



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
15 January 2025
Russian
Original: English

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по объединенным второму — четвертому периодическим докладам Египта*

1. Комитет рассмотрел объединенные второй — четвертый периодические доклады Египта¹ на своих 574-м и 575-м заседаниях², состоявшихся 3 и 4 декабря 2024 года. На своем 590-м заседании, состоявшемся 13 декабря 2024 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных второго — четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов³ на перечень вопросов⁴, а также дополнительную информацию, предоставленную многопрофильной делегацией высокого уровня, которую возглавлял помощник министра иностранных дел по правам человека и международным социальным и гуманитарным вопросам и председатель технического секретариата Верховного постоянного комитета по правам человека и в состав которой входили представители Национального координационного комитета по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми и их предупреждению, Верховного постоянного комитета по правам человека, Прокуратуры, Министерства иностранных дел, по делам миграции и египтян, проживающих за рубежом, Министерства юстиции, Министерства труда, а также Постоянного представительства Египта при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организаций в Женеве.

3. Комитет высоко оценивает состоявшийся с делегацией открытый и конструктивный диалог, приведенную представителями государства-участника информацию и конструктивный подход к проведению заседаний, который позволил провести всесторонний анализ и принять настоящие заключительные замечания. Отмечая задержку с представлением объединенных второго — четвертого периодических докладов, Комитет приветствует обязательство государства-участника представить свой следующий периодический доклад своевременно.

4. Комитету известно, что Египет является страной происхождения, транзита и назначения трудящихся-мигрантов, причем мигранты составляют почти 9 % населения страны, и он также остается одной из крупнейших стран — получателей денежных переводов. Признавая политическую волю и меры, принятые государством-

* Приняты Комитетом на его тридцать девятой сессии (2–13 декабря 2024 года).

¹ CMW/C/EGY/2-4.

² CMW/C/SR.574 и CMW/C/SR.575.

³ CMW/C/EGY/RQ/2-4.

⁴ CMW/C/EGY/Q/2-4.



участником, Комитет отмечает, что государство-участник по-прежнему сталкивается с проблемами в обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров:
 - a) Конвенции Международной организации труда (МОТ) 2006 года о труде в морском судоходстве 7 июня 2024 года;
 - b) Арабской хартии прав человека 24 февраля 2019 года;
 - c) Парижского соглашения об изменении климата 29 июня 2017 года;
 - d) Конвенции о правах инвалидов 14 апреля 2008 года.
6. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
 - a) Закона № 82 от 2016 года о борьбе с нелегальной миграцией и незаконным ввозом мигрантов и связанных с ним указов;
 - b) Закона № 64 от 2010 года о борьбе с торговлей людьми и связанных с ним указов.
7. Комитет приветствует также следующие институциональные и политические меры:
 - a) принятие четвертого Национального плана действий по борьбе с нелегальной миграцией и ее предупреждению на 2024–2026 годы, третьей Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению на 2022–2026 годы, Национального плана действий по борьбе с наихудшими формами детского труда и поддержке семьи на 2018–2025 годы и Национальной стратегии по борьбе с нелегальной миграцией и ее предупреждению на 2016–2026 годы;
 - b) принятие Стандартных оперативных процедур по защите и оказанию помощи детям — просителям убежища, беженцам и жертвам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми в 2021 году;
 - c) учреждение Отдела по предвыездной подготовке при Министерстве труда в 2023 году, Единой платформы для мигрантов и беженцев в Египте в 2021 году (совместной для правительства Египта и Организации Объединенных Наций в Египте) и Национального координационного комитета по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми и их предупреждению в 2017 году.
8. Комитет приветствует также вынесение следующих соответствующих судебных постановлений:
 - a) постановления Административного суда по делу № 25883 22 августа 2021 года;
 - b) постановления Административного суда по апелляции № 10891 29 сентября 2012 года;
 - c) постановления Верховного административного суда по апелляции № 428 21 апреля 2007 года.
9. Комитет отмечает в качестве позитивного тот факт, что государство-участник проголосовало за Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, одобренный Генеральной Ассамблей в ее резолюции 73/195. Он позитивно оценивает также решение государства-участника от 5 мая 2021 года стать «страной-лидером» Глобального договора. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь прилагать усилия по осуществлению Глобального договора в рамках своих международных обязательств, содержащихся в Конвенции и других международных договорах по правам человека.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (ст. 73 и 84)

Нынешний контекст

10. Комитет признает, что за отчетный период государство-участник столкнулось со значительным притоком мигрантов и беженцев, особенно из зон затяжных и непрекращающихся конфликтов, таких как Ливия, Южный Судан, Судан, Сирийская Арабская Республика, Йемен и Палестина. Признавая позитивные усилия государства-участника по обеспечению защиты и поддержки, Комитет обеспокоен сложностью процессов въезда и обострением проблем, с которыми сталкиваются мигранты в результате возобновления с 2023 года конфликтов в регионе, в том числе в Судане и Палестине.

11. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для разработки и внедрения системы, обеспечивающей непрекращающуюся защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, в периоды кризисов, таких как вооруженные конфликты, стихийные бедствия, пандемии и другие чрезвычайные ситуации. Особое внимание в этой системе должно быть уделено группам, находящимся в наиболее уязвимом положении, включая детей, женщин и мигрантов с неурегулированным статусом, и смягчению негативных последствий таких ситуаций для их прав. Кроме того, принимаемые меры должны способствовать соблюдению требований в отношении доступа и въезда на территорию государства-участника, подкрепляясь программами и процедурами международной помощи, обеспечивающими эффективное осуществление права просить убежища в контексте миграции.

Законодательство и его применение

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает разрозненность законов, указов, решений и постановлений, регулирующих вопросы в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, что приводит к путанице в действующих нормах, и продолжение задержек в принятии соответствующих законопроектов. Он обеспокоен также новым законом об убежище, одобренным парламентом, в котором, как сообщается, среди прочего отсутствуют достаточные положения о защите просителей убежища и беженцев, расширяется перечень уголовно наказуемых деяний, содержатся произвольные положения о процессе принятия решений и дискреционных полномочиях новой комиссии по предоставлению и аннулированию статуса и создаются трудности для оспаривания этих решений. Кроме того, он обеспокоен тем, что в некоторых законах, политических мерах и институтах используется формулировка «борьба с нелегальной миграцией», которая имеет непредусмотренный эффект, представляя нелегальную миграцию как опасное преступление, с которым необходимо бороться, и ведет к стигматизации.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по обеспечению полного соответствия своего законодательства Конвенции, в том числе в отношении въезда, пребывания, разрешения на работу и регуляризации; исправить формулировки, используемые в законах, политических мерах и институтах, чтобы проводить различие между нелегальной миграцией и преступной деятельностью и не смешивать их; и обеспечить ясность нормативно-правовой базы, применимой к трудящимся-мигрантам и членам их семей, с тем чтобы она точно понималась и применялась соответствующими органами власти, работодателями, поставщиками медицинских услуг, образовательными учреждениями и другими заинтересованными сторонами;

b) пересмотреть, принять и внедрить без дальнейших промедлений новый закон о труде и законопроект, регулирующий домашний труд, и

обеспечить включение в них положений по защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в сфере неформальной занятости;

c) обеспечить, чтобы новый закон об убежище и связанные с ним нормативные акты обеспечивали защиту просителей убежища и беженцев в соответствии с применимыми нормами международного права прав человека, права беженцев и гуманитарного права, включая принцип невысылки;

d) продолжать разрабатывать и осуществлять программы обучения и подготовки по соответствующей нормативно-правовой базе, в том числе для сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб, судей, прокуроров, консульских работников, инспекторов труда, социальных работников, поставщиков услуг, местных властей и других должностных лиц, и распространять информацию таким образом, чтобы она была доступна и понятна трудящимся-мигрантам и членам их семей.

Заявления и оговорки, в том числе по статьям 76 и 77

14. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник сделало оговорки по статье 4 и пункту 6 статьи 18 Конвенции, которые могут препятствовать полному осуществлению прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией. Комитет отмечает также, что государство-участник еще не сделало предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции заявлений о том, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения государства-участников и частных лиц.

15. **Повторяя свою предыдущую рекомендацию⁵, Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для снятия оговорок, сделанных в отношении статьи 4 и пункта 6 статьи 18 Конвенции. Комитет повторяет также свою предыдущую рекомендацию⁶ и призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.**

Ратификация соответствующих договоров

16. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ратифицировало основные договоры по правам человека и основополагающие конвенции МОТ. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не ратифицировало Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и следующие документы МОТ: Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97); Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102); Конвенцию 1975 года о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143); Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155); Конвенцию 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (№ 173); Конвенцию 1996 года о надомном труде (№ 177); Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181); Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187); Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189); Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190); Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин в промышленности (№ 89); Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (№ 81); и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее ратифицировать вышеупомянутые договоры или присоединиться к ним.**

⁵ CMW/C/EGY/CO/1, п. 11.

⁶ Там же, п. 13.

Всеобъемлющая политика и стратегия

18. Комитет отмечает, что государство-участник имеет национальную политику, стратегии и планы действий, связанные с нерегулярной миграцией и торговлей людьми. Однако он с беспокойством отмечает отсутствие всеобъемлющей политики в области миграции, включая трудовую миграцию, а также то, что существующая политика и стратегии, такие как Национальная стратегия в области прав человека на 2021–2026 годы и «Видение будущего Египта на период до 2030 года», не охватывают трудящихся-мигрантов и членов их семей.

19. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить усилия по принятию национальной миграционной политики и стратегии в соответствии с Конвенцией, которые носили бы всеобъемлющий характер, учитывали гендерные аспекты, интересы детей и права человека и охватывали бы права трудящихся-мигрантов и членов их семей. Он рекомендует государству-участнику также принять эффективные меры с указанием точных сроков, показателей и контрольных параметров мониторинга и оценки для осуществления стратегии с помощью межведомственной координации и выделения достаточных финансовых, людских и технических ресурсов для ее реализации.

