у своих родственников при их согласии; труд по найму или предпринимательскую деятельность; приобретение в собственность имущества на условиях, предусмотренных законодательством Туркменистана об иностранцах и лицах без гражданства; образование; пользования достижениями культуры; свободное отправление религиозных обрядов; получение при содействии соответствующих органов информации о родственниках, проживающих в его стране, и об оставленном там имуществе; вывоз имущества, привезенного им с собой на территорию Туркменистана, а также нажитого имущества в другую страну, в которую ему предоставлено право въезда для поселения; добровольное возвращение в страну своего прежнего проживания или переезд в любую третью страну; судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и жилище, а также защиту имущественных и неимущественных прав. Но они не могут пользоваться некоторыми правами, которые в соответствии с законодательством Туркменистана представляются только гражданам Туркменистана. К ним относятся: право избирать и быть избранными в выборные органы государственной власти, право на участие в референдумах. 4 августа 2005 года Указом Президента Туркменистана 13 245 человек приняты в гражданство Туркменистана, подавляющее большинство из которых составляют беженцы (около 9 400). Кроме того, 3 053 лицам были предоставлены виды на жительство в Туркменистане, большинство из которых также составляют беженцы (около 1 800). Общее количество лиц, принятых в гражданство Туркменистана и получивших вид на жительство, составляет 16 298 человек (из них около 11 200 являются беженцами). В результате проводимой Туркменистаном гуманной политики в этом государстве обрели свою вторую родину граждане соседних государств, которые в силу различных обстоятельств были вынуждены покинуть свои дома и выехать за пределы своего государства. Правительство Туркменистана приняло этих людей достойно, следуя общепризнанным нормам международного права, и прежде всего исконным национальным традициям человеколюбия и гостеприимства туркменского народа. Для них были созданы все условия для нормальной жизни, в частности, в городах были выделены квартиры, общежития, люди были обеспечены работой, в сельской местности были выделены земельные участки. Также были построены школы, больницы и другие социальные учреждения.

Статья 3

7. Туркменистан утверждает своей важнейшей политической, социальной и экономической задачей всестороннюю гарантированную государством и обществом защиту прав женщин. Туркменистан создает для женщин благоприятные условия для осуществления на равноправной основе с мужчинами имеющихся

у них прав и свобод человека. Государство продолжает разрабатывать необходимую стратегию и разнообразные программы для ускоренного осуществления фактического равенства женщин. Анализ основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии показывает, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях и процесс развития гендерной политики продолжается. В государстве создана правовая и институциональная база для обеспечения на принципах равенства и справедливости достойной жизни всех слоев населения, в том числе женщин. Высокий уровень принятых в стране законов, многообразие сфер, в которых они регулируют отношения, и эффективность их применения создают необходимые предпосылки для дальнейшего более динамичного развития и совершенствования национальной законодательной базы в соответствии с международными правовыми нормами и с учетом гендерных подходов.

8. В Туркменистане накоплен определенный опыт в решении вопросов гендерного равенства. Кардинальные преобразования, осуществляемые независимым Туркменистаном в экономике, социальной и других сферах общественной жизни, существенным образом отразились и на требованиях к статистической системе. В соответствии с Национальным планом реализации Пекинской декларации и Платформы действий в системе учета и статистики Туркменистана в течение ряда лет продолжается реформирование отчетности, содержащей показатели гендерных различий. Государственный комитет Туркменистана по статистике (Госкомстат) классифицировал действующие показатели и разработал "Систему показателей гендерной статистики" с учетом национальных и региональных особенностей. Начиная с 1998 года в Туркменистане сформирована база данных по гендерной статистике, а именно – GENSTAT (Туркменистан и регионы) и GENSTAT REGION (регионы, этрапы, районы), включающая 1 537 показателей в 7 разделах базы. Данные по регионам относятся к периоду 1995–2009 годов, по этрапам, городам – 2000–2009 годов. База данных "GENSTAT REGION" позволяет проводить мониторинг основных показателей гендерного развития. Созданная в стране база данных не имеет аналогов не только в постсоветских, но и во многих развитых странах мира, что подтвердили международные эксперты, в частности эксперты Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Для учета гендерного развития в Туркменистане на сегодняшний день введено 1 537 показателей в 7 разделах: население, здравоохранение, физкультура и спорт, образование и наука, социальное обеспечение, труд и занятость, домашнее хозяйство. База данных "Genstat Region" позволяет проводить мониторинг основных показателей гендерного развития. Эта Система построена на принципах, принятых в международной практике по учету и статистике и на основе методологических рекомендаций и классификаций Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ). Основным поставщиком информации для гендерной статистики является Государственный комитет Туркменистана по статистике. В мае 2010 года Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов подписал "Государственную программу перехода системы статистики Туркменистана на международные стандарты на 2010–2012 годы". Учитывая важность оценки и анализа влияния демографических процессов на формирование эффективной социально-экономической политики страны, предстоит обеспечить повышение качества статистических данных в свете реализации Целей развития тысячелетия, провозглашенных Организацией Объединенных Наций. Принимая во внимание, что большинство этих показателей связано с данными социально-демографической статистики, а цель III – "Поощрение равенства муж-

чин и женщин. Расширение прав и возможностей женщин" – непосредственно с гендерной статистикой, будет продолжено совершенствование методологии их расчетов как на государственном, так и на региональном уровнях. В Туркменистане принимаются все соответствующие меры по изменению социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин. Туркменистан, проявляя особую заботу о будущих поколениях, обеспечивает, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими. Туркменистан принимает меры по достижению значительного прогресса по преодолению гендерных стереотипов и достижению гендерного равенства. Проводимый Президентом Туркменистана курс государства направлен на предоставление каждому гражданину страны равных возможностей. Одним из важных вопросов гендерной политики Туркменистана является формирование общественного сознания молодежи, отвечающего новому пониманию ролей и взаимоотношения полов.

9. Интеграция женщин в социальную и политическую жизнь общества является одним из основных элементов демократизации. В структуре населения Туркменистана доля женщин составляет 50,2%. Женщины достойно представлены в выборных органах государственной власти и управления. Значительное число женщин входит в высшие эшелоны власти и управления, Вице-премьер, министры, заместители министров, заместители глав областных, городских, районных администраций, главные редакторы средств массовой информации. В настоящее время в руководящий состав страны, включая уровень министров и их заместителей, входят 25 женщин. Правительство Туркменистана продолжает работу в направлении по дальнейшему продвижению женщин в общественной и политической жизни страны. В 2009 году на альтернативной основе прошли выборы членов Генгешей - представительных органов народной власти. В их состав избраны 1 047 (16,84%) – женщин, 5 173 (83,16%) – мужчин. В результате выборов, прошедших 5 декабря 2010 года, в состав представительных органов народной власти на местах – халк маслахаты – избраны женщины-представительницы различных профессий. В общей численности членов велаятских халк маслахаты и города Ашхабада женщины составляют 16,67%, мужчины 83,33%; этрапских и городских халк маслахаты – более 20,21%, мужчины – 79,79%. В системе судебных органов Туркменистана работают 847 человек, из них – 459 женщин (54,2%) и 388 мужчин (45,8%). Из 459 женщин – 322 (70%) работают в городах, 137 (30%) – в этрапах. Судьями в этрапских, городских, велаятских и Верховном судах работают 41 женщина, 7 женщин работают на руководящих должностях судебной системы, 30 женщин занимают должности начальников отделов. В законодательстве Туркменистана нет препятствий для женщин наравне с мужчинами становиться адвокатами, судьями, давать показания в качестве свидетелей, а также заниматься любой другой не противоречащей закону деятельностью. Из 6 Президиумов коллегий адвокатов по Туркменистану 5 возглавляют женщины. Общее число адвокатов по Туркменистану – 218, из них женщин – 130 (59,7%). Государство обеспечивает женщинам работу по найму,

Таблица 1
Уровень экономической активности женщин, %

Годы	2005	2006	2007	2008	2009
Удельный вес женщин в численности экономически активного населения	42,9	43,1	43,6	43,8	43,9
Удельный вес женщин в численности населения, занятого в экономике	44,5	44,9	45,3	45,2	45,3

Данные показатели экономической активности женщин Туркменистана свидетельствуют о том, что на протяжении анализируемого периода доля женщин в численности экономически активного и занятого населения в экономике имеет тенденцию к росту. Так, за 2005–2008 годы доля женщин в численности экономически активного и занятого населения увеличилась соответственно на 0,9 и 0,7 процентных пункта. Это, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии факта вытеснения женщин из сферы общественного производства. Высокий уровень образования и активности женщин показывает, что доля женщин во всех сферах народно-хозяйственного комплекса высока, особенно в системе образования, культуре и искусстве, в здравоохранении, в физической культуре и в социальном обеспечении.

Таблица 2
Распределение обучающихся в средних профессиональных школах по полу в разрезе групп специализации в 2010/11 учебном году (в процентах)

	Мужчины	Женщины
Промышленность	70,9	29,1
Строительство	65,1	34,9
Сельское хозяйство	56,0	44,0
Образование	14,3	85,7
Здравоохранение	13,6	86,4
Экономика	32,8	67,2
Культура и искусство	51,2	48,8

Таблица 3
Распределение студентов в высших школах по полу в разрезе групп специализации в 2010/11 учебном году (в процентах)

	Мужчины	Женщины
Гуманитарные науки	42,6	57,4
Медицинские науки	40,4	59,6
Естественные науки	64,4	35,6
Инженерные и технические науки	81,6	18,4
Общественные науки	77,6	22,4

В настоящее время совместно с Представительством ЮНФПА в Туркменистане осуществляется разработка Плана действий по приведению национальных законодательных актов в соответствие с международными требованиями и гендерно чувствительными принципами. Правительство Туркменистана приняло к сведению общую рекомендацию № 25 "О временных специальных мерах". Следует отметить, что в законодательстве Туркменистана не предусмотрены временные специальные меры для достижения фактического и реального равенства женщин с мужчинами в осуществлении ими фундаментальных прав и свобод человека. Правительство Туркменистана предпринимает дальнейшие шаги для создания благоприятной среды, в которой женщины обладают равными правами с мужчинами.

