



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
3 October 2022  
Russian  
Original: English

---

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Сербия\***

[Дата получения: 24 июня 2022 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **I. Общая информация о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

#### **Общая информация о Республике Сербия (именуемая далее «РС»)**

1. РС расположена на европейском континенте, в центральной части Балканского полуострова, и занимает площадь 88 499 км<sup>2</sup>. На востоке РС граничит с Республикой Болгария, на северо-востоке — с Румынией, на севере — с Венгрией, на западе — с Республикой Хорватия и Боснией и Герцеговиной, на юго-западе — с Черногорией, а на юге — с Республикой Албания и Республикой Северная Македония.
2. РС включает в себя два автономных края: Воеводина и Косово и Метохия. С 1999 года Автономный край Косово и Метохия находится под временным управлением МООНК Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Решение вопроса о статусе Автономного края Косово и Метохия является предметом диалога, который в настоящее время ведется при посредничестве Европейского союза.
3. В РС насчитывается 197 округов/городов и городских муниципалитетов (включая 29 городов и муниципалитетов на территории Автономного края Косово и Метохия), а столицей является Белград — один из старейших и крупнейших городов Юго-Восточной Европы. С населением 1,7 млн человек по данным переписи 2011 года, он является административным и экономическим центром страны.
4. СФРЮ<sup>1</sup>, к которой ранее принадлежала Сербия (начиная с 1945 года), была одним из первоначальных основателей Организации Объединенных Наций. РС стала членом Организации Объединенных Наций 1 ноября 2000 года и вносит постоянный вклад в работу и деятельность различных органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. РС является участником восьми из девяти основных договоров по правам человека, подготовленных под эгидой Организации Объединенных Наций. С 2005 года в стране действует открытое приглашение специальным процедурам Организации Объединенных Наций.
5. Также РС является членом Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Черноморского экономического сотрудничества, Центральноевропейского соглашения о свободной торговле и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. Кроме того, страна была одним из основателей Движения неприсоединения и играла в нем одну из ведущих ролей. После распада Союзной Республики Югославия РС имела статус наблюдателя в Движении. В 2021 году Белград отметил 60-летие со дня основания Движения.
6. Вступление в Европейский союз является стратегической приверженностью РС. В качестве шага на пути потенциального вступления в ЕС Сербия получила статус кандидата в 2012 году.
7. Политическая система страны определяется Конституцией Республики Сербия. Согласно Конституции РС является государством сербского народа и всех проживающих в нем граждан, основанном на принципах верховенства права и социальной справедливости, гражданской демократии, прав и свобод человека и меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям. Организация власти основана на разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную. Взаимоотношения между тремя ветвями власти основаны на взаимном контроле и уравновешенности. Судебная власть является независимой. РС заявляет себя нейтральным в военном отношении государством.

<sup>1</sup> Социалистическая Федеративная Республика Югославия.

### Демографические, этнические, социальные и культурные особенности государства и его населения

8. По данным переписи 2011 года в РС, исключая Автономный край Косово и Метохия, проживает в общей сложности 7 186 862 человека, из которых 51,3 % составляют женщины (3 687 686 человек) и 48,7 % — мужчины (3 499 176 человек). По сравнению с предыдущей переписью 2002 года, количество жителей уменьшилось на 4,1 % (311 139 человек), что является следствием как отрицательного естественного прироста населения, так и эмиграции населения.

9. По оценкам, общая численность населения РС в 2020 году составила 6 899 126 человек, из них 51,3 % — женщины (3 538 820 человек) и 48,7 % — мужчины (3 360 306 человек).

### Численность населения в разбивке по регионам по данным переписи 2011 года

	<i>Численность населения</i>
РС	7 186 862
Регион Белград	1 659 440
Регион Автономный край Воеводина	1 931 809
Регион Шумадия и Западная Сербия	2 031 697
Регион Южная и Восточная Сербия	1 563 916
Регион Автономный край Косово и Метохия	.....

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

### Показатель роста населения

10. Отмечается сохранение тенденции к снижению численности населения, при этом цифры показывают, что показатель роста населения в 2020 году по сравнению с предыдущим годом был отрицательным и составил  $-6,7\%$ <sup>2</sup>.

### Плотность населения по данным переписи 2011 года

	<i>Плотность населения на 1 км<sup>2</sup></i>
РС	...
<b>Север Сербии</b>	144,53
Регион Белград	513,12
Регион Автономный край Воеводина	89,38
<b>Юг Сербии</b>	...
Регион Шумадия и Западная Сербия	76,69
Регион Южная и Восточная Сербия	59,58
Регион Автономный край Косово и Метохия	...

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

<sup>2</sup> <https://www.stat.gov.rs/sr-latn/vesti/20210701-procenjen-broj-stanovnika-2020/>.

**Классификация и распределение населения в разбивке по родному языку**

11. Статья 10 Закона о защите прав и свобод национальных меньшинств гарантирует право на использование родного языка. Представители национальных меньшинств могут свободно использовать свой язык и письменность как в частном порядке, так и публично. Это право также содержится в статье 79 Конституции.

12. На территории тех единиц местного самоуправления, где традиционно проживают представители национальных меньшинств, их язык и письменность могут использоваться в равной степени для официальных демаршей. Согласно закону, соответствующие органы местного самоуправления должны в обязательном порядке ввести язык и письменность национального меньшинства в равное официальное использование, если доля представителей национального меньшинства от общей численности населения на его территории достигает 15 %, что определяется результатами последней переписи населения.

13. В населенных пунктах в единицах местного самоуправления, территория которых определена в соответствии с Законом о территориальном устройстве РС, в которых доля представителей национального меньшинства в населении достигает 15 % по результатам последней переписи, проведенной органами государственной власти, названия единиц местного самоуправления, населенных пунктов, площадей и улиц и другие топонимы также должны быть написаны и размещены на языке соответствующего национального меньшинства в соответствии с его традициями и нормами правописания.

14. Наряду с сербским языком и кириллическим алфавитом в некоторых местных органах управления (на всей территории или части территории, в отдельных населенных пунктах) официально используются латинский алфавит и следующие языки: албанский, боснийский, болгарский, буневский, влахский, венгерский, румынский, русинский, рома, словацкий, хорватский, македонский, черногорский и чешский. В соответствии с Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств и заявлением, сделанным государством при ратификации, были приняты конкретные обязательства по защите албанского, боснийского, болгарского, венгерского, языка рома, румынского, русинского, словацкого, украинского и хорватского языков. Также в соответствии со статьей 7 Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств Совета Европы, определенная защита предоставляется другим языкам и диалектам, используемым в РС (буневскому, влахскому, македонскому, немецкому и чешскому).

15. Представители национальных меньшинств, количество которых в общей численности населения РС достигает не менее 2 % по данным последней переписи, могут обращаться в государственные органы на своем языке и имеют право на получение ответа на этом языке.

16. Тот или иной член Народной скупщины, принадлежащий к национальному меньшинству, имеет право выступать на парламентских заседаниях и представлять письменные документы в рамках работы Народной скупщины в порядке, установленном правилами процедуры, на своем родном языке<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств («Официальный бюллетень СРЮ» № 11/02... и «Официальный бюллетень РС» № 47/18) и Закон об официальном использовании языков и письменности («Официальный бюллетень РС» № 45/91... и 48/1-corr.).

## Население в разбивке по родному языку по данным переписи 2011 года

	РС						...
	Север Сербии			Юг Сербии			
	Всего	Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	
<b>Всего</b>	<b>7 186 862</b>	<b>1 659 440</b>	<b>1 931 809</b>	<b>2 031 697</b>	<b>1 563 916</b>	<b>...</b>	
Сербский	6 330 919	1 574 693	1 485 791	1 843 583	1 426 852	...	
Албанский	10 040	3 832	3 844	589	1 775	...	
Боснийский	138 871	541	456	137 724	150	...	
Болгарский	13 337	584	601	235	11 917	...	
Буневский	6 835	10	6 821	2	2	...	
Влахский	43 095	179	178	2 856	39 882	...	
Венгерский	243 146	1 330	241 164	292	360	...	
Македонский	12 706	4 772	3 694	1 451	2 789	...	
Немецкий	2 190	430	1 418	170	172	...	
Рома	100 668	18 985	27 430	11 136	43 117	...	
Румынский	29 075	1 442	24 133	1 154	2 346	...	
Русский	3 179	1 442	819	560	358	...	
Русинский	11 340	140	11 154	18	28	...	
Словацкий	49 796	1 792	47 760	128	118	...	
Словенский	2 269	1 130	630	238	271	...	
Хорватский	19 223	3 014	14 576	855	778	...	
Черногорский	2 519	809	1 193	301	216	...	
Другие языки	39 463	11 774	21 056	3 392	3 241	...	
Незаявленные	46 499	10 781	24 039	4 307	7 372	...	
Неизвестные	81 692	21 760	15 052	22 708	22 172	...	

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Классификация и распределение населения в разбивке по вероисповеданию

17. Конституция гарантирует свободу исповедовать свою религию или заявлять о своих убеждениях, совершать религиозные обряды, посещать религиозные службы или занятия, индивидуально или совместно с другими, а также выражать свои религиозные убеждения частным или публичным образом<sup>4</sup>. Провозглашается равенство церквей и религиозных общин и их отделение от государства. Церкви и религиозные общины равны и свободны в самостоятельном регулировании своей внутренней организации и религиозных дел, публичном отправлении религиозных обрядов, создании и управлении религиозными школами, социальными и благотворительными учреждениями в соответствии с законом<sup>5</sup>.

18. Конституционный суд может запретить религиозную общину, только если ее действия ставят под угрозу право на жизнь, право на психическое и физическое здоровье, права детей, право на личную и семейную неприкосновенность или право на собственность, общественную безопасность и общественный порядок или если она провоцирует и поощряет религиозную, национальную или расовую нетерпимость.

<sup>4</sup> Конституция («Официальный бюллетень РС» № 98/06 и 115/21), статья 43.

<sup>5</sup> Конституция, статья 44.

19. Статья 1 Закона о церквях и религиозных общинах гарантирует свободу вероисповедания. Запрет религиозной дискриминации подразумевает, что никто не должен подвергаться принуждению, которое может поставить под угрозу свободу вероисповедания, а также никто не должен принуждаться к тому, чтобы заявлять о своей религиозной принадлежности и религиозных убеждениях или об их отсутствии. Никто не должен подвергаться преследованиям и дискриминации или же находиться в привилегированном положении в силу своих религиозных убеждений, принадлежности или непринадлежности к той или иной религиозной общине, участия или неучастия в отправлении культа или совершении религиозных церемоний и соблюдения или несоблюдения гарантированных религиозных свобод и прав. Государственной религии не существует<sup>6</sup>.

20. Граждане РС имеют право на свободу ассоциации и публичных собраний для выражения своих религиозных убеждений в соответствии с Конституцией и законом. Кроме того, граждане имеют право на свободу доступа к церквям и религиозным общинам в соответствии с законом<sup>7</sup>.

21. Запрет на дискриминацию по религиозному признаку устанавливается в РС рядом законов, которые регулируют определенные сферы общественной жизни и предусматривают наказание за дискриминацию (Уголовный кодекс, Закон о церквях и религиозных общинах, Закон о запрете дискриминации, Закон о труде, Закон об основах системы образования, Закон об убежище и временной защите, Закон о программе защиты участников уголовного судопроизводства и другие).

22. В начале 2020 года правительство приняло рабочее определение антисемитизма, данное Комитетом по антисемитизму и отрицанию Холокоста Международного альянса памяти жертв Холокоста (МАПЖХ). В контексте устранения допущенной несправедливости Закон об устранении последствий конфискации имущества жертв Холокоста, не имеющих живых наследников, предусматривает выделение начиная с января 2017 года и в течение последующих 25 лет средств в размере 950 000 евро ежегодно в интересах Союза еврейских общин. Пережившие Холокост лица, живущие сейчас в Сербии и Израиле, уже успешно реализуют свои права в Агентстве по реституции.

23. Система образования открыта для представителей различных религий. В начальной и средней школе учащиеся имеют возможность изучать основы религий в рамках факультативного предмета «Религиозное образование». В этом контексте они могут выбрать: православный катехизис, исламское религиоведение — ильмудин, католическое религиоведение, евангелическо-лютеранское религиоведение Словацкой евангелической церкви аугсбургского вероисповедания, религиозное образование в рамках Христианской реформатской церкви, религиоведение на основе Христианской евангелической церкви или религиоведение с изучением иудаизма. Что касается количества учащихся, посещающих один из двух обязательных факультативных курсов в данном контексте, учитывая возможность выбрать либо гражданское образование, либо религиозное образование, то соотношение составляет 43 % к 57 %, т. е. соответственно в пользу религиозного образования.

---

<sup>6</sup> Закон о церквях и религиозных общинах («Официальный бюллетень РС» № 36/06), статья 2.

<sup>7</sup> Закон о церквях и религиозных общинах, статья 5.

## Население в разбивке по вероисповеданию по данным переписи 2011 года

	РС						
	Всего	Север Сербии			Юг Сербии		
		Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	
			1 659 440	1 931 809	2 031 697	1 563 916	...
Христиане	6 555 931	1 500 312	1 764 443	1 819 924	1 471 252	...	
Православные	6 079 396	1 475 168	1 357 137	1 798 203	1 448 888	...	
Католики	356 957	13 720	336 691	3 098	3 448	...	
Протестанты	71 284	3 128	64 029	690	3 437	...	
Прочие христиане	3 211	797	1 340	298	776	...	
Мусульмане	222 828	31 914	14 206	161 115	15 593	...	
Иудеи	578	295	254	12	17	...	
Восточные религии	1 237	541	394	134	168	...	
Другие религии	1 776	741	616	206	213	...	
Агностики	4 010	2 425	1 045	280	260	...	
Неверующие (атеисты)	80 053	40 657	25 906	5 833	7 657	...	
Лица, не указавшие свое вероисповедание	220 735	54 871	106 740	19 254	39 870	...	
Нет данных	99 714	27 684	18 205	24 939	28 886	...	

Источник: Республиканское статистическое управление.

### Классификация и распределение населения в разбивке по этнической/национальной принадлежности

24. Статья 47 Конституции и статья 5 Закона о защите прав и свобод национальных меньшинств гарантируют свободное выражение национальной принадлежности. Никто не обязан заявлять о своей этнической/национальной принадлежности, и никто не может подвергаться гонениям за выражение своей этнической/национальной принадлежности или за воздержание от этого.

25. Запрещается любая регистрация представителей национальных меньшинств, обязывающая их против своей воли заявлять о своей национальной принадлежности. Представители национальных меньшинств имеют право на внесение данных о своей национальности/этнической принадлежности в официальные документы и сборники персональных данных в соответствии со специальным законом. Данные о национальной принадлежности могут быть использованы только в целях, для которых они были собраны, и в порядке, предусмотренном законом, регулирующим защиту личных данных<sup>8</sup>. Закон о книгах записи актов гражданского состояния<sup>9</sup> позволяет регистрировать этническую/национальную принадлежность в книге регистрации рождений.

<sup>8</sup> Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств, статья 5.

<sup>9</sup> «Официальный бюллетень РС» № 20/09, 145/14 и 47/18.

**Население в разбивке по этнической принадлежности по данным переписи  
2011 года**

	РС						
	Всего	Север Сербии			Юг Сербии		
		Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	
<b>Всего</b>	<b>7 186 862</b>	<b>1 659 440</b>	<b>1 931 809</b>	<b>2 031 697</b>	<b>1 563 916</b>	<b>...</b>	
Сербы	5 988 150	1 505 448	1 289 635	1 799 394	1 393 673	...	
Албанцы	5 809	1 252	2 251	591	1 715	...	
Боснийцы	145 278	1 596	780	142 767	135	...	
Болгары	18 543	1 188	1 489	365	15 501	...	
Буневцы	16 706	172	16 469	41	24	...	
Влахи	35 330	182	170	2 105	32 873	...	
Горанцы	7 767	5 328	1 179	694	566	...	
Югославы	23 303	8 061	12 176	1 635	1 431	...	
Венгры	253 899	1 810	251 136	433	520	...	
Македонцы	22 755	6 970	10 392	1 854	3 539	...	
Мусульмане	22 301	3 996	3 360	14 411	534	...	
Немцы	4 064	498	3 272	130	164	...	
Рома	147 604	27 325	42 391	20 649	57 239	...	
Румыны	29 332	1 282	25 410	567	2 073	...	
Русские	3 247	1 301	1 173	463	310	...	
Русины	14 246	245	13 928	38	35	...	
Словаки	52 750	2 104	50 321	164	161	...	
Словенцы	4 033	1 539	1 815	287	392	...	
Хорваты	57 900	7 752	47 033	1 645	1 470	...	
Черногорцы	38 527	9 902	22 141	3 805	2 679	...	
Прочие	17 558	7 083	6 710	1 840	1 925	...	
Незаявленные	160 346	38 971	81 018	15 386	24 971	...	
Региональные этносы	30 771	1 289	28 567	626	289	...	
Нет данных	81 740	23 728	14 791	21 636	21 585	...	

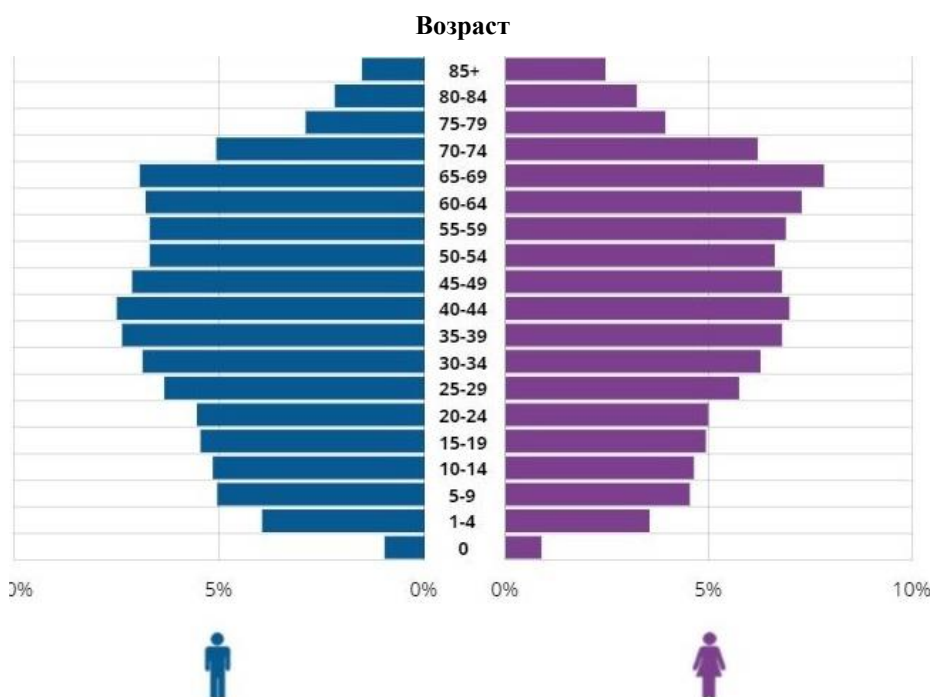
*Источник: Республиканское статистическое управление.*

26. В последний период, прошедший между переписями (2002–2011 годы), этническая структура страны существенно не изменилась. В 2011 году сербы преобладали с долей в 83,32 % несмотря на то, что их общая численность уменьшилась примерно на 225 000 жителей. После сербов самыми многочисленными были венгры — 3,53 %, рома — 2,05 % и боснийцы — 2,02 %. Около 4 % всего населения воспользовались гарантированным Конституцией правом и возможностью не заявлять о своей этнической/национальной принадлежности или дали ответ, который не является официальным заявлением об этнической/национальной принадлежности.



## Возрастная структура населения

РС, 2020 год (в % от общей численности населения)



Источник: Республиканское статистическое управление.

### Возрастная структура населения и нетрудоспособного населения (процент населения моложе 15 и старше 65 лет) по данным на 2020 год

27. В 2002 году впервые было зарегистрировано большее количество пожилых людей, чем лиц до 15 лет (16,5 % и 15,7 % соответственно), а в 2011 году разница увеличилась, так что доля лиц в возрасте 65 лет и старше составила 17,4 %, а лиц до 15 лет — 14,3 %.

28. Оценочное число жителей РС в 2020 году составило 6 899 126 человек, что на 8 % меньше, чем по переписи 2002 года и на 4 % меньше, чем по переписи 2011 года, согласно исследованию, проведенному Статистическим управлением. Согласно исследованию, особую тревогу вызывает то, что население Сербии, похоже, стоит на пороге демографического старения. Число живорождений имеет тенденцию к снижению, при этом показатель живорождения в 2020 году является самым низким за последние 10 лет и составляет 8,9 на 1000 жителей. Темпы естественного прироста населения на 1000 жителей также значительно снизились в 2020 году (–8,0) по сравнению с 2019 годом (–5,3).

	РС — распределение населения в разбивке по возрастным группам (в %)						
	Север Сербии			Юг Сербии			
	Всего	Регион Автономный край		Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	...
		Регион Белград	Воеводина				
	<b>Всего</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>...</b>
0–14	14,27	15,23	14,39	14,10	13,26	...	
65 и старше	21,11	19,93	20,11	21,93	22,64	...	
75 и старше	8,09	7,53	7,49	8,45	9,04	...	
80 и старше	4,69	4,49	4,28	4,97	5,07	...	
85 и старше	1,98	1,90	1,74	2,14	2,18	...	

Источник: Республиканское статистическое управление.

### Статистика рождаемости и смертности по данным за 2020 год

	Число рождений						Число смертей								
	Всего			Число живорождений			Число мертворожденных			Всего			Младенцы		
	Все	Муж-чины	Жен-щины	Все	Муж-чины	Жен-щины	Все	Муж-чины	Жен-щины	Все	Муж-чины	Жен-щины	Все	Муж-чины	Жен-щины
2020 год															
РС	62 048	31 972	30 076	61 692	31 783	29 909	356	189	167	116 850	60 450	56 400	309	182	127
Север Сербии	34 070	17 604	16 466	33 849	17 487	16 362	221	117	104	55 920	28 524	27 396	138	77	61
Регион Белград	17 309	8 937	8 372	17 236	8 898	8 338	73	39	34	25 526	13 063	12 463	51	29	22
Регион Автономный край Воеводина	16 761	8 667	8 094	16 613	8 589	8 024	148	78	70	30 394	15 461	14 933	87	48	39
Юг Сербии	27 978	14 368	13 610	27 843	14 296	13 547	135	72	63	60 930	31 926	29 004	171	105	66
Регион Шумадия и Западная Сербия	16 260	8 296	7 964	16 186	8 258	7 928	74	38	36	32 882	17 196	15 686	79	43	36
Регион Южная и Восточная Сербия	11 718	6 072	5 646	11 657	6 038	5 619	61	34	27	28 048	14 730	13 318	92	62	30
Регион Автономный край Косово и Метохия	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Ожидаемая продолжительность жизни живорожденных в разбивке по полу

РС

Базовый год: 2020	Всего	Север Сербии		Юг Сербии		
		Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия
Мужчины	71,37	72,31	70,86	71,80	70,44	...
Женщины	77,24	78,18	76,87	77,27	76,61	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Коэффициент рождаемости

29. Отложенное деторождение является важной причиной низкой рождаемости в РС. Согласно результатам переписи населения 2011 года, 30,6 % женщин в возрасте от 30 до 34 лет были бездетными. В настоящее время реализуются две непосредственные меры, направленные на стимулирование рождаемости: 1) родительское пособие, которое представляет собой прямую денежную поддержку семьи, предоставляемую матери после рождения первого, второго, третьего и четвертого ребенка; и 2) компенсация заработка во время отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и отпуска по специальному уходу за ребенком. Эта вторая мера направлена на то, чтобы облегчить работающим матерям совмещение работы и родительских обязанностей. Такая компенсация равна зарплате и не зависит от очередности рождения ребенка.

Базовый год: 2020	Всего	Север Сербии		Юг Сербии		
		Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия
Общий коэффициент рождаемости	41,16 %	43,45 %	41,67 %	41,10 %	37,64 %	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Средний размер домохозяйства по данным переписи 2011 года

РС

Год	Население	Мужчины	Женщины	Плотность населения на 1 км <sup>2</sup>	Домохозяйства	Число человек на домохозяйство
2011	7 186 862	3 499 176	3 687 686	92,6	2 487 886	2,9

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Неполные семьи в разбивке по типам по данным переписи 2011 года

	Мать с детьми	Отец с детьми
РС	291 522	76 435
Регион Белград	83 537	18 687
Регион Автономный край Воеводина	82 689	19 906
Регион Шумадия и Западная Сербия	72 007	20 287
Регион Южная и Восточная Сербия	53 289	17 555
Регион Автономный край Косово и Метохия	...	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Соотношение сельского и городского населения

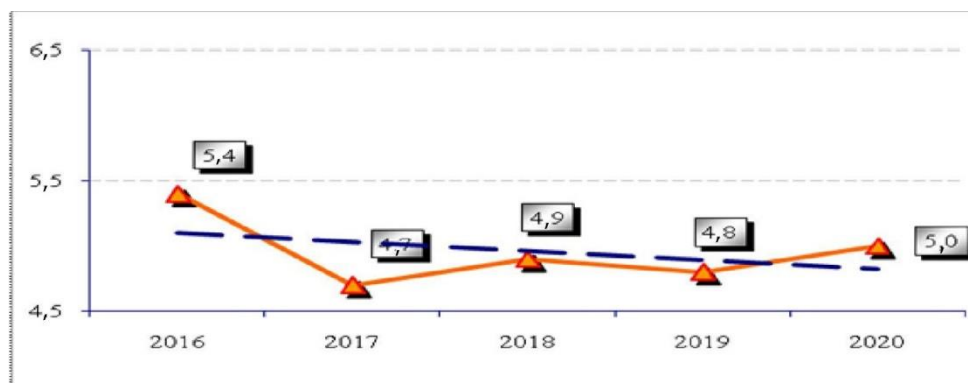
30. Процесс демографического перехода, который затронул население РС в последние десятилетия, проходил параллельно с процессом урбанизации и во взаимодействии с ним. Исходя из степени урбанизации с точки зрения уровня урбанизации европейских стран, РС относится к категории несколько менее урбанизированных территорий (с относительно более высоким процентом сельского населения по сравнению со среднеевропейским). В начале XXI века население Сербии сталкивается с большими проблемами, среди которых: депопуляция и старение населения, безработица, миграция, вызванная политическими и экономическими кризисами и последствиями военных конфликтов относительно недавнего прошлого, и другие.

31. На территории РС (исключая Автономный край Косово и Метохия, по которым нет данных) насчитывается 6158 населенных пунктов, в которых проживает 7 186 862 человека. В стране насчитывается 193 городских поселения, что составляет 3,13 % от общего числа населенных пунктов, но на долю которых приходится 59,44 % от общего числа жителей страны.

32. Количество сельских поселений является самым большим в Регионе Шумадия и Западная Сербия, что составляет более 34 % от общего числа поселений. Плотность населения во всех регионах снижается, причем наибольшее снижение числа жителей зафиксировано в сельских районах Восточной и Южной Сербии.

33. Тенденции депопуляции также свидетельствуют о различиях по признаку пола, причем снижение численности населения сельских районов несколько более выражено среди женского населения, чем среди мужского. Возрастная структура сельского населения в РС крайне неблагоприятна. Изменения в возрастной структуре населения в период с 2002 по 2011 год свидетельствуют о продолжении процесса снижения представленности молодежи при одновременном увеличении доли пожилых людей. Образовательная структура населения в значительной степени определяется возрастной структурой, которая в стране крайне неблагоприятна. Соответственно, среди сельского населения в гораздо большей степени преобладают лица с более низким уровнем образования, чем среди городского населения. Образовательная структура женского сельского населения особенно неблагоприятна, почти треть сельских женщин не имеет образования.

## Младенческая смертность на 1000 живорождений в РС за период 2016–2020 годов



Источник: Институт общественного здравоохранения имени д-ра Милана Йовановича Батуца.

34. Был достигнут практически полный охват родового процесса с помощью квалифицированных специалистов, т. е. 100 % детей в РС появились на свет в медицинских учреждениях, а 99 % детей в поселениях рома родились в условиях оказания профессиональной помощи, и эти роды проходили в медицинских учреждениях. Перинатальная смертность в среднем составляет 8,2 мертворождений и

смертей в течение первой недели после рождения на 1000 рождений (данные за 2020 год). Младенческая смертность составляла 5 смертей младенцев на 1000 живорождений (данные за 2020 год). В поселениях рома этот показатель выше и составляет 8 смертей младенцев на 1000 живорождений. Хотя младенческая смертность в поселениях рома значительно выше, чем в среднем по стране, она снизилась по сравнению с 2014 годом почти на 5 младенческих смертей на 1000 живорождений. Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в 2019 году составил 5,8 смертей на 1000 живорождений, в то время как в поселениях рома было зафиксировано 9 смертей на 1000 живорождений, согласно данным МИКО за 2019 год.

#### **Доля женщин репродуктивного возраста, использующих контрацептивы, или партнер которых использует контрацепцию**

35. Две пятых женщин в фертильном периоде жизни в возрасте от 15 до 49 лет (40,4%), которые были сексуально активны в период наблюдения в 2019 году, использовали, по крайней мере, одну форму или метод контрацепции<sup>10</sup>.

#### **Медикаментозное прерывание беременности в соотношении с числом живорожденных детей**

##### **Число женщин, сделавших медикаментозный аборт, в разбивке по числу живорожденных детей и количеству предыдущих абортов по данным за 2020 год**

Количество предыдущих абортов	Всего		Число живорожденных детей					
	Численность	%	0	1	2	3	4	5 или более
РС	8 005	100,00	2 210	1 637	2 701	960	336	161

*Источник: Институт общественного здравоохранения имени д-ра Милана Йовановича Батуа.*

#### **Показатели заражения ВИЧ/СПИДом**

##### **Количество заболеваний и смертей, вызванных ВИЧ (СПИДом), в разбивке по полу и возрасту в РС по данным за 2020 год**

Возраст	Мужчины		Женщины		Всего	
	Количество заболеваний	Количество смертей	Количество заболеваний	Количество смертей	Количество заболеваний	Количество смертей
0–14	24	13	15	10	39	23
15–19	16	12	5	1	21	13
20–29	208	112	68	45	276	157
30–39	624	361	221	125	845	486
40–49	437	233	93	55	530	288
50–59	208	111	38	16	246	127
60+	91	65	20	13	111	78
<b>Всего</b>	<b>1 608</b>	<b>8 907</b>	<b>460</b>	<b>265</b>	<b>2 068</b>	<b>1 172</b>

*Источник: Институт общественного здравоохранения имени д-ра Милана Йовановича Батуа.*

<sup>10</sup> Исследование здоровья населения Сербии в 2019 году, Республиканское статистическое управление, стр. 80.

## Десять основных причин смерти по данным за 2020 год

Причины смерти (МКБ-10)	Код	Пол	Всего
Cardiomyopathia/Кардиомиопатия	I42	<b>Всего</b>	<b>12 593</b>
Болезни сердечной мышцы		%	10,78
		Мужчины	5 386
		Женщины	7 207
Чрезвычайные ситуации U07 U07.1	U07	<b>Всего</b>	<b>10 356</b>
COVID 19, вирус идентифицирован U07.2		%	8,86
COVID-19, вирус не идентифицирован		Мужчины	6 629
		Женщины	3 727
3. Hypertensio arterialis essentialis (primaria)/Эссенциальная (первичная) артериальная гипертензия	I10	<b>Всего</b>	<b>7 198</b>
Высокое кровяное давление неизвестного происхождения		%	6,16
		Мужчины	3 008
		Женщины	4 190
4. Infarctus cerebri	I63	<b>Всего</b>	<b>5 686</b>
Инфаркт мозга		%	4,87
		Мужчины	2 567
		Женщины	3 119
5. Neoplasma malignum bronchi et pulmonis	C34	<b>Всего</b>	<b>4 999</b>
Злокачественное новообразование бронхов и легких		%	4,28
		Мужчины	3 399
		Женщины	1 600
6. Insufficiencia cordis	I50	<b>Всего</b>	
Сердечная недостаточность		%	3,96
		Мужчины	2 160
		Женщины	2 468
7. Institio cordis	I46	<b>Всего</b>	<b>4 256</b>
Остановка сердца		%	3,64
		Мужчины	2 283
		Женщины	1 973
8. Infarctus myocardii acutus	I21	<b>Всего</b>	<b>4 127</b>
Острый инфаркт миокарда		%	3,53
		Мужчины	2 420
		Женщины	1 707
9. Morbus cordis ischaemicus chronicus	I25	<b>Всего</b>	<b>3 496</b>
Хроническая ишемическая болезнь сердца		%	2,99
		Мужчины	1 748
		Женщины	1 748
10. Atherosclerosis	I70	<b>Всего</b>	<b>2 427</b>
Атеросклероз — закупорка крупных кровеносных сосудов		%	2,08
		Мужчины	966
		Женщины	1 461

Источник: Институт общественного здравоохранения имени д-ра Милана Йовановича Батута.

## Экономические характеристики страны и ее населения

### Доля потребительских расходов (домашних хозяйств) на питание, жилье, здравоохранение и образование (2019 год)

РС

	Север Сербии			Юг Сербии		
	Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	
<i>Всего</i>						
Число обследованных домашних хозяйств	6 354	1 245	1 780	1 787	1 542	...
Число домашних хозяйств, прошедших оценку	2 466 316	605 006	690 551	656 902	513 857	...
Среднее число членов	2,68	2,54	2,49	2,87	2,85	...
Индивидуальное потребление — всего динаров РС	67 099	74 548	64 714	65 619	63 440	...
Продукты питания и безалкогольные напитки — всего динаров РС	22 977	23 713	22 545	23 194	22 412	...
Жилье, водоснабжение, электроэнергия, газ и другие виды топлива — всего динаров РС	11 182	12 540	10 870	10 824	10 473	...
Здравоохранение — всего динаров РС	2 990	3 738	2 859	2 623	2 753	...
Образование — всего динаров РС	943	1 145	865	1 159	530	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

### Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Процент бедных в РС (%)	6,6	6,3	7,4	7,6	7,4	7,3	7,2	7,1	7,0
Процентная доля бедных в разбивке по регионам									
Регион Автономный край Воеводина	6,2	6,1	5,2	6,8	6,5	6,3	6,2	6,0	6,0
Регион Белград	3,7	3,1	4,9	4,0	3,9	4,0	4,0	3,9	3,9
Центральная Сербия	7,9	7,7	9,8	9,6	9,6	9,3	9,1	9,1	9,0
Регион Шумадия и Западная Сербия	5,4	4,5	6,3	6,7	6,6	6,6	6,8	6,8	6,9
Регион Южная и Восточная Сербия	11,3	11,8	14,7	13,5	13,1	12,8	12,1	11,9	11,8
Процентная доля бедных в разбивке по типу населенного пункта									
Городские территории	4,4	4,3	5,3	5,3	5,4	5,1	4,9	4,8	4,8
Прочие территории	9,4	8,7	10,5	10,9	10,5	10,5	10,5	10,4	10,3
Процентная доля бедных в разбивке по полу									
Мужчины	6,5	6,3	7,4	7,7	7,5	7,3	7,4	7,3	6,9
Женщины	6,7	6,3	7,4	7,5	7,4	7,3	7,0	7,3	7,2

Источник: Отдел по вопросам социальной интеграции и сокращения масштабов бедности.

