



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 July 2012
Russian
Original: Chinese and English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах**

**Вторые периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Макао, Китай* ** ***

[30 июня 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

** Доклад государства-участника включает доклады Макао (E/C.12/CHN-MAC/2), Гонконга (E/C.12/CHN-HKG/3) и Китая (E/C.12/CHN/2).

*** Настоящий документ представлен вместе с базовым документом (HRI/CORE/CHN-MAC/2010).

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–11	3
II. Информация, касающаяся статей 1–15 Пакта	12–233	5
Статья 1. Автономия Специального административного района Макао и право его народа свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.....	12-13	5
Статья 2. Недискриминация	14–16	5
Статья 3. Равноправие женщин и мужчин	17–23	6
Статьи 4 и 5. Ограничения на умаление прав и запрет ограничительного толкования	24–26	7
Статьи 6 и 7. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда.....	27–68	8
Статья 8. Право на вступление в профессиональные союзы	69–71	17
Статья 9. Право на социальное обеспечение	72–84	17
Статья 10. Защита семьи.....	85–120	20
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень.....	121–140	28
Статья 12. Право на здоровье.	141–172	32
Статьи 13 и 14. Право на образование	173–191	40
Статья 15. Право на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса	192–233	44
Приложения		
Приложение I Соответствующие договоры в области прав человека, действующие в отношении Специального административного района Макао		53
Приложение II Цитируемые законодательные акты в хронологическом порядке ..		55

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым из докладов, подлежащих представлению в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах ("Пакт") Китайской Народной Республики (далее в тексте "Китай") об осуществлении Пакта в ее Специальном административном районе Макао (САРМ). Он охватывает период с 1 января 2003 года по 30 июня 2009 года.

2. Доклад составлен в соответствии с указаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в их последней редакции (E/C.12/2008/2 от 24 марта 2008 года) и должен рассматриваться в совокупности с частью III второго пересмотренного варианта базового документа Китая (HRI/CORE/1/Add.21/Rev.2). При этом следует также принимать во внимание информацию относительно САРМ, представленную Китаем в предыдущих докладах об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/357/Add.4, часть III), Конвенции о правах ребенка (CRC/C/83/Add.9, часть II) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CHN/5-6/Add.2).

3. В основу настоящего доклада положена информация, полученная от государственных учреждений, которые занимаются применением положений Пакта; при этом следует отметить, что большинство этих учреждений действует в тесном партнерстве с местными неправительственными организациями (НПО). Приводимые ниже сведения и данные представлены в обобщенном и уточненном виде.

4. Особые усилия были предприняты для того, чтобы учесть все рекомендации Комитета, содержащиеся в его заключительных замечаниях (E/C.12/1/Add.107). Прогресса удалось достичь на нескольких уровнях. Введены в действие новые законодательные акты (в частности, по вопросам трудовых отношений, социального обеспечения, борьбы с наркотиками и с торговлей людьми). Приняты меры по укреплению гендерного равенства и оказанию надлежащей помощи уязвимым группам населения (таким как инвалиды, дети, женщины, беженцы и лица пожилого возраста). Организуются просветительские кампании и специализированные учебные курсы по тематике прав человека для должностных лиц, для работников судебной системы и для различных аудиторий на местах. В связи с этой продолжающейся работой необходимо отметить роль гражданского общества как партнера государственных органов (в том числе в процессе общественного обсуждения основных политических инициатив и разработки законодательства), а также инициативный подход правительства к распространению информации о правах человека. В этом контексте заслуживает упоминания принятая Комитетом рекомендация 128.

5. Создается все больше механизмов мониторинга, предназначенных для поощрения и защиты прав человека. В состав большинства из них входят видные представители гражданского общества и НПО: это относится, в частности, к Консультативному совету по реконструкции старинных городских районов, Консультативной комиссии по делам женщин, Комиссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом, Комиссии по охране психического здоровья, Комиссии по делам лиц пожилого возраста, Комиссии по борьбе с наркотиками и Комиссии по реабилитации инвалидов.

6. В этой связи заслуживают упоминания рекомендации Комитета относительно развития преподавания в области прав человека и повышения информированности о правах человека, особенно среди государственных должностных лиц и судей (пункт 127), и относительно широкого распространения заключительных замечаний Комитета (пункт 130), а также усилия САРМ по выполнению этих задач.
7. Текст Пакта (вместе с заключительными замечаниями Комитета), а также тексты других применимых договоров о правах человека распространялись и распространяются в форме брошюр, через вебсайт правительства (www.gov.mo) и путем проведения семинаров и практикумов, что позволяет доводить их до сведения широкой общественности, молодежных и детских ассоциаций, профессиональных объединений и др. Расширению доступа к информации об основных правах эффективно способствуют реализация интерактивных программ, проведение информационно-просветительских кампаний и викторин, ответы на вопросы населения через органы СМИ, организация выставок-ярмарок, мероприятий в школах и т.д. Тематика прав человека включена также в школьную программу. Вопросами правового просвещения и распространения информации о законодательстве САРМ (в том числе в области прав человека) занимается отдел по распространению юридической информации Управления по правовым вопросам.
8. Отдельно следует упомянуть о специальных выпусках журнала "Законодательство Макао" (издание Бюро международного права). В них освещаются вопросы осуществления основных международных договоров о правах человека, действующих в отношении Макао, включая общую процедуру отчетности. Документы публикуются в систематизированном виде на китайском, португальском и английском языках, образуя первую в своем роде подборку таких материалов, удобную и полезную как для профессиональных юристов, так и для широкой аудитории. В 2006, 2007 и 2008 годах были опубликованы тексты соответственно Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
9. Еще одно государственное учреждение – Центр подготовки юристов и судей (ЦПЮС) – организует семинары и практикумы по вопросам защиты прав человека (проведены семинары на такие темы, как "Права человека, пакты ООН и основные права" (2005 год), "Конвенции о правах человека и их осуществление" (2005 год), "Права человека и международное право: некоторые глобальные вызовы" (2006 год), а также практикумы на тему "Процедура отчетности по вопросам прав человека" (2006 и 2007 годы)) на обоих официальных языках Макао, а также на английском языке, приглашая для их проведения ученых из Макао, континентального Китая и зарубежных, в основном европейских, стран; многие такие мероприятия проводятся в сотрудничестве с Европейским союзом и известными университетами. Эти семинары, предназначенные в основном для профессиональных юристов, часто включаются в программы стажировки лиц, готовящихся занять судебские и прокурорские должности.
10. Несмотря на все вышесказанное, правительство САРМ признает недостатки, до сих пор существующие в целом ряде областей (на некоторые из них было указано Комитетом по ликвидации расовой дискриминации), и необходимость принятия соответствующих мер и проявляет полную решимость преодолеть трудности, мешающие всестороннему осуществлению Пакта.

11. В приложении I к настоящему докладу приводится обновленный перечень договоров о правах человека, применимых к САРМ, а в приложении II – список законодательных актов, на которые делаются ссылки. К докладу также прилагается Статистический ежегодник за 2008 год, в котором можно найти соответствующие данные об осуществлении прав, провозглашенных в Пакте.

II. Информация, касающаяся статей 1–15 Пакта

Статья 1

Автономия Специального административного района Макао и право его народа свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие

12. Как отмечалось в предыдущем докладе, в силу принципа "одна страна, две системы" и согласно Основному закону САРМ является неотъемлемой частью Китая. В соответствии с Основным законом САРМ пользуется широкой автономией и самостоятельно осуществляет полномочия исполнительной, законодательной и независимой судебной власти, включая вынесение окончательных судебных решений. При этом остаются неизменными исторически сложившиеся капиталистический строй и уклад жизни.

13. Таким образом, жители САРМ могут свободно обеспечивать свое коллективное экономическое, социальное и культурное развитие. В Макао динамично развивается общественная жизнь и в полной мере реализуются предоставленные САРМ права автономии. 20 декабря 2009 года САРМ отметил десятилетнюю годовщину своего существования на основе принципа "одна страна, две системы"; по итогам выборов, состоявшихся уже в третий раз, в соответствии с приложением I к ОЗ (а также с Законом 3/2004 с поправками) Центральным народным правительством (ЦНП) был назначен и вступил в должность новый Глава администрации; в октябре 2009 года приступило к работе Законодательное собрание четвертого созыва (приложение II к ОЗ и Закон 3/2001 с поправками).

Статья 2

Недискриминация

14. Население Макао состоит из целого ряда общин, живущих бок о бок в условиях широкого этнического, религиозного, языкового и культурного многообразия. Основами характерного для САРМ образа жизни являются толерантность и уважение культурных различий. Каждая этническая группа обладает равным с другими достоинством и правом на культурную самобытность, исповедание и отправление собственной религии и пользование своим языком.

15. Следует отметить, что общая система гарантий, обеспечивающих эти принципы и права, о которой говорилось в предыдущем докладе, осталась по существу без изменений. Все люди считаются равными в рамках закона, по закону и перед законом и не могут быть подвергнуты дискриминации по какому-либо признаку. Основные права и свободы как резидентов, так и нерезидентов САРМ закреплены в главе III ОЗ (статьи 25–44) без ущерба для других прав и свобод, признаваемых согласно обычному праву.

16. Равенство и законность – базовые принципы всей правовой системы САРМ, которыми объединены законодательная, административная и судебная ветви власти. Таким образом, конституционное право на равенство и недискриминацию представляет собой всеобщий правовой принцип, а дискриминация осуждается на всех уровнях (в том числе в рамках уголовного права). Позитивную дискриминацию закон допускает лишь тогда, когда это необходимо для ликвидации фактического неравенства, о чем уже говорилось в предыдущем докладе.

Статья 3 Равноправие женщин и мужчин

17. Как отмечалось в предыдущем докладе, мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности. Дискриминация, в том числе на гендерной почве, как уже было сказано, строго запрещается. Ни под каким видом не допускается ограничение правоспособности женщины, будь то в общественной, политической, семейной или профессиональной жизни. В то же время в целях искоренения возможных элементов фактического неравенства положения Конституции (пункт 2 статьи 38 ОЗ) и обычное право предусматривают особую защиту законных прав и интересов женщин, которая обеспечивается на практике путем принятия конкретных мер.

18. В связи с рекомендацией Комитета создать местное учреждение, отвечающее за поощрение и защиту гендерного равенства (пункт 118), следует упомянуть о создании в 2005 году Консультативной комиссии по делам женщин (ККДЖ) (Административное положение 6/2005). Перед этим совещательным органом, в состав которого входят представители правительства и 25 НПО, поставлены следующие основные задачи: а) способствовать обеспечению прав и интересов женщин и улучшению условий их жизни; б) способствовать эффективному распределению обязанностей в семейной, профессиональной, общественной, культурной, экономической и политической сферах; в) эффективно содействовать расширению возможностей женщин, охране их прав и достоинства; д) поощрять всестороннее участие женщин в процессе развития САРМ. ККДЖ выполняет все функции по поддержке политики правительства, главным образом в вопросах принятия законодательства о борьбе с торговлей людьми, трудовых отношений и пропаганды прав женщин.

19. В связи с рекомендацией Комитета относительно поощрения гендерного равенства, в частности в сфере занятости (пункт 118), следует подчеркнуть, что в области трудоустройства женщины пользуются такими же возможностями, как мужчины, и к ним не существует особого отношения, особенно в том, что касается их профессиональных способностей. При этом в законах о труде применительно как к частному, так и к государственному сектору прямо закреплен принцип равной платы за равноценный труд (соответственно статья 6 Закона 7/2008 и пункт 3 статьи 10 Закона 14/2009).

20. Уместно упомянуть о неуклонно повышающейся роли женщин в обществе Макао. К декабрю 2008 года женщины составляли 38,84% государственных служащих (включая личный состав Сил безопасности Макао), причем среди квалифицированных специалистов, к которым относятся командный и офицерский состав, а также преподаватели, их насчитывалось 62,44%. Женщинами являются 46,30% сотрудников судебной системы и 56,92% персонала Законодательного собрания. Среди работников частного сектора доля женщин равняется

49,2%. Следует отметить, что в 2007/08 учебном году женщины составляли свыше 56% студентов высших учебных заведений.

21. Необходимо также указать, что женщины занимают должности секретаря по административным вопросам и вопросам юстиции (второй по важности пост в правительстве САРМ) и одного из заместителей Комиссара по борьбе с коррупцией. В государственном секторе женщинам принадлежат 40,43% руководящих административных должностей.

22. В отношении рекомендации Комитета принять специальное законодательство об уголовной ответственности за сексуальные домогательства на рабочем месте (пункт 120) следует отметить, что сексуальные домогательства на рабочем месте, хотя они и не рассматриваются как отдельный вид преступлений, тем не менее подпадают под статью 158 в совокупности с пунктом 1 b) статьи 171 Уголовного кодекса Макао (УКМ) как одна из разновидностей принуждения к совершению сексуальных действий и влекут за собой уголовное наказание. Любое лицо, которое путем применения силы либо серьезной угрозы с использованием своего иерархического или экономического положения или положения работодателя принуждает жертву подчиняться сексуальным действиям или совершать их с преступником или третьим лицом, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет. К виновному могут также применяться дисциплинарные меры и гражданско-правовые санкции.

23. Кроме того, для борьбы с дискриминацией на рабочем месте создан ряд механизмов, включая проведение информационно-просветительских кампаний и меры контроля по линии Управления трудовых отношений (УТО). Все работники имеют право обращаться в УТО с жалобами, в том числе на сексуальные домогательства. Однако ни одной жалобы на сексуальные домогательства за отчетный период не поступило (статья 16 Законодательного декрета 52/95/М).

Статьи 4 и 5

Ограничения на умаление прав и запрет ограничительного толкования

24. Допустимые пределы отступления от прав, закрепленных в ОЗ, следует воспринимать в контексте пункта 2 его статьи 40, который прямо гласит, что права и свободы жителей САРМ не подлежат каким-либо ограничениям помимо установленных законом и что такие ограничения не должны противоречить, в частности, применимым положениям обоих пактов, упоминаемых в этой статье.

25. Основные права и свободы могут подвергаться ограничению в случаях, предусмотренных законодательством, например Законом 9/2002 о внутренней безопасности и Законодательным декретом 72/92/М о гражданской обороне; пояснения на этот счет приведены в предыдущем докладе. Такие ограничения должны отвечать критериям соразмерности, необходимости и соответствия требованиям фактической ситуации.

26. Особого упоминания заслуживает Закон 2/2004 о профилактике, контроле и лечении инфекционных заболеваний, допускающий в чрезвычайных ситуациях принятие ограничительных мер исключительного, неотложного и временно-го характера для предупреждения распространения инфекций. Такие меры принимаются по распоряжению Главы администрации и публикуются в "Официальном вестнике"; они, в частности, могут включать в себя ограничения свободы передвижения, участия в культурных мероприятиях или собраниях, осуществления ряда видов деятельности, содержания отдельных видов животных,

а также продажи или использования определенных товаров или продуктов. Этот закон вновь упоминается в связи со статьей 12 Пакта.

Статьи 6 и 7

Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда

Общие сведения

27. Согласно статье 35 ОЗ, "жители Макао имеют право на свободный выбор рода занятий и места работы"; при этом на правительство САРМ возлагается ответственность за проведение соответствующей политики в области трудовых отношений (статьи 114 и 115 ОЗ). Основным государственным органом, отвечающим за проведение и осуществление политики в области трудовых отношений, гигиены труда и техники безопасности, а также подготовки кадров в частном секторе, является УТО (Административное положение 24/2004). Для оценки потребностей и тенденций на рынке труда и анализа запросов работодателей на привлечение трудящихся-нерезидентов создано также Бюро людских ресурсов (Указ Главы администрации 116/2007).

28. В связи с этим следует отметить, что на САРМ распространяется действие значительного числа международных договоров о праве на труд, которые перечислены в приложении I к настоящему докладу.

29. Трудовые отношения в государственном секторе по-прежнему регулируются Положением о работниках государственного аппарата (ПРГА) (Законодательный декрет 87/89/М и поправки к нему). Последними поправками к этому Положению была изменена и приведена в соответствие с современными требованиями система кадровой службы: в ней появились новые ступени и категории должностей, а сфера ее применения была распространена на всех сотрудников, работающих по договорам найма (Закон 14/2009).

30. Приняты также новые нормативные акты о служебной аттестации государственных служащих (Закон 8/2004 и Административное положение 31/2004), имеющее своей целью поддержать интерес работников к государственной службе, повысить эффективность и качество их трудовой деятельности, создать условия для развития у них навыков руководства и обеспечить им дополнительные стимулы к труду. В основу служебной аттестации положены принципы справедливости, равноправия, объективности и соблюдения надлежащих процедур. Государственным служащим, не согласным с результатами аттестации, предоставляется возможность их обжалования (статья 3). В дополнение к этому Административным положением 11/2007 предусмотрен целый ряд поощрений и мер стимулирования для государственных служащих, получивших при аттестации высшую оценку ("отлично"): им может официально объявляться благодарность с выплатой денежной премии в размере полумесячного оклада или предоставляться внеочередной отпуск продолжительностью 10 дней.

31. Помимо упомянутого выше, вся соответствующая информация о трудовых отношениях в государственном секторе, представленная в предыдущем докладе, сохраняет свою актуальность.

32. Для частного сектора остаются в силе подробно рассмотренные в предыдущем докладе Законодательный декрет 52/95/М, касающийся Закона о равных возможностях и равноправии, и Закон 4/98/М о правовых основах занятости и трудовых правах. Вместе с тем в данной области принято и новое законодатель-

ство, а именно Закон 7/2008 о трудовых отношениях, в соответствии с которым утратили силу Законодательный декрет 24/89/М, Административное положение 26/2008 о трудовой инспекции, Административное положение 17/2004 о запрещении нелегального труда и Закон 9/2003 о правовом режиме урегулирования трудовых споров.

33. Новым Законом о трудовых отношениях установлены более четкие положения о правах и обязанностях работодателей и работников, о полной и неполной рабочей неделе, срочных и бессрочных трудовых договорах. В соответствии с ним увеличено также количество случаев, дающих основания для предоставления отгулов, и введены положения, четко регламентирующие использование детского труда и предоставление отпусков по беременности и родам. Закон также подтверждает, что основой трудовых отношений являются принципы равенства (статья 6), добросовестности (статья 7), неприкосновенности частной жизни (статья 8) и свободы заключения договоров (статья 14).

34. Несмотря на то что для частного сектора законом не установлены положения о минимальной заработной плате, статья 57 Закона 7/2008 утверждает общий принцип справедливой платы за труд, означающий, что свобода заключения договоров ограничивается понятием и расчетным уровнем справедливой оплаты труда, а также нормами добросовестных отношений. Размер заработной платы, таким образом, определяется характером, качеством и объемом трудовой деятельности, а также принципом равной платы за равный и равноценный труд без ущерба для тех условий, которые предусмотрены законом применительно к некоторым видам деятельности. Заработная плата может включать в себя базовую и переменную составляющие. Механизм расчета базового уровня оплаты труда определен в статье 59 и последующих статьях Закона 7/2008; он включает в себя, среди прочего, оклад, сверхурочные, оплату сменной работы и работы в ночное время, пособия на питание, на иждивенцев и другие выплаты.

35. Наряду с вышесказанным следует отметить, что для персонала служб уборки помещений и охраны в государственных учреждениях введена система минимальной оплаты труда, размер которой составляет 4 368 патак в месяц (Указ Главы администрации 250/2007). В настоящее время Постоянный комитет по социальным вопросам рассматривает возможность распространения подобной системы на другие категории работников.

36. Размер заработной платы в государственном секторе устанавливается с учетом индекса, определяющего уровень оплаты труда каждой профессиональной категории работников. Минимальная заработная плата составляет 5 900 патак. Согласно данным Управления статистики и переписей населения (УСП), средний уровень месячной оплаты труда государственных служащих составлял в 2003 году 4 800 патак, в 2006 году – 6 700 патак, в 2007 году – 7 800 патак, а в 2008 году – 8 000 патак.

37. Принцип обеспечения минимально благоприятных условий труда закреплен в пункте 1 с) статьи 5 Закона 4/98/М и в статье 4 Закона 7/2008. Работодатель обязан относиться к работникам с уважением, обращаться с ними достойно, предоставлять им благоприятные условия труда и выплачивать компенсацию при производственных травмах и профессиональных заболеваниях (пункты 3 и 4 статьи 9 и статья 12 Закона 7/2008).