Статья 6

10. Статья 33 Конституции Туркменистана гласит, что все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. Гражданам, проживающим на территории Туркменистана, в том числе этническим меньшинствам, гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда. Об этом подробно говорится в статьях 2, 6, 7, 13 и 14 доклада. За нарушение трудового законодательства Туркменистана устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность. Следует отметить, что данное положение действует и для лиц, работающих в неформальном секторе, так как Трудовой кодекс Туркменистана регулирует трудовые отношения лиц, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также для отдельных физических лиц на условиях заключенного трудового договора.

11. В соответствии со статьей 18 Трудового кодекса Туркменистана от 18 апреля 2009 года срочный трудовой договор (на определенный срок) может заключаться с лицами, поступающими на работу к работодателям – субъектам малого предпринимательства, а также к работодателям – физическим лицам. Особенности регулирования труда домашних работников, работающих у работодателей – физических лиц, отражены в главе 9 Трудового кодекса Туркменистана. Трудовой договор с домашними работниками заключается в письменной форме и может быть как срочным, так и бессрочным. Договор не заключается, если работа носит краткосрочный характер (в общей сложности до десяти дней в течение месяца). Сведения о трудовой деятельности работников, занятых в домашнем хозяйстве у отдельных лиц, заносятся в их трудовые книжки государственной налоговой службой по месту налогового учета работодателя – физического лица в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Время работы по трудовому договору засчитывается в стаж работы в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Оплата труда домашних работников производится в порядке и размерах, определяемыми в трудовом договоре, но не ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством Туркменистана. Заработная плата домашнего работника подлежит налогообложению в соответствии с законодательством Туркменистана. Рабочее время и время отдыха домашних работников регулируются по договоренности между сторонами трудового договора. При этом продолжительность рабочей недели не может быть больше установленной трудовым законодательством. Конкретные дни отдыха оговариваются сторонами трудового договора. Они имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее три-

дцати календарных дней в порядке и на условиях, установленных трудовым законодательством. Трудовой договор может быть прекращен (расторгнут) по инициативе каждой из сторон без объявления причин в любое время за исключением периода болезни работника, когда прекращение трудового договора по инициативе работодателя допускается лишь по истечении двух недель со дня утраты работником трудоспособности. Из заработной платы домашних работников производятся отчисления на государственное социальное страхование в порядке и размерах, установленных законодательством Туркменистана. Особенности регулирования труда лиц, занятых на временных работах, отражены в главе 11 Трудового кодекса Туркменистана. Лицами, занятыми на временных работах, признаются лица (временные работники), принятые на работу на срок до двух месяцев. При заключении трудового договора с временными работниками испытательный срок для них не устанавливается. Временным работникам, заключившим трудовой договор на срок до двух месяцев, оплачиваемые отпуска не предоставляются. Временные работники могут быть в пределах срока временной работы привлечены с их письменного согласия к работе в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни. Работа в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни компенсируется в денежной форме в двойном размере. Временным работникам в случае призыва или поступления на воинскую службу выходное пособие выплачивается в размере двухнедельной средней заработной платы.

Статья 7

12. Положения законодательных и нормативно-правовых актов Туркменистана, затрагивающих вопросы в области трудовых отношений (Трудовой кодекс Туркменистана, Законы Туркменистана "О занятости населения", "О беженцах", "О государственных гарантиях равноправия женщин", "О гарантиях прав молодежи на труд", "О расширении трудовых прав граждан, достигших шестнадцати лет" и другие законодательные акты), соответствуют нормам, предусмотренным Конвенциями МОТ № 111 "О дискриминации в области труда и занятий" (1958 год), № 29 "О принудительном труде" (1930 год), № 105 "Об упразднении принудительного труда" (1957г.), ратифицированными Меджлисом (Парламентом) Туркменистана 20 декабря 1996 года.

13. Действующие в настоящее время Управления по трудоустройству населения при Министерстве труда и социальной защите населения Туркменистана осуществляют регулирование спроса и предложения на рабочую силу в регионах, ведут учет неработающего населения, оказывают им содействие в трудоустройстве. В 2010 году в Управлениях по трудоустройству населения было зарегистрировано 110,7 тыс. человек, что в 1,2 раза больше, чем в 2005 году. Удельный вес граждан, трудоустроенных с помощью бирж труда, имеет тенденцию к росту – от 48% в 2005 году до 67,2 % – в 2010 году. Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места, и сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях, улучшается система профессиональной подготовки и переподготовки работников как вновь вовлекаемых в производство, так и работников, высвобождаемых с производства.

14. В соответствии со статьей 33 Конституции Туркменистана лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума. Размер оплаты труда, гарантируемый работодателем, не может быть ниже минимальной заработной платы, установ-

ленной законодательством Туркменистана. Указами Президента Туркменистана при очередном повышении заработной платы устанавливался средний уровень заработной платы по предприятиям, организациям, учреждениям независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, при занижении которого к руководителям применяются меры административного взыскания. С 1 января 2011 года соответствующим Указом Президента Туркменистана утверждается минимальный размер заработной платы, устанавливаемый в соответствии с прожиточным минимумом. Согласно статье 110 Трудового кодекса Туркменистана минимальная заработная плата - гарантируемый законодательством Туркменистана наименьший размер вознаграждения за труд, который должен получить работник, работающий с нормальной интенсивностью и справляющийся с трудовыми обязанностями, выполняющий самые простые работы при нормальных условиях труда на его рабочем месте. В соответствии со статьей 130 Трудового кодекса Туркменистана оплата труда при неполном рабочем дне или при неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выполнения норм выработки. Указанный в статьях 110 и 130 порядок применяется и для работников, принятых на временную работу.

15. В Туркменистане заработная плата работников максимальными размерами не ограничивается. В настоящее время регулярная статистика заработной платы с учетом гендерного фактора отсутствует. Действующим законодательством женщинам запрещается осуществление видов занятий в тяжелых и вредных условиях труда, предусмотрены ограничения режима рабочего времени, командировок, сверхурочных работ, работы в ночное время. Женщины более активно по сравнению с мужчинами привлекаются к работе на условиях неполной занятости. На уровень оплаты труда мужчин и женщин, как правило, влияет также их распределение в различных структурах: отраслевых, профессиональных (горизонтальная сегрегация) и должностных (вертикальная сегрегация). В Туркменистане наивысший удельный вес занятых женщин сосредоточен в легкой и пищевой промышленности, в отраслях сектора услуг: здравоохранении, образовании, культуре, искусстве, социальном обеспечении. Занятость женщин видами деятельности в других отраслях также в большей степени связана с обслуживанием (конторские служащие, по обслуживанию клиентов). Мужчины больше заняты в отраслях топливно-энергетического комплекса, в металлургической и стекольной промышленности, строительстве, транспорте, то есть в отраслях в основном с непрерывным производством, тяжелыми и вредными условиями труда и соответственно с высоким уровнем заработной платы, связанным с такими условиями.

Таблица 4

Распределение численности работников, занятых по отраслям экономики, %

	2005			2009		
	в том числе:			в том числе:		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего занято в экономике	100	100	100	100	100	100
В том числе:						
в отраслях, производящих товары	69,4	70,5	67,7	68,9	71,1	66,8

	2005			2009		
	в том числе:			в том числе:		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Из них:						
промышленность	14,5	15,8	12,8	14,5	15,5	13,3
сельское, лесное и рыбное хозяйство	49,1	46,7	51,9	46,6	43,8	50,4
строительство	5,8	8,0	3,0	7,8	11,8	3,1
в отраслях, оказываю- щих услуги	30,6	29,5	32,3	31,1	28,9	33,2
Из них:						
транспорт и связь	5,1	6,5	3,4	5,5	7,1	3,6
торговля и предприятия общественного питания	6,4	6,9	5,8	6,8	7,4	6,2
здравоохранение, фи- зическая культура, соцобеспечение	3,9	2,3	5,9	3,8	2,0	6,0
Образование, культура	8,5	5,7	11,9	8,1	5,1	11,6
Другие	6,7	8,1	5,3	6,9	7,3	5,8

Таким образом, гендерный разрыв в заработной плате происходит за счет различий в средних уровнях оплаты труда в "мужских" и "женских" видах занятости. Глава 18 Уголовного кодекса Туркменистана предусматривает ответственность за "Преступления в сфере половых отношений". За понуждение лица к половому сношению, мужеложству или к совершению иных действий сексуального характера путём шантажа, угрозы истреблением имущества либо с использованием материальной или иной зависимости установлена уголовная ответственность в соответствии со статьёй 137 Уголовного кодекса Туркменистана. На территории Туркменистана в период 2008-2010 годов вышеуказанных категорий преступлений не зарегистрировано. Согласно Закону Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана" в целях защиты прав женщин в трудовых отношениях, в частности сексуальных домогательств на рабочих местах органы прокуратуры проводят проверки, рассматривают заявления, при выявлении нарушения для их пресечения и устранения прокурор использует соответствующие акты реагирования. Учитывая, что фактов сексуального домогательства в отношении работающих женщин на предприятиях и организациях различных форм собственности не зарегистрировано, информация о слушаниях дел в судах связанных с указанными случаями отсутствует.

