



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
28 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Индонезии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Индонезии¹ на своих 2882-м и 2883-м заседаниях², состоявшихся 14 и 15 мая 2025 года, и на своем 2906-м заседании, состоявшемся 30 мая 2025 года, принял настоящие заключительные замечания. В настоящем документе Комитет использует термин «ребенок» для обозначения лица, не достигшего 18 лет.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов³, которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует различные законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником в целях осуществления Конвенции, включая создание Министерства по правам человека 21 октября 2024 года; принятие Закона № 4/2024 о здоровье матери и ребенка в первые тысячу дней жизни ребенка и Закона № 59/2024 о Национальном долгосрочном плане развития на 2025–2045 годы в 2024 году, Закона № 17/2023 о здравоохранении в 2023 году и Закона № 12/2022 об уголовной ответственности за сексуальное насилие в 2022 году. Комитет с удовлетворением отмечает также принятие Указа президента № 12/2025 об осуществлении Национального среднесрочного плана развития на 2025–2029 годы в 2025 году; Указа президента № 101/2022 о Национальной стратегии по искоренению насилия в отношении детей в 2022 году; Постановления правительства № 78/2021 об особой защите детей в 2021 году; Указа президента № 25/2021 о политике по созданию в городах благоприятных условий для детей в 2021 году; и Указа президента № 72/2021 об ускорении темпов сокращения случаев задержки роста в 2021 году.

* Приняты Комитетом на его девяносто девятой сессии (12–30 мая 2025 года).

¹ [CRC/C/IDN/5-6](#).

² [CRC/C/SR.2882](#) и [CRC/C/SR.2883](#).

³ [CRC/C/IDN/RQ/5-6](#).



III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих аспектов, в отношении которых необходимо принять срочные меры: недискриминации (пункт 16), жестокого обращения, отсутствия заботы, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации (пункт 24), вредных видов практики (пункт 26), детей-инвалидов (пункт 30), охраны здоровья и медицинского обслуживания (пункт 32) и здоровья подростков (пункт 35).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей.

A. Общие меры по осуществлению (статьи 1, 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Оговорки и заявления

6. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями⁴ Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть возможность снятия своих оставшихся оговорок к Конвенции.

Законодательство

7. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации⁵ и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы статус ратификации Конвенции соответствовал статье 10 Закона № 24/2000 о международных соглашениях и пункту 2 статьи 11 Конституции;

б) в полной мере инкорпорировать положения Конвенции в свое национальное законодательство и продолжать свои усилия по приведению всего национального законодательства, включая Закон о защите детей, в соответствие с Конвенцией;

с) незамедлительно внести поправки в Закон № 1/2023 об Уголовном кодексе, чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции, в том числе рассмотреть возможность:

i) отмены статей 408 и 409 и внесения поправок в статью 410, чтобы обеспечить предоставление подросткам надлежащей информации о сексуальном и репродуктивном здоровье;

ii) внесения поправок в статьи 463, 464 и 465 для обеспечения своевременного доступа к услугам по прерыванию беременности для детей, забеременевших в результате изнасилования или сексуального насилия;

⁴ CRC/C/15/Add.25, п. 7, и CRC/C/15/Add.223, п. 12.

⁵ CRC/C/15/Add.223, п. 14, и CRC/C/IDN/CO/3-4, п. 12.

- iii) пересмотра статьи 2 с целью предотвращения использования обычного права в качестве основы для применения уголовных санкций.

Комплексная политика и стратегия

8. Комитет принимает к сведению создание системы защиты детей, которая представляет собой комплексную программу по защите их прав. В этой связи он рекомендует государству-участнику:

- a) в кратчайшие сроки принять соответствующий план действий и обеспечить включение в него всех охватываемых Конвенцией областей, а также конкретных, ограниченных по срокам и поддающихся измерению целей;

- b) обеспечить выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления и мониторинга программы и плана действий, в том числе с помощью механизмов подотчетности и регулярного мониторинга и оценки.

Координация

9. Комитет принимает к сведению принятие Постановления правительства № 59/2019 о координации деятельности по защите детей, направленное на обеспечение взаимодействия между учреждениями, облегчение сбора данных и активизацию усилий по осуществлению прав детей и предоставлению им особой защиты, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы Министерство по вопросам расширения прав и возможностей женщин и защиты детей имело четкий мандат и достаточные полномочия и ресурсы для координации и реализации любой деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, на межсекторальном и национальном уровне, на уровне провинций и на местном уровне.

