



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
28 February 2020
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Южный Судан*

[Дата получения: 30 января 2020 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.20-03139 (R) 020320 040320



* 2 0 0 3 1 3 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Настоящий общий базовый документ подготовлен в соответствии с согласованными руководящими принципами Комитета по правам человека в отношении формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государствами-участниками.
2. В настоящем документе содержится информация о нормативно-правовых положениях, направленных на защиту и поощрение прав человека в стране, а также о мерах, принятых для ликвидации любой формы дискриминации при осуществлении гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.
3. В соответствии со стандартными руководящими принципами подготовки общего базового документа настоящий документ разделен на три части: общие сведения о Южном Судане; институциональная база защиты и поощрения прав человека; и меры, принятые с целью ликвидации всех форм дискриминации при осуществлении гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав.

A. Общие сведения о Республике Южный Судан

Географические данные

4. Южный Судан расположен между 3° и 13° северной широты и 24° и 36° восточной долготы, его площадь составляет 239 285 кв. миль. Южный Судан граничит с Суданом на севере, Эфиопией на востоке, Угандой на юге и Кенией на юго-востоке, Демократической Республикой Конго на юго-западе и Центральноафриканской Республикой на западе. Южный Судан расположен рядом с экватором и имеет ландшафт, состоящий главным образом из тропических лесов, болот и лугов.
5. Тропический климат страны характеризуется сезонами дождей, отличающимися высокой влажностью и большим количеством осадков, выпадающих в основном с апреля по октябрь, при этом общий среднегодовой уровень осадков составляет около 953 мм. Южный Судан является одной из 11 стран, через территорию которых протекает Белый Нил. В его тропических лесах обитают многие виды дикой природы, представляющие собой интересную смесь видов, характерных для лесов и саванн Центральной и Восточной Африки. В стране также могут наблюдаться экстремальные погодные условия – наводнения и засухи в некоторые годы и в различных районах.

Карта Южного Судана и прилегающих к нему стран¹



¹ <https://www.google.com/search?q=map+of+south+sudan+and+surrounding+countries&tbm=isch&source=iu&ictx=1&fir=3qy3ymD->

Краткая история страны

6. Южный Судан был захвачен как составная часть Судана в 1820 году Мухаммедом Али-пашой, наместником короля Египта при Османской империи, с целью работорговли, и к концу 19 века Судан уже находился под англо-египетским владычеством, в то время как британские колониальные власти продолжали управлять южной частью Судана в качестве протектората вплоть до 1956 года.

7. В 1956 году Судан получил независимость от англо-египетского владычества, однако после провозглашения независимости Судана между его северной и южной частями возник конфликт из-за несправедливого распределения ресурсов, дискриминации со стороны тогдашних правителей в Судане, который закончился подписанием в 1972 году в Аддис-Абебе соглашения, в результате которого в Южном Судане было введено автономное самоуправление. К сожалению, это соглашение продлилось до 1983 года, когда в Судане было провозглашено исламское право (законы шариата), что привело ко второму восстанию южных суданцев против Севера. Однако эта гражданская война вновь закончилась подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения в 2005 году, после чего в январе 2011 года был проведен референдум, который открыл путь к провозглашению независимости Южного Судана 9 июля 2011 года.

В. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Южного Судана

Население

8. По данным последней переписи населения, проведенной в Южном Судане как составной части Судана в 2008 году, численность населения страны составляла 8,26 млн человек (мужчины – 4,29 млн человек, женщины – 3,97 млн человек) при темпе прироста 3,83%. Однако согласно недавним прогнозам учреждений ООН население страны составляет 13 026 129 человек², при этом доля женщин превышает 49,6%.

9. В Южном Судане проживает большое число молодых людей: 51% – в возрасте до 18 лет и 72% – в возрасте до 30 лет. Только 2,1% населения имеют возраст 65 лет и старше. По оценкам, общий показатель доли иждивенцев составляет 83,7: иждивенцы детского возраста – 77,3, а иждивенцы пожилого возраста – 6,4.