Сбор данных

20. Комитет с беспокойством отмечает, что данные о трудящихся-мигрантах, которые собираются, анализируются и обрабатываются совместно Министерством труда и Центральным агентством по мобилизации населения и статистике, являются недостаточными и не охватывают тех, у кого нет разрешения на работу и вида на жительство. Он обеспокоен также тем, что конфиденциальные данные, собранные учреждениями и поставщиками услуг, могут быть переданы правоохранительным и иммиграционным органам.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы база данных о миграции всесторонне охватывала все аспекты Конвенции и позволяла собирать, анализировать и публиковать подробные данные о положении трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике и за рубежом, включая тех, кто занят в неформальном секторе и имеет неурегулированный статус, в разбивке по полу, возрасту, гражданству, причинам въезда и выезда, роду занятых или виду выполняемой работы, этническому происхождению, миграционному статусу, географическому распределению и инвалидности;
- б) проводить регулярные исследования для определения положения и проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты и члены их семей, с целью разработки применимых к ним политики и программ;
- в) установить средства защиты и межсетевые экраны для обеспечения того, чтобы данные о миграционном статусе и другие конфиденциальные данные не передавались правоохранительным и иммиграционным органам, включая данные, собранные поставщиками медицинских услуг, службами социальной защиты и другими учреждениями, которые собирают и обрабатывают соответствующие данные.

Независимый мониторинг

22. Комитет обеспокоен тем, что в 2024 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений рекомендовал понизить статус Национального совета по правам человека государства-участника до уровня В в связи с опасениями, что независимость и эффективность этого учреждения не поддерживались на надлежащем уровне в соответствии с требованиями принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по выполнению рекомендаций Глобального альянса для обеспечения того, чтобы Совет мог эффективно и независимо выполнять свой мандат в полном соответствии с Парижскими принципами, включая поощрение и защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией. Он призывает государство-участник также обеспечить Совет достаточными финансовыми, кадровыми и техническими ресурсами.

Участие гражданского общества

24. Комитет обеспокоен сужением гражданского пространства, в частности в отношении вопросов, связанных с миграцией и беженцами, что препятствует межсекторальной координации и сотрудничеству, а также сообщениями о запугивании, преследованиях, уголовных расследованиях и произвольных задержаниях членов организаций гражданского общества и правозащитников, осуществляющих деятельность в сфере трудовой миграции.

25. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное и независимое участие гражданского общества в поощрении и осуществлении Конвенции и рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также в мониторинге достигнутого прогресса. Он рекомендует государству-участнику также принять меры, позволяющие правозащитникам и организациям гражданского общества свободно осуществлять свою деятельность.

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Недискриминация

26. Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминации, с которой сталкиваются трудящиеся-мигранты и члены их семей при осуществлении своих прав и получении доступа к льготам и услугам, в частности по признаку их гражданства и миграционного статуса или статуса предоставления убежища. Он обеспокоен также все более недружелюбной обстановкой, обостряемой ксенофобскими и расистскими высказываниями, которые провоцируют ненависть и насилие, в которых мигрантов упрекают и обвиняют в социальных и экономических проблемах, в которых звучит призыв к ограничению их передвижения и высылке и которые приводят к дискриминации и произвольным ограничениям прав, особенно в отношении мигрантов из определенных стран, например Судана. Кроме того, он по-прежнему обеспокоен дискриминацией, с которой сталкиваются трудящиеся-мигранты, живущие с ВИЧ/СПИДом, из-за обязательного тестирования, необходимого для получения вида на жительство или разрешения на работу и требуемого от них каждый раз, когда они въезжают в страну.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить законодательную базу для конкретного и всеобъемлющего решения проблемы расовой и всех других перекрестных форм дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе принять санкции и меры, обеспечивающие подотчетность, и пересмотреть законодательство и его применение, чтобы обеспечить справедливые и достойные условия для всех мигрантов и отменить все дискриминационные положения и практику, действующие на ситуацию трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно по признаку гражданства, гендера, места проживания и наличия ВИЧ/СПИДа;

б) ускорить создание комиссии по борьбе с дискриминацией в соответствии с положениями статьи 53 Конституции и обеспечить ее достаточным финансовым, кадровым и техническим потенциалом для эффективного выполнения своих функций независимым образом;

с) в сотрудничестве со средствами массовой информации и другими заинтересованными сторонами повышать уровень осведомленности

сотрудников миграционных служб, местных властей и широкой общественности о важности борьбы с дискриминацией, ксенофобией и социальной стигматизацией в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также о правах и нахождении мигрантов на территории государства-участника с целью предотвращения любых проявлений или использования дискриминационной риторики в их адрес, и обеспечить, чтобы государственные служащие воздерживались от использования такой риторики.

Право на эффективное средство правовой защиты

28. Комитет отмечает судебные постановления и последующие законодательные меры, принятые для обеспечения доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Вместе с тем он обеспокоен проблемами, которые препятствуют такому доступу, в том числе ограниченностью ресурсов и объема помощи, языковыми барьерами, страхом перед депортацией, недостаточной осведомленностью трудящихся-мигрантов и членов их семей о механизмах доступа к правосудию и о доступных им средствах правовой защиты и недоступностью таковых для мигрантов с неурегулированным статусом.

