



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

E/C.12/1995/12  
28 December 1995

RUSSIAN  
Original: FRENCH/SPANISH

---

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И  
КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным  
и культурным правам

КОЛУМБИЯ

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Колумбии (E/1994/104/Add.2) на своих 32, 33 и 35-м заседаниях, состоявшихся 21 и 22 ноября 1995 года, и принял\* следующие заключительные замечания.

---

\* На своем 54-м заседании 6 декабря 1995 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представленный Колумбией третий периодический доклад, который в основном соответствует руководящим принципам по подготовке докладов. Письменные ответы на перечень вопросов, который был направлен правительству, а также доклад омбудсмена (Defensoría del Pueblo de Colombia) также были информативными и полезными для Комитета. Компетентность и объективность представителей правительства, а также их готовность ответить на все вопросы членов Комитета также получили положительную оценку. И наконец, Комитет приветствует информацию, представленную неправительственными организациями, а также высказанное правительством желание продолжать с ними диалог.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает статус международных договоров по правам человека во внутреннем законодательстве, касающиеся прав человека положения Конституции 1991 года и широкую программу законодательной реформы, направленной на обеспечение более полного соблюдения прав человека и эффективных процедур возмещения ущерба в случае нарушения основных прав. Комитет также принимает к сведению намерение правительства ратифицировать подписанный в Сан-Сальвадоре Протокол об экономических, социальных и культурных правах.

4. Комитет приветствует создание Управления по правам человека и института омбудсмена (Defensoría del Pueblo) своим следующим докладе оно представит подробную информацию о деятельности этих органов и достигнутых ими результатах, а также об эффективности системы гарантий, предусмотренной Конституцией 1991 года в целях защиты экономических, социальных и культурных прав.

5. Комитет принимает к сведению утверждение плана развития на период 1994-1998 годов под названием "Социальный скачок" и отмечает усилия правительства, направленные на решение острых социальных проблем, стоящих перед страной. И хотя он отдает себе отчет в том, что эти проблемы еще не изжиты, он высоко оценивает программы правительства, направленные на совершенствование системы социального обеспечения, расширение доступа к образованию, расширение прав коренных народов и увеличение помощи бездомным, прежде всего беспризорным детям.

6. Комитет приветствует твердое намерение правительства найти решение проблемы насилия в отношении женщин путем пересмотра соответствующих положений уголовного права и улучшения программ в интересах женщин. Он также с удовлетворением отмечает, что Колумбия намерена в скором времени ратифицировать Межамериканскую конвенцию о борьбе с насилием в отношении женщин.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

7. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Колумбии сохраняется обстановка широко распространенного насилия, особенно в районе Ураба. Это серьезно дестабилизирует положение в стране и подрывает усилия правительства по обеспечению полного соблюдения экономических, социальных и культурных прав для всех. Комитет отмечает, что такая обстановка насилия отчасти вызвана вопиющим неравенством в обществе, например огромными диспропорциями в распределении национального богатства, в том числе земельной собственности.

8. Комитет отмечает, что частое введение в Колумбии чрезвычайного положения оказывает негативное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

9. Комитет серьезно обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем нищеты, в которой проживает большинство населения страны. В частности, Комитет с озабоченностью отмечает, что уровень детской смертности в Колумбии является одним из самых высоких в Южной Америке. Признавая усилия, которые предпринимает правительство в целях исправления сложившейся ситуации, Комитет тем не менее считает ненормальным, что в условиях постоянного экономического развития в стране сохраняется такой уровень нищеты. Комитет выражает свою озабоченность в связи с неутешительными результатами осуществления большинства программ по борьбе с нищетой и улучшению условий жизни, в частности в связи с тем, что средства, выделенные по линии государственного бюджета на социальные расходы, не полностью используются в этих целях.

10. Комитет подчеркивает важное значение проблемы перемещенных лиц, число которых, по оценкам, составляет приблизительно 600 000 человек. Сотни тысяч крестьян были вынуждены покинуть свои дома и уехать в города, где они пополнили ряды жителей трущоб и фактически лишены возможности удовлетворять свои самые элементарные потребности. Основной причиной этого исхода является высокий уровень насилия в некоторых районах страны.

11. Комитет подчеркивает свою озабоченность в связи со значительным числом брошенных детей, или беспризорных детей, лишенных всех прав (на жизнь в семье, образование, здоровье, жилище...). Информация о том, что "программа помощи матерям, работающим в общинных детских учреждениях", разработанная в целях оказания помощи этой категории детей, не располагает достаточными финансовыми средствами, вызывает озабоченность Комитета, поскольку эти женщины выполняют важную социальную работу без соответствующей профессиональной подготовки и в ненормальных условиях.

