



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
19 May 2022
Russian
Original: French

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Буркина-Фасо*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Буркина-Фасо¹ на своих 478-м и 479-м заседаниях², состоявшихся 30 и 31 марта 2022 года. На своем 492-м заседании 8 апреля 2022 года он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада³. Он также приветствует дополнительную информацию, которую делегация во главе с министром юстиции и прав человека, отвечающим за отношения с учреждениями, Бартелеми Кере, предоставила в ходе диалога.

3. Комитет высоко оценивает диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня, и благодарит представителей государства-участника за предоставленную ему информацию и проявленный конструктивный подход, что позволило провести совместный анализ и разбор ситуации. Он также благодарит государство-участник за ответы и дополнительную информацию, представленные в течение 24 часов после диалога.

4. Комитет признает, что Буркина-Фасо в качестве страны происхождения трудящихся-мигрантов добилась прогресса в защите прав своих граждан, работающих за рубежом. В то же время он отмечает, что в качестве страны происхождения, транзита и назначения государство-участник сталкивается с рядом проблем в том, что касается защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

B. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником следующих международных договоров или присоединение к ним:

а) Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, 2006 года (№ 187) Международной организации труда (МОТ), июль 2016 года;

* Принят Комитетом на его тридцать четвертой сессии (28 марта — 8 апреля 2022 года).

¹ CMW/C/BFA/2.

² См. CMW/C/SR.478 и CMW/C/SR.479.

³ CMW/C/BFA/QPR/2.



- b) соглашения о сотрудничестве между Нигерией и Буркина-Фасо по предотвращению и наказанию за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, 12 декабря 2021 года;
- c) трехстороннего соглашения о сотрудничестве в области защиты детей — жертв торговли людьми и детей в ситуациях трансграничной мобильности с Бенином и Того, декабрь 2019 года;
- d) соглашения о сотрудничестве с правительством Кот-д'Ивуар в области защиты детей в ситуациях трансграничной мобильности, 31 июля 2019 года.

6. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

- a) Декрета № 2022-0065/PRES/PM/MAECBE/MEFP о полномочиях, составе, организации и функционировании Национальной комиссии по делам беженцев, 21 января 2022 года;
- b) Закона, устанавливающего режим, применимый ко всем наемным и приравниваемым к ним работникам, в котором подтверждается принцип недискриминации по признаку гражданства, в 2021 году;
- c) Закона № 001-2016/AN о создании национальной комиссии по правам человека, который расширяет ее полномочия, включая поощрение, защиту и отстаивание прав человека и рассмотрение жалоб, был принят 24 марта 2016 года, после чего 9 марта 2017 года был принят Декрет № 2017-0209/PRES/PM/MJDHPC/MINEFID об организации и функционировании Комиссии;
- d) Декрета № 2016-504/PRES/PM/MFPTPS/MS/MFSNF, определяющего перечень опасных работ, запрещенных для детей, 9 июня 2016 года.

7. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих институциональных и политических мер:

- a) Национальной стратегии в области миграции на период 2014–2025 годов, которая обеспечивает политическую основу, а также защиту мигрантов и гарантию их прав, 8 февраля 2017 года, и План действий на период 2019–2023 годов, 27 ноября 2020 года;
- b) создание национального механизма учета уязвимых мигрантов в Буркина-Фасо для обеспечения их защиты и оказания им помощи, в октябре 2019 года;
- c) создание в январе 2018 года министерства африканской интеграции и по делам буркинцев, проживающих за рубежом, которое занимается всеми вопросами, связанными с защитой и повышением роли буркинцев, проживающих за рубежом.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

8. Комитет признает сложность нынешнего политического кризиса в государстве-участнике и серьезные нарушения прав человека, которые он влечет за собой, в частности совершаемые различными вооруженными террористическими группами. Он также осознает сохраняющуюся угрозу изменения климата, способного нанести вред выживанию страны, а также влияние этой угрозы на реализацию соответствующего законодательства, политики и программ в интересах трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет признает политическую нестабильность, отсутствие безопасности, а также финансовые, кадровые и потенциальные ограничения, с которыми сталкивается государство-участник. Однако он напоминает государству-участнику, что права, изложенные в Конвенции, применимы во все времена и что государство-участник несет главную ответственность за принятие всех необходимых мер для их соблюдения и обеспечения, независимо от политических волнений.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (ст. 73 и 84)

