



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.48
5 September 2001

RUSSIAN
Original: FRENCH

Основная сессия 2001 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

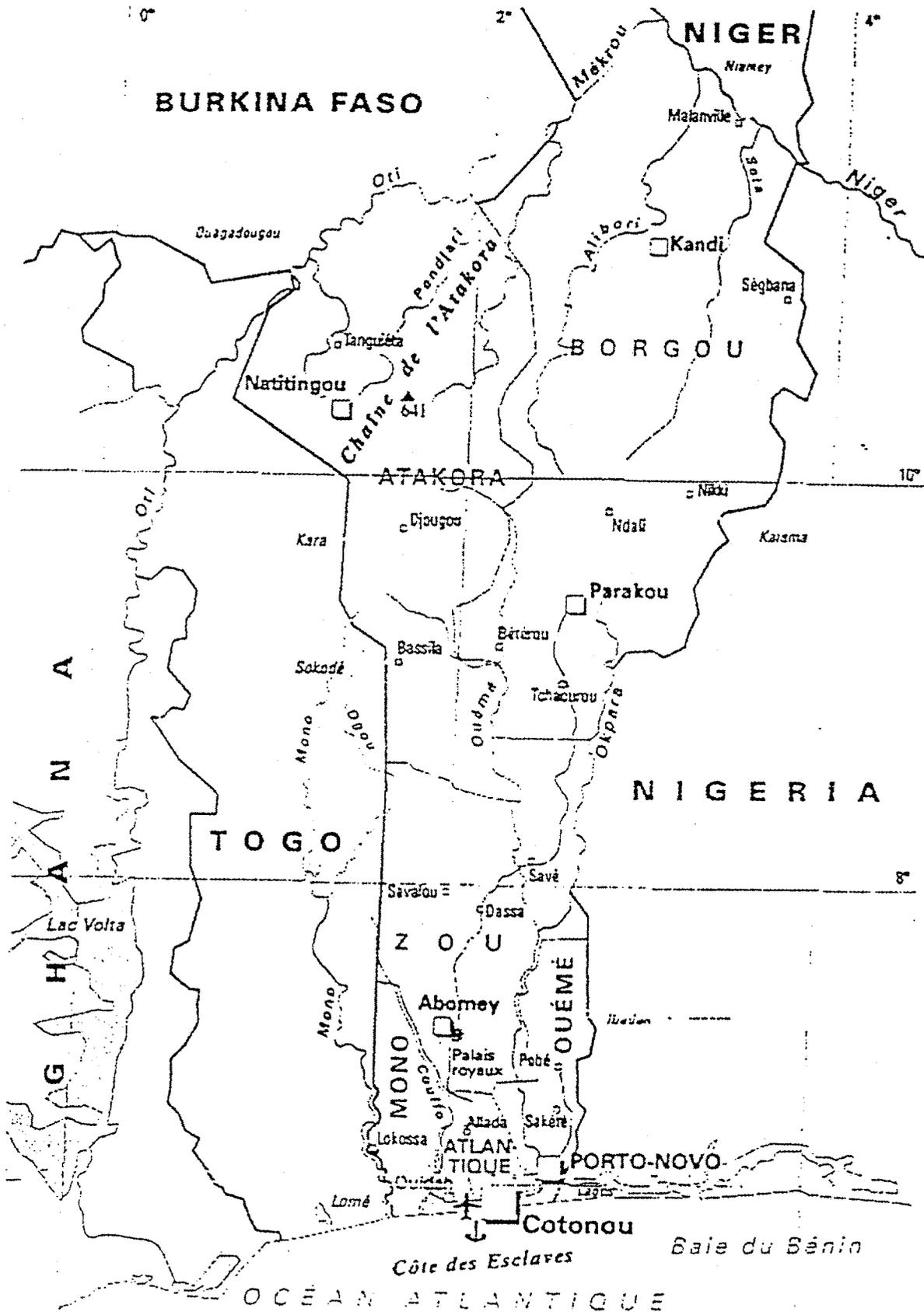
БЕНИН*

[5 февраля 2001 года]

* Информация, представленная Бенином в соответствии с руководящими принципами, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.85).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	4
А. Географические характеристики	7 - 14	5
В. Демографические характеристики	15 - 16	6
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА	17 - 28	7
Статья 1	17 - 27	7
Статья 2	28	10
II. ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ .	29 - 423	10
Статьи 1-6.....	29 - 101	10
Статья 7	102 - 183	30
Статья 8	184 - 211	55
Статья 9	212 - 226	61
Статья 10	227 - 240	64
Статья 11	241 - 259	67
Статья 12	260 - 321	71
Статья 13	322 - 393	89
Статья 14	394 - 397	109
Статья 15	398 - 423	110



ВВЕДЕНИЕ

1. В Республике Бенин принятие марксистско-ленинской идеологии, а также политика жесткого государственного контроля привели в конце 1980 годов к экономическому, финансовому и общественному кризису, который вызвал крах банковской системы, нарастание государственного долга и внешней задолженности, ослабление производственного потенциала и массовое обнищание наиболее уязвимых социальных слоев вследствие роста безработицы.
2. Эта ситуация привела в феврале 1990 года к проведению Национальной конференции здоровых сил общества, которая заложила основы правового государства, гарантирующего основные свободы, установила зачатки плюралистической демократии и направила экономику в сторону либерализма.
3. Тем временем, для того чтобы положить конец этой сложной ситуации, правительство обязалось в 1989 году начать программу структурной перестройки при содействии со стороны Всемирного банка и Международного валютного фонда. В настоящее время в Бенине осуществляется третья по счету такая программа. Этими программами делался упор на оздоровление макроэкономического положения страны в ущерб социальным секторам, положение которых усугубилось после произошедшей в январе 1994 года девальвации на 50% франка КФА по отношению к французскому франку, в результате чего снизилась покупательная способность потребителей.
4. Экономика Бенина развивается медленными темпами из-за еще архаичных методов ведения сельского хозяйства, сохранения зачаточного состояния промышленности и гипертрофированного и слабоконтролируемого третичного сектора на фоне жестких мер, принимавшихся правительством в рамках различных программ структурной перестройки, и трудностей, с которыми сталкивалось правительство при создании рабочих мест в частном секторе, особенно в области здравоохранения и образования.
5. Развитие общества предполагает укрепление здоровья населения, улучшение условий жизни и работы, отсутствие безработицы, справедливое распределение доходов, право свободно распоряжаться богатствами и природными запасами страны и право отстаивать свои материальные, моральные и профессиональные интересы. Сознвая эту истину и стремясь сохранить эти права или предоставить их всем своим гражданам, Республика Бенин присоединилась к международным договорам по правам человека в целом и, 12 марта 1992 года, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в частности.

6. Чтобы воплотить в жизнь свою готовность предоставить названные права своим гражданам, правительство приняло как юридические, так и практические меры для постепенного достижения, в зависимости от своих возможностей, этой цели. В настоящем первоначальном докладе говорится об усилиях, предпринятых Бенином в рамках обязательств, принятых им в качестве государства - участника Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

A. Географические характеристики

1. Географическое положение

7. Бенин - государство, расположенное на юге Западной Африки между 6° и 14° северной широты и 1° и 4° восточной долготы. Имев в прошлом наименование Республика Дагомея, а затем Народная Республика Бенин, страна занимает площадь в 114 763 квадратных километров и имеет слабо пересеченный рельеф. На востоке она граничит с Нигерией (750 км общей границы), на севере - с Нигером (120 км) и Буркина-Фасо (270 км), на западе - с Того (620 км), а на юге омывается Атлантическим океаном, имея береговую линию протяженностью 125 км.

8. Население, насчитывавшее в 1961 году 2 069 700 человек, возросло с 3 331 200 человек в 1979 году до 4 915 555 человек в 1992 году, а в 1996 году составляло, по оценкам, 5 700 000 жителей. Таким образом, за 35 лет численность населения выросла почти в три раза при коэффициенте естественного прироста 3,2% в год. Имеются существенные различия в расселении в зависимости от районов. В трех морских департаментах средняя плотность населения равна 220 жителей на квадратный километр. Сельские жители составляют 72% от общего населения страны.

2. Рельеф, климат и гидрографическая сеть

a) Рельеф

9. Рельеф Бенина не является выражено гористым. Средняя высота составляет 200 метров. Будучи малопересеченным, рельеф постепенно снижается к югу. Высота гор Атакора на севере страны достигает более 600 м. Они возвышаются над центральными плато, сложенными из кристаллических или железоносных пород и окруженными холмами. На юге низковисотным берегам предшествуют почти ровная местность и ферралитные плато.

b) Климат

10. Климат Бенина, учитывая южное расположение страны, - жаркий и влажный, характерный для межтропической зоны. На юге страны климат субэкваториальный, характеризующийся двумя сезонами дождей (с апреля по июль и с октября по ноябрь) и двумя сухими сезонами (с августа по сентябрь и с декабря по март). На юге климат тропический, маловлажный; выделяются сезон дождей (с мая по октябрь) и сухой сезон (с ноября по апрель).

c) Гидрографическая сеть

11. В Бенине имеется весьма разветвленная сеть постоянных водотоков, которые текут в двух основных направлениях – на севере, впадая в реку Нигер (реки Мекру, Алибори и Сот), и на юге, впадая в Атлантический океан. Самая крупная река - Веме.

3. Административное деление

12. Бенин поделен на шесть департаментов (Атакора, Атлантик, Боргу, Моно, Веме и Зу), которые подразделяются в свою очередь на девять округов и 68 субпрефектур, разбитых на 517 общин, в состав которых входят 2 367 деревень и 1 017 городских районов. Деревня и городской район представляют собой административные единицы, вокруг которых организуются общественная жизнь и производственная деятельность.

13. На рассмотрение Национального собрания внесен проект реформы территориального управления, который еще больше сблизит управляемых и управляющих и непосредственно вовлечет жителей в управление их административно-территориальными образованиями.

14. Основными городами являются Котону (536 000 жителей, деловой центр и местонахождение правительства), Порто-Ново (176 000 жителей, административная столица) и Параку (105 000 жителей, крупнейший город северной части страны).

В. Демографические характеристики

15. В 1992 году в Бенине насчитывалось 4 915 555 жителей, из которых 49% - мужчины и 51% - женщины. Половину населения составляли лица в возрасте до 15 лет - и лишь 7,5% - лица старше 55 лет. Таким образом, население Бенина весьма молодо. Почти половину всего населения (49,9%) составляют потенциально активные жители.

64% бенинцев - сельские жители, и 36% населения страны проживает в городах.

Возрастная группа	Городское население	Сельское население	Процент от общей численности населения
0-14 лет	45,3%	45,3%	48%
15-59 лет	49,9%	49,9%	46%
60 лет и старше	4,8%	4,8%	6%
Всего	100%	100%	100%

16. 35% населения придерживается традиционных верований. 35,4% населения страны – христиане, из которых 25,9% - католики. Ислам исповедует 20,6% населения. На долю остальных религий приходится 1,9% бенинцев, и 6,4% населения не исповедует никакой религии.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

Статья 1

17. Право на самоопределение осуществляется через посредство общих и особых мер, принимаемых народом и правительством Бенина.

Меры общего характера

18. Таких мер было принято три.

19. 1. Проведение 19-28 февраля 1990 года Национальной конференции здоровых сил общества, в ходе которой народ сделал выбор в пользу правового государства, провозгласив свободу прессы и гарантию основных прав и свобод для всех. Народ подтвердил также, что власть и правительство стоят на службе у человека, который находится в центре развития, экономического роста и соучастия в доходах.

Развитие понимается как освоение, с учетом культурной среды, ресурсов и технологии, гарантирующее физическое, психическое, моральное и умственное благополучие.

20. 2. Конституционный референдум.

Этот референдум позволил народу Бенина принять 11 декабря 1990 года новую Конституцию, которая действует в настоящее время. В соответствии с Конституцией были избраны члены первого Национального собрания и первый президент Республики. Стали также появляться оппозиционные силы.

21. 3. Ратификация международных договоров по правам человека, главными из которых являются следующие:

- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, принятая 30 ноября 1973 года, ратифицированная Бенином 30 ноября 1974 года;
- Конвенция о рабстве, принятая 25 сентября 1926 года, ратифицированная Бенином 4 апреля 1962 года;
- Африканская хартия прав человека и народов, принятая 27 июня 1981 года, ратифицированная Бенином 20 января 1986 года. Ее положения вошли в статью 7 Конституции Бенина;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, являющийся предметом настоящего доклада, принятый 16 декабря 1966 года, ратифицированный Бенином 12 марта 1992 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 года, ратифицированный Бенином 12 марта 1992 года, а также Первый факультативный протокол к упомянутому Пакту;
- Конвенция о правах ребенка, принятая 20 ноября 1989 года, ратифицированная Бенином 3 августа 1990 года;
- Африканская хартия о правах и благополучии ребенка, принятая в июле 1990 года, ратифицированная Бенином в мае 1996 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая 18 декабря 1979 года, ратифицированная Бенином в 1981 году;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая 21 декабря 1965 года;

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 10 декабря 1984 года, ратифицированная Бенином 12 марта 1992 года.

22. Декретом № 96-433 от 4 октября 1996 года для надзора за соблюдением этих различных международных договоров был создан национальный комитет в составе представителей всех министерств.

Особые меры и конституционные положения

23. В преамбуле к Конституции, суверенно принятой 11 декабря 1990 года, бенинский народ подтвердил свою фундаментальную оппозицию всякому политическому режиму, основанному на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, регионализме, nepотизме, узурпации власти и личной власти.

24. Он подтвердил также свою решимость создать государство права и плюралистической демократии, в котором основные права человека, публичные свободы, достоинство человеческой личности и справедливость гарантируются, защищаются и проводятся в жизнь как необходимое условие действительного и гармоничного развития всех граждан Бенина как во времени, так и с точки зрения культуры и духовности.

25. Кроме того, он подтвердил свою приверженность принципам демократии и прав человека, как они определены в международных документах, и свою готовность сотрудничать с другими народами в этих областях на основе принципов равенства, обоюдного интереса и взаимного уважения национального суверенитета и территориальной целостности.

26. Действительно, бенинский народ решил, что Республика Бенин является неделимым, светским и демократическим государством (статья 2). Республика Бенин - суверенная страна (статья 3), и суверенитет осуществляется избранными представителями народа путем референдума (статья 4).

27. Каждый человек имеет право на всестороннее развитие своей личности в материальном, временном, интеллектуальном и духовном плане, если только он не нарушает права других лиц, конституционный порядок и нравственность (статья 9). Все общины, составляющие бенинскую нацию, имеют право пользоваться своим устным и письменным языком и развивать собственную культуру, уважая язык и культуру других общин (статья 11). Каждый человек имеет право на доступ к культуре. Государство обязано сохранять и развивать ценности национальной культуры, как материальные, так и

духовные, а также культурные традиции (статья 10). Оно должно способствовать также развитию языков межнационального общения (статья 11). За всеми гражданами признается право собственности. Однако собственность может быть экспроприрована по соображениям общественной пользы при условии предварительной выплаты справедливой компенсации (статья 22).

Статья 2

28. В статье 39 Конституции говорится, что иностранцы пользуются на территории Республики Бенин теми же правами и свободами, что и бенинские граждане, - в условиях, установленных законом. Такими условиями являются, например, наличие въездной визы и бенинского вида на жительство, разрешение заниматься коммерческой и иной деятельностью или получение трудового договора и разрешения на право работы для экспатриированных трудящихся.

II. ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ

Статьи 1-6

29. Республика Бенин не ратифицировала Конвенцию № 122 о политике в области занятости, принятую Международной организацией труда в 1964 году. Однако правительство Бенина, для которого занятость является предметом большой заботы, запросило и получило в мае 1997 года помощь экспертов Международного бюро труда, которая позволила ему углубленно изучить все положения этой Конвенции в сравнении с внутригосударственными законами, правилами и практикой с целью ее ратификации Бенином. В результате этого исследования было установлено, что в данной области имеется четкая политическая воля, провозглашенная в программе действий правительства, однако результаты конкретно начатой деятельности еще не имеют определяющего значения. Кроме того, все министерства должны быть вовлечены в процесс этой ратификации и принять на себя твердое обязательство по выполнению задач, которые на них возлагаются в этой связи. Ратификация этой Конвенции была, таким образом, отложена.

30. Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий, принятая Международной организацией труда в 1958 году, была ратифицирована Бенином в 1961 году и в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда являлась предметом годовых докладов, которые, с одной стороны, составлялись в форме, указанной Административным советом Международного бюро труда, и, с другой

стороны, содержали ответы на вопросник, подготовленный Административным советом и переданный правительству.

31. Некоторые прямые запросы или общие замечания, касающиеся применения Конвенции, заставили правительство изменить некоторые законоположения и постановления подзаконных актов не только по собственной инициативе, но также и по инициативе структур частного и полугосударственного сектора. Например, был изменен закон № 86-013 от 26 февраля 1986 года об общем положении постоянных государственных служащих в части, касающейся критериев их аттестации. Были также изменены положения о персонале Управления почт и связи в том, что касается критериев набора.

32. Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий не вызывает особых трудностей. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международного бюро труда высказал замечания лишь в отношении положений статьи 12 закона № 86-013, которые в силу специфики некоторых видов занятости предусматривают, что на определенный вид работы принимаются кандидаты только определенного пола. Однако, отвечая на эти замечания и прямые запросы, правительство объяснило, что эти положения были включены в названный закон главным образом для того, чтобы обеспечить защиту женщин в некоторых видах деятельности. В декреты, конкретно оговаривающие применение этого закона и касающиеся конкретного статуса различных работников, эти положения включены не были. Кроме того, по просьбе Комитета экспертов были также изменены предыдущие критерии аттестации, в частности в том, что касается политических убеждений.

33. Что касается Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то они также были ратифицированы Бенином, но доклады по ним еще не представлялись.

А. Положение в области занятости, безработицы и неполной занятости в Республике Бенин

34. 80-е годы были отмечены небывалым кризисом бенинской экономики, выразившимся в замедлении темпов экономического роста, резком ослаблении экспортного потенциала Бенина, возникновении крупного дефицита государственных финансов и платежного баланса за весь период и существенном нарушении равновесия платежного баланса.

35. Эта ситуация заставила бенинские власти приступить в 1989 году к выполнению программы структурной перестройки в сотрудничестве с бреттон-вудскими учреждениями (Всемирный банк и Международный валютный фонд). Несмотря на меры по поддержке создания новых рабочих мест, эта ограничительная бюджетная программа привела к обострению кризиса занятости в Бенине, в результате чего в 1993 году было ликвидировано 4 500 рабочих мест. Было уволено:

- 1 971 человек по собственному желанию;
- 1 619 лиц, выполнявших временную работу, в органах управления;
- 400 работников предприятий государственного и парагосударственного секторов;
- 490 служащих министерства сельского развития.

36. На этом неблагоприятном фоне 11 января 1994 года произошла девальвация франка КФА, поставившая большинство импортирующих предприятий в трудное положение с точки зрения наличных средств и рентабельности и вызвавшая поэтому массовые сокращения. Пытаясь найти выход из этого положения, тысячи безработных дипломированных специалистов, а также лиц, не имеющих квалификации, как из городской, так и сельской местности, нашли работу в неформальном секторе, который они продолжают наводнить.

37. Из этого анализа следует, что Бенин переживает глубокий кризис занятости, являющийся причиной нищеты и материальных трудностей, испытываемых большинством населения. Этот кризис занятости, в латентной форме существовавший в 80-х годах, был вскрыт и усугублен мерами, принимавшимися в рамках программ структурной перестройки. Предусмотренные этими программами меры по восстановлению равновесия вылились в процесс сокращения занятости в государственном и парагосударственном секторах. Одновременно политика сокращения спроса на рабочую силу, как в государственном, так и в частном секторе, автоматически привела к сокращению имевшихся рабочих мест, в частности в современном секторе.

38. Последствиями этого кризиса были:

- рост открытой или частичной безработицы;
- расширение неполной занятости;

- распространение различных форм неустойчивой занятости и низкооплачиваемой работы.

39. Эта ситуация нашла отражение в ряде документов, таких, как:

- Отчет о работе первого форума по вопросам занятости в Бенине, проведенного 1-2 июня 1994 года, подготовленный и опубликованный при содействии ПРООН;
- Перечень мер по поддержке создания новых рабочих мест в Бенине, составленный и опубликованный при содействии ПРООН в январе 1996 года;
- Доклад о положении в области занятости и мерах по структурной перестройке в Бенине, подготовленный и опубликованный при содействии ПРООН в июле 1993 года в Котону;
- Штатное расписание государственных органов управления, составленное при поддержке Министерства государственной службы, труда и административных реформ и Института по изучению проблем занятости (Министерство труда, занятости и социальных дел) в Котону в июне 1993 года;
- Доклад о структуре занятости в современном городском секторе - 1994 год (исключая государственный аппарат), подготовленный и опубликованный при содействии ПРООН в сентябре 1995 года.

40. В итоге бурный рост занятости, наблюдавшийся в начале 80-х годов в структурированном секторе, сменился, начиная с 1986 года, быстрым ростом занятости в неформальном секторе.

41. Женщины составляют 51% активного населения и представляют 32% работников сельскохозяйственного сектора и 90% работников торговли. Среди лиц наемного труда их насчитывается немного. По состоянию на 31 декабря 1992 года среди 34 330 постоянных государственных служащих насчитывалась лишь 8 861 женщина, или 25,81%. Кроме того, женщины весьма слабо представлены в свободных профессиях.

42. Такая ситуация является следствием ряда ограничений юридического, политического, социально-культурного и экономического характера, которые сдерживали полноценное участие женщин в процессе развития страны.

43. Экономически активное население неравномерно распределено между городской и сельской средой. В 1992 году 66% населения проживало в сельской местности и 44% бенинцев занимались деятельностью, не связанной с сельским хозяйством. Это показывает, что в Бенине сельское хозяйство остается сектором, создающим наибольшее число рабочих мест. Однако в этом секторе уровень занятости растет медленно, т.е. среднегодовые темпы роста составляют менее 1% (1 063 401 человек в 1979 году и 1 149 305 человек в 1992 году, или 85 904 рабочих мест за весь период, что соответствует в среднем 6 608 рабочим местам в год).

44. Отмечается высокая доля детей, занятых в сельском хозяйстве и в неформальном секторе, что является признаком структурной неграмотности населения в сельских районах. Действительно, дети, не посещающие школу сегодня, завтра станут неграмотными взрослыми.

45. По результатам обследования, проведенного в рамках Программы обследования и анализа неформального сектора, и по данным, полученным из различных других источников, в 1992 году в современном секторе было занято около 89 000 трудящихся.

46. Бенин принял юридические меры, чтобы содействовать занятости лиц, находящихся в особом положении, - женщин и инвалидов. Так, в соответствии с положениями статей 31-33 Закона № 98-004 от 27 января 1998 года, касающегося Трудового кодекса:

- инвалидами являются лица, которые имеют действительно ограниченные возможности получения работы из-за уменьшения своих физических или психических способностей;
- нетрудоспособность инвалида констатируется комиссией, действующей под эгидой министерства социальных дел, и подтверждается соответствующей справкой;
- каждому работодателю, нанимающему инвалидов, предоставляется освобождение от уплаты прогрессивного налога на заработную плату, пенсии и пожизненную ренту.

Следует, однако, отметить, что еще не было проведено ни одного исследования с целью получения статистических данных, которые позволили бы установить число инвалидов, работающих по найму.

47. Динамика постоянной занятости с 1993 по 1995 год

(Постоянная работа в разбивке по годам, полу и секторам)

Год	Частный сектор			Государственный сектор			Всего частный и государственный секторы	Число предприятий
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего		
1993	5 547	726	6 273	2 166	396	2 562	8 835	154
1994	5 571	748	6 319	2 202	422	2 624	8 943	154
1995	5 174	718	5 922	2 173	410	2 583	8 505	154

Источник: Институт по изучению проблем занятости/Управление по делам государственных служащих - ПРООН : ESE, 2, 3 и 4, 1993, 1994, 1995 годы.

В. Основные политические меры, принятые в области занятости

48. В 1992 году был создан Институт по изучению проблем занятости, основная задача которого состоит в сборе информации, касающейся структур занятости, с одной стороны, и профессиональной подготовки - с другой, в частности в целях их эффективной реорганизации и взаимной увязки.

49. В рамках этих усилий при содействии ПРООН были подготовлены и опубликованы, помимо документов, упомянутых в пункте 39 настоящего доклада, шесть следующих документов:

1. Источники данных и имеющиеся данные о занятости (обследование 32 подразделений), февраль 1993 года;
2. Существующая структура занятости в городском секторе - 1992 год (исключая государственный аппарат), декабрь 1993 года;
3. Спрос и предложение в области подготовки без отрыва от производства, март 1994 года;
4. Занятость в Бенине - ситуация в 1993 году и перспективы, апрель 1994 года;
5. Существующая структура занятости в городском секторе - 1993 год (исключая государственный аппарат), декабрь 1994 года;

6. Существующая структура занятости в городском секторе - 1995 год (исключая государственный аппарат), май 1996 года.