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и практические меры для облегчения доступа всех трудящихся-мигрантов и членов их семей к правосудию и средствам правовой защиты, в том числе путем устранения всех препятствий, мешающих им подавать жалобы на злоупотребления и нарушения, путем совершенствования и надлежащего обеспечения ресурсами механизмов подачи жалоб и правовой помощи для эффективного и доступного удовлетворения потребностей всех мигрантов, включая мигрантов с неурегулированным статусом, и путем проведения информационных кампаний об имеющихся административных и судебных процедурах подачи жалоб и получения средств правовой защиты в случае нарушения прав по Конвенции.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Защита от насилия, телесных повреждений, угроз и запугивания

30. Комитет отмечает поправки, внесенные в законодательную базу с целью усиления ответственности за акты насилия, совершенные в отношении мигрантов. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает рост числа преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также сообщения о физическом насилии со стороны сотрудников правоохранительных органов и частом отсутствии их эффективного реагирования на заявления женщин-мигрантов, просителей убежища и беженцев, ставших жертвами сексуального насилия, в том числе нападений и домогательств.

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить систему борьбы с физическим, сексуальным и всеми другими формами насилия в Египте, обеспечив ее эффективность и полное уважение и защиту прав и достоинства жертв и пострадавших, а также реализовывать регулярные программы подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов по ведению дел о насилии, подчеркивая важность подхода с учетом гендерных аспектов;

б) активизировать усилия по предотвращению и пресечению всех форм насилия в отношении мигрантов, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, включая женщин и детей, и обеспечить достаточную защиту и услуги жертвам и пострадавшим, включая медицинские и психосоциальные услуги, без какой-либо дискриминации, независимо от их миграционного статуса или гражданства;

с) обеспечить оперативное, серьезное и тщательное расследование заявлений о насилии, а также судебное преследование виновных и вынесение им

наказания соразмерно тяжести совершенного преступления в соответствии с Конвенцией.

Пограничный контроль и транзитные мигранты

32. Комитет обеспокоен тем, что:

- a) поступают сообщения о том, что лиц, ищущих международной защиты, задерживают и разворачивают на границе без обеспечения им доступа к процедурам предоставления убежища, иногда с применением несоразмерной силы; это касается в том числе большого числа палестинцев, бегущих от возобновившегося конфликта, особенно из Газы — им либо отказывают во въезде, либо они остаются в состоянии правового неопределенности;
- b) препятствия для въезда, включая визовые сборы, сложность процедур, длительное время ожидания и значительные расходы на услуги частных посредников, таких как коммерческие компании, часто приводят к нерегулярной миграции и выбору опасных миграционных маршрутов, в том числе из Судана и Палестины, о чем свидетельствуют такие инциденты, как гибель мигрантов, пересекавших пустыню для того, чтобы добраться до Египта, во время периодов экстремальной жары;
- c) в 2023 году государство-участник ввело визовый режим для въезда в страну граждан Судана, который предусматривал отмену визового послабления для детей, женщин и пожилых людей.

33. Ссылаясь на рекомендации Комитета против пыток⁷ и Комитета по правам человека⁸, а также в соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) применять основанный на правах человека подход к управлению границами и принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению дискриминации и насилия в отношении транзитных мигрантов, включая проведение тщательных расследований и серьезное отношение к любым заявлениям о насилии и злоупотреблениям;
- b) принять меры по обеспечению всем лицам, ищущим международной защиты или нуждающимся в ней, в частности задержанным на границе, оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и права на индивидуальную оценку их обстоятельств вне зависимости от страны их происхождения;
- c) принимать меры по оказанию необходимой поддержки палестинцам, ищущим международной и гуманитарной защиты, особенно из Газы, и суданцам, бегущим из зон конфликта;
- d) пересмотреть действующие нормы, касающиеся правил и процедур въезда, с целью снижения барьеров и облегчения въезда трудящихся-мигрантов и членов их семей без какой-либо дискриминации, в том числе путем оценки влияния визового режима 2023 года на граждан Судана.

Трудовая эксплуатация и другие формы неправомерного обращения

34. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с детским трудом, включая пересмотр Министерством труда перечня опасных видов работ, запрещенных для детей, принятие и реализацию Национального плана по борьбе с наихудшими формами детского труда на 2018–2025 годы и проведение в этой связи трудовых инспекций. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

⁷ CAT/C/EGY/CO/5, п. 48.

⁸ CCPR/C/EGY/CO/5, п. 36.

а) дети, в том числе несопровождаемые и разлученные с семьями дети-мигранты, по сообщениям, по-прежнему подвергаются наихудшим формам детского труда, что сказывается на их правах, здоровье и доступе к образованию;

б) в стране наблюдается значительная нехватка инспекторов труда, а трудящиеся-мигранты, по сообщениям, подвергаются принудительному труду, особенно в нерегулируемых неформальных сферах занятости, таких как работа в качестве домашней прислуги, и, по сообщениям, сталкиваются с тяжелыми условиями и графиком работы, насилием, принуждением, неправомерным обращением и ограничением передвижения из-за конфискации их удостоверений личности.