Нынешний контекст

9. Комитет рекомендует государству-участнику защищать права мигрантов и членов их семей, в частности их право на здоровье, и смягчать в рамках международного сотрудничества негативные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) с учетом совместного руководства по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на права человека мигрантов, подготовленного Комитетом и Специальным докладчиком по правам человека мигрантов. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать равный доступ к вакцинации против COVID-19 всем мигрантам и членам их семей независимо от их гражданства, миграционного статуса или других запрещенных оснований дискриминации в соответствии с рекомендациями настоящего Комитета и других региональных механизмов по правам человека, изложенными в вышеупомянутом совместном руководстве.

Законодательство и применение

10. Комитет принимает к сведению разработку предварительного законопроекта в 2020 году и создание в 2021 году комитета по пересмотру постановления № 84-49 от 4 августа 1984 года о праве въезда на национальную территорию и выезда с нее. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что новый законопроект еще не внесен в Совет министров.

11. Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке сосредоточить свои усилия на разработке закона о миграции в соответствии с положениями Конвенции и других соответствующих международных документов.

Статьи 76 и 77

12. Комитет приветствует заявления делегации, сделанные в ходе диалога о том, что национальный консультативный семинар вынес рекомендации о принятии заявлений по статьям 76 и 77 Конвенции с целью признания компетенции Комитета получать сообщения от государств-участников или частных лиц. Вместе с тем он отмечает, что государство-участник еще не сделало таких заявлений.

13. Комитет повторяет свою рекомендацию, сформулированную в его предыдущих заключительных замечаниях, и призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции⁴.

Ратификация соответствующих договоров

14. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику как можно скорее ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

Комплексная политика и стратегия

15. Комитет приветствует принятие Национальной стратегии в области миграции на период 2014–2025 годов и планов действий на периоды 2016–2018 и 2019–2023 годов, а также создание в 2018 году министерства африканской интеграции и по делам буркинцев, проживающих за рубежом. Однако он сожалеет, что до сих пор не создан Генеральный комиссариат по миграции, отвечающий за мониторинг и оценку реализации национальной политики в области миграции. Он также обеспокоен множеством структур, занимающихся вопросами миграции, и их координацией.

⁴ CMW/C/BFA/CO/1, п. 9.

16. Комитет призывает государство-участник создать независимый механизм оценки для определения воздействия своей миграционной политики, проинформировать Комитет о достигнутых результатах в своем следующем периодическом докладе и обеспечить эффективную координацию действий всех заинтересованных субъектов. Он также предлагает ему повысить уровень осведомленности о министерстве африканской интеграции и по делам буркинайцев, проживающих за рубежом, во всех принимающих странах, особенно своей диаспоры. Комитет отмечает существование ряда структур в области миграции и рекомендует создать механизм координации между ними.

Сбор данных

17. Комитет приветствует сделанное делегацией в ходе диалога заявление о том, что государство-участник планирует создать национальный центр по наблюдению за миграцией. Однако он обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных и статистики, в том числе об условиях найма трудящихся-мигрантов и о мигрантах с неурегулированным статусом в целом, которые могли бы служить более эффективным информационным подспорьем для мер миграционной политики в государстве-участнике.

18. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁵, Комитет рекомендует государству-участнику создать в рамках Национальной стратегии в области миграции централизованную базу данных, включая статистические данные в разбивке по полу, возрасту и происхождению, с целью лучшего понимания миграционного контекста и положения трудящихся-мигрантов в стране, включая мигрантов с неурегулированным статусом, для эффективного осуществления миграционной политики и контроля за выполнением положений Конвенции.

Независимый механизм мониторинга

19. Комитет с интересом отмечает принятие 24 марта 2016 года Закона № 001-2016/AN о создании национальной комиссии по правам человека, который расширяет ее мандат, а также предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что в настоящее время предпринимаются шаги для получения ею аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации об информационно-просветительских мероприятиях, проводимых среди трудящихся-мигрантов с целью информирования их об услугах, предлагаемых этим учреждением, о количестве жалоб, полученных от трудящихся-мигрантов, и об их рассмотрении.