**Коэффициент Джини (относящийся к распределению доходов или потребительских расходов домашних хозяйств)**

<i>Коэффициент Джини и квинтильный коэффициент (по доходам) в Сербии</i>						
	<i>Обследование доходов и условий жизни 2013 год</i>	<i>Обследование доходов и условий жизни 2014 год</i>	<i>Обследование доходов и условий жизни 2015 год</i>	<i>Обследование доходов и условий жизни 2016 год</i>	<i>Обследование доходов и условий жизни 2017 год</i>	<i>Обследование доходов и условий жизни 2018 год</i>
Коэффициент Джини	38,0	38,3	40,0	39,8	37,8	35,6
Квинтильный коэффициент	8,6	9,4	10,7	11,0	9,4	8,58
<i>Коэффициент Джини и квинтильный коэффициент (по потреблению) в Сербии</i>						
	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
Коэффициент Джини	26,9	26,6	25,5	26,1	25,9	28,45
Квинтильный коэффициент	4,0	3,9	3,7	3,9	3,8	4,2

*Источник: Отдел по вопросам социальной интеграции и сокращения масштабов бедности.*

**Чистые коэффициенты зачисления в школы и отсева учащихся в системе начального и среднего образования (2020 год)**

	<i>Чистый коэффициент зачисления (%)</i>	<i>Чистый коэффициент отсева (%)</i>
Начальное образование	93,5	0,4
Среднее образование	86,8	0,8

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

**Уровни грамотности**
**Неграмотное население в возрасте 10 лет и старше в разбивке по регионам по данным переписи 2011 года**

<i>Территория</i>	<i>Всего</i>	<i>%</i>
РС	127 463	1,96
Регион Белград	12 429	0,83
Регион Автономный край Воеводина	27 823	1,59
Регион Шумадия и Западная Сербия	43 722	2,38
Регион Южная и Восточная Сербия	43 489	3,05
Регион Автономный край Косово и Метохия	...	...

*Источник: Республиканское статистическое управление.*



## Уровни безработицы (%)

## в разбивке по возрасту, региону и типу поселения в 2020 году

	РС							Тип поселения	
	Север Сербии			Юг Сербии			Городские территории		Прочие территории
	Всего	Регион	Регион	Регион	Регион	Регион Автономный край Косово и Метохия			
		Белград	Автономный край Воеводина	Шумадия и Западная Сербия	Южная и Восточная Сербия				
Население в возрасте 15 лет и старше	9,0	7,5	7,6	9,8	11,5	...	9,8	7,9	
Молодое население (15–24 года)	26,6	24,1	22,8	27,7	33,4	...	28,3	25,1	
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	9,5	7,7	7,8	10,7	12,4	...	10,0	8,8	

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Мужское население со статусом безработного в разбивке по возрастным группам, регионам и типам поселений (в %) в 2020 году

	РС							Тип поселения	
	Север Сербии			Юг Сербии			Городские территории		Прочие территории
	Всего	Регион	Регион	Регион	Регион	Регион Автономный край Косово и Метохия			
		Белград	Автономный край Воеводина	Шумадия и Западная Сербия	Южная и Восточная Сербия				
Население в возрасте 15 лет и старше	8,7	7,7	7,9	8,6	11,0	...	10,0	7,1	
Молодое население (15–24 года)	25,0	22,9	24,5	24,4	28,8	...	26,6	23,7	
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	9,2	7,9	8,2	9,5	11,8	...	10,2	7,9	

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Женское население по статусу активности в разбивке по возрастным группам, регионам и типам поселений (в %) в 2020 году

	РС							Тип поселения	
	Север Сербии			Юг Сербии			Городские территории		Прочие территории
	Всего	Регион	Регион	Регион	Регион	Регион Автономный край Косово и Метохия			
		Белград	Автономный край Воеводина	Шумадия и Западная Сербия	Южная и Восточная Сербия				
Население в возрасте 15 лет и старше	9,4	7,3	7,2	11,4	12,2	...	9,6	9,1	
Молодое население (15–24 года)	29,5	25,9	20,1	34,1	42,7	...	31,4	27,7	
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	9,9	7,4	7,4	12,4	13,1	...	9,7	10,1	

Источник: Республиканское статистическое управление.

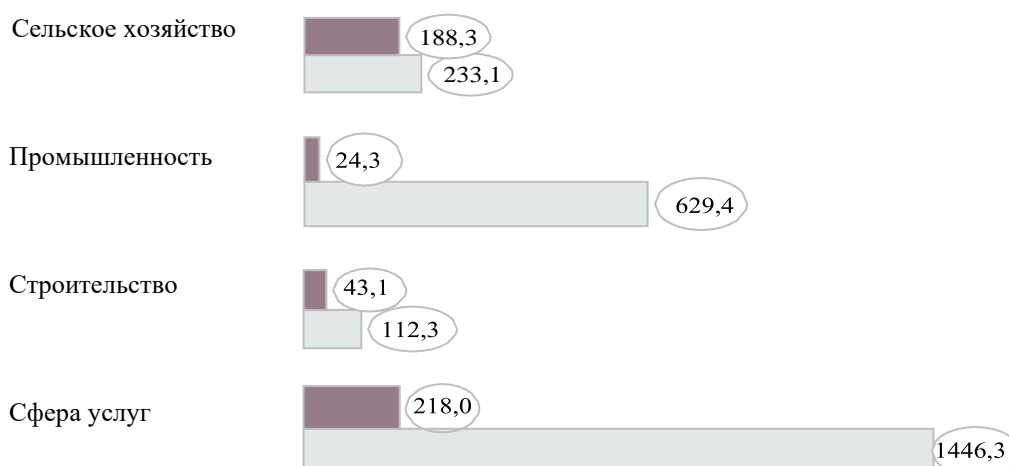
**Занятость в разбивке по основным секторам экономической активности,  
в том числе в разбивке по формальному и неформальному секторам**

**Сотрудники в разбивке по секторам деятельности, полу и регионам в 2020 году  
(тысяч человек)**

	РС							Пол	
	Север Сербии			Юг Сербии			Мужчины		
	Всего	Регион Автономный Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия			
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	2 724,2	715,8	740,0	743,1	525,2	...	1 505,1	1 219,0	
Сельское и лесное хозяйство	334,7	13,1	99,0	159,9	62,7	...	209,7	125,1	
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	37,0	79,4	176,0	162,7	119,3	...	32,2	4,8	
Обрабатывающая промышленность	537,5	79,4	176,0	162,7	119,3	...	327,5	210,0	
Электроснабжение	35,2	11,8	7,2	5,9	10,3	...	27,8	7,4	
Водоснабжение и очистка сточных вод	38,8	7,7	10,3	11,1	9,7	...	30,8	8,1	
Строительство	152,5	41,9	44,0	37,6	29,0	...	139,6	12,9	
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	390,1	118,2	107,3	101,7	62,9	...	178,3	211,8	
Транспорт и складское хозяйство	150,1	54,7	42,6	30,5	22,2	...	120,5	29,6	
Гостиничные услуги и общественное питание	91,1	32,0	20,8	24,5	13,8	...	42,0	49,1	
Информация и связь	90,0	52,5	19,4	11,5	6,6	...	55,4	34,6	
Финансовая и страховая деятельность	44,3	20,7	12,6	6,3	4,6	...	14,8	29,4	
Операции с недвижимостью	3,2	1,6	/	/	/	...	2,1	1,1	
Профессиональная, научная и техническая деятельность	92,0	48,9	22,1	11,7	9,2	...	43,8	48,2	
Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	59,4	29,4	14,7	6,6	8,6	...	32,5	26,9	
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	149,1	45,4	35,5	35,2	33,0	...	82,7	66,4	
Образование	183,6	56,2	49,0	39,8	38,6	...	45,8	137,8	
Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг	154,9	47,2	39,7	37,6	30,4	...	36,9	118,0	
Искусство, сфера развлечений и отдыха	45,3	16,5	9,9	10,8	8,1	...	24,6	20,7	
Прочие виды деятельности в сфере услуг	52,3	17,7	13,2	12,8	8,6	...	26,7	25,5	
Деятельность домашних хозяйств в качестве работодателей	82,4	6,2	10,4	27,8	38,0	...	31,2	51,1	
Деятельность экстerrиториальных организаций и органов	/	/	/	/	/	...	/	/	

Источник: Республиканское статистическое управление.

### Формально/неформально занятые по секторам деятельности в 2020 году (тысяч человек)



Источник: Республиканское статистическое управление.

### Показатели участия в трудовой деятельности

#### Показатели трудовой активности населения в разбивке по возрастным группам, регионам и типам поселений в 2020 году

	РС							
	Север Сербии			Юг Сербии		Тип поселения		
	Всего	Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	Городские территории	Прочие территории
Население в возрасте 15 лет и старше	54	55,5	52,4	55,9	51,7	...	52,3	56,4
Молодое население (15–24 года)	28,3	28,2	30,2	27,7	26,9	...	23,2	35,6
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	67,7	70,4	66,4	68,4	65,4	...	67,3	68,4

Источник: Республиканское статистическое управление.

#### Мужское население в разбивке по статусу рабочей силы, возрастной группе, региону и типу поселения в 2020 году

	РС							
	Север Сербии			Юг Сербии		Тип поселения		
	Всего	Регион Белград	Регион Автономный край Воеводина	Регион Шумадия и Западная Сербия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный край Косово и Метохия	Городские территории	Прочие территории
Население в возрасте 15 лет и старше	62,0	62,7	61,5	63,9	59,2	...	59,2	65,6
Молодое население (15–24 года)	35,1	33,6	36,0	35,6	34,7	...	29,0	43,4
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	74,6	76,2	74,2	75,5	72,2	...	72,9	76,9

Источник: Республиканское статистическое управление.

**Женское население в разбивке по статусу рабочей силы, возрастной группе, региону и типу поселения в 2020 году**

	РС							
	Север Сербии				Юг Сербии		Тип поселения	
	Всего	Регион	Регион	Регион	Регион	Городские территории	Прочие территории	
		Белград	Автономный край Воеводина	Шумадия и Западная Сербия	Южная и Восточная Сербия			Автономный край Косово и Метохия
Население в возрасте 15 лет и старше	46,5	49,2	43,9	48,1	44,4	...	46,1	47,1
Молодое население (15–24 года)	21,1	22,5	24,0	19,3	18,4	...	17,3	26,8
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	60,8	65,0	58,5	61,2	58,2	...	61,9	59,2

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

**Валовой внутренний продукт на душу населения**

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ВВП на душу населения, в динарах РС	678 078	726 510	780 064	788 765
ВВП на душу населения в долл. США	6 308	7 245	7 410	7 657
ВВП на душу населения в евро	5 588	6 143	6 619	6 708

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

36. За последние десять лет ВВП на душу населения вырос на 65 %. Проект «Открытые Балканы» должен способствовать более быстрому движению товаров и капитала.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)**

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ВВП в млн динаров РС	4 760 686	5 072 932	5 417 724	5 463 542
ВВП в млн долл. США	44 286,0	50 588,5	51 462,0	53 039,2
ВВП в млн евро	39 253,3	42 892,2	45 970,4	46 467,5

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

37. Валовой внутренний продукт в 2021 году по сравнению с 2020 годом вырос на 7,4 %, в то время как за предыдущие шесть лет он увеличился в реальном выражении на 22,4 %. По данным 2021 года, за последние шесть лет рост в промышленности составил 18,5 %, при этом в горнодобывающей промышленности он составил 33,0 %, а в обрабатывающей промышленности — 21,5 %, в то время как в секторе обеспечения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом он оставался на прежнем уровне.

38. РС выделила 8 млрд евро, что составляет почти 18 % ВВП, на помощь экономике и гражданам в условиях кризиса Covid-19. В 2021 году в стране было зафиксировано снижение ВВП, однако оно было одним из самых незначительных в Европе — 0,9 %, что позволило Сербии оказаться в числе стран, которые, похоже, относительно успешно справились с кризисом.

**Годовые темпы роста**

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Реальные темпы экономического роста (%)	2,1	4,5	4,2	-1,0

Источник: Республиканское статистическое управление.

**Валовой национальный доход (ВНД)**

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ВНД в млн динаров РС	4 452 337	4 811 101	5 124 275	...
ВНД в млн долл. США	41 417	47 977	48 674	...
ВНД в млн евро	36 694	40 678	43 480	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

**Индекс потребительских цен**

	Прошлый год = 100
	Потребительские цены
2014 год	102,9
2015 год	101,9
2016 год	101,2
2017 год	103,0
2018 год	102,0
2019 год	101,7
2020 год	101,6

Источник: Республиканское статистическое управление.

**Внешний и внутренний государственный долг**

	Остаток долга в евро на 30 сентября 2020 года	Остаток долга в долл. США на 30 сентября 2020 года	Остаток долга в динарах РС на 30 сентября 2020 года
1. Долг центрального правительства			
<b>Внутренний долг — Всего</b>	<b>11 216 483 033</b>	<b>13 165 913 351</b>	<b>1 318 837 439 957</b>
<b>Внешний долг — Всего</b>	<b>15 388 220 023</b>	<b>18 062 700 301</b>	<b>1 809 351 526 746</b>
2. Гарантированный государством долг местных органов власти			
Внутренний долг	0	0	0
Внешний долг	200 829 302	235 733 534	23 613 569 531
3. Негарантированный долг местных органов власти			
Внутренний долг	226 162 919	265 470 147	26 592 303 884
Внешний долг	91 473 127	107 371 202	10 755 437 720

Источник: Министерство финансов, Управление по вопросам государственного долга.

	<i>Остаток долга в евро на 30 сентября 2021 года</i>	<i>Остаток долга в долл. США на 30 сентября 2021 года</i>	<i>Остаток долга в динарах РС на 30 сентября 2021 года</i>
1. Долг центрального правительства			
<b>Внутренний долг — Всего</b>	<b>11 669 970 119</b>	<b>13 544 167 874</b>	<b>1 371 915 852 263</b>
<b>Внешний долг — Всего</b>	<b>17 925 342 619</b>	<b>20 804 153 493</b>	<b>2 107 294 315 571</b>
2. Гарантированный государством долг местных органов власти			
Внутренний долг	0	0	0
Внешний долг	185 025 853	214 741 014	21 751 546 763
3. Негарантированный долг местных органов власти			
Внутренний долг	185 441 516	215 223 432	21 800 411 898
Внешний долг	84 296 905	97 834 992	9 909 902 014

*Источник: Министерство финансов, Управление по вопросам государственного долга.*

39. Чистая среднемесячная зарплата одного работника в 2012 году составляла 41 377 динаров, а в 2021 году — 65 864 динара.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

### **Конституционная, политическая и правовая основа**

#### **Общая информация**

40. Первая Конституция была принята Скупщиной на Сретение в 1835 году и представляет собой одну из самых современных, самых демократических и самых либеральных конституций своего времени.

41. Народная скупщина, после утверждения на референдуме 8 ноября 2006 года, приняла Постановление о провозглашении Конституции. 16 января 2022 года граждане на референдуме проголосовали за изменение Конституции РС. Конституционные изменения коснулись сферы правосудия, в частности выборов судей и прокуроров, которые теперь должны избираться не Народной скупщиной, а Высоким судебным советом и Высоким прокурорским советом; также, начиная с этого голосования, Верховный кассационный суд был переименован и будет официально называться Верховным судом. 9 февраля 2022 года Народная скупщина обнародовала Закон о внесении изменений в Конституцию и Конституционный закон о реализации Закона о внесении изменений в Конституцию, которые тем самым вступили в силу.

42. Согласно Конституции РС является государством сербского народа и всех проживающих в нем граждан, основанном на принципах верховенства права и социальной справедливости, гражданской демократии, прав и свобод человека и меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям<sup>11</sup>. В статье 3 Конституции верховенство права является исходным положением Конституции, основанным на неотъемлемых правах человека. Это верховенство права достигается за счет свободных и прямых выборов, конституционных гарантий прав человека и прав меньшинств, разделения властей, независимой судебной системы и соблюдения Конституции и законов<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Конституция, статья 1.

<sup>12</sup> Конституция, статья 3.

43. Вторая часть Конституции содержит статьи, касающиеся прав и свобод человека и меньшинств. Основные принципы прав человека и меньшинств включают: прямое применение гарантированных прав; регулирование Конституцией цели конституционных гарантий; регулирование ограничений прав человека и меньшинств; и запрещение дискриминации и защита прав и свобод человека и меньшинств.

44. Специальный раздел во второй части Конституции касается гарантии прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам<sup>13</sup>.

45. Предложение об изменении Конституции<sup>14</sup> может быть внесено не менее чем одной третью от общего числа депутатов Народной скупщины, Президентом Республики, правительством (подробное объяснение понятия «правительство» см. ниже в пункте № 50) и не менее чем 150 000 избирателей. Затем Народная скупщина принимает решение о внесении изменений в Конституцию. Предложение о внесении изменений в Конституцию принимается большинством по крайней мере в две трети голосов от общего числа депутатов. Народная скупщина обязана вынести любой такой акт об изменении Конституции на республиканский референдум для утверждения, если изменение Конституции касается, среди прочего: прав и свобод человека и меньшинств; организации правительства; объявления войны и/или чрезвычайного положения; ограничения прав человека и прав меньшинств; и состояния войны.

46. Правовой порядок РС уникален. Конституция является наивысшим правовым актом РС. Все законы и другие общие нормативно-правовые акты, принятые в РС, должны соответствовать Конституции. Ратифицированные международные соглашения и общепринятые нормы международного права являются частью правового порядка РС. Ратифицированные международные договоры не должны противоречить Конституции, а законы и другие общие нормативно-правовые акты не должны противоречить общепринятым нормам международного права и ратифицированным международным договорам<sup>15</sup>.

47. Организация власти в РС основана на разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную. Взаимоотношения между тремя ветвями власти основаны на взаимном контроле и уравновешенности, а судебная власть является независимой.

### **Законодательная власть — Народная скупщина**

48. Народная скупщина является высшим представительным органом и носителем конституционной и законодательной власти в РС<sup>16</sup>. Народная скупщина состоит из 250 депутатов, избираемых путем прямого и тайного голосования в соответствии с законом<sup>17</sup>. В рамках своей компетенции Народная скупщина выполняет представительную, законодательную, избирательную и контрольную функции<sup>18</sup>. Народная скупщина принимает решения большинством голосов депутатов на заседаниях, на которых присутствует большинство депутатов<sup>19</sup>. Согласно Конституции, в Народной скупщине обеспечивается равенство и представленность полов и представителей национальных меньшинств в соответствии с законом<sup>20</sup>.

<sup>13</sup> Конституция, статьи 75–81.

<sup>14</sup> Конституция, статья 203.

<sup>15</sup> Конституция, статья 194.

<sup>16</sup> Конституция, статья 98.

<sup>17</sup> Конституция, пункт 1 статьи 100.

<sup>18</sup> Закон о Народной скупщине («Официальный бюллетень РС» № 9/10), статья 7.

<sup>19</sup> Конституция, статья 105.

<sup>20</sup> Конституция, пункт 2 статьи 100.

### Процент женщин в Народной скупщине в 2020 году

<i>Гендерная структура</i>	<i>Число и доля депутатов</i>
Женщины	100 (40 %)
Мужчины	150 (60 %)
Всего депутатов	250

*Источник: Народная скупщина.*

### Исполнительная власть — правительство и президент

#### *Президент*

49. Президент избирается на прямых выборах тайным голосованием в соответствии с законом<sup>21</sup>. Полномочия Президента Республики длятся пять лет и заканчиваются по истечении срока, на который он был избран, либо при его отставке или освобождении от должности<sup>22</sup>. Президент Республики отвечает за: представление РС в стране и за рубежом; обнародование законов указом; предложение Народной скупщине кандидата на пост председателя правительства после заслушивания мнений представителей из отобранных избирательных списков; вынесение предложений ответственным лицам Народной скупщины; назначение и отзыв послов РС на основании предложений правительства; прием верительных и отзывных грамот от иностранных дипломатических представителей; помилование и награждение; и выполнение других задач, определенных Конституцией. Президент в соответствии с законом командует армией, назначает, повышает в звании и увольняет офицеров сербской армии<sup>23</sup>.

#### *Правительство*

50. Правительство является носителем исполнительной власти в РС и отвечает перед Народной скупщиной за политику РС, за исполнение законов и других общих нормативно-правовых актов Народной скупщины, а также за работу органов государственного управления<sup>24</sup>. Председатель правительства возглавляет и направляет работу правительства, руководит единой политической деятельностью правительства, координирует работу членов правительства и представляет правительство. Министры несут ответственность перед председателем правительства, правительством и Народной скупщиной за свою работу и за ситуацию в сфере, входящей в компетенцию каждого соответствующего министерства<sup>25</sup>. В соответствии с Законом о министерствах («Официальный бюллетень РС» № 128/2020) формируется и определяется объем работ для 21 министерства. В состав нынешнего правительства входит 11 женщин, включая председателя правительства и заместителя председателя правительства по вопросам гендерного равенства. Мандат правительства длится до истечения срока полномочий избравшего его Народной скупщины. Срок полномочий правительства может закончиться до истечения срока, на который оно было избрано, в результате вотума недоверия, роспуска Народной скупщины, отставки председателя правительства или в других случаях, предусмотренных Конституцией<sup>26</sup>.

#### **Судебная власть**

51. Судебная власть является единой на территории РС. Суды самостоятельны и независимы в своей деятельности и выполняют свои обязанности на основе Конституции, законов и других общих нормативно-правовых актов, когда это предусмотрено законом, общепризнанными нормами международного права и ратифицированными международными договорами. Слушания в судах проводятся

<sup>21</sup> Конституция, статья 114.

<sup>22</sup> Конституция, статья 116.

<sup>23</sup> Конституция, статья 112.

<sup>24</sup> Конституция, статья 124.

<sup>25</sup> Конституция, статья 125, пункты 2 и 3.

<sup>26</sup> Конституция, статья 128.



публично и могут быть ограничены лишь в соответствии с Конституцией. Судьи и присяжные заседатели (или непрофессиональные судьи) участвуют в судебных процессах в порядке, определенном законом. Закон может предусматривать, что в определенных судах и по определенным вопросам выносят суд ведут только судьи. Суд действует в составе коллегии, хотя законом может быть предусмотрено, что по некоторым вопросам суд ведется единоличным судьей<sup>27</sup>.

52. Судебная власть в РС принадлежит судам общей и специальной юрисдикции. Учреждение, организация, юрисдикция, система и структура судов регулируются законом<sup>28</sup>.

## Политические партии

53. Статья 4 Конституции РС гарантирует и признает роль политических партий в демократическом формировании политической воли граждан. Закон о политических партиях определяет политические партии как организации свободно и добровольно объединившихся граждан, созданные для достижения политических целей путем демократического формирования политической воли граждан и участия в выборах<sup>29</sup>. Политические партии национальных меньшинств, в дополнение к ранее перечисленным признакам, характеризуются деятельностью, специально направленной на представление и отстаивание интересов того или иного национального меньшинства, защиту и продвижение прав представителей этого национального меньшинства<sup>30</sup>.

54. Создание политических партий является свободным. Запрещается деятельность политических партий, направленная на насильственное свержение конституционного строя, нарушение гарантированных прав человека или меньшинств, возбуждение расовой, национальной или религиозной ненависти. Политические партии не могут напрямую осуществлять властные полномочия или подчинять власть себе<sup>31</sup>.

55. Политическая партия может быть создана как минимум 10 000 гражданами РС, достигшими совершеннолетия и трудоспособности, за исключением политических партий национальных меньшинств, для создания которых требуется не менее 1000 граждан РС, достигших совершеннолетия и трудоспособности<sup>32</sup>. Политические партии вносятся в Реестр политических партий, который ведет Министерство государственного управления и местного самоуправления<sup>33</sup>. Членство в политической партии является свободным и добровольным. Исключением из этого правила является то, что судьи Конституционного суда, другие судьи, прокуроры, Защитник граждан, сотрудники полиции и военнослужащие, а также другие лица, обязанности которых по закону несовместимы с членством в политической партии, не могут быть членами политических партий<sup>34</sup>.

56. Согласно данным Реестра политических партий, который ведет Министерство государственного управления и местного самоуправления, в РС зарегистрировано в общей сложности 114 политических партий, из которых 69 являются партиями национальных меньшинств<sup>35</sup> с разбивкой по следующим национальным меньшинствам: албанцы — 6; боснийцы — 11; буневцы — 3; болгары — 4; влахи — 4; греки — 2; горанцы — 1; венгры — 6; македонцы — 3; рома — 7; румыны — 2; русины — 2; русские — 7; словаки — 6; хорваты — 2; и черногорцы — 2.

<sup>27</sup> Конституция, статья 142.

<sup>28</sup> Конституция, статья 143.

<sup>29</sup> Закон о политических партиях («Официальный бюллетень РС» № 36/09 и 61/15 — решение Конституционного суда), статья 2.

<sup>30</sup> Закон о политических партиях, статья 3.

<sup>31</sup> Конституция, статья 5.

<sup>32</sup> Закон о политических партиях, статьи 8 и 9.

<sup>33</sup> Закон о политических партиях, статья 22.

<sup>34</sup> Закон о политических партиях, статья 21.

<sup>35</sup> Реестр политических партий, ноябрь 2021 года.

## Выборы и избирательная система

57. Многопартийная система была введена в 1990 году. Закон о выборах депутатов 1990 года предусмотрел мажоритарную избирательную систему для выборов депутатов Народной скупщины<sup>36</sup>. Последующие законы ввели пропорциональную избирательную систему, и с 2002 года она применяется и к выборам членов муниципальных и городских скупщин. Теперь избирательный округ состоит из всей территории РС, а для местных выборов — из всей территории муниципалитета, т. е. соответствующего города.

58. Конституция гарантирует право голоса. Каждый совершеннолетний, трудоспособный гражданин РС имеет право голосовать и быть избранным. Конституция устанавливает, что избирательное право является всеобщим и равным, выборы — свободными и прямыми, а голосование — тайным и личным. Избирательное право обладает правовой защитой в соответствии с законом<sup>37</sup>.

59. Правом избирать Президента Республики и быть избранным Президентом Республики обладает любой совершеннолетний гражданин РС, на которого не распространены права опеки, т. е. который полностью не лишен дееспособности. Лицо, частично лишенное дееспособности, может избирать Президента Республики и быть избранным Президентом Республики, если решением о частичном лишении дееспособности суд не установил, что оно не может осуществлять свое право голоса. Президент Республики избирается гражданами на основе всеобщего и равного избирательного права сроком на пять лет. Выборы являются свободными и прямыми, а голосование — тайным и личным.

60. Совершеннолетний гражданин РС, на которого не распространены права опеки, т. е. не лишенный полностью дееспособности, имеет право голосовать и быть избранным депутатом Народной скупщины<sup>38</sup>. Дополнительным условием, установленным Законом о местных выборах<sup>39</sup> в отношении выборов членов органов местного самоуправления, является то, что избиратель или кандидат в члены должен проживать на территории органа местного самоуправления, в котором он осуществляет право голоса. Учитывая гендерное равенство, Закон о выборах народных депутатов и Закон о местных выборах предусматривают, что в избирательном списке должно быть 40 % лиц из числа недостаточно представленного пола. А именно, среди каждых пяти кандидатов в порядке, указанном в списке, должно быть три представителя одного и два представителя другого пола<sup>40</sup>.

61. Органами по проведению выборов являются Республиканская избирательная комиссия, местные избирательные комиссии и избирательные участки. Органы, проводящие выборы, самостоятельны и независимы в своей деятельности и работают на основе законов и нормативных актов, принятых на основе закона<sup>41</sup>. Республиканская избирательная комиссия определяет результаты выборов таким образом, чтобы каждый избирательный список имел количество мандатов, пропорциональное количеству полученных голосов<sup>42</sup>. В распределении мандатов могут участвовать только избирательные списки, получившие не менее 3 % от общего числа голосов избирателей, проголосовавших в избирательном округе. Исключения составляют политические партии национальных меньшинств и коалиции политических партий национальных меньшинств, которые могут участвовать в распределении мест, даже получив менее 3 % от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании, при этом при распределении мандатов в соответствии с применением системы наибольшего коэффициента, коэффициенты всех избирательных списков политических партий национальных меньшинств и

<sup>36</sup> «Официальный бюллетень РС» № 1/90, 3/90 — поправки, 12/9 и 79/92.

<sup>37</sup> Конституция, статья 52.

<sup>38</sup> Закон о выборах народных депутатов («Официальный бюллетень РС» № 14/22), статья 3.

<sup>39</sup> Закон о местных выборах («Официальный бюллетень РС» № 14/22), статья 3.

<sup>40</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 73 и Закон о местных выборах, статья 41.

<sup>41</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 8 и Закон о местных выборах, статья 10.

<sup>42</sup> Закон о выборах народных депутатов, статьи 129 и 130.

коалиций политических партий национальных меньшинств увеличиваются на 35 %<sup>43</sup> (согласно поправкам к Закону о выборах народных депутатов и Закону о местных выборах с 2020 года). Избирательный список какой-либо партии или коалиции партий национальных меньшинств объявляется Республиканской избирательной комиссией (РИК), которая может запросить мнение компетентного совета национальных меньшинств о том, является ли податель избирательного списка партией национального меньшинства или коалицией партий национальных меньшинств.

62. Средствами правовой защиты избирательного права при проведении выборов являются: заявление с просьбой об отмене итогов голосования на избирательном участке, жалоба и апелляция<sup>44</sup>. Податель упомянутого списка избирателей имеет право направить заявление об отмене результатов голосования на избирательном участке в течение 72 часов после закрытия избирательного участка в связи с нарушениями в ходе голосования; избиратель также может подать заявление об отмене итогов голосования в течение 72 часов после закрытия избирательного участка на том избирательном участке, где он/она внесен/а в избирательный список, если избирательная комиссия необоснованно не допустила его/ее к голосованию или если на избирательном участке было нарушено его/ее право на свободное и тайное голосование<sup>45</sup>. Податель заявленного избирательного списка имеет право направить возражение против принятого решения, против совершенного действия, а также против непринятия решения соответствующим органом, т. е. бездействия при проведении выборов, если иное не предусмотрено Законом о выборах народных депутатов, при этом податель избирательного списка, политическая партия, политическая группа, кандидат в депутаты, избиратель или лицо, имя которого зафиксировано в числе задокументированных имен в избирательном списке или задокументировано в качестве подателя избирательного списка, может направить жалобу в случаях, предусмотренных Законом о выборах народных депутатов<sup>46</sup>.

63. На любое решение Республиканской избирательной комиссии, вынесенное по жалобе, может быть подана апелляция в Административный суд<sup>47</sup>.

64. Закон о национальных советах национальных меньшинств<sup>48</sup> устанавливает порядок избрания национальных советов, а также обязанность проводить регулярные выборы членов национальных советов национальных меньшинств, которые проводятся каждые четыре года. Данный Закон также регулирует правовое положение и полномочия национальных советов национальных меньшинств в области культуры, образования, информации и официального использования языков и письменности, их финансирование и другие вопросы, имеющие значение для работы национальных советов.

65. На выборах, состоявшихся в ноябре 2018 года, представители 18 национальных меньшинств (из числа национальных меньшинств албанцев, ашкальцев, боснийцев, болгар, буневцев, влахов, греков, балканских египтян, поляков, венгров, немцев, рома, румын, русин, словаков, словенцев, украинцев и чехов), внесенные в специальные списки избирателей, голосовали за членов совета на прямых выборах. На выборных собраниях избирались члены национальных советов македонского, русского, хорватского и черногорского национальных меньшинств. На самых последних прямых выборах проголосовало 208 570 таких зарегистрированных избирателей из общего числа 467 545, т. е. 44,61 % (на выборах 2010 года явка составила 54,5 %, а в 2014 году — 37,63 %).

<sup>43</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 140.

<sup>44</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 147.

<sup>45</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 148.

<sup>46</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 150.

<sup>47</sup> Закон о выборах народных депутатов, статья 156.

<sup>48</sup> «Официальный бюллетень РС» № 72/09, 20/14 — решения Конституционного суда 55/1 и 47/18.

**Процент населения, имеющего право голоса**

66. В таблице ниже приведено число лиц с правом голоса по административным округам в соответствии с решением Республиканской избирательной комиссии об определении и объявлении итогового числа избирателей в РС от 19 июня 2020 года.

<i>Административный округ</i>	<i>Итоговое число избирателей</i>
Белград	1 604 376
Северно-Бачский округ	168 028
Средне-Банатский округ	155 216
Северно-Банатский округ	124 257
Южно-Банатский округ	255 706
Западно-Бачский округ	158 970
Южно-Бачский округ	565 138
Сремский округ	266 523
Мачванский округ	264 050
Колубарский округ	141 851
Подунайский округ	175 472
Браничевский округ	179 528
Шумадийский округ	249 760
Поморавский округ	199 445
Борский округ	119 034
Заечарский округ	99 975
Златиборский округ	248 557
Моравичский округ	174 592
Рашский округ	266 278
Расинский округ	202 332
Нишавский округ	323 932
Топличский округ	73 821
Пиротский округ	73 688
Ябланичский округ	175 129
Пчиньский округ	201 471
Косовский округ	26 259
Печский округ	4 498
Призренский округ	6 374
Косовско-Митровицкий округ	42 311
Косовско-Поморавский округ	15 908
Учреждения по исполнению уголовных наказаний	8 646
Зарубежные страны	13 251
<b>Всего</b>	<b>6 584 376</b>

*Источник: Республиканская избирательная комиссия.*

### Соотношение национальных и субнациональных выборов, проводимых в соответствии с установленным законом календарем

67. В РС первые многопартийные выборы после Второй мировой войны состоялись в 1990 году. С тех пор было проведено в общей сложности четыре очередных парламентских выборов (декабрь 1990 года — явка избирателей 71,49 %, сентябрь 1997 года — явка 57,40 %, май 2012 года — явка 57,76 % и июнь 2020 года — явка 49 %), а внеочередные выборы проводились девять раз (в 1992; 1993; 2000; 2003; 2007; 2008; 2014; 2016; 2022 годах).

