



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL
E/1986/3/Add.8
14 August 1987

RUSSIAN
Original: FRENCH

Первая очередная сессия, 1988 год

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады,ываемые государствами -
участниками Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета, касающиеся прав, охватываемых статьями 10-12

КАМЕРУН

[14 апреля 1987 года]

I. ВВЕДЕНИЕ

1. При обсуждении многообразия географических и культурных факторов о Камеруне часто говорят, и это действительно так, что он является "микрокосмом Африки".

2. Действительно, этой стране, расположенной в центре Африки, хорошо знакомы как влажный и дождливый климат на юге, и прежде всего на атлантическом побережье, так и безводье и засуха степей на севере. Такому климатическому разнообразию соответствуют и различные виды культур: лесных - на юге и кочевых - на севере. И наконец, население страны, общая численность которого, согласно оценке, равняется 9 541 109 человекам, представляет собой практически все крупные группы народов Африки: пигмеев, банту, пеулов, фульбе.

3. Поэтому и естественно, что объединение этнических групп и упорядочение человеческих судеб всегда фигурировали в числе первоочередных задач, стоящих перед независимым Камеруном.

СЕ.87-17082

4. О таком стремлении добиться национального согласия было четко сказано в преамбуле Конституции 1972 года:

"Камерунский народ,

гордясь своим культурным и языковым многообразием, элементом своей национальной жизни, которую это многообразие делает еще богаче, и в то же время глубоко осознавая настоятельную необходимость укрепления своего единства, торжественно заявляет, что он представляет собой одну единую нацию, связанную одной судьбой, и подтверждает свое непоколебимое стремление строить камерунское общество на основе идеалов братства, справедливости и прогресса".

5. Это стремление также отражено в Законе № 84-1 от 4 февраля 1984 года, на основании которого внесены поправки в Конституцию от 1972 года, статья 1 которой гласит:

"Объединенная Республика Камерун, начиная с даты вступления в силу настоящего Закона, именуется Республикой Камерун.

6. Республика Камерун является унитарным государством.

7. Она является единой и неделимой, демократической, светской и социальной. Она обеспечивает всем гражданам равенство перед законом".

8. И наконец, это стремление объединить этнические группы и упорядочить человеческие судьбы нашло отражение в мерах, имеющих социально-экономическое и культурное значение, которые были приняты существовавшими по нынешний день в стране и сменявшими поочередно друг друга правительствами.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 10-12 ПАКТА

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

A. Охрана семьи

9. В соответствии со статьей 1 Закона от 7 июля 1966 года брак не может быть заключен без согласия жениха и невесты.

10. В соответствии с пунктом 2 этой же статьи любой брачный союз с лицом, которое не дало на это своего согласия, признается недействительным с точки зрения публичного порядка, причем сторона, которая заявляет о том, что ей нанесен ущерб, не может требовать какой-либо компенсации. Кроме того, статья 356 уголовного кодекса предусматривает для того, кто принуждает какое-либо лицо к вступлению в брак, наказание в виде тюремного заключения сроком от пяти до десяти лет и выплаты штрафа в размере от 25 тыс. до 1 млн. франков КФА.

11. Преамбула Конституции Камеруна гласит: "нация охраняет семью и оказывает ей помощь, рассматривая ее в качестве естественной основы человеческого общества".

12. Именно с этой целью в рамках социальных центров, находящихся в ведении министерства социальных дел, были созданы консультации по вопросам семьи и брака, призванные улучшить охрану семей, в которых семейные отношения оказались в критической ситуации, и с этой же целью было начато осуществление проекта "Воспитание у населения ответственного подхода к вопросу рождаемости", связанного с разработкой мероприятий по обучению сознательному регулированию деторождения и борьбе с пониженной плодовитостью и нежелаемым бесплодием. Цель этого проекта заключается в том, чтобы научить супружеских пар самостоятельно регулировать размеры своей семьи, исходя из имеющихся в их распоряжении средств, поскольку государство не стремится к навязыванию какой-либо обязательной политики в области регулирования размеров семьи. Именно с этой целью, в соответствии с Законом № 67/LF/7 от 12 июня 1967 года, была создана система семейных пособий, а в соответствии с законодательным актом № 73/17 от 22 мая 1973 года – организация социального обеспечения, в задачу которой входит обеспечение в соответствии с общей политикой правительства надлежащего обслуживания по предоставлению различных пособий, предусмотренных законодательством в области социального обеспечения и охраны семьи.

13. К этим пособиям относятся:

1. помощь матерям и грудным детям, предоставляемая в виде пособий по беременности и родам, пособий по случаю рождения ребенка, пособий для оплаты расходов на медицинское обслуживание в период беременности и родов и в случае необходимости пособий, выплачиваемых натурой;
2. собственно семейные пособия;
3. пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемые работающим женщинам, находящимся в отпуске по беременности.