50. Кроме того, правительство разработало и опубликовало национальную программу стимулирования занятости с целью:

- борьбы с безработицей;
- создания и поддержания элементов развития на уровне общин;
- укрепления потенциала людских ресурсов путем усиления и диверсификации программ профессиональной подготовки и повышения квалификации и осуществления международной программы обмена наилучшей практикой между странами, сталкивающимися с одинаковыми проблемами;
- развития духа предпринимательства;
- содействия развитию частного сектора;
- повышения эффективности государственного сектора;
- стимулирования вклада бенинцев, проживающих за границей;
- содействия повышению роли женщины как субъекта процесса развития;
- обеспечения трудоустройства молодежи;
- продолжения выполнения работ, требующих большого числа работников;
- принятия общих минимальных социальных стандартов.

Для достижения этих целей был принят ряд мер, направленных на поддержку создания новых рабочих мест. Эти меры государственного, частного или кооперативного характера подробно описываются ниже.

C. Меры, направленные на поддержку создания новых рабочих мест

1. Меры на государственном уровне

a) Проект поддержки малых и средних предприятий

51. Главная цель этого проекта поддержки состоит в том, чтобы оказать содействие частному предприятию, предлагая техническую и финансовую помощь основателям предприятия и тем, кто желает расширить деятельность компании в какой-либо ведущей отрасли. Этим проектом предусматривается также подготовка предпринимателей, молодых дипломированных специалистов, лиц, уволенных из государственных или полугосударственных предприятий, и руководителей существующих предприятий и обеспечение доступа к базе данных о предприятиях в Бенине.

52. С июля 1993 года, или даты создания проекта поддержки, по конец декабря 1995 года было представлено 464 проекта, из которых 55 были одобрены и реализованы. Благодаря этому было создано 326 постоянных рабочих мест. Необходимо, однако, отметить, что эти результаты оказались ниже ожидаемых из-за слабого духа предпринимательства или его отсутствия, в частности среди молодых дипломированных специалистов, а также из-за того, что отсутствовали данные о квоте предпринимателя. Поэтому в сотрудничестве с Национальной лотереей Бенина руководители проекта поддержки выступили с инициативой организовывать ежегодно конкурс на создание предприятия и обеспечивать соответствующую подготовку лицам, чьи проекты были одобрены.

b) Проект поддержки развития микропредприятий

53. Основная цель этого проекта поддержки - создать новые предприятия и облегчить кредитование существующих предприятий в неформальном секторе. Деятельность, предпринимаемая в рамках этого проекта, направлена на то, чтобы, с одной стороны, помочь бенефициариям, которыми являются уволенные лица, безработные выпускники вузов, коммерсанты и т.д., в разработке их собственных проектов и, с другой стороны, обеспечить им подходящую подготовку, чтобы либо позволить им пройти переподготовку, либо гарантировать им элементарную подготовку в области управления компанией.

54. Кроме того, в рамках проекта поддержки развития микропредприятий этим предприятиям выделяются суммы от 50 000 до 2 млн. франков КФА в зависимости от характеристик представленного проекта. С октября по декабрь 1995 года было выделено

679 500 000 франков КФА 1 455 лицам, занимающимся торговлей, производством, растениеводством и скотоводством, общественным питанием, ремеслом и другими видами деятельности.

с) Фонд трудоустройства молодежи

55. Этот Фонд, функционирующий за счет государственного бюджета, имеет целью трудоустройство молодежи путем осуществления микропроектов или создания индивидуальных или кооперативных микропредприятий. Для этого за счет Фонда предоставляется подготовка и помощь будущим предпринимателям, финансируются микропроекты и микропредприятия, осуществляется подготовка молодежи, а именно безработных выпускников вузов и некоторых студентов Национального университета Бенина, в вопросах управления предприятием, с тем чтобы они могли начать независимую трудовую деятельность. С 1993 по 1995 год в рамках фонда трудоустройства молодежи была осуществлена следующая деятельность:

Год	Число подготовленных молодых лиц	Число финансируемых проектов	Субсидии, предоставленные КОНФЕЖЕС* во франках КФА
1993	25	8	601 850
1994	52	12	13 699 800
1995	80	12	9 680 000
Всего	157	32	23 981 650

* КОНФЕЖЕС: Конференция министров по делам молодежи и спорта франкоязычных стран.

d) Агентство по управлению социальными аспектами развития

56. Его цели состоят в том, чтобы:

- продвигать малые и средние предприятия, в частности предприятия строительной отрасли и общественных работ;
- способствовать участию населения, ассоциаций развития, органов местного самоуправления, национальных и международных неправительственных организаций в разработке программ создания социальной инфраструктуры и контроля за их выполнением;

- управлять финансовыми средствами и выполнять работы в области социальной инфраструктуры, которые ему поручают государства, органы местного самоуправления и ассоциации бенефициариев;
- повышать благодаря осуществлению проектов знания предприятий, и в целом рабочей силы, занимающихся выполнением работ;
- максимально повысить отдачу этих работ для занятости целевых групп населения.

57. С учетом вышесказанного основными видами деятельности агентства по управлению социальными аспектами развития являются следующие:

- восстановление или строительство начальных школ, сельских дорог и колодцев в деревнях;
- содержание свалок и ассенизация.

Оно занимается также другими видами деятельности, такими, как создание комитета по надзору; организация, до и после создания объекта инфраструктуры разъяснительных бесед, разъяснительных бесед с бенефициариями, разъяснение жителями общин необходимости содержания в порядке объектов инфраструктуры.

58. Говоря конкретно, агентство восстановило 111 начальных школ, ежедневно используя для этого труд 116 000 рабочих, 93 000 специалистов и 15 000 руководителей, т.е. 207 000 человек ежедневно в течение шести месяцев проведения работ, что соответствует постоянной занятости 1 811 человек.

59. Реализация объектов инфраструктуры в различных секторах деятельности

Год	Гидропроекты для деревень	Школы	Центры здоровья	Административные здания	Сельские дороги
Со времени принятия до 1993 года	1	4	3	1	2
1994	-	1	1	1	1
1995	-	2	-	2	-

е) Фонд национальной солидарности в области занятости

60. Цель фонда - активизировать создание рабочих мест и увеличить возможности для получения работы. Для этого фонд содействует:

- трудоустройству лиц, находящихся в поиске своей первой работы, и лиц, оставивших школу;
- переквалификации и поддержке государственных служащих, уволенных или добровольно оставивших службу;
- трудоустройству уволенных работников в целом;
- профессиональной подготовке;
- созданию микропредприятий путем финансовой поддержки, оказываемой проектам, не превышающим 5 млн. франков КФА, создающим не менее 2 рабочих мест и задействующим 20% собственных средств основателя;
- любым мероприятиям, стимулирующим рост занятости в целом.

61. Эта деятельность бывает двух видов:

- повторное трудоустройство;
- основание микропредприятий с созданием должностей самостоятельных работников.

62. Услугами фонда национальной солидарности в области занятости могут пользоваться:

- лица, ищущие работу и имеющие диплом об окончании вуза или свидетельство о профессиональной подготовке;
- лица, оставившие школу;
- государственные служащие, уволенные или добровольно оставившие службу;

- работодатели из частных предприятий, неправительственных организаций, министерств или государственных и смешанных частно-государственных предприятий.

63. В 1994 году 2 177 безработных выпускников вузов закончили 9-11-месячные подготовительные курсы на предприятиях частного и государственного секторов. В 1995 году ФНСЗ финансировал 14 микропроектов, благодаря которым было создано 47 постоянных рабочих мест. В настоящее время финансируется также программа повторного трудоустройства уволенных работников в рамках нефтяного проекта Семе: всего предусмотрено 199 проектов, из которых 18 – коллективные. Эта программа предполагает создание 238 постоянных рабочих мест.

- f) Национальный комитет по вопросам трудоустройства безработных выпускников вузов, желающих посвятить себя работе в сельском хозяйстве

64. Целью этого Комитета является, в первую очередь, борьба с безработицей среди молодых выпускников вузов и уже затем - замедление темпов оттока населения из сельских районов и содействие развитию современной системы ведения сельского хозяйства. Для этого Комитет:

- помогает молодым безработным выпускникам вузов, желающим посвятить себя работе в сельском хозяйстве, обосноваться на месте;
- ведет на постоянной основе учет безработных молодых лиц и их потребностей;
- создает базу данных и информационный центр по проблемам занятости в связи с экономическим развитием в сельской местности;
- осуществляет процедуры окончательного изъятия заброшенных государственных ферм в пользу безработных;
- обеспечивает обучение агротехническим методам и методам создания предприятия и управления им.

65. В настоящее время Комитет популяризировал свои цели и механизмы вмешательства, так что большое число этих молодых людей осознали возможности сельского хозяйства для обеспечения социального благополучия и получили стимул для работы в сельском хозяйстве. Кроме того, у Комитета имеется несколько проектов и программ трудоустройства, которые нуждаются в источниках финансирования.

g) Агентство по выполнению работ в городах

66. Его главная цель заключается в восстановлении городской инфраструктуры благодаря программе работ, требующих участия большого числа рабочих, что позволяет временно сократить безработицу в городах. Во вторую очередь Агентство занимается организацией операций, требующих поиска дополнительных финансовых средств различного характера (в государственном и частном секторах), чисткой водосточных труб и уборкой улиц.

67. Со времени своего учреждения в 1990 году Агентство создало 2 357 постоянных рабочих мест, которые распределяются следующим образом:

Город/Работа	На 31.12.92	1993	1994	На 30.06.95	ВСЕГО
Котону	405	365	570	741	2 081
Порто-Ново	164	0	35	77	276
Всего	569	365	605	818	2 357

h) Управление по вопросам стимулирования капиталовложений

68. Его главная цель - оказать институциональную поддержку частному сектору. Для этого оно должно:

- оценивать проекты на их соответствие правилам инвестирования;
- следить за выполнением проектов, на которые распространяются правила инвестирования;
- обеспечивать секретарское обслуживание Технической комиссии по инвестициям;
- оказывать помощь инициаторам в подготовке досье проектов;
- вести реестр экономических проектов.

- i) Органы по вопросам переквалификации и поддержки штатных государственных служащих, добровольно оставивших государственную службу

69. Как на это указывает его название, этот орган был создан в целях подготовки и оказания поддержки штатным государственным служащим, добровольно оставившим службу и не имевшим предварительной подготовки, которая могла бы им позволить заниматься коммерческой или сельскохозяйственной деятельностью. В ходе этой подготовки упор делается, таким образом, на управлении микропредприятиями в торговле и на транспорте и ведении фермерского хозяйства.

- j) Национальный орган по вопросам переквалификации

70. Эта структура была создана для улучшения качества услуг сельскохозяйственных служб путем их реорганизации. Цель этого органа состоит в том, чтобы проводить разъяснительную работу среди лиц, затронутых мерами структурной перестройки, направлять их усилия по выявлению приоритетных сельскохозяйственных проектов, оказывать им поддержку в подготовке досье проектов, обеспечивать им подготовку, отвечающую их потребностям, и помогать им в разработке учредительных программ и контроле за их выполнением.

- k) Проект поддержки неформального сектора в Бенине: проект поддержки фермеров Программы развития Организации Объединенных Наций и Международного бюро труда

71. Этот проект позволяет удовлетворить потребности городского неформального сектора в оборудовании, снабжении, усовершенствовании, профессиональной подготовке и обмене технологией. Цель этого проекта состоит в оказании помощи ремесленникам путем сдачи им в наем недостающего оборудования, в котором они нуждаются, и их снабжения рабочей силой и материалами. Однако результаты всех этих мер не оправдали возлагавшихся на них надежд.

2. Меры частного или кооперативного характера

- a) Центр продвижения и поддержки мелких и средних предприятий

72. Его задача состоит в развитии частной инициативы путем содействия созданию новых предприятий и оказания помощи восстановлению или развитию старых.

b) Программа "Студенческий городок - Бенин"

73. Задача этой программы состоит в том, чтобы оказывать помощь созданию, началу деятельности и развитию малых предприятий, финансирование которых не превышает 10-15 млн. франков КФА. Ее цели состоят в том, чтобы вывести основателя компании из изоляции, обеспечить ему необходимые поддержку и помощь, позаботиться о том, чтобы основатель компании имел потенциал и средства, необходимые для выпуска его товара на рынок, укреплять солидарность между основателями компаний после начала деятельности их предприятий в целях развития партнерских отношений. Эта программа направлена на создание постоянных рабочих мест.

c) Ассоциация помощи безработным

74. Она была создана примерно 30 руководителями государственного аппарата с тем, чтобы смягчить последствия осуществления Программы структурной перестройки для социально-экономического положения уязвимых групп населения, особенно безработных выпускников вузов. Ее цели состоят в том, чтобы развивать дух солидарности, способствовать инициативности, организовать безработных в кооперативы или группы для оказания им помощи, выявлять, изучать и искать источники финансирования и следить за осуществлением их проектов.

d) Проект кооперативных клиник

75. Начатый по инициативе Всемирной организации здравоохранения и правительства Бенина, этот проект нацелен на то, чтобы повысить динамичность кооперативных клиник, которые позволяют создавать новые рабочие места, и уменьшить, по мере возможности, безработицу среди молодых дипломированных специалистов в секторе здравоохранения. Он направлен также на расширение и усовершенствование охвата медико-санитарной помощью населения бедных городских и пригородных районов, причем как в количественном, так и в качественном отношении.

76. Для этого в рамках проекта среди молодежи проводится разъяснительная и подготовительная работа, имеющая целью их объединение в кооперативы. Что касается подготовки, то этих молодых лиц обучают управлению процессом оказания первичной медико-санитарной помощи путем проведения профилактических мероприятий по оказанию помощи, информированию и реабилитации, организуемых министерством здравоохранения.

e) Кооператив "Тысяча и одна услуга"

77. Этот кооператив был создан по инициативе ассоциации безработных выпускников вузов Бенина. Его цели состоят в осуществлении деятельности, приносящей доходы и создающей рабочие места, получении доходов, работе на благо общин, оказании помощи молодежи в организации собственного дела и содействии развитию страны.

f) Ассоциация поддержки сельских инициатив

78. Помимо оказания поддержки развитию общин и сельским инициативам, эта неправительственная организация обеспечивает обучение грамоте и культуре труда, оказывает юридическую помощь, предоставляет определенные гарантии сельским жителям, безработным выпускникам вузов, молодым людям, закончившим школу, и учащимся, проходящим профессиональную подготовку. В рамках своей деятельности ассоциация способствует созданию рабочих мест.

g) Неправительственная организация "Бенин - помощь"

79. Ее главная деятельность состоит в стимулировании занятости через посредство агентства по трудоустройству путем осуществления микропроектов, позволяющих найти источники финансирования, с целью укрепления финансового потенциала ассоциации и проведения гуманитарных мероприятий. С 1993 по 1995 год организация получила 1 228 заявлений о приеме на работу и 494 предложения о работе, из которых было удовлетворено 379.

h) Программа "Саза-Кауаа-глобаль-2000"

80. Ее цель состоит в передаче технологии в области агрономии для повышения урожайности за счет селекции семян. Программа обеспечивает также подготовку агрономов путем назначения стипендии студентам, а также теоретическую и практическую подготовку специалистов, знакомящих крестьян с новыми методами ведения сельского хозяйства.

i) Институт децентрализованной подготовки и сотрудничества

81. Цель этого Института состоит в социальной интеграции и трудоустройстве ремесленников, молодых лиц, закончивших школу, учащихся, проходящих профессиональную подготовку, и т.д.

j) Союз молодых христиан за развитие

82. Его цели состоят в поощрении и развитии творчества, изобретательности и предприимчивости среди молодежи, в создании молодежных кооперативов, в проведении разъяснительной работы среди ремесленников и женщин и в оказании им консультативной помощи и иной поддержки.

k) Ассоциация Сен-Винсент-де-Поль

83. Цели этой ассоциации заключаются в том, чтобы помочь лицам, имеющим проблемы социального порядка, научиться управлять своей судьбой и развиваться в физиологическом, психологическом и социальном плане, поощрять людей к открытию собственного дела и оказывать им помощь в области здравоохранения.

D. Положения Конституции и Трудового кодекса Бенина, гарантирующие право на работу и сохранение свобод

1. Конституция Республики Бенин от 11 декабря 1990 года

84. В статье 8 Конституции говорится, что человеческая личность священна и неприкосновенна и государство абсолютно обязано ее уважать, защищать и гарантировать ей всестороннее развитие.

85. Каждый человек имеет право на всестороннее развитие своей личности в материальном, временном, интеллектуальном и духовном отношении, не нарушая при этом прав других людей, конституционного порядка и нравственности (статья 9). Каждый имеет право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность своей личности (статья 15). Каждое частное лицо, каждый государственный служащий освобождается от обязанности повиновения, если полученный приказ является грубым и явным нарушением прав человека и публичных свобод (статья 19, абзац 2).

86. Каждый гражданин Бенина обязан уважать других граждан без всякой дискриминации и поддерживать с ними отношения, позволяющие сохранять, усиливать и развивать взаимное уважение, диалог и терпимость в интересах мира и сплоченности народа (статья 36). В условиях, установленных законом, государство признает и гарантирует свободу передвижений, свободу ассоциаций, собраний, уличных шествий и демонстраций (статья 25). Государство признает и гарантирует право на забастовки. В условиях, предусмотренных законом, каждый трудящийся может отстаивать свои права

и интересы, будь то в индивидуальном порядке, совместно с другими или через профсоюзную деятельность (статья 31).

2. Закон № 98-004 от 27 января 1998 года, касающийся трудового кодекса Республики Бенин

87. В статье 10 этого закона предусматривается свобода заключения трудовых договоров. Однако требуется письменная форма в следующих случаях:

- в случае трудового договора, заключенного на срок более одного месяца или требующего размещения работника за пределами его постоянного места жительства;
- когда договор должен выполняться за пределами постоянного места жительства трудящегося;
- когда речь идет о договоре, заключенном на испытательный срок (статьи 20 и 25);
- когда речь идет о контракте, заключенном с трудящимся-иммигрантом;
- в случае договора о профессиональном обучении.

88. В соответствии с положениями статьи 12 этого же закона работник может предложить свои услуги лишь на определенный срок или для выполнения определенной работы, либо на неопределенный срок, который может быть прекращен по желанию одной из сторон при условии предварительного уведомления. Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, может быть прекращен по желанию одной из сторон при условии соблюдения стороной, принимающей это решение, процедуры, требуемой законом в данной области (статья 44 Трудового кодекса).

E. Встреченные трудности

89. Шаги, направленные на достижение полной производительной занятости, а именно меры по стимулированию занятости, натолкнулись на отдельные трудности, сделав необходимым принятие некоторых корректировок.

90. 1. Главные трудности:

- отсутствие культуры предпринимательства;
- слабый потенциал предпринимателей в области мобилизации их финансовых активов с целью укрепления балансов;
- непредсказуемость климата;
- недостаточная подготовка в соответствующих областях;
- устойчивость бюрократического менталитета.

91. 2. Меры, принятые с целью преодоления этих трудностей

Эти трудности были преодолены благодаря подготовке будущих основателей предприятий, помощи в разработке и ведении досье, поиску кредитов и т.д. Однако следует признать, что государство еще не обладает потенциалом и материальными средствами, которые позволили бы всем получить свободный доступ к производительной и свободно выбираемой работе, в силу нынешнего уровня экономического развития страны. Поэтому были приняты благоприятные для частного сектора стимулирующие меры с целью создания источников частных инвестиций (призыв, с которым напрямую обратился глава государства, исправление Кодекса об инвестициях, введение единства кассы и т.д.).

92. Кроме того, в рамках поиска средств установления общих социальных минимальных стандартов были проведены ряд семинаров и коллоквиумов.

93. В области законодательства, административной практики или отношений между отдельными лицами или группами лиц в Республике Бенин не существует различий, исключений, ограничений или предпочтений, которые бы диктовались соображениями расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, гражданства или социального происхождения, отменяли или наносили ущерб признанию, пользованию или осуществлению принципа равенства возможностей и обращения в области работы или занятий.

94. Конституция, принятая 11 декабря 1990 года, гарантирует гражданам равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, профессиональной подготовке и занятости (статья 8). Она признает также за каждым гражданином право на всестороннее развитие своей личности в материальном, временном, интеллектуальном и духовном отношении (статья 9), а также право на культуру (статья 10).

95. Кроме того, государство признает за всеми гражданами право на работу и стремится создать условия, которые бы делали эффективным пользование этим правом и гарантировали работнику справедливую оплату его услуг или производственной деятельности (статья 30). В условиях, предусмотренных законом, каждый работник может отстаивать свои права и интересы, будь то в индивидуальном порядке, совместно с другими или через профсоюзную деятельность (статья 31).

96. Во избежание какой-либо путаницы Трудовой кодекс определяет термин "работник" как всякое лицо, которое, независимо от своего пола и гражданства, обязалось поставить за вознаграждение свою деятельность под руководство другого физического или юридического лица, субъекта публичного права или частного лица. В определении статуса работника не учитывается правовое положение ни работника, ни работодателя (статья 2). В статье 208 этого же Кодекса говорится, что за труд равной ценности всем работникам выплачивается одинаковая зарплата независимо от их происхождения, пола, возраста, положения и вероисповедания.

97. Отношения между работодателями и работниками на предприятиях частного сектора, осуществляющих свою деятельность в Бенине, регулируются без различий Общим коллективным соглашением и специальными коллективными соглашениями, положения которых не должны предусматривать менее благоприятных условий, чем условия, установленные в Трудовом кодексе (статья 1 Общего коллективного соглашения).

98. Что касается государственной службы, то доступ к руководящим должностям регулируется по исключительному усмотрению правительства в декретном порядке, и лица, назначенные на эти должности, независимо от того, являются ли они служащими, могут быть в любой момент уволены. Кроме того, условиями назначения на государственную должность являются бенинское гражданство и пользование правами, которыми наделены граждане Бенина.

99. Лица, не являющиеся гражданами Бенина, могут заключать трудовые договоры на неопределенный срок в течение первых двух лет их регулярного проживания на территории страны лишь в том случае, если каким-либо договором или соглашением, заключенным Республикой Бенин, предусмотрены соответствующие положения (см. статью 26 Трудового кодекса). Кроме того, особое положение некоторых постов, в силу ограничительных факторов, свойственных некоторым профессиям, может резервировать доступ к ним лишь кандидатам того или другого пола (см. статьи 11 и 12

закона № 86-013 от 26 февраля 1986 года об общем положении постоянных государственных служащих).

100. Лицо не может руководить профессиональным союзом, если оно не имеет бенинского гражданства или не является трудящимся-мигрантом, регулярно проживающим на национальной территории и пользующимся гражданскими правами (см. статью 82 Трудового кодекса). Со времени принятия закона, касающегося настоящего кодекса, не имело место никаких разногласий, полемики или трудностей, связанных с применением принципа недискриминации в этой области.

Доля лиц, занятых в течение полного рабочего дня на нескольких работах

101. По этому вопросу не имеется никаких статистических данных. Совместительство такого рода Трудовым кодексом не поощряется. В соответствии со статьей 59 Кодекса новый работодатель несет солидарную ответственность за ущерб, причиненный предыдущему работодателю, если он нанял работника, который, по его сведению, уже был связан трудовым договором, или если он продолжал нанимать этого работника, узнав, что он был еще связан трудовым договором.

Статья 7

102. Бенин ратифицировал Конвенцию № 100 Международной организации труда, касающуюся равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, принятую 29 июня 1951 года, и проблемы, возникшие при ее применении, были урегулированы новым законом о Трудовом кодексе. Бенин ратифицировал Конвенцию № 14 Международной организации труда, касающуюся еженедельного отдыха в промышленности, принятую в 1921 году, и представляет периодические доклады Комитету экспертов Международного бюро труда. Что касается Конвенции № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде, принятой в 1981 году, то она была ратифицирована. Вместе с тем Национальное собрание уже дало разрешение на ратификацию Конвенции № 161 о службах гигиены труда, и в настоящее время проводится соответствующая подготовительная работа.

103. Зарплата устанавливается нормативным путем на государственной службе и путем заключения договоров и соглашений в частном и полугосударственном секторах.

104. Минимальная межпрофессиональная гарантированная заработная плата (СМИГ) является единственной системой минимальной заработной платы. Она гарантируется каждому работнику, занятому трудом, не требующим никакой предварительной подготовки.

105. i) Она носит обязательный характер.

106. ii) Ее размер гарантируется результатами обследования потребительской корзины и возможностями предприятий в момент ее установления. Необходимо, однако, признать, что сумма, установленная после консультаций с организациями работодателей и работников, не соответствует уровню жизни лица наемного труда, не имеющего квалификации.

107. iii) Процедура установления минимальной зарплаты может быть начата либо по просьбе организаций трудящихся, либо по инициативе правительства.

108. В обоих случаях представители правительства, работодателей и трудящихся проводят обследование стоимости жизни для трудящихся последней категории. На основе результатов этих обследований и по созыву министра труда в Национальном совете труда (НСТ) в присутствии представителей государства, выполняющих функцию третейских судей и консультантов, проводятся переговоры между работодателями и работниками. Если эти переговоры завершаются консенсусом, устанавливается соответствующая минимальная зарплата.

109. В случае отсутствия консенсуса правительство, учитывая размеры минимальной зарплаты, предложенной каждой из сторон, а также платежеспособность работодателя, имеющего наименьшие возможности для оплаты труда работников, устанавливает размер минимальной межпрофессиональной гарантированной заработной платы по предложению министра труда и в декретном порядке.

