



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.28
25 September 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1996 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

Зимбабве

[30 июня 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1	3
Статья 1. Право на самоопределение	2 - 7	3
Статья 2. Принятие мер, направленных на постепенное обеспечение полного осуществления признаваемых в Пакте прав	8 - 10	4

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 3. Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами	11	5
Статья 4. Обстоятельства, при которых могут допускаться ограничения экономических, социальных и культурных прав	12 - 13	5
Статья 6. Право на труд	14 - 18	5
Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда	19 - 48	6
Статья 8. Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые	49 - 59	13
Статья 9. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование	60 - 66	14
Статья 10. Предоставление охраны и помощи семье	67 - 83	15
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	84 - 135	19
Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	136 - 192	29
Статья 13. Право на образование	193 - 235	40
Статья 14. Будущие планы мероприятий, направленных на обеспечение обязательного бесплатного всеобщего образования	236	51
Статья 15. Культурная жизнь, научный прогресс и защита интересов, возникающих в связи с научными, литературными или художественными трудами	237 - 247	52

Введение

1. Зимбабве присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 13 мая 1991 года, и в соответствии со статьей 16 мы должны были представить наш первый доклад в июне 1993 года. К сожалению, мы не смогли представить этот доклад в срок. Чтобы компенсировать эту задержку, мы приложили все усилия к тому, чтобы предоставить контролирующему комитету информацию, охватывающую период с 1991 года по настоящее время.

Статья 1. Право на самоопределение

2. Зимбабве исходит из принципа, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

3. Политика правительства направлена на поддержание мира, порядка и эффективного правления; обеспечение политической стабильности, социального, экономического и культурного развития для всех; поддержание и полную реализацию правопорядка; обеспечение равенства перед законом, а также гражданских и социальных свобод и равных возможностей для всех граждан Зимбабве, независимо от расы, племени, пола или происхождения.

4. В соответствии с Конституцией Зимбабве и Законом о выборах от 1990 года народ Зимбабве имеет право свободно, без какого-либо вмешательства выбирать свое правительство. Зимбабве - демократическая страна с многопартийной системой, где периодически проводятся президентские и парламентские выборы на основе всеобщего избирательного права взрослого населения. Конституция гарантирует также право на защиту свободы совести, слова, собраний и ассоциаций. Информация о партийной системе и выборах приводится ниже.

5. Конституция гарантирует право защиты от лишения собственности. Каждый человек имеет право владеть любой законно приобретенной собственностью и свободно распоряжаться ею. Конституция, однако, допускает принудительную уступку земельной собственности государству, но в соответствии с законом, удовлетворяющим положениям Конституции в отношении оснований такой уступки, используемой процедуры и выплаты справедливой компенсации. Например, это может быть обусловлено необходимостью жилищного строительства, сельскохозяйственными нуждами, реорганизацией земельных участков, потребностями лесного хозяйства, охраной окружающей среды, а также соображениями обороны, безопасности и здоровья населения, интересами городского и территориального планирования и т.д. Заблаговременное уведомление о намерении государства приобрести земельную собственность направляется лицу, ею владеющему или имеющему на нее любые другие права, и орган, осуществляющий приобретение, должен выплатить справедливую компенсацию до или в разумные сроки после акта приобретения.

6. Политика правительства направлена на то, чтобы природные и иные ресурсы страны использовались на благо и в целях развития всего народа. Так, с помощью Закона о приобретении земли от 1990 года правительство намерено исправить существующую в настоящее время ситуацию с несправедливым распределением земли, при которой всего лишь около 5 000 фермеров, ведущих товарное хозяйство, владеют 15,5 млн. га земли (почти половиной всех сельскохозяйственных угодий), тогда как около 700 000 крестьян, ведущих самостоятельное хозяйство, имеют в своем распоряжении каких-то 16,4 млн. га. В настоящее время правительство занято приобретением ряда товарных хозяйств с целью их передачи крестьянам, нуждающимся в земле.

7. Зимбабве, которая убеждена в принципиальном праве всех народов на самоопределение и сама получала дипломатическую и материальную поддержку в ходе борьбы за свое освобождение от колониального ига и правления меньшинства, активно поддерживает другие народы в их борьбе за право на самоопределение и за независимость как в Африке, так и во всем мире. Через Организацию африканского единства (Комитет по вопросам освобождения), движение неприсоединения и Организацию Объединенных Наций, действуя в духе Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов, Зимбабве поддерживает борьбу за самоопределение в Намибии, Южной Африке, Палестине, Западной Сахаре и т.д.

Статья 2. Принятие мер, направленных на постепенное обеспечение полного осуществления признаваемых в Пакте прав

8. Хотя Зимбабве не имела возможности специально предусмотреть в тексте своей Конституции или любом другом законе закрепленные в Пакте права, на практике она стремится способствовать осуществлению этих прав и в значительной мере достигла этой цели. В этой области предстоит еще сделать немало, и политика правительства направлена на выполнение этих многочисленных задач. В пунктах, касающихся статей 7-15, будет подробно рассказано о том, сколь много было сделано в областях здравоохранения, образования и занятости.

9. Вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав в Зимбабве следует рассматривать с учетом ограниченности ее ресурсов. Зимбабве - развивающаяся страна, и она не имеет в своем распоряжении тех огромных финансовых, кадровых и природных ресурсов, которыми располагают развитые страны. Она по-прежнему значительно отстает также в области технического развития. В таких условиях Зимбабве трудно достичь полного осуществления прав, признаваемых в Пакте. Однако, как отмечалось выше, приняты меры, направленные на поощрение этих прав. Например, пять лет назад правительство приступило к реализации Программы экономической перестройки, осуществляется либерализация экономики с целью содействия экономическому росту и развитию и, следовательно, улучшению качества жизни всего народа. Недавно правительство приступило к осуществлению Плана действий по облегчению положения бедных, который призван дополнить Программу структурной перестройки и вместе с тем направлен на облегчение положения бедных и повышение качества жизни. Обе программы

осуществляются при поддержке стран-доноров (например, стран - членов Европейского союза), МВФ, Всемирного банка и т.д.

10. Правительство поощряет закрепленные в Пакте права, которые осуществляются без какой-либо дискриминации. Конституция запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, племени, места рождения, политических убеждений или вероисповедания. Однако пол специально не указывается как признак дискриминации. Этот аспект подробно рассматривается в нашем первом докладе об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который вскоре будет представлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

Статья 3. Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами

11. Правительство приняло административные меры с целью обеспечения равенства полов во всех сферах жизни. Эти меры направлены на достижение равенства в осуществлении прав, в том числе экономических, социальных и культурных. В областях занятости, здравоохранения, образования и других много было сделано для того, чтобы обеспечить равные возможности мужчинам и женщинам и равный доступ к ним. Более подробно эта информация излагается в нашем первом докладе КЛДОЖ.

Статья 4. Обстоятельства, при которых могут допускаться ограничения экономических, социальных и культурных прав

12. Конституция допускает ограничения в отношении осуществления некоторых прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, включая ряд прав, признаваемых в Пакте. Эти ограничения устанавливаются на основании закона с целью способствовать повышению общего благосостояния народа и обеспечить, чтобы права одних не ущемляли прав других.

13. В соответствии с разделом 11 Конституции все граждане Зимбабве пользуются основными правами и свободами независимо от расы, племени, места рождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, однако они обязаны соблюдать права и свободы других и уважать интересы государства.

Статья 6. Право на труд

14. Хотя политика правительства направлена на то, чтобы каждый имел доступ к занятости, законом специально не предусмотрено четко сформулированное право на труд. Теоретически каждый гражданин имеет равные с другими возможности в плане работы по найму, которую он свободно выбирает и на которую он свободно соглашается; однако на практике дело обстоит иначе.

15. Зимбабве является участницей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Рассматривается вопрос о желательности присоединения к Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятости 1958 года (№ 111) и к Конвенции МОТ о политике в области занятости 1964 года (№ 122). Недавно был представлен доклад об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и вскоре будет представлен доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

16. Безработица является одной из основных проблем, с которыми сталкивается Зимбабве. Среднегодовой темп роста в выражении реального ВВП отстает от темпов прироста населения, и возможности в области занятости растут недостаточно быстро, чтобы можно было обеспечить работой огромные массы населения, ежегодно пополняющие рынок рабочей силы.

17. Безработица в официальном секторе оценивается на уровне 35%, тогда как ежегодно школы страны выпускают около 200 000 юношей и девушек при всего лишь 70 000 вновь создаваемых рабочих мест. По данным переписи населения за 1992 год, в Зимбабве насчитывается 3 501 798 экономически активных граждан, из которых 22% не имеют работы.

18. В отношении лиц или групп лиц не существует никаких различий, исключений, ограничений или предпочтений, будь то в области закона или в области административной практики, обусловленных расой, цветом кожи, полом, религией и т.д. Закон и политика правительства предусматривают равные для всех возможности в области занятости. Однако на практике дело не всегда может обстоять таким образом. Собрано немного информации о дискриминационной практике на рабочих местах, так как трудно обнаружить проявления такой дискриминации. Имеются заявления о дискриминационной практике на ряде рабочих мест, однако их трудно обосновать или доказать. Вместе с тем некоторые виды практики не считаются дискриминационными, особенно когда предусмотрены специальные положения, например в случае работающих по найму женщин или инвалидов.

Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда

19. Зимбабве ратифицировала следующие конвенции МОТ:

- № 14, Еженедельный отдых в промышленности, 1921;
- № 19, Равноправие в области возмещения при несчастных случаях, 1925;
- № 26, Процедура установления минимальной заработной платы, 1928;
- № 45, Применение труда женщин на подземных работах, 1935;
- № 81, Инспекция труда, 1947;
- № 99, Процедура установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве, 1951;
- № 100, Равное вознаграждение, 1951;

- № 129, Инспекция труда в сельском хозяйстве, 1969;
№ 144, Трехсторонние консультации для содействия применению международных трудовых норм, 1976.

Правительство уже представило доклады по этим конвенциям Комитету экспертов МОТ.

Свободное обсуждение условий коллективного договора

20. Начиная с 1991 года государственная политика в области установления заработной платы основывается на принципе свободного обсуждения условий коллективного договора. В соответствии с положениями Закона о трудовых отношениях 1985 года

- i) комитеты рабочих и работодатели могут вести на уровне предприятия переговоры с целью установления заработной платы;
- ii) официально зарегистрированные профсоюзы и официально зарегистрированные объединения работодателей могут вести переговоры с целью установления заработной платы в их отрасли;
- iii) в новых предприятиях, где еще не созданы производственные советы, используется так называемый метод "временной классификации". В соответствии с этим методом министерство труда проводит обследование предприятия и его операций. После обследования министру труда представляется рекомендация относительно условий занятости и размера заработной платы, временно устанавливаемых на этом предприятии до создания производственного совета для защиты интересов работников и работодателей.

Система минимальной заработной платы

21. В 1980-1990 годах в Зимбабве существовала система минимальной заработной платы, которая позволяла государству диктовать промышленности и торговле размеры основной минимальной заработной платы. С 1990 года государство отказалось от установления минимальной заработной платы в пользу свободного обсуждения условий коллективного договора. Минимальная заработная плата устанавливалась для производственных рабочих, но на уровне, который не мог превышать максимального уровня зарплаты для служащих. Эта система не применялась к управляющим и к акционерам. Роль компетентного органа выполняло государство. Начиная с 1991 года и по сегодняшний день эту роль выполняют Национальные производственные советы и Советы предприятий, находящиеся в подчинении у министра труда.

22. На ряд работников не распространялась система минимальной заработной платы ни по закону, ни фактически. Речь идет о следующих категориях трудящихся:

работниках неофициального сектора;

сельскохозяйственных рабочих, особенно в семейных хозяйствах;

трудящихся-беженцев, которым не разрешается покидать территорию их лагерей в поисках занятости без соответствующего разрешения на работу;

школьников, которые могут наниматься для сбора чая или хлопка с целью оплаты школьного обучения (широко распространенная практика на товарных фермах).

В настоящее время система минимальной заработной платы применяется лишь к домашним работникам и фермерским рабочим.

23. Минимальная заработная плата, указанная в постановлениях, принятых производственными советами, имеет силу закона. За недопущением снижения реальной заработной платы следят профсоюзы, ведущие переговоры об увеличении заработной платы выше текущего уровня развития инфляции. Известно, что некоторые предприятия выплачивают своим работникам средства на жизнь в зависимости от степени экономических трудностей, которые работники могут испытывать.

24. Концепция минимальной заработной платы, привязанной к черте бедности, в Зимбабве не практикуется. Когда в 1991 году государство прекратило давать работодателям и работникам указания в отношении минимальной заработной платы, то стали осуществляться процентные повышения заработной платы на основе переговоров с предпринимателями, и эта тенденция сохраняется по сей день. Следует надеяться, что свободные переговоры позволят работникам обсуждать потребности своих семей с учетом существующих экономических тенденций. Учитываются стоимость продуктов питания, например мучных изделий, овощей, а также расходы на транспорт, плата за обучение детей и т.д. Цель, которая ставится при этом, - повысить уровень жизни трудящихся и их семей. Ориентиром в этом отношении служат общие расходы семьи, состоящей из обоих родителей и шестерых детей.

25. Предусмотрен следующий механизм установления, контроля и корректировки минимальной зарплаты:

Установление минимальной зарплаты

Производственные советы;

Временные классификации в промышленности (новое).

