



Конвенция о правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/SR.64
27 January 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Третья сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 64-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в пятницу,
22 января 1993 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-жа БАДРАН

СОДЕРЖАНИЕ

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 44 Конвенции (продолжение)

Доклад Российской Федерации (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева (la Section d'édition des documents, bureau E.4108, Palais des Nations, Genève).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ (пункт 11 повестки дня) (продолжение)

Доклад Российской Федерации (CRC/3/Add.5) (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Российской Федерации продолжить представление ответов на вопросы, заданные членами Комитета.
2. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация), касаясь сначала вопросов, заданных г-жой Мейсон, говорит, что алименты на содержание внебрачных детей могут взыскиваться только в случаях юридического установления отцовства, например в совместном заявлении обоих родителей, касающемся родительских прав отца. Матери также могут обращаться в суд с заявлением об установлении отцовства. В соответствии с проектом закона об охране семьи, материнства, отцовства и детства отец будет иметь право на подтверждение своего отцовства в официальном документе. В этом отношении этот законопроект соответствует положениям Конвенции о правах ребенка, касающимся равных прав обоих родителей.
3. Касаясь вопроса о специальных судах для несовершеннолетних, следует отметить острую необходимость в проведении реформы судебной системы. В настоящее время дела несовершеннолетних рассматриваются в общих судах, однако утвержденный в 1992 году законопроект предусматривает создание специальных судов по делам несовершеннолетних. Что касается проблемы знания судьями психологии ребенка, то в настоящее время в юридических высших учебных заведениях существует программа по подготовке будущих психологов и юристов, способных решать проблемы детей. В настоящее время некоторые дела несовершеннолетних могут рассматриваться в ходе закрытых судебных заседаний, если это отвечает интересам несовершеннолетних подсудимых.
4. Что касается применения к несовершеннолетним различных видов наказаний, не связанных с лишением свободы, то несовершеннолетние правонарушители могут принуждаться к выплате компенсации или штрафа за нанесенный ими ущерб, осуществлению общественно-полезных или исправительных работ, а кроме того, суд может вводить ограничения, касающиеся их досуга.
5. Г-жа Зуфемьо задала вопрос о том, каким образом готовят детей к родительству. Дети проходят подготовку в центрах по воспитанию здорового ребенка при детских поликлиниках, которые тесно сотрудничают со школами. В самих школах преподается этика, психология и изучаются вопросы семейных отношений, а также вводятся программы по сексуальному воспитанию. В проекте закона о защите семьи, материнства, отцовства и детства предусмотрены равные права обоих родителей на воспитание детей, а также их равные обязанности и ответственность. Этим законом впервые нормативно закреплено понятие отцовства. Что касается другого вопроса, то кровосмешение преследуется законом и для России нехарактерно.
6. Г-н Хаммарберг задал вопрос о том, какие меры, помимо соответствующего законодательства, были приняты с целью предотвращения детской проституции. Преподаватели школ проводят работу с семьями групп риска совместно с инспекцией по делам несовершеннолетних. Кроме того, организуется досуг детей и активизируется деятельность детских центров, спортивных и прочих клубов, а также расширяется детское движение. Такие виды деятельности поддерживаются

государством; в соответствии с президентским указом о молодежной политике в 1993 году предусматривается выделить 130 млн. рублей на цели детского движения. Возрастает объем средств, выделяемых из федерального и местных бюджетов на организацию досуга детей; например, в 1993 году объем средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета, составит 4 млрд. рублей по сравнению с 2 млрд. в 1992 году. В центрах для подростков работают педагоги, юристы, врачи и психологи. Также создаются приюты для реабилитации детей, например для девочек, которые не могут вернуться в семью. За последние годы из федерального фонда занятости выделялись средства на финансирование местных программ занятости подростков. Вместе с тем г-н Хаммарберг прав в том, что для решения существующей проблемы требуется принятие более решительных мер со стороны государства и неправительственных организаций.