38. Статья 70 Закона 7/2008 защищает работников от необоснованного увольнения, предусматривая выплату выходного пособия, размер которого зависит от количества отработанных лет/дней. Работникам, нанятым по срочным

трудовым договорам, выплачивается вознаграждение за период со дня фактического прекращения трудовых отношений до истечения срока договора.

39. Обязательная продолжительность рабочей недели в государственном секторе составляет 36 часов, а минимальная продолжительность рабочего дня – семь часов. Работникам предоставляется два дня отдыха в неделю. Они имеют также право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 22 рабочих дня, за которые им выплачивается содержание, равное должностному окладу. В то же время в частном секторе рабочий день продолжается восемь (в отдельных случаях – до 12) часов, а рабочая неделя – 48 часов (пункт 1 статьи 33 Закона 7/2008), с одним выходным днем в неделю. Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска составляет шесть рабочих дней (пункт 1 статьи 46 Закона 7/2008); к ним добавляются 10 официальных праздничных дней, за которые также выплачивается заработная плата (статья 44 Закона 7/2008). В случае необходимости выхода на работу в выходной или официальный праздничный день вознаграждение за этот день выплачивается работникам по двойной ставке; по взаимному согласованию им может также предоставляться внеочередной день отпуска (соответственно статьи 43 и 45).

40. Законом 7/2008 определены причины, дающие и не дающие работникам право отсутствовать на рабочем месте. Согласно статье 50 этого закона к случаям, дающим основания для предоставления отгулов, относятся, в частности, смерть супруга или ближайшего родственника (3 рабочих дня), вступление в брак (6 рабочих дней), болезнь (45 дней), болезнь родственника (12 рабочих дней), рождение ребенка (для отцов – 2 рабочих дня, для матерей – 90 дней), производственная травма или профессиональное заболевание. Из этих дней обоснованного отсутствия на работе шесть дней могут предоставляться с полным сохранением содержания в счет отпуска по болезни и 56 дней – в счет отпуска по беременности и родам.

41. Режим работы трудящихся-нерезидентов по-прежнему определяется положениями Указа 12/GM/88 и Указа 49/GM/88. В настоящее время разрабатывается законопроект о наемном труде нерезидентов.

42. Информация о гендерном равенстве на рабочих местах представлена в разделе, касающемся статьи 3 Пакта.

43. В связи с рекомендацией Комитета (пункт 119) о необходимости принять действенные меры в целях обеспечения женщинам, работающим в частном секторе, их права на отпуск по беременности и родам, а также в целях повышения информированности населения относительно важности увязки потребностей профессиональной и семейной жизни мужчин и женщин следует подчеркнуть, что забота о семейной жизни рассматривается правительством как важная задача и это соответствующим образом отражено в действующем законодательстве. В данной области действительно проведены определенные преобразования, включая усиление положений об охране материнства и детства, установление более строгих правил, касающихся обязательного еженедельного отдыха, очередных отпусков и отпусков по болезни, а также проведение информационно-просветительских кампаний на эту тему (например, с использованием телевидения, радио и печатных проспектов).

44. Ограничение на количество деторождений, при которых предоставляется отпуск по беременности и родам, было отменено Законом 7/2008, а продолжительность такого отпуска для женщин со стажем работы не менее одного года была увеличена с 35 до 56 дней с полным сохранением содержания и должности. Из этих 56 дней 49 должны приходиться на послеродовой период, а ос-

тальные могут быть использованы как до, так и после родов. Отпуск такой же продолжительности гарантированно предоставляется также при мертворождениях и досрочных прерываниях беременности. Во время беременности, а также в течение трех месяцев после родов женщинам не могут поручаться какие бы то ни было работы, способные причинить им дискомфорт или создающие для них повышенный риск ввиду их состояния (статьи 54, 55 и 56 Закона 7/2008).

45. В Законе 7/2008 также уделяется особое внимание детскому труду и устанавливаются более строгие положения на этот счет (статьи 26–32). Несовершеннолетним по-прежнему разрешается работать лишь начиная с 16 летнего возраста и выполнять только те виды работ, которые не представляют (и потенциально не могут представлять) угрозы для их физического, духовного и морально-психологического развития. Приняты также перечни работ, на выполнение которых несовершеннолетними налагаются ограничения (Указ Главы администрации 343/2008) или установлен запрет (Указ Главы администрации 344/2008). При этом несовершеннолетние работники каждый год проходят периодические осмотры в целях контроля за их физическим развитием и состоянием здоровья (статья 30). Работодатель, принимающий на работу несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет, обязан не позднее чем через 15 дней после подписания трудового договора уведомить об этом УТО (статья 31). За период с 1 января по 21 мая 2009 года в ДТЗП поступило 155 таких уведомлений.

46. В порядке исключения и с разрешения УТО в трудовой деятельности могут участвовать подростки моложе 16 (но не моложе 14) лет. По поводу таких разрешений УТО консультируется с Управлением по делам молодежи и образования (УДМО). Разрешение не требуется для работы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет во время летних каникул. Еще одно требование заключается в том, что до начала любой трудовой деятельности несовершеннолетние должны закончить обучение по обязательной программе. В отношении работы несовершеннолетних на мероприятиях в сфере культуры, искусства или маркетинга не устанавливается возрастных ограничений при условии, что на это получено разрешение УТО и что это не мешает посещению школьных занятий (статья 27 Закона 7/2008).

47. За каждое нарушение вышеупомянутых условий назначается штраф в размере от 10 000 до 50 000 патак за каждого работника без ущерба для возможной передачи дела в суд. В случае повторного нарушения сумма штрафа может быть увеличена вдвое (статья 79 и последующие статьи Закона 7/2008). За период с 2003 по 2008 год в УТО поступили одна жалоба на использование детского труда и 65 жалоб на увольнение женщин по статье 37 Законодательного декрета 24/89/М (ранее действовавший режим предоставления отпусков по беременности и родам). За тот же период в УТО было подано (по годам) 889, 665, 559, 1 202, 1 797 и 2 816 жалоб на необоснованные увольнения. Годовые суммы штрафов, взысканных УТО за этот период, составили соответственно 1 105 800 патак, 379 800 патак, 364 500 патак, 234 000 патак, 260 000 патак и 225 500 патак. Был также принят новый нормативный акт, регламентирующий инспекционную деятельность УТО (Административное положение 26/2008).

48. В отношении рекомендации Комитета (пункт 121) о необходимости принять меры по поощрению трудоустройства инвалидов, в том числе путем создания стимулов для работодателей и укрепления системы квот на рабочие места для инвалидов, следует отметить, что правительство САРМ, как будет показано ниже, по-прежнему придает большое значение социальной интеграции этой группы лиц посредством их трудоустройства (Законодательный декрет 33/99/М).

49. Важнейшую роль в связи с этим продолжает играть профессионально-техническое обучение, а также создание для предприятий частного сектора финансовых стимулов к найму инвалидов. В целях обеспечения этих лиц работой, отвечающей их особым потребностям, в 2004 году в Отделе содействия занятости УТО была создана специальная группа по вопросам подбора кандидатов на вакансии, профессионально-технической подготовки и направления на работу, включая регистрацию нуждающихся в трудоустройстве, проведение собеседований, информирование об имеющихся рабочих местах и наблюдение за работой трудоустроенных лиц в первые три месяца для оценки их успехов и оказания им необходимой помощи.

Категории инвалидов, зарегистрированных в УТО на предмет трудоустройства в период с 2004 по 2008 год

<i>Годы/причины инвалидности</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Слепота/пониженная острота зрения	9	36	8	3	7
Глухота/ухудшение слуха	79	27	28	14	25
Ограниченная подвижность	79	104	43	24	28
Лица, проходившие стационарное психиатрическое лечение	18	26	14	8	10
Умственная отсталость	131	25	12	9	1
Хронические заболевания	12	52	64	79	65
Расстройства речи	–	–	1	–	–
Спастическая параплегия	–	–	1	1	2
Множественные расстройства	5	29	11	12	21
Прочие	–	–	–	–	2

Источник: Управление трудовых отношений, 2009 год.

50. Согласно данным промежуточной переписи населения, проведенной в 2006 году, общая численность инвалидов в САРМ составляла 8 298 человек, из которых 853 были отнесены к числу экономически активных, а 731 работали по найму. В государственном секторе на 30 июня 2009 года насчитывалось 79 работников-инвалидов.

Число инвалидов, получивших через УТО предложения работы в 2004–2008 годах

<i>Годы/специальности</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Старшие должностные лица ассоциаций, директоры, управляющие	0	1	0	0	0
Техники и младшие специалисты	0	1	3	1	0
Делопроизводители	6	17	14	12	7
Работники сферы услуг и торговли	9	14	14	9	3
Квалифицированные работники сельского хозяйства и рыболовного промысла	1	3	1	0	0

Годы/специальности	2004	2005	2006	2007	2008
Ремесленные специальности	6	4	13	2	1
Операторы машин и оборудования, водители, сборщики	1	1	3	0	0
Неквалифицированные работники	55	47	54	23	26

Источник: Управление трудовых отношений, 2009 год.

51. Члены вышеупомянутой специальной группы регулярно посещают НПО, занимающиеся реабилитацией инвалидов, для выяснения положения и нужд различных категорий лиц с ограниченной трудоспособностью. Они оказывают помощь в подготовке к собеседованиям с работодателями, подборе подходящих рабочих мест и получении другой полезной информации. Организуются программы профессионально-технической подготовки по таким специальностям, как переплетное дело, садоводство, китайское макраме, мойка автомобилей, ручное ткачество, распространение рекламных материалов и канцелярские работы, изготовление и реализация изделий народных промыслов, флористика, розничная торговля продуктами питания и напитками, а также приготовление и продажа бутербродов. УТО также взаимодействует в этой области с рядом НПО (включая Общество глухих Макао, Ассоциацию по вопросам специализированного образования для взрослых жителей Макао, страдающих глухотой, Ассоциацию Макао по поддержке умственно отсталых, Ассоциацию родителей умственно отсталых детей и оргкомитет Паралимпийских игр Макао). Лицам, зачисленным на учебу, выплачивается стипендия. Специальная группа УТО проводит также семинары для студентов по тематике работы в специализированных школах.

52. Наряду с этим УТО стремится поощрять сотрудничество НПО и работодателей в целях создания рабочих мест для инвалидов, а предпринимателям, создающим такие рабочие места, предоставляется субсидия. Кроме того, начиная с 2003 года УТО совместно с Управлением социального обеспечения (УСО) организует присуждение "Премии за вклад в трудоустройство инвалидов" и "Премии для инвалидов за трудовые достижения". Эта программа призвана продемонстрировать широким слоям общества, что инвалиды способны добиваться выдающихся показателей в труде. В 2003 году данной премии были удостоены 28 работников, в 2006 году – 40, а в 2008 году – 48. Лауреатами премии для работодателей в 2003 году стали 35 человек, в 2006 году – 49 и в 2009 году – 56 человек (в общей сложности эти лица обеспечили работой 180 инвалидов, 70% которых страдают глухотой, недостатками умственного развития или ограниченной подвижностью).

53. В этой связи следует также отметить создание в 2008 году Комиссии по реабилитации инвалидов (Указ Главы администрации 239/2008). Одной из ее задач является изучение вопросов профессиональной и социальной реинтеграции инвалидов посредством их трудоустройства и предложение конкретных мер в этих целях.

54. Как отмечалось в предыдущем докладе, лица, приговоренные к лишению свободы, привлекаются к труду и наряду с обучением и перевоспитанием проходят профессионально-техническую подготовку. На них распространяются общие положения трудового законодательства о нормах рабочего времени и условиях труда. От обязанности трудиться освобождаются заключенные старше

65 лет, а также находящиеся в местах лишения свободы беременные женщины и роженицы (статьи 51 и 52 Законодательного декрета 40/94/M).

55. Основные показатели занятости, безработицы и неполной занятости мужчин и женщин по возрастным группам приведены в таблицах на стр. 87–93 Статистического ежегодника за 2008 год, а данные о численности и странах происхождения трудящихся-нерезидентов – на стр. 74–75.

Численность работников государственного сектора, по категориям*

<i>Годы/численность</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Трудящиеся-резиденты	17 842	18 633	19 372	20 357	21 175	22 457
Трудящиеся-нерезиденты	297	299	284	277	310	226
Иностранные трудящиеся	121	114	139	139	159	174
Трудящиеся-женщины	6 422	6 825	7 272	7 800	8 264	8 940

Источник: PACSB, 2008.

* Включая личный состав Сил безопасности Макао и советников, нанятых на частной основе.

Основные направления политики и принимаемые меры по обеспечению права на труд

56. Правительством САРМ принят ряд мер и программ, направленных в первую очередь на содействие созданию рабочих мест, расширение занятости молодежи, обеспечение возможностей для переквалификации и профессиональной подготовки. В условиях современной социально-экономической ситуации и мирового финансового кризиса необходимы новые подходы и эффективные меры для борьбы с безработицей и сбалансированного обеспечения потребностей трудового рынка. Важнейшими секторами экономики САРМ являются игровой бизнес, туризм и сфера услуг.

57. В целях содействия занятости правительством создан ряд стимулов, способствующих трудоустройству и профессиональной подготовке безработных и направленных, в частности, на: а) трудоустройство лиц, затрудняющихся найти работу; б) привлечение на рынок труда безработных инвалидов; с) предоставление рабочих мест молодежи, впервые вступающей в трудовую жизнь; d) профессиональную подготовку безработных в целях их возвращения на рынок труда; и е) предоставление субсидий на обучение безработных (приказ секретаря по вопросам экономики и финансов 6/2004).

58. Для достижения вышеназванных целей УТО предприняло целый ряд мер как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими организациями, включая частные структуры. Так, семь агентств по трудоустройству получили от УТО лицензии на оказание лицам, ищущим работу, бесплатных услуг по подбору рабочих мест. Совместно с фирмами, занимающимися организацией съездов, корпоративного туризма, конференций и выставок, УТО также создало онлайн-базу данных с информацией об имеющихся вакансиях.

59. Велась работа и в области технического и профессионально-технического образования, направленная на расширение возможностей трудоустройства и переквалификацию работников: в частности, были организованы Программа переквалификации (2002 год), Программа получения второй специальности (2007 год), Курсы подготовки к поискам работы (2004–2005 годы), Программа подготовки кадров для отраслей со сложными условиями труда (включающая

выплату стипендий) (2003–2004 годы), Программа мер по содействию занятости в строительной индустрии (2009 год) и Программа повышения квалификации рыбаков на период моратория (2009 год). Эти программы разрабатывались целенаправленно, с учетом специфических проблем и потребностей трудового рынка. Лицам, зачисленным на учебу, могут выплачиваться стипендии. Данные об учебных программах, организуемых УТО самостоятельно или совместно с другими структурами, см. в таблицах на стр. 99–101 Статистического ежегодника за 2008 год.

60. Для облегчения экономического положения работников, получающих низкую заработную плату или испытывающих финансовые трудности, правительством САРМ введены временные меры по выплате надбавок к заработной плате (Административное положение 6/2008 с поправками). Их цель – оказать финансовую поддержку постоянным работникам низкооплачиваемых категорий. Такая поддержка предоставляется постоянно проживающим в Макао лицам в возрасте 40 лет и старше, отработавшим более 456 часов в течение того квартала, в котором они обращаются с просьбой о выплате надбавки (для работников текстильной промышленности и лиц, занятых на производстве одежды и изделий из кожи, отработанное время должно составлять не менее 128 часов за месяц), и получившим за этот квартал заработную плату менее 12 000 патак (что эквивалентно среднемесячному доходу менее 4 000 патак). Сумма индивидуальной надбавки рассчитывается задним числом в Управлении финансовых служб (УФС) и выплачивается четыре раза в год. В 2008 году такие надбавки на общую сумму 31 471 900 патак были выплачены 9 364 лицам.

61. Поддержку безработным инвалидам правительство САРМ оказывает несколькими способами, в частности поощряя работодателей и НПО к организации программ профессионально-технической подготовки, оборудованию учреждений и предприятий приспособлениями, облегчающими доступ лиц с ограниченной подвижностью, и принятию мер по социальной интеграции и трудоустройству инвалидов. В этих целях работодателям может выплачиваться субсидия в размере 500 000 патак (статья 4 приказа секретаря по вопросам экономики и финансов 6/2004).

62. В 2009 году была введена "Система трудоустройства и профессиональной подготовки без отрыва от работы", в соответствии с которой для работодателей создаются стимулы (в форме субсидий) к найму на работу лиц, не способных трудоустроиться из-за возраста, недостаточной квалификации или отсутствия необходимой специальности. С самого начала функционирования этой системы (апрель 2009 года) ею было охвачено 1 932 человека, из которых 75 трудоустроились непосредственно благодаря этому, а еще 1 857 нашли работу на свободном рынке. За каждого работника, нанятого в рамках данной системы, работодателю может выплачиваться ежемесячная субсидия в размере 3 500 патак (приказ секретаря по вопросам экономики и финансов 6/2004).

63. В 2006 году началось осуществление Программы профессиональной подготовки нуждающихся в трудоустройстве лиц среднего возраста (45 лет и старше). В целях повышения квалификации работников этой возрастной группы и получения ими специальностей, востребованных на трудовом рынке (таких, как косметолог, младший делопроизводитель, помощник повара, официант, горничная), для них организуется целый ряд учебных курсов. Обучаемым может выплачиваться стипендия. По данным "Обследования занятости" за 2008 год, безработных в возрасте 45 лет и старше в САРМ насчитывалось 3 800 человек, или 37,6% всего безработного населения. При этом 2 800 человек, или 73,4% безработных данной возрастной группы, не могли трудоустроиться в течение более

4 месяцев. Большинство из них имели невысокий уровень образования и квалификации.

64. Объединив усилия с субсидируемыми НПО, Управление социального обеспечения также приступило к осуществлению Программы содействия занятости на местах и Программы поддержки позитивных жизненных стратегий (обе начаты в 2004 году), в рамках которых безработным предоставляются консультации и услуги по профессиональной подготовке, помогающие им вновь поверить в собственные силы, повысить свою квалификацию и преодолеть трудности, мешающие найти новую работу. В 2007 году в первой из этих программ приняли участие 170 человек, 12 из которых в итоге смогли самостоятельно трудоустроиться; второй программой было охвачено 233 человека, 150 из которых успешно вернулись на трудовой рынок. При этом, если в 2003 году финансовую помощь от УСО (на общую сумму 10 702 692 патаки) получили 1 056 безработных, то к июню 2009 года она была предоставлена 1 539 лицам (на общую сумму 66 128 953 патаки).

65. Правительство также проявляет заботу о тех, кто впервые вступает на трудовой рынок. Для работодателей создан целый ряд стимулов (в частности, в форме субсидий) к приему на работу молодых людей в возрасте до 26 лет, зарегистрированных в УТО и имеющих образование не ниже уровня средней школы (трудоустройство молодого работника с дипломом бакалавра дает право на субсидию в размере 15 000 патак, а за трудоустройство выпускника средней школы без опыта работы полагается субсидия в размере 12 000 патак (статья 5 приказа секретаря по вопросам экономики и финансов 6/2004)). В 2008 году впервые ищущих работу насчитывалось 1 400 человек, а по состоянию на июнь 2009 года – 2 400 человек.

Гигиена труда и техника безопасности

66. Представленные в предыдущем докладе сведения о правовых основах гигиены труда и техники безопасности остались без изменений (речь, в частности, идет о Законе 57/82/М, Законе 37/89/М, Законодательном декрете 44/91/М, Законодательном декрете 34/93/М и Законодательном декрете 40/95/М с поправками). Всем работникам обеспечиваются здоровые и безопасные условия труда и предоставляется право на получение компенсации в случае производственных травм и профессиональных заболеваний. Ответственность за создание благоприятной рабочей среды возлагается на работодателя.

67. Для предупреждения производственных травм и профессиональных заболеваний во многих случаях принимаются профилактические меры в форме просветительской работы, обучения персонала и распространения информации о минимальных нормах (опирающиеся на соответствующий комплекс стимулов и санкций). Благодаря этому количество несчастных случаев по отношению к растущей численности занятых снизилось. Тремя наиболее распространенными причинами производственных травм являются падение с высоты, колотые раны и порезы и избыточная нагрузка или растяжение. Из профессиональных заболеваний чаще всего встречается пневмокониоз (у работников строительной индустрии). Несчастные случаи со смертельным исходом имели место в основном на стройплощадках; рост их числа был связан с расширением игорного бизнеса и операций с коммерческой недвижимостью.

