

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому периодическому
докладу Сальвадора***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Сальвадора¹ на своих 32-м, 34-м и 36-м заседаниях², состоявшихся 26, 27 и 28 сентября 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 60-м заседании, состоявшемся 14 октября 2022 года.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление шестого периодического доклада государства-участника, а также дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог с высококомпетентной в техническом отношении делегацией высокого уровня, в силу особо исключительных обстоятельств проведенный в виртуальном формате. Как было подчеркнуто в его сообщении государству-участнику, Комитет отмечает, что эти исключительные условия не создают прецедента для методов работы Комитета. Кроме того, Комитет считает, что личное участие представителя государства-участника в дополнение к виртуальному групповому участию его делегации способствовало бы большей уверенности и оперативности в обсуждении рассматриваемых вопросов и, следовательно, положительно сказалось бы на общем качестве диалога.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает принятие законодательных, институциональных и политических мер, направленных на укрепление защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, в частности, Специального закона об инклюзии людей с инвалидностью, Национального плана действий в связи с изменением климата, Закона об ответственном деторождении, Закона о всестороннем развитии детей, Общего закона о водных ресурсах и Закона о национальной комплексной системе здравоохранения. Кроме того, Комитет приветствует усилия и прогресс государства-участника в областях противодействия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), борьбы с бедностью, а также другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (26 сентября — 14 октября 2022 года).

¹ E/C.12/SLV/6.

² См. E/C.12/2022/SR.32, E/C.12/2022/SR.34 и E/C.12/2022/SR.36.

³ E/C.12/SLV/RQ/6.



С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Чрезвычайное положение

4. Комитет осведомлен о проблемах безопасности в государстве-участнике и принимает к сведению доклад, представленный государством-участником 29 июля 2022 года в ответ на совместное представление специальных процедур, в котором подробно описаны меры, принятые для обеспечения осуществления прав человека в условиях чрезвычайного положения, объявленного в марте 2022 года. Тем не менее Комитет серьезно обеспокоен тем, что способы применения режима чрезвычайного положения влияют на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Особую обеспокоенность вызывают закрытие пространств для участия и диалога на национальном уровне, практические ограничения на деятельность правозащитников и акции социального протеста, а также условия содержания лиц, лишенных свободы.

5. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы исключительные меры, связанные с приостановкой действия основных свобод, надлежащей правовой процедуры и процессуальных гарантий, не ограничивали осуществление экономических, социальных и культурных прав, а также не ограничивали деятельность правозащитников, особенно по защите экономических, социальных, культурных и экологических прав;

б) гарантировать право на свободу ассоциации и свободу мирных демонстраций в связи с политикой, касающейся экономических, социальных и культурных прав;

в) восстановить пространства для открытого и конструктивного участия и диалога со всеми субъектами на национальном уровне, включая представителей гражданского общества, научных кругов, частного сектора, представителей и лидеров коренных народов и правозащитников;

г) обеспечить, чтобы объявление, продление и применение режима чрезвычайного положения соответствовало принципам временности, соразмерности, необходимости и другим принципам, установленным международными стандартами в области прав человека, и подлежало пересмотру в судебном порядке;

е) обеспечить в центрах содержания под стражей и пенитенциарных учреждениях условия законности, гуманности и достоинства, судебные гарантии и соблюдение экономических, социальных и культурных прав во время и после чрезвычайного положения.

Противодействие пандемии COVID-19 и ограничение прав

6. Отмечая усилия государства-участника по реагированию на пандемию COVID-19, Комитет сожалеет, что не получил подробной информации о воздействии Закона о временном ограничении конкретных конституционных прав в связи с пандемией COVID-19 на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

7. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы объявление и осуществление исключительных мер, в том числе в условиях пандемии, соответствовало принципам временности, соразмерности, необходимости и другим принципам, установленным международными стандартами в области прав человека, и подлежало пересмотру в судебном порядке.