Контроль и корректировка минимальной зарплаты

Что касается временных классификаций, то министерство трудовых отношений осуществляет контроль за изменением ставок заработной платы.

Что касается Национальных производственных комитетов, то работники и работодатели контролируют (с помощью специально назначенных агентов) минимальный уровень заработной платы. Они корректируют минимальную зарплату на основе коллективных договоров.

26. Система минимальных зарплат в Зимбабве эффективно контролируется в официальном секторе, но не в неформальном.

Дискриминация по признаку пола

27. Политика правительства и Закон о трудовых отношениях направлены на исключение всякой формы дискриминации. Законом предусматривается равное вознаграждение за равный труд.

28. Что касается условий занятости женщин, которые хуже условий занятости мужчин, то необходимо отметить, что это вопрос спорный, который следует обсуждать с точки зрения культурных ценностей общества. Можно вполне доверять представителям министерств, утверждающим, что для женщин не существует условий, которые были бы менее выгодными по сравнению с условиями, предусмотренными для мужчин. Неоднократно утверждалось, что предоставление женщинам менее благоприятных условий не отвечает политике правительства и противоречит положениям Закона о трудовых отношениях.

29. Женщины, имеющие образование, добились больших успехов в отстаивании своих интересов в Бюро по вопросам трудовых отношений и в судах в случаях дискриминации по отношению к ним. Этого нельзя сказать о менее образованных или неграмотных женщинах, которые либо не могут обосновать заявление о дискриминации, либо не догадываются о факте такой дискриминации, либо не знают своих прав.

30. Объективная оценка характера выполняемой работы основывается на следующих показателях:

образование: начальное, среднее и высшее;

профессиональная подготовка;

обучение по месту работы, организованное предпринимателями и профсоюзами.

Равные возможности для трудоустройства

31. Что касается осуществления принципа предоставления равных возможностей для трудоустройства, то в Зимбабве женщины могут занимать такие посты, как постоянный секретарь, директор-распорядитель, главный управляющий, руководитель компании, мастер, министр, губернатор, судья, магистрат, омбудсмен. В Зимбабве не существует групп трудящихся, которым было бы отказано в равных возможностях для трудоустройства. Единственной помехой в этом отношении может быть отсутствие образования, технической

квалификации или соответствующего опыта; в этом случае шансы на успех весьма невелики или просто отсутствуют. Критерий недостаточного образования или мастерства применяется как к мужчинам, так и к женщинам.

32. Для устранения этого несоответствия государство обеспечивает обучение и профессиональную подготовку населения. Предприниматели и профсоюзы тоже организуют профессиональную подготовку, с тем чтобы помочь менее образованным и менее профессионально подготовленным лицам получить возможность трудоустройства.

33. Зимбабве добилась больших успехов в области образования. Например, врачи, преподаватели и прочие специалисты мигрируют в Европу, а также в другие африканские страны в поисках более высокой оплаты своих знаний и мастерства.

34. Говоря об устранении этих несоответствий, следует отметить также и ряд неудач: например, увеличилось число выпускников школ, так и не сумевших найти работу. Слои населения, находящиеся в неблагоприятном положении, пополнились новыми юношами и девушками.

Условия занятости

35. Закон о трудовых отношениях и относящиеся к нему постановления предусматривают досуг и отдых, разумное ограничение рабочих часов, периодически оплачиваемые отпуска и оплату официальных дней отдыха. Все эти условия труда свободно обсуждаются производственными советами. Затем публикуются выверенные министерством юстиции постановления, наделяющие законной силой достигнутые соглашения.

36. На степень осуществления этих прав могут влиять следующие факторы и трудности:

- невыполнение или нарушение некоторыми предпринимателями положений Закона, а также постановлений производственных советов;
- слабый контроль со стороны специально назначенных агентов производственных советов;
- демонстрируемое иногда министерством труда неумение обнаружить некоторые нарушения в ходе проводимых инспекций;
- взаимное желание некоторых предпринимателей и работников скрыть правду в ходе инспекции предприятия должностными лицами министерства труда или специально назначенными агентами.

37. По закону или на практике этими условиями труда не пользуются главным образом лица, занятые в неофициальном секторе, и рабочие семейных ферм. В процессе рассмотрения находится законодательство, касающееся детского труда, а также предпринимателей и работников неофициального сектора. Для изучения проблемы детского труда в Зимбабве до принятия соответствующего законодательства был создан Межминистерский комитет по проблеме детского труда.

38. За претворением в жизнь законов и правил, касающихся безопасных и здоровых условий труда, следят несколько учреждений и органов.

39. Постановление № 68 от 1990 года (План предотвращения аварий и возмещения ущерба рабочим) - общие законодательные рамки, регулирующие поддержание здоровой и безопасной рабочей среды на производстве. За выполнением этого постановления следит Национальное управление по вопросам социального обеспечения (НУСО); оно охватывает все отрасли экономики, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, лесного хозяйства, химической промышленности, финансов и т.д. и в законодательном порядке требует от всех предпринимателей поддерживать безопасные и здоровые условия труда. В нем дается определение профессиональных заболеваний и указываются меры, которые следует принять в плане социального обеспечения и для поддержания здоровья работника.

40. Закон о заводах и фабриках охватывает вопросы здоровья и безопасности заводских рабочих. В соответствии с этим законом назначаются инспекторы для надзора за промышленностью с целью содействия поддержанию здоровой производственной среды. В настоящее время этот закон применяется в рамках НУСО и касается безопасности при эксплуатации механизмов, котлов и сосудов под давлением, электрических приборов, а также безопасности в строительной отрасли и предотвращения профессиональных заболеваний.

41. НУСО следит также за выполнением закона о легочном кониозе, касающегося медицинского освидетельствования рабочих, подверженных профессиональным заболеваниям. В соответствии с этим законом выявляются пыльные рабочие места, а также заболевания, присущие данному виду деятельности, и лица, подверженные опасности таких заболеваний, проходят медицинское обследование на проверку своего здоровья. НУСО имеет "передвижную клинику" и нанимает врачей на полный и неполный рабочий день для медицинского надзора за работниками, подверженными опасности профессионального заболевания.

42. Программа компенсации ущерба рабочим, также применяемая в рамках НУСО, предусматривает компенсацию рабочим или их семьям, получившим увечья или погибшим при несчастных случаях на производстве или заболевшим профессиональными заболеваниями. Рабочие-инвалиды направляются в центр реабилитации, также находящийся в ведении НУСО.

43. Вопросы здоровья и безопасности на рудниках и шахтах регулируются Законом о рудниках и полезных ископаемых, выполнение которого контролируется министерством шахт. Законом предусмотрены меры предосторожности и процедура, направленная на охрану здоровья и обеспечение безопасности на шахтах; кроме того, назначаются специальные эксперты, следящие за выполнением положений этого закона на шахтах. Министерство шахт и НУСО тесно сотрудничают и обмениваются информацией и статистическими данными о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях, так как функции этих органов в области возмещения ущерба и медицинского освидетельствования взаимосвязаны.

44. Министерство здравоохранения и социальной защиты детей следит за соблюдением Закона об опасных веществах, который регулирует вопросы безопасного использования опасных веществ на всех рабочих местах. Это министерство обеспечивает также выполнение закона об общественном здравоохранении и в соответствии с этим законом назначает инспекторов, следящих за безопасным использованием окружающей среды и поддержанием ее на уровне, благоприятном для здоровья человека.

45. Претворение в жизнь вышеупомянутого закона обеспечивают также местные органы власти.

46. В 1990 году Зимбабве приступила к выполнению программы перестройки. Эта программа потребовала изменения законов о труде, торговле и т.д. Что касается трудовых отношений между администрацией и профсоюзами, то были изменены или отменены некоторые положения Закона о трудовых отношениях, с тем чтобы государство в минимальной степени вмешивалось в отношения между предпринимателями и нанятыми ими работниками; например, процесс принятия решений, касающихся увольнений и мер экономии, был децентрализован на уровне предприятий и на национальном уровне путем делегирования соответствующих полномочий советам предприятий и Национальным производственным советам.

47. Что касается увольнений, то Постановление № 379 от 1990 года наделяет предприятия правом принимать собственный производственный кодекс правил поведения, в соответствии с которыми может производиться увольнение работников. Что касается сокращений персонала по соображениям экономии, то эта процедура предусмотрена Постановлением № 404 от 1990 года.

48. Международная организация труда во многом способствовала изменению Закона о трудовых отношениях, указав, например, на то, что Зимбабве не следовало бы проводить политику "один профсоюз в одной отрасли", но законодательно установить, что работник может вступать в любой профсоюз по своему выбору. Соответствующая поправка отражена в настоящее время в Законе об изменении закона о трудовых отношениях от 1992 года. Зимбабве ратифицировала вышеперечисленные конвенции МОТ в доказательство того, что как ее собственные трудящиеся, так и иностранные работники трудятся на справедливых условиях, гарантирующих уважение их человеческого достоинства.

Статья 8. Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые

Участие в конвенциях

49. Правительство Зимбабве серьезно рассматривает возможность ратификации Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию от 1948 года (№ 87), поскольку она касается прав, закрепленных в статье 8. Оно рассматривает также вопрос о желательности ратификации в предстоящие годы Конвенции МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров от 1949 года (№ 98), однако следует отметить, что в Зимбабве уже введена система переговоров о заключении коллективных договоров. Рассматривается также возможность ратификации Конвенции МОТ о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе от 1978 года (№ 151); однако вряд ли такая ратификация будет одобрена в ближайшем будущем, так как правительство рассматривает в настоящее время возможность согласования законов о труде и принятия нового закона о государственной службе.

Членство в профсоюзах

50. В разделе 27 (1) Закона о трудовых отношениях предусматривается, что "в соответствии с положениями этого закона любая группа работников может образовывать профсоюз". Профсоюз официально регистрируется при условии выполнения ряда положений, которые, однако, никак не ущемляют право на ассоциацию.

51. В Законе о трудовых отношениях предусмотрено специальное положение, позволяющее служащим создавать собственные комитеты и ассоциации (профсоюзы). В настоящее время служащие ведут организационную работу с целью создания таких комитетов и ассоциаций. Однако по своему количеству и численному составу они будут уступать комитетам и профсоюзам рабочих.

52. Право работников присоединяться к профсоюзам и создавать таковые никак не ограничено, за исключением того, что каждый работник должен быть согласен с правилами деятельности профсоюза, к которому он желает присоединиться.

53. Правительство позволяет профсоюзам объединяться в федерацию, а также присоединяться к международным профсоюзным организациям. Местные объединения обращаются с соответствующим заявлением в министерство общественных служб, труда и социального обеспечения (Бюро МОТ), и их заявления рассматриваются Бюро МОТ, которое выносит соответствующие рекомендации министру.

54. Профсоюзы имеют право функционировать беспрепятственно при условии соблюдения положений Закона о трудовых отношениях. С 1990 года правительство перестало руководить деятельностью предприятий. С этого времени оно проводит политику свободного обсуждения условий коллективного договора.

55. В Зимбабве официально зарегистрирован 101 профсоюз, членами которых состоят около 200 000 человек.

Право на забастовку

56. Трудящиеся имеют право на забастовки в соответствии с Конституцией и действующим законодательством, однако они должны следовать установленным процедурам - например, за 14 дней направить работодателю уведомление с подробным изложением причин забастовки.

57. Право на забастовки ограничено для лиц, занятых в таких жизненно важных сферах, как здравоохранение, санитарный транспорт и больничное обеспечение. Такие ограничения налагались весьма нечасто, так как работники, занятые в этих службах, редко прибегали к коллективным мерам давления, а старались решать конфликты путем переговоров.

58. В Зимбабве не принималось никаких специальных правовых положений, касающихся осуществления права на забастовки определенными категориями трудящихся. Все работники имеют право бастовать в случае, если они считают, что их жизнь находится под угрозой, например на небезопасных шахтах и т.д.

59. Необходимо отметить, что забастовки могут стать предметом министерского вмешательства и что права на забастовки не имеют служащие государственных служб - полиции, вооруженных сил, тюрем, а также чиновники. Такое право для этой категории служащих не предусмотрено Законом о трудовых отношениях.

Статья 9. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование

60. Недавно в Зимбабве была введена система социального обеспечения. Было учреждено Национальное управление по вопросам социального обеспечения (НУСО) - негосударственный орган, проводящий в жизнь закон о Национальном управлении по вопросам социального обеспечения от 1989 года. Этот закон наделяет Управление правом осуществлять программы социального обеспечения. Основными целями деятельности НУСО являются:

- a) разработка всеобъемлющей программы социального обеспечения в Зимбабве;
- b) учреждение и претворение в жизнь программ социального обеспечения, направленных на удовлетворение нужд трудящихся и их семей с точки зрения существующего законодательства, и в частности:
 - i) программы предотвращения несчастных случаев и компенсации ущерба работникам, пострадавшим от несчастных случаев, осуществляемой в соответствии с Постановлением № 68 от 1990 года. Эта программа предусматривает возмещение ущерба за увечья на производстве и за профессиональные заболевания;

- ii) программы выплаты пенсий и других пособий, выполняемой в соответствии с Постановлением № 393 от 1993 года. Эта программа предусматривает выплату трудящимся пенсий и пособий, и в частности пенсии по старости, пособия на похороны, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии по нетрудоспособности и т.д.

61. НУСО разрабатывает в настоящее время национальную программу страхования от болезней.