Количество производственных травм, профессиональных заболеваний и несчастных случаев со смертельным исходом

<i>Причины/годы/количество жертв</i>	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009/06
Производственные травмы	4 102	4 605	4 956	5 570	4 928	4 467	2 351
Профессиональные заболевания	5	7	2	1	3	–	–
Несчастные случаи со смертельным исходом	9	2	15	6	15	12	2

Источник: Управление трудовых отношений, 2009 год.

68. За отчетный период УТО провело 29 783 инспекции по проверке соблюдения техники безопасности и норм гигиены труда на предприятиях ряда отраслей. Годовые количества жалоб на нарушения техники безопасности и гигиены труда за период с 2003 по июнь 2009 года составили соответственно 46, 82, 39, 115, 123, 62 и 54; в связи с этим за те же годы было взыскано штрафов на общую сумму соответственно 266 000 патак, 798 000 патак, 338 000 патак, 760 500 патак, 670 000 патак, 382 000 патак и 349 500 патак.

Статья 8

Право на вступление в профессиональные союзы

69. Статья 27 ОЗ прямо наделяет жителей САРМ правом создавать профсоюзы и вступать в них, а также правом на забастовку. Действующее законодательство САРМ по этим вопросам, а также о праве на заключение коллективных договоров осталось по существу без изменений.

70. Профсоюзные организации в Макао представляют собой активную общественную силу, выступают с политическими инициативами и отстаивают права трудящихся. К декабрю 2008 года в Бюро по учету были зарегистрированы 223 организации трудящихся (194 ассоциации и 29 профессиональных объединений по месту работы).

71. Как отмечалось в предыдущем докладе, представители работодателей и профсоюзных ассоциаций входят в состав Постоянного комитета по социальным вопросам, являющегося совещательным органом при правительстве АОРМ для целей выработки политики в социальной сфере и в области трудовых отношений.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

72. Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции, а ответственность за разработку соответствующей политики и мероприятий возложена на правительство (соответственно статьи 39 и 130 ОЗ). Две основные системы социального обеспечения (государственная и частная), о которых говорилось в предыдущем докладе, подверглись значительному усовершенствованию.

73. В государственном секторе за выплату пенсий работникам по-прежнему отвечает Пенсионный фонд Макао (ПФМ). Подробная информация о системе социального обеспечения работников государственного аппарата и об источниках ее финансирования содержится в предыдущем докладе.

74. Основным изменением в данной области стал переход на новую пенсионную систему, которая действует с 1 января 2007 года и построена по накопительному принципу (Закон 8/2006 с поправками и Административное положение 15/2006). Правительство САРМ обеспечивает государственных служащих пенсиями из фонда, который формируется за счет взносов, вносимых как самими служащими (в размере 7% оклада), так и государством (в размере 14% оклада данного служащего); взносы отчисляются ежемесячно по заранее установленным ставкам и накапливаются на инвестиционных счетах вместе с доходом от их инвестирования.

75. Правом участия в накопительном пенсионном фонде обладают все лица, работающие в государственном аппарате по договорам найма, за исключением сотрудников государственных учреждений, имеющих собственные системы пенсионного обеспечения, а также лиц, занятых неполную рабочую неделю, участников системы социального обеспечения вдов и детей умерших пенсионеров (Законодательный декрет 87/89/М) и должностных лиц суда и прокуратуры. Работникам предоставляется выбор между различными способами инвестирования их пенсионных взносов, различающимися между собой по степени риска: банковскими вкладами (низкая степень риска), вложениями в облигации (средняя степень риска) и акции (высокая степень риска). Четыре раза в год в заранее установленные сроки работник может менять способ инвестирования взносов, формируя собственный инвестиционный портфель. ПФМ как организация, ответственная за управление и распоряжение фондом, регулярно предоставляет информацию и проводит семинары, призванные облегчить работникам оптимальное управление их инвестициями.

76. Период, в течение которого работник делает взносы в фонд, называется периодом отчислений и учитывается в днях. Законом также предусмотрена возможность учета выслуги лет. Работник может получить причитающуюся ему сумму на руки единовременно или частями в течение пятилетнего периода. Размер выплачиваемой пенсии определяется по соответствующей формуле.

77. Участие в пенсионном фонде прекращается в следующих случаях: а) по достижении работником 65-летнего возраста; б) по достижении работником максимальной продолжительности отсутствия по болезни; с) в случае признания работника полностью или частично нетрудоспособным; d) в случае признания работника полностью или частично нетрудоспособным в результате производственной травмы или профессионального заболевания либо в связи с переходом к гуманитарной деятельности в интересах общества; e) в случае увольнения работника в рамках дисциплинарных процедур; f) по истечении срока действия трудового договора; или g) в связи со смертью работника.

78. По состоянию на июнь 2009 года в старой пенсионной системе (в рамках которой размер пенсии равняется месячной сумме оклада или заработной платы работника, определяемой с учетом выслуги лет и даты выхода на пенсию) насчитывалось 1 437 участников; 11 757 работников участвовали в накопительном пенсионном фонде, а 201 человек – в системе социального обеспечения вдов и детей умерших пенсионеров (участникам которой выплачиваются 70% от пенсии умершего пенсионера и предоставляются все пособия и льготы, предусмотренные действующим законодательством).

79. В частном секторе ответственность за социальное обеспечение работников по-прежнему возлагается на Фонд социального страхования (ФСС). Источники его финансирования остаются прежними. Правом на получение пособия из ФСС обладают только работники, имеющие удостоверения резидентов Макао и состоящие на учете в ФСС, где также должны быть зарегистрированы в

качестве плательщиков взносов их работодатели. Месячный взнос каждого работника составляет 15 патак; при этом работодатель дополнительно отчисляет за каждого работника от 30 до 45 патак. Самозанятые лица уплачивают в фонд 45 патак в месяц (Законодательный декрет 58/93 с поправками). По состоянию на декабрь 2008 года в фонде было зарегистрировано 335 805 бенефициаров и 32 480 плательщиков взносов.

80. Следует отметить, что круг получателей упоминавшихся в предыдущем докладе социальных пособий (таких, как пенсии по возрасту, инвалидности и в связи с потерей трудоспособности, пособия на лечение, в связи с рождением ребенка, вступлением в брак и похоронами), которые с 2002 года предоставляются также самозанятым лицам, регулярно расширяется в целях охвата большего количества бенефициаров. Так, число профессий, представители которых могут рассматриваться как самозанятые лица, было увеличено с 8 до 30 (Указ Главы исполнительной власти 234/2004 с поправками).

81. Размеры пенсии по возрасту, а также пособий по инвалидности и социальному страхованию, указанные в предыдущем докладе, пересматривались дважды, в последний раз – в 2008 году; они составляют соответственно 1 700 патак, 1 700 патак и 1 115 патак (Указ Главы исполнительной власти 93/2008). Лица, желающие выйти на пенсию досрочно, могут по достижении 60 лет обратиться с просьбой о предоставлении им частичного пенсионного обеспечения. Право на пенсию в полном объеме они получают лишь с 80-летнего возраста (Административное положение 19/2008).

82. Принят также ряд мер помощи безработным и особо уязвимым группам населения, таким как члены семей с низкими доходами, инвалиды и лица, впервые ищущие работу. Административным положением 6/2007 установлен режим выплаты пособий лицам и семьям, испытывающим финансовые трудности. Решения о предоставлении таких пособий принимает УСО. Подробнее о содержании данного положения говорится в разделе, посвященной статье 10 Пакта.

83. Приказом секретаря по вопросам экономики и финансов 6/2004 также предусмотрен ряд мер и механизмов стимулирования, направленных на поддержку безработных и лиц, впервые ищущих работу, а также на переквалификацию и профессионально-техническую подготовку безработных, как уже пояснялось в связи со статьями 6 и 7 Пакта. Вопросы предоставления таких пособий/субсидий относятся к компетенции ФСС.

Виды пособий по социальному страхованию и численность их получателей

<i>Годы/виды пособий</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Пенсия по возрасту (после 65 лет)	8 723	9 764	10 820	11 991	13 811	16 101
Пенсия по возрасту (60–65 лет)	–	–	–	–	–	10 237
Пособие по инвалидности	771	795	868	915	1 056	1 228
Пособие по безработице	12 554	6 964	8 582	6 462	4 984	6 904
Пособие по болезни	1 487	1 825	1 965	2 221	2 035	2 341
Пособие в связи с рождением ребенка	1 886	1 830	2 199	2 562	3 117	3 379
Пособие в связи с вступлением в брак	917	1 243	1 309	1 506	1 630	2 032
Компенсация больным пневмококциозом	5	4	2	0	3	0

Источник: Фонд социального страхования, 2009 год.

84. В 2003 году правительство САРМ израсходовало на выплату пенсий и пособий по социальному страхованию 795 483 235 патак, а в 2008 году – 3 505 704 323 патаки, что составляло соответственно 6,84% и 13,51% общей суммы государственных расходов.

Статья 10

Защита семьи

Общие сведения

85. Как отмечалось в предыдущем докладе, семья рассматривается как основная ячейка общества и пользуется защитой согласно положениям Конституции (пункт 1 статьи 38 ОЗ) и обычного права (в частности, Закона 6/94/М о правовых основах политики в отношении семьи). Мужчины и женщины имеют одинаковый правовой статус и пользуются свободой вступления в брак. Согласно Гражданскому кодексу Макао (статья 118) совершеннолетними считаются лица, достигшие 18-летнего возраста.

86. Термин "семья" в САРМ имеет несколько значений: а) отношения, возникающие при вступлении в брак и усыновлении; б) отношения между группой лиц, живущих под одной крышей и/или входящих в состав одной хозяйственной единицы; в) фактические союзы или гражданские браки, включая детей их участников; и д) родители-одиночки и их дети. Дети, рожденные вне брака, имеют тот же правовой статус, что и так называемые "законные дети".

87. Положения законодательства САРМ о правах и обязанностях супругов, об ответственности родителей, о материнстве и отцовстве, о защите детей и лиц пожилого возраста и о политике в отношении семьи в целом и целом не изменились со времени представления предыдущего доклада.

88. Правительство САРМ по-прежнему полностью осознает свою ответственность за создание необходимых условий для семейной жизни и за повышение ее качества (пункт 2 статьи 1 Закона 6/94/М). Управлением социального обеспечения – как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и НПО – принят ряд планов действий и предусмотрен ряд механизмов и мер для достижения вышеуказанных целей. Местные НПО выступают в качестве партнеров правительства, поощряющего и субсидирующего их деятельность. Они функционируют совершенно свободно и проявляют высокую активность.

89. Как было указано в предыдущем докладе, УСО ставит перед собой задачу принятия мер в интересах прежде всего таких групп населения, как малоимущие семьи, родители-одиночки, пожилые семьи и семьи, в состав которых входят лица преклонного возраста, хронически больные или инвалиды (приказ секретаря по социальным и культурным вопросам 18/2003). В зависимости от потребностей населения ему предоставляются различные виды услуг и помощи, а именно: финансовая поддержка; юридические консультации; содействие в обращении в другие государственные учреждения (такие, как Управление жилищного хозяйства и Управление здравоохранения (УЗ)); услуги интернатов для детей, подростков и инвалидов; услуги центров по дневному уходу за лицами пожилого возраста, инвалидами и детьми; консультации и помощь в области трудоустройства; консультации по личным и семейным вопросам; "телефоны доверия"; просветительская и разъяснительная работа с наркозависимыми и лицами, страдающими пристрастием к азартным играм, а также услуги по их реабилитации; столовые для лиц пожилого возраста, других нуждающихся и

членов их семей; временное жилье для бездомных и жертв чрезвычайных ситуаций; ритуальные услуги для малоимущих; услуги по перевозке и сопровождению лиц пожилого возраста и инвалидов.

90. Пособия могут выплачиваться на регулярной основе (в частности, лицам, живущим в глубокой нищете, лицам пожилого возраста, инвалидам, хронически больным и родителям-одиночкам) или в течение определенного периода (пособия в связи с похоронами, пособия на ремонт жилья, помощь пострадавшим при чрезвычайных ситуациях, пособия на приобретение мебели/предметов быта, протезов и иного специального медицинского оборудования, на лечение, образование и пользование общественным транспортом), а также в исключительных случаях (персональные выплаты). Они предоставляются с учетом конкретных обстоятельств того или иного лица/семьи после их изучения сотрудниками УСО (Административное положение 6/2007).

Примеры пособий, выплачиваемых УСО: количество получателей и израсходованные суммы

Годы/категории получателей	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	Кол-во	Сумма (патак)	Кол-во	Сумма (патак)	Кол-во	Сумма (патак)	Кол-во	Сумма (патак)	Кол-во	Сумма (патак)
Экономически неблагополучные	3 938	59 491 182	4 376	92 081 453	3 264	72 162 830	2 627	66 071 051	4 078	120 897 971
Родители-одиночки	1 737	32 485 331	1 758	45 208 241	1 603	46 647 140	1 242	49 139 908	1 066	54 998 390
Хронически больные	817	11 938 551	866	13 599 709	863	15 660 280	864	20 740 890	1 036	29 535 087
Инвалиды	86	1 018 441	86	1 158 146	96	1 351 610	96	1 863 450	477	10 324 749
Доп. помощь	125	723 134	49	145 649	59	179 975	39	121 572	57	486 502
Временные	779	2 789 025	680	3 039 273	644	2 968 548	760	4 032 228	855	6 274 335

Источник: Управление социального обеспечения, 2009 год.

91. В связи с темой бытового насилия следует упомянуть о рекомендации Комитета (пункт 122) относительно необходимости активизировать усилия САРМ по борьбе с бытовым насилием на многих направлениях (включая законодательскую деятельность, оказание защиты и помощи жертвам и подготовку кадров). В этом контексте важно отметить, что бытовое насилие уже подпадает, хотя и не в качестве отдельного преступления, под статью 146 УКМ и подлежит наказанию по этой статье. В настоящее время данная тема изучается УСО и Управлением по правовым вопросам.

92. За истекший период был принят ряд мер, направленных на предупреждение подобных эксцессов, защиту и реабилитацию их жертв. В УСО имеются сотрудники, специализирующиеся на таких экстренных мерах, как консультирование потерпевших, их сопровождение в государственную больницу для медицинского осмотра и оказания помощи, а также в отделение полиции для подачи заявления о случившемся, подбор временного жилья, направление к адвокату, оказание финансовой поддержки и передача материалов в прокуратуру. Информацию о характере и количестве дел о бытовом насилии, которыми занималось УСО, см. в таблице на стр. 201 Статистического ежегодника за 2008 год.

93. Экстренная помощь (такая как консультирование, направление в соответствующие инстанции и иное содействие) может оказываться и другим лицам, находящимся в кризисных ситуациях (попытки суицида, оставленные без присмотра дети, жертвы катастроф). Для этих целей НПО, сотрудничающие с правительством САРМ, обеспечивают функционирование трех "горячих линий": круглосуточного телефона доверия "Жизнь и надежда", существующего с 2003 года под эгидой организации "Каритас", а также круглосуточных "горячих линий" для оказания психологической помощи и приема сигналов о бытовом насилии, организованных в 2005 году на базе Центра Лай Юнь Всеобщей ассоциации женщин Макао. В 2008 году через центры Лай Юнь и "Добрый пастырь" были приняты меры по 49 эпизодам бытового насилия, а с января по июнь 2009 года – по 33 эпизодам.

94. По линии УСО и субсидируемых правительством НПО проводились информационно-пропагандистские кампании с использованием плакатов, радио- и телепередач, а также мероприятий на уровне местных общин, на тему противодействия бытовому насилию. УСО также проводило для своих социальных работников и через НПО семинары по методам работы с жертвами бытового насилия и предоставления им соответствующих консультаций.

95. В отношении рекомендации Комитета (пункт 123) о необходимости предпринять согласованные усилия для борьбы с практикой торговли людьми и оказания надлежащей помощи ее жертвам, а также в связи с просьбой представить подробную информацию о мерах, принятых в целях борьбы с торговлей людьми и коммерческой сексуальной эксплуатацией женщин и детей, следует отметить, что в данной области достигнуты существенные успехи, о которых говорится ниже.

96. Принят Закон 6/2008 о борьбе с торговлей людьми, в соответствии с которым УКМ дополнен новой статьей 153-А, озаглавленной "Торговля людьми". Содержащееся в ней определение торговли людьми совпадает с тем, которое дается в международном праве. Это деяние, отнесенное к разряду преступлений против свободы личности, в перечне которых оно следует непосредственно за обращением в рабство, влечет за собой наказание, соразмерное его тяжести: от 3 до 12 лет лишения свободы в случае, если преступление совершено по отношению к взрослым, и от 5 до 15 лет лишения свободы в случае, если его жертвами являлись дети. При этом устанавливается экстерриториальная юрисдикция и предусматривается уголовная ответственность юридических лиц (соответственно, пункт 1 b) статьи 5 УКМ с поправками, внесенными согласно Закону 6/2008, и статья 5 Закона 6/2008). Уголовная ответственность наступает независимо от того, являлся ли правонарушитель участником организованной преступной группы.

97. Законом 6/2008 предусмотрен также всеобъемлющий комплекс мер, направленных на предупреждение и пресечение преступной деятельности по торговле людьми (включая подготовку кадров, просветительские кампании и сотрудничество), а также на обеспечение прав потерпевших и на их поддержку (включая медицинскую и психологическую помощь, услуги переводчика, правовую помощь, консультации психолога, временное жилье, профессионально-техническое обучение и полицейскую охрану). Жертвы преступлений, связанных с насилием, также могут ходатайствовать о выплате им специальной денежной компенсации, предоставляемой даже в тех случаях, когда личность правонарушителя не установлена или когда ему по тем или иным причинам не может быть предъявлено обвинение или вынесен обвинительный приговор (Закон 6/98/М).

98. В 2008 году за помощью обратились 23 женщины, предположительно подвергшиеся бытовому насилию (одна из которых не достигла 16-летнего возраста); 22 из них были размещены в приемнике УСО и одна – в убежище, предоставленном неправительственной организацией. Двадцати двум жертвам была оказана материальная помощь, 21 из них получила консультации психолога и бесплатные услуги специалистов-медиков. За период с января по июнь 2009 года за помощью в УСО обратились четыре пострадавших женщины (в том числе одна моложе 16 лет). От одного до двух месяцев потерпевшие провели в САРМ, после чего были возвращены в страны своего происхождения/постоянного проживания. Двум потерпевшим была предоставлена полицейская охрана.

99. В 2007 году была создана Комиссия по наблюдению за реализацией мер сдерживания, направленных против торговли людьми (Указ Главы исполнительной власти 266/2007) – межведомственный междисциплинарный орган, которому поручены выявление, оценка и изучение социальных аспектов торговли людьми в САРМ, содействие социологическому исследованию и анализу этого явления, вынесение рекомендаций и контроль за работой подразделений, ведущих борьбу с торговлей людьми в целях ее предупреждения, а также защиты и социальной реинтеграции жертв.

100. Комиссия активно участвовала в большинстве мероприятий, направленных на профилактику и пресечение данного вида преступности в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и НПО, включая информационно-пропагандистские кампании (адресованные широкой общественности и в первую очередь потенциальным жертвам и включающие распространение в залах прибытия пассажиров международных рейсов информации на разных языках с использованием различных носителей), организацию двух круглосуточных "горячих линий", программы обеспечения жильем и оказания помощи жертвам, содействие проведению семинаров и тренингов с участием местных и приглашенных из-за рубежа экспертов (в основном для личного состава правоохранительных органов, для профессиональных юристов, социальных работников, персонала учреждений здравоохранения и НПО), разработку оперативных инструкций и руководств по переадресации потерпевших для сотрудников полиции, УЗ и УСО, а также наращивание международного взаимодействия, особенно со странами соседних регионов.

Защита детей

101. По поводу защиты детей следует отметить, что на САРМ в настоящее время распространяется действие Гагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления, Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год) и факультативных протоколов 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах.

102. Необходимо также подчеркнуть, что во всех принимаемых решениях, директивах и мерах, касающихся детей, учитывается принцип соблюдения наилучших интересов ребенка.

103. В мае 2007 года был разработан Стратегический план всестороннего развития молодежи в Макао, направленный на более активное утверждение моральных ценностей, воспитание любви к родине и чувства своей принадлежности к САРМ, поощрение реализации личного потенциала и творческих способностей и содействие развитию подрастающего поколения. Основным совеща-

тельным органом по поддержке и анализу молодежной политики правительства является Совет по делам молодежи. В партнерстве с гражданским обществом учрежден также ряд соответствующих комиссий, о деятельности которых упоминается в различных частях доклада.