Применение Пакта во внутреннем праве

8. Отмечая четкое заявление о включении международного права прав человека в целом и прав, закрепленных в Пакте, в частности в нормативно-правовую базу

государства-участника, а также об их преимущественной силе и возможности их защиты в судебном порядке, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием информации о решениях национальных судов со ссылками на Пакт и ограниченностью специализированной подготовки судей, прокуроров и адвокатов по положениям Пакта и возможности их защиты в судебном порядке.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **повысить осведомленность об экономических, социальных и культурных правах, признанных в Пакте, и о возможности их защиты в судебном порядке, в частности среди работников судебной системы, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов;**

б) **повысить осведомленность об экономических, социальных и культурных правах среди других государственных, а также негосударственных субъектов, ответственных за выполнение Пакта, таких как инспекторы труда, социальные работники, медицинский персонал и преподаватели, а также среди правообладателей;**

в) **в этой связи учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.**

Независимость судебных органов

10. Комитет обеспокоен полученной информацией об отсутствии на практике независимости между судебными, исполнительными и законодательными органами, несмотря на провозглашение принципов защиты независимости судей в Конституции и Органическом законе об отправлении правосудия. В частности, Комитет обеспокоен увольнением судей бывшей Конституционной палаты без соблюдения надлежащей процедуры и в нарушение принципа несменяемости судей. Он также обеспокоен поправками к Закону о статусе судей и Органическому закону о Генеральной прокуратуре, утвержденными 31 августа 2021 года, которые несовместимы с принципами независимости судебных органов и прокуратуры.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения беспристрастности и независимости судебных органов как средства, позволяющего гарантировать осуществление прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, путем предотвращения неоправданного вмешательства исполнительных и законодательных органов в работу судебной системы, в частности при отборе, назначении или смещении судей. Комитет обращает внимание государства-участника на Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, а также на сообщения Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов⁴ и мнение № 76/2020 Рабочей группы по произвольным задержаниям⁵.**

Национальное правозащитное учреждение

12. Признавая важной работу Прокуратуры по защите прав человека, Комитет обеспокоен сообщениями о постепенной утрате независимости Прокуратуры, а также ее недостаточным реагированием на нарушения прав человека в государстве-участнике.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укрепить Прокуратуру по защите прав человека путем обеспечения ее еще более полной независимости и предоставления ей адекватных финансовых и людских ресурсов для старательного и независимого выполнения ею своего**

⁴ См. сообщения AL SLV 5/2021 и AL SLV 3/2022, с которыми можно ознакомиться по URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

⁵ Относительно Хосе Акилеса Энрике Раиса Лопеса.

мандата, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав;

б) принимать во внимание принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Правозащитники

14. Комитет обеспокоен полученной информацией о преследованиях, угрозах, притеснениях и репрессиях в контексте объявленного в государстве-участнике чрезвычайного положения в отношении правозащитников, включая журналистов и активистов общественных, этнических и экологических движений, ученых и медицинских работников.

15. Комитет настоятельно призывает государство-участник на широкой основе и с участием всех заинтересованных сторон разработать и применять эффективные меры и механизмы, учитывающие этнические и гендерные аспекты, для предупреждения актов насилия и защиты жизни, физической неприкосновенности и свободы защитников экономических, социальных, культурных и экологических прав, обеспечивая эффективную координацию между национальными и местными органами власти. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁶.

Предпринимательская деятельность и права человека

16. Комитет обеспокоен слабым применением существующих законодательных и административных природоохранных мер к деятельности компаний, работающих под юрисдикцией государства-участника. Вызывает беспокойство то, что в отношении таких видов экономической деятельности, как городская застройка и осуществление проектов в области транспорта, энергетики и утилизации отходов, не проводятся надлежащие оценки воздействия на окружающую среду, а также чрезмерное использование агрохимикатов в сельскохозяйственном секторе. Особую озабоченность вызывает то, что такая деятельность влияет на качество почвы, воздуха и воды, а также наносит ущерб здоровью населения и окружающей среде, серьезно влияя на осуществление экономических, социальных, культурных и экологических прав коренных народов, окружающих общин и сельскохозяйственных работников. Комитет также обеспокоен репрессиями, направленными против судей и судов в случаях введения ими запретов в отношении как государственных, так и частных проектов, которые явно причиняют ущерб окружающей среде.

