



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.27
7 August 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

1996年实务会议

《公民权利和政治权利国际盟约》执行情况

缔约国根据《盟约》第16和17条提交的初步报告

增 编

圭 亚 那* **

(1995年6月28日)

* 关于《经济、社会、文化权利国际盟约》执行情况政府间会期工作组1984年和1985年会议(见E/1984/WG.1/SR.20、22和E/1985/WG.1/SR.6号文件)审议了圭亚那政府提交的关于第13至15条所列权利的初步报告(E/1982/3/Add.5、29和32号文件)。

** 圭亚那政府根据核心文件(HRI/CORE/1/Add.61号文件)所载的有关缔约国初步报告准则提供的情况。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 4	3
《盟约》各具体条款的执行情况.....	1 - 161	3
第 1 条 - 自决权.....	5 - 9	3
第 2 条 - 为实现《盟约》确认的权利所采取的步骤....	10 - 14	4
第 6 条 - 工作权.....	15 - 23	5
第 7 条 - 享有公正和良好工作条件的权利.....	24 - 35	6
第 8 条 - 组织工会的权利.....	36 - 42	8
第 9 条 - 享有社会保障,包括社会保险的权利.....	43 - 49	9
第 10 条 - 家 庭.....	50 - 66	10
第 11 条 - 享有相当生活水准的权利.....	67 - 82	13
第 12 条 - 人人享有能达到的最高的体质和心理健康 标准的权利.....	83 - 106	16
第 13 条 - 人人享有教育的权利.....	107 - 151	20
第 15 条 - 参与文化生活的权利.....	152 - 161	27

附 件*

- 一、圭亚那行政图
- 二、圭亚那：1991-1994年的若干社会经济指数
- 三、加勒比共同体国家的汇率
- 四、粮食供应状况：1977-1988年若干商品的产量
- 五、有关教育的数据
- 六、资料索引

* 人权事务委员会档案可供查阅。

导 言

1. 在批准《经济、社会、文化权利国际盟约》时，圭亚那政府承担起了保护其公民权利并提供资源保证实现这些权利的职责。在提交本报告时，政府列举了为保障这些权利所采取的立法及其他措施，力图阐明保护这些权利的方式。同时，政府还力求说明为改善和增进其公民的基本权利和自由所采取的步骤。

2. 圭亚那人口较少，自然和矿藏资源丰富本应经历迅速的增长，致使其人民得到经济和社会上的改善。但是，由于腐败、管理不善、奢侈挥霍、缺乏民主、经济和财政失策，以及更主要的是吞噬了国家收入近50%和外汇收入近25%的巨大的债务负担，这种濒临崩溃的局面，破坏了基础结构并葬送了西半球最大的人均收入额。

3. 1985年，前任政府采取了结构调整方案。尽管调整是必要的，但方案存在着许多自相矛盾的弊病以及困难。自1992年10月新政府执政以来，重新调整了优先顺序并且将更多的资源投入健康、教育和住房等关键领域。政府在下述各方面树立起了一个典范：良好的管理；代议民主和民主参与制；协商一致的建立、具有社会公正和平等的经济增长；为致力于铲除贫困、奢侈挥霍、腐败和歧视所采取的坚定步骤。政府通过举行市政和乡村选举推行民主制。上次于1970年举行的此类选举被广泛地视为徇私舞弊的骗局。而今，政府在基层一级迅速地动员起各社区人民，开展自助活动，重新恢复基础结构并实施制止犯罪、毒品贩运和其他反社会活动的社区管制。

4. 因此，下述报告力求就《经济、社会、文化权利国际盟约》各条款有关的发展情况编纂成文件。本报告应被视为是一份关于《盟约》第1至第15条执行情况的全面国别报告。

第1条 - 自决权

5. 圭亚那是一个民主国家，该国的公民可自由地决定他们的政治地位并从事他们的经济、社会及文化发展。正如宪法第一部分第一章所阐明的，“圭亚那是一个不可分割的、非宗教性的民主主权国家...”。

6. 宪法保障组成政党的权利和这些党派和行动自由，这项权利被认为是自决权明确有力的标志之一。宪法还保障对一些基本权利的保护，诸如意识自由权、言论自由权和集会 and 结社自由权。在这方面，人们不受限制地选择他们的政党并在选

举期间进行无记名投票。

7. 人们可自由地参与有助于其经济、社会和文化发展的各项活动，只要这些发展活动不侵犯他人的权利及自由。私营企业、个人拥有财产权及继承权均得到宪法第二章条款的保障。

8. 这些权利的实施程度取决于圭亚那宪法和法律对权利规定的限度。为此，它们与宪法第138条至第151条所载的权利不同，它们不是基本权利，而应被视为各项原则和应享权利的声明。第138条至151条所载的各项权利，包括生命权、自由权、得到保护免受奴役和强迫劳动，以及得到保护免遭不人道待遇的权利等，均是法庭可以直接实施的权利。

9. 圭亚那在国际上坚定不移地支持人民的自决权。圭亚那支持了许多联合国大会有关这方面的决议。

第2条 - 为实现《盟约》确认的权利所采取的步骤

10. 圭亚那合作共和国宪法以及圭亚那法律中所载的立法法案构成实现《盟约》所确认的各项权利的基础。这些法律文书主要适用于圭亚那的公民。

11. 圭亚那境内的非国民地位受圭亚那法律第14:03至第14:05章的管制。它们分别为《外籍人(移民和登记)法》、《外籍人地位法》和《不受欢迎者驱逐法》。

12. 非国民享受《盟约》确认的大部分权利。他们一旦获得了政府颁发的有关工作许可证，即可从事工作。

发展合作的参与

13. 圭亚那通过国际援助和合作从事改善其公民的经济和社会条件。一些主要的合作活动与联合国及其各专门机构、欧洲联盟、英联邦及其他区域性组织实行挂钩。政府还通过双边关系与各发展和发达国家进行发展合作。

14. 圭亚那与欧洲联盟、开发计划署、儿童基金会、粮农组织、卫生组织、泛美卫生组织和教科文组织各机构签订了合作协议，由这些机构向诸如教育、卫生、饮水供应和住房领域提供资金和技术援助。

第6条 - 工作权

15. 圭亚那宪法第22.1条规定每个公民都有工作权。每个公民可根据社会需要和个人素质自由地选择其工作领域。同时，人们还有根据其工作性质、质量和数量获得报酬的权利。

关于就业、就业不足和失业趋势的情况资料

16. 由于前几年资料记录工作较差，关于就业、就业不足和失业趋势的情况资料极为有限。主要负责将一些求职者安置在文书办公职位、技术工艺职位、熟练及半熟练技能职工/非熟练工作领域的劳工、人力服务和社会保障部的招聘和工作安置局表示，10年前的就业总人数高于5年前的人数。但是这一资料并不反映全国范围的就业人数。它只表明了那些利用劳工部求职服务的人员数量。

17. 这一阶段的失业主要归咎于不稳定的经济状况。那些因离校停学较早，不够资格或缺少技能，无法填补空缺者所占失业比例最高。除这一类人外，那些居住在内陆地区的土著人，由于他们的地理位置也可以被视为处境较差者。但是，由于扩大的经济活动，特别是在内陆地区开展的采矿业和伐木业，增加了当地居民的就业。

培 训

18. 为了保证公民在他们所选择的领域中具备充分的工作能力，政府采取了若干措施。它们包括职业指导和培训方案，目的是帮助那些目前正处于职业选择阶段的人。此类方案主要列在学校的课程内，同时，学校还可向学生们提供咨询指导。