62. В будущем НУСО разработает дополнительные программы с целью удовлетворения экономических, социальных и культурных нужд народа в интересах национального роста и развития.

63. Программы, в настоящее время претворяемые в жизнь НУСО, связаны с профессиональной деятельностью, и поэтому взносы выплачиваются как работодателями, так и трудящимися. Само Управление является трехсторонним органом, в котором в равной степени представлены три социальных партнера: правительство, работодатели и нанятые ими работники.

64. Пособия, выплачиваемые в настоящее время большей части работников, будут иметь большое значение для повышения их уровня жизни в старости или в случае потери работоспособности в результате увечья, полученного на производстве, или профессионального заболевания. Система пособий обеспечивает также материальную безопасность семьям работающих по найму. Национальный характер этих программ позволит получать выгоду от эффекта экономики масштаба, так как эти программы обеспечивают участвующим в них работникам гарантированную и минимальную пенсию.

65. Осуществляемые в настоящее время в Зимбабве национальные программы социального обеспечения пойдут на пользу не только работникам и их семьям, но придадут более широкий размах самому процессу развития страны. Программы явятся законной альтернативой для мобилизации внутренних сбережений страны на благо общества, в частности путем инвестиций и создания необходимой промышленной инфраструктуры.

66. Зимбабве пока не имеет программ социального обеспечения, покрывающих медицинское обслуживание и рождение ребенка и включающих денежное пособие по болезни и пособие по безработице.

Статья 10. Предоставление охраны и помощи семье

67. Зимбабве присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она еще не присоединилась к пересмотренной Конвенции МОТ об охране материнства от 1952 года (№ 103) и Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу от 1973 года (№ 138).

68. Зимбабве еще не представила докладов, касающихся конвенций, к которым присоединилась страна. Однако их подготовка идет полным ходом, и они будут представлены в ближайшем будущем.

69. Семья толкуется в Зимбабве двояко. С одной стороны, существует понятие основной семьи, состоящей из мужа, жены и детей. Кроме того, речь может идти о расширенной семье, включающей мужа, жену, детей, родителей супругов, братьев и сестер, двоюродных братьев и сестер, дядей, племянников и племянниц.

70. Созданию семьи способствуют медицинское обслуживание беременных, охрана материнства и уход в постнатальном периоде, осуществляемые в рамках государственной системы охраны материнства и детства. Каждая семья заботится о своем поддержании, защите и обеспечении. Однако, в случае, если семья испытывает какие-либо лишения, ей оказывает помощь министерство социального обеспечения, которое опирается в своей деятельности на:

- i) Закон о пособии по социальному обеспечению от 1988 года;
- ii) Социальный фонд для покрытия школьных и медицинских расходов;
- iii) Закон о защите и усыновлении (удочерении) детей (глава 33) и прочих законах, касающихся охраны детства.

71. Пробелы в предоставлении такой помощи объясняются недостаточной информированностью семей о существовании такого рода услуг, а также неспособностью министерства социального обеспечения удовлетворить нужды каждой семьи. Министерство неоднократно обращалось к правительству с просьбой укрепить потенциал системы социального обеспечения, однако этот процесс затрудняет проблема отсутствия средств.

72. В Зимбабве совершеннолетний возраст составляет 18 лет, по достижении которых юноши и девушки получают право заключать любой договор. Однако специальные возрастные ограничения установлены для следующих случаев:

a) уголовная ответственность: согласно общепринятому принципу ребенок моложе семи лет не способен совершить преступление. Спорными бывают ситуации, когда речь идет о детях в возрасте 7-14 лет. Мальчики, не достигшие 14 лет, считаются не способными вступать в половые сношения и, следовательно, совершить изнасилование;

b) в соответствии с разделом 27 Закона об обороне и Закона о национальной службе от 1979 года минимальный возраст для воинской службы составляет 18 лет;

c) в соответствии с главой 58 Закона о внесении поправок в Уголовное законодательство минимальный возраст для вступления в половую связь по собственному согласию составляет 16 лет;

d) брак: по общему праву юноши могут вступать в брак в 14, а девушки - в 12 лет. В соответствии с главой 238 Закона об африканском браке запрещается обязательство по вступлению в брак со стороны девушек и женщин, и в главе 37 раздела 23 Закона устанавливается минимальный возраст - 18 лет для юношей и 16 лет для девушек. Брак заключается по общему согласию сторон. Недавно Зимбабве присоединилась к Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков.

Однако в Зимбабве существуют религиозные секты и племенные группы, которые, несмотря на предписанный возраст для вступления в брак, продолжают практиковать насильственные браки и помолвку девочек с мужчинами с целью "успокоения духов" или уплаты долгов.

73. Потребление алкоголя и других контролируемых веществ. Минимальный возраст составляет 16 лет в соответствии с Законом о защите и усыновлении (удочерении) детей и 18 лет - в соответствии с Законом о спиртных напитках. Выполнение этого требования обеспечить нелегко, так как дети имеют свободный доступ к спиртным напиткам и наркотикам. Родителям рекомендуется вести с детьми беседы о вреде потребления алкоголя и наркотических средств.

74. В Зимбабве не установлено конкретного возрастного ограничения для найма детей, за исключением положения Закона о трудовых отношениях, в котором говорится, что контракт о работе по найму, заключенный с подростком в возрасте до 16 лет, не признается законом. В соответствии с Законом о защите и усыновлении (удочерении) детей запрещаются использование детей для уличной торговли и их эксплуатация, однако его проведение в жизнь затрудняет отсутствие достаточного потенциала и нужных средств.

75. Количественный масштаб и характер наемного труда детей в Зимбабве не оценивались, однако, по приблизительным данным, в уличной торговле занято 10 000 детей. Было предложено нанять при помощи ЮНИСЕФ консультанта для комплексного исследования проблемы детей, находящихся в затруднительном положении.

76. Хотя истинные масштабы неизвестны, но установлено, что на фермах активно используется детский труд. Эта проблема изучается Межминистерским комитетом по вопросам детского труда с целью принятия соответствующих законов, которые будут способствовать сдерживанию этой тенденции.

77. Очевидно, что в Зимбабве существует группа детей и молодых лиц, которые не пользуются защитой и помощью, предлагаемыми государством, из-за неведения или безответственности родителей или опекунов, а также из-за неспособности правительственных учреждений охватить все случаи, требующие оказания помощи.

78. Положение сирот усугубляет эпидемия СПИДа, и, хотя по традиции этих детей принимают члены расширенной семьи, число сирот, нуждающихся в помощи специализированных учреждений, в настоящее время растет. Потенциала детских домов не хватает для удовлетворения спроса, и усилия правительства направлены на поощрение воспитания детей в кругу расширенной семьи; высказываются предложения об увеличении размера пособий по воспитанию сирот.

79. В рамках программы, касающейся детей, находящихся в особо трудном положении, решается также проблема детей-инвалидов. В соответствии с результатами обследования инвалидности населения, проведенного правительством в 1982 году, в Зимбабве насчитывается приблизительно 140 000 детей-инвалидов. Национальная программа охраны детства направлена на совершенствование механизма выявления детей-инвалидов на районном и провинциальном уровнях, создание для них дополнительных возможностей для приема в обычные школы и участие в жизни общины, а также предоставление этим детям протезов в осуществлении их права инвалидов. В Законе об инвалидах от 1992 года, касающемся всего нетрудоспособного населения, предусмотрены также положения, касающиеся детей.

80. Интересы детей, находящихся в особо трудном положении, представлены в неправительственных организациях, которые совместно с правительством и межнациональными учреждениями способствуют осуществлению прав детей.

81. Ситуация детей, находящихся в особо трудном положении, в Зимбабве усугубилась в результате недавней сильной засухи и неблагоприятных последствий Программы экономической перестройки.

82. Через ЮНИСЕФ Организация Объединенных Наций оказывает поддержку Зимбабве в выполнении Национальной программы действий в области охраны детства и составлении доклада о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка.

83. Женщины имеют право на оплачиваемый, хотя и не полностью, отпуск по беременности и родам. Закон о трудовых отношениях и Правила государственной службы, касающиеся отпусков (1978 год), дают женщине право брать 90-дневный оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Размер зарплаты, на которую они имеют право, зависит от того, имеют ли они отпускные дни, накопившиеся за последние шесть месяцев, или же желают отказаться от них. Если они соглашаются отказаться от накопленных отпускных дней, они имеют по меньшей мере право на 75% их обычной зарплаты; если же они сохраняют эти дни, то им выплачивается не менее 60% зарплаты. Отпуск по беременности и родам может быть продлен сверх 90 дней, но без оплаты. Однако лишь немногие женщины, занятые в неформальном секторе или работающие в качестве домработниц, пользуются такими льготами. Более подробная информация на этот счет содержится в нашем докладе Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

84. По сравнению с периодом 10-5-летней давности общий уровень жизни всех слоев населения снизился из-за недавней сильной засухи и роста цен в результате осуществления программ возмещения издержек производства.

85. Было признано, что большинство лиц с доходом в размере 400 долл. Зимбабве и ниже можно считать малоимущими. Поэтому эта сумма была выбрана верхним пределом, позволяющим рассчитывать на помощь в области образования и медицины в соответствии с Программой облегчения социальных последствий экономической перестройки.

Право на достаточное питание

86. В соответствии с Законом о социальном обеспечении право на надбавку, обеспечивающее прожиточный минимум, имеют малоимущие лица, лица пожилого возраста, хронически больные, инвалиды и безработные, родители-одиночки. Такие надбавки выплачиваются по всей стране, чему содействует ее административное деление на 58 округов, позволяющее охватить малоимущие слои населения как в городе, так и в деревне. На эти надбавочные суммы лица, их получающие, покупают, в частности, продукты питания.

87. С целью оградить бедные слои населения от суровых последствий повышения цен в результате программ реформ был недавно создан фонд, из которого выплачиваются пособия на питание малоимущим в городах и деревнях.

88. Что касается сельских районов, то между правительством и Управлением по сбыту зерна (УСЗ) была достигнута договоренность о том, чтобы доставлять кукурузное зерно официально утвержденным торговым предприятиям, устанавливающим такие цены, которые были бы доступны всему сельскому населению. Транспортные расходы УСЗ покрываются за счет Фонда социального развития.

89. В городских районах растет популярность Программы продовольственной помощи, предназначенной для городской бедноты, которая не может получить зерно из сельских районов или позволить себе обычные 10 кг кукурузной муки по той же цене, что и зерно.

90. Одна из целей правительства состоит в том, чтобы добиться продовольственной самообеспеченности и гарантированного питания как на общегосударственном уровне, так и на уровне домашних хозяйств. Созданное при Министерстве земель, сельского хозяйства, водных ресурсов и развития Национальное отделение раннего оповещения следит за сбором информации о наличии продуктов питания. Отдел по вопросам питания при Министерстве здравоохранения также занимается сбором соответствующей информации, уделяя при этом особое внимание питательным аспектам. УСЗ занимается также оценками, как и Центральное статистическое бюро, хотя эти оценки касаются в основном прогнозов урожая. Такие оценки производятся для каждой отрасли.

91. Для определения продовольственных излишков или дефицита за конкретный год Национальное отделение раннего оповещения составляет цифровой баланс производства и потребления зерновых для каждой провинции. Например, за 1990/91 сельскохозяйственный год этот баланс (в метрических тоннах кукурузного эквивалента) составил:

<u>Провинция</u>	<u>Производство в</u> <u>1989/90 году</u>	<u>Ожидаемое потребление</u> <u>в 1990/91 году</u>	<u>Баланс</u>
Маникаленд	358 700	161 300	197 400
Центральный Машоналенд	700 000	234 400	466 500
Западный Машоналенд	459 700	468 900	-9 200
Восточный Машоналенд	301 700	310 100	-8 400
Масвинго	304 900	305 100	-200
Мидлендз	255 000	289 200	-34 200
Южный Матабелеленд	105 600	296 800	191 200
Северный Матабелеленд	35 700	133 700	-98 000
Всего	2 522 200	2 199 500	322 700

92. Если в 1990/91 году было дополнительно произведено более 300 000 т, то в 1991/92 и 1992/93 годах ситуация полностью изменилась. Тогда был отмечен явный дефицит в 2,5 млн. т зерновых, которые пришлось импортировать. Это произошло из-за сильной засухи 1992 года, от которой пострадал весь южноафриканский регион. С помощью правительственной Программы устранения последствий засухи (получившей значительную поддержку стран-доноров) бесплатное продовольствие получили наиболее уязвимые группы, в частности сельские жители. Была укреплена Программа дополнительного питания для детей, и благодаря этим усилиям удалось избежать катастрофы, к которой могла бы привести опустошительная засуха. Кроме того, фермерам были выданы семена, удобрения и химикаты.

93. С начала осуществления Программы экономических реформ в 1991 году произошли изменения в экономической политике. Что касается сельскохозяйственной политики, то здесь произошли большие изменения, коснувшиеся, в частности, ценообразования. Со многих видов продукции был снят государственный контроль как на уровне производителя, так и на уровне потребителя. Были отпущены цены на хлеб, муку, мясо и молоко. Однако правительство сохранило контроль над ценами, по которым фермеры-производители продают кукурузу и пшеницу, с тем чтобы обеспечить устойчивость сельскохозяйственной производственной базы.

94. Некоторые изменения, происшедшие в макроэкономической политике, значительно повлияли на сельскохозяйственный сектор. Девальвация доллара Зимбабве привела к росту прибылей производителей экспортируемых товаров и обложению налогом производителей продовольственной продукции, потребляемой на местном уровне, поскольку для ее производства используются импортированные средства. Кроме того, мелким фермерам весьма трудно занимать деньги на местном денежном рынке из-за стеснения кредита, ведущего к высоким ставкам процента.