<i>Возрастной диапазон (годы)</i>	<i>% всего населения</i>	<i>Мужчины</i>	<i>% мужчин</i>	<i>Женщины</i>	<i>% женщин</i>
0–14	44,37	2 947 277	51,00	2 831 822	49,00
15–24	20,56	1 402 746	52,38	1 275 276	47,62
25–54	29,58	1 869 480	48,52	1 983 504	51,48
55–64	3,39	2 35 546	53,31	206 304	46,69
65 и старше	2,1	151 166	55,14	123 008	44,86

Другие демографические данные

<i>Номер</i>	<i>Показатель</i>	<i>%</i>
1	Рождаемость	35,5 на 1 000 человек (2017 год) ³
2	Смертность	7,7 на 1 000 человек (2017 год) ⁴
3	Ожидаемая продолжительность жизни	42 года ⁵

² Демографический профиль Южного Судана в 2018 году, https://www.indexmundi.com/south_sudan/demographics_profile.html.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Обследование состояния здоровья членов домашних хозяйств Южного Судана за 2010 год.

Языки

10. В Южном Судане существует несколько языковых групп, в том числе нилоты, нилохамиты и арабы-суданцы. Нилоты говорят на различных языках восточносуданской подветви нило-сахарской языковой семьи, а другие группы говорят на различных языках, принадлежащих к адамава-убангийской ветви нигеро-конголезских языков. В соответствии с Переходной конституцией 2011 года (с поправками) официальным рабочим языком в стране является английский язык, хотя в качестве средства коммуникации используются также арабский и другие местные языки.

Экономика

11. Основным источником доходов в стране является нефть, на долю которой приходится почти 90% ее валового внутреннего продукта. К другим источникам доходов относятся сельское хозяйство, торговля, рыболовство, лесное хозяйство, туризм, гидроэнергетика и горнодобывающая промышленность. Однако большинство этих ресурсов эксплуатируются не в полной мере.

12. Южный Судан относится к числу наименее развитых стран мира. Население в основном зависит от натурального сельского хозяйства, включая растениеводство и животноводство, рыболовство и лесное хозяйство, как источника средств к существованию.

13. В сельском хозяйстве фермеры в основном зависят от количества осадков, хотя в некоторых районах, например в северной части страны, в Эр-Ренке, все шире используются механизированные методы ведения сельского хозяйства. Основные культуры: сорго, кукуруза, кофе, коровий горох, кунжут и арахис (земляной орех), просо, рис, маниок, сладкий картофель, фрукты и овощи. В стране разводится большое количество домашнего скота и птицы, в том числе козы, овцы, крупный рогатый скот и куры. Лес в стране имеет потенциал для производства твердых и мягких пород древесины, используемых в строительстве, а также лекарств, фруктов и гуммиарабика. Река Нил является основным источником рыбы – в основном для местного потребления.

С. Конституционная и политическая структура

Управление страной

14. Джуба – столица Южного Судана. В стране действует децентрализованная система управления, исполнительная ветвь которой возглавляется президентом. Базовой нормой в стране является Переходная конституция 2011 года (с поправками), в которой признается этническое и культурное разнообразие страны (статья 1{4}). Система управления Южного Судана состоит из трех уровней: национального уровня, уровня штатов и уровня местного самоуправления. В административных целях Южный Судан в настоящее время разделен на 32 штата, 180 округов и район Абьей.

15. Законодательная ветвь власти представляет собой двухпалатный парламент, состоящий из Национального законодательного собрания и Совета штатов. Совет штатов состоит из 50 членов, представляющих 50 избирательных округов, в то время как Национальное законодательное собрание в настоящее время состоит из 450 членов. Помимо законотворческой деятельности, законодательная власть осуществляет надзор за функционированием национального правительства. Парламент утверждает исполнительные решения и бюджет, ратифицирует международные договоры и соглашения и может выносить вотум недоверия вице-президентам и любому министру кабинета.

Правовая система

16. Правовая система Южного Судана основана на традициях общего права, а судебную власть возглавляет главный судья. Бюджет судебных органов формируется непосредственно из консолидированных в стране средств. Верховный суд является

высшим судом страны. Все другие суды в государстве имеют как гражданскую, так и уголовную юрисдикцию. Апелляционный суд и высокие суды рассматриваются как суды второго уровня. Главный судья может на основании ордера учредить специальный суд для рассмотрения конкретных дел по мере необходимости.