7. Г-н Хаммарберг отметил, что в период экономического кризиса дети, которые находятся в детских домах, не обеспечиваются всем необходимым. Такие учреждения содержатся государством, и для учета всех интересов детей-сирот разработаны специальные программы. Финансирование таких учреждений за счет средств из федерального бюджета увеличилось с 3 млрд. рублей в 1992 году до 13 млрд. рублей в 1993 году. Зарплаты работающих в них преподавателей и других специалистов являются более высокими, чем в обычных общеобразовательных учреждениях. Сироты являются детьми государства, и поэтому даже в период кризиса государство обязано делать для них все необходимое.

8. Г-н Хаммарберг также задал вопрос о миграции, которая действительно стала являться одной из проблем в России в результате распада Советского Союза и межнациональных конфликтов. Была принята федеральная программа миграции и создана федеральная служба миграции. Для преодоления возникающих трудностей подписываются двусторонние договоры между Российской Федерацией и другими государствами, входившими в состав Советского Союза. В этих договорах содержатся специальные статьи по вопросам, касающимся защиты детей.

9. Отвечая на вопрос, заданный монсеньором Бамбареном Гастелуменди, она может подтвердить существование взаимосвязи между ростом преступности среди несовершеннолетних и числом неполных семей, которые в настоящее время составляют примерно 10% от числа всех семей. На устойчивости семьи также отражается увеличение числа случаев разводов, а снижающийся уровень жизни также сказывается на статистике брачно-семейных отношений (пункты 18-20 доклада).

10. Как предположил монсеньор Бамбарен Гастелуменди, в рамках системы образования существует определенная дискриминация в отношении детей, проживающих в сельских районах, поскольку, как правило, в этих районах социально-экономические условия являются менее благоприятными. В некоторых сельских школах ощущается нехватка преподавателей, однако случаи низкой успеваемости и второгодничества имеют место как в сельских, так и в городских школах. Причины данного положения являются не совсем ясными, и в настоящее время министерство народного образования проводит выборочные исследования по данному вопросу.

11. Монсеньор Бамбарен Гастелуменди также задал вопрос о детях, которые вынуждены работать в силу экономических причин. Установленный законом минимальный возраст для осуществления трудовой деятельности составляет 16 лет. В исключительных случаях на работу могут приниматься 15-летние дети, и при соблюдении особых гарантий дети в возрасте 14 лет также могут работать в течение неполного рабочего дня. Этот вопрос в значительной мере определяется финансовым положением семьи.

12. За реабилитацию несовершеннолетних, совершивших мелкие правонарушения, - вопрос, поднятый г-ном Гомешем да Коста, - отвечает Комиссия и инспекция по делам несовершеннолетних. Осуществлению реабилитационной деятельности также способствуют детские клубы и центры и детское движение в целом.

13. Отвечая на другой вопрос г-на Гомеша да Коста, она может подтвердить, что существование исправительно-трудовых колоний совместимо с положениями Конвенции, в частности с ее статьей 37. Такие колонии никогда не находились в ведении Народного комиссариата внутренних дел (НКВД), а всегда подчинялись Министерству внутренних дел (МВД). Что касается замечания о том, что дети, находящиеся в государственных учреждениях, лишены права находиться в семье, то она может подтвердить, что в основе всей политики, проводимой в отношении сирот и детей с физическими и умственными недостатками лежит принцип приоритетности семейного воспитания. Дети содержатся в государственных учреждениях лишь в самых исключительных случаях. Статистика последних лет подтверждает, что основная работа в этом направлении уже почти завершена: в настоящее время лишь 25% детей, не имеющих родителей, содержатся в государственных учреждениях.

14. Г-н Гомеш да Коста также задал вопрос о том, учитываются ли в российском законодательстве Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Одно из основных направлений деятельности Верховного Совета заключалось в приведении положений уголовного законодательства в соответствие с международными нормами, включая различные Минимальные стандартные правила. Она упомянула о некоторых изменениях в своем вступительном выступлении и в ответах на вопросы, заданные на предыдущем заседании. Она не располагает информацией о том, осведомлены ли должностные лица в исправительных учреждениях о Минимальных стандартных правилах и проходят ли они по ним подготовку.

15. И наконец, г-н Гомеш да Коста задал вопрос о методах реабилитации несовершеннолетних, занимающихся проституцией и наркоманией. Она уже касалась детской проституции в ответе на вопрос г-на Хаммарберга. Для несовершеннолетних наркоманов в Российской Федерации существует специальная служба и разработана особая программа, деятельность в рамках которой осуществляется в тесном сотрудничестве с инспекцией по делам несовершеннолетних.