12. Комитет обеспокоен недостаточно решительными действиями правительства по искоренению отвратительной практики так называемой "социальной чистки", с помощью которой некоторые преступные группы терроризируют и убивают людей, включая детей, которые, по их мнению, не представляют никакого интереса для общества.
13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в районе Ураба, по-видимому, отсутствуют законность и правопорядок и, в частности, что государство более не гарантирует предоставление в этой общине самых элементарных услуг в области социального обеспечения, образования и медицинского обслуживания.
14. Комитет выражает озабоченность в связи с имеющей широкое распространение дискриминацией в отношении женщин. Например, отмечается, что заработная плата женщин в среднем на 30% ниже, чем у мужчин.
15. Комитет с озабоченностью отмечает падение реальной стоимости заработной платы. Согласно докладу омбудсмана, в марте 1995 года 23,8% самодеятельного населения в семи крупнейших городах страны получили предусмотренную законом минимальную заработную плату (приблизительно 135 долл. США), а 64,2% – менее двух минимальных зарплат. Так, приблизительно 75% работающих не в состоянии наполнить "семейную потребительскую корзину", для чего требуется две с половиной минимальные заработные платы.
16. Комитет серьезно обеспокоен в связи с нарушением права многих трудящихся на организацию профсоюзов и вступление в них, а также на участие в коллективных переговорах и забастовках. Комитет считает, что предусмотренные законом ограничения в отношении права на забастовки являются чрезмерными и не могут оправдываться соображениями, касающимися обеспечения национальной безопасности или общественного порядка. Комитет выражает сожаление по поводу того, что нынешняя трехсторонняя комиссия по развитию профсоюзного движения не уполномочена рассматривать эти серьезные вопросы.
17. Комитет обеспокоен высоким уровнем детской занятости, особенно на тяжелых и вредных работах (например, на производстве кирпича, в шахтах), а также недостаточностью мер, принимаемых правительством в целях искоренения такой практики.
18. Комитет отмечает, что осуществление мер в области медицинского обслуживания и техники безопасности на рабочих местах и контроль за их реализацией не достигли желаемого уровня вследствие, в частности, недостаточного числа инспекторов по труду.
19. Комитет с озабоченностью отмечает нехватку жилья, дефицит которого составляет 3,7 млн. единиц, в результате чего значительная часть населения проживает в ужасных условиях в жилищах, не соответствующих определению достаточного жилища, согласно статье 11 Пакта и более точно сформулированного Комитетом.

20. Комитет отмечает, что, несмотря на ряд инициатив со стороны правительства, фактический доступ к образованию в Колумбии ограничен. Комитет выражает особую озабоченность в связи с тем, что система всеобщего начального образования, предусмотренная Пактом, еще не создана. Он также озабочен снижением качества среднего образования и условиями труда учителей.

Е. Предложения и рекомендации

21. Комитет рекомендует правительству с помощью находящихся в настоящее время на рассмотрении программ экономического развития и изменения налоговой и финансовой системы найти решение проблемы несправедливого распределения национального богатства в целях эффективной борьбы с нищетой, характерной для страны. Комитет рекомендует также принять согласованные меры для повышения эффективности программ экономического и социального развития.

22. Комитет рекомендует правительству и дальше уделять первоочередное внимание мерам по улучшению положения общин коренного населения, перемещенных лиц, бездомных и других лиц, относящихся к маргинальным слоям общества. Комитет призывает правительство обеспечить удовлетворение самых элементарных потребностей этих лиц независимо от той или иной долгосрочной стратегии.

23. Комитет полагает, что явление так называемой "социальной чистки" не изжито, и рекомендует сохранять в этом плане максимальную бдительность, в частности в том, что касается наказания лиц, виновных в совершении таких преступлений. Комитет рекомендует также правительству принимать все возможные меры в целях устранения глубинных причин этого явления.

24. Комитет настоятельно рекомендует уделять больше внимания проблеме дискриминации в отношении женщин и осуществлять программы в целях устранения неравенства между мужчинами и женщинами. Такие программы должны одновременно быть направлены на повышение уровня информированности общественности и привлечение внимания к экономическим, социальным и культурным правам женщин.

25. Комитет рекомендует правительству Колумбии принять все необходимые меры по приведению на практике своего законодательства, касающегося свободы профсоюзов и права на ведение коллективных переговоров, в соответствие со своими международными обязательствами в этой области.

26. Комитет рекомендует также правительству принять все необходимые меры по обеспечению всем лицам права на бесплатное начальное образование. Комитет также рекомендует правительству принять меры с целью повышения качества среднего образования и улучшения материального положения преподавательских кадров.

27. Комитет рекомендует обеспечивать образование в области прав человека на всех уровнях системы образования, в частности в начальной школе, а также в рамках профессиональной подготовки сотрудников полиции, служб безопасности и военнослужащих, магистратов и судей.

28. Комитет также считает, что правительству Колумбии следует:

а) улучшить подготовку матерей, работающих в общинных детских учреждениях, и урегулировать их трудовой статус, рассматривая их во всех случаях в качестве работников, нанятых третьей стороной;

б) искоренять практику неиспользования выделенных на социальные нужды бюджетных средств из общего государственного бюджета и обеспечивать, чтобы такие ассигнования использовались в тех целях, для которых они предназначались;

с) улучшить положение в области обеспечения жильем, и прежде всего дешевым жильем, которым могли бы пользоваться беднейшие слои населения как в городских, так и в сельских районах, и выделять средства для обеспечения всего населения питьевой водой и создания систем канализации.

29. Комитет считает, что было бы желательно усовершенствовать систему сбора статистических данных в социальной сфере, основывающуюся на соответствующих показателях, с целью обеспечить правительству и всем соответствующим организациям возможность проведения объективной оценки проблем и достигнутого прогресса в области экономических, социальных и культурных прав.

30. Комитет рекомендует Колумбии как можно более эффективно использовать техническую помощь, которая может быть ей предоставлена Центром Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций и соответствующими специализированными учреждениями, в целях поощрения осуществления всеми лицами экономических, социальных и культурных прав и их защиты.

-----