### Средняя явка избирателей на национальных и субнациональных выборах в разбивке по административным единицам

#### Парламентские выборы 21 июня 2020 года

Административный округ	Число избирателей, зарегистрированных в списке избирателей	Избиратели, принявшие участие в голосовании	
		Число	Процент
Белград	1 604 76	613 974	38,27
Северно-Бачский округ	168 028	77 783	46,29
Средне-Банатский округ	155 216	72 426	46,66
Северно-Банатский округ	124 257	67 197	54,08
Южно-Банатский округ	255 706	128 048	50,08
Западно-Бачский округ	158 970	83 601	52,59
Южно-Бачский округ	565 138	274 659	48,6
Сремский округ	266 523	148 338	55,66
Мачванский округ	264 050	153 057	57,97
Колубарский округ	141 851	77 900	54,92
Подунайский округ	175 472	81 209	46,28
Браничевский округ	179 528	92 888	51,74
Шумадийский округ	249 760	126 093	50,49
Поморавский округ	199 445	102 236	51,26
Борский округ	119 034	57 750	48,52
Заечарский округ	99 975	48 344	48,36
Златиборский округ	248 557	135 883	54,67
Моравичский округ	174 592	86 702	49,66
Рашский округ	266 278	136 398	51,22
Расинский округ	202 332	116 390	57,52
Нишавский округ	323 932	156 813	48,41
Топличский округ	73 821	47 037	63,72
Пиротский округ	73 688	45 873	62,25
Ябланичский округ	175 129	108 192	61,78
Пчиньский округ	201 471	111 616	55,4
Косовский округ	26 259	14 293	54,43
Печский округ	4 498	1 494	33,21
Призренский округ	6 374	1 182	18,54
Косовско-Митровицкий округ	42 311	28 267	66,81
Косовско-Поморавский округ	15 908	9 924	62,38
Учреждения по исполнению уголовных наказаний	8 646	7 173	82,96
Зарубежные страны	13 251	9 168	69,19
<b>Всего</b>	<b>6 584 376</b>	<b>3 221 908</b>	<b>48,93</b>

Источник: Республиканская избирательная комиссия.

**Выборы в комитеты муниципальных и городских скупщин 21 июня 2020 года**

Административный округ	Число избирателей, зарегистрированных в списке избирателей	Избиратели, принявшие участие в голосовании	
		Число	Процент
Белград	1 603 475	615 654	38,39
Северно-Бачский округ	167 850	79 362	47,28
Средне-Банатский округ	155 387	73 801	47,49
Северно-Банатский округ	124 520	67 293	54,04
Южно-Банатский округ	255 897	128 784	50,33
Западно-Бачский округ	159 863	81 901	51,23
Южно-Бачский округ	565 242	276 723	48,96
Сремский округ	267 231	151 401	56,66
Мачванский округ	265 532	157 467	59,30
Колубарский округ	142 489	81 225	57,00
Подунайский округ	174 788	85 468	48,90
Браничевский округ	122 063	64 258	52,64
Шумадийский округ	245 870	129 543	52,69
Поморавский округ	197 855	102 222	51,67
Борский округ	122 386	58 418	47,73
Заечарский округ	102 208	51 177	50,07
Златиборский округ	189 877	109 981	57,92
Моравичский округ	174 651	88 442	50,64
Рашский округ	262 928	133 618	50,82
Расинский округ	201 063	115 489	57,44
Нишавский округ	317 834	157 445	49,54
Топличский округ	72 821	46 146	63,37
Пиротский округ	73 781	46 206	62,63
Ябланичский округ	175 144	109 157	62,32
Пчиньский округ	136 905	78 140	57,08
Косовский округ	...	...	...
Печский округ	...	...	...
Призренский округ	...	...	...
Косовско-Митровицкий округ	...	...	...
Косовско-Поморавский округ	...	...	...
<b>Всего</b>	<b>6 277 660</b>	<b>3 089 321</b>	<b>49,21</b>

Источник: Республиканская избирательная комиссия.

**Выборы в комитеты городских скупщин 21 июня 2020 года**

Город	Число избирателей, зарегистрированных в списке избирателей	Избиратели, принявшие участие в голосовании	
		Число	Процент
Белград	1 599 525	815 911	51,01
Ужице	65 701	32 226	49,05
Пожаревац	69 668	35 043	50,30
Ниш	231 126	102 332	44,28
Вране	70 112	42 167	60,14
<b>Всего</b>	<b>2 036 132</b>	<b>1 027 679</b>	<b>50,96</b>

Источник: Республиканская избирательная комиссия.

## Статус неправительственных организаций и средств массовой информации

### Неправительственные организации

68. Статус и деятельность неправительственных организаций в РС регулируются Законом об ассоциациях. Ассоциация в понимании настоящего Закона является добровольной и неправительственной некоммерческой организацией, основанной на свободе ассоциации ряда физических или юридических лиц, созданной для реализации и продвижения определенных единых или общих целей и интересов, которые не запрещены Конституцией или законом<sup>49</sup>. Согласно Закону об ассоциациях, признается право ребенка на свободу ассоциации, и несовершеннолетний старше 14 лет может быть учредителем ассоциации при наличии заявления о согласии от его законного представителя.

69. Закон об ассоциациях позволяет иностранной ассоциации, т. е. ее представительству в РС, осуществлять деятельность на территории РС с предварительной регистрацией в Реестре иностранных ассоциаций<sup>50</sup>. Иностранной ассоциацией в понимании настоящего Закона является ассоциация с местонахождением в другом государстве, созданная в соответствии с правилами этого государства с целью реализации какого-либо единого или общего интереса или цели и деятельность которой не направлена на получение прибыли, а также международная ассоциация или иная сторона, т. е. международная неправительственная организация, в состав которой входят члены, добровольно вызвавшиеся для реализации единого или общего интереса или цели, не направленных на получение прибыли<sup>51</sup>.

70. Цели и деятельность признанной ассоциации не могут быть направлены на насильственное разрушение конституционного строя или нарушение территориальной целостности РС, или нарушение гарантированных прав человека или меньшинств, или разжигание и поощрение неравенства, ненависти или нетерпимости на основе расовой, этнической, религиозной или иной принадлежности, или на основе пола, гендерных, физических, умственных или иных характеристик и способностей<sup>52</sup>.

71. Ассоциация может быть создана не менее чем тремя учредителями, при условии, что хотя бы один из учредителей постоянно или временно проживает на территории РС. Учредителями ассоциации могут быть дееспособные физические или юридические лица<sup>53</sup>. Реестр ассоциаций ведется Сербским агентством реестров предприятий в качестве доверенного лица<sup>54</sup>. Внесение в Реестр ассоциаций является добровольным<sup>55</sup>. Содержание Реестра, порядок внесения в Реестр и его ведения более детально регулируются министром по административным делам.

72. Ассоциация может приобретать имущество за счет членских взносов, добровольных взносов, пожертвований и даров (в денежной или натуральной форме), финансовых субсидий, завещанного имущества, процентов по депозитам, арендной платы, дивидендов и другими способами, разрешенными законом. Физические и юридические лица, которые осуществляют взносы в ассоциации и акты дарения в их интересах, могут быть освобождены от соответствующих налоговых обязательств в соответствии с законом, определяющим соответствующий государственный доход<sup>56</sup>.

73. В бюджете РС предусмотрены средства на поощрительные программы или необходимые средства для финансирования программ, реализуемых ассоциациями,

<sup>49</sup> Закон об ассоциациях («Официальный бюллетень РС» № 51/09, 99/11 — государственные законы и 44/18 — государственные законы), статья 2.

<sup>50</sup> Закон об ассоциациях, статья 60.

<sup>51</sup> Закон об ассоциациях, статья 59.

<sup>52</sup> Закон об ассоциациях, статья 3.

<sup>53</sup> Закон об ассоциациях, статья 10.

<sup>54</sup> Закон об ассоциациях, статья 26.

<sup>55</sup> Закон об ассоциациях, статья 4.

<sup>56</sup> Закон об ассоциациях, статья 36.

представляющими общественный интерес<sup>57</sup>. Указ о фондах поощрительных программ или необходимых фондах для финансирования программ общественных интересов, реализуемых ассоциациями<sup>58</sup>, вступивший в силу 13 марта 2018 года, в статье 4 предусматривает публикацию годового плана публичных конкурсов и календаря публичных конкурсов для органов государственного управления и проектов ассоциаций. Календарь конкурсов публикуется с целью своевременного информирования организаций гражданского общества о планируемых публичных конкурсах и с целью подготовки наиболее качественных предложений по проектам для потенциального финансирования из бюджета, а также для увеличения числа потенциальных пользователей финансирования из бюджета Сербии. Наблюдается явная тенденция роста этих бюджетных средств в пользу неправительственных организаций.

74. Прекращение деятельности ассоциации возможно путем исключения ассоциации из Реестра, запрета ассоциации, ликвидации или банкротства ассоциации. Основанием для запрета деятельности ассоциации являются цели и действия, противоречащие Конституции или закону, а предложение о запрете деятельности ассоциации может быть внесено правительством, прокурором Республики, министерством, отвечающим за административные вопросы, министерством по делам ассоциаций, или Реестром<sup>59</sup>. Конституционный суд принимает решение о запрете на работу ассоциации<sup>60</sup>. Процедура запрещения деятельности ассоциации может быть инициирована в отношении ассоциаций, которые не имеют статус юридического лица.

75. Опираясь на правовую базу, заложившую основы для улучшения участия общественности в процессе разработки нормативных актов и документов государственной политики, в январе 2020 года были приняты Руководящие принципы по включению организаций гражданского общества в рабочие группы по разработке документов государственной политики и проектов, т. е. проектов нормативных актов<sup>61</sup>.

#### Число зарегистрированных неправительственных организаций

76. Ассоциации и представительства иностранных ассоциаций могут быть внесены в Реестр ассоциаций и Реестр иностранных ассоциаций, который ведет Сербское агентство реестров предприятий, на которое возложена эта задача, приобретая тем самым статус юридического лица, так что ассоциации могут решать, регистрироваться или нет. Ассоциации, зарегистрированные в Реестре, самостоятельно совершают юридические сделки, осуществляют хозяйственную и иную деятельность в соответствии с законом и могут претендовать на средства, выделяемые из бюджета Республики, бюджетов автономных краев или органов местного самоуправления для финансирования определенных программ, представляющих общественный интерес. Правовые нормы о гражданском партнерстве применяются к ассоциациям, которые не регистрируются, и в этом случае они не имеют статуса юридического лица.

77. Порядок регистрации, т. е. внесения в Реестр ассоциаций и Реестр иностранных ассоциаций, и ведения реестров более подробно регулируется Законом о порядке регистрации в Сербском агентстве реестров предприятий и соответствующими подзаконными актами. Информация о процедуре регистрации всех зарегистрированных ассоциаций, в соответствии с законом, доступна на веб-сайте Агентства реестров предприятий.

78. Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу принимает решения по апелляциям на решения Сербского агентства реестров предприятий, т. е. Реестра, который ведет Реестр ассоциаций и Реестр иностранных ассоциаций и контролирует выполнение Закона об ассоциациях, в то время как

<sup>57</sup> Закон об ассоциациях, статья 38.

<sup>58</sup> «Официальный бюллетень РС» № 16/18.

<sup>59</sup> Закон об ассоциациях, статья 51.

<sup>60</sup> Закон об ассоциациях, статья 50.

<sup>61</sup> «Официальный бюллетень РС» № 8/20.



Министерство государственного управления и местного самоуправления находится в ведении административных инспекторов.

79. По данным Сербского агентства реестров предприятий, в 2020 году было зарегистрировано в общей сложности 34 692 отечественные ассоциации и 72 представительства иностранных ассоциаций. Число ассоциаций значительно увеличилось после вступления в силу Закона об ассоциациях в 2011 году, когда были значительно упрощены и либерализованы условия создания ассоциаций, а также создан единый реестр ассоциаций. Существующие ассоциации были обязаны пройти перерегистрацию, а иначе они были бы признаны недействующими и исключены из реестра.

80. Что касается распределения по округам, то наибольшее количество ассоциаций, после города Белграда (10 759), было зарегистрировано в Южно-Бачском округе (4483), за которым следуют Нишавский (1621), Южно-Банатский (1562), Сремский (1373), Средне-Банатский (1178), Северно-Бачский (1090), Шумадийский (1048) и Рашский (1028) округа.

81. Также, по данным Сербского агентства реестров предприятий, в 2020 году было зарегистрировано в общей сложности 808 фондов и 141 пожертвование. Как и в случае с ассоциациями, наблюдается тенденция роста числа фондов и пожертвований.

82. Фонды и пожертвования в основном сосредоточены в регионе Белград (560), а также в Южно-Бачском (129), Северно-Бачском (29) и Шумадийском (24) округах, в то время как значительно меньшее их количество присутствует в округах на территории Южной и Восточной Сербии. Более чем в половине муниципалитетов/городов РС не зарегистрировано ни одного фонда или пожертвования, а в большинстве муниципалитетов, где есть фонды, их число составляет менее 1 % от общего числа в РС, что указывает на то, что речь идет, по-видимому, о недостаточно используемой форме организации граждан, хотя фонд может быть более простым способом организации субъектов для достижения общей цели по сравнению с ассоциациями, учитывая количество людей, необходимых для создания фонда, и права на управление в распоряжении учредителей.

### **Средства массовой информации**

83. Конституция гарантирует свободу средств массовой информации. Каждый вправе без официального разрешения свободно создавать газеты и другие средства общественной информации в порядке, установленном законом. Телевизионные и радиостанции создаются в соответствии с законом.

84. В РС нет цензуры. В исключительных случаях компетентный суд может запретить распространение информации и идей через СМИ, только если это необходимо в демократическом обществе для предотвращения призывов к насильственному свержению конституционного строя или нарушению территориальной целостности РС, для предотвращения пропаганды войны или подстрекательства к прямому насилию, или для предотвращения пропаганды расовой, национальной или религиозной ненависти, подстрекающей к дискриминации, вражде или насилию<sup>62</sup>.

85. РС создала нормативно-правовую базу, которая позволяет СМИ работать независимо и беспрепятственно. Комплекс соответствующих законов о СМИ улучшил основу для защиты прав в области информации (Закон об общественной информации<sup>63</sup>, Закон об электронных СМИ<sup>64</sup> и Закон об услугах государственных СМИ<sup>65</sup>). Закон об общественной информации и СМИ регулирует право на общественную информацию, которое включает свободу собирать, публиковать и получать информацию, свободу формировать и выражать идеи и мнения, свободу печатать и распространять газеты, свободу готовить, предоставлять и публиковать

<sup>62</sup> Конституция, статья 50.

<sup>63</sup> «Официальный бюллетень РС» № 83/14, 58/15 и 12/16 — аутентичное толкование.

<sup>64</sup> «Официальный бюллетень РС» № 83/14 и 6/16 — государственный закон.

<sup>65</sup> «Официальный бюллетень РС» № 83/14, 103/15 и 108/16.

аудио и аудиовизуальные медиауслуги, свободу распространять информацию и идеи через Интернет и другие платформы, а также свободу публиковать СМИ и вести общественную информационную деятельность. В соответствии с этим Законом с 2015 года функционирует Реестр СМИ, который ведется Сербским агентством реестров предприятий.

86. Законом об электронных СМИ<sup>66</sup> был учрежден Регулирующий орган электронных СМИ (РОЭСМИ) в качестве независимой регулирующей организации, обладающей функциональной и финансовой независимостью от государственных органов и организаций, поставщиков медиауслуг и операторов. Регулирующий орган несет ответственность перед Народной скупщиной за выполнение задач в пределах своей компетенции, а профессиональные и административные задачи выполняет профессиональная служба, статус и порядок работы которой предписаны этим Законом и соответствующим регламентом<sup>67</sup>. Этот орган обеспечивает, чтобы содержание программ поставщиков медиауслуг не заключало информацию, которая открытым или скрытым образом подстрекает к дискриминации, ненависти или насилию по признаку расы, цвета кожи, происхождения, гражданства, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, имущественного положения, рождения, генетических характеристик, состояния здоровья, инвалидности, семейного и брачного положения, убеждений, возраста, внешности, членства в политических, профсоюзных и других организациях, или других реальных или предполагаемых личных характеристик.

87. Регулятор может вынести предупреждение, рекомендацию или временный запрет на публикацию медиаконтента или отозвать лицензию медиаоператора в связи с нарушением обязательств, связанных с содержанием программы, а также в связи с нарушением условий, содержащихся в лицензии или разрешении на предоставление медиауслуг в соответствии с положениями настоящего Закона. Все принятые меры вносятся в Реестр медиауслуг.

88. В РС существуют две службы государственных СМИ: структура государственных СМИ — Радио и телевидение Сербии и структура государственных СМИ — Радио и телевидение Воеводины. Службы государственных СМИ — это независимые и самостоятельные юридические лица, которые посредством выполнения своих основных функций позволяют реализовать общественные интересы в области общественной информации, предоставляя при этом общие и комплексные медиауслуги, включающие информационный, образовательный, культурный и развлекательный контент<sup>68</sup>.

89. РС является учредителем газетного издательства «Панорама». Деятельность «Панорамы» направлена на реализацию государственных интересов в области общественной информации путем издания на сербском языке еженедельной газеты «Единство» и журнала «Стремление» с целью информирования населения Автономного края Косово и Метохия<sup>69</sup>.

90. В рамках государственных цифровых услуг и электронного правительства наблюдается прогресс в адаптации медиаконтента для людей с инвалидностью, например, субтитрирование, а в 2015 году был принят Закон об использовании языка жестов и инвестированы средства в создание службы перевода на сербский язык жестов, доступный для глухих и слабослышащих людей.

91. Представлены различные модели информации на языках национальных меньшинств, включая: программы государственных медиаслужб, передачи, а также

<sup>66</sup> Закон об электронных СМИ («Официальный бюллетень РС» № 83/14, 6/16 — государственный закон), статья 5.

<sup>67</sup> Закон об электронных СМИ, статья 5.

<sup>68</sup> Закон об услугах государственных СМИ («Официальный бюллетень РС» № 83/14, 103/15, 108/16, 161/20 и 129/21), статья 2.

<sup>69</sup> Решение о создании газетного издательства «Панорама» («Официальный бюллетень РС» № 53/15).

статьи в частных СМИ, включая СМИ гражданского общества, и медиаконтент, публикуемый национальными советами, а также предоставление возможности использования Интернета и СМИ страны происхождения и обеспечение доступа к ним и т. д. Национальные советы национальных меньшинств, как органы выборных представителей национальных меньшинств, через которые представители меньшинств реализуют свои коллективные права, обладают значительными полномочиями в сегменте обеспечения государственных интересов в области общественной информации. Несмотря на финансирование из государственных средств, эти органы могут быть учредителями издательств СМИ, уполномоченными номинантами членов Совета РОЭСМИ, давать заключения по кандидатурам главных редакторов программ на языке национальных меньшинств в государственных медиаслужбах, а также давать заключения по соответствующим проектам, вынесенным на публичные конкурсы, объявленные с целью повышения качества информации для представителей национальных меньшинств, не имеющие обязательной силы.

92. После внесения поправок в Уголовный кодекс в 2016 году Сербия стала одной из немногих стран Европы и единственной страной в регионе, которая предписала, что лишение свободы на срок от шести месяцев до пяти лет будет служить потенциальным наказанием для любого, кто ставит под угрозу безопасность лиц/организаций, имеющих общественное значение, в информационных сферах. Таким образом, уголовно-правовая защита журналистов формально приравнивается к защите Президента Республики, председателя правительства, членов правительства, судей Конституционного суда, судей, прокуроров, заместителей прокуроров, адвокатов и сотрудников полиции<sup>70</sup>.

93. В январе 2020 года правительство приняло Стратегию развития системы общественной информации в РС на период 2020–2025 годов, целью которой является дальнейшая демократизация отношений в обществе путем укрепления свободы выражения мнений и СМИ. В рамках этой Стратегии государство взяло на себя обязательство поддерживать развитие плюрализма СМИ, который включает в себя многообразие форм собственности, источников информации и медиаконтента.

94. 10 декабря 2020 года правительство приняло решение о создании Рабочей группы по мониторингу выполнения Плана действий на 2020–2022 годы по реализации Стратегии развития системы общественной информации в РС на период 2020–2025 годов<sup>71</sup>.

95. Также 10 декабря 2020 года правительство приняло решение о создании Рабочей группы по безопасности и защите журналистов, задачей которой является повышение эффективности официальных мер реагирования в случаях нападения на журналистов и мониторинг действий, предпринимаемых для защиты их безопасности. Эта Рабочая группа обязана не реже одного раза в месяц представлять отчет о своей работе председателю правительства и заместителям председателя правительства, министрам культуры и информации. По инициативе упомянутой Рабочей группы был начат проект по запуску «Линии безопасности» — «горячей линии SOS» для сообщений об угрозах и нападениях на журналистов, чтобы журналисты, считающие, что их безопасность находится под угрозой, могли получать от дежурных юристов, имеющих опыт работы в этой сфере, соответствующую информацию о том, к кому или в какой орган следует обратиться для защиты своих прав. В частности, журналистам будет предоставлена соответствующая информация о контактных лицах в прокуратуре и Министерстве внутренних дел. Защитник граждан предоставил Платформу для регистрации нападений и давления на журналистов. Платформа была разработана в сотрудничестве с десятью ассоциациями, организациями и союзами работников СМИ и журналистов, которые согласовали категории и подкатегории нападений и давления на журналистов. Планируется, что эта Платформа будет обеспечена данными, собранными СМИ и журналистскими ассоциациями о нападениях и давлении на

<sup>70</sup> Уголовный кодекс («Официальный бюллетень РС» № 85/05, 88/05 — с поправками, 107/05 — с поправками, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/2019), пункт 3 статьи 138.

<sup>71</sup> «Официальный бюллетень РС» № 149/20.

представителей СМИ, а также подключена к «горячей линии SOS» для сообщений о нападениях на журналистов.

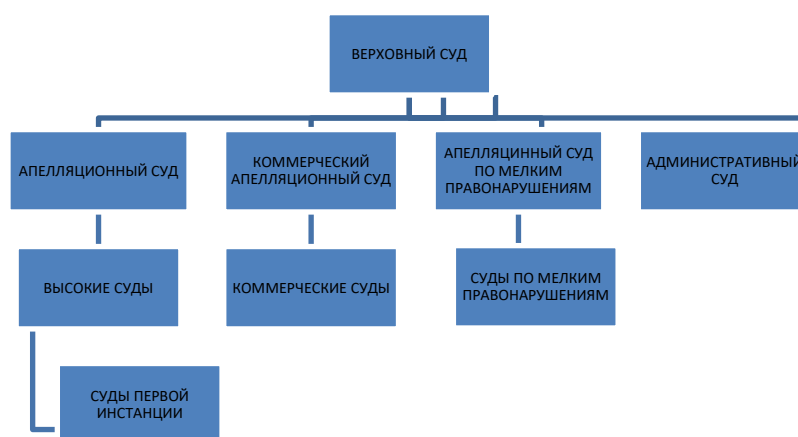
## Информация об отправлении правосудия и системе правосудия

### Суды

96. Судебная власть является единой на территории РС. Суды самостоятельны и независимы в своей деятельности и выполняют свои обязанности на основе Конституции, законов и других общих нормативно-правовых актов, когда это предусмотрено законом, общепризнанными нормами международного права и ратифицированными международными договорами<sup>72</sup>.

97. Судебная власть в РС принадлежит судам общей и специальной юрисдикции. Учреждение, организация, юрисдикция, система и структура судов регулируются законом. Временные, прямые или чрезвычайные суды не могут быть созданы. Верховный суд<sup>73</sup> является высшей судебной инстанцией в РС и находится в Белграде<sup>74</sup>.

98. Судами общей юрисдикции являются суды первой инстанции, вышестоящие суды, апелляционные суды и Верховный суд. Судами специальной юрисдикции являются коммерческие суды, Коммерческий апелляционный суд, суды по мелким правонарушениям, Апелляционный суд по мелким правонарушениям и Административный суд. При Высоком суде Белграда есть специальные палаты по делам в сферах: 1) организованной преступности; 2) военных преступлений; 3) преступлений в области высоких технологий; и 4) борьбы с коррупцией. Председатель Верховного суда избирается Высшим судебным советом на основании мнения общего заседания Верховного суда<sup>75</sup>. Председатель Верховного суда избирается сроком на пять лет и не может быть переизбран<sup>76</sup>.



### Высший судебный совет

99. Высший судебный совет — это независимый государственный орган, который обеспечивает и гарантирует независимость судов, судей, председателей судов и присяжных заседателей (непрофессиональных судей). Высший судебный совет избирает судей и присяжных заседателей и принимает решение о прекращении их полномочий, избирает Председателя Верховного суда и председателей других судов и принимает решение о прекращении их полномочий, принимает решение о переводе и командировании судей, определяет необходимую численность судей и присяжных

<sup>72</sup> Конституция, статья 142, и Закон об организации судов, «Официальный бюллетень РС» № 116/08... 65/18 — решение Конституционного суда, 87/18 и 88/18 — решение Конституционного суда.

<sup>73</sup> Конституция, статья 143.

<sup>74</sup> Конституция, статья 143.

<sup>75</sup> Конституция, статья 149.

<sup>76</sup> Конституция, статья 149.

заседателей, решает другие вопросы должностного положения судей, председателей судов и присяжных заседателей, осуществляет иные полномочия, определенные Конституцией и законом<sup>77</sup>.

100. Высший судебный совет состоит из 11 членов: 6 судей, избираемых судьями, 4 известных юристов, избираемых Народной скупщиной, и Председателя Верховного суда. Избрание членов Высшего судебного совета из числа судей регулируется законом. При избрании судей в Высший судебный совет необходимо обратить внимание на максимально широкое представительство судей. Народная скупщина избирает членов Высшего судебного совета из числа известных юристов, имеющих по меньшей мере десятилетний опыт работы в юридической профессии, не менее чем двумя третями голосов всех депутатов, из двух кандидатов, предложенных компетентным комитетом Народной скупщины, по итогам открытого конкурса и в соответствии с законом. Если Народная скупщина не изберет всех четырех членов в установленный законом срок, оставшиеся члены избираются большинством голосов из числа всех правомочных кандидатов, отвечающих условиям избрания, комиссией, состоящей из спикера Народной скупщины, Председателя Конституционного суда, Председателя Верховного суда, Генерального прокурора и Защитника граждан. Председатели судов не могут быть избраны в Высший судебный совет. Член Высшего судебного совета, избранный Народной скупщиной, должен быть достоин этой должности. Член Высшего судебного совета, избранный Народной скупщиной, не может быть членом какой-либо политической партии. Другие условия избрания и определения несовместимости с функциями члена Высшего судебного совета, избранного Народной скупщиной, регулируются законом<sup>78</sup>.

101. Условия избрания судей, а также условия избрания и срок полномочий присяжных заседателей (непрофессиональных судей) регулируются законом<sup>79</sup>.

102. Судья независим и осуществляет правосудие на основании Конституции, ратифицированных международных договоров, законов, общепризнанных норм международного права и других общих нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с законом. Любое неправомерное влияние на судью при исполнении им судейских обязанностей запрещается<sup>80</sup>.

103. Судебные решения должны основываться на Конституции и законе, ратифицированных международных соглашениях и постановлениях, принятых на основании закона. Судебные решения обязательны для всех и не подлежат внесудебному пересмотру, и могут быть пересмотрены только компетентным судом в установленном законом порядке<sup>81</sup>.

## Прокуратура

104. Прокуратура — это единый и независимый государственный орган, который осуществляет преследование лиц, совершивших уголовные и иные противоправные деяния, а также выполняет другие обязанности по защите общественных интересов, определенные законом. Прокуратура осуществляет свои полномочия на основе Конституции, ратифицированных международных договоров, законов, общепризнанных норм международного права и других общих нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с законом. Вопросы создания, прекращения деятельности, организации и компетенции прокуратуры регулируются законом<sup>82</sup>.

105. Высшей прокуратурой РС является Генеральная прокуратура Республики, которую возглавляет Генеральный прокурор Республики. Функции прокуратуры выполняют Генеральный прокурор Республики, главные прокуроры и прокуроры.

<sup>77</sup> Конституция («Официальный бюллетень РС» № 98/06, 115/21 и 16/22), статья 150.

<sup>78</sup> Конституция, статья 151.

<sup>79</sup> Конституция, статья 145.

<sup>80</sup> Конституция, статья 144.

<sup>81</sup> Закон об организации судов, «Официальный бюллетень РС» № 116/08, 104/09... 65/2018 — решение Конституционного суда, 87/2018 и 88/2018 — решение Конституционного суда.

<sup>82</sup> Конституция, статья 155.

Генеральный прокурор Республики и главные прокуроры, осуществляя руководство прокуратурами, обладают иерархическими полномочиями в отношении действий нижестоящих главных прокуроров и прокуроров по тому или иному конкретному делу<sup>83</sup>.

106. Генеральный прокурор Республики избирается сроком на шесть лет не менее чем тремя пятыми голосов всех депутатов Народной скупщины по предложению Высшего прокурорского совета Генеральной прокуратуры, после открытого конкурса и в соответствии с законом. Высший совет предлагает Народной скупщине одну кандидатуру на должность Генерального прокурора Республики. Если Народная скупщина не изберет Генерального прокурора в течение последующих десяти дней, то он/она избирается большинством голосов из числа всех кандидатов, отвечающих условиям избрания, комиссией, состоящей из Председателя Народной скупщины, Председателя Конституционного суда, Председателя Верховного суда, Генерального прокурора Республики и Защитника граждан. Одно и то же лицо не может быть переизбрано на должность Генерального прокурора Республики. Главные прокуроры избираются Высшим прокурорским советом сроком на шесть лет. До истечения срока, на который он/она был/-а избран/-а Генеральным прокурором или Главным прокурором, его/ее функции прекращаются: по его/ее просьбе; если прокуратура упраздняется; если считается, что он/она окончательно утратил/-а способность выполнять функции Главного прокурора; если он/она лишается гражданства РС; или если он/она будет уволен/-а. Генеральный прокурор Республики и Главный прокурор подлежат увольнению, если они признаны виновными в совершении уголовного преступления и приговорены к лишению свободы на срок не менее шести месяцев, или если имеет место какое-либо из предусмотренных законом оснований для увольнения. Главный прокурор имеет право обжаловать решение Высшего прокурорского совета о прекращении его полномочий в Конституционном суде, что исключает право на конституционную апелляцию. Генеральный прокурор Республики и главные прокуроры, чей срок полномочий естественным образом заканчивается по истечении шести лет, остаются в должности прокурора в соответствии с законом<sup>84</sup>. Конституция гласит, что Генеральный прокурор Республики, главные прокуроры и прокуроры не могут быть привлечены к ответственности за мнение или решение, принятое в связи с исполнением своих служебных обязанностей, если только они не будут признаны виновными в совершении уголовного преступления судьей или прокурором. Прокурор Республики, главные прокуроры и прокуроры не могут быть лишены свободы в рамках разбирательства, возбужденного по уголовному преступлению, совершенному в связи с выполнением ими своих функций, без санкции Высшего прокурорского совета<sup>85</sup>.

#### *Высший прокурорский совет*<sup>86</sup>

107. Высший прокурорский совет при прокуратуре является независимым государственным органом, обеспечивающим и гарантирующим независимость прокуратуры, Генерального прокурора Республики, главных прокуроров и прокуроров. Высший прокурорский совет вносит в Народную скупщину предложения об избрании и прекращении полномочий Генерального прокурора Республики, назначает исполняющего обязанности Генерального прокурора Республики, избирает главных прокуроров и прокуроров и принимает решение о прекращении их полномочий, решает другие вопросы, связанные с Генеральным прокурором Республики, главными прокурорами и прокурорами, а также осуществляет другие полномочия, определенные Конституцией и законом<sup>87</sup>.

108. Генеральный прокурор Республики отвечает за работу прокуратуры и свою деятельность перед Народной скупщиной. Генеральный прокурор Республики не несет ответственности перед Народной скупщиной за действия в каждом конкретном случае. Главные прокуроры отвечают за работу прокуратуры и за свою деятельность

<sup>83</sup> Там же.

<sup>84</sup> Конституция, статья 158.

<sup>85</sup> Конституция, статья 161.

<sup>86</sup> Конституция, статья 162.

<sup>87</sup> Конституция, статья 162.

перед Генеральным прокурором Республики и непосредственно перед вышестоящим Главным прокурором. Прокуроры отчитываются о своей работе перед главными прокурорами<sup>88</sup>.

### Конституционный суд

109. Конституционный суд является самостоятельным и независимым государственным органом, защищающим конституционность и законность, а также права и свободы человека и меньшинств. Решения Конституционного суда являются окончательными, подлежащими исполнению и общеобязательными<sup>89</sup>. Конституционный суд принимает решения по следующим вопросам: о соответствии законов и других актов общего характера Конституции, общепризнанным нормам международного права и ратифицированным международным договорам; о соответствии ратифицированных международных соглашений Конституции; о соответствии других актов общего характера закону; о соответствии положений и актов общего характера автономных краев и органов местного самоуправления Конституции и закону; о соответствии актов общего характера организаций, наделенных государственными полномочиями, политических партий, профсоюзов, ассоциаций граждан и коллективных договоров Конституции и закону. Кроме того, Конституционный суд уполномочен: разрешать юрисдикционные конфликты между судами и другими государственными органами; разрешать коллизии полномочий между республиканскими органами и краевыми органами или органами местного самоуправления; разрешать коллизии полномочий между краевыми органами и органами местного самоуправления; разрешать коллизии полномочий между органами различных автономных краев или различных единиц местного самоуправления; принимать решения по спорам в отношении выборов, юрисдикция судов по которым не определена законом; выполнять другие задачи, определенные Конституцией и законом. Конституционный суд принимает решения о запрете деятельности политических партий, профсоюзных организаций или ассоциаций граждан. Конституционный суд выполняет и другие задачи, предусмотренные Конституцией<sup>90</sup>.

110. Конституционная жалоба может быть подана на отдельные акты или действия государственных органов или организаций, наделенных государственной властью, нарушающие или отрицающие гарантированные Конституцией права и свободы человека или меньшинств, если иные средства правовой защиты уже исчерпаны или не предусмотрены<sup>91</sup>.

111. Конституционный суд состоит из 15 судей, которые избираются и назначаются на 9 лет. Пять судей Конституционного суда избираются Народной скупщиной, пять назначаются Президентом Республики и пять выбираются на общем заседании Верховного суда<sup>92</sup>.