16. Г-н МОМБЕШОРА попросил подтвердить сделанное на предыдущем заседании утверждение о том, что в 37% случаев роды связаны с осложнениями, требующими интенсивного лечения.

17. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) отвечает, что здоровье беременных женщин действительно вызывает беспокойство. Около 70% беременных женщин страдают различными заболеваниями, и в 37% случаев после родов возникают осложнения, требующие интенсивного лечения в родильных домах.

18. Г-жа МЕЙСОН отмечает, что она задавала вопрос о том, существуют ли какие-либо положения, обеспечивающие защиту несовершеннолетних правонарушителей, и принимаются ли какие-либо промежуточные меры в целях предотвращения нарушений несовершеннолетними уголовного законодательства.

19. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) говорит, что для несовершеннолетних правонарушителей адвокаты назначаются бесплатно и что существующая система функционирует без каких-либо проблем. В случае мелких правонарушений Комиссия и инспекция по делам несовершеннолетних должны сотрудничать с соответствующими семьями, при этом школы, в которых обучаются несовершеннолетние правонарушители, также обязаны участвовать в осуществлении совместных программ, направленных на сокращение детской преступности. Комиссия должна определять мотивы преступлений и целесообразность возбуждения судебного разбирательства.

20. Г-н ХАММАРБЕРГ говорит, что многие показатели, представленные Российской Федерацией, скорее всего, касаются финансов и бюджетов на федеральном уровне. Поэтому было бы интересно получить дополнительную информацию о бюджетах местных органов и о распределении ответственности за вопросы, касающиеся здравоохранения, образования и других связанных с Конвенцией областей, между федеральными и местными органами управления.

21. Его второй вопрос касается общего подхода к неполноценным детям. В Конвенции содержится ряд философских соображений о взаимоотношениях между неполноценными детьми, родителями и властями, и в целом делается упор на желательности ухода со стороны родителей, хотя в некоторых случаях признается необходимость нахождения промежуточных решений в наилучших интересах ребенка. Во всем мире наблюдается смещение акцента с ухода за детьми в специальных учреждениях на уход в семье и общине, даже в более бедных странах. Это отражает отстаиваемую ВОЗ и ЮНИСЕФ точку зрения о том, что проблема заключается не в самих неполноценных детях, а в неспособности общества решать вопросы, касающиеся таких детей. В докладе прослеживается тенденция к уделению особого внимания техническим мерам, в результате чего вся эта проблема представлена в качестве чисто технической, однако сами неполноценные дети отметили бы то, что прежде всего они являются детьми. Политикам во всем мире следует изменить свой подход к данному вопросу и способствовать интеграции неполноценных детей в жизнь общества. В какой мере эти проблемы обсуждаются в России, учитывая тот факт, что Советский Союз придерживался очень институционального подхода к неполноценным лицам?

22. Очень тревожный аспект доклада касается отмеченной в нем тенденции к распаду семьи в результате того, что родителям, сталкивающимся с серьезными экономическими проблемами, не хватает энергии для ухода за своими собственными детьми. Это препятствовало бы поощрению ухода за детьми в рамках общин. В этой связи крайне важно, чтобы Российская Федерация приступила к подготовке социальных работников. Было бы интересно получить дополнительную информацию об усилиях, направленных на возрождение семейных традиций в стране, в которой насчитывается столь большое число детей, находящихся в различных учреждениях.

23. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ отмечает, что время перемен является подходящим для изменения подходов.

24. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) говорит, что ранее бюджет являлся централизованным, однако после достижения соглашения между составляющими частями Российской Федерации органы власти на уровне ниже федерального в настоящее время могут в значительно большей степени осуществлять контроль за своими финансами в целях решения своих собственных проблем. Помимо выделения на социальное обслуживание 1,5 млрд. рублей, были созданы фонды социального обеспечения на местах, финансируемые как за счет бюджетных, так и внебюджетных средств. Эти фонды прежде всего направлены на удовлетворение потребностей

наиболее нуждающихся групп населения, в том числе детей. Поскольку в каждом регионе Российской Федерации существуют свои особые нужды и своя структура населения, к ним не может применяться какой-либо единый подход. Поэтому необходимо, чтобы в бюджетах учитывались местные потребности.