104. Управление социального обеспечения совместно с НПО и другими государственными учреждениями, включая УДМО, играет важную роль в защите детей, особенно тех, которые лишены возможности воспитываться в нормальной семейной обстановке, страдают от дурного обращения, остаются без присмотра или подвергаются бытовому насилию либо находятся в иных ситуациях, угрожающих их благополучию, физическому и нравственному здоровью или социальной интеграции. УСО также следит за эффективностью и качеством предоставляемых таким детям услуг и предназначенных для них объектов.

105. В июне 2009 года в САРМ насчитывалось 27 детских яслей (где воспитывались 2 915 детей, что соответствует заполняемости на уровне 92,7%), восемь детских домов и одна регулярно субсидируемая УСО школа-интернат для детей и подростков, оставленных родителями, осиротевших или не способных адаптироваться к жизни в обществе и в семье (306 детей, уровень заполняемости – 50,6%). Оказанием помощи нуждающимся в ней молодым людям занимаются также две группы по работе с молодежью на местах. В число их основных функций входят развитие контактов с несовершеннолетними, помощь им в построении жизненных планов и подготовке к профессиональной карьере, услуги по поддержке и профилактике наркозависимости для семей, а также для детей и подростков, входящих в группу риска, в частности посредством консультаций, терапии, а также групповых занятий и коллективных мероприятий.

106. В 2003–2008 годах правительство успешно обеспечивало финансирование служб и объектов для детей и юношества на общую сумму соответственно 39 611 361 патак, 40 084 466 патак, 42 362 223 патаки, 47 500 180 патак, 57 311 474 патаки и 67 311 474 патаки в год.

107. Уголовная ответственность наступает с 16-летнего возраста (статья 18 УКМ). Лица моложе 16 лет не несут уголовной ответственности, однако на них распространяется система ювенильной юстиции, в рамках которой к ним в зависимости от их социальных и образовательных нужд применяются соответствующий воспитательный режим и другие меры (Закон 2/2007). В Школе-интернате для малолетних правонарушителей (ШМП) при Управлении по правовым вопросам обеспечиваются обучение, воспитание и перевоспитание, профессиональная ориентация и профессионально-техническая подготовка несовершеннолетних, преступивших закон. УДМО оказывает ШМП помощь в организации их начального образования. Следует отметить, что 16-летние правонарушители размещаются в Пенитенциарном центре САРМ в отдельных блоках для заключенных, не достигших 21-летнего возраста (пункт 2 статьи 7 Законодательного декрета 40/94/М). Данные о численности несовершеннолетних обоих полов, содержащихся в Пенитенциарном центре Макао и в ШМП, с разбивкой по возрасту, см. в таблицах на стр. 232–233 Статистического ежегодника за 2008 год.

Защита лиц пожилого возраста

108. Вопросы старения населения и благополучия пожилых людей также пользуются первоочередным вниманием правительства САРМ. По этим вопросам составлен план действий и учрежден специальный орган – Комиссия по делам лиц пожилого возраста (Указ Главы исполнительной власти 307/2007), в состав которой входят члены правительства, представители 10 НПО, а также пять

деятелей, пользующихся заслуженным авторитетом в данной сфере. Политика в отношении лиц пожилого возраста призвана создать у этих людей чувство защищенности и нужности обществу, а также обеспечить им достойную старость, в том числе силами их родственников и местных общин. Изучается также возможность принятия законов, улучшающих условия жизни данной группы населения. Реализованные на сегодняшний день конкретные меры заключаются в следующем.

109. УСО продолжает оказывать пожилым людям, живущим в одиночестве или в неблагоприятных условиях, а также семьям, в состав которых входят лица пожилого возраста, различные виды поддержки в соответствии с их потребностями (уход на дому, услуги врачей и сиделок, центры дневного ухода, доставка готового питания и финансовая помощь). В настоящее время функционируют три дневных центра, посетителям которых предлагаются индивидуальный уход, санитарно-оздоровительные услуги и возможность участия в социальных мероприятиях; четыре службы по уходу и помощи на дому; 9 домов престарелых; 30 центров многопрофильного обслуживания (7 дневных и 23 центра по интересам), предоставляющих универсальные, комплексные услуги, в частности культурно-развлекательного характера, в интересах поддержания пожилыми людьми контактов с родственниками и местной общественностью. В этих центрах работают также предприятия общественного питания, прачечные, душевые, парикмахерские и службы по уходу на дому. Кроме того, одна из субсидированных НПО занимается предоставлением индивидуального ухода и поддержки одиноким лицам пожилого возраста, включая регулярные посещения таких лиц на дому и оказание по их просьбе помощи в обеспечении их повседневных нужд. На регулярной основе проводятся коллективные мероприятия, в том числе экскурсии, поездки, собрания, семинары и т.д.

Примеры социальных служб/учреждений и число лиц, пользовавшихся их услугами в 2003–2009 годах

<i>Численность пользователей/годы</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009/06</i>
Дома престарелых	643	638	637	637	630	648	710
Дневные центры для лиц пожилого возраста	2 312	2 272	2 627	2 204	2 167	2 284	2 362
Центры дневного ухода для лиц пожилого возраста	336	393	506	418	665	641	946
Центры по интересам для лиц пожилого возраста	4 644	4 676	4 784	4 923	6 075	5 114	4 825
Службы помощи на дому	421	461	672	643	533	523	515
Службы поддержки одиноких лиц пожилого возраста	582	596	630	639	694	957	1 330

Источник: УСО, 2009 год.

110. В 2005 году правительством САРМ было принято решение предоставить всем лицам в возрасте 65 лет и старше, имеющим статус постоянных жителей САРМ, пособие в размере 1 200 патак в год, сумма которого в дальнейшем последовательно увеличивалась до 1 500, 1 800, 3 600 и 5 000 патак. Численность получателей этого пособия составляла от 33 789 человек (общая сумма выплат – 40 540 800 патак) в 2005 году до 41 653 человек (общая сумма выплат – 208 265 000 патак) в 2009 году. Кроме того, владельцы выдаваемых УСО соци-

альных карт для престарелых (т.е. постоянные жители САРМ в возрасте 65 лет и старше) имеют право на скидки, льготные тарифы и специальные льготы, предоставляемые правительственными учреждениями и другими государственными и частными структурами, присоединившимися к данному проекту (включая продовольственные магазины, выставки, театры, гостиницы, поликлиники и банки).

111. В 2009 году одной из субсидируемых НПО была организована круглосуточная "горячая линия" для оказания экстренной помощи лицам пожилого возраста, остро нуждающимся в поддержке (телефонная спасательная служба "Пэн Он Тун"). В число предлагаемых ею услуг входит вызов "скорой помощи", установление контакта с родственниками или другими лицами, регулярные напоминания о медицинских предписаниях и помощь в поддержании социальных связей. С момента создания "горячей линии" на нее поступило 650 звонков.

112. Еще одним ключевым элементом политики правительства ("Забота о семье, старение без отрыва от общества, вовлеченность и активная старость") является развитие связей с общинами путем поощрения совместных культурно-развлекательных мероприятий и мероприятий по интересам с участием пожилых людей, что способствует утверждению семейных ценностей, укреплению чувства собственного достоинства у лиц пожилого возраста и воспитанию заботливого отношения к ним со стороны окружающих. Примером такого мероприятия, проводимого в сотрудничестве с местными НПО и общественными центрами, является "Международный день лиц пожилого возраста", отмечаемый в октябре каждого года.

Защита инвалидов

113. Правительство САРМ также уделяет особое внимание проблемам инвалидов. В этой связи следует упомянуть о том, что на САРМ распространяется действие Конвенции о правах инвалидов и что в 2008 году была создана Комиссия по реабилитации инвалидов (в составе членов правительства, представителей 15 НПО, а также пяти деятелей, пользующихся заслуженным авторитетом в данной области), призванная более эффективно поддерживать и защищать права и интересы данной категории лиц, прежде всего путем утверждения таких базовых ценностей, как равенство и недискриминация, содействия преодолению социальной отчужденности и создания условий для полноценной жизни лиц с ограниченной подвижностью.

114. В основу политики и программы правительства положена концепция развития служб по содействию социальной вовлеченности и реабилитации, направленная на придание им как можно большей самостоятельности и активизации их социальной роли на основе целого комплекса мер, принимаемых на низовом уровне с участием отдельных лиц, семей и социальных институтов. Ключевую роль в достижении данной цели играют образование и повышение общественной осведомленности. Для этого УСО вместе с другими ведомствами и НПО регулярно проводит мероприятия различного рода, призванные способствовать повышению качества жизни инвалидов и их трудоустройству в сочетании с разъяснительной работой среди населения и поощрением совместной ответственности. При этом УЗ предоставляет инвалидам бесплатную первичную медицинскую помощь, а также услуги специалистов. Любое лицо, имеющее инвалидность, или семья, один из членов которой является инвалидом, могут получить в УСО карту социальной помощи или непосредственно обратиться в УЗ за бесплатным направлением к врачам-специалистам.

115. Инвалиды, нуждающиеся в уходе на дому или услугах дневных центров по уходу, могут подавать соответствующие заявления в УСО. По этим заявлениям проводится изучение обстоятельств, даются направления в соответствующие организации и осуществляется контроль предоставления услуг таким лицам или членам их семей. В 2005 году на базе отдела УСО по вопросам реабилитации был создан центр по анализу заявлений о предоставлении реабилитационных услуг. Он проводит комплексное рассмотрение таких заявлений и может предоставлять целый ряд субсидий, услуг и возможностей. В 2008 году отделом были обработаны в общей сложности 235 заявлений, большинство которых касались ухода на дому и в центрах дневного ухода, получения услуг на временной основе и представления справок по запросам судебных органов.

116. В партнерстве с неправительственными организациями УСО предлагает услуги целого ряда реабилитационных служб и учреждений, включая интернаты для несовершеннолетних и взрослых инвалидов, учебно-воспитательные центры для детей младшего возраста с аномалиями развития, дневной центр для умственно отсталых детей, центры дневного ухода и профессионально-технической подготовки, а также общежития для лиц, ранее находившихся на лечении в психиатрических больницах, службы помощи душевнобольным по месту жительства, дошкольные учреждения для детей, страдающих расстройствами слуха и речи, транспортные услуги для выздоравливающих и услуги медико-санитарного сопровождения для лиц, не нуждающихся в неотложной помощи. Для лиц с нарушениями умственного развития предусмотрены центры досуга и профессионально-технической подготовки, а также субсидируемые службы профессионально-технического обучения и содействия трудоустройству. Создан также ряд центров и реабилитационных служб на уровне общин. В 2003 году их насчитывалось не более девяти, а на сегодняшний день – уже 14. Общая сумма денежных субсидий (как регулярных, так и временных), полученных этими организациями от УСО в 2008 году, составила 59 752 507 патак.

Примеры социальных служб/учреждений и число лиц, воспользовавшихся их услугами в 2003–2009 годах

<i>Численность пользователей/годы</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009/06</i>
Реабилитация по месту жительства	334	335	323	327	325	320	318
Центры дневного ухода	753	822	832	855	865	951	723
Центры профессионально-технической подготовки/содействия занятости	133	175	185	239	295	296	241
Учебные заведения/дошкольные учреждения	166	188	195	198	186	180	193
Транспорт/услуги по сопровождению	131	411	476	697	1 090	1 275	522

Источник: УСО, 2009 год.

117. Согласно данным промежуточной переписи населения, проведенной в 2006 году, численность инвалидов составляла 8 289 человек, среди которых насчитывалось 4 749 женщин; большинство из них составляли лица в возрасте 40 лет и старше. Среди причин инвалидности преобладали хронические заболевания (3 163 случая), недостатки опорно-двигательной системы (1 935 случаев), другие нарушения (1 711 случаев) и расстройства зрения (1 019 случаев).

Статус беженцев/защита просителей убежища

118. В отношении САРМ действует как Конвенция 1951 года о статусе беженцев, так и Протокол 1967 года к этой конвенции. Они осуществляются посредством применения закона 1/2004, определяющего внутренние процедуры признания и аннулирования статуса беженца. Тот же закон предусматривает учреждение межведомственной комиссии (Комиссия по беженцам), которой поручено рассмотрение ходатайств и их представление Главе исполнительной власти, принимающему окончательные решения. Данный процесс проходит под наблюдением УВКБ в соответствии с международно-правовыми критериями, прямая ссылка на которые содержится во внутреннем законодательстве (статья 4 Закона 1/2004).

119. Лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет право на получение удостоверения личности и проездных документов и приравнивается к любому другому лицу, на законных основаниях проживающему в ОАРМ. В случае отклонения ходатайства заявитель имеет право обжаловать это решение в суде второй инстанции в течение 15 дней со дня получения уведомления.

120. Заявитель, ожидающий вынесения решения, вправе получать информацию о своих правах, обращаться в УВКБ и пользоваться услугами переводчика; он имеет право на судебную защиту, на конфиденциальность, на бесплатную юридическую помощь, право распространить ходатайство на своего супруга и детей, право на минимально необходимые человеку условия жизни (такие, как питание, жилье и ежемесячное денежное пособие), а также на дополнительную поддержку в случае необходимости (включая направление в медицинские учреждения и зачисление несовершеннолетних детей в школы). Такая помощь в 2004–2005 годах была оказана трем семьям (7 человек); в 2006–2007 годах – четырем семьям (9 человек); в 2008 году – семи семьям (15 человек), а с января по июнь 2009 года – шести семьям (14 человек). На эти цели в 2004–2009 годах было израсходовано соответственно 95 500 патак, 123 640 патак, 164 330 патак, 171 590 патак, 358 290 патак и 311 860 патак. При необходимости оказание социальной и финансовой поддержки может продолжаться и после предоставления статуса беженца.

Статья 11 Право на достаточный жизненный уровень

Общие сведения

121. В географическом отношении Макао представляет собой небольшую густонаселенную территорию площадью 29,2 кв. км с типичной городской застройкой. По состоянию на июнь 2009 года численность его населения оценивалась в 544 100 человек, а ВВП на душу населения – в 316 143 патаки (39 377 долл. США). Данные об общих показателях качества жизни, таких как качество воздуха, площадь зеленых насаждений и потребление водных ресурсов, приводятся на стр. 35–36 Статистического ежегодника за 2008 год.

122. Правительство САРМ продолжает прилагать все усилия для улучшения условий жизни населения. Как отмечалось в связи со статьями 6, 7 и 10 Пакта, уже введен ряд целевых программ, механизмов и специальных мер поддержки, призванных обеспечить всеобщее право на достойную жизнь и оказать помощь лицам и семьям, находящимся в уязвимом положении.

123. В целях преодоления нищеты и социальной отчужденности по линии УСО предоставляется широкий ассортимент социальных пособий (Законодательный декрет 52/86/М с поправками), включая материальную помощь лицам/семьям, живущим за чертой бедности (которой соответствует ежемесячный доход, не превышающий 2 000 патак на одно лицо, или 3 470 патак на двоих). Целью этих разнообразных пособий является облегчение экономического положения малоимущих семей (приказ секретаря по социальным и культурным вопросам 18/2003 и Административное положение 6/2007). В 2003 году УСО оказало материальную помощь 2 151 семье/лицу, находившимся в неблагоприятном положении (на общую сумму 6 919 941 патак), а по состоянию на июнь 2009 года – 2 868 получателям (на общую сумму 13 706 341 патак).

124. Если говорить о поддержке безработных, то, помимо материальной помощи, предоставляемой по линии УСО и ФСС, четыре субсидируемых НПО начали в 2004 году предоставлять лицам, ищущим работу, консультации и услуги по профессиональной подготовке, призванные облегчить их трудоустройство. Кроме того, в 2006 году правительством было принято решение оказывать в течение трех месяцев подряд финансовую помощь лицам, устроившимся на работу, даже если их официальный доход превышает установленный УСО прожиточный минимум. Получатели пособий, доход которых по-прежнему не достигает прожиточного минимума, могут продолжать получать от УСО материальную помощь в течение одного года. За период с 2006 по июнь 2009 года этим положениям о частичном незачете доходов воспользовались соответственно 69 семей (223 человека), 332 семьи (1 042 человека), 478 семей (1 550 человек) и 343 семьи (1 112 человек) (статья 21 Административного положения 6/2007).

125. В условиях мирового финансового кризиса 2008 года правительством была введена "система социальной солидарности", в соответствии с которой постоянным жителям САРМ было дополнительно выплачено по 5 000 патак, а временно проживающим – по 3 000 патак (Административное положение 12/2008). В 2009 году проведение этой политики было продолжено, а сумма выплат увеличена до 6 000 патак для постоянно проживающих и до 3 600 патак для временных жителей САРМ (Административное положение 13/2009). В общей сложности правительство выплатило 537 000 лицам 2 554 806 000 патак.

Право на достаточное питание

126. Признавая важность и необходимость обеспечения высокого качества и безопасности потребляемого продовольствия, правительство уделяет особое внимание распространению информации, подготовке кадров и проведению просветительских кампаний, посвященных качеству и безопасности продуктов питания, важности грудного вскармливания, здоровому и сбалансированному рациону и образу жизни, а также профилактике хронических заболеваний и вредных привычек. Основную часть этих функций выполняют УСО (в интернатах/центрах для детей/молодежи и лиц пожилого возраста, согласно пункту 1 статьи 26 Административного положения 160/99/М), УДМО (в детских яслях, детских садах и школах, согласно статье 20 Административного положения 156/99/М) и УЗ (в медицинских центрах).

127. Проведение периодической оценки роста, просветительская и разъяснительная работа по вопросам питания, а также снабжение новорожденных мультивитаминами и пищевыми добавками являются частью программы охраны детского здоровья. Процент детей с низкой массой тела при рождении (<2 500 г) в период с 2003 по 2008 год последовательно составлял 6,4%, 6,7%, 6,4%, 7,1%, 6,9% и 7,4%.

128. В целях пропаганды и распространения практики грудного вскармливания в Макао действующая в рамках УЗ Группа по популяризации грудного вскармливания приняла ряд мер, включая организацию учебных курсов для медработников, проведение Международной недели грудного вскармливания, семинары по грудному вскармливанию для будущих матерей, информационно-пропагандистские кампании (например, в форме распространения брошюр, вывешивания плакатов, подготовки телевизионных передач и видеоматериалов на DVD). Процент детей, вскармливаемых грудью, вырос с 68% в 2005 году до 81% в 2008 году.

129. После локальной эпидемии, за которой последовала вспышка пандемического заболевания (речная лихорадка в 2001 году и атипичная пневмония в 2003 году), санитарно-просветительская работа в школах была поднята на высочайший уровень (проект "Школа здоровья" (ПШЗ)). В 2001 году для реализации экспериментальной фазы упомянутого проекта были выбраны две школы, а в 2005 году пять школ удостоились премии за отличные показатели в охране здоровья учащихся. В 2008 году УЗИ и УДМО приступили к осуществлению программы "Здоровое школьное питание", в рамках которой школам предлагается приучать детей к здоровому рациону путем санитарного просвещения и таких инициатив, как "Передвижной киоск здорового питания" и "Школьный день фруктов".

130. Учитывая, что продукты питания в САРМ в основном импортируются из-за рубежа, правительство через Институт по гражданским и муниципальным вопросам (ИГМВ) принимает меры к тому, чтобы импорт, хранение, распределение и продажа продовольственных товаров на внутреннем рынке соответствовали самым строгим нормам безопасности и гигиены. Мониторинг, контроль и надзор за качеством пищевых продуктов осуществляются в ходе регулярных инспекций. Санитарный контроль за сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами животного происхождения, импортируемыми в САРМ, обеспечивается путем регулярных проверок в портах ввоза, на скотобойнях и складах животноводческой продукции. ИГМВ поэтапно укрепляет сотрудничество в этой области с властями соседних стран, обеспечивая поставку населению безопасных и качественных продуктов питания.

Право на достаточное жилье

131. Правительство САРМ предоставляет ночлег бездомным и обеспечивает временным жильем лиц, испытывающих финансовые затруднения и не имеющих возможности приобрести или арендовать жилые помещения либо столкнувшихся с проблемами в результате перераспределения жилплощади. Местная НПО (получающая субсидии от УСО) содержит приют для бездомных и снабжает их питанием. С 2003 по июнь 2009 года число лиц, проживавших в этом приюте, последовательно составляло (по годам) 34, 38, 13, 8, 13, 12 и 18 человек. УСО также предоставляет пособия на покупку домашней утвари и минимальное благоустройство жилых помещений, например на обновление электропроводки, о чем подробнее говорится в связи со статьей 10 Пакта.