112. Судьи Конституционного суда не могут выполнять какие-либо другие общественные или профессиональные функции или работу, за исключением профессорской деятельности на юридическом факультете в РС в соответствии с законом. Судьи Конституционного суда пользуются иммунитетом наравне с депутатами Народной скупщины, и решение о их иммунитете принимает Конституционный суд<sup>93</sup>.

<sup>88</sup> Конституция, статья 156.

<sup>89</sup> Конституция, статья 166.

<sup>90</sup> Конституция, статья 167.

<sup>91</sup> Конституция, статья 170.

<sup>92</sup> Конституция, статья 172.

<sup>93</sup> Конституция, статья 173.

**Число и доля (в расчете на 100 000 человек) лиц, арестованных/переданных судебным органам/осужденных/приговоренных/лишенных свободы за насильственные или другие тяжкие преступления**

*Уголовные обвинения против совершеннолетних в разбивке по уголовным преступлениям, 2016–2020 годы*

PC	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
<b>Уголовные преступления</b>										
<b>Всего</b>	<b>96 237</b>	<b>100</b>	<b>90 348</b>	<b>100</b>	<b>92 874</b>	<b>100</b>	<b>92 797</b>	<b>100</b>	<b>74 394</b>	<b>100</b>
Против жизни и здоровья	3 451	3,6	3 278	3,6	3 084	3,3	3 064	3,3	2 482	3,3
Против свобод и прав человека и гражданина	4 046	4,2	4 052	4,5	4 264	4,6	4 390	4,7	3 643	4,9
Против сексуальной свободы	367	0,4	338	0,4	435	0,5	498	0,5	411	0,6
Против собственности	44 000	45,7	40 443	44,8	40 595	43,7	38 713	41,7	29 787	40

*Источник: Статистическое управление Республики Сербия.*

*Обвиняемые совершеннолетние в разбивке по уголовным преступлениям, 2016–2020 годы*

PC	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
<b>Уголовные преступления</b>										
<b>Всего</b>	<b>39 610</b>	<b>100</b>	<b>37 752</b>	<b>100</b>	<b>35 146</b>	<b>100</b>	<b>32 360</b>	<b>100</b>	<b>29 389</b>	<b>100</b>
Против жизни и здоровья	2 577	6,5	2 468	6,5	2 173	6,2	1 736	5,4	1 643	5,6
Против свобод и прав человека и гражданина	1 327	3,4	1 220	3,2	1 394	4	1 254	3,9	1 122	3,8
Против сексуальной свободы	266	0,7	227	0,6	217	0,6	286	0,9	249	0,8
Против собственности	13 017	32,9	11 846	31,4	10 050	28,6	8 879	27,4	7 440	25,3

*Источник: Республиканское статистическое управление.*

*Осужденные совершеннолетние в разбивке по уголовным преступлениям, 2016–2020 годы*

PC	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
<b>Уголовные преступления</b>										
<b>Всего</b>	<b>32 525</b>	<b>100</b>	<b>31 759</b>	<b>100</b>	<b>29 750</b>	<b>100</b>	<b>28 112</b>	<b>100</b>	<b>25 487</b>	<b>100</b>
Против жизни и здоровья	1 935	5,9	1 913	6	1 691	5,7	1 403	5	1 320	5,2
Против свобод и прав человека и гражданина	972	3	934	2,9	1 090	3,7	1 027	3,7	888	3,5
Против сексуальной свободы	204	0,6	189	0,6	188	0,6	251	0,9	210	0,8
Против собственности	11 302	34,7	10 307	32,5	8 807	29,6	7 877	28	6 519	25,6

*Источник: Республиканское статистическое управление.*



**Число зарегистрированных случаев сексуального насилия  
(таких, как изнасилование, калечащие операции на женских половых органах,  
преступления в защиту чести и нападения с использованием кислоты)**

*Примечание:* Данные о преступлениях на сексуальной почве против жизни и здоровья (например, калечащие операции на женских половых органах) отсутствуют.

*Совершеннолетние, зарегистрированные как лица, совершившие преступление против сексуальной свободы, 2020 год*

Уголовные преступления	РС						
	Всего	Север Сербии		Юг Сербии			
		Регион Белград	Регион Автономный кraj Воеводина	Регион и Западная Сербия	Регион Шумадия	Регион Южная и Восточная Сербия	Регион Автономный kraj Косово и Метохия
Преступления против сексуальной свободы	411	75	138	104	94	...	
Изнасилования	44	3	14	14	13	...	
Половые сношения с беспомощными лицами	14	4	6	4	–	...	
Половые сношения с детьми	21	3	6	5	7	...	
Половые сношения при злоупотреблении служебным положением	7	1	4	2	–	...	
Запрещенные половые акты	114	18	36	32	28	...	
Сексуальные домогательства	166	22	60	43	41	...	
Обман и склонение к половым сношениям	1	–	–	–	1	...	
Посредничество в проституции	14	4	7	1	2	...	
Показ, приобретение и хранение порнографических материалов и эксплуатация несовершеннолетних в порнографических целях	29	20	5	3	1	...	
Злоупотребление компьютерными сетями или другими техническими средствами связи для совершения уголовных преступлений против сексуальной свободы несовершеннолетних	1	–	–	–	1	...	

*Источник:* Республиканское статистическое управление.

**Данные о заключенных в разбивке по преступлениям и срокам наказания по приговору**

*Осужденные совершеннолетние в соответствии с назначенными уголовными наказаниями, 2016–2020 годы*

	РС									
	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
<b>Всего</b>	<b>32 525</b>	<b>100</b>	<b>31 759</b>	<b>100</b>	<b>29 750</b>	<b>100</b>	<b>28 112</b>	<b>100</b>	<b>25 487</b>	<b>100</b>
Тюрьмы	9 419	29	8 220	25,9	7 408	24,9	6 772	24,1	6 150	24,1
40 лет	5	0	2	0	3	0	4	0	–	–
30–40 лет	9	0	11	0	7	0	4	0	8	0
Более 15–20 лет	22	0,1	18	0,1	12	0	13	0	14	0,1
10–15 лет	49	0,2	38	0,1	29	0,1	36	0,1	50	0,2

## Осужденные совершеннолетние в соответствии с назначенными уголовными наказаниями, 2016–2020 годы

РС

	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
5–10 лет	191	0,6	156	0,5	125	0,4	150	0,5	138	0,5
3–5 лет	707	2,2	628	2	616	2,1	589	2,1	480	1,9
2–3 года	930	2,9	770	2,4	753	2,5	798	2,8	631	2,5
1–2 года	1 520	4,7	1 448	4,6	1 256	4,2	1 293	4,6	1137	4,5
Более 6–12 месяцев	2 424	7,5	2 199	6,9	1 860	6,3	1 664	5,9	1562	6,1
3–6 месяцев	2 269	7	2 000	6,3	1 835	6,2	1 498	5,3	1481	5,8
2–3 месяца	965	3	757	2,4	687	2,3	586	2,1	511	2
До 2 месяцев	328	1	193	0,6	225	0,8	137	0,5	138	0,5

Источник: Республиканское статистическое управление.

## Совершеннолетние, приговоренные к тюремному заключению за уголовное преступление, 2020 год

	Число заключенных в тюрьмах	
	Всего	
РС	25 487	6 150
Уголовные преступления против жизни и здоровья	1 320	333
Уголовные преступления против свобод и прав человека и гражданина	888	174
Уголовные преступления против избирательных прав	1	–
Уголовные преступления против трудовых прав	14	1
Уголовные преступления против чести и репутации	299	–
Уголовные преступления против сексуальной свободы	210	102
Уголовные преступления против брака и семьи	3 650	815
Уголовные преступления против интеллектуальной собственности	17	2
Преступления против собственности	6 519	2 479
Уголовные преступления против экономических интересов	842	142
Преступления против здоровья человека	4 934	1 119
Уголовные преступления против окружающей среды	291	37
Уголовные преступления против общей безопасности населения и собственности	185	25
Уголовные преступления против безопасности дорожного движения	1 917	144
Уголовные преступления против безопасности компьютерных данных	1	–
Уголовные преступления против конституционного порядка и безопасности	9	1
Уголовные преступления против государственных органов	608	74
Уголовные преступления против судебной власти	167	36
Преступления против общественного правопорядка	1 420	381
Преступления против правовых документов	992	129
Уголовные преступления против служебных обязанностей	355	54
Уголовные преступления против человечности и других прав, гарантированных международным правом	21	20
Уголовные преступления против армии Сербии	3	1
Север Сербии	13 698	3 423
Регион Белград	5 522	1 616
Регион Автономный край Воеводина	8 176	1 807

Совершеннолетние, приговоренные к тюремному заключению за уголовное преступление, 2020 год

	Число заключенных в тюрьмах	
	Всего	
Юг Сербии	11 789	2 727
Регион Шумадия и Западная Сербия	6 480	1 450
Регион Южная и Восточная Сербия	5 309	1 277
Регион Автономный край Косово и Метохия	...	...

Источник: Республиканское статистическое управление.

### Случаи смерти в заключении

113. О случаях смерти в тюрьмах незамедлительно сообщается в соответствующую прокуратуру и полицию. Прокуратура распоряжается о проведении вскрытия во всех случаях, когда смерть наступает в тюрьме, независимо от причины. Если после вскрытия есть основания подозревать, что смерть в тюрьме наступила в результате совершения уголовного преступления, прокуратура возбуждает дело *ex officio*. Прокуратуры проводят упреждающие расследования по всем делам<sup>94</sup>.

114. Управление по исполнению уголовных наказаний осуществляет комплексные меры по предотвращению самоубийств в тюрьмах. При поступлении лиц в тюрьмы проводится их оценка с психологической, социологической, криминологической точек зрения, с точки зрения безопасности и здоровья, которая включает определение риска самоубийства. Тюремные работники соответствующим образом обучены и обязаны следить за признаками, которые могут свидетельствовать о существовании такого риска, и подобные лица находятся под усиленным надзором со стороны этих работников. В тюремных учреждениях принимаются меры и ведется соответствующая работа, включая психологическую помощь и психиатрическое лечение.

115. В целях предотвращения насилия среди лиц, лишенных свободы, во всех пенитенциарных учреждениях ведется видеонаблюдение, а также обеспечивается своевременный надзор и вмешательство со стороны сотрудников таких учреждений в ситуациях, когда есть признаки возможного взаимного насилия. В частности, Служба по вопросам обращения с заключенными в пенитенциарных учреждениях проводит регулярные беседы с осужденными с целью предотвращения любых форм насилия, а программы по контролю агрессивного поведения разрабатываются и осуществляются профильными специалистами. Сотрудники службы безопасности в рамках регулярного обучения в Центре подготовки посещают занятия, на которых сообщается о мерах реагирования на ситуации насилия между осужденными.

### Число лиц, казненных по смертному приговору за год

116. Смертная казнь запрещена законом в Сербии с 2002 года. (Последний смертный приговор до вступления в силу этого закона был приведен в исполнение в 1992 году; в период с того времени по 2002 год было вынесено 19 смертных приговоров, ни один из которых не был приведен в исполнение).

117. В Законе о внесении изменений в Уголовный кодекс<sup>95</sup> представлено два новых правовых решения: приговор к пожизненному заключению с возможностью условного освобождения после 27 лет отбывания наказания; пожизненное заключение без права на досрочное освобождение за «самые чудовищные преступления». Согласно статье 46 данного Закона, условное освобождение не может быть предоставлено за такие уголовные преступления, как: убийство при отягчающих обстоятельствах,

<sup>94</sup> Закон о прокуратуре, «Официальный бюллетень РС» № 116/08, 104/09, 101/10, 78/11 — государственный закон, 101/11, 38/12 — решение Конституционного суда, 121/12, 101/13, 111/14 — решение Конституционного суда, 117/14, 106/15 и 63/16 — решение Конституционного суда.

<sup>95</sup> «Официальный бюллетень РС» № 35/19.

изнасилование, прелюбодеяние с недееспособным лицом, прелюбодеяние с ребенком и прелюбодеяние со злоупотреблением служебным положением.

## **II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

### **C. Принятие международных норм в области прав человека**

118. Правовой порядок РС является единым. Ратифицированные международные соглашения и общепризнанные нормы международного права являются частью правового порядка. Ратифицированные международные договоры не должны противоречить Конституции, а законы и другие общие нормативно-правовые акты не должны противоречить общепринятым нормам международного права и ранее ратифицированным международным договорам.

119. Народная скупщина ратифицирует международные соглашения военного, политического и экономического характера, соглашения, создающие финансовые обязательства для РС, а также соглашения, требующие принятия новых законов и соглашений или поправок к существующим, не подпадающие под действие уже имеющихся правовых решений. Международные соглашения, не относящиеся к указанной группе соглашений, не подлежат процедуре ратификации. Правительство лишь представляет информацию об этих соглашениях в компетентный комитет Народной скупщины.

#### **Ратификация основных международных документов по правам человека**

120. РС является участником восьми из девяти основных международных соглашений в области защиты прав человека. Что касается девятого, то РС подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, но не ратифицировала ее, поскольку существующее национальное законодательство уже обеспечивает адекватную основу для защиты трудящихся-мигрантов. Планируется, что Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу выступит с инициативами по ратификации факультативных протоколов к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка, что позволит направлять индивидуальные сообщения.

a) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ратифицирован в 1971 году;

b) Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицирован в 1971 году;

c) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни, ратифицирован в 2001 году;

d) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицирована в 1967 году;

e) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицирована в 1981 году;

f) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицирована в 1991 году;

g) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, касающийся регулярных посещений мест содержания под стражей/заключения национальными и международными учреждениями, ратифицирован в 2005 году;

h) Конвенция о правах ребенка, ратифицирована в 1990 году;

- i) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицирован в 2002 году;
- j) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован в 2002 году;
- k) третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, подписан в 2004 году, но не ратифицирован;
- l) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, только подписана в 2004 году, но не ратифицирована;
- m) Конвенция о правах инвалидов, ратифицирована в 2009 году;
- n) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, ратифицирована в 2011 году.

#### **Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и связанных с ними договоров**

- a) Конвенция о взыскании за границей алиментов (ратифицирована в 1959 году);
- b) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (ратифицирована в 1950 году);
- c) Конвенция о рабстве (вступила в силу в 1927 году);
- d) Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми (ратифицирована в 1929 году);
- e) Конвенция о статусе беженцев и Протокол к ней (ратифицированы в 2001 году);
- f) Римский статут Международного уголовного суда (ратифицирован в 2001 году);
- g) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 года) и дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (вступил в силу в 2004 году) и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (вступил в силу в 2003 году);
- h) Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ратифицирована в 2009 году);

#### **Ратификация других соответствующих международных конвенций**

- a) Конвенция МОТ о работниках-мигрантах (№ 97), ратифицирована в 1968 году;
- b) Конвенция МОТ о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), ратифицирована в 2000 году;
- c) Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда (№ 105), ратифицирована в 2002 году;
- d) Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), ратифицирована в 1961 году;
- e) Конвенция МОТ о политике в области занятости (№ 122), ратифицирована в 1971 году;
- f) Конвенция МОТ об установлении минимальной заработной платы (№ 131), ратифицирована в 1982 году;

- g) Конвенция МОТ о минимальном возрасте (для приема на работу) (№ 138), ратифицирована в 1982 году;
- h) Конвенция МОТ о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), ратифицирована в 1980 году;
- i) Конвенция МОТ о безопасности и гигиене труда (№ 155), ратифицирована в 1987 году;
- j) Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда (№ 182), ратифицирована в 2003 году;
- к) Конвенция МОТ об охране материнства (№ 183), ратифицирована в 2010 году;
- l) Гагская конвенция от 25 октября 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, ратифицирована в 1991 году;
- m) Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) от 29 мая 1993 года (Конвенция об усыновлении 1993 года, принятая Гагской конференцией по международному частному праву), ратифицирована в 2013 году;
- n) Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, принудительном исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей от 19 октября 1996 года, ратифицирована в 2015 году;
- o) Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- p) Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
- q) Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными;
- г) Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны;
- s) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 года;
- t) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II), 1977 года.

#### **Ратификация региональных конвенций по правам человека**

121. РС ратифицировала 37 конвенций Совета Европы, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней. В 2013 году РС ратифицировала Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, а в 2016 году — Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Среди прочего, к реализации прав человека и прав меньшинств относятся следующие конвенции: Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, вступившая в силу в 1998 году; Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств, вступившая в силу в 2001 году; Конвенция о защите прав человека и основных свобод, ратифицированная в 2004 году; Европейская конвенция о выдаче, ратифицированная в 2002 году; Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам, ратифицированная в 2002 году; Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными лицами, ратифицированная в 2001 году; Европейская конвенция о международной действительности судебных решений по уголовным делам, ратифицированная в 2007 году; Европейская конвенция о пресечении терроризма, ратифицированная в 2003 году; Европейская конвенция о признании и исполнении решений относительно

опеки над детьми и восстановления опеки над детьми, ратифицированная в 2002 году; Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, ратифицированная в 2006 году; Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированная в 2004 году; Конвенция о киберпреступности, ратифицированная в 2005 году; Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, ратифицированная в 2005 году; Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, ратифицированная в 2010 году.

## **D. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне**

### **Права человека, защищенные Конституцией и другим национальным законодательством, и отступления/ограничения в отношении прав человека**

122. Вторая часть Конституции РС касается прав и свобод человека и меньшинств. Основные принципы прав человека и меньшинств включают: прямое применение гарантированных прав; конституционное регулирование назначения конституционных гарантий; регулирование ограничений прав человека и меньшинств; и запрещение дискриминации и защиту прав и свобод человека и меньшинств. Права и свободы человека и меньшинств, гарантированные Конституцией, касаются<sup>96</sup>: достоинства и свободного развития личности; права на жизнь; физической и психической неприкосновенности личности; запрета рабства, содержания в подневольном состоянии и принудительного труда; права на свободу и безопасность; обращения с лицами, лишенными свободы; дополнительных прав в случае лишения свободы без решения суда; условий задержания; продолжительности содержания под стражей; права на справедливое судебное разбирательство; особых прав подсудимых; юридической определенности в уголовном праве; права на реабилитацию и компенсацию; права на равную защиту и на средства правовой защиты; права на признание правосубъектности; права на гражданство; свободы передвижения; неприкосновенности жилища; тайны переписки и других средств связи; защиты персональных данных; свободы мысли, совести и религии; церкви и религиозных общин; отказа от военной службы по соображениям совести; свободы мысли и самовыражения; свободы выражения национальной принадлежности; поощрения уважения к различиям; запрещения подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти; свободы СМИ; права на получение информации; избирательного права; права на участие в ведении государственных дел; свободы собраний; свободы ассоциации; права на подачу ходатайств; права на убежище; права на собственность; права наследования; права на труд; права на забастовку; права на вступление в брак и равенство супругов; свободы принимать решение о рождении детей; прав ребенка; прав и обязанностей родителей; особой защиты семьи, матерей, одиноких родителей и детей; права на юридическую помощь; охраны здоровья; социальной защиты; пенсионного страхования; права на образование; самостоятельности университетов; свободы научного и художественного творчества; и права на здоровую окружающую среду.

123. В специальном разделе Конституции говорится о гарантиях прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам<sup>97</sup>. Представителям национальных меньшинств, помимо прав, гарантированных Конституцией всем гражданам, гарантируются дополнительные, индивидуальные или коллективные права. Индивидуальные права соблюдаются в индивидуальном порядке, а коллективные права — совместно с другими лицами в соответствии с Конституцией, законом и международными договорами. Благодаря коллективным правам представители национальных меньшинств непосредственно или через своих представителей участвуют в принятии решений или сами решают определенные вопросы, связанные с их культурой, образованием, информацией, официальным использованием языка и

<sup>96</sup> Конституция, статьи 23–74.

<sup>97</sup> Конституция, статьи 75–81.

письменности, в соответствии с законом. Для осуществления права на самоуправление в области культуры, образования, информации, а также официального использования языков и письменности представители национальных меньшинств могут избирать свои собственные национальные советы в соответствии с законом<sup>98</sup>. Права представителей национальных меньшинств, гарантированные Конституцией, включают: запрет дискриминации; равенство в ведении государственных дел; запрет насильственной ассимиляции; право на сохранение своей идентичности; и право на объединение и сотрудничество с соотечественниками и развитие духа толерантности.

### Отступления и ограничения

124. Права человека и меньшинств, гарантируемые Конституцией, могут быть ограничены законом, если такое ограничение допускается Конституцией, в целях, определенных Конституцией, и в той мере, в какой это необходимо для достижения конституционной цели ограничения в демократическом обществе. Конституция предусматривает, что достигнутый уровень прав человека и меньшинств не может быть снижен. В случае ограничения прав человека и меньшинств все государственные органы, особенно суды, обязаны учитывать сущность ограничиваемых прав, важность цели ограничения, характер и объем ограничения, связь между ограничением и целью ограничения, а также возможность достижения цели ограничения путем менее жесткого ограничения прав<sup>99</sup>.

125. В случае чрезвычайного положения или войны допускаются отступления от некоторых прав человека и прав меньшинств, гарантированных Конституцией, но только в той мере, в какой это необходимо. Согласно Конституции, чрезвычайное или военное положение объявляется Народной скупщиной, которая в этом случае может предписывать меры, отклоняющиеся от прав человека и меньшинств, гарантированных Конституцией<sup>100</sup>. Народная скупщина может объявить чрезвычайное положение, когда есть основания полагать, что «общественная опасность угрожает выживанию государства или граждан»<sup>101</sup>. Решение о введении чрезвычайного положения действует не более 90 дней, после чего может быть продлено еще на 90 дней<sup>102</sup>. Меры по отступлению от прав человека и меньшинств, могут применяться не более 90 дней, после чего они могут быть «продлены на тех же условиях»<sup>103</sup>. Меры по отступлению не должны приводить к дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии, национальности или социального происхождения. Меры по отступлению от прав человека и меньшинств, утрачивают силу после прекращения чрезвычайного положения или войны. Меры по отступлению ни в коем случае не допускаются в отношении прав, гарантируемых следующими статьями Конституции: 23 (достоинство и свободное развитие личности); 24 (право на жизнь); 25 (физическая и психическая неприкосновенность); 26 (запрет рабства, подневольного состояния и принудительного труда); 28 (обращение с лицами, лишеными свободы); 32 (право на справедливое судебное разбирательство); 34 (юридическая определенность в уголовном праве); 37 (право на признание правосубъектности); 38 (право на гражданство); 43 (свобода мысли, совести и религии); 45 (соображения совести против военной службы); 47 (свобода выражения национальной принадлежности); 49 (запрет на разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти); 62 (право на брак и равенство супругов), 63 (свобода принимать решение о рождении детей); 64 (права ребенка); и 78 (запрет насильственной ассимиляции)<sup>104</sup>.

126. В РС большое количество законов и других нормативных актов в определенных сферах регулируют права человека, в том числе:

<sup>98</sup> Конституция, статья 75.

<sup>99</sup> Конституция, статья 20.

<sup>100</sup> Конституция, статья 201.

<sup>101</sup> Конституция, статья 200, пункт 1.

<sup>102</sup> Конституция, статья 200, пункт 2.

<sup>103</sup> Конституция, статья 200, пункт 7.

<sup>104</sup> Конституция, статья 202.



- Закон о запрете дискриминации<sup>105</sup>;
- Закон о предотвращении дискриминации в отношении инвалидов<sup>106</sup>;
- Закон о труде (в дополнение к установлению права на труд и регулированию условий работы, этот Закон гарантирует особую защиту от дискриминации в сфере труда)<sup>107</sup>;
- Закон о предотвращении притеснений на работе (моббинг)<sup>108</sup>;
- Закон о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки<sup>109</sup>;
- Закон по обеспечению правопорядка и безопасности<sup>110</sup>;
- Закон о семье<sup>111</sup>;
- Уголовный кодекс<sup>112</sup>;
- Уголовно-процессуальный кодекс<sup>113</sup>;
- Закон об убежище и временной защите<sup>114</sup>;
- Закон о предупреждении домашнего насилия<sup>115</sup>;
- Закон о бесплатной юридической помощи<sup>116</sup>;
- Закон о защите персональных данных<sup>117</sup>;
- Закон об исполнении неинституциональных санкций и мер<sup>118</sup>;
- Закон о защите национальных прав и свобод<sup>119</sup>;
- Закон о несовершеннолетних уголовных преступниках и уголовной защите несовершеннолетних<sup>120</sup>;
- Закон о Защитнике граждан<sup>121</sup>;
- Закон о публичных собраниях<sup>122</sup>;
- Закон о гендерном равенстве<sup>123</sup>;
- Закон об охране окружающей среды<sup>124</sup>;
- Закон о финансовой поддержке семей с детьми<sup>125</sup>;

<sup>105</sup> «Официальный бюллетень РС» № 22/09 и 52/21.

<sup>106</sup> «Официальный бюллетень РС» № 33/06 и 13/16.

<sup>107</sup> «Официальный бюллетень РС» № 24/05... 13/17 — решение Конституционного суда, 113/17, и 95/18 — аутентичное толкование.

<sup>108</sup> «Официальный бюллетень РС» № 36/10.

<sup>109</sup> «Официальный бюллетень РС» № 40/15.

<sup>110</sup> «Официальный бюллетень РС» № 106/15, 106/16 — аутентичное толкование, 113/17 — аутентичное толкование, и 54/19.

<sup>111</sup> «Официальный бюллетень РС» № 18/05, 72/11 — государственный закон и 6/15.

<sup>112</sup> «Официальный бюллетень РС» № 85/05, 88/05 — поправка... и 35/19.

<sup>113</sup> «Официальный бюллетень РС» № 72/11... 27/21 — решение Конституционного суда и 62/2 — решение Конституционного суда.

<sup>114</sup> «Официальный бюллетень РС» № 24/18.

<sup>115</sup> «Официальный бюллетень РС» № 94/16.

<sup>116</sup> «Официальный бюллетень РС» № 87/18.

<sup>117</sup> «Официальный бюллетень РС» № 87/18.

<sup>118</sup> «Официальный бюллетень РС» № 55/14 и 87/18.

<sup>119</sup> «Официальный бюллетень РС» № 11/02, «Официальный бюллетень РС»... 97/1 — решение Конституционного суда и 47/18.

<sup>120</sup> «Официальный бюллетень РС» № 85/05.

<sup>121</sup> «Официальный бюллетень РС» № 105/21.

<sup>122</sup> «Официальный бюллетень РС» № 16/16.

<sup>123</sup> «Официальный бюллетень РС» № 52/21.

<sup>124</sup> «Официальный бюллетень РС» № 135/04... и 95/1 — государственный закон.

<sup>125</sup> «Официальный бюллетень РС» № 113/17... и решение Конституционного суда, 66/21, и 130/21.

- Закон о социальной защите<sup>126</sup>;
- Закон о правах пользователей услуг по временному размещению в сфере социальной защиты<sup>127</sup>;
- Закон о социальных картах<sup>128</sup>;
- Закон о правах ветеранов войны, инвалидов войны, гражданских инвалидов войны и членов их семей<sup>129</sup>;
- Закон об охране здоровья<sup>130</sup>;
- Закон о медицинском страховании<sup>131</sup>;
- Закон о правах пациентов<sup>132</sup>;
- Закон о снижении риска бедствий и управлении чрезвычайными ситуациями<sup>133</sup>;
- Закон об основах системы образования<sup>134</sup>;
- Закон о дошкольном образовании<sup>135</sup>;
- Закон о начальном образовании и воспитании<sup>136</sup>;
- Закон о среднем образовании и воспитании<sup>137</sup>;
- Закон о высшем образовании<sup>138</sup>;
- Закон об иностранцах<sup>139</sup>;
- Закон о защите персональных данных<sup>140</sup>;
- Закон о национальных советах национальных меньшинств<sup>141</sup>;
- Закон о регистрационных книгах<sup>142</sup>;
- Закон о внесудебной процедуре<sup>143</sup>;
- Закон о гражданском судопроизводстве<sup>144</sup>;
- Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов<sup>145</sup>;

<sup>126</sup> «Официальный бюллетень РС» № 24/11.

<sup>127</sup> «Официальный бюллетень РС» № 126/21.

<sup>128</sup> «Официальный бюллетень РС» № 14/21.

<sup>129</sup> «Официальный бюллетень РС» № 18/20.

<sup>130</sup> «Официальный бюллетень РС» № 25/19.

<sup>131</sup> «Официальный бюллетень РС» № 25/19.

<sup>132</sup> «Официальный бюллетень РС» № 45/13 и 25/19 — государственный закон.

<sup>133</sup> «Официальный бюллетень РС» № 87/18.

<sup>134</sup> «Официальный бюллетень РС» № 88/17, 27/18 — государственный закон, 10/19, 27/18 — государственный закон, 6/20 и 129/21.

<sup>135</sup> «Официальный бюллетень РС» № 18/10, 101/17, 113/17 — государственный закон, 95/18 — государственный закон, 10/19, 86/19 — государственный закон, 157/20 — государственный закон, 123/21 — государственный закон и 129/21.

<sup>136</sup> «Официальный бюллетень РС» № 55/13, 101/17, 10/19, 27/18 — государственный закон и 129/21.

<sup>137</sup> «Официальный бюллетень РС» № 55/13... и 129/21 — государственный закон.

<sup>138</sup> «Официальный бюллетень РС» № 88/17... 11/21 — аутентичное толкование и 67/21 — государственный закон.

<sup>139</sup> «Официальный бюллетень РС» № 24/18 и 31/19.

<sup>140</sup> «Официальный бюллетень РС» № 87/18.

<sup>141</sup> «Официальный бюллетень РС» № 72/09, 20/14 — решение Конституционного суда, 55/14 и 47/18.

<sup>142</sup> «Официальный бюллетень РС» № 20/09, 145/14 и 47/18.

<sup>143</sup> «Официальный бюллетень РС» № 25/82 и 48/88 и «Официальный бюллетень РС» № 46/9 — государственный закон... и 14/22.

<sup>144</sup> «Официальный бюллетень РС» № 72/11... 18/20.

<sup>145</sup> «Официальный бюллетень РС» № 36/09, 32/13 и 14/22 — государственный закон.

- Закон о пенсионном страховании и страховании на случай потери трудоспособности<sup>146</sup>;
- Закон о бюджетной системе<sup>147</sup>;
- Закон об ассоциациях<sup>148</sup>;
- Закон об информационной безопасности<sup>149</sup>;
- Закон об общей административной процедуре<sup>150</sup>.

*Другие законы, которые в некоторых своих сегментах обеспечивают защиту от нарушений прав человека*

127. Правительство приняло целый ряд стратегий, связанных с защитой и поощрением прав человека, среди которых: Стратегия создания стимулирующей среды для развития гражданского общества на 2022–2030 годы; Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2021–2030 годы; Стратегия улучшения положения инвалидов на 2020–2024 годы; Стратегия по предупреждению насилия и защите детей от него на 2020–2023 годы вместе с Планом действий по ее осуществлению; Стратегия стимулирования рождаемости; Стратегия по предупреждению дискриминации и защите от нее на 2022–2030 годы; Стратегия социальной интеграции мужчин и женщин рома на 2022–2030 годы; Стратегия создания стимулирующей среды для развития гражданского общества на 2022–2030 годы; Стратегия деинституционализации и развития услуг по социальной защите населения на 2022–2026 годы; Стратегия развития образования до 2030 года; Стратегия предупреждения гендерного насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ними на 2021–2025 годы; Стратегия развития информационного общества на 2017–2020 годы и новая Стратегия на 2021–2026 годы; Стратегия развития цифровых навыков на 2020–2024 годы; Стратегия развития судебной системы на 2020–2025 годы; Национальная стратегия реализации прав жертв и свидетелей преступлений на 2020–2025 годы; Стратегия улучшения положения инвалидов на 2020–2024 годы вместе с Планом действий на 2020–2022 годы; Стратегия борьбы с преступностью в сфере высоких технологий на 2019–2023 годы; Стратегия по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и защите жертв на 2017–2022 годы и по защите жертв вместе с Планом действий на 2019–2020 годы; Национальная молодежная стратегия на 2015–2025 годы вместе с Планом действий на 2018–2020 годы; Программа охраны психического здоровья на 2019–2026 годы; Программа по проблематике редких заболеваний на 2020–2022 годы; Стратегия развития правосудия на 2020–2025 годы; Стратегия достижения гендерного равенства на 2021–2030 годы; Стратегия развития системы общественной информации на 2020–2025 годы вместе с Планом действий на 2020–2022 годы; Стратегия борьбы с преступностью в сфере высоких технологий на 2019–2023 годы вместе с Планом действий.

#### **Компетенция судебных, административных и других органов в области прав человека**

128. Конституция гарантирует каждому право на судебную защиту в случае нарушения или отказа в осуществлении гарантированного Конституцией права человека или права меньшинства, а также право на устранение последствий нарушения. Кроме того, граждане имеют право обращаться в международные учреждения для защиты своих свобод и прав, гарантированных Конституцией<sup>151</sup>.

<sup>146</sup> «Официальный бюллетень РС» № 34/03, 64/04 — решение Верховного суда... 62/21.

<sup>147</sup> «Официальный бюллетень РС» № 54/09... и 118/21.

<sup>148</sup> «Официальный бюллетень РС» № 51/09, 99/11 — государственный закон и 44/2018 — государственный закон.

<sup>149</sup> «Официальный бюллетень РС» № 6/16, 94/17 и 77/19.

<sup>150</sup> «Официальный бюллетень РС» № 18/16 и 95/18 — аутентичное толкование.

<sup>151</sup> Конституция, статья 22.

129. Конституционная жалоба может быть подана в Конституционный Суд на отдельные акты или действия государственных органов или организаций, наделенных государственными полномочиями, нарушающие или отрицающие гарантированные Конституцией права и свободы человека или меньшинства, если иные правовые средства их защиты исчерпаны или не предусмотрены<sup>152</sup>.

## **Средства правовой защиты**

### **Системы возмещения, компенсации и реабилитации жертв**

130. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что имущественный иск, вытекающий из совершения уголовного правонарушения или противоправного деяния, квалифицируемого в законе как уголовное правонарушение, рассматривается по предложению уполномоченных лиц в уголовном судопроизводстве, если только эта процедура существенно не затягивается. Имущественный иск может относиться к возмещению ущерба, реституции или аннулированию определенной юридической сделки<sup>153</sup>. Более подробная информация о средствах правовой защиты содержится в части III общего базового документа.

### **Национальные органы/учреждения, ответственные за наблюдение за осуществлением прав человека**

*Народная скупщина РС и скупщины органов местного самоуправления*

131. Более подробная информация о средствах правовой защиты представлена в разделе E.1. общего базового документа.

