



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.42
26 February 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1999 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

КЫРГЫЗСТАН

[Язык оригинала: русский]
[5 мая 1998 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
Информация об осуществлении статей 1-15		
Статья 1	5	3
Статья 2	6	4
Статья 3	7 - 12	4
Статья 4	13 - 15	7
Статья 5	16 - 17	7
Статья 6	18 - 64	7
Статья 7	65 - 85	21

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 8	86 - 104	25
Статья 9	105 - 143	28
Статья 10	144 - 165	37
Статья 11	166 - 190	42
Статья 12	191 - 214	49
Статья 13	215 - 232	55
Статья 14	233 - 238	62
Статья 15	239 - 261	63

Введение

1. Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 7 октября 1994 года.
2. Настоящий доклад подготовлен с учетом общих руководящих принципов в отношении формы и содержания первоначальных докладов в соответствии с пунктом 1 а) статьи 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В докладе использованы сведения, полученные от министерств, государственных комитетов и административных ведомств Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением индивидов в Кыргызской Республике, и обеспечением их прав, а также общественных организаций, занимающихся правами человека. В докладе дана общая характеристика положения граждан в Кыргызской Республике, отражающая его взаимосвязь с современными социально-экономическими процессами, по статье представлена информация о мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызстаном в соответствии с данным Пактом, о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых шагах по его дальнейшей реализации.
3. В докладе анализируются основные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, включая действующие законы Кыргызской ССР и Союза ССР, а также акты, принятые в процессе выполнения положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В раздел "Приложения" включены тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, другая информация, имеющая отношение к предмету доклада.
4. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата при его подготовке. Распоряжением правительства Кыргызской Республики от 27 июня 1997 года была образована специальная комиссия по подготовке доклада, куда вошли представители правительственных и судебных структур. Комиссия провела ряд совещаний и консультаций. Проект доклада был направлен во все министерства, государственные комитеты и административные ведомства, неправительственные организации, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке.

Информация об осуществлении статей 1-15

Статья 1

5. Информация в отношении данной статьи содержится в докладе Кыргызской Республики по Международному пакту о гражданских и политических правах (CCPR/C/113/Add.1).

Статья 2

6. Информация в отношении данной статьи содержится в докладе Кыргызской Республики по Международному пакту о гражданских и политических правах.

Статья 3

7. Согласно Конституции Кыргызской Республики (пункт 3 статьи 15), никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению права и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера. Данный принцип также закреплен в статье 11 нового Трудового кодекса Кыргызской Республики.

8. Численность женщин в Кыргызской Республике на 1 января 1997 года составила 2,3 млн. человек (51% от общей численности населения). По данным переписи 1989 года, всего 0,7% мужчин и 1% женщин в возрасте 50 лет и старше никогда не состояли в браке. Более 60% женщин в возрасте 16 лет и старше состоят в браке, около 80% детей рождаются у супругов, состоящих в зарегистрированном браке.

9. В настоящее время численность женщин, занятых во всех сферах экономики, составляет 836 000 человек, или 50,8%. Во всех отраслях экономической деятельности женщины занимают нижеоплачиваемые и малопrestiжные работы среднего и нижнего звена. Падение объемов производства, сокращение рабочих мест на предприятиях и в организациях, особенно в отраслях наибольшего использования женского труда, низкий уровень заработной платы привели к уменьшению доли занятых женщин. Процент женской незанятости почти во всех регионах Кыргызской Республики колеблется в пределах 75,9-79,7%. Безработица среди женщин в значительной мере связана с тем, что предприятия легкой и пищевой промышленности, где основной контингент составляют женщины, в результате снижения объемов производства пошли на значительное высвобождение работников, при котором женщины оказывались первыми претендентами на сокращение.

10. Женщины испытывают значительные сложности при дальнейшем устройстве на работу. Предложения на рынке труда зачастую не совпадают с профессиональными запросами женщин. В сельской местности происходит отток дееспособной части населения сел, основную часть которого составляют женщины.

11. На фоне неблагоприятной динамики показателей, характеризующих ситуацию на рынке труда Республики, особую тревогу вызывает положение женщин. Безработица среди женщин в значительной мере связана с тем, что предприятия в результате вынужденного снижения объемов производства проводят массовые высвобождения работников, и женщины оказались первыми претендентами на сокращение. Миграция сельского населения в города в поисках работы приводит к более быстрому росту числа безработных в городах, особенно

женщин. И, как правило, около 40% безработных – это молодежь в возрасте от 16 до 29 лет, а 60% среди них – женщины. Удельный вес женщин в общей численности официально зарегистрированных безработных на 1 января 1998 года составляет 58%.

Удельный вес женщин в общей численности безработных на 1 января 1998 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года в региональном разрезе составил:

г. Бишкек	64%	(63,6%)
Джалал-Абадская область	57%	(54%)
Иссык-Кульская область	63%	(62,6%)
Нарынская область	49%	(50%)
Ошская область	49%	(46%)
Таласская область	51,1%	(54%)
Чуйская область	69,6%	(71,4%)

Доля женщин в общей численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда в отдельных производственных отраслях

	1994	1995	1996
<u>Промышленность</u>			
занято женщин - всего	10 634	4 827	11 000
в % к общей численности работников	38,5	29,3	41,0
<u>Строительство</u>			
занято женщин - всего	149	170	168
в % к общей численности работников	8,4	16,3	7,9
<u>Транспорт</u>			
занято женщин - всего	392	339	635
в % к общей численности работников	16,6	22,7	17,7
<u>Связь</u>			
занято женщин - всего	40	105	799
в % к общей численности работников	85,1	41,2	59,9

12. В Кыргызстане практически отсутствует проблема неграмотности женщин, дискриминации в получении образования. Реальным достижением Кыргызстана являются сплошная грамотность женщин и их высокий образовательный уровень. На сегодня в общей численности женщин лишь 4,7% неграмотных. Среди студентов ВУЗов и учащихся средних специальных заведений женщины составляют свыше 51%. Женщины являются главным ресурсом в сфере образования, науки и научном обслуживании. Однако уровень образования женщин несколько ниже, чем у мужчин. Из 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют среднее и высшее образование 883 мужчины и 806 женщин. Больше среди женщин и неграмотных, особенно в возрасте 45 лет и старше. На начало 1996/97 учебного года женщины составляли в высших учебных заведениях 51,3%, в средних специальных учебных заведениях – 64%.

Процент женщин-учащихся высших и средних специальных учебных заведений в общем числе учащихся

	1994/95	1995/96	1996/97
Процент женщин в составе студентов высших учебных заведений,	60	52	51
в том числе в учебных заведениях:			
промышленности и строительства	33	35	35
сельского хозяйства	22	31	32
экономики	21	49	53
здравоохранения, физической культуры и спорта	57	52	53
просвещения	66	64	62
искусства	60	62	57
Процент женщин в составе учащихся средних специальных учебных заведений,	61	63	64
в том числе в учебных заведениях:			
промышленности и строительства	44	42	42
транспорта	5	6	6
сельского хозяйства	28	37	43
экономики	70	74	77
здравоохранения, физической культуры и спорта	88	88	89
просвещения	87	89	86
искусства	62	68	70

Статья 4

13. Согласно Конституции Кыргызской Республики (пункт 2 статьи 17), ограничение в осуществлении прав и свобод допускается Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом не может быть затронуто существо конституционных прав и свобод.

14. Согласно Конституции Кыргызской Республики, запрещается принудительное привлечение к труду граждан, кроме случаев войны, ликвидации стихийных бедствий, эпидемий или при других чрезвычайных обстоятельствах, а также в порядке исполнения наказания по вынесенному судом приговору.

15. Органы Прокуратуры Кыргызской Республики осуществляют надзор за исполнением законодательства Кыргызской Республики. В 1996-1997 годах по результатам проведенных проверок и внесенным актам прокурорского реагирования в дисциплинарном и административном порядке за различные нарушения социальных прав граждан наказано 207 должностных лиц. Например, органы прокуратуры во исполнение Закона "Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат" внесли 285 актов прокурорского реагирования, предъявили в суды 133 иска, по которым реально возмещено гражданам 7 623 575 сомов.

Статья 5

16. Согласно Конституции Кыргызской Республики (пункт 3 статьи 12), ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Данные о присоединении к международным соглашениям и их ратификации содержатся в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.101).

17. Согласно Конституции Кыргызской Республики (пункт 1 статьи 16), в Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой.

Статья 6

18. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 16), каждый в Кыргызской Республике имеет право на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности и на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Ранее действовавший Кодекс законов о труде Кыргызской Республики (статья 2) возлагал на государство обязанность обеспечивать право граждан на

труд, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей. По новому Трудовому кодексу (статья 14) каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на самостоятельную или несамостоятельную деятельность. Каждая разрешенная трудовая деятельность может быть выбрана в качестве профессии. Самостоятельная трудовая деятельность работника включает в себя право на создание новых предприятий, участие в уже существующем предприятии и на организацию совместно с другими лицами кооперативов или аналогичных организаций для получения взаимной выгоды. Несамостоятельная трудовая деятельность работника включает в себя право на свободный выбор места работы, право подавать заявление об устройстве на работу при наличии свободного места, а также право при выборе между несколькими претендентами не быть поставленным в невыгодное положение по несуществующим причинам. Посреднические услуги по трудоустройству со стороны государства являются бесплатными.

19. Работники имеют право реализовывать свои возможности в работе. Организация труда должна ориентироваться на расширение свободы действий работников, облегчение проявления творческих способностей и отказ от предъявления к ним чрезмерных требований.

20. Общая ситуация на рынке труда республики сложилась следующим образом. В результате преобразования форм собственности число работающих в 1996 году в государственном секторе уменьшилось за последние три года с 686 000 человек до 455 000 человек, или на 34%. С другой стороны, количество работников в негосударственном секторе соответственно возросло с 959 000 человек до 1 197 000 человек, или в 1,2 раза.

21. Следует отметить, что осложнение ситуации на рынке труда происходило на фоне роста численности населения, трудовых ресурсов и их экономически неактивной части. В течение 1991-1996 годов население республики возросло на 4,2%, трудовые ресурсы – на 6%, а экономически неактивное население – в 1,7 раза, однако удельный вес такого населения в общей численности трудовых ресурсов увеличился незначительно – с 15% до 24%. Одновременно отмечается снижение экономической активности женщин: в 1992 году они составляли 49,4% всех работающих, в 1996 году – 48,8%. Аналогичным образом уменьшалась и трудовая активность граждан, достигших пенсионного возраста: если в 1991 году работающие пенсионеры составляли восьмую часть их общей численности, то сейчас полезным трудом занят каждый двадцатый.

Численность экономически активного населения

	Тыс. человек			В процентах от экономически активного населения		
	1994	1995	1996	1994	1995	1996
Экономически активное население (всего)	1 716,0	1 741,7	1 791,5	100	100	100
мужчины	875,0	894,4	958,9	100	100	100
женщины	841,0	847,3	832,6	100	100	100
Из общей численности экономически активного населения (всего)	1 645,4	1 641,7	1 651,5	95,9	94,3	92,2
мужчины	847,4	853,7	897,0	96,8	95,4	93,5
женщины	798,0	788,0	754,5	94,9	93,0	90,6
Безработные (всего)	70,6	100,0	140,0	4,1	5,7	7,8
мужчины	27,6	40,7	61,9	3,2	4,6	6,5
женщины	43,0	59,3	78,1	5,1	7,0	9,4
В том числе имеют официальный статус в государственных службах занятости (всего)	12,6	50,4	77,2	0,7	2,9	4,3
мужчины	4,9	20,5	32,5	0,6	2,3	3,4
женщины	7,7	29,9	44,7	0,9	3,5	5,4
Из них получают пособие по безработице (всего)	7,9	28,9	25,2	0,5	1,7	1,4
мужчины	3,2	11,9	9,9	0,4	1,3	1,0
женщины	4,7	17,0	15,3	0,6	2,0	1,8

Рынок труда Кыргызской Республики а 1997 году

22. В органы Государственной службы занятости за 1997 год обратилось 143 000 человек. Из них:

- в поисках работы зарегистрировано 81 000 человек;
- получили консультации по вопросам перемены места работы, законодательства о занятости, профобучения и т.д. 62 000 человек;
- трудоустроено 22 900 человек;
- статус безработного получили 57 900 человек;
- на профподготовку и переподготовку направлено 5 400 безработных;
- на общественные работы направлено 11 800 человек;
- заключили договоры со службой занятости об открытии собственного дела 4 100 безработных граждан;
- число вакансий, сведениями о которых располагала Государственная служба занятости, увеличилось с 1 525 000 до 1 985 000;
- число претендентов на одно свободное рабочее место (включая безработных и незанятых) снизилось за год с 80 до 37 человек.

Обратившиеся в поисках работы в службу занятости

23. В 1992 году в поисках работы в органы службы занятости обратилось 15 600 человек, или 56% от общего числа их посетивших, в 1996 году - 54 000, или 54%, за 9 месяцев 1997 года - 52%. Из них были трудоустроены в 1992 году - 5 200 и в 1996 году - 7 400, за 9 месяцев 1997 года - 5 600.

24. В 1997 году в службу занятости Республики обратились 143 000 человек, в том числе в поисках работы 81 000 граждан. В сравнении с 1996 годом число обратившихся в поисках работы снизилось на 18 700 человек, или на 23%. В среднем по Республике в службу ежемесячно обращалось 6 700 граждан. Наибольший удельный вес обратившихся приходится на Ошскую (35,8%), Чуйскую (15,7%) и Джалал-Абадскую (18,1%) области. В структуре обратившихся женщины составляют 52,5%, лица кыргызской национальности - 55,4%, молодежь до 29 лет - 31,2%. В числе обратившихся в поисках работы рабочие составили 55,4%, служащие - 26,5%, ищущие работу впервые - 18,1%. В общем числе ищущих работу 1,3% - выпускники ВУЗов, 2,0% - ССУЗов, 3,1% - ПТУ и 4,9% - выпускники школ.

Трудоустройство населения органами государственной службы

	Число граждан, обратившихся по вопросу трудоустройства				Трудоустроено граждан			
	1994	1995	1996	1997	1994	1995	1996	1997
Всего	42 414	98 233	99 671	80 986	10 246	10 189	14 396	22 898
в том числе: незанятые трудовой деятельностью	42 306	98 005	99 664	80 986	10 190	10 143	14 394	22 898
из них пенсионеры	311	524	39	77	43	31	5	13
занятые трудовой деятельностью	62	200	5	0	10	30	2	0
из них желающие работать в свободное от основной работы время	42	13	0	0	9	1	0	0
учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время	46	28	2	0	46	16	0	0

25. По сравнению с 1996 годом на 25,5% уменьшилось число получивших консультационные услуги по различным вопросам и составило за 1997 год 62 000 человек. Наибольший удельный вес оказания этих услуг приходится на Чуйскую (24,3%), Ошскую (26,1%), Джалал-Абадскую (23,8%).

26. В 1997 году среди зарегистрированных около половины (49,0%) граждан - уволенные по собственному желанию. На первый взгляд высокий уровень текучести в условиях, когда потребность в рабочей силе незначительна, кажется странным. В то же время есть основания предполагать, что большинство работников, добровольно покинувших работу, решилось на такой шаг в связи с длительным простоем производства и несвоевременной выплатой заработной платы. Высвобожденные с предприятий и организаций составляли 24,3%.

Безработица

27. Согласно Закону "О занятости населения" (статья 2), безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют оплачиваемой работы и дохода, зарегистрированы в государственной службе занятости в целях поиска подходящей работы, готовы приступить к ней, но не получили от этой службы предложений о подходящей работе. Безработными не могут быть признаны граждане, не достигшие 16-летнего возраста, а также граждане, которым в соответствии с пенсионным законодательством назначена пенсия, кроме граждан, получающих пенсию по инвалидности 3 группы.