Источники права

17. Южный Судан имеет плюралистическую правовую систему, основанную на пяти источниках права: Конституции переходного периода, писаных законах, обычаях и традициях народа, воле народа и любых других соответствующих источниках⁶. В соответствии с Конституцией переходного периода система судов обычного права признается источником права и действует параллельно с системой статутного права. Хотя обычное право многих этнических групп в стране, как правило, имеет общие черты, каждый обычный суд имеет собственные особые обычаи для применения.

Избирательная система

18. Закон о национальных выборах 2012 года регулирует избирательную систему. Хотя с момента обретения независимости выборы не проводились, существует Национальная избирательная комиссия в составе восьми человек, из которых только один человек является женщиной⁷. Зарегистрировано 28 политических партий, из которых только 2 возглавляются женщинами.

Неправительственные организации (НПО)

19. Деятельность неправительственных организаций регулируется Законом о неправительственных организациях 2016 года. Этот закон является непосредственным осуществлением статьи 52 Конституции переходного периода. Он обеспечивает нормативную базу для регистрации, координации и мониторинга деятельности неправительственных организаций.

D. Обязательство страны по осуществлению положений о правах человека

20. Правительство ратифицировало различные региональные и международные договоры по правам человека или присоединилось к ним в целях поощрения и защиты прав человека всех граждан. В соответствии с Конституцией правительство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие законодательства этим принципам.

21. Во второй части Конституции переходного периода 2011 года (с поправками) содержится Билль о правах и основных свободах, вытекающих из международных и региональных договоров по правам человека, которые были ратифицированы страной или к которым она присоединилась.

Национальные правозащитные учреждения

22. Комиссия по правам человека Южного Судана учреждена в соответствии со статьей 145 Конституции переходного периода⁸ с целью поощрять и защищать права человека и основные свободы посредством образования и научных исследований, мониторинга и расследований. Закон о Комиссии по правам человека Южного Судана 2009 года предусматривает мандат этого учреждения и руководство его деятельностью.

⁶ Статья 5 Конституции переходного периода Республики Южный Судан 2011 года.

⁷ Sudan Tribune, Plural News and Views on Sudan, National Elections Commission (NEC) – South Sudan, <http://www.sudantribune.com/spip.php?mot1053>.

⁸ Статья 145 Конституции переходного периода Республики Южный Судан 2011 года.

23. Ниже перечислены дополнительные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека.

<i>Номер</i>	<i>Наименование учреждения</i>	<i>Мандат</i>	<i>Состав</i>	<i>Финансовые ресурсы</i>	<i>Деятельность</i>	<i>Статус</i>
1	Министерство юстиции и конституционных вопросов	Предоставление юридических услуг, включая юридическую помощь	Каждое министерство как на национальном, так и на уровне штатов возглавляется министром	Государственный бюджет, включая фонд стартового финансирования в размере 5 000 000 южносуданских фунтов для оказания юридической помощи	Преследование преступлений Оказание юридической помощи	Создано
2	Национальные министерства и министерства штатов по вопросам гендерного равенства, детства и социальной защиты	Поощрение и защита прав женщин и детей и других уязвимых лиц	Каждое министерство как на национальном, так и на уровне штатов возглавляется министром	Государственный бюджет и огромная поддержка со стороны партнеров по развитию	Поощрение гендерного равенства Защита уязвимых лиц Информирование общественности о вредных обычаях	Созданы

Е. Конвенции и другие договоры по правам человека, которые были ратифицированы страной или к которым она присоединилась

Южный Судан является участником следующих международных договоров по правам человека

<i>Номер</i>	<i>Договор/Конвенция</i>
	Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)
	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП-1)
	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)
	Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ-ФП)
	Конвенции о статусе беженцев и Протокол к ней
	Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней 1951 года
	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и Факультативный протокол к ней (ФПКПП)
	Конвенция о правах ребенка (КПР)
	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (КПР-ФП-ГД)
	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (КПР-ФП-ВК)

<i>Номер</i>	<i>Договор/Конвенция</i>
	Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия
	Конвенция о правах инвалидов (КПИ)
	Конвенция об охране культурного наследия
	Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения
	Конвенция, регулирующая специфический аспект проблем беженцев в Африке
	Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН)
	Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка
	Африканская конвенция о защите внутренне перемещенных лиц с ограниченными возможностями и оказании им помощи
	Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке
	Женевские конвенции и протоколы к ним
	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1987 год

Е. Повышение осведомленности о правах человека среди государственных должностных лиц и других специалистов

Информированность общественности

24. Несколько офицеров и сержантов Полицейской службы Южного Судана, Пенитенциарной службы и Народных сил обороны Южного Судана (НСОЮС) прошли подготовку по рассмотрению дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием (СГН), и дел, связанных с правами человека в целом. В рамках профессиональной подготовки и повышения осведомленности этим сотрудникам также выданы экземпляры Руководства по правам женщин и детей. При поддержке различных партнеров проводятся дополнительные тренинги.