25. Что касается детей-инвалидов, то уже отмечалось, что новое правительство разработало более четкую политику в отношении инвалидов, однако для изменения взглядов населения потребуется много лет. Поскольку на протяжении столь длительного времени инвалиды были изолированы от общества, на федеральном уровне было бы крайне сложно решить проблемы неполноценных детей на всей территории Российской Федерации. Президент России назначил советника по проблемам инвалидов и создал координационный комитет по инвалидности, и осуществление политики в отношении инвалидов является одним из основных направлений деятельности правительства.

26. Родители имеют право самостоятельно решать вопрос о том, следует ли детям-инвалидам оставаться в семье или находиться в государственном учреждении. В тех случаях, когда такие дети остаются дома, впоследствии возникают проблемы, связанные с медицинским уходом. На региональном уровне создаются центры по реабилитации детей-инвалидов, которые занимаются не только медицинскими проблемами, но и социальной адаптацией детей к жизни в обществе, а также обеспечивают профессиональную подготовку. Неправительственные организации, которые занимаются данной проблемой, предлагают, чтобы таких детей называли не инвалидами, а неполноценными, а родители неполноценных детей поднимают вопрос об их обучении в обычных школах. Был создан международный центр по реабилитации детей, страдающих церебральным параличом, который осуществляет очень активную деятельность по приглашению в Российскую Федерацию специалистов из различных стран.

27. Техническая сторона данной проблемы также имеет очень важное значение, поскольку дети-инвалиды должны, например, иметь возможность спускаться с шестого этажа и выходить на улицу. Вместе с тем в Российской Федерации просто не производится многих необходимых технических приспособлений. Тем не менее достигнут прогресс в вовлечении детей-инвалидов в культурные и спортивные виды деятельности. Пока что смешанное обучение не практикуется. Хотя дети-инвалиды проходят подготовку с целью интеграции, правительство ее страны не располагает средствами для того, чтобы сделать большее, а кроме того, подход населения к этому вопросу является не совсем позитивным.

28. Что касается специальных учреждений, то следует признать, что они предоставляют недостаточно возможностей для интеграции. Новый закон об образовании предусматривает создание частных школ, которые могли бы обеспечивать обучение детей-инвалидов. Состояние здоровья некоторых детей является столь серьезным, что их семьи не могут оставлять их в домашних условиях. Государство оказывает помощь тем семьям, которые самостоятельно ухаживают за своими детьми.

29. Г-н ХАММАРБЕРГ отмечает различие в подходе к одному вопросу: он не считает, что сокращение практики обеспечения ухода за детьми в специальных учреждениях является возможным лишь в тех случаях, когда для этого существуют необходимые экономические условия. Действительно, наличие средств имеет очень важное значение, однако некоторые очень бедные страны постепенно сокращают вышеупомянутую практику, поскольку эмоциональные потребности ребенка полнее удовлетворяются в тех случаях, когда он может находиться в семейном окружении. Такой подход может и не быть закреплен в официальных положениях Конвенции, хотя следует отметить, что в статье 2 Конвенции содержится ссылка на неполноценных детей в связи с недискриминацией.

30. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) говорит, что в разрабатываемом законопроекте об инвалидах будет рассматриваться этот вопрос. В настоящее время создается служба для детей-инвалидов в обществе. Правительство ее страны не делает особого упора на помещении детей-инвалидов в государственные учреждения и прилагает всяческие усилия с целью содействия тому, чтобы дети могли оставаться в семейном окружении, но вместе с тем следует отметить необходимость в квалифицированном персонале. Дети-инвалиды, живущие в семейном окружении, пользуются услугами квалифицированных специалистов, которые посещают их на дому. Однако, для того чтобы такие дети могли в полной мере участвовать в жизни общества, оно должно выработать к ним позитивное отношение, для создания которого потребуется немало времени.