Статья 8

16. В настоящее время в состав Национального центра профессиональных союзов Туркменистана входят 6 588 первичных организаций, 58 объединений этрапов, городов, 5 велятов и 15 отраслевых организаций. Всего членов профсоюза - 1 066 462. В Трудовом кодексе Туркменистана предусмотрена Глава 17, регулирующая порядок разрешения трудовых споров, возникающих в процессе осуществления трудовой деятельности. Заявления работников, поступившие в комиссии по трудовым спорам, созданные в организациях и предприятиях, подлежат обязательной регистрации указанной комиссией. Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение десяти

календарных дней со дня подачи заявления работником. Трудовой спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение трудового спора в отсутствие работника или его представителя допускается лишь по его письменному заявлению. В случае неявки работника или его представителя на заседание указанной комиссии рассмотрение трудового спора откладывается. В случае вторичной неявки работника или его представителя без уважительных причин комиссия может вынести решение о снятии вопроса с рассмотрения, что не лишает работника права подать заявление о рассмотрении трудового спора повторно в пределах срока, установленного настоящим Кодексом. Комиссия по трудовым спорам имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать представителей профессиональных союзов и других общественных объединений. По требованию комиссии руководитель предприятия обязан в установленный срок представлять ей необходимые документы. Заседание комиссии по трудовым спорам считается правомочным, если на нём присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя. На заседании комиссии по трудовым спорам ведётся протокол, который подписывается председателем комиссии или его заместителем и заверяется печатью комиссии. Трудовые споры по вопросам применения трудового законодательства Туркменистана, коллективного договора, соглашения рассматриваются комиссиями по трудовым спорам; профсоюзными органами предприятий и их подразделений; судами. Трудовые споры отдельных категорий работников рассматриваются вышестоящими органами (в порядке подчиненности, это государственные служащие, работники прокуратуры, военнослужащие). Они регулируются законами Туркменистана "О государственных служащих", "О прокуратуре", "О военной службе". Трудовые споры об установлении работнику новых или изменении существующих условий труда разрешаются работодателем и соответствующим профсоюзным органом в пределах их компетенции. Трудовой спор подлежит рассмотрению в комиссии по трудовым спорам, если работник самостоятельно или с участием представляющего его интересы профсоюзного органа не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем. Если индивидуальный трудовой спор в десятидневный срок не рассмотрен комиссией по трудовым спорам, работник вправе перенести его рассмотрение в суд. Профсоюзный комитет предприятия или его подразделения рассматривает трудовые споры по заявлениям работников или работодателей, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана. В практике профсоюзов Туркменистана имелись случаи, когда работники не были согласны с решением комиссии по трудовым спорам и обращались в профсоюзные органы. В 2010-2011 годах были случаи, когда правовая инспекция труда профсоюзных органов оказала содействие в подготовке и направлении исковых обращений в судебные органы, более того, правовые инспекторы участвуют в рассмотрении трудовых споров в суде в качестве представителя общественного защитника либо дают заключение экспертной оценки. Профсоюзный комитет предприятия или его подразделения может пригласить представителей общественных объединений работников и работодателей, если заявитель является членом такого объединения. Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям:

а) работника – о восстановлении на работе, независимо от оснований прекращения трудового договора; об изменении даты и формулировки основания прекращения трудового договора; об оплате за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы; о возмещении работодателем

ущерба (вреда), причинённого здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей или имуществу работника; об отказе в приеме на работу;

b) работодателя – о возмещении работником материального ущерба работодателю.

Непосредственно в судах рассматриваются также трудовые споры в случаях, если по месту работы работника не создан профсоюзный орган или комиссия по трудовым спорам. Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведённого на другую нижеоплачиваемую работу работника, принятое органом по рассмотрению трудовых споров, подлежит немедленному исполнению. Если работодатель задержал исполнение решения суда о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведённого на другую нижеоплачиваемую работу работника, то за время задержки со дня вынесения решения по день его исполнения работнику выплачивается средняя заработная плата или разница в заработной плате. Более точная статистика по данному вопросу ведётся в судебных органах. Вместе с тем, в профсоюзные органы ежегодно в среднем поступают около 600 жалоб и заявлений по вопросам нарушений трудового законодательства, из которых около 30 процентов рассматриваются судебными органами. Немедленному исполнению также подлежит решение вышестоящего в порядке подчинённости органа о восстановлении в прежней должности незаконно уволенного работника, а также о выплате ему заработной платы за время вынужденного прогула или разницы в заработной плате за выполнение нижеоплачиваемой работы в соответствии с законодательством Туркменистана. В случае восстановления работника на прежней работе по решению вышестоящего в порядке подчинённости органа производится оплата за время вынужденного прогула со дня увольнения или за время выполнения нижеоплачиваемой работы, но не более чем за один год. При признании органом, рассматривающим индивидуальный трудовой спор, денежных требований работника обоснованными, они удовлетворяются в полном размере. Трудовые споры по вопросам применения положений трудового законодательства Туркменистана, а также обязательств трудового договора об установлении новых или изменении существующих условий труда, рассматриваются по выбору работника в комиссии по трудовым спорам или в суде. Трудовые споры, возникающие между работниками и работодателем по поводу установления новых или изменения существующих условий труда, не урегулированных трудовым законодательством Туркменистана, рассматриваются работодателем по согласованию с профсоюзным органом предприятия, а при не достижении согласия - решаются совместно с их вышестоящими органами.

Согласно статье 29 Конституции Туркменистана, гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством. Специального закона, регулирующего порядок проведения забастовок, в Туркменистане не существует. За период независимости в Туркменистане не зарегистрированы случаи проведения забастовок. В соответствии с трудовым законодательством профсоюзы заключают Генеральное соглашение с Кабинетом министров Туркменистана (статья 32 Трудового кодекса), а также отраслевые коллективные соглашения в рамках социального партнерства. В законодательстве Туркменистана не предусмотрена организация проведения забастовок. Защита коллективных прав работников осуществляется в различных формах:

- a) путем коллективного обсуждения вопросов на производственном либо профсоюзном собрании (у работодателя по месту работы работников);
- b) при проведении коллективных переговоров по заключению коллективного договора и коллективных соглашений;
- c) путем выдачи предписаний об устранении нарушений трудового законодательства;
- d) путем требования профсоюзного органа не ниже районного об увольнении руководителей за нарушение трудового законодательства (статья 46 Трудового кодекса Туркменистана);
- e) в судебном порядке, путем подачи коллективного трудового спора.

Статья 9

17. В соответствии с Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении", принятым в марте 2007 года, социальное обеспечение в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных граждан, инвалидов, семей с детьми и других лиц, осуществляемую посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот. Пенсионное обеспечение в Туркменистане реализуется посредством государственного социального страхования и государственного добровольного пенсионного страхования. Основу пенсионного обеспечения в Туркменистане составляют распределительная пенсионная система и накопительная пенсионная система. Распределительная пенсионная система основана на отчислениях на государственное социальное страхование, накопительная пенсионная система - на добровольных пенсионных взносах застрахованных граждан. По данному вопросу в докладе содержится обширная информация (пункты 151-170 доклада).

Показатели пенсионного обеспечения¹

Показатели	2007	2008	2009
Численность пенсионеров, человек	246 339	253 709	262 702
средний размер месячный пенсий, манат	183,58	183,53	204,57
из них:			
женщин, человек	156 326	163 222	170 512
в процентах	63,5	64,3	64,9
средний размер месячной пенсии, манат	148,21	147,22	166,77
Численность получателей пособия по инвалидности, человек	76 271	79 983	86 019
средний размер месячного пособия, манат	84,50	92,91	133,86
из них:			
женщин, человек	41 954	44 068	45 610
в процентах	55,0	55,1	53,0
средний размер месячного пособия, манат	88,25	87,58	108,80

Основные показатели социальной защиты¹

<i>Показатели</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Численность получателей пособия вдовам участников ВОВ, человек	3 905	3 885	3 541
средний размер месячного пособия, манат	155,37	170,15	186,64
Численность получателей единовременного пособия при рождении ребёнка, человек	30 956	108 457	127 504
размер выплаченного пособия в среднем, манат	154,56	156,34	183,75
из них:			
женщин, человек	30 956	108 457	127 504
в процентах	100	100	100
размер выплаченного пособия в среднем, манат	154,56	156,34	183,75
Численность получателей пособия по уходу за ребёнком, человек	110 053	133 280	268 483
средний размер месячного пособия, манат	50	50	71,5
из них:			
женщин, человек	109 998	133 191	267 741
в процентах	100,0	99,9	99,7
средний размер месячного пособия, манат	50	50	71,5
Численность получателей социального пособия, человек	9 485	10 378	11 761
средний размер месячного пособия, манат	60	60	66
из них:			
женщин, человек	8 370	9 723	10 877
в процентах	88,2	93,7	92,5
средний размер месячного пособия, манат	60	60	66

¹ По состоянию на 1 июля 2010 года численность получателей пособия по инвалидности составляет 87 559 человек, из них 9 892 – дети-инвалиды до 16 лет.

Численность детей-инвалидов до 16 лет, получающих пособие¹ (чел.)

<i>Регионы</i>	<i>Всего получателей пособия по инвалидности</i>	<i>в т.ч. дети-инвалиды до 16 лет</i>
г. Ашхабад	6 923	717
Ахалский велаят	15 581	1 493
Балканский велаят	8 259	880
Дашогузский велаят	16 976	2 244
Лебапский велаят	18 941	2 169
Марыйский велаят	20 879	2 389
Всего по стране	87 559	9 892