14. В рамках этой политики действует Декрет № 82-112 от 9 сентября 1982 года, который является юридическим актом, позволяющим правительству ежегодно помогать экономически слабообеспеченным социальным группам, путем предоставления помощи наличными деньгами и натурой.

15. И наконец, в соответствии с проводимой политикой общинного либерализма государство, предпринимая всевозможные меры на своем уровне, помимо прочего, способствует развитию частной инициативы, например, в области социального обеспечения; при этом во избежание несвоевременных инициатив был издан Декрет № 77-495 от 7 декабря 1977 года, определяющий условия создания частных благотворительных организаций и их функционирования и регламентирующий гуманитарную деятельность, не связанную с политикой и предусматривающую оказание материальной и моральной помощи или организацию просветительской деятельности среди лиц, семей и социальных групп с целью обеспечения их процветания.

B. Охрана материнства

16. В период беременности женщины регулярно проходят обследования либо в центрах по охране материнства, младенчества и детства, либо в отделениях акушерства и гинекологии при больницах, либо в поликлиниках и диспансерах. Они получают различную помощь в виде пособий по беременности и родам, пособий по случаю рождения ребенка, пособий для оплаты расходов на медицинское обслуживание в период беременности и родов и в случае необходимости пособий, выплачиваемых натурой.

Пособия по беременности и родам

17. Для того чтобы иметь право на получение пособий по беременности и родам, женщина в период беременности должна пройти два медицинских обследования, которые обязательно проводятся либо врачом, либо акушеркой:

– первое обследование проводится на третьем или четвертом месяце беременности;

– второе обследование проводится в период между началом седьмого месяца и концом восьмого месяца беременности.

18. Эти пособия, как правило, выплачиваются матери двумя равными частями:

– первая часть – после первого обследования;

– вторая часть – после второго обследования.

19. Однако это пособие может быть выплачено и за один раз.

Пособия по случаю рождения ребенка

20. Право на пособие по случаю рождения ребенка предоставляется в том случае, если:

а) лицо, получающее пособие, предъявляет медицинскую справку, оформленную врачом или акушеркой сразу же после рождения ребенка и подтверждающую тот факт, что ребенок родился живым и под наблюдением врача;

б) родившийся ребенок зарегистрирован в списке актов гражданского состояния в сроки, установленные действующим законодательством.

21. Пособие по случаю рождения ребенка выплачивается единовременно после рождения или сразу же после получения ходатайства о пособии.

22. Как правило, пособие по случаю рождения ребенка выплачивается матери. Если мать умерла во время родов, то это пособие выплачивается лицу, на иждивение которого остается ребенок.

Пособия для оплаты медицинских расходов в период беременности и родов

23. Пособия для оплаты медицинских расходов в период беременности и родов предоставляются в случае:

а) прохождения медицинского обследования в период беременности, проводимого в условиях, предусмотренных законом;

б) родов под наблюдением врача или акушерки, за исключением случаев непреодолимой силы;

с) обследования ребенка на шестом месяце врачом или акушеркой.

24. Статьи 91 и 92 Кодекса законов о труде определяют условия трудовой деятельности женщин в период беременности.

"Статья 91

1. Любая женщина в период беременности, имеющая надлежащее медицинское свидетельство, может прервать действие своего трудового договора без соответствующего уведомления и без необходимости выплаты компенсации за расторжение договора. Такое расторжение ни в коем случае не может служить поводом для предъявления требований о возмещении убытков.

2. Любая женщина в период беременности имеет право на отпуск по беременности, который в обязательном порядке начинается за четыре недели до предварительно установленных сроков родов и заканчивается через десять недель после этой даты. Отпуск может быть продлен еще на шесть недель в случае болезни, надлежащим образом зарегистрированной и являющейся следствием беременности или родов.

Во время отпуска по беременности администрация не имеет права расторгнуть трудовой договор с заинтересованным лицом.

3. В случае преждевременных родов период отпуска может быть продлен до завершения четырнадцати недель отпуска, на которые имеет право работающая женщина.

4. Помимо выплаты различных пособий, предусмотренных законодательством в области социального обеспечения и охраны семьи, женщина имеет право во время отпуска по беременности на пособие по временной нетрудоспособности, выплачиваемое из национальной кассы государственного страхования в размере заработной платы, фактически получаемой ею на момент приостановления действия трудового договора; за женщиной сохраняется право на получение пособий, выплачиваемых натурой".

Статья 92

1. В течение пятнадцати месяцев с момента рождения ребенка мать имеет право на перерыв во время работы для кормления ребенка.

2. Общая продолжительность этого перерыва не может превышать одного часа за один рабочий день.

3. В течение этого периода мать может расторгнуть трудовой договор без предварительного уведомления в соответствии с условиями, предусмотренными в пункте 1 статьи 91".

25. Женщины и дети должны отдыхать не менее двенадцати часов подряд в день.

26. Женщинам и детям запрещается работать в ночное время на промышленных предприятиях, за исключением тех случаев, которые определены в совместном постановлении министра труда и социального обеспечения и министра здравоохранения, принятого после предупреждения, сделанного Национальным советом труда.