20. Комитет рекомендует государству-участнику позволить Национальной комиссии по правам человека выполнять свой мандат в полном соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), обеспечить распространение информации об этом учреждении среди трудящихся-мигрантов и предоставить в своем следующем периодическом докладе информацию о количестве жалоб, полученных от трудящихся-мигрантов, и об их рассмотрении.

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

21. Комитет с интересом отмечает усилия государства-участника в области обучения и повышения уровня информированности по вопросам прав мигрантов, описанные в его втором периодическом докладе, в частности подготовку инструкторов по защите мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Вместе с тем он отмечает, что такое обучение не предлагается на систематической основе всем должностным лицам, имеющим дело с трудящимися-мигрантами.

⁵ Там же, п. 15.

22. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематическую реализацию таких программ для всех государственных должностных лиц и персонала, занимающихся вопросами миграции, в частности сотрудников правоохранительных органов и пограничного контроля, судей, прокуроров, консульских работников, членов парламента, гражданских служащих национального, регионального и местного уровней, сотрудников иммиграционной службы, инспекторов труда, социальных работников и членов организаций гражданского общества.

Участие гражданского общества

23. Комитет обеспокоен ограниченным участием гражданского общества в осуществлении Конвенции.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) предоставить организациям гражданского общества, работающим с трудящимися-мигрантами и членами их семей, необходимые средства для эффективного участия в осуществлении Конвенции и в последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях;

б) укреплять диалог с организациями гражданского общества.

Коррупция

25. Комитет обеспокоен скучной информацией о трудящихся-мигрантах и членах их семей, которые предположительно являются жертвами преследований, коррупции или злоупотребления властью со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также вымогательства и произвольного содержания под стражей.

26. Комитет рекомендует государству-участнику собирать информацию об этих явлениях, в том числе о количестве и типе полученных жалоб и вынесенных санкциях, и предоставить информацию об этом в своем следующем периодическом докладе. Он также рекомендует создать безопасные и учитывающие гендерные аспекты механизмы для защиты заявителей от репрессий.

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Принцип недискриминации

27. Комитет отмечает, что принцип равенства и недискриминации закреплен в Конституции, а Трудовой кодекс предусматривает, что дискриминация в сфере труда и выбора профессии запрещена, и предоставляет равную защиту мигрантам как с урегулированным, так и неурегулированным статусом. Однако Комитет считает достойным сожаления факт непредоставления ему информации о реальной практике и примерах, которые позволили бы оценить реализацию права на недискриминацию в соответствии с Конвенцией в отношении трудящихся-мигрантов как с урегулированным, так и неурегулированным статусом.

28. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить в своем следующем периодическом докладе информацию о количестве полученных жалоб и мерах, принятых в целях обеспечения применения законодательных норм, касающихся недопущения дискриминации в отношении прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их статуса.

Право на эффективное средство правовой защиты

29. Комитет отмечает, что трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе с неурегулированным статусом, имеют право подавать жалобы на нарушения своих прав, а также имеют доступ к судам и Национальной комиссии по правам человека. Однако Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о жалобах трудящихся-мигрантов, зарегистрированных в трудовых инспекциях, включая в том

числе жалобы мигрантов с неурегулированным статусом, и отсутствием информации о делах или разбирательствах, возбужденных трудящимися-мигрантами или членами их семей в связи с нарушениями прав, признанных в Конвенции.

30. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить дезагрегирование данных на уровне трудовых инспекций с целью выделения данных, касающихся трудящихся-мигрантов, и принять меры по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей о средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения прав, признаваемых Конвенцией. Он также предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о применении Конвенции и замечаний общего порядка Комитета национальными судами и Национальной комиссией по правам человека.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Эксплуатация труда и другие формы жестокого обращения

31. Комитет отмечает наличие правовой базы для предотвращения и борьбы со всеми формами эксплуатации или злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов, а также принудительного труда, но обеспокоен отсутствием информации об этих явлениях.

32. Комитет рекомендует государству-участнику собирать информацию о явлениях эксплуатации трудящихся-мигрантов и членов их семей как с урегулированным, так и неурегулированным статусом, в частности в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, в сфере домашнего труда и туризма. Кроме того, он предлагает государству-участнику представить Комитету эту информацию в своем следующем периодическом докладе.