19. 此外，培训制度还包括了政府提供的奖学金和外国政府向个人提供的奖学金。那些符合必要的学术标准者可在海外或国内得到培训。这些方案均由公共服务管理局管理，该局设有一个监测奖学金颁发情况的特别培训处。

20. 与劳工组织第150号建议和劳工组织第142号公约相等的《工业培训法(第39:04章)》对各工业内部的职业培训作出了规定。这一法律的各项条款得到劳工、人力服务和社会保障部内设立的、代表雇主、雇员和国家的一个三方法定机构，即工业培训委员会的承认。根据这一法律，各类学徒和非熟练人员可根据他们的能力

以及工业上的需要，选择职业培训。

21. 工业培训委员会的工作取得了进展。在1984和1989年期间，委员会在工业内部培训了735人。从1989至1993年期间，共有1,688人经过培训。但是，由于碰到一些困难，展开了广泛的磋商，最终为该法案拟定了若干项修正。这些修正案一旦付诸实施，除其他外，将撤消学徒制度的某些诸如年龄之类的限制，从而扩大有资格获得培训者的数量。这些修正案不仅扩大了委员会推广和管理手工艺一级的学徒培训活动范围，而且还扩大了技术和专业性一级的学徒制。

22. 政府还正在考虑根据各个公司工资发放单征收1-3%的工业培训税，以补充目前主要由国家负担的培训费用。政府希望能利用这笔新增的岁入，扩大培训的范围，并更为充分地向社会各阶层提供职业培训。

23. 在此应说明的一点是，男女性均有机会获得职业培训。

第7条 - 享有公正和良好工作条件的权利

24. 宪法第29(1)条规定，在所有经济生活领域中男女均享有平等权利和同样的法律地位。第29(11)条赋予妇女与男性同样可得到学术、职业和专业培训的权利，以及在就业、报酬和晋级方面的同等机会。《1990年平等权利法》还进一步增强了上述这些条款。这项法律第2.3节规定从事同样工作或类似性质工作的男女应获得同样的报酬。第2.4节禁止在晋升方面基于性别的歧视。

最低工资

25. 为保障每个工人都能够为他本人/她本人以及他/她的家庭提供相当的生活水平，政府规定了最低工资制。由代表政府、雇主和工会组成的一个三方最低工资委员会负责审查并提出工资比例的适当调整建议。

26. 最低工资制的规定，保护了下列各类的雇员：杂品商店、干货商店、五金商店、药店、影院、加油站、服装厂、值更者、锯木场、政府允许的林木砍伐区域、餐馆、旅店、卖酒商店。那些不属于最低工资保护一揽子计划范围内的雇员，一般得到工会协议的保护。

27. 圭亚那具有法律效力的最低工资法令保障了最低工资的支付。在确定工资水平时，谈判各方一般将考虑到工人及其家庭的需求、其他经济部门的现行工资及除其他外，具体行业的支付能力。

28. 1988年的最低工资率是每周17.20美元。1994年这一数字大约为每周9.90美元。在此不妨指出，虽然按照圭亚那元计算最低工资逐步有所增长，但是在兑换成美元时，由于高汇率致使这一数字出现下降。劳工、人力服务和社会保障部的劳工事务官员负责落实最低工资法令的工作。

29. 在男女报酬之间尚未发现不平等现象。在支付最低工资方面，并无基于性别、肤色、种族或任何其他歧视性因素的歧视现象。

职业安全和健康

30. 在劳工、人力服务和社会保障部内设有一个职业安全和健康司，该司的主要目标是改善雇员的工作条件并保障健康的工作环境，其重点强调的是预防，而不是治疗措施。该局的主要任务是：

- (a) 视察工作地点以辨明各种危险并保证遵守有关安全的立法；
- (b) 调查工作点的事故，以防止再出现类似情况；
- (c) 组织职业安全和健康专题的专题讨论会和演讲会；
- (d) 注册各工厂和蒸气锅炉的安全证。

31. 1993年11月向议会提出了关于职业安全和健康的国家政策。这项政策旨在作为良好的工作地点安全和健康操作法的指导，并适用于所有各经济领域的活动及所有类型的工人。该政策还概要列明了部门职责。

32. 除了该司及其职能外，还于1993年建立起了一个职业安全和健康全国咨询委员会。委员会由12个机构选派的15名人员组成。迄今为止，该委员会与职业安全和健康司协调配合制定了关于职业安全和健康的全国政策并促进了有关这一专题立法的全国磋商。

休息和娱乐

33. 圭亚那合作共和国宪法制定了享有休息和娱乐的规定。各类劳工立法，包括《有薪假日法》为各类工人规定了法定工作时间，如各工厂和一般制造业工人规定的工作时间为每日8小时，而那些在商业行业的工人，则为每日7 1/4小时。

34. 1995年3月，议会批准了新的《有薪假日法案》该新法案废除了1973年《有薪假日法》。老的法案范围太窄，只适用于某些类别的工人。新法案规定每个

工人每个就业月应享有不少于1天的有薪假日。为了法案的目的半日制工人享有的半天假日当一天算。那些计时或计日工，则根据每20天或每160工作小时，享有一天的休假日。

35. 凡在星期六和公共休假日上班的大部分工人，特别是工厂和制造业的工人将领取正常工资率一倍的薪金。这是根据法律强制实施的工资率。

第8条 - 组织工会的权利

36. 宪法第147.1条保护人人不受阻碍地享有集会和结社的自由。这包括了与其他人一起自由地聚会和结社的权利。宪法还具体规定，人人有权为保护其利益组织或参与工会。

37. 关于建立工会的《工会法(98:03章)》补充了宪法的该条条款。工会法“法定目标”的定义是，调解劳方和资方，或工人与工人，或资方与资方之间的关系，或者对任何行业或商业行为规定的限制条件，以及工会会员福利的规定。根据这一法律，至少得有7人组成的工会才可在工会登记处注册。根据该法律第28条的规定，凡年满16岁者可成为工会会员。除了纪律部队的成员外，所有人都可参加工会。

38. 工会法第31条规定，必须经不得少于任何两个或更多工会之三分之二以上会员的认可，才可实行工会合并。

39. 虽然没有关于工会联合会的正式立法，但则有一个根据《工会法》的规定，登记注册，称之为“工会大会”的全国性联合会。工会法规也允许它们成为国际工会组织的成员。所有代表政府部门工作人员的工会在政府雇员联合会下组成了联合工会。

40. 目前圭亚那的30个工会囊括了约47%的工人。一些组成工会的主要部门如下：公共部门、农业部门、文书和商业部门、运输部门、教育部门、矿业部门、工业部门、邮政和电讯部门。

41. 在法律规定的限制范围内，工会相当自由地履行其职责。对于罢工权利没有明确的立法，也没有对罢工权利的法律限制。各工会组织的罢工一般均是和平性的，并通过谈判得到解决。但是，应了解的一点是，由于某些类别工人的工作至关重要的性质，他们的罢工权利是有限的。这些类别的工人包括水、电部门的工人，但是，有些在圭亚那投资的外国公司已经开始采取对罢工工人实行纪律制裁的行动。有些工人因违反契约而遭解雇。

42. 在一些被认为关键性服务行业实体的工人，在罢工行动之前，必须向劳工部长通报所存在的劳资纠纷，并允许部长有一个月的时间设立争端解决机制，包括必要时按《工会法》规定将纠纷提交仲裁法庭。如果部长未在具体规定的时限范围内采取行动，那么工人们可诉诸罢工行动。但是应当指出的是，工人们经常不断地违反这一法令，而国家并未对他们采取惩罚性的行动。