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить свое законодательство и нормативные акты в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека для обеспечения того, чтобы городская застройка, транспортные и энергетические проекты, утилизация отходов и другая деятельность по экономическому развитию, осуществляемая национальными и международными компаниями, не оказывала неблагоприятного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав;

б) предотвращать акты запугивания и мести, включая акты насилия в отношении судей и адвокатов в ходе их работы, в связи с применением экологического законодательства и административных мер;

в) обеспечить, чтобы с коренными общинами и народами, затрагиваемыми деятельностью, связанной с экономическим развитием и эксплуатацией природных ресурсов на их территориях, проводились

⁶ [E/C.12/2016/2](#).

соответствующие консультации, чтобы они получали компенсацию за ущерб и потери и извлекали ощутимые выгоды из такой деятельности;

d) учитывать в этой связи принятое Комитетом замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности, а также доклады Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов о праве на науку в контексте токсичных веществ⁷ и о правах трудящихся и воздействии токсичных веществ⁸.

Права коренных народов

18. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником, Комитет сожалеет, что не получил подробной информации об уровне реализации и результатах Национального плана действий в интересах коренных народов. Комитет также обеспокоен тем, что в государстве-участнике отсутствует правовой механизм признания права коренных народов как таковых на получение коллективных земельных титулов, а также отсутствием систематических предварительных, свободных и осознанных консультаций с коренными народами в процессах принятия решений, касающихся эксплуатации природных ресурсов на их традиционных территориях. В частности, Комитет обеспокоен тем, что до сих пор не ратифицирована Конвенция Международной организации труда 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

19. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) **внедрить механизмы признания коллективных прав коренных народов на их традиционные земли и природные ресурсы;**

b) **разработать, принять и осуществлять, в консультации с коренными народами, надлежащую процедуру, которая гарантирует их право на предварительные, свободные и информированные консультации по любым законодательным или административным мерам, которые могут затрагивать их права и территории, и обеспечить, чтобы эта процедура учитывала их традиции и культурные особенности;**

c) **проводить предварительные консультации в отношении разведки и эксплуатации полезных ископаемых и строительства гидроэлектростанций, включая получение свободного и информированного согласия затрагиваемых народов;**

d) **ускорить процесс присоединения к Конвенции Международной организации труда 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни;**

e) **удвоить свои усилия в деле пропаганды и реализации принципов, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.**

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

20. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником в бюджетно-финансовой сфере. Тем не менее он вновь выражает свою обеспокоенность⁹ тем, что собираемость налогов в государстве-участнике по-прежнему является низкой, а налоговая система продолжает оставаться регрессивной и чрезмерно зависимой от косвенных налогов. Комитет также обеспокоен ростом государственного долга по отношению к валовому внутреннему продукту и принятием с 7 сентября 2021 года в качестве законного платежного средства таких высоковолатильных и спекулятивных

⁷ A/HRC/48/61.

⁸ A/HRC/39/48.

⁹ E/C.12/SLV/CO/3-5, п. 8.

финансовых инструментов, как биткоин. Комитет сожалеет, что не получил подробной информации о доле государственных расходов, выделяемых государством-участником на социальные приоритеты, такие как социальное обеспечение, питание, жилье, водоснабжение и санитария, здравоохранение и образование (статья 2).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **продолжать углубленную разработку прогрессивной налоговой политики, улучшающей сбор поступлений, с целью расширения доступности ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав;**

б) **заботиться о том, чтобы разработка и исполнение бюджета осуществлялись прозрачно и на основе широкого участия и гарантировали пользование экономическими, социальными и культурными правами всеми слоями населения, в том числе наиболее маргинализированными и обездоленными группами населения;**

в) **укреплять механизмы подотчетности в отношении государственных доходов и расходов;**

г) **пересмотреть и скорректировать Закон о биткоинах с целью снижения потенциальных макроэкономических рисков, а также создать механизмы мониторинга для регулирования и контроля хождения биткоина, обеспечения надлежащей прозрачности и подотчетности и предотвращения отмывания денег.**

Сбор данных

22. Принимая к сведению усилия, прилагаемые государством-участником для укрепления своих систем статистики и сбора данных, Комитет обеспокоен тем, что принятые при этом меры, наряду с ликвидацией Главного управления статистики и переписи населения и возложением его функций на Центральный резервный банк, недостаточны для обеспечения сбора и формирования надежных и дезагрегированных данных, необходимых для мониторинга постепенного осуществления прав, признанных в Пакте (пункты 1 и 2 статьи 2).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить, чтобы сбор официальных статистических данных для оценки степени осуществления прав, предусмотренных в Пакте, осуществлялся беспристрастным, технически обоснованным и прозрачным образом, с использованием всеобъемлющих и дезагрегированных открытых данных, в том числе среди обездоленных и маргинализированных лиц и групп;**

