



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.63
24 June 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2004 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

УЗБЕКИСТАН¹

[14 апреля 2004 года]

¹ Информация, представленная Узбекистаном в соответствии с руководящими положениями, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.129).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 11	4
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	12 - 25	7
Страна и население.....	12 - 25	7
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА.....	26 - 49	10
A. Законодательная власть	32 - 35	11
B. Исполнительная власть	36 - 40	12
C. Судебная власть	41 - 46	12
D. Основы государственной власти на местах	47 - 49	14
III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ	50 - 91	15
A. Конституционное закрепление прав и свобод человека	50 - 61	15
B. Судебная защита прав и свобод граждан: система отправления правосудия, независимость судей.....	62 - 68	17
C. Мониторинг за исполнением законодательства о правах человека	69 - 71	19
D. Национальный механизм мониторинга защиты прав человека.....	72 - 77	19
E. Информация и всеобщность.....	78 - 91	21
IV. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ	92 - 537	25
Статья 1	92 - 97	25
Статья 2	98 - 103	26
Статья 3	104 - 117	28
Статья 4	118 - 122	32
Статья 5	123 - 130	33
Статья 6	131 - 143	35
Статья 7	144 - 157	39
Статья 8	158 - 176	43
Статья 9	177 - 231	48
Статья 10	232 - 289	60
Статья 11	290 - 319	74
Статья 12	320 - 406	81
Статья 13	407 - 454	103
Статья 14	455 - 457	114
Статья 15	458 - 537	115

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Приложения	
Приложение I. Таблицы 1-25	133
Приложение II. Состав рабочей группы по подготовке первоначального доклада Узбекистана, представленного государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта	145
Приложение III. Государственные органы и неправительственные организации, предоставившие материалы при подготовке доклада	146

Введение

1. Узбекистан, встав на путь демократических преобразований и реформ, с обретением государственной независимости достиг значительных успехов в области соблюдения и обеспечения прав и свобод человека. За годы независимости сформирована система законодательства о правах человека, включающая в себя более 100 законов и нормативных актов. Ядром узбекского законодательства в области прав человека являются Конституция и международные стандарты, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других международно-правовых документах в этой области.

2. Олий Мажлис Республики Узбекистан ратифицировал более 60 международных договоров по правам человека, в том числе 31 августа 1995 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

3. В соответствии с установленными шестью договорами Организации Объединенных Наций обязательствами Республика Узбекистан уже представила в соответствующие конвенционные комитеты национальные доклады о выполнении следующих инструментов:

1. Международного пакта о гражданских и политических правах (сведения о присоединении Республики Узбекистан, Постановление Олий Мажлиса от 31.08.95. №127-1). Первоначальный доклад рассмотрен в марте 2001 года в Нью-Йорке².

2. Конвенции о правах ребенка (09.12.92 №757-X 11). Первоначальный доклад был рассмотрен в октябре 2001 года³.

3. Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (06.05.95 №87 –1). Первоначальный доклад был рассмотрен в январе 2001 года⁴.

² Комитет по правам человека рассмотрел первый доклад Узбекистана (CCPR/C/UZB/99/1) на своих 1908-м, 1910-м и 1911-м заседаниях, состоявшихся 4 апреля 2001 года.

³ Комитет по правам ребёнка рассмотрел первоначальный периодический доклад Узбекистана (CRC/C/41/Add.8) на своих 743-м и 744-м заседаниях, состоявшихся 9 октября 2001 года (CRC/C/CR. 743 b 744).

⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел первоначальный доклад (CEDAW/C/UZB/1) на своих 500-м, 501-м и 507-м заседаниях, состоявшихся 25 и 30 января 2001 года.

4. Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (31.08.95 №129-1). Первоначальный и второй периодические доклады рассмотрены в августе 2000 года⁵.

5. Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (31.08.95 № 130-1). Первоначальный доклад рассмотрен 1999 года, второй доклад был заслушан в мае 2002 года в Женеве⁶.

4. В Республике Узбекистан создана система национальных институтов по правам человека, включающая в себя государственные – институт омбудсмена (Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, институт мониторинга действующего законодательства Олий Мажлиса Республики Узбекистан; неправительственные - Центр по изучению общественного мнения; профессиональные - Ассоциации адвокатов и судей, и целый ряд правозащитных неправительственных организаций – Комитет по защите прав личности, Общество правовой помощи, Независимая организация по правам человека Узбекистана, Общество по правам человека и др.

5. Идет активный процесс интеграции усилий в области развития демократических процессов в стране. В 1997 году Парламент Узбекистана принял «Национальную программу повышения правовой культуры общества».

6. Опыт развития демократии в нашей стране показал, что права человека - это ментальная ценность узбекского народа и неотъемлемая часть национального миропонимания, являющаяся показателем развития духа народа, его органической связи с общемировой правовой культурой. Независимость определила общественную потребность в развитии прав человека, которая нашла свое проявление в растущей социальной активности населения.

⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел первоначальный и второй периодические доклады Узбекистана (CERD/C/327/Add.1) на своём 1428-м заседании (CERD/C/SR.1428) 18 августа 2000 года и на своём 1433-м заседании (CERD/C/SR.1433), состоявшемся 23 августа 2000 года.

⁶ Комитет против пыток рассмотрел первоначальный доклад Узбекистана (CAT/C/32/Add.31) на своих 405-м, 408-м и 409-м заседаниях, состоявшихся 17, 18 и 19 ноября 1999 года (CAT/C SR.405, 408 и 409). Комитет рассмотрел второй доклад Узбекистана (CAT/C/53 ДОП.1) на 506-м, 509-м и 518-м заседаниях, проведённых 1, 2 и 8 мая 2002 года (CAT/C SR.506, 509 и 518).

7. В Республике Узбекистан создана непрерывная система образования в области прав человека. С учебного года 1997-1998 введено преподавание специального курса "Права человека". Вопросы защиты прав человека, углубление демократии и усиление законности включены в программы учебных заведений всех уровней и, прежде всего, общеобразовательных школ, университетов, юридических, педагогических вузов, и институтов управления и менеджмента, а также образовательных учреждений Министерства обороны, Министерства внутренних дел и СНБ.

8. В настоящее время активно функционирует более 4000 неправительственных организаций, возрождаются традиции народного самоуправления - махалля.

9. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что это не кратковременная компания, а долгосрочная, приоритетная политика, определяющая развитие Узбекистана в XXI веке.

10. Данный доклад подготовлен Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека. В нём использована информация, полученная от министерств и ведомств, а также от ряда неправительственных организаций (НПО), занимающихся проблемами защиты прав человека.

11. При подготовке доклада авторы руководствовались рекомендациями, а также общими замечаниями по статьям Пакта Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Структурно настоящий доклад состоит из двух разделов, первый из которых содержит общие сведения и второй - основную часть и приложения).

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Страна и население

12. Республика Узбекистан - государство, расположенное в Центральной Азии между двумя самыми крупными реками региона – Амударьей и Сырдарьей. Граничит с Казахстаном на севере и северо-востоке, с Туркменистаном - на юго-западе, Афганистаном - на юге, Таджикистаном - на юго-востоке и Киргизией - на северо-востоке. Примерно 4/5 территории Узбекистана заняты пустынными равнинами, восточные и юго-восточные районы страны включают горы и предгорья Тянь-Шаня и Гиссарского хребта. В пределах Туранской плиты выделяются плато Устюрт, дельта Амударьи у южного побережья Аральского моря и огромная пустыня Кызылкум.

13. Республика Узбекистан обрела государственную независимость 1 сентября 1991 года. Столица - город Ташкент. Территория Республики Узбекистан - 447,4 тыс. км². В состав Республики входят Республика Каракалпакстан, 12 вилоятов (областей) и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района.

14. Численность населения на начало 2003 года – 25,1 млн. чел., из которых 37,8% - жители городов и 62,2% - сельские жители. Среднегодовой темп прироста численности населения в период 1980-1989 годов составлял 2,4%, а за 1990-1998 годы - 1,6%. По сравнению с 1990 годом городское население увеличилось на 10,3%, сельское - на 25,4%.

15. Плотность населения на 1 января 1998 года составляло 53,3 человека на 1 км². В общей численности населения 11 819,9 тыс. мужчин (49,7%) и 11952,4 тыс. женщин (50,3%), 36% - дети до 15 лет; 56% - моложе 25 лет.

16. Рост численности населения страны происходит в основном за счет естественного прироста, т.е. сохранения высокого уровня рождаемости (число родившихся в 1998 году составило 553 000 детей). Это подтверждает динамика основного компонента, определяющего режим воспроизводства населения, - рождаемости. Общий коэффициент рождаемости по стране долгие годы сохранялся на уровне 34-33 промилле, а за последние годы значительно снизился - до 23,2 промилле в 1998 году. Наиболее высокий уровень рождаемости сохраняется только в Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Джизакской и Наманганской областях, т.е. в регионах с сельскохозяйственным уклоном развития.

17. Узбекистан издревле является многонациональной республикой. Здесь проживает более 120 национальностей. Основную часть населения (80%) - составляют узбеки. Среди других национальностей, насчитывающих более 1 процента от общей численности:

русские - 1,2 млн. человек (5,2%), таджики – 1,1 млн. человек (4,8%), казахи - 0,9 млн. человек (4,0%), татары - 0,3 млн. человек (1,4%).

18. Республика Узбекистан характеризуется относительно "молодым" населением и высокой долей в его структуре лиц трудоспособного возраста. Удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения составляет 39%, трудоспособного возраста - 54%, старше трудоспособного возраста - 7%.

19. Республика Узбекистан - важнейший экономический регион. За истекший период продолжалась тенденция устойчивого экономического развития, укрепилась макроэкономическая и финансовая стабильность, повысилась платежная дисциплина, усилилась сбалансированность экономики в целом и ее отдельных сферах.

20. Основные заслуги государственной стратегии развития ⁷ таковы: а) достижение наименьшего уровня сокращения производства среди всех стран бывшего СССР и поддержание постоянного роста реального годового валового внутреннего продукта (ВВП) на уровне 4% в период с 1996 по 2001 год; б) контроль над дефицитом государственного бюджета при сохранении значительных расходов на социальную сферу, т.е. на здравоохранение, образование и социальное обеспечение; в) достижение самообеспеченности энергоносителями и зерном путём значительного повышения производства нефти, газа и пшеницы; г) поощрение производства новых потребительских товаров и промежуточных ресурсов; д) модернизация средств производства, приведшая, в частности, к увеличению производства нефти и газа; е) осуществление реформ в секторе инфраструктур, например, в железнодорожном и воздушном транспорте.

21. На итогах первого полугодия 2003 года сказались принятые меры по сокращению налогового бремени на предприятия и унификации налоговой системы. Как известно, с 2003 года снижены ставка налога на прибыль с 24% до 20%, отчисления на социальное страхование с фонда оплаты труда для юридических лиц с 37,3% до 35%, а также отменены отдельные виды налогов. Эти меры способствовали улучшению финансового положения производителей продукции, повышению инвестиционной активности предприятий. За полугодие объем собственных инвестиций предприятий увеличился на 18% и составил около 46% всех инвестиций в экономику.

⁷ "Общая оценка страны: Республика Узбекистан" подготовлен 2003 г. представительством Организации Объединенных Наций в Узбекистане.

22. В 2002 году последовательно и целенаправленно реализовывался курс по либерализации и углублению экономических реформ, обеспечению стабильного и сбалансированного экономического роста. В результате:

- активно формируется многоукладная экономика, реализуются меры по стимулированию предпринимательской деятельности, развитию малого и среднего бизнеса, расширению экономической свободы предприятий, увеличению доли частного сектора;
- темп роста ВВП составил 104,2%, в промышленности – 108,5%, сельском хозяйстве – 106,1%, розничного товарооборота – 101,7% и платных услуг населению – 108,3%. Среднегодовой доход на душу населения вырос на 12,6%. Достигнуто положительное сальдо внешней торговли в сумме 276,4 млн. долл. США;
- за счет проведения жесткой денежно-кредитной политики темп прироста среднемесячной инфляции снизился до уровня 1,6%, уменьшились темпы роста денежной массы, государственный бюджет исполнен с дефицитом в размере 0,8% к ВВП;
- Обеспечиваются меры по оздоровлению реструктуризации и ликвидации экономически несостоятельных, убыточных предприятий. Из состояния убыточности выведено 304 предприятия, по 154 предприятиям инициированы различные процедуры банкротства.

23. Уровень безработицы, исходя из численности экономически активного населения, составил на конец 2003 году 40,1 тыс. человек.

24. Узбекистан - страна с высоким уровнем грамотности. Уровень грамотности составляет 99,1%. Основная часть безграмотных приходится на представителей старших возрастных групп - 70 лет и больше. Уровень образования в Узбекистане достаточно высокий. В настоящее время на каждую 1 000 работающих приходится 986 имеющих специальное образование. Из них специалисты с высшим и незаконченным высшим образованием - 142 человека (15% от числа лиц, имеющих образование), со средним специальным образованием - 199 (21%), средним общим - 480 (50,6%), с неполным средним - 127 (13,4%). В Республике имеется 63 высших учебных заведений. Каждый четвертый, занятый в народном хозяйстве, имеет высшее или среднее специальное образование.

25. По данным отчета "Общая оценка страны: Республика Узбекистан", средняя продолжительность жизни в стране для женщин составила 74,4 года, для мужчин - 70,5 года (см. приложение I, таблицу 13).

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

26. Республика Узбекистан - суверенное демократическое государство, провозгласившее свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, подтверждает свою приверженность идеалам демократии и признает приоритет общепризнанных норм международного права. Избрав демократический путь развития, стремясь создать правовое государство с социально ориентированной рыночной экономикой, развивая и укрепляя достигнутую независимость на конституционной основе, народ Узбекистана обсудил и одобрил Конституцию Республики Узбекистан. Проект Конституции открыто обсуждался в средствах массовой информации. Любой гражданин Узбекистана мог высказать свои предложения, мнения и внести поправки через прессу. 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета страны двенадцатого созыва Конституция была принята. Конституция Республики Узбекистан исходит из интересов личности и общества. При этом она определяет их взаимодействие путем признания за ними социального партнерства. Связывая гражданина и государство взаимными правами и взаимной ответственностью, Конституция определяет правовые основы их согласованной деятельности.

27. Выступая как главный реформатор в сложный переходный период, государство на современном этапе берет на себя роль гаранта соблюдения прав и свобод человека.

28. Согласно Конституции, народ в Республике Узбекистан является единственным источником государственной власти. Демократия основывается на свободно выражаемой воле народа определять политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь. Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на это - Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе.

29. От имени народа Узбекистана могут выступать только избранный им Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан. Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана.

30. В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса демократических преобразований и социально-экономических

реформ в Узбекистане. Она органически сочетает в себе все ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Согласно статье 11 Конституции, "Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную".

31. 27 января 2002 года в Республике Узбекистан состоялся референдум, явившийся важным этапом в развитии национальной государственности. На референдум были вынесены два вопроса: об избрании двухпалатного парламента Республики Узбекистан и изменении конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан.

А. Законодательная власть

32. Законодательную власть осуществляет Олий Мажлис – Парламент Республики – высший государственный представительный орган. Порядок формирования и правовой статус парламента Республики Узбекистан определён Конституцией (статьи 76-88), законами «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и Конституционными законами «О Законодательной палате» и «О Сенате».

33. В целях усиления эффективности законодательной власти однопалатный парламент преобразован в двухпалатный. 24 апреля 2003 года Олий Мажлисом был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан». В соответствии со статьей 76, Олий Мажлис состоит из двух палат – Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Срок полномочий Законодательной палаты и Сената – пять лет.

34. Законодательная палата состоит из 120 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе по мажоритарной избирательной системе. Сенат является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов). Члены Сената избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путём тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. 16 членов Сената назначаются Президентом из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сфер государственной и общественной деятельности (статья 77).

35. Олий Мажлис Республики Узбекистан является законодательным органом государства, на который возложены функции принятия нормативно-правовых актов высшей юридической силы.

В. Исполнительная власть

36. Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в стране. Президентом может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

37. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет (статья 90 Конституции).

38. Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет министров состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

39. Состав Кабинета министров формируется Премьер-министром Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан. Члены Кабинета министров утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан.

40. Кабинет министров обеспечивает эффективное руководство экономикой, социальной и духовной сферами, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан. Закон о Кабинете министров Республики Узбекистан в новой редакции принят в 2003 году

С. Судебная власть

41. Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений, закреплено в ст.106 Конституции Республики Узбекистан.

42. Судебная власть в Республике осуществляется системой судебных органов:

- a) Конституционным судом Республики Узбекистан, рассматривающим дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;
- b) Верховным судом Республики Узбекистан, являющим высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства;
- c) Высшим хозяйственным судом Республики Узбекистан, разрешающим споры, возникающие в экономической сфере;
- d) Верховным судом Республики Каракалпакстан;
- e) хозяйственным Судом Республики Каракалпакстан;
- f) областными судами, Ташкентским городским судом, районными (городскими) судами по гражданским делам;
- g) областными судами, Ташкентским городским судом, районными (городскими) судами по уголовным и административным делам;
- h) военными судами;
- i) хозяйственными судами областей и города Ташкент.

43. В соответствии со статьей 112 Конституции:

- «Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.
- «Неприкосновенность судей гарантируется законом.
- «Председатели и члены Верховного и Высшего хозяйственного судов не могут быть депутатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
- «Судьи, в том числе районные, не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

- «До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе».

44. В ходе судебно-правовой реформы осуществлена специализация судов общей юрисдикции. Указом Президента Узбекистана от 14 августа 2000 года “О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан” созданы специальные суды по уголовным, административным и гражданским делам.

45. В целях придания планомерности и последовательности реформе судебной системы постановлением Кенгаша Олий Мажлиса (парламента) от 5 апреля 1996 года “О программе дальнейшего развития судебной реформы в Республике Узбекистан” данная Программа утверждена. Ныне функционирует Комиссия парламента по координации мер по судебно-правовой реформе.

46. Деятельность судов регламентируется законами Республики Узбекистан «О судах» (в новой редакции от 14 декабря 2000 года) и «О Конституционном суде» (от 30 августа 1995 года) Суд в Республике Узбекистан призван быть гарантом соблюдения прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций. Деятельность суда направлена на обеспечение верховенства закона, социальной справедливости, гражданского мира и согласия.

D. Основы государственной власти на местах

47. Помимо высших органов государственной власти - Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета министров, министерств и ведомств - существуют органы власти на местах, которые занимаются решением социальных проблем в масштабах области, района, города, - Советы народных депутатов и хокимы.

48. Институт хокима - традиционный вид власти в Узбекистане, апробированный самой практикой исторического развития. Корни его уходят в далекое прошлое. Этот институт власти воплощает в себе опыт национального государственного управления. Он основан на принципе личной ответственности и способен решать насущные потребности и проблемы населения. Хокимы осуществляют свои полномочия на принципах единоначалия (статья 103 Конституции). В пределах предоставленных ему полномочий, хоким принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями,

учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории (статья 104 Конституции).

49. Также существуют традиционные социальные сообщества (махалли), которые являются органами местного самоуправления. Махалля имеет официальный статус одного из важных звеньев демократического государства, что закреплено в Положении «О махаллинских (квартальных) комитетах в городах, посёлках и кишлаках Республики Узбекистан». Махалля имеет чёткую структуру руководства. Во главе её стоит махаллинский комитет, избираемый на общих собраниях, где участвуют представители домов. Комитет из своего состава избирает председателя махаллинского комитета - «аксакала», его заместителя, секретаря и советников, избираемых из числа пожилых, опытных граждан. При комитете создаются махаллинские комиссии по разным социальным вопросам. В 1999 году был принят Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» (новая редакция), где очерчен круг новых задач махалли – защита интересов семьи и женщин, забота о престарелых, осуществление социальной поддержки махаллинцев, обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений среди молодёжи, содействие осуществлению контроля за работой торговли и бытового обслуживания, за санитарным и экологическим состоянием территории и т.д.

III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ

A. Конституционное закрепление прав и свобод человека

50. Система национального законодательства включает Конституцию, конституционные законы, кодексы, законы, указы Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета министров, нормативные акты, принимаемые центральными и местными органами государственной власти и управления.

51. Общеправовая основа защиты гражданских и политических прав обеспечивается Конституцией страны. В регламентации основных прав и свобод человека Основной Закон Республики Узбекистан исходит из принципов примата международного права, социальной справедливости, всеобщего равенства граждан, взаимной ответственности гражданина и государства. Он закрепляет принцип незыблемости прав и свобод граждан, право человека на судебную защиту.

52. Статья 18 Конституции Республики Узбекистан гласит, что все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без

различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

53. Права человека по Конституции Республики Узбекистан подразделяются на личные права и свободы (статьи 24-31), политические права (статьи 32-35), экономические и социальные права (статьи 36-42).

54. Личные права и свободы являются: право на жизнь (статья 24); право на свободу и на личную неприкосновенность (статья 25); право на презумпцию невиновности (статья 26); право на защиту от посягательств на честь и достоинство, вмешательства в частную жизнь, на неприкосновенность жилища, тайна переписки и телефонных переговоров (статья 27); право на свободное передвижение по территории страны (статья 28); право на свободу мысли, слова и убеждений, свободу мнений и их выражений (статья 29); право на свободу совести и вероисповедания (статья 31); право на получение информации (статья 30).

55. Политические права являются: право участвовать в управлении делами общества и государства (статья 32); право участвовать в митингах, в собраниях и демонстрациях (статья 33); право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные движения, участвовать в массовых движениях (статья 34); право обращаться с предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения, к народным представителям (статья 35).

56. Экономические, социальные и культурные права являются: право на собственность (статья 36); право на труд (статья 37); право на оплачиваемый отдых (статья 38); право на социальное обеспечение (статья 39); право на квалифицированное медицинское обслуживание (статья 40); право на образование (статья 41); свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры (статья 42).

57. Конституция Республики Узбекистан закрепляет равенство граждан перед законом, их равные права и свободы, недопустимость реализации прав и свобод в ущерб интересам других лиц, государства и общества.

58. Республика Узбекистан гарантирует правовую защиту и покровительство своим гражданам как на территории Республики Узбекистан, так и за её пределами. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. Они несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Узбекистан.

59. В то же время, согласно статьям 43-44 Конституции, государство, обеспечивая права и свободы граждан, гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, право обжалования в суде незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений. Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых лиц находится под защитой государства.

60. Быстрый рост законодательного массива - отличительная черта современной правовой системы Узбекистана. За двенадцать лет в Узбекистане были разработаны и приняты Гражданский, Семейный, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный, Налоговый и другие кодексы (всего 12), более 300 законов (конституционных и прямого действия). Новое законодательство служит юридической основой для обеспечения защиты прав и свобод человека, укрепления государственного суверенитета, демократизации общества, перехода к социально ориентированной рыночной экономике, развития экономических, торговых, культурных и взаимовыгодных отношений с зарубежными государствами.

61. В своей внешней и внутренней политике Узбекистан придерживается принципа приоритета (примата) общепризнанных норм международного права над национальным законодательством. В 1996 году принят закон «Об основных принципах внешней политики Республики Узбекистан». Важным органом осуществления правовой экспертизы законопроектов и действующих законов в области прав человека является Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

В. Судебная защита прав и свобод граждан: система отправления правосудия, независимость судей

62. В настоящее время в Узбекистане разработана прочная законодательная база судоустройства, ориентированного на осуществление правосудия, обеспечение интересов и прав граждан. Законодательным путем укрепляется способность судов эффективно применять законы. Обеспечивается в конституционном порядке независимость судебной власти.

63. Согласно статье 112 Конституции, судьи независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отпращиванию правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом. Судьи, в том числе районные, не могут состоять членами политических партий и движений. Должность судьи несовместима с депутатским

мандатом. Закон “О судах” от 2 сентября 1993 года закрепил демократические принципы правосудия. В новой редакции данного закона, принятой 14 декабря 2000 года, введен институт апелляции. Одновременно механизм апелляционного производства был закреплен в соответствующих разделах и статьях Уголовно-процессуального и Гражданско-процессуального кодексов Узбекистана.

64. В законе “О судах” в новой редакции значительно усилены гарантии независимости судей. Так, государственные органы, должностные лица, общественные объединения, другие юридические лица обязаны беспрекословно выполнять требования и распоряжения судей, связанные с осуществлением правосудия. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность (ст.65).

65. В ходе судебной реформы осуществлена специализация судов общей юрисдикции. Указом Президента от 14 августа 2000 года “О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан” созданы специальные суды по уголовным делам и суды по гражданским делам. Важнейшим результатом реформирования судебной системы является ее доступность для граждан.

66. Совершенствуется система разработки, подготовки, пересмотра, кодификации и реализации законодательных актов, направленных на защиту прав и свобод человека. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О порядке подготовки законодательных актов Республики Узбекистан» приоритетным направлением законотворческой деятельности Парламента Республики является принятие законов обеспечивающих права человека.

67. В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в Уголовный кодекс внесены изменения. В частности, в 2003 году законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» были внесены изменения в Уголовный кодекс, и статья 235 принята в следующей редакции: «Применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

68. С 1990 года функционирует Центр повышения квалификации прокурорско-следственных работников при Прокуратуре Республики Узбекистан. В 1997 году был учрежден Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан. В программу образовательных учреждений, осуществляющих подготовку и переподготовку кадров судебных, прокурорских и следственных работников, включен курс «Права человека».

С. Мониторинг за исполнением законодательства о правах человека

69. Согласно статье 93 Конституции, Президент выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан.

70. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законом «О Прокуратуре» функция надзора за точным и единообразным исполнением национального законодательства на территории Республики Узбекистан принадлежит Прокуратуре Республики Узбекистан, которую возглавляет Генеральный Прокурор. Прокуратура наделена правом проведения следственных и других действий, как при расследовании преступлений, так и при установлении фактов нарушения закона. В этих целях прокуратура может привлечь силы органов внутренних дел и службы национальной безопасности, которые в соответствии со статьей 339 Уголовно-процессуального кодекса, имеют право проведения оперативно - розыскных мероприятий.

71. В своей деятельности органы Прокуратуры руководствуются исключительно Конституцией и законами Республики Узбекистан, т.е. независимо от всех государственных и общественных органов, должностных лиц. В статье 2 новой редакции закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 29 августа 2001 были определены основные задачи органов прокуратуры: обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан. В ней введена глава, предусматривающая осуществление надзора за соблюдением прав и свобод гражданина.

Д. Национальный механизм мониторинга защиты прав человека

72. Ключевыми специализированными учреждениями, занимающимися вопросами защиты прав человека, являются:

- Конституционный Суд, созданный в 1992 году, задачей которого является определение конституционности актов законодательной и исполнительной власти;
- Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман);
- Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан;
- Министерство юстиции Республики Узбекистан;

- Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

73. В 1995 году был создан институт парламентского Уполномоченного по правам человека, а также Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека. Указанные институты созданы по инициативе Президента Республики для создания механизма дополнительной защиты прав и свобод граждан. В соответствии с законом "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека" от 24 апреля 1997 года в компетенцию Уполномоченного входит: осуществление парламентского контроля над исполнением законодательства о правах человека, как по собственной инициативе, так и на основе обращения граждан по поводу нарушения их прав.

74. Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан является научно-исследовательским учреждением, который создан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 1996 года. Основными задачами института являются

- изучение действующего законодательства и его соответствия международным нормам и требованиям в области прав человека;
- разработка предложений по включению международно-правовых норм в действующее законодательство Республики Узбекистан;
- изучение и обобщение правоприменительной практики по поощрению и защите прав человека;
- разработка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства;
- проведение, в том числе с привлечением зарубежных экспертов и институтов, научной экспертизы проектов законов, разработка предложений к планам и программам законотворческой работы.

75. Министерство юстиции Республики Узбекистан осуществляет организационное обеспечения деятельности Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов и Ташкентского городского суда, районных городских судов при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинении их только закону. В целях обеспечения

доступности для широких слоёв населения к реальному механизму правовой защиты в структуре Министерства образовано специальное управление по рассмотрению жалоб и заявлений граждан. При Министерстве юстиции создан Центр юридической помощи населению «Адолат». В настоящее время центр «Адолат» использует гибкую систему тарифов на оказание услуг нуждающимся в них лицам по гражданским и уголовным делам. Кроме того, в соответствии с указом Президента Республики Узбекистан от 25 июня 1997 года при Министерстве юстиции организован Центр повышения квалификации юристов. Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции» от 27 августа 2003 года за № 370 было создано Управление по защите прав человека. При Ташкентском государственном юридическом институте был создан Центр по изучению прав человека и гуманитарного права.

76. Самостоятельно функционирует неправительственный Центр по изучению общественного мнения «Ижтимоий фикр».

77. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека был создан по указу Президента в октябре 1996 года с целью координации деятельности всех правительственных и неправительственных организаций, связанных с защитой прав человека. Центр осуществляет исследование различных аспектов защиты и обеспечения прав человека как на национальном, так и на международном уровне; организацию учебных программ, семинаров, курсов лекций и учебных поездок; оказание содействия в разработке и осуществлении учебных программ по правам человека; обобщение и распространение информации о правах человека; развитие технического сотрудничества и информационных связей с международными центрами или организациями в области прав человека; координацию на месте деятельности международных агентств, предоставляющих техническую помощь в вопросах демократизации, управления и защиты прав граждан и выпуск специализированного журнала по правам человека.

Е. Информация и всеобщность

78. В Республике Узбекистан создана непрерывная система образования в области прав человека. С 1997/98 учебного года введено преподавание специального курса «Права человека». Вопросы защиты прав человека, углубления демократии и усиления законности включены в программы учебных заведений всех уровней и прежде всего общеобразовательных школ, университетов, юридических, педагогических вузов, институтов управления и менеджмента, а также образовательных учреждений Министерства обороны, Министерства внутренних дел (МВД) и СНБ.

79. По приказу Министерства высшего и среднеспециального образования Республики Узбекистан от 29 июля 1997 года № 200 с учебного года 1997-1998 с первого курса во всех образовательных учреждениях введен 40 часовой специальный курс “Права человека”. В образовательных учреждениях курс “Права человека” преподавался по изданным со стороны Министерства учебным программам и учебникам “Права человека”.

80. Министерством народного образования для дошкольного, общего и среднего образования разработана Концепция правового образования, а для учреждений общего и среднего образования разработан стандарт государственного образования по предмету “Основы государства и права”.

81. С 2002 года Управление международных отношений Министерства народного образования Республики Узбекистан, Республиканский Центр образования совместно с ЮНИСЕФ в системе образования “Юридические основы ювенальной юстиции и психологические моменты” систематически проводят для учителей, воспитателей и методистов семинары-тренинги на тему “Изучение Конвенции о правах ребенка”, осуществление пропаганды конвенции среди родителей”;

82. В Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан по профессиональному контингенту слушателей, а также по срокам учебного курса введено от 4 до 10 часов преподавания, посвященного правам человека.