95. Учитывая эти факторы, правительство продолжает оказывать поддержку мелким фермерам, предоставляя им кредиты под льготный процент через Сельскохозяйственную финансовую корпорацию. Ожидается, что по мере выполнения правительством программы реформ будет осуществляться дальнейшая либерализация.

96. В результате либерализации поднялись цены на большинство основных сырьевых товаров. Кроме того, в государственном секторе и частных компаниях, пытавшихся сдержать рост их издержек, было произведено большое число увольнений в целях экономии средств. Правительство осознало отрицательные последствия либерализации для уязвимых групп населения, для оказания помощи которым был создан Социальный фонд.

97. Отделы Министерства сельского хозяйства, занимающиеся вопросами исследований и оказания специализированных услуг, распространяют среди фермеров информацию о новейших методах производства и консервации. Однако сохраняется проблема низкого отношения числа рабочих к числу фермеров, усугубляемая ограниченностью средств, которыми располагает правительство. Усилия правительства в этой области подкрепляются деятельностью ряда неправительственных организаций.

98. Одной из трудностей, препятствующих росту производства, в частности на небольших земельных участках, является недостаточно развитая инфраструктура. Правительство располагает ограниченным потенциалом для решения этой проблемы - опять же из-за недостатка средств.

99. Пытаясь решить проблему несправедливого распределения земли, правительство приняло недавно Закон о приобретении земельных участков, в соответствии с которым оно скупает земли для расселения на них безземельных крестьян.

Право на надлежащее жилище

100. Зимбабве переживает жилищный кризис, проблема которого особо остро стоит в городских районах. Этот кризис находит выражение:

- i) в быстром росте незаконно возводимых дворовых пристроек в наиболее густонаселенных районах, приводящем к их перенаселению;
- ii) в сохранении жилищ, не соответствующих установленным нормам и требующих обновления; и

iii) в недостатке жилплощади на уровне домашних хозяйств.

101. По оценкам, постоянно растущий список лиц, желающих улучшить жилищные условия, вырос за последние 10 лет почти вдвое, составляя теперь 600 000 заявок.

102. Исследования, проведенные Министерством государственного и жилищного строительства, свидетельствуют о том, что к 2000 году общий спрос на городское жилье составит приблизительно 670 000 жилищных единиц, из которых 502 500 (75%) будут предназначены для домашних хозяйств с низким доходом, 134 000 (20%) - со средним доходом и оставшиеся 33 500 (5%) - для обеспеченных групп населения.

103. Это означает, что для ликвидации к 2000 году жилищного дефицита в городах потребуется возводить ежегодно в среднем 83 750 жилищных единиц. Если нынешняя тенденция на рынке жилья, пополняемом за счет государственного и частного секторов на 14 000 единиц в год, сохранится, то к началу следующего тысячелетия совокупный дефицит составит 558 000 единиц жилья. Последняя цифра соответствует 2 790 000 (почти четверть населения всей страны) горожанам, нуждающимся в жилье.

104. Для удовлетворения спроса на жилье в сельских районах к началу следующего тысячелетия понадобится возвести в целом 287 000 жилищных единиц.

105. В докладе Всемирного банка бездомность определяется как число лиц на 1 000 человек городского населения, которые спят за пределами жилищных единиц (например, на улице, в парках, на железнодорожных станциях или под мостами). Согласно исследованию, проведенному в столице Зимбабве Хараре, из проживающих здесь 1 474 500 человек 1 145, или 0,08%, являются бездомными. По данным этого исследования, в Хараре насчитывается 160 630 жилищных единиц, из которых 132 542, или 82,5%, считаются постоянными, т.е. рассчитанными на 20 или более лет, и 28 088 (17,5%) представляют собой незаконные постройки и лачуги.

Пользование основными удобствами

106. В результате проведенного в 1991 году министерством государственного и жилищного строительства исследования, озаглавленного "Контроль эксплуатационных данных жилищного сектора в Зимбабве", было установлено следующее:

а) снабжение чистой водой - 42,8% домашних хозяйств, охваченных исследованием, имели доступ к воде, подаваемой по трубопроводу; 41,1% получали воду из защищенных колодцев или скважин; 7,7% брали воду из рек или запруд; и 8,5% не имели доступа к чистой воде;

б) санитарно-технические сооружения - 32,2% домашних хозяйств, охваченных исследованием, имели доступ к сливным туалетам; 41,4% имели отхожие места; 21,5% не имело туалетных сооружений; 4,9% имели прочие виды туалетных сооружений;

с) энергия для приготовления пищи - 71,5% домашних хозяйств, охваченных исследованием, использовали дрова в качестве основного источника энергии для приготовления пищи; 18,5% пользовались электричеством; 9,4% использовали керосин и 0,7% - уголь или газ. В городских районах с низкой и высокой плотностью заселения соответственно 95,5% и 67,8% домашних хозяйств использовали электричество для освещения. В сельских районах и районах товарных хозяйств пользовались керосином соответственно 97,4% и 86,6% домашних хозяйств.

107. Только в Хараре 28 088 человек (17,5% населения) проживают в незаконных постройках или несанкционированных лачугах.

108. Только в одном Хараре в настоящее время насчитывается 85 000 человек, внесенных в список лиц, нуждающихся в жилище. Это число увеличивается на 1 000 человек в месяц, тогда как местные органы власти за последние два года обеспечили постройку только менее 3 000 жилищных единиц.

109. Информации о числе лиц, владеющих жилищем на различных условиях, не имеется.

Законы, касающиеся права на жилище

110. Законодательства, в котором содержалось бы конкретное определение права на жилище, не имеется. Однако в Законе о соблюдении стандартов устанавливаются минимальные требования к жилью. Следующие законы касаются предоставления жилья, в том числе малоимущим и перемещенным лицам:

- i) Закон о жилищном строительстве от 1979 года наделяет министра государственного и жилищного строительства полномочиями изыскивать фонды для развития жилищной базы, разработки жилищной политики и строительства жилья;
- ii) Закон о городских советах от 1979 года наделяет местные органы власти правом скупать землю, планировать использование земельных ресурсов и прямо или косвенно обеспечивать застройку земельных участков;
- iii) Закон о беженцах от 1983 года обязывает правительство принимать лиц, ищущих убежища, и интегрировать беженцев в жизнь общества, предоставляя им достойные условия жизни, включая доступ к жилищу, образованию и медицинскому обслуживанию;
- iv) Закон о защите и усыновлении (удочерении) детей предусматривает защиту интересов детей, обеспечивая их благосостояние и надзор за ними, а также регистрацию детских центров (домов) и учреждений. Этот закон направлен на облегчение положения беспризорников, сирот, детей, больных СПИДом и т.д.

111. Законом о региональном и городском планировании от 1976 года регулируются вопросы, касающиеся землепользования, распределения земельных участков, земельного районирования, земельных ограничений, экспроприаций (исключая вопросы возмещения) и земельного планирования (включая процедуры участия общин). Этим законом предусмотрено общее управление земельным фондом - от земельного планирования до застройки земельных участков. Закон проводится в жизнь министерством местного самоуправления, сельского и городского развития.

112. Не существует законодательства, непосредственно касающегося прав владельцев на гарантию владения, защиту от лишения имущества по суду, контроля за жилищным финансированием и регулирования (или субсидирования) арендной платы и доступности жилья. Однако в соответствии с Законом о жилищном строительстве министр принимает меры и вводит правила, позволяющие решать эти вопросы. В рамках этого закона был создан Комитет по вопросам арендной платы, который, в частности, следит за недопущением произвольного выселения съемщиков и обеспечивает справедливые условия найма, как арендатору, так и владельцу, в соответствии с правилами сдачи в аренду.

113. Из-за экономических трудностей, вызванных осуществляемой в стране Программой экономической перестройки, некоторые семьи не могут платить строительным компаниям и прочим финансовым учреждениям суммы в погашение ипотечного долга, и это заставляет названные учреждения продавать дома с аукциона. Чтобы вызволить семьи, рискующие потерять жилище, из трудной ситуации, возникшей не по их вине, правительство приняло Положение о президентских полномочиях (временные меры) (оформляемая продажа) от 1994 года, которые в скором времени будут приняты парламентом в качестве закона. Эти правила позволяют спасти семейные жилища от продажи с аукциона благодаря уплате долгов за счет средств Национального жилищного фонда, т.е. должник заключает сделку с правительством. Как правило, должникам легче выплачивать долг Национальному жилищному фонду, так как ставки процента, предлагаемые Фондом, неизменно ниже ставок, навязываемых финансовыми учреждениями.

114. В Законе о контроле за соблюдением жилищных стандартов устанавливается минимальная норма, гарантирующая строительство добротных домов по доступным ценам. Эти стандарты были недавно пересмотрены, с тем чтобы снизить стоимость жилищного строительства и сделать дома более доступными по цене населению.

115. Специального законодательства, ограничивающего спекуляцию жильем, не предусмотрено. Однако в области жилья проводится политика, в соответствии с которой никто не может иметь более одной жилищной единицы, построенной с использованием государственных средств. Закон о строительных компаниях позволяет этим компаниям взимать более высокие ставки процента по ссудам, взятым отдельными лицами для приобретения второго жилища, выстраиваемого, возможно, с целью спекуляции.

116. Не имеется законодательства, которое наделяло бы правом собственности лиц, проживающих в "незаконном" секторе. Однако правительство может либо повысить

качество незаконно выстроенных домов, либо переселить его жильцов в другие запланированные места проживания.

117. Закон запрещает дискриминацию по какому-либо признаку, и жилищная политика правительства направлена на обеспечение каждому равного доступа к жилью. В прошлом дискриминация в секторе жилья осуществлялась по расовому признаку, и небелое население находилось в этом отношении в ущемленном положении. С принятием в 1982 году Закона о недвижимости (предупреждение дискриминации) такая дискриминация была запрещена.

118. Правительство поощряет создание кооперативов, строящих на общие средства дома своим членам. Для содействия этому процессу правительство призвало местные органы власти предоставлять кооперативам обслуживаемые участки или пустыри для строительства. Правительство предоставляет кооперативам техническую помощь в таких областях, как разработка топографических карт, подготовка планов расположения и проектирование гражданских объектов.

119. С тем чтобы сделать жилье более доступным большинству населения с низкими доходами, правительство приняло ряд инициатив и ввело новые положения, и в частности следующие:

а) массовое строительство жилья - радикально новый подход (использование труда специализированных строительных бригад);

б) строительство домов по принципиально новым проектам и экономичное землепользование с целью снижения стоимости.

120. Правительство развернуло массовое строительство домов силами специализированных строительных бригад, содействуя тем самым усилиям, прилагаемым в настоящее время в области жилищного строительства. Эти бригады возводят дома, квартиры, коммунальные постройки и работают над повышением качества объектов, уже не соответствующих принятым стандартам. Новые и эффективные системы управления, используемые правительством, во многом повысили потенциал строительных бригад, обеспечив быстрое и экономичное возведение жилищных единиц.

121. Новаторское проектирование и экономичное землепользование предполагают, в частности, снижение минимального размера фундамента для отдельных домов, расположенных в густонаселенных районах, с первоначальных 300 м² до 150 м², тогда как в районах со средней плотностью населения площадь основания отдельных домов составляет 300-500 м². Полуотдельные дома имеют в основании не менее 105 м².

122. Какой бы ни была планировка домов, для жилищного строительства следует использовать максимально возможную площадь. С этой целью для активного открытого пространства должно использоваться не более 5% участка и не более 30% площади за пределами участка - для коммунальных объектов.

123. Что касается инфраструктуры, то все частные владения в городских районах непрерывно обслуживаются: предусмотрены водопровод, канализация, электроснабжение, подъездные пути и ливнеотводы. Кроме того, продолжится асфальтирование автобусных трасс и основных соединительных дорог. Однако в соответствующих случаях будет поощряться использование местных гранитных материалов в качестве изнашиваемого слоя дорожного покрытия на малоинтенсивных участках подъездных путей.

124. Владелец дома может надстроить еще одну комнату. Кроме того, для возведения двухэтажного дома теперь могут использоваться кирпичи, огнеупорная глина на арматуре и сборные железобетонные панели, имеющие конструкцию, тип которой утвержден правительством.

125. Правительство одобрило новаторские проекты зданий, получивших название "кластерные" - они насчитывают не менее четырех комнат и имеют площадь основания от 36 до 40 м². Такое расположение комнат позволяет сократить более чем на 30% строительные издержки по сравнению с 4-комнатным отдельным зданием с площадью основания в 50 м².

126. Во всех новых планах застройки основное внимание уделяется смешанному строительству домов без лифта, отдельных и полупотдельных жилых зданий и "кластеров". Эти новые строительные стандарты позволяют не только сократить расходы на строительство, но также значительно способствует сдерживанию тенденции разрастания городов и сокращению расходов на транспорт и внешнюю инфраструктуру.

127. Дома, возводимые в настоящее время правительством с помощью строительных бригад, предназначены либо для сдачи в аренду, либо для продажи по системе "аренда-покупка".