35. В соответствии с задачами 8.7 и 16.2 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по обеспечению соблюдения законов и нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с детским трудом, трудовой эксплуатацией и неправомерным обращением, а также по предоставлению защиты и надлежащей помощи, включая психосоциальную реабилитацию, трудящимся-мигрантам, в особенности детям и женщинам, которые пострадали от принудительного труда и эксплуатации;

б) усилить штат инспекторов труда на всей территории государства-участника, увеличить число внеочередных и внезапных посещений рабочих мест, особенно в секторах с самым высоким уровнем неформальной занятости, таких как сельское хозяйство, строительство, ремесленный и домашний труд, а также привлекать к ответственности и наказывать лиц или группы, эксплуатирующие трудящихся-мигрантов, в частности детей, или подвергающие их принудительному труду и злоупотреблениям, включая агентства по трудоустройству и найму.

Надлежащая правовая процедура, содержание под стражей и равенство перед судом

36. Комитет обеспокоен тем, что:

а) поступают сообщения об участвующихся рейдах в общине с высокой концентрацией мигрантов и об общем увеличении числа произвольных арестов и задержаний, даже если люди имеют вид на жительство или зарегистрированы в УВКБ ООН;

б) по сообщениям, дети и семьи по-прежнему подвергаются задержанию из-за вопросов, связанных с миграцией;

с) по-прежнему присутствует неясность и расхождения в информации об объектах, в которых содержатся или могут содержаться люди, которые лишены или могут быть лишены свободы на основании их миграционного статуса или статуса беженца, включая специальные объекты; существуют пробелы в информации об основаниях для задержания, а также о процедурах и процессуальных гарантиях, предусмотренных в связи с задержанием; и, как сообщается, эти места содержания под стражей находятся в неудовлетворительном состоянии, укомплектованы сотрудниками, совершающими насилие и злоупотребления, и недоступны для осуществления мониторинга и предоставления услуг независимыми организациями.

37. Ссылаясь на рекомендации Комитета по правам ребенка⁹, Комитета против пыток¹⁰ и Комитета по правам человека¹¹ и в соответствии с замечанием общего порядка № 5 (2021) Комитета о правах мигрантов на свободу и свободу от произвольного задержания и совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/ № 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка о правах человека детей в

⁹ CRC/C/EGY/CO/5-6, п. 41.

¹⁰ CAT/C/EGY/CO/5, п. 48.

¹¹ CCPR/C/EGY/CO/5, п. 36.

контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) не допускать произвольных арестов трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, и обеспечить гарантии надлежащей правовой процедуры, включая право на переводчика и юридическую помощь, наравне с имеющимися у граждан государства-участника, в судах и трибуналах в ходе административных и судебных разбирательств;
- b) принять меры для немедленного прекращения в законодательстве и на практике связанного с миграцией содержания под стражей детей, семей, просителей убежища и всех трудящихся-мигрантов в уязвимом положении вне зависимости от их миграционного статуса или, в случае детей, статуса их родителей, в том числе со ссылкой на Стандартные оперативные процедуры по защите и оказанию помощи детям — просителям убежища, беженцам и жертвам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, и представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о принятых с этой целью мерах, а также об их результатах;
- c) гарантировать в законодательстве и на практике альтернативные административному задержанию меры в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, и обеспечить принятие мер по недопущению произвольного и незаконного задержания, а также использование содержания под стражей только в качестве исключительной крайней меры и на максимально короткий срок;
- d) в исключительных случаях, когда применяется содержание под стражей по миграционным причинам, обеспечить, чтобы для этой цели были предназначены соответствующие учреждения; гарантировать надлежащие и достойные условия, включая предоставление медицинских услуг с учетом гендерных аспектов, в том числе услуг по охране секսуального и репродуктивного здоровья и психологической помощи, а также обеспечение водой, санитарией и гигиеной, питанием, достаточным пространством и вентиляцией, досугом и рекреационной деятельностью и доступом к площадкам на открытом воздухе; и предоставить независимым организациям доступ для проведения мониторинга и оказания необходимых услуг;
- e) представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о содержании трудящихся-мигрантов и членов их семей под стражей в любых типах учреждений, где может иметь место лишение свободы, включая дезагрегированные статистические данные, информацию о причинах, продолжительности и условиях содержания под стражей, а также любых расследованиях, проведенных по полученным заявлениям о нарушении предусмотренных Конвенцией прав.

Высылка

38. Комитет обеспокоен сообщениями о коллективных высылках трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, которые являются гражданами таких стран, как Судан и Эритрея, и которым угрожает преследование или причинение вреда в странах, куда они были высланы, а также тех, кто имеет действительный вид на жительство в государстве-участнике. В частности, он с обеспокоенностью отмечает сообщения о резком увеличении числа арестов и высылок в 2024 году, особенно в Судан, после принятия в 2023 году новых правил проживания иностранцев в государстве-участнике. Он с обеспокоенностью отмечает также отсутствие прозрачности в процессе принятия решений о высылке и по апелляциям.