83. Также в настоящее время курс «Права человека» введен в программы специальных образовательных учреждений - Центра повышения квалификации прокурорско-следственных работников при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, Ташкентский городской институт повышения квалификации учителей. При Университете мировой экономики и дипломатии создана кафедра Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по правам человека, демократии, толерантности и международному взаимопониманию. При Академии Министерства внутренних дел создана кафедра «Теория и практика прав человека».

84. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) систематически организуют для сотрудников прокуратуры, МВД, судей и прокуроров семинары и тренинги по международным стандартам прав человека и по мониторингу и составлению отчетов по правам человека;

85. По проекту «Демократизация, права человека и совершенствование системы управления» осуществлено издание иллюстрированной книги «Всеобщая Декларация прав человека» для детей младшего и среднего школьного возраста. Книга издана Национальным центром по правам человека совместно с проектом «Демократизация, права человека и совершенствование системы управления» на узбекском (100 тыс. экз.) и русском (30 тыс. экз.) языках. Половина тиража на узбекском языке напечатана латинским шрифтом, а другая – кириллицей. В рамках проекта выпущены следующие плакаты:

- Всеобщая Декларация прав человека (10000 экз., на узбекском и русском языках);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (2 плаката, 5 000 экз., на узбекском);
- Международный пакт о социальных, культурных и экономических правах (2 плаката, 5 000 экз., на узбекском);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2 плаката, 5 000 экз., на узбекском);
- Конвенция о правах ребёнка (2 плаката, 5 000 экз., на узбекском).

86. С 1997 года Национальный Центр по правам человека совместно с Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» начали выпускать научно-популярный журнал «Общественное мнение. Права человека». С 1999 года Национальный центр по правам человека начал выпускать новый журнал «Демократизация и права человека в Узбекистане». Целями и задачами журналов является распространение знаний по правам человека, повышения культуры работников государственных учреждений и всего населения по вопросам прав человека. Журнал выпускается на узбекском, русском и английском языках.

87. В 2002 году при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Национальным центром по правам человека был переведен и издан на узбекском языке сборник «Республика Узбекистан и международные договоры по правам человека: универсальные договоры по правам человека». При поддержке ЮНЕСКО Национальным центром по правам человека на узбекском языке были изданы книги «Права человека: вопросы и ответы», «Демократия: 80 вопросов и 80 ответов». При поддержке

ЮНИСЕФ в 2002 году был переведен на национальный язык и издан сборник Международных документов по правам несовершеннолетних.

88. В 2002 году в рамках совместной деятельности Регионального представительства Международного Комитета Красного Креста (МККК) в Центральной Азии и Национального Центра по правам человека переведен на национальный язык и издан сборник «Международное гуманитарное право: Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним».

89. В 2002 году издан «Сборник документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по человеческому измерению». Данный сборник международных документов впервые издан в Узбекистане в полном объеме на национальном языке. Учебник предназначен, в первую очередь, для студентов и преподавателей юридических ВУЗов, курсантов и слушателей военно-учебных заведений, работников правоохранительных органов.

90. Систематически печатаются статьи и ведутся образовательные и просветительские передачи, программы в средствах массовой информации Республики, начиная от государственной телерадиокомпании до коммерческих радиостанций и газет. Открыты 5 юридических клиник по защите прав человека при университетах, в которых осуществляют приём граждан студенты-юристы.

91. Учрежден неправительственный Центр изучения прав человека и гуманитарного права. Центр занимается изучением и просвещением в области прав человека и гуманитарного права, с этой целью организует семинары, тренинги, конференции для студентов, преподавателей, представителей средств массовой информации, НПО и государственных учреждений, чья деятельность непосредственно связана с правами человека. С 2002 года Центр совместно с ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Университетом мировой экономике (УМЭД) Самаркандского Государственного Университета проводит ежегодный конкурс среди студентов на лучшую научную работу на тему «Права человека XXI века».

IV. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Статья 1

Нормативные акты, регулирующие право на самоопределение

92. Основопологающим направлением развития Республики Узбекистан является переход от командно - административной системы управления к свободным рыночным отношениям, строительству демократического, правового государства и справедливого гражданского общества и доступ для интеграции в мировое сообщество, а также вхождение в международный рынок.
93. Этот сложный процесс перехода предполагает трансформацию старых институтов управления, создание новых инструментов и принятие новых законов, новых норм и новых практических методов работы. Правительство Узбекистана проводит активную деятельность для признания мировым сообществом. 2 марта 1992 года Узбекистан был принят в Организацию Объединенных Наций.
94. 8 декабря 1992 года была принята Конституция, согласно которой Узбекистан является «суверенной демократической республикой» (статья 1). Народ является единственным источником государственной власти, и государство выражает волю народа и служит его интересам (статьи 2 и 7). Республика самостоятельно определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. Республика Узбекистан имеет свои государственные символы - флаг, герб, гимн, утвержденные законом (статьи 1-5 Конституции).
95. Узбекистан является сторонником мирного урегулирования различных вооруженных конфликтов, сохранения суверенитета государств, укрепления мира и стабильности в центрально-азиатском регионе.
96. Согласно Конституции Республики Узбекистан (статья 55), земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Исходя из тяжелого экологического положения в отдельных районах Республики (регион Аральского моря), законодательством установлены особые правила пользования природой, направленные на защиту и сохранение окружающей природы. Всякая деятельность в отношении использования естественных богатств и ресурсов регулируются следующими законами: "О защите и пользовании животным миром", "О защите и

пользовании растительным миром", "О пользовании недрами" и основополагающими принципами Конституции.

97. В состав Республики Узбекистан входит суверенная Республика Каракалпакстан, которая имеет свою Конституцию, определяющую ее административно-территориальное устройство, систему органов государственного управления. Взаимоотношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан регулируются двусторонними договорами и соглашениями. Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан (статья 70). В Конституции Республики Узбекистан закрепляется право Республики Каракалпакстан на выход из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана (статья 74).

Статья 2

Соблюдение и уважение государством норм Международного пакта

98. Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права (статья 13 Конституции). Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина гарантированы Конституцией Республики Узбекистан. Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

99. Узбекистан присоединился к более 60 международно-правовым документам в области защиты и обеспечения экономических, социальных и культурных прав человека, в числе которых Всеобщая Декларация прав человека, Международные пакты о экономических, социальных и культурных правах, и о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о политических правах женщин, Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы независимости судебной власти и др.

100. Основные экономические, социальные и культурные права человека закреплены в Конституции Республики Узбекистан. Принятые в Республике Узбекистан Гражданский, Семейный, Трудовой Кодексы, законы Республики Узбекистан «О собственности», «Об охране здоровья граждан», «Об образовании», «О государственном пенсионном

обеспечении граждан», «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «О занятости населения», «Об охране труда», «О государственном санитарном надзоре», «Об охране и использовании объектов культурного наследия», «Об обращениях граждан», «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «О свободе совести и религиозных организациях», «О средствах массовой информации», «О свободе и гарантиях доступа к информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об адвокатуре», «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)» и другие являются надежной основой для юридической защиты прав и свобод всех граждан.

101. Для ознакомления граждан с международными нормами в области прав человека 1992 году Издательством “Адолат” при Министерстве юстиции опубликованы на двух языках (узбекском и русском) Международный билль о правах человека. Кроме того, Национальным Центром по правам человека при поддержке ПРООН и УВКБ ООН в Ташкенте в 1997-1998 годах изданы плакаты, содержащие тексты десяти основных документов по правам человека, среди которых и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данные плакаты распространяются в школах и вузах страны бесплатно.

102. В Республике Узбекистан издаются 490 газет, 138 журналов и имеются 3 информационных агентства. Из 490 газет: 69 - республиканских, 139 – областных и других городского и районного значения, а также многотиражки, в их числе: государственные - 348, общественные - 62, другие (религиозные, коммерческие) - 41. Из 138 журналов 108 республиканских и 30 областных, в их числе: государственные, общественные и прочие (религиозные, коммерческие).

103. Статья 44 Конституции гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений. Закон Республики Узбекистан «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (принят 30 августа 1995 года) гарантирует право гражданам обратиться с жалобой в суд, если они считают, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан или должностных лиц нарушены их права и свободы. Ограничения прав иностранцев касаются только их политических прав: право избирать и быть избранным, право занимать руководящие должности в органах государственного управления. Иностранцы также вправе обратиться с жалобой в суд в порядке, установленном этим же Законом, если международными договорами Республики Узбекистан не предусмотрено

иное. Лица без гражданства имеют одинаковые с гражданами Узбекистана права на обращение в суд с жалобой.

Статья 3

Обеспечение равенства экономических, социальных и культурных прав мужчин и женщин

104. «Женщины и мужчины имеют равные права» закрепляет Конституция Республики Узбекистан в статье 46. Конкретные формы гарантированности прав женщин предусмотрены Трудовым, Семейным кодексами и другими законами. В Республике Узбекистан действует система юридических гарантий обеспечения прав женщин: предоставление женщинам равных возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижение по службе; в общественно-политической и культурной деятельности; применение специальных мер по охране труда и здоровья женщин; создание условий, позволяющих сочетать труд с материнством; правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков. Женщины участвуют во всех сферах политической, экономической, социальной жизни государств.

105. В статье 63 Конституции установлены принципы равноправия женщин и мужчин, свободы заключения брака, равноправие лиц, вступающих в брак, охрана материнства и детства, социально-правовая защита семьи. В 1995 году Республика Узбекистан подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 1999 году в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был представлен первоначальный доклад Республики Узбекистан о выполнении Конвенции, который был рассмотрен в январе 2001 года.

106. Вместе с тем, необходимость выполнения женщинами обязанностей, связанных с ведением домашнего хозяйства и воспитанием детей, в большей степени определяет характер женской занятости. Почти 60% опрошенных женщин желали бы работать неполное рабочее время либо в свободном режиме, 21% - вовсе хотят оставить работу, 14% - предпочли бы работать на дому. Наиболее высокая степень участия женщин, по данным Министерства труда на начало 1999 года, отмечается в отраслях непроизводственной сферы: здравоохранении (74%), страховании (60%), образовании (58%), культуре (53%). Труд мужчин в большей степени преобладает на транспорте (87%), в строительстве (88%), лесном хозяйстве (76%), жилищно-коммунальном хозяйстве (63%). В других отраслях - промышленность, сельское хозяйство, наука, коммуникации - доля женщин составляет от 40% до 52%.

107. Помимо отраслевой дифференциации существуют профессиональные различия в структуре занятости по полу. Например, в машиностроении и металлообработке, в приборостроении мужчины заняты преимущественно высококвалифицированным ручным трудом с применением машин и механизмов (станочники, наладчики, машинисты, ремонтники и т.п.). В то же время работающие женщины в основном, квалифицированные операторы по сборке либо персонал по маркировке, упаковке продукции и пр.

Распределение заработной платы по отраслям экономики

108. В 2003 году среднемесячная заработная плата работников по Республике составила 3 589,8 сум. Наибольший уровень среднемесячной заработной платы женщин сложился в финансах, кредитовании и страховании; на транспорте – 6 364,1 сум; в строительстве – 4 566,2 сум; в промышленности – 4 195,3 сум. В непроеизводственных отраслях экономики среднемесячная заработная плата женщин несколько ниже. В здравоохранении, физкультуре и спорте, социальном обеспечении - 2 211,2 сум; народном образовании – 2 333,2 сум. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве составила 1 676,0 сум.

109. Такое положение обусловлено прежде всего тем, что основная часть женщин работает в сфере бюджетного финансирования (образование, здравоохранение, наука, органы управления, искусство), где уровень заработной платы остается низким, а также более низким уровнем квалификации, а, следовательно, и более низкой производительностью труда, двойной занятостью женщин.

110. В многодетных семьях у женщин повышенная нагрузка по уходу за детьми и ведению домашнего хозяйства, меньше возможностей для профессионального и квалификационного роста. По данным единовременного обследования, 67% женщин хотели бы сменить работу по причине неудовлетворенности заработной платой, 19% - в связи с тяжелыми условиями труда, 24% - отрицательно оценивают условия труда на рабочем месте. Около 34% опрошенных заняты на работе, не соответствующей их квалификации, 74% - не проходили обучения с целью повышения квалификации, а у 48% повысивших свою квалификацию, не произошло изменений в трудовом статусе. Следует также иметь в виду стремление работодателей принимать на работу преимущественно мужскую рабочую силу, что обусловлено объективными причинами, поскольку женщина обходится работодателю дороже, чем мужчина. В среднем, женщины работают на 20-25 часов в месяц меньше, чем мужчины, соответственно, меньше производят продукции, они работают по найму с перерывами, что отрицательно сказывается на их

профессиональном опыте и квалификации. Поэтому там, где возможен выбор, работодатели предпочитают нанимать мужчин.

111. Существует ряд проблем, которые требуют решения. При сокращении штатов и реорганизации предприятий и организаций в первую очередь теряют работу женщины, особенно многодетные матери. В этом случае женщины уходят в репродуктивный или негосударственный сектор. Законодательство Республики направлено на то, чтобы изменить такой порядок. Закон запрещает увольнение женщины с работы в случае беременности или декретного отпуска. Многодетным матерям предоставляются различные льготы, в том числе сокращенный рабочий день и удлиненный трудовой отпуск. Глава 14, статья 224, Трудового Кодекса предусматривает «Дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей».

Защита интересов женщин

112. Представлением интересов женщин занимаются более 100 неправительственных организаций - Комитет женщин Узбекистана, Ассоциация деловых женщин Узбекистана, Женский ресурсный центр, Центр «Женщины-лидеры», фонды «Соғлом авлод учун», «Экосан» и т.д. В настоящее время в стране ведется большая работа по правовому просвещению женщин. Создаются специальные общественные центры, где женщины могут получить консультацию по любому интересующему их вопросу. Ведется работа по распространению знаний в области прав женщин.

113. В Узбекистане ведется большая разъяснительная и просветительская работа среди населения по вопросам правовой защиты женщин, искоренению традиций и предрассудков, имеющих негативные последствия и ущемляющие права женщин, пропагандируются культурные и традиционные ценности, поощряющие уважение к женщине и защищающие ее права. Специализированные учреждения, такие как комитеты женщин, Национальный Центр по правам человека, Центр изучения общественного мнения, некоторые неправительственные организации по правам человека, ведут постоянные консультации для женщин, семинары, круглые столы по правам женщин.

114. В соответствии с Указом Президента Республики от 2 марта 1995 года в составе хокимиятов была учреждена новая должность - заместитель хокима, занимающегося проблемами женщин. В областях и районах председатель областного (районного) комитета женщин является одновременно заместителем хокима области (района). Председатель республиканского комитета женщин занимает пост вице-премьера Республики. Такая структура помогает оперативно решать все женские проблемы на местах и эффективно осуществлять защиту прав женщин.

115. Представители Комитета женщин Узбекистана постоянно ведут работу на местах, разбирают жалобы и обращения женщин, инспектируют детские сады, родильные дома, а также учреждения по исполнению наказания для женщин – осужденных.

116. Указом Президента Узбекистана 1999 год был объявлен Годом женщины в целях дальнейшего улучшения социального и материального положения женщин, усиления их роли в семье и обществе. Постановлением Кабинета министров от 18 февраля 1999 года за № 73 утверждена Государственная программа мер на 1999 год по обеспечению и защите интересов женщин, направленная на: совершенствование правовых основ защиты интересов женщин, повышения их роли в государственном, общественном и культурном строительстве, демократическом и духовном обновлении общества; разработку и обеспечение системы мониторинга за реализацией принятых международных, государственных и других законодательных и правовых форм по защите интересов женщин, материнства и детства; повышение роли женщин в управленческих структурах на всех уровнях, создание условий для активного участия женщин в органах самоуправления граждан, неправительственных организациях и общественных объединениях; формирование условий, обеспечивающих укрепление здоровья матерей и детей, развитие физической культуры, повышение уровня образования; повышение статуса и роли женщин в семье, формирование в семье благоприятной духовно-нравственной атмосферы, условий воспитания детей, материально-бытовых условий жизни; обеспечение активного участия женщин в осуществлении экономических реформ, развитии предпринимательской деятельности; расширение и углубление научных и социальных исследований гендерных проблем, в том числе повышения роли женщин в воспитании молодого поколения, формировании семьи, социально-экономических преобразованиях и духовно-нравственном развитии общества.

117. Средства массовой информации уделяют большое внимание проблемам женщин. На телевидении появились 20 новых программ, рубрик, ориентированных на освещение проблемы. Совместно с комитетом женщин созданы журналы «Оила» и «Нафосат», а также появились программы «Школа матерей», «Женщины - светоч жизни», «Дорогая», главная редакция «Умид» после 29-летнего перерыва возобновила работу, журнал «Круг подруг». В течение последних полутора лет программы, посвященные проблемам женщин, расширились. К ним можно отнести тележурнал «Бустон», программы «Хаёт рисоласи», «Соглом авлод учун», «Зийнат», «Маржон» и другие. На телевидение в 2002 году поступило около 25 тыс. писем, из них 51% писем поступили от женщин. В приемную телевидения обратилось 800 человек, из них 500 женщин.

Статья 4

Равноправие перед законом

118. Проводимая правительством Республики политика опирается на принцип равноправия граждан, независимо от различий пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (статья 18 Конституции Республики Узбекистан).

119. В статье 2 закона Республики Узбекистан «О судах» (в новой редакции 14 декабря 2000 года) определены задачи суда: «суд в Республике Узбекистан призван осуществлять защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций. Деятельность суда направлена на обеспечение верховенства закона, социальной справедливости, гражданского мира и согласия». Статья 6 закона закрепляет равенство перед законом и судом: «Все граждане Республики Узбекистан равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения».

120. В статье 9 закона предусмотрено право граждан на судебную защиту:

«Граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на судебную защиту от любых неправомерных действий (решений) государственных и иных органов, должностных лиц, а также от посягательства на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы.

«В целях обеспечения эффективной судебной защиты прав и законных интересов граждан на всех стадиях судебного разбирательства и при рассмотрении судами вопросов о практике применения законодательства участвует прокурор».

121. Обвиняемому, подсудимому обеспечивается право на защиту в соответствии со статьей 10 вышеназванного закона. Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

122. Конституция Республики Узбекистан гарантирует гражданам всех наций и народностей Узбекистана равные права. В Республике Узбекистан проживает более 120 наций и народностей. Каждая нация имеет все возможности для реализации своих культурных прав, для развития и пропаганды своей культуры. Каждый гражданин имеет право соблюдать свои национальные и культурные традиции. Граждане Узбекистана имеют право создавать национальные культурные Центры и Общества, национальные театры, развивать свои национальные искусства, промыслы и ремесла.

Статья 5

Запрет на нарушение равноправия граждан

123. Никто не вправе нарушать установленные законодательством и Конституцией основные права граждан на равноправие перед законом, независимо от пола, расы, языка и других различий.

124. Конституцией Республики Узбекистан закрепляется равноправие всех рас. Законодательство Республики Узбекистан предусматривает уголовную и административную ответственность за преследование по расовому признаку, осуществляемому какими бы то ни было лицами или организациями. В Узбекистане запрещено существование расистских организаций и партий. Статья 156 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан запрещает действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды. За совершение подобных действий предусматриваются меры уголовной ответственности. Согласно этой статье, умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, оскорбляющие чувства граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, совершённые с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к группам населения по национальным, расовым, этническим или религиозным признакам, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от их национальной, расовой, этнической принадлежности, или отношения к религии являются уголовно наказуемыми, за совершения которых санкцией статьи предусмотрены длительные сроки лишения свободы.

125. Также, статья 141 Уголовного кодекса запрещает нарушение равноправия граждан: «Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного или общественного положения наказывается штрафом до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или лишением определённого права до трёх лет, ли исправительными работами до двух лет».

126. Согласно статье 2 Семейного кодекса регулирование семейных отношений осуществляется на основе принципа добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства личных и имущественных прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

127. Статья 3 Семейного кодекса предусматривает равноправие граждан в семейных отношениях: «Все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и вмешательство в семейные отношения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения и других обстоятельств». В соответствии со статьей 10:

«Граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из семейных отношений.

Осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан».

Статья 11 защищает семейные права:

«Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, - органами опеки и попечительства или другими государственными органами.

Защита семейных прав осуществляется способами, предусмотренными соответствующими статьями настоящего Кодекса»

128. Согласно статье 4 закона Республики Узбекистан «Об образовании», «Каждому гарантируются равные права на получение образования, независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан...»

129. В соответствии со статьей 2 закона Республики Узбекистан «О социальной защищённости инвалидов в Республике Узбекистан» «Инвалиды обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, закреплённых в Конституции и других законодательных актах Республики Узбекистан. Дискриминация инвалидов запрещается и преследуется по закону.»

130. Статья 13 Закона Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» предусматривает право граждан на охрану здоровья.

«Граждане Республики Узбекистан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья.

«Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья, независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

«Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в порядке, установленном законом».

Статья 6

Право на труд

131. Конституция Республики Узбекистан в статье 37 гарантирует гражданам право на труд. Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом. Запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда либо в других случаях, предусмотренных законом.

132. Для развития конституционных норм, закрепляющих право каждого человека на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы были приняты законы Республики Узбекистан «О занятости населения», «Об охране труда», «О праздничных днях», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», Гражданский и Трудовой кодексы и др.

133. Республика Узбекистан располагает крупным трудовым потенциалом. Численность населения Республики в настоящее время превышает 25 млн. человек, из них более 50% составляет население трудоспособного возраста. Обеспечение занятости в связи с этим

является одной из актуальных социально-экономических проблем. Применявшаяся в условиях командно-административной экономики система всеобщей поголовной занятости, построенная на валовом подходе к трудовым ресурсам, не учитывала в полной мере специфические особенности Республики, не обладала достаточной гибкостью и способностью задействовать имеющийся трудовой потенциал. В соответствии с выработанной в Республике Узбекистан стратегией перехода к рынку занятость населения последовательно интегрируется в систему рыночных отношений. Приняты закон о занятости населения (1992 год), Трудовой кодекс (1994 год), разработан целый ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы, связанные с трудовой деятельностью, создана инфраструктура рынка труда.

134. Проводимые в Республике Узбекистан реформы в экономической и социальной сферах обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости. Уровень занятости, определяемый с учетом самостоятельно обеспечивающих себя работой, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, помогающих членов семьи и других категорий занятого населения, составляет 96% численности экономически активного населения.

135. Несмотря на уменьшение ВВП в 1991-1995 годах, численность занятых работников в этот период увеличилась в среднем на 0,6% в год, что отражало сохранение избыточной занятости в ряде отраслей материального производства. В период роста ВВП (1996-2002 годы) происходило увеличение занятости на 1,3% в год, что соответствует тенденциям роста ВВП в течение этого периода ежегодно в среднем на 4%.

136. В период экономического роста произошли изменения в структуре занятости. За 1996-2001 годы численность занятых в промышленности увеличилась на 4,7%, на транспорте и связи – на 10,0%, в сфере услуг – на 13,4%, строительстве – на 25,6%. В течение этого периода занятость в сельском хозяйстве снизилась более чем на 11% и составила 33,5% против 41,9% всей занятости в 1991 году. При этом существенно увеличилась численность населения, занятого малым и средним предпринимательством. В настоящее время эта сфера, включая дехканские и фермерские хозяйства, аккумулирует более 55% всех занятых в экономике.

137. Вместе с тем сохраняются существенные масштабы работающих в неформальном секторе экономики, в котором, по оценкам, занято около 3 млн. человек (2002 год). Уровень безработицы, охватывающий лиц, нуждающихся в трудоустройстве, активно ищущих работу самостоятельно и при содействии органов по труду, составляет не более 4% экономически активного населения и находится в естественных пределах. При этом ежегодно в органы по труду на местах в поисках работы обращается в среднем более

400 тыс. человек. В основном это жители сельской местности, молодежь в возрасте 16-30 лет, граждане с общим средним образованием, а также лица с низким уровнем квалификации и не имеющие профессии или специальности.

138. Гарантии занятости и социальная защита этих категорий безработных, а также лиц, испытывающих затруднения в поисках работы и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, обеспечиваются в соответствии с законодательством (ст.7 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения», статья68 Трудового кодекса) путем их трудоустройства на вакантные рабочие места, установления для предприятий, организаций и учреждений минимального количества рабочих мест для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите.

139. Государственная политика в области занятости населения и меры, принимаемые в целях обеспечения работой всех тех, кто готов приступить к работе и ищет работу, основаны на принципах:

- обеспечения равных возможностей в реализации права на труд и свободный выбор занятости всем гражданам, независимо от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда (ст.5 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения»);
- поддержания и поощрения трудовой и предпринимательской инициативы людей, содействие развитию их способностей к производительному и творческому труду, обеспечивающему достойные условия труда и жизни;
- добровольности труда;
- предоставления социальных гарантий в сфере занятости и обеспечения защиты от безработицы;
- координации и сопряженности мероприятий в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики и др.

140. Основными направлениями обеспечения рациональной, продуктивной занятости являются:

- создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства, преимущественно в сельской местности, ориентированного на переработку местных сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов; выпуск товаров народного потребления и развитие сферы услуг, надомного труда, семейного бизнеса;
- ввод новых объектов промышленности; реконструкция, модернизация, расширение действующих предприятий; повышение уровня использования имеющихся производственных мощностей и локализация производства в легкой промышленности, машиностроении; добыче и переработке полезных ископаемых; транспорте и коммуникациях;
- развитие социальной инфраструктуры в соответствии с Национальной программой подготовки кадров и ввода академических лицеев и профессиональных колледжей;
- создание учреждений рыночной инфраструктуры (банков, страховых, консалтинговых, лизинговых, аудиторских, биржевых структур) преимущественно в сельской местности;
- другие направления, включая организацию временно оплачиваемых общественных работ, переподготовку безработных, назначение и выплату пособий по безработице.

141. Различий, ограничений, предпочтений, закрепленных законодательно или применяющихся в административной практике, в отношениях между людьми или группами лиц по основаниям расы, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национальной принадлежности, социального происхождения, которые фактически аннулируют или умаляют представление, признание или пользование равными возможностями в области труда и занятости, в Республике Узбекистан не имеется.

142. В соответствии с законодательством (статья 6 закона Республики Узбекистан «О занятости населения», и статьи 57 и 58 Трудового кодекса) государство гарантирует:

- обеспечение каждому равенства возможностей в получении профессии и работы, условиях труда и занятости, оплате труда, продвижении по службе;
- свободу выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами работы;

- другие правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права на труд.

143. Чтобы обеспечить достойный уровень жизни себе и своим семьям в 1998-1999 годах 0,7% трудящегося населения Республики работало больше, чем на одной работе на полной ставке, в 2000-2001 годах – 0,6%, в 2002 году – 0,5%.

Статья 7

Право на благоприятные условия труда и отдыха

144. Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 6 мая 1993 года устанавливает единый порядок организации охраны труда, независимо от способов производства, форм собственности, и направлен на обеспечение охраны здоровья и труда граждан. Законодательство об охране труда состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним других нормативных актов.

145. Действие настоящего закона распространяется на всех работников, состоящих в трудовых отношениях с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности и хозяйствования, в том числе отдельными нанимателями; членов кооперативов; студентов высших учебных заведений, учащихся средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ и общеобразовательных школ, проходящих производственную практику; военнослужащих, привлекаемых для работы на предприятиях; граждан, проходящих альтернативную службу; лиц, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы на предприятиях исправительно-трудовых учреждений или предприятиях, определяемых органами, ведающими исполнением приговоров, а также на участников других видов трудовой деятельности, организуемой в интересах общества и государства.

146. Государственная политика в области охраны труда основывается на принципах:

- приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия;
- координации деятельности в области охраны труда с другими направлениями экономической и социальной политики;

- установления единых требований в области охраны труда для всех предприятий, независимо от форм собственности и хозяйствования;
- обеспечения экологически безопасных условий труда и систематического контроля за состоянием окружающей среды на рабочих местах;
- осуществления надзора и контроля за повсеместным выполнением требований охраны труда на предприятиях;
- участия государства в финансировании охраны труда;
- подготовки специалистов по охране труда в высших и средних специальных учебных заведениях;
- стимулирования разработки и внедрения безопасной техники, технологии и средств защиты работающих;
- широкого использования достижений науки, техники и передового отечественного и зарубежного опыта по охране труда;
- бесплатного обеспечения работников специальной одеждой и обувью, средствами индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием;
- проведения налоговой политики, способствующей созданию здоровых и безопасных условий труда на предприятиях;
- обязательности расследования и учета каждого несчастного случая на производстве и каждого профессионального заболевания, и на этой основе информирования населения об уровне производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- социальной защиты интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания;

147. Заработная плата в Республике Узбекистан устанавливается на основе 22- разрядной Единой тарифной сетки по оплате труда рабочих и служащих, которая обеспечивает непосредственную зависимость размера оплаты труда от его сложности и квалификации работников. Установление разрядов по оплате труда и тарифных коэффициентов,

утвержденных постановлением Кабинета министров, является обязательным для всех учреждений и организаций, находящихся на бюджетном финансировании.

148. Предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность на основе хозяйственного расчета, согласно Рекомендациям по применению 22- разрядной Единой тарифной сетки по оплате труда рабочих и служащих, тарифную ставку начального разряда и тарифные коэффициенты устанавливают самостоятельно, исходя из своих финансовых возможностей.

149. Размер тарифной ставки (оклада) для конкретной должности определяется путем умножения установленного размера тарифной ставки начального разряда на тарифный коэффициент, соответствующий данной должности. Размер минимальной оплаты труда устанавливается на основании Указов Президента Республики Узбекистан, постановлений Кабинета министров Республики Узбекистан. Согласно статье 155 Трудового кодекса, месячная оплата труда работника, выполняющего полностью определенные на этот период нормы труда и трудовые обязанности, не может быть ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда. Ставка начального разряда, утвержденная законодательно для бюджетных организаций, совпадает с размером минимальной заработной платы, установленной в Республике Узбекистан. Ставка начального разряда устанавливается неквалифицированным работникам, относящимся к обслуживающему персоналу: гардеробщик, сторож, уборщик служебных помещений, лифтер и т.д.

150. По статистическим данным, за 2002 год численность работников, которым начислена заработная плата в размере от одной до двух минимальных заработных плат, составляет 270 тыс. человек.

151. В Республике не имеет место неравное вознаграждение за труд равной ценности и худших условий для женщин, чем для мужчин. Для объективной оценки должностей на основе объема работы применяются такие методы, как разработка и использование соответствующих инструкций и норм по организации труда служащих.

152. Минимальные условия труда, санитарно-гигиенические нормы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, устанавливаются в соответствии с «Гигиенической классификацией условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса». Согласно «Санитарным нормам предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную», масса поднимаемого и перемещаемого груза женщинами, при условии чередования с другой работой, не должна превышать 9 кг, а

масса постоянно поднимаемого и перемещаемого груза в течение рабочей смены не должна превышать 6 кг. Суммарная масса грузов, перемещаемых в течение смены с рабочей поверхности, не должна превышать 2 500 кг. Согласно «Санитарным нормам предельно-допустимых нагрузок для подростков при подъеме и перемещении тяжестей вручную», масса поднимаемого и перемещаемого груза подростками 16-18 лет не должна превышать : для юношей - 13 кг, для девушек - 7 кг.