第9条 - 享有社会保障，包括社会保险的权利

43. 劳工、人力服务和社会保障部力求实施逐步渐进的措施，以保障人们得到充分的社会保障好处。该部的社会保障司负责主管由《贫困救济法(第36:02章)》和《老年养恤金法(36:03章)》各条款所规定的救济方案。该司主管的救济方案是非缴款性的方案，其主要目标是向老年养恤金领取者和公民提供资助。

44. 除该司之外，全国救济委员会也是劳工、人力服务和社会保障部的一个机构。委员会与政府的任何其他机构或部门或圭亚那境内外的任何社会及自愿组织进行合作，向需要帮助者提供援助。预期委员会将维持一个关于需要帮助人员，以及代表需要帮助者和处境不利者利益的集团和机构的资料库。同时还预期委员会设立一个关于以救济贫困者为目标和意向的国内外人员、集团和机构情况的资料库。

45. 《全国保险和社会保障法(第36:01章)》制定了对其他社会保障福利的规定，按该项法律建立的全国保险和社会保障制度，以老年金、残疾金、遗属恤金、患病津贴、孕妇津贴和丧葬费等方式发放现金补贴。凡年满16岁并在一个可保险的行业从事领取薪金工作者，都必须根据该法受到保险。受保险者终身受到保险。该法还列有对自我就业者、16岁以下和65岁以上者的保险规定。

46. 以下是现有的社会保障分支部门：医疗照顾、病假补贴、孕妇津贴、老年金、残疾金、遗属恤金、工伤事故津贴，以及丧葬费。

47. 根据全国保险方案，雇主和雇员每周或每月根据发放薪金或工资的日期，支付保险款项。款项支付比率是2/3: 1/3，雇员支付后一比率的款项。全国保险方案包括公共和私营两个部门。应当指出的是，保险金是根据索偿要求支付的，并不考虑索偿者的性别。

48. 最近该方案已经扩大到对就业者和自行就业者提供全国保险。这项举措将增加向所有保险金领取者支付与收入有关的最高津贴额，即患病、孕妇和工伤事故津贴的最高数额将增加40%以上。其他方面的增长还包括老年和残疾养恤金、遗嘱恤金和工业残疾养恤金。

49. 目前正在对与工资无关的津贴进行精算审查,并预期根据这一审查提出的建议,将改善目前作为补助金所支付的数额,或提供与目前不同类型的福利金。

第10条 - 家 庭

50. 圭亚那政府是下述各公约的缔约方:

- (a) 《公民权利和政治权利国际盟约》;
- (b) 《儿童权利公约》;
- (c) 《消除对妇女一切形式歧视公约》;
- (d) 《防止、惩治和铲除侵害妇女暴力行为的美洲公约》。

消除歧视妇女委员会审议了圭亚那1994年提交的关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告。

51. 在圭亚那,家庭一词所指的是包括家长及其子女在内的一个和谐的社会单位。人们对此的通常理解是,由婚姻或根据普通法较为稳定地结合形成的家庭。同时,也可以把共同居住在一起的父母、子女、祖父祖母、叔舅婶姨归结为“大家庭”。

52. 根据《婚姻法(第45:01章)》第31-33条的规定,凡年满18岁者,可不必征得他人的同意缔结婚约。在此年龄之下,则把要求缔结婚约方视为未成年者,并需得到其家长或监护人的同意,才可结婚。如果其家长或监护人不表示同意,那么可向圭亚那最高法庭的一名法官提出允许他们结合的请求。

53. 尽管如此,如双方都未达到规定年龄或某一方,即男方在16岁以下,或女方在14岁以下的情况下,这项婚姻将无效。

保护和援助家庭的特别措施

54. 政府力求提供能使母亲从事工作的适当条件,包括法律保护及物质和精神上的支持。这些条件包括为母亲和孕妇提供有薪假期和其它福利。工作母亲有权享有三个月的有薪产假。这一般是分娩之后的休假。全国保险方案承担费用的三分之二,而剩余的三分之一则由雇主支付。母亲还可申请医疗费,其中一定百分比的医疗费由全国保险方案偿付。

55. 为增进家庭的稳定和健康增长,在婴儿出生前后一般都给予母亲特殊的保护,政府建立起的一些社区健康中心,为母亲及其婴儿提供产前和产后所需的照顾。

这些中心为孕妇提供医疗照顾,直至她们的婴儿出生。婴儿出生之后,母亲还必须将她们的婴儿送往诊所,由经过培训的人员进行免疫接种和定期检查。从0-1岁,每月得按规定上医院检查一次。此后,每季度检查一次或在儿童生病时前往医院。这项照顾持续至儿童达3岁零9个月并开始进入幼儿园,然后,继续在幼儿园内接受免疫接种。所有这些医疗照顾均由各中心免费提供。

56. 除上述这些中心外,公共医院也配备了孕妇和儿童保健科。同时还有一些私立医院和保健诊所。

57. 应当指出的是,向母亲和儿童提供的所有这些保护和援助形式,均不带任何歧视形式。

58. 有些妇女并不利用政府提供的妇孺保健服务。任意抽查的结果表明,这一般是社会较为贫困阶层的多子女妇女。由于前往医院就诊并不是强制性的,因此除了增强健康教育之外,无法强迫怀孕母亲前往医院检查。居住在内陆地区的妇女也属上述类别。虽然其中有些母亲利用了地区提供的服务,但仍然有些人出于传统和文化的原因,留在她们自己的村庄内分娩,但在一旦发生并发症时,则可转入转诊医院。

保护和援助儿童的特别措施

59. 根据《抚养法(第45:03章)》的条款,家长具有抚养其16岁之下子女的首要义务。同时,这还包括养护那些生理不健全和弱智子女。

60. 《宪章》第30条规定,所有非婚生的儿童都有权享有与婚生的儿童同样的法律权利和法律地位。条款进一步阐明,基于非婚生,对儿童的一切歧视形式均为非法。这项条款也体现在《非婚生儿童(私生子)法(第46:03章)》,该法律列有抚养和保护非婚生儿童的规定。根据这一法律的规定,父亲必须承担抚养其子女的义务。

61. 《工厂法(95:02章)》也规定禁止在工厂中雇用童工。《妇女、青少年和儿童就业法(99:01章)》是一项旨在履行各项有关妇女、青少年和儿童就业公约的法律。这项法律力求保护儿童的利益。该法界定在家庭企业中工作的童工最低年龄为14岁,而公共企业中的最低就业年龄16岁。儿童不准在工业企业中工作,只有雇用家庭成员的企业例外。青少年不可以从事夜间工作,家庭企业是例外。法律对违法行为规定了各项惩罚条例。

62. 在此,必须指出的一点是,确实存在着某些阻碍充分享有儿童权利的童工问题。在劳工、人力服务和社会保险部儿童事务股参加的一个有关《儿童权利公

约》的讲习会上确认了下述若干类童工,其中包括:主要在家庭农场中从事的农业工作;包括照顾兄弟姐妹在内的家务工作;在锯木场内的工作;在市场上从事买卖;河流采矿;市政工作;纺织厂的工作。童工们的工作条件、工资和工作时间均难以核实,因为儿童、他们的雇主以及其家庭都不愿意披露将导致停止雇用童工做法的情况。同时,确切的情况是,由于缺乏主管劳工事务的人员,劳工、人力服务和社会保障部承受着极大的压力,难以有效地进行视察和监督工作条件。

63. 上述讲习会提出的若干建议包括:

- (a) 增强资料收集工作;
- (b) 增加资金以便更为有效地实施监督方案;
- (c) 发展更有实效的社会福利方案;
- (d) 加强对违犯童工法的惩罚;
- (e) 审查健康和安全措施;
- (f) 提高公共大众对该问题的意识;
- (g) 撤销“家庭”和“非家庭”工作企业之间的差别,因为这两种术语的使用暗示着对童工的认可。