Финансовые меры, принятые государством

128. Чтобы облегчить доступ на рынок жилья населению с малыми доходами, правительство учредило Национальный жилищный фонд (НЖФ) и приняло Программу гарантированного погашения ссуды на покупку жилища. Займы, выделяемые местными органами власти из Национального жилищного фонда, предназначены как для обслуживания старых, так и для строительства новых жилищных единиц; в настоящее время они предоставляются под 11% годовых на 30-летний период. План гарантированного погашения ссуды на покупку жилья позволяет чиновникам и служащим получать у строительных компаний ссуду на покупку жилья. Для чиновников этот план гарантирует погашение первых 30% займа, тогда как риск неуплаты остальных 70% берет на себя строительная компания. Это называется 100-процентным планом. По этому плану государственный служащий может получить заем в размере покупной цены жилищной единицы. В настоящее время чиновникам обеспечивается ссуда до 160 000 долларов.

129. Другую программу погашения ссуды называют обычно 90-процентной. По этой программе негражданские служащие получают гарантию уплаты ссуды при условии выплаты ими в качестве вклада 10% от покупной стоимости жилья. Правительство гарантирует до 20% займа, тогда как строительная компания, как и в случае 100-процентного плана, берет на себя риск в отношении оставшихся 70%. В любом случае получения ссуды под недвижимость добивается сам заемщик.

130. Чтобы активизировать участие строительных компаний в предоставлении жилья всем группам населения, независимо от их доходов, правительство позволило в 1986 году строительным компаниям выпустить 9-процентные (теперь 19,75%) освобожденные от налога полностью оплаченные постоянные акции. В соответствующем постановлении говорится, что каждая строительная компания должна в конце финансового года выделить до 25% капитала, инвестированного в эти акции, на нужды финансирования жилищных проектов для малоимущих семей. Эта инициатива была принята также с тем, чтобы повысить конкурентоспособность этих компаний по отношению к финансовым учреждениям с точки зрения привлечения сбережений, позволяющих выдавать ссуду под недвижимость.

131. Для улучшения ситуации в области жилищного финансирования принимаются также другие меры, такие, как использование пенсионных, страховых и заблокированных фондов, а также выпуск строительными компаниями жилищных передаваемых вкладных сертификатов.

132. Помимо строительных компаний, значительную роль в снабжении малоимущих семей жильем играют работодатели. Существуют три следующих варианта предоставления такой помощи:

а) Местные органы власти выделяют земельные участки работодателям, которые возводят на них дома для своих работников.

б) Работодателям выделяется земля для обслуживания, на которой они строят дома для своих работников. Такой подход направлен на облегчение проблемы нехватки обслуживаемых земельных участков.

с) Работодатели осуществляют программы выдачи своим работникам ссуд на покупку жилья с гарантией их погашения.

133. В нижеследующей таблице показаны бюджетные расходы в Зимбабве на жилье начиная с 1982/83 финансового года.

Бюджетные ассигнования в области жилья по сравнению с общим бюджетом
и финансированием деятельности правительства

Год	Общий бюджет (млрд. долл.)	Финансирование правительства (млн. долл.)	Жилищные ассигнования (млн. долл.)	Процентная доля от правительственного финансирования	Процентная доля от общего бюджета
1982/83	2,2	61,374	59,5	96,9	2,7
1983/84	2,1		31,7		1,5
1984/85	2,6	102,417	34,8	34	1,3
1985/86	2,8	134,940	52,9	39,2	1,9
1986/87	3,7	179,579	35,3	19,7	1,0
1987/88	3,9	254,754	34,9	13,7	0,9
1988/89	4,5	371,590	30,8	8,3	0,7
1989/90	5,1	386,585	39,9	10,3	0,8
1990/91	6,9	456,876	45,8	10,0	0,7
1991/92	7,9	552,066	34,7	6,3	0,4
1992/93	10,6	687,559	66,5	9,7	0,6
ВСЕГО		3 187,740	466,8		

Из этой таблицы видно, что средства, выделявшиеся на жилье, фактически сокращались с 1982/83 года, когда от общего бюджета они составили 2,7%.

134. Для поощрения строительства малых и средних городских центров, особенно на сельском уровне, были приняты следующие меры:

В Зимбабве в качестве опорных пунктов развития сельских районов было построено 55 "пунктов роста" и 450 центров сельского обслуживания;

налоговые стимулы были даны инвесторам, желающим открыть предприятия в "пунктах роста" и центрах сельского обслуживания;

правительство обеспечивают необходимую инфраструктуру: снабжение водой и электричеством, канализационную систему, дороги и почтовые услуги;

правительственная административная структура децентрализована в пользу этих центров;

правительство ссужает также местным органам власти средства для возведения жилья и создания жилищной инфраструктуры.

135. Правительство ссужает также местным органам власти средства для повышения качества жилья в городских трущобах. В такого рода деятельности участие принимают также владельцы этих лачуг.

Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

136. Правительство предоставило Организации Объединенных Наций, в частности через ЮНИСЕФ и Всемирную организацию здравоохранения, информацию о физическом и психическом здоровье населения в виде следующих публикаций:

Дети и женщины в Зимбабве - Анализ ситуации. Информация за период с июля 1985 года по июль 1990 года. ЮНИСЕФ и Республика Зимбабве;

Зимбабвийская национальная программа действий в области охраны детства - Наше второе десятилетие развития, Хараре, 1992 год.

137. Правительство определило основные направления национальной политики в области здравоохранения в издании министерства здравоохранения "Планирование во имя равенства в здравоохранении - Обзор деятельности и изложение политики" (Хараре, 1994 год).

138. Как составной элемент политики здравоохранения в Зимбабве была разработана система первичной медико-санитарной помощи. Эта система отвечает курсу страны на достижение социальной справедливости путем устранения различных форм неравенства, унаследованных от колониального прошлого. Для создания такой системы первичной медико-санитарной помощи, благодаря которой уменьшились некоторые серьезные различия, в частности между сельским и городским населением страны, были приняты следующие меры.

а) Доступность служб здравоохранения

139. Было предпринято широкое строительство и обновление сельских медицинских пунктов с целью обеспечить, чтобы медицинское учреждение отстояло от каждого населенного пункта не более чем на восемь километров. Помимо других усилий по строительству медицинских учреждений, государство осуществляет в рамках этапов I и II Проектов по охране здоровья семьи строительство и обновление 240 окружных больниц и 133 клиник.

140. Меры по содействию доступа к медицинским услугам осуществляются в рамках Программы инвестирования государственного сектора. В случае, если министерство здравоохранения желает обеспечить удовлетворение спроса в сельских центрах здравоохранения, окружных и провинциальных больницах, то все зависит от того, какая сумма предусмотрена для этих нужд в Программе, и следует отметить, что эта сумма не всегда бывает достаточной. Средства, которыми располагает министерство, ограничены. Например, министерство обязалось строить два сельских центра здравоохранения на провинцию в год, однако с 1988 года ему удалось возвести во всех восьми провинциях лишь 24 таких центра.

141. Среди прочих проблем можно назвать нехватку транспортных средств и оборудования. Например, в ряде крупных лечебных учреждений отсутствуют машины скорой помощи. Испытывается также нехватка технического персонала, врачей и рентгенолаборантов.

b) Доступность услуг

142. Для лиц, имеющих самостоятельный доход в размере 150 долл. Зимбабве в месяц, предусмотрено бесплатное медицинское обслуживание, причем в 1992 году эта нижняя граница была поднята до 400 долл. Зимбабве в месяц. Однако, учитывая экономические изменения, установление пороговой величины уже не отвечает действительности. С 1 марта 1995 года правительство освободило от действия этого правила сельское население. Теперь оно получает медицинские услуги бесплатно.

143. Для обеспечения доступности населению страны лекарственных препаратов и удовлетворения спроса на них был утвержден перечень основных лекарственных средств.

c) Приемлемость оказываемых услуг для населения

144. Децентрализация процесса планирования с целью поощрения участия на уровне общин позволяет в некоторой степени учитывать пожелания населения при создании лечебных учреждений и в ходе управления ими.

145. Общины избирают одного из своих членов для работы в области содействия здравоохранительной деятельности, а также в качестве связующего звена между общинами и системой здравоохранения.

146. На сегодняшний день в стране насчитывается около 7 000 подготовленных деревенских или общинных медицинских работников, около 1 000 фермерских медицинских работников, обслуживающих товарные фермерские хозяйства, и 100 лагерных медработников, избранных на эту должность населением пяти лагерей беженцев, предназначенных для перемещенных лиц из Мозамбика.

147. Требования, традиционно предъявляемые к акушеркам, были повышены с уделением первоочередного внимания вопросам гигиены и направления женщин, здоровью которых угрожает опасность, в клиники и больницы.

148. Традиционные исцелители были ознакомлены с опасностями распространения таких заболеваний, как СПИД, в результате использования нестерилизованных бритвенных лезвий. Услугами традиционной медицины продолжают пользоваться широкие слои населения, и она получила признание правительства: создана Национальная ассоциация традиционных исцелителей Зимбабве.

d) Соответствие услуг нуждам населения

149. Службы здравоохранения, созданные колониальной администрацией, служили главным образом меньшей, в основном городской, части общества и игнорировали большинство населения - сельских жителей, которые страдали и умирали от болезней из-за их бедности. Особо хрупким здоровьем отличались женщины в детородном возрасте и дети в возрасте до пяти лет. Это привело к созданию в рамках Министерства здравоохранения Отдела по вопросам здоровья матери и ребенка и семейного планирования. В задачу Отдела входит обеспечение семейного планирования, иммунизации до и после родов, правильного питания, реабилитации; через систему санитарного просвещения женщины страны знакомятся с правилами ухода за детьми и гигиеной детского возраста.

150. Благодаря программе снабжения водой и улучшения санитарных условий доступ к чистой воде получили 78 процентов населения, а к 1991 году для 24 процентов сельского населения были выстроены вентилируемые уборные.

151. На Отдел эпидемиологии и борьбы с заболеваниями возложена задача по борьбе с такими эндемическими болезнями, как малярия, шистосомоз, проказа, бешенство, туберкулез и чума.

152. Благодаря общинной системе реабилитации сеть реабилитационных служб была расширена и теперь ее услугами пользуются даже жители отдаленных селений. К июню 1993 года осуществлялось в целом 24 проекта, или в среднем три проекта на провинцию.

153. Были созданы три провинциальных отделения психиатрической помощи и два отделения на базе Центральной больницы с целью реформировать систему психиатрической помощи и позволить психически больным лицам получать соответствующую помощь в учреждениях, расположенных как можно ближе к месту их жительства.

154. Была перестроена система подготовки медико-санитарного персонала с целью повысить ее соответствие нуждам большинства населения и обеспечить сохранение связи обучаемых лиц с их общиной во время обучения.

155. Для борьбы с распространением ВИЧ-инфекции и СПИДа была создана Программа предупреждения СПИДа и борьбы с ним.

156. В 1994/95 финансовом году Министерству здравоохранения было ассигновано 1 066 839 000 долл. из общего бюджета в 20 728 201 100 долларов. По сравнению с предыдущим финансовым годом, когда Министерству было выделено 923 208 000 долл. из общего бюджета в 18 058 072 100 долл., чистое увеличение составило 143 631 000 долларов.

157. Информация о коэффициенте детской смертности содержится в нашем первом докладе об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

158. К безопасной для здоровья воде имеют доступ 100% горожан и 78% сельского населения.

159. Оборудованными помещениями для отправления естественных надобностей располагают 100% горожан и 24% сельского населения.

160. Информацию о детях, получивших прививку от дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза, см. в приложенных таблицах 1/. Данных в разбивке по полу не имеется.

161. Информацию о продолжительности жизни см. в приложенной таблице 1/. Разбивка по социально-экономическим признакам невозможна, и она была заменена разбивкой по уровню образования матери.

162. По данным исследования, проведенного в сентябре-октябре 1991 года Министерством охраны материнства и детства, 80% матерей и детей в возрасте до пяти лет имеют доступ к стационарным лечебным учреждениям и в большинстве случаев получают помощь квалифицированного персонала. Женщины в детородном возрасте и дети до пяти лет составляют 41,5% населения. По приблизительным оценкам, женщины проделывают в среднем путь в 5-10 км, чтобы добраться до лечебных учреждений. В 1990 году основные лечебные препараты имелись в 80% сельских лечебных центров и 90% окружных больниц.

163. В 1991 году квалифицированную медицинскую помощь в стране получили не менее 72% беременных женщин. Однако истинный показатель выше, так как большая доля женщин в крупных городах посещают частных врачей и их число не отражено в национальных цифрах. Центральные больницы в крупных городах также предоставляют изменчивые данные. В показателях не проводится различие между умершими беременными женщинами и умершими роженицами, но совокупно учитываются женщины, умершие в период беременности или в течение шести недель после родов.

1/ Можно получить для ознакомления в секретариате.

164. Около 80% детей получают квалифицированную медицинскую помощь; эта же цифра отражает процент детей, охваченных иммунизацией. Не имеется отдельных данных, конкретно касающихся детей, посещающих в случае заболевания службы здравоохранения. Все прививки в стране осуществляются квалифицированным персоналом.

165. В Зимбабве сохраняются различия между городом и деревней по коэффициенту детской смертности, который в два раза выше в сельской местности. По всем другим показателям здравоохранения также имеются различия, обусловленные неравным распределением благ и неравным развитием инфраструктуры в стране, основное население которой проживает в сельских районах. В наиболее неблагоприятном положении находятся жители отдаленных селений.