153. Аттестация рабочих мест с целью выявления создания нормальных условий труда проводится согласно «Методики оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда», зарегистрированной Министерством юстиции Республики Узбекистан .

154. Во исполнение постановления Кабинета министров Республики Узбекистан № 73 от 18 февраля 1999 года «О государственной программе мер на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы их правовых, социальных, экономических и духовных интересов» подготовлен и зарегистрирован в Министерстве юстиции «Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых полностью или частично запрещается использование женского труда».

155. Несчастные случаи, происшедшие на производстве, расследуются согласно «Положению о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденного постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 286 от 6 июня 1997 года. Динамика несчастных случаев на производстве имеет за последние 5 лет тенденцию снижения. Если в 1998 году на производстве получили травму 1495 человек, из них 306 человек получили тяжелую травму, 252 человек погибли, то в 2002 году на производстве произошло 1352 несчастных случая, при этом тяжелую травму получили 243 человек и 195 человек погибло.

156. В Республике Узбекистан всем гарантирован принцип равной возможности передвижения по работе, в том числе и для женщин. Согласно статье 18 Конституции Республики Узбекистан, все граждане Республики имеют одинаковые права и свободу и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и собственного положения. Статья 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан запрещает дискриминацию в области труда в зависимости от пола, расы и т.д. По Республике имеется немало примеров того, что женщины занимают высокие посты как в системе исполнительных органов, так и в органах власти, в частности, избираются депутатами в Олий Мажлис, председателями комитетов Олий Мажлис, Верховного суда, министрами, заместителями министров, руководителями крупных общественных объединений и т.д.

157. Реализация прав относительно отдыха, досуга, ограничения рабочего времени, оплачиваемого периодического отпуска и вознаграждения за праздничные дни гарантировано законодательством. В частности, всем работникам, согласно статье 128 Трудового кодекса, предоставляется отдых между сменами, продолжительность которого не может быть менее 12 часов. В соответствии со статьей 115 Трудового кодекса нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Некоторым категориям работников установлены сокращенные рабочие дни, в частности, учителям, медицинским работникам, инвалидам I и II группы, лицам моложе 18 лет, работникам, занятым на работах с неблагоприятными условиями труда и т.д. Согласно статьям 133 и 143 Трудового кодекса, всем работникам, в том числе и работающим по совместительству, предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска. Продолжительность этих отпусков не может быть менее 15 рабочих дней. В случае привлечения работника с его согласия на работу в праздничные дни компенсация за такую работу производится не менее чем в двойном размере.

Статья 8

Право на создание профессиональных союзов

158. Статья 34 Конституции Республики Узбекистан предоставляет право гражданам на объединение в профессиональные союзы. 2 июля 1992 года был принят Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности». В соответствии со статьей 2 закона трудящиеся, а также лица, обучающиеся в высших и средних специальных учебных заведениях, без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения уставов.

159. В соответствии с Уставом профсоюзов, объединенных в Федерацию профсоюзов Узбекистана, а также Уставами отраслевых профсоюзов членство в профсоюз является добровольным. Каждый достигший 16 летнего возраста, а также учащийся, достигший 14-летнего возраста, признающий Устав профсоюза, выполняющий его требования и регулярно уплачивающий членские взносы, может быть членом профсоюза. Прием в члены профсоюза осуществляется в индивидуальном порядке на основании личного заявления вступающего на собраниях профсоюзной группы, цеховых или первичных профсоюзных организаций.

160. Первичные профсоюзные организации создаются на предприятиях, в учреждениях, организациях и учебных заведениях, являющихся юридическими лицами, при наличии не менее 5 членов профсоюза. Особых норм относительно создания профсоюзов

определенными категориями трудящихся не существует. Каких-либо ограничений относительно пользования правом на создание профсоюзов трудящимися и вступления в них не существует. Согласно Закону «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», профессиональный союз как республиканское общественное объединение для официального признания должен иметь своими членами не менее трех тысяч человек.

161. Законодательством предусмотрена процедура регистрации уставов общественных объединений, согласно которой в месячный срок со дня принятия устава в орган юстиции подается заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения, с указанием фамилий, имен, отчеств, дат рождения, мест жительства каждого. К заявлению прилагается устав, протокол учредительного съезда или общего собрания, принявшего устав, другие материалы, подтверждающие выполнение требований закона. Заявление рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления. Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов. Органы, осуществляющие регистрацию уставов общественных объединений, ведут реестр этих объединений. Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава в порядке, установленном Законом, и в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами.

162. Согласно статье 4 закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и статье 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан, всякая дискриминация по отношению к членам профсоюзов запрещена.

163. Профсоюзам предоставлено право образовывать федерации и присоединяться к международным профсоюзным организациям. Это право не ограничивается ни законом, ни на практике. Федерация профсоюзов Узбекистана была организована 12 сентября 1990 года. На сегодняшний день в Федерацию профсоюзов Узбекистана входят 14 отраслевых профсоюзов и 14 территориальных профсоюзных объединений. Кроме этого, в Республике действует профсоюз работников концерна «Кызылкумпредметзолото», не входящий в Федерацию профсоюзов Узбекистана. Шесть отраслевых профсоюзов являются членами международных профессиональных организаций:

- Профсоюз работников связи является членом Международной профсоюзной сети (UNI – Union Network International).
- Профсоюз работников металлургической и машиностроительной отраслей промышленности является членом Евроазиатской Федерации металлистов.

- Профсоюз работников образования и науки является членом Международной профсоюзной организации EI (Education International).
- Профсоюз работников топливно-энергетической, геологической и химической промышленности является транзитным членом Международной Федерации профсоюзов данной отрасли IСЕМ.
- Профсоюз работников легкой, мебельной промышленности и коммунально-бытового обслуживания вступила в качестве наблюдателя в IСЕМ.
- Профсоюз авиаработников является членом глобальной профсоюзной организации Международной Федерации Транспортников –ITF.

164. Каких-либо условий или ограничений в отношении права профсоюзов функционировать беспрепятственно не существует ни в законодательстве, ни на практике.

165. Национальное законодательство в области коллективных переговоров полностью соответствует принципам 154-Конвенции МОТ “О содействии коллективным переговорам”. Так, в Трудовом кодексе определено, что инициатором переговоров по заключению и изменению коллективного договора, соглашения вправе выступить любая из сторон. Профсоюз, или иной представительный орган работников, вправе вести переговоры от имени представляемых работников, предлагать и подписывать приложения к коллективному договору, соглашению, защищающие интересы представляемых работников.

166. Для заключения, изменения и дополнения коллективного договора, соглашения проводятся переговоры между работодателем, объединением работодателей (их представителями) и профсоюзами или иными представительными органами работников. В необходимых случаях в переговорах участвуют органы исполнительной власти. Работодатели, орган исполнительной власти обязаны вести переговоры по трудовым и социально-экономическим вопросам, предлагаемым для рассмотрения профсоюзами либо иными представительными органами работников. Сторона, получившая соответствующее письменное уведомление, обязана в семидневный срок вступить в переговоры.

167. В течение трех месяцев до окончания срока действия прежнего коллективного договора, соглашения или в сроки, определенные этими документами, любая из сторон вправе направить другой стороне письменное уведомление о начале переговоров по заключению нового коллективного договора, соглашения. Для ведения переговоров и

подготовки проекта коллективного договора, соглашения стороны на равноправной основе образуют комиссию из представителей, наделенных необходимыми полномочиями. Сторонам, участвующим в переговорах, предоставляется полная свобода в выборе и обсуждении вопросов, составляющих содержание коллективного договора, соглашения.

168. Работодатели и их объединения, органы исполнительной власти должны предоставлять профсоюзам, иным представительным органам работников имеющуюся у них информацию, необходимую для переговоров. Участники переговоров, другие лица, связанные с переговорами, не должны разглашать полученные сведения, если они являются государственным секретом или коммерческой тайной.

169. Если в ходе переговоров стороны не смогли прийти к согласию по независящим от них причинам, составляется протокол, в который вносятся окончательно сформулированные предложения сторон о мерах, необходимых для устранения этих причин, а также о сроке возобновления переговоров.

170. Лица, представляющие работодателя, несут ответственность за уклонение от участия в переговорах по заключению, изменению или дополнению коллективного договора, соглашения или нарушение сроков их разработки и заключения, или не обеспечение работы соответствующей комиссии в определённые сторонами сроки, непредоставление информации, необходимой для переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения. Такие действия расцениваются как нарушение законодательства о труде и влекут за собой ответственность в порядке, предусмотренном законом.

171. Коллективные переговоры в области обеспечения занятости населения регулируются Законом Республики Узбекистан "О занятости населения", согласно которому профсоюзы имеют право принимать участие в разработке и реализации законодательных актов Республики Узбекистан и решений органов государственной власти на местах по вопросам государственной политики в области занятости населения; и вносить в органы государственной власти на местах, работодателям предложения о проведении взаимных консультации по вопросам обеспечения занятости и социальных гарантий населению.

172. В настоящее время в Республике существуют 14 профессиональных союзов, в структуру которых входят 180 профорганов областного, 559 профорганов районного уровня и 42 808 первичных профсоюзных организации. Численность этих профсоюзов приведена в таблице № 1.

173. В Конституции и иных законодательных актах Республики Узбекистан не оговаривается право на забастовки как метод решения коллективных трудовых споров.

174. В трудовом законодательстве приводится порядок разрешения трудовых споров. Индивидуальные трудовые споры разрешаются в соответствии с законодательством в комиссиях по трудовым спорам предприятий и судах. Работнику предоставляется право выбора органа, в котором будет рассматриваться его спор с работодателем. При обращении в суд по требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, работники освобождаются от уплаты судебных расходов. Коллективные трудовые споры по поводу применения законодательных и иных нормативных актов о труде, включая коллективные договора, соглашения, локальные акты, принятые по соглашению между работодателем и профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников, подлежат судебному рассмотрению. Профсоюзам предоставлено право подавать судебные иски, как по индивидуальным, так и по коллективным трудовым спорам.

175. Сложнее обстоит дело с процедурой разрешения коллективных трудовых споров по поводу установления новых или изменения существующих условий труда, поскольку данный вопрос не урегулирован национальным законодательством. Здесь уместно отметить, что в пункте 2 Постановления Верховного Совета Республики Узбекистан от 4 января 1992 года “О ратификации соглашения и протокола о создании СНГ” сказано: “Установить, что впредь до принятия соответствующих законодательных актов Республики Узбекистан законы бывшего СССР применяются на ее территории в части, не противоречащей Конституции Республики Узбекистан и ее законодательству”. В связи с этим, Закон СССР “О порядке разрешения коллективных трудовых споров” от 20 мая 1991 года формально сохраняет свое действие, хотя многие его положения устарели и не соответствуют правоотношениям, сложившимся в сфере труда Республики Узбекистан.

176. Ввиду того, что Узбекистан в 1995 году присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, статья 8 которого обеспечивает право на забастовки, при условии его осуществления в соответствии с законами страны в настоящее время назрела необходимость принятия национального Закона “О порядке разрешения коллективных трудовых споров по поводу установления новых или изменения существующих условий труда”.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

177. Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и других предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума (статья 39 Конституции Республики Узбекистан). Социальную защиту граждан осуществляют: Президент, Олий Мажлис, Кабинет министров, министерства и ведомства, хокимияты, местные органы, а также органы местного самоуправления граждан, каждый в рамках своей компетенции.

178. В Республике Узбекистан на начало 2001 года состояло на учете в органах социальной защиты 3087 тысяч пенсионеров, в том числе 53% женщин и 47,0% мужчин. От общего числа пенсионеров, получающих пенсии по возрасту, женщин – 69,5%, мужчин – 48%, по инвалидности – 19,0% и 18,2%. Средние размеры пенсии по возрасту только за последние три года возросли в 3,8 раза, пенсии по инвалидности - 3,7 раза. Ежемесячное пособие ребенка в возрасте до 2-х лет увеличилось более чем в три раза, минимальный размер стипендии студентам высших и средних специальных заведений – в 3,8 раза.

Система социального страхования

179. В настоящее время в Республике Узбекистан функционируют :

- а) Отрасли социального страхования
 - денежные пособия по болезни;
 - пособия по беременности и родам;
 - пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет неработающим матерям;
 - Пенсии по старости; по инвалидности; по случаю потери кормильца;
 - Возмещение ущерба в случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- Пособия по безработице;
- Пособия семьям с детьми и материальная помощь малообеспеченным семьям.

Денежные пособия по болезни

180. Относятся к категории пособий по государственному социальному страхованию. Осуществляются в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан, постановлениями Кабинета министров Республики Узбекистан № 444 от 15 ноября 2000 года "О мерах по совершенствованию системы пенсионного обеспечения Республики Узбекистан", № 498 от 23 декабря 2000 года "Об утверждении Положения о порядке формирования и расходования средств внебюджетного Пенсионного фонда".

181. Порядок назначения и выплаты пособий определен Положением о порядке назначения и выплаты пособий по Государственному социальному страхованию, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан.

182. Финансируются из внебюджетного Пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов на государственное социальное страхование, и выплачиваются только в случае возникновения права на пособие в период действия трудового договора.

183. Все работающие в обязательном порядке подлежат данному виду социального страхования, за исключением членов дехканских хозяйств, которым предоставлено право участвовать в системе социального страхования на добровольной основе.

Пособия по беременности и родам

184. Относятся к категории пособий по государственному социальному страхованию. Осуществляются в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан, постановлениями Кабинета министров Республики Узбекистан № 444 от 15 ноября 2000 года. "О мерах по совершенствованию системы пенсионного обеспечения Республики Узбекистан", № 498 от 23 декабря 2000 года "Об утверждении Положения о порядке формирования и расходования средств внебюджетного Пенсионного фонда".

185. Порядок назначения и выплаты пособий определен Положением о порядке назначения и выплаты пособий по Государственному социальному страхованию, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан.

186. Финансируются из внебюджетного Пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов на государственное социальное страхование, и выплачиваются только в случае возникновения права на пособие в период действия трудового договора.

187. Все работающие женщины в обязательном порядке подлежат данному виду социального страхования, за исключением членов дехканских хозяйств, которым предоставлено право участвовать в системе социального страхования на добровольной основе.

Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет неработающим матерям

188. Осуществляются в соответствии с постановлением Кабинета министров № 33 от 25 января 2003 года «О мерах по реализации Программы адресной поддержки социально уязвимых слоёв населения на 2002-2003 годы». Назначаются неработающим матерям по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет с учетом нуждаемости семей в данном пособии. Финансируются из государственного бюджета.

Пенсии по старости

189. Осуществляются в соответствии с законами Республики Узбекистан "О государственном пенсионном обеспечении граждан" и "О пенсионном обеспечении военнослужащих", постановлениями Кабинета министров № 249 от 11 мая 1994 года "Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Закона Республики Узбекистан "О государственном пенсионном обеспечении граждан" и № 250 от 12 мая 1994 года "Об утверждении списков производств, учреждений, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию на льготных условиях".

190. Назначаются лицам, подлежащим государственному социальному страхованию пожизненно: мужчинам - по достижении возраста 60 лет при стаже работы не менее 25 лет, женщинам - по достижении возраста 55 лет при стаже работы не менее 20 лет (при стаже чистой работы не менее 20 лет женщинам предоставлено право выхода на пенсию в 54 года).

191. Финансируются из внебюджетного Пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов на государственное социальное страхование.

Пенсии по инвалидности

192. Осуществляются в соответствии с законами Республики Узбекистан "О государственном пенсионном обеспечении граждан" и "О пенсионном обеспечении военнослужащих", постановлением Кабинета министров N 249 от 11 мая 1994 года "Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Закона Республики Узбекистан О государственном пенсионном обеспечении граждан".

193. Назначаются лицам, подлежащим государственному социальному страхованию на весь период инвалидности при установлении группы инвалидности и наличии требуемого стажа работы.

194. Финансируются из внебюджетного Пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов на государственное социальное страхование.

Пенсии по случаю потери кормильца

195. Осуществляются в соответствии с законами Республики Узбекистан "О государственном пенсионном обеспечении граждан" и "О пенсионном обеспечении военнослужащих", постановлением Кабинета министров № 249 от 11 мая 1994 года "Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Закона Республики Узбекистан О государственном пенсионном обеспечении граждан".

196. Назначаются нетрудоспособным членам семьи умершего работника, подлежавшего государственному социальному страхованию при наличии у него требуемого стажа работы. Финансируются из внебюджетного Пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов на государственное социальное страхование. Число пенсионеров, зарегистрированных службами социального обеспечения по полу и видам пенсии, приведён в таблице № 2.

Возмещение ущерба в случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний

197. В случае производственного травматизма и профессионального заболевания пострадавшим и семьям, потерявшим кормильца, осуществляется возмещение вреда в соответствии с «Правилами возмещения работодателями ущерба, причинённого работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей», утверждёнными постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 48 от 1 февраля 1994 года.

Пособия по безработице

198. Осуществляются в соответствии с законом Республики Узбекистан «О занятости населения». Назначаются трудоспособным лицам в возрасте от шестнадцати лет до приобретения права на пенсионное обеспечение, зарегистрированным в местном органе по труду и признанным безработными. Финансируются из внебюджетного Фонда содействия занятости, формируемого за счет обязательных отчислений из фонда оплаты труда предприятиями всех форм собственности.

Пособия семьям с детьми

199. Осуществляются в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № 3017 от 25 января 2002 года «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения» и постановлениями Кабинета министров Республики Узбекистан № 437 от 10 декабря 1996 года «О мерах по усилению социальной поддержки семей с детьми», № 33 от 25 января 2002 года «О мерах по реализации Программы адресной поддержки социально уязвимых слоев населения на 2002-2003 годы». Пособия назначаются семьям, имеющим детей, усыновленных или взятых под опеку (попечительство) несовершеннолетних детей, нуждающихся в получении данного пособия. Финансируются из государственного бюджета.

Материальная помощь малообеспеченным семьям

200. Осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 434 от 24 августа 1994 года «О вопросах организации социальной защиты малообеспеченных семей» и положением «О порядке учета малообеспеченных семей, назначения и выплаты им материальной помощи». Назначается семьям и одиноким гражданам, которые в силу объективных причин имеют низкие доходы, не обеспечивающие первоочередных потребностей семьи. Финансируется из государственного бюджета.

201. Ежемесячные расходы на выплату пенсий и пособий по социальному страхованию составляют 49 млрд. сум. В 2002 году расходы на выплату пособий по безработице составили 1,2 млрд. сум, пособий семьям с детьми – 58,3 млрд. сум, материальной помощи малообеспеченным семьям – 5,9 млрд. сум.

202. Негосударственные (частные) программы социального обеспечения в Республике отсутствуют. Право на социальное обеспечение имеют все граждане, постоянно

проживающие на территории Республики. Размеры и порядок социального обеспечения не зависят от национальности, пола, социального положения, политических или религиозных взглядов и определяются законодательством. Членам дехканских хозяйств предоставлено право добровольного участия в системе социального обеспечения.

203. Средняя сумма пенсий и социальных пособий, предоставляемых населению Правительством, приведена в таблице № 3.

Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения

204. В целях реализации мер, предусмотренных постановлением Олий Мажлиса №306-П от 6 декабря 2001 года и Указом Президента Республики Узбекистан №УП –3017 от 25 января 2002 года «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения», Кабинет министров 22 января 2002 года принял постановление №33 «О мерах по реализации Программы адресной поддержки социально уязвимых слоев населения на 2002-2003 годы». Согласно этому постановлению:

- Начиная с 1 сентября 2002 года, бесплатным комплектом зимней одежды, наряду с учащимися из малообеспеченных семей начальных классов, обеспечиваются также и учащиеся старших классов общеобразовательных школ из малообеспеченных семей;
- Введено ежегодное бесплатное обеспечение учащихся общеобразовательных школ из малообеспеченных семей комплектами учебников из библиотечного фонда, начиная с 1 сентября 2002 года, учебниками обеспечен не менее чем 75% учащихся из малообеспеченных семей, а начиная с 1 сентября 2003 года - 100% учащихся из малообеспеченных семей;
- Усилена социальная защита сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении.
- Установлено, что приемным родителям, принявшим ребенка на воспитание (патронат), выплачивается ежемесячное пособие в размере 3-х минимальных размеров заработной платы на каждого принятого ребенка;
- Министерство народного образования Республики Узбекистан по согласованию с Министерством финансов разработало и утвердило порядок единовременного обеспечения одеждой и обувью детей-сирот, передаваемых в

семьи на воспитание (патронат), определяющий нормы и перечень предметов одежды и обуви в зависимости от возраста детей;

- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан совместно с Министерством Финансов Республики Узбекистан, Фондом «Махалля», Народным Банком разработало и утвердило в установленном порядке Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия матерям по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет, с учетом нуждаемости семей в данном пособии;
- Кабинет министров Республики Узбекистан, в целях дальнейшего усиления адресной поддержки со стороны государства социально уязвимых слоев населения, повышения уровня их материального благосостояния, обеспечения защиты интересов старшего поколения, и создания условий для полноценного физического, интеллектуального и культурного развития подрастающего поколения принял постановление от 25 января 2002 года № УП-3017 «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения».

Другие виды социальной помощи пенсионерам, инвалидам и одиноким престарелым гражданам

205. В целях выполнения пункта 3.9 Государственной программы «Год защиты интересов старшего поколения», утвержденной постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан №30 от 24 января 2002 года, и обеспечении полного охвата социальным обслуживанием на дому одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, Кабинет министров 29 марта 2002 года принял постановление № 106 «Об усилении социальной помощи одиноким престарелым, пенсионерам и инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе».

206. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан было поручено привлечь, через отделы социального обеспечения безработных граждан, зарегистрированных в отделах по труду, к социальному обслуживанию на дому одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, путем организации оплачиваемых общественных работ.

207. В соответствии с Государственной программой «Год защиты интересов старшего поколения», и в целях оказания поддержки социально уязвимым слоям населения, Кабинет министров принял постановление №149 от 1 мая 2002 года «О единовременных

пособиях на гражданское обслуживание престарелых и нетрудоспособных граждан, детей-инвалидов и инвалидов с детства».

208. Было утверждено положение о порядке назначения и выплаты единовременных пособий и установлено, что для указанных категорий граждан они не подлежат налогообложению.

Социально-правовая защита инвалидов

209. Закон Республики Узбекистан № 422-ХП от 18 ноября 1991 года «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» определяет государственную политику в отношении инвалидов в целях обеспечения им равных со всеми другими гражданами Республики Узбекистана возможностей в реализации прав и свобод, устранения ограничений в их жизнедеятельности, создания благоприятных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни, активно участвовать в экономической и политической жизни общества, а также выполнять свои гражданские обязанности.

210. Инвалидом является лицо, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите. Ограничение жизнедеятельности лица выражается в полной или частичной утрате им способности или возможности осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию, общение, контроль над своим поведением, а также заниматься трудовой деятельностью. Признание лица инвалидом осуществляется врачебно-трудовыми экспертными комиссиями в порядке, установленном Кабинетом министров при Президенте Республики Узбекистан. Инвалиды обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, закрепленных в Конституции и других законодательных актах Республики Узбекистан. Дискриминация инвалидов запрещается и преследуется по закону.

211. Государство, обеспечивая социальную защищенность инвалидов, создает необходимые им условия для индивидуального развития, реализации творческих и производственных возможностей и способностей путем учета потребностей инвалидов в соответствующих государственных программах, предоставления социальной помощи в предусмотренных законодательством видах в целях устранения препятствий в реализации инвалидами прав на охрану здоровья, труд, образование и профессиональную подготовку, жилищных и иных социально-экономических прав. Особую заботу государство проявляет о детях-инвалидах.

212. В целях оказания помощи инвалидам в Республике и областях создаются необлагаемые налогами фонды социальной защиты инвалидов. Порядок создания фондов, их деятельность и источники образования определяются Кабинетом министров при Президенте Республики Узбекистан.

213. При улучшении жилищных условий инвалидов I и II группы жилое помещение предоставляется с учетом необходимости близости места жительства к месту работы, лечебно-профилактическим учреждениям и транспортным линиям. Льготы инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалида, по предоставлению, приобретению, строительству жилья и пользованию им устанавливаются жилищным законодательством Республики Узбекистан.

214. Общественные объединения в соответствии со своими уставами и граждане могут принимать участие в решении проблем, связанных с социальной защищенностью инвалидов, а также в финансировании соответствующих мероприятий. Местные Советы народных депутатов обязаны оказывать им всемирную поддержку.

215. Законом закреплены нормы по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к социальной инфраструктуре, а именно:

Обеспечение инвалидам доступа к жилым зданиям и иным объектам социальной инфраструктуры (статья 8);

Учет потребностей инвалидов при проектировании и строительстве объектов социальной инфраструктуры (статья 9);

Приспособление действующих объектов социальной инфраструктуры для использования инвалидами (статья 10);

Приспособление жилых помещений для доступа и пользования инвалидами (статья 11);

Экономическая ответственность за невыполнение обязанностей по обеспечению доступа инвалидов к транспорту и другим объектам социальной инфраструктуры (ст.12);

Обеспечение доступа в культурно-зрелищные учреждения и спортивные сооружения (ст.13);

Участие предприятий, объединений, учреждений и организаций в финансировании строительства, оборудования и содержании социально-культурных объектов и спортивных сооружений для инвалидов (ст.14);

Льготы предприятиям, объединениям и организациям, производящим товары и технические средства для инвалидов (ст.15).

216. Законом также закреплены нормы по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов:

Задачи медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов (ст.16);

Индивидуальная программа реабилитации инвалидов (ст.17);

Учреждения, осуществляющие реабилитацию инвалидов (ст.18).

Задачи медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов

217. Республика Узбекистан организует и способствует становлению и развитию системы медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, предоставляющей комплекс мер, направленных на восстановление и компенсацию нарушенных или утраченных функции организма, способностей к самообслуживанию, различным видам профессиональной деятельности, а также позволяющих инвалидам вести полноценный образ жизни и обеспечивающих им реализацию прав и потенциальных возможностей.

218. Правительство Республики Узбекистан финансирует и организует проведение научных исследований и подготовку специалистов в области медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, а также профилактики инвалидности.

Индивидуальная программа реабилитации инвалидов

219. Медицинская, профессиональная и социальная реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, определяемой на основе медико-социальной экспертизы государственными органами, уполномоченными на то районными, городскими Советами народных депутатов с участием представителей общественных объединений инвалидов.

220. В индивидуальной программе реабилитации, рекомендуемой инвалиду, определяются конкретные объемы, виды и сроки проведения реабилитационных мер, а также виды социальной помощи.

221. Индивидуальная программа реабилитации, представляемая инвалидам, является документом, обязательным для исполнения соответствующими государственными органами, а также предприятиями, объединениями, учреждениями и организациями.

Общее среднее, среднее специальное и высшее образование инвалидов

222. Общее среднее, среднее специальное и высшее образование инвалидов осуществляется во всех учебных заведениях, а при необходимости - в специальных учебных заведениях. Учебные занятия организуются также для детей-инвалидов, проходящих курс лечения в стационарных лечебно-профилактических или реабилитационных учреждениях. Соответствующие учебно-воспитательные учреждения обязаны оказывать помощь родителям в обучении детей-инвалидов на дому.

223. Число женщин и мужчин, впервые зарегистрированных как инвалиды, приведено в таблице № 4. Численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, приведена в таблице № 5.

Патронажные услуги

224. В соответствии с положениями 22 главы Семейного кодекса Республики Узбекистан под патронажем понимается принятие детей в семье на воспитание. На воспитание в приемную семью передаются несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся в воспитательных и лечебных учреждениях, а также учреждениях социальной защиты населения.

225. Предварительный выбор детей для передачи в приемную семью осуществляется лицами, желающими принять детей в семью, по согласованию с органами опеки и попечительства. Передача детей в приемную семью осуществляется с учетом их желания. Дети, достигшие возраста десяти лет, могут быть переданы в приемную семью только с их согласия.

226. Соглашения о принятии детей на воспитание в семью заключается между органами опеки и попечительства и приемными родителями. Соглашение должно предусматривать условия содержания, воспитания и образования детей, права и обязанности приемных

родителей, обязанности по отношению к приемной семье органов опеки и попечительства, а также основания и последствия прекращения такого соглашения. Заключению соглашения предшествует обследование бытовых условий и состояния здоровья членов семьи лица, принимающего ребенка на воспитание.

227. Дети, переданные на воспитание в приемную семью, сохраняют право:

- на причитающиеся им алименты, а также пенсию, пособия и другие социальные выплаты;
- собственности на жилое помещение и право пользования жилым помещением;
- на получение жилого помещения в соответствии с законодательством.

228. Подбор приемных родителей осуществляется органами опеки и попечительства.

229. Дети, переданные на воспитание в приемную семью, обладают также правами на защиту своих прав и законных интересов, на общение с родителями, родственниками. Органы опеки и попечительства ведут наблюдение за условиями жизни и воспитания детей, переданных в приемную семью.

230. Кроме того, патронажные услуги оказываются нуждающимся в постороннем уходе одиноким гражданам органами социального обеспечения совместно с местными органами самоуправления граждан.

231. Наиболее нуждающимся одиноким пенсионерам и инвалидам по фиксированным нормам бесплатно предоставляется 9 видов основных продуктов питания и предметов гигиены, в том числе:

- мясо – 1 кг
- мука -3 кг
- масло растительное - 0,5 кг
- макаронные изделия - 0,25 кг
- рис - 0,8 кг
- чай - 0,1 кг
- яйца - 10 шт.
- сахар - 0,8 кг
- моющие средства - 0,2 кг (Указ Президента № 212 от 27 мая 1991 года).

Статья 10

Социальная защита семьи, материнства и детства

232. В соответствии с положениями статьи 63 Конституции Республики Узбекистан, «семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства».

233. Координация работы всех государственных структур, неправительственных и общественных организаций осуществляется Комплексом социальной защиты семьи, материнства и детства Кабинета министров Республики Узбекистан, возглавляемый заместителем премьер-министра Республики. На этот пост, согласно правительственными решениями, назначаются только женщины.

234. О том, что женщины и дети Узбекистана окружены особым вниманием, свидетельствует то, что для ежегодно провозглашаемой Президентом Республики социально-экономической цели года вопросы защиты материнства и детства имеют первостепенное значение. В соответствии с объявлением Года реализации интересов человека (1997 год), Года семьи (1998 год), Года женщин (1999 год), Года здорового поколения (2000 год), Года матери и ребенка (2001 год), Год пожилых (2002 год), Год махалли (2003 год), в стране разрабатываются и утверждаются соответствующие государственные программы.

235. Основная цель этих программ – уделять особое внимание наиболее приоритетным, имеющим особое социальное и гуманитарное значение задачам, направлять усилия, ресурсы, силы и возможности для их полного решения.