б) **принимать во внимание публикацию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о применении правозащитного подхода в процессе сбора данных.**

Недискриминация

24. Комитет обеспокоен тем, что статья 3 Конституции не гарантирует равенство и недискриминацию всеобъемлющим образом. Он также обеспокоен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, устанавливающего исчерпывающий перечень запрещенных оснований для дискриминации. Комитет также обеспокоен сохранением системной дискриминации, существующей де-факто и проявляющейся в актах насилия в отношении некоторых групп населения, в частности женщин, коренных народов, лиц африканского происхождения, сельского населения и других групп (пункт 2 статьи 2).

25. **Комитет призывает государство-участник принять меры для учета как формальной, так и фактической дискриминации в государстве-участнике и представить информацию о результатах принятых мер. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) рассмотреть возможность внесения поправок в статью 3 Конституции, с тем чтобы недвусмысленно предусмотреть гарантии равенства и недискриминации для всех людей, без каких бы то ни было различий, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, в соответствии с обязательствами, установленными в Пакте;

b) содействовать принятию всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, исчерпывающе запрещающего прямую и косвенную дискриминацию по всем признакам дискриминации, признанным в Пакте;

c) гарантировать жертвам дискриминации доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая возможность получения возмещения;

d) в этой связи учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

26. Отмечая меры, принятые государством-участником для предотвращения всех форм дискриминации в системе государственного управления по признаку гендерной идентичности и/или сексуальной ориентации, Комитет обеспокоен тем, что эти меры недостаточны. Комитет также обеспокоен широким распространением на практике дискриминации, стигматизации и негативных стереотипов, которые затрудняют для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов осуществление их экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы в полной мере пользовались своими экономическими, социальными и культурными правами без дискриминации как в системе государственного управления, так и в частном секторе, в том числе посредством стратегий повышения осведомленности и борьбы со стереотипами;

b) проводить информационно-просветительские кампании среди населения, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих с целью искоренения негативных стереотипов и стигматизации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов;

c) обеспечивать, чтобы лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы пользовались своими экономическими, социальными и культурными правами, а также доступом к программам здравоохранения, образования, занятости, обеспечения жильем, сокращения бедности и продовольственной безопасности. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности о социально-экономической и культурной инклюзии лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов¹⁰.

Люди с инвалидностью

28. Комитет сожалеет, что не получил подробной статистической информации о результатах и воздействии ранее действовавших норм Специального закона об инклюзии лиц с инвалидностью, вступившего в силу 1 января 2021 года. Комитет

¹⁰ [A/74/181](#).

также по-прежнему обеспокоен сохранением культурных барьеров и предубеждений, препятствующих осуществлению экономических, социальных и культурных прав людей с инвалидностью (пункт 2 статьи 2).

29. Напоминая о своей предыдущей рекомендации¹¹, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать механизм мониторинга, последующих действий и проверки с достаточными материальными, техническими и людскими ресурсами для осуществления эффективного и беспристрастного надзора за условиями реализации Специального закона об инклюзии лиц с инвалидностью;

б) принять все необходимые меры для устранения сохраняющихся в обществе культурных барьеров и предубеждений в отношении людей с инвалидностью.

Равенство между мужчинами и женщинами

30. Комитет отдает должное усилиям государства-участника по развенчанию представлений о неизбежности культурных моделей и гендерных стереотипов, а также его усилиям в деле утверждения принципа совместной ответственности в сфере ухода. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен¹² сохранением и ростом гендерного разрыва в оплате труда, весьма низким уровнем участия женщин на рынке труда, а также меньшей представленностью женщин на руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторах (статья 3).