39. Ссылаясь на рекомендации Комитета по правам ребенка¹², Комитета против пыток¹³ и Комитета по правам человека¹⁴, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) соблюдать принцип невысылки и запрет на коллективную и произвольную высылку в любое время, надлежащим образом расследовать все утверждения о коллективной высылке, гарантировать надлежащие процессуальные и процедурные гарантии для трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, которые должны подвергнуться высылке и проходят процедуру апелляции, и обеспечить доступ трудящихся-мигрантов и членов их семей к услугам поддержки и бесплатному юридическому представительству;
- b) обеспечить надлежащие процедуры определения возраста, досмотры с учетом гендерной и возрастной специфики и процедурные приспособления на протяжении всего процесса в наилучших интересах ребенка под руководством органов защиты детей, не связанных с целями политики миграционного контроля;
- c) сделать общедоступными данные о высылках в разбивке по полу, возрасту, гражданству, инвалидности, миграционному статусу, стране возвращения, факту подачи апелляций и результатам их рассмотрения.

Консульская помощь

40. Комитет отмечает усилия государства-участника по предоставлению защиты и помощи египетским трудящимся-мигрантам и членам их семей за рубежом через свои посольства, консульства и центры занятости, в том числе путем реструктуризации институциональных мандатов, расширения центров занятости и создания онлайн-порталов. Тем не менее он обеспокоен тем, что на значительное число египетских трудящихся-мигрантов и членов их семей приходится мало центров занятости за рубежом.

41. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать увеличивать число и охват своих центров занятости за рубежом и обеспечить, чтобы эти центры располагали достаточным финансовым, кадровым и техническим потенциалом для защиты и поощрения, в сотрудничестве с профсоюзами и организациями гражданского общества, прав египетских трудящихся-мигрантов и членов их семей за рубежом, включая тех, кто находится в заключении, в отношении которых вынесены постановления о высылке, кто подвергается эксплуатации и насилию, в отношении которых действует система «кафала» (спонсорства) и чей статус не урегулирован.

Оплата и условия труда

42. Хотя Комитет принимает к сведению разъяснение государства-участника о том, что условие взаимности не применяется на практике, он по-прежнему обеспокоен тем, что это условие остается юридически действующим согласно Закону о труде № 12 от 2003 года в отношении защиты и льгот трудящихся-мигрантов, что противоречит принципам и обязательствам в рамках международного права прав человека.

43. Комитет рекомендует государству-участнику в новом проекте закона о труде гарантировать всем трудящимся-мигрантам такое же отношение и защиту, как и гражданам, не налагая условия взаимности, в отношении вознаграждения, условий труда и их прав, включая продолжительность рабочего дня, выходные дни, безопасность, социальное обеспечение, свободу ассоциации и участие в профсоюзной деятельности.

¹² CRC/C/EGY/CO/5-6, п. 41.

¹³ CAT/C/EGY/CO/5, п. 48.

¹⁴ CCPR/C/EGY/CO/5, п. 36.

Медицинское обслуживание

44. Комитет отмечает усилия государства-участника по организации вакцинации и кампаний по охране здоровья, охватывающих мигрантов. Вместе с тем он с беспокойством отмечает, что кампании и медицинские услуги ограничены по признаку гражданства и поэтому доступны не всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, что рост стоимости медицинских услуг и языковые барьеры препятствуют эффективному доступу и что многие мигранты продолжают сталкиваться с дискриминационным отношением и дискриминацией со стороны медицинских работников, в том числе с отказом в предоставлении услуг. Он обеспокоен также тем, что трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом имеют ограниченный доступ к услугам здравоохранения и социальной защиты, поскольку опасаются доносов, задержания и депортации.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) расширить охват всех мигрантов медицинским обслуживанием, кампаниями по охране здоровья и системой всеобщего медицинского страхования в соответствии с Национальной стратегией здравоохранения на 2024–2030 годы, которая направлена на предоставление комплексного медицинского обслуживания и услуг поддержки всем мигрантам и беженцам;
- б) принять конкретные и действенные меры для обеспечения эффективного доступа к медицинским услугам, включая, в частности, экстренную и неотложную медицинскую помощь, а также доступности информации на разных языках для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, чей статус не урегулирован;
- с) повышать информированность и потенциал медицинских работников в деле предоставления услуг без дискриминации и создать систему мониторинга в медицинских учреждениях для обеспечения предоставления услуг вне зависимости от гражданства или расы.

Регистрация рождений и гражданство

46. Комитет обеспокоен тем, что дети трудящихся-мигрантов по-прежнему сталкиваются с препятствиями при регистрации рождения и что женщины-мигранты сталкиваются с дискриминацией при получении документов для своих детей.

47. Ссылаясь на рекомендации Комитета по правам ребенка¹⁵ и подтверждая свои предыдущие рекомендации¹⁶, Комитет рекомендует государству-участнику облегчить и поощрять регистрацию рождений и выдачу удостоверений личности бесплатно и без дискриминации для всех детей трудящихся-мигрантов, включая просителей убежища и беженцев, вне зависимости от их статуса. Комитет рекомендует государству-участнику также обеспечить всем лицам доступ к гражданству и принять меры по предотвращению ситуаций безгражданства.