33. Комитет отмечает усилия государства-участника, предпринятые для предотвращения детского труда и борьбы с ним, а также программы по выявлению, опеке и реинтеграции детей в ситуациях улицы. В частности, он отмечает подписание соглашений о сотрудничестве в области защиты детей-жертв торговли людьми или в ситуациях трансграничной мобильности с Бенином, Того, Кот-д'Ивуаром и Нигерией. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен сохранением такого явления, как труд детей-мигрантов, включая наихудшие формы детского труда.

34. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с задачей 8.5 Целей в области устойчивого развития:

a) активизировать деятельность трудовых инспекций и преследовать, наказывать и санкционировать отдельных лиц или группы лиц, которые эксплуатируют детей-мигрантов или подвергают их принудительному труду и жестокому обращению, особенно в неформальном секторе экономики;

b) разработать национальную стратегию и программу действий по искоренению наихудших форм детского труда среди детей-мигрантов;

c) продолжать свои усилия по оказанию помощи, защите и реабилитации детей-мигрантов, ставших жертвами трудовой эксплуатации.

Надлежащая правовая процедура, задержание и равенство перед судом

35. Комитет принимает к сведению заявления государства-участника о том, что в нем не применяется мера в виде содержания под стражей за нарушения иммиграционного законодательства, что в стране нет мест содержания под стражей мигрантов и что власти не принимали никаких мер по возвращению или высылке мигрантов или просителей убежища. Он также отмечает, что принцип невыдворения подтвержден в национальном законодательстве Законом № 042-2008/AN от 23 октября 2008 года о статусе беженцев в Буркина-Фасо и что государство-участник работает над сохранением пространства убежища. Комитет далее отмечает, что ни одно распоряжение о высылке или депортации в отношении лица, ищущего убежище, не может быть приведено в исполнение до принятия Национальной комиссией по делам беженцев решения по его делу и что в любом случае такие распоряжения о

высылке или депортации не могут иметь своим следствием принуждение лица, ищущего убежище, вернуться или оставаться в стране, где его свобода будет под находиться угрозой. Однако он обеспокоен тем, что в 2021 году Национальная комиссия по делам беженцев не проводила последующих мероприятий по мониторингу границ.

36. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия через Национальную комиссию по делам беженцев для обеспечения последующей деятельности по мониторингу границ.

Консульская помощь

37. Комитет отмечает, что дипломатические и консульские представительства Буркина-Фасо обязаны оказывать консульскую помощь буркинайцам за рубежом и что Уголовно-процессуальный кодекс обязывает судебные органы, задержавшие иностранца, информировать об этом дипломатическое или консульское представительство страны его происхождения. Он с интересом отмечает содержащуюся во втором периодическом докладе государства-участника информацию о регулярной организации консульских миссий в страны, принимающие трудящихся-буркинайцев, для информирования об их правах по Конвенции.

38. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять потенциал своих консульств и посольств по предоставлению консультаций, помощи и услуг в целях защиты трудящихся-буркинайцев и членов их семей, проживающих за рубежом.

Оплата и условия труда

39. Комитет принимает к сведению Трудовой кодекс, который запрещает дискриминацию в сфере занятости и защищает трудящихся-мигрантов, и распространяется на работников не только формального, но и неформального сектора. Он отмечает, что обязанности и полномочия инспекторов труда также распространяются на неформальный сектор, но они не имеют особого статуса в соответствии с Конвенцией МОТ об инспекции труда 1947 года (№ 81), гарантирующего их независимость. Он также обеспокоен тем, что неформальная занятость по-прежнему широко распространена в горнодобывающей промышленности, сельском хозяйстве и в сфере домашнего труда.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить строгое применение Трудового кодекса путем проведения регулярных и необъявленных инспекций в секторах, где заняты трудящиеся-мигранты, независимо от того, относятся ли эти сектора к формальной или неформальной экономике, и обеспечить, чтобы в ходе этих инспекций проводились беседы с самими трудящимися-мигрантами и чтобы такие беседы были конфиденциальными;

b) укреплять потенциал служб трудовой инспекции для эффективного мониторинга условий труда на официальных и неофициальных шахтах, в сфере сельскохозяйственных работ и домашнего труда трудящихся-мигрантов, а также для получения, расследования и рассмотрения жалоб на предполагаемые нарушения;

c) обеспечить сотрудникам инспекции труда статус и условия службы, которые будут гарантировать их независимость от любой смены правительства и чрезмерного внешнего влияния, в соответствии с Конвенцией МОТ об инспекции труда 1947 года (№ 81), ратифицированной государством-участником 21 мая 1974 года.