С. Охрана молодежи

27. Правительство Камеруна приступило к идентификации и классификации по уровням той проблематичной маржинальной группы населения, испытывающей серьезные трудности, которую представляет собой камерунская молодежь, с тем чтобы найти решение конкретных проблем, возникающих перед каждой категорией молодежи вследствие сложной окружающей обстановки, региональных и климатических различий и различий в обычаях, а также вследствие разнообразия социально-экономических структур.

28. Кроме того, законодательство, касающееся камерунской молодежи, позволяет разделить ее на пять классов:

- дети;
- дети, оставленные родителями;
- сельская молодежь;
- городская молодежь;
- учащиеся и студенты;
- девушки.

Дети

29. Тот факт, что дети в возрасте от одного до десяти лет включаются в группу молодежи, может показаться парадоксальным, однако в Камеруне считается, что судьба детей тесно связана с судьбой молодежи и что здоровье детей является залогом их гармоничного развития в юности. Поэтому основной заботой правительства является уменьшение коэффициента частоты заболеваний и коэффициента смертности, которые все еще остаются довольно высокими. С этой целью дети предшкольного возраста (0-5 лет) охвачены расширенной программой вакцинации (ЕРТ), дополняющей обычные прививки, которые начиная с 1976 года делаются на периодической основе медицинскими работниками, входящими в состав мобильных групп, против следующих шести заболеваний: корь, коклюш, дифтерия, столбняк, полиомиелит и туберкулез.

30. Кроме того, начиная с 1984 года проводились специальные кампании по вакцинации детей и женщин. Участие в этих кампаниях является обязательным и бесплатным.

31. Хотя принято считать, что Камерун полностью обеспечивает себя продуктами питания, вместе с тем отмечается весьма высокая степень недоедания у детей в возрасте до пяти лет. Поэтому центры по охране материнства, младенчества и детства активизируют свою деятельность по обучению рациональному питанию и распространению информации о различных диетах.

32. Конституция Камеруна гарантирует право на образование, и государство обеспечивает это право в соответствии с его возможностями, поощряет и содействует участию юридических и физических лиц в выполнении этой задачи.

33. Быстро развивается система дошкольного обучения, которая пока еще находится в зачаточном состоянии. Задача ее состоит в том, чтобы помочь ребенку определиться в этой группе и выявить свои личные возможности. В городах начальным образованием охвачено максимально возможное количество детей, несмотря на нехватку школьных зданий; государство, проводя свою политику справедливого распределения национального достояния, приступило к строительству школ в сельской местности, при этом особое внимание уделяется отдаленным районам, анклавам, приграничным районам и районам, в которых школьное обучение не получило должного развития.

34. Условия доступа ко всем ступеням образования являются одинаковыми для девочек и мальчиков, посещающих без какой-либо дискриминации одни и те же учебные заведения.

Дети, оставленные родителями

35. В Камеруне ребенок, как правило, считается священным и является предметом заботы не только его родителей, но и всех близких родственников, включая дядей, тетей и т.д. Между тем изменение условий жизни привело к тому, что мы все чаще и чаще становимся свидетелями вызывающих тревогу случаев, когда родители оставляют своих детей. Последние, чтобы выжить, вынуждены совершать мелкие кражи и наносить обществу значительный ущерб. Эти дети составляют группу несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений.

36. Сюда же, к категории детей, оставленных родителями, можно отнести детей родителей-инвалидов.

37. В Камеруне предпочтение отдается превентивным действиям в этой области, целью которых является оказание содействия и активизация процесса перевоспитания и переподготовки этих детей в различных областях. Именно в этой связи правительство создало три центра по перевоспитанию несовершеннолетних преступников. В этих школах, которые создавались с учетом языкового распределения в Камеруне, занимаются не только нравственным воспитанием, но и обеспечивают практическую профессиональную подготовку, для того чтобы помочь этим молодым преступникам реабилитировать себя и вновь вернуться к нормальной жизни в обществе.

38. Кроме того, в пункте 1 статьи 3 Закона № 83/13 от 21 июля 1983 года, касающегося охраны лиц, имеющих физические недостатки, говорится, что "профилактика и диагностика заболеваний, ведущих к инвалидности, медицинское обслуживание, воспитание, подготовка, профессиональная ориентация, занятость, привлечение к занятиям соответствующими видами спорта или организация необходимого досуга имеющих физические или умственные недостатки, несовершеннолетних или совершеннолетних лиц являются одним из общегосударственных дел".

39. В то же время в статьях 5 и 6 главы II того же Закона, озаглавленного "Особые положения, касающиеся детей, имеющих физические или умственные недостатки", говорится следующее:

"Статья 5

1. Дети, у которых выявлен или замечен какой-либо физический или умственный недостаток, уже на первоначальном этапе подвергаются медико-социальному обследованию с целью предупреждения и уменьшения возможных осложнений.