Граждане, занятые в неформальном секторе экономики, не уплачивают отчисления на государственное социальное страхование, и поэтому этот период не включается в стаж при исчислении им пенсии по старости по распределительной пенсионной системе. Если эти граждане в период занятости в неформальном секторе заключили с органами труда и социальной защиты населения договор добровольного пенсионного страхования, то за указанный период по достижении ими пенсионного возраста назначается пенсия по старости по накопительной пенсионной системе. Если у граждан, занятых в неформальном секторе экономики, наступила инвалидность, то им назначается пособие по инвалидности независимо от уплаты отчислений на государственное социальное страхование. В случае смерти работника, занятого в неформальном секторе экономики, членам семьи, находившимся на его иждивении в период жизни, назначается пособие по потере кормильца также независимо от уплаты им отчислений на государственное социальное страхование. Граждане, занятые личным подсобным и домашним хозяйством и иной трудовой деятельностью без применения труда на договорной основе, самозанятые граждане вправе вступить в накопительную пенсионную систему, заключив договор добровольного пенсионного страхования с органами социального обеспечения. В связи с тем, что пенсии и государственные пособия в Туркменистане назначаются и выплачиваются гражданам независимо от их национальной принадлежности, статистика получателей пенсий и пособий в разбивке по этническим меньшинствам не ведётся. Социальная помощь инвалидам оказывается как в виде государственных пособий, так и в предоставлении льгот, предусмотренных Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении", путем оказания услуг по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации и бытовому обслуживанию. Лекарственное и медикаментозное обеспечение, а также обеспечение инвалидов инвалидными колясками, протезами и другими протезно-ортопедическими изделиями, осуществляется соответственно бесплатно и на льготных условиях в порядке, установленном Кабинетом министров Туркменистана. Согласно приказу № 359 Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана от 2009 года все инвалиды в домах здоровья получают бесплатное амбулаторное лечение с лекарственным и медикаментозным обеспечением. Застрахованные добровольным медицинским страхованием граждане Туркменистана платят установленный страховой взнос в размере 2% от заработной платы, пенсий и стипендий, пользуются существенными льготами – 50% скидкой на прохождение курса обследования, лечения и санаторно-курортные услуги, 90% скидкой на приобретение лекарственных средств по рецептам и право выбора семейного врача. Установлен и утверждён перечень заболеваний, на которые сохраняется бесплатный и льготный отпуск лекарств. В связи с принятием 26 марта 2011 года Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана, 21 мая этого года были внесены изменения и дополнения в Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении". В соответствии с принятыми изменениями с 1 июля 2011 года пенсионерам и получателям пособия по инвалидности, отбывающим наказание в местах лишения свободы, осуществляется ежемесячная выплата пенсии и пособия по инвалидности; женщине, отбывающей наказание в местах лишения свободы и родившей ребёнка, назначаются и выплачиваются пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребёнка и пособие по уходу за ребёнком; лицу, отбывающему наказание и работающему в местах лишения свободы, заболевшему в период работы выплачивается пособие по временной нетрудоспособности. Указанные пенсии и пособия выплачиваются органами труда и социальной защиты населения путём перечисления их на лицевые счёта получателей пенсии либо пособия (пособий), отбываемые в исправительном учреждении, в котором они отбывают наказание.

18. За рабочих из числа местного персонала, нанятых иностранными компаниями по трудовому договору, этими компаниями уплачиваются отчисления на государственное социальное страхование, что даёт право на получение трудовой пенсии по старости по распределительной пенсионной системе. Кроме того, эти рабочие могут заключить с органами социального обеспечения договор добровольного пенсионного страхования, на основании договора перечислять пенсионные взносы на свой персональный счёт, и тем самым заработать право на получение накопительной пенсии по накопительной пенсионной системе. В случае болезни работника иностранная компания обязана в соответствии с национальным законодательством выплачивать пособие по временной нетрудоспособности. В случае получения инвалидности этим работником, органами социального обеспечения назначается пособие по инвалидности (пособие назначается независимо от того являлся ли он социально застрахованным или нет). В случае смерти работника, нетрудоспособным членам его семьи органами социального обеспечения назначается пособие по потере кормильца (пособие назначается независимо от того, являлся ли он социально застрахованным или нет).

19. Наименее обеспеченным лицам-гражданам Туркменистана, а также иностранным гражданам, лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Туркменистана и не имеющим права на пенсию или на государственное пособие и имеющим среднедушевой доход в среднем ниже минимального потребительского бюджета, государством оказывается социальная поддержка в виде бесплатных или на льготных условиях социальных услуг через органы местной исполнительной власти (этрапские (городские) хякимлики. Этрапские (городские) Комиссии по рассмотрению обращений граждан, постоянно проживающих на территории Туркменистана и нуждающихся в государственной поддержке (Председателем Комиссии является Заместитель хякима этрапа (города)), вправе ходатайствовать перед предприятиями, организациями и учреждениями об оказании бесплатных или на льготных условиях социальных услуг за счет их собственных средств.

Статья 10

20. В целях обеспечения дальнейшего стабильного развития экономики государства, упорядочения вопросов труда и обеспеченности работой населения страны, реализации его трудовых прав и гарантий, а также повышения социальной защищенности Указом Президента Туркменистана 8 апреля 2011 года было упразднено Министерство социального обеспечения Туркменистана и создано Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана. На новое министерство возлагаются такие важные задачи, как претворение в жизнь политики государства в сфере трудовой занятости, обеспечение демографической безопасности и социальной защиты населения. В ведении Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана находятся 6 Центров социального обслуживания одиноких престарелых граждан и инвалидов (расположены в каждом велаятском центре и в городе Ашхабаде), оказывающие социально-бытовые, социально-медицинские услуги и проводящие социальную адаптацию одиноких престарелых граждан, людей с ограниченными возможностями и других нетрудоспособных граждан. В функции Центров входят:

а) определение конкретных форм помощи, периодичность ее предоставления гражданам исходя из состояния здоровья и возможности к самообслуживанию;

b) оказание содействия в получении социальных, бытовых, торговых, медицинских, консультативных и иных услуг постоянного или временного характера;

с) внедрение в практику новых форм социального обслуживания в зависимости от характера нуждаемости граждан в социальной поддержке и местных социально-экономических условий региона.

В Центрах имеются три отделения:

a) отделение социального обслуживания на дому (включая социально-медицинское обслуживание). Оказываются социальные услуги гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянной поддержке, социально-бытовой помощи на дому;

b) отделение дневного пребывания – полустационарное обслуживание в дневное время. Предназначено для социально-бытового, медицинского обслуживания граждан, сохранивших способность к самообслуживанию и передвижению, организации их питания и отдыха, привлечения к посильной трудовой деятельности и поддержания активного образа жизни;

с) отделение круглосуточного пребывания – стационарное обслуживание в дневное и ночное время. Оказывается социально-бытовая помощь гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

Граждане пенсионного возраста имеют право на заключение договора о государственном добровольном медицинском страховании. Инвалиды получают бесплатную медицинскую помощь в учреждениях государственной системы здравоохранения, а одинокие инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе, инвалиды с хроническими психическими заболеваниями – имеют право на содержание в специализированных учреждениях. Инвалиды, в том числе дети-инвалиды и инвалиды с детства, получают медико-социальную помощь, все виды реабилитации, обеспечиваются на льготных условиях лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Порядок оказания медицинской помощи инвалидам, а также перечень льгот для них определяются законодательством Туркменистана. Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции могут предоставлять инвалидам дополнительные льготы. (Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" ст. 19, 20). При заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях гражданам предоставляется медико-социальная помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и другие виды помощи, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности и инвалидности. Несовершеннолетние, студенты, инвалиды и пенсионеры, занимающиеся физической культурой и спортом, имеют право на бесплатные медицинские осмотры. Участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам при оказании медико-социальной помощи предоставляются льготы в соответствии с законодательством Туркменистана.

21. Специального закона по домашнему насилию, включая супружеское насилие, в Туркменистане не существует. Ответственность за совершение противоправных действий, носящий насильственный характер, в частности в отношении женщин и девушек в Туркменистане предусматривается положениями Уголовного кодекса Туркменистана. Глава 16 Уголовного кодекса Туркмениста-

на предусматривает ответственность за "Совершение преступлений против жизни и здоровья". Количество совершенных преступлений в отношении женщин по статье 101 УК Туркменистана "Умышленное убийство" за 2008 год составило 0,7 %, 2009 год – 0,5%, 2010 год – 0,6% от общего количества зарегистрированных преступлений. Преступлений, предусмотренных статьей 102 ("Убийство, совершенное в состоянии аффекта"), совершенных в отношении женщин за 2008 год на территории Туркменистана зарегистрировано не было. За 2009 год количество зарегистрированных преступлений данной категории составило 0,03% от общего количества зарегистрированных преступлений, а в 2010 году указанных преступлений на территории Туркменистана зарегистрировано не было. Количество совершенных преступлений, предусмотренных статьей 107 УК Туркменистана ("Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью"), совершенных в отношении женщин Туркменистана за 2008 год, составило 0,3%, 2009 год – 0,3%, 2010 год – 0,5% от общего количества зарегистрированных преступлений. Количество совершенных преступлений, предусмотренных статьей 113 УК Туркменистана ("Истязание"), в отношении женщин за 2008 год составило 0,1%, 2009 год – 0,1%, 2010 год – 0,1% от общего количества зарегистрированных преступлений. За период 2008–2010 годов преступлений, предусмотренных статей 114 ("Жестокое обращение с лицом, находящимся в зависимом положении или беспомощном состоянии"), совершенных в отношении женщин, в Туркменистане зарегистрировано не было. Глава 20 Уголовного кодекса Туркменистана предусматривает ответственность за "Преступления против несовершеннолетних, семьи и нравственности". Преступлений, предусмотренных статей 162 УК Туркменистана ("Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак"), совершенных в отношении женщин, за период 2008–2010 годов в Туркменистане не зарегистрировано. Компетентными органами ведется работа по предупреждению, пресечению преступлений, относящихся к вышеуказанным категориям, при их выявлении проводится расследование в рамках действующего законодательства.

22. В рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми Парламентом Туркменистана 14 декабря 2007 года был принят Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми", соответствующий важным международным и региональным документам и направленный на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты общества от торговли людьми в Туркменистане. Туркменистан в соответствии с нормами и принципами международного права сотрудничает в вопросах борьбы с торговлей людьми с иностранными государствами и их компетентными органами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующими защите прав и законных интересов жертв торговли людьми. Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми" дает четкое определение незаконных способов эксплуатации жертв торговли людьми, а именно:

- a) физическое принуждение с применением насилия или (и) наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя и сильнодействующих препаратов;
- b) экономическое принуждение в форме долговой кабалы или иной материальной зависимости, в том числе рабства или условий, сходных с рабством;
- c) психическое принуждение путем шантажа, обмана, введения в заблуждение или угрозы применения насилия;
- d) юридическая зависимость в связи с усыновлением (удочерением), опекуном или вступлением в брак без цели создания семьи.

