



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.17
15 September 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

1994年实质性会议

《经济、社会、文化权利国际盟约》的执行情况

缔约国按照《盟约》第16条和17条提交的初步报告

增 编

肯尼亚

(1993年8月2日)

一、肯尼亚据以执行盟约的法律框架

1. 经济、社会、文化权利国际盟约于1976年1月起对肯尼亚生效。肯尼亚据以执行盟约所定权利的法律框架是各项议会立法条款。这些颁布的立法包括下列各项：

2. 宪法 肯尼亚宪法是国家的根本大法，不仅是盟约承认的各项权利的基础，而且是国际法和国内法承认的所有个人权利和自由的基础。宪法第五章规定保护个人的基本权利和自由，如果没有这种保护，则对于个人来说无法实现盟约中设想的权利。

3. 关于第6条(工作权)：

(a) 就业法(律目226)；

(b) 工业培训法(律目237)——规定了从事工业活动的人的培训规章。

4. 关于第7条(获得有利的工作条件的权利)：

(a) 工资和就业条件管理法(律目229)规定设立工资咨询委员会和工资理事会，负责管理薪酬和就业条件；

(b) 辐射防护法(律目243)规定保护公众和从事有关放射性的工作的工人不受因使用可产生离子辐射的装置或材料而引起的损害；

(c) 工厂法(律目514)规定了受雇于工厂或其他地点的人的保健、安全和福利；

(d) 工人补偿法(律目236)规定了对工人的工伤补偿。

5. 关于第8条(组织权)：

(a) 工会法(律目233)的规定涉及雇员协会和组织以及工会登记和管制；

(b) 工业纠纷法(律目234)的规定涉及：

(一) 一般工业纠纷的解决；

(二) 关键服务中工业纠纷的解决；

(三) 调查委员会和工业法庭的设立；

(四) 罢工和厂主停工的控制和管理。

6. 关于第9条(社会保障权)：

(a) 全国社会保障基金法(律目258)规定设立全国社会保障基金并载有基金缴费和偿付规定；

(b) 全国医院保险法(律目255)规定设立全国医院保险基金和全国医院(自

- 愿) 保险基金,并载有基金缴费和偿付规定;
- (c) 地方当局备付基金法(律目272)规定为地方当局的某些雇员设立备付基金,并载有这些雇员和当局为基金缴费的规定以及由地方当局备付基金理事会管理基金的规定;
- (d) 备付基金法(律目191)规定为政府的某些雇员设立备付基金,并载有这些雇员和政府为基金缴费的规定。
7. 关于第10条(保护家庭、妇女和儿童):
- (a) 儿童和青年法(律目141)规定了儿童、少年和青年的保护和纪律;
- (b) 收养法(律目143)规定了:
- (一) 收养令的颁发和登记;
- (二) 收养儿童安排管理办法;
- (三) 限定收养儿童方面的支付额;
- (c) 婴儿监护责任法(律目144)规定了婴儿监护责任和监管办法;
- (d) 就业法(律目226)规定了全薪产假(第7.(2)节)。
8. 关于第11条(获得食物、衣着和住房的权利):
- (a) 住房法(律目117)对住房建筑的公共贷款和赠款作了规定,并规定设立住房基金和住房理事会;
- (b) 公共保健法(律目242)规定了公共保健的保障和维护;
- (c) 农业法(律目318)规定促进和保持稳定的农业;
- (d) 作物生产和牲畜饲养法(律目321)规定了控制和改进作物生产和牲畜饲养及其销售和加工。
9. 关于第12条(保持健康的权利)
- (a) 公共健康法(律目242)规定保证和保持公众健康;
- (b) 工厂法(律目514);
- (c) 全国医院保险法(律目255)。
10. 关于第13和14条(教育权):
- (a) 教育法(律目211)规定了教育规章和教育的逐步发展;
- (b) 高等教育贷款基金法(律目213)规定了一个基金的设立和管理,用以提供贷款,协助学生在国内外机构接受高等教育;
- (c) 成人教育理事会法(律目223)规定设立成人教育理事会,负责协调和促进肯尼亚的成人教育活动。
11. 关于第15条(享受文化生活和科学利益的权利)