28. Государство гарантирует безработным гражданам:

- выплату пособия по безработице;
- выплату вознаграждения за труд на оплачиваемых общественных работах;
- выплату стипендий в период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки (статья 25 Закона "О занятости населения").

29. Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 1997 года достигла 77 200 человек, а на конец года - 54 600 человек, т.е. за год снизилась на 30%. При этом официальный уровень безработицы с 1992 года вырос с 0,1% до 3,1% в 1997 году (к экономически активному населению). С учетом лиц, не полностью занятых на производстве, находящихся в административных отпусках, а также лиц, не занятых, но активно ищущих работу, общий потенциал безработицы в Кыргызской Республике составляет свыше 200 000 человек, или 11% экономически активного населения, что почти в 2,5 раза превышает официальный уровень безработицы.

30. За 1997 год доля сельских жителей в общей численности официально зарегистрированных безработных снизилась с 53,4% до 49% (1996 год - 41 200 человек, 1997 год - 26 800 человек).

31. Не менее актуальна проблема безработицы среди молодежи. Если в 1992 году ее удельный вес в общей численности ищущих работу составлял 13%, то в 1996 году - 33,0%. Несмотря на снижение абсолютной численности безработной молодежи до 29 лет с начала года на 8 900 человек, их доля в общем числе безработных остается по-прежнему на уровне 40% (20 300 человек). Из-за отсутствия навыков и опыта в работе молодежь не может на равных конкурировать со зрелой рабочей силой на рынке труда. Многие предприятия в последнюю очередь берут на работу неопытную молодежь. Доля молодых безработных граждан по возрасту в общем числе безработных по Республике на конец 1997 года, в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года, распределялась следующим образом:

- от 16 до 18 лет - 5,7% (1996 год - 6,6%);
- от 18 до 22 лет - 15,2% (11,5%);
- от 22 до 29 лет - 16,5% (19,7%);
- выпускники общеобразовательных школ - 5,0% (7,0%)
- выпускники средних специальных и высших учебных заведений - 3,7% (3,6%);
- выпускники профессионально-технических учебных заведений - 5,5% (4,7%).

32. В течение 1997 года резко увеличилась доля лиц, охваченных застойной безработицей (более года), с 17% (в 1996 году) до 24% и соответственно увеличилась средняя продолжительность периода безработицы по Республике с 7,1 до 8,2 месяца.

33. Изменения состава безработных по уровню образования в истекшем году в сравнении с 1996 годом (в общем числе безработных) характеризуются следующим образом:

- имеющие высшее образование - 11% (10,2%);
- имеющие среднее специальное образование - 21,6% (27%);
- имеющие среднее общее образование - 54,4% (51,4%);
- не имеющие полного среднего образования - 12,8% (11,4%).

Анализ данных показывает, что в 1997 году несколько увеличилась доля безработных, имеющих высшее, среднее общее и не имеющих полного среднего образования.

34. Состав безработных по возрасту на конец 1997 года в сравнении с соответствующей датой 1996 года составил соответственно:

- 29-40 лет - 33% (33,7%);
- 40-50 лет - 21,8% (20,8%);
- 50-55 лет - 5,5% (5,5%);
- 55-60 лет - 2,4% (2,3%).

Из анализа приведенных показателей можно сделать вывод, что среди безработных по возрасту наблюдается тенденция увеличения доли лиц в возрасте от 18 до 22 лет (на 3,7%).

35. Пособие по безработице в принципе должно обеспечивать достаточную степень поддержания дохода для должного уровня социальной защиты безработных. В настоящее время пособие по безработице практически не выполняет этой задачи. Средний размер пособия по безработице к концу 1997 года составил 109 сомов, что ниже минимального потребительского бюджета (690,6 сома) в шесть раз. Численность безработных, получающих пособие на конец 1997 года, составила 20 300 человек, или 37,2% от их общего числа.

36. Постепенное снижение безработицы объясняется многими причинами. В основном это низкий размер пособия по безработице, которое в шесть раз меньше минимального потребительского бюджета, что не стимулирует безработных к регистрации в службе занятости. Важным фактором в снижении безработицы явилось оживление работы некоторых предприятий, переориентация населения на занятие предпринимательством, а также проведение активной политики на рынке труда. Значительное развитие получила самозанятость безработных граждан при финансовой поддержке службы занятости. Кроме того, в истекшем году компьютеризация службы занятости позволила снять с учета лиц, не посещающих длительное время службу занятости. В снижении регистрируемой безработицы сыграло роль и ужесточение требований Закона "О занятости населения" при присвоении статуса безработного лицам, имеющим земельные наделы. Снижение показателя численности безработных не говорит о благополучной обстановке на рынке труда.

Политика и программы государства

37. Важным фактором в регулировании труда и снижении безработицы является проведение активной политики занятости населения, которая осуществляется в соответствии с Программой "Рынок труда и содействие занятости населения Кыргызской Республики на 1996-1997 годы и на период до 2005 года" (№ 571), утвержденной правительством Кыргызской Республики 2 декабря 1996 года и основной задачей которой на предстоящий период ставится формирование благоприятных условий для обеспечения занятости населения и удовлетворения спроса предприятий в рабочей силе через экономическую стабилизацию, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, развитие системы обучения кадров, совершенствование Государственной службы занятости. Реализация основных направлений политики занятости населения проводилась во всех регионах Республики в соответствии с территориальными программами занятости. Выполнение программы сдерживалось в первую очередь значительным дефицитом бюджета Фонда занятости, что в свою очередь явилось следствием ряда объективных обстоятельств, в частности критического финансового положения многих предприятий и организаций.

38. Государственной службой занятости при министерстве труда и социальной защиты применялись и последовательно реализуются активные методы регулирования рынка труда, включающие трудоустройство, организацию оплачиваемых общественных работ, создание ассоциаций содействия занятости, профессиональную подготовку и переобучение граждан, утративших постоянное место работы. Это предопределило возрастание числа лиц, обращающихся в службы занятости министерства по вопросам трудоустройства. Если в 1992 году их насчитывалось 28 000 человек, то в 1996 году – уже 100 000 человек, за девять месяцев 1997 года – более 65 000 человек. Всего за указанный период услугами службы занятости министерства воспользовались свыше 640 000 человек.

39. В целях смягчения ситуации на рынке труда в 1997 году запланировано создать за счет средств Фонда содействия занятости путем реализации ее активных форм 23 800 рабочих мест для безработных граждан. Фактически за девять месяцев 1997 года создано 16 100 рабочих мест, в том числе 6 100 постоянных, через содействие самостоятельной занятости безработных и создание в Республике сети бизнес-инкубаторов, и 10 000 – временных рабочих мест: общественные работы, общества содействия занятости. Кроме уже действующих мер активной политики, намечена реализация ряда деловых проектов, в том числе "Жумуш" и "Кол-Кабыш".

40. Государственной службой занятости с момента ее создания трудоустроено 95 000 человек, прежде всего на имеющиеся вакансии. Однако такие возможности в последние годы значительно снизились, поскольку увеличился разрыв между предложением рабочей силы и наличием свободных мест на предприятиях и в организациях как в количественном, так и в качественном отношении. Если в 1991 году потребность предприятий в работниках составляла 15 000 человек, то к концу 1996 года – 1 500 человек, или в десять раз меньше. Сегодня на одно рабочее место претендуют 42 человека.

Общественные работы

41. Достигнуто увеличение числа направленных на оплачиваемые общественные работы. Если в 1992 году этим видом временной занятости воспользовались 2,2 тыс. безработных, то в 1996 году – уже 6,5 тыс. человек, а в 1997 – 11,8 тыс. человек. Из них 35% были заняты на сельскохозяйственных работах, 40% – в жилищно-коммунальном хозяйстве, 10% – в сфере услуг и 15% – в других отраслях экономики. Из общего числа принявших участие в общественных работах почти половина (49,8%) – женщины. Численность направленных на общественные работы колебалась в зависимости от обстоятельств. Если в первом квартале 1997 года в среднем ежемесячно по республике на эти работы было направлено 0,5 тыс. человек, то уже во втором квартале 1997 года – 1,4 тыс. а в третьем и четвертом кварталах ежемесячно по 3 тыс. человек. Наибольшая доля направленных на общественные работы приходится на Чуйскую (22,9%) и Джалал-Абадскую (18,6%) области. Привлечение безработных на общественные ремонтно-восстановительные работы позитивно сказалось в 1997 году на ликвидации последствий стихийных бедствий в отдельных районах республики. Кроме того, в порядке выполнения общественных работ безработные привлекались на охрану скота, уничтожение конопли и пересчет птицы. Работы также проводились на предприятиях коммунального хозяйства (очистка и благоустройство территорий, ремонт дорог и пр.), в торговле и социальной сфере (уход за больными и престарелыми).

Ассоциации содействия занятости

42. Еще одним из успешных методов и форм активной политики на рынке труда по предоставлению временной работы является создание ассоциаций содействия занятости.

43. В рамках кыргызско-германского проекта "Политика рынка труда и занятость" при содействии Партнерства фонда Европейского союза и Фонда содействия занятости в Кыргызстане создано 9 ассоциаций содействия занятости (АСЗ): в городах Майлуу-Суу, Бишкек, Ош, Таласп, Сулюкта и поселках городского типа Мин-Куш, Каджи-Сай и Хайдаркан. Благодаря этим обществам работу получили около 11 000 человек.

44. В настоящее время функционирует две такие ассоциации, благодаря чему постоянной работой обеспечены более тысячи безработных. Деятельность АСЗ направлена на смягчение процесса высвобождения работников с предприятий посредством обеспечения занятости безработных на оплачиваемых общественных работах. В АСЗ проводилась работа по 63 утвержденным проектам. В 1997 году успешно реализованы такие крупные проекты, как возведение 19 щитовых домиков в районах новостройки в Бишкеке, очистка русла реки Ала-Арча, очистка водопроводных линий в Сулюкте, демонтаж старых строений в поселке городского типа Мин-Куш, благоустройство исторических памятников в городах Узген и Ош. Службами занятости направлено на профессиональное обучение 0,3 тыс. граждан.

Профессиональное обучение

45. Экономические реформы приводят к изменениям в отраслевой структуре экономики, что влечет за собой изменение спроса и предложения на рынке труда, появление новых профессий и изменение характера и содержания труда в ряде старых профессий. Все это предполагает усиление работы по профессиональной подготовке и ориентации как людей, потерявших работу, так и молодежи, вступающей в самостоятельную жизнь. За 1997 год направлено на профподготовку и переобучение 5,4 тыс. безработных, среди которых 51,8% женщин и более 75% – молодежь в возрасте до 29 лет.

46. В связи с несвоевременным финансированием число направленных на профобучение уменьшилось в сравнении с 1996 годом на 23% (1996 год – 7 тыс. человек, из них 52,9% женщины). В среднем ежемесячно в течение года на учебу направлялось около 0,5 тыс. человек. Служба занятости министерства труда и социальной защиты активно занимается увеличением охвата профессиональным обучением безработных граждан в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Число граждан, воспользовавшихся этой возможностью в течение 1991–1996 годов, возросло с 50 человек до 7 тыс. человек.

47. В ряде ПТУ наряду с занятиями по рабочей профессии предлагается специальный курс по предпринимательству, который позволяет выпускникам получить навыки организации собственного дела, стать владельцами малых предприятия, ремонтных мастерских, ателье, кафе, пекарен, парикмахерских, гостиниц, фотосалонов. Начиная с сентября 1995 года в республике осуществляется проект Всемирного банка "Сеть социальной защиты" по компоненту "Подготовка кадров". Одним из его основных направлений является подготовка и переподготовка рабочих кадров из числа взрослого населения по модульной схеме, дающей возможность безработным гражданам получить желаемую рабочую профессию с учетом их уровня знаний и квалификации. В этих целях создано 9 модульных учебных центров, осуществляющих подготовку и переподготовку рабочих кадров для приоритетных направлений экономики республики.

Оформленные на досрочную пенсию

48. В соответствии с Законом "О занятости населения" около 1,7 тыс. человек оформлены на досрочную пенсию, что на 37,3% меньше, чем в 1996 году. Из них 0,7 тыс. приходится на Бишкек и 0,5 тыс. – на Чуйскую область. Новым Законом "О пенсиях" статья 29 Закона "О занятости населения" о досрочном выходе безработных на пенсию отменена, что в какой-то степени отразится на повышении уровня безработицы за счет указанной категории лиц.

"Клубы ищущих работы"

49. В рамках кыргызско-германского проекта впервые начали действовать "Клубы ищущих работу", которые оказывают психологическую поддержку длительное время неработающим гражданам и содействуют в их трудоустройстве. В порядке эксперимента такие "клубы" созданы в городах Чуй-Токмок и Кара-Балта. За 1997 год в этих подразделениях прошли обучение 438 человек, в том числе 347 женщин (79%). Из прошедших обучение трудоустроено 176 человек (40%), в том числе 143 женщины (81,2% от числа трудоустроенных). В случае успеха эксперимента предполагается открытие "Клубов ищущих работу" и в других регионах республики, где высока доля безработных с длительным сроком учета в службе занятости.

50. В городах Бишкек и Джалал-Абад внедряются новые формы регулирования рынка труда и созданы отделы временного трудоустройства. С момента открытия этих отделов в них обратилось 2,4 тыс. человек, из которых на постоянные и временные рабочие места направлено 1,5 тыс. (62,5%). Положительно зарекомендовал себя и проект Германского технического центра "Молодежная биржа труда", осуществляемый Департаментом труда и занятости населения города Бишкек. Из обратившихся на биржу 3,1 тыс. человек было трудоустроено более 1,1 тыс. молодых людей, или 36,5%. Из числа обратившихся 0,4 тыс. - подростки, из которых более половины (60%) были трудоустроены. Ежемесячно проводятся ярмарки вакансий для молодежи, которые посетили более 1,2 тыс. молодых безработных. Кроме того, еще 0,5 тыс. молодых людей направлены на обучение, что позволило несколько снять напряжение на рынке труда в столице республики. Этот опыт начинает распространяться и на другие регионы. Аналогичные биржи начали действовать в городах Ош, Каракол и Балыкчи.

51. При Департаменте занятости Бишкека создана передвижная служба занятости для обслуживания населения в районах индивидуальной застройки, куда обратилось только в четвертом квартале 1997 года 1,1 тыс. человек.

52. В первом квартале 1997 года началась реализация экспериментального проекта "Чек на рабочее место", осуществляемый по инициативе ГТЦ. В рамках этого проекта предусматривается активный поиск рабочего места молодыми безработными и стимулирование работодателей путем снижения (сроком на два года) отчислений в Социальный фонд на каждого принятого безработного. Проект "Чек на рабочее место" - это первая возможность стимулирования работодателей, создающих новые рабочие места для безработных молодых людей. За истекший год по данному проекту трудоустроено в Бишкеке 100 человек (из них 69 - женщин), в Джалал-Абадской области - 76 человек (из них 53 - женщины), в Таласской области 50 человек (из них 36 - женщины) и в Иссык-Кульской области 50 человек (из них 28 - женщины).

53. В целях финансовой поддержки работодателей, создающих рабочие места для безработных, экспертной группой городского управления занятости населения принято и рассмотрено 196 бизнес-проектов, из них 86 внесено на обсуждение рабочей группы министерства труда и социальной защиты. В 1996 году профинансировано 28 бизнес-проектов на общую сумму 325 354 тыс. сомов для создания 628 новых рабочих мест.