132. С учетом роста цен на недвижимость УДМО с 2003 года выплачивает пособие на аренду жилья семьям, которые не могут позволить себе оплачивать ее самостоятельно. В период с 2003 по июнь 2009 года такое пособие было выдано (по годам) 21 семье (47 человек), 19 семьям (51 человек), 5 семьям (16 человек), 220 семьям (478 человек), 74 семьям (180 человек), 407 семьям (828 человек) и 451 семье (957 человек). Кроме того, социальные работники

УСО могут рекомендовать наиболее нуждающиеся семьи Управлению по жилищным вопросам в целях выделения им квартир из фонда социального жилья.

133. Как было указано в предыдущем докладе, системой распределения государственного жилья предусмотрены две его основные категории: жилье эконом-класса (Законодательный декрет 26/95/М с поправками) и социальное жилье (Законодательный декрет 69/88/М). Готовится законопроект о совершенствовании режима обеспечения социальным жильем, в частности в целях охвата всех проблемных ситуаций. К июню 2009 года жилплощадь из фонда социального жилья получили 5 667 семей (15 108 человек), а еще 5 847 семей (12 477 человек) числились в очереди на его получение.

134. Понимая, что спрос на социальное жилье превышает предложение, правительство разработало план, согласно которому: а) в пяти ключевых районах полуострова Макао, Тайпе и Колоане уже возводится новое социальное жилье; б) в трех районах, особо нуждающихся в социальной помощи, планируются пересмотр зонирования городских территорий и строительство социальных жилых домов; и с) на землях, которые будут отвоеваны у моря, предполагается выделение новых участков под социальную застройку.

Городское планирование и защита окружающей среды

135. Информация, представленная в предыдущем докладе, касалась правовых рамок и основных программных направлений защиты окружающей среды (в частности, контроля за качеством воздуха, шумовым загрязнением и качеством воды, а также утилизации твердых отходов); эта информация по-прежнему актуальна. Вместе с тем имел место ряд организационных преобразований, таких как создание Комиссии по оздоровлению города (Указ Главы исполнительной власти 71/2004), Управления транспорта (Административное положение 3/2008) и Управления по охране окружающей среды (Закон 6/2009 и Административное положение 14/2009).

136. Комиссия по оздоровлению города – совещательный орган, одной из главных задач которого является составление для Макао плана действий, включающего такие основные направления, как городское планирование и управление муниципальным хозяйством, охрана здоровья населения и окружающей среды и повышение качества жизни; что касается Управления по охране окружающей среды, то оно представляет собой ведущее государственное учреждение, ответственное за природоохранную политику САРМ, ее координацию и сотрудничество в вопросах экологии. Руководство природоохранной деятельностью осуществляется, в частности, при участии ИГМВ и УЗ.

137. В данной области ИГМВ также принял ряд мер по улучшению условий жизни населения, включая: а) модернизацию канализационной системы (т.е. реконструкцию старых коллекторов общего назначения с их заменой на отдельные коллекторы для бытовых стоков и дождевой воды); б) проведение ремонтно-технических и профилактических работ на подверженных подтоплению участках (число подтопляемых участков было сокращено с 42 до 9); с) замену мусорных баков мусороприемниками (силами ИГМВ сооружен 21 мусороприемник, в результате чего количество мусорных баков сократилось с 1 500 до 635); d) проведение кампаний по рециркуляции отходов, и в частности Программы сортировки и утилизации бытовых отходов; и е) повышение уровня экологической гигиены (общественные туалеты были сертифицированы по стандарту ISO14001:2004 и за улучшенные показатели энерго- и водосбережения получили от компании SGS сертификат соответствия требованиям Международной системы рационального природопользования).

138. В целях профилактики речной лихорадки и других инфекционных заболеваний ИГМВ сотрудничает с УЗ в деле ликвидации опасных с санитарно-эпидемиологической точки зрения участков, инспектирования строительных площадок и проведения информационно-пропагандистских кампаний по таким темам, как борьба с речной лихорадкой, программа здорового жилья и программа эпидемиологической санации территорий.

139. Приоритетным направлением является также модернизация публичных пространств, включая такие меры, как расширение сети пешеходных дорожек, украшение площадей и исторических мест и ландшафтный дизайн (например, обустройство зеленых зон, маршрутов пешего туризма и открытых рекреационных площадок). В настоящее время на континентальной территории Макао и прилегающих островах насчитывается 51 публичная зона отдыха и досуга; эти зоны оборудованы 907 приспособлениями для занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе. В Макао также создан ряд центров массовых мероприятий, где сосредоточено большое количество культурно-развлекательных объектов, включая выставочные площадки, аудитории, библиотеки, места для занятий и ИТ-зоны (с бесплатным доступом к компьютерам и Интернету). Кроме того, изучаются перспективы создания высокоэффективной многовидовой системы общественного транспорта; эта работа координируется Управлением транспортной инфраструктуры и нацелена на совершенствование существующей дорожно-транспортной сети и системы перевозок, например путем сооружения легкорельсового метрополитена (ЛРМ).

140. Большое значение также придается международному и межрегиональному сотрудничеству: правительство САРМ присоединилось к усилиям по реализации принципа устойчивого регионального природопользования с участием ОАР Гонконг, Гуанчжоу, Шэньчжэня, Чжухая и других китайских городов.

Статья 12

Право на здоровье

Уровень физического и психического здоровья населения

141. По состоянию на 30 июня 2009 года численность населения Макао оценивалась в 544 100 человек, т.е. на 1,4% меньше, чем год назад, что связано с сокращением численности трудящихся-нерезидентов. Три ведущие причины смертности – онкологические заболевания (268 случаев), расстройства сердечно-сосудистой системы (242 случая) и болезни дыхательных путей (108 случаев). Имели место 2 449 случаев заболеваний, подлежащих обязательной регистрации, – в основном энтеровирусного стоматита (698 случаев), гриппа (578 случаев) и гриппа А/Н1N1 (свиной грипп) (33 случая). Согласно данным за 2008 год, доля молодежи и лиц пожилого возраста в численности населения равнялась соответственно 12,7% и 7,5%. В период с 2006 по 2009 год средняя ожидаемая продолжительность жизни составляла 79,4 года для мужчин и 85,2 года для женщин. Данные об основных демографических показателях см. в таблицах на стр. 59–60 Статистического ежегодника за 2008 год.

Система здравоохранения. Основные направления политики и принимаемые меры по обеспечению права на здоровье

142. Согласно статье 123 ОЗ правительство САРМ самостоятельно формулирует политику, направленную на повышение уровня медико-санитарного обслуживания населения и на развитие западной и традиционной китайской ме-

дицины. Общинные организации и частные лица имеют право оказывать различные лечебные и оздоровительные услуги в соответствии с законом. Система здравоохранения предлагает широкий ассортимент профилактических, терапевтических и восстановительных услуг и включает медицинские центры, куда пациенты могут обращаться за медико-санитарным обслуживанием, а также больницу Конди-Сан-Жануариу (БКСЖ), где прием больных осуществляется по направлениям из медицинских центров. БКСЖ оснащена современным оборудованием и оказывает специализированные лечебно-реабилитационные услуги (неотложная помощь, госпитализация и амбулаторные консультации). Система первичной медицинской помощи состоит из шести медицинских центров и двух медпунктов. Центр профилактики и охраны здоровья (ЦПОЗ) отвечает, среди прочего, за работу по эпидемиологическому контролю, санитарному просвещению и пропаганде здорового образа жизни, а также по наблюдению за состоянием здоровья населения.

143. Расходы на здравоохранение полностью или частично покрываются из бюджета Специального административного района (в зависимости от вида заболевания и социально-экономических обстоятельств пациента) либо оплачиваются в рамках систем частного медицинского страхования (статьи 3 и 14 Законодательного декрета 24/86/М с поправками). Стоимость врачебных консультаций, а также цены неспецифических лекарственных препаратов экономически доступны для большинства населения. Визит к врачу обходится постоянным жителям в 42 патаки, трудящимся-нерезидентам – в 60 патак, а приезжим – в 120 патак. Кроме того, для граждан Макао ведена система ваучеров на медицинское обслуживание в целях снижения его стоимости при обращении в частные клиники; сумма ваучера равна 500 патак (Административное положение 15/2009).

144. Бесплатная медико-санитарная помощь (лечение, уход и медикаменты) предоставляется следующим категориям населения: женщинам в период беременности и родов и в послеродовой период, детям в возрасте до 10 лет, учащимся начальной и средней школы, неплатежеспособным пациентам, лицам в возрасте 65 лет и старше, владельцам социальных карт УСО, носителям инфекционных заболеваний, наркозависимым, лицам, страдающим злокачественными опухолями или психическими расстройствами, а также заключенным.

145. В общей сложности к услугам пациентов три больницы: БКСЖ и две частных клиники "Кьянг Ву" в Макао и Тайпе. В Макао действуют 492 учреждения по оказанию первичной медицинской помощи (включая государственные медицинские центры и частные клиники) – на 89 больше, чем в 2003 году – и 226 центров китайской медицины и терапии – на 23 больше, чем в 2003 году. В 2008 году в САРМ насчитывалось по 2,3 врача, 2,5 медсестры, 0,8 специалиста по китайской медицине и 1,9 больничных коек на 1 000 жителей. Заполняемость больниц составляет 78,4%. В 2003 году на 1 000 жителей приходилось по 2,1 врача, 2,3 медсестры, 0,5 специалиста по китайской медицине и по 2,19 больничных коек, а заполняемость больниц составляла 63,7%.

146. Психиатрическое отделение БКСЖ продолжает оказывать все виды психиатрических услуг, включая консультативно-междисциплинарные услуги, амбулаторные консультации, круглосуточную неотложную помощь, а также клинические услуги. В 2005 году в Тайпе был создан психиатрический центр БКСЖ, имеющих пять этажей общей площадью свыше 7 300 кв. метров. В 2005 году учреждены Комиссия по психическому здоровью (Законодательный декрет 33/99/М) и Психиатрическая ассоциация Макао. Как отмечалось в пре-

дыдущем докладе, правила принудительной госпитализации и лечения лиц, страдающих психическими расстройствами, определяются Законодательным декретом 31/99/М. На сегодняшний день принудительно госпитализированы пять человек: один мужчина и четыре женщины.

147. УЗ ежегодно принимает меры для повышения квалификации своего персонала как в САРМ (путем приглашения иностранных специалистов и ученых), так и за рубежом. Содержание программ профессиональной подготовки зависит от потребностей соответствующего подразделения. В 2009 году (по состоянию на июнь) была организована 21 учебная программа с участием 429 слушателей, а в 2008 году – 84 программы с участием 1 483 слушателей.

148. Политика САРМ в области здравоохранения предусматривает предоставление специализированной помощи и ухода лицам пожилого возраста. Услугами УЗ по медицинскому осмотру, диагностике, лечению и контролю за рядом широко распространенных заболеваний, в первую очередь таких хронических расстройств, как гипертония и диабет, обеспечиваются резиденты САРМ в возрасте старше 13 лет. УЗ также обеспечивает проведение лабораторных анализов, дополнительных осмотров и, при необходимости, направление к медицинским специалистам. Центры здравоохранения в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и НПО предоставляют санитарно-медицинский уход больным с острыми и тяжелыми формами заболеваний, а также лицам с ограниченной подвижностью, включая выезд врачей на дом и услуги сиделок.

Показатели охраны здоровья взрослого населения

Год/показатель	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009/06
Численность взрослых пациентов, пользующихся медицинскими услугами	248 899	257 627	257 547	254 564	267 931	286 141	330 415
Численность лиц, пользующихся услугами ТКМ*	17 705	15 571	16 699	18 051	27 478	34 900	30 276
Количество посещений на дому	1 753	1 321	1 141	997	684	118	156
Среднее число посещений лиц пожилого возраста	4,64	4,50	4,26	3,63	3,75	3,56	3,27
Охват пожилого населения медицинскими услугами (%)	47,68	47,42	45,35	56,71	50,87	51,12	-

Источник: Департамент статистики, 2009 год.

* Традиционная китайская медицина и акупунктура.

149. В программе охраны материнства и детства, о которой говорилось в предыдущем докладе, не произошло заметных изменений. Система санитарно-медицинского обслуживания оказывает этой группе населения общие и специализированные услуги в таких формах, как санитарное просвещение, вакцинация, комплексное дородовое и послеродовое обследование, периодические осмотры и планирование семьи.

150. В целях снижения младенческой смертности УЗ внесло улучшения в программу иммунизации детей в период от рождения до шестилетнего возраста и приняло ряд стратегий по предотвращению и ограничению вспышек инфекционных заболеваний. С этой целью программа вакцинации была дополнена применением новых вакцин (Указ Главы исполнительной власти 222/2007 и Административное положение 16/2008), таких как вакцина MMR в 2003 году и вакцины от ветряной оспы и гемофильного гриппа типа b (Ніb-инфекция) в 2007 году. Показатель иммунизации новорожденных находится на высоком уровне и в 2008 году составлял в среднем 90%. Данные о программе вакцинации в САРМ см. в таблице на стр. 47 Статистического ежегодника за 2008 год.

151. Как уже отмечалось, санитарное просвещение играет ключевую роль в государственной политике в области здравоохранения. В целях искоренения недоедания в сотрудничестве с УДМО, УСО и НПО осуществляются программы санитарно-медицинского просвещения с использованием системы органов по охране материнства и детства и детских дошкольных учреждений, а также школьных программ и мероприятий в школах и по месту жительства. Их тематика включает вопросы профилактики и лечения заболеваний, пропаганду здорового образа жизни, профилактику поведения, связанного с повышенным риском, и права ребенка.

152. Обследование новорожденных включает меры по выявлению врожденного гипотиреоза (ВГТ), фенилкетонурии (ФКУ), врожденной гиперплазии надпочечников (ВГН), а также, начиная с 2004 года, дефицита глюкозо-6-фосфатдегидрогеназы. Следует отметить, что девушкам в возрасте от 13 лет предоставляется доступ к консультациям гинеколога.

Показатели охраны материнского здоровья

Год/показатель	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009/06
Численность пациенток, обеспеченных родовым уходом	12 002	13 963	17 602	18 719	21 476	23 102	25 464
Численность лиц, охваченных консультациями по планированию семьи	33 478	44 483	43 120	40 755	40 624	41 370	45 250
Среднее число посещений беременных женщин	4,67	4,27	4,94	4,71	4,89	4,81	4,80
Годовой показатель обращений беременных в женские консультации (%)	23,33	20,41	55,52	65,06	74,76	76,23	77,54
Охват услугами по родовому уходу (%)	80,07	98,76	88,83	88,54	89,20	93,92	111,33

Источник: Департамент статистики, 2009 год.

153. Анализ на ВИЧ-инфекцию проводится в обязательном порядке при исследованиях крови в ходе родового осмотра. В 2005 году услуга по выявлению ВИЧ-инфекции была введена также в частных клиниках. Со времени представления предыдущего доклада этот анализ был проведен у 28 235 беременных женщин, и лишь в одном случае был получен позитивный результат. Кроме того, УЗ в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ разработало протокол предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. В случае выявления ВИЧ-инфекции у беременной женщины медицинские работники принима-

ют меры химической профилактики ее вертикальной передачи в интересах охраны здоровья будущего ребенка.

154. В целях борьбы с распространением ВИЧ-инфекции среди секс-работников УЗ продолжает проводить анализы на ВИЧ-инфекцию и предоставлять консультации всем приезжим работникам индустрии развлечений (РИР). Женщины этой категории проходят проверку на ВИЧ-инфекцию при первом обращении за визой и разрешением на работу и обязаны сдавать повторные анализы каждые три-четыре месяца в качестве условия продления визы. В 2008 году такие анализы сдавали 1 082 РИР, а общее число проведенных анализов на ВИЧ-инфекцию достигло 5 267; в 2009 году эти показатели составили 1 193 РИР и 5 215 анализов. Ведется также работа по информированию о заболеваниях, передаваемых половым путем, и о ВИЧ/СПИДе и по распространению информационных брошюр (на ряде иностранных языков), презервативов и лубрикантов.

155. Секс-работникам, базирующимся в гостиницах, пансионатах и частных домах, а также работающим на улицах, УЗ оказывает помощь в получении специализированных консультаций путем поддержки соответствующих служб, ориентированных на эту группу; налажено взаимодействие с гостиницами и пансионатами в целях пропаганды профилактики передаваемых половым путем заболеваний и ВИЧ/СПИДа в этих учреждениях – в частности, с участием двух субсидируемых НПО, оказывающих различные консультативные услуги. С апреля по июнь 2009 года в этих целях было организовано 101 посещение и установлены контакты с 2 960 секс-работницами. Проведено также исследование на тему "Работницы сферы сексуальных услуг и индустрии развлечений в Макао: оценка отношения к здоровью, санитарное просвещение и профилактика" в целях разработки политики, ориентированной на соответствующую аудиторию.

Количество проведенных анализов на ВИЧ-инфекцию, по целевым группам

<i>Годы/количество анализов</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009/06</i>
Пациенты больниц и медицинских центров	1 974	2 039	2 930	3 156	3 519	3 369	1 716
Беременные	1 650	2 072	2 254	2 538	3 010	3 329	1 811
Лица, употребляющие наркотики путем инъекций	211	303	209	201	210	184	76
Заклученные	386	454	401	424	399	468	320
Секс-работники	3 700	3 962	4 176	4 329	4 811	5 273	2 496
Предполагаемые носители туберкулезной инфекции	406	499	333	322	312	262	174
Лица, не относящиеся к целевым группам, и анонимные обследования	7 367	7 531	8 869	7 781	11 351	13 114	6 509

Источник: Департамент статистики, 2009 год.

156. Фактическое число ВИЧ-инфицированных среди населения САРМ невелико. В июне 2009 года их насчитывалось пять (трое мужчин и две женщины), в то время как в 2008 году – 22 человека (14 мужчин и 8 женщин). Родственники инфицированных лиц в срочном порядке направляются на консультации к спе-

циалистам. Тем из ВИЧ-инфицированных, кто испытывает материальные затруднения, предлагается обращаться за помощью в УСО.

157. В 2005 году была создана Комиссия по борьбе с ВИЧ/СПИДом (Указ Главы исполнительной власти 364/2005), в состав которой вошли члены правительства и представители 10 НПО. Перед комиссией поставлены пять основных задач: а) составлять программы по профилактике и контролю ВИЧ/СПИДа, координировать их эффективное выполнение и оценивать их результаты; б) руководить сбором, обработкой и мониторингом информации по проблеме ВИЧ/СПИДа; в) изучать ситуацию на местах; г) координировать кампании по информированию населения и профилактике заболеваемости с другими департаментами и с информацией, поступающей от НПО; и е) привлекать внимание государственных и частных структур к проектам в области исследований, информации, профилактики и контроля.

158. Достигнут прогресс во многих отношениях, включая: а) выполнение программ смягчения вредных последствий; б) проведение более 20 учебных курсов для более чем 1 000 врачей, социальных работников, преподавателей и сотрудников НПО; в) создание платформы для мониторинга и обмена информацией ("Электронная платформа по тематике ВИЧ для жителей дельты реки Чжуцзян") с прилегающими регионами; г) организацию круглосуточной "горячей линии"; е) сотрудничество с НПО, школами и высшими учебными заведениями. В 2008 году было проведено исследование на тему "Программа по половому воспитанию для школьников в Макао". В свою очередь УДМО при участии Ассоциации медицинских сестер создало (в 2007 году) "Горячую линию для молодежи по вопросам сексуальной жизни" в целях информирования и консультирования юношей и девушек. Для преподавателей начальной и средней школы, учеников и их родителей проведен ряд семинаров/коллоквиумов (с участием более 500 человек), направленных на повышение осведомленности о связанном с риском сексуальном поведении и профилактике заболеваний, передающихся половым путем. Проводятся и мероприятия на университетском уровне (например, "Неделя ВИЧ/СПИДа" и семинары по этой тематике).

159. В 2005 году была начата программа поддерживающей метадоновой терапии (ПМТ) для борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа в группах повышенного риска. По состоянию на июнь 2009 года 200 пациентов, употребляющих наркотики, получали такую терапию по линии Центра комплексной наркологической помощи при Департаменте УСО по вопросам лечения и социальной реабилитации наркозависимых; в 2010 году такая терапия начнет предоставляться также заключенным. Еще одной важной мерой защиты является использование одноразовых игл. Комиссия субсидирует деятельность НПО по созданию центра для работы с населением и проведению мероприятий по санитарному просвещению, оказанию санитарной помощи, социальной поддержке, бесплатному распространению стерильных шприцев и установке контейнеров для сбора и утилизации шприцев, использованных наркозависимыми.