110. Следует отметить, что даже когда размер минимальной межпрофессиональной гарантированной заработной платы устанавливается на основе консенсуса между обеими сторонами, правительство всегда принимает декрет для ее официального утверждения.

111. Контроль за выплатой минимальной зарплаты осуществляется министерством труда путем выборочных инспекций и проверок, проводимых компетентными службами инспекции труда на предприятиях. Кроме того, поскольку все работники информированы о размере минимальной зарплаты через средства массовой информации, то они могут пожаловаться инспекторам труда на работодателей, не соблюдающих установленный размер минимальной зарплаты.

112. Корректировка минимальной межпрофессиональной гарантированной заработной платы осуществляется по той же процедуре, что и ее установление, и зависит от

экономической конъюнктуры в стране и нажима профсоюзов. Однако следует отметить, что минимальная межпрофессиональная гарантированная заработная плата не привязана к стоимости жизни. Никакого механизма индексации в этой области не существует.

113. Описанный выше механизм установления минимальной зарплаты действует в частном и полугосударственном секторах. Переговоры об установлении минимальной межпрофессиональной гарантированной заработной платы государственных служащих ведутся по другой процедуре, причем большой свободы представителям служащих в этой связи не предоставляется.

114. iv) Динамика минимальной зарплаты:

- с 1983 по 1993 год СМИГ равнялась 13 904 франкам КФА;
- с января 1994 года она была установлена на уровне 20 300 франков КФА;
- с июля 1997 года она составляет 21 501 франк КФА.

115. v) Динамика средней зарплаты в разбивке по основным секторам хозяйственной деятельности с 1983 по июнь 1994 года (во франках КФА); 1 франк КФА = 0,001 французского франка):

Торговля, консультационные бюро и подобные им службы:

$$\frac{13\,903 \text{ фр. КФА} + 108\,461 \text{ фр. КФА}}{2} = 61\,182 \text{ фр. КФА}$$

Водители автотранспортных средств:

- водители легковых автомобилей или транспортных средств весом в нагруженном состоянии менее 3 т:

$$\frac{20\,730 \text{ фр. КФА} + 26\,805 \text{ фр. КФА}}{2} = 23\,767,5 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 3-5 т:

$$\frac{22\,325 \text{ фр. КФА} + 29\,375 \text{ фр. КФА}}{2} = 25\,850 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 5 т груза или тягачей с полуприцепом (полезный груз состоит из веса транспортного средства и, возможно, веса прицепа):

$$\frac{23\,322 \text{ фр. КФА} + 30\,055 \text{ фр. КФА}}{2} = 26\,688,5 \text{ фр. КФА}$$

- водители автотранспортных средств общего пользования:

$$\frac{25\,913 \text{ фр. КФА} + 34\,775 \text{ фр. КФА}}{2} = 30\,344 \text{ фр. КФА}$$

- водители тяжелых автомобилей с прицепом или без прицепа грузоподъемностью 12 т или более:

$$\frac{35\,022 \text{ фр. КФА} + 41\,250 \text{ фр. КФА}}{2} = 38\,136 \text{ фр. КФА}$$

Банки и финансовые или подобные им учреждения:

$$\frac{15\,071 \text{ фр. КФА} + 132\,652 \text{ фр. КФА}}{2} = 73\,861,5 \text{ фр. КФА}$$

Гостиничное хозяйство (продажа напитков, бары, рестораны):

$$\frac{13\,903 \text{ фр. КФА} + 108\,760 \text{ фр. КФА}}{2} = 61\,331,5 \text{ фр. КФА}$$

Химическая промышленность:

$$\frac{13\,903 \text{ фр. КФА} + 108\,760 \text{ фр. КФА}}{2} = 61\,331,5 \text{ фр. КФА}$$

Пищевая промышленность:

$$\frac{13\,903 \text{ фр. КФА} + 134\,961 \text{ фр. КФА}}{2} = 74\,432 \text{ фр. КФА}$$

Строительство и общественные работы:

$$\frac{13\,903 \text{ фр. КФА} + 82\,055 \text{ фр. КФА}}{2} = 47\,979 \text{ фр. КФА}$$

Общее машиностроение:

$$\frac{13\,904 \text{ фр. КФА} + 108\,898 \text{ фр. КФА}}{2} = 61\,401 \text{ фр. КФА}$$

Прислуга:

$$\frac{13\,904 \text{ фр. КФА} + 28\,177 \text{ фр. КФА}}{2} = 21\,040,5 \text{ фр. КФА}$$

116. vi) Динамика средней зарплаты в разбивке по основным секторам хозяйственной деятельности с мая 1994 по декабрь 1996 года.

Торговля, консультационные бюро и подобные им службы:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 124\,731 \text{ фр. КФА}}{2} = 72\,515,5 \text{ фр. КФА}$$

Водители автотранспортных средств:

- водители легковых автомобилей или транспортных средств весом в нагруженном состоянии менее 3 т:

$$\frac{27\,986 \text{ фр. КФА} + 36\,187 \text{ фр. КФА}}{2} = 32\,086,5 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 3-5 т:

$$\frac{30\,139 \text{ фр. КФА} + 39\,657 \text{ фр. КФА}}{2} = 34\,898 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 5 т груза или тягачей с полуприцепом (полезный груз состоит из веса транспортного средства и, возможно, веса прицепа):

$$\frac{31\,485 \text{ фр. КФА} + 40\,575 \text{ фр. КФА}}{2} = 36\,030 \text{ фр. КФА}$$

- водители автотранспортных средств общего пользования:

$$\frac{32\,392 \text{ фр. КФА} + 43\,469 \text{ фр. КФА}}{2} = 37\,930,5 \text{ фр. КФА}$$

- водители тяжелых автомобилей с прицепом или без прицепа грузоподъемностью 12 т или более:

$$\frac{43\,778 \text{ фр. КФА} + 51\,625 \text{ фр. КФА}}{2} = 47\,701,5 \text{ фр. КФА}$$

Банки и финансовые или подобные им учреждения:

$$\frac{22\,040 \text{ фр. КФА} + 59\,049 \text{ фр. КФА}}{2} = 40\,544,5 \text{ фр. КФА}$$

Гостиничное хозяйство (продажа напитков, бары, рестораны):

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 125\,074 \text{ фр. КФА}}{2} = 72\,687 \text{ фр. КФА}$$

Химическая промышленность:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 124\,731 \text{ фр. КФА}}{2} = 72\,515,5 \text{ фр. КФА}$$

Пищевая промышленность:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 15\,206 \text{ фр. КФА}}{2} = 87\,753 \text{ фр. КФА}$$

Строительство и общественные работы:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 170\,196 \text{ фр. КФА}}{2} = 95\,248 \text{ фр. КФА}$$

Общее машиностроение:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 170\,196 \text{ фр. КФА}}{2} = 95\,248 \text{ фр. КФА}$$

Прислуга:

$$\frac{20\,300 \text{ фр. КФА} + 38\,039 \text{ фр. КФА}}{2} = 29\,169,5 \text{ фр. КФА}$$

117. vii) Динамика средней зарплаты в разбивке по основным секторам хозяйственной деятельности с января 1997 года.

Торговля, консультационные бюро и подобные им службы:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 129\,720 \text{ фр. КФА}}{2} = 75\,822 \text{ фр. КФА}$$

Водители автотранспортных средств:

- водители легковых автомобилей или транспортных средств весом в нагруженном состоянии менее 3 т:

$$\frac{30\,225 \text{ фр. КФА} + 39\,225 \text{ фр. КФА}}{2} = 34\,725 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 3-5 т:

$$\frac{32\,550 \text{ фр. КФА} + 42\,830 \text{ фр. КФА}}{2} = 37\,690 \text{ фр. КФА}$$

- водители грузовиков грузоподъемностью 5 т или тягачей с полуприцепом (полезный груз состоит из веса транспортного средства и, возможно, веса прицепа):

$$\frac{33\,374 \text{ фр. КФА} + 43\,010 \text{ фр. КФА}}{2} = 38\,192 \text{ фр. КФА}$$

- водители автотранспортных средств общего пользования:

$$\frac{34\,336 \text{ фр. КФА} + 46\,077 \text{ фр. КФА}}{2} = 40\,206,5 \text{ фр. КФА}$$

- водители тяжелых автомобилей с прицепом или без прицепа, с полезным грузом 12 т или более:

$$\frac{46\,405 \text{ фр. КФА} + 54\,723 \text{ фр. КФА}}{2} = 50\,564 \text{ фр. КФА}$$

Банки и финансовые или подобные им учреждения:

$$\frac{23\,764 \text{ фр. КФА} + 158\,652 \text{ фр. КФА}}{2} = 91\,208 \text{ фр. КФА}$$

Гостиничное хозяйство (продажа напитков, бары, рестораны):

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 130\,077 \text{ фр. КФА}}{2} = 76\,000,5 \text{ фр. КФА}$$

Химическая промышленность:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 129\,720 \text{ фр. КФА}}{2} = 75\,822 \text{ фр. КФА}$$

Пищевая промышленность:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 161\,414 \text{ фр. КФА}}{2} = 91\,669 \text{ фр. КФА}$$

Строительство и общественные работы:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 177\,004 \text{ фр. КФА}}{2} = 99\,464 \text{ фр. КФА}$$

Общее машиностроение:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 170\,196 \text{ фр. КФА}}{2} = 96\,060 \text{ фр. КФА}$$

Прислуга:

$$\frac{21\,924 \text{ фр. КФА} + 40\,321 \text{ фр. КФА}}{2} = 31\,122,5 \text{ фр. КФА}$$

118. viii) Применение системы минимальной заработной платы эффективно контролируется министерством труда путем проверок, проводимых на предприятиях и в компаниях инспекторами труда и рабочей силы. Этот контроль осуществляется также во время урегулирования трудовых споров. Контроль за применением системы минимальной заработной платы эффективен, но нерегулярен из-за нехватки средств передвижения и людских ресурсов.

119. В статье 208 Трудового кодекса Бенина говорится, что за труд равной ценности выплачивается одинаковая для всех работников зарплата независимо от их происхождения, пола, возраста, положения и вероисповедания. Шкалы ставок минимальной заработной платы различных категорий профессиональной принадлежности определяются заранее в законах и подзаконных актах. Также обстоит дело и с государственными служащими (см. статьи 16, 25 и 128 Общего положения о государственных служащих). Таким образом, с юридической точки зрения не существует неравенства в оплате труда равной ценности.

120. Однако закон дает каждому работнику, который мог бы оказаться жертвой такого положения, право обратиться за восстановлением в правах к службам инспекции труда и компетентным судебным учреждениям. Следует отметить, что неформальный сектор еще плохо воспринимается и контролируется и что такое положение может быть источником дискриминации, так как работники, занятые в этом секторе, сами являются сообщниками работодателей. Каждый раз, когда к службам инспекции труда обращаются с соответствующей информацией или просьбой вмешаться, эти работники пытаются проинформировать работодателя и исправить положение. Женщины не подвергаются никакой особенной дискриминации в этой области, и, как отмечалось выше, они тоже имеют право пожаловаться, если станут жертвами такой дискриминации.

121. Законом предусмотрены штрафы в случае нарушений (статьи 302 Трудового кодекса). Размер штрафа варьируется от 14 000 до 70 000 франков КФА и, в случае

повторного нарушения, от 70 000 до 140 000 франков КФА. Законом предусмотрено также тюремное заключение сроком от 15 дней до двух месяцев. Кроме того, компетентные суды могут потребовать от работодателей, нарушивших это правило, уплаты суммы возмещения убытков. На сегодняшний день не было отмечено ни одного случая нарушения этого правила.

122. Объективная оценка рабочего места производится в соответствии с международной классификацией по роду занятий.

123. Доход государственного служащего складывается из следующих позиций:

- номинальный оклад;
- региональная надбавка к заработной плате;
- надбавка к зарплате на оплату квартиры;
- семейные пособия.

124. Доход работника, занятого в частном или парагосударственном секторе, состоит из:

- основной ставки заработной платы;
- обычных пособий и надбавок, в частности транспортных надбавок, надбавок за выслугу лет, за ответственность, премии за выработку, "квартирные" и т.д., в зависимости от конкретного случая;
- семейных пособий.

Законы и подзаконные акты общего значения

а) Декрет № 96-608 от 27 декабря 1996 года

125. В Республике Бенин существует служба здравоохранения, учрежденная декретом № 96-608 от 27 декабря 1996 года и входящая в структуру Управления труда. На эту службу были возложены следующие задачи:

- изучение условий безопасности и гигиены труда;

- разработка и проведение политики в области гигиены труда;
 - обучение работников вопросам гигиены труда, предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - проверка и координация деятельности медицинских служб на предприятиях;
 - составление и обновление медико-санитарных статистических данных;
 - обеспечение медицинского осмотра при найме на работу и ежегодных систематических медицинских осмотров работников, занятых в государственном, полугосударственном и частном секторах.
- b) Закон № 98-004 от 27 января 1998 года о Трудовом кодексе Республики Бенин

126. В соответствии со статьей 293 этого закона при министерстве труда должна быть создана национальная комиссия по безопасности и гигиене труда в составе:

- представителей работников;
- представителей работодателей;
- представителей национальных учреждений и органов, занимающихся вопросами гражданской защиты и охраны здоровья населения, дорожной безопасности и борьбы с пожарами;
- научных работников, компетентных в области гигиены и безопасности труда.

127. Этой комиссии поручается изучать проблемы, связанные с гигиеной и безопасностью труда, и высказывать предложения и мнения, касающиеся законодательства в данной области, а также направления и проведения национальной политики предотвращения профессиональных рисков. Упомянутая комиссия еще не приступила к работе. Ее функции временно исполняет Национальный совет труда.

128. В статьях 182-197 этого же закона устанавливаются следующие права и обязанности.

129. Для охраны жизни и здоровья работников работодатель должен принимать все необходимые меры, приспособленные к условиям эксплуатации предприятия, в частности путем установки оборудования и регулирования хода работы таким образом, чтобы в

наибольшей степени обезопасить работников от несчастных случаев и заболеваний, способствуя их физическому, психическому и общественному благополучию.

130. Работодатель должен постоянно поддерживать в помещениях чистоту; установить машины, механизмы, передаточные устройства, агрегаты и приборы и поддерживать их наиболее высокий уровень безопасности; изолировать двигатели и подвижные части машин перегородками или защитными ограждениями, особенно в том случае, если к ним имеют доступ работники.

131. Для новых работников, тех, кто меняет место работы или технологию, и работников, возобновляющих свою профессиональную деятельность после перерыва продолжительностью более шести месяцев, работодатель должен организовать практическую и соответствующую подготовку в области гигиены и безопасности труда.

132. В каждом цеху, где постоянно трудятся более 25 человек, два-три работника должны быть обучены приемам оказания первой помощи.

133. На рабочем месте не должны распространяться ни алкогольные напитки, ни табачные изделия. На рабочих местах только работодатель может распространять воду и безалкогольные напитки, которые должны периодически проверяться инспектором по труду.

134. Работодатель или его представитель должен организовывать постоянные проверки соблюдения правил гигиены и безопасности. Работники в свою очередь должны правильно пользоваться санитарно-техническим оборудованием и предохранительными устройствами. Они должны сообщать директору предприятия или его представителю и представителям персонала о всяком серьезном или неминуемом риске, который мог бы возникнуть в ходе выполнения ими работы, и в случае необходимости прекратить работу или воздерживаться от нее, причем без опасения подвергнуться за это санкциям.

135. Общие меры по охране и обеспечению чистоты, применимые ко всем учреждениям и предприятиям, на которые распространяется действие Трудового кодекса, а также особые требования, предъявляемые к некоторым видам деятельности, занятиям, операциям или методам производства, определяются постановлениями министерства труда.

136. На каждом учреждении или предприятии, на которые распространяется действие Трудового кодекса, должен иметься комитет контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда. Такие же требования предъявляются ко всем

предприятиям, где обычно трудится не менее 30 работников. Инспектор по труду может потребовать учреждения этого комитета даже на некоторых предприятиях и строительных участках, где не занято такое число работников, - в зависимости от характера работы и конкретных рисков, которым подвержены трудящиеся.

137. В соответствии с положениями статьи 188 в состав комитета контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда входят:

На предприятиях:

- глава учреждения или предприятия, являющийся его директором;
- ответственный за технику безопасности или начальник цеха;
- два выборных представителя коллектива при администрации предприятия или три таких представителя, если число работников превышает 100 человек;
- врач или санитар предприятия.

На строительных участках:

- один из руководителей предприятий, занятых в строительстве, который осуществляет функции общего руководства стройкой;
- ответственный работник каждого предприятия;
- врач или санитар, осуществляющий медицинское наблюдение за работниками стройки;
- два представителя трудящихся.

138. На стройках этот комитет называется межведомственным комитетом контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда. В его задачи входит:

- изучение безопасности и санитарно-гигиенических условий труда;
- контроль за выполнением законоположений, постановлений нормативных актов и инструкций по безопасности и санитарно-гигиеническим условиям труда;

- определение, путем проведения соответствующих расследований, причин серьезных несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и предложение мер по их устранению;
- разработка и выполнение программы улучшения санитарно-гигиенических условий и повышение безопасности производства в связи с деятельностью предприятий;
- ведение статистических данных о производственных травмах и профессиональных заболеваниях;
- распространение среди всех работников информации, касающейся охраны здоровья работников и надлежащего хода работы;
- воспитание и поддержка у работников стремления к соблюдению техники безопасности;
- принятие всевозможных мер, поощряющих более безопасные методы и технологию труда;
- подготовка работников в области безопасности и санитарно-гигиенических условий труда;
- создание и инструктаж пожарных команд и аварийно-спасательных бригад, а также регулярное проведение учебных занятий по аварийно-спасательным и противопожарным мероприятиям;
- участие в выявлении факторов, оказывающих отрицательное воздействие, и в разработке плана чрезвычайных мер (статья 189).

139. Для обеспечения возможности членам Комитета контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда выполнять возложенные на них задачи, на основании этого же закона им было предоставлено 15 часов в год, засчитываемых как рабочее время. Время, затрачиваемое на проведение заседаний Комитета, в число этих часов не входит и также засчитывается как рабочее время (статья 191).

140. Закон предусматривает также выделение четырех полных дней для устранения источников опасности или исправления нарушений. Кроме того, закон дает нанимателю

48 часов на то, чтобы уведомить инспектора по труду о всяком несчастном случае или всяком профессиональном заболевании, которые произошли на предприятии.

Соответствующее заявление может быть сделано работником или его представителями в течение двух лет после даты несчастного случая или первого медицинского акта, устанавливающего профессиональное заболевание.

141. Компетентные трудовые службы оказывают руководителям предприятий содействие в создании комитетов контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда. С этой целью каждое предприятие или учреждение должно организовать для своих работников медицинскую или санитарную службу (см. статьи 194-201 Трудового кодекса).

142. Следует, однако, отметить, что комитеты контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда еще не функционируют.

143. Существуют также другие механизмы, устанавливающие нормы и меры в области охраны здоровья работников.

с) Другие законоположения

144. - Распоряжение 10 РСМ от 21 марта 1959 года, устанавливающее режим возмещения ущерба за несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания, измененное на основании декрета № 88-358 от 2 сентября 1988 года, касающегося изменения перечня профессиональных заболеваний и приложений к нему в Республике Бенин;

- Общее коллективное соглашение от 17 мая 1974 года;

145. - общее постановление № 5253/IGTLS/AOF от 19 июля 1954 года об общих мерах, касающихся безопасности и санитарно-гигиенических условий труда работников предприятий во Французской Западной Африке;

- общее постановление № 8845/IGTLS/AOF от 15 ноября 1955 года, устанавливающее перечень предприятий, где работы выполняются во вредных и антисанитарных условиях, и меры по оборудованию этих предприятий душевыми;

- общее постановление № 396/IGTLS/AOF от 18 января 1955 года, устанавливающее способы выполнения законоположений, касающихся медицинских или санитарных служб на предприятиях;
- общее положение № 397/IGTLS/AOF от 18 января 1955 года, касающееся классификации предприятий с точки зрения минимальных требований, предъявляемых к работодателям в отношении медицинского и санитарного персонала;
- постановление № 398/IGTLS/AOF от 18 января 1955 года, уточняющее условия оборудования и снабжения перевязочных медикаментами, перевязочными материалами и аптечками;
- 146. - циркулярное письмо № 359/MFPT/DGTMOLS/IMTMO от 14 марта 1974 года, касающееся условий найма врачей-гигиенистов;
- циркулярное письмо № 441/MSP/DGM/IMT от 29 июля 1977 года об обязательной организации на всех предприятиях и учреждениях медицинской или санитарной службы, предназначенной для их работников;
- циркулярное письмо № 170/MSP/DGM/IMT от 25 ноября 1981 года, касающееся классификации предприятий с точки зрения минимальных требований, предъявляемых к работодателям в отношении медико-санитарного персонала;
- циркулярное письмо № 025/MTAS/DGM/IMT от 5 января 1984 года, касающееся найма и функций врачей и санитаров на предприятиях;
- циркулярное письмо № 048/MSP/DGM/IMT от 4 июня 1978 года об использовании индивидуальных и коллективных средств защиты, предоставляемых нанимателями в распоряжение работников;
- постановление № 151/MTEAS/DC/DT/SST от 10 июля 1992 года, регламентирующее медицинский осмотр при найме и систематические периодические осмотры;
- циркулярное письмо № 045/MTEAS/DC/DT/SST от 14 января 1994 года о создании, функционировании и задачах комитетов контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда.

Есть и другие законоположения, которые касаются некоторых конкретных видов деятельности.

Законоположения, касающиеся некоторых конкретных видов деятельности

147. а) Перечень постановлений

- Постановление № 8821/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года, устанавливающее конкретные меры гигиены, которые надлежит соблюдать на предприятиях, персонал которых подвержен опасности заболевания сибирской язвой;
- постановление № 8822/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года, устанавливающее меры предосторожности, которые надлежит принимать для защиты рабочих, выполняющих малярные работы или лакировку с использованием распыления;
- постановление № 8823/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года об охранно-гигиенических мерах, принимаемых на строительных участках, где используется сжатый воздух;
- постановление № 8825/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года о конкретных мерах, касающихся безопасности и санитарно-гигиенических условий труда, применяемых во Французской Западной Африке на строительных участках и на объектах общественных работ;
- постановление № 8827/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года о конкретных мерах, касающихся санитарно-гигиенических условий труда, применяемых во Французской Западной Африке на предприятиях, персонал которых подвержен опасности интоксикации свинцом;
- постановление № 8828/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года о мерах предосторожности при работе с быстросхватывающимся цементом;

148. - постановление № 8829/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года о запрещении использования свинцовых белил, сульфата свинца и содержащего свинец льняного масла при малярных работах на строительных объектах;

- постановление № 8830/IGTLS/AOF от 14 ноября 1955 года о конкретных мерах, касающихся безопасности и санитарно-гигиенических условий труда на предприятиях и установках по арахисному лушению;
- постановление № 9135/IGTLS/AOF от 23 ноября 1955 года о конкретных мерах, принимаемых на предприятиях по обмолоту хлопка и капока;
- постановление № 9389/IGTLS/AOF от 30 ноября 1955 года о конкретных мерах, касающихся безопасности и санитарно-гигиенических условий труда на предприятиях, персонал которых подвержен опасности бензойного отравления;
- постановление № 10153/IGTLS/AOF от 22 декабря 1955 года о специальных правилах безопасности и гигиены на карьерах и на расположенных там объектах во Французской Западной Африке;
- постановление № 1339/IGTLS/AOF от 13 февраля 1956 года о конкретных мерах охраны работников на предприятиях, использующих электрический ток.

Эти различные законоположения налагают на работодателя и работников обязательства, которые кратко излагаются ниже.

b) Обязательства работодателя в области гигиены труда

149. Работодатель должен постоянно содержать помещения и рабочие места в чистоте. Так, пол должен быть тщательно вымыт, а стены и потолки побелены. Двор и участки, прилегающие к помещениям, должны также содержаться в чистоте. Помещения должны быть надлежащим образом освещены и должны проветриваться. Воздух, вдыхаемый работниками, должен быть безвредным и не должен содержать испарений из сточных канав, выгребных ям или источников интоксикации.

150. Работодатель должен принимать необходимые меры для предотвращения чрезмерной жары, холода, влажности или сухости. Токсичные или затрудняющие работу пыль и газы должны непосредственно удаляться из предприятия с помощью соответствующей технологии. Работодатель должен предоставить работникам респираторы и соответствующие средства защиты в случае, если они будут подвержены опасности вдыхания пыли, паров или газов раздражающего или токсичного действия, и следить за их эффективным использованием.

151. Рабочие помещения, пристройки, проходы, коридоры и лестницы должны быть достаточно освещены, чтобы обеспечить безопасность работы и передвижения и избежать проблем для здоровья, связанных с плохим освещением рабочих мест. В распоряжение трудящихся должны также быть предоставлены питьевая вода, умывальники, душевые, раздевалки, уборные и рабочая одежда.