236. Учитывая важное значение семьи в развитии общества, воспитании духовно развитого и физически здорового поколения, в целях сохранения имеющихся в семье богатых и глубоко содержательных национальных традиций, соотношение их с общечеловеческими ценностями, обеспечения священности семьи и брака организован Научно-практический центр «Оила». В двенадцати регионах страны функционируют филиалы этого центра, которые на местах изучают проблемы семьи и общества, семьи и махалли.

Социальная защита семьи

237. В 1998 году принята Государственная программа мер по обеспечению реализации интересов семьи. В рамках ее приоритетных направлений был осуществлен комплекс целенаправленных мероприятий, который позволил:

- усилить и расширить правовые основы формирования и жизни семьи, повысить степень правовой защищенности ее членов;
- укрепить материальную основу семьи за счет повышения занятости и реальных доходов населения, государственной поддержки малообеспеченных семей и семей с детьми, насыщения потребительского рынка;
- создать условия для воспитания здорового подрастающего поколения, укрепления здоровья членов семьи;
- усилить работу по углублению научных и социальных исследований по проблемам семьи и т.д.

238. Система социальной защиты семьи в Республике Узбекистан направлена прежде всего на многодетные и малообеспеченные семьи. Высокая адресность обеспечивается системой социальной защиты, созданной в Узбекистане и известной как “Махаллинская система”. Социальная защита семьи осуществляется главным образом за счет средств государственного бюджета путем распределения этих средств через махаллинские комитеты. Для этих целей привлекаются средства специальных внебюджетных фондов, а также различных благотворительных фондов.

239. Программы “Повышение роли женщин в обществе”, “Здоровое поколение”, “Мать и ребенок”, “Семья”, направленные на создание необходимых правовых и экономических условий для реализации интересов семьи, женщин и детей, повышение роли и участия семьи в преобразовании общества, усиление роли женщин в семье и обществе, воспитание физически здорового, духовно богатого, гармонично развитого подрастающего поколения, в целом сыграли свою позитивную роль в укреплении брачно-семейных отношениях в Республике.

240. Согласно Семейному Кодексу, родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, не достигших 16 летнего возраста. С родителей, не выполняющих обязанности по содержанию несовершеннолетних детей добровольно, производится взыскание алиментов по решению суда.

241. Семейный Кодекс обеспечивает ребенку учет его прав собственности. Несовершеннолетние дети имеют право на частную собственность в семье (личные вещи, собственность, полученную в качестве дара, наследства в результате предпринимательской деятельности и т.п.).

242. В течение последних лет наблюдается снижение уровня регистрации браков. В 2000 году было зарегистрировано 168,9 тыс. браков, что на 1,4 тыс. меньше, чем в 1991 году, меньше чем в 1991 году, году было зарегистрировано и разводов – 12,2 тыс. в 2000 году против 23,4 тыс. в 1991 году.

243. Задачами семейного законодательства являются укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви, доверия и взаимного уважения, сотрудничества, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и их защиты (статья 1 Семейного кодекса Республики Узбекистан).

244. Регулирование семейных отношений осуществляется на основе принципа добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства личных и имущественных прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (статья 2).

245. Все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и вмешательство в семейные отношения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждения, личного и общественного положения и других обстоятельств (статья 3).

246. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния. Брак, заключенный по религиозному обряду, не имеет правового значения. Заключение брака производится при личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния (статья 13). Брак заключается добровольно. Для заключения брака необходимо чтобы будущие супруги обладали способностью свободно выражать свое согласие. Принуждение к заключению брака запрещается (статья 14).

247. Брачный возраст устанавливается для мужчин в восемнадцать, для женщин в семнадцать лет. При наличии уважительных причин в исключительных случаях хоким района, города по месту государственной регистрации брака может по просьбе лиц, желающих вступить в брак, снижать брачный возраст, но не более чем на один год (статья 15)

248. Супруги пользуются в семье равными правами и несут равные обязанности (статья 19). Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка (статья 39). Брак расторгается, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными (статья 41). При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния (статья 42).

249. Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства (статья 68). Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

250. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе и в судах без специальных полномочий (статья 74). Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

251. С родителей, не выполняющих обязанности содержать несовершеннолетних детей добровольно, производится взыскание алиментов по решению суда. Органы опеки и попечительства вправе возбуждать иск о взыскании с отца или матери алиментов на содержание несовершеннолетних детей в размере, установленном законом, в случаях если нет соглашения между родителями о выплате алиментов или же их выплата не производится добровольно и никто из родителей не обратился в суд с иском о взыскании алиментов (статья 96)

252. Родители несовершеннолетних несут равные обязанности по уплате алиментов и содержанию несовершеннолетних детей а также по содержанию совершеннолетних нетрудоспособных нуждающихся детей (статья 97).

253. Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей

недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства (статья 148).

254. Должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Орган опеки и попечительства в течении трех дней с момента получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и, при установлении факта отсутствия попечения со стороны родителей или его родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве (статья 149).

255. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление, удочерение, под опеку, попечительство или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

256. До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в учреждения, указанные в части первой настоящей статьи, исполнение обязанностей опекуна детей временно возлагается на органы опеки и попечительства (статья 150).

257. Усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Усыновление производится решением хокима района, города по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка, и рекомендации органов опеки и попечительства (статья 151) Усыновленные дети приравниваются во всех личных и имущественных правах к родным детям усыновителя. Усыновленные и их родители (родственники родителей) по отношению друг к другу утрачивают личные и имущественные права и обязанности (статья 165). Несовершеннолетние, имеющие к моменту усыновления право на пенсию или пособие, полагающиеся им по случаю потери кормильца, сохраняют это право и при их усыновлении (статья 166)

258. Опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без родительского попечения, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их личных имущественных прав и интересов (статья 173).

259. Опекa и попечительство устанавливаются по месту жительства лица, подлежащего опеке или попечительству, а если лицо не имеет определенного места жительства – по месту жительства опекуна или попечителя (статья 174).

Социальная защита материнства

260. Статья 65 Конституции Республики Узбекистан закрепляет положение, согласно которому материнство и детство охраняются государством. Масштабность и разноплановость работ, связанных с обеспечением всесторонних интересов детей и формирование здорового поколения, требуют объединения усилий и возможностей, четко скоординированных и взаимодополняющих действий.

261. 20 ноября 2000 года на расширенном заседании Координационного комитета по подготовке Национального доклада Республики Узбекистан по выполнению Плана действий и рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (1990 год) создан Альянс государственных и неправительственных структур, общественных организаций по сотрудничеству во имя детей Узбекистана.

262. Альянс по сотрудничеству во имя детей откликнулся на инициативу Президента Республики Узбекистан, объявившего 2001 год Годом матери и ребенка, принял участие в разработке одноименной Государственной программы, которая представляла собой комплекс взаимосвязанных и согласованных мероприятий в интересах матерей и детей.

263. В постановлении «О дополнительных мерах по укреплению здоровья женщин и подрастающего поколения» №32 от 25 января 2002 года, в целях дальнейшего повышения уровня медицинской культуры семей, укрепления здоровья женщин, создания условий для рождения и воспитания здорового поколения, Кабинет министров Республики Узбекистан рекомендовал образовать постоянно действующую правительственную комиссию по вопросам здорового поколения, укрепления здоровья женщин и повышения уровня медицинской культуры семьи и возложить на нее следующие задачи:

- изучение и анализ в разрезе регионов и территорий демографической ситуации, результативности осуществляемых мер по улучшению репродуктивного здоровья, решение проблем, сдерживающих позитивное развитие этих процессов;

- разработку приоритетных направлений и конкретных мер по улучшению репродуктивного здоровья, медицинской культуры молодежи и семей, рождения и воспитания здоровых детей.

264. В Республике была создана система добровольного добрачного медицинского освидетельствования. В 2000 году медицинскими осмотрами было охвачено 32 446 лиц, вступающих в брак. Во всех городах и районах Республики при отделах ЗАГС организованы постоянно действующие курсы по подготовке молодых людей к созданию семьи. В соответствии с концепцией «Здоровое поколение» в Республике с 1991 года выполняется специальная программа по оздоровлению женщин фертильного возраста, разработана и реализуется программа по улучшению репродуктивного здоровья и формированию здоровой семьи. Во всех крупных городах и областных центрах открыты центры репродуктивного здоровья, а в районах – кабинеты. В целях улучшения оказания помощи в вопросах охраны репродуктивного здоровья и формирования здоровья семьи на базе клиники ТашГосМИ-П и НИИ педиатрии создан республиканский учебно-методический центр.

265. В 1993 году в Республике создан Международный неправительственный благотворительный фонд «Соглом авлод учун» («За здоровое поколение»), основными задачами которого являются осуществление защиты здоровья матери и ребенка, развитие и углубление международного сотрудничества в деле охраны материнства и детства. Деятельность Фонда обеспечивается за счет его 14 областных отделений и почти 200 опорных пунктов. За значительные достижения в сфере комплексной защиты материнства и детства Узбекистан отмечен высшей наградой Всемирной организации здравоохранения.

266. В регионе Приаралья успешно реализована Программа АСПЕРА (помощь матерям и детям Приаралья) с участием ЮНИСЕФ и ЭКОСАН на сумму более 3,2 млн. долл. США. Создана сеть санитарно-гигиенического и экологического обеспечения

267. Основной целью политики репродуктивного здоровья является обеспечение безопасного материнства и минимального риска беременности. Одной из важнейших мер по охране здоровья является создание условий труда женщинам на производстве. Беременные женщины на этот период имеют право на более легкую работу, не допускается тяжелая работа и работа с вредными условиями труда.

268. Женщинам и девушкам, работающим в неблагоприятных условиях труда, предоставляются различные льготы и компенсации. Существующая система льгот и компенсаций за работу в тяжелых и вредных условиях труда предусматривает:

- дополнительный отпуск в размере от 3 до 24 дней, в зависимости от степени опасности выполняемых работ;
- сокращенный рабочий день от 4 до 6 часов; сокращенную рабочую неделю от 24 до 36 часов;
- бесплатное лечебно-профилактическое питание, согласно установленным рационам по вредности работ;
- бесплатные молочные продукты без замены денежной компенсации.

269. Во исполнение статьи 17 Семейного кодекса Республики Узбекистан и в целях создания условий для формирования здоровой семьи, предупреждения рождения детей с наследственно обусловленными и врожденными заболеваниями, обеспечения качественного проведения медицинского обследования лиц, вступающих в брак, Кабинет министров Республики Узбекистан 25 августа 2003 года за № 365 принял постановление «Об утверждении Положения о медицинском обследовании лиц, вступающих в брак».

270. За годы независимости в области охраны материнства и детства были внедрены 33 вида новых лечебно-диагностических технологий, в том числе лечение хронической пневмонии у детей лазерно-иммунным методом, лечение и диагностика хронического вирусного гепатита, хронического гастродуоденита бифилином и белковыми препаратами и другие.

271. Создана система медико-санитарного патронажа. Эта система является существенным дополнением к первичной медицинской помощи населению.

272. Внедрение комплексных программ по оздоровлению женщин детородного возраста, детей, наличие специальных профилактических и лечебных центров для детей и матерей при больницах и поликлиниках, расширение доступа к различным современным видам контрацептивных средств, а также пропаганда оптимальных промежутков между родами способствовали улучшению здоровья матерей и детей. В последние годы снизилась рождаемость, фертильность и младенческая смертность, а также количество детей, родившихся с низкой массой (2500 граммов и меньше).

273. В настоящее время в целях предупреждения йододефицитного состояния среди населения Республики в соледобывающих карьерах Республики Каракалпакстан, Сурхандарьинской и Навоинской областей проводится йодирование соли. Большую

помощь стране в этом направлении оказывает ЮНИСЕФ. Последовательно осуществляемый комплекс разнообразных здравоохранительных мер оказывает позитивное влияние на здоровье матерей, детей и населения в целом.

Социальная защита детства

274. С первых дней независимости Республики Узбекистан правительство прилагает все усилия на решение проблемы формирования здорового поколения. Конституция Республики Узбекистан в статье 65 закрепила, что дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Материнство и детство охраняется законом. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним (статья 64).

275. Вступив в 1992 году в Организацию Объединенных Наций, Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции о правах ребенка. Государственная политика Республики Узбекистан в отношении детей предусматривает своей важнейшей задачей всестороннюю гарантированную защиту семьи, материнства и детства, настоящего и будущего поколений.

276. В качестве основных направлений государственной политики в Узбекистане по защите интересов детей в последнее десятилетие реализуются следующие меры :

- создание и совершенствование правовой основы защиты интересов семьи, материнства и детства с учетом использования передового международного опыта и системы права;
- создание экономических условий для укрепления семьи, материального благополучия детей, предотвращение фактов беспризорничества среди детей и подростков;
- применение комплекса мер, направленных на рождение и воспитания здоровых детей, начиная с формирования здоровой молодой семьи, предоставление бесплатной государственной медицинской помощи при рождении и уходе за ребенком, его вакцинации, а также бесплатного предоставления всех медицинских услуг детям;
- реализация образовательной программы в общенациональном масштабе, предусматривающей бесплатное всеобщее 12-летнее образование детей,

выделение значительных государственных пособий на обучение юношей и девушек в высших и средних специальных учебных заведениях;

- обеспечение государственной защиты социально уязвимого контингента (детей-инвалидов, сирот, детей из малоимущих семей);
- созданию социальных условий, системы этнических норм и правил по отношению к семье, матери и ребенку. Публичное государственное признание заслуг граждан, имеющих их перед обществом в деле воспитания здорового подрастающего поколения.

277. Формами реализации этой политики являются как жестко контролируемые в исполнении правительственные решения по вопросам защиты интересов детей, семей и женщин, так и соответствующие государственные программы, финансируемые за счет государственных, а также донорских средств. Основными государственными программами, предусматривающими в Узбекистане защиту интересов детей, являются:

- национальная программа по подготовке кадров, согласно которой все дети имеют право на получение бесплатного 12-летнего обязательного образования, включающего в себя и профессиональную подготовку;
- программа по реформированию здравоохранения, предусматривающая оказание гарантированной бесплатной медицинской помощи женщинам при рождении и лечении детей;
- программы «Повышение роли женщин в обществе», «Здоровое поколение», «Мать и ребенок», «Семья», направленные на создание необходимых правовых и экономических условий для реализации интересов женщин и детей, повышение роли и участия семьи в преобразовании общества, усиление роли женщин в семье и в обществе, воспитание физически здорового, духовно богатого, гармонично развитого подрастающего поколения;
- программа по реабилитации детей-инвалидов;
- программа по оказанию материальной помощи малообеспеченным семьям, имеющим детей.

278. Учитывая большое значение, которое придает правительство детям, в стране создаются правительственные и неправительственные фонды, деятельность которых

прямо или косвенно связана с воспитанием детей и молодежи. На осуществление мероприятий, связанных с решением проблем детства выделяются целевые ресурсы.

279. Необходимо отметить деятельность таких фондов, как «Соғлом авлод учун», «Умид», «ЭКОСАН», движение «Камолот». Учрежденный в 1993 год Международный неправительственный благотворительный фонд «Соғлом авлод учун» основными задачами фонда признал обеспечение здоровья будущего поколения, охрана материнства и детства, осуществление комплекса мер, направленных на духовное развитие, культурное и физическое совершенствование личности, на воспитание здорового и гармонично развитого поколения граждан Узбекистан.

280. Детский фонд Узбекистана проводит свою деятельность по нескольким направлениям. Одним из направлений является работа с детьми, оказавшимся в трудных жизненных обстоятельствах. Детский фонд Узбекистана создал в Ташкенте Правозащитный центр «Мехр Таянчи» для детей и подростков, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, т.е. для «уличных детей», которые сгруппированы из детей из неблагополучных семей, детей внутренних мигрантов, воспитанников и выпускников детских учреждений.

281. В центре дети получают самую необходимую практическую помощь и участие в изменении их образа жизни. Здесь они приобретают знания о своих правах, им помогают оформить и получить необходимые документы, адаптации в социуме, получают навыки общения. В центре созданы следующие социальные услуги:

- психологическая – поддержка и помощь детям, а также их родителям;
- медицинская – первая медицинская помощь, наркологическая реабилитация, медицинское и сексуальное образование;
- телефон доверия – информация для выживания, моральная поддержка нуждающихся в помощи;
- служба содействия трудоустройству;
- юридическая консультация и правовая помощь детям;
- защита законных прав и интересов детей на индивидуальной основе;

- сбор исследовательских материалов по проблемам детей, оказавшихся в трудной ситуации, которые будут использованы для правозащитной деятельности и лоббирования национального законодательства в интересах детей.

282. Заботой Детского фонда Узбекистана также окружены выпускники и бывшие воспитанники детских домов. В целях оказания юридической помощи по вопросам восстановления прав на жилую площадь, продолжения учебы и трудоустройства детей, оставшихся без попечения родителей, при Детском Фонде создан Центр пост-интернатной поддержки и адаптации выпускников детских домов «PIASC».

283. Проводится систематический анализ состояния реализации Конвенции о правах ребенка для внесения предложений в Кабинет министров Республики. Организовываются постоянно действующие семинары по повышению знаний ответственных работников местных органов государственной власти и органов самоуправления граждан по вопросам реализации Конвенции.

284. Помимо этого в Республике Узбекистан объединились все НПО, занимающиеся проблемами детей, и создали Коалицию по оказанию ощутимой помощи в защите прав и интересов детей. Координатором Коалиции избран Детский фонд Узбекистана. Члены Коалиции под руководством Детского фонда Узбекистана принимают активное участие в реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка, принятых по итогам отчета Республики в Женеве по выполнению Конвенции.

285. Также в Республике Узбекистан проведена большая работа в отношении защиты детей от беспризорности, жестокого обращения и эксплуатации. Принят ряд основополагающих правовых норм, гарантирующих им основные права человека, включая право на жизнь, развитие и полноценное участие в социальной и культурной жизни, получения образования и доступ к прочим сферам жизни, необходимых для их индивидуального развития и повышения благосостояния.

286. В Конституции Республики Узбекистан записано, что каждый гражданин имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатного общего образования. Школьное дело находится под надзором государства (статья 41), права несовершеннолетних находятся под защитой государства (статья 45), дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей (статья 65). Материнство и детство охраняются государством. Родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия (статья 64).

287. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей–сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним. Правовой статус детей в Узбекистане регулируется, кроме Конституции Республики, следующими нормативными актами:

- Семейным кодексом от 30 апреля 1998 года;
- Кодексом об административной ответственности;
- Гражданским кодексом от 29 августа 1996 года;
- Уголовным кодексом от 22 сентября 1994 года;
- Трудовым кодексом от 21 декабря 1995 года;
- Уголовно-исполнительным кодексом.

Законами Республики Узбекистан:

- «О гражданстве» от 2 июля 1992 года;
- «Об образовании» ;
- «Об охране здоровья граждан» от 29 августа 1996 года;
- «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», а также некоторыми другими законодательными нормативными актами.

288. В этих законах учтены принципы и категории Конвенции о правах ребенка. Так, в статье 4 закона Республики Узбекистан «Об образовании» констатируется: «Каждому гарантируются равные права на получение образования, независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан. Образование в Республике Узбекистан является приоритетной сферой социально-экономического, духовного и культурного развития общества».

289. В соответствии с законом «Об образовании» (ст.3) и Национальной программы по подготовке кадров, основными принципами государственной политики в области образования является следующее:

- образование провозглашается приоритетным в сфере общественного развития Республики Узбекистан;
- гуманистический и демократический характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего, а также среднего специального профессионального образования : академический лицей или профессиональный колледж;
- светский характер системы народного образования;
- общедоступность образования в пределах государственных стандартов;
- единство и дифференцированность подхода к выбору программ обучения;
- поощрение образованности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

Уровень жизни

290. С момента обретения независимости и на протяжении всего периода перехода от централизованной экономики к рыночной Узбекистан следовал своей уникальной модели, отличающейся от той, которая была рекомендована Всемирным банком и МВФ. Собственный подход помог ему поддерживать умеренные, но устойчивые и достаточные годовые темпы роста ВВП в пределах 3,5-4%. В результате он стал единственной в бывшем СССР страной, которой удалось в 2001 году превзойти показатели ВВП, подсчитанные накануне обретения независимости⁸.

291. Государственная стратегия развития также оказала воздействие на доходы и уровень жизни населения. При этом по данным ООС⁹ выделились две явные тенденции: а) небольшое повышение доходов по сравнению с началом 90-х годов, выраженное в росте ВВП на душу населения как в долларах США, так и в сумах; б) увеличение разрыва в доходах. С начала 1996 года по 2001 год средняя заработная плата в сельском хозяйстве, служащая источником средств к существованию почти 10% населения, сократилась до 23% средней заработной платы в промышленности¹⁰.

292. В различных исследованиях представлены количественные данные о масштабах бедности в стране. Однако общедоступные данные имеют разное качество, что ограничивает возможность их сравнения с аналогичными показателями других стран переходного периода. Помимо этого, большая часть таких данных отражает лишь количественные аспекты и характеризует низкий объём доходов, зачастую не придавая значения социальному аспекту бедности. При отсутствии достоверных данных сложно судить о фактических масштабах и районах распространения бедности. Отсутствует также разбивка данных по гендерному признаку, возрастным группам и национальной

⁸ ПРООН и Центр экономических исследований. Связь макроэкономической политики с сокращением масштабов бедности в Узбекистане, 2003 год.

⁹ «Общая оценка страны: Республика Узбекистан», подготовлен 2003 г. представительство ООН в Узбекистане.

¹⁰ Данные Всемирного банка, 2003 г.

принадлежности, что затрудняет определение и локализацию незащищённых групп населения¹¹.

Право на достаточное питание

293. Снижение факторов, оказывающих негативное воздействие на состояние здоровья населения Узбекистана, является общегосударственной задачей и соответствует целям Программы продовольственной безопасности Республики Узбекистан в рамках Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, утвержденной Олий Мажлисом 29 августа 1997 года. Программа продовольственной безопасности Республики нацелена на обеспечение общеэкономического роста Республика Узбекистан, снижение факторов риска, связанного с низким уровнем продовольственного обеспечения, снижение факторов социального риска, связанного с изменениями уровня и качества жизни отдельных социально уязвимых групп населения, своевременное выявление актуальных угроз продовольственной безопасности, социальной стабильности, вытекающих из складывающейся ситуации на фоне сокращения национального сельскохозяйственного производства, паритета цен между промышленной и основными видами сельскохозяйственной продукции, покупательной способности населения, разработку и реализацию конкретных механизмов и мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности.

294. Концепция продовольственной безопасности базируется на необходимости достижения и сохранения продовольственной независимости, определяет основные направления развития реального сектора экономики в части развития агропромышленного комплекса страны, перерабатывающих отраслей АПК, социальной политики на современном этапе и перспективу. Она предусматривает оценку современного состояния продовольственного рынка и социальной ситуации с учетом разработанной системы индикаторов, выявление внешних и внутренних угроз, оказывающих негативное влияние на продовольственную безопасность, определение целей и задач на краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный периоды, а также систему мер последовательности этапов их реализации, формирование конкретного правового механизма обеспечения продовольственной безопасности.

295. По данным исследований ученых нутрициологов, педиатров, иммунологов и патофизиологов Узбекистана тенденция к росту заболеваемости анемией, сердечно-сосудистыми и эндокринологическими заболеваниями, нарушения в физическом развитии детей и подростков, несмотря на предпринимаемые правительством Республики, органами

¹¹ «Общая оценка страны: Республика Узбекистан».

и учреждениями здравоохранения профилактических мероприятий, обусловлены, главным образом, в результате нарушений в питании. Основными причинами нарушений в питании, способствующих развитию алиментарных патологий, являются:

- низкая культура рационального питания, в особенности у сельского населения, беременных и кормящих матерей;
- специфика пищевых привычек национального питания, заключающееся преимущественно в потреблении хлебопродуктов, больших объемах зеленого и черного чая, обладающих железоблокирующими свойствами, низкого потребления продуктов животного происхождения, рыбных изделий, овощей и фруктов;
- геоконтинентальные особенности, заключающиеся в естественном дефиците йода в пищевой продукции;
- социальные проблемы и бедность, ведущие к недостаточному и неполноценному питанию.

296. Необходимо отметить, что Министерством здравоохранения установлены рекомендуемые нормы среднесуточного потребления жизненно важных продуктов питания, обеспечивающих физиологические потребности без угрозы состоянию здоровья населения.

297. Среднесуточные нормы питания в качестве минимального потребительского бюджета впервые из республик бывшего СССР были разработаны в Узбекистане по инициативе И.А. Каримова в конце 1990 года. Нормативы, разработанные группой ученых-специалистов по нутрициологии, позволили реализовать ряд государственных программ, направленных на социальную защиту населения Республики.

298. Учитывая положительные социально-экономические изменения в Республике, перспективы дальнейшей их стабилизации, было принято решение о целесообразности пересмотра данных нормативов на оптимальном (рациональном) уровне с учетом климато-географических и национальных особенностей, пищевых привычек и половозрастных групп, которые были утверждены Министерством здравоохранения Республики в 2003 году (СанПиН за № 0135-03 от 11 марта 2003 года «Среднесуточные рекомендуемые нормы потребления пищевых продуктов для расчета минимального потребительского бюджета Республики Узбекистан»). За основу данных среднесуточных рекомендуемых норм потребления пищевых продуктов были взяты:

- результаты научно-исследовательских работ по оценке фактического состояния питания населения Республики;
- данные о среднем химическом составе продуктов, рассчитанных на основании таблиц химического состава пищевых продуктов;
- сведения о средних потерях пищевых веществ при тепловой кулинарной обработке и в процессе потребления пищи;
- средние значения удельного веса, энергоемкости основных пищевых веществ в предлагаемых нормах набора продуктов;
- фактические энергетические затраты по половозрастным и профессиональным группам населения;
- среднестатистические антропометрические данные населения;
- сложившиеся навыки, национальные особенности потребления отдельных продуктов;
- соответствие реальной возможности обеспечения рекомендуемыми продуктами.

299. Учитывая важность факторов питания в сохранении здоровья матери и ребенка, впервые в нормы набора продуктов дополнительно введены специальные продукты для детского питания, беременным и кормящим матерям и прикорма для детей раннего возраста.

300. В связи с проблемой естественного йододефицитного состояния на территории страны и особого значения потребления йодированной пищевой поваренной соли в деле охраны здоровья населения и обеспечения гармоничного роста и развития настоящего и будущего поколения впервые в нормы питания введена "Соль йодированная" с содержанием 1,8 мг/100 г препарата элементного йода.

301. Таким образом, при формировании норм набора продуктов питания учтены как медико-биологические требования, выражающиеся в соответствии химического состава и энергетической ценности набора физиологическим потребностям в пищевых веществах и энергии, так и социально-экономические факторы, определяющиеся пищевыми

привычками и национальными традициями в питании, возможностями производства продуктов или их поставками. Необходимо отметить, что принятые в Республике нормы питания по основным критериям соответствуют нормам, предлагаемым Международной комиссией Codex Alimentarius.

Данные по оценке состояния питания населения.

302. Хотя вопросами изучения обеспеченности населения продовольственными товарами занимаются различные ведомства, оценка состояния питания населения является медицинской проблемой. Это связано, во-первых, с тем, что для получения объективных данных о состоянии питания различных групп населения необходимо проведение исследований не только опросного характера, но и изучения клинических проявлений недостаточности энергии и отдельных пищевых веществ; во-вторых, статистические отчеты о производстве и реализации пищевых продуктов не всегда соответствуют действительности. Например, статистические данные по потреблению муки составляются по отчетам «УзДонМахсулот», а на самом деле сельское население в основном потребляет муку собственного производства, которое статистическими органами не учитываются. В связи с чем для оценки состояния питания различных групп населения специалисты в основном опираются на данные научных исследований гигиенистов, проводимых в основном в виде кандидатских и докторских диссертаций, т.к. специального научного центра, занимающегося оценкой состояния питания населения, в Республике не существует.

303. Данные исследователей, проведенные в последние годы, свидетельствуют о формировании различных групп (слоев) населения по состоянию фактического питания в зависимости от экономического состояния семьи и социально-экономического положения мест проживания.

304. В переходном периоде экономических реформ в Республике наиболее ярко выражены алиментарные факторы хнз (хронических неинфекционных заболеваний). В связи с чем все исследования, посвященные изучению состояния питания населения, представляют не только гигиеническую, но и общегосударственную ценность для выбора и прогнозов программ по продовольственной безопасности.

305. По данным Министерства здравоохранения, проводившего оценку состояния питания в 2001-2002 годов, установлено, что среднесуточное потребление продуктов питания имеют резкое отличие в зависимости от доходов семьи. В связи с чем, обследуемые были условно разделены на 4 группы, в зависимости от среднего дохода семьи на одного человека (таблица № 6).

306. Респонденты группы с низкими доходами от общего числа обследованных составили - 16%, второй группы с нестабильными доходами - 28,4%, больше всего оказалось обследуемых отнесенных к третьей группе со средними доходами, - 42,9% и меньше всего - с высокими доходами, отнесенных нами к четвертой группе, - 12,7%.

307. Общими для всех групп в отношении среднесуточного потребления продуктов питания явилось сравнительно высокое потребление хлеба, черного и зеленого чая, низкое потребление овощей, фруктов, ягод и соков.

308. Анализ среднесуточного потребления продуктов питания в первой группе показывает недостижимость рекомендуемых норм набора продуктов, пищевой и энергетической ценности рациона, как в зимне-весеннем, так и в летне-осеннем сезонах по всем половозрастным группам. Характеристика статуса питания в данной группе связана в основном с экономическим состоянием семьи. Данное положение указывает на необходимость организации систематических целенаправленных оценок состояния питания среди социально уязвимых групп населения.

309. Между городскими и сельскими респондентами различия в потреблении продуктов питания во всех исследуемых группах заключается в сравнительно высоком среднесуточном потреблении картофеля, капусты и других овощей у сельских респондентов в летне-осеннем сезоне.

310. Как показывает анализ, с повышением доходов резко увеличивается потребление сахара, животных жиров, мясных изделий. Так, в третьей группе потребление сахара по сравнению с второй группой увеличивается на 50%, в четвертой группе на 150%, аналогично увеличивается и потребление мясопродуктов и животных жиров.

311. В 4 группе резко сокращается потребление хлеба, маргаринов, увеличивается потребление бобовых, пшеничной муки, риса и других видов круп, которое естественно увеличивает углеводистую часть рациона.

312. Потребление мясопродуктов, жиров масел в четвертой группе в летне-осеннем сезоне сравнительно снижается, в этот сезон увеличивается потребление свежих фруктов, ягод, бахчевых, сухофруктов, бобовых, однако, до оптимальных рациональных норм по овощам, фруктам не достигнуты, что свидетельствует об отсутствии навыков рационального питания в данной группе при наличии достаточных средств, что является одной из причин алиментарных факторов риска.

313. Анализ данных структурного состава рациона по энергоёмкости основных пищевых веществ у обследуемых показывает, что за счет жиров в среднем покрывается 20,4-21,8% энергоёмкости рациона в первой группе обследуемых, 26,6-27,7% - во второй группе, 26,8-28,3% - в третьей и 32,5-33,4% - в четвертой группе против рекомендуемых принципами рационального питания для стран с жарким климатом 26-27%. Как видно, в первой группе обследуемых данная величина не достижима, а в четвертой группе имеется значительное превышение норм.