Образование

48. Комитет отмечает, что детям трудящихся-мигрантов из Судана, Южного Судана, Сирийской Арабской Республики, Йемена и Палестины разрешен доступ к государственному образованию и они могут воспользоваться освобождением от платы за обучение или ее снижением. Однако Комитет обеспокоен тем, что доступ предоставляется не всем детям вне зависимости от гражданства и статуса пребывания, особенно в государственных школах, и что для детей, которые имеют соответствующий доступ, по-прежнему существуют препятствия, включая требования о подтверждении места проживания и сложные процедуры зачисления, финансовые последствия, языковые барьеры, травлю, другие формы насилия и дискриминации, а также отсутствие у работников образования ясного понимания в отношении применимых в настоящее время правил. Он обеспокоен также сообщениями о

¹⁵ CRC/C/EGY/CO/5-6, п. 19.

¹⁶ CMW/C/EGY/CO/1, п. 35.

значительном числе детей-мигрантов, не посещающих школу, и отсутствием официальных статистических данных по этому вопросу для обоснования политики и программ.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) незамедлительно обеспечить, чтобы все дети-мигранты и дети трудящихся-мигрантов, вне зависимости от имеющихся у них или их родителей гражданства, миграционного статуса, документов и языковых навыков, имели эффективный доступ к бесплатному и качественному дошкольному, начальному и среднему образованию, способствуя при этом интеграции таких детей в школы, особенно в государственные школы, в том числе путем снижения нормативных и практических барьеров;
- б) принять меры с целью увеличения числа зачисленных в школы детей и снижения уровня отсева, основываясь на точной оценке числа и положения детей, не посещающих школу, вне зависимости от их гражданства или миграционного статуса;
- в) усовершенствовать и разъяснить положения и процедуры, регулирующие право детей, в том числе детей трудящихся-мигрантов, просителей убежища и беженцев, на зачисление в учебное заведение, и обеспечить, чтобы все работники системы образования прошли соответствующую подготовку;
- г) включить в школьную программу темы и мероприятия, программы, инициативы, педагогические методы и учебные материалы, направленные на устранение и предотвращение ксенофобии и всех форм дискриминации или насилия в отношении детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов.

4. **Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (ст. 36–56)**

Трудящиеся-мигрантки

50. Комитет отмечает решение премьер-министра в 2021 году создать первое в государстве-участнике комплексное подразделение по защите женщин от насилия, исходя при этом из четкого определения насилия в отношении женщин, в дополнение к существующим в Министерстве внутренних дел и прокуратуре специализированным департаментам и управлениям по борьбе с насилием в отношении женщин, специализированным медицинским подразделениям в университетских больницах и приютах при Министерстве социальной солидарности. Вместе с тем он обеспокоен тем, что насилие в отношении женщин по-прежнему широко распространено и что женщины-мигранты находятся в еще более уязвимом положении, поскольку они в основном заняты в нерегулируемых секторах, таких как домашний труд, и сталкиваются с препятствиями на пути к правосудию в связи с их неравным правовым положением в процессах по делам о разводе и опеке над детьми, дискриминацией в их отношении и их нежеланием добиваться правосудия из-за связанного с этим общественного осуждения и страха ответных действий.

51. Ссылаясь на рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁷ и Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹⁸, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) пересмотреть и отменить все гендерно дискриминационные положения в законодательстве и такую практику, которая может ограничивать, исключать и сужать возможности женщин и девочек — мигрантов, в том числе не имеющих урегулированного статуса, и обеспечить гендерное равноправие в миграционной политике, в частности в отношении прав, касающихся

¹⁷ CEDAW/C/EGY/CO/8-10, пп. 24 и 46.

¹⁸ CERD/C/EGY/CO/17-22, п. 34.

трудоустройства, здоровья, образования, свободы передвижения и доступа к правосудию;

б) принимать меры для эффективной борьбы со всеми формами сексуального и гендерного насилия и для защиты трудящихся-мигрантов, особенно занятых в качестве домашней прислуги, путем обеспечения им доступа к эффективному и безопасному механизму подачи жалоб на своих работодателей, тщательного расследования всех обвинений и привлечения виновных к ответственности, обеспечения достаточными ресурсами приютов и соответствующих подразделений, предоставления доступа к защите, соответствующим услугам поддержки и возмещению ущерба жертвам и пострадавшим и обеспечения мигранткам доступа ко всем видам медицинской помощи, включая дородовое и послеродовое обслуживание.

Право на перевод заработанных средств и сбережений

52. Комитет отмечает принятие мер для облегчения египетским трудящимся-мигрантам и членам их семей за границей перевода денежных средств. Однако он обеспокоен сообщениями о принятии мер, направленных на ограничение перевода денежных средств или их использования.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить, чтобы меры, принятые в отношении денежных переводов, стимулировали египетских граждан за рубежом вносить вклад в процесс национального развития посредством своих инвестиций;

б) заранее информировать мигрантов о потенциальном введении любых ограничений, таких как ограничения на максимальную сумму перевода, использование банкоматных карт или сумму снятия средств, и обеспечить, чтобы любые такие ограничения не затрагивали возможности и желание мигрантов осуществлять инвестиции в государство-участник.