160. Продолжает осуществляться стратегия по отслеживанию распространения ВИЧ-инфекции с применением ряда специализированных подходов: к отдельным лицам, населению в целом и группам повышенного риска. Ведется дальнейшая работа по организации информационно-пропагандистских кампаний, посвященных теме услуг по охране полового и репродуктивного здоровья и вопросам защиты от инфекционных заболеваний, таких как Всемирный день СПИДа и "Инициатива "Красная лента" на местном уровне – финансирование просветительских мероприятий по проблеме СПИДа" в 2007 году. В период с 2007 по 2009 год было отобрано 48 программ и проведено порядка

70 мероприятий на низовом уровне с участием более 18 000 человек. Примерами таких программ по работе с населением могут служить создание вебсайта по проблематике ВИЧ/СПИДа "AIDS Concern Website" (www.aids.org.mo) и проведение в 2009 году дискуссионного форума "Что мы знаем о сексе" на платформе Cyber STM.

161. Что касается инфекционных заболеваний, то ЦПОЗ разработал ряд стратегий, направленных на предотвращение и контроль их возникновения. Закон 2/2004 о профилактике, контроле и лечении инфекционных заболеваний содержит перечень таких болезней и ряд профилактических мер, предотвращающих их распространение: например, обязанность любого лица, прибывающего на территорию САРМ, сообщать о состоянии своего здоровья, а при наличии опасности для здоровья населения раскрывать конкретную медицинскую информацию, предъявлять справки от врачей, делать необходимые заявления или проходить медицинское освидетельствование. Ввоз животных, продуктов питания или других товаров может также подвергаться контролю или ограничению. Такие мероприятия проводятся УЗ и другими компетентными санитарными органами. Механизм, предусматривающий обязательное заявление о наличии инфекционных заболеваний и соответствующие административные санкции за несоблюдение этого требования, регламентируется Административным положением 15/2008.

162. Стратегия САРМ подразделяется три основных вида деятельности: наблюдение, расследование и вмешательство. После вспышек атипичной пневмонии, пандемического гриппа А/Н1N1 и других инфекционных заболеваний ЦПОЗ принял меры по четырем основным направлениям: а) сбор информации и консультирование; б) профилактика и контроль на уровне местного населения; в) технические рекомендации; и д) обучение методам распознавания угрозы заболевания на ранней стадии, наблюдения за его распространением, должной оценки его характеристик и выработки надлежащих стратегий профилактики и контроля. Для ликвидации эпидемий атипичной пневмонии и Н1N1 было создано два координационных центра (указы Главы исполнительной власти соответственно 265/2008 и 209/2009), а также утвержден перечень обязательных мер по ограничению распространения вируса Н1N1 (Указ Главы исполнительной власти 227/2009).

163. Кроме того, в сотрудничестве с другими ведомствами, частными структурами и НПО ЦПОЗ принял ряд таких мер противодействия распространению этого заболевания, как информационно-просветительские кампании, массовые проверки температуры тела (например, в государственных учреждениях, школах, больницах, музеях и пунктах пересечения границы), бесплатная раздача защитных масок в медицинских центрах и средств для дезинфекции рук в местах общественного пользования.

164. Государственная медицинская лаборатория УЗ организует проведение ПЦР-диагностики в режиме реального времени в целях раннего выявления атипичной пневмонии (с 2003 года) и гриппа А/Н1N1 (с 2009 года). По атипичной пневмонии в период с 2003 по 2008 год было на годовой основе проведено соответственно 206, 99, 23, 7, 7 и 9 анализов, тогда как для выявления вируса А/Н1N1 ("куриный" грипп) в 2009 году было сделано 1 018 анализов. В 2003 году в Макао был зарегистрирован лишь один случай атипичной пневмонии (у приезжего из-за рубежа) и ни одного случая с летальным исходом. По состоянию на июнь 2009 года Макао удавалось успешно предотвращать пандемию гриппа А/Н1N1, которым заразились всего 33 человека (15 женщин и 18 мужчин) в возрасте от 3 до 61 года. Тридцать два пациента были госпитализированы.

зированы. К ноябрю 2009 года правительство САРМ намерено начать бесплатную вакцинацию против гриппа А/Н1N1.

165. Импорт лекарств контролируется путем лицензирования. Разрешения на ввоз медикаментов в Макао выдаются только лицензированным местным импортерам фармацевтической продукции. Импорт медикаментов разрешается по согласованию с УЗ, которое также контролирует их сбыт и хранение на местном рынке путем регулярной инспекции фармацевтических складов, проверки сроков годности лекарственных препаратов в местах их хранения и повышения осведомленности фармацевтического сектора. В ходе инспекций образцы медикаментов/лекарств отбираются для анализа с целью убедиться в их соответствии необходимым нормам качества. УЗ также регулярно предоставляет услуги по уничтожению забракованных лекарственных препаратов.

166. В связи с рекомендацией Комитета (пункт 125) продолжать и укреплять эффективное выполнение программ по недопущению употребления запрещенных наркотиков следует упомянуть о том, что правительство САРМ по-прежнему придерживается своего комплексного междисциплинарного подхода к проблеме наркотиков. С этой целью в 2008 году была учреждена Комиссия по борьбе с наркотиками (Указ Главы исполнительной власти 179/2008), а в настоящее время ведется разработка нового законодательства. В состав Комиссии входят члены правительства, представители восьми НПО и пять признанных специалистов по этой работе; ее основные задачи – оказывать правительству помощь в выработке политики, стратегий и планов борьбы с наркотиками и наркозависимостью и обеспечивать общую координацию всех мероприятий в этом направлении как на межведомственном, так и на междисциплинарном уровне.

167. Меры по профилактике и сокращению риска/вреда и программы бесплатной наркологической помощи, включая медицинские осмотры (на предмет выявления таких инфекций, как ВИЧ, гепатит В и С и туберкулез, а также проведения других биохимических анализов, включая исследования крови и мочи), программы по консультированию и реабилитации по-прежнему осуществляются силами бригад по работе с населением. Одной из ключевых стратегий является профилактическое просвещение, прежде всего в форме информационно-пропагандистских кампаний, семинаров и выставок. В период с 2003 по 2008 год число наркозависимых, проходивших лечение (в каждом году) последовательно составляло 384 (340 мужчин и 44 женщины), 350 (293 мужчины и 57 женщин), 341 (285 мужчин и 56 женщин), 345 (290 мужчин и 55 женщин), 349 (297 мужчин и 52 женщины) и 388 (332 мужчины и 56 женщин) в возрасте от 14 до 60 лет и старше. Большинство из них относились к возрастной группе 45–59 лет, за которой следовали возрастные группы 35–39 лет и 40–44 года.

168. В 2008 году был создан учебный центр для наркозависимой молодежи, цель которого – облегчить ее реабилитацию и реинтеграцию в общество. С марта 2009 года функционирует ночной центр по работе с населением. На его базе реализованы экспериментальная программа снабжения подростков информацией о вреде наркотиков, план медицинских осмотров, служба направления к специалистам и служба дезинтоксикации. В 2009 году за помощью в этот центр обратились 1 417 подростков (1 037 мужского и 380 женского пола). Подобные программы по работе с молодежью осуществляются УСО в сотрудничестве с УДМО и НПО.

169. Что касается потребления табака, то следует отметить, что в САРМ действует Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака. Ведется работа по пересмотру Закона 21/96/М о правилах про-

филактики и ограничения курения. Основные поправки к этому закону предусматривают: а) расширение некурящих зон, б) ужесточение контроля за рекламой табачных изделий, спонсорством и коммерческой информацией, с) дальнейшие ограничения, касающиеся названий, упаковки и маркировки табачной продукции, d) введение правил торговли табачными изделиями и е) дальнейшее снижение уровней содержания смол и никотина в табачной продукции.

170. Одновременно с этим правительство САРМ ведет работу по воспитанию культуры отказа от курения путем осуществления ряда программ борьбы с этой вредной привычкой. Среди них наиболее выделяются программы по созданию (на добровольной основе) свободных от курения ресторанов и рабочих мест. В рамках второй из них на сегодняшний день зарегистрировано 48 государственных учреждений и 11 частных предприятий с общим числом работающих более 8 000 человек, где курение запрещено полностью. Ориентируясь на молодежь, УЗ также содействует проведению в школах семинаров на тему "О вреде табака". Для населения в целом проводятся информационно-пропагандистские кампании в СМИ, включая размещение информации на рекламных щитах, публикации и другие информационные мероприятия. Ежегодно в САРМ проводится также "Всемирный день без табака".

171. Следует особо отметить ту роль, которую во всех сферах, связанных с положениями данной статьи, играют международные организации, и в первую очередь ВОЗ и ее региональный комитет для западной части Тихого океана. В 2005 году САРМ также подписал меморандум о договоренности с Сингапуром о развитии и укреплении сотрудничества и обмена информацией, а также о развитии всестороннего многоуровневого академического обмена, профессиональной подготовки и технической помощи.

172. Правительство САРМ израсходовало на здравоохранение 932 836 599 патак в 2003 году и 2 085 651,812 патак в 2008 году, что составляло соответственно 8,3 и 8,4 всей суммы государственных расходов.

Статьи 13 и 14

Право на образование

173. Право на образование закреплено в статье 37 ОЗ. Все учебные заведения САРМ пользуются автономией и свободой в вопросах преподавания и обучения (пункт 2 статьи 122 ОЗ), в то время как правительство САРМ отвечает за формулирование и проведение в жизнь образовательной политики (пункт 1 статьи 121 ОЗ). Образовательная политика САРМ предусматривает постепенный переход к всеобщему обязательному и бесплатному образованию (пункт 2 статьи 121 ОЗ, Законодательный декрет 42/99/М и статьи 20 и 21 Закона 9/2006).

174. Закон 11/91/М, определивший правовые рамки образовательной системы, был частично пересмотрен в соответствии с Законом 9/2006, который заложил правовую основу начального и среднего образования. Этот закон вводит такие общие принципы системы образования, как право на образование без дискриминации и обязанность правительства создавать надлежащие механизмы, способствующие реальному равенству возможностей в образовательной сфере. Ответственность за решение этих задач возлагается на УДМО.

175. Начальное и среднее образование подразделяется на общее (являющееся обязательным и бесплатным для всех лиц в возрасте от 5 до 15 лет) и дополнительное. Первое складывается из трехлетнего дошкольного обучения, шести-

летней начальной школы и двух ступеней средней школы по три года каждая. Дополнительное образование включает профессионально-техническое обучение, программы возобновления учебы, а также учебу в семье и по месту жительства. Основные показатели системы общего начального и среднего образования, включая численность учащихся, количество школ и преподавателей, с разбивкой данных по полу и уровням обучения, приводятся в таблицах на стр. 159–164 Статистического ежегодника за 2008 год.

176. Следуя политике "Образования для всех" и "Непрерывного обучения", правительство распространило возможность получения бесплатного образования на лиц в возрасте от 12 до 15 лет (с 2007/08 учебного года); содействовало реализации проекта непрерывного обучения по месту жительства "Из школы в общество"; расширило содержание программы профессионально-технического обучения для второй ступени средней школы; реализовало проект оздоровления школ путем улучшения питания, укрепления здоровья и усиления физической подготовки детей на уровнях от детского сада до средней школы второй ступени; а также разработало стратегию создания социальной среды, благоприятствующей развитию подростков. Как уже отмечалось, тематика прав человека (например, распространение информации, касающейся Конвенции о правах ребенка, а также знаний о культурной самобытности и культурном наследии Макао) включена в школьную программу и в программы внешкольных мероприятий. Кроме того, в 2006 году была создана Комиссия по пересмотру и дальнейшему развитию учебной программы, цель которой – содействовать реформированию и совершенствованию программ для начальной и средней школы (Указ Главы исполнительной власти 102/2006).

177. В интересах усиления сотрудничества между семьей и школой был введен "Механизм уведомления об отсеве из школ". Субсидируемые НПО дают рекомендации и организуют подготовительные курсы для бросивших школу детей, помогая им возобновить учебу и приспособиться к школьной жизни. В результате показатель отсева учеников сократился в 2008/09 учебном году до 0,28%, тогда как в период с 2002/03 по 2007/08 учебные годы он последовательно составлял 0,43%, 0,55%, 0,45% и 0,65% и 0,84%.

178. В 2008/09 учебном году в Макао насчитывалось 10 общеобразовательных школ, где преподавание велось на китайском языке, и две школы с преподаванием на китайском и португальском языках. Функционировали 51 частная школа с преподаванием на китайском языке, две с преподаванием на португальском языке, девять – на английском и четыре – на английском и китайском языках. Что касается специальных школ, то таковая имелась одна, с преподаванием на китайском языке; языком преподавания в трех частных специальных школах также был китайский.

179. Финансирование образования входит в обязанности как правительства, так и семей учащихся. Правительство выполняет свои финансовые обязательства путем поддержания системы бесплатного школьного обучения, состоящей из государственных и субсидируемых частных школ, которые дают бесплатное образование по договоренности с УДМО, и путем выдачи пособий на оплату обучения учащимся частных школ, не входящих в эту систему. В этой связи Административное положение 19/2006 с внесенными в него поправками регулирует финансовую помощь частным учебным заведениям в целях постепенного перехода к бесплатному образованию, а Административное положение 20/2006 – условия выплаты пособий на образование учащимся, не зачисленным в государственные школы (10 000 патак на дошкольное и начальное образование и 12 000 патак на среднюю школу – Указ Главы исполнительной власти 111/2009).

180. В целях повышения качества и эффективности преподавания правительство также пропагандирует методику "разукрупнения классов" (сокращение числа учащихся на одного преподавателя) с использованием системы субсидий (Указ Главы исполнительной власти 74/2008). В 2007/08 учебном году размеры классов первого года обучения в системе дошкольного образования были уменьшены с 35–45 до 25–35 учащихся.

181. Что касается рекомендации Комитета обеспечить обязательным бесплатным образованием всех детей школьного возраста, включая детей трудящихся-мигрантов, то следует подчеркнуть, что право на получение образования в САРМ имеют дети как легальных, так и нелегальных трудящихся-иностранцев. В соответствии с распоряжением секретаря по социальным и культурным вопросам УДМО 16 января 2002 года издало специальную инструкцию для всех учебных заведений о том, что любое лицо, проживающее в САРМ более 90 дней, имеет право зачислить своих детей в начальную и среднюю школу на период своего законного пребывания в стране, с оплатой обучения за собственный счет. В 2008/09 учебном году школу посещали 5 306 детей, не имеющих постоянного вида на жительство, и 654 ребенка с краткосрочным разрешением на проживание.

182. Кроме того, стремясь содействовать социальной интеграции, УДМО организует факультативные классы дополнительного изучения английского и китайского (кантонский диалект) языков, призванные помочь детям адаптироваться к школьной жизни в Макао. Для них организуются внешкольные мероприятия и экскурсии в целях лучшего ознакомления с местной социальной и культурной жизнью. В период с 2003/04 по 2008/09 учебный год занятия базового уровня по изучению английского языка посещали 2 135 учащихся, а по изучению китайского языка – 618 учащихся.

183. В целях поощрения наиболее успешных учащихся, испытывающих финансовые затруднения при поступлении в вузы, УДМО учредило гранты на учебу, состоящие из студенческих ссуд, стипендий, субсидий на оплату жилья, субсидий на поездки и т.д. Статистика охвата учащихся этой системой грантов выглядит следующим образом: в период 2003/04 по 2007/08 учебный год их число последовательно составляло 3 081, 3 216, 3 388, 3 781 и 4356 человек. Учащимся, испытывающим финансовые затруднения, выплачиваются пособия на оплату обучения и приобретение учебных принадлежностей. В период с 2003/04 по 2007/08 учебный год их число (по годам) составляло 18 871, 15 495, 19 789, 17 124 и 11 261 человек.

184. Специальное образование является бесплатным (Законодательный декрет 33/96/М). УДМО опубликовало брошюру, посвященную специальному образованию и помогающую родителям и опекунам понять его содержание и предлагаемые в связи с ним услуги. В интересах лиц в возрасте от 3 до 21 года, нуждающихся в специальном образовании, УДМО при посредничестве центрального оценочного механизма предоставляет школам и родителям консультации по поводу возможных вариантов получения такого образования (в смешанных классах, классах малой численности и классах специального обучения) и при необходимости направляет этих лиц в соответствующие школы. Предлагаются также консультации по вопросам медицинской помощи, интеграции в общество и получения пособий. Правительство также поощряет преподавателей к работе в системе специального образования путем финансирования их подготовки на специальных курсах и курсах повышения квалификации, а также стажировки в классах специального обучения.

Охват учащихся, нуждающихся в специальном образовании, различными формами обучения

Годы/виды классов	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Смешанные классы	148	151	159	212	264	333
Классы малой численности	84	94	112	113	114	110
Классы специального обучения	438	436	396	377	361	361

Источник: Управление по делам образования и молодежи, 2009 год.

185. В целях пресечения и профилактики насилия в школах УДМО вместе с другими правительственными учреждениями создало в 2005 году Уведомительный механизм отчетности о серьезных происшествиях с учащимися; затем, в 2006 и 2007 годах, были созданы соответственно Механизм неотложного приема и консультирования учащихся и Группа поддержки по вопросам серьезных происшествий в школе. Эти меры имеют целью предоставление своевременной помощи и психологических консультаций школьникам на основе сотрудничества между родителями, преподавателями и НПО.

186. Правительство САРМ продолжает поддерживать и поощрять образование для взрослых (Законодательный декрет 32/95/М). В 2007/08 учебном году в САРМ существовало 132 учебных заведения для взрослых, где предлагалось 1 987 курсов и насчитывалось в общей сложности 1 683 преподавателя и 130 410 слушателей (52 083 мужчин и 78 327 женщин); из них обучение успешно закончили 103 509 человек (41 980 мужчин и 61 529 женщин).

187. Обучение для несовершеннолетних правонарушителей обеспечивается через ШМП, которая совместно с УДМО организует получение ими начального образования (Закон 2/2007). В отношении режима обучения заключенных информация, представленная в предыдущем докладе (Законодательный декрет 40/94/М), осталась без изменений.

188. В сфере высшего образования в САРМ по состоянию на 2008/09 учебный год насчитывалось 12 учебных заведений, предлагающих широкий ассортимент учебных курсов: искусства, гуманитарные науки, социология и психология, информация и журналистика, право, естественные науки, математика и статистика, компьютерные системы и информационные технологии, электроника и телекоммуникации, инженерно-технические науки, архитектура и строительство, механика, энергетика и химическое машиностроение, медицина, социальные службы, психотерапия, охрана и безопасность. Данные о высшем образовании см. в таблице на стр. 165–166 Статистического ежегодника за 2008 год.

189. Создана система стипендий для оказания помощи учащимся и предоставления гарантированного доступа к высшему образованию. Стипендии для лиц, постоянно проживающих в САРМ и желающих продолжить учебу в Макао или за рубежом, подразделяются на подлежащие погашению, поощрительные и специальные (для студентов с низким уровнем доходов) (приказы секретаря по социальным и культурным вопросам 17/2001 и 26/2007). В 2005/06, 2006/07 и 2007/08 учебных годах выплачивалось соответственно 5 505, 6 259 и 7 446 стипендий для учебы в Макао или за рубежом, на общую сумму в 104 345 275, 119 102 731 и 173 184 908 патак.

190. Все учебные заведения оснащены соответствующим оборудованием для учащихся с ограниченными возможностями, включая лифты (в некоторых из которых имеются легкодоступные панели управления, устройства для звукового

оповещения и/или дисплеи с использованием системы Брайля), пандусы, доступные для инвалидов туалеты и комнаты отдыха. В Университете Макао (УМ) учрежден Комитет по выработке политики и предоставлению услуг в интересах учащихся-инвалидов, цель которого – улучшение условий, расширение возможностей и ассортимента услуг для студентов-инвалидов и повышение общественной осведомленности.

191. В 2003 году правительство САРМ израсходовало на образование 1 470 158 855 патак, а в 2008 году – 3 395 569 405 патак, что составляло соответственно 12,65% и 13,09% общей суммы государственных расходов.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса

Основные направления политики и принимаемые меры по обеспечению права на участие в культурной жизни

192. Статья 37 ОЗ гласит: "Жители Макао имеют право свободно заниматься научными исследованиями, литературным и художественным творчеством и другими формами культурного самовыражения". ОЗ также возлагает на правительство ответственность за определение и проведение в жизнь политики САРМ в области развития науки и техники (статья 124), культуры (статья 125) и спорта (статья 127). Наряду с этим местные НПО могут при поддержке правительства осуществлять дальнейшие мероприятия в этих областях, а также развивать связи со своими зарубежными партнерами (статьи 132, 133 и 134).