- (a) 肯尼亚文化中心法(律目218)规定肯尼亚文化中心实行法人制,规定内容除其他外涉及:
 - (一) 音乐、戏剧和舞蹈表演,无任何歧视,以及艺术作品和工艺品的展示;
 - (二) 举行有关会议讨论具有文学、历史、科学或教育意义或重要性的事项;
- (b) 科学技术法(律目250)规定设立:
 - (一) 全国科学技术理事会;
 - (二) 咨询研究委员会;
 - (三) 研究所。

二、政府为促进经济、社会和文化权利的享受而采取的措施

导 言

12. 改善肯尼亚人民的福利是政府的首要责任。自独立以来,政府努力促进政治平等,宗教自由,社会正义,摆脱愚昧、匮乏和疾病,人类尊严,包括良心自由和一切公民机会平等。

13. 政府提供了关键服务和基本必需品,如:教育、保健、安全、治安、历史和营养、水、住房等等。政府保证了和平与政治稳定,使肯尼亚人民能够通过个人和集体自助提高生活水平。取得的巨大进步还归功于政府政策制订和执行过程中的务实态度。

14. 这一点反映在重要的政策文件中,这些文件为我国的发展战略提供了构架。其中包括1965年关于非洲社会主义及其在肯尼亚规划中的应用问题的第10号会期文件,《乡村发展战略区域重点》,以及1986年关于恢复增长的经济管理的第一号会期文件,这些都是我国发展计划的基础。我国在独立时基本上属农村经济,其基础主要是维持生存型的农业,工商业活动甚少,通过上述政策,现已转变为一种混合型经济,政府和私营部门都发挥重要作用,保证了收入的高速增长和收入的公平分配,肯尼亚国民和外国人都可自由地参加生产活动。

A. 粮食和营养

15. 粮食安全和自给自足是最重要的目标。自独立以来,肯尼亚的主食产量有很大增长,即便在有些情况下未能赶上人口增长率。各项营养调查表明,总的来说城乡人口都能从摄入的食品中得到适足的营养成分。由此看来,独立时存在的严重营养不良状况已不再是一个全国范围的问题。

16. 政府设立了粮食和营养规划局,主要任务是制订政策,开展培训和干预方案,评估农业和农村发展项目在营养方面的影响,评估目标社区的营养状况,在东部和南部非洲区域各国与世界其他地区之间建立信息交流网。

17. 政府还建立了干旱应急规划和监测机制,可预告国家和区域两级将要发生的粮食供应困难。之所以要作这种预告,是因为频繁发生的干旱有时会危及我国的粮食自给能力,从而需进口粮食。

局限因素

18. 有许多家庭还得不到足够的粮食或营养成分摄入量低于应有水平。前者的问题主要归因于贫困。营养不足问题既可归因于贫困,也可归因于饮食习惯和环境卫生差等其他因素。

19. 农业投入成本和一般粮食价格因执行结构调整方案而不断提高,这也影响到粮食的供应,在农村地区尤其如此。

B. 住 房

20. 政府的目标是在城乡地区为所有人提供适足的住房。政府鼓励合作住房建设计划、抵押贷款和机构住房建设方案。政府还通过城市地区的“住房统配办法”为公务员提供住房。

21. 在公营部门,由公共工程和住房部、全国住房建设公司以及地方当局组织住房开发。政府还与外国捐助者联合开展城市住房开发。

22. 政府在向金融系统借款方面实行节制,因而用于住房开发的住房建设融资机构的资金总量有了增加。政府为这些机构求助于养恤基金提供便利条件。政府还鼓励发展资本市场,由此可能形成二级抵押市场,投资者之间可在这一市场上买卖金融资产。

局限因素

23. 城市人口的迅速增长使住房需求量远远超过供应量。同时,城市地区土地稀缺也使费用增高。这种情况对于个人和私营住房开发者的积极性产生了不利影响,使他们不大愿意为建造更多的住房而提供投资。其明显后果就是中低收入群体和穷人的住房不足。棚户建筑的出现也与此有关。