Выделение ресурсов

10. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести всеобъемлющую оценку потребностей в бюджетных ассигнованиях на нужды детей и выделить в соответствии со статьей 4 Конвенции достаточные бюджетные средства на осуществление прав детей, в частности увеличить объем бюджетных ассигнований на социальную защиту и устранить расхождения, используя показатели, касающиеся прав детей;

- b) применять основанный на правах ребенка подход при составлении государственного бюджета путем внедрения системы отслеживания на основе данных для контроля за распределением и расходованием средств на нужды детей в рамках всего бюджета, а также для проведения оценок воздействия того, как инвестиции в тот или иной сектор могут способствовать наилучшему обеспечению интересов ребенка;

- c) предоставлять региональным органам власти прогрессивное финансирование для покрытия государственных расходов в важнейших для осуществления прав детей и подростков областях, уделяя особое внимание образованию, здравоохранению, водоснабжению и санитарии;

- d) выделять бюджетные ассигнования на нужды всех детей, уделяя особое внимание детям в неблагоприятном или уязвимом положении, которые могут нуждаться в позитивных социальных мерах, и обеспечивать сохранение этих бюджетных статей даже в ситуациях экономического кризиса, стихийных бедствий или в других чрезвычайных ситуациях.

Сбор данных

11. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые для гармонизации методов управления данными посредством Указов президента № 39/2019 о единой системе сбора данных в Индонезии и № 62/2019 о Национальной стратегии активизации управления народонаселением и развития системы статистического учета естественного движения населения. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы собираемые данные о правах детей, в том числе с использованием индекса защиты детей, охватывали все области Конвенции и факультативных протоколов к ней, с разбивкой данных по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому и национальному происхождению, миграционному статусу и социально-экономическому положению, с целью содействия анализу положения детей, в том числе детей, находящихся в уязвимом положении;

б) обеспечить обмен статистическими данными и показателями в области прав детей между соответствующими министерствами и их использование для разработки, мониторинга и оценки мер политики, программ и проектов с целью эффективного осуществления Конвенции и факультативных протоколов к ней.

Доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты

12. Комитет призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы все дети во всех учреждениях, в том числе в государственных и частных школах, системах патронатного воспитания, альтернативных учреждениях и местах лишения свободы, имели доступ к:

i) конфиденциальным, учитывающим интересы детей и независимым механизмам подачи жалоб, позволяющим сообщать обо всех формах насилия, жестокого обращения, дискриминации и других нарушениях их прав;

ii) юридической помощи и соответствующей возрасту информации о возможностях доступа к консультациям и средствам правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

б) информировать детей об их праве подавать жалобы в рамках существующих механизмов и иметь доступ к юридической помощи;

в) обеспечивать систематическую и обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, работающих с детьми, по учитывающим интересы детей процедурам и средствам правовой защиты, правам детей и Конвенции.

Независимый мониторинг

13. Комитет отмечает, что Индонезийская комиссия по защите детей действует в качестве независимого национального правозащитного учреждения, но имеет ограниченный мандат и не может проводить расследования. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для укрепления мандата Комиссии по защите детей путем предоставления ей возможности проводить расследования и рассматривать представляемые детьми жалобы с учетом интересов ребенка, обеспечивать конфиденциальность и защиту жертв, а также отслеживать дела и принимать последующие меры в связи с ними.

Права детей и предпринимательский сектор

14. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать четкую нормативно-правовую базу для предприятий, работающих в государстве-участнике или управляемых из него, включая предприятия сельскохозяйственного сектора, сектора туризма и неформального сектора, с тем чтобы их деятельность не оказывала негативного влияния на права человека и не несла в себе угрозы нарушения стандартов в области охраны окружающей среды, здоровья, труда и других стандартов, в особенности тех, которые касаются прав ребенка;

б) требовать от компаний проведения оценок, консультаций и предоставления общественности полной информации о последствиях их предпринимательской деятельности для окружающей среды, здоровья людей и прав детей, а также о своих планах по устранению таких последствий.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Комитет серьезно обеспокоен тем, что дети в восточных регионах государства-участника по-прежнему сталкиваются со значительным неравенством при получении доступа к качественному здравоохранению, образованию, инфраструктуре, санитарии и социальным услугам по сравнению с их сверстниками в западных провинциях, что приводит к более низкому уровню осуществления их прав.

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник предпринять незамедлительные и целенаправленные усилия для устранения этого регионального неравенства путем принятия инклюзивной и справедливой политики, обеспечивающей осуществление прав всех детей на всей его территории. В частности, он рекомендует разработать и внедрить конкретные стратегии, направленные на улучшение доступа к качественному здравоохранению, образованию, жилью и достаточному уровню жизни для детей в восточных провинциях.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

17. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что решения об усыновлении/удочерении и опеке часто принимаются на основе религии, а не принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также тем, что, согласно законам шариата, применимым к мусульманам, при разводе решения об опеке над детьми принимаются в соответствии с их возрастом. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации⁶ в этом отношении.