2. В нарушение действующего законодательства для них могут быть сняты возрастные ограничения, установленные в соответствии с положениями декрета о допуске к обучению на различных уровнях".

"Статья 6

Государство в пределах своих возможностей вносит свой вклад, принимая на себя расходы на обучение и профессиональную подготовку на первоначальном этапе детей, имеющих физические или умственные недостатки, предоставляя этим детям возможность обучаться в государственных учебных заведениях, оказывая специальную помощь в их воспитании, по просьбе самих детей или их опекунов в силу Закона. Так, например, национальный центр для лиц с физическими или умственными недостатками в Яунде не только бесплатно обеспечивает больных услугами и аппаратами, но также и дает художественную и ремесленническую подготовку тем лицам, которые не могут посещать школы. Две специальные школы – одна на английском языке, и вторая на французском – занимаются обучением слепых".

40. И наконец, в Законе № 84/4 от 4 июля 1984 года определяются условия усыновления и опекунства над детьми, отцы которых погибли на войне.

41. Этот Закон регулирует вопрос охраны конкретной группы населения, включая сирот, один из родителей которых (или кормилица семьи) был убит в ходе боевых действий, предпринятых в целях защиты конституционных завоеваний республики.

Сельская молодежь

42. К этой категории относится вся молодежь, проживающая в сельских общинах, группа населения, которая, несмотря на структурные, экономические и социально-политические преобразования, по-прежнему испытывает трудности в связи с имеющимися многочисленными недостатками в сельском хозяйстве, в том числе: тяжелого ручного труда на плантациях и полях с применением устаревших методов, нестабильность социального положения, недостаточного развития дорожной инфраструктуры для вывоза продуктов, нехватки развлечений и отсутствия разнообразных игр.

43. Стремясь создать условия в большей степени отвечающие интересам этих молодых людей, которые, несомненно, представляют собой надежду и являются основным предметом заботы в процессе нашего развития, правительство Камеруна сосредоточило свои усилия на разработке и реализации проектов и комплексных программ по оживлению и обеспечению динамичного развития экономики. В рамках молодежных центров и клубов для сельской молодежи, находящихся в ведении министерства по делам молодежи и спорта, правительство представляет молодым людям, которые не работают или свободны от работы, возможность получить профессиональную подготовку, с тем чтобы играть конструктивную роль в процессе развития национальной экономики. Такой подход послужит основой для создания национального ведомства по вопросам участия в развитии.

44. Данный орган через посредничество центров, разбросанных по всей территории страны, призван обеспечить быструю профессиональную подготовку молодых людей, в частности, сельских специалистов, после чего они должны будут приступить к своей работе, причем государство предоставляет им соответствующую материальную и финансовую помощь для обустройства на местах. Деятельность этого органа главным образом нацелена на оказание содействия выращиванию продовольственных культур, традиционных для района, в котором создан центр подготовки.

45. Специальные школы обеспечивают технической подготовкой сельскую молодежь, начиная с начального уровня и кончая высшим уровнем системы общего классического образования. На уровне начального элементарного образования учебные заведения по подготовке ремесленников, расположенные в большинстве центров административных районов, обеспечивают элементарной профессиональной подготовкой в области каменностроительных работ, столярного и плотницкого дела, что позволяет выпускникам зарабатывать себе на жизнь по месту жительства.

Учащиеся и студенты

46. Получая образование в учебных заведениях, эта часть молодежи еще находится в стадии поиска своего "я". Она подвержена проявлениям кризиса роста, который характерен для всего Камеруна.

47. Правительство Камеруна в целях повышения мобилизованности и активизации участия этой части молодежи в процессе развития предпринимает необходимые меры для того, чтобы в ходе обучения этих молодых людей в максимальной степени учитывались потребности страны.

48. Так, например, национальное ведомство по вопросам участия в развитии, о котором говорилось выше, набирает каждые два года молодых людей, которые не могут продолжать учебу после начального цикла, для того чтобы дать им за два года интенсивных занятий прочные знания в области методов сельскохозяйственного развития.

49. Что касается лиц, имеющих свидетельства об окончании неполной средней школы, могут по конкурсу поступить в профессиональные школы, которые готовят специалистов в области сельского хозяйства, общественных работ, учителей, организаторов для работы в сельской местности и т.д.

50. И наконец, в перечисленных ниже специализированных учебных заведениях, выпускающих бакалавров наук и дающих послеуниверситетское образование, обеспечивается весьма разнообразная профессиональная подготовка, позволяющая их выпускникам сделать карьеру в самых различных сферах:

Университетский центр естественных и медицинских наук;

Общевойсковая школа;

Национальная школа администрации и магистратуры;

Высшая педагогическая школа по подготовке преподавателей для системы среднего технического и общего образования;

Высшая школа естественных наук и информатики;

Высшая школа экономических и коммерческих наук;

Национальный институт молодежного и спортивного движения;

Институт международных отношений Камеруна;

Высшая национальная школа полиции.