с) Обязательства работодателя в области безопасности

152. Работодатель должен идентифицировать и надлежащим образом защищать горючие материалы. Он должен оборудовать в рабочих помещениях выходы, предназначенные для быстрой эвакуации персонала и клиентов в случае пожара, и вывесить щиты с изложением соответствующих инструкций на этот счет. Кроме того, всякий пожар должен быть быстро и эффективно потушен в начале его возникновения. Каждое предприятие должно также иметь достаточное число огнетушителей, находящихся в исправном состоянии, имеющих достаточную емкость и использующих огнетушащее средство, соответствующее степени риска.

153. В любом случае работодатель должен заботиться о защите как имущества, так и людей. Это означает, что работодатель несет полную ответственность за исправное состояние оборудования, которое он обязан содержать в порядке, следить за тем, чтобы используемые приборы, установки и методы производства не создавали опасности для работников. Так, леса, лестницы, лифты, подъемные устройства, грузовые подъемники и механизмы любого рода должны быть защищены и находиться под тщательным наблюдением.

154. По мере возможности, работодатель должен покупать лишь такие рабочие инструменты, которые снабжены встроенными устройствами безопасности. Он должен предусмотреть индивидуальное и коллективное защитное оборудование для защиты тела работника от воздействия физических, химических и биологических факторов, связанных с профессиональными рисками. Он должен обеспечивать подготовку и обучение работников в этой области.

155. Кроме того, любое промышленное предприятие в секторе строительства и общественных работ, на котором занято не менее 30 работников, включая временных работников и лиц, выполняющих эпизодическую работу, должно создать комитет контроля за безопасностью и санитарно-гигиеническими условиями труда, которому поручено следить за безопасностью и здоровьем персонала и предлагать любые полезные меры для предотвращения профессиональных рисков на предприятии. К этим мерам

должны относиться также обучение и подготовка работников в вопросах, касающихся рисков, которым они подвергаются на предприятии, в частности на их рабочем месте, с одной стороны, и необходимости соблюдения правил и мер безопасности, принятых для избежания этих рисков - с другой.

156. Кроме того, работодатели обязаны организовать внутри предприятия медицинскую службу. Персонал этой службы должен состоять минимум из следующих работников:

Категория предприятия	Численность работников	Медицинский персонал
1 категория	1 000 работников и более	1 врач - 2 дипломированных санитар - санитар + 1 дополнительный санитар на каждых 500 работников при общей численности работников больше 1 000 человек
2 категория	750 - 999	1 врач - 2 санитар
3 категория	250 - 749	1 врач (периодический конкурс) или 1 постоянный дипломированный врач - 1 постоянный дипломированный санитар
4 категория	100 - 249	1 постоянный санитар
5 категория	Менее 100	1 санитар (периодический конкурс)

157. Кроме того, в зависимости от степени рисков и вредности на предприятии служба гигиены труда может рекомендовать работодателю принятие особых мер по защите работников. На практике отмечено, что врачи предприятий отдают предпочтение лечебной, а не профилактической медицине.

158. Поэтому при финансовой и технической поддержке Международного бюро труда министерство труда приступило к осуществлению экспериментального проекта подготовки 25 врачей, работающих на предприятиях, где существуют большие риски для здоровья работников и безопасности труда. Такая подготовка позволила этим врачам предприятий осознать важную роль профилактических мероприятий, которые им надлежит проводить. Этой инициативой можно было бы охватить и остальных врачей и санитаров предприятий, если бы министерство труда располагало необходимыми

средствами. Поддержка международного сообщества, направленная на распространение этой подготовки на другие предприятия, позволит сократить издержки по возмещению вреда, которые зачастую чрезмерно превышают стоимость профилактических мероприятий.

159. Помимо мер, которые надлежит принимать работодателям, на работников также возлагается ряд обязательств, которые описываются ниже.

d) Обязательства работника

160. Работник должен строго соблюдать правила гигиены труда, касающиеся, в частности:

- выполнения работы;
- использования оборудования, устройств, механизмов и установок, предоставленных в его распоряжение;
- применения предоставленных ему индивидуальных средств защиты;
- инструкций на случай пожара.

161. Он не должен изменять, снимать или уничтожать предупреждения и инструкции, вывешенные на рабочих местах, и установленные системы аварийной сигнализации.

162. Он обязан информировать работодателя, его уполномоченного или ответственного по технике безопасности о любой ненормальной ситуации, которая может поставить под угрозу работников или предприятие (дефекты, обнаруженные на установках, механизмах, приборах, машинах, устройствах безопасности и т.д.).

163. Контроль за выполнением этих требований осуществляется ведомственными службами труда при поддержке национальной службы гигиены труда и междисциплинарной бригады по вопросам безопасности и гигиены труда.

164. Несоблюдение обязательств работодателем или работником может повлечь за собой, для автора нарушения, санкции после официального предъявления требования об исполнении обязательства в соответствии с установленной процедурой. Такими санкциями может быть штраф или лишение свободы для работодателя и мера наказания, принимаемая работодателем по отношению к работнику в рамках имеющихся у него

дисциплинарных полномочий (предупреждение или порицание, выговор с занесением в личное дело, отстранение от работы на восемь дней с лишением зарплаты, увольнение с уведомлением или без уведомления и т.д.).

165. Требования, касающиеся гигиены труда, обязаны соблюдать все категории трудящихся. Однако неформальный сектор, контуры которого еще плохо очерчены, несомненно скрывает нарушения, которые еще не полностью выявляются службами, осуществляющими контроль за выполнением мер юридического и административного характера, из-за недостаточного оснащения самих этих служб, которые располагают лишь минимумом средств для выполнения своей задачи.

166. В случае вакантных или вновь создаваемых постов работодатели должны стараться по мере возможности использовать предпочтительно работников, занятых на предприятии. Работодатели могут нанять постороннее для их предприятия лицо лишь в том случае, если на предприятии не имеется работника, удовлетворяющего требованиям, предъявляемым к этой должности (см. статью 32 Общего коллективного соглашения).

167. Что касается чиновников, то их продвижение по службе осуществляется в порядке, установленном в годовом кадровом резерве, который в свою очередь составляется по предложению министра по надзору, министром государственной службы после согласования с комиссией по вопросам продвижения по службе.

168. Служащий, желающий занять должность на низшей ступени среднего ранга, должен прослужить два года в должности на высшей ступени первого ранга и восемь лет - в данном учреждении. Служащий, желающий получить должность на низшей ступени обычного класса последнего ранга, должен прослужить два года в должности на высшей ступени среднего ранга и 14 лет - в данном учреждении, из которых шесть лет - в среднем ранге.

169. Сотрудник, желающий продвинуться по службе на должность в особом классе последнего ранга, должен прослужить два года в должности на высшей ступени обычного класса последнего ранга и 20 лет - в данном учреждении, из которых шесть лет - в обычном классе последнего ранга. Служащие, прослужившие два года в особом классе последнего ранга, могут получить более высокий неклассифицированный ранг. Однако это продвижение возможно лишь при удовлетворительной службе и осуществляется вне системы выравнивания заработной платы после согласования с комиссией по вопросам продвижения по службе.

170. Все работники имеют право на эффективное применение принципа равных возможностей для продвижения по службе. Таким образом, женщины имеют право на такое же обращение, что и мужчины.

Законодательство и действующая практика в области отдыха, отпусков и нерабочих дней

a) Отдых

171. См. Трудовой кодекс, Общее коллективное соглашение, а также особые соглашения или внутрифирменные коллективные соглашения. Рабочая неделя составляет 40 часов в государственных или частных учреждениях, за исключением сельскохозяйственных предприятий, где общее число отработанного времени за год составляет 2 400 часов (см. статьи 142 и 143 Трудового кодекса и статью 41 Общего коллективного соглашения). Обязателен еженедельный отдых, он составляет не менее 24 часов (статья 156 Трудового кодекса).

b) Отпуск

172. Он равняется двум рабочим дням за один календарный месяц службы, или 24 рабочим дням в частном и полугосударственном секторе. Если сотрудник непрерывно проработал на одном и том же предприятии соответственно в течение 20, 25 или 30 лет, этот отпуск продлевается на 2, 4 или 6 дней, а также возрастает сумма отпускных (см. статью 158 Трудового кодекса).

173. Работающие по найму или проходящие профессиональную подготовку женщины в возрасте до 21 года имеют право на два дополнительных отпускных дня за каждого ребенка, находящегося на их иждивении. Если им более 21 года, то они имеют право на два дополнительных отпускных дня за каждого ребенка, находящегося на их иждивении, начиная с четвертого ребенка. Дополнительный отпуск, предусмотренный для работающих матерей, сокращается до одного дня, если продолжительность обычного отпуска, определяемая в соответствии с другими положениями настоящей статьи, не превышает шести дней.

174. Дни отсутствия по причине производственной травмы или профессионального заболевания, периоды отдыха для рожениц и дни отсутствия по причине болезни, должным образом установленной квалифицированным врачом, продолжительностью шесть месяцев, не вычитаются из продолжительности накопленного отпуска (статья 158 Трудового кодекса).

175. Кроме того, в пределах 10 дней особые разрешения на отсутствие, предоставляемые работнику в связи с семейными событиями, непосредственно затрагивающими его домашнее хозяйство, разрешения на отсутствие без оплаты в течение не более 15 рабочих дней в году либо для официальной стажировки в целях повышения квалификации, физической и спортивной подготовки, либо для представления Республики Бенин на международном спортивном состязании, либо для участия в профсоюзных съездах или в подготовительных профсоюзных собраниях, на которые работник делегируется на основании регулярного мандата, не вычитаются из продолжительности оплачиваемого отпуска (см. статью 159 Трудового кодекса). В государственных органах управления отпуск составляет 30 дней в году (статья 80 Общего положения о постоянных государственных служащих).

с) Нерабочие дни

176. Официальные оплачиваемые нерабочие дни определены в законе № 90-019 от 27 июля 1990 года (см. статью 157 Трудового кодекса). Речь идет о следующих официальных праздниках:

- 1 января (Новогодний праздник);
- 1 мая (Праздник труда);
- 1 августа (Национальный праздник);
- 15 августа (Успение);
- 1 ноября (Праздник всех святых);
- 25 декабря (Рождество);
- второй день Пасхи;
- Духов день;
- Вознесение;
- Рамадан
- Табаски (Праздник барана);
- Мулуд (День Рождения Пророка).

177. Национальными днями в Республике Бенин объявлены следующие:

- 16 января (День поминовения);
- 28 февраля (День независимости);
- 8 марта (Женский день).

Национальные дни являются рабочими днями.

178. В соответствии с законом № 97-031 от 20 августа 1997 года о введении ежегодного праздника традиционных верований 10 января является нерабочим и оплачиваемым днем. Что касается остальных праздничных и нерабочих дней, не предусмотренных законом, то они объявляются правительством в зависимости от обстоятельств.

179. Досуг организуется свободно либо отдельными лицами, либо частными артистическими группами (театральная группа, музыканты и т.д.), либо министерствами культуры и туризма путем проведения спортивных игр (футбол, волейбол, гандбол, баскетбол), посещений мест туризма, музеев, зоопарков и т.д.

d) Эффективное пользование этими правами

180. На осуществление этих прав оказывает воздействие ряд факторов, в частности:

- трудности, связанные с контролем неформального сектора;
- предприятия с непрерывным производственным циклом;
- случайный характер работы.

Однако на предприятиях с непрерывным производственным циклом, где работа выполняется посменно, еженедельный отдых может быть взят, вместо воскресенья, в любой другой день недели.

181. Кроме того, если временный сотрудник работает не больше одного года, его отпуск рассчитывается пропорционально проработанному времени и ему выплачивается денежная компенсация за неиспользованный отпуск. Работник формального или неформального сектора, который чувствует себя ущемленным в этих правах, может пожаловаться компетентным службам по делам трудящихся.

182. За всеми работниками признается право на отдых, отпуск, досуг, нормальную продолжительность рабочего времени и оплату праздничных дней. Если службам по вопросам труда становится известно о нарушении этих прав, они должны провести с работодателем разъяснительную работу, с тем чтобы он соблюдал законодательство. В случае несоблюдения законов инспектор по труду обращается с жалобой в арбитраж по трудовым спорам.

183. Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что нынешний уровень стоимости жизни не позволяет объективно оценить усилия, предпринимаемые правительством в этой

области. Международное сообщество могло бы оказать стране помощь в достижении более высокого уровня развития.

Статья 8

184. Бенин ратифицировал Конвенцию № 87 Международной организации труда о свободе ассоциации и защите права на организацию, принятую в 1948 году, а также Конвенцию № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, принятую в 1949 году. Он также является участником Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого 16 декабря 1966 года. Бенин уже представил несколько докладов по Конвенциям № 87 и 98 Международной организации труда.

185. Применение Конвенции № 87 вызвало ряд замечаний со стороны Комитета экспертов по применению конвенций Международного бюро труда в том, что касается распоряжения 69-14 об осуществлении права на забастовку. Действительно, оно дает центральным органам власти и начальникам служб возможность мобилизовать всех трудящихся, каких они пожелают, в высших интересах государства, причем даже тогда, когда бастующими организовано выполнение минимальной работы, и не соответствуют положениям Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенции № 29 о принудительном труде. Однако следует отметить, что эти и другие замечания были приняты во внимание при разработке нового закона об осуществлении права на забастовку в Бенине, который уже представлен на рассмотрение Национального собрания.

Существенные и формальные условия для объединения и вступления в профсоюз
(см. статьи 79-92 Трудового кодекса и статью 7 Общего положения о постоянных государственных служащих)

186. Свобода объединяться или вступать в профсоюз: работники и работодатели, без какого бы то ни было различия, имеют право свободно объединяться в профсоюзы в отраслях экономики и в районах деятельности, которые они сами определяют. Этим же правом обладают несовершеннолетние лица старше 15 лет. Они имеют также право свободно вступать в профсоюз и выходить из него. Это право касается также бывших работников и бывших работодателей, работавших в течение не менее одного года. Право на объединение в профсоюз признается также за независимыми хозяевами, не имеющими работников.

187. Цель профсоюзов состоит исключительно в изучении и защите прав, а также указанных в их уставах материальных и моральных, общих и индивидуальных интересов лиц и профессий. Они свободно разрабатывают свои уставы и правила функционирования, свободно определяют свою программу действий, свободно организуют свою деятельность и свободно избирают своих представителей.

188. Основатели профессионального союза должны представить уставы и сообщить фамилию, гражданство, профессию, местожительство и должность членов руководства и правления в канцелярию компетентного суда первой инстанции, министерство внутренних дел, министерство труда и компетентный административный орган в течение трех месяцев с даты создания профсоюза. Что касается служащих, то статусы их профсоюзов должны быть представлены в министерство территориального управления и министерство труда. Всякое изменение, внесенное в устав профсоюза, и всякое изменение состава его руководства или правления должны доводиться до сведения этих же органов.

189. Профсоюзы свободно избирают своих представителей. Однако заниматься руководством или организацией профсоюза могут лишь граждане Бенина или трудящиеся-мигранты, регулярно проживающие на национальной территории и пользующиеся гражданскими правами бенинцев. Органы исполнительной власти не могут распустить профсоюз или приостановить его деятельность.

Правовые и практические ограничения осуществления права на объединение или вступление в профсоюз

190. В пункте 7 статьи 11 закона № 81-014 от 10 октября 1981 года, касающегося общего положения о военнослужащих Бенина, говорится, что военнослужащим запрещается быть членами объединений, созданных с целью поддержки требований профессионального характера.

191. Созданные в соответствии с законом профсоюзы могут свободно согласовывать свою деятельность для изучения и защиты своих интересов. Они могут образовывать любое объединение и пользуются всеми правами, предоставляемыми профессиональному союзу. Они могут заключать контракты или соглашения со всеми остальными профсоюзами, компаниями, предприятиями или лицами. Они могут также присоединиться к международным организациям (см. статью 81 Трудового кодекса и статью 8 Конвенции № 87 Международной организации труда о свободе ассоциации и защите права на организацию, которая ратифицирована Республикой Бенин и в

соответствии со статьями 41 и 147 Конституции должна соблюдаться и имеет силу высшего закона).

192. В соответствии с положениями статей 85 и 86 Трудового кодекса и статьи 47 Общего положения о постоянных государственных служащих профсоюзы имеют право искать и отвечать в суде и могут во всех судах осуществлять все права, предоставленные гражданской стороне, в связи с фактами, наносящими прямой или косвенный ущерб общим интересам профессии, которую они представляют. Это право никак на практике не ограничивается.

Гарантия профсоюзных прав

193. Эти права гарантируются, если не существует никакого правового или практического положения, ограничивающего или запрещающего права, признанные в вышеупомянутых законоположениях.

194. Профсоюзное движение образуют главным образом пять центров или конфедераций профсоюзов трудящихся и Национальный совет предпринимателей Бенина. Это следующие организации:

- Национальное объединение профсоюзов трудящихся Бенина;
- Центра автономных профсоюзов Бенина;
- Профсоюзный центр трудящихся Бенина;
- Всеобщая конфедерация трудящихся Бенина;
- Центр независимых профсоюзных организаций.

195. Эти профсоюзные организации присоединились также к международным профсоюзным организациям по своему выбору.

- Национальное объединение профсоюзов трудящихся Бенина присоединилось к Международной конфедерации свободных профсоюзов;
- Центр автономных профсоюзов Бенина присоединился к Международной конфедерации свободных профсоюзов, Всеобщей конфедерации труда "Форс увриер" и Афро-американскому центру труда;

- Всеобщая конфедерация трудящихся Бенина присоединилась к Всемирной конфедерации труда и к Демократической профсоюзной организации африканских трудящихся;
- Профсоюзный центр трудящихся Бенина присоединился к французской Всеобщей конфедерации труда и к Международному союзу трудящихся;
- Центр независимых профсоюзных организаций еще не сообщил нам данных о международных организациях, к которым он присоединился;
- Национальный совет предпринимателей Бенина присоединился к Международной организации предпринимателей.

Условия, касающиеся права профсоюзов свободно осуществлять свою деятельность

196. Эти условия касаются публичной регистрации, перехода их имущества, а также дохода, который могут принести некоторые виды их деятельности или их некоторое имущество.

197. Условия публичной регистрации:

Профсоюзы могут существовать юридически лишь в том случае, если их основатели представят их уставы, а также сообщат фамилии, гражданство, профессию, местожительство и должность членов руководства или правления и все изменения, внесенные в эти различные элементы информации, в течение трех месяцев с даты наступления соответствующего события:

- в канцелярию суда первой инстанции (один экземпляр);
- в министерство внутренних дел (два экземпляра);
- в компетентный орган исполнительной власти (один экземпляр)
- в министерство труда (два экземпляра) (статья 8 Трудового кодекса).

198. Переход имущества:

Переход имущества может осуществляться лишь в соответствии с уставом или, за неимением такого, согласно правилам, установленным Общим собранием, в случае добровольного роспуска, роспуска, предусмотренного уставом, или роспуска по судебному постановлению. Однако это имущество не может быть распределено среди членов профсоюза (статья 84).

199. Доходы, которые приносят их деятельность или имущество:

Профсоюзы могут создавать для своих членов специальные кассы взаимопомощи или пенсионные фонды. Невозможно обратить взыскание на окончательно приобретенное движимое и недвижимое имущество, необходимое для деятельности профсоюзов. Финансовые средства профсоюзных организаций могут составлять пошлина на вступление и членские взносы, доходы от культурных и спортивных мероприятий, пожертвования и завещательные отказы, займы и прочие специальные средства, решение о которых принимается Общим собранием.

200. Меры, принимаемые с целью стимулирования коллективных переговоров

Трудовым кодексом признается право на разработку коллективных соглашений и внутрифирменных коллективных соглашений. Кроме того, Республика Бенин ратифицировала Конвенцию № 98 Международной организации труда о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. В Бенине существует общее коллективное соглашение. Кроме того, в ряде отраслей или сферах экономики были разработаны специальные коллективные соглашения и внутрифирменные коллективные соглашения, экземпляры которых были переданы в Международное бюро труда.

201. Не удалось получить от профсоюзных центров трудящихся точных данных о числе входящих в них профсоюзов и о численности их членов. Однако известно, что в состав Национального совета предпринимателей Бенина в настоящее время входит 18 профессиональных объединений.

Право на забастовку признается за трудящимися Конституцией и законом

202. Это право подтверждено, в частности, в:

- статье 31 Конституции от 11 декабря 1990 года;

- статье 195 Трудового кодекса;
- статьях 4 и след. и в ордонансе 69-14/PR/MFPTRA от 19 июня 1969 года об осуществлении права на забастовку;
- статье 47 Общего положения о постоянных государственных служащих.

203. Осуществление права на забастовку зависит от соблюдения предварительных процедур посредничества и арбитражного производства в случае коллективных споров трудящихся частного сектора, в частности работников частных предприятий, организаций и учреждений, которые занимаются коммунальными услугами или деятельность которых необходима для жизнеспособности нации, и государственных предприятий (см. статью 2 ордонанса 69-14/PR/MFPTRA и статьи 264 и 285 Трудового кодекса).

204. Если эти споры касаются должностных лиц, служащих государственных учреждений и местных органов власти, то по ним должны сначала вестись переговоры с министром государственной службы или его представителем. В случае безрезультатного завершения переговоров согласованному прекращению работы должно предшествовать уведомление профсоюзной(ых) организации(ий), наиболее представительной(ых) в национальном плане в данной профессиональной категории или предприятии, организации или службе.

205. В предварительном уведомлении должны уточняться мотивы забастовки, и оно должно поступить в администрацию или в управление соответствующего учреждения, предприятия или органа за пять дней до начала забастовки. Должны быть установлены место, дата, время начала и продолжительность забастовки. Предварительное уведомление не является препятствием для ведения переговоров с целью урегулирования конфликта. Время прекращения забастовки и время возобновления работы должны быть одинаковыми для всех категорий и для всех членов персонала.

206. Не могут происходить последовательные или поочередные забастовки в различных секторах или в различных профессиональных категориях одного и того же учреждения, предприятия или органа. Кроме того, правительство может в декретном порядке установить перечень работ, непрерывное выполнение которых необходимо для безопасности и порядка и служит общественным интересам.

207. При угрозе забастовки каждый министр может, посредством циркулярного письма или служебной записки, воспрепятствовать прекращению работы некоторыми работниками, не упоминаемыми выше, если их работа необходима для обеспечения непрерывности коммунальных услуг и отвечает общественным интересам. Он может

делегировать эти полномочия начальникам служб его министерства. Работники, упомянутые в ордонансе 69-14 от 19 июня 1969 года, могут быть мобилизованы на работу в случае, если прекращение ими работы может нанести ущерб экономике и высшим интересам нации.

208. Что касается работников частного сектора, упомянутых в первой статье ордонанса 69-14, то их индивидуальная мобилизация может быть объявлена министром труда и, в случае срочной необходимости, инспекторами по труду. Остальные категории персонала мобилизуются соответствующими министрами и, в случае срочной необходимости, главами административно-территориальных единиц, которым они делегируют эти полномочия (см. статьи 4, 5, 6 и 8 ордонанса 69-14).

209. Этот закон постоянно оспаривался работниками всех секторов, которые требуют его отмены. По нему неоднократно также высказывал свои замечания Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международного бюро труда в связи с несоответствием его положений Конвенциям № 87 и 29 о свободе ассоциации и защите права на организацию и о принудительном труде.

210. В настоящее время разработан и обсужден с профсоюзными организациями законопроект об осуществлении права на забастовку, который будет рассмотрен и принят в ближайшее время Национальным собранием.

211. Служащие вооруженных сил и полиции не имеют права на забастовку.

Статья 9

212. 1. Бенин не ратифицировал ни одной из упомянутых конвенций, касающихся социального обеспечения.

213. 2. В Бенине предусмотрены следующие пособия по социальному обеспечению:

- по беременности и родам;
- по старости;
- по инвалидности;
- пенсия, унаследованная от умершего супруга или родителя;

- по нетрудоспособности в связи с производственной травмой;
- семейные пособия.

214. 3. Различные категории пособий

Пособия по беременности и родам

Пособия по беременности и родам получают жены лиц, работающих по найму в соответствии с Трудовым кодексом, и работающие матери, не состоящие в браке, внесенные в реестр Бенинского управления социального страхования. Эти пособия представляют собой услуги (консультации, медицинская помощь) беременным женщинам и денежные выплаты в виде пособия по беременности и пособия по случаю рождения ребенка. Эти пособия финансируются исключительно за счет работодателя.

Пособия по старости

215. Эти пособия выплачиваются трудящимся обоего пола, работа которых регламентируется Трудовым кодексом и которые, по достижении 55-летнего возраста или 50 лет в случае досрочного выхода на пенсию, удовлетворяют ряду требований, предусмотренных действующим законодательством. Эти пособия бывают трех следующих видов:

- пенсии по возрасту;
- пособия в связи с досрочным выходом на пенсию;
- пенсионные пособия.

Пособия по инвалидности

216. Эти пособия выплачиваются работникам, отвечающим требованиям Трудового кодекса, которые в результате непрофессионального заболевания или производственной травмы навсегда частично утратили свои физические или умственные способности, что должным образом засвидетельствовано врачом, назначенным или утвержденным учреждением социального страхования Бенина (Бенинское управление социального страхования), причем эта частичная утрата трудоспособности не позволяет им зарабатывать более одной трети вознаграждения, которое может получить за свой труд работник такой же квалификации. Если эти лица стали инвалидами в возрасте до 55 лет,

то они должны удовлетворять некоторым другим требованиям. Пособия выплачиваются в виде пенсии по инвалидности.