Социальное обеспечение

41. Комитет принимает к сведению соглашения о сотрудничестве в области труда и социального обеспечения с Кот-д'Ивуаром от 25 апреля 2017 года и Того от 8 октября 2019 года, а также соглашения о выплатах, заключенные между Национальными

фондами социального страхования Буркина-Фасо и Габона от 5 февраля 2019 года. Отмечая, что государство-участник подписало двусторонние соглашения о социальном обеспечении с несколькими граничащими с ним странами, которые облегчают перевод пенсий, Комитет тем не менее обеспокоен отсутствием информации о возможности для мигрантов из стран, с которыми такие соглашения отсутствуют, переводить свои пенсионные выплаты.

42. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты, вносявшие взносы в систему социального обеспечения, могли переводить свои пенсионные выплаты в страну по своему выбору, и включить информацию по этому вопросу в свой следующий периодический доклад.

Медицинское обслуживание

43. Комитет отмечает, что касательно доступа к медицинскому обслуживанию в целом и неотложной помощи в частности между национальными трудящимися и трудящимися-мигрантами никакого различия не проводится. Однако он обеспокоен отсутствием информации о доступе к медицинскому обслуживанию для трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом.

44. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, имели доступ к системе здравоохранения, и предоставить информацию по этому вопросу в своем следующем периодическом докладе;

Регистрация рождения и гражданство

45. Комитет с удовлетворением отмечает, что услуги по регистрации актов гражданского состояния были приближены к населению благодаря созданию с 2019 года 967 вспомогательных центров регистрации актов гражданского состояния. Он также отмечает, что дети, родившиеся в государстве-участнике, регистрируются независимо от статуса их родителей. Комитет, однако, сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых для обеспечения прав на буркинийское гражданство детей трудящихся-мигрантов, родившихся за рубежом, а также сведений о мерах по предотвращению безгражданства. Он также отмечает отсутствие четкой процедуры определения безгражданства трудящихся-мигрантов, как это рекомендовано Конвенцией о статусе апатридов.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы все дети буркинийских трудящихся-мигрантов, рожденные за рубежом, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие их личность, в консульских службах и чтобы регистрация рождений осуществлялась в льготном порядке, бесплатно, повсеместно и при любых обстоятельствах, как это предусмотрено задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития;

b) повысить уровень информированности трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно с неурегулированным статусом, о важности регистрации рождений;

c) установить четкие процедуры определения безгражданства и облегчить доступ к гражданству, учитывая важнейшую роль гражданства в обращении со всеми людьми, особенно с трудящимися-мигрантами.

Образование

47. Комитет с озабоченностью отмечает низкий уровень охвата школьным образованием детей трудящихся-мигрантов, в особенности мигрантов с неурегулированным статусом.

48. С учетом совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка, а также в соответствии с задачей 4.1 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить, чтобы все дети трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, имели доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию на основе принципа равного с гражданами государства-участника обращения, как это предусмотрено статьей 30 Конвенции;
- б) включить в свой следующий периодический доклад всеобъемлющую информацию, включая статистические данные, о принятых в этой связи мерах, а также о степени охвата образованием детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом.

Право быть информированным и распространение информации

49. Комитет отмечает разработку учебных модулей по вопросам миграции, выпуск брошюры о возможностях, предоставляемых легальной миграцией, и организацию информационно-просветительских мероприятий в основных пунктах отправления мигрантов. Однако он отмечает недостаток информации для буркинайцев, намеревающихся работать за границей.