314. Если с повышением покупательной способности энергоёмкость рациона за счет жиров и масел увеличивается, то энергоёмкость за счет углеводов существенно снижается. Вместе с тем, по всем группам обследуемых вызывает тревогу значительное превышение энергоёмкости за счет углеводов, которые в первой группе составили 64,8-68,4%, во второй группе - 59,9-60,9%, в третьей группе - 58,1-60,1% и в четвертой группе - 55,2-56,7% против рекомендуемых принципами рационального питания до 55%. Рекомендуемая физиологическими нормами энергоёмкость рациона за счет белков 11-13% согласуется с результатами исследований по всем группам. Однако удовлетворение суточных потребностей белками животного происхождения в количестве не менее 55% от общего количества белка достигнута только в третьей и четвертой группах, где данная величина составляет 53,7-63,8,8% от общего количества среднесуточных белков.

315. Наиболее неблагоприятными в отношении соблюдения принципов рационального питания в половозрастном аспекте во всех исследуемых группах оказались мужчины 41-60 лет, что указывает на недостаточное внимание в этой возрастной группе проблемам здорового питания, даже в группе с благополучным экономическим состоянием.

316. Одним из объективных показателей состояния фактического питания населения, применяемых в международных оценочных критериях (ВОЗ), является индекс ВМІ - соотношения антропометрических признаков, выраженных в математических формулах, как:

$$\frac{\text{Масса в кг}}{\text{Рост в м}^2}$$

Как показывает анализ полученных нами данных, показатель ВМІ<18,5 больше всего зарегистрировано среди первой группы обследуемых (у 65,5%), ВМІ=18,5÷24,9 во второй (40%) и третьей группах (50,9%) и ВМІ=25÷29,9 в четвертой группе (56,8%), ВМІ>30 также в четвертой группе. Показатели индекса ВМІ (ВОЗ) в% от числа обследованных в группах приведён в приложении № 7.

317. Индекс «Ожирение» в четвертой группе в 10 раз больше, чем в первой группе. Аналогичная зависимость получена и по индексу «Упитанное» (BMI=25-29,9). Полученные данные в переводе на среднестатистическое в «Миксе» всех групп, которое характеризует 30,1% состояние низкого питания, 40,8% нормальной упитанности всего населения, не противоречит данным других источников по странам СНГ (3, 14).

318. Таким образом, проведенные исследования по оценке состояния фактического питания населения показывают, что отличия между городским и сельским населением в пределах каждой из групп по среднему доходу не существенны. Характерными признаками для всех групп, независимо от экономического состояния, являются существенное превышение в рационе удельного веса круп, бобовых, хлебобулочных изделий, жиров и масел, черного и зеленого чая и в то же время низкое потребление овощей, фруктов, мясомолочных продуктов. Распределение пищевых веществ по энергоемкости в суточном рационе свидетельствует о недостижимости соблюдения принципов рационального питания по удельному весу жиров в первой группе и значительное превышение в четвертой группе.

319. Исследования, проведенные в 2002-2003 годах специалистами санитарно-эпидемиологической службы Республики в разрезе областей, показывают также низкое потребление в целом по Республике овощей и фруктов и в сельской местности - продуктов животного происхождения. Преобладание в рационах хлебобулочных изделий, растительного (хлопкового масла) характерно для населения Республики, и данный момент учтен в рекомендуемых нормах минимального потребительского бюджета. Результаты оценки среднесуточного потребления продуктов питания по данным анкетирования среди сельского и городского населения Республики Узбекистан за 2002-2003 годы приведены в таблице № 8.

Статья 12

Социальная защита здоровья и окружающей среды

Здоровье населения является наиболее важным показателем благосостояния общества

320. В Республике Узбекистан уже функционирует почти 1 800 сельских врачебных пунктов (СВП), в которых работают врачи общей практики. К концу 2005 года число сельских врачебных пунктов будет доведено до 2 200. Доступность, квалифицированность и бесплатность – принцип работы сформированной по всей стране уникальной сети экстренной медицинской помощи. В нее входят, помимо головного научного центра в Ташкенте, его филиалы во всех областях и Каракалпакистане. Ими

ежегодно оказывается неотложная помощь почти двумстам тысячам попавшим в критическую ситуацию людям. Плюс к этому амбулаторная помощь еще почти миллиону пациентов. Для оснащения лишь Республиканского центра экстренной службы привлечен кредит правительства Испании в размере 10,6 млн.евро, грант правительства Японии в объеме 760 млн.иен.

321. Благодаря постановлению Кабинета министров “О мерах по улучшению технического оснащения сферы здравоохранения” самым современным оборудованием на сумму 7,2 млн. долл. ныне обеспечены перинатальный центр в Ташкенте, реабилитационно-оздоровительный в Гулистане, Сырдарьинской области и родильный дом в г.Нурате Навоинской области. В Республиканском онкологическом научном центре действует прогрессивная радиологическая установка - линейный ускоритель для лучевой терапии стоимостью свыше 5 млн. долларов. За счет активного освоения средств займа Мирового банка на оснащение первичного звена – СВП и районных больниц в Ферганской, Сырдарьинской и Навоинской областях получено оборудование более чем на 11 млн. долл. США. Значительно укрепилась нейрохирургическая служба, ныне оснащенная передовой техникой на сумму свыше 3 млн. долларов.

322. Снизилась в 1,8 раза младенческая смертность, в 2,3 раза - материнская смертность, в 1,5 раза – коэффициент фертильности. Увеличился до 87,9% охват медицинским учетом и наблюдением беременных женщин в ранние сроки беременности 99,8% всех беременных женщин проходят врачебный осмотр сразу после диагностирования беременности. Стали широко применяться различные методы контрацепции, что позволило сократить в четыре раза количество аборт. 93% новорожденных прикладываются к груди матери в первые часы после рождения, около 22% детей в возрасте до четырех месяцев питаются исключительно грудным молоком, 76% детей 12-15 месячного возраста продолжают вскармливаться грудным молоком в сочетании с другим питанием.

323. За счет усиления иммунопрофилактики почти в 2 раза снизилась заболеваемость детей корью. Регистрируются лишь единичные случаи заболеваемости коклюшем и дифтерией. На протяжении последних 5 лет не зарегистрировано ни одного случая заболевания полиомиелитом.

324. Системными индикаторами, довольно точно отражающими уровень экономического, нравственного, психологического состояния, степени напряженности общественных процессов, являются показатели заболеваемости и смертности населения от болезней, имеющих «социальную окраску», так называемых социопатий. К ним

относят некоторые инфекционные заболевания, в том числе туберкулез, венерические болезни, пьянство и алкоголизм, наркомания и токсикомания, самоубийства и другие.

325. В 2000 году в Республике умерло 64 804 женщины и 70 794 мужчины. По сравнению с 1990 годом уровень смертности женщин снизился на 6,5%, мужчин – на 12,7%.

326. В структуре причин смерти первое место занимают болезни системы кровообращения (на их долю приходится 58,5% женщин и 47,3% мужчин), на втором месте – у женщин и мужчин – болезни органов дыхания (соответственно 11,1% и 12% умерших), на третьем месте у женщин – новообразования (7,3% всех умерших женщин), у мужчин несчастные случаи, отравления и травмы (11,2% всех умерших мужчин). Смертность мужчин почти по всем основным причинам (кроме болезней системы кровообращения) заметно превышает смертность женщин. Более 34,4% всех умерших в 2000 году мужчин находились в трудоспособном возрасте (для женщин этот показатель составил 17,6%).

327. Различия в уровнях смертности обуславливают разрыв в ожидаемой продолжительности жизни женщин и мужчин. В настоящее время ее уровень у женщин на 4,9 года больше, чем у мужчин, и составляет 73,1 года. Результаты по состоянию здоровья женщин по материалам выборочного обследования в 2000 году приведено в таблице № 9. Число лечебно-профилактических учреждений и медицинских кадров по Республике приведено в таблице № 10.

328. Уровень общей заболеваемости населения Республики по данным государственной статистической отчетности за последние годы меняется незначительно. Вместе с тем имеются некоторые различия в динамике заболеваемости по различным возрастным категориям. В частности, уровень заболеваемости детей и подростков в отдельные годы колеблется то в сторону увеличения, то в сторону уменьшения. Заболеваемость же взрослого населения (старше 18 лет) приобрела отчетливую тенденцию к снижению. Так, если в 1999 году этот показатель составлял 91 331,1 на 100 000 населения, в 2000 году - 90 520,2, то в 2001 году – 86 041,4.

329. Особенно четко этот процесс прослеживается в Андижанской, Джизакской, Ферганской, Сурхандарьинской областях, где уровень заболеваемости как общей, так и впервые выявленной, самый низкий по Республике.

330. Среди всех зарегистрированных заболеваний преобладают болезни крови и кроветворных органов - 21,3%, болезни органов дыхания – 20,1%, болезни органов

пищеварения -12,2%. В группе болезней крови и кроветворных органов 91,5% составляют анемии. В Республике Каракалпакстан распространенность анемии почти в три раза выше среднереспубликанской. Болезни органов кровообращения занимают первое место среди причин инвалидности и более чем в 50% являются причиной смерти.

331. Основными причинами, неблагоприятно влияющими на человеческий организм и способствующими появлению заболеваний, являются экологические факторы, жаркий климат, нерациональное однообразное питание населения, а также недостаточный уровень обеспечения населения доброкачественной питьевой водой. В Республике лишь 89% городского и 68,3% сельского населения обеспечено доброкачественной питьевой водой, что в определенной мере влияет на заболеваемость острыми инфекционными и другими заболеваниями. Централизованное водоснабжение имеет в Бухарской области 31%, Навоинской - 36,4%, Республике Каракалпакстан - 46% населения.

332. Недостаток йода в воде, а также в почве и пищевых продуктах в эндемичных районах страны вызывает заболевания зобом или гиперплазию щитовидной железы. Согласно программе "По улучшению питания малообеспеченных матерей и детей в азиатских странах переходного экономического периода "ЯФСУБ" 9005", с 2001 года в Республике вводится фортификация муки по профилактике анемии и йодирование соли для профилактики эндемического зоба.

333. 10 ноября 1998 года в Республике Узбекистан была принята Государственная программа по реформированию системы здравоохранения. Программа была утверждена указом Президента Республики Узбекистан № УП-2107. В соответствии с Программой в стране были созданы условия для создания организационных, экономических и правовых условий для повышения качества медицинских услуг, воспитания здорового поколения, приведения системы здравоохранения в соответствие с осуществляемыми в стране преобразованиями. Основу национальной модели здравоохранения составляет государственная система здравоохранения, обеспечивающая гражданам страны доступность медицинского обслуживания. В рамках гарантированного объема медико-санитарных услуг государство взяло на себя обязательство обеспечить оплату предоставления бесплатного медицинского обслуживания по следующим направлениям:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- оказание медицинской помощи в первичном звене здравоохранения и ряде лечебно-профилактических учреждениях, прежде всего на селе;

- иммунизацию и вакцинацию населения против ряда инфекционных заболеваний;
- обследование и лечение подростков по направлениям призывных комиссий;
- оказание родовспомогательных услуг;
- лечение льготных категорий пациентов (ветераны войны, инвалиды и круглые сироты);

334. Ведущая роль в числе приоритетных направлений отведена первичной медико-санитарной помощи. Для достижения поставленных целей по развитию первичной медико-санитарной помощи Правительство Республики Узбекистан выделило значительные финансовые средства для строительства и оснащения сельских врачебных пунктов. Всемирным Банком выделен кредит в объеме 30 млн. долл. для оснащения сельских врачебных пунктов и развития в стране службы общеврачебной практики. Кроме этого были привлечены грантовые средства многих международных организаций, которые оказывают техническое содействие и консультативную помощь при внедрении реформ здравоохранения.

335. Однако, следует заметить, что в 1992 году на здравоохранение тратилось – 4,6% всего общегосударственного бюджета, в 1998 году – 2,9%; в 2002 году – 2,4%. Из всех расходов на предоставление медицинской помощи в учреждениях первичного звена здравоохранения направляется 49 – 50% этих средств.

336. В результате проводимых целенаправленных мероприятий уровень смертности детей до 14 лет характеризуется тенденцией к снижению, составляя 1,6 в 2002 году против 1,74 в 2001 году, интенсивный показатель младенческой смертности также имеет тенденцию к снижению, так если этот показатель в 1991 году составил - 35,4 на 1 000 живорожденных, то в 2002 году - 16,3 .

Показатели младенческой смертности по Республике Узбекистан приведены в таблице № 11.

В структуре смертности детей до 14 лет на первом месте стоят заболевания органов дыхания (47,2%), следующее позиции занимают несчастные случаи и отравления (12,2%), инфекционные болезни (8,8%), врожденные пороки развития (7,0%), заболевания нервной системы и органов чувств (5,2%), злокачественные новообразования (2,0%), заболевания желудочно-кишечного тракта (1,6%) и т.д.

337. Снижение уровня детской и младенческой смертности является результатом:

- проводимой работы оздоровления женщин фертильного возраста, предупреждения нежелательной беременности у женщин с экстрагенитальными заболеваниями;
- повышения квалификации специалистов;
- реализация совместных программ с международными организациями ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮСАИД в области охраны здоровья матери и ребенка, таких как «Безопасное материнство», «Охрана репродуктивного здоровья», «Безопасная вакцинация», «Пропаганда и поощрение грудного вскармливания», «Интегрированное ведение болезней детского возраста»;
- скрининг матери и ребёнка;
- укрепление материально-технической базы детских учреждений.

338. Состояние водоснабжения и системы канализация Республики Узбекистан на 01 января 2003 года приведён в приложении № 12.

339. Охват детей до 1 года вакцинацией от различных инфекций в Республике за 8 месяцев 2003 года составляет:

- против дифтерии, столбняка, коклюша – 98,0%
- против полиомиелита 98,6% , кори –97,9%, туберкулеза –96,8% и гепатита В – 98,4%.

340. Право на квалифицированное медицинское обслуживание является для каждого гражданина Республики Узбекистан конституционным. Возможность пользоваться профессиональной медицинской помощью у каждого гражданина страны имеется как при обращении в медицинские учреждения государственной системы здравоохранения, так и в частные. Что же касается вопроса о возможности приобрести 20 основных лекарственных средств в пределах часа езды или ходьбы, то в Республике Узбекистан такой проблемы не существует, поскольку ее решают аптечные учреждения частной формы собственности, в обязанность которых входит иметь «основную двадцатку» в продаже.

341. В результате проводимых целенаправленных мероприятий по профилактике, выявлению экстрагенитальных заболеваний у женщин фертильного возраста и их оздоровлению, улучшению патронажа детей и беременных, укреплению материально-технической базы родовспомогательных учреждений уровень материнской смертности снизился с 65,3 в 1991 году до 32,0 на 100 тыс. живорожденных в 2002 году. В структуре причин материнской смертности ведущее место занимают кровотечения, поздние токсикозы, послеродовые септические заболевания и экстрагенитальные заболевания.

342. Способствующими факторами роста материнской смертности являются:

- наличие у женщин высокого уровня сопутствующих экстрагенитальных заболеваний (73,6%), которые осложнили течение беременности и родов;
- недостаточная работа по предупреждению беременности и родов у женщин с медицинскими противопоказаниями к беременности;
- недостаточная медицинская культура населения (наступление беременности и родов в юном и пожилом возрастах, несоблюдение интервала между беременностями, позднее обращение к медицинским работникам с осложнениями беременности).

Показатели материнской смертности за 1991-2002 годы приведены в приложении № 14.

343. Все дети нашей страны имеют возможность получить профессиональную медицинскую помощь. Для оказания квалифицированной медицинской помощи детям в Республике Узбекистан имеются 112 детских больничных учреждений, 104 детских поликлинических учреждений, кроме того, 148 детских отделений, 2275 детских кабинетов, 30 детских санаториев.

344. В Республике Узбекистан более 3 млн. пенсионеров и более 26 000 одиноких граждан. Предположительно, что именно эта категория населения испытывает определенные трудности, т.к. их материальное положение заметно хуже лиц, имеющих больший достаток. Однако принятые в Республике Узбекистан национальные программы «Защиты интересов старшего поколения», «Обод махалла» и другие, а также различные фонды оказывают материальную поддержку лицам со сниженным доходом.

345. Специальные исследования по положению определенных групп или географических территорий в смысле их здоровья не проводились.

346. В связи с принятием указа Президента Республики Узбекистан «О реформировании системы здравоохранения Республики Узбекистан» от 10 ноября 1998 года № УП-2107 в стране произошли большие изменения в области политики в здравоохранении, приведения системы здравоохранения в соответствие с осуществляемыми в стране преобразованиями. Специальные и общелечебные медицинские учреждения поэтапно стали переходить на платные формы обслуживания, что не могло не сказаться на малоимущих слоях населения.

347. Как уже было отмечено, в стране создается система здравоохранения, обеспечивающая сохранение и улучшение здоровья населения. Одним из принципов реформ, проводимых в стране, является равнодоступность населения ко всем видам оказываемых медицинских услуг. Приоритетным принципом признается развитие профилактического здравоохранения, широкой популяризацией здорового образа жизни, рационального питания, занятия физической культурой и спортом.

348. В целях улучшения физического здоровья детей 24 октября 2002 года Президентом Республики Узбекистан принят указ № VII- 3154 «О создании Фонда развития детского спорта Узбекистана», принято постановление Кабинета министров № 374 от 31 октября 2002 года «Об организации деятельности Фонда развития детского спорта Узбекистана».

349. Во исполнение указа Президента Республики Узбекистан, Постановления Кабинета министров Республики Узбекистан и протокола заседания Попечительского совета Фонда развития детского спорта Узбекистана от 7 февраля 2003 года Министерством здравоохранения проделана определенная работа.

350. Распоряжением Министерства здравоохранения № 93 от 14 февраля 2003 года создана рабочая группа, в состав которой входят главные специалисты Министерства здравоохранения и ведущие ученые страны. Учитывая физическое состояние и возрастные особенности детского организма, рабочей группой рекомендованы следующие виды спорта по 4 направлениям: с 1 по 4 класс, с 5 по 9 класс, колледжи и лицеи, а также махалли. Выделены следующие шесть возрастных групп: 5-7 лет, 7-9 лет, 10-11 лет, 12-13 лет, 14-15 лет и 16-18 лет. Также разработано медико-научное обоснование занятий различными видами спорта в зависимости от возраста детей.

351. В целях максимального использования пределов имеющихся ресурсов разработан и утвержден правительственными документами ряд льготных мер для лечения в условиях стационара и обеспечения медикаментами при амбулаторном лечении следующих граждан: участников Второй мировой войны, инвалидов, одиноких, малообеспеченных лиц. Кроме этого, в соответствии с Государственной программой реформирования

системы здравоохранения, государство гарантирует бесплатное лечение как в стационаре, так и медикаментозно при амбулаторном лечении целой группе социально значимых заболеваний: туберкулез, лепра, СПИД и ВИЧ-инфекции, психические, онкологические заболевания, а также заболевания, передаваемые половым путем.

352. В настоящее время в результате проводимых мер по снижению детской смертности и мертворождаемости имеются улучшения показателей детского здоровья и детской смертности.

353. Так, в целях обеспечения рождения и развития здорового ребенка, снижение мертворождаемости и детской смертности в Республике реализуются мероприятия Государственных программ «Соглом авлод», «Мать и ребенок», «Целевая программа мер по повышению медицинской культуры семьи, укреплению здоровья женщин, рождения и воспитания здорового ребенка».

354. Во всех городах и районах при отделах ЗАГСов организованы постоянно действующие курсы, на которых молодожены проходят обучение по созданию здоровой семьи. Во всех крупных городах и областных центрах созданы центры репродуктивного здоровья, в районах – кабинеты, в которых осуществляется программа по оздоровлению женщин фертильного возраста, улучшению репродуктивного здоровья и формированию здоровой семьи. Создан Республиканский центр репродуктивного здоровья девочек и девочек-подростков. Основной целью политики репродуктивного здоровья является обеспечение безопасного материнства и минимального риска беременности, что обеспечивает рождение здорового ребёнка.

355. Поддерживается и пропагандируется грудное вскармливание детей, повсеместно внедрены 10 принципов грудного вскармливания, совместное пребывание матери и ребенка. В Научно исследовательском институте педиатрии Министерства здравоохранения Республики Узбекистан создан Республиканский центр по поощрению и пропаганде грудного вскармливания с филиалами в областных центрах.

356. Тринадцать родовспомогательных комплекса получили сертификат ЮНИСЕФ «Больница доброжелательного отношения к ребенку», среди них:

- Клиника НИИ Акушерства и гинекологии Министерства здравоохранения Республики Узбекистан
- Клиника НИИ Педиатрии Министерства здравоохранения Республики Узбекистан

- Городской перинатальный Центр ГУЗ г.Ташкента
- Городской родильный комплекс №3 (г.Андижан);
- Областной родильный комплекс «Мать и дитя» (Бухарская область).

357. Успешно реализуется программа по вакцинации детей против управляемых инфекции: почти в два раза снизилась заболеваемость корью, в последние шесть лет не зарегистрировано ни одного случая заболевания полиомиелитом.

358. С целью снижения младенческой смертности и врожденных аномалий созданы Республиканский центр скрининга матери и ребенка с филиалами в 8 областях, Перинатальные центры.

359. В последние годы введены в эксплуатацию важные объекты родовспоможения и детства, к ним относятся: Реабилитационный центр в г. Гулистане, Республиканский перинатальный центр, поликлиника НИИ Акушерства и гинекологии, объект «Мать и дитя» в Бешарыкском и Кувинском районах Ферганской области, родильный комплекс Нуратинской ЦРБ Навоинской области, областная детская больница Харезмской области, реабилитационный центр детей в Давлатабадском районе Наманганской области, которые были оснащены современным медицинским оборудованием.

360. Гигиена труда - это система обеспечения здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Основными аспектами гигиены труда являются:

- организация формы охраны труда и укрепления здоровья работающих;
- изучение заболеваемости с временной потерей трудоспособности;
- изучение и профилактика профессиональных заболеваний;
- гигиена труда женщин, занятых в производственном процессе;
- пути повышения трудовой активности лиц старшего возраста;
- эпидемиологические исследования в области гигиены труда.

361. Для решения основных аспектов отделами гигиены труда Госсанэпиднадзора изучаются условия труда работающих на промышленных предприятиях по профессиям, специальностям и видам выполняемых работ. Условия труда определяются трудовым процессом и окружающей санитарно-гигиенической обстановкой (тяжесть, напряженность труда, влияние метеорологических факторов, воздействие вредных и токсических веществ, влияние физических факторов и т.д.), воздействующих на организм человека в процессе работы или в рабочее время. Изучение воздействия всех этих факторов осуществляется с помощью современных методов гигиенической науки, определяющей критерии и степень отрицательного воздействия того или иного производственного фактора на здоровье и на трудоспособность работающего человека.

362. В настоящее время Минздравом Республики Узбекистан утвержден и введен в действие ряд нормативных документов для обеспечения здоровья работающих и приведения рабочих мест к оптимальным условиям труда, сохранения работоспособности и предупреждения возникновения заболеваний с временной утратой трудоспособности или профессионального заболевания.

363. Ими являются: 45 санитарно-гигиенических норм и правил (СанПиН) по гигиене труда для обеспечения и создания оптимальных условий труда для работающих в промышленности, из них 22 (СанПиН) санитарно-гигиенических требования к технологическому процессу, оборудованию; 5 санитарно-гигиенических требований по условиям труда; 18 санитарно-гигиенических требований к предельно допустимым концентрациям (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны и предельно-допустимым уровням (ПДУ) по физическим факторам на рабочих местах. Кроме этого Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан утверждены следующие санитарно-гигиенические нормы и правила:

- «Гигиеническая классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса»;
- «Гигиенические нормы лечебно-профилактического питания рабочих, занятых во вредных условиях труда».

364. Для раннего выявления патологических и органических изменений в организме человека, работающего во вредных и неблагоприятных условиях труда, Минздравом Республики Узбекистан издан приказ «О совершенствовании системы проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров

работников Р.Уз», где лица, имеющие контакт с вредными веществами или опасными профессиями должны иметь заключения комиссии о состоянии здоровья с допуском к работе в данных условиях труда.

365. Одной из основных задач гигиены труда является соблюдение проектными и строительными организациями названных выше нормативных документов (проведение предупредительного санитарного надзора) при проектировании новых промышленных предприятий для обеспечения оптимальных условий труда в процессе работы, а также соблюдении проектных заданий в ходе строительства или реконструкции объектов.

366. В 2002 году были рассмотрены 538 проектов, из них в 79 выявлены отклонения (КМК и СанПиН), где не предусмотрено создание оптимальных условий труда. При проверке 663 строящихся промышленных объектов в 105 выявлены отклонения от проектных заданий в ходе строительства по вопросам улучшения условий труда, отдыха, приема пищи и соблюдению микроклимата в производственных помещениях и т.д. По выявленным фактам к руководителям этих организации были приняты соответствующие административные меры, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

367. Вместе с этим регулярно осуществляется мониторинг и контроль по проверке состояния условий труда на действующих промышленных предприятиях - это технология производства, воздух рабочей зоны, уровень физических факторов (шум, вибрация, электромагнитные поля, ионизирующее излучение) на рабочих местах и микроклимат помещений, влияющих на здоровье трудящихся. Кроме этого изучается обеспеченность работающих индивидуальными средствами защиты: спецодежда, спецпитание соответствие санитарно-бытовых помещений и сантехнического оборудования количеству работающих в смену. В Республике в настоящее время функционирует более 11 000 промышленных предприятий. Из них более чем в 7 000 предприятий условия труда соответствуют требованиям санитарно-гигиенических норм, в 5 000 имеют место отклонения от санитарно-гигиенических норм в специфике технологического процесса (химические, нефтегазовые, горно-металлургические, рудо-обогащительные и др.). В связи с этим отделы гигиены труда уделяют особое внимание состоянию условий труда и осуществляют контроль над проведением лабораторных исследований по воздействию вредных факторов на здоровье трудящихся.

368. В 2002 году были проведены исследования на содержание вредных веществ, на уровень воздействия физических факторов:

- отобраны пробы из воздуха рабочей зоны на содержание пыли, аэрозолей, пара и газа - 142 321, из них на вредные вещества I и II класса опасности - 25 708

проб, превышение предельно допустимой концентрации в воздухе рабочей зоны (ПДК) составило 12,0%;

- исследованы более 30 000 рабочих мест на уровень шума и вибрации, их них на 20,5% рабочих мест установлено превышение ПДУ;
- на микроклимат исследованы 54 985 рабочих мест, их них в 11.7% отмечается превышение ПДУ;
- на освещенность - 88 715 рабочих мест, их них в 16.2% отмечается несоответствие СанПиН и т.д.

369. За невыполнение требований санитарно-гигиенических норм и правил на рабочих местах на 5 885 ответственных работников предприятий наложены штрафы в сумме более 11 млн.сумов, в следственные органы переданы дела на 55 руководителей предприятий, приостановлена эксплуатация 1 119 объектов и отстранены от работы за непрохождение медицинских осмотров более 1 800 человек.

370. Органы санэпидслужбы ведут жесткий контроль за предприятиями мукомольной промышленности и производящими пищевую соль с целью обеспечения выполнения вышеназванной программы.

371. Для предупреждения распространения инфекционных заболеваний широко используется провизорная госпитализация больных с подозрением на инфекционные заболевания. Обязательной госпитализации подлежат больные и подозрительные на заболевания особо опасными инфекциями. При выписке больных учитывается их статус как возможный источник инфекции.

372. С целью предупреждения рецидивов, осложнений и формирования возможного хронического носительства при ряде инфекционных заболеваний за переболевшими проводится диспансерное наблюдение с лабораторным обследованием.

373. Лица с хроническими инфекционными заболеваниями состоят на учете. С целью профилактики инфекционных заболеваний широко практикуется плановая иммунизация против тех заболеваний, для которых разработаны эффективные вакцины. С этой целью разработан СанПиН по иммунизации, который обязателен к исполнению на территории всей Республики.

374. На территориях, неблагополучных по некоторым инфекционным заболеваниям, проводится иммунизация по эпидемическим показаниям, целью которой является снижение или предупреждение заболеваний населения на данной территории.

375. Широко практикуется проведение фагопрофилактики преимущественно при кишечных инфекциях как лицам, бывшим в непосредственном контакте с больными, с подозрением на инфекционное заболевание, так и лицам, проживающим на территории, где возможно появление этой инфекции.

376. Для предупреждения распространения зоонозных инфекций работа проводится в тесном контакте с ветеринарной службой, благодаря чему случаи заболевания зоонозных инфекций среди людей встречаются крайне редко.

377. В качестве профилактики широко используется борьба с переносчиками и источниками инфекционных заболеваний путем проведения дезинсекционных, дератизационных и дезинфекционных мероприятий.

378. Принятая программа по реформированию первичной медико-санитарной помощи содействует созданию по всей Республике сети современных сельских врачебных пунктов, которые оснащаются современным оборудованием, медикаментами и необходимым набором расходных материалов для оказания населению основных бесплатных медицинских услуг. Для этого правительством выделены целенаправленные средства из государственного бюджета. Ожидается, что к 2005 году в Узбекистане будет функционировать 2 800 СВП. В настоящее время во всех областях введено в эксплуатацию 2079 СВП, в том числе новых строителей - 999 и реконструируемых - 1 080. Особое внимание уделяется наличию в СВП воды, электроэнергии, хорошей системы отопления и средств связи. Кроме этого СВП оснащаются медицинским оборудованием, необходимым для предоставления широкого спектра услуг. Польза, ожидаемая от укрепления СВП, имеет несколько направлений:

- на государственном уровне новые СВП врачи общей практики дадут сокращение многоступенчатой структуры первичной медицинской помощи, что приведет к экономии средств государства и целенаправленному использованию ресурсов для предоставления медицинских услуг, что в долгосрочной перспективе положительно отразится на здоровье населения.
- на уровне семьи деятельность врачей общей практики на СВП позволит снизить семейные затраты, связанные с необходимостью получения

медицинской помощи в центральных районных больницах (госпитализация или консультация, затраты на медикаменты, питание и оплату проезда).

379. Все вышеназванное позволит медицинскому персоналу СВП предоставлять более широкий спектр качественных услуг для профилактики и лечения наиболее распространенных заболеваний и предотвратить ненужную госпитализацию. В связи с этим был разработан список базовых услуг, которые должны предоставляться населению в СВП. В этот список услуг входят следующие виды деятельности:

- оказание медицинской помощи прикрепленному населению;
- проведение среди населения мероприятий по профилактике заболеваний и травматизма;
- пропаганда общественной гигиены и санитарии, рационального питания и здорового образа жизни (борьба с курением, алкоголизмом и наркоманией);
- оказание экстренной и неотложной помощи населению, независимо от пола и возраста, определение тактики дальнейшей медицинской помощи;
- планирование и проведение регулярного медицинского контроля для различных групп населения и оценка её результатов, организация диспансерного наблюдения;
- проведение мероприятий по предупреждению туберкулеза, кожно-венерологических и онкологических заболеваний;
- выполнение доступного объема манипуляций, физического и инструментального исследования, проведение экспертизы временной нетрудоспособности, при необходимости своевременное направление пациентов консультантам и на госпитализацию;
- совместно с местными органами власти, руководителями предприятий и хозяйств, организация мероприятий по охране и укреплению здоровья населения с учетом возрастных, половых и социально-профессиональных групп населения.

