



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1998/NGO/6
21 October 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Девятнадцатая сессия

16 ноября - 4 декабря 1998 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Письменное заявление, представленное Международной федерацией лиг по
защите прав человека, неправительственной организацией, имеющей особый
консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и ее
организацией-членом: Палестинским центром по правам человека

Генеральный секретарь получил следующее письменное заявление, которое было
распространено в соответствии с резолюцией 1988/4 Экономического и Социального Совета.

[19 октября 1998 года]

1. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы подробно изложить конкретные случаи несоблюдения Израилем экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на оккупированных палестинских территориях в нарушение его обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Конфискация земель и ограничения на землепользование

2. Начиная с момента оккупации в 1967 году Израиль конфисковал приблизительно 3 млн. дунамов из 5,8 млн. дунамов земель на Западном берегу и в секторе Газа, что составляет порядка 53% палестинских территорий. При правительстве, возглавляемом партией "Ликуд", строительство новых и расширение существующих поселений, а также строительство обходных дорог, соединяющих эти поселения, приобрело новый размах.

3. На оккупированных палестинских территориях насчитывается свыше 150 поселений, а общая численность поселенцев составляет приблизительно 320 000 человек. Только в секторе Газа насчитывается 18 поселений численностью в 5 000 человек.

Ограничение коммерческой деятельности

4. Политика, которая неизменно проводилась сменяющими друг друга правительствами Израиля начиная с 1967 года, привела к тому, что палестинская экономика впала в сильную зависимость от Израиля, вследствие чего она стала крайне уязвимой и нестабильной. Упорное нежелание Израиля разрешить строительство морского порта в секторе Газа, открыть аэропорт и расширить безопасное сообщение между Западным берегом и сектором Газа, привело к тому, что большая часть палестинских потоков экспорта и импорта товаров протекает по территории Израиля.

5. Что касается морского рыболовства, то, согласно Временному соглашению, палестинским рыбакам разрешается вести лов рыбы в полосе вод до 20 морских миль. На практике военно-морские силы Израиля запрещают лов рыбы за пределами 6 морских миль. Согласно данным палестинского министерства сельского хозяйства, закрытие береговой границы сектора Газа с 30 июля по 7 августа 1997 года обернулось финансовыми потерями, исчислявшимися в 30 000 долл. США в день.

Отвод водных ресурсов и загрязнение окружающей среды

6. Можно привести длинный перечень случаев ущерба, причиненного Израилем и еврейскими поселениями окружающей среде различных палестинских районов. Этот перечень включает:

загрязнение систем водоснабжения жесткой водой, в состав которой входят химические и органические вещества, образующиеся в результате жизнедеятельности человека в поселениях;

выгрузку твердых отходов на свалках мусора в окрестностях палестинских деревень и городов;

размещение камнедробильных машин на палестинских территориях с разрешения израильских гражданских властей;

распыление пестицидов вдоль израильско-палестинских границ;

выкорчевывание плодоносящих фруктовых деревьев.

7. Кроме того, Израиль лишает палестинцев их собственных водных ресурсов. Объем палестинских водных ресурсов составляет, по оценкам, 750 млн. м³, но палестинцам разрешается использовать всего лишь 230 млн. м³ этих ресурсов. Таким образом, израильские поселенцы используют вдвое больше водных ресурсов, чем палестинцы.

Политика закрытия границ и ее последствия для палестинских рабочих

8. Израильская политика частичных или полных закрытий границ по периметру Западного берега и сектора Газа напрочь отрезала эти неотъемлемые районы как в экономическом, так и в социальном отношении. Практика закрытий границ, наблюдаемая в последние пять лет, отражает выверенную политику массового наказания палестинского народа.

9. Палестинцы, работающие в Израиле, сталкиваются с материальными трудностями и ухудшением своих жизненных условий в результате проводимой Израилем политики закрытия границ, которая лишает их возможности работать в Израиле. В 1997 году только в секторе Газа было зафиксировано полное закрытие границ в общей сложности в течение 54 дней, т.е. в течение 15% целого года, причем в остальную часть этого года имели место чередующиеся частичные закрытия границ. Полное закрытие границ оборачивается финансовыми потерями в размере 4-6 млн. долл. США в день.

Отсутствие гарантий в области охраны труда и социального обеспечения

10. Палестинские трудящиеся не имеют ни официальных, ни неофициальных средств обеспечения выполнения требований закона своими работодателями в Израиле. Кроме того, закрытие границ лишает тех, кто работал в Израиле, их льгот. Так, трехмесячный перерыв в работе приводит к утрате права на государственные страховые пособия и страховые выплаты.