В отношении жертв торговли людьми эксплуатация может осуществляться в следующих формах:

- a) эксплуатация физиологических органов и тканей человека в целях трансплантации;
- b) эксплуатация женщины в качестве суррогатной матери;
- c) эксплуатация труда человека в сфере быта (домашнего и бытового обслуживания), производства, на сельскохозяйственных работах, а также в сфере преступного бизнеса (участие в вооруженных формированиях, в производстве незаконной продукции);
- d) эксплуатация лица в сексуальных целях;
- e) эксплуатация лица с целью его использования в вооруженных конфликтах или военных действиях.

Согласие жертвы торговли людьми в отношении форм эксплуатации при отнесении конкретного деяния к торговле людьми не должно приниматься во внимание, если к жертве было применено любое из средств воздействия, направленных на торговлю людьми. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, организуют работу по профилактике торговли людьми. Система мер профилактики, направленных на предупреждение торговли людьми, включает:

- a) проведение мониторинга по проблемам борьбы с торговлей людьми;
- b) разработку и осуществление программ, направленных на предотвращение торговли людьми;
- c) повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, о защите, предоставляемой государством и специализированными учреждениями, о мерах уголовного преследования и административного наказания, принимаемых государством по противодействию торговле людьми;
- d) разработку и реализацию образовательных программ, направленных на профилактику торговли людьми, снижение для лиц риска стать жертвами торговли людьми;
- e) сотрудничество с общественными объединениями, работающими в сфере борьбы с торговлей людьми.

Контроль за деятельностью государственных органов по борьбе с торговлей людьми осуществляется Кабинетом министров Туркменистана. Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, общественные объединения, должностные лица и граждане обязаны оказывать содействие государственным органам в их борьбе с торговлей людьми. В целях предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми могут создаваться специализированные учреждения по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми (далее – специализированные учреждения). Порядок их создания, финансирования и обеспечения деятельности устанавливается Кабинетом министров Туркменистана. При создании специализированных учреждений к сотрудничеству могут привлекаться общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере борьбы с торговлей людьми. Основными функциями специализированных учреждений являются:

- a) предоставление жертвам торговли людьми информации в доступной форме о правовых и организационных мероприятиях, направленных на защиту их интересов;
- b) предоставление жертвам торговли людьми медицинской, психологической, правовой и иной помощи;
- c) содействие реинтеграции жертв торговли людьми в семью и в общество;
- d) предоставление жертвам торговли людьми убежища для временного проживания.

Убежище для временного проживания в специализированных учреждениях предоставляется жертве торговли людьми на срок до одного месяца по его личной просьбе. В случае предоставления детям-жертвам торговли людьми убежища в специализированных учреждениях они должны находиться отдельно от взрослых. В случаях необходимости дачи показаний против торговцев людьми срок предоставления убежища может быть продлен на весь период ведения производства по делу по предложению органов следствия, прокурора или суда при наличии согласия жертвы торговли людьми давать показания или по мотивированному ходатайству лица, пострадавшего от торговли людьми. Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их возвращения к нормальному образу жизни и включает в себя правовую помощь указанным лицам, их медицинскую, психологическую, профессиональную реабилитацию и трудоустройство. При появлении у государственных органов, осуществляющих деятельность по борьбе с торговлей людьми, и специализированного учреждения информации о ребенке-жертве торговли людьми они обязаны в целях защиты прав ребенка немедленно уведомлять об этом органы, ведающие вопросами опеки и попечительства. Запрещается распространение информации о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, способной создать угрозу жизни, здоровью жертвы торговли людьми или его близких родственников, а также о лицах, оказывающих содействие в борьбе с торговлей людьми. В случае если жизни и здоровью жертвы торговли людьми угрожает реальная опасность, это лицо имеет право изменить фамилию, имя, отчество в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана. Запрещается разглашение сведений о мерах безопасности и конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми, равно как и данных предварительного расследования и сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса. Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также работники общественных объединений, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, за разглашение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми и за неоказание помощи таким лицам несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Дознаватель, следователь, прокурор и суд принимают меры безопасности, в отношении жертвы торговли людьми, заявившей о своем желании сотрудничать с органами следствия и дознания в целях обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми. В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства – жертва торговли людьми признан в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана потерпевшим или является свидетелем по уголовному делу, либо оказывает помощь правоохранительным органам, то по мотивированному ходатайству дознавателя, следователя, прокурора и суда к такому лицу не могут быть применены меры по выдворению за пределы страны до вынесения окончательного решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле

людьми. Жертве торговли людьми должно быть предоставлено право временного пребывания в Туркменистане независимо от обстоятельств въезда данного лица в Туркменистан. Жертва торговли людьми не несет ответственности за совершение деяния, являющегося административным правонарушением, если такое правонарушение было совершено в силу обстоятельств, спровоцированных торговцем людьми. Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, в государстве их пребывания и способствуют их возвращению в Туркменистан. В случае утраты или невозможности изъятия у торговцев людьми документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана оформляют и выдают таким гражданам документы, дающие право на возвращение в Туркменистан. В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана обязаны предоставлять сведения о законодательстве Туркменистана по борьбе с торговлей людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространять среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми. Физические и юридические лица, причастные к преступлениям, связанным с торговлей людьми, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. Учитывая то, что ранее уголовная ответственность за торговлю людьми не была предусмотрена, Законом Туркменистана от 14 мая 2010 года "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и утверждении его в новой редакции" в Уголовный кодекс Туркменистана введена новая статья 129¹ "Торговля людьми", которая гласит:

"1) Торговля людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, укрывание или передача другому лицу, совершенное в целях его эксплуатации, наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет.

2) То же деяние, совершенное:

- а) в отношении двух или более лиц;
- б) в отношении лица, заведомо для виновного являющегося несовершеннолетним;
- в) с использованием служебных полномочий;
- г) связанное с незаконным вывозом похищенного за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием его за пределами Государственной границы Туркменистана;
- д) с применением насилия или угрозы его применения;
- е) в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации,

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

- а) если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью, либо иные тяжкие последствия;
- б) если совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;
- в) преступной группой или преступным сообществом,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Примечание

1. Лицо, совершившее деяние, указанное в части первой и пункте "а" части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и содействовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование его другими лицами в целях занятия проституцией и иные формы его сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние".

Министерство внутренних дел Туркменистана осуществляет работу по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, сбору, анализу, обобщению и обмену информацией о масштабах, состоянии и тенденциях, связанных с торговлей людьми, выявляя и пресекая связи лиц и организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми и действующих на территории Туркменистана. В этом направлении МВД Туркменистана проводит определенную работу. По состоянию на 01.12.2010 года было возбуждено и расследовано 2 уголовных дела, предусмотренных ст. 129¹ УК Туркменистана.

Статья 11

23. За последнее время в Туркменистане произошли положительные изменений в структуре доходов и расходов семей: в составе расходов несколько снизилась доля затрат на питание при абсолютном его росте, что свидетельствует о росте благосостояния; по сравнению с более ранними данными в структуре доходов многолетних семей отмечается возрастание средств социальной помощи вследствие последовательной политики государства по оказанию первоочередной поддержки наиболее нуждающимся семьям с детьми. Президентом Туркменистана утверждена "Национальная программа по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров (районов и районных центров) на период до 2020 года". Эта Программа направлена на повышение жилищно-бытовых условий населения, проживающего в селах и малых городах, а также преобразование социального развития и инженерной инфраструктуры сельских населённых пунктов, посёлков, городов и районных центров страны. Для реализации этой программы предусматривается инвестирование капитальных вложений на общую сумму около 4 млрд. долларов США. С целью достижения высоких темпов экономического развития, диверсификации экономических отраслевых структур, существенного повышения уровня материально-бытового положения населения, углубления рыночных и институциональных преобразований и достижения одинаковых уровней развития регионов страны, Президентом Туркменистана в 2010 году также была утверждена "Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг.". Эта Программа направлена на достижение инновационного развития национальной экономики, создание высокопроизводительных отраслей и производств, которые создадут дополнительные рабочие места и позволят сократить долю импорта страны, кроме того, она положительно повлияет на расширение экспортных возможностей страны за счет развития отраслей топливно-энергетических, химических, текстильных и агропромышленных комплексов; на обеспечение высоких уровней духовного развития человека в результате качественного улучшения услуг в социальной сфере; на развитие и ускорение интеграции международных экономических систем; на создание развитых институтов рыночной экономики; на достижение существ-

венных преобразований социально-экономического развития в результате рационального использования производственных мощностей. Туркменистан в соответствии с государственными программами в области социально-экономического развития, национальным законодательством, общепризнанными нормами международного права гарантирует право граждан на здоровое и полноценное питание посредством:

- a) разработки и осуществления правовых, экономических, организационных, технических и иных мер, направленных на производство необходимых продуктов питания и пищевого сырья;
- b) обеспечения бесперебойного поступления продуктов питания в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения;
- c) обеспечения доступности приобретения населением продуктов питания, в том числе на льготных условиях, при существующей структуре потребления, системе цен и уровне доходов;
- d) создания, обновления и пополнения государственного продовольственного резерва, состоящего из неснижаемого оперативного запаса продовольственных товаров;
- e) государственного контроля за соответствием требованиям государственной системы стандартов качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания и пищевого сырья (ст. 4 Закона Туркменистана "О продовольственной безопасности" от 15.07.2000 г.).