31. Г-н ГОМЕШ ДА КОСТА вновь задает вопрос о том, действуют ли в Российской Федерации какие-либо неправительственные организации, выступающие в качестве посредников при усыновлении в других странах. Если да, то каковыми являются их отношения с правительством Российской Федерации? Кроме того, он интересуется распределением ответственности за осуществление ряда социальных услуг, таких, как функционирование дошкольных учреждений, между федеральными, региональными и местными властями. И наконец, в связи с упоминанием о незаконнорожденных детях, было бы интересно узнать, какое различие проводится в законодательстве между законнорожденными и незаконнорожденными детьми и каковыми являются практические последствия такого различия.

32. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) говорит, что при министерстве народного образования существует агентство по усыновлению, которое стремится координировать международное усыновление на всей территории Российской Федерации. В 1992 году отмечалось существование серьезных проблем, связанных с международным усыновлением, в связи с чем Верховным Советом было издано постановление, ограничивающее практику таких усыновлений, и в настоящее время по данному вопросу готовится специальный закон. В Российской Федерации имеется большое число иностранных неправительственных организаций, занимающихся вопросами международного усыновления, которые осуществляют деятельность под контролем агентства по усыновлению при министерстве народного образования. В законодательстве не проводится никаких различий между детьми, родившимися в браке и вне брака, и всем детям гарантируется равное отношение, независимо от их семейного происхождения.

33. Поскольку разделение собственности бывшего СССР еще не закончено, нелегко ответить на вопрос о том, на каком уровне власти контролируется то или иное учреждение. В принципе деятельность в социальной сфере финансируется местными правительствами, однако с годами в области защиты детей была создана система государственных пособий. В качестве примеров можно привести отпуска по беременности и родам и пособия на новорожденных. Специальные пособия, такие, как пособия, выплачиваемые неполным семьям, опекунам и семьям, имеющим инвалидов, финансируются из федерального бюджета. На протяжении многих лет свыше 70% дошкольных учреждений финансировались промышленными предприятиями из центрального федерального бюджета, а 30% - местными органами управления. Однако в условиях нынешнего кризиса многие предприятия не в состоянии содержать свои дошкольные учреждения, в связи с чем часть расходов покрывается за счет федерального бюджета.

34. Монсеньор БАМБАРЕН ГАСТЕЛУМЕНДИ отмечает, что в докладе признается существование ряда проблем, касающихся беженцев, которые обусловлены конфликтами в некоторых районах бывшего СССР. Он был бы признателен за дополнительную информацию по вопросу о детях-беженцах.

35. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) отвечает, что вследствие распада бывшего СССР и возникших после этого межнациональных конфликтов на его территориях, миграция в Россию увеличилась. Для решения вопросов, касающихся миграции, и координации деятельности законодательных органов в отношении беженцев была создана специальная федеральная служба, и в настоящее время в парламенте прошел в первом чтении законопроект о беженцах. Федеральная служба координирует оказание материальной помощи через комиссию правительства по гуманитарной помощи. К сожалению, статистические данные по этому вопросу отсутствуют.

Заседание прерывается в 11 час. 35 мин. и возобновляется в 12 час. 00 мин.

36. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета сделать свои заключительные замечания по докладу Российской Федерации.

37. Г-н МОМБЕШОРА выражает признательность делегации Российской Федерации за ее откровенные ответы. Присутствие большой делегации наряду с ранней ратификацией Конвенции и заблаговременным представлением доклада свидетельствуют о большом интересе, проявляемом Российской Федерацией к вопросу о правах ребенка.

38. Он вновь отмечает широкую поддержку международным сообществом осуществления программ по вакцинации. В этом направлении Российская Федерация могла бы осуществлять сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций. Одной из областей, в которой, как представляется, необходимо достичь определенных улучшений, является пренатальный уход. По вопросу о подготовке был представлен достаточно полный ответ, однако он хотел бы узнать, обеспечивается ли подготовка медицинских работников на более низких уровнях, которые, как правило, поддерживают более тесную связь с больными.

39. Г-н ГОМЕШ ДА КОСТА выражает делегации Российской Федерации удовлетворение по поводу того, каким образом в ее стране осуществляются политические и социальные преобразования. Изменения в законодательстве, улучшение подготовки сотрудников государственных административных органов и решимость общества в целом добиваться еще большего прогресса в деле осуществления Конвенции - все эти знаки являются позитивными. Двумя очень важными показателями являются усиливающаяся децентрализация, обеспечивающая более рациональное и эффективное распределение задач и ответственности, касающихся ухода за детьми, между федеральными, государственными и местными органами управления, и растущее число неправительственных организаций, свидетельствующее о стремлении государственных властей брать на себя часть задач и ответственности, возлагаемых на население в области защиты прав ребенка.