Ограничительный режим в отношении ходатайств о воссоединении с семьей

11. Проблемы, вызванные израильской политикой удовлетворения "минимально возможного количества" ходатайств о воссоединении с семьей, неразрывно связаны с политикой Израиля в области предоставления палестинцам прав на жительство. Во-первых, нынешняя политика Израиля в вопросах воссоединения с семьей такова, что супруга (супруг) палестинца

(палестинки), законно проживающего на оккупированных палестинских территориях, не имеет права на постоянное проживание со своим супругом (супругой), за исключением "особых случаев". Таким образом, такие супруги могут спокойно проживать вместе только за пределами оккупированных территорий. Во-вторых, согласно положениям военных указов, ребенок отца, который на законных основаниях является постоянным жителем оккупированных палестинских территорий, не имеет права на постоянное жительство, если его мать не является постоянной жительницей оккупированных территорий, причем даже в том случае, когда ребенок родился на оккупированных палестинских территориях. В-третьих, даже те, кто имеет право на постоянное жительство, могут утратить его в силу действия принимаемых в произвольном порядке правил, касающихся продолжительности времени, в течение которого палестинцы могут находиться на границей. Поэтому супругам, имеющим статус постоянных жителей и желающим проживать вместе с членами своих семей за границей, грозит опасность утраты своего права на постоянное жительство.

Постоянное ухудшение жизненных условий на оккупированных палестинских территориях

12. В результате израильской политики закрытия границ жизненные условия в Палестине ухудшились в еще большей степени. Статистические данные свидетельствуют, что в настоящее время 10,5% населения Западной берега и 36,3% населения сектора Газа живут в условиях абсолютной нищеты, а с середины 1994 года их положение еще более ухудшилось.

Отказ больным в праве на получение медицинской помощи за пределами сектора Газа

13. Проводя свою политику закрытия границ, Израиль ввел жесткие ограничения на передвижение больных, проживающих в секторе Газа, и иногда они лишены всякой возможности выехать за пределы этого сектора. Многие пациенты умирают вследствие длительных задержек на военных контрольно-пропускных пунктах или вследствие невыдачи им пропусков. Когда больным выдают пропуска на выезд для оказания им медицинской помощи, такая поездка порой настолько изнуряет больных (вследствие длительных ожиданий пропусков на израильских контрольно-пропускных пунктах), что состояние больных нередко сильно ухудшается.

Тяготы, которые постоянно испытывают учащиеся из сектора Газа, обучающиеся в учебных заведениях на Западном берегу

14. Учащиеся из сектора Газа, обучающиеся в учебных заведениях на Западном берегу, по-прежнему испытывают тяготы в связи с тем, что Израиль отказывает им в праве посещать занятия в своих учебных заведениях. Начиная с 26 февраля 1996 года израильские власти лишили свыше 1 200 учащихся из сектора Газа возможности вернуться в свои учебные заведения на Западном берегу. Им было даже запрещено находиться в районах, именуемых во Временном соглашении районами, находящимися под палестинской юрисдикцией. Согласно указу, изданному израильской армией 12 марта 1996 года, всем жителям сектора Газа, находящимся на Западном берегу, предписано незамедлительно

вернуться в сектор Газа. Те, кто вернулся на Западной берег незаконно, сталкиваются не только с притеснениями израильских властей, но с трудными жизненными условиями и отсутствием возможности регулярно посещать занятия.

Вывод

15. В настоящем докладе приводятся лишь отдельные примеры серьезных нарушений прав человека палестинцев на оккупированных палестинских территориях. По мнению представляющих этот доклад организаций, нарушения прав, предусмотренных в Пакте, не могут быть должным образом изучены до тех пор, пока Израиль не выполнит своего обязательства представить доклад о применении Пакта на оккупированных палестинских территориях.

16. Действия Израиля являются прямым нарушением следующих статей Пакта:

a) Статья 1. Право на самоопределение: право на свободное обеспечение своего экономического, социального и культурного развития и право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами;

b) Статья 2. Недискриминация: право пользоваться своими правами без каких-либо различий, исключений, ограничений или предпочтений;

c) Статья 6. Право на труд: ограничения, которые были введены на свободу передвижения (статья 12 Пакта) палестинских рабочих во время закрытия границ, являются нарушением права свободно выбирать себе работу или иметь к ней свободный доступ;

d) Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда: трудящимся должны обеспечиваться здоровые и безопасные условия труда;

e) Статья 9. Право на социальное обеспечение: трудящиеся должны иметь право на социальное обеспечение;

f) Статья 10. Право на защиту семьи: семья всегда должна оставаться основной ячейкой общества;

g) Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень и на непрерывное улучшение условий жизни, включая достаточное питание, одежду и жилище не только для выживания, но и как составных элементов права на достаточный уровень жизни. Кроме того, право на достаточное питание предполагает справедливое удовлетворение потребностей в производстве и торговле продуктами питания;

h) Статья 12. Право на здравоохранение, которое включает право на экологическую безопасность (право на безопасную и здоровую окружающую среду);

i) Статья 13. Право на образование: право доступа в учебные заведения по своему выбору.

17. Мы призываем Комитет рекомендовать Израилю представить доклад о положении дел в области соблюдения экономических, социальных и культурных прав на оккупированных палестинских территориях, а также осудить действия Израиля, о которых говорилось в настоящем докладе.