Закон Туркменистана "О качестве пищевых продуктов" от 18 апреля 2009 года определяет основные направления реализации государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в интересах охраны здоровья населения и регулирует отношения в сфере оборота пищевых продуктов. В целях стимулирования развития рыночных отношений в аграрном секторе в Туркменистане введены льготы, освобождающие дайханские хозяйства от налогов на землю, воду, содержание скота и ряд других. Предусмотрен широкий спектр льготного кредитования, связанного с производством сельскохозяйственной продукции, в том числе продуктов питания. Создание условий для рационального использования и охраны земель, сохранения и улучшения окружающей природной среды, развития сельскохозяйственного производства, применения различных форм хозяйствования на земле, стимулирования свободного предпринимательства на территории Туркменистана регулируется Кодексом Туркменистана "О земле" (25.10.2004 г.). В частную собственность гражданам Туркменистана земельные участки могут предоставляться для:

- a) ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности - приусадебный земельный участок;
- b) индивидуального жилищного строительства в городах и поселках;
- c) производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

25 сентября 2010 года Парламентом Туркменистана принят Закон Туркменистана "О питьевой воде", направленный на создание государственных гарантий обеспечения населения питьевой водой, он определяет государственные требования к осуществлению контроля за качеством питьевой воды и её безопасностью для здоровья человека, охране источников питьевой воды и их использованию, устанавливает правовые, экономические и организационные основы ра-

ционального использования и экологической защиты от загрязнения, засорения и истощения, а также функционирования систем питьевого водоснабжения и взаимоотношений субъектов в области питьевого водоснабжения. В соответствии со статьей 14 Закона каждому человеку на территории Туркменистана гарантируется обеспечение питьевой водой, отвечающей установленным нормативам качества, в количествах, соответствующих нормам питьевого водопотребления. Удовлетворение потребностей населения в питьевой воде в местах их проживания осуществляется посредством мер, направленных на развитие централизованных систем питьевого водоснабжения, создание резервных систем питьевого водоснабжения, а также государственной поддержки, регулирования контроля питьевого водоснабжения. Физические лица в период пребывания в общественных местах (вокзалах, пляжах и иных), а также на транспортных средствах при следовании в пути более трех часов обеспечиваются питьевой водой, в том числе бесплатно, собственниками названных объектов. В целях реализации Национальной программы на период до 2020 года для дальнейшего повышения уровня жизни населения, систематического улучшения его водоснабжения и полного обеспечения населения чистой питьевой водой, соответствующей международным стандартам, 10.01.2011 г. была принята Генеральная программа по обеспечению чистой питьевой водой населенных пунктов Туркменистана. Согласно Генеральной программе до 2020 года планируется строительство 50 водоочистных сооружений общей мощностью 1520 м³ в сутки, из них планируется ввод в эксплуатацию 13 очистных сооружений уже до конца 2012 года. Строительство данных сооружений выполняется за счет государственных средств для обеспечения населения чистой питьевой водой в соответствии с действующими стандартами и нормами, предъявляемыми к питьевой воде. В 2009 году объем потребляемой воды в Туркменистане составил 17 772,0 млн. м³. Из них 89% были использованы для орошения, обводнения и обеспечения сельского хозяйства водой, 8% на производственные нужды (кроме производственных нужд сельского хозяйства) и 3% использованы для потребления хозяйственной пресной воды. В 2009 году потребление пресной чистой воды по велаятам и по городу Ашхабаду составило: по г. Ашхабаду - 188,9 млн. м³, по Ахалскому велаяту - 83,5 млн. м³, по Балканскому велаяту - 47,1 млн. м³, по Дашогузскому велаяту 23,9 млн. м³, по Лебапскому велаяту - 49,1 млн. м³, по Марыйскому велаяту - 65,1 млн. м³. В удовлетворении потребностей в воде велаятов страны большое значение имеет Каракумский канал. Эта искусственная река, созданная для орошения сельскохозяйственных полей, пастбище обводнения и обеспечения питьевой водой с протяжением 1100 километров, обеспечивает пресной водой такие крупные промышленные города, как Ашхабад и Мары. Имеющая особое значение в развитии производственной инфраструктуры Туркменистана, эта искусственная река объединяет в одно целое реки Амударья, Теджен и Мургап. В стране имеются 15 водохранилищ. В пустыне Каракумы был завершен и сдан в эксплуатацию первый этап строительства Туркменского озера "Алтын асыр". В ходе реализации указанной Программы будут построены новые установки питьевой воды с применением современных технических средств и технологий. Таким образом, население страны будет полностью обеспечено высококачественной питьевой водой, отвечающей международным стандартам качества. Государственная политика в области занятости населения направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольности труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан. В качестве действенного инструмента государственного управления сферой занято-

сти и процессов на рынке труда выступает "Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг." В соответствии со статьей 12 Закона Туркменистана "О занятости населения" (12.11.1991 г.) в Туркменистане обеспечиваются дополнительные гарантии занятости трудоспособным гражданам в трудоспособном возрасте, нуждающимся в социальной защите и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда. Обеспечение гарантий осуществляется путем создания дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, включая предприятия для труда инвалидов, социально-реабилитационных центров, организации специальных программ обучения. Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места, сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях, улучшается система профессиональной подготовки и переподготовки работников. Уровень средней заработной платы в государстве гарантируется систематически принимаемыми правительственными решениями об ее увеличении, направленными на обеспечение необходимых жизненных стандартов граждан страны и поддержания покупательной способности реальной заработной платы в рамках мер социальной защиты населения. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств.

Статья 12

24. В соответствии с Государственным бюджетом Туркменистана на 2011 год на систему здравоохранения будет направлено на 20,7 процентов больше средств, чем в 2010 году. Решению вопросов поддержки и охраны здоровья граждан содействуют Государственная программа "Здоровье" (1995г.), "Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года", "Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 года", Концепция социально-экономического развития велаятов и Ашхабада на период до 2012 года" и другие социальные программы страны. За прошедшие годы со дня принятия Государственной программы "Здоровье" в системе здравоохранения произведены значительные изменения. Реформы системы здравоохранения были направлены на повышение эффективности, доступности и качества медицинских услуг, имеющих профилактическую направленность. В рамках программы, деятельность проводилась в следующих направлениях: приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи с введением института семейной медицины; оптимизация стационарной службы; введение в систему рыночных механизмов; охрана материнства и детства; совершенствование организационной структуры и менеджмента; реформирование санитарно-эпидемиологической службы; дальнейшее развитие кадрового потенциала сектора здравоохранения; улучшение физической инфраструктуры; решение вопросов лекарственного обеспечения; и дальнейшее развитие информационных систем здравоохранения (ИСЗ). Повсеместно внедрена новая система первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), основанная на семейной медицине. Проведены масштабные структурные изменения системы предоставления медицинской помощи. Сельские и поселковые больницы, сельские амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты преобразованы в сельские центры и дома здоровья в качестве учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в структуре сельских этрапских - (районных) больниц. Разработаны и внедрены нормативные документы, регламентирующие семейный принцип обслуживания населения и

определяющие функциональные обязанности семейных врачей и семейных медицинских сестер при оказании лечебной и профилактической помощи. Начато обучение студентов медицинских учебных заведений по специальности "семейный врач", создана кафедра семейной медицины, в номенклатуру врачебных специальностей и должностей включена должность "семейный врач". Усовершенствована структура медицинских учреждений всех уровней. Образованы крупные, многопрофильные госпитали за счет укрупнения мелких и неэффективно функционирующих стационаров. Для организации специализированной медицинской помощи населению велаятов - (областей) страны организованы многопрофильные и специализированные госпитали, госпитали матери и ребенка. Научно-исследовательские институты реорганизованы в научно-клинические центры. Расширена сеть дневных стационаров, проведена рационализация коечного фонда, наряду с бюджетными стали открываться хозрасчетные койки. Полное обследование больного на догоспитальном этапе позволило уменьшить удельный вес госпитализированных больных и сроков их лечения в стационаре с 15 до 7 дней. Введено добровольное медицинское страхование граждан Туркменистана. Инициирован процесс совершенствования системы информационного обеспечения с переходом на международную статистику, разработана и утверждена новая номенклатура медицинских учреждений, упразднены дублирующие работу друг друга медицинские учреждения, сокращен административно-управленческий аппарат. Создана информационная система пропаганды здорового образа жизни. Наряду со структурными изменениями, направленными на оптимизацию системы, последовательно и планомерно проводилась работа по борьбе и профилактике отдельных болезней и состояний.

25. Здоровье матери и ребенка – приоритет Правительства Туркменистана. Следуя основным направлениям политики Президента, большое значение придается праву женщин на охрану здоровья, в том числе репродуктивного. Этот подход согласуется с V целью Декларации тысячелетия "Улучшение охраны материнства". Государство предоставляет женщинам равный бесплатный доступ к ресурсам здравоохранения, касающимся ее здоровья и вопросов планирования семьи, а также уделяет внимание особым потребностям женщин в области охраны их здоровья. Министерство здравоохранения Туркменистана при решении проблем женского здоровья постоянно учитывает вопросы гендера во всех своих стратегиях и программах, всемерно поддерживает службу по охране материнства и детства, ориентированную прежде всего на интересы женщин, считая ее важным для снижения материнской заболеваемости и смертности, уменьшения числа аборт и экстрагенитальной патологии, снижения заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП). Отмечая необходимость предоставления услуг самого высокого качества с использованием современной аппаратуры и новейших технологий, постановлением Президента Туркменистана открыты перинатальные центры "Эне Мяхри" в Ашхабаде и во всех велаятах Туркменистана. Центры оборудованы аппаратурой, снабжены медикаментами для выхаживания маловесных детей от 500 гр. и выше. Внедрение передовых технологий позволяет оказывать высококвалифицированную помощь группе женщин с повторяющимися неудачными беременностями, повышают шансы новорожденного на выживание, а женщин – на счастье материнства. Для предоставления репродуктивных прав женщине и её супругу в центре "Эне Мяхри" Ашхабада внедрены различные репродуктивные технологии, работает лаборатория ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение), генетическая лаборатория, что позволяет осуществлять раннюю диагностику наследственных заболеваний. В рамках туркмено-германского проекта начата работа по сохранению фертильности онкологических больных, создан банк для хранения биоматериалов