166. Программа экономической перестройки негативно отразилась на положении бедных слоев населения, сократив их доступ к социальным услугам, в частности к образованию для их детей и медицинским услугам, в результате сокращения государственных расходов и увольнений неквалифицированных и полуквалифицированных работников в целях экономии средств.

167. Напряженные усилия по возмещению издержек производства, прилагаемые в рамках ПЭП, тяжелым бременем ложатся на малоимущие слои населения, которые из-за своей неплатежеспособности или невозможности заработать установленный минимум в 400 долл. Зимбабве в год избегают обращаться за медицинской помощью в службы здравоохранения.

168. Правительство отказалось от субсидирования основных продуктов питания, сделав их таким образом недоступными для бедных.

169. Помимо негативных эффектов Программы экономической перестройки, малоимущие серьезно пострадали от суровой засухи, которую страна переживала в 1991-1992 годах.

170. Население отдаленных сельских районов значительно пострадало от политической нестабильности в соседних странах, в частности Мозамбике; эти жители оказались не только под прицелом вооруженных бандитских формирований, но и пережили эпидемию холеры, вспыхнувшей в этих приграничных районах.

171. В стране не существует всеобщей системы здравоохранения и социального обеспечения, чтобы оказывать помощь малоимущим в тяжелые времена. Однако правительство предусмотрело в рамках Социального фонда Программы экономической перестройки средства для оплаты школьных и больничных расходов лицам, которые могут доказать, что их доход составляет менее 400 долл. Зимбабве в месяц.

172. Правительство учредило программу дополнительного питания для детей в качестве меры, позволяющей бороться с вечной проблемой недоедания среди детей, а также программу облегчения последствий засухи во времена нехватки продуктов питания.

173. Снабжение чистой водой, улучшение санитарных условий, иммунизация всех детей в возрасте до пяти лет, профилактическое обрызгивание с целью истребления переносчиков инфекции в отдаленных сельских районах - все это способствует уменьшению масштабов распространения инфекционных болезней, от которых страдают главным образом малоимущие сельские жители.

174. Строительство лечебных учреждений в местах, где их раньше не существовало, а также обновление уже существующих малочисленных больниц призвано повысить доступ сельского населения к услугам служб здравоохранения. Средне- и долгосрочная цель состоит в уменьшении расстояния между местом жительства пациентов и лечебным учреждением до не более чем восьми километров.

175. В 1990 году Зимбабве достигла глобальной цели всеобщей детской иммунизации, добившись прививки всех шести антигенов 80% детей.

176. В Зимбабве осуществляется медицинское наблюдение за 90% беременных, для оказания помощи которым производится их своевременная регистрация.

177. Квалифицированные врачи принимают роды у 70% беременных в лечебных учреждениях.

178. Со времени приобретения страной независимости повысился общий уровень здоровья населения, о чем свидетельствуют различные показатели. Однако страна вынуждена решать при этом ряд проблем, в частности следующие:

- i) выделение меньших средств на строительство дорог, мостов, плотин, школ и больниц, а также электрификацию сельских районов и снабжение их средствами телесвязи в результате застоя в экономике, повлекшего за собой необходимость ее перестройки в рамках соответствующей программы. Обострившаяся конкуренция с экономически более развитыми странами привела к увольнению трудящихся, не имеющих социальных гарантий в трудные времена. Многие из уволенных должным образом не информированы о том, какую выгоду они могли бы извлечь из Социального фонда;
- ii) из-за засухи уменьшились запасы продуктов питания и воды в отдаленных районах и у сельского населения в целом, так как пересохли многие источники чистой воды;
- iii) затруднен доступ в отдаленные районы, хотя эта проблема решается: растет число клиник и других социальных учреждений.

179. Испытываемые проблемы связаны с недостаточным финансированием в силу переживаемых страной экономических трудностей.

180. Для уменьшения коэффициента мертворождаемости и детской смертности и обеспечения здорового развития ребенка правительством были приняты следующие меры:

своевременная регистрация беременных, которые проходят медицинское обследование на предмет выявления малокровия и других отклонений, связанных с дефицитом питательных веществ;

инициативы, направленные на обеспечение здорового материнства;

иммунизация матерей с целью предупреждения столбняка у новорожденных;

поощрение беременных к родам в лечебных учреждениях, где им оказывает помощь квалифицированный медицинский персонал;

подготовка акушерок, использующих как традиционные, так и общепринятые в медицине методы приема родов;

совершенствование системы приема в лечебные учреждения путем обеспечения машин скорой помощи и медицинского оборудования;

поощрение грудного вскармливания в течение как можно большего времени;

иммунизация всех детей против шести детских болезней, могущих иметь летальный исход;

обследование детей на предмет выявления задержки в росте;

осуществление программы школьной гигиены с целью обеспечить своевременное оказание медицинской помощи нуждающимся в ней детям школьного возраста;

дополнительное питание для детей и кормящих матерей в период нехватки продуктов питания;

просвещение в вопросах семейного планирования с целью убедить в нежелательности рожать женщин, которые слишком молоды для родов, имеют слишком много детей, слишком часто рожают или слишком стары для этого;

санитарное просвещение в целях предупредить распространение болезней, передаваемых половым путем, включая СПИД, и лечение лиц, ими страдающих;

всеобщее послеродовое обследование;

более широкое обучение акушерству с целью обеспечить, чтобы в каждом сельском лечебном центре имелась по меньшей мере одна квалифицированная акушерка, имеющая необходимое оборудование и навыки для безопасного принятия родов;

создание к 2000 году во всех сельских лечебных центрах родильных отделений на уровне первичной медико-санитарной помощи;

повышение квалификации всех акушерок, использующих традиционные методы принятия родов;

выполнение к 2000 году межотраслевой комплексной программы водоснабжения и улучшения санитарных условий для не менее чем 80% населения;

выполнение этапов I и II Проекта по охране здоровья семьи, предусматривающие создание в каждом районе своего госпиталя под управлением центрального правительства или церковной миссии.

181. Следующие законы направлены на обеспечение и повышение уровня экологической и промышленной гигиены:

i) Закон о пищевых продуктах и нормах питания, предусматривающий:

надзор за качеством обработки пищи;

анализ уровня содержания пестицидов в сельскохозяйственной продукции;

обычный анализ воды на пригодность к потреблению и борьбу с загрязнением воды;

ii) Закон и правила, касающиеся опасных веществ и изделий, предусматривающие надзор за промышленностью с целью обеспечить удаление промышленных отходов безопасным для здоровья населения образом;

iii) Закон о борьбе с атмосферным загрязнением, Закон о заводах и фабриках и Закон о кониозе легких, касающиеся:

борьбы с загрязнением окружающей среды, в том числе воздуха;

гигиены труда;

промышленной гигиены;

iv) Закон об общественном здравоохранении, предусматривающий:

борьбу с инфекционными болезнями, их лечение и профилактику;

удаление отходов;

снабжение безопасной питьевой водой и создание надлежащих санитарных условий;

проверку планов всех зданий;

инспекцию всех коммерческих домов, а также фабрик с целью обеспечения безопасности на рабочих местах.

182. С целью предупреждения, лечения эпидемических, профессиональных и прочих заболеваний и борьбы с ними правительство приняло ряд мер. Были, в частности, созданы и разработаны:

Отдел гигиены окружающей среды;

Отдел эпидемиологии и борьбы с заболеваниями;

расширенная программа иммунизации;

исследовательский институт Блера и Де Бирса для изучения инфекционных эндемических и эпидемических заболеваний;

правительственная химическая лаборатория, следящая за безопасностью питьевой воды и продуктов питания;

Отдел профилактики СПИДа и борьбы с ним;

службы здравоохранения на всех уровнях:

i) на первичном уровне:
сельские лечебные центры и сельские больницы;

ii) на окружном уровне:
окружные больницы с общепрактикующими врачами;

iii) на провинциальном уровне:
провинциальные больницы с врачами-специалистами;

iv) на национальном уровне:
национальные центры здоровья со специализированными службами -
национальные базовые больницы.

183. Меры, принятые правительством для обеспечения всем медицинской помощи и обслуживания в случае заболевания, включают создание соответствующих лечебных учреждений всех уровней, снабженных необходимым оборудованием и лекарственными препаратами и укомплектованных квалифицированным медицинским персоналом, а также создание службы скорой помощи для своевременной доставки пациентов. В связи с этим вопросом можно упомянуть также проблемы, поднятые в пунктах 140 и 141.

184. Что касается осуществления мер, упомянутых в пунктах 180-184, в связи с положением уязвимых и малоимущих слоев населения и лиц, проживающих в неблагополучных районах, то усилия правительства направлены на обеспечение самым бедным группам населения справедливых условий для развития.

185. Лица престарелого возраста в Зимбабве имеют такие же возможности, что и представители других групп. Они получают помощь в зависимости от средств, которыми располагают. Если они слишком стары и бедны, то им оказывается бесплатная медицинская помощь; если же ежемесячно они получают в виде пенсии или прочих выплат свыше 400 долл. Зимбабве, то в этом случае они оплачивают медицинское обслуживание.

186. Планирование, организация, осуществление и контроль первичной медико-санитарной помощи общинными медико-санитарными работниками, выбираемыми из числа жителей общины ее членами.

187. На местных уровнях управления в рамках комитетов сельского, районного, окружного и провинциального развития создана необходимая структура, в которой участвуют все сектора, имеющие отношение к вопросам развития, включая неправительственные организации.

188. Меры, принятые в области санитарного просвещения, включают:

создание Отдела санитарного просвещения при министерстве охраны материнства и детства и семейного планирования;

создание при министерстве семейного планирования отделения по вопросам просвещения и связи;

включение вопросов санитарного просвещения в программы обучения работников здравоохранения всех категорий;

санитарное просвещение для всех работников системы здравоохранения;
создание программы профилактики СПИДа и борьбы с ним.

189. В следующей таблице показаны расходы правительства на службы здравоохранения и уровень внешней помощи за 1989-1994 годы (в долл. Зимбабве):

Финансовый год	Правительственные расходы	Внешняя помощь	Всего	Процентная доля внешней помощи
1989/90	386 228 000	22 151 000	408 379 000	5,42
1990/91	489 067 000	38 508 500	527 575 500	7,30
1991/92	585 906 000	55 292 000	641 198 000	8,62
1992/93	722 780 000	104 224 000	827 004 000	12,60
1993/94	923 208 000	171 359 000	1 094 567 000	15,66

190. Международная поддержка Зимбабве сосредоточена на первичной медико-санитарной помощи, что оказалось наиболее эффективным с точки зрения затрат методом. Проведению многочисленных мероприятий в секторе здравоохранения содействовал ряд учреждений-доноров (многосторонних, двусторонних и НПО). АМРСША, ЮНИСЕФ и ВОЗ оказывали помощь Министерству здравоохранения, особенно в области семинаров и технической подготовки. Другие крупные доноры помогли в областях водоснабжения и улучшения санитарных условий, питания, реабилитации на уровне общин, вакцинации, программы охраны здоровья сельскохозяйственных рабочих, охраны здоровья матери и ребенка, строительства многоотраслевых школ, совершенствования рабочей силы, программы координации национальных мероприятий по борьбе со СПИДом и т.д.

191. Доноры сыграли большую роль в совершенствовании служб в сельских лечебных учреждениях. В округах были начаты и успешно выполнены различные программы.

192. Создание силами правительства и доноров ряда сельских лечебных центров позволило большому числу жителей получить легкий доступ к службам здравоохранения. Поддержка, которую Министерство получило от доноров, впечатляет. Из цифр, приведенных выше, видно, что эта помощь за последние пять лет выросла в восемь раз. За этот же период ни один из доноров не прекратил своей поддержки.

Статья 13. Право на образование

А. Начальное и среднее обучение

1. Достижение полного осуществления права каждого человека на образование

193. В течение последних нескольких лет Министерство образования и культуры неизменно продолжало прилагать усилия, направленные на достижение более полного осуществления права каждого человека на образование. Были осуществлены или предлагались структурные изменения, а также изменения в стратегии, имевшие целью расширить потенциал Министерства в области реализации его первоначальных целей в период социально-экономических перемен. Более подробно это явление описывается ниже.

194. Правительство по-прежнему убеждено в том, что образование является одним из основных прав человека и твердо стоит на позиции необходимости обеспечения каждому человеку соответствующего качественного образования. Для достижения этой цели оно проводит политику, направленную на предоставление каждому человеку равных возможностей в области образования путем расширенного доступа к общему курсу обучения, предоставляемому в рамках единой системы образования и допустимому по средствам. Ответственность за обеспечение средств обучения возложена в основном на общины, которые в соответствии с новой политикой обязаны создавать ассоциации, содействующие совершенствованию школьной системы. Как правило, каждый имеет доступ к начальному образованию, и если суммарная доля учащихся в каждой возрастной группе составляет более 100%, то в чистом виде этот показатель почти равен 100%, хотя для его достижения пришлось поступиться другими национальными интересами, о чем говорится ниже, в разделах 2 и 4. Помимо материально-технического обеспечения обязательного образования, обязательному начальному образованию оказывается правовая и политическая поддержка (см. раздел 2, ниже). В системе начального образования была вновь введена плата за обучение в результате осуществления программы широких экономических реформ и вытекающей из нее насущной необходимости возмещения издержек. Однако для соблюдения права детей на начальное образование имеются достаточные гарантии. Поэтому плата за обучение не введена в сельских школах, которые отмечены относительным ухудшением социально-экономического положения. Плата за обучение для остальных начальных школ держится, как правило, на доступном уровне и повышается по скользящей шкале, предусматривающей финансовую помощь менее обеспеченным членам общины. Кроме того, предусмотрен механизм, гарантирующий ученикам из малоимущих семей финансовую поддержку за счет Фонда социального развития (см. пункт 207, ниже).