50. Комитет рекомендует государству-участнику создать в крупных городах страны центры по вопросам миграции для предоставления буркинайцам, намеревающимся работать за рубежом, информации о правах трудящихся-мигрантов в соответствии с Конвенцией, условиях приема и трудоустройства, а также о правах и обязанностях в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или урегулированный статус (ст. 36–56)

Право на создание профсоюзов

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что статья 281 Трудового кодекса предусматривает, что членами, отвечающими за руководство и управление профсоюзом, могут быть только граждане Буркина-Фасо или граждане государства, с которым заключены взаимные соглашения о правах профсоюзов, и что работники, не являющиеся гражданами страны, могут выполнять функции профсоюзного лидера после непрерывного проживания в Буркина-Фасо в течение не менее пяти лет.

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая внесение поправок в законодательство, для обеспечения всем трудящимся-мигрантам права на создание профсоюзов и членство в их исполнительных органах в целях поощрения и защиты своих экономических, социальных, культурных и других интересов в соответствии со статьей 40 Конвенции и Конвенцией МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87).

Право голосовать и быть избранным в государстве происхождения

53. Комитет приветствует пересмотр Избирательного кодекса в 2015 и 2018 годах, который гарантирует эффективное осуществление права голоса буркинайцами, проживающими за рубежом. Однако он сожалеет, что буркинайцы, проживающие за рубежом, не могут быть избраны на государственные должности в государстве-участнике.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, в том числе законодательные, для обеспечения полного осуществления прав буркинайских трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом, включая право быть избранным в государстве-участнике в соответствии с Конвенцией. Он также

предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о доле участия в президентских и парламентских выборах буркинийцев, проживающих за рубежом.

Перевод заработанных средств и сбережений

55. Комитет с интересом отмечает предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о политике поощрения денежных переводов диаспорой и о создании в министерстве иностранных дел Управления по поощрению экономического развития и инвестиций диаспоры. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии механизма поощрения инвестиций в производственные сектора государства-участника, а также об отсутствии конкретных партнерских отношений с финансовыми учреждениями, направленных на облегчение денежных переводов в Буркина-Фасо трудящихся-экспатриантов из Буркина-Фасо и переводов мигрантов, работающих в Буркина-Фасо, в страны их происхождения. В этой связи Комитет отмечает предоставленную государством-участником информацию о механизмах перевода денежных средств диаспоры.

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) повысить осведомленность диаспор мигрантов о возможностях вносить вклад в процесс национального развития посредством своих инвестиций, а также разработать конкретную политику, способствующую переводу средств и улучшению условий инвестирования, и привлечению их инвестиций в производственные секторы, способные улучшить экономическую ситуацию;
- b) оперативно принять меры в целях облегчения перевода денежных средств трудящимися-мигрантами, работающими в Буркина-Фасо, в страны их происхождения путем установления преференциальных тарифов для отправки и получения денежных средств в соответствие с задачей 10.3 Целей в области устойчивого развития, а также сделать накопленные за рубежом сбережения более доступными для трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике.

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в связи с международной миграцией трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Услуги и политика в сфере миграции

57. Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые государством-участником для решения проблемы нелегальной миграции своих граждан, такие как создание национальных фондов развития для поддержки создания рабочих мест для молодежи, поддержка создания молодыми людьми предприятий и организация информационно-просветительских кампаний для молодежи с целью привлечения внимания к опасностям нелегальной миграции. Он отмечает подписание 18 декабря 2017 года Совместной инициативы Буркина-Фасо, Европейского союза и Международной организации по миграции по защите и реинтеграции мигрантов в Буркина-Фасо, направленной на защиту, возвращение и устойчивую реинтеграцию нелегальных мигрантов. Комитет также отмечает, что Национальная стратегия в области миграции на период 2014–2025 годов предусматривает механизм реинтеграции мигрантов, которые были принудительно или добровольно депатриированы, а также механизм учета и назначение координаторов во всех соответствующих министерствах. Однако Комитет обеспокоен отсутствием конкретной информации о механизмах реинтеграции мигрантов.

58. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить устойчивую реинтеграцию трудящихся-мигрантов, которые были принудительно или добровольно депатриированы, и проинформировать Комитет о мерах, принятых в этой связи, в своем следующем периодическом докладе.

Агентства по найму

59. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником в его втором периодическом докладе информацию о нормативно-правовой базе и системе лицензирования частных агентств по трудуустройству, действующих в государстве-участнике. Однако он обеспокоен очень большим количеством жалоб работников, зарегистрированных трудовой инспекцией, и отсутствием ясности в отношении того, сколько из них касаются агентств по трудуустройству. Он также обеспокоен сообщениями о том, что компетентные надзорные органы вмешиваются только тогда, когда они получают жалобы на нарушения.