这些建议将通报劳工部儿童事务股,该股目前正在加强确保儿童得到保护和抚养运动的工作。

处境不利的儿童

64. 处境不利的儿童或失去双亲的儿童,或交由他们的亲属监护或被安置在特别养育院内的儿童。这是属于劳工、人力服务和社会保障部权限下的领养委员会主管的事务。但是,政府必须建立适当的机制,解决遗弃、遭虐待、残疾或街头流浪儿童的需要。劳工、人力服务和社会保障部目前正在制定新的法律,这些法律将增强现有的立法并更恰当地保护这些儿童的权利。这项工作目前正在劳工部儿童事务股的主管下取得进展。

65. 儿童事务股还将按照旨在改善儿童生活的若干建议采取行动。其中一些建议如下:

- (a) 为街头儿童建立更多提供食品、安全和洗浴设施的中心;
- (b) 大幅度的提高抚养费额,并保证具有充分的遵守基础;
- (c) 保证《防止家庭暴力法》中列有保护儿童的有效条款;
- (d) 颁布立法,增强领养照顾。

66. 在第一夫人, Janet Jagan夫人领导下的全国儿童委员会也正在起草一项全国行动纲领。联合国预期将为这一方案提供资金。

第11条 - 享有相当生活水准的权利

生活水准

67. 目前圭亚那较大百分比的人口生活水准极低。在1990年代初, 圭亚那经济和社会指数显示的人均收入约为360美元。这一数字致使世界银行把圭亚那列为西半球最贫困的国家之一。由于巨额的债务偿付鲸吞了70%以上的岁入所得, 因此没有充分的预算拨款支付工资和薪金、其它费用开支以及用于健康、卫生和向赤贫者提供社会援助的相应资金。

68. 政府虽然规定, 约49美元, 即按汇率计算, 每月130圭亚那元的收入为贫困线, 但却不得不只支付42美元的最低基本工资。然而, 圭亚那公共服务工会则指出, 每月满足基本货物或服务消费的必需开支是148美元。

享有足够食物的权利

69. 根据目前的情况, 不是每一个人都能得到足够的食物。虽然资料有限, 但1991年和1993年分别进行的两项调查表明, 5岁以下年龄组的所有儿童中, 约五分之一营养不良。这种情况在较低收入的群体中更为明显。由于调查并未包括内陆地区的人口, 因此这种营养不良的程度可能要高得多。

70. 由于实施了前面所述的结构调整方案致使情况更为恶化。在调整方案下, 撤消了原先对一些基本商品的补贴, 造成大幅度的价格上涨, 并对较为贫困的人口阶层造成了更大的困难, 然而各保健诊所提供的1987年以来的数据表明, 营养不良的情况出现了减少趋势。1987年入院就诊者中23.2%被列为严重或较为严重的营养不良; 1990年这一数字下降至18.3%, 而1992年则已经降至16.7%。但是, 在观察这些数字时, 应当考虑到一些低收入群体的儿童并未前往这些医院就诊的背景情况。

71. 由圭亚那卫生教育、环境和粮食政策机构与泛美卫生组织和世界卫生组织区域办事处及各其它组织一起编写的1991年全国粮食和营养政策文件得出的结论认为, 圭亚那拥有广泛的粮食生产能力。但是, 文件指出, 这并不意味着能够向消费

者提供广泛的粮食,若干分析表明,各不同类组的营养状况均取决于收入水平、价格和分配条件。一项初步的评估表明,在能量、蛋白质和脂肪方面是足够的,其中国内提供的粮食占了很大一部分。同时还应指出,实际粮食供应水平比预计的高,因为并未包括平行市场的粮食进口。

72. 为了保障能获得充分的粮食,政府企图把基本粮食价格维持在可支付得起的水平上。圭亚那卫生教育、环境和粮食政策机构的营养司目前正在制定一项营养行动纲领,旨在解决各类与营养有关的问题,包括获取粮食的问题。行动纲领一旦完成后,将列有按时间确立的目标和各项营养标准。圭亚那卫生教育、环境和粮食政策机构还开展了种种有关营养的教育活动。其中较为重要的是,社会评估调查,这项调查将有助于制定适当的卫生教育措施。卫生教育也是旨在铲除某些致命疾病方案的一个重要组成部分。

享有适足住房的权利

73. 圭亚那的住房情况并不令人满意。城镇地区的住房短缺尤其严重,特别是越来越多的人从乡村区域迁入城镇地区,致使城市本身的居住问题更为突出。

74. 经议会一致通过的政府住房政策文件估计直至2000年, 每年必须提供的4,434住房中,90%的住房费用必须低于7,404美元。按照目前的低工资低收入,由84%的家庭无法购买最低成本的住房单位,因为住房开支只应占家庭收入的25%。较高的买房贷款利率又是另一个抑制因素。即使利率较低,许多家庭也仍然无法购买贷款利率为5%的住房。平均4.36人的所有家庭中将有一半无能力购买;如按零利息率计算,也仍有15%的家庭无力购买。

75. 住房短缺可归咎于若干因素,诸如由于住房需求大于供应量,造成房租的急剧上涨,原先住房建造不足(1980-1989年期间的住房建造率为每年2,585套)和原先所建造住房的折旧程度。由于住房短缺,城市边缘和某些乡村地区的非法占住现象泛滥,构成了对政府提供充分住房的计划的重大障碍。

76. 政府在其住房政策文件中提出,除其它外,采取社区办法,以实现其建造住房的计划。计划的目标是至2000年促进建造21,000住房,并且按低利率的住房贷款计划,提供给低收入者。根据政府的方案,首先重点照顾的应是,一些处境更为不利的家庭和住房拥挤的家庭。其中有些计划已经付诸实施,预计每年将花费300万美元用于建造低收入住房,随着国际财政援助的兑现,可能会建造更多的住房。

77. 自1993年以来,政府已经向本国若干区域的一些人员分配了用于居住目的

的1,000多块地皮。此外,经联合国开发计划署实施的《非法占住解决项目》以及国际人类生境集团发动的50,000美元自助建房项目也推动了改善住房运动。

为了改善粮食生产、保存和分配办法而采取的措施

78. 农业部的主要责任是保证采用现代的粮食生产、保存和分配办法。圭亚那尤其重视稻米生产,它除了是主要出口产品外,同时也是圭亚那的主食。圭亚那稻米开发委员会是农业部的一个机构,主要负责从事目的在于提高稻米的产量、生产率和销售量的研究工作。同时,该委员会还每月监测水陆稻的储量,以确保该国存有可满足国内需求量的充分稻米储备。

79. 其它部门方案包括另一项主要出口产品,糖,牛奶和奶制品;食用油和鱼虾的生产。糖由圭亚那糖业公司管理、牛奶由全国乳品发展署主管、油由全国食油公司管理,而鱼虾则由农业部的渔业司管理。正如附件四所展示的,还有其它种类繁多的粮食产品。

粮食生产资源的生态可持续性、保护和养护

80. 总的来说,主要针对粮食生产资源生态可持续性和保护及养护的措施并未以科学的方式加以实施。使用杀虫剂的必要,仍然对环境造成不良的影响,一直是有碍于促进上述目标的主要障碍因素。但是,应当指出的是,那些被认为对环境损害较小、更先进和更好的药剂正在逐步投入使用。圭亚那稻米发展委员会已在一定程度对农耕者展开了这些杀虫药剂最低有效使用剂量的教育。圭亚那糖业公司还承担着养护种植田的责任。