(яйцеклетки и спермы). Совместный проект "Гестационный диабет" направлен на раннее скрининговое выявление нарушений углеводного обмена у беременных женщин, профилактику осложнений во время беременности и родов, профилактику осложнений периода адаптации у новорожденных детей, разработку системы контроля за состоянием здоровья матери и ребенка в течение 6 недель после родов и за переходом в сахарный диабет 2 типа. В 2005–2010 годах в государственных родовспомогательных учреждениях (родильные отделения этрапских госпиталей, центры охраны здоровья матери и ребенка, перинатальные центры "Эне Мяхри"), предоставляющих квалифицированное медицинское обслуживание в течение беременности, родов и послеродового периода, увеличилось число коек для беременных и рожениц. Рождаемость увеличилась на 35%, домашние роды составили менее 0,2% от всех родов, таким образом, 99,8% родов происходят в медицинских учреждениях с участием медицинских работников. Процент кесарева сечения не превышает показатели ВОЗ и в 2010 году составил 5,4%. Снижение показателя материнской смертности в Туркменистане связано с общим развитием страны (улучшение социального и экономического благосостояния населения, большее поощрение прав женщин и социального статуса). Коэффициент материнской смертности снизился с 15,5 (2005 г.) до 6,9 (2010 г.). К факторам, непосредственно влияющим на коэффициент материнской смертности, относятся прогресс в области медицины, полный медицинский уход во время трудовой деятельности и послеродовом периоде, всесторонняя доступность обслуживания в дородовом периоде, анализ специалистами каждого случая материнской смертности. Снижение материнской смертности, предусмотренное Декларацией тысячелетия, Туркменистан выполнил. С созданием в Туркменистане служб по охране репродуктивного здоровья проводимая работа по профилактике аборт позволила снизить их уровень в два раза, интергенетический интервал увеличился в среднем до 2,5 лет, снизилась заболеваемость среди женщин фертильного возраста. Значительный успех был достигнут в разработке легкодоступных источников информации, направленных на возможность выбора медицинских услуг на протяжении беременности и родов.

26. Все граждане независимо от национальности, расы, пола, социального положения получают гарантированный государством объем бесплатной медицинской помощи. В сельских районах граждане получают первичную медико-санитарную помощь в 1 643 центрах и домах здоровья и 64 этрапских госпиталях. При них работают пункты скорой помощи, обеспеченные автомобилями "Тиз комек" и необходимой аппаратурой. Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным для каждого гражданина видом медицинской помощи, обеспечивается лечебно-профилактическими учреждениями государственной системы здравоохранения бесплатно и включает: лечение наиболее распространенных болезней и травм; проведение среди населения мероприятий по иммунопрофилактике и защите от некоторых инфекционных заболеваний; просвещение населения по медико-санитарным проблемам, способам их решения и профилактике заболеваний; осуществление мер по охране здоровья матери и ребенка, включая вопросы репродуктивного здоровья семьи. Успешному решению вопросов по планированию семьи содействует "Стратегия в области репродуктивного здоровья женщин Туркменистана на 2000–2010 годы", целями которой является гарантированное снижение риска при беременности, безопасное материнство, уменьшение осложнений в течение беременности, экстрагенитальных заболеваний среди женщин репродуктивного возраста. Эффективность охраны репродуктивного здоровья семьи зависит от информированности людей о методах контроля деторождения и от доступности этих методов в соответствии с потребностями широкого круга потенциальных пользователей. Доступность методов в свою очередь зависит от качества и количества

служб обеспечения этими средствами. Для выполнения этих задач в стране успешно функционирует служба охраны репродуктивного здоровья (РЗ) на базе центров матери и ребенка в каждом велаяте, кроме того, в каждом этрапе при активной поддержке ЮНФПА работают хорошо оборудованные кабинеты репродуктивного здоровья, 402 женские консультации (акушерско-гинекологические кабинеты). Координирует деятельность всей службы Национальный центр охраны репродуктивного здоровья, организованный на базе Научно-клинического центра охраны здоровья матери и ребенка (НКЦ ОЗМР). Служба Репродуктивного здоровья обеспечивает всеми медицинскими услугами в области планирования семьи, в том числе бесплатным консультированием в области сексуального здоровья и репродуктивного здоровья, бесплатной выдачей контрацептивных средств, тестов на беременность. Специалисты службы РЗ проводят тренинги, семинары, оснащают кабинеты РЗ, повышает информированность населения о правах женщин в области репродуктивного здоровья. Услуги в области планирования семьи доступны для всего населения, этому способствует удобный график работы центров, а также вовлечение в работу по РЗ семейных врачей. В список жизненно необходимых медикаментов включены 10 наименований контрацептивных средств. С 2009 года при активной поддержке ЮНФПА для полного контроля условий хранения и распределения контрацептивных средств внедряется программа по управлению контрацептивными средствами "CHANNEL". Охват различными видами контрацепции женщин фертильного возраста составлял в 2005 году 45%; 2009 году – 33%. Снижение данного показателя связано с активизацией работы кабинетов РЗ и обоснованным подходом к росту рождаемости, к использованию контрацептивных средств с целью оздоровления женщин и соблюдения интергенетического интервала. В стране организована аналогичная система центров Репродуктивного здоровья подростков. Информационный центр здравоохранения совместно с Министерством образования Туркменистана разработал методические пособия и программы нового предмета "Основы жизнедеятельности человека" для учеников всех классов, введенного в школах с 2008 года. Разработаны и распространены публикации: брошюры "Материнство нуждается в особой заботе", "Пусть это будет здоровая семья", "Построим здоровую семью", "Репродуктивное здоровье"; буклеты "Как защитить наше здоровье", "По грудному вскармливанию", "Факты в защиту жизни". Все эти информационные материалы были распространены в лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ), высших учебных заведениях, в авиакомпании "Туркменхавайоллары", в поездах и в других общественных организациях. Перечень учреждений государственной системы здравоохранения, оказывающих гражданам первичную медико-санитарную помощь, а также объем и порядок оказания первичной медико-санитарной помощи устанавливаются Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. Успешному решению вопросов улучшения качества медицинского обслуживания в сельских местностях содействуют "Национальная политика Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года" и другие социальные программы страны. Во вновь образованных этрапах ведены в строй 3 новых госпиталя, 24 сельских центра здоровья, реконструированы 7 этрапских госпиталей, все они оснащены самым современным лечебно-диагностическим оборудованием ведущих европейских марок, расходными материалами и лекарственными средствами. Продолжается строительство и реконструкция этрапских госпиталей, сельских домов и центров здоровья и оснащение их современным оборудованием, таким образом, все этрапские госпитали, сельские дома и центры здоровья к 2020 году будут реконструированы и полностью оснащены современным обо-

рудованием. Граждане Туркменистана, заключившие договор государственного добровольного медицинского страхования, платят установленный страховой взнос – 2% от заработной платы, пенсий и стипендий. Застрахованные граждане, в том числе дети до 16 лет и иждивенцы, пользуются существенными льготами – 50% скидкой на прохождение курса обследования, лечения и санаторно-курортные услуги, 90% скидкой на приобретение лекарственных средств по рецептам и право выбора семейного врача. Установлен и утверждён перечень заболеваний, на которые сохраняется бесплатный и льготный отпуск лекарств. Оказание лекарственной помощи гражданам осуществляется в соответствии с Законом Туркменистана "О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении".

Статьи 13 и 14

27. В соответствии со статьей 10 Закона Туркменистана "Об образовании" с учетом потребностей и возможностей обучающихся образовательные программы могут осваиваться через образовательное учреждение, самообразование, экстернат, а также с использованием дистанционных технологий. Одним из основных направлений совершенствования системы высшего образования в Туркменистане является увеличение числа студентов, в частности женщин и девушек, и переход на пяти- и шестилетний срок обучения. Выпускники средней общеобразовательной школы получили право поступления в высшее учебное заведение сразу же после её окончания. Увеличено время на теоретическую подготовку студентов с одновременным сокращением продолжительности их производственной практики. На начало 2009–2010 учебного года из общего контингента студентов вузов Туркменистана 33,8% составляют женщины; из общего числа работников в вузах Туркменистана 50,4% составляют женщины; из общего числа педагогических работников в вузах Туркменистана 37 % составляют женщины. Из общего контингента студентов средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 58,2 % составляют женщины; из общего числа работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 51,2 % составляют женщины; из общего числа педагогических работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 50,6 % составляют женщины.

28. В связи с тем, что среднее образование является фундаментальной основой обучения граждан, обеспечивающей глубокое освоение общих базовых знаний, развитие умственных и творческих способностей, а также надлежащий уровень культуры и физической подготовки, посещаемость в школах высокая. Данному обстоятельству способствует и обязательность общего среднего образования для каждого гражданина Туркменистана, и его бесплатность в государственных образовательных учреждениях. Исключение обучающегося из школы возможно в исключительных случаях по достижении им возраста 16 лет, если меры воспитательного характера не дали результата и дальнейшее его пребывание в данном учреждении оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников, а также нормальное функционирование общеобразовательного учреждения.

29. Государство обеспечивает доступность профессионального образования для каждого человека в соответствии со способностями. На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность. Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений. В Туркменистане действуют 27 средних профессиональных школ. В 2010 году на базе начальных профес-

сиональных школ было открыто 7 средних профессиональных школ и 1 новая Туркменская государственная средняя профессиональная школа культуры и искусства, где будут готовить специалистов среднего звена по 5 направлениям и 54 специальностям. В 2010–2011 учебном году в средние профессиональные школы было принято 3,6 тысяч студентов, выпуск специалистов этими учреждениями составил 1,6 тысяч человек. В Туркменистане действует 21 высшее учебное заведение, два из которых были открыты в 2010 году. В стране функционируют 4 университета, 3 академии, 12 институтов, 1 консерватория, 1 филиал Российского государственного университета нефти и газа имени И.М.Губкина. В 2010–2011 учебном году в высшие учебные заведения Туркменистана было принято 5,4 тысяч студентов, выпуск специалистов этими учреждениями составил 3,5 тысяч человек.