Девушки

51. Проблема для Камеруна заключается не в том, чтобы признать формальное равенство между юношами и девушками, а в том, чтобы создать условия, которые позволили бы девушке в ежедневной реальной жизни конкретно ощущать на себе это равенство, т.е. в конечном счете воспитать девушку таким образом, чтобы она могла воспользоваться правами, которые ей предоставлены в интересах ее полного развития, и более того в интересах нации, перед которой она также несет определенную ответственность.

52. Именно с этой целью было создано министерство по делам женщин, в задачи которого входит осуществление мер, призванных обеспечить соблюдение прав камерунской женщины в обществе, ликвидировать в отношении ее любую дискриминацию и упрочить гарантии равенства в политической, экономической, социальной и культурной областях. С этой же целью был принят Декрет № 85/256 от 26 февраля 1985 года, касающийся создания и организации "домашних ателье", в задачи которых входит перевоспитание и включение в общественную жизнь социально неприспособленных молодых женщин, находящихся в социальной опасности или являющихся выходцами из бедных семей.

Статья 11. Право на достаточный уровень жизни

53. Право на достаточный уровень жизни, тремя составными частями которого является право на достаточное питание, жилище и одежду, признается в камерунской Конституции, преамбула которой гласит:

"Камерунский народ,

полный реалистии использовать свои природные богатства с целью обеспечения всеобщего благосостояния путем повышения жизненного уровня, заявляет свое право на развитие, подтверждает свое стремление приложить все усилия для осуществления этого права и заявляет о своей готовности сотрудничать со всеми государствами, желающими участвовать в этом общем национальном деле, при условии уважения суверенитета и независимости камерунского государства".

54. Правительство во всех своих действиях всегда исходит из этого стремления камерунского народа обеспечить свое развитие.

A. Право на достаточное питание

55. Задолго до присоединения Камеруна к Пакту были предприняты многочисленные меры, направленные на обеспечение этого права.

56. Сюда относится:

а) осуществление проектов по выращиванию продовольственных культур

Эта политика вызвана необходимостью быстрого достижения самообеспечения отдельными сельскохозяйственными продуктами, чаще всего употребляемыми в пищу, таких, как пальмовое масло, рис, сахар и т.п.

Пальмовое масло: по вопросу о быстром увеличении производства этого продукта необходимо отметить следующее:

- i) создание в 1969 году камерунского общества пальмовых рощ (СОКОПАЛЬМ), государственной компании, деятельность которой сосредоточена исключительно на производстве пальмового масла (создание плантаций, имеющих промышленное значение);
- ii) укрепление финансовых механизмов, которыми располагает Камерунская корпорация развития (ККР), другая государственная компания, с тем чтобы она могла расширить участки, засаженные масличными пальмами;
- iii) выдача государством векселей с целью получения финансовых средств извне, которые необходимы владельцам частных плантаций промышленного значения, производящим пальмовое масло;
- iv) реализация проекта по созданию пальмовых насаждений в деревнях, которые, как предполагается, позволят получить дополнительное количество масла, что производится на промышленных плантациях.

Рис: что касается производства этой культуры, то в результате изучения проблемы и разработки соответствующих проектов была создана аналогичная структура, а именно государственные организации, в задачу которых входит осуществление крупных мероприятий по орошению плантаций, ввод в эксплуатацию предприятий по декортиказии и оказание помощи производителям:

- i) компания по расширению производства риса и модернизации рисоводства Ягуа (СЕМРИ): эта организация была создана в 1971 году, первый проект завершен в 1977 году;
- ii) агентство по развитию долины в верховье реки Нун (УНВДА): разработка проекта в 1976 году и создание организации в 1978 году;
- iii) компания по развитию рисоводства на равнине Мбо (СОДЕРИМ): проект, начатый в 1977 году.

Сахар: Два комплекса по переработке и сбыту сахара были созданы в 1976 году и 1977 годах по инициативе государства, на долю которого приходится часть капитала обеих смешанных компаний. После выхода на полную мощность эти два предприятия целиком удовлетворяют спрос на внутреннем рынке.

В настоящее время изучается возможность создания третьего предприятия по производству сахара. Решение о реализации этого проекта было принято с целью удовлетворения всех потребностей страны в этом продукте на период до 2000 года.

- b) Создание миссии по развитию продовольственных культур, овощеводству, выращиванию фруктов (МИДЕВИВ)

Созданная в 1973 году эта организация несет ответственность за расширение плантаций вокруг крупных городов (создание "зеленых поясов") с целью решения проблемы обеспечения крупных городских агломераций продовольствием по ценам, выгодным для производителей и приемлемым для потребителей.

с) Создание национального ведомства по вопросам участия в развитии (НВУР)

Это ведомство через посредничество центров, разбросанных по всей территории страны, призвано обеспечить быструю профессиональную подготовку молодых людей, в частности, сельских специалистов, после чего они должны будут приступить к своей работе, причем государство предоставляет им соответствующую материальную и финансовую помощь для обустройства на местах; деятельность этого органа главным образом нацелена на оказание содействия выращиванию продовольственных культур, традиционных для района, в котором создан центр подготовки.