土地改革

81. 为保障人们在土地上的定居,政府对非法占居实现了正规化并且以向那些占领农田者颁布租赁地契的办法分配公平合理的地皮。这些租赁地契一般有效期为25年并可重续,在实施这项措施之前,许多人背离农田寻找更为有利可图的机会。

82. 政府还扩大了排水和灌溉费用。在泛美发展银行的协助下,政府修复了灌溉渠并重新装备和更换了灌溉设备。这些措施预期可促进主要农业产品的产量和生产率,以解决出口和国内的需要。

第12条 - 人人享有能达到的最高的体质和心理健康标准的权利

体质和心理健康状况

83. 圭亚那的体质和心理健康状况概况如下:

84. 1993年的自然分娩率为26.5/1000,而自然死亡率6.7/1000。每位妇女的孕产率为2.9%。这10年来这一数字变化极小。过去10年来,出生时的估计寿命下降。1995年估计寿命为70岁,而1986至1987年估计寿命为63岁。1993年估计为64岁。

85. 据报道,婴儿死亡率从1985年的43,9/1000下降至1993年的34,9/1000。造成婴儿死亡率的10大原因是:源于孕产期的某些条件;肠道感染疾病;呼吸系统的其它疾病;营养缺陷;先天性畸形;血液和造血器官疾病;消化系统其它部分的疾病;内分泌、新陈代谢和免疫机能失常;难以界定的病状和症状;以及其它暴卒情况。

86. 一般死亡的10大原因依次为:脑血管心脏病;局部缺血心脏病;肺呼吸循环疾病;内分泌、新陈代谢和免疫障碍(主要是糖尿病);高血压病;呼吸系统其它部分的疾病;消化系统其它部分的疾病;肠道感染疾病;源于孕产期条件的疾病;和其它意外。其中大部分死亡发生于50岁以上和1岁以下的年龄组。

87. 根据病症数量排列的发病率主要原因是;龋齿、疟疾、性传染(人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症)疾病;高血压、流产、糖尿病、急性呼吸道感染、5岁以下年龄组的营养不良、意外事故和伤残、急性腹泻病和病虫感染。每1000人口中的发病率数量以内陆地区为最高。这一发病率的程度主要归咎于当地流行的疟疾病。在20-64岁年龄组内,疟疾病、糖尿病和高血压是常见病例;在20-44岁年龄组中,事故和伤残以及龋齿尤其多,而在5岁以下年龄组内急性呼吸道感染、病虫感染、疥疮和急性腹泻为常见病。

88. 目前尚无心理健康和残疾方面资料。1981年进行的调查表明,8%的人口患有某种残疾,而在一些经济不景气的地区,残疾发生率最高。全国心理医院的资料表明,患有心理健康问题的男女人数很接近。精神分裂症是导致入院的主要原因,其次是智力缺陷、吸用大麻/可卡因、神经官能症,和人格分裂症。虽然总的来说,男性死亡数量高于女性死亡数量,但女性因内分泌、新陈代谢和免疫障碍,以及高血压疾病的死亡率则高于男性。几乎所有因“其它事故”死亡的人均为男性。在5-44岁年龄组内,男性中最为显著的致死原因是:他人蓄意谋杀和伤害、意外摔伤、自杀和自伤以及其它暴力行为。

89. 由于缺乏定期收集到的可靠数据资料,难以监测一段时期内的健康状况的

变化。但是较为明显的是,就发病率而言,尽管在1950年代晚期和1960年代初几乎基本上已经铲除了疟疾,但在过去20年期间,疟疾患者一直持续上升。

国家保健政策

90. 保证人口的体质和心理健康是政府的首要任务,为此作出的一切努力均是为了通过对医务人员的培训,保证人口中的每个部门都能获得初步的健康照顾。圭亚那大学设立了一项医务方案,由此增加了该国经培训的医务人员。

91. 同时,政府还正在制定更新的国家保健政策。最近还临时通过了1994-2000年的战略规划。这项规划包括致力于提供初步保健和旨在得到确切落实的一系列目标。

92. 政府还增加了对保健的拨款。在1990-1994年期间,为健康拨出的款项百分比由原来占国内生产总值的2.9%,增长至5.6%。大约15%的国内生产总值被划拨给公共和私营卫生部门。在政府部门不用于偿付债务的预算部分中,为公共健康的拨款额从1991年的8.4%,增长至1994年的13.7%,相当于国民生产总值的9.8%。

93. 下述有关第12条的资料,采用了世界卫生组织界定的指数:

- (a) 1993年婴儿死亡率为34/1000。但是,由于记录不全,无法根据性别、区域、城市/乡村/社会经济群体/地理区域分项列出这一数字;
- (b) 1993年可得到安全饮水的人口比例预计为83.0%,在1990-1991年期间,这一数字上升至85.0%,然后于1993年下降至84.2%。在这一期间,98%的城市人口能够得到安全饮水,而乡村地区人口的比例则为78.2%。政府发动关于教育大众只饮用经处理水的教育运动取得了一定程度的成效。与此同时,一些重建现有饮用水系统和提供新供水系统的计划已经付诸实施;
- (c) 充分排污设施的提供则较为有限。在这方面没有具体的数据。但是,1993年进行的全国收入和开支调查表明,约有54.6%的家庭没有安装充分的排污系统;
- (d) 婴儿免疫接种百分比如下:

白喉、百日咳、破伤风	- 93%
麻疹	- 80.3%
脊髓灰质炎	- 92%
肺结核	- 94%

- (e) 总的估计寿命是64岁(1993年);
- (f) 大部分人数可以得到经过培训人员对一般疾病和损伤的治疗。全国各处设有卫生中心和卫生站,可提供必要的医疗服务。但是,却没有关于可在一个小时的步行和旅途范围内获得经培训卫生人员治疗并可取得20种药品定期供应条件的人口的确切比例资料。应当指出的是,虽然大体上都能够得到医疗照顾,但药品供应有时却不能保证;
- (g) 1993年所报道的19,345个分娩中,有19,270名妇女前往医院作产前检查。在所报道的分娩数目中,有17,255名妇女有人接生。但是,这些数字是有其限制性的,并不是所有的分娩都有呈报,特别是那些内陆地区的分娩并未呈报;
- (h) 关于产妇死亡率并无最新的资料。1984年的数字是180/100,000。1990年对本国3家最大医院进行的调查表明,产妇死亡率在213/100,000至443/100,000之间;
- (i) 大部分妇女在怀孕期间都可得到经过培训的人员的照顾。大约有80%的孕妇前往各地区接受产前检查。但是,那些内陆地区和河流地区的社区因路途遥远、交通不便,基本处于不利的地位。同时,还应指出的是,那些较贫穷而且曾经多次怀孕的妇女往往出于种种原因推迟前往医院就诊。在医院中记录的分娩率为80%以上,而剩余的百分比则一般由民间的接生婆或社区卫生工作人员接生。从医院的接生角度来看,处境较为不利的群体一般为土著人。但是,这些助产士接生与医院的分娩率比较是相当高的;
- (j) 1993年可得到经培训人员健康照顾的零至11个月的婴儿数目是20,680。这些都是前往医院分娩的婴儿;
- (k) 各卫生中心报告的并提交病原体控制局和牙科服务局的发病率数据表明,内陆区域的健康情况较差。极大多数的虐疾病发生在这些地区。主要发病因素之一是,由于外国公司对采矿和采伐业的大量投资,造成该地区日趋增长的经济活动所致。这些经济活动导致越来越多的一些原先未曾感染过虐疾病者迁移进入该地区,他们更容易受到该疾病的感染。一些较小型采矿企业极差的卫生措施使情况更为恶化。