Пенсия, унаследованная от умершего супруга или родителя

217. Эти пособия предоставляются вдовам и законным детям умершего работника, удовлетворявшего условиям получения пенсии на дату своей смерти, с одной стороны, и неработоспособным вдовцам или супругам, находившимся на иждивении своих умерших супругов, - с другой. Эти пособия выплачиваются в виде периодических пенсий овдовевшим супругам и детям умерших работников.

218. Если покойный не удовлетворял условиям получения пенсии до своей кончины, то пережившим его супруге или детям выплачивается единовременное пособие. Пособия по старости, инвалидности и пособия, выплачиваемые вдовствующим супругам и детям умерших работников, финансируются за счет средств, вносимых как работодателем, так и работником.

Пособия по нетрудоспособности в связи с производственной травмой

219. Эти пособия предоставляются работнику, получившему производственную травму или заболевшему профессиональным заболеванием. Они выплачиваются в виде ежедневных пособий по временной нетрудоспособности и пенсий по постоянной нетрудоспособности. Финансирование этих пособий обеспечивается исключительно за счет взносов работодателя.

Семейные пособия

220. Эти пособия получают трудящиеся, имеющие на иждивении не менее шести законных или приемных детей в возрасте не старше 21 года, если они являются учащимися или студентами, и не старше 18 лет, если они проходят профессиональную подготовку. Эти пособия финансируются исключительно за счет взносов работодателя.

221. 4. Эти показатели в процентном отношении никогда не оценивались.

222. 5. Существуют традиционные формы солидарности, выполняющие функцию социального страхования, в частности:

- тонтины;

- общества взаимопомощи или клубы взаимного страхования и защиты.

223. 6. Правом на социальное страхование не пользуются самостоятельные хозяева, большинство работников неструктурированного сектора (крестьяне, рыболовы, охотники, ремесленники, мелкие коммерсанты) как в городской, так и сельской местности. В этом отношении женщины не подвергаются никакой дискриминации.

224. При содействии Международного бюро труда правительство изучает возможности расширения материальной и людской сферы существующей системы социального страхования. Кроме того, совместно с этим учреждением оно рассматривает проект системы социального страхования в неформальной экономике. Еще не получено никаких конкретных результатов, так как этот законопроект находится на стадии оценки осуществимости и согласования с различными категориями заинтересованных лиц, которых необходимо организовать в кооперативы или контролируемые структуры.

225. 7. В соответствии с принятой практикой этот аспект будет рассматриваться в следующих докладах.

226. 8. Международное сообщество могло бы оказать полезную помощь в финансировании и, следовательно, начале осуществления этого проекта, который позволил бы этим слоям населения пользоваться в настоящее время социальной защитой и гарантировать свое пенсионное обеспечение.

Статья 10

227. Республика Бенин ратифицировала:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенцию о правах ребенка;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенцию № 6 Международной организации труда о ночном труде подростков в промышленности;
- Конвенцию № 33 Международной организации труда о минимальном возрасте на непромышленных работах.

228. Международному бюро труда уже был представлен ряд докладов по двум последним Конвенциям, и на основе замечаний Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций внутригосударственное законодательство было изменено, чтобы соответствовать этим нормам. В 1997 году был впервые представлен доклад по Конвенции о правах ребенка.

229. В традиционном бенинском обществе термин "семья" имеет весьма широкое толкование. Он объединяет отца, мать, детей, бабушек и дедушек, братьев и сестер обоих супругов, а также их двоюродных братьев и сестер. Семья в традиционном смысле слова - это, скорее, родство, основанное, в частности, на кровных узах.

230. Однако современная семья, по смыслу Гражданского кодекса, Трудового кодекса, Кодекса законов о гражданской и военной пенсии и законоположений, касающихся социальной защиты, включает отца, мать, или супругов, и детей.

231. Гражданское совершеннолетие наступает с достижением 21 года. По сведениям Бенинского управления социального страхования, избирательное и уголовное совершеннолетие наступает в 18 лет, а совершеннолетие для учащихся и молодежи, проходящей профессиональную подготовку, составляет соответственно 21 год и 18 лет.

232. В Конституции узаконена неприкосновенность человеческой личности. Конституция обязывает государство абсолютно уважать и защищать человеческую личность, а также гарантировать ей полноценное развитие в материальном, временном, интеллектуальном и духовном отношении. В соответствии с Конституцией каждый человек имеет право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность своей личности.

233. Государство охраняет семью, и в частности материнство и детство. Нарушение этих прав может быть обжаловано в компетентных судебных органах. Государство внесло на рассмотрение Национального собрания проект кодекса законов о семье. В Республике Бенин имеется также Министерство социальной защиты и по делам семьи.

234. Министерство здравоохранения организует в рамках своей деятельности:

- кампании по вакцинации, занятия по пропаганде профилактики некоторых заболеваний;

- кампании по распространению лекарств во время эпидемий или во время благоприятного для эпидемий периода, послеродовому уходу и педиатрической помощи.

235. Трудовой кодекс охраняет детей и работающих женщин от опасной и вредной для здоровья работы. Беременные женщины имеют право на 14-недельный отпуск по беременности и родам, из которых шесть недель до и восемь недель после родов, в течение которого она получает ежедневное пособие и сохраняет право на бесплатную медицинскую помощь и на возможные пособия в натуральной форме. Она имеет право на ежедневный часовой перерыв для кормления ребенка в течение 15 месяцев с момента возобновления работы.

236. Беременность не может быть причиной увольнения (см. статьи 166-171 и 173 Трудового кодекса). Всякий работодатель, увольняющий свою работницу во время ее беременности или отпуска по беременности и родам, выплачивает ей компенсацию на сумму, равную не менее 12-месячной зарплате, не считая любые другие компенсации и суммы, уплачиваемые в возмещение убытков, которые работница может понести в результате увольнения (статья 172).

237. Следует, однако, отметить, что сумма семейных пособий не меняется в зависимости от стоимости жизни. Кроме того, их могут получать семьи лишь тех работников, которые на законных основаниях зарегистрированы в Бенинском управлении социального страхования, или государственные служащие.

238. Так, в области социального обеспечения работник, состоящий в браке, получает так называемую семейную надбавку. Его беременной жене выплачивается также пособие по беременности и родам, и она имеет право на бесплатную медицинскую помощь до и после рождения ребенка. В течение 14 месяцев отпуска по беременности и родам работающая женщина получает полную заработную плату. Речь идет о ежедневных пособиях. Ее ребенок имеет право на бесплатную медицинскую помощь, пока ему не исполнится пять лет. Этим же правом обладают дети лиц, работающих по найму.

239. Государственный служащий и его семья, имеющие не более шести детей, получают семейное пособие в размере 2 000 франков в месяц на ребенка до 18 лет в случае детей, проходящих профессиональную подготовку, и 21 года в случае детей, проходящих школьное обучение.

240. Неработающие женщины могут получать медицинские консультации в государственных или частных центрах здоровья или в неправительственных организациях

по единообразной ставке, установленной государством или этими организациями. Однако этих центров недостаточно, если учитывать число женщин, нуждающихся в их посещениях, и их большую удаленность от мест проживания в некоторых районах. Такая ситуация является всего лишь прямым следствием уровня развития страны, который не позволяет решить социальные проблемы такого масштаба.

Статья 11

241. После депрессии 1980-х годов состояние экономики Бенина заметно улучшилось с 1990 года: темп реального экономического роста в 1995 году составил около 6%.

242. Годовой доход на душу населения остается, однако, низким, и неравное распределение прибылей от экономического роста скрывает последствия этого роста для населения. Разрыв между богатыми и бедными растет. По данным Национального института статистики и экономического анализа, динамика дохода на душу населения в Бенине развивалась в течение десяти последних лет по двум направлениям: с 1986 года по 1990 год доход на душу населения упал с 114 984 фр. КФА в 1986 году до 103 409 фр. КФА в 1990 году, т.е. уменьшился на 10%. В 1990-1996 годах Бенин входил, таким образом, в число стран с низким душевым доходом.

243. Даже при таких низких доходах существует разрыв в уровнях доходов между городом и деревней и в зависимости от типа домашнего хозяйства. В 1986-1987 годах годовой душевой доход домашних хозяйств в бенинских городах составлял 82 702 фр. КФА в номинальном выражении. В это же время соответствующие доходы в сельской местности составляли 45 145 фр. КФА.

244. По прошествии десяти лет, в 1996 году, доход в городах более чем удвоился, поднявшись до 190 954 фр. КФА, а в сельской местности он повысился в 1994 году до 127 684 фр. КФА. Речь идет о средних показателях, которые скрывают большой разрыв между различными агроэкологическими зонами. Дело в том, что территория Бенина поделена с севера на юг на 8 агроэкологических зон:

зона 1 – зона бенинского крайнего севера;

зона 2 – зона хлопчатников северного Бенина;

зона 3 – зона продовольственных культур южного Боргу;

зона 4 – зона западной Атакоры;

зона 5 – зона хлопчатников центрального Бенина;

зона 6 – зона песчаных отмелей;

зона 7 – зона низменности;

зона 8 – зона рыбного промысла.

245. В некоторых районах бедность достигла тревожных масштабов; будучи далеко не единообразным, это явление распространено по территории страны весьма неравномерно. Эта ситуация объясняется социально-экономическими характеристиками домашних хозяйств и условиями окружающей среды.

246. Если основываться на различных значениях черты бедности, рассчитанных для различных агроэкологических зон, пороговые значения которых варьируются от 38 800 до 67 600 фр. КФА на взрослого человека и от 98 700 до 166 800 фр. КФА в зависимости от города, то в 1995 году уровень денежной бедности составил порядка 34%. Это означает, что в 1995 году один бенинец из трех мог рассматриваться как бедный, что составляет 1,8 млн. человек из 5,4 млн. жителей, насчитывавшихся тогда в стране. Две трети этих бедных (1,2 млн. человек) проживает в сельской местности (см. таблицу ниже).

Район	Население	Число бедных
в сельской местности	3 482 570	1 180 000
в городах	1 873 160	620 000
в четырех главных городах	1 067 682	
в городах второстепенного значения	805 478	
Всего	5 355 730	1 800 000

Источники: Обследование условий жизни сельских семей (ECVR). Программа развития Организации Объединенных Наций - министерство сельского развития (MDR), 1996 год. Обследование домохозяйств (ELAM). ПРООН - Национальный институт статистики и экономического анализа (INSAE), 1996 год.

247. 33% городского населения живет ниже черты бедности, и наиболее всего этим явлением затронут город Котону. Однако в этом же городе отмечен самый высокий средний доход на домохозяйство. В 1995 году в сельской местности 33% населения также проживало ниже черты бедности, несмотря на семейную солидарность.

248. В 1992 году валовой внутренний продукт составлял 570 млрд. Он возрос до 601 млрд. в 1993 году, 847 млрд. в 1994 году, 1 035 млрд. в 1995 году и 1 125 млрд. в 1996 году, т.е. внутренний валовой продукт на душу населения в 1996 году составил 198 000 фр. КФА. В 1993 году валовой национальный продукт на душу населения составлял 430 долл. США.

249. В Бенине анализ бедности был осуществлен путем расчета значений черты бедности в разбивке на районы. В основу этого метода были положены общие выводы исследований, проведенных в области восприятия масштабов бедности как в городах, так и сельских районах. Согласно этим выводам, масштабы бедности варьируются в зависимости от района. Кроме того, обследование семейных бюджетов и потребления выявило большое различие в потребительских привычках между районами.

250. Продовольственный аспект, названный всеми общинами наиболее важным аспектом бедности, после денежного аспекта, послужил основой для расчета этих значений черты бедности. Кроме того, поскольку деньги воспринимаются населением как главное средство, способное уменьшить их нужду, то при расчете показателя бедности в Бенине учитывались потребительские расходы.

251. Таким образом, с учетом всех этих доводов было логически получено несколько значений черты продовольственной бедности (отдельные значения для каждой агроэкономической зоны и для каждого города) для анализа бедности в Бенине. Кроме того, чтобы определить условия жизни домохозяйств в зависимости от времени года, были также рассчитаны черты бедности для различных времен года.

252. С целью учета основных потребностей, помимо потребностей в области продовольствия, была установлена черта общей бедности, включающей в себя совокупность потребностей.

Значения черты бедности

253. Черта продовольственной бедности была установлена в размере 38 800 фр. КФА в год на взрослого человека в сельской местности в 1994-1995 годах и 66 076 фр. КФА в крупных городах в 1996 году.

254. Черта непродовольственной бедности была установлена в размере 17 700 фр. КФА в год на взрослого человека в сельской местности в 1994-1995 годах и 78 182 фр. КФА в крупных городах в 1996 году.

255. Черта общей бедности составляет 69% от черты продовольственной бедности в сельской местности и лишь 46% от этой же черты в городах. Черта бедности оценивается в 56 600 фр. КФА в сельской местности и 144 261 фр. КФА в городах, в год и на взрослого человека, за один и тот же отчетный период.

256. Показатель бедности населения Бенина равнялся в 1997 году 46,7%. Его высокий уровень объясняется плохими условиями жизни домашних хозяйств. Эта цифра говорит о том, что немногим менее половины населения Бенина страдает от бедности (продолжительность жизни, образование, условия жизни). (Источник: Обследования условий жизни сельских семей, Программа развития Организации Объединенных Наций - министерство сельского развития, 1996 год.)

257. Уровень доходов в Бенине очень низок, и это отражается на размере заработной платы, которая, как правило, невелика, как в современном секторе, так и в неофициальном секторе. Тем не менее СМИГ, составлявший в 1983 году 13 909 фр. КФА в месяц, повысился в апреле 1997 года до 21 924 фр. КФА, что соответствует приросту на 58% за 15 лет.

258. В 1992 году индекс развития человека в Бенине равнялся 0,327. В 1994 году он возрос до 0,368. Его повышение является результатом сильного экономического роста, начавшегося в 1990 году и продолжающегося по сей день. Его следует также отнести за счет положительных результатов мер, которыми сопровождалась начатая в январе 1994 года перестройка кредитно-денежной системы.

259. В целом в урожайные годы в Бенине не наблюдается нехватки продовольствия, особенно базовых продуктов питания. В национальном плане, на макроуровне, не отмечается отсутствия продовольственной безопасности, но речь идет, по сути, лишь о мнимой самообеспеченности, так как проблемы с продовольствием и питанием являются в Бенине реальностью и объясняются совокупным воздействием ряда факторов, из которых можно назвать, в частности, следующие:

- социально-культурные соображения, связанные с питанием;
- трудности, связанные с доступом к земле, особенно для женщин;
- нехватка и плохое состояние дорог.
- отсутствие дорожной инфраструктуры и ее неадекватная эксплуатация.

Статья 12

260. По данным за 1995 год, в Республике Бенин наиболее частыми заболеваниями и причинами обращения к врачу являлись следующие:

- малярия: 34%;
- острые респираторные заболевания: 16%;
- диарейные заболевания: 7%;
- травмы: 6%;
- малокровие: 4%.

261. Только на долю этих заболеваний приходится 58% госпитализированных. В среднем заболеваемость малярией составляет 112%, острыми респираторными заболеваниями - 35%, анемией - 14%, диарейными болезнями - 23,5%, и 22% приходится на травмы.

262. Помимо этих основных патологий, имеются случаи и других заболеваний, из которых наиболее распространенными являются следующие: недоедание, менингит, внутриротовые инфекции, лепра, гвинейский червь, болезни, являющиеся объектом широких профилактических кампаний, например синдром приобретенного иммунодефицита, и заболевания, входящие в расширенную программу вакцинации, - корь, полиомиелит, послеродовой столбняк и коклюш.

263. Спустя десять лет после обретения независимости система медико-санитарной помощи в Бенине направлена прежде всего на удовлетворение потребностей городского населения, что не способствует повышению качества здравоохранения в процессе социального экономического развития страны. Сегодня правительство выработало политику здравоохранения, направленную на обеспечение базовой медико-санитарной помощи всему населению.

264. С 1972 года вопросы медико-санитарной помощи занимают одно из главных мест в общей политике правительства. Политика в области общественного здравоохранения направлена в целом на проведение мероприятий на национальном, региональном и местном уровнях и на создание децентрализованной системы медико-санитарной помощи, призванной удовлетворять потребности всего населения, в том числе сельских жителей.

265. Эта политика делает особый упор на профилактике заболеваний и объединении современных и традиционных методов лечения. В 1972-1980 годах правительство создало некоторое число окружных центров здоровья и общинных комплексов здоровья. Персонал медицинских учреждений сельской местности получил специальную подготовку, чтобы лучше удовлетворять потребности местного населения.

266. С 1981 года из-за экономического спада и уменьшения средств внутри страны правительство вынуждено сокращать ассигнования на нужды здравоохранения.

267. Для преодоления этих трудностей правительство пересмотрело свою политику здравоохранения, предусмотрев существенное развитие санитарной инфраструктуры, включая создание сельских медицинских пунктов и подготовку санитарных врачей нового типа. Этой стратегией предусматривалось, в частности, включение в подготовительные программы оказания первичной медико-санитарной помощи, снабжение питьевой водой, ассенизация и создание новых санитарных структур. Для проведения этих реформ правительство воспользовалось технической и финансовой поддержкой Международной ассоциации развития.

268. В 1985 году экономический кризис обострился и правительство не сумело профинансировать все принятые программы. Чтобы увеличить охват населения медико-санитарной помощью и повысить эффективность медицинских и профилактических услуг, оно решило стимулировать более активное участие неправительственных организаций и частного сектора в таких различных областях, как оказание первичной медико-санитарной помощи, снабжение, распределение и продажа лекарственных средств и препаратов, а также открытие частных клиник.

269. В 1989 году правительство ввело систему возмещения расходов путем продажи непатентованных лекарств общего типа. Эта система основана на первоначальных дотациях в производство этих лекарств, которые затем продаются населению по доступным ценам. Вырученные средства составляют оборотный капитал, необходимый для пополнения запасов лекарственных средств, а полученная прибыль частично используется для финансирования деятельности и закупок оборудования центров здоровья.

270. Несмотря на различные программы структурной перестройки, правительство Бенина предпринимает колоссальные усилия для удовлетворения потребностей населения в области здравоохранения. В 1997-2001 году основные направления национальной стратегии в области здравоохранения будут следующими:

- гарантировать всему населению доступ к качественной медико-санитарной помощи, учитывать его реальные потребности и предоставить ему качественные основные лекарства за меньшую цену;
- рационализировать санитарную систему путем развития санитарных зон, децентрализации и сотрудничества с частным сектором;
- постепенно интегрировать различные медико-санитарные службы и программы на уровне санитарных зон на основе системы первичной медико-санитарной помощи.

271. Таким образом, в течение этого периода правительство будет преследовать две следующие общие цели:

- повысить качество и доступность медицинского обслуживания и служб системы здравоохранения;
- усовершенствовать участие общин и использование служб системы здравоохранения.

272. В Бенине существует три уровня медицинских учреждений, связанные между собой системой направления к врачу-специалисту и обращения за медицинской помощью:

- периферийный уровень (общинные и периферийные центры здоровья);
- средний уровень (провинциальный больничный центр);
- центральный уровень (центральная национальная больница).

273. Эта иерархическая пирамида медицинских учреждений имеет следующие недостатки:

- недостатки, связанные с уходом за больными, приемом больных и их направлением в периферийные центры здоровья;
- трудности, связанные с организацией и функционированием различных центров здоровья;
- слишком сильная централизация управления системой здравоохранения;

- незаконченная разработка системы регулирования спроса на медицинские услуги.

274. Изменения численности кадров системы здравоохранения за период с 1986 по 1995 год свидетельствуют также об обострении проблемы нехватки ресурсов по сравнению с нормами, установленными Всемирной организацией здравоохранения. Так, один врач приходился на 11 454 жителя в 1986 году и на 19 617 жителей в 1995 году, тогда как установленной Всемирной организацией здравоохранения нормой является один врач на 10 000 жителей. Что касается числа жителей на одну акушерку, то оно составляло 8 393 человека в 1986 году и 12 504 человека в 1995 году, тогда как нормой Всемирной организации здравоохранения является 5 000 человек. В 1986 году на одну медсестру приходилось 2 555 жителей, а в 1995 году - 4 813. Таким образом, можно утверждать, что медицинского персонала, за исключением медсестер, не только не хватает, но из года в год нарастает его дефицит по сравнению с нормами, принятыми во всех остальных странах.

275. Такая серьезная нехватка кадров системы здравоохранения, которая наблюдается в последние десять лет, объясняется главным образом замораживанием найма на государственную службу и увольнениями служащих по собственному желанию в соответствии с рекомендациями программы структурной перестройки с начала 90-годов.

276. Однако эту нехватку медицинского персонала следует рассматривать относительно, так как параллельно замораживанию найма на государственную службу сформировалась сеть участников в частном секторе и на уровне общин.

Динамика числа жителей на одного работника системы здравоохранения в Бенине
(государственный сектор)

Социальные профессиональные категории \ Год	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Врачи	19 830	23 791	18 206	17 635	16 500	19 617
Стоматологи-хирурги	315 963	325 906	327 704	338 600	338 615	338 391
Аптекари	1 184 862	122 146	446 869	390 692	374 786	360 951
Медсестры	3 795	4 365	4 066	4 153	4 208	4 813
Акушерки	11 393	11 982	11 902	10 876	12 829	12 504
Лаборанты	31 596	32 809	24 215	24 897	24 867	28 647
Рентгенолаборанты	100 839	148 139	109 235	99 588	131 175	128 911
Санитарные инспекторы	789 908	2 444 292	1 638 518	1 693 000	477 000	451 188

Источник: SNIGS/MSPCF.

277. Что касается санитарной инфраструктуры, то в 1986-1995 годах число национальных больниц, провинциальных больничных центров и центров здоровья в супрефектурах или в городских районах оставалось неизменным. Существует один единственный больничный центр национального значения, четыре провинциальных больничных центра и 84 центра здоровья в префектурах и городских районах.

278. Зато за этот же период число общинных центров здоровья возросло почти на треть, с 258 до 339, число родильных домов возросло с 4 до 15, и число сельских медицинских пунктов увеличилось с 281 до 352. Однако во многих центрах здоровья имеются проблемы соответствия установленным стандартам. Так, из 339 общинных центров здоровья лишь 218 соответствовали установленным стандартам, т.е. имели в главном населенном пункте общины диспансер, родильный дом и аптеку. Из 84 центров здоровья супрефектур и городских районов лишь 18 соответствовали стандартам, т.е. имели операционную, рентгеновский кабинет и лабораторию, что позволяет им таким образом принимать тяжелораненых в случае катастрофы.

279. Кроме того, медико-санитарная инфраструктура распределена по территории страны неравномерно. В департаменте Атлантик, имеющем, по-видимому, наиболее развитую инфраструктуру, отмечается наиболее низкий показатель охвата населения медицинскими услугами (16 793 жителя на один центр здоровья), тогда как соответствующий показатель выше всего в Атакоре, одном из наиболее вклинившихся вглубь страны районе, где он составляет 7 476 человек на центр.

280. Однако при рассмотрении ситуации в Атакоре следует учитывать большое среднее расстояние, разделяющее населенные пункты от центров здоровья (именуемое "средний радиус действия"). Так, Атакора занимает 1 625 км² и имеет 95 центров здоровья, тогда как на 3 312 км² Атлантика насчитывается 70 центров здоровья.

281. На протяжении около 10 лет не переставала уменьшаться доля государственного бюджета, направляемая на нужды здравоохранения. Увеличившись с 3 млрд. в 1986 году до 4 млрд. в 1987 году, она резко уменьшилась в 1993 году, составив 2,8 млрд. Доля расходов на здравоохранение в государственном бюджете, равнявшаяся около 6% в 1986 году, сократилась до 5% в 1995 году. Наблюдается тенденция к ее возрастанию, однако следует отметить, что в период с 1990 по 1994 год она находилась на уровне приблизительно 3%. Бюджетные расходы на нужды здравоохранения на одного жителя, 755 франков КФА в 1986 году и 841 франков КФА в 1996 году, позволяют утверждать, что государство по-прежнему слабо участвует в решении проблемы здравоохранения.

282. Демографическое и медицинское обследования, проведенные в Бенине в 1997 году, позволили установить, что детская смертность заметно ниже в городах (84‰), чем в сельских районах (112‰). Смертность детей от 28 дней до одного года в городах в полтора раза ниже соответствующего показателя в сельских районах (44‰ и 66‰, соответственно). Что касается ранней детской смертности, то различие между городом и деревней в этом отношении незначительно (41‰ и 46‰, соответственно). Что касается смертности после одного года, то различия в зависимости от местожительства незначительны: в городской среде из 1 000 детей, доживших до одного года, 72 ребенка умирают, не достигнув пятилетнего возраста.

283. В целом, как показано в нижеследующей таблице, детская и юношеская смертность ниже в городской (150‰), чем в сельской (200‰) среде. Эти различия в коэффициентах смертности объясняются, по-видимому, улучшением санитарных условий и доступом к медицинским услугам в городах.