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить свои усилия по расширению участия женщин на рынке труда и сокращению гендерного разрыва в оплате труда путем устранения вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра своей социальной и бюджетно-финансовой политики и устранения факторов, препятствующих женщинам в карьерном росте или занятии должности на полный рабочий день, в том числе путем принятия мер по гармонизации трудовой и семейной жизни;

б) содействовать увеличению представленности женщин на всех уровнях государственного управления, в частности на должностях директивного характера, а также занятию ими руководящих должностей в частном секторе;

в) в этой связи обратить внимание на принятое Комитетом замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Право на труд

32. Признавая усилия, предпринятые государством-участником, Комитет по-прежнему обеспокоен высоким уровнем безработицы и неполной занятости и большим числом работников неформального сектора экономики, на которых не распространяются базовые трудовые нормы, особенно женщин, молодежи и лиц старше 60 лет, а также заметным неравенством в доступе на рынок труда в сельском секторе (статьи 3 и 6).

33. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию¹³, Комитет призывает государство-участник:

а) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы работники в неформальном секторе экономики пользовались преимуществами основных трудовых стандартов и социальной защитой;

¹¹ E/C.12/SLV/CO/3-5, п. 9.

¹² Там же, п. 10.

¹³ Там же, п. 11.

б) провести оценку и мониторинг воздействия Национальной политики достойной занятости на 2017–2030 годы и проинформировать о результатах в своем следующем периодическом докладе;

с) активизировать усилия по переходу от неформальной к формальной экономике и легализации работников неформального сектора, а также сосредоточить усилия на сокращении несоответствий в сфере труда в сельских районах. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Рекомендацию Международной организации труда 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204).

Справедливые и благоприятные условия труда

34. Комитет вновь заявляет¹⁴, что, несмотря на усилия, предпринимаемые в этой области, минимальная заработная плата остается низкой и недостаточной для обеспечения достойных условий жизни работников и их семей. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об условиях труда, особенно для женщин и трудящихся-мигрантов, в некоторых секторах, таких как сектор экспортной переработки («макилас»), домашний труд, строительный сектор, частная охрана и сельскохозяйственный сектор. Комитет особенно обеспокоен тем, что условия труда в этих секторах остаются нестабильными и подвергают работников риску злоупотреблений и эксплуатации (статья 7).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать эффективный механизм периодического пересмотра минимальной заработной платы, соответствующий статье 7 а) ii) Пакта, с участием работников и работодателей и представляющих их организаций с целью обеспечения того, чтобы все работники получали минимальную заработную плату, обеспечивающую достойный уровень жизни для них и их семей;

б) создать механизм трудовой инспекции, располагающий материально-техническими и людскими ресурсами, достаточными для осуществления эффективного и беспристрастного мониторинга условий труда во всех секторах;

с) создать эффективные механизмы для разоблачения всех видов злоупотреблений и эксплуатации в сфере труда с уделением особого внимания положению женщин, работающих на предприятиях «макилас» и в качестве домашней прислуги.

Профсоюзные права

36. Комитет вновь выражает свою озабоченность¹⁵ по поводу как формальных, так и фактических ограничений, налагаемых на осуществление права на забастовку ввиду существования препятствий, связанных с регистрацией профсоюзов. Он также сожалеет, что не получил точных и обновленных данных о количестве забастовок, объявленных незаконными в период с 2014 года по 2021 год, а также информации о том, на каких основаниях суды государства-участника объявляли забастовки незаконными (статья 8).

37. Напоминая о своей предыдущей рекомендации¹⁶, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся могли осуществлять свое право на забастовку, как это предусмотрено в статье 8 Пакта, в том числе путем рассмотрения целесообразности реформирования своей нормативно-правовой основы;

¹⁴ Там же, п. 13.

¹⁵ Там же, п. 14.

¹⁶ Там же.

- b) гарантировать право на создание и регистрацию профсоюзов и не вмешиваться в их внутренние процессы;**
- c) защищать лиц, участвующих в профсоюзной деятельности, а также предотвращать и пресекать репрессии любого рода;**
- d) пересмотреть сферу охвата категории основных услуг, чтобы всем тем государственным служащим, чьи услуги не могут обоснованно считаться основными, было предоставлено право на забастовку.**

Право на социальное обеспечение

38. С интересом отмечая текущий процесс пенсионной реформы в государстве-участнике, Комитет обеспокоен тем, что только около 30 % экономически активного населения охвачено социальным обеспечением (статья 9).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) разработать систему социального обеспечения, обеспечивающую всеобщий охват и предоставляющую достаточные льготы для всех, особенно для наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения, чтобы гарантировать им достойный уровень жизни;**
- b) активизировать усилия по разработке минимального уровня социальной защиты, включающего основные универсальные социальные гарантии. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, а также на Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202).**