25. В одном только штате Мариди в декабре 2017 года 40 служащих НСОЮС прошли профессиональную подготовку по правам человека.

26. В период 2014–2015 годов ПРООН обеспечивала профессиональную подготовку сотрудников полиции и социальных работников в различных частях страны. В нижеследующей таблице приведены данные о количестве таких тренингов с разбивкой по полу и месту проведения.

Профессиональная подготовка по вопросам СГН, 2014–2015 годы

<i>Место проведения</i>	<i>2014</i>			<i>2015</i>		
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Джуба	19	7	26	13	12	25
Ямбио	14	16	30	19	13	32
Торит	28	15	43	16	14	30
Вау	15	15	30	13	17	30
Авейль	25	5	30	21	9	30
Мингкаман	15	19	34	–	–	–
Всего	116	77	193	82	65	147

Повышение осведомленности о правах человека с помощью образовательных программ и финансируемой правительством общественной информации

27. Стратегический план Министерства образования на 2017–2027 годы и национальная учебная программа предусматривают осуществление программ в области прав человека в учебных заведениях страны. МООНЮС поддерживает успешную реализацию этого плана путем организации для школьных учителей учебных семинаров по базовому образованию в области прав человека, Биллю о правах и гендерным и гражданским обязанностям.

Содействие осведомленности о правах человека через средства массовой информации.

28. Постоянное повышение осведомленности о проблемах в области прав человека осуществляется с помощью как электронных, так и печатных средств массовой информации, включая государственные средства массовой информации, Вещательную корпорацию Южного Судана (радио и телевидение), Радио ООН «Мирайя FM», частные радиостанции – «Ай», «Бахита» и «Уан» среди прочих. К числу печатных средств массовой информации относятся «Джуба монитор», «Дон» и другие газеты, которые играют важнейшую роль в повышении осведомленности о правах человека в стране.

Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

29. Организации гражданского общества (ОГО) активно занимаются поощрением прав человека в стране. Правительство, представленное его Межминистерским комитетом, ОГО и международные партнеры, включая Отдел по правам человека МООНЮС, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, структуру «ООН-женщины» и ЛВФ среди прочих, проводят совместную работу по содействию защите прав человека в стране.

Сотрудничество и помощь в целях развития

30. Страна получает со стороны международных партнеров поддержку в области поощрения и защиты основных прав человека. Большинство учреждений ООН, работающих в стране, проводят различные тренинги по гендерным стратегиям и планам действий для руководства деятельностью по реагированию.

Г. Проблемы общего характера, затрагивающие осуществление международных договоров по правам человека или препятствующие ему**Отсутствие безопасности**

31. Отсутствие безопасности является одной из основных проблем, препятствующих поощрению и защите прав человека в стране. Затяжной конфликт затруднил эффективное осуществление многих чаяний страны и реализацию договоров по правам человека, к которым присоединился Южный Судан и которые были закреплены в ряде правовых рамок и политических документов.

Н. Процессы представления отчетности

32. Правительственные ведомства, ответственные за представление докладов, назначаются в соответствии с приоритетными областями доклада. Однако для координации работы с соответствующими ведущими министерствами по подготовке соответствующих страновых докладов был учрежден Совместный межминистерский комитет по международным механизмам. Настоящий общий базовый документ был разработан Совместным межминистерским комитетом при участии соответствующих министерств, ведомств и партнеров.

33. Среди разнообразных задач правительство смогло при поддержке различных международных и национальных партнеров выполнить свои договорные обязательства, представив национальные доклады о ходе осуществления различных международных договоров, включая следующие:

- a) Универсальный периодический обзор;
 - b) первоначальный национальный доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка (КПР);
 - c) первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
 - d) Пекинская платформа действий.
-