380. Национальная программа по реформированию здравоохранения предусматривает придание юридической и управленческой независимости учреждениям первичной

медико-санитарной помощи. Данные учреждения, т.е. СВП, являются независимыми юридическими лицами со своим бюджетом, что дает им больше автономии в принятии решений по использованию ресурсов в рамках предусмотренных расходных статей. Приобретенная независимость поощряет СВП уделять больше внимания профилактической медицине, повышению качества предоставляемых услуг. СВП могут самостоятельно принимать решения о премировании лучших сотрудников, закупке необходимого инструментария, оборудования и медикаментов. Для удовлетворения нужд и потребностей населения СВП могут самостоятельно принимать решения о графике своей работы, ремонте своих зданий и обустройстве залов ожидания.

381. Очень важно отметить, что юридическая и управленческая независимость учреждений СВП напрямую зависит от эффективного управления учреждением и бюджетом. В связи с этим в штат СВП введена новая должность финансового менеджера. В то время как руководитель СВП будет отвечать за лечебно-профилактические аспекты и качество предоставляемых услуг, финансовый менеджер будет заниматься вопросами планирования и распределения ресурсов, ведения бухгалтерских и финансовых отчетов. Уже имеется первый положительный опыт в Ферганской, Навоинской и Сырдарьинской областях, где проводятся экспериментальные мероприятия по новым механизмам управления и финансированию. Подводя итоги, можно сделать вывод, что эффективными были меры проводимые по:

- улучшению материально - технической базы детских и родовспомогательных учреждений;
- повышению квалификации кадров;
- улучшению качества оказания медицинских услуг;
- повышению медицинской культуры населения.

Трудности:

- ограниченность и нехватка бюджетных средств;
- низкая медицинская культура населения.

382. В целях обеспечения социальной защиты в государственной программе реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан определены меры по усилению социальной защиты населения, особенно престарелых. Со стороны

правительства приняты соответствующие меры. Так, постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 19 от 14 января 1999 года «Об упорядочении реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения» определен единый порядок ценообразования на лекарственные средства и изделия медицинского назначения;

383. Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 532 от 2 декабря 1997 года «О совершенствовании системы финансирования лечебно-профилактических учреждений» определен перечень лиц, бесплатно обеспечиваемых питанием, находящимся на лечении в ЛПУ и лекарственными средствами при амбулаторном лечении;

384. В соответствии с постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 30 от 24 января 2002 года об утверждении государственной программы «Год защиты интересов старшего поколения» издан приказ Министерства здравоохранения № 90 от 27 февраля 2003 года «О введении ордерной системы госпитализации больных», которым определены порядки предоставления льготного медицинского обслуживания, в том числе и престарелым гражданам.

385. На основании указа Президента Республики Узбекистан № УП - 3214 от 26 февраля 2003 года «О вопросах организации деятельности Республиканских специализированных медицинских центров» и постановления Кабинета министров № 140 от 17 марта 2003 года «О вопросах организации деятельности Республиканских специализированных медицинских центров» определен льготный контингент, получающий бесплатное лечение.

386. Изменения в системе здравоохранения окажут свое влияние и на взаимоотношения СВП с населением. Как уже было отмечено, новая система финансирования предоставляет СВП стимулы для предоставления качественных услуг и активной работы с населением по выявлению и профилактике различных заболеваний, что позволит предотвратить количество госпитализаций, наладить более тесные и доверительные взаимоотношения с населением. Располагая информацией в вопросах профилактики различных заболеваний и ведения здорового образа жизни, населению будет легче предотвратить то или иное заболевание и ответственно относиться к своему здоровью, что в ближайшей перспективе позволит сократить случаи заболеваний и приведет к экономии средств медицинских учреждений первичного звена.

387. В дальнейшем планируется предоставить населению право на выбор врача в зависимости от места расположения, опыта персонала и других факторов. Это создаст конкретную борьбу между учреждениями ПМСП за право обслуживать население.

В таких условиях учреждения ПМСП будут стремиться завоевать как можно больше клиентов путем повышения качества услуг, расширения или сужения набора услуг, приобретения новых знаний и навыков, установления лучших межличностных отношений с населением и проведения различных других мероприятий для удовлетворения нужд и потребностей населения. Кроме этого новая система позволит вывести взаимоотношения между населением и поставщиком услуг на уровень, когда население будет вправе рекомендовать внесение изменений в работу учреждений ПМСП.

388. До 2001 года силами и средствами существовавших центров здоровья проводились только санитарно – просветительские работы по распространению знаний о существующих заболеваниях, способах предотвращения и борьбы с ними. С апреля - месяца 2001 года, согласно указу Президента Республики Узбекистан за № 2107 от 10 ноября 1998 года «О Государственной программе реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан», на основе Республиканского центра здоровья был организован Институт здоровья, в областях организованы его филиалы, а в районах центры здоровья.

389. Основной целью деятельности Института является разработка и реализация политики формирования здорового образа жизни, профилактики заболеваний и укрепления здоровья населения.

390. В стране создана Служба формирования здорового образа жизни. Она включает в себя Республиканский институт здоровья, в состав которого входит 14 региональных филиалов, 161 районных и 15 городских Центров здоровья с общей численностью персонала 1500 человек. Основные направления деятельности Института:

- Научно-исследовательское направление: В Институте здоровья выполняется научно-исследовательская работа по двум направлениям: «Разработка психологических и социальных модулей формирования здорового образа жизни без наркотиков» и «Изучение резервов профилактики ВИЧ/СПИД на уровне общин». Издано более 60 научных статей и 1 пособие. Проведена одна научно-практическая конференция на тему «Актуальные вопросы формирования здорового образа жизни среди населения Узбекистана».
- Образовательные программы: С 2002 года в Республике внедряется проект ВОЗ «Школы укрепления здоровья». Проектом охвачены 5 пилотных областей и г. Ташкент. Подготовлено учебное пособие «Школьный курс здорового образа жизни» на узбекском и русском языках и распространено по всей Республике.

- Профилактические программы:
 - Профилактика диареи, ОРВИ, анемии;
 - Грудное вскармливание;
 - Профилактика недостаточности йода, железа и витаминов;
 - Репродуктивное здоровье;
 - Развитие ребёнка раннего возраста;
 - Первичная медико-санитарная помощь в пропаганде здорового образа жизни;
 - Профилактика инфекции передаваемых половым путем и ВИЧ/СПИД;
 - Рациональное питание;
 - Физическая активность;
 - Профилактика инфекционных заболеваний.
 - Проекты ВОЗ
 - Школы способствующие укреплению здоровья;
 - Интегрированное ведение болезней детского возраста;
 - Борьба с табакокурением.
 - Создание партнерских связей:

Проводится совместная работа с министерствами Народного образования, Культуры, Внутренних дел, Узтелерадиокомпанией, Республиканскими и международными фондами, ННО.

Сотрудничество с Международными организациями:

Налажена связь с ВОЗ, Всемирным Банком, ЮНИСЕФ, ЮСАИД/ЗдравПлюс, проектом ХОУП.

391. Информационное обеспечение населения о проблемах формирования здорового образа жизни посредством средств массовой информации: теле-, радиопередачи по аспектам здорового образа жизни транслируются по 4 республиканским, 14 областным каналам теле- и радиовещания. На первом и втором каналах республиканского, во всех областных и городских теле-, радиостудиях имеются фиксированные в эфире программы «Саломатлик». Разработан и осуществляется регулярный показ по телеканалам 25 видеороликов и 7 видеофильмов.

392. С целью мобилизации населения ежегодно проводятся широкомасштабные акции: «Сихат-саломатлик», Праздники «Здоровья», Молодёжные акции «Борьба с табакокурением», «Борьба с наркоманией» и другие.

393. Виды проведённых санитарно–просветительских мероприятий по повышению знаний по предупреждению различных заболеваний по Республике за 2001-2002 годы приведены в приложении № 15.

Основные экологические проблемы

394. В результате анализа¹², проведённого на основании Национального плана действий по охране окружающей среды в 1998 году, были определены три приоритетные сферы, вызывающие наиболее сильную озабоченность экологией страны, а именно:

- а) деградация водных ресурсов и связанные с ней засоление орошаемых земель и минерализация вод приводят к нехватке качественной питьевой воды;
- б) опустынивание;
- с) нарушение экосистем и усиление их подверженности стихийным бедствиям и антропогенному воздействию.

395. Основной угрозой биоразнообразию Узбекистан является потеря мест обитания фауны и флоры и их изменение¹³. В разной степени пострадали 80% территории главных пустынь, 95% территории тугайных зарослей, 20% территории песчаных пустынь и 40% горных районов. Причиной этого послужили три вида антропогенной

¹² «Общая оценка страны: Республика Узбекистан».

¹³ Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия, 1998 год.

деятельности: орошаемое земледелие; нерациональное использование природных пастбищ; добывающая промышленность и энергетика.

396. Экономика и безопасность Узбекистана сильно зависят от количества и качества водных ресурсов. Природные экосистемы играют важную роль в сохранении и поддержании этих факторов. Так, здоровые экосистемы дают многочисленные выгоды на местном и национальном уровнях. Они предотвращают эрозию, снижают риск стихийных бедствий (наводнений, оползней и т.д.), улучшают климат и создают потенциал для устойчивого экономического использования водных ресурсов в сфере туризма, охоты.

397. Наиболее значительным нарушением экосистем и самым крупным антропогенным бедствием в Узбекистане стало высыхание Аральского моря и дельты Амударьи. Нынешнее состояние этих регионов символизирует собой крупнейшую проблему, проистекающую из нерациональной практики водоиспользования и ведения сельского хозяйства в стране и регионе. Известно, в частности, что экологический кризис в Приаралье значительно усилил подверженность местного населения отрицательному воздействию связанных с ним проблем в сфере экономики, здравоохранения и социальной защиты. Одни только денежные издержки (которые, кстати, так и не были чётко определены) чрезвычайно высоки и имеют долгосрочный характер.

398. Узбекистан подписал ряд международных конвенций по охране окружающей среды и тем самым показал значительную приверженность выполнению большинства обязательств, заключённых в этих документах, включая разработку соответствующей стратегии, планов действий и проведение исследований в этой сфере. Однако политика и планы претворяются в жизнь в незначительной степени. Корни сложившейся ситуации таятся в формировавшейся на протяжении сорока лет обширного централизованного развития экономической системе, которая по-прежнему влияет на структуры и подходы, используемые сегодня в управлении почти всеми природными ресурсами. Изменение системы, унаследованной на момент обретения независимости, и продвижение экономики на более диверсифицированный и устойчивый уровень не только крайне трудно, но и чревато экономическими и социальными рисками. Этим объясняются медленные темпы реформ¹⁴.

Экотуризм

¹⁴ «Общая оценка страны: Республика Узбекистан», подготовлен в 2003 году представительством ООН в Узбекистане.

399. В процессе позитивных социально-экономических и экологических изменений важную роль играет развитие экотуризма в стране. Как показала практика во многих регионах Республики Узбекистан, экотуризм - это позитивный экобизнес, позволяющий увеличить число рабочих мест, восстановить и сохранить природные экосистемы, что показывает на необходимость широкого распространения экотуризма в Центральной Азии.

400. Принимая во внимание вышеуказанное, множество туристических организаций разработало экологические туры по Узбекистану, а также были созданы организации занимающиеся непосредственно развитием экотуризма в стране.

401. Одной из таких организаций является Центр "Экосан - тур", созданный в соответствии с рекомендациями 1-ой Международной конференции "Экотуризм и Великий шелковый путь", проходившей под эгидой Международного фонда "Экосан", Фонда им. Фридриха Эберта и Национальной компании "Узбектуризм". В развитие деятельности Центра вовлечены специалисты туристической отрасли, природоохранных организаций Узбекистана и других стран Центральной Азии, консультанты. Привлекались бизнес - структуры, функционирующие в регионах-объектах экотуризма, и местные органы власти, а также органы местного самоуправления.

402. Развитию деятельности Центра способствовала утвержденная в 1999 году Президентом Узбекистана Программа развития туризма в Узбекистане на период до 2005 года. В эту программу вошли маркетинговые мероприятия по сохранности и целенаправленному использованию заповедных зон, природных памятников, входящих в мировое наследие культуры и истории.

403. При разработке и развитии маркетинговых стратегий экотуристических маршрутов Центр учитывает обязательность сохранения в целостности экологических ресурсов и недопустимости нагрузок на эти ресурсы. В этом аспекте осуществлению своей деятельности способствует природоохранное законодательство Республики Узбекистан, а также нормы, принятые международными соглашениями в отношении окружающей среды и устойчивого развития, которые положительно способствуют достижению целей Центра.

404. Существует множество проблем, связанных с развитием экотуризма в Республике Узбекистан, в том числе привлечение местного населения к экотуристической деятельности, нехватка квалифицированных кадров, неинформированность потенциальных туристов многих стран об экотуристических уникальных природно-ландшафтных возможностях региона Центральной Азии. В целях решения этих и других

вопросов проводятся беседы с местным населением (махалля) о преимуществах и устойчивости экотуризма, начато обучение кадров в Университете экономики и курсах НК "Узбектуризм". Ведутся консультативные встречи с зарубежными туристическими центрами, турфирмами по информированию зарубежной общественности об экотуристических возможностях региона. В этом деле участие принимают посольства Узбекистана в зарубежных странах и отделения фонда "Экосан" за рубежом. Центром проводится непрерывное наблюдение за ходом реализации проекта на природном, социальном и экономическом аспектах, их взаимосвязь является показателем устойчивости экотуризма. Индикаторами мониторинга является состояние природных экосистем, сохранение и восстановление биогеоценозов, биологического разнообразия, развитие социальной инфраструктуры, водоснабжение, санитарно-гигиенические условия, улучшение условий труда; экономические показатели, рост доходов местного населения, улучшение условий жизни, благоустройство населенных пунктов, экологическая культура, рост образовательного уровня.

405. По итогам посещения экотуристов (миссии дипкорпуса и представителей международных организаций более чем из 50 стран и 20 международных организаций) в регион Приаралья оказана помощь более 20 млн. долл. США в год. Создана сеть водоснабжения, социальной инфраструктуры, улучшена санитарно-гигиеническая обстановка населенных пунктов.

406. Учитывая результаты экотуристической деятельности, можно утверждать, что экотуризм является важным фактором в устойчивом развитии туризма в Узбекистане. Экотуризм формирует перелом в сознании местного населения о необходимости охраны природы, сокращения вырубке лесов, участие в восстановлении нарушенных природных экосистем. Проводимые мероприятия экотуризма помогают значительно расширить экологическое образование населения и приводят к улучшению социально-экономического состояния населения регионов.

Статья 13

Право на образование

407. Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение общего образования. Школьное дело находится под надзором государства (статья 41 Конституции).

408. Право на образование является одним из приоритетных прав личности. Основываясь на принципах Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Республика Узбекистан создала действенный механизм реализации указанного права.

409. Основные принципы государственной политики в области образования определены в Законе Республики Узбекистан “Об образовании” от 29 августа 1997 года:

“Образование провозглашается приоритетным в сфере общественного развития Республики Узбекистан.

Основными принципами государственной политики в области образования являются:

- гуманистический, демократический характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования;
- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования: академический лицей или профессиональный колледж;
- светский характер системы образования ;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов;
- единство и дифференцированность подхода к выбору программ обучения;
- поощрение образованности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования”.

410. Обязательное двенадцатилетнее образование охватывает 9 лет общего среднего образования и 3 года среднего специального, профессионального образования. Общее среднее образование осуществляется на 2-х ступенях обучения в общеобразовательной

школе: начальное образование (I-IV классы), общее среднее образование (I-IX классы). Среднее и специальное, профессиональное образование (ССПО) осуществляется в академических лицеях и профессиональных колледжах.

411. В настоящее время более чем в 9 000 школ обучается свыше 6 млн. детей, им преподают около 500.000 педагогов. Начиная с 1997 года построено более 520 школ и дополнительно к ним зданий почти на 200.000 ученических мест. Число учебных заведений, имеющих кабинеты информатики и вычислительной техники, увеличилось на 340, что позволило поднять уровень технической обеспеченности до 50 процентов.

412. Ежегодно сдаются в эксплуатацию учебные заведения нового типа. К 2008 году среднее специальное, профессиональное образование будет предоставляться 1.689 колледжами и 178 лицеями. Число зачисляемых ежегодно в бакалавриат по результатам тестового конкурса достигло 51 000 человек.

413. Указом Президента в июле нынешнего года задачи по совершенствованию системы повышения квалификации и стажировки перспективных молодых педагогов и научных кадров возложены на Фонд Президента Республики Узбекистан «Истеъдод», образованный на основе фондов “Умид” по поддержке обучения одаренной молодежи за границей и “Устоз”.

414. Более 20% детей в возрасте 3-5 лет посещают какие-либо виды организованных образовательных программ для детей раннего возраста. Обеспечен всеобщий доступ к бесплатному 12- летнему образованию, включая начальное, неполное среднее школьное образование, а также учебу в новых типах учебных заведениях - академических лицеях и профессиональных колледжах. Уровень грамотности взрослого населения составляет 99,2%.

Цели и задачи Национальной программы реализуются поэтапно:

Первый этап (1997 – 2001 годы)

Второй этап (2001 –2005 годы)

Третий этап (2005 и последующие годы)

415. Дошкольное образование имеет целью формирование здоровой и полноценной личности ребенка, подготовленной для учебы в школе. Оно проводится до 6-7 лет в

семье, в детском саду и в других образовательных учреждениях, независимо от форм собственности.

416. Начальное образование направлено на формирование основ грамотности, знаний и навыков, необходимых для получения общего среднего образования. В первый класс школы дети принимаются с 6-7 лет.

417. Общее среднее образование закладывает необходимый объем знаний, развивает навыки самостоятельного мышления, организаторских способностей и практического опыта, способствует первоначальной профессиональной ориентации и выбору следующей ступени образования.

418. В целях получения среднего специального, профессионального образования каждый имеет право на основе общего среднего образования добровольно выбрать направление обучения в академическом лицее или профессиональном колледже.

419. Академические лицеи и профессиональные колледжи дают среднее специальное, профессиональное образование, предоставляющее право и являющееся основой для работы по обретенной профессии или продолжения обучения на следующей ступени.

420. В 2001 году завершен первый этап Национальной программы, в ходе которого были созданы правовая основа, а также кадровые, научно-методические и финансово-материальные предпосылки реформирования и развития системы народного образования в стране. На первой конференции учителей (2001 год) было проанализировано выполнение задач I этапа Национальной программы по подготовке кадров. Было принято постановление коллегии МНО "О совершенствовании методической помощи в системе народного образования" №7/3 от 25 июля 2001 года. На основе мониторинга выполнения первого этапа разработаны были соответствующие мероприятия.

421. Второй этап (2001-2005 годы) нацелен на полномасштабную реализацию Национальной программы, дальнейшее совершенствование обучения и воспитания на основе современных требований. На основе требования закона Республики Узбекистан "Об образовании" и Национальной программы по подготовке кадров пересмотрены практически вся законодательная и нормативная база общего среднего образования.

422. В целях современной реализации Национальной программы по подготовке кадров, предусматривающей переход на обучение выпускников девятых классов в учебных заведениях системы ССПО, все техникумы и профессионально-технические учебные

заведения Республики осуществили прием на первый курс в 2001/02 учебном году по программе академических лицеев и профессиональных колледжей.

423. Стратегические действия в системе народного образования осуществляется по следующим направлениям: в целях обеспечения непрерывности и преемственности образования на основе требований Государственных образовательных стандартов общего среднего образования продолжается экспериментальная работа по общеобразовательным предметам. Результаты этих работ обобщаются, анализируются, после чего новые учебные программы и планы совершенствуются, поэтапно внедряются:

- полный переход к обязательному общему среднему и среднему специальному, профессиональному образованию, а также к дифференцированному обучению, исходя из способностей и возможностей учащихся;
- государственные образовательные стандарты, определяющие необходимые требования к качеству подготовленности и квалификации обучающихся, их культурному и духовно-нравственному уровню;
- многобальная рейтинговая система оценки образовательной подготовленности учащихся, утверждена Концепция создания учебников и учебной литературы нового поколения для системы непрерывного образования. Для подготовки комплектов методических пособий и рекомендации для педагогов дошкольных учреждений, школ привлекаются опытные методисты, ученые, учителя и зарубежные специалисты, реформируется система переподготовки и повышения квалификации педагогов, идет процесс разработки педагогико-психологических основ межпредметной интеграции, проведения научных исследований с целью определения параметров интеграции, эффективных и оптимальных моделей.

Общее среднее образование

424. Уровень грамотности в стране остается одним из самых высоких показателей в мире - 99,34%. На основании статьи 4 закона Республики Узбекистан “Об образовании”, каждому гарантируются равные права на получение образования, независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятия, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан. Сеть общеобразовательных школ по Республике Узбекистан приведена в таблице № 16.

425. Имея в виду общедоступность и всеохватность населения, достигшего школьного возраста, в Республике работают 62 школы-интерната для детей с ограниченными возможностями и 22 специальные школы для умственно-отсталых детей.

426. С 1997 года учащиеся первых классов домов милосердия, спецшкол, интернатов полностью обеспечиваются учебниками и учебными принадлежностями за счет государственного бюджета. В период с 1997 года затраты госбюджета на первоклассников и учащихся из малообеспеченных семей увеличились в 5,7 раза. Число детей школьного возраста (7-15 лет) и охват детей данного возраста общеобразовательными школами в Республике Узбекистан приведены в таблице № 17.

427. Фактически в 2000/01 учебном году в с 1 по 9 классы общеобразовательной школы обучением было охвачено 95,2% детей соответствующей возрастной группы. В целях реализации закона Республики Узбекистан “Об образовании” и “Национальной программы по подготовке кадров” принято более 50 нормативных документов, учебные программы, учебники и учебные пособия на латинской графике для 10-11 классов общеобразовательных школ.

Материально-техническая база школ

428. В типовых современных зданиях размещены 61% существующих школ (5 840). Если по состоянию на 1 января 1991 года в Республике функционировала 901 аварийная школа, то на 1 января 2003 года за счет нового строительства, а также реконструкции и капитального ремонта существующих зданий, их количество сократилось до 107. Кроме того, с 1991 по 1 января 2003 года в целом по Республике построено и введено в эксплуатацию 2 255 школ на 860 072 ученических мест.

429. За последнее время заметно улучшилась материально-техническая база сельских школ, этому способствовало принятие постановления Кабинета министров Республики Узбекистан “О программе развития социальной инфраструктуры села Республики Узбекистан на период до 2000 года”. Так, в течение 1996-2000 годов введены в эксплуатацию школьные здания 237,5 тыс. учебных мест, а также на этот период газифицирована 631 сельская школа, 287 школ стали обеспечиваться водопроводной водой.

430. Для укрепления материальной базы общеобразовательных учреждений в июле-августе 2001 года была разработана и утверждена постановлением Совета министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами всех областей и г.Ташкента программа 2001-2005 годов, где предусмотрено в целом по Республике замена имеющихся

аварийных школ за счет строительства новых и реконструкции существующих объектов, проведение капитального ремонта школ, обеспечение питьевой водой, газификация образовательных учреждений, кроме того, обеспечение новыми партами, досками, учительскими столами и стульями, а также в программе предусмотрена компьютеризация в 4 500 образовательных школах. В настоящее время ведутся капитальные работы по восстановлению зданий и помещений, согласно программе на 2003 год.

Учебники

431. Для полного обеспечения учащихся учебниками в Республике проведен эксперимент по введению арендной системы. В 2001 году в 14 районах Республики учащиеся 2-8 классов обеспечены 39 наименованиями учебников на сумму 1 млрд.сум. В 2002 году в 156 районах учащиеся девятого класса были обеспечены 10 наименованиями учебников на арендной основе на сумму 4,6 млрд.сум.

432. Постановлением Кабинета министров №33 от 25 января 2002 года 75% учащихся из малообеспеченных семей должны были быть обеспечены учебниками из госбюджета. Потребность в учебниках для них составляет 11 972 136 экземпляров. В 2002/03 учебном году 78% этих учащихся были обеспечены учебниками. В 2002 году зимней одеждой было обеспечено 431 029 учащихся из таких семей.

433. В 158 отделах народного образования установлены модемы, электронная почта связи. За последние 6 лет около 100 учащихся стали участниками престижных международных олимпиад по математике, химии, биологии, экологии, информатике, русскому языку в США, Японии, России, Германии, Южной Корее, Индонезии, Турции и других странах.

Педагогический персонал

434. За 1997-2002 годы число учителей в школах увеличилось на 3,72%, и общая численность в текущем году составила 451 857 человек. За годы реформ (1997-2002 годах) доля женщин-преподавателей увеличилась на 2,8% и составила 65,4% от общего числа учителей системы Министерства народного образования Республики Узбекистан (таблица № 18). 314 871 (69,7%) из них имеют высшее образование, 12 873 (2,8%) продолжают обучение в высших образовательных учреждениях и 124 232(27,5%) имеют среднее специальное образование.

435. С 1997 по 2002 год прошли переподготовку и повышение квалификации более 400000 работников образовательных учреждений. Всем институтам переподготовки и

повышения квалификации педагогических кадров даны статус “Высшего образовательного учреждения”. Изменены структуры институтов и переведены на кафедральную систему, утверждено “Временное положение об институтах переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров”. В рамках реализуемого совместно с Азиатским Банком развития проекта UZB-1961 “Программа развития сектора образования” (постановление Кабинета министров № 92 от 19 февраля 2003 года) предусмотрено создание системы дистанционного обучения учителей общеобразовательных школ.

Финансирование

436. На основе указов Президента Республики Узбекистан и постановлений Кабинета министров по улучшению условий для педагогов с 1991 года около 119 000 педагогов приватизировали государственные, а 24,5 тыс.- подведомственные дома. Для 48 000 педагогов выделены земельные площади на постройку частных домов.

437. С 1 сентября 2001 года зарплата директоров школ дифференцировалась согласно количеству учащихся. Учителя первой категории с 1 января 2002 года получали 13 494 сума, с мая 2003 года получают 26 635 сумов. На основе указов Президента Республики Узбекистан на протяжении 2002 года зарплата бюджетных работников повышалась в 2 раза: в марте на 1,15 раз, 1 июля в среднем на 1,15; кроме того, с 1 сентября т.г. учителям и руководителям учреждений системы народного образования повысились в 1,2 раза. А с 1 апреля 2003 года повысили еще в 1,2 раза. 27 марта с.г. вышел указ Президента Республики Узбекистан “О введении с 1 апреля 2003 года компенсационных денежных выплат взамен предоставляемых льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг”.

438. Число учащихся средних специальных учебных заведений на начало 2000/01 учебного года приведено в таблице № 19. Число учащихся в высших учебных заведениях на начало 2000/01 учебного года приведено в таблице № 20.

439. Подготовка специалистов с высшим образованием осуществляется в 63 высших учебных заведениях - университетах, институтах и других образовательных учреждениях высшей школы (таблица № 21).

Из общего количество ВУЗов:

- Университеты - 20

- Институты - 43

Из них:

- Технические - 14
- Экономические - 3
- Гуманитарные - 15
- Педагогические - 6
- Медицинские - 7
- Аграрные (сельскохозяйственные) - 4
- Специальные (отраслевые) - 12
- Филиал экономической академии им. В.Г. Плеханова - 1
- Международный Вестминстерский университет в г. Ташкенте - 1

Из них 33 вуза находятся в ведомстве Министерства высшего и среднего специального образования (МВССО), остальные – в ведении отраслевых министерств (таблица № 22).

440. С 1998 года в соответствии с законом Республики Узбекистан "Об образовании" введена двухуровневая подготовка специалистов с высшим образованием - бакалавриат, магистратура. Прием студентов в высшие образовательные учреждения осуществляется на базе государственных грантов и на платно-контрактной основе. С 2001 года начато выделение образовательных кредитов для обучения в высших учебных заведениях.

441. С 1994 года наблюдается рост показателей приема абитуриентов на первый курс, в среднем ежегодно на 1 000 принятых студентов приходится 350-400 женщин. Обучение в вузах производится на узбекском, русском, каракалпакском, по отдельным специальностям - на казахском, таджикском, туркменском языках.

442. С 2002/03 учебного года начал функционировать Международный Вестминстерский университет в г. Ташкенте, учрежденный Фондом "Умид" и Лондонским Вестминстерским университетом. Обучение ведется на английском языке.

443. В 2002/03 учебном году численность студентов в ВУЗах составила 222 000 человек, а выпускников - 42,22 тыс., в том числе с педагогическим образованием - 8,81 тыс. чел.

444. Утверждены Государственные образовательные стандарты высшего образования, а также типовые учебные планы по действующим 131 направлениям бакалавриата и 664 специальностям магистратуры. На основе государственных образовательных стандартов по каждому направлению и специальности разработаны программы учебных дисциплин. Начата работа по созданию новых, оригинальных учебников и учебных пособий для высшей школы. Для обеспечения ВУЗов разработан перспективный план издания литературы на 1999-2007 годы. В 1998-2002 годах издано 2927 учебников и учебных пособий. В вузах начался процесс создания и внедрения в учебный процесс электронных учебников. Только за 2000-2002 годы подготовлено 400 электронных учебников.

445. Повышение качества образования - основная задача Национальной программы по подготовке кадров. Проводится комплекс мероприятий по внедрению в учебный процесс вузов современных педагогических технологий, основ развития у студентов навыков критического мышления и использования интерактивных методов обучения. Усиливается техническая база вузов за счет проведения модернизации компьютерного парка.

446. Идет комплектование библиотечных фондов литературой на новых информационных носителях. Создана первая республиканская электронная учебная база учебников, учебных пособий и конспектов, лекций по учебным дисциплинам, включающая в себя около 2500 информационных ресурсов (www.ails-nuu.tk).

447. В Республике Узбекистан повышение квалификации кадров осуществляется в 2 целевых академиях, 22 институтах, 15 центрах и 17 факультетах повышения квалификации, которые находятся в ведении 22 министерств и ведомств. Открыта узбекско-американская академия по переподготовке педагогических кадров (EdNET). По различным зарубежным грантам, проектам, двухсторонним договорам и по фонду "Устоз" повышается квалификация педагогов.

448. В Узбекистане проводится целенаправленная государственная политика по поддержке одаренных детей и учащейся молодежи. Созданы специальные центры и фонды по выявлению талантливых юношей девушек - "Умид", "Улугбек", "Камолот", организованы обучение и стажировка способной молодежи в ведущих зарубежных учебных и научных центрах.