Таблица детской смертности в зависимости от социально-демографических характеристик матери

Коэффициенты ранней детской смертности, смертности детей от 28 дней до одного года, смертности детского населения, юношеской и детско-юношеской смерти за 10-летний период, предшествовавший обследованию, в разбивке на социально-демографические характеристики матери, Бенин 1996 год					
Характеристика	Ранняя детская смертность	Смертность детей от 28 дней до одного года	Смертность детского населения	Юношеская смертность	Детско-юношеская смертность
Среда проживания					
Городская	40,5	43,9	84,4	71,6	150,0
Сельская	46,4	65,9	112,3	98,3	199,5
Департамент					
Атакора	44,2	77,9	122,0	92,1	202,9
Атлантика	43,3	37,9	81,2	99,2	172,3
Боргу	44,6	72,3	116,9	63,2	172,8
Моно	59,8	44,2	104,0	94,9	189,0
Веме	30,7	56,9	87,6	86,8	166,8
Зу	45,6	56,7	102,3	111,3	202,3
Уровень образования матери					
Без образования	46,3	62,1	108,4	95,6	193,7
Начальное	41,3	52,8	94,0	76,3	163,2
Среднее или высшее	(26,3)	23,7	(49,9)	28,2	76,7
Медицинское обслуживание беременных и акушерская помощь					
Без обслуживания и помощи	(59,2)	57,0	(116,2)	*-	*
С обслуживанием или помощью	34,5	46,0	80,5	*-	*
С обслуживанием и помощью	33,0	37,7	70,8	*-	*
Вместе	44,6	58,9	103,5	89,7	183,9

Примечание: Коэффициенты, рассчитанные по менее 250 случаям обследуемых лиц, заменены звездочками. Коэффициенты, рассчитанные по 250-499 случаям, приведены в скобках. Коэффициенты за трехлетний период до начала обследования.

284. Два северных департамента, Атакора и Боргу, характеризуются относительно высокими коэффициентами смертности детского населения, составляющими соответственно 122‰ и 117‰. В департаментах Моно и Зу коэффициенты детской смертности несколько ниже - соответственно 104‰ и 102‰. Самые низкие коэффициенты детской смертности в Атлантике и Веме - соответственно 81‰ и 88‰. Менее высокие коэффициенты смертности в этих двух последних департаментах большей частью объясняются, по-видимому, урбанизацией и более развитой инфраструктурой.

289. Кроме того, вероятность смерти в возрасте до одного года ребенка, родившегося у женщины, не имеющей образования, в два раза выше, чем вероятность смерти ребенка, родившегося у женщины, имеющей среднее или высшее образование (соответственно 108‰ и 50‰).

Смертность детей в разбивке по полу (по данным обследования 1996 года)

Демографические характеристики	Ранняя детская смертность	Смертность детей от 28 дней до одного года	Смертность детского населения	Юношеская смертность	Детско-юношеская смертность
Мужского пола	48,9	60,4	109,3	89,0	188,6
Женского пола	40,1	57,4	97,6	90,3	179,1

Источник: Демографическое и медицинское обследование в Бенине, 1996 год.

286. Почти на всех стадиях развития более высокий коэффициент смертности отмечается у детей мужского пола.

287. Бенин обладает значительными водными ресурсами, однако основная проблема заключается в их мобилизации, так как основным источником водоснабжения являются грунтовые воды. Кроме того, сохраняются некоторые трудности с доступом к питьевой воде всего населения.

288. В рамках Международного десятилетия питьевой воды и ассенизации (1980-1990 годы) в 1981 году в сельской местности было пробурено 700 колодцев

большого диаметра. В 1987 году существовало 6 159 источников питьевой воды, в том числе 4 065 скважин, 2 037 колодцев и 57 подводов воды в деревнях.

289. В нижеследующей таблице приведены данные о потребностях в питьевой воде и оборудовании источников питьевой воды в сельской местности.

Таблица процентного распределения домохозяйств в зависимости от расстояния до источников питьевой воды и среды проживания, 1996 год

Расстояние	Среда		Вместе
	Городская	Сельская	
Водопровод в жилище	39,6	18,0	26,4
Менее 1 км	58,1	69,2	64,9
Более 1 км	2,2	12,7	8,6
Не заявлено	0,1	0,1	0,1
Всего	100,0	100,0	100,0

290. Эти потребности вытекают из стратегии снабжения питьевой водой ассенизации в сельской местности, одобренной правительством в 1992 году, и основываются на следующих соображениях:

- 20 литров воды в день и на человека;
- один источник воды для удовлетворения потребностей около 300 жителей.

291. Из этой таблицы видно, что в 1990-1995 годах были достигнуты большие успехи в снабжении питьевой водой сельского населения: охват водоснабжением возрос с 48% в 1990 году до 64% в 1995 году. Однако сохраняются различные региональные диспропорции. Будучи охваченными системой водоснабжения на более чем 85%, северные районы лучше снабжаются водой, чем юг страны, где степень охвата не превышает 35% в Моно и 40% в Веме.

292. В городах и пригородах водоснабжение обеспечивается Бенинским управлением электро- и водоснабжения. Число абонентов непрерывно растет; оно увеличилось с 40 175 человек в 1990 году до 56 000 человек в 1995 году, т.е. на 39%. Однако, по оценкам, более трети населения городов и пригородов еще не имеет доступа к питьевой воде. По оценкам, доступ к питьевой воде имеет 50% населения страны.

Таблица распределения, в процентах, домохозяйств по способу водоснабжения и среде проживания, в 1996 году

Способ снабжения	Среда		Вместе
	Городская	Сельская	
Водопровод в жилище	18,6	0,5	7,5
Водопровод за пределами жилища	37,8	6,5	18,6
Общественный кран	2,3	8,1	5,9
Скважина/насос	4,8	21,9	15,3
Защищенные колодцы	7,5	9,4	8,7
Незащищенные колодцы	21,5	21,3	21,4
Источник	0,0	0,2	0,1
Река/пруд/рукав реки	4,3	21,8	15,1
Дождевая вода в цистерне	2,8	8,0	6,0
Дождевая вода	0,2	2,1	1,4
Другие	0,0	0,0	0,0
Не заявлено	0,1	0,1	0,1
Всего	100,0	100,0	100,0

Источник: Демографическое и медицинское обследование в Бенине, 1996 год.

293. В результате второй общей переписи населения и жилья, проведенной в Бенине в 1992 году, было выявлено четыре основных способа удаления испражнений: выгребная яма, отхожее место общего пользования, на природе и уборная со спуском воды. Способ удаления испражнений зависит от типа жилья. Справление нужды на природе наиболее часто практикуется жителями отдельных хижин (96,9%), отдельных домов (94,3%), арендуемого жилья (9,9%) и групповых домов (84,7%). Выгребные ямы чаще всего используются жителями вилл (59%) и жилых зданий (45%).

294. Удивительно, но жители современных домов и зданий также довольно часто справляют нужду на природе (19,4% современных домов и 37,4% зданий). В домашних хозяйствах такого типа используются также туалеты со спуском воды (18% современных домов и 16,8% зданий).

Таблица распределения, в процентах, жилищных единиц по типу и способу удаления испражнений в Бенине

	Выгребная яма	Отхожие места общественного пользования	На природе	Туалет со спуском воды	Другие	Не заявлено	Все способы
Отдельный дом	8,3	0,7	89,5	0,5	0,6	0,3	100,0
Групповой дом	38,8	2,2	56,0	1,8	1,0	0,3	100,0
Современный дом	44,2	1,3	7,2	46,2	0,8	0,2	100,0
Здание	38,9	0,9	8,1	50,9	0,8	0,4	100,0
Отдельная хижина	3,3	0,4	95,1	0,2	0,7	0,3	100,0
Арендуемое жилье	17,8	0,8	79,6	0,9	0,6	0,3	100,0
Другие	15,0	0,6	46,6	0,9	36,6	0,3	100,0
Не заявлено	20,1	1,2	59,6	2,2	1,1	15,9	100,0
Всего	19,0	1,1	76,5	1,8	1,3	0,4	100,0

Удаление испражнений в зависимости от среды проживания*

Тип туалетов	Тип места проживания	
	Город (%)	Село (%)
Крытые отхожие места	40,7	4,8
Некрытые отхожие места	12,2	2,9
Герметичная выгребная яма	4,1	0,2
Туалетов нет/на природе	42,5	91,8
Другие	0,6	0,3
Вместе	100,0	100,0

Источник: EDS, USAID/UNICEF/INSAE, 1996 .

Вакцинация

295. На протяжении более десяти лет вакцинация остается важным видом гарантии медико-санитарной помощи, оказываемой матерям и детям. В целях осуществления кампаний по вакцинации была разработана Расширенная программа вакцинации при поддержке некоторых партнеров по развитию (ЮНИСЕФ, ВОЗ, Агентство США по международному развитию и т.д.).

296. В нижеследующей таблице показан охват прививками (Расширенная программа вакцинации) детей в возрасте до 11 месяцев с 1990 по 1995 год на всей территории Бенина.

Степень охвата прививками в рамках Расширенной программы вакцинации
с 1990 по 1995 год в Бенине

Год	Данные	Тип прививки								
		БЦЖ	Против кори	ДТК1	ДТК2	ДТК3	Полио 0	Полио 1	Полио 2	Полио 3
1990	Численность	201 535	155 079	201 245	188 248	167 031	133 287	201 245	188 248	167 031
	процентная доля	103%	79%	103%	96%	85%	68%	103%	93%	85%
1991	Численность	176 825	130 118	171 391	162 554	148 473	140 444	171 391	162 554	148 473
	процентная доля	89%	66%	87%	82%	75%	71%	87%	82%	75%
1992	Численность	188 020	145 144	183 131	173 630	160 086	154 142	183 131	173 630	160 086
	процентная доля	93%	72%	91%	86%	79%	76%	91%	86%	79%
1993	Численность	194 519	147 506	194 269	181 168	166 011	163 594	194 269	181 168	166 011
	процентная доля	91%	69%	90%	84%	77%	76%	90%	84%	77%
1994	Численность	214 496	178 690	217 265	207 495	195 272	173 724	217 265	207 495	195 272
	процентная доля	93%	78%	95%	61%	86%	76%	95%	91%	86%
1995	Численность	228 317	194 078	228 291	219 419	210 746	181 369	228 291	219 419	210 746
	процентная доля	97%	83%	97%	93%	90%	77%	97%	93%	90%

297. Имеющиеся сведения не позволяют привести отдельных данных по городам и деревням и в разбивке по полу. С 1960 по 1995 год продолжительность предстоящей жизни при рождении возросла на 19 лет, увеличившись с 37 до 56 лет. Этот замечательный прогресс варьируется в зависимости от пола и районов проживания в Бенине. Так, продолжительность жизни мужчин возросла лишь на 16 лет, увеличившись с 36 до 52 лет, тогда как продолжительность жизни женщин возросла на 20 лет, увеличившись с 37 до 57 лет. Что касается департаментов, то наиболее высокая продолжительность жизни (57,3 лет в 1995 году) отмечена в Боргу, тогда как наиболее низкая продолжительность (51,1 лет в 1995 году) была в Зу.

298. Это существенное увеличение продолжительности жизни стало возможным благодаря прогрессу современной медицины, в частности росту охвата населения прививками, и инициативе Бамако, которая позволила развить систему оказания первичной медико-санитарной помощи и представить всем государственным центрам здравоохранения лекарства по доступным ценам.

299. В 1987-1995 годах посещаемость медицинских служб в лечебных целях была в целом низкой по всей стране и составляла в среднем лишь 23%. В 1987-1990 годах отмечается непрерывное уменьшение посещаемости лечебных центров (с 32 до 12%) по причине, в частности, общего снижения покупательной способности населения из-за экономических и финансовых трудностей государства.

300. С 1991 года, благодаря финансированию на уровне общин, ситуация постепенно улучшается как на национальном (увеличившись с 19% в 1991 году до 25% в 1993 году и 34% в 1995 году) уровне, так и на уровне департаментов. Однако следует подчеркнуть, что наиболее низкие показатели посещаемости наблюдаются в департаментах Атакора, Моно и Зу, где они составляли, соответственно, 31,52% и 30% в 1995 году (источник: Санитарная статистика, 1995 год, Министерство здравоохранения, социальной защиты и по делам семьи, июль 1996 года).

Таблица посещаемости медицинских служб пациентами всех возрастов
в разбивке по департаментам

Год и коэффициент	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Департамент						
Атакора	8,23	22	20,77	21,93	30,56	31,52
Атлантик	14,96	19,65	21,2	26,47	35,56	37,70
Боргу	8,83	15,36	27,37	26,7	22,95	36,57
Моно	10,86	16,82	16,51	21,14	37,49	22,42
Веме	15,23	23,7	27,49	28,57	24,5	41,12
Зу	10,91	16,22	15,13	22,61		29,71
Всего	11,94	19,14	21,73	25,12	30,01	33,92

Источник: SNIG/MSPSCF.

301. В нижеследующей таблице показана главным образом доля беременных женщин, осматривавшихся во время их беременности путем дородовых консультаций, и доля рожениц, осматривавшихся в рамках системы послеродовых консультаций, с 1990 по 1995 год, по всей стране и в разбивке по департаментам. Кроме того, в этой таблице содержатся также данные о контроле за ростом детей в возрасте до одного года. Учитывая характер данных, не оказалось возможным представить отдельные цифры для города и деревни.

Доля беременных женщин, осматривавшихся в рамках системы дородовых консультаций (ДРК), послеродовых консультаций (ПРК), и детей, осматривавшихся для контроля роста (КР), с 1990 по 1995 год, в разбивке по департаментам

Год Департамент - виды осмотра	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Атакора						
ДРК	35	42	40	50	56	60
ПРК	7	11	13	14	16	19
КР	27	31	34	34	35	36
Атлантик						
ДРК	129	49	62	76	68	67
ПРК	16	16	19	22	21	25
КР КР	30	30	31	39	40	46
Бургу						
ДРК	54	26	63	59	67	65
ПРК	17	5	18	15	19	23
КР	46	21	53	37	47	48
Моно						
ДРК	47	61	64	76	71	71

	ПРК	11	11	14	19	23	24
	КР	13	16	19	27	27	27
Веме	ДРК	19	64	63	66	72	65
	ПРК	7	28	33	37	42	44
	КР	12	42	53	55	63	56
Зу	ДРК	48	109	73	80	79	85
	ПРК	18	25	33	33	34	47
	КР	39	44	49	51	51	67
Всего по Бенину	ДРК						
	ПРК	59	60	63	69	70	69
	КР	13	17	23	24	27	31
		27	31	40	45	45	48

Источник: SNIG/MSPSCF.

302. По данным демографического и медицинского обследования, проведенного в 1996 году, в 1990-1996 годах коэффициент материнской смертности, на 100 000 рождений, составил 498 женщин, умерших в результате осложнений, возникших во время родов или беременности, или в течение двух месяцев после родов.

303. Существует также опасность смерти женщин плодovитого возраста. В 1990-1996 годах этот риск составлял 0,032. Другими словами, во время плодovитого возраста одна из 30 женщин подвергается опасности смерти по причине материнства.

304. Как видно из вышеприведенных таблиц, Атакора, Боргу и Зу являются департаментами с наивысшим показателем материнской смертности и районами, где в целом наблюдается наихудшее положение в области здравоохранения. Кроме того, здоровье сельских жителей, как правило, хуже здоровья горожан.

305. Что касается детской смертности, то ее коэффициент наиболее высок среди детей неграмотных женщин. Причин этому много. Низкая посещаемость женских консультаций в силу слабого развития инфраструктуры в больших по территории сельских районах и нехватки санитарного персонала создает угрозу для нормального протекания беременности и родов, случаи которых не отслеживаются систематически. Кроме того, из-за низкой покупательной способности на цели здоровья тратится мало средств.

306. Чтобы улучшить положение в области физического и психического здоровья социально уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения в бедных районах, правительство Бенина запланировало крупные капиталовложения в

медико-санитарную и автодорожную инфраструктуру сельских и удаленных районов и, главное, непосредственное участие населения в управлении центрами здоровья, а также приобретение по сниженным ценам основных непатентованных лекарств.

307. Чтобы уменьшить коэффициент мертворождаемости и младенческой смертности и обеспечить нормальное развитие ребенка, правительство разработало такие направления стратегической деятельности, как:

- национальная программа охраны материнства и детства;
- повышение уровня качества, эффективности и сферы охвата медицинских служб;
- расширение снабжения населения питьевой водой;
- увеличение продолжительности предстоящей жизни при рождении с 54 лет в 1992 году до 62 лет в 2016 году.

308. Для достижения этой цели необходимо будет, в рамках политики Бенина в области здравоохранения:

- уменьшить коэффициент детской и юношеской смертности со 162‰ в 1992 году до 90‰ в 2016 году, с тем чтобы довести коэффициент детской смертности до 50‰ и коэффициент юношеской смерти до 42‰;
- уменьшить коэффициент материнской смертности с 473‰ в 1990 году до 390‰ в 2016 году;
- снизить долю смертей лиц младше 20 лет с 19‰ в 1992 году до 11‰ в 2016 году;
- уменьшить коэффициент частоты заболеваний СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем;
- способствовать ответственной рождаемости путем регулирования размеров семьи;
- повысить коэффициент частоты использования противозачаточных средств с 2% в настоящее время до 40% к 2016 году;

- уменьшить тяжелые формы белково-энергетического голодания среди детей в возрасте до 10 лет.

309. Чтобы улучшить состояние гигиены, были приняты меры на основании закона № 87-15 от 21 сентября 1987 года о кодексе общественной гигиены. Этим законом регулируются вопросы гигиены дорог общественного пользования, жилищ, продуктов питания, зарегистрированных учреждений, рынков и коммерческой деятельности под открытым небом, гигиены воды, используемой для различных нужд, мест общественного пользования, пляжей и промышленных объектов, гигиены, касающейся санитарных проверок на границе, борьбы с шумом и загрязнения природной среды. За невыполнение установленных требований предусмотрены меры наказания. Это может быть штраф в размере до 500 000 фр. КФА или лишение свободы на срок от 5 до 15 дней.

310. Будучи опытной страной осуществления инициативы Бамако, Бенин в последние годы существенно улучшил доступ всего населения к медико-санитарной помощи, стимулируя использование основных лекарств, создав с этой целью центр закупок медикаментов, и проводя политику финансирования структур здравоохранения на уровне общин.

311. Широкомасштабная программа обновления и строительства периферийных центров здоровья, осуществляемая при поддержке кредиторов, позволила заметно улучшить состояние инфраструктуры на периферийном уровне. В рамках этих программ были, в частности, обновлены несколько госпиталей в департаментах, а также Национальный больничный университетский центр в Котону.

312. Свой госпиталь имеется теперь во всех департаментах (за исключением Атлантика), и планируется строительство 36 районных больниц. Необходимо, однако, признать, что функциональные расходы, покрываемые в значительной мере пациентами, делают эти базовые центры малодоступными для большинства населения.

313. Правительство Бенина приняло широкомасштабную программу развития сектора здравоохранения на период 1997-2001 годов. С целью предотвращения, лечения и борьбы с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и другими заболеваниями были поставлены соответствующие задачи и постепенно задействованы необходимые средства. Речь идет о том, чтобы:

- продолжить на 100% проведение мероприятий по вакцинации;

- увеличить доступ к прививкам с 90% до 100%;
- поддерживать во всей стране 90-процентный охват вакцинацией (БЦЖ, ДТСПЗ и VAR в возрасте одного года);
- стремиться к искоренению полиомиелита и ликвидации послеродового столбняка;
- проводить интенсивную вакцинацию против кори среди слабо охваченных прививками слоев населения.

314. Что касается малярии, на долю которой приходится 34% медицинских консультаций, то поставлена цель уменьшить частотность заболевания этой болезнью с 11 200 до 3 000 на 100 000 жителей и уменьшить среднюю частотность заболевания ею детей младше одного года с 32 000 до 20 000 на 100 000 детей.

315. Кроме того, с 1992 года правительство осуществляет проект "Здоровье матерей и детей/регулирование рождаемости", переименованный с 1995 года на "Репродуктивное здоровье и регулирование рождаемости". Цель этого проекта - способствовать укреплению семейного здоровья с помощью государственных центров здоровья. Помощь в реализации этого проекта оказывает Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению. Цель проекта состоит главным образом в том, чтобы повысить показатель использования противозачаточных средств до 9% в городах и до 4% в сельской местности и наполовину уменьшить число случаев подростковой беременности к 2000 году.

316. В Бенине престарелые лица не обладают никаким особым статусом по сравнению с остальным населением. Они платят на равных с остальным населением условиях за получение медико-санитарной помощи. Услуги врачей и медсестер частично, на 4/5, покрываются лишь для государственных служащих, однако за лекарства они полностью платят сами. В зависимости от конкретных случаев эти расходы покрываются для служащих, работающих на условиях коллективного соглашения.

317. Всякий бенинец, объявленный неимущим и признанный таковым мэром городской или сельской общины, должен бесплатно пользоваться медико-санитарной помощью, однако за лекарство он платит сам. Центры социальной поддержки населения оказывают регулярную помощь неимущим лицам престарелого возраста.

318. В нижеследующей таблице показано распределение, по департаментам, нуждающихся пожилых лиц, которым оказывали помощь в 1996 году центры социальной поддержки.

Департамент	Атакора	Атлантик	Боргу	Моно	Веме	Зу	Всего
Численность	1 761	1 538	1 680	1 909	1 666	3 500	12 054

Источник: Управление по вопросам социальной защиты.

319. Первоочередная цель проекта "Здоровье для всех к 2000 году" состоит в оказании первичной медико-санитарной помощи нуждающимся в ней лицам. Эта цель имеет для Бенина столь важное значение, что в течение последних нескольких лет предпринимаются неустанные усилия для создания различных элементов системы первичной медико-санитарной помощи в городах, городских районах, деревнях и поселках. Их создание требует полноценного участия общины, чем объясняется учреждение на основании постановления № 0390/MS/DC/DSAF/SAG от 14 февраля 1995 года комитетов по управлению общинными комплексами здоровья, включая центральную структуру, и комитетов по управлению центрами здоровья на уровне супрефектур и городских районов. В соответствии с этим постановлением члены комитетов по управлению избираются на общем собрании населения, обращающегося к услугам центров здоровья. Роль этих центров состоит в разъяснении населению обоснованности его участия в санитарных мероприятиях, а также в участии в планировании мероприятий центра, организации первичной медико-санитарной помощи и контроля за ее оказанием.

320. В поселках, деревнях и городских районах постоянно организуются информационно-пропагандистские кампании по профилактике различных заболеваний. В их проведении принимают участие глашатаи, религиозные лидеры, главы деревенских советов, социальные работники, певцы, актеры, а также сельские ведущие радиопередач. В программу обязательного образования включено изучение различных болезней, их профилактики и лечения.

321. Международная помощь сектору здравоохранения Бенина имеет весьма важное значение. Так, из Программы государственных капиталовложений в 1995 году следует, что в сектор здравоохранения было в целом инвестировано 12 111 901 000 фр. КФА. Доля государственного бюджета составляет 1 471 000 000 фр. КФА, или 12%, и 35 509 000 фр. КФА (0,3%) вносят неправительственные организации. Совокупное участие различных партнеров и кредиторов составляет 10 640 901 000 фр. КФА, или 88%, из которых 6 334 495 000 фр. КФА (52%) - в виде пожертвований и 4 306 406 000 фр. КФА (36%) - в виде займа.

Статья 13

322. В соответствии со статьей 13 Конституции от 11 декабря 1990 года начальное образование является обязательным, и государство заботится об обучении молодежи путем создания школ и постепенного обеспечения бесплатного образования.

323. Чтобы родители в массовом порядке записывали в школы девочек, которые очень слабо посещают начальные школы, государство освободило девочек на 100% от платы за обучение в школе в сельских районах на основании циркулярного письма № 3532/MEN/CAB/DAB/SA от 1 октября 1993 года.

324. Чтобы избежать больших различий в оплате за обучение в детских садах и начальных школах государство установило на основании циркулярного письма № 3888/MENRS/CAB/DC/DEP/SPES от 17 сентября 1996 года следующие расценки:

- Атакора - Боргу: от 500 до 1 000 фр. КФА;
- Моно - Зу: от 1 000 до 2 000 фр. КФА;
- Атлантик - Веме: от 1 000 до 3 000 фр. КФА.

325. Чтобы дополнить усилия государства, родители, организованные в ассоциацию родителей школьников, нередко оказывают финансовое участие в строительстве школьных классов, а иногда и в их оборудовании.

326. Среднее образование, включая профессионально-техническое, широко распространено, и, учитывая ограниченное число мест, его можно получить при соблюдении ряда требований, в частности в отношении возраста, уровня образования, диплома и вступительного экзамена.

327. Как и для начального образования, государство решило ограничить различия в плате за обучение: так, Совет министров постановил установить в 1997-1998 годах следующие размеры платы за обучение в государственных учебных заведениях:

- Атакора - Боргу: 3 000 фр. КФА;
- Моно - Зу: 3 500 фр. КФА;

- Атлантик - Веме: 4 000 фр. КФА.