Разрешения на работу и проживание

54. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что рассмотрение ходатайств как о выдаче новых, так и о продлении видов на жительство часто затягивается и может занимать годы, что затрудняет доступ к услугам, защите, образованию и занятости на официальном рынке труда. Он также обеспокоен малым количеством выданных разрешений на работу в расчете на число мигрантов, включая просителей убежища и беженцев, находящихся в государстве-участнике.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить выдачу разрешений на проживание и работу, а также рассмотреть возможность увеличения срока их действия и снижения барьеров для их получения, включая соответствующие сборы и требования;

б) обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы трудящиеся-мигранты, потерявшие работу, имели достаточно времени для обращения за правовой защитой против прекращения трудовых отношений и/или для альтернативного трудоустройства, не теряли в течение этого времени вида на жительство и не подвергались высылке;

с) провести всестороннюю оценку воздействия на трудящихся-мигрантов и членов их семей отсутствия разрешений на работу и проживание с целью существенного расширения масштабов выдачи разрешений на работу всем трудящимся-мигрантам с любым статусом проживания, включая просителей убежища, беженцев и мигрантов с неурегулированным статусом.

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги

56. Комитет отмечает, что для поддержки трудовых отношений между работником и работодателем был принят типовой контракт для домашних работников. Однако он обеспокоен тем, что в правовой базе, применимой к домашним работникам, в том числе к домашним работникам из числа мигрантов, сохраняется пробел в отношении защиты их прав. Он обеспокоен также сообщениями о неравенстве в оплате труда и тяжелых условиях работы домашних работников, а также отсутствием эффективных механизмов получения средств правовой защиты в случае нарушения их прав по Конвенции.

57. Подтверждая свою предыдущую рекомендацию¹⁹ и свое замечание общего порядка № 1 (2011) о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) ускорить принятие законопроекта о регулировании домашнего труда, по возможности до парламентских выборов 2025 года, чтобы избежать дальнейших задержек, и обеспечить полное соответствие закона Конвенции;
- б) продолжать поощрять использование стандартных, унифицированных и имеющих обязательную силу трудовых договоров, где прописаны справедливые, полные и четкие условия и стандарты труда, которые имеют юридическую силу как в государстве происхождения, так и в государстве трудоустройства, регулировать и контролировать деятельность агентств по трудоустройству с целью предотвращения эксплуатации и обеспечения безопасности домашних работников и обеспечивать мигрантам, занятым в качестве домашней прислуги, доступ к средствам правовой защиты и другим услугам, если их права были нарушены.

Торговля людьми

58. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по принятию и осуществлению законов, стратегий, планов действий, услуг, протоколов проверок, руководств и ряда инициатив по наращиванию потенциала и повышению осведомленности в целях борьбы с торговлей людьми. Однако он обеспокоен сохраняющимися масштабами торговли людьми, включая торговлю трудящимися-мигрантами и детьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, а также сообщениями о неэффективности координации, недоступности приютов и недостаточном потенциале соответствующих органов.

59. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми УВКПЧ и с задачей 5.2 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить эффективную реализацию третьей Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению на 2022–2026 годы, а также полное введение в действие, достаточную укомплектованность ресурсами и надежный мониторинг национального механизма перенаправления жертв в соответствующие службы и национального целевого фонда помощи жертвам торговли людьми, включая предоставление доступа к убежищам и правовой, медицинской и психосоциальной помощи;
- б) усилить координацию между ответственными государственными структурами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая Национальный координационный комитет по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми и их предупреждению, и продолжать наращивать потенциал

¹⁹ CMW/C/EGY/CO/1, п. 39.

соответствующих органов власти и поставщиков услуг с учетом гендерных аспектов и интересов детей.

Меры в поддержку трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

60. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике достаточного количества механизмов, способствующих урегулированию статуса недокументированных мигрантов, а также отсутствием информации о программах урегулирования статуса и их результатах за прошедшие годы. Комитет обеспокоен также высокими административными расходами, штрафами и требованиями, связанными со спонсорами и документацией, например такими, которые были введены Указом премьер-министра № 3326 от 2023 года.

61. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия мер и четких руководящих принципов, направленных на облегчение и ускорение урегулирования положения трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом в разумные сроки с помощью целесообразных, финансово доступных и эффективных программ урегулирования статуса, с тем чтобы такое положение не сохранялось, включая такие меры, как снижение платы и штрафов за превышение срока пребывания и защита от долговой кабалы. Он рекомендует государству-участнику также обеспечить, чтобы такие работники были проинформированы об этих процедурах.

6. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

62. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой гарантировать оперативное распространение настоящих заключительных замечаний на государственном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в частности на уровне министерств, парламента, судебной системы и местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других членов гражданского общества.

Техническая помощь

63. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь обращаться за международной и межправительственной технической помощью в целях осуществления рекомендаций, приведенных в настоящих заключительных замечаниях, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он рекомендует государству-участнику также продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

64. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет (т. е. к 1 января 2027 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 (законодательство и его применение), 37 (надлежащая правовая процедура, содержание под стражей и равенство перед судом), 39 (высылка) и 55 (разрешения на работу и проживание) выше.

Следующий периодический доклад

65. Пятый периодический доклад государства-участника должен быть представлен к 1 января 2030 года. Комитет утвердит перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада, в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, если только государство-участник не сделает явного выбора в пользу

традиционной процедуры представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам²⁰.

²⁰ [HRI/GEN/2/Rev.6](#).