193. Макао имеет богатое историческое и культурное наследие, являющееся продуктом 500-летнего переплетения культур Востока и Запада. Подтверждением его непреходящей ценности стало занесение исторического центра Макао в 2005 году в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. Следует также отметить, что в САРМ действуют соответствующие международно-правовые документы в данной сфере, такие как Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенция об охране нематериального культурного наследия и Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

194. Политика правительства, направленная на обеспечение права на участие в культурной жизни, охватывает различные области, такие как: а) поощрение и защита культурного многообразия посредством различных видов деятельности, служб и объектов; б) пропаганда и охрана культурного наследия (как материального, так и нематериального); и с) поощрение подготовки кадров, научных исследований и образования. Главная задача состоит в том, чтобы обеспечивать и облегчать доступ к культуре, культурному наследию и научно-техническому прогрессу для всех слоев общества Макао.

195. Управление по делам культуры (УДК) является основным государственным органом, ответственным за проведение такой политики, и действует в тесном сотрудничестве с другими правительственными учреждениями (включая ИГМВ, УДМО и Управление туризма), общественными институтами (такими, как Фонд Макао) и НПО (вопросами культуры занимаются в общей сложности примерно 767 неправительственных организаций) (Законодательный декрет 63/94/М с поправками).

196. За период с 2005 года было принято законодательство, направленное на усиление режима, о котором говорится в предыдущем докладе, и на расширение высококачественного доступа к культурной жизни и плодам научно-технического прогресса, включая меры по сохранению исторического центра Макао и прилегающих к нему зон (Указ Главы исполнительной власти 202/2006), введение ограничений на высотность зданий в районе холма Гуя (Указ Главы исполнительной власти 83/2008), преподавание танца, музыки и театрального искусства в средней школе и средних специальных учебных заведениях, а также возможность продолжения художественного образования на базе Консерватории Макао (Административное положение 4/2008). В заключительную стадию вступила подготовка нового закона об охране культурного наследия Макао, который должен соответствовать самым современным международным стандартам и способствовать более широкому участию населения в решении вопросов культурного наследия.

197. Увеличилось число и улучшилось качество существующих объектов и элементов инфраструктуры. В САРМ действует 20 музеев, семь театров, один исторический архив, три кинотеатра. Несколько старинных административных зданий преобразованы в музеи – как, например, Музей истории Тайпы и Колоана. Издается девять ежедневных газет на китайском языке, три на португальском и две на английском; вещание ведут восемь радио- и телевизионных станций.

198. Качество услуг Центральной библиотеки улучшилось благодаря расширению занимаемых ею площадей (с 3 000 до более чем 5 000 кв. метров), пополнению книжного фонда (с 200 000 до 600 000 единиц) и продлению часов работы (с 36 до максимум 70 часов в неделю). Кроме того, за период с 2003 по 2008 год количество библиотек и читален возросло с 37 до 50. Число их посетителей увеличилось с 2 379 777 в 2003 году до 3 534 249 в 2008 году, а число пользователей компьютеров – с 264 850 в 2003 году до 427 928 в 2008 году.

199. В целях приобщения лиц пожилого возраста и инвалидов к полноценной культурной жизни принят ряд мер, цель которых – ликвидировать любые физические, социальные или коммуникационные барьеры. В большинстве учреждений культуры имеются туалеты для лиц с ограниченными возможностями, пандусы, специально оборудованные лифты и т.д. Соответствующим лицам оказывается особая помощь при проведении культурно-массовых мероприятий; нередко для них выделяются специальные места. Доступ на репетиции Оркестра Макао и Китайского оперного оркестра открыт для всех, включая инвалидов, малоимущих, лиц пожилого возраста и учащихся.

200. Плата за посещение всех исторических памятников Макао доступна для широких слоев населения: цена билета составляет от 2 до 15 патак, причем большинство памятников открыты для бесплатного посещения в воскресные дни либо в течение одного дня в месяц. Учащимся, экскурсионным группам и участникам специальных мероприятий предоставляются скидки; плата не взимается с лиц пожилого возраста и детей младше 11 лет. Цена билетов на культурные мероприятия также является общедоступной; многие такие мероприятия проводятся бесплатно. При продаже билетов на все спектакли предусматриваются особые скидки, в частности для учащихся и лиц пожилого возраста (50%) и для неблагополучных групп населения (таких, как семьи с низкими доходами).

201. Цены на посещение Культурного центра Макао (КЦМ) не менялись с 2002 года. Билеты на крупные представления (выступления оркестров, концерты классической музыки, балетные спектакли, концерты современного балета,

джаза и фольклорного хорового пения) продаются по цене в среднем от 80 до 300 патак, на более камерные мероприятия – от 60 до 120 патак. КЦМ ежегодно проводит от 200 до 300 учебных мероприятий в области исполнительских и аудиовизуальных искусств для детей (включая занятия для учащихся начальной и средней школы), молодежи и взрослых, цели которых – приобщение населения к культурной жизни и поощрение самостоятельного творчества. Он за свой счет организует доставку экскурсионных групп, которым бесплатно предоставляется доступ на выставки и услуги экскурсоводов (это, в частности, касается детей и семей с низкими доходами, таких как недавние иммигранты и беженцы). Все выставки открыты для бесплатного посещения в воскресные дни, а некоторые – также в течение рабочей недели.

202. Музей искусств Макао (МИМ) бесплатно организует выездные экскурсии и предоставляет бесплатные билеты и экскурсионные услуги для инвалидов, лиц пожилого возраста и детей (по линии школ). Так, в период с 2003 по 2008 год МИМ посетили (по годам) 98 экскурсионных групп (4 191 человек), 117 групп (5 505 человек), 77 групп (4 284 человека), 59 групп (2 434 человека), 39 групп (1 578 человек), 54 группы (1 881 человек) и 38 групп (1 506 человек).

203. Внедрена "Система спонсирования мероприятий", призванная поощрять организацию местными НПО культурного досуга на общинном уровне. За отчетный период ИГМВ удовлетворил свыше 4 000 заявок; сумма субсидий составила порядка 78 300 000 патак. Желающим могут также выделяться площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе. Необходимое для этого оборудование может предоставляться заявителям на безвозмездной основе. В среднем такие площадки сдаются в аренду не менее 1 000 раз в год.

204. В Макао проводятся многочисленные художественные выставки и культурные мероприятия высокого уровня, включая выступления оркестров, сольные концерты, концерты фольклорных коллективов из разных стран, выступления джазовых музыкантов, спектакли классического балета, современного танца, мюзиклы, драматические спектакли, экспериментальные театральные постановки, кинопросмотры, семинары, коллоквиумы, литературные конкурсы и мультимедийные шоу. Среди этого разнообразия культурных мероприятий особого упоминания заслуживают Фестиваль искусств Макао, Международный музыкальный фестиваль Макао, фестиваль "Макао фриндж", концерты Оркестра Макао и Оркестра китайской музыки. Еще одним важным событием культурной жизни является конкурс молодых музыкантов Макао. Оркестр Макао и Оркестр китайской музыки дают также специальные концерты для школьников, а в программу Фестиваля искусств Макао включаются спектакли для детской аудитории. Данные о публичных спектаклях, концертах и выставках приводятся в таблице на стр. 173–174 Статистического ежегодника за 2008 год.

205. Спектакли и концерты даются как зарубежными, так и местными исполнителями. В Макао проживает немало артистов различного этнического и культурного происхождения (включая выходцев из континентального Китая, России, Австралии, Сингапура и Португалии), представляющих все направления исполнительского искусства. Поощряя деятельность местных творческих работников, КЦМ с 2006 года оказал помощь в продвижении целого ряда проектов, таких как "Артисты среди нас", "Серия Макао" и "Хореографический проект". Местным деятелям искусств оказывается финансовая помощь в организации зарубежных гастролей и совместных выступлений с международными художественными коллективами; когда же КЦМ приглашает для выступления международных и региональных творческих знаменитостей, они проводят мастер-классы и ставят спектакли с участием местных исполнителей.

206. О культурном многообразии Макао также свидетельствуют праздничные мероприятия, которые проводят в соответствии со своими традициями проживающие на территории САРМ этнические общины: это и встреча Нового года, и праздник "лунных пирожков", и гонки на лодках-драконах, и португальский фестиваль (с участием представителей португалоязычных стран и регионов – Макао, Португалии, Бразилии, Анголы и Мозамбика), а также недели филиппинской и тайской культуры.

207. Правительством был организован ряд мероприятий и инициатив, направленных на пропаганду культурного своеобразия и исторического наследия города среди подрастающего поколения, в том числе в школах: "Курсы посланцев культурного наследия", "Посланцы культурного наследия", экскурсии по историческим достопримечательностям Макао, выставка "Архитектурные памятники Макао", "Рассказ о культурном наследии", литературный конкурс, фотоконкурс "Образы историко-культурного наследия", "Историческое и культурное наследие глазами журналистов", конкурс школ на лучший плакат в связи с заявкой Макао на внесение в список объектов всемирного наследия и конкурс на лучший маршрут по местам культурного наследия Макао.

208. Для широкой аудитории в 2005 году была издана книга "Архитектурное наследие Макао"; вышла в свет брошюра "Памятники истории Макао", из которой можно получить знания о культурном наследии города и сведения по вопросам его сохранения. В Интернете открыт информационный портал (www.macausheritage.net), а также новый вебсайт, посвященный историческому ансамблю "Мандарин-хаус" – одному из монументов, включенных в список всемирного наследия Макао (www.wh.mo/mandarinhouse/cn/Default.aspx).

209. Следует, кроме того, отметить учреждение в 2005 году Консультативного совета по реконструкции исторических районов города (Указ Главы исполнительной власти 354/2005), в который входят члены правительства, а также 40 специалистов и представителей работающих в данном секторе НПО и задача которого состоит в выяснении мнений, проведении оценок и формулировании рекомендаций по проектам реконструкции старинных городских районов в целях сохранения архитектурного наследия САРМ.

210. Как уже упоминалось в предыдущем докладе, художественное образование (исполнительское и изобразительное искусство) и художественное творчество являются частью школьной программы (Законодательный декрет 4/98/М). УДМО тесно взаимодействует на этом направлении с УДК и ИГМВ. Этим темам посвящен также ряд курсов в высших учебных заведениях, нередко получающих спонсорскую поддержку правительства.

211. Правительство САРМ в 2003 году израсходовало на развитие культуры, науки и техники 265 650 968 патак, а в 2008 году – 672 398 635 патак, что составляет соответственно 2,29% и 2,59% всех государственных расходов.

Основные направления политики и принимаемые меры по обеспечению права на пользование результатами научно-технического прогресса

212. Свобода творчества и право всех без исключения на получение знаний и пользование плодами научно-технического прогресса охраняются Конституцией (статьи 37 и 124 ОЗ). Законодательство и основные направления политики САРМ (в частности, Закон 9/2000) в целом остались без изменений со времени представления предыдущего доклада. Как уже отмечалось, обучение научно-техническим дисциплинам является частью программы и учебных мероприятий общеобразовательной школы. Получить степень бакалавра по этим дисципли-

нам и продолжить их изучение можно, в частности, в УМ, Научно-техническом университете Макао, Политехническом институте Макао, Медицинском колледже Кьян Ву и Университете Св. Иосифа.

213. В конце 2009 года планируется официальное открытие Научно-технического центра Макао (НТЦМ). Задача Центра – поощрять и культивировать интерес учащихся к науке и одновременно глубже знакомить население с проблемами науки и техники путем организации интерактивных выставок и программ. Выставочный центр и атриум рассчитаны на размещение в них около 450 интерактивных экспонатов; экспозиции будут охватывать целый ряд тем, от космических исследований до экологии. Они призваны дать посетителям возможность самостоятельного исследования вопросов науки путем непосредственного взаимодействия с познавательными экспонатами.

214. Планетарий НТЦМ, способный одновременно принимать 139 посетителей, оборудован 12 цифровыми проекторами, дающими возможность демонстрировать как обычные фильмы для полусферического экрана, так и трехмерные изображения (с комментариями на китайском, португальском и английском языках). Конгресс-центр имеет многофункциональный зал заседаний и четыре аудитории, позволяющие проводить мероприятия с участием до 500 человек. Входные билеты стоят от 15 до 45 патак; для жителей САРМ и групповых посещений предусмотрены скидки, а лица моложе 18 и старше 65 лет, а также студенты очных отделений и инвалиды с одним сопровождающим могут посещать выставочный центр бесплатно.

215. Научно-технические исследования по-прежнему пользуются всесторонней поддержкой правительства и частных структур в форме проведения семинаров, выплаты стипендий, выпуска публикаций, содействия участию в международных встречах и т.д. В 2004 году в целях более эффективного распределения ресурсов был учрежден *Фонд развития науки и техники* (ФРНТ) (Административное положение 14/2004). Финансовую помощь обучению, исследованиям и реализации проектов в научно-технической области он оказывает по двум каналам: а) через систему научных грантов и б) через систему субсидий на развитие науки. По линии ФРНТ также были предоставлены пособия 27 соискателям степени бакалавра, 49 будущим магистрам и 51 будущим докторам наук, на общую сумму 100 000 патак.

216. В рамках первой из вышеупомянутых систем ФРНТ одобрил в общей сложности 135 проектов (в таких областях, как информационные технологии, традиционная китайская медицина, биотехнологии, экология и патентное дело) на общую сумму 163,7 млн. патак. Основными критериями утверждения проектов были наличие инновационных элементов, научные задачи, надежность методов исследования, обоснованность бюджета и потенциал участников проектной команды. Общее число исследователей составило 671 человек, среди которых было 22% женщин. Возраст участников находился в диапазоне от 26 до 45 лет (52%).

217. В рамках второй системы ФРНТ утвердил 230 проектов на общую сумму 10,3 млн. патак. Так называемые "научно-популярные проекты" осуществлялись на базе 24 учебных заведений, в том числе трех университетов, 15 средних и трех начальных школ, а также девяти НПО, с участием в общей сложности 8 252 учащихся и 432 преподавателей. Средней школе принадлежит ключевая роль в программе популяризации достижений науки, поскольку 90% таких проектов были начаты при участии или по инициативе средних учебных заведений, учащиеся которых составляли 60% их участников.

218. ФРНТ также побуждает местных ученых к развитию международных контактов в таких формах, как сотрудничество в сфере НИОКР, доклады на международных научных семинарах и конференциях и членство в международных научных организациях. Благодаря системе научных грантов 166 ученых смогли принять участие в 141 международной конференции.

219. Еще один государственный орган – Фонд Макао (ФМ) – оказывает финансовую помощь в реализации проектов и выполнении научных работ по тематике культуры, образования, науки, академической и благотворительной деятельности, о чем уже говорилось в предыдущем докладе. За отчетный период ФМ получил 5 305 заявок и удовлетворил 3 893 из них, выделив финансирование на общую сумму 3 498 803 639 патак. По направлениям финансирования они распределились следующим образом: 3,94% – на культуру, 24,93% – на социальные нужды, 0,64% – на экономические проекты, 39,42% – на образование, 3,06% – на научные исследования, 7,46% – на академическую деятельность, 1,16% – на благотворительность, 8,29% – на рекламу Макао и 11,10% – на специальные проекты. ФМ занимался и другими направлениями работы, такими как выставки (в том числе живописи, прикладного искусства и скульптуры), мастер-классы и сценические мероприятия (136 были организованы ФМ и 673 прошли при его спонсорской поддержке). В области научных исследований ФМ организовал или координировал проведение 47 конференций, осуществление 21 научно-исследовательского проекта и выпуск 126 публикаций. Он также выплачивал стипендии учащимся из континентального Китая (256 человек), студентам-иностранцам (179 человек) и местным студентам (182 человека).

220. За отчетный период УМ оказал финансовую помощь более 300 соискателям ученой степени магистра и почти 100 соискателям степени доктора наук по различным дисциплинам, от педагогики до общественных и гуманитарных наук, инженерно-технических специальностей и медицины. В целях оказания местным студентам, студентам из континентального Китая и других стран помощи в их научных изысканиях было выделено в общей сложности порядка 58 млн. патак. Ряд аспирантов, готовящих докторские диссертации, были удостоены призов на конференциях мирового уровня и имеют публикации в международных научных журналах. Утверждено 17 новых программ магистратуры (по таким темам, как бухгалтерский учет, планирование учебного процесса и преподавание, международное коммерческое право, английский язык, экономика и китайская медицина), по которым занимается свыше 2 000 человек, а также семь новых программ получения докторской степени (в таких областях, как коммуникация, политология, социология, психология и биомедицина), которыми охвачено 67 аспирантов.

221. УМ продолжает оказывать поддержку научной и творческой деятельности. За прошедшие годы он финансировал сотни научных проектов по всем дисциплинам, включая бизнес, образование, общественные и гуманитарные науки, право, инженерно-технические науки и медицину, результатом чего стали выпуск свыше 1 000 публикаций и книг и проведение 2 000 конференций, а также регистрация в стране и за рубежом ряда патентов в области микроприборостроения, традиционной китайской медицины и силовой электроники.

222. В 2006/07 учебном году УМ определил следующие ключевые направления исследований на 2008–2012 годы: управление игорным бизнесом, история образования в Макао, языкознание, внешняя политика Китая и макроэкономическая модель Макао, труды по юриспруденции Макао; а также в области науки и техники – вычислительная строительная механика и экология городского хозяйства, виртуальное моделирование и машинный перевод, микроприборо-

строение и силовая электроника, тепловое машиностроение и робототехника, гиперкомплексный анализ и вычислительная математика и традиционная китайская медицина. В 2008/09 учебном году были добавлены новые направления: образование для молодежи, криминалистика, история Макао и киберфизические системы.

223. Кроме того, УМ содействовал партнерству в области научных исследований с континентальным Китаем, ОАР Гонконг, Тайванем, США, Соединенным Королевством, Португалией и другими странами ЕС, а также созданию аффилированных научно-исследовательских учреждений, таких как отделение Национального фонда естественных наук Китая в Макао, Институт развития и качества (для реализации проектов по линии Национального фонда естественных наук Китая, Министерства науки и техники Китая, Министерства здравоохранения Китая, проектов "Эврика" и проектов, финансируемых Фондом научных грантов ОАР Гонконг).

224. Два направления, а именно микроприборостроение и китайская медицина, были отобраны в качестве тем для возможного создания по линии ФНТП государственных ведущих партнерских лабораторий. С этой целью в 2009 году были подписаны меморандумы о договоренности между УМ и университетом Фудань и между УМ, Научно-техническим университетом Макао и Пекинским университетом. Кроме того, в том же году в УМ было создано *Бюро по управлению НИОКР* для координации и развития научно-исследовательской работы. В целях дальнейшей активизации НИОКР и формирования исследовательской культуры был создан фонд начальной поддержки исследований, функционирующий при содействии Бюро по управлению НИОКР и с 2009/10 учебного года выделяющий средства начинающим ученым, а также организована *программа научной стажировки*, на которую направляются некоторые из слушателей специального отделения для особо успешных студентов Университета Макао.

Основные направления политики и принимаемые меры по обеспечению права на занятия спортом и досуг

225. Правительство САРМ всегда уделяло большое внимание вопросам физического воспитания, досуга и спорта для всех, а также пропаганде здорового образа жизни. Стратегия под лозунгом "Спорт для всех", в основе которой лежат антидискриминационная политика в спорте и поощрение занятий профессиональным спортом, осуществляется Советом по развитию спорта (СРС) как собственными силами, так и в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и местными спортивными НПО (в САРМ их насчитывается 934). В период с 2003 по июнь 2009 года было проведено 126 спортивных мероприятий, в которых приняли участие соответственно 195 357, 209 145, 235 024, 259 209, 273 768 и 294 118 человек. В 2008 году в связи с проведением Олимпийских игр в Пекине СРС организовал более 20 культурных мероприятий с участием почти 3,2 млн. человек.

226. Ежегодно для населения проводится ряд массовых спортивных мероприятий (таких, как открытые спортивные состязания, классы общефизической подготовки и спортивного досуга), в том числе с участием женщин, лиц пожилого возраста, инвалидов и детей. Для этих групп населения также организуются специальные спортивные мероприятия, такие как *Фестиваль женского спорта, День спорта для инвалидов и День спорта для пожилых, Семейный день спорта и "Спортивное лето"*. Кроме того, в рамках классов общефизической подготовки и спортивного досуга для всех бесплатно проводятся специальные занятия для лиц пожилого возраста и инвалидов, а также для женщин

(йога, аэробика, танец в линию, классический танец, чечетка и др.) и детей (плавание, йога, боевые искусства, гимнастика). Также поощряются совместные занятия спортом детей и родителей, включая семейный боулинг, теннис, сквош, бадминтон, гимнастику и классы йоги).