为改善人口健康状况采取的措施

94. 卫生部制订了一系列应能有助于改善人口健康状况的措施。一些交通不便的内陆地区被列为重点目标。这些措施包括：

- (a) 改善内陆地区的环境卫生,防止虐疾蚊虫的蔓延;
- (b) 增加这些地区服务的卫生人员数量,增进治疗常见病的便利;
- (c) 提供更多数量的船只并增加燃油供应;
- (d) 提供更为可靠的药品供应;
- (e) 更为恰当地使用药物,最大程度地减低抗氯奎性。

95. 临时批准的卫生部门1994至2000年战略规划阐明,应当作为首要重点的是,长期以来处于不利境地的人口群体。该规划还把目标指向削减虐疾病的发生率,作为卫生部减少发病率的首要重点。规划的指标是将1993年每年33,172宗虐疾病削减至2000年的10,000宗。

96. 为减少死胎率和婴儿死亡率,并且使儿童健康地成长,卫生部在泛美卫生组织和儿童基金会的支持下,正在实施一项妇孺促健方案。这项方案提供产前照顾;分娩时和分娩后的照顾;以及妇孺促健方案较为成功的部分内容之一,即免疫接种推广方案实施的免疫接种工作,此外,上述方案还列有计划生育、粮食补充和生长监测等指标。

97. 政府正致力于改善所有各方面的环境和工业卫生,提高健康水平,其采用的方法如下:

- (a) 增强环境卫生服务;
- (b) 更新修改和制订新的职业健康和安全立法;
- (c) 在卫生部设立一个职业健康股。

98. 为防止治疗和控制流行病、地方病、职业病及其他疾病,卫生部实施了一系列纵向方案,以防治虐疾、丝虫病、登革热、利什曼病、腹泻病、麻风病、人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症、滥用毒品/酗酒、眼科疾病和肺结核。上述每一项方案都采取预防和控制这些疾病的具体活动。虽然高血压和糖尿病是主要的健康问题,目前还尚未建立针对这两种疾病的具体方案。同时,还设有一个牙科防治、一个康复服务和一个心理卫生防治部门。

99. 政府部门的设施还提供对所有患病者的医疗服务和医疗照顾。这些设施向每个人免费提供(就诊时的)保健,并不区分患者的收入、年龄、种族、社会等级或性别。

100. 由于保证在一些边远地区派驻卫生工作人员并由于保证了妇孺健康方案在内陆以及沿海地区的有效实施,改善了最为脆弱群体的健康情况。但是,由于健康信息系统的某些弱点,难以评估这些措施具有多大的影响力,或对该国地位最为脆弱人口群体具有多大的作用。

101. 关于老年人,政府在提供医疗照顾方面的具体政策并没有歧视老年人。与此同时,政府也未制订积极地保护这一人口群体的权利的政策。

102. 社区对初步保健的规划、组织、落实和控制的参与程度有限。但是,战略规划已经确认必须制订和落实增强社区参与程度的各项战略。

103. 在一个政府机构,即圭亚那卫生教育、环境和粮食政策机构下设立了一个卫生教育司。这一机构下与健康有关的职能最近已经重新并入卫生部。

104. 卫生教育司目前正在开展各类教育活动。一项具体有意义的活动领域是,社区评估调查,调查将有助于制订适当的卫生教育干预措施。卫生教育也是某些纵向方案,特别是人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症方案的一个重要组成部分。

105. 目前正在审议一项心理健康提案草案。该提案将力求修订更新《1930年精神病院法令》并且为现代心理健康服务奠定基础。草案规定,圭亚那的卫生部在有关法律颁布之后的6个月内,制订出一项全国心理健康政策。草案还进一步制定了颁发心理医院和病房开业许可证的规定,及设立一个心理健康咨询委员会。该委员会除其他之外,将审议有关非法拘禁的申诉。此外,草案条款还赋予精神病患者某些权利,包括向法院提出审理入院、拘禁和出院的权利,以及必要时,享有国家承担费用的法律代理权利。

106. 国际援助目前提供了约30%的卫生部门资金。这类援助主要采取贷款形式,其中泛美发展银行提供了数额最大的贷款。其中较大部分的贷款用于在全国转诊医院内建造一所新的救护/诊断/手术治疗中心。其他一些捐助款项来自泛美卫生组织/世界卫生组织、儿童基金会、欧洲联盟以及世界银行。世界银行提供的援助资金通过社会影响改善方案实行支付,该方案包括各康复中心、粮食营养补充以及对病毒控制服务局的资助。妇孺保健方案尤其依赖于泛美卫生组织/卫生组织和儿童基金会提供的国际援助。

第13条 - 人人享有教育的权利

107. 圭亚那1976年以前的教育体制是由私立和公立院校组成。1976年之后,政

府实行了从幼儿园至高等教育各级的免费教育体制,政府承担全面正规教育的职责。采取这一步骤的目的是,向所有儿童提供平等的机会。

108. 1994年9月,政府由于圭亚那大学的问题不得不对这一步骤进行审查。为提高大学的水平并且吸引和留住够资格的教职员工,政府不得不制订一项费用回收方案。为缓解由于这一制度可能造成的任何财政困难,制订出了若干备选方案,以帮助大学生支付学费。这些方案如下:

- (a) 由学生直接支付学费;
- (b) 可从政府专为此目的设立的基金贷款;
- (c) 由他/她的雇主或其他机构赞助经费(或提供奖学金)。

圭亚那的教育制度

109. 圭亚那教育制度的基础是,非歧视性和平等获得教育机会的原则。男女学生应根据同样的招生标准入学。所有儿童,只要他们达到规定年龄,即可入学。这也包括移民儿童和移民少数民族儿童。

110. 这些包括幼儿园、小学、初中、高中和大学等各级教育。此外,圭亚那大学的成人和继续教育机构还提供成人教育课程。

111. 幼儿园一级的教育包括一个两年制的方案,旨在于向每一个幼年儿童提供学习环境,促进他们的身体、社会、感情和智力发展以及培养他们对学习的基本技能和理想的态度。凡在入学年12月31日时年满3岁零9个月的儿童,即可进入幼儿园。

112. 根据经1976年修订的1876年第3号教育法案的规定,圭亚那实施强制性的小学教育。每一个年满5岁零9个月的儿童都必须上小学。小学一级的教育由六年制的学科和非学科课程组成。在小学课程结束之后,所有的小学生都有资格参加中学入学试,根据他们的考试成绩,将安排这些学生进入各不同类型的中学课程。

113. 凡年满11岁或以上的儿童都可以获得中学教育。他们一般是根据其中学入学试中所显示的能力,被招入各所中学。圭亚那基本有三类提供中学教育的学校:

- (a) 社区中学向11岁或以上的学生提供为期四年的教学课程。这些学生在三年级期末,参加英语、数学、社会学和科学各科目的中学学科考试。在四年级,学生将在下述三个科目中专修一科:家政、手工艺、和工业艺术。在学期末他们将接受第二期中学专科考试;
- (b) 初级中学将提供为期五年的多科目课程,包括艺术、科学和前期职业培训等科目。但是,其对前期职业培训的强调程度不如社区中学。这

些课程完成后可获得加勒比考核委员会颁发的证书和初级普通教育证书(伦敦)。这些考核中成绩优异的学生可被选入高级中学就读,参加高级普通教育证书的考试;