Профессионально-техническое обучение

195. Система образования в Зимбабве предоставляет равные возможности всем жителям страны независимо от расы, пола, племени, убеждений, района происхождения или социально-экономической группы.

196. В стране существуют семь технических колледжей и три центра профессионального обучения. В функции технических колледжей и подготовительных центров входит подготовка рабочей силы для всех секторов экономики Зимбабве путем основной подготовки, программ совершенствования квалификации и профессиональной проверки промышленных рабочих, не имеющих свидетельства о соответствующей компетенции.

197. Технические колледжи осуществляют подготовку в четырех следующих широких областях:

- техника и другие смежные области;
- торговля;
- прикладное искусство и прикладная наука;
- педагогическая/техническая подготовка.

198. Подготовительные центры организуют главным образом профессиональные курсы по конкретным специальностям, на которых повышают свою компетенцию или испытывают свое мастерство по утвержденной системе классификации опытные работники, занятые в официально признанной отрасли производства. Продолжительность подготовки зависит от области деятельности и уровня мастерства. Содержание курсов и необходимость их изменения устанавливаются путем регулярного взаимодействия и консультаций с промышленностью и торговлей через посредство Национального консультативного комитета по вопросам рабочей силы, состоящего из представителей министерства и промышленных кругов.

199. Программа, предлагаемая в школах профессиональной подготовки, основана на циклах комплексного обучения, выбранных с учетом промышленного опыта. В конце подготовки курсант проходит профессиональные испытания, и в случае их сдачи его квалификация повышается. Работники, обладающие мастерством, необходимым для прохождения профессиональных испытаний, лишь благодаря своему профессиональному опыту (не менее четырех лет) оцениваются/повышаются в квалификации без отрыва от производства по отдельным программам.

Программа смешанного обучения рабочей профессии

200. Эта программа представляет собой еще одну возможность получения технического образования. Этот вид обучения сочетает в себе подготовку, проходимую на производстве под наблюдением квалифицированных рабочих, и обучение в аудиториях. Такой вид подготовки осуществляют три технических колледжа. Аудиторные занятия проводятся с полным отрывом от производства, на интервальной основе или с освобождением от работы на целый день, тогда как практические занятия на производстве тщательно контролируются министерским Отделом промышленной подготовки. Условием приема для обучения по такой программе является наличие у абитуриента пяти оценок "0", в том числе по

английскому языку, математике и одной из естественных наук. Отдел промышленной подготовки обучает более 80 профессиям в таких областях, как:

техническое обслуживание и капитальный ремонт воздушного судна;

строительная промышленность;

машиностроение;

электротехника;

автомобилестроение;

полиграфическая промышленность, тароупаковочное производство и выпуск газет;

парикмахерское дело.

Частные учебные заведения

201. В настоящее время в стране имеется 125 частных учебных заведений, занимающихся исключительно подготовкой бизнесменов, коммерсантов и секретарей. Рядом таких колледжей готовятся также специалисты, работающие в сфере обслуживания. Большинство этих заведений расположены в городах и несколько - в сельских районах. Продолжительность курсов в частных подготовительных заведениях составляет три месяца для повышения квалификации и три-четыре года для получения диплома без отрыва от работы. Некоторые частные учреждения организуют по просьбе компаний специализированные курсы для их персонала.

Обучение взрослых и неформальное обучение

202. Министерство образования и культуры имеет в своем составе Отдел обучения для взрослых и неформального обучения, осуществляющий программы основного обучения для лиц, которые по определенным причинам не смогли полностью использовать возможности системы начального образования. Программа массового обучения и ликвидации безграмотности среди взрослого населения, а также зимбабвийский курс начального обучения для взрослых направлены на то, чтобы обучить студентов юношеского и взрослого возраста письменной и цифровой грамоте с целью повышения потенциала их личного развития для внесения более эффективного вклада в социально-экономическую жизнь страны. Для достижения этой цели разработаны сводный, более гибкий, неформальный курс начального обучения (служащий альтернативой официальной программе и предлагаемый на паритетной основе) и программы профессионального обучения, соответствующие социально-экономическим потребностям страны. Естественно, курс начального школьного обучения предоставляет учащимся возможность продолжить среднее образование с помощью официальной или неофициальной программы - в зависимости от возраста, предпочтений и личных обстоятельств.

2. Существующие трудности, планы и этапы

203. Правительство Зимбабве было вынуждено осуществить широкий ряд мер для достижения кардинальной цели - обеспечить право на образование каждому в отличие от существовавшей ранее порочной, дискриминационной и сегрегационной колониальной системы обучения. За последние 13 лет были достигнуты крупные достижения, хотя для этого были затрачены огромные национальные ресурсы. При этом пришлось столкнуться с рядом трудностей и препятствий. Некоторые из них излагаются ниже.

204. Несмотря на меры, упомянутые в предыдущем пункте, в ряде случаев было трудно добиться равного обеспечения во всех районах страны услуг в области образования, в частности создание школ в негустонаселенных районах ставило проблему выбора между экономической рациональностью и политическими идеалами. В школах, расположенных в агроэкономических регионах IV, V и VI (полуэкстенсивное хозяйство, экстенсивное хозяйство и национальные парки/зоны отдыха), отмечается весьма низкий контингент учащихся, и это неблагоприятно сказывается на жизнеспособности школьных заведений. В таких школах полного выполнения школьной программы можно добиться лишь в случае наличия персонала, финансовых и материальных ресурсов, которые далеко превышают обычные нормы, установленные для этих школ. В крайних случаях было сочтено более целесообразным с экономической и педагогической точек зрения посылать детей из этих маргинальных районов в государственные школы-интернаты. Во многих случаях родители не могут позволить себе оплатить обучение детей в таких школах, поэтому такой возможностью пользуются дети из менее бедных районов. Изучение ситуации в области образования позволило установить истинный масштаб и характер проблем, и правительство решило обеспечить соблюдение права этих детей на образование, независимо от его стоимости. Однако максимальные расстояния между школами в таких районах превышают установленное, и некоторые дети все еще могут оставаться в невыгодном в этом отношении положении.

205. Зимбабве - сельскохозяйственная страна, имеющая много крупных товарных ферм, находящихся в частном владении. Не все фермеры обеспечивают соответствующее обучение для детей нанятых ими рабочих. Во многих случаях фактор стоимости толкает их на создание школ, не соответствующих установленным стандартам. Поскольку земля находится в частном владении, то правительство не может оказать на фермеров соответствующего давления. С другой стороны, правительство не может возводить школы на земле, ему не принадлежащей. Поэтому правительство убеждает фермеров уступить ему часть их земли для строительства школ. Однако во многих случаях фермеры этому сопротивляются. Кроме того, фермерский рабочий - одна из наименее оплачиваемых категорий трудящихся, не имеющих соответствующих гарантий занятости. Поэтому зачастую они менее способны и менее склонны активно содействовать осуществлению идеи школьного строительства.

206. Засуха 1991-1992 годов была самой суровой за всю историю Зимбабве. Возможности сельскохозяйственных общин в области оказания поддержки школам значительно убавились; сельским жителям было чрезвычайно трудно оплачивать

дополнительные издержки, связанные с пребыванием их детей в школах. Кроме того, многие дети недоедают и часто вынуждены заниматься различной деятельностью, чтобы помочь семье удовлетворить основные нужды (питание, здоровье и т.д.). Периодические обследования, проводимые межминистерской группой наблюдения и контроля, показывают низкий процент посещаемости школы учащимися и большую долю недоедающих детей. Поэтому правительство немедленно приступило к выполнению программы школьного дополнительного питания и программы смягчения неблагоприятных последствий засухи, чтобы устранить угрозы, непосредственно нависшие над семьями и благополучием детей, а также с целью обеспечить предотвращение такого рода ситуации в будущем.

207. Зимбабве приняла программу экономических реформ (Программу экономической перестройки), которая сократила объем вмешательства государства в экономику, предоставив большую свободу участникам открытого рынка и сократив расходы правительства на специальные программы. В результате возросли цены на основные сырьевые товары и услуги и понизился общий уровень реальных доходов населения. Естественно, обучение детей в ряде случаев уже не рассматривалось как первоочередная необходимость, а внимание в первую очередь уделялось удовлетворению таких нужд, как питание, наличие жилья и охрана здоровья. Например, в январе 1993 года контингент учащихся в средних школах снизился до 16 000 школьников, хотя этому могли также способствовать другие факторы. Межминистерская группа наблюдения и контроля пристально следила за развитием ситуации в этой области, и в рамках более широкой стратегии устранения трудностей был учрежден Фонд социального развития с целью помочь нуждающимся семьям оплачивать обучение детей. На настоящий момент оказана поддержка более 10 000 детей. Благоприятный период 1992/93 года позволяет надеяться на повышение контингента учащихся.

208. Программа профессионального обучения оказалась дорогостоящим мероприятием, так как потребовала использования большого количества дорого оборудования, помощи специалистов и квалифицированной рабочей силы. Сокращение правительственных расходов на образование не позволило правительству в нужной мере обеспечить необходимое оборудование и средства там, где их не хватало или не существовало вообще, и общины не могли позволить себе достаточно крупных издержек для оказания содействия этому усилию. Прилагаются непрерывные усилия с целью разнообразить источники финансирования программы профессионального образования, и, в частности, правительство обращается с соответствующими призывами к учреждениям-донорам, к промышленным и коммерческим кругам, общинам и отдельным лицам.

209. Несмотря на энергичные усилия в области обеспечения начального образования, доля лиц, ответивших на соответствующие призывы правительства, оказалась ниже ожидавшейся, о чем свидетельствуют статистические данные, приведенные в разделе 3. Министерство пересматривает основу прошлых и нынешних стратегий, в частности предположение о том, что лица, не прошедшие программу официального обучения, не только "увидят" предоставленные им альтернативные возможности, но будут также достаточно разумны, чтобы воспользоваться ими. Рассматривается возможность более действенных стратегий.

3. Статистические сведения

a)	<u>Количество школ</u> (1994 год)	
	Начальные школы	4 611
	Средние школы	1 521
b)	<u>Контингент учащихся</u> (1994 год)	
	Ликвидация безграмотности	60 000
	Начальное школьное обучение	2 476 575
	Специальное начальное обучение	2 707
	Среднее школьное обучение	679 416
c)	<u>Число выбывших</u> (1992 год, более свежих данных не имеется)	
	Уровень 1-7: Средний показатель	5,5%
	Только уровень 7	8,1%
	Школьницы	8,8%
	Школьники	7,4%
	Среднее образование: Средний показатель	
	для уровней I-IV	11,3%
	Только уровень IV: девушки	25,6%
	юноши	15,7%
	Только уровень VI: девушки	30,4%
	юноши	4,0%

4. Смета расходов на образование, школьная система и ее развитие

Смета расходов

210. Смета расходов на образование в 1994/95 году составила 2 974 855 000 долларов Зимбабве, что представляет собой 13% от национального бюджета и 18% от утвержденных ассигнований, за исключением дополнительных расходов. Смета выглядит следующим образом:

Начальное образование	1 862 490 000 долларов Зимбабве (62,2% общей сметы расходов на образование);
Среднее образование	952 280 000 долларов Зимбабве (32,8% общей сметы расходов на образование).

Школьная система

211. В Зимбабве существует единая система школьного образования, которая подразделяется на:

- i) дошкольное обучение для детей младше 7 лет;
- ii) начальное образование (дети от 7 до 14 лет);
- iii) среднее образование, два года для младшего среднего (уровни I и II); два года для старшего среднего (уровни III и IV или "0"); и два года для высшего среднего (низший VI и высший VI или уровень "A").

212. В настоящее время системой дошкольного обучения охвачено лишь 17% детей в возрасте до 7 лет. Почти 100% детей посещают начальную школу и беспрепятственно (автоматически) переходят из класса в класс в течение семи лет обучения. Также беспрепятственно осуществляется переход из младшей в старшую среднюю школу, по завершении которой для подавляющего большинства учащихся проводится выпускной экзамен (уровень "0"). Переход на уровень "A" осуществляется строго на основе оценок, полученных на экзамене, завершающем обучение на уровне "0", и на уровень "A" переходит лишь около 7% выпускников уровня "0".

213. Система образования насчитывает 58 окружных бюро, руководимых девятью региональными бюро, деятельность которых координируется в свою очередь на национальном уровне Главным бюро.

214. В целях рационализации системы оплаты и выплаты пособий начальная школа разделена на три типа - P1, P2 и P3. Школы типа P1, которые наиболее материально обеспечены, назначают более высокую плату за обучение и получают наименее высокие субсидии на учащихся. Школы типа P3 наименее обеспечены (большинство из них расположены в сельских районах), бесплатны и получают наиболее высокие субсидии на учащихся. Аналогичная система применяется к средним школам, подразделяемым на школы типа S1, S2 и S3.

215. В большинстве школ предусмотрена дневная форма обучения, и в настоящее время правительство не поощряет создание школ-интернатов из-за их высокой стоимости.