Программы и политика в интересах групп людей, которые находятся в неблагоприятном положении

54. Для предотвращения роста женской безработицы осуществлялось приоритетное перераспределение трудоспособных женщин из сферы материального производства в непроизводственную. Принимались меры по развитию женского предпринимательства, увеличению числа женщин, занятых надомным трудом. Анализ положения женщин на рынке труда показывает, что ситуация с женской занятостью является социально негативной. Политика по обеспечению занятости женщин включает в себя профессиональную подготовку и переподготовку безработных женщин по прогрессивным профессиям, имеющим спрос на рынке труда, привлечение женщин, занятых надомным трудом к индивидуально-трудовой деятельности, их участие в оплачиваемых общественных работах. В настоящее время в рамках кыргызско-германского проекта "Политика рынка труда и занятость" в Республике реализуется четыре проекта по обеспечению занятости женщин в городах Бишкеке, Караколе, Таласе и в Ошской области.

55. В системе Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики реализуются проекты, направленные на решение проблемы женской занятости. Эти проекты включают переквалификацию и обучения профессии, обеспечение самостоятельной занятости, участие в общественных работах, создание новых рабочих мест:

- проект "Вакуумной упаковки продуктов питания" в Бишкеке, в котором намечается занять 14 женщин;
- проект "Повышение квалификации" в городе Каракол, где планируется обучить 60 женщин;
- проект "Создание группы самопомощи в женском общежитии АО "Накер" в городе Талас, где, по состоянию на 1 сентября 1997 года, укомплектованы бригады из 20 женщин;
- проект "Чек на рабочее место". Участниками этого проекта являются молодые люди в возрасте до 25 лет, при этом 50% из них должны быть женщины. По состоянию на 1 сентября 1997 года, по данному проекту было выдано 286 чеков, по которым трудоустроено 225 человек, в том числе 148 женщин; проект "Клубы ищущих работу" в городах Чуй-Токмок и Кара-Балта, основной задачей которого является нейтрализация последствий длительного поиска работы

и оказание помощи в трудоустройстве. По состоянию на 1 сентября 1997 года в "Клубах" обучено 278 человек, в том числе 218 женщин (78%). Из общего числа окончивших обучение безработных трудоустроено 110 человек, в том числе 86 женщин (31%).

56. Кроме того, в течение восьми месяцев 1997 года заключили договоры на организацию собственного дела 1,4 тыс. женщин. Министерством разработан и профинансирован женский проект "Алтынбю" - швейное производство в селе Мырза-Ака Узгенского района Ошской области, где уже создано 22 рабочих места для безработных женщин.

57. Министерство труда и социальной защиты с 1995 года проводит целенаправленную работу по координации деятельности оранов, непосредственно занимающихся проблемами инвалидов, налаживает взаимодействие с органами местной администрации, с организациями, в которых работают инвалиды.

58. Одной из острейших является проблема занятости инвалидов. Ее решение имеет свои особенности, поскольку необходимо обеспечить человеку при ограниченной трудовой активности достаточную конкурентоспособность на рынке труда. За последние пять лет ежегодно признавалось инвалидами до 3 000 человек. Важнейшей социальной проблемой в условиях экономической нестабильности является профессиональная реабилитация инвалидов и содействие их занятости. Всего в 1997 году в службы занятости министерства обратилось 403 инвалида (из них 120 женщин). За 9 месяцев 1997 года трудоустроен 21 инвалид (из них 7 женщин).

Число лиц, впервые признанных инвалидами

	1994	1995	1996
Всего, тыс.	3,2	3,0	2,9
на 10 000 работающих	24	23	22

59. В республиканской программе "Рынок труда и содействие занятости населения в 1996–1997 годы и на период до 2005 года" определены конкретные мероприятия, направленные на занятость инвалидов. На основании данной программы разработаны и утверждены региональные программы занятости населения, в которых определены мероприятия по работе с инвалидами. Так, в 1997 году выданы кредиты Первомайскому центру занятости ОсОО "Ийгилик" и ОсОО "Дюйшен", где инвалиды по зрению будут заниматься выпуском крышек и пробок для стеклотары. Городским центром занятости в городе Балыкчи Иссык-Кульской области внесен на рассмотрение проект по содействию трудоустройству безработных инвалидов. В проекте предусматривается создание дополнительных рабочих мест по таким видам работ, как изготовление трикотажных изделий, реставрация и ремонт книг, изготовление тетрадей и блокнотов.

60. В целях изыскания дополнительных возможностей трудоустройства, профессионального обучения и переобучения этой социальной группы населения в проекте закона "О занятости населения" предусмотрено положение о постановке на учет в службах занятости министерства не только инвалидов I группы, но и инвалидов II группы.

61. Министерство труда и социальной защиты работает над решением вопросов трудоустройства указанной группы населения. В качестве первоочередных направлений деятельности выделяются следующие:

- координация действий государственных и общественных структур в области занятости инвалидов;
- изучение запросов самих инвалидов в сфере занятости;
- формирование банка данных об инвалидах и банка данных о рабочих местах для них на основе информации районных и городских служб занятости населения;
- трудовая реабилитация инвалидов, проведение тестирования их профессиональных возможностей, содействие адаптации к новой работе;
- содействие временной самостоятельной занятости инвалидов, поддержка их предпринимательской деятельности, надомного труда, гибкого режима работы инвалидов (в том числе инвалидов-женщин, имеющих несовершеннолетних детей);
- организация специальной биржи труда для инвалидов;
- организация квотирования рабочих мест;

- разработка экспериментальных проектов по обслуживанию на дому инвалидов, нуждающихся в посторонней помощи;
- создание центров профессиональной реабилитации и резервирование отдельных видов работ и профессий для трудоустройства инвалидов.

62. Проблема занятости пожилого населения также находится на рассмотрении правительства Кыргызской Республики. По данным Национального статистического комитета, на 1 января 1997 года в Кыргызстане проживают 4 606,8 тыс. человек, из них 445,1 тыс. человек – старше трудоспособного возраста, что составляет 9,7% от общей численности населения. Снижение уровня жизни особенно заметно среди пожилого населения. По данным Национального статистического комитета, средний размер месячных пенсий номинально увеличился с 1994 по 1996 годы в 3,5 раза, но средний реальный доход пенсионера фактически уменьшился почти на 50%. Огромное беспокойство вызывает тот факт, что прожиточный минимум одного пенсионера в настоящее время в 1,7 раза превышает среднемесячную пенсию. Последняя составляла на 1 января 1997 года 246,9 сома, а прожиточный минимум пенсионера – 446,72 сома.

63. В целях повышения эффективности социальной защиты самых уязвимых слоев населения изыскиваются различные пути и возможности. Разработана национальная программа "Ардагер", предусматривающая ряд административных и нормативных преобразований в системе социального обеспечения и социальной помощи престарелым гражданам. В программе выделены такие приоритетные направления, как совершенствование законодательной базы в области социальной защиты пожилых людей, совершенствование системы пенсионного обеспечения, улучшение социальной помощи, повышение качества и эффективности медицинского обслуживания, повышение роли пожилых людей в общественной жизни.

64. Согласно бывшему КЗоТ и ныне действующему Трудовому кодексу, не имеется никаких ограничений в отношении свободы передвижения рабочих с одной работы на другую, из одной местности в другую. Гражданин имеет право на свободный выбор профессии и на самостоятельную и несамостоятельную трудовую деятельность. Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-либо преимущества в их реализации в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Статья 7

65. Конституция Кыргызской Республики (статья 29) устанавливает, что все граждане Кыргызской Республики, работающие по трудовому договору, имеют право на вознаграждение не ниже установленного государством прожиточного минимума.

66. Новый Трудовой кодекс Кыргызской Республики (статья 215) устанавливает, что минимальная заработная плата – это минимальный обязательный размер денежных выплат работнику нанимателем в течение месяца за выполнение неквалифицированных работ в нормальных условиях при соблюдении установленной законом продолжительности рабочего времени, обеспечивающий ему приобретение минимального необходимого набора различных товаров и услуг для воспроизводства рабочей силы. Минимальный размер заработной платы устанавливается правительством Кыргызской Республики один раз в полугодие одновременно на всей территории Кыргызской Республики и используется в качестве защиты в отношении минимально допустимых уровней оплаты труда.

67. Заработная плата остается основным источником доходов населения и составляет более 40%. В 1997 году средняя заработная плата составила: в промышленности – 952 сома, в строительстве – 1 152 сома, в образовании, науке, здравоохранении и культуре – 523,5 сома. Низкая заработная плата ведет к оттоку квалифицированных специалистов из этих сфер.

68. Конституция Кыргызской Республики (статья 28) устанавливает, что каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на социальную защиту от безработицы.

69. Новый Трудовой кодекс, введенный в действие 1 января 1998 года, предусматривает (статья 281), что обязанность создавать работникам здоровые и безопасные условия труда, внедрять средства и технологии, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда, возлагается на нанимателя.

70. В Кыргызской Республике с февраля 1992 года действует Закон "Об охране труда", направленный на обеспечение охраны труда. В Законе "Об охране труда" большие полномочия представлены профсоюзам. Они имеют право осуществлять надзор и контроль за охраной труда, иметь для этого техническую инспекцию труда, заслушивать отчеты руководителей хозяйственных органов, требовать от государственных и хозяйственных органов освобождения от занимаемых должностей руководящих работников при нарушении ими требований по охране труда. 32 техническим инспекторам труда помощь на общественных началах оказывают более 250 общественных инспекторов по охране труда. Только за 1996 год штатными и общественными инспекторами обследовано около 900 предприятий, на которых выданы предписания по устранению выявленных нарушений техники безопасности; кроме того, более 200 руководителей привлечены к ответственности.

71. В системе министерства труда и социальной защиты с 1996 года действует Департамент по охране труда и экспертизе условий труда, технике безопасности и промышленной санитарии на предприятиях и в организациях республики. В 1997 году

Департаментом совместно с Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Социальным фондом разработан проект закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", а также разработано Положение "Об экономической заинтересованности работодателей в создании здоровых и безопасных условий труда работающим".

Травматизм на производстве в Кыргызской Республике в 1992-1997 годах

	1992	1993	1994	1995	1996
Число пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более (включая погибших) человек - всего	2 465	1 962	982	780	511
в расчете на 1 000	2,0	1,9	1,1	1,1	0,8
в том числе со смертельным исходом - всего	119	94	62	55	61
в расчете на 1 000 работающих	0,09	0,09	0,07	0,08	0,09

72. По Конституции Кыргызской Республики (статья 31) граждане Кыргызской Республики имеют право на отдых. По трудовому законодательству в течение рабочего дня рабочим и служащим предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не менее 20 минут и не более двух часов. Перерыв для отдыха и питания должен устанавливаться, как правило, не позднее чем через четыре часа после начала работы. Более позднее предоставление перерыва допускается при суммированном учете рабочего времени с продолжительностью ежедневной работы свыше восьми часов.

73. На тех работах, где по условиям производства перерыв установить нельзя, работнику должна быть предоставлена возможность приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, порядок и место приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

74. Продолжительность ежедневного отдыха работника между окончанием работы и ее началом на следующий день (смену) не может быть менее 16 часов.

75. Согласно Трудовому кодексу (статья 144), нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях не может превышать 40 часов в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы не может превышать 7 часов при недельной норме 41 час, 6 часов при недельной норме 36 часов и 4 часа при недельной норме 24 часа.

76. Для работников моложе 18 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю.

77. Инвалидам I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю.

78. Продолжительность рабочего времени лиц, работающих в зоне эвакуации населения (отселения) в связи с повышением радиоактивности, загрязнением территории, в том числе временно направленных или командированных в эти зоны, не может превышать 36 часов в неделю и 6 часов в день.

79. Для работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда и на тяжелых работах, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю. Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными или опасными условиями труда и тяжелых работ, дающих право на сокращенную продолжительность времени, утверждается в порядке, установленном правительством Кыргызской Республики.

80. Выходными признаются дни еженедельного отдыха. Согласно статье 144 Трудового кодекса Кыргызской Республики, пятидневная и шестидневная неделя с одним выходным днем устанавливается нанимателем после консультаций с профсоюзом или иным представительным органом работников. При пятидневной рабочей неделе рабочим и служащим предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. При пятидневной рабочей неделе предоставляется два выходных дня каждую календарную неделю, кроме тех недель, когда в одну из суббот графиком предусмотрено возмещение недоработки до недельной нормы рабочего времени. В такую неделю предоставляется один выходной день. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов.

81. Если гражданин работает в выходной день, то это может быть компенсировано по согласованию между сторонами предоставлением другого дня отдыха или в денежной форме в двойном размере. Работа в выходной день может компенсироваться по соглашению сторон присоединением другого дня к ежегодному отпуску.

82. Наниматель вправе привлекать работника к работе в его выходной день по распоряжению без согласия работника в следующих исключительных случаях:

- для выполнения работ, необходимых для немедленного устранения последствий общественного или стихийного бедствия, а также предотвращения или устранения последствий аварий;

- для предотвращения несчастных случаев;
- для устранения случайных или неожиданных обстоятельств, которые могут нарушать или нарушили нормальное водо- и газоснабжение, отопление, освещение, канализацию, работу транспорта, связи;
- для оказания медицинским персоналом экстренной медицинской помощи.

Допускается использование для привлечения работника к работе не более 12 выходных дней в году. Если привлечение к работе обязательно для работника, но стороны не смогли договориться о форме компенсации, компенсация за работу в выходной день предоставляется в виде другого дня отдыха, если иное не предусмотрено в коллективном договоре.

83. Суббота может быть объявлена рабочим днем для всех работников только правительством Кыргызской Республики.

84. Накануне праздничных дней продолжительность работы сокращается на один час. Если по условиям производства невозможно сократить рабочую смену накануне праздничных дней, работникам должен предоставляться по мере накопления ими часов переработки дополнительный день отдыха, который с согласия работника оплачивается как сверхурочная работа.

85. Работники имеют право на трудовые и социальные отпуска. Согласно трудовому законодательству (Трудовой кодекс, статья 168), под отпуском понимается освобождение от работы по трудовому договору на определенный период для отдыха или иных социальных целей с сохранением прежней работы и оплаты труда. Всем рабочим и служащим предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Продолжительность основного минимального отпуска не может быть менее четырех рабочих недель. Основной минимальный отпуск обязателен для всех работников.

Статья 8

86. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 30), граждане республики имеют право на забастовку, а порядок проведения забастовки регулируется новым Трудовым кодексом Кыргызской Республики, который вступил в силу 1 января 1998 года. Так, в нем определено, что забастовка – это полное или частичное добровольное прекращение работы (невыход на работу, неисполнение трудовых обязанностей) группой работников с целью защиты экономических и социальных интересов. Забастовка может проводиться после отклонения предложений примирительной комиссии, а если стороны обратились к посреднику или в арбитраж – после отклонения предложений посредника или несогласия с решением арбитража, за исключением случая, если оно имеет для сторон обязательную силу.

87. В то же время данный закон предусматривает некоторые ограничения. В статье 78 Трудового кодекса указывается, что не допускается забастовка, если это создает угрозу жизни и здоровью людей, а также на предприятиях и в организациях железнодорожного и городского общественного транспорта, гражданской авиации, связи, энергетики, в государственных органах, на предприятиях и в организациях, на которые возложено выполнение задач по обеспечению обороноспособности, правопорядка и безопасности государства (вооруженные силы, органы безопасности и внутренних дел), на непрерывно действующих производствах, приостановка которых связана с тяжелыми и опасными последствиями. Так, согласно статье 7 Закона "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики" от 11 января 1994 года, сотрудникам органов внутренних дел запрещается организация забастовок и участие в их проведении. Государственным служащим также запрещается организовывать забастовки и участвовать в них согласно Временному положению "О государственной службе".

88. Незаконными признаются также забастовки с целью свержения или изменения конституционного строя. Такие ограничения вполне обоснованы, так как в этих случаях забастовка угрожает национальной безопасности и общественному порядку страны.

89. За охватываемый период (1994-1997 годы) в Кыргызской Республике не зарегистрировано ни одной забастовки.

90. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 8), в стране могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов граждан. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

91. По действующему Трудовому кодексу Кыргызской Республики (статья 238) рабочим и служащим обеспечивается право объединения в профессиональные союзы. Профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах. В обязанность государственных органов, предприятий и учреждений входит всемерное содействие профессиональным союзам в осуществляемой ими деятельности.

92. В настоящий момент деятельность профсоюзов регулируется новым Трудовым кодексом Кыргызской Республики. Так, согласно статьям 18 и 19, профессиональные союзы (профсоюзы) являются добровольными общественными организациями, объединяющими работников на основе общности интересов по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов. Работники без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения устава. Работники вправе создавать профсоюзы на предприятиях, в учреждениях и организациях и на других местах работы, независимо от формы собственности.

93. Профсоюзы независимы в своей деятельности и подчиняются только законодательству Кыргызской Республики. Они не подотчетны и неподконтрольны органам государственной власти и управления, нанимателям, политическим партиям и другим общественным организациям. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению, если иное не предусмотрено законом.

94. Членство или нечленство в профсоюзах не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Кыргызской Республики. Запрещается ставить прием на работу, служебный рост, а также увольнение работника в зависимость от принадлежности к профсоюзу, вступления в него или выхода из него.

95. Для создания первичной профсоюзной организации необходимы несложные формальности: провести собрание работников, принять решение о создании профсоюзной организации, избрать профком, каждому написать заявление о вступлении в профсоюз с обязательством выполнять устав и уплачивать членские взносы.

96. Профсоюзы могут объединяться в федерации, которые в свою очередь могут объединяться в головные организации (Союзы), обладающие правами профсоюзов. Профсоюзы могут вступать в международные организации профсоюзов.

97. На 1 января 1997 года профсоюзы в Кыргызской Республике насчитывают 100 140 членов. По сравнению с 1994 годом численность профсоюзов снизилась на 395 667 человек в связи с прекращением деятельности многих промышленных предприятий, уменьшением численности работающих в производственной сфере, значительным сокращением рабочих мест. В настоящее время в Кыргызстане действуют 20 республиканских отраслевых профсоюзов (аграрного комплекса, образования, культуры, здравоохранения, промышленности, строителей и т.д.), 5 областных территориальных профсоюзов, 59 городских и районных комитетов профсоюза. Все эти структуры объединены в Федерацию профсоюзов Кыргызстана. Кроме того, имеется профсоюз предпринимателей и профсоюз железнодорожников, которые не входят в Федерацию профсоюзов республики.

98. В трудовых отношениях члены профсоюза и работники, не состоящие в профсоюзе, пользуются одинаковыми правами.

99. Право на свободное объединение в профсоюзы имеют также учащиеся учебных заведений и пенсионеры. В республике созданы и действуют студенческие профсоюзы, численность которых составляет 37 000 человек. Самостоятельных профсоюзов пенсионеров не имеется. Однако определенная часть пенсионеров состоит в профсоюзных организациях тех предприятий и организаций, из которых они вышли на пенсию после прекращения трудовых отношений. В системе военных учреждений, органах национальной безопасности и внутренних дел созданы профсоюзные организации вольнонаемных работников (не аттестованных).

100. Профсоюзы участвуют не только в создании нормативно-правовой основы защиты трудящихся, но и оказывают влияние на проводимую государственными органами социально-экономическую политику.

101. Отношения профсоюза с правительством Кыргызской Республики строятся на принципах равноправия социальных партнеров. Ежегодно между Федерацией профсоюзов и правительством заключаются Генеральные соглашения, а между отраслевыми профсоюзами и министерствами и административными ведомствами принимаются тарифные соглашения и соглашения по вопросам оздоровления экономики, предотвращения спада производства, снижения безработицы, повышения заработной платы, преодоления бедности, социальной поддержки малоимущих слоев населения и т.д.

102. В 1996 и 1997 годах Федерация профсоюзов Кыргызстана подготовила и направила в правительство рекомендации по борьбе с бедностью, концепцию реформы заработной платы и мер по своевременной выплате зарплаты, предложения по заключению трехстороннего соглашения между профсоюзами, государством и работодателями. Многие вопросы по настоянию профсоюзов разрешены правительством положительно.

103. В целях социальной поддержки и защиты инвалидов и престарелых граждан в 1997 году принята национальная программа "Ардагер". Профсоюзы Кыргызстана оказывают содействие в становлении и развитии учреждений социального обслуживания нового типа: центров социальной защиты и социальных приютов. В 1998 году Федерация профсоюзов Кыргызстана выделит бесплатно ветеранам труда не менее 200 путевок на санитарно-курортное лечение. Кроме того, профсоюзные органы будут оказывать безвозмездную юридическую и консультативную помощь по социальным и трудовым вопросам.

104. Вместе с тем некоторые работодатели препятствуют деятельности профсоюзов, запрещают создание профсоюзов, дают указание администрации не удерживать членские взносы и т.д. За нарушение законодательства о правах профсоюзов к административной или уголовной ответственности ни один из руководителей не привлекался.

Статья 9

105. По Конституции Кыргызской Республики (статья 27) гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности и потери кормильца. Пенсии и социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума. Вместе с тем поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных норм обеспечения и благотворительность.

Медицинское страхование

106. По закону Кыргызской Республики "О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике" государство обеспечивает покрытие расходов на лечение и расходов в связи с временной нетрудоспособностью, а также выплату страхового пособия по беременности и родам. Медицинское страхование осуществляется в добровольной и обязательной форме.

107. В конце 1997 года начато финансирование учреждений здравоохранения при медицинском обслуживании (при стационарном лечении) работающих, пенсионеров и зарегистрированных в службах занятости безработных за счет страховых взносов. На 1997 год был установлен тариф страховых взносов в размере 2% из фонда оплаты труда с работодателей на эти цели и 108 сомов в год из средств Пенсионного фонда и Фонда занятости на страхование этого контингента.

108. Неработающее население, студенты и учащиеся в 1997 году страхованием не охвачены.

Денежные пособия по болезни

109. Пособие по временной нетрудоспособности согласно Положению "О порядке обеспечения пособиями по социальному страхованию" (утвержденному постановлением правительства КР № 34 от 8 февраля 1995 года) выдается:

- а) при болезни работника в зависимости от организации лечения в размерах:
 - 90% заработка при стационарном лечении;
 - 75% заработка при амбулаторном лечении.

При этом пособие выдается до момента выздоровления работника или установления инвалидности работающему (первые три дня в тех же размерах оплачивает работодатель);

б) по уходу за больным членом семьи - работающему, осуществляющему уход за больным членом семьи в тех же размерах (75% и 90%), но не более 14 дней при амбулаторном лечении, а при стационарном осуществлении ухода за больным ребенком - на весь период ухода;

с) на санаторно-курортное лечение - если основного и дополнительного трудового отпуска не хватает на поездку и лечение в здравницах, то на недостающие дни выдается листок нетрудоспособности и пособие выдается в размере 90% от заработка.

110. Во всех случаях временной нетрудоспособности, если работающий имеет троих и более детей, страдает хроническими тяжелыми заболеваниями (сахарный диабет, туберкулез, онкологическое заболевание, заболевание крови) или является участником ликвидации аварии на ЧАЭС, пособие назначается в размере заработка.

Пособие по беременности и родам

111. Согласно Закону "О государственных пособиях семьям, имеющим детей" (статья 1) граждане, воспитывающие детей, имеют право на:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- пособие на ребенка;
- пособие по уходу за больным ребенком;
- пособие на ребенка одинокой матери;
- пособие на ребенка военнослужащего срочной службы;
- пособие на ребенка, находящегося под опекой (на попечении);
- пособие на несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

112. Работающая женщина согласно постановлению правительства № 34 от 8 февраля 1995 года имеет право на пособие по беременности и родам в размере 100% заработка. Основной контингент работающих женщин получают пособие в течение 126 дней, а при рождении 2 и более детей или при патологических или осложненных родах – еще в течение 14 дней.

113. При временной нетрудоспособности по болезни лицам, проживающим и работающим в районах высокогорья, независимо от организации лечения пособие выдается в размере 100% заработка.

114. При усыновлении (удочерении) детей в возрасте до 1 года женщине также предоставляется оплачиваемый в размере 100% отпуск на 70 дней.

Пособие в случаях производственного травматизма и профессионального заболевания

115. В бывшем СССР и в настоящее время в Кыргызской Республике эти случаи не являются страховыми, однако тем же постановлением правительства при временной нетрудоспособности по этой причине пособие также выплачивается работодателем из своих средств в 100-процентном размере до выздоровления или определения группы инвалидности. При определении группы инвалидности этим лицам выплачивается работодателем единовременное пособие в следующих размерах:

- при инвалидности 3 группы - 3 среднегодовых заработка;
- при инвалидности 2 группы - 5 среднегодовых заработков;
- при инвалидности 1 группы - 10 среднегодовых заработков.

В случае смерти работника выплачиваемое нанимателем пособие равняется 20 среднегодовым заработкам. (Единовременные пособия предусмотрены Гражданским кодексом и Законом "Об охране труда".)

116. На 1998 год предусмотрено принятие закона Кыргызской Республики "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Пособия по старости

117. В соответствии с Законом "О государственном пенсионном социальном страховании" право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию (далее - пенсии) имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства, проживающие в республике, делающие взносы на государственное пенсионное социальное страхование. Им назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Пенсии по возрасту

118. Выход на пенсию по возрасту предусмотрен для мужчин в возрасте 60 лет, для женщин - в 55 лет. С 1 января 1998 года по 1 января 2003 года необходимый страховой стаж будет повышаться ежегодно на один год, пока не достигнет для мужчин 30 лет, а для женщин - 25 лет.

Пенсии по инвалидности

119. Данные пенсии по инвалидности назначаются независимо от причин инвалидности при наличии определенного стажа работы ко времени наступления инвалидности и выплачиваются до восстановления трудоспособности или пожизненно. Устанавливаются три группы инвалидности. Пенсии по инвалидности 1 и 2 групп устанавливаются в размере пенсии по возрасту. К пенсии по инвалидности 1 группы назначается надбавка на уход в размере 50% минимальной заработной платы, а в случае инвалидности 1 группы по зрению - 100% минимальной заработной платы. Пенсия по инвалидности 3 группы устанавливается в размере 50% пенсии по возрасту.

120. К пенсиям по возрасту и инвалидности начисляются надбавки инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, репрессированным по политическим мотивам в 1930-1950 годах, участникам ликвидации последствий аварии на черновобильской атомной электростанции, "почетным донорам", инвалидам 1 группы и одиноким инвалидам 2 группы, нуждающимся в посторонней помощи.

121. В Республике проживает свыше 92 000 инвалидов различных категорий, в том числе 46 000 инвалидов вследствие общего заболевания и 3 800 инвалидов вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; 11 500 инвалидов - дети в возрасте до 16 лет (из них 1 500 - больные детским церебральным параличом).

122. Для создания более благоприятных условия для инвалидов, престарелых граждан, одиноких пенсионеров, требующих постоянного ухода, в системе министерства труда и социальной защиты имеются 13 домов-интернатов, где содержатся в настоящее время около 2 000 человек, из них 3 - дома-интернаты - для инвалидов и престарелых, 7 - психоневрологические дома-интернаты для взрослых и 3 - детские психоневрологические для умственно отсталых детей. Эти учреждения территориально расположены: в Чуйской области - 7, Джалал-Абадской - 2, Таласской - 2, Иссык-Кульской и Ошской областях - по одному. В дома-интернаты для инвалидов и престарелых принимаются на государственное обеспечение граждане пенсионного возраста и инвалиды 1 и 2 групп, не достигшие пенсионного возраста, нуждающиеся по состоянию здоровья в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, не имеющие трудоспособных детей или родителей, обязанных по закону их содержать.

123. Для оказания помощи престарелым в 1997 году в Бишкеке организован центр "Милосердие" с дневным обслуживанием, в котором ежедневно питаются 50 наиболее нуждающихся граждан. Такой же центр, "Ардагер", действует в городе Аракол Иссык-Кульской области, где питаются ежедневно 40 человек и 50 пожилых обеспечиваются бесплатным хлебом. В Кара-Суйском районе Ошской области при поддержке государственной администрации на территории сельской управы Мады открыт летний дом отдыха "Боз Уй", где в течение лета смогли отдохнуть более 100 одиноких престарелых. В городе Сулюкта на базе лечебно-профилактического центра "Кенчи" открыт дом отдыха для престарелых, где каждые 15 дней отдыхают по 15 пожилых жителей города. К Международному дню пожилых людей в селе Курбан-Кара силами спонсоров на благотворительные средства открыт дом для пожилых людей.

124. В данное время в Кыргызской Республике проживает около 70 000 человек, нуждающихся в протезно-ортопедическом снабжении. Из них инвалидов Великой Отечественной войны - 10 067 человек, инвалидов с детства - 15 136 человек, в том числе 6 122 - это дети в возрасте до 15 лет; остальные - инвалиды труда и инвалиды

вследствие общего заболевания. С 1992 по 1997 год в экспериментальном протезно-ортопедическом восстановительном центре изготовлено 14 706 единиц протезно-ортопедических изделий, 29 695 пар ортопедической обуви и более 36 000 различных лечебно-профилактических изделий.

125. Помощь инвалидам стоит в ряду первоочередных проблем, ежедневно решаемых службами социальной помощи системы министерства труда и социальной защиты. Через них инвалиды получают коляски и материальную поддержку за счет средств местных бюджетов, спонсоров и различных фондов.

126. Даже в нынешних трудных обстоятельствах, связанных с преобразованиями в экономике и переходом к рыночным отношениям, государство делает все возможное для оказания инвалидам дополнительной материальной поддержки. За последние годы было принято и действует ряд постановлений, на основании которых инвалиды пользуются следующими льготами:

а) предоставляется бесплатное слухо- и зубопротезирование инвалидам 1 и 2 групп вследствие трудового увечья, профессионального или общего заболевания и инвалидам с детства; им же предоставляется 50% скидка с оплаты стоимости всех лекарственных препаратов (постановление правительства Кыргызской Республики № 560 от 26 сентября 1997 года);

б) неработающим инвалидам труда и инвалидам с детства предоставляется 50% скидка со стоимости проезда на пригородных и междугородных маршрутах с 1 октября по 15 мая ежегодно (постановление № 14 от 16 января 1992 года);

в) освобождаются от оплаты за пользование природным газом в размере 40% от установленных норм все неработающие пенсионеры-инвалиды, а также семьи, имеющие детей-инвалидов в возрасте до 16 лет (постановление № 263 от 2 мая 1997 года). Причем данным постановлением процент льготы был увеличен с 25% до 40%;

г) освобождаются от оплаты за пользование электрической и тепловой энергией в размере 25% от установленных норм все неработающие пенсионеры-инвалиды, а также семьи, имеющие детей-инвалидов в возрасте до 16 лет (постановление № 150 от 8 апреля 1996 года);

е) на основании принятого в Республике Налогового кодекса от 26 июня 1996 года освобождаются от оплаты земельного налога за пользование приусадебными участками, участками садоводческих дачных товариществ все инвалиды с детства и инвалиды 1 и 2 групп, а также не подлежат обложению налогом получаемые ими пенсии, пособия, стипендии, доход от продажи меда, от реализации домашнего скота, птицы или домашней живности в живом, сыром и переработанном виде.

127. В соответствии с постановлением № 511 от 24 ноября 1995 года инвалидам по зрению и слуху установлены за счет средств местных бюджетов следующие льготы:

- бесплатный проезд на всех видах городского, пригородного, внутрирайонного транспорта (кроме такси); указанная льгота распространяется и на лицо, сопровождающее инвалида по зрению 1 группы;
- 50-процентная скидка при оплате жилищно-коммунальных услуг, включая электроэнергию, отопление, газ;
- 50-процентная скидка от действующих цен на топливо в пределах установленных норм (один раз в году);
- предоставление 50-процентной скидки со стоимости проезда на линиях воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта в пределах республики (в оба конца) не более двух раз в год; указанная льгота распространяется и на лицо, сопровождающее инвалида по зрению 1 группы;
- льготное медицинское лечение и зубное протезирование (кроме протезов из драгоценных металлов).