Право на жизнь, выживание и развитие

18. Комитет принимает к сведению намерение государства-участника потенциально репатриировать своих граждан, содержащихся в сирийских лагерях, и настоятельно призывает государство-участник в срочном порядке репатриировать детей, являющихся его гражданами, из Сирийской Арабской Республики и Ирака и обеспечить предоставление им комплексных и учитывающих интересы детей услуг по реабилитации и реинтеграции с участием всех заинтересованных сторон, включая местные органы власти, принимающие репатриантов, и заинтересованные стороны в местах возвращения детей.

⁶ CRC/C/IDN/CO/3-4, п. 22.

Уважение взглядов ребенка

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в свое законодательство, в том числе в Закон о защите детей, чтобы избежать любых ограничений права ребенка быть заслушанным и выражать свое мнение;

б) включить принцип соблюдения права ребенка быть заслушанным во все аспекты законодательных, исполнительных, судебных, директивных и административных процессов, особенно на уровне провинций и на местном уровне.

С. Гражданские и политические права (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) усилить меры по обеспечению регистрации рождений и выдачи свидетельств всем детям, родившимся на его территории, в частности детям, родившимся в восточных регионах государства-участника, в том числе путем обеспечения наличия и географической доступности органов записи актов гражданского состояния на всей территории государства-участника и направления регулярных бригад по регистрации актов гражданского состояния в места, где регистрация рождений отсутствует или осуществляется несвоевременно;

б) рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

Свобода мысли, совести и религии

21. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить уважение права ребенка на свободу мысли, совести и религии путем принятия эффективных мер, в том числе законодательных, для предотвращения и ликвидации всех форм религиозной нетерпимости и дискриминации по признаку религии или убеждений. Он рекомендует также поощрять религиозную терпимость и диалог в обществе, в том числе путем содействия открытым публичным дебатам по религиозным вопросам.

Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к надлежащей информации

22. Отмечая принятие Закона № 1/2024, обязывающего поставщиков электронных систем создавать механизмы защиты детей, использующих эти системы или имеющих к ним доступ, Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой и рекомендует государству-участнику:

а) продолжать повышать уровень охвата цифровыми технологиями детей, находящихся в неблагоприятном положении, включая детей, проживающих в сельских районах, и детей-инвалидов, и содействовать обеспечению равноправия и ценовой доступности онлайн-услуг и возможности подключения к Интернету;

б) повышать уровень цифровой грамотности, информированности и навыков детей, учителей и семей, в том числе путем включения курсов цифровой грамотности в школьную программу обучения, с целью защиты детей от информации и материалов, которые могут нанести вред их благополучию;

в) разработать нормативные акты и политику для защиты прав и обеспечения безопасности детей в цифровой среде.

D. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статьи 34 и 35, пункт а) статьи 37 и статья 39 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии)

Жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация

23. Отмечая принятие Закона № 12/2022 о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, и Национальной стратегии по искоренению насилия в отношении детей (2022 года), а также другие усилия, Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

а) хотя Закон № 12/2022 устанавливает правовые рамки для предупреждения сексуального насилия и реагирования на него, особенно в отношении женщин, детей и инвалидов, его осуществление по-прежнему носит ограниченный характер, поскольку, для того чтобы оно было эффективным, требуется издать не менее семи подзаконных актов, из которых на сегодняшний день были приняты только четыре;

б) несмотря на рост числа сообщений о случаях насилия в отношении детей, число пострадавших детей, получивших доступ к услугам по реабилитации и реинтеграции, по-прежнему невозможно отследить, поскольку Информационная онлайн-система по защите женщин и детей не предусматривает возможности отслеживать отдельные случаи на протяжении всей цепочки предоставления услуг, а комплексные центры помощи пока еще не были созданы по всей территории страны;

с) субнациональные технические подразделения по защите женщин и детей на всех уровнях государственного управления были созданы в 66 % районов и городов, что свидетельствует о сохраняющихся значительных пробелах в доступе к защите и поддержке для детей, ставших жертвами насилия;

д) был достигнут лишь ограниченный прогресс в укреплении потенциала сотрудников правоохранительных органов и поставщиков услуг по рассмотрению случаев насилия в отношении детей.

24. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) ускорить принятие всех оставшихся подзаконных актов, предусмотренных Законом № 12/2022, для обеспечения его полного и эффективного осуществления и выделить на эти цели достаточные ресурсы, сформулировать технические рекомендации и обеспечить координацию деятельности соответствующих учреждений на национальном, провинциальном и местном уровнях по его осуществлению;

б) укрепить потенциал системы рассмотрения дел — Информационной онлайн-системы по защите женщин и детей — с целью эффективного отслеживания отдельных случаев, особенно тех, которые связаны с получением доступа к услугам по реабилитации и результатами предоставления таких услуг;

с) укрепить свою национальную систему защиты детей путем обеспечения полноценного функционирования субнациональных технических подразделений по защите женщин и детей на провинциальном и местном уровнях и полного охвата ими всей территории страны;

д) ускорить осуществление и расширение своих усилий по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов и поставщиков услуг, отвечающих за рассмотрение случаев насилия в отношении детей и сексуального насилия, в том числе путем установления четких сроков, выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов, а также создания механизмов мониторинга для обеспечения общенационального охвата, особенно на провинциальном и местном уровнях.

Вредные виды практики

25. Комитет признает прогресс, достигнутый государством-участником в деле сокращения числа детских браков, в частности внесение в 2019 году поправки в Закон о браке, предусматривающей повышение минимального возраста вступления в брак для девушек до 19 лет. Однако он по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что:

а) несмотря на снижение уровня распространенности детских браков в государстве-участнике, в некоторых провинциях этот показатель по-прежнему превышает средний по стране, при этом он особенно высок в провинциях Западная Нуса-Тенгара, Южная Суматра, Западный Калимантан и Западный Сулавеси, а рост числа запросов на выдачу разрешений на брак, наряду с ростом числа незарегистрированных браков и сохранением разрешительных культурных норм, по-прежнему подрывает усилия по искоренению детских браков;

б) в государстве-участнике по-прежнему широко распространена практика калечащих операций на женских половых органах, которые часто проводятся на новорожденных девочках акушерками или традиционными акушерками, несмотря на то что медицинским работникам запрещено проводить эту процедуру;

с) национальные показатели, касающиеся калечащих операций на женских половых органах, по-прежнему не соответствуют стандартам, закрепленным в Целях в области устойчивого развития, что приводит к отсутствию надежных данных об их распространенности, которые соответствовали бы ЦУР, что существенно затрудняет эффективный мониторинг прогресса и точную оценку потребностей.

26. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять срочные и скоординированные меры по искоренению детских браков путем обеспечения принятия Национальной стратегии по предотвращению детских браков в качестве имеющей обязательную юридическую силу национальной политики, обязательной к исполнению всеми министерствами, ведомствами и органами власти на уровне провинций, а также бороться с культурными и социальными нормами, увековечивающими детские браки, посредством проведения целенаправленной информационно-просветительской работы, взаимодействия с общинами и обеспечения комплексного полового воспитания, особенно в провинциях, где широко распространена эта практика;

б) принять проект многосекторальной дорожной карты по искоренению калечащих операций на женских половых органах в виде указа президента, предусмотреть четкие меры наказания и механизмы осуществления, а также обеспечить информирование общественности и проведение мероприятий на уровне общин для борьбы с вредными социальными, культурными и религиозными нормами, которые увековечивают калечащие операции на женских половых органах, при активном участии религиозных лидеров, семей и медицинских работников;

с) включить искоренение калечащих операций на женских половых органах в национальные планы развития, в том числе в Национальный среднесрочный план развития на 2025–2029 годы и Национальный долгосрочный план развития на 2025–2045 годы, а также принять международно признанные стандарты для оценки распространенности этой практики и мониторинга прогресса по ее искоренению.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Дети, лишенные семейного окружения

27. Отмечая принятие Программы по обеспечению высокого качества жизни для семей в деревнях и разработку правовой базы по уходу за детьми, включая усилия по принятию посвященного этой проблеме законопроекта, и обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) содействовать реализации программ социальной защиты, направленных на оказание помощи семьям, находящимся в условиях крайней социально-экономической уязвимости, и предоставлять адресную поддержку и доступ к социальной помощи, чтобы избежать разлучения семей и помещения детей в специализированные учреждения по экономическим причинам;

б) осуществлять тщательный контроль за качеством ухода в учреждениях интернатного типа, в том числе путем проверки его соответствия минимальным нормам и стандартам, проводить регулярный и предметный обзор решений о помещении детей в учреждения по уходу с целью содействия по мере возможности реинтеграции детей в их семьи и общины, а также создавать условия для сообщения о жестоком обращении с детьми, мониторинга и устранения таких случаев и эффективного судебного преследования виновных;

в) обеспечить достаточное количество альтернативных вариантов ухода на базе семьи и общины для детей, которые не могут оставаться в своих семьях, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов на патронатное воспитание и регулярного пересмотра вариантов помещения;

г) укреплять потенциал специалистов, работающих с семьями и детьми, в частности судей по семейным делам, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и поставщиков услуг, для обеспечения мер альтернативного ухода на базе семьи и повышать осведомленность специалистов об альтернативных вариантах ухода на базе семьи и общины, а также о правах и потребностях детей, лишенных семейного окружения.