449. В вузах МВССО работают 11 226 преподавателей, из них 47,1% с учеными степенями и званиями. Наблюдается рост объема НИР, проводимых в вузах МВССО. Результаты более 600 научных исследований внедрены в различные отрасли народного хозяйства. С 1998-2002 годов получено более 620 патентов на изобретения, издано более 600 монографий и опубликовано 24 639 научных статей в зарубежных и республиканских изданиях. Число аспирантов и докторантов за 1998-2002 годы приведено в таблице № 23.

450. Доля расходов на образование из государственного бюджета стабильно растет. Согласно прогнозам, для удовлетворения нужд образования в 2005 году потребуется 248 млрд. сумов бюджетных ассигнований. Прогнозные параметры государственного бюджета по запланированным расходам основаны на реальном уровне роста ВВП, т.е. 4,5% в 1999 году и 5% в 2000 году. При данном уровне роста ВВП и объеме государственных расходов около 36% от ВВП, расходы на образование составляют около 8-11% от ВВП. Для МВССО в 2002 году из государственного бюджета выделено 25 606,4 млн. сум (таблица № 24).

451. В период проведения в Республике экономических реформ важное значение в деятельности ВУЗов приобретает развитие их возможностей по привлечению внебюджетных средств. В связи с этим министерствами и ВУЗами целенаправленно проводится работа по расширению форм и методов привлечения внебюджетных средств. В МВССО в 2002 году поступление внебюджетных средств составило 27 741,4 млн. сумов (таблица № 25).

452. Международные организации и финансовые институты, правительства развитых стран оказывают финансовую и техническую поддержку проводимым реформам образования в Узбекистане (Всемирный банк, Азиатский банк развития, ОЕСФ, GTZ, TACIS, USAID, ACCELS и др.). Разносторонняя помощь оказывается в виде инвестиций, проектов и грантов. Только в 2002 году привлечено иностранных инвестиций порядка 5,8 млн. долл. США.

453. Ежегодно выделяются 20 мест для магистратуры в ВУЗах Японии до 2005 года (2000 год - 127 млн. японских йен, 2001 год - 242 млн. японских йен). Ежегодно 20 человек из Узбекистана обучаются в ВУЗах Китая за их счет. Достигнута договоренность о ежегодном выделении 50 мест студентам, аспирантам, докторантам из Узбекистана в вузах из России за счет их правительства.

454. В 2002 году в городе Ташкенте открылись Международный Вестминстерский университет, филиал Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова, в Самаркандском государственном университете - магистратура совместно с университетом

Болоньи (Италия). Ведутся работы по открытию в Узбекистане филиалов университетов Васеда (Япония) и Фонтис (Голландия), а также совместного узбекско-испанского факультета в УзГУМЯ при содействии университета Алкала (Испания). Испанская сторона предоставила льготный кредит в размере 25 млн. евро. Налажено тесное плодотворное сотрудничество с рядом ведущих учебных центров мира, такими как Кембриджский университет, Университет Сорбонна и другие.

Статья 14

Право на бесплатное начальное образование

455. В соответствии с законом Республики Узбекистан «Об образовании» от 29 августа 1997 года «Каждому гарантируются равные права на получение образования, независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан. Право на образование обеспечивается:

- развитием государственных и негосударственных образовательных учреждений;
- организацией обучения с отрывом и без отрыва от производства;
- бесплатным обучением по государственным программам образования и подготовки кадров, а также платным профессиональным обучением в образовательных учреждениях на договорных началах;
- равными правами выпускников всех видов образовательных учреждений при поступлении в учебные заведения следующей ступени;
 - предоставлением права гражданам, получившим образование в семье или путём самообразования, на аттестацию в порядке экстерната в аккредитованных образовательных учреждениях.

456. Граждане других государств вправе получать образование в Республике Узбекистан в соответствии с международными договорами. Лица без гражданства, проживающие в Республике, имеют равные права с гражданами Республики Узбекистан на получение образования. Согласно статье 12, начальное образование включает в себя I - IV классы и

является одним из ступенек общего среднего образования. Начальное образование направлено на формирование основ грамотности, знаний и навыков, необходимых для получения общего среднего образования. В первый класс школы дети принимаются с шести-семи лет.

457. В Республике Узбекистан обеспечен всеобщий доступ к бесплатному 12- летнему образованию, включая начальное, неполное среднее школьное образование, а также учебу в новых типах учебных заведениях - академических лицеях и профессиональных колледжах. С 1997 года учащиеся 1-х классов, домов милосердия и спецшкол, интернатов полностью обеспечиваются учебниками и учебными принадлежностями за счет государственного бюджета.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса

458. Конституция Республики Узбекистан в статье 42 закрепила «Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества».

459. В Узбекистане, из проживающих 25 миллионов населения, более 5 млн. граждан являются представителями 130 различных нации и народностей, что составляет 20% от общего количества населения. В 1992 году действовало всего 10 национальных культурных центров, в настоящее время во всех областях, городах, районах, в местах компактного проживания диаспор, активно действуют и взаимодействуют с органами государственной власти всех уровней местного самоуправления 135 национальных культурных центров, которые охватывают 28 национальностей.

460. Деятельность национальных культурных центров направлена на установление гармоничных отношений между нациями и народностями, проживающими в многонациональной республике, укрепление межнационального согласия и единства, являющееся залогом мира и стабильности, сохранение и развитие родного языка, самобытности культуры, обычаев и традиций, воспитание патриотизма, гуманизма, интернационализма у молодых людей разных национальностей, пробуждая в их сердцах священное чувство любви к Родине, а также на установление культурных связей со своей исторической родиной.

461. Культурными центрами особое внимание уделяется мероприятиям, которые связаны с национальными традициями. Среди них Рамазан и Курбан хаиты, Рождество, Пасха, Масленица, Пурим, Хансик, Хосил байрами, Чусок. Так, широко отмечались юбилейные даты, например, 125-летие Ташкентской и Среднеазиатской епархии Русской православной церкви, 1000-летний юбилей эпоса “Манас”, 600-летний юбилей нашего великого предка Амира Тимура, юбилеи Джамии, Имам Аль-Бухари, Ахмад аль-Фергани, Абая, Пушкина, Махтумкули, Шевченко, Есенина, Мухтара Аvezова, Чингиза Айтматова и др.

462. В качестве положительного опыта следует отметить создание при центрах (Ассоциации корейских центров, Казахском центре) отделений молодежи.

463. Свою деятельность национальные культуры центры связывают прежде всего с национальной политикой Республики Узбекистан, направленной на создание равных условий и возможностей для развития всех проживающих в стране народов. Благодаря этой политике в Республике функционируют: 762 школы с русским языком обучения, имеется 581 школа, где преподавание ведется на казахском языке; 318 школ с обучением на таджикском; 64 школы с туркменским языком обучения; 56 школ с кыргызским языком обучения. Кроме того, родному языку обучают в воскресных школах Армянский, Еврейский, Корейский, Немецкий, Польский, Украинский, Уйгурский, Бухарско-еврейский, Греческий, Грузинский, Дунганский, Китайский и другие национальные культурные центры.

464. По окончании средней школы каждый выпускник имеет возможность продолжить свою учебу в высших и среднеспециальных учебных заведениях, колледжах и лицеях, как Узбекистана, так и за рубежом.

465. Большое внимание РИКЦ и НКЦ уделяют организации выставок, позволяющих через демонстрацию произведений искусства, предметов этнографии, быта, других памятников материальной и духовной культуры развивать интерес к культурному наследию многонационального Узбекистана в плане пропаганды и развития изобразительного искусства художников Узбекистана разных национальностей. С целью патриотического воспитания граждан были организованы художественные выставки цикла “Узбекистан - моя Родина”.

466. Ряд выставок организован национальными культурными центрами при содействии посольств на площадках Центра современного искусства и в Центральном выставочном зале Академии художеств. Деятельность национально-культурных центров регулярно и всесторонне освещается в средствах массовой информации. Телезрители могут получить

оперативные сведения о деятельности национально-культурных центров, о межнациональной дружбе и солидарности по всем каналам узбекского телевидения, в том числе по программам “Ахборот”, “Давр”, “Ассалом Узбекистон!”, “Пойтахт”. Более подробно о них рассказывают тематические передачи на разных языках международного телеканала, среди которых “Узбекистан – наш общий дом”, “В единой семье” на русском языке, “Умид” на уйгурском языке, “Жетиген” и “Дийдар” на казахском языке, “Айчурек” на киргизском языке, “Мехрангез” и “Рангинкамон” на таджикском языке, “Бизнен мерес” на татарском языке, “В доброй хате” на украинском языке, “Чинсен” на корейском языке.

467. РИКЦ и НКЦ тесно сотрудничают с радиовещанием Узбекистана, а также с редакциями ряда ведущих газет и журналов. На страницах газет “Халк сузи”, “Народное слово”, “Правда Востока”, “Тошкент окшоми”, “Ташкентская правда” под рубрикой “В национальных культурных центрах”, “Нурлы жол” на казахском языке, “Овози тожик”, “Фахранги Осие маркази” на таджикском языке регулярно и всесторонне освещается их деятельность.

468. Свое периодическое издание имеет общественное и движение “Халк бирлиги” – “Единство народа Узбекистана” газету “Бирлик - Единство”, созданную в 1995 году по инициативе РИКЦ и национальных культурных центров. Периодические издания также имеют Русский национальный культурный центр (издает свой “Вестник”), корейский – свою газету, Янгиюльский городской украинский культурный центр издает газету “Надія”. Выпускаются газеты на русском, казахском, таджикском, корейском, кыргызском и туркменском языках в районах и областях Республики. На сегодняшний день на узбекском, русском языках РИКЦ издано семь книг и брошюр:

- “Культура межнациональных отношений в независимой Республике Узбекистан”, (1995г).
- “Узбекистан на пути межнационального согласия” (1996 год).
- “Межнациональное единство – залог стабильности” (1999 год).
- “Хамжихатлик ва багрикенглик – тараккиет омили” Ташкент (2001 год).
- “Национальная идея – наша идея” (2001 год).
- “Узбекистан – наш общий дом”, Ташкент (2001 год).

- “Миллатлараро тотувлик ва диний багрикенглик – тараккиет омили” (2003 год).

469. Представители диаспор участвуют во всемирных форумах на своей исторической родине: только с 2001 года в них участвовали более 200 делегатов от башкирского, татарского, казахского, таджикского, литовского, кыргызского, армянского, корейского, украинского национальных культурных центров.

470. Председатель Башкирского КЦ города Ташкента И. Хасанов принял участие в расширенном заседании Исполнительного комитета всемирного курултая башкир, представители Ташкентского общества литовской культуры в июне участвовали в одиннадцатом парламенте литовцев мира в Литве. Более 40 делегатов приняли участие во всемирном курултае кыргызов в августе этого года, 10 активистов Украинских культурных центров Республики приняли участие во всемирном световом конгрессе украинцев в Киеве.

471. Особенно важным событием в жизни Украинского центра стало участие его представителей в открытии памятника Т. Г. Шевченко у школы №110 города Ташкента Президентами Узбекистана и Украины И.А. Каримовым и Л.Д. Кучмой в декабре 2002 года, встреча активистов Русского КЦ с Президентами Узбекистана и России И.А. Каримовым и В.В. Путиным, участие председателя казахского культурного центра Бакирова М.М. в составе правительственной делегации официального визита Президента И.А. Каримова в Казахстан.

472. Деятельность национальных культурных центров координируется Республиканским интернациональным культурным центром (РИКЦ), созданным Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан 13 января 1992 года, который планирует и осуществляет свою работу на основе рекомендации Общественного совета (Состав Общественного совета утвержден постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан), в состав которого входят руководители и заместители руководителей министерств и ведомств, общественных организаций, председатели национальных культурных центров, а также ведущие ученые.

473. Право на участие в культурной жизни гарантировано Конституцией Республики Узбекистан. Любой гражданин имеет право проявлять свои способности и возможности в культурной сфере. Кроме того, свобода участия граждан в культурной жизни узаконена в Гражданском кодексе Республики Узбекистан. Для более широкого разъяснения прав и обязанностей граждан в культурной жизни в настоящее время разработаны проекты законов “О культуре” и “О библиотеках”.

474. В целях содействия культурному развитию и участию населения в культурной жизни функционируют множество фондов. В составе творческо-производственного объединения «Узбектеатр» создан фонд «Артмадад», в составе объединения национального танца «Узбекракс» действует фонд им.Мукаррамы Тургунбаевой.

475. Указом Президента Республики Узбекистан «О развитии театрального искусства Узбекистана» от 26 марта 1998 года и постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан «О создании творческо-производственного объединения «Узбектеатр» в настоящее время в составе объединения работает 37 профессиональных театров и множество театров-студий, из них : 1 театр оперы и балета на двух (узбекском и русском) языках, 7 драматических (из них 3 русских), 14 музыкальных и музыкально-драматических (из них 1 русский, 1 каракалпакский), 4 молодежных театров и театр юных зрителей (из них 1 русский, 1 каракалпакский), театр кукол – 10 (из них 1 каракалпакский, 4 двуязычных (узбекский, русский). Они расположены в центрах вилоят (кроме Навоий) и Республики Каракалпакстан.

476. В Республике действуют множество театров-студий. Например, «Ильхом», «Аладин», «Мулокот», «Эски мачит», «Турон» и другие. Кроме того, почти во всех высших учебных заведениях Республики действуют театры-студии. Ежегодно проводятся фестивали этих коллективов «Нихол» и «Хазина» (с чередованием).

477. В ведении Министерства по делам культуры действуют 85 музеев. Музейные собрания состоят из полутора миллиона музейных предметов. Это исторические документы, предметы археологии, этнографии, нумизматики, изделия прикладного искусства, скульптура, живопись, графика и др. В Республике насчитывается 10 художественных музеев, из которых по богатству собрания, уникальности коллекций, их значимости Государственный музей искусств Каракалпакстана им. Савицкого приобрел в последнее время мировую известность.

478. Большую группу составляют литературно-мемориальные, мемориальные и литературные музеи – 31. Экспозиции музеев посвящены выдающимся деятелям культуры и искусства Узбекистана, писателям, композиторам, музыкантам, артистам, художникам. Их отличает неповторимость собраний и особенная, теплая атмосфера, так как большинство этих музеев создано в домах, где они жили и работали.

479. Гордостью Узбекистана являются три крупнейших музея-заповедника: Самаркандский, Бухарский и Хивинский («Ичан-Кала»). В Самарканде – знаменитый Афросиаб с его изумительными росписями, в Бухаре - Варахша и Пайкенд, в Хиве –

сохранившийся средневековый город. В Самаркандском и Бухарском музеях-заповедниках объединены и работают соответственно 8 и 9 музеев различного профиля. Все виды музейной деятельности направлены, в конечном счете, на то, чтобы как можно большее количество людей ознакомилось с культурным наследием хранящимся в музеях. В минувшем 2002 году музеи Министерства по делам культуры посетило свыше 2 млн. человек, проведено 58 724 экскурсий, прочитано 4 407 лекции, организованы и проведены 524 выставок.

480. В ведении министерства в 2001 году действовало 5 710 библиотек. В 2003 году их стало 5 735. Общий фонд библиотек составляет 57 928,8 тыс. экземпляров. Из них литературы на узбекском языке насчитывается 27 726,1 тыс., политической литературы 11 000,5 тыс., художественной - 45 796,5 тыс., другая литература 12 347,8 тыс. экземпляров.

481. В средствах массовой информации широко освещается культурная жизнь Республики. В частности, журналы «Мозийдан садо», «Театр», «Гулистон», газета «Узбекистон адабиети ва санъати», являясь официальными изданиями Министерства по делам культуры, стараются охватить все аспекты содействия участия в культурной жизни.

482. В Республиканском центре прогнозирования, методики и информации накапливается материал, собранный в областях Республики, в Республике Каракалпакстан и г.Ташкенте. Затем он перерабатывается и передается в СМИ Республики для дальнейшего освещения. Республиканский Центр поддерживает тесные контакты с Узтелерадиокомпанией Республики Узбекистан, государственными и частными радиоканалами, а также с радио «Озодлик» и ВС.

483. Для содействия сохранению, развитию и распространению знаний у населения Республики об объектах культурного наследия в средствах массовой информации печатаются научно-популярные статьи, систематически снимаются и транслируются по телеканалам документальные фильмы, проводятся встречи с учеными, организуются симпозиумы, выпускается наглядная агитация.

484. Объекты культурного наследия в Узбекистане являются национальным достоянием и находятся под охраной государства. В законе Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» четко регулируются отношения в области охраны, сохранения, популяризации и использовании объектов культурного наследия.

485. Частные владельцы, на территории которых находятся объекты культурного наследия, в рамках закона несут обязательства по их сохранению. Движимые памятники,

находящиеся у частных лиц, обязаны зарегистрировать исторические и культурные ценности и своевременно представлять информацию о их движении. Частные лица, являющиеся собственниками объектов культурного наследия, обеспечивают сохранность внешнего и внутреннего облика объекта культурного наследия в соответствии с данными, включенными как предмет охраны в паспорт. Частные владельцы при проведении земляных или других строительных работ в границах территории объекта культурного наследия получают разрешение Министерства по делам культуры Республики Узбекистан, если эта деятельность не наносит вред памятнику.

486. Право пользования объектом культурного наследия может быть ограничено Министерством по делам культуры Республики Узбекистан в той мере, в какой это необходимо для обеспечения охраны, сохранения, использования и популяризации данного объекта культурного наследия, окружающей его природной среды, для соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства. В случае бесхозного содержания объекта культурного наследия он может быть изъят у владельца по решению суда.

487. В связи с принятием Национальной программы подготовки кадров и поэтапным применением в жизнь новой государственной образовательной системы появилась возможность создания неразрывной сети профессионального образования в области культуры и искусства.

488. Ныне в Республике по этим направлениям существует начальное (музыкальные школы и школы искусств), среднеспециальное (специальные музыкальные академические лицеи, колледжи искусства и культуры) и высшее (консерватория, институт культуры, институт искусства, высшая школа национального танца и хореографии) образование. В системе Министерства по делам культуры действуют 311 музыкальных школ и школ искусств, 25 среднеспециальных и 4 высших учебных заведений. В 2003 году этими учебными заведениями подготовлено 58 магистров, 527 бакалавров и 2 320 младших специалистов. По государственным квотам в нынешнем году приняты на учебу: в магистратуру - 35, в бакалавриат - 376, в среднеспециальные учебные заведения - 2 744 человека. Подводятся итоги приема по контрактному обучению.

489. В настоящее время во всех областных, городских, районных и центральных библиотеках системы Министерства по делам культуры организованы «Центры правовой информации». Деятельность центров направлена на повышение правового знания и правовой культуры людей. Эти центры разъясняют и пропагандируют среди населения указы Президента, постановления Кабинета министров и приоритетные правовые направления государственной политики.

490. Сотрудники центра и юрисконсультанты в сотрудничестве с Советом старейшин махаллей, выезжая на места, знакомят население с новыми законами и постановлениями, а также дают юридические консультации. При этом малообеспеченным семьям правовые консультации предоставляются на безвозмездной основе.

491. В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, постоянная связь поддерживается с общественными творческими учреждениями, такими, как Союз архитекторов Узбекистана, «Олтин мерос», а также общественными организациями ученых, работающих в области архитектуры, инженерного укрепления сооружений, геологами и гидрогеологами.

492. Международные контакты и сотрудничество в области культуры поощряются и развиваются на основании принимаемых на государственном уровне законодательных и иных мер, а также соответствующих документов, таких как указы Президента, постановления Кабинета министров и т.д.

493. Кроме того, сотрудничество в данной сфере с различными государствами регулируются двусторонними соглашениями и договорами, подписанными на уровне правительства Республики Узбекистан и правительств соответствующих государств. Наряду с этим, развивается сотрудничество на многосторонней основе в рамках различных международных организации и союзов, таких, как СНГ, Шанхайская организация сотрудничества и т.д.

494. Законом Республики Узбекистан «Об охране и использовании культурного наследия» (п.2) предусматривается международное сотрудничество в области охраны и использования объектов культурного наследия. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан, то применяются правила международного договора. В рамках этих договоров Министерство по делам культуры работает в тесном контакте со специалистами из Италии, Германии, Японии и представителями ЮНЕСКО.

495. В частности, сотрудничество осуществлялось по вопросу инженерного укрепления западного фасада медресе Тилля-Кори на площади Регистан, реставрации отдельных мавзолеев в ансамбле Шохи-Зинда в г.Самарканде. Ведутся работы по консервации сырцово-архитектуры на одном из известных и древнейшем памятнике в Буддийском храмовом комплексе Фаяз-тепа в Сурхандарьинской области Республики Узбекистан.

496. В настоящее время с международной организацией «Реставраторы, не знающие границ» изучается предложение по вопросам реставрации и консервации художественных ценностей движимых памятников, а также монументальной живописи архитектурных памятников. Целью сотрудничества является создание в Узбекистане международного центра по реставрации памятников. Аналогичные центры имеются во Франции и в Турции.

497. Республика Узбекистан, исторически являясь наследником общепризнанных мировых научных школ в области естественных и гуманитарных наук, давших миру величайших ученых, результаты исследований которых на столетия предопределили прогресс цивилизации, и сегодня обладает огромным научным потенциалом, способным решить сложные задачи общественного и экономического развития страны.

498. Указом Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании организации научно-исследовательской деятельности» от 20 февраля 2002 года определены принципиально новые подходы и организационные формы развития полномасштабного использования научно-технологического потенциала нашей страны в тесной взаимосвязи с реформами в системе государственного управления, развитием демократических институтов и структурных преобразований экономики.

499. Чрезвычайно важным решением, поднимающим уровень организации научно-технической деятельности в стране до полного соответствия высоким современным требованиям к научно-технологическому потенциалу, является учреждение при Кабинете министров Республики Узбекистан Координационного совета по научно-техническому развитию. При Совете создан Фонд финансирования инновационной научно-технической деятельности с существенно дифференцированными источниками его формирования.

500. Центром по науке и технологиям совместно с министерствами и ведомствами были определены приоритетные направления в области фундаментальных исследований (объем финансирования 1 991,5 млн.сум) 20 государственных научно-технических программ (объем финансирования 5 664,1 млн.сум) и 14 государственных программ инновационных работ (объем финансирования 700,0 млн.сум). В течение 12 лет, благодаря огромной заботе Президента И.А.Каримова о развитии науки в Узбекистане, финансирование осуществляется на 100%.

501. В области фундаментальных исследований, рассчитанных на долгосрочный период сроком до 5 лет, в первую очередь, финансируются работы, обеспечивающие прирост уровня знаний и научного потенциала, исследований, имеющих важное стратегическое значение с точки зрения будущего использования полученных результатов. Прикладные

государственные научно-технические программы на среднесрочный период сроком до трех лет являются механизмом реализации прикладных исследований, которые основываются на результатах фундаментальных исследований, и они направлены на разработку новых видов техники и технологий, позволяющих осуществить прорыв в выбранных приоритетных направлениях научно-технического развития. Научно-технический прогресс, признанный во всем мире в качестве важнейшего фактора экономического развития, чаще всего связывают с понятием инновационного развития.

502. Это единственный в своем роде процесс, объединяющий науку, технику, экономику, предпринимательство и управление. Утвержденные Государственные инновационные программы на краткосрочные периоды сроком до 2-х лет основаны на программно-целевом принципе и обеспечивают высокую степень преемственности по цепочке «фундаментальные исследования, прикладные разработки, инновационные проекты освоения технологии».

503. Впервые в Узбекистане разработан инновационный механизм реализации завершенных прикладных исследований, основанный на принципе долевого финансирования, возврата средств Центру по науке и технологиям в целях их дальнейшего реинвестирования в новые перспективные инновационные проекты. Наличие долевого финансирования со стороны министерств, ведомств или хокимиятов является своеобразным гарантом того, что данные разработки будут ими востребованы и освоены в производстве. В качестве долевых средств могут быть выделены оборудование, сырье материалы и энергоносители.

504. Создавая инновационную систему, был изучен инновационный опыт многих европейских стран, США и России, которая была апробирована на 5 международных семинарах, проведенных совместно с Научным комитетом НАТО, научными центрами европейских стран, с привлечением ведущих экспертов в области инновационной политики европейских стран. По своему механизму выполнения наша система аналогична механизмам инноваций в США, Италии, Франции.

505. Узбекистан обладает высоким научным потенциалом во многих регионах Республики, и важным направлением государственной научно-технической политики является ликвидация существующей диспропорции уровня научно-технического потенциала регионов Республики.

506. В настоящее время научные организации Республики активно сотрудничают со своими коллегами из США, стран Европы и Азии и ежегодно выигрывают гранты конкурсов научных проектов международных ассоциации Европейского союза ИНТАС и

Инко-Коперникус, Американского фонда гражданских исследований и развития (CRDF), Международного научно-технологического центра на Украине (УНТЦ), Программы развития ООН, других международных научных организации и Фондов. Общий объем грантов, выделенных на проекты и выполняемых в 2003 году с участием узбекских ученых, превысил 7 млн. долл. США. Исходя из положительного опыта данного сотрудничества, в последние годы мы все шире практикуем реализацию совместных проектов в условиях долевого финансирования. Такие программы нами осуществляются совместно с CRDF, с Органами управления наукой таких стран, как Германия, Республика Корея, Китай, Индия.

507. В обширных научно-технических связях, установленных Республикой Узбекистан с международными и зарубежными научно-техническими организациями и фондами, важную роль играет сотрудничество с Научным комитетом НАТО.

508. Одним из важных направлений данного сотрудничества является проведение международных научных семинаров. Эти семинары сыграли особую роль в развитии международного сотрудничества ученых Республики и выходе их научно-технической продукции на международный рынок интеллектуальной собственности.

509. В этом отношении огромную роль сыграло проведение выездного заседания Научного комитета НАТО в июне прошлого года. Для участия в заседании Узбекистан посетила представительная делегация во главе с заместителем Генерального секретаря НАТО по вопросам науки окружающей среды. К заседанию также был приурочен семинар по региональным проблемам Центральной Азии. На этом научном форуме обсуждены важнейшие научно-технические проблемы Центральной Азии в таких областях как энергетика, экология, водные проблемы, сейсмология, экологическая безопасность, анализ состояния и перспектив развития научного сотрудничества между странами-членами и странами-партнерами НАТО в рамках программ совместных проектов, межинститутского партнерства, обмена специалистами, знакомство с ходом выполнения совместных проектов, выполняемых научными организациями Узбекистана по грантам НАТО.

510. Семинар будет рассматривать вопросы, связанные с безопасностью, борьбой с международным терроризмом и устойчивым развитием региона Центральной Азии.

511. Человечество вошло в XXI век с большими надеждами, но, к сожалению, и со многими трудными вопросами, которые необходимо решать, – это проблемы экологии, здравоохранения, социальные и региональные конфликты, религиозный экстремизм и

международный терроризм. И, пожалуй, один из самых трудных вопросов – это угроза международного терроризма нашей стабильности и безопасности.

512. Исследования проводятся в области ядерной физики, электроники, биотехнологий, молекулярной биологии, генетики, ветеринарии, инфекционных заболеваний, которые могут быть использованы в борьбе против терроризма. С этой целью, в ряде совместных проектов, особенно в области биотехнологии, физики, химической технологии привлекаются ученые и специалисты, ранее работавшие в области военного назначения. Исходя из этих отношений, Центр по науке и технологиям совместно с Американским фондом гражданских исследований в 2002 году объявил в Узбекистане конкурс научных проектов по уменьшению воздействия террористических актов на гражданское население.

513. Центр по науке и технологиям в течение нескольких лет финансирует и координирует научные исследования в области усиления борьбы с наркоманией, которая является составной частью международного терроризма. Центр финансирует проект по борьбе с посевами опийного мака. Проведены полевые испытания на больших площадях посева опийного мака в Узбекистане, Таджикистане, Кыргызстане, которые дали хорошие результаты. Эти исследования финансировались Центром совместно с Министерством сельского хозяйства США и Отделом по борьбе с оборотом наркотиков на общую сумму 560 000 долл. США.

514. Институт электроники Академии наук Республики Узбекистан совместно с немецкими учеными проводит работы по созданию установок по обнаружению наркотиков в микроколичествах, в предметах, а также биологических материалах. Такая установка впервые создана в Узбекистане и не имеет аналогов в странах СНГ.

515. Институтом ветеринарии в Республике Узбекистан проводятся большие научные исследования по промышленному получению вакцин и диагностических наборов против особо опасных инфекционных болезней домашних животных и человека. Центр финансирует также проекты этого института по проведению мониторинга особо опасных болезней у домашних животных по всей Республике и приграничным зонам с Кыргызстаном, Казахстаном, Таджикистаном и Туркменистаном.

516. Сегодня Узбекистан является крупным в Центральной Азии научным центром, обладающим развитой исследовательской материальной базой, обширным научным фондом, квалифицированными научными кадрами, чьи труды нашли признание во всем мире.

517. Научно-исследовательский комплекс Республики включает в себя 362 учреждения академического, вузовского и отраслевого профиля, в том числе:

- 101 научно-исследовательский институт;
- 55 научно-исследовательских подразделений вузов;
- 65 проектно-конструкторских организаций;
- 32 научно-производственных объединения и экспериментальных предприятия;
- 30 информационно-вычислительных центров.

518. Ядром научного потенциала является Академия наук Республики Узбекистан - ведущий научный и экспериментальный центр в регионе, имеющий более полувековую историю. В ее структуре созданы и успешно проводят исследования такие уникальные научные центры, как:

- Институт ядерной физики,
 - научно-производственное объединение "Физика-Солнце",
 - НПО "Биолог",
 - Комплекс высокогорных астрономических обсерваторий на горе Майданак
- и ряд других.

519. В сфере науки занято около 46 тыс. человек, в том числе 2,8 тыс. докторов и примерно 16,1 тыс. кандидатов наук. Впервые создана высшая аттестационная комиссия Республики Узбекистан, которая призвана готовить молодые научные кадры. Осуществляется подготовка научных кадров высшей квалификации по 20 отраслям наук.

520. В настоящее время ученые Республики ведут фундаментальные и прикладные исследования по многим направлениям современной науки. В Республике созданы научные школы мирового класса и успешно проводятся исследования по следующим направлениям: исследования в области математики, теории вероятностей, математического моделирования естественных и общественных процессов, информатики и вычислительной техники.

521. В Республике сформировалась собственная астрономическая школа, заложенная еще Беруни, Улугбеком и Гиясиддином Джамшидом. Еще в древности всемирное признание получили работы узбекских ученых по астрономии, изучению движения небесных светил. Ими впервые была составлена наиболее точная карта звездного неба. В Республике создана опорная астрономическая сеть для изучения климотологии края. Совместно с учеными и специалистами США, Италии и Японии узбекские ученые, работающие на Китабской международной широтной станции им. Улугбека, построенной еще в 1930 году, активно участвуют в международной работе по изучению движения полюсов Земли по ее поверхности.