- (c) 高级中学提供直至加勒比考核委员会证书和高级普通教育证书的教学课程。应当指出的是,所有这些学院的教学均是免费为儿童提供的。

114. 两所政府技术学院、一个工业培训中心、两所家政学校和一所农业学院提供了技术和职业培训。政府技术学院和新阿姆斯特丹技术学院开办工艺和技工两个等级的课程。在这些学院中,学员们在作为各工业企业附属人员的实践中可汲取一些宝贵的实践经验。手工艺班提供范围广泛的各种活动,包括木匠、管道工、焊接和泥瓦工艺。技术员课程提供了包括机械和电机工程、建筑和土木工程、测量和通信技术等学科。各技术学院还提供证书和文凭等级的商业和秘书业务学科。圭亚那工业培训中心提供六种行业工艺,为期为不超过48周的速成培训班。这些是木工、电工、农业机械、石匠、焊接和管道工技术工艺。家政学校开设家庭管理和饮食服务业的全日制课程。这些学生可参加诸如针织艺术和粮食及营养方面的加勒比考核委员会举行的外部考试。这些学校还开设招收成年人的夜读班,向成年人传授他们可望获得的家庭管理和各种工艺技能。全日课程通常为两年,夜读班则3至6个月不等。

115. 圭亚那农业学院提供证书或文凭一级的农业教育和培训课程。教学大纲包括各科学学科经济学和作物及牲畜科学的实践方面。毕业以后,这些学生具备了担任教员、领班、推广工作人员和农业实地助理的条件。获得文凭的学生有资格进入大学。圭亚那还参与了培训助理兽医的区域教育方案。

116. 教师培训被列为教育系统中一个组成部分。教师培训方案分为两类:

- (a) 在职培训一些已经从教的教师,这包括为期两年的幼儿园教师培训方案和同样为期两年的在职小学教师培训方案;
- (b) 有意从事教学者之在职前培训。这项培训包括为期两年的小学教员培训和为期三年的中学教员培训。

117. Cyril Potter 教育学院提供住校和走读教师的培训课程。所有考核通过的毕业生均可获得经培训教员证书。圭亚那大学教育系提供教育专业高级班的培训,该系为通过教员培训方案毕业考试的在职教员颁发教育学士学位。同时还向那些获得学士学位的在职教员颁发教育学研究生文凭。

118. 圭亚那大学提供高等教育,开设农业、文科、自然科学、教育、卫生学、社会科学和技术各系的学士学位课程。除上述这些方案之外,还有在公共行

政、人事管理、公共通信和国际关系各领域可获得若干文凭和证书的课程。同时还有两项教育和发展学研究院文凭的课程。目前,还开设了教育、圭亚那历史、政治科学、化学和地理方面的硕士学位课程。

119. 若干教学机构,诸如圭亚那大学成年人和进修学院、一个属于非政府机构的成年人教育协会--和另一个非政府机构,即圭亚那负责任的父母协会也为那些未接受或未完成其整个小学教育阶段学业的人们提供程度有限的基础教育。

妨碍有效地实现教育权利的因素

120. 虽然实行开放制教育制度在某一阶段内似乎颇有成效,但是,除其他原因之外,管理不善和缺乏可靠的维护,引起了普遍衰弱的趋势,造成全国教育水平大幅度下跌。许多学校的物质条件极不令人满意,卫生设施极差,饮用水供应不足,甚至根本没有。教学课桌不足、损坏公物和盗窃行为频频发生,并缺乏合格的教员,特别是数学、科学、地理和各种现代语言教员,这些都是严重地阻碍享有教育权利的因素。

121. 其他一些因素诸如设备短缺和缺乏基本教学材料、教师薪金低、在一些内陆和较深远的河流流域地区难以吸引胜任的教员从事教学、阻碍学龄儿童、教员和官员们交通便利的内陆和深远河流流域地区的地理交通困难,等等均造成了教育制度的衰退。为此,圭亚那不具备迎接信息和技术时代的条件。在5-6岁年龄组的约5-8%的儿童没有入学。1991年14岁年龄组的基础教育退学人数为61%,而1992年这一数字上升至62.5%。在加勒比考核委员会数学和英语考试中,圭亚那的成绩名列加勒比地区考试成绩的末尾。由于缺乏训练有素的科学教员和实验室设备,各高中自然科学的毕业生极少,这种局面造成进入圭亚那大学的学生数量极少。为此,自然科学的毕业生只有约15%。

改善教学制度的步骤

122. 小学教育改善方案目的在于改进学校的基础结构和人力资源的培育。这一方案还旨在审查各个学校提供的教学方案和便利普遍大众接受教育的机会。

123. 中学改革方案是政府为改善教育体制所采取的另一个步骤。这一方案的目的是在小学教育改善方案的基础上,提高中学教育的质量。项目由世界银行透过项目筹备窗口设施资助。这个方案将在中学的前三年中实验性地采用一个普通教学

大纲,之后将根据学生的能力安排学生进入各所适当的学校。

124. 由欧洲经济共同体资助,为内陆和深远河流流域地区教员开办的远距离教育方案,目的是为1、2、3、7、8、9和10区内未取得资格和未经过培训的教员举办进修培训课程,并且为这些地区的师资中心购买教学器材和学习资料。

125. 圭亚那在职远距离教育方案由联合王国资助,其目的是通过函授教育的方式,向任教教员提供以学校为基础的在职培训,提高初中教学质量。这是一个针对数量有限的未经培训教员的实验项目。

126. 在职教员培训的模式将发动推广 Cyril Potter 教育学院的方案,这一方案包括有关教育理论、教学方法、核心科目和专业科目的教学模式。

127. 圭亚那政府为了继续改善教育制度、批准了教育政策和方案以提高教育制度的质量和效率。1990年教育咨文强调:获取教育的平等机会、增强对效率和效益的管理、建立教学大纲、人力资源培养和社区关系。随着1992年政府的更换,1994年制订了新的教育政策文件,进一步保证了所有青年人在政治和经济变革的环境下,获得高质量教育的平等机会。

128. 小学教育改善方案是由泛美发展银行提供的援助资助的主要方案,其目的是在2000年以前加强和改善小学教育。该方案考虑到以下各点:

- (a) 基础结构--修缮和建造53所小学,以缓解校舍拥挤情况并保证学生的人身安全;
- (b) 人力资源培养--全国教育资源发展中心为在职教员提供培训和教学,以及在 Cyril Potter 教育学院培养准备从教的教员;
- (c) 为地处内陆和深远河流流域地区的教员提供平等的深造机会。Cyril Potter 教育学院推广的内陆教员方案为从事各不同等级教学的教员提供培训。

129. 以2000年为限准备实现的目标如下:

- (a) 重新修复66%需要修缮的现有校舍,并安装基本设施,诸如用水、厕所、电力以及有助于提供良好学习环境的各有关技术。这些修复工作目前正在进行之中;
- (b) 建造19所新学校以缓解某些地区过分拥挤的情况;
- (c) 扩大现有的学校并重新配备必要的设备,以便同时照顾到对生理残疾者的教学;

- (d) 修缮和扩大现有的图书馆,向儿童们和阅读公众提供高质量的服务;
- (e) 对目前现有教师数量中的约20%进行培训以提高对各学校及学校中的人力、物资和材料资源的管理效率。

扫盲

130. 根据界定文盲程度的现行标准,圭亚那识字率较高(1994年占人口95.9%)。因此,圭亚那并没有文盲问题。但是对教育制度的教学成果评估却表明,个人还需要进一步地掌握实用文化程度,从而保障对国民生活中所有各方面的最大程度参与。为此,各机构/组织分别实施不同的方案,增进对实用文化程度的掌握。但是,这被认为是非常片面的做法,从而导致建立起成人教育全国委员会,该委员会的任务是对这一问题采取更为协调配合的做法。目前尚无有关本次报告审查期间这些行动效果的统计资料。

131. 在圭亚那文盲被认为是可耻的,而且一般来说,在城市,而且更大程度上乡村地区,成年人都不太愿意公开参加识字班。因此,负责扫盲的组织都必须注意对其方案和活动作出某种方式的安排,以鼓励目标群体前来上课。