### **Правительственные органы, ответственные за защиту прав человека**

132. Правительство периодически создает рабочие группы в виде временных рабочих органов-советов и координационных органов для рассмотрения отдельных вопросов, входящих в его компетенцию, а также для подготовки предложений, заключений и экспертных толкований. Эти органы выполняют консультативную и надзорную функцию и предлагают инициативы по совершенствованию стратегической и нормативной базы и действий органов в тех областях, для которых они были созданы. Важнейшими временными рабочими органами правительства являются: Совет по контролю за выполнением рекомендаций Организации Объединенных Наций по правам человека (2014 год); Совет по правам ребенка (2002 год); Совет по пресечению домашнего насилия (2017 год); Совет по делам национальных меньшинств (2014 год); Совет по демографической политике (2018 год); Совет по проблематике возраста и старения и Совет по содействию межпоколенческому сотрудничеству и солидарности (2017 год); Совет по социальной интеграции женщин рома в РС (2009 год); Совет по контролю и совершенствованию работы органов уголовного судопроизводства и исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних (2009 год); Совет по делам инвалидов (2013 год); Совет по делам молодежи (2014 год); Совет по борьбе с торговлей людьми (2017 год); Координационный орган по вопросам гендерного равенства (2014 год); и Координационный орган по интеграции мужчин и женщин рома в РС (2017 год).

### **Государственные органы и учреждения**

*Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу*

133. В соответствии с Законом о министерствах<sup>154</sup> от 2020 года, Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу выполняет задачи

<sup>152</sup> Конституция, статья 170.

<sup>153</sup> Уголовно-процессуальный кодекс («Официальный бюллетень РС» № 72/1... и 62/21 — решение Конституционного суда), статья 252.

<sup>154</sup> «Официальный бюллетень РС» № 128/20, статья 12.

государственного управления, касающиеся: защиты и поощрения прав человека и меньшинств; разработки нормативных положений по правам человека и меньшинств; контроля за соответствием внутренних нормативных актов международным договорам и другим международным правовым актам по правам человека и меньшинств, а также по другим вопросам, определенным законом; общих вопросов положения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; гендерного равенства; антидискриминационной политики; сотрудничества с гражданским обществом; мер по сотрудничеству с компетентными органами при осуществлении деятельности, связанной с программированием и управлением средствами, выделенными на период до вступления в Европейский союз и другими фондами ЕС на поддержку гражданского общества; и других задач, определенных законом.

134. Министерства юстиции, государственного управления и местного самоуправления, социального здоровья и правовой защиты семьи, образования, внутренних дел также занимаются вопросами защиты и поощрения прав человека в рамках своей компетенции.

#### *Комиссариат по делам беженцев и миграции*

135. Комиссариат по делам беженцев и миграции был создан в соответствии с Законом о беженцах для выполнения профессиональных и других задач, связанных с заботой о беженцах, их возвращением и интеграцией, определенных этим Законом, а также других соответствующих административных задач. В соответствии с Законом об управлении миграцией и Законом об убежище и временной защите, Комиссариат по делам беженцев и миграции стремится решать проблемы беженцев, внутренне перемещенных лиц, репатриантов по соглашениям о реадмиссии, просителей убежища и лиц, получивших убежище, согласно правовым нормам и международным стандартам. Комиссариат профессионально и ответственно занимается постоянным совершенствованием своих программ и стратегических документов с целью создания эффективной и ответственной институциональной структуры и механизмов реализации, которые обеспечивают конечных пользователей адекватными решениями в процессе интеграции, реинтеграции, доступа к правам и добровольного возвращения.

### **Независимые государственные органы**

#### *Защитник граждан*

136. Должность, компетенция и порядок деятельности предусматривают, что Защитник граждан, как независимый государственный орган, призван защищать права граждан и контролировать работу органов государственного управления, ответственных за правовую защиту прав собственности и интересов РС, наряду с другими органами и организациями, ведомствами и учреждениями, наделенными государственными полномочиями в соответствии с Законом о Защитнике граждан. Защитник граждан заботится о защите и поощрении прав человека и меньшинств. Новый Закон о защитнике граждан был принят 3 ноября 2021 года<sup>155</sup>.

137. Защитник граждан должен быть независимым и самостоятельным в выполнении задач, определенных законом, и никто не имеет права влиять на работу или действия Защитника<sup>156</sup>. Народная скупщина избирает Защитника граждан большинством голосов всех депутатов по предложению комитета, ответственного за конституционные вопросы<sup>157</sup>. Соответственно, Защитник граждан несет ответственность за свою работу перед Народной скупщиной<sup>158</sup>. Защитник граждан избирается сроком на восемь лет без возможности переизбрания на эту должность.

138. С точки зрения юрисдикции, Защитник граждан уполномочен осуществлять контроль за законностью и правомерностью деятельности административных органов

<sup>155</sup> Закон о Защитнике граждан («Официальный бюллетень РС» № 105/21).

<sup>156</sup> Там же, статья 3.

<sup>157</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 6.

<sup>158</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 3.

с целью определения, не нарушили ли их акты, действия или бездействие права граждан, гарантированные Конституцией, ратифицированными международными договорами, общепризнанными нормами международного права, законами, другими нормативными актами и актами общего характера РС. Защитник граждан не уполномочен осуществлять контроль за работой Народной скупщины, Президента Республики, правительства, Конституционного суда, судов и прокуратуры<sup>159</sup>. Защитник граждан возбуждает дело после подачи жалобы или по собственной инициативе<sup>160</sup>.

139. Защитник граждан имеет до четырех заместителей, которые содействуют ему в выполнении обязанностей, определенных законом, в рамках делегированных им полномочий. Делегируя полномочия заместителям, Защитник граждан обращает особое внимание на обеспечение определенных условий для выполнения задач, входящих в компетенцию Защитника граждан, особенно в отношении защиты прав лиц, лишенных свободы, в вопросах гендерного равенства, прав детей, прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и инвалидов<sup>161</sup>. Защитник граждан ежегодно представляет регулярные отчеты о работе.

140. Защитник граждан представляет Народной скупщине регулярный ежегодный доклад о своей работе и о состоянии прав человека, в котором подробно сообщаются: данные о деятельности, проведенной в предыдущем году; информация о недостатках в работе административных органов; рекомендации по совершенствованию соответствующей практики и нормативных актов; предложения по улучшению положения граждан в вопросах контактов с административными органами; и сведения о выполнении рекомендаций и предложений из предыдущих докладов. Защитник граждан может также представлять специальные доклады в течение года, если это необходимо<sup>162</sup>.

141. Ведомство Защитника граждан как национальное правозащитное учреждение в Сербии было аккредитовано в 2010 году с наивысшим статусом («А») Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) и повторно аккредитовано в 2015 году с тем же статусом.

142. На практике Защитник граждан наладил очень активное сотрудничество с международными системами защиты прав человека и организациями гражданского общества. Защитник граждан, выполняя свои обязанности, соответствующие обязанностям национального механизма по предотвращению пыток (НМПП), сотрудничает с ассоциациями, целью которых, согласно их уставам, является поощрение и защита прав и свобод человека в соответствии с законом. Организации гражданского общества, являющиеся членами НМПП, отбираются по результатам открытого конкурсного отбора.

143. Группа молодых советников — это консультативный орган Защитника граждан, который действует уже 12 лет и состоит из 30 детей в возрасте от 13 до 17 лет со всей Сербии, которые избираются с соблюдением принципов территориального представительства, гендерного равенства и участия детей из уязвимых групп. Средства на деятельность Группы молодых советников планируются и предусматриваются в бюджете Защитника граждан.

#### *Краевой защитник граждан — Омбудсмен*

144. Ведомство Краевого омбудсмана — это учреждение, которое было создано в 2002 году решением Краевой скупщины о Краевом омбудсмене. Ведомство Краевого защитника граждан — Омбудсмана является независимым и самостоятельным органом Автономного края Воеводина, который защищает права граждан и контролирует работу краевых административных органов, государственных агентств и учреждений, осуществляющих административные и публичные полномочия,

<sup>159</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 19.

<sup>160</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 27.

<sup>161</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 8.

<sup>162</sup> Закон о Защитнике граждан, статья 39.

учредителем которых является Автономный край Воеводина, в связи с их официальными действиями по исполнению решений и других правовых актов Автономного края Воеводина. Резиденция Омбудсмена находится в городе Нови-Сад<sup>163</sup>.

145. Омбудсмен избирается и освобождается от должности Скупщиной Автономного края Воеводина большинством в две трети голосов от общего числа депутатов. Омбудсмен возбуждает дела по жалобам граждан или по собственной инициативе на основании информации из других источников, когда он/она считает, что существует или имело место нарушение прав граждан со стороны административных органов<sup>164</sup>. Омбудсмен регулярно представляет Краевой скупщине ежегодный доклад, содержащий данные о деятельности за предыдущий год<sup>165</sup>.

146. В соответствии с новым решением Краевой скупщины о Краевом защитнике граждан — Омбудсмене, Краевой защитник граждан — Омбудсмен имеет четырех заместителей, один из которых занимается вопросами прав национальных меньшинств, прав ребенка и гендерного равенства<sup>166</sup>.

#### *Местный Омбудсмен*

147. Закон о местном самоуправлении предусматривает, что при органе местного самоуправления может быть создано управление местного Омбудсмена, который уполномочен самостоятельно и независимо контролировать соблюдение прав граждан и давать заключения о нарушениях актов, о действиях или случаях бездействия со стороны административных органов и государственных служб в случае нарушения положений и общих нормативно-правовых актов соответствующего органа местного самоуправления.

148. Две или более единицы местного самоуправления могут принять решение о создании общей структуры местного Омбудсмена. Компетенция и полномочия, порядок деятельности, процедура избрания и прекращения обязанностей местного Омбудсмена регулируются уставами соответствующих единиц местного самоуправления и другими соответствующими общими нормативно-правовыми актами<sup>167</sup>.

#### *Уполномоченный по защите равенства*

149. Законом о запрете дискриминации от 2009 года была учреждена структура Уполномоченного по защите равенства как независимого государственного органа, который должен действовать самостоятельно при выполнении задач, определенных этим Законом. В мае 2021 года были приняты поправки к Закону о запрете дискриминации с учетом рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и ЕС, которые, в частности, еще больше усилили роль Уполномоченного по защите равенства.

150. Лицо, считающее, что оно подверглось дискриминации, подает жалобу Уполномоченному в письменной или, в исключительных случаях, устной форме, что должно быть зафиксировано в официальных письменных документах<sup>168</sup>. Затем Уполномоченный по защите равенства рассматривает жалобы на нарушения Закона и дает заключения и рекомендации в конкретных случаях, а также при необходимости принимает предупредительные или рекомендательные меры<sup>169</sup>. В компетенцию Уполномоченного входит, в частности, подача исков о нарушении прав, предусмотренных настоящим Законом, от собственного имени или от имени лица,

<sup>163</sup> Решение Краевой скупщины о Краевом омбудсмене, статья 5.

<sup>164</sup> Решение Краевой скупщины о Краевом омбудсмене, статья 31.

<sup>165</sup> Решение Краевой скупщины о Краевом омбудсмене, статья 21.

<sup>166</sup> Решение Краевой скупщины о Краевом омбудсмене, статья 8.

<sup>167</sup> Закон о местном самоуправлении («Официальный бюллетень РС» № 129/07... и 111/21 — государственный закон), статья 97.

<sup>168</sup> Закон о запрете дискриминации («Официальный бюллетень РС» № 22/09 и 52/21), статья 35.

<sup>169</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 33.

подвергнувшегося дискриминации, с согласия этого лица, за исключением случаев, когда речь идет о группе лиц, если судебное разбирательство по тому же вопросу еще не было начато или завершено, а также подача заявления о возбуждении дела об уголовном проступке в связи с нарушением положений, запрещающих дискриминацию<sup>170</sup>.

151. Уполномоченный по защите равенства избирается Народной скупщиной большинством голосов всех депутатов по предложению комитета по конституционным вопросам<sup>171</sup>. Уполномоченный избирается сроком на пять лет, при этом одно и то же лицо может быть избрано Уполномоченным не более двух раз<sup>172</sup>.

152. Уполномоченный представляет Народной скупщине ежегодный и специальный доклад о ситуации в области равенства, предупреждает общественность о наиболее распространенных, типичных и серьезных случаях дискриминации, осуществляет мониторинг правоприменения, дает заключения по проектам законов и других нормативных актов, касающихся запрета дискриминации, поддерживает сотрудничество с органами, ответственными за достижение равенства и защиту прав человека на территории автономных краев и органов местного самоуправления<sup>173</sup>.

153. В рамках этой структуры с 2012 года действует Группа молодых уполномоченных по защите равенства под названием «Дискриминаторы дискриминации». Через этот орган дети могут выразить свое мнение о возникновении и причинах дискриминации, а также предложить профилактические программы и мероприятия, которые, по их мнению, окажут наибольшее влияние на молодежь.

*Уполномоченный по вопросам информации, представляющей общественный интерес, и защите персональных данных*

154. Управление Уполномоченного по вопросам информации, представляющей общественный интерес, как независимый государственный орган, который должен действовать независимо при осуществлении своей компетенции, было создано Законом о свободном доступе к информации, представляющей общественный интерес, в 2004 году с целью реализации права на доступ к информации общественного значения, находящейся в распоряжении органов государственной власти. Закон о защите персональных данных от 2018 года расширил роль Уполномоченного, включив в нее также защиту персональных данных.

155. Уполномоченный по вопросам информации, представляющей общественный интерес, и защите персональных данных компетентен контролировать соблюдение обязательств государственных органов, установленных двумя вышеуказанными законами, и обеспечивать выполнение этих законов в соответствии со своими полномочиями.

156. Народная скупщина избирает Уполномоченного большинством голосов всех депутатов по предложению комитета, ответственного за вопросы государственного управления. Уполномоченный избирается сроком на восемь лет, без возможности переизбрания на эту должность. Резиденция Уполномоченного находится в Белграде, хотя Уполномоченный может открывать отделения за пределами своей резиденции<sup>174</sup>.

157. Уполномоченный представляет Народной скупщине ежегодный доклад о действиях, предпринятых властями по применению Закона о свободном доступе к информации, представляющей общественный интерес, а также о своих действиях и расходах. В дополнение к годовому докладу Уполномоченный может представлять в Народную скупщину другие доклады, когда сочтет это необходимым<sup>175</sup>.

<sup>170</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 33.

<sup>171</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 28.

<sup>172</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 29.

<sup>173</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 33.

<sup>174</sup> Закон о свободном доступе к информации, представляющей общественный интерес («Официальный бюллетень РС» № 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21), статьи 29 и 30.

<sup>175</sup> Закон о свободном доступе к информации, представляющей общественный интерес, статья 36.



### Региональный суд по правам человека

158. В связи с вхождением в Совет Европы 3 апреля 2003 года и вступлением в силу Европейской конвенции по правам человека 3 марта 2004 года РС признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека, что создало условия для подачи индивидуальных жалоб. С момента вступления Конвенции в силу и до 2020 года Европейский суд по правам человека вынес в общей сложности 221 решение в отношении РС, 5 из которых были приняты в 2020 году<sup>176</sup>.

159. Государственная прокуратура представляет РС в Европейском суде по правам человека в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и дополнительными протоколами к этой Конвенции. Представительскую деятельность осуществляет заместитель Государственного прокурора<sup>177</sup>.

## Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

### Национальные и региональные скупщины и ассамблеи

#### Народная скупщина

160. В рамках своего круга ведения Народная скупщина уполномочена принимать и изменять Конституцию, ратифицировать международные соглашения, если закон предусматривает обязательность их ратификации, а также принимать законы и другие общие нормативно-правовые акты в пределах своей компетенции. Народная скупщина, среди прочего, принимает законы, правила процедуры, стратегии, декларации, резолюции, рекомендации, решения, заключения и аутентичные толкования законов. Народная скупщина, т. е. входящие в ее состав депутаты, рассматривают петиции и предложения граждан, проводят встречи с гражданами в Народной скупщине и в ее служебных помещениях вне местонахождения Народной скупщины<sup>178</sup>.

161. В рамках Народной скупщины создаются комитеты для рассмотрения проектов законов и других актов, представленных в Народную скупщину, контроля за осуществлением государственной политики, контроля за исполнением законов и других актов, рассмотрения плана работы и отчетов компетентных министерств и других государственных органов, организаций и учреждений. Комитеты утверждают акты государственных органов, организаций и учреждений, которые представляют эти акты на утверждение Народной скупщины, вносят инициативы, предложения в Народную скупщину в соответствии с законом и установленными правилами процедуры, рассматривают инициативы, обращения, петиции и предложения в пределах компетенции каждого комитета<sup>179</sup>.

162. В настоящее время в Народной скупщине работают 20 комитетов, в том числе:

- *Комитет по правам человека и меньшинств и гендерному равенству* (рассматривает законопроекты и прочие общие нормативно-правовые акты и другие вопросы, касающиеся, в частности: осуществления и защиты прав и свобод человека и прав ребенка; выполнения ратифицированных международных договоров, регулирующих защиту прав человека; осуществления свободы вероисповедания; положения церквей и религиозных общин; и реализации прав национальных меньшинств и межнациональных отношений; кроме того, Комитет сотрудничает с национальными советами национальных меньшинств и рассматривает законопроекты и другие общие

<sup>176</sup> Данные с веб-сайта Европейского суда по правам человека.

<sup>177</sup> Закон о Государственной прокуратуре («Официальный бюллетень РС» № 55/14), статья 13.

<sup>178</sup> Закон о Народной скупщине, статья 15.

<sup>179</sup> Правила процедуры Народной скупщины («Официальный бюллетень РС» № 20 12-3), статья 44.

нормативно-правовые акты с целью поощрения и достижения гендерного равенства);

- *Комитет по труду, социальным вопросам, социальной интеграции и сокращению бедности* (рассматривает законопроекты и другие общие нормативно-правовые акты и прочие вопросы, касающиеся, в частности: трудовых отношений и профессиональных прав, включая права на безопасность и гигиену труда на рабочем месте; занятости; прав на забастовку и на создание организаций; системы социальной защиты; пенсионного страхования и страхования на случай потери трудоспособности, социального страхования и защиты застрахованных военнослужащих; и защиты ветеранов, военных инвалидов, гражданских инвалидов и жертв войны, членов их семей и членов семей лиц, проходящих срочную военную службу; кроме того, Комитет: рассматривает законопроекты и другие общие нормативно-правовые акты в целях социальной интеграции и контролирует процесс принятия решений и распределение бюджета в области социальной интеграции; вносит предложения, замечания и дает оценки относительно реализации соответствующей политики; создает партнерские отношения на всех уровнях для эффективного, рационального и своевременного осуществления процесса социальной интеграции с целью достижения европейских стандартов и полной социальной интеграции всех граждан и маргинализированных групп; и занимается институционализацией и участием представителей граждан в процессе принятия решений);
- *Комитет по образованию, науке, технологическому развитию и информационному обществу* (рассматривает проекты законов и иных общих нормативно-правовых актов и другие вопросы, касающиеся, в частности: дошкольного, начального, среднего образования и воспитания; высшего образования; стандартов для учеников и студентов; положения молодежи; и защиты интересов молодежи);
- *Комитет по вопросам здоровья и семьи* (рассматривает законопроекты и иные общие нормативно-правовые акты, а также другие вопросы, касающиеся, в частности: здравоохранения; системы здравоохранения и ее организации; системы медицинского страхования; защиты семейного права, брака, планирования семьи и социальной помощи семье; и других вопросов в области здравоохранения, обеспечивающих необходимые правовые условия для регулирования системы охраны, поддержания и улучшения здоровья населения);
- *Комитет по правам ребенка* (сформирован как специальный постоянно действующий рабочий орган, который: рассматривает законопроекты по защите прав детей; контролирует исполнение и применение законов и других актов, регулирующих положение и защиту прав детей; осуществляет контроль за соответствием национального законодательства международным стандартам в области прав детей; сотрудничает с национальными и международными учреждениями и органами, а также с местными органами власти; инициирует внесение изменений в нормативные акты и предлагает принятие определенных актов и мер по защите прав ребенка; принимает меры по поощрению прав ребенка; и рассматривает другие вопросы, имеющие отношение к правам ребенка);
- *Комитет по вопросам юстиции, общегосударственного управления и местного самоуправления* (рассматривает проекты законов и иные общие нормативно-правовые акты и другие вопросы, касающиеся, в частности: контроля за исполнением уголовных наказаний и внедрения национальных механизмов по предупреждению пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания; международной правовой помощи и экстрадиции; амнистии и помилования; ассоциаций граждан);

- *Комитет по вопросам европейской интеграции*<sup>180</sup>.

163. По запросу Конституционного суда Народная скупщина представляет ответ, т. е. заключение по предложению, инициативе или решению о начале процедуры оценки конституционности, т. е. правомочности законов и других общих нормативно-правовых актов, принятых Народной скупщиной. Народная скупщина рассматривает информацию Конституционного суда о положении дел в плане достижения конституционности и законности, а также о возникших соответствующих проблемах, рассматривает заключения и указания Конституционного суда о необходимости принятия и изменения законов, а также о мерах по их защите, оценивает предложения и инициативы по возбуждению процедуры оценки конституционности законов и других общих нормативно-правовых актов, принятых Народной скупщиной<sup>181</sup>.

164. Народная скупщина участвует в международном сотрудничестве в рамках своей компетенции в целях сохранения и развития мира, добрососедских отношений и равноправного сотрудничества со всеми народами и государствами мира. Народная скупщина также участвует в парламентском сотрудничестве с представительными органами других государств<sup>182</sup>.

### **Скупщина Автономного края Воеводина**

165. Автономный край Воеводина через свои органы, в том числе в соответствии с законом, в области дошкольного, начального и среднего образования: дает согласие на осуществление преподавания и школьных программ на языках национальных меньшинств, представленных менее чем 15 учащимися, в учебных заведениях Автономного края Воеводина; принимает учебные программы на языках национальных меньшинств; утверждает учебники и учебные пособия на языках национальных меньшинств; принимает, по согласованию с компетентным министром, учебные программы по некоторым предметам, представляющим интерес для национальных меньшинств, и определяет условия и порядок организации занятий на языках национальных меньшинств; и утверждает, по согласованию с компетентным министром, учебники и учебные пособия по некоторым предметам, представляющим интерес для национальных меньшинств. Он также более подробно регулирует вопросы, связанные с организованным и институциональным образованием вне школьной системы с целью профессиональной подготовки и образования взрослых на территории Автономного края Воеводина, такие как вопросы краевого значения. Автономный край Воеводина регулирует и обеспечивает реализацию прав национальных меньшинств на территории Автономного края Воеводина на получение образования на родном языке на всех уровнях образования в соответствии с законом. Автономный край Воеводина через свои органы и в соответствии с законами, регулирующими систему здравоохранения, осуществляет, в частности, работу по социальному здравоохранению на уровне Автономного края Воеводина, которая включает меры по оказанию и реализации медицинской помощи, представляющей интерес для граждан Автономного края Воеводина, в то время как Совет здравоохранения Воеводины предлагает Совету здравоохранения Сербии меры по равному обеспечению медицинского обслуживания для всех граждан Автономного края Воеводина, а также предлагает меры по улучшению медицинского обслуживания групп риска. Автономный край Воеводина, через свои органы и в соответствии с законом, в области социальной защиты: учреждает краевой институт социальной защиты; принимает программу улучшения социальной защиты в Автономном крае Воеводина; обеспечивает, исходя из материальных возможностей, более благоприятные условия для осуществления социальной защиты, если он ранее предусмотрел средства на эти цели в своем бюджете; и создает учреждения социальной защиты для размещения бенефициаров на территории Автономного края Воеводина, за исключением учреждений, созданных органами местного самоуправления, в соответствии с сетью учреждений социальной защиты для

<sup>180</sup> Правила процедуры Народной скупщины, статьи 46, 47, 51, 52, 61, 62, 67.

<sup>181</sup> Закон о Народной скупщине, статья 57.

<sup>182</sup> Закон о Народной скупщине, статья 59.

размещения бенефициаров, сформированной РС. В области правовой защиты семьи и опеки и в соответствии с законом Автономный край Воеводина: принимает решения по апелляциям на решения органов опеки и попечительства на своей территории; контролирует работу органов опеки и попечительства; и осуществляет надзор за профессиональной деятельностью органов опеки и попечительства на территории Автономного края Воеводина. В дополнение к вышеперечисленному он также регулирует социальное обеспечение детей, специальную защиту матери и ребенка, пенсионное страхование, защиту ветеранов и инвалидов, защиту инвалидов гражданской войны, а также учреждает краевую службу занятости<sup>183</sup>.

166. В работе Скупщины, помимо сербского языка и кириллицы, в соответствии с законом в равной степени официально используются венгерский, словацкий, хорватский, румынский и русинский языки и их письменность<sup>184</sup>.

167. На краевом уровне были созданы секретариаты, в частности, по следующим направлениям: образование, нормативные акты, администрация и национальные меньшинства — национальные общины, культура, общественная информация и отношения с религиозными общинами, социальная политика, демография и гендерное равенство, здравоохранение, а также по вопросам спорта и молодежи<sup>185</sup>.

### **Муниципальные скупщины**

168. В компетенцию муниципальных скупщин входит принятие подзаконных актов и других общих нормативно-правовых актов, избрание и освобождение от должности местных омбудсменов, проведение муниципальных референдумов и референдумов на части территории соответствующего муниципального образования, а также внесение предложений, вытекающих из инициатив граждан<sup>186</sup>.

### **Городские скупщины**

169. Советы и комиссии представляют собой рабочие органы городских скупщин. Возможности советов сосредоточены в таких областях, как: контроль за соблюдением этического кодекса; гендерное равноправие; вопросы молодежи; здравоохранение; вопросы демографии; вопросы семьи и детей; проблемы старения и старости; права человека и меньшинств; медицинское обслуживание; социальная защита; и забота о семьях и детях, а также об инвалидах. Функционально комиссии специализируются на таких вопросах, как: нормативные акты; социальная деятельность; гендерное равенство; ходатайства и жалобы; разрешение жалоб в связи с нарушением прав в результате незаконного или некорректного поведения сотрудника муниципальной полиции; социальные вопросы; контроль за соблюдением этического кодекса; и отношения с религиозными общинами<sup>187</sup>.

### **Городская скупщина Белграда**

170. Скупщина принимает решения, программы, стратегии, планы, постановления, заключения, правила процедуры, декларации, резолюции, рекомендации и другие соответствующие акты в соответствии с законом и Уставом и Правилами процедуры Городской скупщины Белграда, а также принимает аутентичные толкования нормативных актов. В рамках Городской скупщины Белграда, в частности, были сформированы советы по вопросам образования, спорта и молодежи, здравоохранения, социальной защиты и защиты детей, а также по делам ветеранов и инвалидов. Эти советы рассматривают предложения о принятии решений и иных общих нормативно-правовых актов, а также другие вопросы в указанных областях.

<sup>183</sup> Закон об установлении полномочий Автономного края Воеводина («Официальный бюллетень РС» № 99/09... и 111/21 — государственный закон), статьи 33 и 34, 37, 38, 47, 48, 53, 55, 56–61 и 65.

<sup>184</sup> <https://www.skupstinavojvodine.gov.rs/Strana.aspx?s=oskupstini>.

<sup>185</sup> <https://www.vojvodina.gov.rs/>.

<sup>186</sup> Закон о местном самоуправлении, статья 32.

<sup>187</sup> <https://uzice.rs/radna-tela-skupstine-grada/>, <https://www.gu.ni.rs/gradska-uprava/komisije-i-saveti/>, <https://skupstina.novisad.rs/radna-tela>.

В дополнение к советам были созданы комиссии, например Комиссия по регламенту. Эти комиссии рассматривают вопросы согласования предложений и других общих нормативно-правовых актов, принятых Скупщиной, с Конституцией, законами, Уставом Городской скупщины Белграда и другими нормативными актами<sup>188</sup>.

### **Повышение информированности о правах человека государственных должностных лиц и других специалистов**

171. Национальная академия государственного управления является центральным учреждением системы профессиональной подготовки в области государственного управления, имеющим статус общественно признанного организатора неформальной образовательной деятельности для взрослых. Она была создана в соответствии с Законом о Национальной академии государственного управления<sup>189</sup> и начала свою деятельность в январе 2018 года. Реализуя программы обучения, Академия работает над повышением компетенций сотрудников государственного управления, необходимых для качественной работы. Это обеспечивает постоянное повышение качества услуг, предоставляемых органами государственного управления гражданам и хозяйствующим субъектам. Профессионализация и деполитизация государственного управления являются ключевыми принципами реформы, в которую Академия вносит значительный вклад, разрабатывая и внедряя современные программы обучения и отслеживая результаты<sup>190</sup>. Существует общая программа обучения для всех государственных служащих, общая программа обучения для служащих органов местного самоуправления, программа обучения для руководителей государственных органов и программа обучения для руководителей органов местного самоуправления<sup>191</sup>. Некоторые из учебных занятий посвящены анализу влияния различных нормативных актов в таких областях, как: движение по пути к обеспечению норм качества; защита прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; защита от дискриминации; дискриминация со стороны органов государственной власти; гендерное равенство; защита персональных данных; защита секретной информации; предотвращение и защита от притеснений на работе (моббинга); защита информаторов; и межкультурное общение<sup>192</sup>.

172. На уровне Автономного края Воеводина была создана служба по управлению людскими ресурсами для реализации определенных целей реформы и развития администрации края, таких как система общепрофессиональной подготовки, а также дополнительного образования и обучения краевых чиновников<sup>193</sup>. На краевом уровне Служба управления людскими ресурсами при правительстве края проводит учебные занятия и семинары<sup>194</sup>. Учебные занятия связаны с различными областями, включая: защиту прав человека; реализацию прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; гендерное равенство; предотвращение притеснений на работе, в том числе моббинг; защиту персональных данных и секретности данных; преследование информаторов и их защиту; и обучение на языках национальных меньшинств.

173. Судебная академия организует и проводит начальную и непрерывную подготовку судей и прокуроров, а также организует и проводит профессиональную подготовку судебных и прокурорских работников. Академия организована

<sup>188</sup> Правила процедуры Городской скупщины Белграда, статьи 109, 51, 64.

<sup>189</sup> «Официальный бюллетень РС» № 4/17 от 19 октября 2017 года.

<sup>190</sup> <https://www.napa.gov.rs/tekst/34/o-nama.php>.

<sup>191</sup> <https://www.napa.gov.rs/tekst/49/godisnji-programi-obuka-naju.php>.

<sup>192</sup> <https://www.napa.gov.rs/tekst/1785/razvoj-kompetencija.php>.

<sup>193</sup> <http://www.ljudskiresursi.vojvodina.gov.rs/sr>.

<sup>194</sup>

<http://www.ljudskiresursi.vojvodina.gov.rs/sr/%d1%81%d1%82%d1%80%d1%83%d1%87%d0%bd%d0%be%d1%83%d1%81%d0%b0%d0%b2%d1%80%d1%88%d0%b0%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5/>; <http://www.ljudskiresursi.vojvodina.gov.rs/wp-content/uploads/2021/01/Opsti-program-obuke-za-2021.-godinu.pdf>; <http://www.ljudskiresursi.vojvodina.gov.rs/wp-content/uploads/2020/01/Op% C5% A1 ti-program-obuke-za-2020.-godinu.pdf>.

исключительно для работы на территории РС. Особым разделом в режиме непрерывного обучения является тема прав человека.

174. В сфере образования потенциал сотрудников укрепляется в двух ключевых областях. Во-первых, это методология работы с детьми/учащимися, нуждающимися в дополнительной образовательной поддержке (работа с детьми из уязвимых групп, детьми с инвалидностью, мигрантами и т. д.), которая включает в себя, среди прочих учебных занятий: поддержку учащихся, имеющих проблемы в школе и дома, т. е. с родителями; инклюзивное образование и индивидуальные планы обучения; планирование и реализацию дополнительной образовательной поддержки учащихся/детей с инвалидностью в школьных/дошкольных учреждениях. Во-вторых, это усиление воспитательной роли образовательных учреждений путем разработки программ по предотвращению насилия, дискриминации, жестокого обращения и отсутствия заботы, что включает в себя, среди прочих элементов, обучение работников образования вопросам: предотвращения и сокращения гендерного насилия и дискриминационного поведения в школах, насилия со стороны сверстников и дискриминации в сфере образования; защиты женщин и детей в семейном контексте, где ключевой темой является поддержка детей рома на пути к успешному обучению в школе; поддержки учащихся с инвалидностью в их учебе; работы с детьми из маргинализированных групп; и вопросам инклюзивных подходов к образованию<sup>195</sup>. Сектор по продвижению прав человека и меньшинств в образовании при Министерстве образования координирует, планирует, разрабатывает, реализует и контролирует мероприятия, связанные с: соблюдением прав человека в сфере образования; образованием представителей национальных меньшинств, детей и учащихся с инвалидностью, просителей убежища и мигрантов, жертв торговли людьми и репатриантов по соглашению о реадмиссии, внутренне перемещенных лиц и представителей других уязвимых групп; и с защитой от насилия и дискриминации в учебных заведениях. Сектор оказывает экспертную поддержку в разработке стратегий и положений, а также в координации реализации мер в этих областях, готовит доклады по вопросам соблюдения прав человека в соответствии с действующими конвенциями, стратегиями и планами действий<sup>196</sup>.

175. В каталоге программ непрерывной профессиональной подготовки учителей, воспитателей и специалистов-наставников на 2018/19, 2019/20 и 2020/21 учебные годы в общей сложности было 32 программы, посвященных правам человека. Было также 7 программ по повышению квалификации в сфере гражданских ценностей и 24 программы, основной целью которых было повышение способности учителей и других специалистов-наставников действовать в области защиты от насилия и дискриминации.

176. Для работников системы социальной защиты предусмотрен широкий спектр официально признанных программ обучения, ориентированных на маргинализированные группы населения, взрослых и детей с инвалидностью, а также на детей, молодежь и семьи<sup>197</sup>.

177. Правительство спонсирует повышение осведомленности о правах человека посредством образовательных программ и информирования общественности.

178. В Конституции конкретно не оговаривается образование в области прав человека, скорее она больше ориентирована на установление равенства в образовании, поощрение уважения к различиям, существующим «в силу особой этнической, культурной, языковой или религиозной идентичности граждан», и на воспитание в духе толерантности<sup>198</sup>. Закон о начальном образовании и воспитании гласит, что лица, выполняющие воспитательную работу, в первую очередь обязаны содействовать равенству всех учащихся и активно противостоять всем видам дискриминации и

<sup>195</sup> <http://zuov-katalog.rs/index.php?action=page/catalog/all&poblast=2;>

<http://zuovkatalog.rs/index.php?action=page/catalog/all&poblast=4.>

<sup>196</sup> [https://mpn.gov.rs/o-ministarstvu/sektori/sektor-za-unapredjivanje-ljudskih-i-manjinskih-prava-u-obrazovanju/.](https://mpn.gov.rs/o-ministarstvu/sektori/sektor-za-unapredjivanje-ljudskih-i-manjinskih-prava-u-obrazovanju/)

<sup>197</sup> [http://www.zavodsz.gov.rs/sr/akreditacija/katalog-akreditovanih-programa-obuke/.](http://www.zavodsz.gov.rs/sr/akreditacija/katalog-akreditovanih-programa-obuke/)

<sup>198</sup> Конституция, статья 81.