522. Исследования, связанные с изучением закономерностей геологических процессов, приводящих к образованию минерально-сырьевых ресурсов, пригодны для промышленного освоения, а также в области тектоники, геофизики, сейсмологии и других сфер науки о Земле. Работы геологов Республики в области комплексного геолого-геофизического и геохимического изучения земной коры, рудообразования в металлогенетике, нефтеобразования способствовали созданию в Узбекистане мощной минерально-сырьевой базы. Ученые-геологи непосредственно участвовали в открытии, изучении и освоении многих крупнейших месторождений полезных ископаемых на территории Республики и по всему Центральноазиатскому региону.

523. Исследования в области молекулярной генетики, генно-клеточной инженерии, биотехнологии являются необходимой основой обеспечения научно-технического прогресса в сельском хозяйстве, микробиологической промышленности, охраны окружающей среды.

524. В Республике сформировались и получили развитие целые научные школы в области органической и неорганической химии, химии растительных веществ, биологии и генетики, по созданию биотехнологий. Ими разработаны теоретические основы и технология производства новых видов высокоэффективных экологически чистых удобрений, малотоксичных дефолиантов, новых лекарственных препаратов, стимуляторов роста растений и средств их защиты. Исследования связаны с изучением комплекса физико-химических свойств веществ.

525. Особо широкое развитие в Республике получили фундаментальные исследования по физике ядра и элементарных частиц, радиационной физики и материаловедению. Сформировалось новое научное направление - релятивистская ядерная физика. Оно служит теоретической основой исследований в области ядерной энергетики и прикладной ядерной физики.

526. Активно проводятся работы по созданию нетрадиционных видов энергии - комплексному и эффективному преобразованию и освоению солнечной энергии, что имеет большое значение в решении проблем энергообеспечения страны.

527. В развитие интеллектуального потенциала Республики, расширение международных научно-культурных связей значительный вклад внесли ученые-обществоведы, и прежде всего историки, археологи, этнографы, языковеды и литературоведы. Исключительный интерес представляют работы, связанные с изучением этногенеза и воссозданием объективной истории узбекского народа, изучением его традиций, уклада жизни и культуры.

528. Узбекистан ратифицировал и, таким образом, присоединился к Рио-де-Жанейрской декларации (Декларация Рио), к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, к Конвенции ООН о биологическом разнообразии, к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, к Венской конвенции об охране озонового слоя, к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. Кроме того, Узбекистаном подписано 12 международных соглашений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

529. Узбекистан участвует совместно с Советом Земли в работе над проектом Хартии Земли. В начале 1999 года Национальный проект Хартии передан в Секретариат Совета Земли.

530. По инициативе Правительства Узбекистана разработаны Концепция решения проблем Аральского моря и Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря, которые были приняты главами государств Центральной Азии в 1994 году. Эти решения легли в основу работы Международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, организованной ООН в г. Нукусе (сентябрь 1995 года). На Конференции принята Нукуская декларация, которая, подтвердив приверженность принятым международным конвенциям по соблюдению основных принципов Рио, определила стратегию и основные меры по устойчивому развитию на уровне Центральноазиатских государств.

531. Разработаны Национальный план действий по охране окружающей среды, Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия в Республике Узбекистан, Национальная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ, Программа мер в отношении изменения климата, по борьбе

с опустыниванием ландшафтов, Национальный план действий по гигиене окружающей среды, Трансграничный проект по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня на территории Казахстана, Киргизии и Узбекистана. Ведется работа по формированию и развитию Национальных парков, заповедников и заказников.

532. Подавляющее большинство задач по технологической модернизации основных отраслей экономики будет решаться в процессе реализации инициированной Правительством Программы по развитию экспортного потенциала и углублению интеграции Узбекистана в мировое Экономическое сообщество на период до 2005 года и целевых программ, которые будут разработаны в рамках Концепции структурных преобразований в экономике на период до 2010 года.

533. Государственная научно-техническая политика, которая в настоящее время формируется на 2001-2005 и последующие годы, заключается в селективной поддержке научных исследований, разработок и инновационных проектов по следующим направлениям:

- проведение, в кооперации с ведущими научными центрами мира, фундаментальных исследований по проблемам эволюции Природы и Общества, создания системы этических ценностей в области социально-экономического развития, защиты окружающей среды и развития биосферы;
- создание технических предпосылок экологически приемлемого наращивания объемов производства топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов;
- развитие конкурентоспособных технологий, материалов, дизайнерских проектов и техники, способствующих резкому повышению экспортного потенциала страны и прежде всего по наукоемкой машиностроительной продукции;
- создание и широкомасштабное внедрение базовых технологий, обеспечивающих значительное улучшение качества продукции, рост экологической безопасности, сокращение издержек производства и насыщение внутреннего рынка;
- прогрессивные изменения в технике и технологии в целях достижения масштабов ресурсосбережения, достаточных для компенсации удорожания сырья, топливно-энергетических ресурсов и материалов;

- селекция высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур и животных;
- разработка новых высокоэффективных, экологически безопасных технологий, производства сельскохозяйственной продукции, средств по борьбе с болезнями сельскохозяйственных растений и животных, а также эффективных средств и методов орошения сельскохозяйственных угодий;
- создание высокоэффективных, ресурсосберегающих экологически чистых процессов производства продовольствия и технологий для перерабатываемых отраслей АПК;
- разработка научных основ и рекомендаций по этапному формированию в Узбекистане социально-ориентированной рыночной экономики и ее интеграции в систему мирохозяйственных связей, а также проблем трансформации социальной структуры и политической организации общества, совершенствования государственности и права в процессе перехода к рыночным отношениям;
- научно-техническое обеспечение мероприятий, реализующих социальные цели общества: развитие здравоохранения и образования, социальное и культурное возрождение Узбекистана, охрана окружающей среды.

534. Реализация приоритетных направлений развития науки и техники будет осуществляться посредством финансируемых из средств государственного бюджета государственных научно-технических программ.

535. В предстоящий период государство в рамках сформированных приоритетов научно-технической политики будет поддерживать:

- деятельность межотраслевого характера по созданию, освоению и распространению техники и технологий, приводящей к кардинальным изменениям в технологическом базисе страны и снижению техногенного воздействия на окружающую среду;
- работы по крупным межотраслевым научно-техническим проектам, требующим масштабной концентрации ресурсов, непосильным отдельным заказчикам;

- научно-техническое обеспечение мероприятий, реализующих социальные цели общества (через развитие здравоохранения, образования, культуры, охраны окружающей среды, соответствующей инфраструктуры);
- исследования, связанные с формированием демократического государства с сильными социальными гарантиями, проведением экономических реформ, вхождением Узбекистана в мировое экономическое сообщество и решение проблем становления полноценного рынка;
- работы, связанные с сохранением и развитием генофонда растительного и животного мира, используя для этого музеи, ведущие научно-исследовательские работы, а также общегосударственные фонды научно-технической информации.

536. Научно-технический потенциал Республики предоставлен 296 научными учреждениями министерств и ведомств с численностью около 25,5 тысячи человек, из которых более 3 000 докторов и 17 000 кандидатов наук. Основным ядром научного комплекса Узбекистана является Академия наук (50 научных учреждений), РНПЦСХ Минсельводхоза (16), научные и образовательные учреждения Минздрава (29), Минвуза (36), чья деятельность поддерживается государством в рамках научно-технических и исследовательских программ.

537. Только в нынешнем году грантов удостоены 400 разработок различной тематики, проводимых под эгидой Академии наук Республики Узбекистан. К примеру, большой вклад в развитие технического прогресса вносят ученые физико-математического и технического направления. Ими внедрена только в прошлом году 71 разработка. А привлеченные внебюджетные средства составили 3 745 495,4 тыс. сумов. За год экспортировано продукции на сумму свыше 1 565 тыс.долл. США.

Приложения

Приложение I. Таблицы 1-25

Таблица № 1

Наименование профсоюзов	Численность членов профсоюза
Профсоюз авиаработников	20 415
Профсоюз работников автотранспорта и дорожного хозяйства	107 986
Профсоюз работников агропромышленного комплекса	2 856 812
Профсоюз работников государственных учреждений и общественного обслуживания	263 949
Профсоюз железнодорожников и транспортных строителей	70 684
Профсоюз работников здравоохранения	640 207
Профсоюз работников культуры	95 702
Профсоюз работников легкой, мебельной промышленности и коммунально-бытового обслуживания	361 881
Профсоюз работников малого, среднего бизнеса, потребкооперации, торговли и частных предпринимателей	417 921
Профсоюз работников металлургической и машиностроительной отраслей промышленности	121 021
Профсоюз работников образования и науки	1 367 200
Профсоюз работников связи	52 460
Профсоюз работников строительства и промышленности стройматериалов	110 041
Профсоюз работников топливно-энергетической, геологической и химической промышленности.	215 054
Всего	6 701 333

Источник: Совет федерации профсоюзов Узбекистана.

Таблица № 2. Число пенсионеров, зарегистрированных службами социального обеспечения по полу и видам пенсии

	1997		1998		1999		2000	
	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.
Общее число пенсионеров	1 512,3	1 395,9	1 604,7	1 367,0	1 649,5	1 405,1	1 636,1	1 450,9
по возрасту	1 114,8	683,6	1 165,7	642,2	1 174,1	644,2	1 136,9	696,8
по инвалидности	273,5	203,2	285,2	226,4	303,8	294,4	310,2	264,2
по случаю потери кормильца, на каждого неработающего члена семьи	-	457,9	-	456,3	-	462,0	-	462,4
прочие	124,0	51,2	153,8	42,1	171,6	49,5	189,0	27,5
	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.

Источник: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

По данным на конец года, тысяча человек

Таблица № 3. Средняя сумма пенсии и социальных пособий, предоставляемых населению правительством

	1997	1998	1999	2000
(в сумах)				
По возрасту	1 972	3 101	5 100	7 433
По инвалидности	1 926	2 913	4 730	7 109
1 группы	2 776	4 290	6 790	9 840
2 группы	2 057	3 115	5 118	7 818
3 группы	1 131	1 615	2 544	3 675
По случаю потери кормильца	1 826	2 820	4 458	6 635
Социальные пособия	1 269	1 938	3 131	4 413
Инвалидам детства				
1 группы	1 400	2 100	3 340	4 675
2 группы	1 400	2 100	3 340	675
Женщинам, достигшим 60 лет и мужчинам, достигшим 65 лет	850	1 269	2 024	2 835
Ежемесячное пособие на каждого ребенка в возрасте до 2 лет	1 013	1 388	2 249	3 063
Минимальный размер стипендии (1 октября)				
студентам Высших учебных заведений	1 400	2 560	3 585	5 377
Учащимся средних специальных учебных заведений	1 375	2 440	3 465	5 200

Источник: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Таблица № 4. Число женщин и мужчин, впервые зарегистрированных как инвалиды

Всего на 10 000 тысяч населения.								
	1997		1998		1997		1998	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Республика Узбекистан	40 294	40 688	41 321	40 372	33,7	34,4	34,1	33,6
Республика Каракалпакстан	2 335	2 579	2 450	2 832	31,9	36,8	33,1	38,4
Области:								
Андижанская	4 881	4 142	4 967	4 241	46,0	39,3	46,0	39,6
Бухарская	2 279	2 229	2 233	2 146	32,8	32,5	31,7	30,8
Джизакская	1 366	1 303	1 341	1 343	29,5	28,3	28,5	28,7
Кашкадарьинская	2 521	2 642	2660	2 702	24,3	25,4	25,1	25,5
Навоинская	1 303	1 174	1318	1 109	34,0	30,5	34,1	28,5
Наманганская	2 522	2 621	2 791	2 532	27,2	28,2	29,6	26,7
Самаркандская	4 316	4 327	4 272	4 148	33,2	33,6	32,4	31,7
Сурхандарьинская	1 830	2 309	1 845	2 369	22,1	27,6	21,8	27,7
Сырдарьинская	1 630	1 075	1438	1 049	50,3	33,2	43,9	31,9
Ташкентская	3 186	3 803	3061	3 601	27,4	33,3	26,1	31,2
Ферганская	5 518	5 571	6 333	5 266	42,4	43,3	48,0	40,3
Хорезмская	2 132	1 652	1 988	1 751	33,1	26,1	30,4	27,2
г.Ташкент	4 475	5 161	4 624	5 283	40,8	50,2	41,9	50,8

Источник: Статистический сборник "Женщины и мужчины Узбекистана", Ташкент, 2002 год.

Таблица № 5. Численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения

	На конец года							
	1997		1998		1999		2000	
	жен	муж	жен	муж	жен	муж	жен	муж
Численность инвалидов								
Всего, тысяч человек	144,7	161,8	160,8	166	166,7	166,3	166,4	160,8
На 10 000 населения	121,1	136,9	132,6	138,3	135,6	136,4	133,6	130
Численность лиц, впервые признанных инвалидами								
Всего, тысяч человек	139,4	84,1	145,8	97,3	163,7	104,5	156,5	105,4
На 10 000 населения	11,8	7,2	12,1	8,1	13,3	8,6	12,6	8,6
Из них численность детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, получающих социальные пенсии								
Всего, тысяч человек	72,4	33,6	78,6	45,1	94,4	53,2	88,5	55,3
На 10 000 населения	6,1	2,9	6,5	3,8	7,7	4,4	7,1	4,5

Источник: Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», Ташкент, 2002 год.

Таблица № 6. Распределение обследуемых по группам по среднегодовому доходу на члена семьи

Наименование групп		Количество мужчин	Количество женщин	Всего	% от общего количества
1 группа					
С низкими доходами	Городские	111	121	232	10,0
	Сельские	61	75	136	6,0
Итого		172	196	369	16,0
2 группа					
С нестабильными доходами	Городские	129	144	273	11,9
	Сельские	195	186	381	16,6
Итого		324	330	654	28,5
3 группа					
Со средними доходами	Городские	240	256	496	21,5
	Сельские	243	247	490	21,4
Итого		483	503	986	42,9
4 группа					
С высокими доходами	Городские	81	71	152	6,6
	Сельские	73	67	140	6,1
Итого		154	138	292	12,7
Итого		561	592	1153	50,1
		572	575	1147	49,9

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан

Таблица № 7. Показатели индекса ВМІ (ВОЗ) в% от числа обследованных в группах

№	Оценочные критерии	1-я группа		2-я группа		3-я группа		4-я группа		Среднее
		Абс	%	Абс	%	Абс	%	Абс	%	
1	Низкое питание - <18,5	242	65,5	254	38,8	184	18,7	14	4,8	30,1
2	Нормальное - 18,5÷24,9	110	29,8	262	40,0	502	50,9	64	21,9	40,8
3	Упитанное - 25,0÷29,9	12	3,2	112	17,3	234	23,7	166	56,8	22,8
4	Ожирение - >30	6	1,5	26	3,9	66	6,7	48	16,5	6,3

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан

Таблица № 8. Результаты оценки среднесуточного потребления продуктов питания по данным анкетирования среди сельского и городского населения Республики

за 2002-2003 годы

№ п/п	Наименование продуктов	Каракалпакстан		Ферганская область		Сурхандарьинская область		Ташкентская область
		город	село	город	село	город	село	
1.	Хлебобулочные	485	567	572	584	474	558	540,5
2.	Мука пшеничная	70	87	65	72	78	89	75
3.	Рисовая крупа	32	38	28	36	32	38	45
4.	Другие крупы	15	25	10	15	12	15	20
5.	Бобовые	8	12	14	18	15	20	25
6.	Мясо все виды	45,2	22,1	42,6	35,5	46,7	32,7	62,8
7.	Рыба, все виды	22,5	20,0	14,0	12,0	24,0	10,0	15,0
8.	Масло растительное	32,0	26,0	34,0	25,0	28,0	26,0	34,0
9.	Масло животное	22,0	28,0	18,0	30,0	25,0	30,0	28,0
10.	Сахар	15,0	5,0	10,0	10,0	12,5	10,0	14,0
11.	Молоко, кефир	150,0	250,0	200,0	280,0	180,0	250,0	400,0
12.	Творог, сыр	10,0	20,0	15,0	20,0	25,0	25,0	20,0
13.	Яйцо в шт.	0,5	0,25	0,75	0,5	0,5	0,75	0,75
14.	Колбасные изделия	20,0	-	30,0	15,0	25,0	10,0	18,0
15.	Субпродукты	20,0	12,5	10,0	25,0	15,0	10,0	20,0
16.	Картофель	100,0	50,0	150,0	60,0	75,0	50,0	120,0
17.	Лук	50,0	40,0	50,0	30,0	70,0	50,0	35,0
18.	Морковь	20,0	40,0	30,0	50,0	30,0	50,0	50,0
19.	Капуста	20,0	15,0	30,0	25,0	30,0	25,0	35,0
20.	Свекла	10,0	8,0	12,0	5,0	15,0	10,0	10,0
21.	Сухофрукты	5,0	10,0	10,0	10,0	20,0	10,0	10,0
22.	Бахчевые	20,0	25,0	15,0	10,0	10,0	15,0	10,0
23.	Тыква	25,0	30,0	20,0	30,0	25,0	30,0	18,0
24.	Зелень	5,0	-	5,0	10,0	10,0	15,0	15,0

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 9. Состояние здоровья женщин

По материалам выборочного обследования женщин в 2000 году

В процентах

	В том числе		
	Всего	городского населения	сельского населения
Всего	100,0	100,0	100,0
Не испытывают никаких проблем	70,5	57,2	80,3
Временами испытывают некоторые проблемы со здоровьем	20,9	29,6	14,4
Постоянно испытывают проблемы со здоровьем	5,2	8,0	3,2
Имеют тяжелое хроническое заболевание	3,0	5,0	1,5
Другое	0,4	0,2	0,6

Источник: Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», Ташкент, 2002 год.

Таблица № 10. Лечебно-профилактические учреждения и медицинские кадры

	На конец года			
	1997	1998	1999	2000
Число больничных учреждений	1 230	1 175	1 178	1 162
Число больничных коек, тысяч	155,3	140,5	138,1	138,6
На 10 000 населения	65,3	58,2	56,4	55,9
Из общего числа больничных коек для больных детей, тысяч	35,1	30,5	29,8	30,1
На 10 000 детей (0-14 лет)	37,2	32,4	31,8	32,5
Беременных женщин и рожениц, тысяч	27,9	27,7	26,8	26,2
На 10 000 женщин(15-49 лет)	47,0	45,3	42,6	40,5
Гинекологических, тысяч	5,5	5,0	5,1	4,9
На 10 000 женщин	4,6	4,1	4,2	3,9
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений	4 074	4 291	4 643	4 847
Мощность, всего посещений в смену, тысяч	353,5	368,0	380,3	391,4
На 10 000 населения	148,7	152,5	155,3	157,7
Число женских консультаций	1 852	1 980	2 020	2 074
Число детских поликлиник и амбулаторий	2 018	2 072	2 205	2 519
Число детских санаториев	35	32	30	30
В них коек	5 275	5 171	4 930	4 585
Численность оздоровленных детей, тысяч	32,7	20,6	21,9	22,1
Число фельдшерско-акушерских пунктов	5 235	4 495	4 098	3 800
Численность				
Врачей, тысяч	81,6	81,8	81,2	81,5
На 10 000 тысяч населения	34,3	33,9	33,2	32,8
Педиатров, тысяч	13,2	12,9	12,8	12,9
На 10 000 детей	14,0	13,7	13,7	13,9
Акушеров-гинекологов, тысяч	6,0	6,2	6,4	6,4
На 10 000 женщин	5,0	5,1	5,2	5,2
Среднего медперсонала, тысяч	256,4	254,2	256,9	259,7
На 10 000 населения	107,9	105,3	104,9	104,7
Акушерок, тысяч	20,8	20,5	20,5	20,9
На 10 000 женщин фертильного возраста	35,1	33,6	32,6	32,8

Источник: Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», Ташкент, 2002 год.

Таблица № 11. Показатели младенческой смертности по Республике Узбекистан

Области	1991	2001	2002
Андижанская	30,1	14,8	13,4
Бухарская	29,1	18,2	15,0
Джизакская	37,4	16,7	14,3
Кашкадарьинская	35,3	19,2	16,0
Навоинская	31,2	17,2	14,4
Наманганская	37,4	17,6	16,2
Самаркандская	33,3	15,8	14,0
Сурхандарьинская	41,2	18,7	15,7
Сырдарьинская	48,3	20,0	18,2
Ташкентская	29,4	17,0	16,8
Ферганская	36,5	19,9	17,9
Хорезмская	38,9	19,8	19,4
город Ташкент	25,1	21,0	19,5
Республика Каракалпакстан	51,2	22,3	19,9
по Республике Узбекистан	35,5	18,3	16,3

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 12. Состояние водоснабжения и системы канализации Республики Узбекистан на 1 января 2003 года

№	Наименование областей	Кол-во населенных пунктов				% обеспечения централизованным водоснабжением		% канализования	
		Городского	Кол-во населения	Сельского	Кол-во населения	Городского	Сельского	Городского	Сельского
	г.Ташкент	1	2 143 700	-	-	99,0	-	75,2	
	Андижанская обл.	18	637 600	540	1 495 700	95,6	89,2	31,4	
	Бухарская обл.	11	438 100	1 508	952 700	95,0	31,0	41,0	
	Джизакская обл.	15	289 900	530	640 600	86,1	70,6	32,0	
	Кашкадарьинская обл.	13	538 600	1 096	1 559 100	86,8	78,9	15,3	
	Навоинская обл.	8	313 100	634	458 700	82,8	36,4	12,1	
	Наманганская обл.	12	705 700	512	1 168 600	84,0	77,9	16,4	
	Самаркандская обл.	20	718 900	1 932	1 888 100	68,3	79,2	40,1	
	Сурхандарьинская обл.	12	337 300	850	1 346 800	95,0	67,7	44,0	
	Сырдарьинская обл.	15	202 700	305	449 300	97,5	78,2	25,0	
	Ташкентская обл.	29	944 000	956	1 371 100	93,0	91,3	53,4	
	Ферганская обл.	18	759 800	1 181	1 846 800	98,0	83,0	38,5	
	Хорезмская обл.	13	310 200	612	977 400	92,3	55,8	44,3	
	Рес.Каракалпакстан	19	707 900	1 188	761 100	73,6	46,1	12,1	
	ИТОГО:	204	9 222 000	11 844	1 5599 300	89,0	68,1	45,4	5,5

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 13. Продолжительность жизни в Республике Узбекистан

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Все население	69,3	70,2	70,2	70,25	70,3	70,3		70,08	
Мужчины	66,1	67,8	67,8	68,1	68,2	68,2		67,57	
Женщины	72,4	72,6	72,7	72,7	73,0	73,1		72,64	
Городское население	69,3	71,5	71,5	71,5	71,6	71,6			
Мужчины	65	69	69	69,1	69,1	69,1			
Женщины	73,2	73,9	74	74	74,1	74,2			
Сельское население	69	69,1	69,1	69,3	69,5	69,5			
Мужчины	66,4	66,7	66,7	66,8	66,9	66,9			
Женщины	70,4	71,4	71,4	71,4	71,6	71,6			

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 14. Показатели материнской смертности за 1991-2002 годы

Области	1991	2001	2002
Андижанская	44,1	20,5	17,3
Бухарская	35,6	54,4	37,3
Джизакская	99,9	42,5	29,7
Кашкадарьинская	69,9	40,6	37,1
Навоинская	-	91,5	51,5
Наманганская	45,4	29,3	18,4
Самаркандская	43,4	17,9	21,9
Сурхандарьинская	91,5	19,3	20,4
Сырдарьинская	23,6	35,7	26,4
Ташкентская	43,2	44,2	59,8
Ферганская	62,8	25,3	25,8
Хорезмская	46,0	36,2	32,3
город Ташкент	141,1	36,4	59,9
Республика Каракалпакстан	108,5	41,9	26,6
по Республике Узбекистан	65,3	34,1	32,0

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 15. Санитарно–просветительские мероприятия по повышению знаний по предупреждению различных заболеваний по Республике за 2001-2002 годы

	2001	2002
Лекции	449232	642800
Беседы	4769002	4491672
Радиобеседы	8103	17998
Вечера вопросов и ответов	22245	35212
Кинопередачи	3452	2274
Уголок здоровья	70446	69924
Телепередачи	583	665
Статьи в периодической печати	129	94
Встречи руководителей с населением	11721	16029

Источник: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

Таблица № 16. Сеть общеобразовательных школ по Республике Узбекистан

Расположение	Годы	2002/03	Учащиеся	В т.ч. учащиеся-девочки
Город		2 006		
Село		7 686		
Всего		9 692	6 266 371	3 074 647

Источник: Госкомитет Республики Узбекистан по статистике и Министерство народного образования.

Таблица № 17. Число детей школьного возраста (7-15 лет) и охват детей данного возраста общеобразовательными школами в Республике Узбекистан

№	Область	Численность детей школьного возраста (7-15 лет)*	Численность учащихся в возрасте 7-15 лет на начало 2000/01 учебного года **	Охват%	Посещаемость***
	по Республике Узбекистан	5 798 233	5 519 279	95,2	98,8

Источник: Госкомитет Республики Узбекистан по статистике и Министерство народного образования.

* Численность населения в возрасте 7-15 лет по состоянию на 1 января 2001 года.

** Не учтено количество учащихся, которые, не достигнув 15 лет, продолжают учиться в 10 классе или поступили в Академические лицеи или проф.колледжи, а также учащиеся классов и школ для детей с недостатками умственного или физического развития.

*** Результаты мониторинга Министерства народного образования по посещению школ учащимися в 2000 году.

Таблица № 18. Численность преподавателей школ

Учебный год	1997/98	1998/99	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03
Общее число учителей	435 046	445 853	442 303	443 016	447 681	451 857
Из них % женщин	62,6	63,6	63,3	64,5	65,2	65,4
Среднее число учащихся на одного учителя	12	13	13	14	14	14

Источник: Госкомитет Республики Узбекистан по статистике и Министерство народного образования.

Таблица № 19. Число учащихся средних специальных учебных заведений

на начало 2000/01 учебного года

	Все по полу		В % к итогу		Распределение по полу, %	
	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин
Число учащихся средних специальных учебных заведений, человек	133 552	121 269	100,0	100,0	52,0	48,0
Дневных отделений	109 951	83430	82,3	68,8	56,0	44,0
Вечерних отделений	740	1 858	0,6	1,5	28,5	71,5
Заочных отделений	22 861	35 981	17,1	29,7	38,9	61,1
На 10000 населения приходилось учащихся, человек	108	98				
Принято учащихся, человек	41 673	31 866	100,0	100,0	56,7	43,3
Дневных отделений	34 607	22 136	83,0	69,5	61,0	39,0
Вечерних отделений	160	352	0,4	1,1	31,0	69,0
Заочных отделений	6 906	9 378	16,6	29,4	42,0	58,0
Выпущено специалистов, человек	44 676	34 623	100,0	100,0	56,3	43,7
Дневных отделений	36 289	22 637	81,2	65,4	61,6	38,4
Вечерних отделений	228	452	0,5	1,3	33,5	66,5
Заочных отделений	8 159	11 534	18,3	33,3	41,4	58,6
На 10 000 населения выпущено специалистов	36	28				

Источник: Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», Ташкент, 2002 год.

Таблица № 20. Высшие учебные заведения

на начало учебного года

Всего студентов	62,2	104,2	69,4	114,2	100,0	100,0	37,8	62,2
Дневных отделений	49,7	75,7	55,2	86,7	79,5	75,9	38,9	61,1
Вечерних отделений	0,1	0,3	0,0	0,1	0,1	0,1	23,1	76,9
Заочных отделений	12,4	28,2	14,2	27,4	20,4	24,0	34,1	65,9
На 10 000 населения приходилось студентов, человек	51,0	86,0	56,0	93,0				
	1999/2000		2000/2001		В % к итогу		Распределение по полу, %	
	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин

Источник: Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана», Ташкент, 2002 год.

Таблица № 21

Количество ВУЗов	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Всего:	54	55	55	57	58	60	60	61	61	61	63
В городе Ташкенте:	25	26	26	27	27	28	28	29	29	29	31

Источник: Госкомитет Республики Узбекистан по статистике.

Таблица № 22. Распределение ВУЗов по подчиненности

Министерства и ведомства Республики Узбекистан	Всего	Университеты	Институты
Кабинет министров	1	1	0
Министерство иностранных дел	1	1	0
Министерства высшего и среднего специального образования (МВССО)	33	15	18
Министерство народного образования (МНО)	5	0	5
Министерство здравоохранения	7	0	7
Министерство культуры	4	0	4
Художественная Академия	1	0	1
Государственный комитет по спорту	1	0	1
Агентство почты и телекоммуникации	1	1	0
Минюст	1	0	1
Компания «Узбекистон темир йуллари»	1	0	1
Концерн «Кизилкумнодирметаллолтин»	1	0	1
Минсельводхоз	4	1	3
Филиалы зарубежных ВУЗов	1	0	1
Международный университет	1	1	0
Всего:	63	20	43

Источник: Госкомитет Республики Узбекистан по статистике.

Таблица № 23. Число аспирантов и докторантов за 1998-2002 годы

По ВУзам МВССО	Поступили				
	1998	1999	2000	2001	2002
докторанты	61	70	43	76	49
аспиранты	599	654	396	392	365

Источник: Высшая аттестационная комиссия.

Таблица № 24

	млн. сум					
	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Расходы из госбюджета для МВССО	2 651,9	5 355,3	7 194,9	11 213,1	17 017,9	25 606,4
в том числе:						
- расходы на создание учебников и учебной литературы	27,8	60,2	82,6	166,7	422,6	1 485,5

Источник: Министерство высшего и среднего специального образования.

Таблица № 25

	млн. сум					
	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Поступление внебюджетных средств всего по МВССО	1 422	2 575,7	4 843,3	9 050	16 374,8	27 741,4
в том числе:						
- за подготовку кадров на платно-контрактной основе	1 047	1 964,3	4 145,7	7 820,7	14 543,4	25 053,3
- за выполнение научных и конструкторских работ	63,2	93,9	110,3	142	187	254,2
- за оказание платных услуг	311,8	517,5	587,3	1 087,3	1 644,4	2 433,9

Источник: Министерство высшего и среднего специального образования.

**Приложение II. Состав рабочей группы по подготовке
первоначального доклада Узбекистана, представленного
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Саидов А.Х.

Директор Национального центра
Республики Узбекистан
по правам человека

Юнусова А.Т.

Заведующий отделом образования по вопросам прав человека

Тураев Д.Б.

Ведущий специалист отдела образования по вопросам прав человека

Мамасалиев И.Р.

Ведущий специалист отдела образования по вопросам прав человека

Приложение III. Государственные органы и неправительственные организации, предоставившие материалы при подготовке доклада

Государственные органы

1. Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.
2. Министерство финансов Республики Узбекистан.
3. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.
4. Министерство народного образования Республики Узбекистан.
5. Министерство по делам культуры Республики Узбекистан.
6. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.
7. Министерство экономики Республики Узбекистан.
8. Центр по науке и технологиям при координационном совете по научно-техническому развитию при Кабинете министров Республики Узбекистан.
9. Генеральная Прокуратура Республики Узбекистан.

Неправительственные организации

1. Совет федерации профсоюзов Узбекистана.
2. Научно-практический Центр «Оила».
3. Интернациональный культурный центр Республики Узбекистан.
4. Детский фонд Узбекистана.