На местном уровне главам государственных администраций предоставляется право установления дополнительных льгот.

128. Немаловажную роль в оказании помощи нуждающимся малоимущим, пожилым, инвалидам, домам-интернатам и детям-сиротам играет и периодическое поступление гуманитарной помощи в виде продуктов питания, одежды, обуви и медикаментов от международных и различных местных благотворительных организаций, малых предприятий и крестьянских хозяйств. О масштабах такой неформальной поддержки свидетельствует то, что в 1997 году, объявленном Годом пожилых людей, из средств местных бюджетов оказана помощь малоимущим пожилым гражданам и инвалидам в сумме 8,2 млн. сомов; спонсорами на эти цели выделено 12,2 млн. сомов, а из различных фондов - 2,8 млн. сомов.

Численность детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, получающих социальные пенсии

	1994	1995	1996
Всего, тыс.	7,0	7,7	10,0
на 10 000	39	43	56

Пенсии по случаю потери кормильца

129. Данные пенсии назначаются нетрудоспособным членам семьи умершего, состоявшим на его иждивении. Нетрудоспособными членами семьи считаются: дети до достижения 16 лет; сестры, братья, внуки до 16 лет (если они не имеют трудоспособных родителей); родители, муж, жена, если к моменту смерти кормильца они являются пенсионерами или инвалидами.

130. Расходы, связанные с выплатой пенсий, производятся за счет страховых взносов в Социальный фонд, за исключением льготных пенсий по списку № 2, которые выплачивает работодатель, и пенсий в условиях высокогорья, выплачиваемых за счет государственного бюджета. Надбавки к пенсиям также выплачиваются из государственного бюджета.

131. Лицам, не имеющим права на трудовые пенсии, назначаются социальные пенсии за счет государственного бюджета. За счет государственного бюджета назначаются также пенсии военнослужащим.

132. Назначаемая пенсия состоит из 3 частей. Основой пенсии является базовая часть, утверждаемая Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в твердом размере. На 1997 год базовая часть утверждена в размере 200 сомов. Базовая часть пенсии индексируется с ростом цен. Для лиц, не имеющих требуемого для назначения пенсии страхового стажа, после введения персонифицированного учета, размер пенсии устанавливается в зависимости от объема накопленных на личном страховом счете страховых взносов.

133. Доля средств на социальное страхование (страховые взносы) в процентах к ВВП сократилась с 12,4% в 1991 году до 7,8% в 1997 году. На этом уровне эта доля планируется и до 2000 года. Это связано с трудностями перехода к рыночной экономике сужением базы сбора страховых взносов, дефицитом бюджета Социального фонда, частично субсидируемого из государственного бюджета.

Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения (по состоянию на 1 января 1998 года)

	1994	1995	1996	1997
Всего пенсионеров, тыс. человек	589,1	547,7	543,5	544,3
В том числе получающих пенсии по старости	443,4	448,7	443,9	439,3
по инвалидности	53,4	48,4	47,6	51,2
по случаю потери кормильца (нетрудоспособные члены семьи)	86,1	80,4	87,6	91,2
за выслугу лет	2,8	0,6	1,1	0,5

Социальная защита семей

134. В настоящее время социальная защита семей на государственном уровне носит строго адресный характер и оказывается в виде выплат единого ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, в состав которых входят дети в возрасте до 16 лет, учащиеся и студенты в возрасте до 21 года, безработные и нетрудоспособные неработающие граждане.

135. С учетом рекомендаций Всемирного банка размер единого ежемесячного пособия устанавливается дифференцировано, в зависимости от степени нуждаемости с применением таперной шкалы: семьи, находящиеся в большей нужде, получают пособие в большем размере, чем те, кто менее нуждается.

136. На 1 января 1998 года в Республике ежемесячное пособие назначено 237,1 тыс. семей; пособием в данных семьях охвачено 745,1 тыс. человек, из них 720,1 тыс. - дети до 16 лет, 14,8 тыс. - студенты, 6,7 тыс. - безработные, 2,1 тыс. - нетрудоспособные граждане, 1,4 тыс. - неработающие пенсионеры.

137. Социальную пенсию получают более 32 000 человек, включая 142 матери-героини, 24,5 тыс. инвалидов детства, 1,0 тыс. инвалидов по общему заболеванию, 1,4 тыс. детей, получающих пенсию по случаю потери кормильца, 5,7 тыс. лиц - по старости (мужчины - 65 лет, женщины - 60 лет).

138. В целом по стране 16,4% населения получают пособия по малообеспеченности и 0,7% социальную пенсию, в том числе по областям: Ошская - пособия по малообеспеченности 22,6% и социальную пенсию - 0,8%, Джалал-Абадская - 25,9% и 0,8%, Иссык-Кульская - 11,6% и 0,9%, Нарынская - 27% и 1,0%, Таласская - 15,9% и 0,7%, Чуйская - 5,0% и 0,7%; город Бишкек - 1,3% и 0,4%. Средний размер пособия зависит от размера совокупного дохода семьи и составляет 37,0 сомов. Вне зависимости от размера дохода семьи средний размер социальной пенсии составляет 86,51 сома.

139. Отказ от принципа всеобщности при решении вопросов о назначении пособий позволит предоставлять государственную поддержку тем слоям населения, которые в ней нуждаются. Важной мерой, обеспечивающей четкое действие механизма адресной социальной защиты, следует считать финансирование с 1 января 1995 года всех расходов на выплату пособий малообеспеченным семьям и гражданам из республиканского бюджета.

140. В связи со снижением жизненного уровня и удорожанием продуктов питания и лекарств, а также учитывая, что размеры социальных пенсий не отвечают требованиям нынешнего времени, в разработанном проекте закона "О государственных пособиях в

Кыргызской Республике" размеры социальных пособий инвалидам с детства увеличены с 50 до 200 процентов от гарантированного минимального дохода в зависимости от группы и причины инвалидности. Настоящий проект находится на рассмотрении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

141. Многие уже сделано в республике: подготовлена определенная нормативно-правовая база, приняты законы о пенсионном обеспечении граждан, занятости населения и медицинском страховании и ряд нормативных документов по их реализации. Идет напряженная работа над проектами законов, и готовится национальная программа занятости населения, призванная решить как отраслевые, так и территориальные проблемы.

142. В соответствии с контрактом правительства Кыргызской Республики и Всемирного банка по проекту "Сеть национальной защиты" продолжается практическое осуществление и совершенствование компонента "Социальная помощь".

143. Стратегия компонента заключается в создании и использовании механизма определения нуждаемости, для оказания адресной целенаправленной социальной помощи малообеспеченным семьям в форме выплаты государственных пособий на основе внедрения новой системы определения степени нуждаемости населения.

Статья 10

144. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 26), семья – это первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство – это предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом. Родители имеют право и обязанность заботиться о детях, их воспитании. Трудоспособные, совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях. Уважение к старшим, забота о родных и близких являются священной традицией народа Кыргызстана.

145. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родительных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений и организаций путем совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

146. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Устройство детей и подростков, оставшихся без попечения родителей

	1994	1995	1996
Всего выявлено детей и подростков, оставшихся без попечения родителей	2 140	2 261	2 662
Из них были устроены:			
в дома ребенка, детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детские дома семейного типа	217	172	281
под опеку (попечительство), на усыновление	1 579	1 760	1 934
в профтехучилища, средние специальные и высшие учебные заведения и другие учебно-воспитательные учреждения на полное государственное обеспечение	239	14	23
состоит на учете детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	105	315	384
Находится детей и подростков на воспитании в семьях:			
под опекой (попечительством)	6 445	5 715	6 056
на усыновлении	10 375	8 772	9 431
Воспитывается детей:			
в домах ребенка	84	85	191
в детских домах	413	403	528
в школах-интернатах общего типа	697	442	1 112

Интернатные учреждения для детей

	1994	1995	1996
Дома ребенка	3	4	4
в них детей	238	223	226
Детские дома	4	4	5
в них детей	413	403	528
Школы-интернаты общего типа	25	24	26
в них детей	6 309	7 070	7 913
из них интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	3	3
в них детей	2 181	2 057	2 215

147. Правительство Кыргызской Республики поощряет и охраняет материнство. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление женщинам отпусков по беременности и родам с сохранением содержания и других льгот беременным женщинам и матерям.

148. По постановлению правительства Кыргызской Республики № 14 от 16 января 1992 года матери-героини пользуются правом бесплатного проезда на городском и пригородном транспорте. В соответствии с правилами пользования городской и сельской телефонной сетью предоставляются льготы по установке телефонов матерям-героиням, многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов с рождения, страдающих от сахарного диабета, эпилепсии, астмы.

149. Согласно Трудовому кодексу (статья 305), женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней по родам и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Перед отпуском по беременности и родам или после него, а также по окончании отпуска по уходу за ребенком женщине, по ее заявлению, предоставляется трудовой отпуск независимо от стажа работы у данного нанимателя (статья 306 Трудового кодекса). Независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Такой отпуск предоставляется по письменному заявлению матери ребенка и может быть использован полностью или по частям любой продолжительности. Такой отпуск может быть также предоставлен вместо матери другому родственнику или иному лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком по решению семьи ребенка, в случае смерти матери, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнской опеки. В период нахождения в отпуске вышеперечисленные лица могут работать по своему или другому месту работы на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы часов) и на дому с сохранением ежемесячного пособия. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет включается в общий непрерывный стаж и стаж работы по профессии, но не засчитывается в рабочий год, за который предоставляется трудовой отпуск (статья 205 Трудового кодекса).

150. Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью либо по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком.

151. По законодательству Кыргызской Республики (статья 18 Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики), для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста, т.е. 18 лет. Согласно

Уголовному кодексу Кыргызской Республики, лица, принуждающие женщину к вступлению в брак, несут ответственность. С 1994 года по 1997 год не было зарегистрировано ни одной жалобы на такое принуждение.

152. В законодательстве Кыргызской Республики установлены соответствующие возрастные лимиты в отношении прав и ответственности ребенка. Так, по уголовному законодательству (статья 18 Уголовного кодекса), к уголовной ответственности может привлекаться лицо, которому до совершения преступления исполнилось 16 лет. За совершение тяжких преступлений, таких, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кража, грабеж, разбой, вымогательство и т.д., к ответственности могут привлекаться лица, достигшие 14-летнего возраста.

153. По гражданскому законодательству (статья 56 Гражданского кодекса), гражданскими правами и обязанностями в полном объеме могут пользоваться лица, достигшие 18 лет. В случае, если гражданин вступает в брак до достижения 18 лет, дееспособность возникает в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака. При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

154. Согласно семейному законодательству (статья 18 Кодекса о браке и семье), брачный возраст устанавливается в 18 лет. Исполнительные комитеты районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов в исключительных случаях, по отдельным ходатайствам лиц, вступающих в брак, могут снижать для женщины брачный возраст, но не более чем на один год.

155. По административному законодательству (статья 12 Кодекса об административных правонарушениях), административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста.

157. По трудовому законодательству (статья 87 Трудового кодекса), субъектами трудового договора могут быть дети, достигшие 16 лет, а в исключительных случаях – и 14 лет, если они обладают реальной способностью трудиться.

157. Законодательство Кыргызской Республики предусматривает защиту для детей в случаях реальной угрозы для них. Надзор за точным исполнением законов на территории Кыргызстана осуществляет Генеральная прокуратура и органы прокуратуры на местах. Для обеспечения эффективного осуществления мер защиты детей от экономической эксплуатации законодательством и иными нормативными актами определены соответствующие виды дисциплинарного, административного и уголовного наказания.

158. Согласно Трудовому кодексу (статья 317), не допускается заключение трудового договора с лицами моложе 16 лет. С письменного согласия родителей (опекунов, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет, для выполнения легкой работы, которая:

- i) не является вредной для его здоровья;
- ii) не наносит ущерба посещаемости общеобразовательного учебного заведения.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от 14 до 16 лет, устанавливается правительством.

159. Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах, выполнение которых может причинить вред нравственному развитию (в игорном бизнесе, ночных кабаре, в производстве, перевозке, торговле спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). В случае привлечения лиц моложе 18 лет к работе, связанной с подъемом и перемещением тяжестей, наниматель обязан предусматривать для транспортировки грузов средства механизации и автоматизации, другие приспособления. Лица моложе 18 лет не могут быть допущены к работе на машинах, механизмах и оборудовании, не имеющих сертификатов безопасности (статья 319).

160. Согласно статье 320 Трудового кодекса, все лица моложе 18 лет принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет подлежат обязательным медицинским осмотрам. Медицинские осмотры лиц моложе 18 лет осуществляются за счет средств нанимателя. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников производятся в рабочее время с сохранением среднего размера оплаты труда.

161. Работники моложе 18 лет не могут привлекаться к работе в ночное время и сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия. Запрещается привлекать работников моложе 18 лет к работе в выходные дни (статья 321 Трудового кодекса).

162. Работникам моложе 18 лет ежегодный оплачиваемый отпуск устанавливается продолжительностью не менее 31 календарного дня и может быть использован в любое удобное для них время (статья 322 Трудового кодекса).

163. Согласно статье 326 Трудового кодекса, наниматель обязан принимать на работу выпускников общеобразовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поисках работы (сирот, выпускников), направляемых органами

государственной службы занятости в порядке трудоустройства, в счет квоты, устанавливаемой местными кенешами Кыргызской Республики. Отказ в приеме на работу этих категорий лиц запрещается и может быть обжалован в суд.

164. Для подготовки молодежи к производственному труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вред здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время по достижении ими 14-летнего возраста с согласия одного из родителей или заменяющего его лица.

165. Охраняя жизнь и достоинство детей, Уголовный кодекс регламентирует понятие преступления и наказания и ответственность лиц, виновных в вовлечении детей в преступную деятельность и занятие попрошайничеством или проституцией, в доведении несовершеннолетнего до состояния опьянения, в вовлечении в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание детей и подростков.

Статья 11

166. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, уровень расходов населения республики превышает его доходы, что видно из приведенной таблицы.

Денежные доходы и расходы населения (по данным обследования 11 000 домашних хозяйств)

	1994 год	1995 год	1996 год
Денежные доходы в расчете на душу населения, сомов	102,49	150,62	204,51
Расходы на покупку товаров и оплату услуг в расчете на душу населения, сомов	104,25	153,52	206,12

167. В марте 1996 года в рамках проекта Всемирного банка "Сеть социальной защиты" Национальным статистическим комитетом проведено первое из предусмотренных четырех многоцелевых обследований уровня жизни населения. Обследованы 2 000 домашних хозяйств республики по программе пробного обследования, проведенного в 1993 году.

168. Анализ результатов указанного выше обследования домашних хозяйств показал, что в стране по-прежнему сохраняются значительные диспропорции в распределении расходов, хотя степень поляризации в 1993 году была более ярко выраженной. Так, если в 1993 году на нижнюю по доходам половину домашних хозяйств приходилось лишь 15% общей суммы доходов, на верхние 10% - около 40%, а на верхний 1% - свыше 10% этих доходов, то в 1996 году эти показатели сложились равными соответственно 18%, 34% и 7%. О тенденции к более равномерному распределению доходов свидетельствует снижение коэффициента Джини в последние годы. В период с 1985 по 1990 год он оставался без изменения и составлял 0,3. Затем продолжавшийся до 1994 года период роста коэффициента сменился на спад. Так, если в 1993 году он составлял 0,54, то в 1996 году - 0,46.