24. 一些规章和建筑条例已成为肯尼亚住房迅速发展的主要障碍,目前政府正在对之进行审查。

C. 健康

25. 在争取人人健康方面,肯尼亚已取得了巨大的成就。政府在这一领域的努力重点是:普及保健服务(尤其是在农村地区),改进保健工作的治疗、预防和宣传等方面,培训医务人员和护理人员等等。通过这些努力,目前的预期寿命已超过55岁,而独立时只有40岁。婴儿死亡率已下降30%以上。

26. 政府特别注意妇幼保健。在这方面已制订了一项儿童生存方案。方案涵盖产前保健和产后保健。就后者而言,重点是婴儿免疫接种、关于恰当使用口服补液盐类的教育以及营养监测。此外还有一项为高风险对象群体实施的特殊干预方案。方案中还包括计划生育方法,以帮助安排生育间隔和改进母子健康。

27. 政府还实施一项公务员健康保险方案。这项方案通过全国医院保险基金管理。这项方案使肯尼亚的公务员享受保健利益,但也有缺陷,原因是缴费额和日支付率很低,已不能满足住院费用。此外,这项方案基本上还没有普及到农村地区。除了这项保险方案外,政府还为住院病人实施一项优惠支付办法。

28. 政府已加强了环境保健领域的努力。注意的重点是提供洁净水和卫生条件、环境污染和食品污染防护、防治寄生虫病,特别是疟疾、住血吸虫病和昏睡病,防治性传染病,特别是艾滋病,艾滋病的传播十分严重,而且危害性极大,因为到目前为止尚属不治之症。

29. 在传统医药方面,许多肯尼亚人仍依靠传统医药治病。然而,由于不了解药效、质量和安全性,人们仍以很大的怀疑态度看待传统医药及其在保健方面的潜在贡献。不过,政府鼓励建立传统医药人员专业协会,以利取得必要知识增进公众对这种医药形式效能的意识,并且有可能使之成为正规医药研究和主要保健方案中的

一部分。

30. 保健服务的提供主要由公共部门负责。由于财政负担加重,政府正在审查这个部门的战略。政府将继续努力促进对保健的意识,同时正在重新安排保健的宣传、预防、治疗和康复工作之间的优先顺序。政府还鼓励社区通过私营部门、自助和非政府组织发挥更大的作用,补充政府的努力。政府也强调把政府其他各部和机构负责的教育、培训、供水和卫生及主食分配等基本服务纳入总体保健战略。

局限因素

31. 我国的保健服务还不健全。主要原因是公共部门财政资源紧张,这对于扩大保健服务和设施是如此,对于设法满足人口高增长率引起的不断增多的需求也是如此。因此某些关键领域无法避免资金严重不足的情况,而且保健系统的效率也因此而降低。

32. 在有些地区,特别是干旱和半干旱地区,地理条件困难,社区参与水平低,致使无法公平分配保健服务。

33. 保健服务工作所需的人力和管理能力不足,而且缺乏关于初级保健的恰当的公众信息和教育。

D. 教育

34. 政府正在努力争取使人人都有公平的教育机会,途径是提供免费初级教育和培养技术人力,以满足我国不断增长和变化的需要。

35. 自从独立以来,肯尼亚的学校数目和入学水平都有了迅速增长。入学男女生比率也有很大改善。如今小学男女生比率已持平。这主要归功于政府划拨了大量资金并消除了教育系统中的歧视。另一有利因素是肯尼亚人对教育的需求很高。

36. 政府还鼓励成人教育,以此大力扫除文盲,提供更有意义地参与社会生活所需的知识、技能和态度。

37. 由于教育部门对国民资源的要求不断扩大,政府采取了费用分摊办法来缓解预算的负担。政府继续资助一般的行政和专业服务,同时要求父母以及教育和培训的受益者承担与发展 and 提供教育设施、设备和人员有关的费用。

局限因素

38. 这个部门面临的最关键问题是公共部门提供的教育经费。公共部门经常预算总额的35%以上投入教育部门。如果把青年专科学校、全国青年服务社、工业培训局和人员培训局也计算在内,这个数字近达40%。