д) Разработка проекта по выращиванию семян в целях содействия улучшению положения в области выращивания продовольственных культур за счет производства и распределения селекционных семян и семян улучшенных сортов

В 1976 году в целях увеличения количества разнообразных видов семян, пригодных для использования в этой экологической зоне (зона савани), в Северном Камеруне было создано три производственных центра (Сангере, Гетале и Дукуле). Одновременно был создан четвертый центр по производству семян, расположенный в лесной зоне (центр Нтуи).

е) Установление квоты на предоставляемые государством удобрения, предназначенные для развития продовольственных культур

Программа "субсидирование использования удобрений", в рамках которой государство ежегодно предоставляет крупные субсидии, направлена на расширение использования удобрений даже в самых мелких сельских хозяйствах. Запланированная первоначально для оказания помощи в области экспорта отдельных культур, в частности кофе, впоследствии эта программа охватила все продовольственные культуры и была направлена на стимулирование использования удобрений с целью повышения производительности этих культур.

ф) Введение элемента "дороги в сельской местности" во все проекты комплексного развития сельского хозяйства: с целью облегчения доступа в районы выращивания культур и вывоза произведенных сельскохозяйственных продуктов.

III. МЕРОПРИЯТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НА НОРМАЛЬНОЕ ПИТАНИЕ ПОСЛЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КАМЕРУНА К ПАКТУ

Осуществление национальной политики в области семян

57. Речь идет об укреплении политики государства в области использования семян, что вызвано необходимостью рационализации проводимых научно-исследовательских работ, опытных работ, работ по производству и стандартизации с целью обеспечения сельскохозяйственных производителей, в частности тех, которые занимаются выращиванием продовольственных культур, достаточным количеством семян хорошего качества и выполнения задач по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции, независимо от того предназначены ли эти сельскохозяйственные продукты для экспорта или для потребления на внутреннем рынке.

58. В этой связи возникла необходимость создания органа, ответственного за координацию вышеуказанной деятельности. Такая задача была поручена МИДЕВИВ, реорганизованному в 1984 году.

Проведение исследования в области развития сельскохозяйственной гидравлики в Камеруне

59. Целью этого исследования является разработка стратегии участия органов управления в вопросах планирования и рационализации деятельности, направленной на интенсификацию использования воды в процессе производства сельскохозяйственной продукции, в частности, путем проведения ирригации в интересах повышения качества продукции и производительности культур, предназначенных для потребления на внутреннем рынке.

60. Необходимость в проведении такого исследования еще более возросла в результате последствий длительного периода засухи в 1982/83 году и усиления засухи в зоне Сахелии в Камеруне.

Проведение исследования по вопросу об отраслях агропищевой промышленности

61. В задачу этого исследования, проводимого в рамках подготовки генерального плана индустриализации Камеруна, входят определение положения, сложившегося в этом секторе в настоящее время, и одновременно выявление имеющихся потенциальных возможностей и сдерживающих факторов, что позволит выработать схему развития отраслей агропищевой промышленности в Камеруне, схему, которая учитывала бы потребности населения на различных этапах его развития, в частности в пищевых продуктах, производимых и потребляемых внутри страны.

С. Право на жилище

62. Осознавая остроту проблемы жилищного строительства в целом и нехватки жилья в частности, правительство Камеруна выдвинуло ее в ряд первоочередных.

63. Задачи в этой области сводятся к :

- облегчению доступа хозяйств с низким уровнем дохода к земельной собственности;
- оказанию содействия всем слоям населения в строительстве жилья своими силами путем выдачи ссуд с учетом доходов каждого гражданина;
- обеспечению в долгосрочном плане строительства жилых зданий, отвечающих потребностям средних слоев (домов, в которых квартирная плата соответствует доходам квартиросъемщиков);
- решению проблемы, связанной с землеустройством как в городах, так и в сельских районах.

64. Для выполнения этих задач правительство в 1979 году решило создать департамент на уровне министерства, специально занимающийся вопросами жилищного строительства, проблемами, связанными с землеустройством, государственными землями и законодательством в этой области.

65. Выли принятые соответствующие законы, направленные на более полное обеспечение права на жилище за счет строительства жилья собственными силами или в случае отсутствия такой возможности приведение квартирной платы в соответствие с доходами квартиросъемщиков. К этим законам относятся:

- Декрет №77/193 от 23 июня 1977 года, предусматривающий создание миссии по обустройству и оборудованию городских территорий и территорий в сельской местности (МАЕТУР). В задачу этого органа входит осуществление или обеспечение осуществления мероприятий по обустройству и оборудованию территории с целью улучшения положения в области недвижимого имущества и жилищного строительства на всей территории Камеруна;

- Постановление № 79/РМ от 10 июля 1981 года, в соответствии с которым определены условия раздела земли на участки для строительства жилья.

