

Distr.
GENERAL

E/C.12/1994/7
31 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА**

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

БЕЛЬГИЯ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Бельгии по статьям 1-15 Пакта (E/1990/5/Add.15) на своих 15, 16 и 17-м заседаниях 11 и 13 мая 1994 года и принял* следующие заключительные замечания:

* На 27-м заседании (десятая сессия), состоявшемся 20 мая 1994 года.

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представленный всеобъемлющий доклад и за подробную дополнительную информацию, включая обширные статистические данные, представленные делегацией как в устной, так и в письменной форме в ответ на вопросы и замечания членов Комитета. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что доклад был представлен с опозданием почти на 10 лет. В этой связи он принимает к сведению сделанные правительством Бельгии разъяснения, согласно которым эта задержка была вызвана рядом сопутствующих факторов, связанных, среди прочего, с продолжающимся процессом реформы государственных органов, отражающимся в изменении обязанностей административных органов власти, со сложным характером созданной в Бельгии системы социального обеспечения и с бюджетными ограничениями, оказывающими негативное воздействие на степень укомплектованности кадрами национальных государственных служб. Однако Комитет хотел бы подчеркнуть, что эти объяснения не должны рассматриваться правительством Бельгии в качестве оправдания. Государства-участники обязаны соблюдать международные обязательства, которые они добровольно взяли на себя в соответствии с Пактом. Комитет надеется, что откровенный продуктивный диалог, который только что завязался между Комитетом и государством-участником, будет продолжаться в будущем на регулярной основе.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению положений Пакта

3. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что бельгийские власти, говоря о пункте 1 статьи 2 Пакта, касающемся последовательных мер, которые должны приниматься государствами-участниками в целях осуществления Пакта, считают, что положения Пакта не оказывают прямого воздействия и не могут непосредственно использоваться истцами в бельгийских судах и трибуналах. С другой стороны, Комитет отмечает, что в соответствии с бельгийским законодательством положения Международного пакта о гражданских и политических правах и других конвенций, таких, как Европейская социальная хартия, участником которой является Бельгия, непосредственно применяются на практике. Как представляется, отличающийся статус Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во внутригосударственном праве подтверждается решением Кассационного суда, принятого в 1990 году. Комитет не разделяет данного мнения бельгийских властей и напоминает о том, что в своем замечании общего порядка № 3 от 1990 года о характере обязательств государств-участников в соответствии со статьей 2 Пакта он ссылается на ряд положений в Пакте, таких, как положения статьи 8 о праве на забастовки и положения статьи 13 о праве на образование, которые, как представляется, могут непосредственно применяться судебными и другими органами во многих национальных правовых системах. Комитет считает, что любые соображения о том, что указанные положения по своей сути не являются непосредственно применимыми на практике, являются, по всей видимости, труднодоказуемыми.

С. Позитивные аспекты

4. Комитет высоко оценивает принятие Бельгией мер, направленных на осуществление положений Пакта, и в особенности включение экономических, социальных и культурных прав в новый текст Конституции Бельгии, пересмотренной в феврале 1994 года.

5. Комитет также высоко оценивает существующую в государстве-участнике всеобъемлющую систему медицинского страхования, которую можно считать образцовой и

рекомендовать другим странам. Он отмечает с особым удовлетворением тот факт, что с 1990 года вопросы, касающиеся медицинского страхования матерей, стали рассматриваться в качестве отдельного направления деятельности в рамках системы социального обеспечения Бельгии и что выплачиваемые матерям пособия по уходу за детьми, больше не препятствуют трудоустройству женщин.

6. Комитет также с удовлетворением отмечает меры, принятые в Бельгии в целях обеспечения доходов для пожилых лиц и, в частности, выплаты пособий пожилым лицам, располагающим очень ограниченными средствами или имеющим минимальную пенсию.

7. Кроме того, Комитет положительно расценивает информацию о том, что правовые положения, закрепляющие критерии для определения размера пенсий, в которых, как представляется, проводится дискриминация между мужчинами и женщинами, в настоящее время пересматриваются в целях обеспечения равного обращения и создания программы для инвалидов.

8. Комитет также отмечает, что в последние годы не применялись дисциплинарные наказания в отношении бастовавших государственных служащих и что в своем постановлении о применении статьи 44 Королевского декрета 1991 года Государственный совет указал, что это положение косвенно гарантирует право государственных служащих на забастовки.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

9. Комитет выражает озабоченность по поводу того факта, что в Бельгии по-прежнему отсутствуют законодательные меры, касающиеся определения четких и объективных критериев для регулирования доступа организаций работодателей и трудящихся к Национальному совету по вопросам труда и к различным комиссиям государственного и частного секторов, в которых разрабатываются коллективные договоры. В этой связи он напоминает о том, что принятие таких законодательных мер было неоднократно рекомендовано Комитетом экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций.

10. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что в Бельгии большинство уязвимых групп общества не всегда пользуются адекватной защитой. В этой связи он выражает особую озабоченность по поводу осуществленных в 1993 году сокращений размеров ряда социальных льгот, что коснулось, например, некоторых категорий оплачиваемых медикаментов. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что эта негативная тенденция получает развитие как в Бельгии, так и в других европейских странах.

11. Кроме того, хотя Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что право на жилье включено в недавно пересмотренную Конституцию Бельгии, он выражает озабоченность по поводу адекватности мер, принятых с целью осуществления на практике этого конституционного положения. В этой связи внимание правительства Бельгии обращается на раздел E ниже.

Е. Предложения и рекомендации

12. Комитет рекомендует включить в законодательство Бельгии четкое положение о праве на забастовки.

13. Комитет рекомендует как можно скорее принять разрабатываемые в настоящее время законодательные меры, направленные на регулирование доступа организаций работодателей и трудящихся к Национальному совету по вопросам труда и другим органам.

14. Комитет рекомендует бельгийским властям принять соответствующие меры по содействию осуществлению инвестиционных программ и поощрению, в частности, строительства дешевого жилья, сдаваемого в аренду. В этой связи он ссылается на свое замечание общего порядка № 4 от 1991 года, касающееся права на достаточное жилье, и указывает на то, что в ситуациях, свидетельствующих о явном сокращении возможностей для осуществления этого права, соответствующими властями должны приниматься безотлагательные меры. С учетом имеющихся в жилищном секторе проблем, которые все еще носят серьезный характер, Комитет призывает правительство Бельгии учредить официальную общенациональную комиссию по жилищным вопросам в составе представителей правительства, неправительственных организаций и других соответствующих групп населения. Учитывая недискриминационные положения статьи 2 (2) Пакта, Комитет настоятельно призывает правительство Бельгии в полной мере обеспечить, чтобы лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, беженцы и лица, просящие убежища, были надежно защищены от любых действий или законов, которые так или иначе приводят к дискриминации в жилищном секторе. С учетом полученной Комитетом информации о том, что не все социальное жилье занято лицами с более низкими доходами, Комитет призывает правительство Бельгии принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица с более низкими доходами имели доступ к приемлемому социальному жилью. Комитет призывает правительство Бельгии более активно применять существующие законы, которые позволяют правительству реквизировать брошенное имущество и жилье, не занимаемое его владельцами.

15. Наконец, Комитет просит правительство Бельгии представить свой второй периодический доклад к 31 мая 1997 года.