40. Поскольку он представляет Бразилию, ему понятны те трудности, с которыми сталкивается большая страна в процессе политических преобразований и экономического кризиса. Люди, живущие в небольших и преуспевающих в экономическом отношении странах, зачастую с трудом понимают проблемы детей в тех странах, правительства которых находятся в сложном и противоречивом положении.

41. Он хотел бы также уделить особое внимание тревожной проблеме, затронутой г-ном Хаммарбергом, которая касается ухода за детьми в специальных учреждениях. Хотя существует необходимость помещения в специальные учреждения детей, нарушивших законодательство, он обеспокоен числом случаев помещения в специализированные учреждения детей, не совершивших никаких правонарушений,

например сирот и неполноценных детей. Он опасается, что это может представлять собой одну из форм сознательной сегрегации определенных групп населения. На его взгляд, существуют две причины, оправдывающие уход за детьми в специальных учреждениях: перевоспитание в случае детей, нарушивших законодательство, и сосредоточение конкретных ресурсов для обеспечения более эффективного ухода. Несмотря на существование второй причины, определение большого числа детей в специальные учреждения является несовместимым с духом Конвенции, поскольку оно противоречит праву ребенка находиться в семейном окружении и жить в своей общине. Поэтому следует изучать возможности использования альтернативных решений, таких, как приемные семьи и небольшие общины, обеспечивающие воспитание детей.

42. В заключение он выражает признательность делегации за ее открытость и готовность отвечать на вопросы членов Комитета. Он выражает надежду на то, что трудности, с которыми сталкивается Российская Федерация, удастся преодолеть к концу нынешнего десятилетия.

43. Г-жа МЕЙСОН присоединяется к выступавшим, которые приветствовали намерение Российской Федерации продолжать соблюдать свои обязательства в области защиты прав ребенка. Ее следующий доклад Комитету, который будет представлен через пять лет, покажет, удалось ли это намерение успешно осуществить на практике.

44. Она по-прежнему испытывает беспокойство в отношении ряда вопросов. Во-первых, как представляется, аборт по-прежнему рассматривается в Российской Федерации в качестве одного из методов планирования семьи, что является неприемлемым. В школьных программах следует на достаточно ранней стадии предусмотреть информирование об опасностях, связанных с этой практикой. В качестве следствия в рамках осуществляемого в школах сексуального образования следует уделять первоочередное внимание семейной жизни, области, в которой, как представляется, в Российской Федерации появляется все больше проблем. Во-вторых, отсутствует законодательство, которое обязывало бы отцов незаконнорожденных детей выполнять их долг по содержанию таких детей. Это представляет собой одну из форм дискриминации и, следовательно, противоречит Конвенции. В-третьих, она не одобряет помещения детей в исправительно-трудовые колонии в качестве метода обращения с несовершеннолетними, нарушившими законодательство. Следует изучить возможности по сокращению практики определения детей в специальные учреждения и более широкому применению реабилитационных мер, включая оказание помощи психологами, в целях обеспечения реинтеграции ребенка в жизнь общества. В связи с реорганизацией системы правосудия в отношении несовершеннолетних за комиссиями по делам несовершеннолетних не следует сохранять полномочий верховных арбитров при рассмотрении дел, касающихся детей.

45. В целом, она впечатлена готовностью Российской Федерации признать существующие недостатки и ее намерением принять те или иные меры по их устранению.

46. Г-н ХАММАРБЕРГ, касаясь недавно принятого в Российской Федерации законодательства об усыновлении и детях-инвалидах, отмечает, что Комитету нелегко выделить проблемы в столь новой ситуации. Хотя не следует недооценивать важность ратификации Конвенции и принятия законодательства, определяющего рамки для проведения последующих реформ, первоочередное внимание следует уделять тому, что предстоит сделать в будущем. Тот факт, что расходы на удовлетворение нужд детей составляют свыше 9% от общей суммы бюджетных

средств, является позитивным, однако не менее важным является увеличение ассигнований. Он с удовлетворением отмечает большой интерес, проявленный делегацией к экономическим последствиям разоружения; эти "дивиденды миротворческой деятельности" используются для увеличения объема средств, направляемых на удовлетворение потребностей людей.