227. Публичные плавательные бассейны и спортивные площадки (в ведении СРС насчитывается 21 объект такого рода) оборудованы доступными для инвалидов туалетами, пандусами, специальными лифтами и местами для зрителей в креслах-каталках. Значительная часть спортивных площадок и залов открыты для публики на безвозмездной основе или за минимальную плату. СРС также учредил "Спортивную премию для инвалидов" в знак признания спортивных достижений лиц с ограниченными физическими возможностями.

228. Спортсмены с высокими показателями отбираются в команды, представляющие Макао на международных спортивных соревнованиях (с их участием уже прошло более 543 состязаний), включая Паназиатские игры, Национальную спартакиаду КНР, молодежные Олимпийские игры, Международную детскую спартакиаду, Универсиаду, Параолимпийские игры и Специальную всемирную олимпиаду. СРС также сотрудничает со спортивными НПО в деле создания молодежных школ высшего спортивного мастерства, куда отбираются для длительной подготовки молодые спортсмены, потенциально способные стать частью будущей спортивной элиты.

229. СРС активно участвует в работе Международного совета по спортивной науке и физическому воспитанию, Азиатской федерации спортивной медицины (АФСМ) и ТАФИСА. Кроме того, в целях налаживания и укрепления спортивного сотрудничества с континентальным Китаем и зарубежными странами все спортивные ассоциации САРМ вошли в состав азиатских и международных федераций по своим видам спорта. СРС также сотрудничает с различными международными организациями и ежегодно проводит целый ряд международных спортивных мероприятий, среди которых можно упомянуть Всемирный гранпри женского волейбола под эгидой Всемирной федерации волейбола и пляжного волейбола; открытый чемпионат Азии по гольфу в Макао; грандфиналы Международной федерации профессионального настольного тенниса; проводившийся под эгидой АФУ седьмой чемпионат Азии по ушу, организованная АДБФ Азиатская регата лодок-драконов и Международный марафон Макао под эгидой Ассоциации международных марафонов и пробегов (АММП).

230. САРМ подписал соглашение об обменах и сотрудничестве с Португалией, с Главным управлением по делам спорта КНР, с провинцией Гуандун, провинцией Сычуань и ОАР Гонконг в целях активизации спортивных обменов и контактов на всех уровнях, включая соревнования, тренировки и поездки.

231. В декабре 2002 года СРС провел первое исследование физического развития детей младшего возраста "Уровень физического развития детей младшего возраста в Макао, 2002 год". В 2005 году им было проведено исследование на тему "Уровень общефизической подготовки граждан САРМ, 2005 год" – первая всеобъемлющая работа по оценке физической тренированности населения и подведению научной базы под вырабатываемую политику в области спорта, охватывавшая четыре возрастные группы (в общем диапазоне от 3 до 69 лет) – детей младшего возраста, учащихся, взрослых и пожилых. Значимые результаты были получены в общей сложности по 10 477 лицам, включая 1 044 детей, 5 339 учащихся, 3 608 взрослых и 486 лиц пожилого возраста. Кроме того, в целях сбора информации, формулирования рекомендаций для населения относительно правильной организации активного досуга и повышения осведомленности о важности занятий физкультурой СРС в 2009 году организовал консульта-

ционную службу "Спорт и здоровье"; каждый месяц в том или ином из общественных мест города функционирует ее информационный киоск, доносящий до широкой аудитории сведения о здоровом и активном образе жизни. По состоянию на июнь 2009 года его услугами воспользовались 2 928 жителей Макао.

Защита интеллектуальной собственности

232. Как отмечалось в предыдущем докладе, права интеллектуальной собственности надежно защищены правовой системой САРМ (см., например, пункт 2 статьи 125 Основного закона, Законодательный декрет 43/99/М (авторские права) и статьи 299–304 Законодательного декрета 97/99/М (промышленная собственность)).

233. ФРНТ рекомендует местным авторам/изобретателям регистрировать свою интеллектуальную собственность в форме патентов, авторских прав, прав промышленной собственности и т. д. ФРНТ субсидирует подателей патентных заявок в местные и зарубежные инстанции (так, Фондом были утверждены 11 патентных проектов и выделена помощь на сумму порядка 320 000 патак).

Приложения

Приложение I

Соответствующие договоры в области прав человека, действующие в отношении Специального административного района Макао

Конвенция о ночном труде подростков в промышленности, принятая в Вашингтоне 29 октября 1919 года (МОТ No. 6)

Конвенция о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях, принятая в Женеве 25 октября 1921 года (МОТ No. 14)

Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях, принятая в Женеве 5 июня 1925 года (МОТ No. 19)

Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле, принятая в Женеве 11 июля 1947 года (МОТ No. 81)

Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, принятая в Сан-Франциско 9 июля 1948 года (МОТ No. 87)

Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, принятая в Женеве 1 июля 1949 года (МОТ No. 98)

Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, принятая в Женеве 29 июня 1951 года (МОТ No. 100)

Конвенция о статусе беженцев, заключенная в Женеве 28 июля 1951 года, и Дополнительный протокол о статусе беженцев, заключенный в Нью-Йорке 31 января 1967 года

Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, заключенная в Гааге 24 октября 1956 года

Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, принятая в Женеве 26 июня 1957 года (МОТ No. 106)

Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств в отношении детей, заключенная в Гааге 15 апреля 1958 года

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, принятая в Женеве 25 июня 1958 года (МОТ No. 111)

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая в Париже 14 декабря 1960 года

Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, заключенная в Гааге 5 октября 1961 года

Конвенция о политике в области занятости, принятая в Женеве 9 июля 1964 года (МОТ № 122)

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая в Нью-Йорке 21 декабря 1965 года

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, заключенная в Париже 23 ноября 1972 года

Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, принятая в Женеве 26 июня 1973 года (МОТ № 138)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года

Конвенция о гражданских аспектах трансграничного похищения детей, заключенная в Гааге 25 октября 1980 года

Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде, принятая в Женеве 22 июня 1981 года (МОТ № 155)

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая в Нью-Йорке 10 декабря 1984 года

Международная конвенция о правах ребенка, принятая в Нью-Йорке 20 ноября 1989 года

Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, заключенная в Гааге 29 мая 1993 года

Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, принятая в Женеве 17 июня 1999 года (МОТ № 182)

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый в Нью-Йорке 25 мая 2000 года

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в военных конфликтах, принятый в Нью-Йорке 25 мая 2000 года

Конвенция об охране нематериального культурного наследия, заключенная в Париже 17 октября 2003 года

Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, заключенная в Париже 20 октября 2005 года

Конвенция о правах инвалидов, принятая в Нью-Йорке 13 декабря 2006 года

Приложение II

Цитируемые законодательные акты в хронологическом порядке (доступны в сети на китайском и португальском языках)

Основной закон Специального административного района Макао, Китайская Народная Республика (неофициальный английский перевод)
<http://bo.io.gov.mo/bo/i/1999/lei-basica/index_uk.asp>

Уголовный кодекс Макао
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/46/codpenpt/default.asp>>

Гражданский кодекс Макао
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/31/codcivpt/default.asp>>

Юридическая процедура урегулирования трудовых конфликтов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2003/26/codprotrapt/lei09.asp>>

Законодательный декрет 57/82/М от 22 октября: Нормы техники безопасности и гигиены труда на промышленных объектах
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/82/39/declei52.asp>>

Законодательный декрет 24/86/М от 15 марта: определяет порядок доступа жителей Макао к услугам здравоохранения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/86/11/declei24.asp>>

Законодательный декрет 52/86/М от 17 ноября с поправками, внесенными Законодательным декретом 24-99/М от 21 июня: Закон о системе социального обеспечения <<http://bo.io.gov.mo/bo/i/86/46/declei52.asp>>

Указ 12/GM/88 от 1 февраля: Правила ввоза трудящихся-мигрантов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/88/05/desp12.asp>>

Указ 49/GM/88 от 16 мая: Правила, касающиеся мер по набору квалифицированной иностранной рабочей силы
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/88/20/desp49.asp>>

Законодательный декрет 69/88/М от 8 августа: Положение о сдаче в наем, аренде и регулировании социального жилья
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/88/32/declei69.asp>>

Закон 21/88/М от 15 августа с поправками, внесенными Законом 1/2009 от 29 января: Правовые рамки обеспечения доступа к правосудию и судам
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/88/33/lei21.asp>>

Законодательный декрет 37/89/М от 22 мая: Гигиена труда и техника безопасности на коммерческих предприятиях, в учреждениях и службах. Общие положения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/89/21/declei37.asp>>

Законодательный декрет 87/89/М от 21 декабря с поправками, внесенными Законом 14/2009 от 3 августа: Статут государственной гражданской службы
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/89/51/declei87.asp>>

Законодательный декрет 44/91/М от 19 июля: Положение о гигиене труда и технике безопасности в гражданском строительстве
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/91/28/declei44.asp>>

Закон 11/91/М от 29 августа: Правовые рамки системы образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/91/34/lei11.asp>>

Законодательный декрет 72/92/М от 28 сентября с поправками, внесенными Административным положением 32/2002 от 16 декабря: О гражданской обороне
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/92/39/declei72.asp>>

Законодательный декрет 34/93/М от 12 июля: Правовые нормы, касающиеся производственного шума
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/93/28/declei34.asp>>

Законодательный декрет 58/93/М от 18 октября с поправками, внесенными Административным положением 19/2008 от 21 июля: Положения о социальном страховании
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/93/42/declei58.asp>>

Законодательный декрет 40/94/М от 25 июля: Правила, касающиеся принятия мер лишения личной свободы
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/94/30/declei40.asp>>

Закон 6/94/М от 1 августа: Правовые основы политики в отношении семьи
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/94/31/lei06.asp>>

Законодательный декрет 41/94/М от 1 августа: Закон о системе оказания правовой помощи
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/94/31/declei41.asp>>

Законодательный декрет 63/94/М от 19 декабря с поправками, внесенными Административным положением 4/2008 от 10 марта: Организационная структура Управления по делам культуры
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/26/declei26.asp>>

Законодательный декрет 26/95/М от 26 июня с поправками, внесенными Административным положением 25/2002 от 16 декабря: Положение о доступе к социальному жилью
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/26/declei26.asp>>

Законодательный декрет 32/95/М от 17 июля: Положение о системе повторного и постоянного образования для взрослых
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/29/declei32.asp>>

Законодательный декрет 40/95/М от 14 августа с поправками, внесенными Законом 6/2007 от 17 декабря: О нормах, касающихся права на компенсацию ущерба, причиненного несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/33/declei40.asp>>

Законодательный декрет 52/95/М от 9 октября: Закон о равных возможностях и равенстве
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/95/41/declei52.asp>>

Законодательный декрет 33/96/М от 1 июля: Правила, касающиеся получения специального образования учащимися с особыми образовательными потребностями
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/96/34/lei21.asp>>

- Закон 21/96/М от 19 августа: Правила, касающиеся профилактики и ограничения курения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/96/27/declei33.asp>>
- Законодательный декрет 4/98/М от 26 января: Правила получения профессионального художественного образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/98/30/lei04.asp>>
- Закон 4/98/М от 27 июля: Правовые основы трудоустройства и трудовых прав
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/98/30/lei04.asp>>
- Закон 6/98/М от 17 августа: Режим защиты жертв насильственных преступлений
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/98/33/lei06.asp>>
- Административное положение 156/99/М от 24 мая: Правила, касающиеся создания и функционирования детских садов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/21/port156.asp>>
- Административное положение 160/99/М от 24 мая: Правила, касающиеся создания и функционирования интернатов для детей и подростков
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/21/port160.asp>>
- Законодательный декрет 31/99/М от 12 июля: Правовые рамки принудительной госпитализации лиц с серьезными психическими расстройствами
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/28/declei31.asp>>
- Законодательный декрет 33/99/М от 19 июля: Правила, касающиеся профилактики инвалидности и интеграции и реабилитации инвалидов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/29/declei33.asp>>
- Законодательный декрет 42/99/М от 16 августа: создание системы обязательного образования для детей и подростков в возрасте от 5 до 15 лет
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/33/declei42.asp>>
- Законодательный декрет 43/99/М от 16 августа: Правила защиты авторских и смежных прав
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/33/declei43.asp>>
- Законодательный декрет 97/99/М от 13 декабря: Правила, регулирующие промышленную собственность
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/99/50/codrjpipt/declei97.asp>>
- Закон 9/2000 от 17 июля: Правовые рамки развития науки и техники
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2000/29/lei09.asp>>
- Закон 3/2001 от 5 марта с поправками, внесенными Законом 11/2008 от 6 октября: Закон о выборах в Законодательное собрание
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2001/10/lei03.asp>>
- Приказ секретаря по социальным и культурным вопросам 17/2001 от 2 мая: Положение о назначении стипендий для получения высшего образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2001/18/despsasc.asp#17>>
- Закон 9/2002 от 9 декабря: Правовые рамки обеспечения внутренней безопасности
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2002/49/lei09.asp>>

Приказ секретаря по социальным и культурным вопросам 18/2003 от 10 марта:
О введении специального административно-правового режима для неблагополучных семей

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2003/10/despasasc.asp#18>>

Приказ секретаря по финансово-экономическим вопросам 6/2004 от 19 января:
О введении норм, касающихся стимулирования и профессиональной подготовки безработных

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/03/despsef.asp#6>>

Закон 1/2004 от 23 февраля: Порядок признания и утраты статуса беженца

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/08/lei01.asp>>

Закон 2/2004 от 8 марта: О профилактике, контроле и лечении инфекционных заболеваний

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/10/lei02.asp>>

Указ Главы исполнительной власти 71/2004 от 29 марта: Об учреждении Комиссии по оздоровлению города

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/13/despce.asp#71>>

Закон 3/2004 от 5 апреля с поправками, внесенными Законом 12/2008 от 6 октября: О выборах Главы исполнительной власти

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/14/lei03.asp>>

Административное положение 14/2004 от 10 мая: Об учреждении Фонда развития науки и техники

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/19/regadm14.asp>>

Административное положение 17/2004 от 14 июня: О запрещении нелегальной трудовой деятельности

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/24/regadm17.asp>>

Административное положение 24/2004 от 26 июля: Организационная структура Управления трудовых отношений

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/30/regadm24.asp>>

Закон 8/2004 от 16 августа: Критерии оценки эффективности деятельности государственных служащих

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/33/lei08.asp>>

Административное положение 31/2004 от 23 августа: Правила оценки эффективности деятельности государственных служащих

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/34/regadm31.asp>>

Указ Главы исполнительной власти 234/2004 от 13 сентября с поправками, внесенными Указом Главы исполнительной власти 229/2007 от 6 августа: Распространение правил социального страхования на самозанятых лиц

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2004/37/despce.asp#234>>

Административное положение 6/2005 от 23 мая: Об учреждении Консультативной комиссии по делам женщин

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2005/21/regadm06.asp>>

Указ Главы исполнительной власти 354/2005 от 17 ноября: Об учреждении Консультативной комиссии по реконструкции старинных городских районов

<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2005/45/despce.asp#354>>

- Указ Главы исполнительной власти 364/2005 от 21 ноября: Об учреждении Комиссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2005/47/despce.asp#364>>
- Указ Главы исполнительной власти 102/2006 от 2 мая: Об учреждении Комиссии по пересмотру и составлению учебной программы
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/18/despce.asp#102>>
- Указ Главы исполнительной власти 202/2006 от 24 июля: О создании охраняемого района исторического центра Макао и прилегающих зон
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/30/despce.asp#202>>
- Закон 8/2006 от 28 августа: Правила деятельности накопительного пенсионного фонда
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/35/lei08.asp>>
- Административное положение 15/2006 от 13 ноября: Об установлении правил функционирования накопительного пенсионного фонда
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/46/regadm15.asp>>
- Закон 9/2006 от 26 декабря: Правовые рамки системы начального и среднего образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/52/lei09.asp>>
- Административное положение 19/2006 от 28 декабря с поправками, внесенными Административным положением 17/2007 от 27 августа: Правила предоставления субсидий на получение бесплатного образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/52/regadm19.asp>>
- Административное положение 20/2006 от 28 декабря: Правила назначения пособия на оплату обучения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2006/52/regadm20.asp>>
- Закон 2/2007 от 16 апреля: Правила педагогического надзора над несовершеннолетними правонарушителями
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/16/lei02.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 116/2007 от 30 апреля: Об учреждении Управления людских ресурсов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/18/despce.asp#116>>
- Приказ секретаря по социальным и культурным вопросам 26/2007 от 21 мая: О лимитах на назначение стипендий для получения высшего образования
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/21/despsasc.asp#26>>
- Административное положение 11/2007 от 28 мая: О премировании и стимулировании труда государственных служащих
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/22/regadm11.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 222/2007 от 6 августа: О программе вакцинации населения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/32/despce.asp#222>>
- Указ Главы исполнительной власти 250/2007 от 20 августа: О минимальной оплате труда лиц, занятых уборкой и охраной государственных учреждений
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/34/despce.asp#250>>
- Указ Главы исполнительной власти 266/2007 от 10 сентября: Об учреждении Комиссии по контролю за принятием мер по предотвращению торговли людьми
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/37/despce.asp#266>>

- Указ Главы исполнительной власти 307/2007 от 12 ноября: Об учреждении Комиссии по делам лиц пожилого возраста
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2007/46/despce.asp#307>>
- Административное положение 3/2008 от 18 февраля: Об учреждении Управления транспорта
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/07/regadm03.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 74/2008 от 31 марта: Правила субсидирования мер по снижению числа учащихся на одного преподавателя
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/13/despce.asp#74>>
- Указ Главы исполнительной власти 83/2008 от 16 апреля: О введении ограничений на высотность зданий в районе холма Гуя
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/15/despce.asp#83>>
- Административное положение 6/2008 от 28 апреля с поправками, внесенными Административным положением 6/2009 от 30 марта: Временные меры по выплате надбавок к заработной плате
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/17/regadm06.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 93/2008 от 28 апреля: О пересмотре пенсий по старости и инвалидности и пособий по социальному страхованию
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/17/despce.asp#93>>
- Административное положение 12/2008 от 9 июня: О введении системы социальной солидарности
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/23/regadm12.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 179/2008: Об учреждении Комиссии по борьбе с наркотиками
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/24/despce.asp#179>>
- Закон 6/2008 от 23 июня: Закон о борьбе с торговлей людьми
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/25/lei06.asp>>
- Административное положение 15/2008 от 30 июня: О создании механизма обязательного декларирования наличия инфекционных заболеваний и соответствующей административной ответственности за его сокрытие
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/26/regadm15.asp>>
- Административное положение 16/2008 от 30 июня: О правилах вакцинации населения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/26/regadm16.asp>>
- Закон 7/2008 от 18 августа: Закон о трудовых отношениях в частном секторе
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/33/lei07.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 239/2008 от 1 сентября: Об учреждении Комиссии по реабилитации инвалидов
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/35/despce.asp#239>>
- Административное положение 26/2008 от 29 декабря: О принципах деятельности Трудовой инспекции
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/52/regadm26.asp>>
- Указ Главы исполнительной власти 265/2008 от 29 сентября: О создании Координационного центра по борьбе с атипичной пневмонией
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2008/39/despce.asp#265>>

Указ Главы исполнительной власти 111/2009 от 13 апреля: О пересмотре шкалы пособий на оплату обучения
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/15/despce.asp#111>>

Закон 6/2009 от 18 мая: Об учреждении Управления по охране окружающей среды
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/20/lei06.asp>>

Административное положение 14/2009 от 18 мая: Организационная структура Управления по охране окружающей среды
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/20/regadm14.asp>>

Административное положение 15/2009 от 1 июня: Об учреждении Программы по снижению стоимости медицинского обслуживания
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/22/regadm15.asp>>

Указ Главы исполнительной власти 209/2009 от 8 июня: Об учреждении Координационного центра по проблеме гриппа H1N1
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/23/despce.asp#209>>

Указ Главы исполнительной власти 227/2009 от 24 июня: О принятии ряда ограничительных мер в целях предотвращения распространения гриппа H1N1
<<http://bo.io.gov.mo/bo/i/2009/25/despce.asp#227>>