39. 肯尼亚的教育需求很高,设施和人员都很紧张。政府对此十分关注。

40. 在一些游牧地区,政府须作出额外的努力鼓励儿童上学。

E. 就 业

41. 为全体肯尼亚人创造就业机会是政府的重点之一。政府为解决这个问题已采取了一些措施。1973年,政府继劳工组织和开发计划署开展的一项联合研究之后发表了关于就业问题的1973年第10号会期文件。1985年又对之作了增订,开始从长期角度来看待就业问题。尽管政府为缓解失业作了努力,但失业问题仍很严重。能创造多少就业机会,这取决于经济增长和发展速度。后者又在一定程度上受世界经济衰退、通货膨胀和外来可投资资源收缩等外部因素的影响。

42. 政府承认,内部因素仍在很大程度上决定能否实现迅速增长(从而使就业迅速增多)。因此,政府采取的措施着眼于鼓励在经济中增加投资,从而创造就业机会。农村地区的重点是通过提供信贷来提高生产力。城市地区的重点是利用现有能力提高生产力。政府还鼓励非正式部门的成长和个体经营,办法是促进使用适当的技术以及扩大这个部门的市场销售机会。

43. 独立以来,公营部门一直是最大的雇主。然而,由于预算紧张并为了精简公营部门和提高其效率,政府正在设法减缓这个部门的招工速度。

局限因素

44. 创造就业机会的最大局限因素是人口爆炸。人口--目前估计为2,720万--的迅速增长从短期来看影响到政府提供必需品的能力,从长期来看对经济构成沉重压力,有可能引起重大的结构和社会变化。

45. 经济的总体表现也是重大局限因素之一。同撒哈拉以南非洲地区的其他国家一样,肯尼亚的经济近年来情况也很差。经济增长速度落后于人口增长速度。

F. 妇女与发展

44. 政府承认妇女在肯尼亚社会中的作用,尤其是妇女作为农业生产者和福利服务提供者在家庭和社区两级的作用。

47. 政府一直在努力帮助妇女发挥作用,让她们不仅在经济发展中发挥作用,而且在所有权和控制生产进程产生的财富方面也能发挥作用。

48. 自独立以来,按教育、保健、城市化、就业和收入等指标衡量,妇女的生活质量已有很大改善。

局限因素

49. 有几种因素使妇女无法晋升到工作条件较好的收入丰裕的地位。这些因素包括某些歧视妇女的社区的文化态度。社会或生理因素引起的女生退学率也仍然是一个问题。

G. 文化

50. 政府已采取措施加强肯尼亚文化的保护和发展,途径是下列方案:

- (a) 文化中心,特别是在农村地区,发挥文化表现中心点的作用;
- (b) 促进和发展国语--斯瓦希里语;
- (c) 保持长者在土地、婚姻关系和大家庭关系等事务的公共决策中的作用;
- (d) 通过教育材料了解其他文化;
- (e) 通过歌曲、舞蹈、模拟剧、口头和书面传统文学促进民族文化;
- (f) 在每一省府保护遗迹、有文化意义的结构和扩建博物馆;
- (g) 促进肯尼亚人著书立述等等。

局限因素

51. 肯尼亚的文化和社会变化很迅速,对肯尼亚社会造成了不良影响。接受现代生活标准、通过各种媒介以及旅游业和技术革新等与外界往来,必定导致我国最珍贵的文化遗产的某些层面消失,有时导致严重的社会紊乱;例如,个人主义和自我

为中心态度的加剧威胁着非洲社会主义精神及与之相联的社会相互责任关系。

52. 1992年,肯尼亚发生了历史性的事件。急剧的政治改革导致重新实行多党政治。经济改革导致经济的全面进一步自由化。这些改革从长期来看无疑会有好处,但从短期来看却伴随着政治、社会和经济上的不确定,总的来说对国家产生了不利影响。

53. 不过,政府致力于保护肯尼亚人民的福利,尤其是穷人、残疾人、妇女、儿童和其他易受影响群体等处于不利地位的人的福利。因此,政府制订了一些方案和战略,从粮食、安全、水、能源、保健和基础教育等优先领域入手抵御不利影响和为这些易受影响群体提供安全网。

XX XX XX XX XX