66. Согласно этому постановлению, лица могут претендовать на получение оборудованного земельного участка внутри района жилой застройки в том случае, если они:

- не имеют недвижимого имущества в том городе, в котором расположен такой район на момент приобретения участка;
- обязуются лично проживать в жилище, построенном таким образом;
- имеют ежемесячный доход ниже или равный тому, который определен действующим законодательством и законодательными положениями, дающими право на земельный кредит.

Декрет № 77/140 от 13 мая 1977 года, предусматривающий создание "Креди Фонсье Камерун": эта организация оказывает финансовую помощь в ходе осуществления любого проекта, целью которого является содействие развитию жилищного строительства

67. На основании Декрета эта организация получила право:

- a) финансировать работы по оборудованию территорий, предназначенных для строительства жилых зданий;
- b) изыскивать и предоставлять финансовые средства, необходимые компаниям, занимающимся операциями с недвижимым имуществом, и компаниям по оказанию содействия, а также финансовые средства, необходимые для осуществления всей программы строительства жилых зданий, предусмотренных плановыми заданиями и отвечающих установленным нормам;
- c) организовывать в целях упрощения доступа к недвижимой собственности сбор и получение сберегательных вкладов физических или юридических лиц. В этой связи "Креди Фонсье" может предоставлять среднесрочные и долгосрочные кредиты против соответствующих обязательств, поручительств или векселей;
- d) выполнять все финансовые, коммерческие операции, операции, связанные с движимым и недвижимым имуществом, прямо или косвенно участвуя в решении вышеуказанных вопросов.

68. В 1983 году государство приступило к осуществлению программы, получившей название "трехлетний план". Этот план предусматривает строительство 9 тыс. квартир с низкой арендной платой, по 3 тыс. квартир в год. "Креди Фонсье" в настоящее время осуществляет операцию по финансированию строительства третьей очереди в соответствии с вышеуказанным планом, срок действия которого истек в 1986 году.

69. Согласно решению "Креди Фонсье", утвержденному Декретом № 84/1633 от 26 декабря 1984 года, в целях развития жилищного строительства были облегчены условия выдачи займов, что позволяет удовлетворить потребности всех категорий населения, в частности, бедных семей и семей с низким уровнем дохода.

70. "Креди Фонсье" предоставляет четыре вида займов:

– кредиты ЛЕМ (минимально оборудованный участок земли), предназначенные для финансирования приобретения земельных участков с целью строительства на них жилья собственными силами. Эти кредиты предоставляются семьям с среднемесячным доходом около 50 тыс. франков КФА, выдаваемая сумма может достигать 100% стоимости всей операции. Годовой процент равняется 3,25–3,75%;

– кредиты ЛОГЕКОС и кредиты средних размеров, предназначенные для той части населения, которая имеет среднемесячный доход около 100 тыс. франков КФА (кредиты ЛОГЕКОС) и 160 тыс. франков КФА (кредит средних размеров). Ставки процента колеблются в пределах 4,25% и 4,75% для кредитов ЛОГЕКОС и 5–5,5% для кредитов средних размеров в зависимости от срока, на который выдается кредит.

71. В соответствии с Законом от 29 июня 1982 года была создана система кредитования индивидуального жилищного строительства.

72. Кроме того, сроки, на которые выдаются кредиты, были увеличены до 18–20 лет для физических лиц, и одновременно процентные ставки за пользование ссудами были снижены с 20% до 10% в случае строительства самоокупаемого жилья.

73. Кроме того, МАЕТУР прежде всего занимается активизацией процесса распределения земельных участков для строительства жилья с низкой арендной платой, которое частично субсидируется государством и предназначено для семей с низким уровнем дохода.

74. Параллельно она осуществляет обустройство участков для постройки жилья среднего класса без помощи государства.

75. С целью развития и повышения качества жилищного строительства МАЕТУР разработал несколько моделей домов для самоокупаемого жилья, которые предназначены для тех, кто получает участки, и полностью соответствуют уровню дохода каждого домашнего хозяйства. Именно в связи с этим вопросом в 1980 году в Яунде был организован международный семинар по вопросу о строительстве самоокупаемого жилья; цель этого семинара заключалась в следующем:

а) пробудить у населения заинтересованность в использовании местных строительных материалов для строительства самоокупаемого жилья (например, кирпичей из обожженной или необожженной глины, строительных компонентов из шлама, цемента, камерунского леса и т.д. ...);

б) организовать обмен опытом со специалистами из других стран по вопросу о достижениях в области строительства самоокупаемого жилья.

76. В ходе этого семинара особый интерес вызвали проблемы, возникающие в связи с появлением стихийных поселений: особенность развивающихся стран.

77. В настоящее время удовлетворительные результаты могут быть получены в Дуале, где при финансовом участии Мирового Банка ведется реконструкция квартала Нилон.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

78. Основные программы и учреждения, отвечающие за обеспечение права на здоровье, связаны с деятельностью государственных и полугосударственных служб здравоохранения, на долю которых приходится 75% всего обслуживания, а также с деятельностью частных религиозных и светских медицинских учреждений.