216. Кроме того, правительство не поощряет строительство новых начальных и средних школ, за исключением случаев, когда потребность в них достаточно обоснованна и отвечает проводимой в этой области политике. Оно выступает скорее за расширение и повышение качества существующих школ путем более эффективного вложения ресурсов. Новые школы возводятся главным образом в районах, где не хватает или не имеется вообще школьных заведений, например в только что заселенных районах. Тем не менее осуществляется программа поэтапного строительства школ уровня "A" для приема возросшего числа

выпускников уровня "О". Школы уровня "А" являются национальными школами-интернатами, набирающими студентов из всех районов страны.

217. Как правило, ни одному ребенку не приходится проделывать пешком более 6 км, чтобы добраться до начальной школы (т.е. начальная школа располагается в пределах 6 км от места проживания ребенка), за исключением случаев, когда учащийся соглашается на более длинный путь. Таким же образом предполагается, что средняя школа должна располагаться не более чем в 11 км от места проживания учащегося средней школы.

218. Учебный год в школах составляет 37 недель, разбитых на три учебных периода (январь-апрель; май-август; и сентябрь-декабрь). В Зимбабве предусмотрена пятидневная учебная неделя. Официально школьный день длится с 7.30 до 16.30, за исключением школ (главным образом городских), которые из-за недостатка помещений вынуждены работать в две смены.

5. Равный доступ и меры по ликвидации безграмотности

219. Обеспечен всеобщий и равный доступ к начальному образованию, причем соотношение мальчиков к девочкам на этом уровне обучения составляет 50,4:49,6. Однако число девушек постепенно снижается на нижнем и верхнем уровнях среднего обучения. В настоящее время отношение юношей к девушкам на нижнем уровне среднего обучения (младшая и старшая средняя школа) составляет 56:44, тогда как соответствующее соотношение на верхнем уровне ("А") среднего обучения еще ниже. Все это поднимает вопрос неравенства полов, которое Министерство образования и культуры стремится устранить путем различных мероприятий, и в частности путем пропаганды среди руководителей школ и учителей, а также родителей (через ассоциации содействия школам) вопросов полов, ликвидации дискриминации в выборе преподавателей, их подготовки и продвижения по службе, а также усилий по изменению общей поведенческой модели на всех уровнях. В текущих программах непосредственной поддержки детям из малоимущих семей явное предпочтение отдается девочкам: в этом смысле отношение их численности к численности мальчиков составляет 7:3.

220. В системе неформального обучения картина, как того следовало ожидать, совершенно иная. В программе обучения базовым знаниям отношение численности мужчин к численности женщин составляет 18:82, а в программе ZABEC - 26:74.

221. Хотя прилагались и прилагаются все усилия к тому, чтобы обеспечить осуществление права на образование для уязвимых и малоимущих групп населения и удовлетворить потребности в обучении, в том или ином отношении следующие группы населения продолжают вызывать озабоченность правительства:

- i) культурное меньшинство "картейн", которое не получало образования или не имело соответствующей программы обучения, учитывающей культурные ценности этой группы населения;

- ii) население игнорировавшихся в прошлом сельских районов, особенно районов товарного хозяйства, где возможности для обучения были и остаются невелики и где сравнительно низкое качество обучения;
- iii) общины, проживающие в отдаленных районах страны, куда был затруднен доступ и в отношении которых прилагались минимальные или вообще отсутствовали усилия по развитию;
- iv) бедные слои населения общины, будь то в городе или деревне, которые не могли и не могут иметь качественного образования и окружение которых предоставляет ограниченные возможности для обучения;
- v) женщины и девушки, особенно из числа коренного африканского населения, которые в культурном отношении считаются ниже мужчин и поэтому имеют традиционно ограниченный доступ к начальному образованию в силу существования различных стереотипов и негативного отношения;
- vi) лица, которым было официально отказано в доступе к начальному образованию из-за системы отбора по оценкам и путем создания всякого рода препятствий и которые остаются в обществе своего рода жертвами, так как им трудно отстаивать свои социальные права;
- vii) инвалиды и умственно отсталые лица, пострадавшие от войны, несчастных случаев, имеющие пороки развития и поэтому не сумевшие пройти обычной школьной программы; и
- viii) перемещенные лица (беженцы, бывшие беженцы, бывшие солдаты), беспризорники, не получающие поддержки от родителей или опекунов и влачащие поэтому жалкое существование без родного окружения.

222. Главной заботой правительства является, по понятным причинам, устранение неравенства полов, особенно в том, что касается девушек, обучающихся на верхнем уровне начальной школы и в средней школе.

223. В результате мер, изложенных выше, в пунктах 204-207, 219 и 220, правительство постепенно добилось большей справедливости в предоставлении возможностей для обучения различным категориям учащихся. Помимо своей заявленной политической позиции, служащей основой для конструктивных действий, Зимбабве подписала заключительный документ Всемирной конференции по вопросам образования для всех 1990 года, а также принимала участие в последующих конференциях (в 1990 году в Нью-Йорке, в 1992 году в Дакаре и Найроби). Правительство Зимбабве постоянно борется за удовлетворение потребности в начальном обучении всеми нуждающимися, уделяя первоочередное внимание малоимущим группам населения. Ее присоединение в 1991 году к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах

дополнительно демонстрирует ее приверженность цели постепенного осуществления этих идеалов. Эти мероприятия послужили вехами на пути реализации страной поставленных целей и принятых программ действий.

224. В соответствии с принципами школьного обучения в Зимбабве в первые три года начальной школы дети обучаются на их родном языке и их местном диалекте. Затем они обязаны выучить по меньшей мере один иностранный язык (английский), чтобы быть способными к официальному и международному общению. В последнее время были также приложены значительные усилия к преподаванию французского, португальского языков и африкаанса там, где для этого имелись соответствующие средства и компетентный обучающий персонал. Учащиеся, не принадлежащие к коренному населению, обязаны выучить один из двух основных местных языков - шона или ндебеле.

6. Условия занятости и жизни преподавателей

225. Все преподаватели, нанятые Министерством образования и культуры, являются государственными служащими. Условия их службы регулируются правилами государственной службы, в соответствии с которыми они пользуются такими льготами, как гарантия пребывания в должности, доступ к медицинским услугам, надбавка на транспорт, программа пенсионного обеспечения за счет взносов работника и работодателя, получение ссуды на приобретение жилья, автомобиля и на учебу, а также возможности для профессионального роста. Кроме того, преподаватели имеют гарантии против несправедливого обращения или преследований. Они имеют два профессиональных союза - Ассоциацию преподавателей Зимбабве и Союз преподавателей Зимбабве, хотя Министерство образования и культуры признает лишь первую. На сегодняшний день зарплата преподавателей приравнена к жалованью других государственных служащих, имеющих аналогичную квалификацию и занимающих аналогичные посты. Однако структура оплаты их труда не соответствует их опыту или продолжительности службы. Министерство прилагает большие усилия к тому, чтобы удержать в системе образования высокозаинтересованных, квалифицированных и опытных преподавателей путем повышения их уровня жизни.

226. С этой целью оно рекомендует общинам и ответственным органам обеспечивать достойные жилища преподавателям, особенно в сельской местности. Правительство предоставляет жилье всякий раз, когда это возможно, и оно выстроило по меньшей мере один стандартный дом для преподавателей каждой сельской неправительственной школы, используя для этого донорские средства. Кроме того, оно продолжает оказывать ответственным органам финансовую помощь для строительства домов для преподавателей и помещений для занятий.

7. Школы, созданные и управляемые неправительственными органами

227. В Зимбабве 92,8% всех школ созданы и управляются неправительственными органами (ответственными органами). 94,2% всех начальных школ - неправительственные. Эти органы обеспечивают и поддерживают необходимое школьное

оборудование, однако правительство весьма заинтересовано в них, так как оно выплачивает жалование всем преподавателям, назначенным им в соответствии с существующим в данный момент средним числом учащихся, приходящегося на одного преподавателя, а также выделяет субсидии на покупку учебных пособий.

228. Правительство полностью признает значимость вклада, который эти органы вносят как партнеры в системе образования, и, как правило, поддерживает их усилия, если они вписываются в общие рамки проводимой в этой области политики. Однако правительство с неодобрением относится к созданию школ, проводящих политику эксклюзивности, и оно рассматривает каждый случай в отдельности. Однако оно соглашается на создание школ, которые альтруистично служат истинным потребностям культурных меньшинств, если их деятельность при этом остается в общем русле политики, проводимой в области образования.

8. Изменения в национальных стратегиях, законах и практике

229. За рассматриваемый отчетный период в стратегиях, законах и практике не произошло никаких значительных изменений, которые отрицательно сказались бы на праве учащихся иметь доступ к процессу образования и участвовать в нем.

9. Роль международной помощи

230. Международная помощь широко используется для:

а) содействия достижению большей справедливости в предоставлении образовательных услуг, например путем строительства школ, других форм поддержки учащимся из бедных семей, школам и районам, школьным программам и специальной образовательной программе;

б) укрепления потенциала Министерства образования и культуры в области управления образовательными программами и проектами, например поддержка управлению школами и надзора за ними, наблюдение за осуществлением проектов, а также исследовательская, оценочная и контрольная деятельность. Наращиванию соответствующего потенциала способствует также многостороннее обучение служащих Министерства с помощью учебных поездок, а также национальных и зарубежных программ работы с кадрами;

с) обеспечения учебного оборудования и материалов, таких, как транспортные средства, бумага для учебников и экзаменов, другие учебные пособия; и

д) поддержки специальных новаторских образовательных программ.

В. Высшее образование

231. Министерство высшего образования работает в тесной связи с Министерством образования и культуры, и им тоже принимаются меры по реализации права на образование.

232. В области подготовки преподавателей были приняты, в частности, следующие меры:

была внедрена национальная модель подготовки преподавателей с целью быстро устранить проблемы их острой нехватки;

были открыты дополнительные колледжи с целью удовлетворить растущие потребности населения. Число колледжей, готовящих преподавателей, возросло с 8 в 1980 году до 15 в 1990 году;

в 1986 году начала осуществляться программа подготовки преподавателей, разработанная совместно Зимбабве и Кубой;

увеличен контингент учащихся в колледжах - с 2 824 в 1980 году до 15 908 в 1994 году.

233. Значительно возросли также масштабы профессионально-технической подготовки, и имеются планы строительства дополнительных технических колледжей, как только на это появятся необходимые средства.

234. Значительно возросло также число студентов высших учебных заведений. В момент приобретения независимости в Университете Зимбабве насчитывалось 6 факультетов, теперь же их - 10. Правительство открыло еще один университет (Национальный научно-технологический университет) и содействовало открытию двух частных университетов. Таким образом, сегодня в стране имеется уже не один, как в момент приобретения независимости, а четыре университета.

235. Недавно была начата программа обучения по почте с целью удовлетворения потребностей населения в обучении.

Статья 14. Будущие планы мероприятий, направленных на обеспечение обязательного бесплатного всеобщего образования

236. Как отмечено в пункте 182 выше, начальное образование является бесплатным (за исключением сельских школ) и обязательным. Однако разработано необходимое законодательство для введения обязательного начального образования, хотя еще не создана база для материально-технического обеспечения его претворения в жизнь. Начальное образование не полностью бесплатно, но в настоящее время заканчивается подготовка всеобъемлющей национальной программы действий в защиту интересов детей, благодаря которой правительство приступит к выполнению более конкретной программы деятельности с целью достижения к 2000 году широкого разнообразия поставленных целей.

Статья 15. Культурная жизнь, научный прогресс и защита интересов, возникающих в связи с научными, литературными или художественными трудами

Законы и другие меры, касающиеся вопросов культуры

237. Деятельность лиц творческих профессий финансируется за счет средств Национального художественного совета, а также поддержка развитию культуры оказывается на министерском уровне.

238. Национальный художественный совет был создан для содействия исполнительским видам искусства, тогда как Национальная художественная галерея - изобразительному искусству. Министерство образования и культуры создало также в ряде районов центры культуры для содействия развитию ремесел на местном уровне. Создана также Национальная служба библиотек и документации, в задачу которой входит создание библиотек и поощрение чтения. Министерство регулярно участвует в Зимбабвийской международной книжной ярмарке.

239. Министерство разработало национальную политику Зимбабве в области культуры для руководства эффективным развитием культуры.

240. Министерство поощряет меньшинства к тому, чтобы ими практиковалась их собственная культура.

241. Прилагаются усилия к приобщению населения к участию в культурной жизни, а также к распространению информации о культурной деятельности.

242. Национальные архивы, музеи и памятники способствуют сохранению нашего национального культурного наследия.

243. Закон о Национальном художественном совете Зимбабве и Закон о национальной галерее Зимбабве обеспечивают защиту свободы художественного творчества и распространения информации о его достижениях.

244. Национальная галерея Зимбабве создала школу-ателье для преподавания изобразительного искусства. Преподаванием исполнительского искусства занимаются музыкальные колледжи, театральные ассоциации и прочие объединения. В Университете Зимбабве существуют отделения исполнительского искусства, а в Харарской политехнической школе - курс библиотековедения и информации.

Меры, принятые с целью сохранения и развития культуры и распространения информации о ней

245. Писатели, лица творческого труда, художники и скульпторы создают ассоциации для отстаивания своих интересов. За защитой интересов художников и скульпторов следит Национальный художественный совет.

Законодательные и другие меры, принятые с целью поощрять и развивать международные контакты и сотрудничество в области культуры

246. Правительство Зимбабве имеет договоренности в области культуры со многими странами и участвует в совместных комиссиях, ведущих переговоры о такого рода соглашениях.

247. Художники и скульпторы участвуют в международных выставках, семинарах, конференциях и т.д.