насилия<sup>199</sup>. В качестве общих принципов образования Закон об основах системы образования регулирует равенство и доступность права на образование без дискриминации и с уважением прав человека и прав каждого ребенка, определяет развитие компетенций для понимания и уважения прав ребенка, гражданских свобод и способности жить в демократически управляемом и справедливом обществе, а также предписывает развитие и уважение расового, национального, культурного, языкового, религиозного, полового, гендерного и возрастного равенства, а также терпимости и уважения к многообразию<sup>200</sup>.

### **Роль гражданского общества, включая неправительственные организации**

179. Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу осуществляет деятельность по формированию благоприятной среды для развития и функционирования гражданского общества посредством: развития институциональных механизмов сотрудничества между органами государственного управления и гражданским обществом; подготовки нормативных актов, регулирующих позицию ассоциаций и других организаций гражданского общества, работы с гражданским обществом по вопросам, представляющим взаимный интерес; а также подготовки и реализации стратегических документов, связанных с созданием благоприятной среды для развития гражданского общества, с целью дальнейшего расширения сотрудничества между государственным, частным и гражданским секторами<sup>201</sup>. Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу также выступило с инициативой под названием «Открытые двери», направленной на предоставление организациям гражданского общества возможности представить министерству проблемы, с которыми они сталкиваются в своей работе, а также высказать предложения и пожелания и обратить внимание на проблемы, относящиеся к сфере деятельности Министерства по правам человека и меньшинств и социальному диалогу. Также проводятся встречи с организациями гражданского общества, действующими в различных секторах. Эти встречи охватывают различные тематические области, в которых работают организации гражданского общества, одной из которых является верховенство права<sup>202</sup>.

180. Правительство приняло Стратегию создания стимулирующей среды для развития гражданского общества на 2022–2030 годы, которая обеспечивает правовую и институциональную основу, необходимую для того, чтобы организации гражданского общества могли действовать независимо и беспрепятственно и стремились к более широкому участию в процессах реформ. Предусматривается также создание совета по развитию и сотрудничеству с гражданским обществом при правительстве, который будет отвечать за мониторинг реализации Стратегии и порядок отчетности о достигнутых результатах<sup>203</sup>.

181. На всех уровнях — национальном, краевом и местном — поддерживаются проекты и программы ассоциаций, направленные на улучшение ситуации с правами человека в Сербии, а также положения уязвимых социальных групп.

### **Бюджетные ассигнования и тенденции**

182. Бюджетные расходы и расходы в области прав человека и гражданского общества на 2022 год составляют 0,24 % от общего объема ВВП<sup>204</sup>.

<sup>199</sup> Закон о начальном образовании и воспитании («Официальный бюллетень РС» № 55/13, 101/17, 10/19, 27/18 — государственный закон и 129/21).

<sup>200</sup> Закон об основах системы образования («Официальный бюллетень РС» № 88/17, 27/18 — государственный закон, 10/19, 27/18 — государственный закон, 6/20 и 129/21), статья 7 и подпункты 14 и 15 пункта 1 статьи 8.

<sup>201</sup> <https://www.minljmpdd.gov.rs/lat/institucionalni-okvir.php>.

<sup>202</sup> <https://www.minljmpdd.gov.rs/sektorski-sastanci.php>.

<sup>203</sup> <https://www.srbija.gov.rs/vest/609292/usvojena-strategija-za-razvoj-civilnog-drustva.php>.

<sup>204</sup> [https://www.mfin.gov.rs/upload/media/XhuXUy\\_61ced86c7e83c.pdf](https://www.mfin.gov.rs/upload/media/XhuXUy_61ced86c7e83c.pdf).

## Сотрудничество и помощь в целях развития

183. В рамках процесса европейской интеграции РС являлась бенефициаром фондов Механизма по оказанию помощи в период, предшествующий присоединению (МПП) I, и МПП II, которые используются для финансирования проектов развития в области верховенства права и основных прав. РС участвует в проектах развития, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций. Об этом свидетельствует подписание документа под названием «Рамки сотрудничества Организации Объединенных Наций в интересах устойчивого развития с РС на 2021–2025 годы» в феврале 2022 года. Этот документ является основой для сотрудничества и поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, направленной на поощрение и улучшение общего экономического, социального и экологического развития<sup>205</sup>. Представительство Совета Европы в Белграде работает в тесном сотрудничестве с правительством и соответствующими учреждениями, чтобы успешнее направлять и эффективнее реализовывать программы экспертной поддержки реформ Совета Европы. Основная деятельность Совета Европы направлена на продвижение демократии, защиту прав человека и верховенства права<sup>206</sup>. Правительственные учреждения также сотрудничают с ОБСЕ в области верховенства права, прав человека и гендерного равенства<sup>207</sup>. Сотрудничество и помощь в целях развития также налажены с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, Организацией международного сотрудничества Германии, Всемирным банком и многими другими двусторонними партнерами.

## Г. Процесс представления докладов на национальном уровне

### Информация о процессе подготовки обеих частей своих докладов

184. РС регулярно представляет доклады Совету по правам человека Организации Объединенных Наций и участвует в процессе универсального периодического обзора (УПО). К настоящему времени страна прошла через три цикла УПО, а в 2021 году в Совет Организации Объединенных Наций по правам человека впервые был представлен добровольный среднесрочный доклад в рамках третьего цикла УПО.

185. Кроме того, Сербия также регулярно представляет компетентным договорным органам Организации Объединенных Наций доклады о выполнении следующих основных документов по защите прав человека, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций: Международного пакта о гражданских и политических правах; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенции о правах ребенка; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенции о правах инвалидов.

186. С 2005 года в стране действует открытое приглашение специальным процедурам Организации Объединенных Наций. О том, что Сербия своевременно и целенаправленно выполняет свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций, свидетельствует тот факт, что государство ответило на запросы всех специальных процедур в установленные сроки (всего более 350).

<sup>205</sup> <https://www.mfa.gov.rs/mediji/vesti/potpisan-okvir-saradnje-un-za-odrzivi-razvoj-sa-srbijom-2021-2025>.

<sup>206</sup> [https://www.coe.int/sr\\_RS/web/belgrade/about-us](https://www.coe.int/sr_RS/web/belgrade/about-us).

<sup>207</sup> <https://www.osce.org/sr/mission-to-serbia/what-we-do>.



**Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека**

187. Процесс представления докладов и мониторинга выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций значительно облегчился благодаря созданию национального механизма мониторинга выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в области прав человека. В соответствии с полученной рекомендацией в рамках второго цикла Универсального периодического обзора (2013 год), а также в целях дальнейшего улучшения сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, правительство РС учредило Совет по мониторингу выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в области прав человека<sup>208</sup>. В обязанности Совета входит: рассмотрение и мониторинг выполнения рекомендаций, полученных РС в процессе универсального периодического обзора Совета Организации Объединенных Наций по правам человека, и рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека; предложение мер по выполнению полученных рекомендаций; представление мнений о прогрессе в области прав человека за каждый отчетный период; и представление экспертных разъяснений о состоянии прав человека и результатах, достигнутых благодаря выполнению рекомендаций. Совет возглавляет министр по правам человека и меньшинств и социальному диалогу, а в его состав входят 11 членов, выбранных из числа чиновников или гражданских служащих, занимающих должности в ведомствах, которым поручено выполнение рекомендаций.

188. Работа Совета основана на принципах инклюзивности и транспарентности. Инклюзивность означает, что помимо представителей исполнительной власти в работе Совета участвуют представители Народной скупщины, независимых органов, организаций гражданского общества и других соответствующих субъектов. Работа Совета является публичной, и тот факт, что Совет совместно с гражданским обществом и комитетами Народной скупщины организует общественные слушания и конференции, посвященные выполнению рекомендаций, полученных Сербией от Организации Объединенных Наций, говорит в пользу его транспарентности.

189. Признавая роль гражданского общества и его вклад в распространение идеи прав человека и верховенства права в РС, Совет привлек к своей работе организации гражданского общества, подготовив и заключив меморандум о сотрудничестве, который еще раз продемонстрировал общую заинтересованность всех субъектов в соблюдении прав человека в РС (меморандум подписали 14 организаций гражданского общества). Платформа организаций по сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций имеет двух постоянных представителей в Совете (платформа состоит из 17 организаций гражданского общества). Участие организаций гражданского общества в работе Совета не препятствует их независимости или способности представлять неофициальные доклады правозащитным механизмам. Совет рассматривает платформу как партнера по сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и продолжает поддерживать ее работу вместе с УВКПЧ в Сербии.

190. Совет разработал специальный План по выполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций, который в настоящее время содержит 400 полученных и принятых рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, и Сербия приступила к его реализации. Этот План содержит текст каждой рекомендации, информацию о компетентном органе/учреждении для выполнения каждой рекомендации и о предполагаемом сроке ее выполнения, о статусе рекомендации, о показателях для мониторинга успешности выполнения рекомендаций, а также меморандум о сотрудничестве с указанием связи каждой рекомендации с ЦУР. Особенностью Плана по выполнению рекомендаций является то, что результаты выполнения рекомендаций измеряются с помощью показателей. Правительство и организации гражданского общества совместно работают над созданием таких показателей. Работа по повышению эффективности этого Плана

<sup>208</sup> «Официальный бюллетень РС» № 140/14.

будет продолжена, и все участники готовы поделиться полученным опытом с другими странами.

191. Кроме того, Совет проводит тематические заседания по инициативе организаций гражданского общества, а также по важным вопросам, связанным с осуществлением прав человека на основе ратифицированных международных договоров по правам человека.

192. В предшествующий период РС представила материалы в следующие механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека:

*Универсальный периодический обзор*

193. РС прошла три цикла УПО (третий цикл — 24 января 2018 года). Среднесрочный доклад был представлен правительством РС в Совет по правам человека в феврале 2020 года.

*Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин*

194. Четвертый периодический доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был рассмотрен 28 февраля 2019 года. Доклад по приоритетным рекомендациям 12а, 26а, 44 и 48g был представлен в апреле 2021 года.

*Комитет по насильственным исчезновениям*

195. Второй периодический доклад о выполнении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений был принят правительством РС 11 июля 2021 года.

*Комитет по правам инвалидов*

196. Первоначальный доклад о выполнении Конвенции о правах инвалидов был рассмотрен на пятнадцатой сессии Комитета по правам инвалидов в период с 5 по 6 апреля 2016 года в Женеве. Доклад о выполнении рекомендаций 34 и 54 был принят правительством 11 мая 2017 года.

*Комитет по ликвидации расовой дискриминации*

197. Шестой–девятый периодические доклады о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации были приняты правительством 12 июня 2020 года.

*Комитет против пыток*

198. Третий периодический доклад РС о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был принят правительством Сербии на заседании, состоявшемся 28 марта 2019 года. Доклад был рассмотрен 24–25 ноября 2021 года.

*Комитет по правам человека*

199. Четвертый периодический доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах был принят правительством 9 июля 2021 года.

*Комитет по экономическим, социальным и культурным правам*

200. Третий периодический доклад о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах был рассмотрен правительством Сербии 21–23 февраля 2022 года.

*Комитет по правам ребенка*

201. Четвертый и пятый периодические доклады о выполнении Конвенции о правах ребенка были приняты правительством 19 мая 2022 года.

202. На саммите, состоявшемся в сентябре 2015 года, Организация Объединенных Наций приняла резолюцию [A/RES/70/1](#) — «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», т. е. повестку дня Организации Объединенных Наций, предполагающую достижение устойчивого развития до 2030 года. Правительство непосредственно участвовало в разработке и написании Повестки дня в области устойчивого развития посредством вовлечения граждан в этот процесс, консультаций по повестке дня в области развития после 2015 года и прямого участия представителей государства в глобальных форумах, определяющих цели устойчивого развития<sup>209</sup>. 30 декабря 2015 года правительство РС сформировало Межведомственную рабочую группу по реализации Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее: МРГ). В эту группу входят представители 26 соответствующих органов. Задачами МРГ являются: мониторинг реализации Повестки дня на период до 2030 года в сотрудничестве с соответствующими министерствами; координация и объединение мнений и деятельности всех соответствующих министерств по Повестке дня на период до 2030 года; внесение предложений по процессу принятия национальной стратегии устойчивого развития и финансирования, которая бы согласовала всю Повестку на период до 2030 года с условиями, которые необходимо выполнить РС для выполнения других международных обязательств и успешного завершения переговоров о вступлении в Европейский союз; внесение предложений по созданию основы для статистического мониторинга целей и общих задач; и подготовка периодических докладов об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года<sup>210</sup>. На основе доклада миссии по выработке СИУПП (стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики) был подготовлен добровольный национальный доклад РС о реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, который был представлен в Нью-Йорке в 2019 году на политическом форуме высокого уровня, проходившем под эгидой ЭКОСОС. Все рекомендации, полученные РС от механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, связаны с целями в области устойчивого развития Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Они являются составной частью Плана рекомендаций, осуществляемого под руководством Правительственного совета по контролю за выполнением рекомендаций Организации Объединенных Наций в области прав человека.

### **III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты**

#### **Недискриминация и равенство**

##### **Конституция, определение и правовые основания для недискриминации**

203. Конституция гласит, что все равны перед Конституцией и законом и что каждый имеет право на равную правовую защиту без дискриминации. Категорически запрещается любая дискриминация, прямая или косвенная, по любым признакам, включая расу, пол, национальность, социальное происхождение, рождение, религию, политические или иные убеждения, имущественное положение, культуру, язык, возраст, умственные или физические недостатки. Специальные меры, которые РС может принять для достижения полного равенства лиц или групп лиц, которые по существу находятся в неравном положении по сравнению с другими гражданами, не считаются дискриминацией<sup>211</sup>.

<sup>209</sup> <https://sdg.indikatori.rs/sr-Cyrl/o-ciljevima>.

<sup>210</sup> <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2019/8/8>.

<sup>211</sup> Конституция, статья 21.

204. Закон о запрете дискриминации регулирует общий запрет дискриминации, формы и случаи дискриминации, а также процедуры защиты от дискриминации. Кроме того, этот Закон учреждает в качестве независимого государственного органа структуру Уполномоченного по защите равенства.

205. Принцип равенства, как он определен в Законе о запрете дискриминации, гарантирует равенство и пользование равным положением и равной правовой защитой, независимо от личных характеристик. Каждый обязан соблюдать принцип равенства, т. е. запрет дискриминации<sup>212</sup>. Формы дискриминации, признаваемые данным Законом, включают прямую и косвенную дискриминацию, а также нарушение принципа равных прав и обязанностей, переложение ответственности за дискриминацию или создание ассоциации в поддержку дискриминации, язык ненависти, преследование, унижающее достоинство обращение или сексуальные и гендерные домогательства, а также подстрекательство к дискриминации<sup>213</sup>. Помимо общего запрета на дискриминацию, Закон регулирует особые случаи дискриминации, а именно: дискриминацию при рассмотрении дел в государственных органах; дискриминацию в сфере труда; дискриминацию при оказании государственных услуг и использовании объектов и территорий; дискриминацию в сфере образования и профессиональной подготовки; дискриминацию по признаку пола, гендера и гендерной идентичности; дискриминацию по признаку сексуальной ориентации; дискриминацию в отношении детей; дискриминацию по признаку возраста; дискриминацию в отношении национальных меньшинств; дискриминацию по признаку политической или профсоюзной принадлежности; дискриминацию в отношении инвалидов; дискриминацию по состоянию здоровья; дискриминацию в жилищной сфере<sup>214</sup>.

206. В мае 2021 года были приняты поправки к Закону о запрете дискриминации с учетом рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и ЕС, которые, в частности, усилили роль Уполномоченного по защите равенства. С принятием поправок к Закону понятие косвенной дискриминации полностью согласовано с соответствующим законодательством ЕС, а подстрекательство к дискриминации введено в качестве одной из форм дискриминации. Сегрегация определяется как «любое действие, посредством которого физическое или юридическое лицо отделяет без объективного и разумного обоснования другое лицо или группу лиц на основании личных характеристик». В целях улучшения существующей учетной документации, поправки к Закону о запрете дискриминации от 2021 года предусматривают обязанность судов вести учет окончательных решений и постановлений, вынесенных в ходе судебных процессов по защите от дискриминации, окончательных решений и постановлений, вынесенных в ходе судебных разбирательств по делам о правонарушениях, связанных с нарушением положений, запрещающих дискриминацию, и окончательных решений и постановлений, вынесенных в ходе уголовных разбирательств по уголовным преступлениям, связанным с дискриминацией и нарушением принципа равенства, а также анонимно представлять эти протоколы Уполномоченному по защите равенства.

207. Каждый человек имеет право на защиту компетентных судов и других государственных органов РС от всех форм дискриминации<sup>215</sup>. Любое лицо, считающее, что оно подверглось дискриминации, может подать жалобу и доказательства совершенного акта дискриминации Уполномоченному по защите равенства. Кроме того, каждый, кто пострадал от дискриминационного обращения, имеет право подать иск в суд, а Закон о запрете дискриминации предусматривает, что соответствующее разбирательство будет считаться безотлагательным<sup>216</sup>. В иске с точки зрения этого Закона можно истребовать: запрет на совершение действия, угрожающего дискриминацией; запрет на дальнейшие акты дискриминации или запрет на

<sup>212</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 4.

<sup>213</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 5.

<sup>214</sup> Закон о запрете дискриминации, статьи 15–27а.

<sup>215</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 3

<sup>216</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 41.

повторение акта дискриминации; установление того, что ответчик действовал дискриминационным образом по отношению к истцу или другому лицу; принятие мер с целью ликвидации последствий дискриминационного действия; возмещение материального и нематериального ущерба; или публикацию судебного решения, вынесенного в связи с одним из вышеупомянутых видов исковых претензий<sup>217</sup>.

208. Что касается уголовной защиты от дискриминации, то положение статьи 54а Уголовного кодекса предписывает особое обстоятельство для вынесения приговора за преступление на почве ненависти, согласно которому устанавливается, что если преступление было совершено на почве ненависти по признаку расы или религии, национальной или этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности другого лица, то это обстоятельство будет оцениваться судом как отягчающее обстоятельство, если оно не предусмотрено в качестве признака уголовного преступления<sup>218</sup>. Во всех апелляционных, высших и основных прокуратурах ведутся специальные учетные записи преступлений на почве ненависти, которые, в частности, содержат данные о мотивах совершения каждого преступления<sup>219</sup>. Обязательное предписание Прокурора Республики предусматривает, что во всех прокуратурах должны быть назначены контактные лица для борьбы с преступлениями на почве ненависти по смыслу положений статьи 54а Уголовного кодекса<sup>220</sup>.

209. Уголовный кодекс предусматривает лишение свободы на срок до трех лет для каждого, кто в силу национальной или этнической, расовой или религиозной принадлежности или ее отсутствия, различий в политических или иных убеждениях, пола, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, языка, образования, социального статуса, социального происхождения, имущественного положения или других личных характеристик отрицает или ограничивает права человека и гражданина, установленные Конституцией, законами или другими подзаконными актами, общими нормативно-правовыми актами или ратифицированными международными соглашениями, или кто на основании этих различий создает для себя привилегии или преимущества. Если должностное лицо совершает подобное деяние, то оно подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет<sup>221</sup>.

210. Согласно положениям Уголовного кодекса, любое лицо, разжигающее или возбуждающее национальную, расовую или религиозную ненависть, нетерпимость среди народов или этнических общин, проживающих в РС, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Если деяние совершено путем принуждения, злоупотребления, создания угрозы безопасности, глумления над национальными, этническими или религиозными символами, нанесения ущерба чужому имуществу или осквернения памятников, мемориалов или могил, виновный приговаривается к лишению свободы на срок от одного года до восьми лет. В случае если деяние совершено путем злоупотребления служебным положением или властью либо если в результате этих действий произошли массовые беспорядки, насилие или иные тяжкие последствия для повседневной жизни народов, национальных меньшинств или этнических групп, проживающих в РС, то вместо общеустановленного лишения свободы на срок от одного года до восьми лет применяется наказание в виде лишения свободы на срок от двух до десяти лет<sup>222</sup>.

211. Положения Уголовного кодекса предусматривают, что любое лицо, нарушающее основные права и свободы человека, гарантированные общепризнанными нормами международного права и ратифицированными международными договорами, на основании различий в расе, цвете кожи, национальности, этническом происхождении или других личных признаках,

<sup>217</sup> Закон о запрете дискриминации, статья 43.

<sup>218</sup> Уголовный кодекс, статья 54а.

<sup>219</sup> Обязательное предписание Прокурора Республики № 802/15 от 22 декабря 2015 года.

<sup>220</sup> Обязательное предписание Прокурора Республики № 4/18 от 28 сентября 2018 года.

<sup>221</sup> Уголовный кодекс, статья 128.

<sup>222</sup> Уголовный кодекс, статья 317.

наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Такое же наказание назначается лицам, которые преследуют организации или отдельных людей за их приверженность делу обеспечения равенства людей. Тот, кто распространяет идеи о превосходстве одной расы над другой, пропагандирует расовую ненависть или подстрекает к расовой дискриминации, или тот, кто распространяет или иным образом делает общедоступными тексты, изображения или любое другое изложение идей или теорий, пропагандирующих или подстрекающих к ненависти, дискриминации или насилию в отношении любого лица или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, религии, национальности, этнического происхождения или любой другой личной характеристики, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает, что любое лицо, которое публично одобряет, отрицает существование или значительно уменьшает тяжесть геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений, совершенных против группы лиц или члена группы, определяемой по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения, государства, национальной или этнической принадлежности, способом, который может привести к насилию или разжиганию ненависти против такой группы лиц или члена этой группы, если эти преступления определены окончательным решением суда в Сербии или Международного уголовного суда, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Любое лицо, публично угрожающее совершить уголовное преступление, наказуемое лишением свободы, против лица или группы лиц за принадлежность к определенной расе, цвету кожи, религии, национальности, этническому происхождению или за любые другие личные качества, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет, а лицо, которое затем совершит такое уголовное преступление, наказывается лишением свободы на срок не менее четырех лет<sup>223</sup>.

212. Часть антидискриминационной законодательной базы в РС представлена антидискриминационными положениями, содержащимися в ряде законов, регулирующих определенные сферы социальных отношений, права национальных меньшинств, права инвалидов, гендерное равенство, образование, социальную защиту, здравоохранение, информацию, правосудие, внутренние дела и другие области. Правовыми нормами были установлены согласованные механизмы гражданской, административной и уголовной защиты от дискриминации, и тем самым была создана комплексная система правовой защиты от дискриминации.

### **Меры по достижению полного равенства для уязвимых социальных групп**

213. *Стратегия по предотвращению и защите от дискриминации*<sup>224</sup> с сопутствующим Планом действий применялась до 2018 года. Выполнение Плана действий постоянно контролировалось в форме ежеквартальных докладов, всего было подготовлено шесть докладов. Впервые для контроля был сформирован Совет при правительстве, что сделало его примером передовой практики в реализации государственной политики в стране. Совет следил за ходом реализации мер, проведением мероприятий и соблюдением сроков, а также выделял проблемы в реализации мер в рамках выполнения Плана действий. По решению Совета был создан и проведен комплекс учебных занятий, в которых приняли участие контактные лица, представители компетентных учреждений — исполнителей мер и организаций гражданского общества. Учебные занятия были связаны с отчетностью о выполнении Плана действий и достижением предусмотренных им показателей. Учитывая, что Стратегия предусматривала процесс мониторинга и оценки успешности ее реализации, существовавшее на тот момент Управление по правам человека и меньшинств в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по правам человека в Сербии подготовило Анализ реализации Стратегии по предотвращению и защите от дискриминации на 2014–2018 годы. Также были разработаны базовые показатели для нового стратегического документа. По результатам консультаций с общественностью было сделано предложение по новой стратегии, которое было направлено в правительство для принятия. В феврале

<sup>223</sup> Уголовный кодекс, статья 387.

<sup>224</sup> «Официальный бюллетень РС» № 60/13.

2022 года была принята *Стратегия по предотвращению и защите от дискриминации на 2022–2030 годы*<sup>225</sup>, которая, хотя и является зонтичной стратегией в этой области, опирается на многие другие документы планирования, касающиеся групп с повышенным риском дискриминации, или функционирует вместе с ними для улучшения ситуации в определенных областях.

214. На национальном, краевом и местном уровнях обеспечивается поддержка проектов и программ организаций гражданского общества, направленных на реализацию антидискриминационной политики.

### **Инвалиды**

215. Результаты переписи 2011 года показали, что в РС проживает 571 780 инвалидов из общего числа жителей в 7 186 862 человека, что составляет около 8 % от общей численности населения. Средний возраст инвалидов (около 67 лет), как оказалось, почти на 25 лет превышает средний возраст всего населения (42,2 года). Было отмечено, что в разбивке по полу доля женщин с инвалидностью выше (58,2 %), чем доля мужчин. В соответствии с типом инвалидности, наибольший процент задокументированных случаев приходится на лиц, испытывающих трудности с передвижением, а наименьший — на лиц, имеющих проблемы с общением.

216. Особо следует отметить, что в отношении инвалидов свод антидискриминационных законов был дополнен принятием Закона об использовании жестового языка и Закона о передвижении слепых с собаками-поводырями.

217. Реформа социальной защиты, начатая в 2011 году, направлена на развитие комплексной социальной защиты через совершенствование услуг, плюрализм поставщиков, повышение качества услуг и качества профессиональной деятельности. В этом смысле предпринимаются усилия по переходу от модели, которая в значительной степени опирается на учреждения интернатного типа, к модели предоставления услуг отдельным лицам и семьям в местном сообществе (деинституционализация).

218. Положения о социальной защите определяют стандарты качества услуг социальной защиты, предоставляемых в местном сообществе, но эти услуги по-прежнему предоставляются неравномерно по всей территории РС. На учете в центрах социальной работы в 2018 году состояло 10 857 детей и 60 831 взрослый с инвалидностью. В 2017 году инвалиды составляли 11,8 % пользователей центров социальной работы («Centar za Socijalni Rad», далее: ЦСР).

219. Количество детей в приемных семьях в Сербии значительно выше, 5000 детей (88 %), по сравнению с количеством детей в интернатных учреждениях, которое составляет 600 (12 %), но процент детей в приемных семьях ниже, когда речь идет о детях с инвалидностью. Дети с инвалидностью составляют более 70 % от общего числа детей, находящихся в интернатных учреждениях, и только 14,3 % от числа детей, находящихся на семейном попечении (воспитании в приемных семьях). По этой причине государство уделяет особое внимание развитию специализированного воспитания в приемных семьях с оказанием интенсивной и дополнительной поддержки. Были активизированы усилия по развитию периодической услуги патронатного ухода за детьми с отклонениями в развитии или здоровье, живущих в биологической семье или в приемной семье, посредством которой эти дети помещаются в другую семью на короткий период, чтобы дать возможность первичным воспитателям сделать перерыв и сохранить способность приемной или биологической семьи к дальнейшему уходу за ребенком и предотвратить кризисные ситуации, которые могут привести к отделению ребенка от семьи и помещению его в учреждение. В РС действуют семь центров семейного размещения и усыновления, причем два новых центра были недавно созданы в Нови-Саде и Суботице. Их основные функции заключаются в оказании поддержки приемным семьям, обучении приемных родителей оказанию услуг, составлении отчетов о работе приемных родителей и функционировании семей, предоставляющих услуги семейного

<sup>225</sup> «Официальный бюллетень РС» № 12/22.

проживания, а также в выполнении других обязанностей. Планируется создание еще одного учреждения такого типа.

220. Были разработаны руководящие принципы для патронатного воспитания, развития экстренного патронатного воспитания и по эпизодическому размещению в семьях, которые были опубликованы и разосланы во все центры социальной работы и центры по размещению в семьях и усыновлению. Целью этих руководящих принципов является укрепление профессиональных компетенций работников социальной защиты, информирование и обучение родителей, детей и опекунов, а также информирование и обучение поставщиков услуг патронатного воспитания. Были проведены учебные занятия по применению руководящих принципов и наставнические посещения учреждений, а также они были представлены на конференциях для профессиональной аудитории и широкой общественности.

221. В течение последнего отчетного периода были проведены многочисленные мероприятия по развитию услуг на уровне местных сообществ, таких как дневной уход, жилье с поддержкой, помощь по дому и персональные сопровождающие ребенка, в то время как размещение в учреждениях (детских домах) является услугой, которая должна предоставляться, если не может быть предоставлена никакая другая форма менее ограничительной поддержки. В этом смысле в Сербии в 2016 году был введен механизм целевых трансфертов для предоставления средств из национального бюджета тем органам местного самоуправления, которые находятся на более низком уровне развития, чем в среднем по стране, и поэтому не имеют достаточных средств в местных бюджетах для создания и развития соответствующих служб социальной защиты в своей среде.

222. Благодаря процессу лицензирования поставщиков услуг социальной защиты, который проводится постоянно и обеспечивает единое качество предоставления услуг, количество выданных лицензий имеет тенденцию к увеличению из года в год (с 54 лицензий, выданных в 2014 году, до 700 лицензий, выданных к концу 2021 года). В последние годы услуга персонального сопровождения ребенка получила особенно большое развитие, и наряду с предоставлением дома и жилплощади она является одной из самых распространенных услуг в Сербии. Важно, что ассоциации инвалидов также стали участвовать в качестве поставщиков услуг, поскольку они достигли успеха в организации и предоставлении услуг в местных сообществах, особенно в том, что касается центров дневного ухода, персональной помощи, а также психосоциальной поддержки и консультирования.

223. Стратегия деинституционализации и развития услуг социальной защиты на уровне местных сообществ на 2022–2026 годы предусматривает меры и различную деятельность по реализации права пользователей на жизнь в сообществе через процесс деинституционализации и социальной интеграции.

224. В конце 2021 года был принят Закон о правах пользователей услуг временного размещения в системе социальной защиты, который является частью стратегического решения по переходу от институциональной защиты пользователей к жизни в местном сообществе. Этот Закон должен обеспечивать защиту прав пользователей через их подготовку к самостоятельному образу жизни и социальной интеграции. Размещение в учреждении должно предоставляться только в качестве крайней меры, т. е. бенефициару, которому не может быть обеспечено проживание в семье, ежедневные общественные услуги или вспомогательные услуги для самостоятельной жизни. Данный закон обеспечивает адекватную и своевременную комплексную защиту и безопасность пользователей, четко определяя права и обязанности пользователей, а также права, обязанности и сферы ответственности поставщиков услуг, согласно воли и пожеланиям пользователей или в наилучших интересах несовершеннолетних, с уважением физической и психической неприкосновенности и безопасности каждого человека в соответствии с гарантированными правами и свободами человека.

225. Закон о социальной защите запрещает передачу детей в возрасте до трех лет на попечение учреждений социальной защиты, за исключением особых обстоятельств при наличии предметно обоснованных причин, при условии что ребенок в возрасте до трех лет не может проводить в учреждении более двух месяцев, если на это не было



получено согласие компетентного министерства. Проект закона о внесении изменений в Закон о социальной защите предусматривает пересмотр условий проживания ребенка каждые два месяца.

226. Меры по устранению нарушений при размещении детей и молодежи в учреждениях социальной защиты предусматривают, что центры социальной работы обязаны получить предварительное заключение компетентного министерства на каждое размещение ребенка в возрасте до 18 лет, а если размещение является срочным, то соответствующий центр социальной работы обязан запросить заключение в течение трех дней со дня произведенного размещения.

227. Контроль за работой центров социальной работы и других соответствующих учреждений в отношении общего стандарта, предполагающего отказ от помещения детей в учреждения социальной защиты, также осуществляется через функции инспекционного надзора и контроля за профессиональной деятельностью центров социальной работы. Число детей в возрасте до 18 лет, которые в настоящее время находятся в учреждениях социальной защиты в Сербии, составляет около 600 человек, в то время как в приемных семьях находится около 5000 детей. В 2019 году был закрыт один дом для детей, оставшихся без попечения родителей (в Ужице).

228. Учреждения социальной защиты имеют: обязательные предписанные процедуры подачи жалоб пользователей/бенефициаров; установленный обязательный порядок применения ограничительных процедур и мер в отношении бенефициаров; внутреннюю группу сотрудников, отвечающую за рассмотрение случаев насилия в отношении бенефициаров. Любое отступление от правил и грубое нарушение прав пользователей может привести к потере лицензии поставщика услуг, получившего ее на осуществление деятельности по социальной защите. В целях контроля и совершенствования системы министерство осуществляет экспертный надзор и инспектирование, а учреждения социальной защиты (республиканские и краевые) оказывают надзорную поддержку при внедрении новых, более современных концепций, а также помогают разрешать конкретные, профессионально сложные ситуации, возникающие в рамках компетенции учреждений социальной защиты.

229. В целях предотвращения множественной и перекрестной дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, особенно в доступе к правосудию и защите от домашнего насилия, Закон о бесплатной юридической помощи<sup>226</sup> признает жертв домашнего насилия и лиц с инвалидностью в качестве бенефициаров *ex-lege*. Этим множественно дискриминируемым группам был значительно облегчен доступ к правосудию.

230. Что касается доступности зданий, то курс «Доступность, универсальный дизайн и устранение барьеров» включен в список обязательных курсов на Факультете технических наук в Нови-Саде и является факультативным курсом на Архитектурном факультете в Белграде. В рамках кампании «Сербия без барьеров» в более чем 40 органах местного самоуправления было установлено 109 пандусов и гидравлических платформ, которые после существования и функционирования в течение нескольких десятилетий, наконец, впервые с момента их создания сделали свои многочисленные объекты доступными для людей с инвалидностью, а также была проведена работа по расширению доступа к дорогам, информации и коммуникации для глухих и слепых.

231. Закон о дошкольном образовании и воспитании<sup>227</sup> предписывает зачисление детей с инвалидностью в обычные группы детского сада или в развивающие группы, в которые зачисляются дети с чрезвычайно сложными нарушениями, а также разработку индивидуального плана обучения для детей, которым требуется дополнительная поддержка в обучении и воспитании.

232. Учащиеся-инвалиды имеют право на получение образования в обычных начальных школах, в отделениях по обучению учащихся-инвалидов в обычных

<sup>226</sup> «Официальный бюллетень РС» № 87/18.

<sup>227</sup> «Официальный бюллетень РС» № 18/10 и 129/21.