60. **Комитет рекомендует государству-участнику усилить режим регулирования деятельности частных агентств по трудуустройству, укрепить существующую систему их лицензирования, а также повысить эффективность мониторинга и инспекции таких агентств для обеспечения осуществления прав трудящихся-мигрантов в соответствии с Конвенцией. Он также рекомендует расследовать случаи незаконной практики агентств по трудуустройству и наказывать их в случае необходимости.**

Торговля людьми

61. Комитет с удовлетворением отмечает создание региональных бригад по защите детства, которые борются с торговлей людьми, в том числе детьми. Он отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми посредством, с одной стороны, превентивных мер, в результате которых в 2016 году было зарегистрировано 240 сообщений или заявлений о случаях торговли людьми, и, с другой стороны, мер защиты, которые были приняты в отношении 1099 предполагаемых жертв в 2015 году, 1442 предполагаемых жертв, включая 127 иностранцев, в 2016 году и 1739 предполагаемых жертв, включая 121 иностранца, в 2017 году. Он также с интересом отмечает, что жертвы торговли людьми и предполагаемые жертвы размещаются в транзитных центрах, созданных в 34 населенных пунктах по всей стране, с целью их возвращения в свои семьи. Тем не менее Комитет обеспокоен низким числом судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров по делам о торговле людьми, а также отсутствием информации о разработке нового национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

62. В соответствии с замечанием общего порядка № 2 (2013) и рекомендованными принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, подготовленными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет повторяет следующие рекомендации государству-участнику:

- a) разработать и реализовать новый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, с поддающимися измерению показателями и целями, включая систематический сбор дезагрегированных данных о торговле людьми;
- b) активизировать профилактические кампании, особенно в приграничных районах, где число жертв торговли людьми наиболее велико, и предоставить Национальному комитету по профилактике и мониторингу достаточные финансовые и людские ресурсы для выполнения его мандата;
- c) укреплять существующие и принимать новые законодательные или иные меры для целей судебного преследования путем строгого применения своей правовой базы, чтобы обеспечить привлечение к ответственности и надлежащее наказание лиц, ответственных за контрабанду и торговлю людьми, с целью гарантирования борьбы с торговлей людьми и повышения эффективности судебного преследования виновных;
- d) разработать гендерно-ориентированную и учитывающую интересы детей программу подготовки для сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов труда, учителей, медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника;

е) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество путем заключения новых и полного выполнения существующих соглашений со странами происхождения, транзита и назначения в целях предотвращения торговли людьми.

Меры по решению проблем трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

63. Комитет обеспокоен отсутствием информации о механизмах урегулирования статуса и данных о мигрантах с неурегулированным статусом.

64. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) сообщать данные о трудящихся-мигрантах с неурегулированным статусом и информацию о доступных для них процедурах легализации;

б) обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей с неурегулированным статусом имели эффективный доступ к информации о действующих процедурах по урегулированию их положения.

6. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

65. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в том числе среди правительственные министерств, законодательных органов, судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также неправительственных организаций и других членов гражданского общества.

66. Комитет рекомендует, чтобы подход к осуществлению Конвенции, в частности к действиям по выполнению настоящих заключительных замечаний, реализовывался совместно с организациями гражданского общества и чтобы предложения этих организаций по конкретным проблемам миграции в Буркина-Фасо изучались с учетом глубокого понимания ими реальности повседневной жизни мигрантов. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм для мониторинга и последующих действий в связи с выполнением рекомендаций договорных органов по правам человека, в частности рекомендаций Комитета, в координации с компетентными органами и гражданским обществом, а для регулярной оценки их осуществления — при поддержке со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и Национального института по правам человека.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

67. Комитет предлагает государству-участнику представить в течение двух лет (т. е. к 1 мая 2024 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 11 (законодательство и применение), 26 (коррупция), 32 (эксплуатация) и 40 (оплата и условия труда) выше.

Следующий периодический доклад

68. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад не позднее 1 мая 2027 года. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам⁶.

⁶ HRI/GEN.2/Rev.6.