30. В Туркменистане создана широкая сеть образовательных учреждений, обеспечивающая необходимые условия для получения дошкольного, среднего и профессионального образования. В их число входят дошкольные учреждения; общеобразовательные учреждения; учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования; учреждения, осуществляющие послевузовское профессиональное образование; учреждения повышения квалификации и переподготовки кадров; специальные учреждения образования для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья; специальные учреждения образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; учреждения внешкольного образования и иные учреждения, осуществляющие образовательную деятельность. Государство содействует воспитанию и образованию детей, организует работу по изучению ими туркменского, английского и русского языков в учреждениях дошкольного образования, предоставляя этим учреждениям финансовую и материальную поддержку. Законом Туркменистана "Об образовании" им гарантируется получение социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке, обеспечивается общедоступность и бесплатность всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством, а также предоставляется право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения. Молодые граждане, юноши и девушки Туркменистана, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях, имеют право на бесплатное пользование учебниками и учебными пособиями, бесплатное пользование в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий. Обучающиеся в государственных образовательных учреждениях имеют право на льготное питание и медицинское обслуживание, бесплатное пользование учебниками и учебными пособиями, бесплатное пользование в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий и компенсационных выплат, на участие в органах самоуправления учебного заведения. Студентам и учащимся, нуждающимся в материальной помощи, оказывается необходимая поддержка из средств фондов социальной помощи, создаваемых в учебных заведениях. Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах объема собственных бюджетных средств, предоставляемых им дотаций и субвенций, самостоятельно составляют свои бюджеты, приоритетное значение в которых получает финансирование образования, которое ежегодно увеличивается. Координацию бюджетных ассигнований для регионов осуществляет Кабинет министров (Правительство) Туркменистана, не допуская диспропорций в этом вопросе (ст. 12 Закона Туркменистана "О бюджетной системе"). Бюджетные средства, направляемые в социальный сектор, ежегодно возрастают, этот процесс осуществляется и посредством роста доходов населе-

ния, регулярного повышения размеров заработной платы преподавательского состава, стипендий студентов.

31. Законом Туркменистана "Об образовании" предусмотрены гарантии прав граждан Туркменистана в области образования (статья 4). Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения. В целях реализации права на образование граждан, нуждающихся в социальной поддержке, государство несет расходы по их содержанию в период получения ими образования. Для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создаются специальные учреждения образования, содержание в которых осуществляется на условиях полного государственного обеспечения. Государство создает гражданам с ограниченными возможностями здоровья условия для получения ими образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации на основе специальных педагогических подходов. Государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки. Инвалидам гарантируется получение образования в образовательных учреждениях общего типа, а в случае невозможности пребывания их в образовательных учреждениях общего типа для них создаются специализированные образовательные учреждения. Для детей, нуждающихся в длительном лечении, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии, создаются специальные учреждения образования. В Туркменистане действует сеть специальных дошкольных учреждений и школ для лиц, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии. Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении" в статьях 156–160 предусматривает гарантии государства на получение образования инвалидами в дошкольных образовательных учреждениях, в средних школах и профессиональных учебных заведениях. Инвалиды 1–2 групп, которым по заключению МСЭК (медико-социальной экспертной комиссии) не противопоказано обучение в высших и средних профессиональных образовательных учреждениях, принимаются вне конкурса. Инвалиды 3 группы при равных условиях имеют преимущественное право на зачисление в высшие профессиональные или средние профессиональные учебные заведения. В период обучения инвалидов в высших профессиональных или средних профессиональных учебных заведениях государственные пособия и стипендии выплачиваются в полном размере. Органы образования и другие государственные органы создают необходимые условия для доступности внешкольного воспитания детям-инвалидам. Органы образования организуют учебные занятия для детей-инвалидов, проходящих курс лечения в стационарных, лечебно-профилактических или реабилитационных учреждениях.

Статья 15

32. Одним из важных направлений государственной политики Туркменистана является создание благоприятных условий для сохранения, развития и распространения истории, культуры, языка, традиций и обрядов всех национальностей и этнических групп, проживающих в Туркменистане. Туркменистан проводит политику взаимопонимания между народами, недопущения любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанного на признаках национального или этнического происхождения. Согласно статье 5 Закона Туркменистана "О культуре" (12.03.2010 г.) государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола и происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и языка право на участие в куль-

турной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры. Принцип равенства прав и возможностей граждан в создании, возрождении, сохранении, развитии, распространении и использовании культурных ценностей, закрепленный в п. 5 статьи 4 Закона Туркменистана "О культуре", является гарантией защиты многообразия культур, способствует распространению знаний о культурном наследии разных этнических групп и созданию благоприятных условий для сохранения, развития и распространения истории, культуры, языка, традиций и обрядов. Задачам сохранения, развития и распространения истории, культуры, языка, традиций и обрядов всех национальностей и этнических групп, проживающих в Туркменистане, способствуют 753 культурных центра (дворцов, домов культуры, домов творчества), а также разветвленная сеть учебных заведений культуры и искусства, действующих в Туркменистане, в которых обучаются и работают наряду с представителями коренной национальности представители других национальностей и этнических групп. В настоящее время в государстве работают 3 высших учебных заведения, 7 специализированных средних учебных заведений, 1 музыкальная школа-интернат, 12 детских художественных школ и 80 школ искусств, в которых обучаются 13 539 студентов и учащихся, трудятся свыше 3 500 преподавателей. Государство гарантирует гражданам, в том числе представителям всех этнических групп, право на все виды творческой деятельности в соответствии с их интересами и способностями, на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, защиту своей культурной самобытности. Для поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства в Туркменистане ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми проводится творческий конкурс, в котором активное участие принимают представители национальных меньшинств, проживающих в Туркменистане. Ежегодно Указом Президента Туркменистана за внесение весомого вклада в развитие национальной культуры деятелям литературы, культуры и искусства присваиваются почетные звания Туркменистана, звания победителей объявленного Президентом Туркменистана конкурса "Turkmenin Altyn asyry". Среди получивших почетные звания есть и представители этнических групп. В целях дальнейшего развития культурных связей, укрепления дружбы и братства между братскими народами Туркменистана с народами других стран проводятся недели дружбы с народами других стран. С 19 по 22 января были проведены Дни культуры Саудовской Аравии и с 10 по 13 апреля 2011 года были проведены Дни культуры Украины в Туркменистане.

33. Свободный доступ к источникам информации, способствующим сохранению, развитию и распространению знаний об истории, культуре, языках, традициях и обрядах, обеспечивает библиотечная сеть Туркменистана. В настоящее время в Туркменистане функционируют 242 библиотеки. Из них 1 Национальная библиотека, 1 Центральная государственная детская библиотека, 1 библиотека для слепых и глухих, 9 велаятских библиотек (5 – взрослых, 4 – детских), 15 городских центральных библиотек, 36 филиалов городских библиотек, 50 этрапских центральных библиотек и 117 филиалов этрапских библиотек (в селах), 12 библиотек учебных заведений, которые относятся к Министерству культуры. Численность библиотек увеличилась с 100 до 242 после принятия 24 февраля 2010 года Постановления Президента Туркменистана "Об образовании велаятских, этрапских, городских центральных библиотек и их филиалов в Туркменистане". Огромную роль в ознакомлении с достоянием национального и мирового историко-культурного наследия играют музеи Туркменистана. В настоящее время в Туркменистане действуют 32 музея, где хранятся (в 2010 году) 245,

7 тысяч ценных экспонатов. Персонал музеев состоит из 849 работников. В 2010 году музеи посетило 361 тысяча посетителей. За последние несколько лет в целях проведения в жизнь политики содействия культурной жизни в Туркменистане построены 8 театров, 3 музея, 1 библиотека, 1 филармония и 1 академия художеств. Средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них можно получить знания в области других культур, а также ознакомиться с последними достижениями мировой науки и образования. Достижения мирового искусства и культуры широко освещаются в средствах массовой информации Туркменистана. В Туркменистане телевидение осуществляется на 5 телеканалах ("Altyn asyr: Türkmenistan", "Türkmenistan", "Miras", "Ýaşlyk", "Türkmen owazy") и 4 радиоканалах ("Çar tarapdan", "Owaz", "Miras", "Watan"). 18 февраля 2011 года принято Постановление Президента Туркменистана об образовании телеканала "Ашхабад". Телеканал "Туркменистан" ведет трансляцию телепередач на 7 языках мира. В Туркменистане на государственном, английском и русском языках издаются периодические журналы "Демократия и право", "Внешняя политика и дипломатия Туркменистана", "Мирас", "Дияр", "Экономика Золотого века", "Туркменистан: События недели", а журнал "Туркменистан" издается на русском и английском языках, что значительно расширяет диапазон его распространения среди населения страны. Для русскоязычного населения Туркменистана в стране издаются журнал "Возрождение" и газета "Нейтральный Туркменистан", а также частная газета "RYSGAL" на туркменском и русском языках. В Туркменистане функционирует Государственный русский драматический театр имени А.С. Пушкина. Интернет-услуги являются доступными источниками информации для всех граждан многонациональной страны. Высшие, средние специальные и средние учебные заведения страны имеют доступ к услугам глобальной сети Интернет. В столице и велятах страны открыты Интернет-кафе для всеобщего пользования. С каждым годом увеличивается количество пользователей Интернет-услугами. Порядок предоставления Интернет-услуг регулируется в соответствии с Законом Туркменистана "О связи", принятым 12 марта 2010 года. Туркменистан за последнее время заключил и подписал ряд соглашений, договоров, протоколов и программ сотрудничества в области культуры, искусства и гуманитарной сфере с различными зарубежными странами, способствующих созданию благоприятных условий для сохранения, развития и распространения знаний об их истории, культуре, языках, традициях и обрядах. Среди них Программа сотрудничества между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан в культурно-гуманитарной сфере на 2008–2010 годы, Протокол о сотрудничестве в области телерадиовещания между Министерством культуры и телерадиовещания Туркменистана и Организацией радио и телевидения Турецкой Республики, Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Таджикистан в области культуры и искусства, Программа сотрудничества между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Индия в области культуры, искусства, науки, образования, средств массовой информации и спорта на 2008–2010 годы и другие.