328. Предложение государства о том, чтобы понизить для девушек на 50% плату за обучение в средних учебных заведениях, так и не было претворено в жизнь.

329. Что касается высшего образования, то Национальный университет Бенина открыт для всех студентов без различия в отношении гражданства, расы, пола и религии при условии наличия свободных мест. Университет подразделяется на заведения общей подготовки, или так называемые классические факультеты, и заведения профессиональной подготовки. Что касается первых, то для поступления в них достаточно иметь степень бакалавра или любые другие равноценные или освобождающие от вступительных экзаменов свидетельства. Что касается вторых, то для граждан Бенина обязательно проводится конкурс на получение стипендий; в случае иностранцев бывает достаточно изучения их дела или проведения отборочного тестирования. В любом случае расходы по зачислению составляют не менее 6 200 фр. для первой и второй ступени и 51 200 фр. для третьей ступени.

330. Нельзя утверждать, что высшее образование бесплатное, тогда как существуют две категории студентов: стипендиаты и студенты, не получающие стипендии. Согласно Информационному справочнику по Национальному университету Бенина за 1996 год студенты, не получающие стипендии и желающие обучаться какой-либо профессии, должны платить, помимо расходов по зачислению, в зависимости от типа учебного заведения от 106 200 до 251 200 фр. в случае граждан Бенина и от 206 200 до 1 444 200 фр. КФА в случае иностранцев.

331. Программы по обучению грамоте взрослого населения в возрасте от 15 до 49 лет, не охваченного школьным обучением, восполняют недостатки официальной системы образования, которая охватывает школьным обучением не всех детей и насчитывает большое число отчисляемых учащихся. По данным общей переписи населения 1992 года, доля неграмотных снизилась с 77% в 1979 году до 75,4% в 1992 году, составив 66% у мужчин и 84% у женщин. Политическая готовность продолжать программы по обучению грамоте взрослого населения была подтверждена в Конституции от 11 декабря 1990 года (статьи 8, 10, 11 и 40).

332. Ее проведение в жизнь получило выражение в:

- принятии декрета № 92-251 от 31 августа 1992 года о создании, организации, полномочиях и функционировании Национального совета по обучению грамоте взрослого населения - консультативного органа, который в

департаментах заменяют центры на уровне префектур и цель которого состоит в согласовании деятельности различных субъектов, организации межсекториального сотрудничества и партнерства;

- принятии в 1992 году постановления, измененного в 1994 и 1995 годах, о полномочиях, организации и функционировании управления по вопросам обучения грамоте;
- внесении с 1994 года в государственный бюджет расходов на надбавку к жалованию учителей, обучающихся грамоте.

333. В этой связи была разработана система из трех частей: "первоначальное обучение грамоте", "последующее обучение" и "обучение грамоте/подготовка" (или специализированная подготовка).

Первая часть этого процесса позволяет:

- научиться читать, писать и считать на национальных языках;
- вводить французские буквы в чтение и письмо на национальных языках.

Вторая часть позволяет:

- закрепить знания, полученные в ходе первоначального обучения грамоте;
- укрепить навыки письма;
- получить новые знания, позволяющие улучшить условия жизни.

Третья часть позволяет:

- получить знания и опыт: технологический опыт, основной французский язык, другие национальные языки;
- оценивать местные знания и опыт, зафиксированные в письменном виде;
- разрабатывать целевые программы, делая в первую очередь женщин ответственными за группы и объединения производителей.

334. Это никак не исключает продолжения традиционного обучения грамоте всего населения. Кроме того, наблюдается резкое уменьшение участия иностранных партнеров в программах, в частности по стороны швейцарских партнеров, бывших вначале основными кредиторами. Кроме того, государство занимает неоднозначную позицию в отношении обучения грамоте на национальных языках.

335. Обеспечение осуществления права на образование связано с трудностями культурного и финансового характера. Родители категорически отказываются посылать своих детей в школу, считая, что школьное обучение длится слишком долго и что ребенок не принесет им никакой пользы, если будет посещать школу. Другие родители предпочитают посылать своих детей, во имя ислама, в школу по изучению Корана. В любом случае наиболее отчужденными от школьного обучения оказываются девочки.

336. Такая ситуация приводит к большим различиям между общими показателями процента учащихся: 42% для девочек по сравнению с 61% для мальчиков. Чтобы сломать эту тенденцию, государство решило освободить девочек, проживающих в сельской местности, от оплаты школьного обучения. Таким образом оно планирует увеличить общий показатель охвата начальным образованием до 70% и сократить к 2000 году разрыв между девочками и мальчиками.

337. В нижеследующей таблице приведены краткие количественные данные о мероприятиях по обучению грамоте, проведенных в различных департаментах. Численность обучающихся грамоте возросла на 130%, увеличившись с 14 156 человек в 1981 году до 32 539 человек в 1994 году. Этот рост, хотя и не является линейным, практически непрерывен. Однако отмечено снижение активности в период с 1985 по 1987 год.

338. Численность лиц, записавшихся на курсы обучения грамоте, более высока в северных департаментах Атакора и Боргу, что свидетельствует о первоочередном значении, уделяемом департаментам, где наиболее низок показатель посещения школ.

Численность лиц, записавшихся на курсы обучения грамоте, в разбивке
на департаменты и пол, в 1994, 1995 и 1996 годах

Департаменты	Пол	1994	1995	1996
Атакора	Мужской	72 127	75 475	77 940
	Женский	63 698	67 086	69 940
	Всего	135 825	142 561	147 880
Атлантик	Мужской	92 431	95 146	98 412
	Женский	91 028	93 326	96 279
	Всего	183 459	188 472	194 691
Боргу	Мужской	93 322	95 146	101 877
	Женский	85 357	93 326	93 657
	Всего	178 679	188 472	195 53
Моно	Мужской	79 815	98 068	80 548
	Женский	72 474	89 784	76 241
	Всего	152 289	187 852	156 789
Веме	Мужской	89 208	92 763	95 822
	Женский	80 989	84 412	87 777
	Всего	170 197	177 175	183 599
ЗУ	Мужской	82 296	85 236	87 971
	Женский	76 084	79 297	82 650
	Всего	158 380	164 533	170 621
Всего	Мужской	509 199	527 022	542 570
	Женский	469 630	488 443	506 544
	Всего	978 829	1 015 465	1 049 114

Источник: SSGI/DACP/MENS.

Динамика обучения грамоте

Период	1979-1989	1990-1995
Число записавшихся	165 909	116 410
Среднегодовой показатель числа записавшихся	15 082	23 282
Среднегодовой процент лиц, успешно закончивших обучение	46%	56%

339. Помимо того, что в таблице численности записавшихся и обученных грамоте лиц, в разбивке по департаментам, указано различие в численности записавшихся, она показывает также число обучившихся грамоте по сравнению с записавшимися. В среднем

этот показатель равен приблизительно 50%. Однако он варьируется от 30% до 58% в зависимости от года и департамента. В абсолютном выражении этот коэффициент может показаться удовлетворительным. Но поскольку статистические данные о грамотности населения не отличаются большой достоверностью, то трудно с точностью утверждать о тенденции к возврату к неграмотности. Подведенные в последнее время итоги свидетельствуют о том, что система последующего обучения грамоте была создана для поддержания полученных знаний и ограничения возврата к неграмотности.

340. Спустя 15 лет после начала в Бенине мероприятий по обучению грамоте можно сделать первые выводы, которые представляются удовлетворительными. Однако сохраняются многочисленные проблемы:

- уровень подготовки набираемых преподавателей недостаточен. Их подготовку следует улучшить, и кадры должны быть специализированными;
- финансирование за счет внешних источников, преобладающее в текущих программах, ставит проблему их продолжительности;
- весьма большое число поданных заявлений, а также еще более внушительный потенциальный спрос (уровень неграмотности выше 75%) требует определения приоритетов для целенаправленных действий;
- сектор обучения грамоте не всегда рассматривается как отдельная категория системы образования. Эта ситуация находит отражение в предоставлении кредитов для финансирования его инфраструктур и функционирования;
- средства обучения грамоте нуждаются в совершенствовании;
- трудно оценить использование знаний, полученных обученными грамоте лицами.

341. После 1990 года в соответствии с рекомендациями Жомтьенской конференции в Бенине стало проводиться исследование вопроса об обучении грамоте и образовании взрослых. В ходе этого исследования выяснилось, что:

- необходимо принять политические, нормативные и финансовые меры для улучшения положения в области обучения грамоте;
- необходимо продолжать кампанию по обучению начальной грамоте;

- систему последующего обучения грамоте необходимо усилить программами информирования, обучения и контактов в области семейного здоровья при поддержке Чрезвычайного фонда помощи детям при Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению;
- специалисты, работающие на местах, должны получить профессиональную подготовку.

342. Задача, которую предстоит выполнить, огромна, и обучение грамоте всего населения остается первоочередной целью устойчивого развития страны. Для выполнения этой задачи потребуются значительные людские и финансовые ресурсы.

343. Со времени получения независимости в 1960 году историю политики в области образования в Бенине характеризовали три периода:

- 1960-1975 годы: система образования была скопирована с французской системы. Начальное образование насчитывало шесть лет обучения, после которых выдавалось свидетельство об окончании начальной школы и проводился конкурс на переход в шестой класс (что соответствует первому году обучения в средней школе);
- 1975-1990 годы: после революции 1972 года правительство утвердило в 1975 году реформу новой школы, основными целями которой являются институционализация обучения в детских садах и введение производственного обучения в школьную программу;
- съезд по вопросам образования, проведенный в октябре 1990 года, знаменует начало третьего периода. В соответствии с рекомендациями этого съезда с 1991 года правительство Бенина осуществляет программу реформы всего сектора образования. В частности, было введено понятие "школа фундаментального качества". Все составляющие элементы этой реформы способствуют развитию начального образования, с тем чтобы к 2002 году в школы фундаментального качества было записано 75% учащихся. Основными целями этой реформы являются возрастание шансов на получение образования и повышение качества образования.

344. С 1991 года базовое образование состоит из двухгодичного обучения в детских садах и шестилетнего начального образования (С1, СР, СЕ1, СЕ2, СМ1, СМ2). Детские сады, которых в 1996 году насчитывалось 299, делятся на государственные и частные. Число государственных и частных начальных школ возросло с 1 325 в 1975 году до 2 604 в 1984 году и 3 072 в 1996 году.

345. Официальный возраст поступления в первый класс начальной школы составляет шесть лет. Однако в частные школы дети поступают гораздо раньше, так как речь идет об учреждениях, занимающихся деятельностью, приносящей доход.

346. В 1996 году из 1 052 000 детей школьного возраста в государственных и частных школах обучалось 719 130 человек, т.е. общий коэффициент посещаемости школ составил 68% по сравнению с 49,68% в 1990 году и 60,6% в 1984 году, как это видно из нижеследующих таблиц.

347. Этот общий коэффициент школьной посещаемости регулярно возрастает с 60-х годов, если не считать периода его резкого увеличения после 1975 года и снижения в 1985-1990 годах. Эти изменения вызваны соответственно политикой новой школы по приему учащихся, с одной стороны, и недостатками, связанными с проведением этой же политики - с другой.

Динамика численности учащихся и процент учащихся в системе начального образования

Год	1975	1984	1990	1992	1996
Общая численность учащихся	159 888	429 190	418 272	534 810	719 130
Общий процент учащихся	41,47	60,60	49,68	59,91	68,00

Источник: Министерство национального образования и научных исследований.

348. Что касается распределения этого контингента по территории страны, то, как видно из нижеследующей таблицы, численность учащихся наиболее высока в южных районах.

Общая численность	1990	1996
Атакора	40 960	71 391
Атлантик	127 805	185 950
Боргу	43 178	81 189
Моно	49 631	113 327
Веме	87 489	147 790
Зу	69 479	119 483
Всего	418 272	719 130

349. Распределение в разбивке по полу также варьируется в зависимости от департаментов, но, как правило, численность и процент учащихся девочек меньше по сравнению с соответствующими показателями для мальчиков. Если в 1996 году средний процент учащихся равнялся 68%, то 51% составили девочки и 83% - мальчики. Кроме того, этот 51% является средним показателем, складывающимся из разрозненных процентов, например 31% в Боргу и 80% в Атлантике.

350. Чистый процент учащихся всегда был ниже общего процента. Он равнялся 57% в 1996 году. Это явление вызвано широким разбросом возрастов учащихся (от 5 до 15 лет в среднем).

Динамика распределения численности учащихся девочек/мальчиков

Год	1984	1990	1996
Общая численность учащихся	429 190	418 272	719 130
Численность учащихся девочек	142 416	141 831	261 952
Численность учащихся мальчиков	268 774	246 441	457 178
Отношение девочек к общей численности	0,33	0,33	0,36

Источник: MENRS-DAPS SSGI & Projet Clef.

351. В четырех нижеследующих таблицах приведены данные, касающиеся процента учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу в системе начального образования, во всей стране и отдельных департаментах.

352. Процент учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу, в системе национального начального образования с 1990 по 1995 год

Год	Процент каких учащихся	C1	CP	CE1	CE2	CM1	CM2
1990	переведенных в следующий класс	63,77	97,48	65,87	73,48	65,76	37,07
	оставленных на второй год	23,99	22,08	25,54	19,75	29,91	37,56
	бросивших школу	12,24	1,56	8,60	6,77	4,33	25,37
1991	переведенных в следующий класс	63,19	73,19	61,97	69,91	58,00	24,90
	оставленных на второй год	24,50	19,16	25,28	20,21	30,85	43,43
	бросивших школу	12,31	7,65	12,75	9,88	11,15	31,67
1992	переведенных в следующий класс	62,74	74,72	66,48	72,42	59,27	30,33
	оставленных на второй год	24,52	20,12	27,15	23,66	35,39	44,56
	бросивших школу	12,74	5,18	6,37	3,92	5,34	25,11
1993	переведенных в следующий класс	60,59	70,46	62,31	68,69	56,26	52,77
	оставленных на второй год	24,37	22,10	27,22	23,04	33,67	28,81

	бросивших школу	15,04	7,45	10,47	8,26	10,07	18,42
1994	переведенных в следующий класс	64,78	72,12	64,27	68,59	57,85	51,04
	оставленных на второй год	25,94	22,20	27,79	23,60	32,95	31,88
	бросивших школу	9,28	5,69	7,94	7,80	9,21	17,09
1995	переведенных в следующий класс	64,36	70,80	63,62	67,20	56,36	48,37
	оставленных на второй год	26,08	22,11	26,83	24,11	33,39	33,30
	бросивших школу	9,56	7,09	9,55	8,69	10,25	18,32

Источник: SSGI/DAPS/MENRS.

353. Процент учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу, в системе начального образования (департамент Атакора)

Год	Процент каких учащихся	C1	CP	CE1	CE2	CM1	CM2
1990	переведенных в следующий класс	54,36	67,44	47,64	59,91	51,71	24,08
	оставленных на второй год	27,00	21,67	24,73	23,51	27,79	40,96
	бросивших школу	18,64	10,90	27,63	16,59	20,49	34,96
1991	переведенных в следующий класс	51,59	50,96	50,96	57,77	50,38	15,57
	оставленных на второй год	27,33	30,10	30,10	23,37	30,99	48,15
	бросивших школу	21,08	18,94	18,94	18,86	18,86	36,38
1992	переведенных в следующий класс	51,70	56,92	56,92	59,93	54,05	31,88
	оставленных на второй год	23,96	31,53	31,53	26,23	33,46	40,14
	бросивших школу	24,34	11,55	11,55	13,84	12,49	27,98
1993	переведенных в следующий класс	54,26	54,73	54,73	62,32	50,97	46,30
	оставленных на второй год	24,78	32,94	32,94	26,35	38,01	34,57
	бросивших школу	20,96	12,33	12,33	11,33	11,02	19,13
1994	переведенных в следующий класс	59,57	62,33	62,33	63,27	56,89	45,67
	оставленных на второй год	26,25	27,39	27,39	25,39	30,54	37,10
	бросивших школу	14,18	10,28	10,28	11,34	12,57	17,23
1995	переведенных в следующий класс	70,46	64,67	64,67	66,23	59,19	42,01
	оставленных на второй год	19,19	25,44	25,44	20,86	34,48	38,93
	бросивших школу	10,36	9,89	9,89	12,91	6,33	19,05

Источник: SSGI/DAPS/MENRS.

354. Процент учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу, в системе начального образования (департамент Атлантик)

Год	Процент каких учащихся	C1	CP	CE1	CE2	CM1	CM2
1990	переведенных в следующий класс	67,51	80,34	69,31	74,81	66,98	42,60
	оставленных на второй год	20,71	19,14	23,20	16,73	27,55	29,09
	бросивших школу	11,78	0,52	7,49	8,46	5,47	28,31
1991	переведенных в следующий класс	67,51	76,04	65,79	74,37	59,24	34,00
	оставленных на второй год	20,71	18,05	24,68	19,88	31,24	41,03

	бросивших школу	11,78	5,91	9,53	5,75	9,52	24,97
1992	переведенных в следующий класс	69,84	78,18	68,50	74,71	59,56	34,04
	оставленных на второй год	23,14	18,49	25,81	22,92	33,47	43,52
	бросивших школу	7,02	3,33	5,69	2,37	6,97	22,44
1993	переведенных в следующий класс	70,04	71,27	62,82	69,55	57,32	56,50
	оставленных на второй год	23,17	19,51	23,93	20,58	30,58	25,79
	бросивших школу	6,79	9,21	13,25	9,87	12,10	17,71
1994	переведенных в следующий класс	63,52	75,74	67,73	72,48	62,05	57,73
	оставленных на второй год	20,04	19,96	25,19	20,41	29,97	26,97
	бросивших школу	16,44	4,31	7,08	7,11	7,98	15,30
1995	переведенных в следующий класс	70,05	74,36	67,73	72,50	62,17	53,03
	оставленных на второй год	23,50	20,94	24,41	22,33	30,49	30,77
	бросивших школу	6,45	4,69	7,86	5,17	7,33	16,20

Источник: SSGI/DAPS/MENRS.

355. Процент учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу, в системе национального начального образования
(департамент Моно)

Год	Процент каких учащихся	C1	CP	CE1	CE2	CM1	CM2
1990	переведенных в следующий класс	67,06	85,48	72,56	79,01	73,59	41,26
	оставленных на второй год	25,00	6,81	24,79	19,24	25,85	38,47
	бросивших школу	7,94	7,71	2,65	1,75	0,56	20,27
1991	переведенных в следующий класс	67,51	75,44	64,73	73,05	64,54	21,89
	оставленных на второй год	20,71	16,11	23,60	17,34	28,27	43,37
	бросивших школу	11,78	8,45	11,67	9,61	7,19	34,74
1992	переведенных в следующий класс	63,83	79,05	71,27	78,67	69,60	26,55
	оставленных на второй год	22,54	17,86	25,21	21,61	33,49	46,18
	бросивших школу	13,63	3,09	3,52	-0,28	-3,09	27,27
1993	переведенных в следующий класс	68,72	74,31	65,91	73,60	63,62	49,92
	оставленных на второй год	26,25	22,52	27,53	22,97	34,49	30,24
	бросивших школу	5,03	3,17	6,55	3,43	1,69	19,85
1994	переведенных в следующий класс	66,51	74,36	64,33	68,81	55,23	46,09
	оставленных на второй год	26,75	20,55	26,38	21,62	32,94	33,31
	бросивших школу	6,73	5,09	9,30	9,57	11,83	20,60
1995	переведенных в следующий класс	66,77	73,89	65,56	67,50	55,57	42,80
	оставленных на второй год	26,82	21,09	26,00	24,06	32,58	36,19
	бросивших школу	6,41	5,02	8,44	8,19	11,85	21,01

Источник: SSGI/DAPS/MENRS.

356. Из нижеприведенных таблиц общих показателей видно, что процент учащихся, получивших свидетельство об окончании начальной школы, был низок, но постоянно возрастал с 1985 по 1994 год.

Общие показатели

Год	1985	1992	1993	1994	1995
Общий процент учащихся	61,0	59,9	60,0	63,8	68,8
Чистый процент учащихся	47,2	44,6	48,8	52,0	56,01
Процент учащихся, получивших свидетельство об окончании начальной школы	32,1	35,6	59,1	57,4	-
Число учащихся на одного учителя	33,5	39,9	45,5	48,3	52,0
Число учеников в классе	37,0	40,3	43,5	45,0	48,6

Источник: Доклад о развитии человека в Бенине, 1997 год.

357. Общее среднее образование получают в лицеях и колледжах, где учащиеся проходят общую подготовку. Обучение длится семь лет и разделено на две ступени. Первая ступень охватывает первые четыре года (с 6 по 3 класс), а вторая ступень - три следующих года (с 2 класса по выпускной класс). По окончании обучения на первой ступени выдается свидетельство о среднем образовании первой ступени, а по окончании второй - диплом о степени бакалавра, который позволяет поступить в высшее учебное заведение.

358. Обучение на второй ступени насчитывает несколько серий (серии А, В, С и т.д.), по которым учащиеся распределяются в зависимости от их желаний, полученных результатов, их способностей и наличия свободных мест. Среднее профессионально-техническое образование разделено на две ступени, каждая из которых длится три года. По окончании первой выдается удостоверение о технической подготовке, а по завершении второй - диплом о промышленно-техническом образовании. Существуют также сельскохозяйственные научно-технические учебные заведения, где можно получить диплом об агрономическом образовании после первой ступени обучения и диплом специалиста сельского хозяйства - после второй.

359. Доля учащихся в 1996 году составляла 16,86% по сравнению с 15,58% в 1995 году. В нижеследующей таблице показаны:

- процент учащихся, переведенных в следующий класс, оставленных на второй год и бросивших школу, в системе государственных средних школ общего профиля, для первой и второй ступеней образования, в 1990-1996 годах;

- процент учащихся, получивших свидетельство об окончании школы первой ступени и успешно сдавших экзамен на степень бакалавра за этот же период.

Процент учащихся, получивших свидетельство об окончании школы первой ступени и степень бакалавра в 1990-1996 годах

Год	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Экзамен							
Свидетельство об окончании школы первой ступени	19,92	8,80	17,60	26,40	34,30	32,41	38,12
Степень бакалавра	8,73	21,80	18,70	27,70	27,29	28,37	37,38

Источник: DDE/MENRS.

360. Хотя процент учащихся, успешно сдавших эти два экзамена, весьма низок, с 1993 года наблюдается его заметное повышение - свидетельство того, что усилия, предпринимаемые в настоящее время, начинают давать конкретные результаты. Численность учащихся возросла с 42 868 в 1975 году до 107 248 в 1995 году, что соответствует увеличению на 150% за 21 год.

361. Статистическое обследование, проведенное в 1995/96 учебном году, показало, что в государственном и частном секторе обучаются 128 256 учеников по сравнению с 114 751 учеником в 1994/95 году, т.е. темп прироста составил 11,76%. Доля учащихся-девочек составляет 29,77%, причем в государственном секторе они составляют 28,44% от общей численности учащихся (или 33 110 девочек на 118 149 учащихся), а в частном секторе - 45,30% (или 4 579 девочек на 10 107 учащихся).

362. Правительство Бенина рассматривает профессионально-техническое среднее образование как второе приоритетное направление своей деятельности в области образования после начального образования. Если в 1961 году в стране был всего лишь один профессионально-технический лицей, то сегодня таких учебных заведений насчитывается 14. Численность учащихся в государственных учебных заведениях возросла с 2 099 человек в 1978 году до 4 390 учащихся в 1995 году, причем большая часть учащихся обучаются неизменно на отделениях промышленности и управления. Это увеличение численности учащихся профессионально-технических школ следует сравнить

с ростом числа учащихся в средних школах общего профиля, где за этот же период их численность возросла с 55 434 до 107 248 учащихся.

363. Как видно из нижеследующей таблицы, число учащихся достаточно быстро росло с 1979 по 1984 год - период, за который оно более чем утроилось, увеличившись с 2 099 до 7 136 учащихся. Затем оно уменьшилось, и держится теперь примерно на уровне 4 400 человек. Эти цифры не учитывают ситуации начиная с 1992 года в частных учебных заведениях, которые в значительной мере сосредоточены в городах Котону и Порто-Ново. Число этих заведений возросло с двух в 1975 году до 71 в 1996 году, в них обучается около 3 000 учащихся, и они готовят прежде всего работников сферы услуг.

Профессионально-техническое обучение

Год	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1993	1994	
Управление	968	1 504	4 060	4 575	4 562	5 312	4 736	4 539	4 095	3 831	3 323	3 917	4 022	1 807	2 400	1 800	
Промышленность	703	894	958	1 034	1 083	1 237	1 276	1 228	1 153	1 255	1 065	1 210	1 148	1 146	1 506	1 400	
Медицина	116	110	373	421	466	395	551	547	556	558	545	107	113	480	433	510	
Финансы и экономика	68	81	201	213	238	269	139	139	171	174	145	63	78	83	85	66	
Гостиничный бизнес	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	29	35
Сельское хозяйство	244	255	382	381	373	402	421	421	470	504	420	251	241	399	397	454	
Всего	2 099	2 844	5 974	6 624	6 722	7 615	7 136	6 874	6 445	6 322	5 500	5 548	5 524	3 926	4 850	4 411	

364. На первой ступени обучения доля учащихся, переведенных на следующий курс, варьируется от 80% на первом году обучения до 47% на третьем году, достигая 92% на втором году обучения. Процент оставленных на второй год невелик в течение первых двух лет (3-7%) и очень высок на третьем году обучения 52%. Зато процент учащихся, бросивших учебное заведение, составляет от 10% на первом году обучения до 2% на третьем году. На второй ступени обучения показатели хуже. Доля переведенных на следующий курс колеблется от 77% на первом году обучения до 18% на третьем году. Процент оставленных на второй год или бросивших учебное заведение варьируется, соответственно, от продолжительности обучения, от 17 до 55%.