Защита детей

40. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность¹⁷ в связи с тем, что в государстве-участнике сохраняется практика использования детского труда. Он особенно обеспокоен сообщениями о высокой доле детей, подвергающихся наихудшим формам детского труда, а также тем, что использование детского труда не квалифицировано в Уголовном кодексе в качестве наказуемого деяния. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что нищета, особенно в сельских районах, а также ограниченность доступа к системе образования и продолжения учебы в школах повышают риск использования детского труда. Комитет сожалеет, что не получил информацию о мерах, принятых для предотвращения эксплуатации безнадзорных детей (статья 10).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) внести в Уголовный кодекс положения об уголовной ответственности за использование детского труда;**
- b) удвоить усилия по эффективному применению Закона о комплексной защите детей и подростков, а также Специализированного межведомственного протокола действий, обеспечивая неукоснительное соблюдение законодательных положений, касающихся детского труда, укрепляя механизмы инспекции детского труда и оказывая поддержку бедным семьям в целях обеспечения посещения детьми школы;**
- c) провести всеобъемлющее исследование положения беспризорных детей с целью решения этой проблемы и реализации программ защиты на комплексной основе.**

¹⁷ Там же, п. 16.

Насилие в отношении женщин и девочек

42. Комитет обеспокоен сообщениями о большом количестве случаев убийства женщин, а также сексуального и домашнего насилия и неадекватностью мер, принимаемых для обеспечения эффективной защиты жертв (статья 10).

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить тщательные расследования актов фемцида и всех актов насилия в отношении женщин, а также в судебном порядке преследовать и в соответствующих случаях наказывать всех виновных;

б) принимать все необходимые эффективные меры для предотвращения случаев насилия в отношении женщин;

в) активизировать усилия по защите всех женщин и девочек, ставших жертвами насилия, в частности домашнего насилия, путем обеспечения им доступа к правосудию, предоставления эффективных средств правовой защиты для возмещения ущерба и компенсации, а также достаточного и своевременного доступа в приюты, с тем чтобы обеспечить немедленную физическую защиту, юридическое консультирование и медицинские и психосоциальные услуги;

г) организовать информационные кампании для повышения осведомленности общественности и проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей с упором на серьезность и преступный характер насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

Бедность

44. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником, Комитет обеспокоен тем, что уровень бедности и крайней нищеты остается высоким, а также большим разрывом в уровнях бедности между сельскими и городскими районами. Кроме того, Комитет сожалеет, что он не получил информации о степени реализации Стратегии по искоренению бедности (2017 года), ее результатах или подробной статистической информации о ходе ее осуществления, особенно в связи с положением коренных народов (статья 11).

45. Комитет повторяет свою рекомендацию¹⁸ государству-участнику:

а) принять необходимые меры по борьбе с бедностью, особенно с крайней нищетой, в рамках Плана социального развития на 2019–2024 годы, придерживаясь правозащитного подхода и уделяя особое внимание сельским районам, а также социальной изоляции, в которой находятся коренные народы, с тем чтобы в полном объеме обеспечить осуществление их прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав;

б) предоставить в своем следующем периодическом докладе подробную статистическую информацию о результатах и воздействии мер, принятых в области борьбы с бедностью. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление (2001 года)¹⁹ о бедности и Пакте.

Право на достаточное жилище

46. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником. Однако Комитет вновь выражает свою обеспокоенность²⁰ нехваткой бюджетных ассигнований, выделяемых на цели жилищного строительства, и дефицитом социального жилья, особенно в сельских районах. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства о принудительных выселениях, отвечающего международным стандартам (статья 11).

¹⁸ Там же, п. 19.

¹⁹ E/C.12/2001/10.