школах и в школах для обучения учащихся-инвалидов. Учащимся предоставляется образовательная поддержка посредством мер дополнительной образовательной поддержки (индивидуализация и адаптация, *индивидуальный план обучения* — ИПО, дополнительная медико-социальная поддержка), необходимость которой определяется соответствующей межведомственной комиссией.

233. Учащиеся с инвалидностью зачисляются в школы и отделения для обучения учащихся-инвалидов с согласия их родителей. В Сербии существует 47 школ для обучения учащихся с инвалидностью. В школах для обучения учащихся с инвалидностью применяются индивидуальные учебные планы с измененным планом обучения (ИПО2). В период 2017–2021 годов в межведомственные комиссии было подано более 7500 запросов на оценку потребности в дополнительной поддержке (в 2011 году их было 1300). Поддержку в обучении оказывают более 1000 личных сопровождающих и 280 помощников педагогов (до 2018 года их было 175) в дошкольных учреждениях, начальных и средних школах. Более 2000 учащихся, которые обучаются по индивидуальному плану обучения (ИПО), получают поддержку от сотрудников школ по обучению учащихся с инвалидностью. Учащиеся с инвалидностью, учащиеся с ограниченными возможностями обучения и учащиеся из других уязвимых групп имеют право на индивидуальный план обучения.

<i>Учебный год</i>	<i>Число учащихся, обучающихся по ИПО1</i>	<i>Число учащихся, обучающихся по ИПО2</i>
Начальные школы		
2020/21	8 721	6 565
Средние школы		
2020/21	509	1 817
Начальные школы и средние школы для учащихся с инвалидностью		
2020/21	308	4 613

*Источник: Министерство образования, науки и технологического развития.*

234. Были приняты на работу консультанты, 37, внешние специалисты в области инклюзивного образования. Для учащихся с нарушениями в развитии и инвалидностью, посещающих занятия в соответствии с индивидуальным планом обучения, в рамках Программы обеспечения бесплатными учебниками предоставляются учебники, адаптированные к определенным нарушениям в развитии или другим видам инвалидности. За последние три года было официально утверждено 43 программы повышения квалификации учителей в сфере предотвращения отсева из учебных заведений. За отчетный период было проведено 309 учебных занятий в области инклюзивного образования, в которых приняли участие 7983 человека. Кроме того, в 123 дополнительных занятиях из списка учебных занятий, представляющих общественный интерес, приняли участие 3030 человек для обучения учителей обычных школ, у которых есть ученики, использующие шрифт Брайля.

235. Безработные инвалиды регистрируются в Национальной службе занятости (НСЗ) и охватываются активными мерами в области политики занятости в соответствии с положениями Закона о занятости и страховании по безработице<sup>228</sup> и Закона о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов<sup>229</sup>.

236. В области социальной защиты официально утвержденная программа «Профессиональная вовлеченность и трудоустройство лиц с интеллектуальной инвалидностью на открытом рынке труда» была реализована четыре раза с 2017 года, и в ней приняли участие 63 человека.

<sup>228</sup> «Официальный бюллетень РС» № 36/09... и 49/21.

<sup>229</sup> «Официальный бюллетень РС» № 36/09, 32/13 и 14/22 — государственный закон.

<i>Профессиональная реабилитация и стимулирование занятости инвалидов</i>	<i>Январь–сентябрь 2020 года</i>		
	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>Инвалиды/женщины</i>
	<i>Инвалиды/женщины</i>	<i>Инвалиды/женщины</i>	
Активные меры политики в области занятости	10 018 (4 494 женщины)	8 899 инвалидов (4 121 женщина)	3 273 инвалида (1 527 женщин)
Активные меры по поиску работы	6 868 безработных с инвалидностью (2 938 женщин)	6 157 безработных с инвалидностью (2 781 женщина)	1 474 безработных с инвалидностью (640 женщин)
Дополнительные программы обучения и профессиональной подготовки	653 безработных с инвалидностью (403 женщины)	501 безработный с инвалидностью (277 женщин)	59 инвалидов (32 женщины)
Программы субсидирования занятости	901 безработный с инвалидностью (415 женщин)	1 043 безработных с инвалидностью (511 женщин)	715 инвалидов (303 женщины)
Программы общественных работ	1 596 безработных с инвалидностью (738 женщин)	1 198 безработных с инвалидностью (552 женщины)	1 025 инвалидов (508 женщин)
Выделенные средства/динары РС	550 млн	550 млн	550 млн

*Примечание:* Снижение охвата безработных граждан мерами активной политики занятости (включая инвалидов) в 2020 году стало прямым следствием ограниченных возможностей для беспрепятственной реализации мер активной политики в области занятости в результате принятия эпидемиологических мер в связи с пандемией COVID-19.

*Источник:* Министерство труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам; Национальная служба занятости.

237. Ежегодно Министерство труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам предлагает ассоциациям граждан открытые конкурсы с целью улучшения положения инвалидов. Средства на проведение таких конкурсов предусмотрены в бюджете РС и составляют около 200 млн динаров в год.

238. Министерство культуры и информации выделило 24 млн динаров на 53 проекта для софинансирования проектов по созданию медиаконтента, предназначенного для людей с инвалидностью, в 2018 и 2019 годах. Кроме того, 87 программ в области культурной деятельности для лиц с инвалидностью были поддержаны средствами в размере 20 млн динаров. На реализацию программы Ассоциации слепых Сербии в период 2018–2020 годов министерство выделило 45 млн динаров.

239. В целях повышения доступности содержания программ для людей с инвалидностью Регулирующий орган электронных СМИ (РОЭСМИ) рекомендовал квоты на субтитры, аудиоописания и специальные положения, связанные с доступностью для лиц с инвалидностью, а также был принят подзаконный акт о логической нумерации телевизионных каналов. Легко понятная и доступная информация о мерах по борьбе с пандемией распространялась государственными министерствами и службами на соответствующих веб-сайтах, включая кампании, проводимые организациями гражданского общества по защите от вирусов.

## **Женщины**

240. В РС создана институциональная, нормативная и стратегическая база в области улучшения положения женщин.

241. Координационный орган по гендерному равенству («Koordinaciono telo za rodnu ravnopravnost — KTRR»), созданный решением правительства в 2014 году, возглавляется заместителем председателя правительства, и за прошедший период провел ряд ключевых мероприятий по улучшению положения женщин и поощрению гендерного равенства. Закон о гендерном равенстве учреждает Координационный орган по гендерному равенству как один из органов, который создает, реализует и совершенствует политику достижения гендерного равенства в РС.

242. Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу было создано в 2020 году и уполномочено выполнять задачи государственного управления, связанные с: защитой и поощрением прав человека и меньшинств; разработкой нормативных актов по правам человека и меньшинств; контролем соответствия национальных нормативных актов международным договорам и другим международно-правовым актам по правам человека и меньшинств и вопросам, связанным с положением национальных меньшинств; вопросами гендерного равенства; антидискриминационной политикой; созданием среды, благоприятной для развития гражданского общества.

243. Женская парламентская сеть функционирует как неформальная группа, в которой все члены Народной скупщины Сербии, независимо от партийной принадлежности, принимают добровольное участие и следят за реализацией существующих правовых решений в области женского здоровья и образования, борьбы с насилием в отношении женщин и расширения экономических прав и возможностей женщин.

244. В Сербии насчитывается более 100 местных структур по вопросам гендерного равенства. Некоторые учреждения местного самоуправления имеют в своем составе структуры по вопросам гендерного равенства, а также должностных лиц, отвечающих за решение проблем гендерного равенства. Существует четкая политическая воля и поддержка для эффективного функционирования этих структур и создания действующей горизонтально и вертикально разветвленной системы органов и учреждений для эффективного и скоординированного осуществления политики равных возможностей.

245. Принятие 20 мая 2021 года Закона о гендерном равенстве<sup>230</sup> еще больше совершенствует законодательную и институциональную базу в этой области. При избрании или назначении постоянных делегаций, представляющих РС в международных органах, должно быть обеспечено назначение не менее 40 % лиц недопредставленного пола, а также при избрании и назначении на определенные должности, формировании рабочих органов и определении состава официальных делегаций. Этот Закон также предусматривает, что в составе руководящих и контрольных органов политических партий, профсоюзных организаций и профессиональных ассоциаций должно быть не менее 40 % лиц недостаточно представленного пола. Этим Законом впервые был официально признан институт неоплачиваемого домашнего труда. Соответственно, планируется, что данные о домашнем труде будут регистрироваться государственными органами, которые обязаны ежегодно публиковать их в качестве административных данных для определения его общей стоимости и доли в валовом социальном доходе страны.

246. Одной из специальных мер, предусмотренных Законом о гендерном равенстве, является использование учитывающих гендерную специфику формулировок, что является обязательным для органов государственной власти и работодателей, осуществляющих деятельность в области образования, воспитания, научно-технического развития, а также в средствах массовой информации, а другие органы государственной власти обязаны контролировать их использование.

247. В прошедший период РС стремилась сохранить преемственность всех стратегических документов и сопутствующих планов действий в контексте женской проблематики. Преемственность была достигнута в основном благодаря принятию Национальной стратегии гендерного равенства, Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 о женщинах, мире и безопасности, а также Национальной стратегии по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и защите жертв.

<sup>230</sup> «Официальный бюллетень РС» № 52/21.

В середине октября 2021 года была принята новая *Стратегия гендерного равенства на 2021–2030 годы*<sup>231</sup>.

248. Была принята *Стратегия предупреждения и пресечения гендерного насилия в отношении женщин и домашнего насилия на 2021–2025 годы*<sup>232</sup>. Стратегия устанавливает механизмы для предотвращения гендерного насилия в отношении женщин и домашнего насилия, защиты от него и наказания за него, поддержки жертв такого насилия, а также для мониторинга и оценки этой Стратегии.

249. Законодательная база РС за прошедший период была улучшена как за счет внесения поправок в существующие законы, так и за счет принятия новых законов. Все они содержат антидискриминационные положения. Из законов, принятых в предыдущий период, наиболее значимыми являются Закон о предотвращении домашнего насилия и Закон о бесплатной юридической помощи. Уголовный кодекс также был значительно усовершенствован за счет введения новых составов преступлений и ужесточения наказаний для виновных. В Уголовный кодекс были включены четыре преступления, предусмотренные Конвенцией Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием: калечение женских половых органов (статья 121а); преследование (статья 138а); сексуальное домогательство (статья 182а); и принудительный брак (статья 187а).

250. Закон о финансовой поддержке семей с детьми расширяет круг бенефициаров этих прав и облегчает процесс их реализации. Впервые право на компенсацию за рождение, уход и специальный уход за ребенком может реализовать мать, которая на момент рождения ребенка является безработной, т. е. находится на самообеспечении или живет за счет личного/домашнего сельскохозяйственного производства. Право на отпуск по уходу за ребенком может быть использовано также отцом ребенка по согласованию с матерью.

251. С момента вступления в силу Закона о предупреждении домашнего насилия<sup>233</sup>, т. е. с июня 2017 года по 30 апреля 2021 года, Группа координации и сотрудничества рассмотрела 188 286 случаев домашнего насилия и разработала 59 937 индивидуальных планов защиты. Каждый год отмечается рост разработки индивидуальных планов защиты, а также акцентированных и пролонгированных чрезвычайных мер. По данным Министерства внутренних дел, с начала применения Закона до конца 2020 года было применено 98 323 чрезвычайные меры (30 161 временное выселение виновного из квартиры и 68 162 временных запрета виновному лицу контактировать с жертвой насилия и приближаться к ней). Всего была пролонгирована 60 851 чрезвычайная мера, а количество нарушенных чрезвычайных мер составило 6449.

252. Судебная академия постоянно проводит учебные занятия для прокуроров и судей по вопросам дискриминации и гендерного насилия. Параллельно с принятием Закона о предупреждении домашнего насилия Министерство юстиции запустило кампанию и сайт «Исключи насилие», который разрушает гендерные стереотипы и устоявшиеся гендерные модели, способствует повышению осведомленности общества о важности гендерного равенства и признает, что насилие связано с полом и гендером и что оно представляет собой проявление доминирования.

253. В конце 2018 года была лицензирована «горячая линия SOS» для женщин и девочек, пострадавших от насилия. Кроме того, с 2012 года «линия SOS» действует в системе образования. Местные «телефоны доверия SOS» сохранили и даже расширили свои услуги, в плане территориального охвата услугами, количества пользователей, которым могут быть доступны эти услуги, и введения новых услуг (психологических и/или юридических), которые предоставляются не только через телефонные консультации, но и посредством прямой работы с жертвами. Закон о гендерном

<sup>231</sup> «Официальный бюллетень РС» № 103/21.

<sup>232</sup> «Официальный бюллетень РС» № 47/21.

<sup>233</sup> «Официальный бюллетень РС» № 94/16.

равенстве<sup>234</sup> предусматривает специализированные службы поддержки для жертв насилия (статья 55).

254. По возрастной структуре в общей численности женщин, состоящих на учете в качестве безработных, доля женщин в возрастной категории 15–29 лет составляет 21 %, а в возрастных категориях 30–49 и 50–64 лет — 47 % и 32 % соответственно. Что касается категорий женщин, считающихся трудно трудоустроиваемыми, то в период с января по сентябрь 2020 года активными мерами политики занятости были охвачены: 7997 женщин из категории молодежи; 5454 женщины старше 50 лет; 2397 женщин из категории уволенных по сокращению штатов; 5664 женщины без квалификации или с низкой квалификацией; 9732 длительно безработные женщины; 1527 женщин с инвалидностью; 940 безработных женщин из числа рома; 1454 безработных получателя финансовой социальной помощи; 682 одинокие матери и 28 матерей детей-инвалидов.

	2018 год	2019 год	2020 год (по сентябрь включительно)
Число безработных, вовлеченных в активные действия по поиску работы	126 654 (69 257 женщин)	119 294 (66 384 женщины)	32 095 (17 338 женщин)
Число безработных, охваченных программами дополнительного образования и профессиональной подготовки	10 225 (6 352 женщины)	9 177 (6 000 женщин)	4 305 (2 728 женщин)
Число безработных, охваченных программами субсидирования занятости	8 442 (2 259 женщин)	8 776 (4 490 женщин)	5 726 (2 948 женщин)
Число безработных, охваченных программами общественных работ	7 615 (3 355 женщин)	5 293 (2 409 женщин)	4 306 (2 001 женщина)
<b>Общая численность безработных, вовлеченных в активные меры политики занятости</b>	<b>152 936 (78 233 женщины)</b>	<b>142 540 (79 283 женщины)</b>	<b>46 432 (25 015 женщин)</b>

*Источник: Министерство труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам; Национальная служба занятости.*

255. С момента внедрения гендерно-чувствительного бюджетирования в государственные финансы (2015 год) правительство Сербии при поддержке Структуры «ООН-женщины» постоянно работает над укреплением потенциала бюджетообразователей и получателей бюджетов для планирования бюджета с учетом гендерных вопросов, гендерного анализа и тому подобного. В 2020 году 48 из 53 получателей бюджетных средств на национальном уровне и все 26 на краевом уровне осуществляли планирование бюджета с учетом гендерных вопросов.

256. Индекс гендерного равенства в РС является результатом сотрудничества Координационного органа по гендерному равенству, Группы по социальной интеграции и сокращению масштабов бедности, Статистического управления, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Инициативной группы по развитию «SeConS» и Европейского института гендерного равенства (ЕИГР). До недавнего времени РС была единственной страной за пределами ЕС, в которой применяется индекс гендерного равенства в шести областях: распределение времени, денежных средств, работы, знаний, власти и услуг по охране здоровья; и в двух подобластях: насилие в отношении женщин и межсекторальные различия. В октябре 2021 года был представлен третий индекс гендерного равенства в РС, основанный на данных за 2018 год. Значение индекса гендерного равенства в РС составляет 58,0 пунктов, что на 5,6 пунктов больше по сравнению с первым индексом гендерного равенства за 2016 год.

<sup>234</sup> «Официальный бюллетень РС» № 52/21.

**Дети и молодежь**

257. В РС создана институциональная, нормативная и стратегическая база в области улучшения положения ребенка.

258. Министерство семейного благосостояния и демографии было образовано в 2020 году с целью выполнения задач государственного управления, связанных с: системой правовой защиты семьи; браком; демографической политикой; планированием семьи, вопросами семьи и детей; совершенствованием и развитием демографической политики, политики рождаемости, качеством и продлением жизни, репродуктивным здоровьем и внутренней миграцией; разработкой национальных документов, подготовкой и проведением кампаний, касающихся демографической политики, а также с другими задачами, определенными законом.

259. Народная скупщина осуществляет свою деятельность в области защиты прав ребенка благодаря работе специального Комитета по правам ребенка (сформированного в 2010 году), который институционально подтверждает обязательство уделять внимание правам ребенка в Сербии. Председателем Комитета по правам ребенка всегда является Председатель Народной скупщины, что говорит о том, какое значение придается правам ребенка в Сербии. В сотрудничестве с правительством Сербии и Комитетом были организованы тематические общественные слушания в области прав ребенка на тему «Представление заключительных замечаний Комитета по правам ребенка» (2018 год) и «Защита детей от насилия» (2019 год). Помимо депутатов Народной скупщины, в общественных слушаниях приняли участие представители департаментов, отвечающих за выполнение Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Защитника граждан, Уполномоченного по защите равенства, организаций гражданского общества, международных организаций и представители СМИ.

260. Координацию деятельности в области прав ребенка осуществляет Правительственный совет по правам ребенка. В работе Совета принимают участие представители компетентных министерств и учреждений на национальном, краевом и местном уровнях, которые отвечают за деятельность в области осуществления прав ребенка, а также представители независимых государственных органов, организаций гражданского общества и сами дети.

261. В Молодежном совете треть членов составляют представители молодежи. Вместе с ними в Совет входят члены и представители соответствующих государственных органов, сфера деятельности которых охватывает вопросы молодежи, а также соответствующие эксперты и представители национальных меньшинств. В стране, помимо Национального молодежного совета, сформировано около 80 местных молодежных советов.

262. Также к осуществлению деятельности в области прав детей имеют отношение: Совет по мониторингу и совершенствованию деятельности уголовно-процессуальных органов и исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних (2009 год); Совет по делам инвалидов (2013 год); Совет по мониторингу выполнения рекомендаций Организации Объединенных Наций в области прав человека (2014 год); Совет по противодействию торговле людьми (2017 год).

263. В муниципалитетах и городах действуют местные советы по правам ребенка, которые отвечают за мониторинг ситуации в области прав ребенка и поощрение прав ребенка, а также местные управления по делам молодежи, созданные для поощрения участия молодежи и ее активного участия в формировании местной политики. Результаты работы этих органов во многом зависят от поддержки властей на местном уровне, при этом ресурсы предоставляются таким органам по мере необходимости.

264. Национальная молодежная стратегия на 2015–2025 годы устанавливает основные принципы улучшения социального положения молодежи и создания условий для реализации ее прав и интересов во всех сферах.

265. Общей целью Стратегии предотвращения и защиты детей от насилия на 2020–2023 годы<sup>235</sup> является обеспечение непрерывного комплексного реагирования общества на насилие в отношении детей с учетом и в соответствии с динамикой вызовов, рисков и угроз посредством усовершенствованной системы профилактики, защиты и поддержки. Одна из основных целей определена как: постоянная работа по повышению осведомленности и изменению социальных норм, ценностей и отношения к насилию, поощрение ненасильственного общения, запрет насильственного наказания детей, поощрение гендерного равенства и недискриминации. В 2022 году был принят Общий протокол по защите детей от жестокого обращения и оставления без внимания. В сфере образования о случаях дискриминационного поведения можно сообщить в Министерство образования по «горячей линии SOS».

266. В 2019 году по инициативе Координационного органа по вопросам гендерного равенства и ЮНИСЕФ в Сербии была создана Национальная коалиция за искоренение детских браков. Общая цель Коалиции — способствовать прекращению детских браков в Сербии, особенно среди населения из числа рома, посредством целенаправленных и скоординированных действий соответствующих субъектов, в соответствии с целями в области устойчивого развития из Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Работа Национальной коалиции продолжилась в 2020 году благодаря ее включению в продвижение и празднование кампании «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин» с посланием «Детские браки не являются традицией рома». В 2021 году Координационный орган по вопросам гендерного равенства представил Министерству юстиции и Специальной рабочей группе по внесению изменений в Семейное законодательство предложения по внесению изменений в Семейное законодательство, Уголовный кодекс и Закон о предотвращении домашнего насилия, которые включают, среди прочих реформ, признание браков несовершеннолетних как формы торговли людьми, отмену браков до 18 лет, признание брачных и внебрачных союзов несовершеннолетних формой домашнего насилия. В том же году стартовала медийная кампания «Детство, а не брак», цель которой — привлечь внимание к проблеме и распространенности детских браков, а также показать примеры женщин и девочек, чьи семьи осознали важность образования девочек и таким образом поддержали их в надлежащем росте и развитии. Эта кампания была представлена местным органам власти вместе с руководством по участию в ней.

267. В рамках программы «Мальщ, добро пожаловать в мир» родителям доступна электронная услуга, которая позволяет легко, быстро и без затрат на посещение центров ЗАГС, т. е. из родильного дома, зафиксировать рождение ребенка в книге регистрации рождений, зарегистрировать ребенка по месту жительства и оформить медицинскую страховку, при этом соответствующие документы поступают на домашний адрес по возвращении семьи домой из медицинского учреждения. Это один из первых проектов электронного правительства в Сербии, и этот сервис ставит Сербию в ряд немногих европейских стран, предоставляющих электронные услуги на таком высоком уровне. С начала 2019 года эта услуга расширена и позволяет подавать заявления на получение пособия по уходу за ребенком и местных денежных пособий в электронном виде.

268. Программы и проекты, направленные на улучшение положения детей, поддерживаются на всех уровнях власти.

### **Простители убежища, внутренне перемещенные лица, беженцы и мигранты**

269. В марте 2018 года был принят новый Закон об убежище и временной защите<sup>236</sup>, который соответствует Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев и директивам Европейского союза, регулирующим вопросы убежища, в частности: директиве 2011/95/EU, устанавливающей стандарты квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства для осуществления права на убежище, стандарты для достижения единого статуса для беженцев или лиц, имеющих право на

<sup>235</sup> «Официальный бюллетень РС» № 80/20.

<sup>236</sup> «Официальный бюллетень РС» № 24/18.



дополнительную защиту, и стандарты, касающиеся содержания (прав и обязанностей) лиц, которым предоставляется защита; директиве 2013/32/EU, предписывающей процедуры признания и отмены права на убежище и подчеркивающей, что эти процедуры должны быть одинаковыми в соответствующем национальном законодательстве; директиве 2013/33/EU, устанавливающей стандарты приема просителей убежища; и директиве 2001/55/EC, устанавливающей минимальные стандарты предоставления временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц, и меры, применимые к процедуре приема, обязательства принимающего государства, а также права и обязанности лиц, которым предоставлена временная защита.

270. Министерство внутренних дел, Управление полиции, Отдел по вопросам убежища при Управлении пограничной полиции несут ответственность за проведение процедуры предоставления убежища и принятие решения в первой инстанции по поданному заявлению о предоставлении убежища, изучение стран происхождения и составление документов для просителей убежища и лиц, которым было одобрено предоставление убежища.

271. В период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года было выдано 2306 свидетельств о регистрации иностранцев, выразивших намерение просить убежище в РС, при этом было:

- подано 172 заявления о предоставлении убежища;
- проведено 88 слушаний просителей убежища;
- проведено 1 дополнительное слушание просителя убежища;
- проведено 1 слушание свидетелей;
- принято 303 решения в отношении 291 лица, а именно:
  - 7 решений о принятии ходатайств о предоставлении убежища и о предоставлении убежища 7 лицам;
  - 7 решений о принятии ходатайств о предоставлении убежища и о предоставлении дополнительной защиты 7 лицам;
  - 4 решения об отклонении ходатайств о предоставлении убежища 4 лицам;
  - 73 решения о приостановлении процедуры в отношении 73 лиц;
  - 51 решение об отказе в предоставлении убежища 48 лицам;
  - 67 решений о предоставлении вида на жительство по частным адресам для 58 лиц;
  - 94 других решения в отношении 94 лиц.

272. В соответствии с Законом об убежище и временной защите Комиссариат по делам беженцев и миграции обеспечивает материальные условия для приема просителей убежища, предоставляет временное жилье лицам, получившим убежище, в соответствии с нормативными актами, регулирующими управление миграцией, проводит программы добровольного возвращения иностранцев в страну происхождения и программы интеграции лиц, получивших право на убежище в РС.

273. РС выбрала гуманитарный подход к проблеме смешанных миграционных потоков, который включает в себя помощь всем мигрантам, независимо от их правового статуса. РС является страной, которая уже несколько лет подвергается повышенному давлению смешанных миграционных потоков, проходящих через ее территорию. Большинство этих людей проезжают через территорию страны транзитом, оставаясь на короткое время, и лишь небольшое количество регистрирует свое намерение остаться и начать процедуру получения убежища.

274. В РС действуют 7 центров для просителей убежища и 12 центров по приему беженцев. Общая вместимость составляет 6000 койко-мест с возможностью увеличения вместимости еще на 20 % (используя помещения, предназначенные для

более короткого пребывания в случае необходимости (10 %) и за счет переоборудования части помещений общего пользования (10 %)). Помимо материальных условий приема, во всех местах размещения обеспечиваются дополнительные рекреационные и образовательные мероприятия, в том числе психологическая и бесплатная юридическая помощь. В течение 2021 года через эти центры прошли в общей сложности 68 308 человек, из которых 4186 (6 %) — дети (1346 — несопровождаемые), а в 2022 году (на конец апреля) через центры прошли 22 668 человек, из которых 1117 (4,9 %) — дети (359 — несопровождаемые).

275. Для достижения соответствующих стандартов проживания значительные средства были инвестированы в инфраструктуру (содержание, реконструкция и оснащение помещений). Специально выделены центры для размещения семей (5 центров) и несопровождаемых несовершеннолетних (1 центр), в то время как взрослые мужчины размещаются в других центрах. В соответствии с потребностями пользователей условия в центрах были скорректированы. Помимо значительных инвестиций в инфраструктуру, была проведена значительная работа по стандартизации услуг центров для просителей убежища, предоставляемых различными субъектами. Питание осуществляется в соответствии с меню, составленным в сотрудничестве с Национальным институтом общественного здравоохранения, и проводится контроль достаточности питания и качества блюд.

276. Все лица, размещенные в центрах, получают медицинское обслуживание через компетентные медицинские центры, включая обязательное обследование при поступлении. По предписанию врачей пациенты получают вторичную и третичную медицинскую помощь так же, как и все граждане Сербии. Сербия является одной из первых стран в мире, включивших мигрантов в программу регулярной вакцинации. Во время эпидемии оспы среди мигрантов не было зарегистрировано ни одного случая, и почти за весь 2020 год не было зафиксировано ни одного случая заражения мигрантов коронавирусом. Охрана психического здоровья и психологическая поддержка обеспечивается психологами, присутствующими во всех центрах, в соответствии с Руководством по защите и улучшению психического здоровья беженцев, просителей убежища и мигрантов в РС, разработанным в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения.

277. Особое внимание уделяется просителям убежища и мигрантам с особыми потребностями, в том числе несовершеннолетним. В соответствии с принципом наилучших интересов ребенка все несопровождаемые несовершеннолетние мигранты передаются под опеку и размещаются отдельно от взрослых мигрантов и просителей убежища. В соответствии с национальным законодательством и соблюдением принципа наилучших интересов ребенка все несовершеннолетние мигранты, независимо от их правового статуса, имеют доступ к образованию. Закон об убежище и временной защите определяет доступ к образованию для несовершеннолетних просителей убежища, который должен быть организован немедленно, но не позднее, чем в течение трех месяцев с момента выражения намерения получить убежище. Соглашением между Комиссариатом по делам беженцев и миграции и Министерством образования, науки и технологического развития установлен порядок зачисления детей в систему общего образования (не позднее одного месяца с момента поступления в центр).

278. Программа интеграции в РС рассчитана на один год и предназначена для лиц, получивших право на убежище в РС, и осуществляется непрерывно. В рамках интеграции Комиссариат по делам беженцев и миграции обеспечивает лицам, имеющим право на убежище, индивидуальный план интеграции, жилье, если необходимо, и занятия по сербскому языку и письменности, а также занятия по сербской культуре, истории и конституционному строю, наряду с другими дополнительными мерами, предусмотренными Положением об интеграции. Активное сотрудничество по этим направлениям было налажено с УВКБ ООН. В период с 2018 по 2021 год 104 человека получили защиту в форме предоставления убежища в РС. За тот же период Комиссариат по делам беженцев и миграции разработал 97 планов интеграции и предоставил финансовую помощь на проживание всем

обратившимся за ней лицам (43 решения, охватывающие 58 человек). В этот период 60 человек посещали занятия по сербскому языку и письму.

279. В рамках процесса содействия добровольному возвращению Комиссариат в сотрудничестве с Международной организацией по миграции продолжает информационную кампанию, ориентированную на лиц, которым отказано в международной защите. В период 2017–2021 годов 883 человека добровольно вернулись в страну своего происхождения.

280. Все дети, независимо от их правового статуса, охвачены обычным дошкольным и начальным образованием, которое является обязательным. Обеспечивается транспорт до учебных заведений. Дети также имеют право на бесплатное среднее образование. Во время пандемии детям были предоставлены планшеты и дополнительная поддержка в обучении и выполнении домашних заданий. Во всех школах, где учатся мигранты и беженцы, с 2017 года применяется Профессиональная инструкция по включению учащихся-беженцев в систему образования и воспитания.

Учебный год	Число учащихся-мигрантов, вовлеченных в систему образования	%
2017/18	574	95 %
2018/19	420	95 %
2019/20	208	92 %
2020/21	162	85 %
2021/22	127	87 %

*Источник: Министерство образования, науки и технологического развития.*

#### *Беженцы и внутренне перемещенные лица*

281. Хотя число беженцев уменьшается, в основном благодаря их интеграции в РС, в настоящее время в Сербии находятся 25 330 беженцев (17 334 из Хорватии и 7996 из Боснии и Герцеговины) и 196 140 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Автономного края Косово и Метохия, зарегистрированных в Сербии. В Буяноваце до сих пор действует 1 коллективный центр «Сальваторе» (без учета 4 центров на территории Автономного края Косово и Метохия, где находятся 99 внутренне перемещенных лиц и 18 беженцев), где в общей сложности размещены 69 человек, и все они являются внутренне перемещенными лицами. Оставшиеся лица, все еще находящиеся в Коллективном центре «Сальваторе» в Буяноваце, выразили желание решить свой вопрос исключительно в Буяноваце. Таким образом, только после преодоления строительных и городских административных препятствий были достигнуты некоторые решения. Комиссариату и УВКБ ООН удалось добиться включения муниципалитета Буяновац в проект строительства жилья, чтобы предоставить оставшимся лицам из Коллективного центра квартиры в новом здании.

282. Решимость РС обеспечить адекватные условия жизни и найти постоянные решения для беженцев и внутренне перемещенных лиц находит свое отражение в выделении значительных средств на эти цели из национального бюджета. Однако в то же время для этих целей резко сократилась значительная финансовая поддержка в виде помощи в целях развития.

283. Комиссариат по делам беженцев и миграции ежегодно издает постановления, определяющие разработку программ по интеграции беженцев, улучшению условий жизни ВПЛ и реинтеграции репатриантов в соответствии с соглашением о реадмиссии. Стимулы, меры и деятельность связаны с выделением помощи на строительные и другие материалы, оказанием помощи на покупку сельского дома или сборного дома, предоставлением пакета мер для расширения экономических возможностей и выделением единовременной финансовой помощи.

284. В период 2017–2020 годов из бюджета РС было выделено более 822 млн динаров РС на обеспечение беженцев постоянным жильем и расширение их экономических возможностей. Таким образом, была оказана поддержка 2211 семьям,

а именно: 1132 семьям — путем выделения набора строительных материалов для завершения строительства и адаптации домов, 288 семьям — путем предоставления возможности приобрести дом с садом и 791 семье — путем выделения пакета средств для начала или расширения деятельности, приносящей доход.

285. РС продолжает реализацию утвержденных подпроектов в рамках Краевой жилищной программы (КЖП), которая предусматривает предоставление до 7550 вариантов жилья для беженцев. На сегодняшний день в рамках КЖП было реализовано в общей сложности 6231 жилищное решение.

286. В период 2017–2020 годов из бюджета РС было выделено более двух миллиардов динаров на обеспечение ВПЛ постоянным жильем и расширение их экономических возможностей. Таким образом, была оказана поддержка 2397 семьям: 1025 семьям были выделены строительные материалы для достройки и адаптации домов, 547 семьям была предоставлена возможность приобрести дом с садом, а 825 семьям был выделен пакет услуг для начала или расширения деятельности, приносящей доход. Помимо средств, выделяемых из национального бюджета, проекты, направленные на решение жилищных проблем ВПЛ, регулярно предлагаются для финансирования из средств помощи в целях развития. Таким образом, в рамках проекта, финансируемого из фондов ЕС (МПП), было предоставлено дополнительно 234 варианта жилья для ВПЛ, а 168 семей получили экономические права и возможности.

287. Комиссариат продолжает поддерживать добровольное возвращение беженцев в страны их происхождения, хотя эти цифры скромны, и оказывать поддержку в плане административных процедур, транспорта и реинтеграции. Ежегодно Комиссариат оказывает помощь в возвращении около 12 семей в Хорватию и Боснию и Герцеговину. Число возвращающихся в Автономный край Косово и Метохия крайне мало из-за того, что соответствующие структуры еще не обеспечили устойчивое возвращение, защиту и восстановление прав.

288. Комиссариат по делам беженцев и миграции в сотрудничестве с УВКБ ООН регулярно проводит мониторинг ситуации и потребностей ВПЛ в Сербии. Согласно последним данным, в настоящее время в Сербии насчитывается 15 875 нуждающихся внутренне перемещенных домохозяйств (домохозяйства, у которых не решен жилищный вопрос и которые не в состоянии решить его самостоятельно).

### **Лица из числа ЛГБТИ**

289. В феврале 2021 года Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу инициировало процесс разработки закона об однополых союзах. В апреле 2021 года рабочая группа по разработке такого закона, состоящая из представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, независимых государственных органов и организаций гражданского общества, разработала проект закона «Об однополых сообществах», который был представлен правительству для рассмотрения и принятия.