Усыновление/удочерение

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы в процедурах усыновления/удочерения детей любого возраста, в том числе по системе «кафала», в приоритетном порядке учитывался принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка;

б) ратифицировать Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления и обеспечить соблюдение всех предусмотренных в ней гарантий при усыновлении/удочерении детей в странах, не являющихся участниками этой Конвенции.

Г. Дети-инвалиды (статья 23)

29. Комитет приветствует принятие Закона об инвалидности (2016 года) и генерального плана в интересах инвалидов. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) недостаточным применением законодательства, касающегося детей-инвалидов, и отсутствием координации между секторами и ведомствами, уполномоченными обеспечивать его применение;

б) сохраняющимися недостатками в том, что касается сбора и доступности данных и статистики об инвалидах, включая отсутствие дезаггегированных данных,

последовательной методологии и единообразной интерпретации на всех уровнях государственного управления;

- с) тем, что, хотя практика «пасунг» запрещена с 1977 года, она по-прежнему применяется семьями, общинами и государственными и частными учреждениями;
- д) ростом показателей институционализации детей-инвалидов;
- е) сохраняющейся дискриминацией и стигматизацией детей-инвалидов;
- ф) непропорционально высокими показателями задержки роста и истощения и общими показателями уровня нищеты среди детей-инвалидов по сравнению с их сверстниками, не имеющими инвалидности, а также несоразмерным финансовым бременем, которое несут домохозяйства, в которых есть дети-инвалиды, что усугубляет их уязвимость.

30. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать свои усилия по принятию правозащитного подхода к инвалидности и:

- а) обеспечить эффективное применение законодательства, касающегося прав детей-инвалидов, путем преобразования его положений в конкретные стратегии и программы на всех уровнях государственного управления, включая Национальный план развития на 2025–2029 годы, и обеспечить межведомственную координацию;
- б) укрепить системы сбора данных об инвалидах, включая детей, путем внедрения стандартизированной, основанной на правах человека методологии в соответствии с международными нормами, в том числе с использованием Модуля Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)/Вашингтонской группы по функциональным способностям детей для сбора точных, сопоставимых и репрезентативных данных о детях-инвалидах;
- с) принять срочные и комплексные меры для полного искоренения практики «пасунг», в том числе путем строгого соблюдения существующего запрета, проведения общенациональных информационно-просветительских кампаний и предоставления надлежащих услуг по реабилитации, возмещению ущерба и реинтеграции жертв этой практики;
- д) оказывать профессиональную поддержку на дому и осуществлять необходимые преобразования в жилищно-бытовой инфраструктуре, чтобы дети-инвалиды могли жить со своими семьями в интересах искоренения практики институционализации;
- е) проводить информационно-просветительские кампании для государственных должностных лиц, общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и содействия формированию положительного образа таких детей как правообладателей;
- ф) обеспечить, чтобы национальная система питания, сокращения нищеты и социальной защиты учитывала потребности детей-инвалидов и способствовала решению проблем особой уязвимости, рисков и неравенства, с которыми они сталкиваются.

Г. Здоровье (статьи 6, 24 и 33)

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

31. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на достигнутый на национальном уровне прогресс в снижении показателей младенческой и неонатальной смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, сохраняются значительные региональные различия, особенно в провинции Папуа, где уровень смертности детей в возрасте до пяти лет остается тревожно высоким — 38,17 смертей на 1000 живорождений, а уровень материнской смертности составляет

565 смертей на 100 000 живорождений, что свидетельствует о неравном доступе к качественным медицинским услугам.

32. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные и целенаправленные меры для устранения региональных различий в показателях здоровья детей и матерей, особенно в провинции Папуа, в том числе путем увеличения инвестиций в инфраструктуру здравоохранения, обеспечения наличия и удержания квалифицированных медицинских работников и расширения доступа к качественным услугам по охране здоровья матерей, новорожденных и детей в недостаточно обслуживаемых и отдаленных районах.