365. В нижеследующей таблице показан процент учащихся, успешно сдавших различные экзамены на получение свидетельства о профессионально-техническом образовании в 1985-1996 годах. В целом эти показатели гораздо выше, чем в системе среднего образования общего профиля.

366. Высшее образование в Бенине сосредоточено исключительно в Национальном университете Бенина, в ведении которого оно и находится. Этот университет насчитывает

в настоящее время 17 факультетов, из которых три - общего профиля (так называемые классические факультеты: права, филологии, искусства, гуманитарных наук, технических наук) и 14 - профессиональные (сельское хозяйство, медицина, управление и т.д.) или представляют пара- и университетское образование (Региональный институт общественного здравоохранения, Физико-математический институт и Бенинский центр иностранных языков).

367. Со времени открытия Университета в 1970 году число обучающихся в нем студентов выросло с 350 человек до 7 305 студентов в 1985 году, а в 1995 году достигло 11 007 человек, т.е. увеличилось с 1985 по 1995 год на 50,6%. В 1994-1995 годах средний процент успешно сдавших экзамены на трех классических факультетах составил 48%, соответственно 49%, 23% и 65% на факультете права, экономики и политики, научно-техническом факультете и факультете филологии, искусствоведения и гуманитарных наук.

368. Показатели успеваемости свидетельствуют о достаточно большом разрыве между общеобразовательными заведениями (факультетами) и профессионально-техническими институтами и школами. На факультетах число оставленных на второй год варьируется от 35 до 44%, а доля студентов, бросивших вуз, составляет от 3,8 до 31,3%. Из 1 000 зачисленных студентов 290 оканчивают первую ступень и 237 получают степень магистра. В школах и институтах показатель гораздо лучше. Отмечается весьма незначительный процент оставленных на второй год (1-17%) и редки случаи оставления учебного заведения. Доля переведенных на следующий курс варьируется от 71 до 90% на последнем году обучения на первой ступени.

369. В нижеследующей таблице показано число выпускников Национального университета Бенина в 1980-1996 годах.

Число выпускников Национального университета Бенина в 1980-1996 годах

Год	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Число выпускников	444	521	607	634	825	929	970	908	893	-	750	827	808	762	766	826	868

Источник: Ректорат SSS/UNB/MENRS.

По окончании 1988/1989 учебного года дипломы не выдавались из-за забастовок, сделавшими недействительным этот учебный год по всей стране.

370. Автоматический набор на государственную службу был приостановлен в 1986 году, и 90% выпускников вузов не могут поэтому найти работу. Это свидетельствует о несоответствии между обучением и занятостью: в 1995 году более 75% студентов числились на факультетах филологии, общественных наук, права, политологии и экономики.

371. Правительство Бенина инвестировало в 1975 году более 5 млрд. франков КФА в сектор образования, т.е. более 38% государственного бюджета. Расходы на образование достигли даже 40% государственного бюджета в 1987 году, а после 1988 года постоянно сокращались из-за структурной перестройки.

372. С 1993 по 1995 год было заново построено или отремонтировано более 650 школ на общую сумму 8,5 млрд. франков КФА. В настоящее время ведется строительство на общую сумму 5,8 млрд. франков КФА 45 школ, общеобразовательного колледжа и политехнического комплекса.

373. В 1997-1998 годах в средних школах было построено 300 классных комнат, а в октябре 1997 года откроется технический лицей в Боиконе. Кроме того, должен быть выстроен сельскохозяйственный политический комплекс в Натитингу (открытие запланировано на февраль 1998 года), а также промышленно-технический лицей в Порто-Ново (открытие запланировано на октябрь 1998 года).

374. Сегодня в Бенине школы располагаются все ближе к месту проживания учащихся. Не так давно учащиеся, чтобы попасть в школу, преодолевали 5 км, а то и больше. Из-за отсутствия надежных статистических данных мы не можем привести на этот счет никаких цифр. Однако, очевидно, что дети, проживающие в сельской местности, преодолевают, чтобы попасть в школу, большее расстояние по сравнению со своими городскими сверстниками.

375. Учебный график устанавливается в начале каждого учебного года постановлением министра национального образования. В 1997/98 учебном году во всех государственных и частных учебных заведениях, за исключением Национального университета Бенина, технических и сельскохозяйственных лицеев и колледжей, был установлен следующий учебный график.

Первый триместр

С понедельника, 29 сентября 1997 года, по вторник, 23 декабря 1997 года (12 недель). Каникулы: Праздник всех святых (суббота, 1 ноября 1997 года), каникулы в

связи с окончанием триместра (со второй половины вторника, 23 декабря 1997 года, по воскресенье, 4 января 1998 года, включительно).

Второй триместр

С понедельника, 5 января 1998 года, по среду, 8 января 1998 года, после утренних занятий (13 недель и 3 дня). Каникулы: каникулы для отдыха (со второй половины среды, 20 февраля 1998 года, по воскресенье, 1 марта 1998 года, включительно), каникулы в связи с окончанием триместра (со второй половины среды, 8 апреля, по воскресенье, 19 апреля 1998 года, включительно).

Третий триместр

С понедельника, 20 апреля 1998 года, по пятницу, 26 июня 1998 года, включительно (9 недель и 5 дней). Каникулы: Праздник труда (пятница, 1 мая 1998 года), Вознесение (четверг, 21 мая 1998 года), Духов день (понедельник, 1 июня 1998 года). Летние каникулы продолжаются в этих заведениях с субботы, 27 июня 1998 года, по воскресенье, 13 сентября 1998 года. Занятия возобновятся во всех этих учебных заведениях в понедельник, 14 сентября 1998 года.

376. Учебные графики Национального университета Бенина, технических и сельскохозяйственных лицеев и колледжей устанавливаются отдельным постановлением с учетом специфики этих учебных заведений. Все государственные и частные средние и высшие учебные заведения прерывают также занятия в дни отдыха, установленные министром государственной службы, труда и административных реформ.

377. Отсутствуют статистические данные о доле мужчин и женщин, получающих начальное, среднее и высшее образование и участвующих в деятельности, способствующей обучению грамоте. Но, как это ни удивительно, обучением грамоте в добровольном порядке занимаются учителя начальных школ (на уровне свидетельства об окончании начальной школы) и активисты ликбеза (имеющие свидетельства о профессиональной подготовке или об окончании начальной школы). На уровне провинций за их деятельностью осуществляют контроль ответственные лица - как правило - работники, имеющие степень бакалавра и выше.

378. Уязвимой или находящейся в неблагоприятном положении по отношению к эффективному осуществлению права на образование всех уровней группой остаются женщины, среди которых доля неграмотных составляет 84,6% по сравнению с 69,3% у мужчин, тогда как начальным образованием охвачено 23,4% девочек и 39,1% мальчиков.

379. Действительно, расходы, связанные со школьным обучением детей, превышают финансовые возможности многих семей, особенно с низким достатком. Прямые и косвенные расходы, связанные с обучением в школе, заставляют родителей выбирать, кого из детей они могут послать в школу, и по причинам социально-культурного характера предпочтение часто отдается мальчикам. Девочки являются важным источником бесплатной рабочей силы для ведения домашнего хозяйства и коммерческой деятельности. Многие родители, особенно матери, с большим трудом представляют себе, как они могут лишиться такого подспорья.

380. Среди мер, принятых с целью уменьшить эти диспропорции, можно упомянуть решение об освобождении девочек, проживающих в сельской местности, от расходов по зачислению в школу. Эта мера, принятая в октябре 1993 года, оказала большое позитивное воздействие на поступление в школу девочек, проживающих в этих районах. Кроме того, в целях содействия школьной посещаемости ремонтируются и строятся заново общежития для девушек шестого класса (среднее образование). С началом нового учебного года в октябре 1996 года в каждой провинции было открыто одно такое общежитие. За пять девушек из самых неимущих слоев населения, допущенных к конкурсному экзамену на поступление в шестой класс, платит супрефектура. При поддержке партнеров по развитию девушкам из некоторых бедных районов выплачивается также стипендия и выдаются учебные пособия.

381. Были открыты центры и подготовлены преподаватели для обучения грамоте женщин, вышедших из школьного возраста. В департаменте Зу под контролем монсеньора Люсьена Акбоки было создано несколько центров по профессиональному обучению.

382. В настоящее время в сельских районах матерям предоставляются современные технические средства, чтобы они не использовали труд своих дочерей школьного возраста. Чтобы гарантировать каждому равный доступ ко всем уровням образования, правительство Бенина должно принять следующие меры:

- обеспечить равномерное географическое распределение школ;
- диверсифицировать пути получения образования лицами, вышедшими из школьного возраста;
- развивать любознательность детей младшего возраста;

- обеспечить интеграцию детей-инвалидов;
- содействовать охвату школьным обучением девочек;
- интегрировать школу в жизнь общины;
- постепенно обеспечить бесплатное школьное обучение путем изучения альтернативных издержек на образование для семей (мальчики и девочки) и создание на местном уровне системы спонсорства.

383. В статье 11 Конституции Бенина от 11 декабря 1990 года говорится, что все общины имеют право пользоваться своими устными и письменными языками и что государство должно содействовать развитию языков межнационального общения. Конституция предписывает правительству обеспечивать преподавание прав человека на национальных языках путем обучения грамоте и с помощью средств массовой информации.

384. 15 июля 1992 года Совет министров принял важные решения, способствующие обучению грамоте и образованию взрослых.

- Министерству национального образования предписано обеспечить включение национальных языков в экзамены и повышение квалификации обучающихся грамоте преподавателей в школах менеджеров и педагогических училищах;
- министру культуры и информации было поручено принять нормативные тексты, регулирующие сектор обучения грамоте;
- министр внутренних дел должен известить органы местного самоуправления о необходимости предварительной оплаты учебных пособий и использования в местных органах власти шести национальных языков (аджа, батону, фон, денди, дитамари и йоруба);
- министры труда и здравоохранения обеспечат проведение зачетов по национальным языкам в ходе профессиональных экзаменов и введение обучения взрослых в центры здоровья и социальной поддержки.

385. Осуществление этих решений выразилось, в частности, в принятии декрета № 92-251 от 31 августа 1992 года о создании, организации, полномочиях и функционировании Национального совета по обучению грамоте и образованию взрослых - консультативного органа министерства культуры, цель которого заключается

в том, чтобы содействовать согласованной деятельности субъектов, межсекториальному сотрудничеству и партнерству как с кредиторами, так и с гражданским обществом.

386. Как правило, преподаватели не находятся на каком-то особом положении по сравнению с остальными государственными служащими. Им платят, как и остальным служащим, по шкале ставок заработной платы, установленной в общем положении о государственных служащих. Раньше только им платились "квартирные", которые с 1995 года стали выплачиваться всем чиновникам. Среди прочих льгот, преподаватели требуют компенсацию за работу с мелом и работу в ночное время, но эти требования ни разу не были удовлетворены.

387. В 1997 году правительство решило предоставить пособия за удаленность в размере 5 000 франков КФА преподавателям, служащим в удаленных районах. Было уточнено, что эта мера будет постепенно распространена на остальных лиц, работающих в таких же условиях.

388. Чтобы стимулировать преподавателей к работе в удаленных и бедных районах в течение пяти лет, правительство предоставило им возможность приобрести мотоциклы марки "Ямаха-100" с рассрочкой на пять лет. Речь идет о незначительных стимулах для категории преподавателей, работающих в трудных условиях, а не льготах, связанных с профессией преподавателя. Надбавка за исследование выплачивается лишь преподавателям вузов.

389. В конечном счете все рекомендации, вынесенные на общенациональном съезде по вопросам образования, состоявшегося в октябре 1990 года, и направленные на повышение значения профессии преподавателя, остались невыполненными. Учитель начальных классов получает в начале своей карьеры около 35 000 франков КФА в месяц. Неквалифицированный преподаватель средней школы, имеющий свидетельство о способности преподавать в средней школе, начинает примерно с 70 000 франков КФА в месяц. Квалифицированный преподаватель средней школы, имеющий свидетельство о способности преподавать в средней школе, зарабатывает около 85 000 франков КФА в месяц, а преподаватель-ассистент в университете начинает свою карьеру с жалования, равного приблизительно 110 000 франков КФА в месяц.

390. В Республике Бенин наряду с государственными учреждениями созданы и функционируют частные учебные заведения - как светские, так и церковные. В нижеследующей таблице показано распределение этих заведений в разбивке по провинциям и уровню образования в 1996 году.

Частные учебные заведения в разбивке по департаментам и
уровню образования в 1996 году

Департамент	Начальное	Общее среднее	Профессионально-техническое	Высшее	Всего
Атакора	4	-	-	-	4
Атлантик	136	35	51	13	235
Боргу	4	4	4	-	12
Моно	5	2	1	-	8
Веме	16	15	11	2	44
Зу	7	5	5	-	17
Всего	172	61	72	15	320

391. Чтобы основать частное заведение в Бенине, достаточно выполнить требования, предусмотренные постановлением № 001/MEN/CAB/DC/DAPS от 22 января 1996 года об условиях создания, расширения и функционирования частного учебного заведения, и выполнить административные процедуры. Каждый основатель частного заведения должен получить постановление министерства, в котором указываются названия заведения, виды обучения и курсы или уровни обучения. Это касается также руководителей и преподавательского состава этих заведений. Это позволяет министерству образования контролировать сектор частных школ.

392. Как правило, если выполнено требование, установленное в постановлении № 0001/MEN/CAB/DC/DAPS от 22 января 1996 года, то для функционирования этих заведений не существует никаких проблем. Чтобы позволить основателям открыть их заведения в разумные сроки, им даже выдается временное разрешение.

393. Международная помощь (Германское бюро технического сотрудничества, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Межамериканский банк развития, Организация стран - экспортеров нефти, Европейский фонд развития, Международная ассоциация развития и т.д.) способствовала строительству и восстановлению более 1 000 классных комнат в 1990-1997 годах, а также реформе начального образования.

Статья 14

394. Хотя Бенин является участником Пакта с 1992 года, его правительство не смогло принять в течение двух лет подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь принципа обязательного и бесплатного начального образования.

395. Однако в статье 13 Конституции Бенина, принятой 11 декабря 1990 года, ясно говорится, что государство предоставляет молодежи возможность обучения в государственных школах, что начальное образование является обязательным и что государство постепенно обеспечивает бесплатное государственное образование.

396. То есть существует четко выраженная готовность к тому, чтобы сделать начальное образование обязательным и бесплатным. На деле эта готовность находит выражение в огромных средствах, направляемых правительством на цели образования путем инвестирования крупных сумм в строительство и восстановление сотен классных комнат в начальных школах благодаря поддержке партнеров по развитию, в частности Агентства Соединенных Штатов по международному развитию.

397. Поставленная цель заключается в том, чтобы гарантировать всем детям в возрасте 6-15 лет равные возможности получения образования, обеспечивая для всех детей бесплатное школьное обучение. Сменяющие друг друга планы структурной перестройки, которые Бенин вынужден выполнять с 1989 года, не позволили еще государству принять точный план осуществления принципа обязательного и бесплатного для всех начального образования. Однако в течение ближайших 10 лет сектор начального образования планируется инвестировать 27 800 000 000 фр. КФА.

Статья 15

398. В статье 8 Конституции Бенина от 11 декабря 1990 года гражданам гарантируется равный доступ к культуре. В статье 10 за каждым гражданином признается право на культуру и уточняется, что государство обязано сохранять и развивать достижения национальной культуры, как материальные, так и духовные, а также культурные традиции страны.

399. Общенациональный съезд по вопросам культуры, молодежи и спорта, созданный правительством в 1990 году, разработал политику Республики Бенин в области культуры. В этой же связи 25 февраля 1991 года был принят закон № 91-006 о культурной хартии, который является ценным справочным документом.

400. Политика в области культуры направлена на смешение всех этнических групп страны, способствующая постепенному утверждению действительного национального сознания. Она направлена на создание атмосферы свободы и братства, с тем чтобы свободные граждане активно участвовали в духе плюралистической демократии в общем развитии страны.

401. Для содействия развитию культуры был создан фонд содействия культуре и досугу. Со времени создания этого фонда из государственного бюджета на него было выделено 140 000 000 франков КФА, распределенных по годам следующим образом:

1993	30 000 000
1994	30 000 000
1995	30 000 000
1996	20 000 000
1997	30 000 000

402. Национальными партнерами этого фонда являются Национальная лотерея Бенина и Управление почт и связи.

Национальная лотерея Бенина

1993	30 000 000
------	------------

Управление почт и связи

1995	40 000 000
1997	30 000 000

403. Министерство культуры и информации, а также его технические управления, занимающиеся вопросами культуры, в частности Управление содействия художественно-культурному развитию, Фонд содействия культуре, Управление по делам кинематографии, Управление по делам национального наследия и Управление по делам национальной библиотеки, являются основными элементами институциональной инфраструктуры, созданной для осуществления мер, направленных на содействие всеобщему участию в развитии культуры.

404. Управление содействия художественно-культурному развитию занимается организацией фестивалей на национальном и провинциальном уровне (каждые два года) и вопросами участия артистов в международных фестивалях. Оно занимается исследованием художественного, культурного и музыкального наследия народов Западной Африки.

405. Управление по делам культурного наследия занимается реставрацией и оформлением музеев, исторических памятников и мест отдыха, имеющих большое

значение для нарождающейся индустрии туризма. Содействие этой деятельности оказывают один бенинский и два французско-бельгийских проекта:

- Фестиваль приозерных народов Бенина;
- операция "Читальный зал", оказывающая немалый вклад в рекламу произведений бенинских художников в национальных библиотеках и государственных и частных библиографических центрах;
- проект содействия культурному развитию в первую очередь в области музеев и исторического наследия.

406. В культурной жизни Бенина принимают также участие Бенинский центр научно-технических исследований и Бенинское бюро авторских прав. Бенинский центр научно-технических исследований был создан постановлением № 86-24 от 29 ноября 1986 года в качестве государственного учреждения, наделенного правосубъектностью юридического лица и финансовой независимостью. Этот центр, на который была возложена задача оживить национальную научную систему и заниматься исследовательской деятельностью, был усилен постановлением № 92-331 от 26 ноября 1992 года об утверждении нового устава Центра, в статье 5 которого, в частности, говорится, что Бенинский центр научно-технических исследований компетентен организовывать, стимулировать, рекламировать, координировать и контролировать осуществление программ научно-технических исследований в национальном масштабе.

407. Бенинский центр научно-технических исследований является органом, находящимся под контролем министерства национального образования и научных исследований. В его состав входит национальный научный комитет, играющий роль консультанта по всем связанным с научно-техническими исследованиями вопросам, передаваемым ему на рассмотрение Генеральным директором Центра. Национальному научному комитету поручено оказывать помощь Центру и отраслевым исследовательским комитетам или межотраслевым органам, которые ему приданы.

408. Центр насчитывает три технических управления. Он организует исследовательскую деятельность через национальную сеть структур, занимающихся активизацией исследовательской деятельности в отдельных отраслях народного хозяйства и развитием науки и техники.

49. В соответствии со статьей 5 постановления № 92-332 от 26 ноября 1992 года об утверждении нового устава Центра ему поручается публикация и распространение

результатов исследований. В соответствии со статьей 22 эта же задача возлагается на Управление по вопросам документации и пропаганды и Управления по вопросам научной информации и подготовки. Во взаимодействии с министром иностранных дел и сотрудничества Центр содействует проведению динамичной политики международного научного сотрудничества (пункт 8 статьи 5 постановления № 92-331).

410. Бенинский центр научно-технических исследований осуществляет национальную программу поддержки исследований, которая позволяет финансировать проекты лауреатов ежегодного конкурса предлагаемых исследовательских работ. Он управляет выполнением программы "Премия Академии наук третьего мира", благодаря которой каждый год награждается за свою работу один из молодых бенинских исследователей.

411. Центр разработал и осуществляет под своим руководством программу научных встреч, которая дает исследователям возможность познакомиться своих коллег с результатами их работы, и раз в полгода публикует журнал "Исследовательский форум".

412. Закон № 84-008 от 15 марта 1984 года о защите авторских прав в Республике Бенин, а также декреты о его применении и закон № 91-006 от 25 февраля 1991 года о культурной хартии в Республике Бенин являются законодательными мерами, принятыми с целью обеспечить осуществление права каждого гражданина на защиту своих моральных и материальных интересов, вытекающих из всякого научного, литературного или художественного произведения, автором которого он является.

413. В его первой статье говорится, что автор любого впервые выпущенного в свет литературного, художественного или научного произведения пользуется нематериальным, исключительным и защищаемым против всех и каждого правом собственности на это произведение в связи с его созданием. В соответствии с его статьей 3 из авторского права вытекают интеллектуальные и моральные правомочия, а также правомочия имущественного характера.

414. Статьей 11 этого же закона предусмотрено создание государственного профессионального учреждения, названного Бенинское бюро авторских прав. Это бюро было создано в 1984 году, но фактически приступило к деятельности лишь в 1986 году. Оно занимается защитой и охраной моральных и имущественных интересов создателей творческих произведений. С 1997 года оно имеет децентрализованную структуру в Параку, на севере страны. Две другие структуры планируется открыть в городах Порто-Ново и Абомей. Это бюро занимается управлением и защитой авторских прав. Оно уполномочено, за исключением любого другого физического или юридического лица, действовать в качестве посредника для выдачи разрешений и взимания вознаграждений.

415. В статье 53 говорится, что вещественные доказательства нарушений правил, касающихся защиты авторских прав, могут вытекать либо из протоколов офицеров или агентов судебной полиции, либо из протоколов присягнувших поверенных Бенинского бюро авторских прав. Бюро имеет право выступать в качестве стороны в гражданском процессе для защиты личных неимущественных прав и имущественных авторских прав, которые ему поручено восстановить. Незаконное копирование, неэффективность судебной системы и недобросовестность лиц, которые должны соблюдать эти практические меры, создают препятствия на пути эффективного осуществления авторских прав.

416. В статьях 8 и 10 Конституции всем гражданам гарантируется равный доступ к культуре, и государство обязано сохранять и развивать как материальные, так и духовные ценности национальной культуры, а также культурные традиции.

417. Различные государственные печатные органы (Управление радиовещания и телевидения Бенина и Национальное агентство по делам издательств и печати), через посредство радио, телевидения и ежедневной газеты "Насьон", а также различные частные газеты способствуют распространению научной, технической и культурной информации.

418. Государство аккуратно выплачивает субсидии и предоставляет необходимые средства для организации деятельности научных обществ, профессиональных ассоциаций, объединений трудящихся и других организаций и учреждений, занимающихся научными исследованиями и творческой деятельностью. В 1997 году объединения трудящихся было выделено из средств государственного бюджета 300 млн. фр. КФА. Такая же сумма предусмотрена в бюджете на 1998 год.

419. В плане международного сотрудничества правительство Бенина ратифицировало соглашение о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организацией интеллектуальной собственности и региональными и национальными организациями по защите авторских прав. Оно предоставляет также возможности для получения командировочных предписаний, разрешений на отсутствие на работе и служебных паспортов писателями, артистами и прочими лицами, занимающимися научными исследованиями или творческой деятельностью, с тем чтобы они могли участвовать в международных конференциях, семинарах и научных и культурных коллоквиумах.

420. Что касается недостатков, то нужно отметить существование таких препятствий и трудностей, как неприменение в полном объеме определенных законов. Действительно,

из порядка десяти законов, которые планировалось принять с целью проведения политики в области развития культуры, существуют только два.

421. Даже закон № 84-008 от 15 марта 1984 года об охране авторских прав в Республике Бенин изобилует недостатками, особенно в области уголовно-правовых санкций. В Национальное собрание внесен новый законопроект, который позволит более эффективно бороться с контрафакцией и незаконным копированием литературных и художественных произведений.

422. Так, необходимо принять новые законы, в частности закон, который должен определить правовую основу участия частного сектора в финансировании и развитии культуры, и закон, касающийся облегчения налогообложения, освобождения от уплаты налогов и субсидий, выплачиваемых государством с целью содействия созданию литературных и художественных произведений.

423. Кроме того, отсутствие художественных и культурных дисциплин в программах обучения не способствует развитию профессиональных наклонностей и низводит работников творческого труда до уровня рутины и скрытого дилетантства. Из имеющихся трудностей следует отметить следующие:

- нехватку людских ресурсов, из-за которой страдает набор работников культурно-просветительной сферы;
- недостаточный потенциал в области разработки отраслевых и комплексных программ содействия развитию культуры;
- недостаточные финансовые средства, направляемые в сектор культуры;
- недостаточное число произведений, с которыми можно ознакомиться с помощью аудиовизуальных средств передачи информации, из-за установленных квот.