47. Касаясь статьи 4 Конвенции, он говорит, что именно государственным органам необходимо подтвердить, что они осуществляют права детей "в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов". Это имеет особое значение в период экономического кризиса, когда должна существовать система по контролю за последствиями такого кризиса для детей. Например, он отмечает тревожную негативную тенденцию в области уровня детской смертности, который должен постоянно находиться под контролем.

48. Г-н Хаммарберг с удовлетворением отмечает введение системы по подготовке социальных работников и поддержку местных неправительственных организаций в мобилизации усилий на оказание помощи детям и изменение взглядов населения. Молодежные организации, в частности, имеют огромные возможности в создании новой атмосферы в условиях, когда членство в этих организациях больше не будет являться обязанностью, а лишь возможностью содействовать осуществлению изменений.

49. Он принял к сведению внимание, уделяемое важности изменения отношения к детям и обеспечению дальнейшей подготовки персонала таких учреждений, как детские дома. Он также отметил в связи с проблемой детской проституции, что планируется принять более решительные меры по борьбе с данным явлением и обеспечению того, чтобы правонарушениям подобного рода уделялось первоочередное внимание. Также была подчеркнута необходимость изменения взглядов простых людей и в особенности семей, равно как и необходимость усиления чувства солидарности в рамках семьи и обеспечения оказания помощи семьям, в особенности тем, которые находятся в тяжелом положении. В этой связи важную роль могли бы играть специальные работники. Такое изменение взглядов также могло бы содействовать свертыванию практики определения детей в специальные учреждения. В заключение он выражает высокую оценку искренности и самокритичности, проявленным в докладе государства-участника и ответах его делегации.

50. Монсеньор БАМБАРЕН ГАСТЕЛУМЕНДИ говорит, что за изменениями, происходящими в Российской Федерации, следят с большим интересом и что все хорошо понимают серьезные проблемы, с которыми она сталкивается; следует надеяться, что, несмотря на столь большое число проблем, при проведении социально-экономической политики первоочередное внимание будет уделяться детям. Признавая тот факт, что осуществление новых законодательных мер будет связано с трудностями, учитывая нынешнее экономическое положение, он разделяет беспокойство, выраженную г-ном Хаммарбергом и г-ном Гомешем да Коста, о том, что следует уделять должное внимание семье. Действительно, многие проблемы в детском и подростковом возрасте связаны с кризисом в семье, и поэтому следует хорошо помнить о важности семьи и общины для ребенка. Следует отказаться от мнения о том, что ответственность за благополучие детей несет лишь одно государство, в результате чего появится понимание того, что бремя ответственности ложится одновременно на семью, общество и государство. Следует надеяться, что в течение переходного периода позитивные стороны модернизации перевесят негативные аспекты, такие, как детская проституция и наркомания, а также некоторые индивидуалистские тенденции, приводящие к

появлению эгоизма. И наконец, следует надеяться, что признание ответственности семьи будет способствовать сокращению практики помещения детей в специальные учреждения.

51. Г-жа САНТУШ ПАИШ высоко оценивает открытость и самокритичность замечаний делегации и доклада Российской Федерации. Касаясь неоднократно упоминавшегося опасения в отношении того, что дети не должны являться заложниками тяжелого экономического положения в стране, она выражает надежду, что, возможно, удастся принять меры, направленные на то, чтобы экономическое положение являлось "заложником" наилучших интересов ребенка, в том что касается бюджетных ассигнований и социальных структур, в особенности в случае детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Учитывая усиливающиеся проявления унижения, пренебрежения, жестокого обращения и жестокости, которым подвергаются дети как в семье, так и в рамках специальных учреждений, она призывает к распространению соответствующей информации и поощрению деятельности детских групп в качестве средства, содействующего изменению взглядов. В этой связи следует подчеркивать ту роль, которую могут играть в данной области неправительственные организации, учитывая их опыт и установленные на различных уровнях контакты. Также следует поощрять дальнейшую подготовку сотрудников, работающих в специальных учреждениях, в особенности в центрах содержания под стражей.