132. 为克服这些障碍所采取的步骤之一是,废除采用“扫盲班”的称呼,改名为“阅读小组”的名称。这种改变已经显示出成果,那些从一字不识的绝对文盲至新文盲的参加人数出现增长。目前有约500人参加了这一组织提供的服务。男对女的比例为1:20。

133. 当然这种扫盲的新做法也面临着一些问题。招聘志愿教师是十分困难的,因为许多教师希望赚取一些额外收入,而不是从事志愿教学工作。这个问题再加上缺乏吸引个别参与者的适用课本(教学辅导材料),致使问题更复杂。更有兴趣地从事文化学习。

134. 采用新名称开办的学习班,重点基本上是针对乡村地区更为贫困的人口。圭亚那的宗教并未对扫盲运动形成障碍,任何人都可不受歧视地进入学习班。

135. 在推广识字方面,资金筹措仍然是一个问题,因为需要雇用更多的教师、购买设备和材料,特别是教学课本。所有这些对成年人教育协会相对较少的资金形成了新的负担。政府向该学会提供约65%的资助,用于其整个识字教育、技术和科学方案。目前正在努力争取一些私营公司和其它集团及个人以年度捐款的方式提供帮助。

136. 由于若干原因,毕业仪式的格调一直较低。从未有一期学习班的全体学

员都达到认可的毕业标水准。有些学员在他们认为他们所学的东西已足够适用于他们具体的目标时,即中途退学。另外一些人甚至不好意思向人们展示证明他们刚刚学会读书识字的证书。因此,举行毕业仪式的这种方式不能得到学员们的广泛接受,政府也未强求这一点。

137. 从1992年开始的国际扫盲年方案,使人更加意识到有文化的人口对国家发展的重要。因此,所设立的各项读书小组向参与者们提供了帮助并鼓励其他人参与这些学习班。这一方案也同时得到了一些赞助者的捐助,他们出钱,购买了成箱的阅读材料运入国内,供各读书小组使用。

获得平等教育机会的程度

138. 在男女之间在平等地获得各不同程度教育机会以及提高他们文化程度的措施方面并无重大区别。但是,尽管为具体享有接受不同程度教育和提高文化程度的权利而设立了各类机制,但圭亚那仍然存在着一些脆弱和处境不利的群体。

139. 人们指出,这种现象的普遍存在主要是因为各种社会经济因素所致,特别是高的通货膨胀率和地理位置的因素。处于不利地位的各群体一般被认为是低收入家庭、单亲家长的儿童、边远内陆地区的一些土著人和身体及精神残疾者。

140. 国家尽管资源有限,但还是尽力提供资金,支持为有视觉障碍和精神及身体残疾者开办特殊学校。较为著名的特殊教育机构共有两所。

141. 政府还采取了若干措施帮助内陆地区的学生继续完成从小学至中学程度的学业。其措施之一是向一些小学学习成绩优异的学生颁发助学金。迄今为止,尚无向内陆地区学生颁发从事高等学业的特别助学金。凡期望从事高等学者,必须按正常途径求学。

142. 政府继续致力于扩大社会各阶层获得教育的机会。因此,它的政策在于维持中小学一级的免费教育。

语言教学设施

143. 英文是该国的第一语言,所有圭亚那人都讲英语。除此之外,还有被称之为“克里奥耳语”的方言,几乎全国所有的人都会讲这种方言。一些土著人也讲他们自己的语言。但是,英语是正式教学语言。但凡有可能,一些美洲印第安人教员也在教学中采取双语教学法。

与教科文组织1966年10月5日通过的关于教师地位建议有关的教员状况

144. 所有终身教员均由教学服务委员会任命,这是1978年建立的一个主管教师任命、晋级和纪律的自治机构。

145. 晋级一般先公布空缺员额,这样可使所有有资格的教员都能获得晋级的平等机会。

146. 所有不从事行政事务的教员都按同样的工资等级排列。自1972年起,在小学和中学中对行政工作人员也实行了平等的工资。

147. 由于教师薪金长期以来一直通过个别谈判商定,教员领取的薪金与具有相同资格或经验的公务员薪金不同。

148. 一些边远地区学校的教员还可领取其它的各种补贴。同时,还提供住所。

149. 财政部承诺在今后两年增加教员的薪金。

150. 1990年批准建立私立学校。迄今为止,已经建立了5所私立学校。

在充分实现第13条所列各项权利方面的国际援助作用

151. 国际援助采取的形式如下:赠款;贷款;助学金;教师交流项目;提供有关项目、设备使用和方案评估的咨询人员;生产课本和练习簿;捐助设备和捐助制造牛奶和饼干的物质。

第15条 - 参与文化生活的权利

152. 作为一个具有六种民族的国家,圭亚那拥有丰富和多样的文化生活。政府承认并尊重形成其社会的各不同文化,并始终致力于促进全国各级对这些文化的珍惜鉴赏。政府所采取的措施之一是,在资本和经常费用下拨出年度预算,支持圭亚那文化发展。个人可以向各有关机构提出发展文化技能的资金申请。政府还通过对剧院、博物馆、图书馆、艺术和音乐学院以及其它文化职责机构提供津贴和间接的财政援助,全面资助或部分资助本国的文化生活。政府为庆祝各类宗教和文化活动颁布的全国节假日,即反映了对本国各类文化生活的尊重态度。上述这些文化节日包括与伊斯兰教、印度教和基督教有关的宗教节日。

153. 新闻媒介在提高对宗教和文化活动的大众意识方面发挥了重要作用。但是,人们普遍地认为,还可以在教育公众方面做更多的工作,有些建议还包括创作文章、戏剧和各记录片,从而有助于提高所有各阶层的容忍程度。

154. 自然遗产由国家信托基金管理,这是一个为保障维护自然遗产而建立的机构。同时,还设立了一个非政府组织,即遗产协会。近年来,自然信托基金未展开活动,原因在于国家或私人方面均未提供资金资助。全国档案馆也面临着同样的情况,而且图书馆系统也在某种程度上面临着这种情况。

155. 目前正在制定保护艺术创作和艺术表演自由的立法。这是为落实世界知识产权组织下的各类法律文书规定,广泛制定立法的部分内容之一。圭亚那最近刚成为知识产权组织的缔约国。

156. 一些艺术和舞蹈学校在增进文化生活方面发挥了重要作用。艺术学校开设为期四年的各类艺术表现课程。全国舞蹈学院设有一项长期性的课程,同时还开设了舞蹈教员的一年培训课程。

157. 除了一些专业学院外,各中学也开设一些艺术课程,出版各类手册、期刊、杂志、举办讲习会、研讨会、展览以及表演也均是促进艺术和文化的某些手段。

158. 圭亚那的文化多样性是令人注目的,而土著人民在这方面的贡献,特别是在舞蹈、艺术和手工艺领域的贡献是极为突出的,对某些特殊内陆地区的考古发掘和探索研究工作,获得了对这些远古民族历史和考古学方面价值重大的研究成果;这又反过来提供了哥伦布前圭亚那历史的重要资料。Walter Roth人类学博物馆保存了美洲印第安人文化的一些手工艺术制品。

159. 美洲印第安人事务部与教育和文化发展部合作正在制定一项政策,针对在国内和国际上销售美洲印第安人艺术和手工艺品的的问题,并在当地促进各土著民族的文化。

160. 各种语言、读书小组和成年人兴趣组也正在致力于提高对土著文化的意识和维护各种土著语言。同时还正在进行《阿拉瓦克语字典》的增补修订工作。

161. 圭亚那大学的美洲印第安人研究科预期将在维护和促进土著文化方面发挥主要作用。