290. В области защиты от дискриминации в 2021 году были приняты Закон о внесении изменений в Закон о запрете дискриминации и Закон о гендерном равенстве, что влияет на улучшение положения лиц из числа ЛГБТИ путем совершенствования правовой базы, т. е. Закон о внесении изменений в Закон о регистрационных книгах<sup>237</sup>, реализация которого началась 1 января 2019 года, что позволяет фиксировать данные о смене пола в книге регистрации рождений, в соответствии с Положением о порядке выдачи и форме справки компетентного медицинского учреждения о смене пола, что является необходимым условием для осуществления большого количества других прав. Закон ограничивает круг лиц, имеющих право на ознакомление с регистрационными книгами, делами, выписками из регистрационных книг на лиц, сменивших пол. Смена пола — процедура, которая с 2013 года покрывается

<sup>237</sup> «Официальный бюллетень РС» № 47/18.

Республиканским фондом медицинского страхования, и к 2020 году таким порядком сменили пол в общей сложности 60 человек.

291. В 2016 году в Уголовный кодекс<sup>238</sup> были внесены поправки, согласно которым уголовное преступление в форме нарушения равноправия теперь включает в свое определение тот факт, что, если какое-либо лицо ограничивается в правах человека и гражданина или лишается их по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности, это также является совершением данного уголовного преступления (статья 128).

292. Что касается преследования преступлений на почве ненависти, то первый приговор, в котором была применена статья 54 Уголовного кодекса, был вынесен в октябре 2018 года по делу, в котором мотивом ненависти со стороны преступника была сексуальная ориентация пострадавшей стороны. Виновному было назначено условное наказание в виде лишения свободы сроком на один год с испытательным сроком в три года, а также была принята мера безопасности, запрещающая ему приближаться к потерпевшей стороне и общаться с ней.

293. Институт развития образования и воспитания по просьбе организации «Лабрис» инициировал проверку содержания утвержденных учебников для средней школы с целью определения наличия дискриминационного содержания, связанного с сексуальной ориентацией. Семь из восьми рассмотренных учебников были признаны содержащими недостатки, которые привели к их изъятию из Официального каталога.

294. В Министерстве внутренних дел работают специально обученные сотрудники по связям с общественностью, занимающиеся вопросами ЛГБТИ-сообщества.

295. Министерство культуры и информации выделяет значительные средства на софинансирование проектов через конкурсы и индивидуальные гранты в области общественной информации, оказывая поддержку проектам, направленным на телевидение, радио, интернет-СМИ, печатные СМИ и службы информационных агентств, которые способствуют повышению осведомленности общества о правах меньшинств, включая ЛГБТИ-сообщество, и уважению многообразия, а также развитию диалога и обеспечению большей близости и понимания между представителями меньшинств и большинством населения. Одной из приоритетных тем для софинансирования проектов является предотвращение дискриминации через СМИ. Также постоянно поддерживается проведение международного фестиваля «Мерлинка», который уже 12 лет пытается расширить впечатления от просмотра фильмов с ЛГБТИ-тематикой.

296. В последний отчетный период парады гордости и все сопутствующие манифестации прошли без каких-либо инцидентов. Другие сопутствующие мероприятия и Международный день борьбы с гомофобией из года в год успешно отмечаются не только в Белграде, но и в Нише, Нови-Саде, Нови-Пазаре, Суботице, Панчево, Крагуеваце, Кралево, Зреняине, Суботице, Шабаце и Вране. В связи с пандемией коронавирусной инфекции в 2020 году проведение этих мероприятий было скорректировано с учетом сложившихся условий, и они были организованы в режиме онлайн.

### **Национальные меньшинства (включая положение рома)**

297. РС — многонациональное, многокультурное государство, в котором, помимо сербского народа, составляющего большинство населения, проживают представители большого числа национальных меньшинств. Одним из основных направлений деятельности страны является поощрение толерантности и межкультурного диалога, а также принятие мер по содействию взаимному уважению, пониманию и сотрудничеству между всеми людьми, проживающими в РС, независимо от их национальной, культурной, языковой или религиозной принадлежности.

298. С принятием в 2016 году Плана действий по реализации прав национальных меньшинств был создан механизм для полной реализации законодательной базы,

<sup>238</sup> «Официальный бюллетень РС» № 85/05... и 35/19.

а также оценки выполнения мероприятий, предусмотренных этим документом. Благодаря инклюзивному процессу разработки этого документа национальные меньшинства были вовлечены в него и получили возможность через своих представителей участвовать на самом высоком уровне в его разработке. Наиболее важным шагом в области правового регулирования стало принятие Закона о защите прав и свобод национальных меньшинств, который комплексно регулирует наиболее важные вопросы, касающиеся сохранения и развития самобытности национальных меньшинств. Этот Закон предусматривает решения, регулирующие порядок осуществления индивидуальных и коллективных прав национальных меньшинств. В 2018 году улучшению прав меньшинств способствовали поправки в соответствующие нормативные акты, прежде всего в Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств<sup>239</sup>, Закон о национальных советах национальных меньшинств<sup>240</sup>, который более четко определяет полномочия национальных советов, снижает излишнюю политизацию и обеспечивает более транспарентную работу, а также Закон об официальном использовании языков и письменности<sup>241</sup>, Закон о регистрационных книгах<sup>242</sup> и Закон о местном самоуправлении<sup>243</sup>.

299. Конституция РС предусматривает, что представители национальных меньшинств могут избирать свои национальные советы для осуществления права на самоуправление в области образования, культуры, информации, официального использования языков и письменности.

300. Национальные советы национальных меньшинств являются формой нетерриториального самоуправления и избираются на прямых выборах, что обеспечивает им демократическую легитимность. Правовое положение и полномочия национальных советов национальных меньшинств регулируются Законом о национальных советах национальных меньшинств. 23 национальных меньшинства зарегистрированы в Реестре национальных советов национальных меньшинств. Члены 22 общин меньшинств сформировали свои национальные советы, а именно: буневцы, болгары, боснийцы, венгры, рома, румыны, русины, словаки, украинцы, хорваты, албанцы, ашкалия, влахи, греки, балканские египтяне, немцы, словенцы, чехи, македонцы, черногорцы, русские, поляки. Согласно закону, Исполнительный совет Ассоциации еврейских муниципалитетов Сербии выполняет функции национального совета. Работа национальных советов является публичной. Средства на финансирование работы национальных советов выделяются из бюджета РС, бюджета автономных краев и бюджета органов местного самоуправления, а также из пожертвований и других источников поступлений. Средства распределяются по следующей системе: 30 % средств поступают из республиканского бюджета и 25 % из краевого бюджета; они распределяются в равных количествах между всеми зарегистрированными национальными советами, а остальные средства распределяются пропорционально количеству членов национального меньшинства, представленного национальным советом в государстве или крае, а также пропорционально общему количеству учреждений этих меньшинств в области культуры, образования, информации, официального использования языка и письменности, а также в соответствии с полем деятельности этих учреждений. Для работы национальных советов национальных меньшинств в 2018 году из бюджета РС было выделено 247,9 млн динаров, в 2019 году — 255 млн динаров, в 2020 году — 227,3 млн динаров.

<sup>239</sup> «Официальный бюллетень РС» № 11/02, «Официальный бюллетень Сербии и Черногории» № 1/03 — Конституционная хартия и «Официальный бюллетень РС» № 72/09 — государственный закон, 97/13 — решение Конституционного суда и 47/18.

<sup>240</sup> «Официальный бюллетень РС» № 72/09, 20/14 — решение Конституционного суда, 55/14 и 47/18.

<sup>241</sup> «Официальный бюллетень РС» № 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 — государственный закон, 30/10, 47/18 и 48/18 — поправка.

<sup>242</sup> «Официальный бюллетень РС» № 20/09, 145/14 и 47/18.

<sup>243</sup> «Официальный бюллетень РС» № 129/07, 83/14 — государственный закон, 101/16 — государственный закон, 47/18 и 111/21 — государственный закон.

301. Для того чтобы добиться полного включения национальных меньшинств в процесс мониторинга и наилучшим образом обеспечить полную координацию действий государственных органов в реализации поддержки на самом высоком уровне для выполнения запланированных мероприятий, мониторинг осуществления мероприятий из Плана действий возложен на Совет по делам национальных меньшинств. Работа Совета по делам национальных меньшинств проходит под руководством председателя правительства, при участии профильных министров, занимающихся вопросами реализации прав национальных меньшинств, и председателей всех национальных советов. Таким образом, Совет является органом, через который осуществляется диалог правительства с национальными советами национальных меньшинств на самом высоком уровне по всем вопросам, представляющим интерес для представителей национальных меньшинств и улучшения их положения. Тем самым национальные советы национальных меньшинств получают возможность активно участвовать в разработке политики в отношении меньшинств и принятии решений по всем затрагивающим их вопросам.

302. В избирательных циклах 2010 и 2014 годов национальные советы избирались на прямых выборах, что делает Сербию одной из немногих стран, которые таким образом создают условия для избрания национальными меньшинствами своих представителей. Прямые выборы в национальные советы проводятся по той же модели, что и парламентские выборы. Законодательные изменения от февраля 2022 года сократили количество подписей, необходимых для обнародования избирательного списка национальных меньшинств, с 10 000 до 5000 и установили четкие критерии, по которым Республиканская избирательная комиссия (РИК) определяет соответствие списка требованиям статуса списка национальных меньшинств. Четыре партии и две коалиции зарегистрировали список кандидатов со статусом национального меньшинства для участия в досрочных парламентских выборах в апреле 2022 года, две из которых представляют албанскую общину, две — боснийскую, одна — венгерскую и одна — хорватскую и русинскую общины вместе. РИК отказала в предоставлении статуса национального меньшинства четырем избирательным спискам, претендующим на представление русской, словацкой и влахской общин, утверждая, что заявители не смогли в достаточной степени доказать, что все кандидаты в списке принадлежат к национальным меньшинствам.

303. Закон о работниках в автономных краях и органах местного самоуправления<sup>244</sup>, Закон о внесении изменений в Закон о государственных учреждениях<sup>245</sup> и Закон о внесении изменений в Закон о государственных служащих<sup>246</sup> создают правовую основу для принятия позитивных мер по поощрению трудоустройства всех национальных меньшинств в автономных краях, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и государственных органах. Также в 2018 году правительство РС приняло Постановление о внутреннем и публичном конкурсе на замещение вакансий в государственных органах, которое более детально регламентирует порядок предоставления предпочтения представителям национальных меньшинств в конкурсной процедуре во всех государственных органах.

304. Детям, принадлежащим к национальным меньшинствам, в начальной или средней школе предоставляется три формы обучения: преподавание на родном языке ведется на восьми языках (албанском, боснийском, болгарском, венгерском, русинском, румынском, словацком и хорватском); двуязычные занятия — на родном языке учащихся и на сербском языке (проводятся на болгарском и сербском языках в начальной школе); и занятия на сербском языке с факультативным предметом «Родной язык/родная речь с элементами национальной культуры». Учащиеся, посещающие все занятия на одном из восьми языков национальных меньшинств, а также учащиеся, обучающиеся по факультативной программе «Родной язык/родная речь с элементами национальной культуры», имеют в своем распоряжении в общей сложности 946 единиц учебников, 483 из которых изданы по адаптированным, реформированным

<sup>244</sup> «Официальный бюллетень РС» № 21/16, 113/17, 95/18 и 113/17 — государственный закон.

<sup>245</sup> «Официальный бюллетень РС» № 47/18.

<sup>246</sup> «Официальный бюллетень РС» № 95/18.

учебным программам. Кроме того, на 2020/21 учебный год, принимая во внимание важность доступа к образованию для всех, Министерство образования предоставило бесплатные учебники на языках национальных меньшинств в рамках программы бесплатных учебников. Эта программа дополнительно оказывает поддержку учащимся из социально/финансово неблагополучных семей.

305. В 42 местных органах власти официально используется 11 языков меньшинств. Ежемесячно выходит более 18 000 радио- и телепрограмм для меньшинств на 16 языках и публикуется более 100 печатных изданий.

306. На всех уровнях власти поддерживаются программы и проекты, направленные на улучшение положения национальных меньшинств и поощрение толерантности и их прав.

#### **Рома/женщины из числа рома**

307. С 2011 года правительство в сотрудничестве с Европейской комиссией каждые два года организует семинары по социальной интеграции мужчин и женщин рома с целью мониторинга улучшения положения этого национального меньшинства и определения приоритетов на следующий период в форме оперативных выводов. Доклады об их реализации ежегодно представляются в Европейскую комиссию.

308. База данных для мониторинга процесса интеграции рома, которая функционирует с 2016 года, постоянно пополняется данными.

309. Была принята пересмотренная Стратегия социальной интеграции мужчин и женщин из числа рома в РС на 2022–2026 годы, которая содержит конкретные меры и виды деятельности в области улучшения положения рома.

310. На уровне местных органов самоуправления действуют мобильные группы по интеграции рома, состоящие из координатора по вопросам рома, педагогов-ассистентов, посредников по вопросам охраны здоровья, представителей Центра социальной работы и представителей Национальной службы занятости, а также, при необходимости, других представителей органов местного самоуправления. На сегодняшний день в 56 органах местного самоуправления сформировано 56 мобильных групп, целью которых является облегчение доступа к услугам и более эффективное осуществление прав граждан из числа рома.

311. Значительный прогресс в области решения проблемы так называемой правовой «невидимости» был достигнут благодаря совершенствованию правовой базы вместе с реализацией Соглашения о взаимопонимании между Министерством государственного управления и местного самоуправления, Защитником граждан и Представительством в Сербии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (2012–2016 годы). В октябре 2019 года было заключено новое Соглашение о взаимопонимании между теми же субъектами. В ходе его реализации, по оценкам, число лиц, проживающих в неформальных поселениях, не зарегистрированных в книге регистрации рождений, сократилось до 0,45 % по сравнению с 1,8 % в 2010 году и 1 % в 2015 году.

312. Результаты работы посредников по вопросам охраны здоровья привели к существенному сдвигу в области медицинского обслуживания мужчин и женщин рома. Их работа была оценена Европейской комиссией как наиболее успешная мера в государственной политике в области интеграции мужчин и женщин из числа рома. В течение 2019 года в системе здравоохранения были приняты на работу 85 квалифицированных посредников по вопросам охраны здоровья, что является значительным увеличением их числа, учитывая, что в 2017 году были наняты 60 таких работников. Благодаря найму таких посредников по вопросам охраны здоровья женщины из числа рома теперь имеют более легкий доступ к медицинским услугам, а тенденция проведения систематических и гинекологических осмотров в этом контексте продолжалась и расширялась. Кроме того, усилился контроль за здоровьем беременных женщин и недавно родивших женщин, а также число вакцинированных женщин и детей. За последние десять лет уровень смертности среди детей рома снизился более чем на 50 %.



313. С целью полного искоренения отсева из начальной школы был создан и применяется в учебных заведениях инструмент для распознавания учащихся с риском раннего ухода из школы (ЕВИС).

314. С 2003 года 12 427 учащихся из числа рома (56 % — девочки) были зачислены в средние школы благодаря мерам позитивной дискриминации, наряду с 1743 учащимися из числа рома (51 % — девочки), которые были зачислены в колледжи и университеты. Создана система мониторинга регулярной посещаемости и успеваемости учащихся. В 2019/20 учебном году курс языка рома с элементами национальной культуры прошли 2467 учащихся (1163 девочки и 1304 мальчика) в 68 школах. Чтобы дать возможность учащимся из групп риска продолжить свое образование, учащимся, участвующим в программе позитивных действий, предоставляются стипендии и система наставничества. За последние пять учебных лет в средних школах было назначено 5419 стипендий из соответствующего бюджета и донорских фондов для учащихся рома (65 % — девочки). *Поправки к Правилам о ссудах и стипендиях для учеников и учащихся от 2017 года* позволили учащимся из числа рома, а также лицам с инвалидностью и учащимся без обоих родителей получить право на ссуды и стипендии без критериев успеха. Было нанято 200 наставников для оказания поддержки учащимся из национального меньшинства рома. В 2020/21 учебном году был нанят в общей сложности 281 педагог-ассистент, при этом 250 педагогов-ассистентов были наняты в начальных школах, 30 — в дошкольных учреждениях и 1 — в средней школе. Их цель состоит в том, чтобы способствовать вовлечению учащихся рома в сферу образования и достижению ими лучших результатов. Свод правил об ассистентах в сфере педагогики и андрагогики также создал условия для продолжения работы по расширению сети педагогов-ассистентов. В настоящее время разрабатывается решение о найме 15 новых педагогов-ассистентов в сфере оказания помощи и дополнительной поддержки группам детей и учащихся из числа рома для еще 17 начальных школ.

315. Продолжалась реализация мер поддержки детей, возвращенных по соглашению о реадмиссии из стран Западной Европы. В 2019/20 учебном году в начальные школы на территории РС в качестве вернувшихся после реадмиссии поступили в общей сложности 77 учащихся (32 девочки и 45 мальчиков). Учитывая, что в начальных школах положительно решается вопрос возвращения учеников после реадмиссии, эти ученики в большинстве случаев не регистрируются отдельно, а применяются упрощенные процедуры для их зачисления и/или возвращения в школу с привлечением группы для предварительного тестирования и мониторинга включения этих учащихся в регулярный учебный процесс. Кроме того, если ученики возвращаются в течение того же учебного года, школа не рассматривает их как вновь зачисленных учащихся — вместо этого их определяют в тот же класс или на тот же этап обучения.

316. Что касается уровня квалификации, то 24 973 представителя рома имеют статус без квалификации или с низкой квалификацией (это составляет 89,3 % от общего числа мужчин и женщин рома, зарегистрированных в качестве безработных, т. е. значительно менее благоприятный процентный показатель по сравнению с долей безработных в общей численности населения без квалификации или с низкой квалификацией — 33,5 %). Среди лиц, зарегистрированных в качестве безработных, 2833 безработных мужчин из числа рома были зарегистрированы как имеющие статус квалификации среднего уровня (доля 10,1 % от общего числа зарегистрированных безработных мужчин и женщин из числа рома), в то время как доля мужчин и женщин из числа рома, зарегистрированных в качестве лиц, обладающих высокой квалификацией, составила всего 0,6 % (160 человек), что значительно меньше по сравнению с долей населения в целом с таким уровнем квалификации (15,1 %). Неблагоприятная образовательная структура среди мужчин и женщин из числа рома, зарегистрированных в качестве безработных, является одним из ключевых факторов, препятствующих эффективной и устойчивой интеграции этой категории безработных в рынок труда. Данные МИКО<sup>247</sup> показывают, что 27 % девочек рома посещают

<sup>247</sup> МИКО 6, 2019 год — Многоиндикаторное кластерное обследование.

среднюю школу и 50 % учащихся средней школы из числа рома в целом, что представляет собой рост по сравнению с 2015 годом, когда только 15 % девочек рома были зарегистрированы как посещающие среднюю школу. В 2019/20 учебном году, по данным Министерства образования, охват детей рома младшего школьного возраста начальным образованием составлял 77 % (80 % девочек, 73 % мальчиков), а уровень отсева из школы сократился на 7 % за последний отчетный цикл. С целью полного искоренения отсева из начальной школы был создан и применяется в учебных заведениях инструмент для распознавания учащихся с риском раннего ухода из школы (ЕВИС). Помимо позитивных мер по зачислению в дошкольные учреждения и в начальные школы без документов, компетентное Министерство образования неуклонно продолжает принимать и другие меры по поддержке общины рома путем предоставления стипендий и принятия дальнейших позитивных мер по зачислению в средние школы и высшие учебные заведения, созданные в РС.

317. В 2020/21 учебном году факультативный предмет «Язык рома с элементами национальной культуры» изучали 2467 учащихся в 68 начальных школах в 40 субъектах местного самоуправления.

	2018 год	2019 год	2020 год (по сентябрь включительно)
Число безработных рома, вовлеченных в активные действия по поиску работы	4 188 (1 797 женщин)	4 685 (2 137 женщин)	1 312 (596 женщин)
Число безработных рома, охваченных программами дополнительного образования и профессиональной подготовки	775 (464 женщины)	845 (498 женщин)	101 (50 женщин)
Число безработных рома, охваченных программами субсидирования занятости	527 (234 женщины)	732 (307 женщин)	463 (180 женщин)
Число безработных рома, охваченных программами общественных работ	649 (266 женщин)	340 (111 женщин)	330 (105 женщин)
<b>Общая численность безработных рома, вовлеченных в активные меры политики занятости</b>	<b>6 139 (2 761 женщина)</b>	<b>6 602 (3 053 женщины)</b>	<b>2 206 (940 женщин)</b>

*Источник: Министерство труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам; Национальная служба занятости.*

318. Согласно выводам, полученным в результате анализа результатов реализации Национальной стратегии занятости на 2011–2020 годы, участие рома в общем числе лиц, вовлеченных в активные меры политики занятости, увеличилось на 6 % по сравнению с 2011 годом.

319. Выселение из неформальных поселений осуществляется в соответствии с самыми высокими международными стандартами в области прав человека. Закон о жилье и эксплуатации зданий<sup>248</sup> предписывает, когда и при каких условиях должна осуществляться процедура выселения, правовые меры защиты в рамках этой процедуры, а также возможность переселения затронутых лиц в соответствующее жилье. В этом контексте для улучшения общего качества жизни граждан рома после переселения предоставляются услуги в области здравоохранения, социальной защиты, образования, доступа к основным правам и многое другое. Трудоспособным обитателям социального жилья и новообразованных поселков предлагается определенное количество рабочих мест как в городских коммунальных предприятиях, так и в частных компаниях. Для этих лиц также организуются мотивационные семинары.

<sup>248</sup> «Официальный бюллетень РС» № 104/16 и 9/20 — государственный закон.

## Средства правовой защиты

320. Конституция РС гарантирует право на судебную защиту, если определенному лицу было отказано в гарантированном Конституцией праве человека или меньшинства или оно было нарушено, а также право на устранение последствий такого нарушения<sup>249</sup>. Каждый имеет право на равную защиту своих прав в суде и других государственных органах, и каждый имеет право на обжалование или на иные средства правовой защиты в отношении любого решения, касающегося его прав, обязанностей или законных интересов<sup>250</sup>.

321. Уголовный кодекс<sup>251</sup> предусматривает уголовную ответственность за нарушение права на обращение в суд, устанавливая, что лицо, препятствующее осуществлению другим лицом права на подачу ходатайства, заявления, иска, апелляции, возражения или иного средства правовой защиты, а также иного соответствующего представления, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до одного года, а такое же деяние, совершенное должностным лицом, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет<sup>252</sup>.

322. В уголовном процессе доступными обычными средствами правовой защиты являются: обжалование приговора, вынесенного в первой инстанции; обжалование приговора, вынесенного во второй инстанции; и обжалование решения процессуального органа, вынесенного в первой инстанции. Уполномоченные лица могут подать апелляцию на приговор, вынесенный в первой инстанции, в течение 15 дней со дня вручения им протокола приговора. В особо сложных делах стороны и защитник могут ходатайствовать о продлении срока подачи апелляции сразу после оглашения приговора. Своевременно поданная и разрешенная апелляция на приговор отсрочивает исполнение приговора<sup>253</sup>. Решение по апелляции на приговор второй инстанции принимается апелляционным судом. Такая апелляция может быть подана только на приговор, которым суд второй инстанции отменил приговор первой инстанции, оправдывающий обвиняемого, и тем самым вынес приговор, признающий обвиняемого виновным<sup>254</sup>. Дополнительными чрезвычайными средствами правовой защиты, доступными в уголовном судопроизводстве, являются ходатайство о возобновлении уголовного производства и ходатайство о защите законности.

323. В гражданском процессе сторона может подать апелляцию на решение, вынесенное в первой инстанции, в течение 15 дней со дня вручения протокола решения. Своевременно поданная апелляция не позволяет приговору стать окончательным в той части, которая оспаривается в апелляции, и тогда решение по ней принимает суд второй инстанции<sup>255</sup>. Чрезвычайные средства правовой защиты, доступные в гражданском судопроизводстве, включают в себя пересмотр, ходатайство о пересмотре окончательного судебного решения и повторное слушание дела<sup>256</sup>.

324. Во внесудебном порядке апелляция на решение, вынесенное в первой инстанции, может быть подана в течение 15 дней со дня вручения протокола решения, если иное не предусмотрено настоящим или другим законом<sup>257</sup>. Апелляция, как правило, не имеет приостанавливающего характера, если иное не предусмотрено Законом о внесудебной процедуре или другим законом или если суд не примет иного решения<sup>258</sup>.

<sup>249</sup> Конституция, статья 22.

<sup>250</sup> Конституция, статья 36.

<sup>251</sup> «Официальный бюллетень РС» № 85/05... и 35/19.

<sup>252</sup> Уголовный кодекс, статья 147.

<sup>253</sup> Уголовно-процессуальный кодекс, статья 432.

<sup>254</sup> Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 463 и 464.

<sup>255</sup> Уголовно-процессуальный кодекс («Официальный бюллетень РС» № 72/11... и 18/20), статья 367.

<sup>256</sup> Закон о гражданском судопроизводстве, глава XXVIII — Чрезвычайные средства правовой защиты.

<sup>257</sup> Закон о внесудебной процедуре («Официальный бюллетень РС» № 25/82... и 14/22), статья 19.

<sup>258</sup> Закон о внесудебной процедуре, статья 20.

325. В административном производстве сторона имеет право обжаловать решение органа первой инстанции, если обжалование не исключено законом<sup>259</sup>. Как правило, апелляция подается в течение 15 дней с момента уведомления стороны о принятом решении<sup>260</sup>. Решение не может быть исполнено до истечения срока обжалования, до отсрочки исполнения решения по апелляции и до информирования апелланта о решении по апелляции, если иное не установлено законом<sup>261</sup>. Если орган первой инстанции не отклоняет апелляцию, не отменяет оспариваемое решение по причинам, предусмотренным законом, и не удовлетворяет апелляционную жалобу, то он направляет апелляцию в орган второй инстанции<sup>262</sup>. Орган второй инстанции может как не отклонить апелляцию, так и отклонить ее, отменить решение полностью или частично и принять решение по административному делу самостоятельно, отменить решение и вернуть дело на новое рассмотрение в орган первой инстанции или изменить его<sup>263</sup>. Административный спор может быть инициирован иском против административного акта, принятого во второй инстанции. Предметом административного спора может быть окончательный административный акт, молчание или отсутствие ответа администрации или возврат конфискованных предметов и возмещение ущерба<sup>264</sup>. Иск, как правило, не задерживает исполнение административного акта, против которого он был подан<sup>265</sup>. Административный спор разрешается судебным решением, в котором иск удовлетворяется или отклоняется как необоснованный<sup>266</sup>. Против окончательного решения Административного суда предусмотрены следующие чрезвычайные средства правовой защиты: подача ходатайства в Верховный кассационный суд о пересмотре судебного решения и повторное рассмотрение дела<sup>267</sup>.

326. Конституционная жалоба является особым средством правовой защиты прав человека. Конституция РС предусматривает, что конституционная жалоба может быть подана в связи с отдельными актами или действиями государственных органов или организаций, наделенных государственными полномочиями, которые нарушают права человека или права меньшинств или отказывают в таких правах, гарантируемых Конституцией, при условии, что другие средства их правовой защиты были исчерпаны или не были предусмотрены<sup>268</sup>. Таким образом, обеспечивается централизация принятия решений по нарушениям прав человека и возможность для Конституционного суда представлять собой последнюю инстанцию, т. е. средство, которое должно быть исчерпано перед обращением в международные органы. Процедура подачи конституционной жалобы регулируется Законом о Конституционном суде. Конституционная жалоба может быть подана в течение 30 дней со дня совершения отдельного акта, т. е. со дня совершения действия, нарушающего или отрицающего права и свободы человека или меньшинства, гарантированные Конституцией<sup>269</sup>. Конституционная жалоба, как правило, не препятствует совершению отдельного акта или действия, против которого она была направлена<sup>270</sup>.

<sup>259</sup> Закон об общей административной процедуре («Официальный бюллетень РС» № 18/16 и 95/18 аутентичное толкование), статья 151.

<sup>260</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 153.

<sup>261</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 154.

<sup>262</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 166.

<sup>263</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 167.

<sup>264</sup> Закон об общей административной процедуре, статьи 14, 15 и 16.

<sup>265</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 23.

<sup>266</sup> Закон об общей административной процедуре, статья 40.

<sup>267</sup> Закон об общей административной процедуре, глава IX — Чрезвычайные средства правовой защиты.

<sup>268</sup> Конституция, статья 170.

<sup>269</sup> Закон о Конституционном суде («Официальный бюллетень РС» № 109/07... и 40/15 — государственный закон), статья 84.

<sup>270</sup> Закон о Конституционном суде, статья 86.

## **Г. Другая информация, связанная с правами человека**

### **Автономный край Косово и Метохия (АК Косово и Метохия)**

327. В соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в 1999 году осуществление властных полномочий в Автономном крае Косово и Метохия было передано Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). Впоследствии косовские албанцы в одностороннем порядке объявили об отделении в 2008 году. В этой связи, по просьбе РС, Международный Суд Организации Объединенных Наций в своем консультативном заключении по одностороннему провозглашению независимости Косово подтвердил действительность резолюции 1244 и режима международной администрации для Косово и Метохии; в отношении этого провозглашения, как правового акта, Суд установил, что оно не противоречит международному праву и является попыткой определить окончательный статус, тем самым подтвердив, что такое провозглашение не определяет окончательный статус.

328. В связи с вышеизложенной ситуацией РС не в состоянии представить доклад об этом Крае в полном объеме и на основе непосредственно собранных данных. Исключения составляют сферы образования, здравоохранения и социальной защиты, в которых действуют структуры и законы РС. Кроме того, некоторое косвенное представление о ситуации в Крае Косово и Метохия было составлено на основе информации, полученной от граждан, юристов и адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь сербскому населению Края, от НПО, из различных тематических и периодических докладов международных миссий в АК Косово и Метохия, а также от информаторов различных международных органов и организаций. Положение вещей, согласно этим сведениям, является удручающим.

329. Все члены немажоритарных общин (албанская община представляет большинство), в основном сербы, подвергаются систематической физической опасности и правовой незащищенности. Это отсутствие безопасности подтверждается примерно 9200 посягательствами на жизнь, физическую неприкосновенность и имущество сербов, членов других общин и духовенства, а также нападениями на объекты Сербской православной церкви с июня 1999 года по май 2022 года. Как правило, исполнителями преступлений являются неизвестные лица албанского происхождения, которые выявляются лишь в очень небольшом числе случаев, и в еще меньшем числе случаев они признаются виновными и им назначается соответствующий срок.

330. В ходе насилия на этнической почве албанцев из АК Косово против сербов, рома и ашкалия только за период с 17 по 19 марта 2004 года были убиты 23 человека и 954 ранены, разрушено не менее 930 домов, 4000 человек были вынуждены покинуть свои дома, 36 православных церквей были захвачены и разрушены, десятки православных кладбищ были осквернены.

331. С июня 1999 года около 240 000 сербов и членов других общин были вынуждены покинуть свои дома в АК Косово и Метохия из-за крайнего отсутствия безопасности и угрозы их жизни. По данным УВКБ ООН, во время регистрации в 2000 году в центральной части Сербии ВПЛ сообщили о 33 411 разрушенных и поврежденных жилых помещениях в этом регионе.

332. Согласно документальным сведениям в июне 1999 года сербы проживали в общей сложности в 427 населенных пунктах в АК Косово и Метохия, тогда как сегодня их насчитывается всего 116, что свидетельствует о том, что 311 населенных пунктов были «этнически очищены» от сербов. Единственным многонациональным городом в АК Косово и Метохия является северная часть Косовско-Митровицы, где большинство населения составляют сербы, с которыми в относительно мирном единстве живут боснийцы, турки, рома, ашкалия и балканские египтяне.

333. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, на сегодняшний день менее 5 % внутренне перемещенных

лиц вернулись в АК Косово и Метохия. Такой небольшой процент можно объяснить, в частности, следующими причинами: физическая и правовая незащищенность; отсутствие реакции или неадекватная институциональная реакция на преступления, совершенные против жизни и имущества сербов; двойные стандарты в работе механизма защиты и реализации прав, включая право на свободное пользование имуществом и права в сфере занятости; затрудненный доступ к государственным услугам и ограниченные возможности использования родного языка при получении этих услуг и многое другое.

334. Правовая незащищенность членов всех общин, не принадлежащих к большинству, отражается в систематической институциональной дискриминации сербов и членов других общин в результате неоднократного неправильного толкования или игнорирования положений международных документов по правам человека, правил, принятых администрацией МООНК, и даже нормативных актов, изданных местными властями в Приштине.

335. Этнически обусловленную дискриминацию можно обнаружить: в законодательстве (например, принятие законов, напрямую затрагивающих сербскую и другие общины меньшинств, без обязательных консультаций с этими общинами); в судебном преследовании (например, обвинения сербов в военных преступлениях только на основании заявлений албанцев, которые в то же время незаконно захватили имущество серба (сербов), которого (которых) они обвиняли); в судебной системе (например, албанцы, обвиняемые в физическом нападении на сербов, осуждаются по делам о проступках, а не по уголовным делам); в исполнительной ветви власти (например, запрет на ввоз и конфискация школьных учебников на сербском языке или запрет на въезд спортсменов из центральной части Сербии на матчи с местными клубами в сербских общинах в АК Косово и Метохия) и многое другое.

336. Особой проблемой является вопрос о недвижимом имуществе сербов, особенно внутренне перемещенных лиц, которое было незаконно захвачено и/или занято албанцами и которое часто продолжает незаконно или обманным путем продаваться третьим сторонам. Несмотря на существование определенных правовых актов и механизмов защиты прав собственности, это является проблемой, для которой даже не предвидится начала реального решения. То же самое относится и к имуществу Сербской православной церкви<sup>271</sup>.

337. По решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 2012 года урегулирование статуса Автономного края Косово и Метохия было назначено при посредничестве Европейского союза и является предметом продолжающегося диалога в Брюсселе. Несмотря на подписание Первого соглашения о принципах нормализации отношений, Приштина на протяжении последних девяти лет упорно отказывается выполнять основное и наиболее фундаментальное обязательство по этому Соглашению, а именно — создание Союза сербских муниципалитетов как механизма особой защиты сербской общины.

338. С течением времени ситуация не улучшилась, а наоборот постепенно радикализировалась. В начале 2022 года нынешняя исполнительная власть в Приштине впервые не позволила сербам в районах, где они все еще проживают в АК Косово и Метохия, воспользоваться своим правом голоса на референдуме, т. е. на всеобщих и президентских выборах.

339. Важно заявить, что все граждане из АК Косово и Метохия, считающие себя гражданами РС, независимо от национальности или того, являются ли они перемещенными лицами или нет, имеют все права полноправных граждан РС и могут осуществлять их в наших компетентных учреждениях.

---

<sup>271</sup> Доклад Государственного департамента под названием: «Доклад о правах человека в Косово за 2021 год».