52. Учитывая увеличение числа случаев жестокости, плохого обращения и унижения, жертвами которых являются дети, было бы интересно узнать, каким образом будет обеспечиваться функционирование механизмов, при помощи которых жертвы могли бы представлять жалобы. Вызывает обеспокоенность увеличивающееся число сирот и покинутых детей, равно как и число детей, убежавших из дома, а также растущий уровень преступности среди несовершеннолетних, помещенных в специальные учреждения. Она надеется, что удастся произвести оценку существующего положения, с тем чтобы появилась возможность нахождения альтернативных решений. Как уже отмечали другие члены Комитета, учреждения, какими бы хорошими они ни были, никогда не смогут обеспечить семейное окружение, оказывающее столь благотворное влияние на детей. В этой связи она также выступает за продолжение рассмотрения способов повышения роли семьи в обществе или, в тех случаях, когда это невозможно, альтернативных решений, позволяющих создать обстановку, которая была бы в максимально возможной степени приближенной к семейному окружению. Она надеется, что в исправительно-трудовых колониях будет поощряться надлежащий учет возраста и потребностей детей, уважение их достоинства и их контакты со своими семьями посредством визитов и переписки. И наконец, касаясь области уголовного законодательства и учитывая меры, принимаемые в настоящее время с целью его пересмотра, она настоятельно призывает к надлежащему учету "Пекинских правил", "Рийдских правил" и Правил Организации Объединенных Наций о защите несовершеннолетних лиц, лишенных свободы.

53. Г-жа ЭУФИМИО, касаясь вопроса о развитии людских ресурсов, говорит, что квалифицированные кадры могут играть важную роль в осуществлении принципов Конвенции, и это также может служить ответом на те опасения, которые выражались членами Комитета. Хотя она уже отмечала тот факт, что первые шаги в области подготовки кадров уже были приняты, следует по-прежнему поощрять более общее изменение взглядов наряду с продолжающейся подготовкой кадров. В этой связи важно иметь механизм по оценке подготовки и компетентности соответствующих кадров. Как отмечали предыдущие выступающие, было бы целесообразно установить диалог с высокопоставленными должностными лицами, занимающимися бюджетными вопросами, в целях обеспечения выделения

первоочередного внимания направлениям деятельности, касающимся детей, в особенности в нынешней ситуации, когда неизбежно существует конкуренция в том, что касается распределения бюджетных средств.

54. Тот факт, что механизм по осуществлению законодательства о правах ребенка разработан еще не до конца, в определенном смысле можно рассматривать в качестве преимущества, поскольку это означает возможность его ориентирования в нужном направлении. Вместе с тем следует стремиться к обеспечению координации как на национальном, так и на местном уровне и осуществлению контроля за деятельностью, учитывая необходимость в квалифицированных специалистах в различных областях для представления необходимых данных, а также в существовании объективной системы по их обработке, с тем чтобы можно было быстро выявлять проблемы и находить соответствующие решения. В этой связи она с интересом ожидает получения следующего доклада Российской Федерации через пять лет.

55. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ заверяет делегацию Российской Федерации в высокой оценке Комитетом ее усилий по подготовке доклада и представлению информации Комитету. Вкратце обобщая затронутые вопросы, она говорит, что Комитет понимает трудное экономическое положение, в котором находится Российская Федерация. В то же время он обратил особое внимание на определенные аспекты подготовки кадров и практики ухода за детьми в специальных учреждениях, важную роль семьи, децентрализацию, ту роль, которую могут играть общество, неправительственные организации и общины, осуществление контроля, а также увеличение числа случаев плохого обращения с детьми и их унижения. Она выражает признательность делегации за ее открытость и восприимчивость к критике.

56. Г-жа ЛАХОВА (Российская Федерация) благодарит членов Комитета за их замечания и предложения, которые будут приняты во внимание при подготовке национального плана действий по защите и охране детей. Она выражает надежду на то, что через пять лет будет представлен новый доклад, содержащий информацию о результатах последних мер на основе более глубокого понимания проблем и с учетом принципов Конвенции, в частности статьи 4.

57. Делегация Российской Федерации покидает зал заседаний.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.