169. По данным обследования 1996 года, 49,2% домашних хозяйств были бедными, из них 23,6% - очень бедными, против соответственно 40% и 25% домохозяйств в 1993 году.

170. При примерно одинаковой доле расходов на питание у всех категорий населения бедные домашние хозяйства значительно меньше выделяют средств на непродовольственные товары и услуги. При этом бедные домашние хозяйства получают меньше доходов от реализации продукции из подсобного хозяйства и домашнего скота, чем небедные.

171. Для определения показателей бедности была рассчитана минимальная величина денежного дохода, необходимого для поддержания допустимого уровня жизни. Ниже приводятся данные о минимальном уровне доходов, необходимых для отдельных возрастных групп:

	Сомов на человека в месяц
Дети от 1 года до 3 лет	222,72
Дети 4-6 лет	261,50
Дети 7-13 лет	314,74
Дети 14-17 лет	321,64
Взрослый мужчина	340,24
Взрослая женщина	297,77
Пожилые люди	284,28

Исходя из указанных выше данных можно определить абсолютную черту бедности для каждой отдельно взятой семьи. Так, например, если семья состоит из четырех человек (муж, жена, двое детей в возрасте 5 и 12 лет), то черта бедности составит 1 214,25 сома.

172. Как показало обследование, увеличение числа бедных произошло во всех регионах страны. Однако если в 1993 году в наиболее плачевном состоянии находилась Нарынская область, то в 1996 году самыми бедными оказались южные области. По данным обследования текущего года, 65,7% домашних хозяйств на юге являются бедными, против 37,5% – на севере. Таким образом, в наибольшей степени бедность распространена в Ошской (66,1%), Джалал-Абадской (64,8%) и Таласской (53,6%) областях. Наименьший удельный вес бедных отмечен в Бишкеке (27%).

173. Значительные расхождения существуют в показателях бедности между городскими поселениями и сельской местностью. Бедность преобладает в сельской местности, и вероятность нахождения сельских домохозяйств в состоянии бедности в полтора раза выше, чем городских. Учитывая, что в сельской местности средний размер семьи является несколько большим, чем в городах, разница между численностью бедного городского и сельского населения еще более существенна. Особенно заметны различия в распространенности бедности между городами и сельской местностью в пределах отдельных областей республики. В большей степени это характерно для Таласской области, где 21% городского населения является бедным, а в сельской местности – 62%. Обратная картина в Нарынской и Чуйской областях, где доля бедного населения в городской местности выше, чем в сельской. Причем если в Чуйской области уровень бедности в городах в 1,1 раза выше, чем в селе, то в Нарынской области – в 1,7 раза.

174. Среди городского населения республики самый высокий удельный вес бедных приходится города Нарын (56,5%), Ош (55,2%) и Джалал-Абад (55%). В сельской местности уровень бедности выше в Джалал-Абадской и Ошской (71,3%), Иссык-Кульской (63,9%) и Таласской (62,1%) областях. При анализе показателей бедности по областям следует отметить, что наиболее тяжелое положение в Ошской области: уровень распространенности бедности здесь самый высокий в республике, причем количество бедных велико как в городской (55,2%), так и в сельской (71,3%) местности. Около четверти домашних хозяйств относится к низшей 20-процентной группе населения по доходам. Если рассматривать области по степени сокращения показателей бедности, то их можно расположить в следующем порядке: Ошская, Джалал-Абадская, Талаская, Иссык-Кульская, Нарынская, Чуйская области и город Бишкек.

175. Анализ бедности по этническим группам показал, что в наихудшем положении находится узбекское (72,5%) и кыргызское (56,5%) население. В основном это объясняется преобладанием на юге республики узбекских домашних хозяйств (95%), где распространенность бедности больше. Домашние хозяйства, возглавляемые кыргызами, с наибольшей вероятностью могут быть отнесены к категории бедных и очень бедных хозяйств. Кыргызы как этническая группа имеют наихудшие показатели по всем индексам бедности. Русские и другие национальности славянской группы имеют наименьший показатель бедности. Существенное влияние на повышение уровня бедности оказала

миграция. За пределы республики выезжали в основном специалисты, обеспеченные семьи, уверенные, что смогут устроить свою жизнь на новом месте, а оставались более бедные. Внутренняя миграция способствовала росту уровня бедности в городах, так как из села в город приезжала в основном молодежь, которая не имела возможности найти работу на селе, но и в городах не все из них смогли найти заработок, обеспечивающий приемлемый уровень жизни.

176. Явление бедности коррелируется с числом детей в домохозяйстве, т.е. чем больше детей в семье, тем выше риск попадания в категорию бедных и очень бедных. Высок риск попасть в категорию бедных у семей с тремя и более детьми.

177. Показатель бедности практически не зависит от уровня образования главы домохозяйства. Так, в категорию крайне бедного населения нередко попадали домохозяйства, где глава семьи имеет высшее или среднее специальное образование. Если в 1993 году к категории "крайне бедных" относились 5,9% городских и 15,8% сельских семей, главы которых имели высшее образование, то в 1996 году удельный вес таких семей возрос соответственно до 9,5% и 19,2%. Доля семей, где глава домохозяйства имеет среднее специальное образование, за этот период возросла в городе с 9% до 21%, в селе – с 23% до 34%.

178. Что касается экономического статуса главы семьи, то наиболее высокий риск попадания в категорию бедных отмечен у безработных и женщин, не работающих в связи с уходом за детьми. По другим категориям материальное положение главы семьи практически не влияет на состояние домашнего хозяйства. Лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, имеют относительно низкий показатель бедности.

179. Итак, по сравнению с 1993 годом уровень жизни населения резко снизился. В стране 49,2% граждан являются бедными. Бедность не является "поверхностной", поскольку большое число домохозяйств живет в крайней бедности. Наибольшее распространение бедность получила на юге страны, и ей в большей степени подвержено сельское население. Риск попадания домохозяйства в категорию бедных у кыргызского населения выше, чем у других этнических групп.

180. Уровень минимальной заработной платы, с июля 1997 года повышенный до 90 сомов, насколько низок (12-13% от минимального потребительского бюджета), что не может обеспечить даже физиологический минимум продуктов питания. Регулярное обследование семейных бюджетов, проводимое Национальным статистическим комитетом, показало, что реальное потребление продуктов питания 10-процентной самой бедной части населения весной 1996 года составило в денежном выражении 156 сомов на человека. По нынешним ценам эта же продовольственная корзина оценивается уже в 190-200 сомов, причем набор продуктов в ней очень скудный и крайне ограниченный по объему, например мяса – 325 г в неделю, яиц – 2,5 штуки в месяц. Такая потребительская корзина может поддержать физическое существование человека лишь на предельно низком уровне.

181. В качестве стандарта была принята определенная ВОЗ дневная норма потребляемых калорий для Кыргызстана – взрослый мужчина нуждается в потреблении приблизительно 2 750 ккал ежедневно для поддержания здоровья и жизнедеятельности. В эту категорию входят все мужчины с 18 до 59 лет. У женщин, детей и пенсионеров требуемое количество ниже, чем у взрослого мужчины. И взяв эквивалент взрослого мужчины за основу, можно рассчитать вторую категорию, для взрослой женщины – это 80% от количества килокалорий, потребляемых взрослым мужчиной. Детям до 3 лет необходимо только 49%, от 4 до 6 лет – 64%, от 7 до 13 лет, равно как и женщинам старше 54 лет, – 78%, от 14 до 17 лет необходимо 89% калорий, потребляемых взрослым. Как показали материалы обследования, из-за высокого уровня бедности средняя калорийность потребленных продуктов питания населением республики значительно ниже норм, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения.

182. Домашние хозяйства тратят на питание высокую долю (более 60%) общей суммы расходов. При этом заметных различий в доле расходов на питание между бедными и небедными домохозяйствами не наблюдается. В рационе сельских жителей значительно большую долю составляет сельскохозяйственная продукция, выращенная на приусадебных участках. При этом чем беднее домохозяйство, тем выше доля потребления продуктов собственного производства.

Потребление продуктов питания в Кыргызской Республике

	1994	1995	1996
Хлебные продукты	122,8	133,6	129,8
Картофель	52,9	50,8	55,0
Овощи и бахчевые	65,0	79,0	88,8
Фрукты и ягоды	34,6	43,2	50,4
Мясо и мясопродукты	24,7	24,8	22,8
Молоко и молочные продукты	153,2	171,1	152,2
Растительное масло и маргарин	6,5	7,1	7,8
Сахар и кондитерские изделия	9,2	9,8	11,6
Яйца, шт.	63	67	60
Рыба и рыбопродукты	0,2	0,4	0,4

Потребление элементов питания на душу населения (в сутки)

Год	Белки		Жиры		Углеводы		Энергетическая ценность	
	граммов	в % от физиологической нормы	граммов	в % от физиологической нормы	граммов	в % от физиологической нормы	граммов	в % от физиологической нормы
1993	53,5	64,7	54,5	63,8	339,3	82,2	2 069,7	75,2
1994	47,9	58,0	47,0	55,0	304,6	74,0	1 839,8	66,8
1995	51,7	78,3	50,7	88,9	331,4	90,5	1 996,2	88,7
1996	49,7	75,3	49,4	86,7	333,2	91,0	1 983,7	88,2

183. Особенно серьезное положение сложилось среди детей. Более 9% дошкольников страдают от острого недоедания (в 1993 году их было 7%). Недоедание в наибольшей степени распространено среди детей до 2-х лет, и с возрастом его распространенность снижается. Доля недоедающих детей в текущем году по сравнению с 1993 годом в Бишкеке возросла вдвое и составляет самый высокий процент по республике (14,1% - среди дошкольников, 9,1% - среди детей 7-11 лет). По-прежнему остается высоким удельный вес недоедающих детей в Иссык-Кульской области (14,1% - среди детей до 6 лет и 6,8% - 7-11 лет). Доля недоедающих детей возросла также и в остальных регионах республики.

184. Среди взрослого населения недостаточность питания является значительно менее острой. Хроническая энергетическая недостаточность питания наблюдается у 3,1% мужчин и 5,1% женщин. Наиболее высокая доля таких лиц была в группе молодых людей в возрасте 18-29 лет (5,1% - у мужчин и 7,9% - у женщин). Среди молодежи распространенность хронической энергетической недостаточностью почти в два раза выше, чем среди лиц среднего возраста.

185. Среди взрослых лиц ожирение является более серьезной проблемой, чем недоедание. Избыточность массы тела и ожирение более распространены среди женщин (11,3%), чем среди мужчин (5,3%). Особенно значительная доля лиц с избыточной массой тела среди женщин старше 50 лет. Наиболее высокая доля лиц, страдающих от ожирения, проживает в Бишкеке, меньше всего ему подвержены жители Нарынской области.

186. Как показали материалы обследования, уровень питания не всегда находится в прямой зависимости от уровня денежных доходов. Так, при очень низких показателях денежных доходов на душу населения в Джалал-Абадской и Ошской областях калорийность суточного рациона питания населения этих областей выше среднереспубликанского. А в Таласской и Нарынской областях при среднем уровне доходов показатели питания очень низкие.

187. Обнищание населения отразилось на его питании. Средний уровень потребления калорий у всех половозрастных групп ниже требуемого. В стране 16,7% детей в возрасте до одного года страдают от недоедания. Наибольшее число таких детей зарегистрированы в Иссык-Кульской области и в Бишкеке. Среди взрослого населения в наибольшей степени страдают от недоедания безработные в возрасте 18-29 лет.

188. В 1997 году произведено сельскохозяйственной продукции на 10,7% больше, чем в 1996 году, и на 10,5% больше, чем было предусмотрено индикативным планом. В 1997 году снизились цены по сравнению с 1996 годом на зерно, овощи, картофель, бахчевые и молоко за счет увеличения производства этих видов продукции. С другой стороны, снижение цен является результатом неразвитости рынка сбыта сельскохозяйственной продукции, ее невостребованности из-за низкого уровня платежеспособности населения. Прирост производства достигнут в основном за счет увеличения растениеводческой продукции, рост которой составил 19% по сравнению с прошлогодним уровнем и 17,8% по сравнению с индикативным планом. В целом увеличение производства сельскохозяйственной продукции явилось результатом рыночных отношений, создания многоукладного сельскохозяйственного производства, повышения личной заинтересованности сельских товаропроизводителей, а также оказываемой им государственной поддержки.

189. Качественные изменения достигнуты и в производстве животноводческой продукции. Увеличилась продуктивность животных, сократился падеж скота, в результате чего объем производства валовой продукции животноводства по сравнению с уровнем прошлого года возрос на 1,3%, а по сравнению с индикативным планом – на 4,4%. Так, средний надой молока увеличился на 44 кг (2,3%), а средний настриг шерсти – на 0,3 кг (10%).

190. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 33), граждане имеют право на жилище. Государство содействует осуществлению этого права путем предоставления и продажи жилья из государственного жилищного фонда и поощрения индивидуального жилищного строительства.

По статистике, обеспеченность населения республики жильем определялась следующим образом:

Обеспеченность населения жильем (в среднем на одного жителя; кв. метров общей площади)

Годы	Всего	В том числе	
		в городских поселениях	в сельской местности
1993	12,9	14,2	12,2
1994	12,9	14,4	12,0
1995	12,7	14,0	12,0
1996	12,6	13,9	11,9

Улучшение жилищных условий населения

	1994	1995	1996
Всего семей, состоящих на учете для получения жилой площади в том числе:	58 401	39 850	38 086
семьи инвалидов, участников ВОВ, погибших военнослужащих и приравненных к ним	1 077	856	784
многодетные	9 340	5 442	6 052
молодые семьи	6 011	4 670	2 926
Всего семей, получивших жилплощадь и улучшивших жилищные условия в том числе:	2 884	1 279	1 222
семьи инвалидов, участников ВОВ, погибших военнослужащих и приравненных к ним	55	55	38
многодетные	936	369	247
молодые семьи	594	159	116
Удельный вес семей, получивших и улучшивших жилье в числе семей, состоявших на учете к началу соответствующего года: всего %	3,6	2,2	3,1
Удельный вес семей, получивших и улучшивших жилье в числе семей, состоявших на учете к началу соответствующего года по отдельным категориям граждан:			
семьи инвалидов, участников ВОВ, погибших военнослужащих и приравненных к ним	5,0	5,1	4,4
многодетные	8,1	4,0	4,5
молодые семьи	5,0	2,6	2,5

Статья 12

191. В Кыргызской Республике согласно Конституции признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (статья 34).

192. Со дня независимости республики парламентом приняты шесть законов по охране здоровья населения. Разработан законопроект "О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании", который находится на рассмотрении Жогорку Кенеше. Существует стройная государственная система медицинского обслуживания всех групп населения, причем особое внимание уделяется женщинам вне и во время беременности, в родах, детям до 14 лет, а также наиболее уязвимой части населения – пожилым людям и инвалидам.

Основная особенность этой системы, которая предусматривает полный охват медицинским обслуживанием всех слоев населения без какой-либо дискриминации по этническому или половому признаку, заключается в приближении квалифицированной медицинской помощи в самые отдаленные населенные пункты.

193. В республике принята государственная программа "Здоровая нация", основной целью которой является сохранение здорового генофонда нации, т.е. обеспечение человека медицинской помощью задолго до зачатия ребенка, во время беременности и с момента рождения в течение всех периодов его жизни, вплоть до старости.

194. Состояние физического и психического здоровья населения считается удовлетворительным. В последние годы в связи с ухудшением социально-экономической ситуации в обществе наблюдается рост социальных заболеваний, таких, как алкоголизм, наркомания и ряд инфекционных заболеваний – туберкулез, болезни, передающиеся половым путем, и др.

195. За последние годы в республике отмечается снижение естественного прироста населения. В 1996 году данный показатель составил 16,1 на 1 000 человек, т.е. на 37,5% меньше чем в 1986 году. Это снижение связано в основном со снижением рождаемости за указанный период на 29,7%, а также увеличением в динамике общей смертности на 19%.