Питание

33. Приветствуя принятие Указа президента № 72/2021, который включает всеобъемлющий и комплексный пакет мер по борьбе с задержкой роста, и Программу бесплатного полноценного питания, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять срочные меры по борьбе с высокими показателями истощения в восточных провинциях государства-участника, в частности в провинциях Малуку и Восточная Нуса-Тенгара, в том числе путем пропаганды правильного кормления младенцев и детей младшего возраста, обеспечения получения всеми детьми и беременными женщинами питательных микроэлементов и повышения осведомленности общественности о здоровом питании и преимуществах исключительно грудного вскармливания;

б) усилить меры по пропаганде исключительно грудного вскармливания и применять Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока;

в) в срочном порядке принять меры по решению растущей проблемы избыточного веса и ожирения среди детей и подростков школьного возраста путем введения правил продажи переработанных и ультраобработанных продуктов питания, включая маркировку на лицевой стороне упаковки и регулирование сбыта нездоровой пищи для детей.

Здоровье подростков

34. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

а) широкой распространенности случаев ранней беременности, показатели которой по-прежнему остаются одними из самых высоких в Юго-Восточной Азии;

б) криминализации абортов, за исключением случаев изнасилования и угрозы жизни матери;

в) законодательства, включая Закон № 52/2009, которое по-прежнему предусматривает, что услуги контрацепции и услуги по планированию семьи предоставляются только супружеским парам, что ограничивает доступ к ним для подростков, не состоящих в браке, а также по поводу распространенности культурных норм, стигматизирующих обсуждение вопросов сексуальности, что еще больше препятствует доступу подростков к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

35. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, а также на свои предыдущие рекомендации⁷, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

⁷ CRC/C/IDN/CO/3-4, п. 50.

а) усилить меры по решению проблемы высоких показателей ранней беременности и обеспечить, чтобы подростки, включая тех, кто не посещает школу, и тех, кто живет в сельской местности, имели доступ к соответствующим возрастным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к бесплатным средствам контрацепции;

б) отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и обеспечить девочкам-подросткам доступ к безопасным услугам по прерыванию беременности и последующему уходу, а также внимательное отношение к их мнениям и должный учет этих мнений в процессе принятия решений;

с) принять комплексную политику в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить, чтобы просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья являлось частью обязательной школьной учебной программы и было направлено на подростков, уделяя особое внимание профилактике ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем.

Употребление наркотиков и других психоактивных веществ

36. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свою информационно-просветительскую деятельность по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, в том числе алкоголем и табаком, среди детей и подростков и создать специализированные, учитывающие интересы детей службы лечения наркозависимости для детей и подростков.

Н. Уровень жизни (пункт 3 статьи 18, статья 26 и пункты 1–3 статьи 27)

37. Отмечая принятие национальных дорожных карт по безопасному предоставлению услуг в области санитарии и услуг питьевого водоснабжения, Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющимся неравенством в уровне жизни детей в восточной и западной частях Индонезии, в том числе в провинциях Папуа и Восточная Нуса-Тенгара, поскольку в восточной части Индонезии был зафиксирован самый высокий в государстве-участнике уровень детской нищеты. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) в срочном порядке принять меры для решения проблемы сохраняющегося неравенства в уровне жизни детей в восточной части Индонезии, в том числе в провинциях Папуа и Восточная Нуса-Тенгара, путем принятия и реализации целевых стратегий, учитывающих специфические проблемы региона, с особым акцентом на сокращение показателей детской нищеты и расширение доступа к основным услугам, таким как регистрация рождений, здравоохранение, питание и образование;

б) обеспечить, чтобы во всех провинциях восточной части Индонезии, особенно в Папуа, действовали программы социальной защиты, ориентированные на детей, включая субнациональные технические подразделения по защите женщин и детей, и выделять достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для обеспечения их эффективного функционирования.

I. Права детей и окружающая среда (статьи 2, 3, 6, 12, 13, 15, 17, 19, 24 и 26–31)

38. Комитет вновь выражает глубокую обеспокоенность по поводу негативного воздействия ухудшения состояния окружающей среды на здоровье детей и отсутствия учитывающих интересы ребенка климатических стратегий и планов по управлению рисками бедствий. Ссылаясь на свое замечание общего

порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы национальная политика в области изменения климата, национальные планы по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, а также другие стратегии и программы, направленные на решение проблем в области охраны окружающей среды, изменения климата и управления рисками бедствий, основывались на оценке воздействия на права ребенка с учетом принципов Конвенции, а также потребностей и мнений детей, в том числе путем проведения консультаций с детьми по вопросам оценок и при разработке политики;

b) активизировать меры по предотвращению изменения климата и адаптации к наводнениям, засухам, опустыниванию и деградации земель, в частности в том, что касается доступа детей к продовольствию, воде, убежищу и санитарным услугам, чтобы снизить риск воздействия на права детей опасных явлений, связанных с изменением климата;

c) осуществлять сбор дезагрегированных данных для определения типов рисков, которым подвергаются дети в связи с различными видами бедствий, с целью разработки соответствующих национальных стратегий, рамочных программ и соглашений;

d) повышать осведомленность детей и их готовность к изменению климата и стихийным бедствиям путем включения информации о них в школьную программу и программы подготовки учителей, а также путем распространения информации о замечании общего порядка № 26 (2023) Комитета.

J. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Цели и охват образования

39. Приветствуя шаги, предпринятые государством-участником для улучшения доступа к образованию, включая предусмотренную в Конституции гарантию выделения на него не менее 20 % национального бюджета, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы все дети завершали получение бесплатного, равноправного и качественного дошкольного, начального и среднего образования, позволяющего добиться надлежащих и эффективных результатов обучения, в том числе путем поддержания и укрепления программ, направленных на увеличение числа учащихся и предотвращение отсева;

b) внедрить системы раннего предупреждения для выявления детей и подростков, которые не посещают школу или могут ее бросить, и обеспечить, чтобы во всех школах применялись учитывающие гендерные аспекты стратегии по удержанию и реинтеграции учащихся, в частности для матерей-подростков, беременных девушек-подростков и подростков, ставших жертвами практики детских браков;

c) значительно увеличить государственные инвестиции в образование детей младшего возраста, чтобы привести их уровень в соответствие с международными стандартами финансирования и обеспечить равный доступ к нему во всех регионах, особенно в восточных провинциях, таких как Папуа;

d) повысить качество образования, в том числе путем реформирования школьных программ, обеспечения наличия квалифицированных учителей, организации качественных курсов профессиональной подготовки и повышения квалификации, а также обеспечения полного и безопасного доступа к школам для всех и их оснащения соответствующей инфраструктурой и образовательными технологиями;

е) продолжать укреплять меры по преодолению цифрового разрыва в образовании путем обеспечения равного доступа к электричеству, подключению к Интернету и цифровым учебным ресурсам для всех детей, особенно в отдаленных и недостаточно обслуживаемых районах, а также укреплять координацию и наращивать потенциал преподавателей и административного персонала медресе, особенно если речь идет о частных учебных заведениях, для эффективной реализации стратегий цифрового обучения;

ф) обеспечить включение образования в области прав человека и принципов Конвенции в обязательную школьную программу начального, среднего и высшего образования и профессиональной подготовки, а также в программу подготовки учителей и других специалистов в области образования;

г) обеспечить качество и актуальность учебной программы, предлагаемой в салафитских песантренах, особенно в бедных общинах, и обеспечить получение учащимися навыков, востребованных на рынке.

Инклюзивное образование

40. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить внедрение системы инклюзивного образования и обеспечить, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к нему в общеобразовательных школах, а также обеспечить наличие в школах прошедших соответствующую подготовку преподавателей, доступной инфраструктуры и учебных материалов, адаптированных к потребностям детей-инвалидов.

К. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах)

Дети — просители убежища и дети-беженцы

41. Приветствуя тот факт, что государство-участник принимает у себя значительное число беженцев, особенно женщин и детей из числа рохинджа, и открыто сотрудничает в этой связи с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам беженцев, Комитет ссылаясь на совместные замечания общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции и рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и обновить Указ президента № 125/2016 об обращении с беженцами из-за рубежа для приведения его в соответствие с международными стандартами;

б) укрепить национальную систему защиты беженцев путем усиления мандата и наращивания потенциала Национальной целевой группы по делам беженцев и создания таких групп на местном уровне, особенно в районах, куда прибывает большое число беженцев, таких как Ачех;

в) обеспечить полноценную интеграцию мер по защите детей во все аспекты предоставления помощи беженцам, следя за последовательным применением принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в рамках соответствующей политики, программ и услуг, в том числе путем предоставления доступа к образованию, здравоохранению, безопасному жилью и официальным документам, удостоверяющим личность, гарантировав при этом защиту от торговли людьми, эксплуатации и гендерного насилия;

г) ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

42. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о значительном числе детей, некоторые из которых младше 15 лет, вовлеченных в детский труд в сельскохозяйственном секторе и в качестве домашней прислуги. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективное осуществление действующего законодательства, в частности законов, запрещающих экономическую эксплуатацию детей, включая детский труд, путем укрепления трудовых инспекций и создания механизмов сообщения о случаях детского труда;

b) принять конкретные меры по борьбе с детским трудом в сельскохозяйственном секторе и секторе домашнего труда, в том числе путем ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189);

c) активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы ни один ребенок не занимался опасным трудом, и повышать осведомленность общественности о детском труде, его эксплуататорском характере и последствиях;

d) обратиться в этой связи за технической помощью к Международной программе МОТ по упразднению детского труда.