²⁰ E/C.12/SLV/CO/3-5, п. 18.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) удвоить усилия по разработке и выделению бюджетных ассигнований на программы, направленные на обеспечение гарантий владения жильем, включая доступ к кредитам и субсидиям для семей с низким уровнем дохода и наиболее обездоленных групп населения. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище;

б) принять законодательство о принудительных выселениях, соответствующее международным стандартам и руководящим принципам, включая замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Право на питание

48. Комитет обеспокоен тем, что право на питание до сих пор не гарантировано Конституцией. Он также обеспокоен отсутствием всеобъемлющей законодательной основы по праву на питание. Комитет сожалеет, что не получил обновленную и дезагрегированную статистическую информацию по сельским и городским районам об уровне недоедания среди детей за последние пять лет. Комитет обеспокоен сохраняющимся отсутствием продовольственной безопасности в государстве-участнике (статья 11).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) поручить законодательному органу завершить процесс конституционной реформы, обеспечив, чтобы право на питание было гарантировано Конституцией;

б) принять все необходимые меры для предотвращения недоедания среди детей и борьбы с ним, в том числе в рамках Плана социального развития на 2019–2024 годы и политики всестороннего развития детей;

в) руководствоваться замечанием общего порядка № 12 (1999) Комитета о праве на достаточное питание и Добровольными руководящими принципами в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Права на воду и санитариию

50. Комитет обеспокоен тем, что право на воду до сих пор не гарантировано Конституцией, а также заметным разрывом в доступе к безопасной питьевой воде и услугам санитарии между городскими и сельскими районами. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых для снижения возможного воздействия на трансграничные воды в результате добывающей деятельности (статья 11).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по обеспечению надлежащей охраны своих водных ресурсов путем принятия соответствующих мер по переработке сточных вод, предотвращению и сокращению загрязнения поверхностных и подземных вод;

б) удвоить усилия по обеспечению водоснабжением и услугами санитарии всех существующих жилищ, особенно в сельской местности;

в) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы трансграничные воды не подвергались воздействию добывающей деятельности, которая наносит ущерб доступу к питьевой воде, особенно для потенциально затрагиваемых общин;

г) принимать во внимание замечание общего порядка № 15 (2002) Комитета о праве на воду.

Право на физическое и психическое здоровье

52. Отмечая усилия, предпринятые для увеличения бюджета и повышения качества услуг сектора здравоохранения, а также проблемы, возникшие в рамках борьбы с пандемией COVID-19, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность²¹ тем, что бюджетные ассигнования, выделяемые на цели здравоохранения, остаются недостаточными для адекватного удовлетворения потребностей всех групп населения, в особенности обездоленных и маргинализированных групп (статья 12).

53. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить бюджетные ассигнования, выделяемые на цели здравоохранения, и принять необходимые меры для укрепления национальной системы здравоохранения, обеспечивая ее доступность для всех без какой-либо дискриминации в соответствии со статьей 12 Пакта и с учетом замечания общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.**

Право на здоровье и достаточный уровень жизни в пенитенциарных центрах

54. Принимая к сведению усилия государства-участника по улучшению условий жизни в тюрьмах и центрах содержания под стражей, Комитет обеспокоен информацией об увеличении численности лиц, содержащихся в таких центрах, особенно в условиях чрезвычайного режима, в основном в условиях переполненности, отсутствия медицинской помощи и недостаточного доступа к адекватному питанию и чистой питьевой воде (статьи 11 и 12).

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) приложить все необходимые усилия для ликвидации переполненности тюрем и центров содержания под стражей, обеспечив достаточный уровень жизни с предоставлением надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию, включая охрану репродуктивного и сексуального здоровья, и обеспечением получения заключенными достаточного питания и чистой питьевой воды;

б) предоставить организациям гражданского общества доступ в пенитенциарные учреждения и гарантировать условия их работы таким образом, чтобы они могли следить за соблюдением прав, закрепленных в Пакте;

в) принимать во внимание замечание общего порядка № 32 (2007) Комитета по правам человека о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

Сексуальное и репродуктивное здоровье

56. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником. Однако он вновь выражает свою обеспокоенность²² недостаточностью и неадекватностью услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно для женщин, в частности для молодых женщин, что, невзирая на ряд улучшений, по-прежнему приводит к росту материнской смертности и высоким показателям подростковой беременности, особенно в сельских районах (статья 12).

57. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по реализации Национальной межведомственной стратегии предупреждения детской и подростковой беременности на 2017–2027 годы и обеспечить доступность и наличие услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности;

²¹ Там же, п. 21.

²² Там же, п. 23.