196. В медицинской отрасли собирается ежегодная статистическая информация по всем основным показателям состояния здоровья населения и функциональной деятельности лечебно-профилактических учреждений всех уровней. Статистическая отчетность согласуется с органами государственной статистики. Последние по итогам года разрабатывают информационный справочник по основным показателям всех отраслей народного хозяйства, в частности и по здравоохранению. В последние годы особое внимание уделяется ведению статистической отчетности в соответствии с требованиями статистического бюро и Всемирной организации здравоохранения. Данные информационной отчетности используются во всех отраслях народного хозяйства, в том числе в медицине. В министерстве здравоохранения функционирует медико-информационный центр, который проводит ежегодный анализ и экспертизу основных статистических данных по всем службам здравоохранения.

197. Анализ статистических данных за последние годы показывает, что наиболее уязвимым контингентом населения являются беременные и кормящие матери и дети дошкольного возраста.

Заболееваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет (на 1 000 человек)

Болезни	Зарегистрировано случаев заболеваний	
	1995	1996
Всего	697,3	680,3
в том числе:		
- инфекционные и паразитарные болезни	72,8	69,7
- болезни эндокринной системы и нарушения обмена веществ	42,5	43,9
- болезни крови и кроветворной системы	41,7	49,2
- болезни нервной системы	65,8	65,0
- болезни органов дыхания	281,5	264,7
- болезни органов пищеварения	50,1	54,2
- болезни органов мочевой системы	11,9	13,5
- болезни костно-мышечной ткани	6,9	6,5
- врожденные аномалии	6,2	6,2
- травмы и отравления	46,0	32,1
- психические расстройства	8,9	9,3

198. Подготовлен проект закона "Об охране окружающей среды", который находится на стадии согласования. Завершается работа над законами "О питьевой воде", "О безопасности продуктов питания", "О радиационной безопасности населения".

199. Разработан Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС).

200. В системе здравоохранения вопросы предупреждения эпидемических (инфекционных) и профессиональных болезней контролируют органы и учреждения санэпидемслужбы. Осуществляется постоянный мониторинг за распространением этих заболеваний в виде определенной системы учета и отчетности. Вопросы предупреждения болезней решаются как в оперативном порядке в случае эпидемических осложнений, так и в плановом – через принятые правительством государственные и национальные программы "Иммунопрофилактика", "Туберкулез", "Профилактика СПИДа и болезней, передаваемых половым путем". Разрабатываются программы по борьбе с бруцеллезом, вирусными гепатитами и малярией.

201. В целях охраны здоровья работающих во вредных условиях, помимо мер, направленных на снижение влияния отрицательных факторов на человека, правительством республики 25 июня 1997 года принято постановление № 374 "О бесплатной выдаче молока и других равноценных пищевых продуктов, мыла, моющих и дезинфицирующих средств работающим во вредных условиях".

202. Обеспеченность населения водопроводной водой составляет около 84% (город – 100%, село – 75%). При наличии водопроводов во всех городах отсутствуют водопроводы в 639 селах, где проживают свыше 700 000 человек. Санитарно-техническое состояние имеющихся водопроводов во многих случаях не обеспечивает подачу безопасной воды. Около 40% водопроводов находятся в неудовлетворительном техническом состоянии. Проблема доступа населения к доброкачественной питьевой воде остается в республике наиболее острой.

203. В случаях заболеваний медицинская помощь оказывается в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях. Согласно статье 34 Конституции, государственная система здравоохранения оказывает гарантированную медицинскую помощь бесплатно. В связи с переходом на обязательное медицинское страхование расширяется возможность оказания дополнительных медицинских услуг по базовой программе в счет обязательного медицинского страхования (ОМС). Для оказания медицинской помощи в целом по республике функционируют лечебно-профилактические учреждения: поликлиники (601) и стационары (349).

204. Иммунизация детей против дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза осуществляется повсеместно в соответствии со стратегией расширенной программы иммунизации (РПИ ВОЗ). Более 95% детей, проживающих как в городах, так и в селах, получают первичный вакцинальный комплекс (ПВК). Ежегодно по программе ПВК делается около 2,1 млн. прививок. Осуществляется целенаправленная работа по программе ВОЗ, предусматривающей ликвидацию полиомиелита к 2000 году. В 1995-1997 годах проведено три тура двукратной иммунизации детей до 4 лет против полиомиелита (операция МЕКАКАР), во время которых было привито 98% детей этой возрастной группы.

205. Медицинская помощь женщинам во время беременности, родов и в послеродовом периоде оказывается в государственных родовспомогательных лечебно-профилактических учреждениях, начиная с фельдшерско-акушерских пунктов и кончая республиканскими специализированными центрами. На всех уровнях родовспомогательных учреждений медицинская помощь оказывается бесплатно.

206. Согласно директивным установкам министерства здравоохранения, ранний учет беременных женскими консультациями осуществляется не позднее 12 недель с полным клиническим обследованием и постоянным наблюдением в динамике состояния до родов.

На 32–33 неделе беременным оформляется декретный отпуск на 112 дней. В случае осложнений течения беременности женщину госпитализируют на лечение в стационар. На роды беременная женщина поступает в территориальный родильный дом.

207. За последние годы участились случаи домашних родов (до 2,1 тыс. в год), и эти роженицы в последующем также госпитализируются на стационарное лечение и наблюдение.

208. Основным показателем состояния службы родовспоможения является уровень материнской смертности, который колеблется за последние годы в пределах от 65,0 до 72,0 на 100 000 живорождений.

209. Медицинское обслуживание детей обеспечивается с рождения до 14 лет в родовспомогательных и детских лечебно-профилактических учреждениях. На всех уровнях, от фельдшерско-акушерских пунктов и до специализированных детских клиник, медицинская помощь детям оказывается бесплатно, что регламентируется основными директивными документами министерства здравоохранения. Медицинское обслуживание детей осуществляется по территориальному принципу. Все дети в возрасте до 14 лет ежегодно осматриваются педиатрами и другими специалистами по профилю с целью выявления различной патологии. Выявленные больные дети берутся на диспансерный учет с последующим лечением в детских оздоровительных центрах и санаториях. Стационарная помощь детям также осуществляется бесплатно, но в отдельных случаях, при отсутствии некоторых медикаментов в больницах, лекарства приобретаются родителями.

210. Наиболее репрезентативными с точки зрения описания демографической ситуации являются показатели материнской и младенческой смертности, которые за последние годы колеблются, соответственно, в пределах от 67,2 до 66,6 и от 28,1 до 25,9. Не снижается уровень смертности женщин во время беременности и родов, а также в раннем послеродовом периоде. В структуре причин материнской смертности ведущим являются ОПГ – гестозы на фоне экстрагенитальной патологии (заболевания почек, печени, сердечно-сосудистой системы и т.д.).

211. Высоким остается уровень заболеваемости и смертности детей в возрасте до пяти лет вследствие бронхолегочной патологии. Показатель младенческой смертности (ПМС) (на 1000 родившихся живыми) за последние три года несколько стабилизировался и имеет некоторую тенденцию к снижению.

1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
31,9	29,1	28,1	25,9

В регионах ПМС по городскому/сельскому населению представлен следующим образом:

	1994 год			1995 год			1996 год		
	общий	город	село	общий	город	село	общий	город	село
Кыргызская Республика	29,1	32,3	28,0	28,1	32,7	26,6	25,9	29,9	24,5
Ошская область	30,9	32,0	35,0	30,2	35,9	28,8	29,9	35,6	28,5
Джалал-Абадская область	28,7	21,3	30,8	26,2	22,6	27,2	24,2	21,4	25,0
Таласская область	26,0	43,2	23,7	26,9	47,1	23,6	20,7	43,0	17,6
Нарынская область	28,9	43,1	25,0	29,8	40,2	26,7	22,5	31,3	19,8
Иссык-Кульская область	27,3	27,7	27,1	29,8	40,2	26,7	22,5	31,3	19,8
Чуйская область	18,2	17,8	18,3	18,3	20,1	17,9	17,0	17,6	16,9
Бишкек	44,1	44,2	33,1	37,1	37,6	21,7	30,3	30,1	66,7

В структуре перинатальной смертности мертворождаемость составляет 83%, т.е. соотношение мертворожденных к умершим новорожденным в раннем неонатальном периоде составляет 1:1,2.

В структуре младенческой смертности умершие дети в раннем перинатальном периоде составляют 24,9%.

Динамика перинатальной, ранней неонатальной смертности,
мертворождаемости и материнской смертности
в Кыргызской Республике

	1993	1994	1995	1996
Перинатальная смертность на 1 000 родившихся живыми и мертвыми	14,0	12,1	12,3	12,5
Ранняя неонатальная смертность (на 1 000 родившихся живыми)	7,5	6,5	6,4	6,1
Мертворождаемость (на 1 000 родившихся живыми и мертвыми)	6,6	5,7	5,9	6,3
Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми)	31,9	29,1	28,1	25,9
Рождаемость	26,1	24,6	26,0	23,6
Материнская смертность (на 100 000 родившихся)	80,1	80,1	67,2	66,6

212. Первое место среди причин мертворождений занимают экстрагенитальные заболевания, далее – причины, связанные с акушерскими ошибками и нерациональным ведением родов. В связи с этим особое значение приобретает оздоровление женщин вне беременности, начиная с подросткового периода:

- профилактика и лечение гинекологических заболеваний у девочек-подростков;
- своевременное выявление и лечение экстрагенитальной патологии у женщин вне беременности;
- лечение женщин из группы риска по урогенитальной инфекции;
- соблюдение интергенетического интервала между родами.

213. Правительством приняты государственная программа "Здоровая нация" и национальная программа "Аялзат", в которых определены конкретные меры по снижению уровня перинатальной смертности и мертворождаемости; в частности, в городах Бишкек и Ош организованы перинатальные центры для наблюдения за беременными из группы высокого риска вследствие перинатальных осложнений. Близится к завершению строительство перинатального центра в городе Талас.

214. Постановлением правительства № 560 от 26 сентября 1997 года утверждены следующие перечни:

- категории лиц, подлежащих льготному лечению в амбулаторно-поликлинических условиях;
- категории населения, которым предоставляется бесплатное зубо- и слухопротезирование.

Статья 13

215. Конституция и другие нормативные правовые акты достаточно полно охватывают правовые принципы сферы образования. Законодательство Кыргызстана, особенно с принятием в 1992 году Закона "Об образовании", в основном соответствует международным стандартам. Закон провозглашает сферу образования приоритетной в системе общественных отношений, необходимым условием устойчивого развития республики.

216. Согласно Конституции (статья 32), каждый гражданин имеет право на образование. В Законе "Об образовании" (статья 2) подчеркивается, что это право используется без дискриминации.

217. Образование в Кыргызской Республике основывается на следующих принципах:

- равенство прав всех граждан на получение образования;
- бесплатное образование в государственных учебных заведениях, в пределах государственного образовательного стандарта, а также создание условий для функционирования платного образования;
- гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей;
- ориентация на научные достижения и международные образовательные стандарты;
- системность и непрерывность;
- независимость образования от политических и религиозных институтов;
- многообразие учреждений образования по форме обучения и воспитания, направлениям деятельности, форме собственности;
- светский характер обучения в государственных учреждениях образования;
- общедоступность образования, соответствие системы образования уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся;
- создание условий для отбора талантливых обучающихся и творческого их роста;
- возможность функционирования альтернативных образовательных учреждений и негосударственных структур образования.

218. Согласно Конституции (статья 32), государство обеспечивает доступность для всех, в соответствии со способностями каждого, профессионального, среднего специального и высшего образования. По Закону "Об образовании" доступность к образованию обеспечивается путем:

- создания системы образования, соответствующей интересам личности, общества и государства;
- создания необходимых социально-экономических условий для получения бесплатного основного, профессионального и на конкурсной основе бесплатного полного среднего и высшего образования в государственных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов;
- осуществления социальной и правовой защиты обучающихся и воспитанников независимо от форм обучения и учебных заведений.

219. Государство проводит приоритетную политику в вопросах финансирования, оплаты труда работников системы образования, поддерживает в обществе престижность педагогической и научной деятельности и обеспечивает льготное налогообложение.

220. В Кыргызской Республике существует последовательная, непрерывная и многоступенчатая система образования и общественного воспитания (дошкольное, школьное, внешкольное, среднее, специальное, профессиональное, высшее образование).

Динамика сокращения дошкольных учреждений по республике

Год	Количество дошкольных учреждений	В них воспитанников
1990	1 696	211 571
1992	1 380	143 235
1994	639	58 922
1996	449	47 343

Данные о внешкольных учреждениях по республике

Годы	Кол-во внешкольных учреждений	Число занимающихся во внешкольных учреждениях	Общий контингент школьников	% охвата детей
1992	171	128 161	944 000	13,6
1995	118	99 240	968 000	10,2
1996	117	96 320	1 002 400	9,6

**Данные о количестве общеобразовательных школ и числе учащихся по республике
(всех типов и форм собственности)**

Типы школ	1992		1995		1996	
	кол-во школ	кол-во учащихся	кол-во школ	кол-во учащихся	кол-во школ	кол-во учащихся
Государственные школы, всего	1 862	954 700	1 867	972 400	1 890	1 007 100
Дневные, из них:	1 825	944 600	1 867	972 400	1 890	1 007 100
начальные	108	5 600	104	8 800	108	9 600
неполные средние	218	44 000	316	96 000	271	63 300
средние	1 474	889 900	1 428	864 200	1 492	930 800
Школы для детей с недостатком развития	25	5 100	19	3 400	19	3 400
Вечерние школы	37	10 100	-	-	5	1 000
Частные	-	-	19	1 800	25	2 600
Частно-государственные школы	5	971	11	1 800	11	2 100

Данные о средних специальных учреждениях Республики

	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96
Количество средних специальных учебных заведений	48	50	50	52	54
В них учащихся, всего в том числе обучаются на отделениях:	42 700	40 900	38 600	32 700	29 400
дневных	32 100	30 200	28 700	24 900	22 700
вечерних	1 900	1 800	1 200	1 300	800
заочных	8 700	8 900	8 700	6 500	5 900

Данные о высших учебных заведениях вплоть до 1995/96 учебного года

	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96
Количество высших учебных заведений	12	13	18	22	32
В них студентов, всего в том числе обучаются на отделениях:	58 000	53 600	52 200	55 200	64 600
дневных	40 500	38 400	38 400	39 900	47 400
вечерних	3 200	2 900	2 700	2 000	1 700
заочных	14 300	12 300	11 100	13 300	15 500

221. Численность населения Кыргызской Республики, имеющего высшее и среднее (полное и неполное) образование (на 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше), в 1997 году составляла 872 человека, в том числе имеющих высшее законченное образование - 101 человек, высшее незаконченное - 15, среднее специальное - 150, среднее общее - 409, неполное среднее - 197.

222. На начало 1996/97 учебного года в республике работало 1 890 общеобразовательных школ с численностью учащихся 1 007 100 человек.

Численность учащихся по видам обучения

	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97
Всего обучалось человек, в том числе:	1 096 500	1 079 600	1 079 900	1 090 900	1 127 800
в общеобразовательных школах	954 700	946 700	953 600	972 400	1 007 100
в профессионально-технических учебных заведениях	47 300	42 100	38 400	32 000	26 500
в средних специальных учебных заведениях	40 900	38 600	32 700	29 300	27 500
в высших учебных заведениях	53 600	52 200	55 200	57 200	66 700
обучались новым профессиям и повышали свою квалификацию	78 200	50 900	32 200	14 200	10 200

223. Набирает темпы роста процесс дифференциации образования. В республике действует 270 школ с углубленным изучением различных предметов против 197 в прошлом году, в том числе 65 гимназий и 33 лицея. Численность учащихся в них составила 92 100 человек, что на 85,3% больше по сравнению с прошлым годом.