Торговля людьми

43. Приветствуя принятие Указа президента № 19 от 2023 года о Национальном плане действий по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми, на 2020–2024 годы, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обновить Национальный план действий и выделить достаточные ресурсы для его осуществления;

b) продолжать обеспечивать функционирование национального механизма по координации предоставления помощи жертвам торговли людьми и обеспечить защиту детей, в особенности девочек, от заключения браков по расчету и торговли людьми в целях попрошайничества, принудительного труда, включая домашнее рабство, сексуальной эксплуатации и извлечения органов;

c) своевременно расследовать все случаи торговли детьми и привлекать виновных к ответственности;

d) проводить информационно-просветительские мероприятия в целях информирования общественности, включая родителей и детей, об опасностях торговли людьми.

Отправление правосудия в отношении детей

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении детей в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) повысить установленный законом возраст уголовной ответственности для детей по крайней мере до 14 лет;

b) пока это не будет сделано обеспечивать полное соблюдение установленного законом минимального возраста наступления уголовной ответственности, строго запретив помещение под стражу и судебное преследование детей в возрасте до 12 лет;

с) укреплять свою систему правосудия в отношении детей, в том числе путем выделения достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для специализированных детских судебных учреждений и процедур, увеличения числа специализированных судей по делам детей и обеспечения того, чтобы такие специализированные судьи проходили соответствующую подготовку;

d) обеспечить предоставление бесплатной специализированной юридической помощи детям, подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного права, на ранней стадии судопроизводства и в ходе всего судебного разбирательства;

e) продолжать поощрять применение таких внесудебных мер, как замена уголовной ответственности альтернативными видами наказания и посредничество, к детям, подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного законодательства, а также, когда возможно, применение в отношении детей наказаний, не связанных с лишением свободы, таких как условное осуждение или общественные работы, и обеспечивать предоставление таким детям медицинских и психосоциальных услуг;

f) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени, и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался с целью освобождения ребенка;

g) обеспечивать в тех немногочисленных ситуациях, когда лишение свободы является оправданным как крайняя мера, раздельное содержание детей и взрослых и соответствие условий их содержания под стражей международным стандартам, в том числе в том, что касается доступа к образованию и медицинским услугам.

L. Ратификация факультативных протоколов к Конвенции

45. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

46. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, поскольку сроки представления соответствующих докладов истекли 24 сентября 2014 года.

M. Ратификация международных договоров по правам человека

47. В интересах дальнейшего содействия осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации следующих договоров по правам человека:

a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

c) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;

d) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;

е) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

ф) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

N. Сотрудничество с региональными органами

48. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество, в частности с Комиссией Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по поощрению и защите прав женщин и детей.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

49. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также распространения их адаптированной для детей версии среди детей, включая детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и обеспечения ее широкой доступности для них. Комитет рекомендует также широко распространить на используемых в стране языках объединенные пятый и шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.

B. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

50. Комитет рекомендует государству-участнику создать постоянно действующую государственную структуру и обеспечить наличие у нее полномочий и достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для координации и взаимодействия с международными и региональными правозащитными механизмами и подготовки докладов для них, а также для координации и отслеживания последующих мер на национальном уровне и эффективного выполнения договорных обязательств, а также рекомендаций и решений, принимаемых в рамках таких механизмов. Комитет подчеркивает, что такая структура должна быть надлежащим образом и на постоянной основе укомплектована сотрудниками соответствующего профиля и иметь возможность проводить систематические консультации с Национальной комиссией по правам человека Индонезии и гражданским обществом.

C. Следующий доклад

51. Комитет в установленном порядке определит и сообщит дату представления объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника в соответствии с предусмотренным прогнозируемым графиком представления докладов и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, препровождаемых государству-участнику до представления доклада, если это будет применимо. Доклады должны быть составлены с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам⁸, а их объем не должен превышать 21 200 слов⁹. В случае представления докладов, объем которых превышает установленные

⁸ CRC/C/58/Rev.3.

⁹ Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.

ограничения, государству-участнику будет предложено сократить эти доклады. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклады, то перевод докладов для их последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.