б) расширять и укреплять комплексное, соответствующее возрасту образование для обоих полов в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках учебных программ начальной и средней школы, а также осуществлять программы просвещения и информирования населения;

с) учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Аборты

58. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность²³ в связи с сохранением полного запрета на аборты без какого-либо учета исключительных ситуаций, что является источником серьезных страданий и проявлений несправедливости, особенно затрагивающих бедных и малообразованных женщин. Комитет крайне обеспокоен теми случаями, когда о женщинах, обратившихся в органы здравоохранения ввиду наличия серьезных угроз для их здоровья, сообщалось в полицию в связи с подозрениями в совершении аборта. В ряде случаев к ним применялись несоразмерные уголовные санкции без проведения надлежащей правовой процедуры. Он также обеспокоен большим количеством небезопасных абортов, имеющих серьезные последствия для здоровья и остающихся одной из главных причин материнской смертности (статья 12).

59. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) пересмотреть свое законодательство в отношении полного запрета абортов в целях обеспечения его совместимости с другими основополагающими правами женщин, такими как право на жизнь и здоровье, а также с их достоинством;

б) предоставлять качественную помощь в лечении осложнений, возникающих после небезопасного аборта, вместо придания приоритетного значения уголовному преследованию.

Право на образование

60. Отмечая увеличение бюджетных ассигнований, выделяемых на цели образования, и улучшение показателей сокращения неграмотности и гендерного паритета в доступе к образованию, Комитет обеспокоен недостаточностью таких бюджетных ассигнований, а также высоким уровнем отсева в средней школе. Комитет также обеспокоен значительными различиями в доступе к образованию и продолжении учебы в школе между учащимися из семей с разным уровнем дохода, а также неравенством в качестве образования и инфраструктуры между городскими и сельскими школами (статьи 13 и 14).

61. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить необходимые ресурсы для гарантии качества и надлежащей инфраструктуры системы образования в сельских и городских районах;

б) продолжать свои усилия в рамках плана ликвидации неграмотности и активизировать их в сельских районах и среди коренных общин;

с) разработать конкретные программы по предотвращению отсева и устранению его причин.

Межкультурное двуязычное образование

62. Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые государством-участником. Однако он вновь выражает свою обеспокоенность²⁴ ограниченным доступом к среднему и высшему образованию и уровнем посещаемости, особенно

²³ Там же, п. 22.

²⁴ Там же, п. 26.

среди подростков и молодежи из числа коренных народов, а также высокими показателями неграмотности в общинах коренных народов, особенно среди девочек и женщин (статьи 13 и 14).

63. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять эффективные меры для обеспечения доступа коренных народов к образованию на их родных языках и межкультурному образованию, заботясь о том, чтобы такое образование учитывало традиции и культурные знания коренных народов;**

б) **активизировать свои усилия по сохранению языков коренных народов и поощрению их использования, в том числе путем обеспечения преподавания и в соответствующих случаях использования их в муниципальных и территориальных учебных заведениях.**

Доступ к Интернету

64. Отмечая усилия государства-участника по расширению доступа к Интернету, Комитет обеспокоен тем, что он остается ограниченным, особенно для коренных народов, сельского населения и домохозяйств, живущих в условиях бедности (статья 15).

65. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению всеобщего и качественного доступа к Интернету, особенно для маргинализированных и обездоленных групп населения.**

D. Другие рекомендации

66. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

67. **Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Достижение Целей в области устойчивого развития будет значительно облегчено, если государство-участник создаст независимые механизмы для мониторинга прогресса и будет относиться к бенефициарам государственных программ как к правообладателям. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть²⁵.**

68. **Комитет просит государство-участник широко распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых с целью их осуществления. Комитет подчеркивает важнейшую роль парламента в осуществлении настоящих заключительных замечаний и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действий. Комитет призывает государство-участник**

²⁵ E/C.12/2019/1.

взаимодействовать с Прокуратурой по защите прав человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в рамках последующих действий по выполнению настоящих заключительных замечаний и в процессе консультаций на национальном уровне до представления своего следующего периодического доклада.

69. В соответствии с процедурой последующих действий в связи с заключительными замечаниями, принятыми Комитетом, государству-участнику предлагается в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пункте 5 (чрезвычайное положение), пункте 11 (независимость судебных органов) и пункте 59 а) (аборты) выше.

70. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 октября 2027 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.