224. В соответствии с реформой образования набирает темпы децентрализация образовательной системы, дающая возможность образовательным учреждениям разрабатывать и внедрять в практику свои авторские программы. В 1996 году 28 лицеев и гимназий работали по индивидуальным учебным планам.

225. Увеличилось число частных школ, из которых 23 школы получили лицензию и 9 прошли аттестацию. Открыты и действуют 13 кыргызско-турецких лицеев.

226. В системе высшего образования реализуется программа по 43 направлениям подготовки специалистов. В 15 вузах имеется аспирантура, в 3 – докторантура. Начат процесс поэтапной компьютеризации и технического переоснащения школ, профтехучилищ и вузов. Одним из направлений реформы высшего образования в Кыргызстане стало увеличение количества вузов. Только за последние три года открыто 12 государственных и 11 негосударственных вузов, а также 24 филиала и учебно-консультационных пункта в различных регионах республики. При открытии этих вузов руководствовались благим намерением, чтобы молодежь в каждом регионе республики могла получить полноценное, разностороннее и качественное образование. Уровень образования в региональных вузах, которые создавались без достаточной материально-технической оснащенности, без помещений, квалифицированных кадров преподавателей путем механического объединения нескольких техникумов, как это произошло при открытии Джалал-Абадского университета, низок.

227. Система профтехобразования, гибко реагируя на структурные преобразования в экономике, взяла курс на реформирование. Одним из главных направлений реформ является преобразование системы через инвестиционные проекты. Так, в настоящее время в профтехобразовании осуществляется кредитный проект Всемирного банка, поступает техническая (безвозмездная) помощь Германии и Турции. В ближайшем будущем планируется проект с участием Азиатского банка развития.

228. В целях установления социальной справедливости в интересах подростков сорок с лишним профтехучилищ были преобразованы в профессиональные лицеи, где наряду с профессией обучающиеся получают и общее среднее образование. Для повышения качества обучения и внедрения в учебный процесс передовых обучающих технологий создаются комплексы многоуровневой подготовки (школа-ПТУ-ВУЗ).

229. Индивидуализация обучения, работа с каждым подростком становятся основными направлениями профтехучилищ. С этой целью перерабатываются подходы к составлению учебных планов и программ по конкретным профессиям, организации учебно-воспитательного процесса. Для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда разработаны и внедрены в учебный процесс десятки новых, присущих рынку профессий. В системе профтехобразования за 9 месяцев 1997 года прошли переобучение около 3 тыс. безработных граждан, главным образом подростки, не имеющие опыта трудовой деятельности. В связи со структурными изменениями в 1997 году сокращен прием учащихся в профтехучилища за счет бюджета на 13,5%. Он составляет в настоящее время 12,3 тыс. человек против 13,5 тыс. человек, предусмотренных в индикативном плане.

230. В структуре общеобразовательных школ функционируют 19 специальных учебно-воспитательных учреждений для детей с дефектами физического и умственного развития, обеспечивается интеграционное обучение для детей-инвалидов. Стали развиваться негосударственные формы обучения детей-инвалидов, в том числе ранее не обучавшихся. Открыт и успешно действует гуманитарный реабилитационный центр "Умут" ("Надежда"), который финансируется на благотворительные средства из Германии.

Школы для детей с недостатками умственного и физического развития

	На начало учебного года			
	1995/1996		1996/1997	
	количество школ	в них детей (тыс. чел.)	количество школ	в них детей (тыс. чел.)
Всего по республике	19	3,3	19	3,4
Джалал-Абадская область	1	0,1	1	0,2
Иссык-Кульская область	-	-	-	-
Нарынская область	-	-	-	-
Ошская область	4	0,7	4	0,7
Таласская область	1	0,1	1	0,1
Чуйская область	7	1,1	7	1,1
Бишкек	6	1,3	6	1,3

231. В республике действуют школы с русским, узбекским и таджикским языком обучения. Малые этнические группы, проживающие на территории Кыргызской Республики, изучают родной язык (дунганский, уйгурский, немецкий и турецкий).

Данные о количестве государственных общеобразовательных школ с разными языками обучения (без спецшкол)

Годы	Всего школ	Из них по языкам обучения									
		кыргызский		русский		узбекский		таджикский		смешанная	
		абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
1992	1 796	1 122	62,5	143	8,0	120	6,7	2	0,1	404	22,8
1995	1 843	1 206	65,4	121	6,6	133	7,2	2	0,1	381	19,1
1996	1 867	1 223	65,5	123	6,6	134	7,2	2	0,1	385	20,6

232. Для учета разнообразных потребностей и возможностей обучающихся в республике существует разнотипная структура образования по видам, формам собственности и направлениям деятельности: массовые школы (1890), в том числе школы с углубленным изучением отдельных предметов – 270, гимназии – 65, лицеи – 39, интернаты для детей, нуждающихся в особых условиях воспитания, – 1, спецшколы для детей с недостатками умственного и физического развития – 19.

Статья 14

233. Согласно Конституции (статья 32), граждане Кыргызской Республики имеют право на образование. Основное образование обязательно и бесплатно, каждый вправе получить его в государственных учебных заведениях.

234. В государственных учебных заведениях каждый гражданин вправе получить бесплатное образование. Для всех уровней образования установлены государственные образовательные стандарты, выполнение которых является обязательным для всех типов образовательных учреждений. Закон "Об образовании" закрепляет конституционное право детей на образование независимо от социального и имущественного положения, национальности, вероисповедания, гарантирует бесплатное среднее и профессиональное обучение на конкурсной основе, бесплатное образование в вузах. В национальной образовательной программе "Билим" предусмотрены льготы для детей из малообеспеченных семей, детей-инвалидов, с отклонениями в развитии, из неблагополучных семей, детей-сирот.

235. Одновременно в Конституции и Законе "Об образовании" впервые определена возможность создания негосударственных (частных) учреждений образования, а также платных учебных заведений. Однако действующие принципы финансирования делают их недоступными для большинства семей.

236. В Кыргызской Республике плата взимается за обучение в высших и средних специальных учебных заведениях (колледжах), на факультетах и отделениях, организованных на коммерческой основе. Размер оплаты определяется сметой расходов на обучение и составляется на основании договора между учебным заведением и абитуриентом. В настоящее время коммерческая система подготовки кадров находится в состоянии становления и развития.

237. В соответствии со статьей 6 Закона "Об образовании" государство обеспечивает право на образование путем создания необходимых социально-экономических условий для получения бесплатного основного и общего среднего образования.

238. В настоящее время в соответствии с приказом № 45/1 министерства образования, науки и культуры от 16 февраля 1996 года на основании решения родительского комитета, совета школы может взиматься плата на приобретение и использование учебников, оказание дополнительных образовательных и социальных услуг. Такое привлечение внебюджетных средств осуществляется только по желанию (в письменной форме) родителей учащихся или лиц, их заменяющих.

Статья 15

239. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 36), культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны. Граждане имеют право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой. Каждый гражданин имеет право на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации (статья 16).

240. Государство охраняет исторические памятники, создает необходимые условия для развития литературы, искусства, науки, средств массовой информации и спорта. В этой связи в республике с целью реализации права каждого человека на участие в культурной жизни приняты Закон "О культуре" (15 марта 1992 года), Закон "Об авторском праве и смежных правах", Закон "О науке и основах государственной научно-технической политики", Закон "Об информатизации" и др. Также приняты Государственная целевая программа "Развитие и сохранение культуры и искусства Кыргызской Республики "Маданият" от 14 октября 1996 года (1997-2000 годы) и др.

241. Для проведения в жизнь политики содействия культурной жизни Кыргызстана действуют такие культурные, научные и туристические центры, как историко-культурный и природный комплекс "Сулайман-Тоо"; археолого-архитектурный комплекс Узген; археолого-культурный комплекс "Шах-Фазиль"; археолого-архитектурный комплекс "Бурана"; Иссык-Кульский государственный историко-культурный музей-заповедник; Кыргызский национальный историко-культурный музей-комплекс "Гумбез Манаса"; Ошский областной историко-культурный и природный музей заповедник, а также действуют 28 парков культуры и отдыха, 32 музея, 992 библиотеки и 511 клубов.

242. В целях сохранения и всестороннего эффективного использования историко-культурного наследия Кыргызстана и всех народов, проживающих на его территории, 22 октября 1997 года принят Закон "Об охране и использовании историко-культурного наследия".

243. Творческо-производственное объединение "Достук" постоянно готовит телевизионные программы, освещающие многие стороны жизни и деятельности национальных меньшинств, проживающих в Кыргызстане. В последнее время по эфиру прошли сюжеты на тему культуры.

244. Установлены тесные связи с Ассамблеей народов Кыргызстана, с национально-культурными центрами "Отан", "Измури", "Берегиня". Постоянно отмечаются Дни независимости республик, Дни культуры народов и народностей, идут передачи на социально-политические темы.

245. В настоящее время 2 754 памятника истории и культуры имеют статус памятника республиканского и местного значения. Среди них памятники:

истории (654),
археологии (1 292),
архитектуры (412),
искусства (396).

246. Одной из главных задач в области культуры остается развитие профессионального искусства и подготовка кадров. За последние годы в республике создано три новых театра, одна филармония, государственная консерватория, художественная академия, ряд оркестров и ансамблей. Среди них: Бишкекский городской театр, театр "Тунгуч", Чуйский областной молодежный камерный оркестр.

247. Воспитанию новых ярких дарований способствует деятельности разветвленной сети учебных заведений искусств и культурно-просветительной работы. Сегодня в республике работают 2 высших, 8 средних специальных, 84 детских музыкальных учебных заведения, в которых обучаются свыше 17 000 студентов и учащихся, трудятся 2 125 преподавателей. Помимо использования бюджетных средств, ведется активный поиск иных источников финансирования для укрепления материально-технической базы учебных заведений. В 1996 году многие учебные заведения получили денежные гранты фонда "Сорос-Кыргызстан". Постоянную материальную и моральную поддержку оказывают международный фонд "Мээрим" и другие местные и зарубежные благотворительные фонды.

248. Заметно оживились зарубежные культурные связи с иностранными государствами. На сегодняшний день Кыргызстан сотрудничает по вопросам искусства и культуры с 60 странами ближнего и дальнего зарубежья.

249. Активизируется и приносит реальные результаты сотрудничество с международными культурологическими организациями ЮНЕСКО, ТЮРКСОЙ, ЭКО, Фонд Сороса и др. При содействии ПРООН в Национальной библиотеке осуществляется проект по созданию автоматизированной информационно-библиотечной системы (АИБС) стоимостью в 100 000 долл. Программа реализуется совместно с датскими специалистами.

250. При непосредственном участии Американской и Кыргызской ассоциаций юристов в этом году открыт Библиотечный центр правовой информации (БЦПИ), созданный на гранты международных организаций. Центр оснащен последними новинками компьютерной техники. При содействии ЮНЕСКО большая поддержка получена в виде гранта на реализацию программы "Поиск, сохранение, консервация и реставрация книжных памятников" в сумме 30 000 долл.

251. Тем не менее на пути национально-культурного возрождения возникают серьезные социально-экономические преграды. Негативные тенденции проявляются весьма многообразно: уменьшается читательская аудитория библиотек, деградируют фонды и материально-техническая база учреждений культуры. Без предварительного анализа за прошедшие три года закрыто около 200 библиотек, более 100 клубных учреждений. Большая часть сокращений приходится на сельскую местность.

252. В целом бюджетное финансирование отрасли ежегодно не соответствует требованиям Закона "О культуре", предусматривающим выделение средств в размере не менее 3% бюджета республики. Так, в 1994 году было выделено 22,9 млн. сомов, что составляет 1,5% бюджета, в 1995 году - 36,7 млн. сомов (1,6%), в 1996 году - 28,5 млн. сомов (1,8%).

253. Защита интеллектуальной собственности предусмотрена частью 2 Гражданского кодекса, которая будет введена в действие 1 марта 1998 года. Раздел 5 этого Кодекса называется "Интеллектуальная собственность". Согласно статье 1037, объектами интеллектуальной собственности признаются:

- i) результаты интеллектуальной собственности - произведения науки, литературы, искусства; исполнение фонограмм и передачи организаций вещания; программы для электронно-вычислительных машин и базы данных, топологии интегральных микросхем, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, нераскрытая информация, в том числе секреты производства (ноу-хау);
- ii) средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг, фирменные наименования, товарные знаки (знаки обслуживания), наименования мест происхождения товаров;
- iii) другие результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг в случаях, предусмотренных законодательством.

254. В республике действует Закон "Об авторском праве и смежных правах", который регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства, фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания. В соответствии с ним объектами авторского права являются произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также от способа его выражения (статья 6(1)). Автору в отношении его произведений принадлежат следующие личные неимущественные права (статья 15(1)):

- право авторства;
- право на имя;
- право на обнародование;
- право на защиту репутации автора.

Автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом (статья 16(1)). За нарушение предусмотренных этим Законом авторских и смежных прав наступает гражданская, уголовная и административная ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (статья 48).

255. Свобода научных исследований гарантируется Законом "О науке и об основах государственной научно-технической политики". Данный Закон закрепляет свободу исследователя в процессе работы и защиту его трудов. Согласно данному Закону, государство поддерживает международное научно-техническое сотрудничество, создает необходимые правовые и экономические условия и содействует осуществлению субъектами научно-технической деятельности свободных и равноправных отношений с международными научными обществами, если эти отношения не противоречат действующему законодательству Кыргызской Республики.

256. В настоящее время кыргызские исследователи активно работают по программам Европейского экономического сообщества, таким, как ИНТАС, ИНКО-КОПЕРНИКУС, ЛИЕН, КОСТ, и другим программам гуманитарного направления, по программам американского Фонда гражданских исследований, по программам НАТО и т.д. Кыргызские исследователи приглашаются в качестве экспертов по оценке научных проектов международных научных программ.

257. Правительство Кыргызской Республики активно работает в сфере установления деловых связей с международным научным сообществом. Сформирована программа реализации договоров, соглашений, протоколов, подписанных Кыргызстаном с Европейским союзом. Эти работы проводятся на уровне премьер-министра Кыргызской Республики, о них информируется президент страны, и результаты работ доводятся через СМИ до сведения населения республики.

Меры по обеспечению распространения информации о научном прогрессе

258. Государственная политика Кыргызской Республики в сфере научно-технической информации (НТИ) является составной частью научно-технической политики и направлена на обеспечение использования сведений о достижениях отечественной и мировой науки, техники и передового опыта в интересах развития всего общества. Законодательство Кыргызской Республики о системе НТИ состоит из Закона "О науке и об основах государственной научно-технической политики", Закона "О системе научно-технической информации", других законодательных актов, межгосударственных договоров, соглашений и норм международного права, ратифицированных Кыргызской Республикой.

259. Согласно Закону "О системе научно-технической информации", все граждане Кыргызской Республики, юридические лица с любой формой собственности имеют равное право на открытую НТИ, информационные продукты и услуги.

260. Одним из важнейших факторов, способствующих сохранению, развитию и распространению достижений науки и культуры, является библиотечная сеть Кыргызской Республики. Государственная политика в области библиотечного дела направлена на создание условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и представляемых в пользование библиотеками. Вопросы развития библиотечного дела учитываются в государственных программах в данной области.

261. В настоящее время в республике разработан проект закона "О библиотечном деле", базой которого является Закон "О культуре". Согласно этому закону, каждый гражданин без дискриминации имеет право на библиотечное обслуживание на территории Кыргызской Республики (статья 5(1)). Однако существует ряд проблем, которые требуют разрешения. Многие библиотеки находятся в непригодных помещениях, ряд из них находятся в аварийном состоянии. За последние четыре года значительно сократился объем поступлений литературы в библиотеки и уменьшилась читательская аудитория.