79. Такие учреждения имеются как в городах, так и в сельской местности и дополняют друг друга.

80. В государственном секторе медицинское обслуживание субсидируется государством, и пациенты компенсируют лишь незначительную часть расходов. В то же время медицинское обслуживание для бедняков, а также консультации у врача и медицинская помощь в период беременности и после рождения ребенка являются бесплатными.

81. В частном конфессиональном секторе здравоохранения, который играет весьма важную роль, особенно в некоторых труднодоступных сельских районах, больные компенсируют небольшую, даже весьма незначительную долю расходов, поскольку эти учреждения по своему характеру не являются коммерческими.

82. Социальное страхование существует пока еще лишь для ограниченного числа работающих, являющихся членами национальной кассы государственного страхования (НКГС). В целом можно сказать, что общее положение в области здравоохранения, все еще характеризуется высокими показателями заболеваемости и смертности в результате инфекционных болезней: малярии, диарейных болезней, туберкулеза, шистосоматоза, онхокеркоза, проказы, трипаносомоза, кори и т.д., а также недодания, гемоглобинопатии, вирусного гепатита, о чем свидетельствуют следующие данные (источник: министерство здравоохранения):

<u>Больничные койки</u>	<u>1974</u>	<u>1984</u>
Число больничных коек	20 490	26 382
Количество человек на одну койку	317	374

Другие данные

Продолжительность предстоящей жизни при рождении	43	45
Коэффициент детской смертности	150	95

83. Охрана здоровья обеспечивается также за счет улучшения условий жизни граждан, и правительство Камеруна всегда проявляло большой интерес к вопросу поддержания общественного порядка и улучшения санитарных условий.

84. Так, Закон № 74/23 от 5 декабря 1974 года, касающийся организации коммун, и Декрет № 77/91 от 25 марта 1977 года, определяющий порядок административного надзора государства за деятельность коммун, профсоюзов коммун и коммунальных учреждений, определяют, среди прочего, функции коммуны в области гигиены и санитарии. Кроме того, ведется кампания с целью улучшения условий жизни граждан.

85. Такое улучшение касается одновременно и сферы духовного развития и мер материального стимулирования. Что касается духовной сферы, то речь идет о проведении мероприятий, направленных на то, чтобы пробудить у городских и сельских жителей соответствующую заинтересованность и убедить их в том, что ответственный подход с их стороны даст им возможность самим решать свою судьбу и добиться полного расцвета.

86. Что касается мер по материальному стимулированию, то их цель заключается в том, чтобы население само участвовало в украшении, поддержании чистоты, оживлении арендуемых им территорий в деревне или в городе. Кроме того, эти меры позволяют осуществлять:

- модернизацию жилищ (электрификацию и проведение канализации);
- строительство по собственной инициативе заинтересованной части населения сооружений коллективного пользования (площадок, колодцев, туалетов общественного пользования, мест для отправления культа и проведения публичных церемоний, диспансеров, сельскохозяйственных станций и т.д.);
- борьбу против бродяжничества, беспризорных домашних животных;
- борьбу за чистоту воды, санитарию прудов, озер и других водопотоков с тем, чтобы они не загрязняли окружающую среду и не способствовали распространению вредных насекомых;
- борьбу с загрязнением окружающей среды промышленными отходами;
- уход за общественными зданиями и содержать их в полной чистоте;
- деятельность по созданию зеленых зон.

87. Условия соблюдения гигиены и мер безопасности на рабочем месте определены в постановлениях министра труда и социального обеспечения, вышедших после получения уведомления от национальной комиссии по гигиене и безопасности труда.

88. Эти постановления направлены на то, чтобы с учетом местных условий и возможностей рабочим было гарантировано выполнение норм гигиены и безопасности, которые соответствовали бы нормам, рекомендованным для соблюдения в международном масштабе Международной организацией труда и другими техническими организациями.

89. В соответствии со статьей 105 Кодекса законов о труде любое предприятие или учреждение независимо от того, является оно государственным, светским или религиозным, гражданским или военным, включая предприятия или учреждения, связанные со свободными профессиями, и те, которые зависят от ассоциаций или профессиональных союзов, должно создать медико-санитарную службу для обслуживания получающих жалование работников, которых нанимает на работу это предприятие или учреждение.

90. Задача, стоящая перед этой службой, заключается в том, чтобы обеспечивать соблюдение условий гигиены труда, снижать опасность заражения и следить за состоянием здоровья работника, его жены и детей и принимать соответствующие меры по профилактике заболеваний и одновременно предоставлять соответствующее медицинское обслуживание. Такое обслуживание осуществляется врачами, преимущественно имеющими дипломы в области фабрично-заводской медицины, которым помогают квалифицированные медицинские сестры.

91. В заключение следует отметить, что Камерун гордится тем, что он безоговорочно присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который является необходимым стимулом для всей деятельности, направленной на обеспечение соблюдения всех прав человека.
