



**Международный пакт
о гражданских и
политических правах**

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1389
5 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1389-М ЗАСЕДАНИИ*,

состоявшемся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке
во вторник, 21 марта 1995 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н АГИЛАР

позднее: г-н Эль-Шафей (заместитель Председателя)

позднее: г-н Агилар (Председатель)

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО
СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Второй периодический доклад Аргентины

* Краткого отчета о 1388-м заседании не издавалось.

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, Управление конференционного и вспомогательного обслуживания, комната DC2-794 (Chief, Official Records Editing Section, Office of Conference and Support Services, room DC2-794, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчету об этом заседании и других заседаниях будут изданы в качестве исправления.

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Второй периодический доклад Аргентины (CCPR/C/75/Add.1)

1. По приглашению Председателя г-н Барра и г-жа Регаззоли (Аргентина) занимают места за столом Комитета.
2. Г-жа РЕГАЗЗОЛИ (Аргентина) говорит, что за пять лет, прошедшие с того момента, когда президент Менем приступил к исполнению своих обязанностей, Аргентина осуществила глубокие конституционные и правовые изменения и реформы в своей пенитенциарной системе в целях укрепления демократии и обеспечения более строго соблюдения прав человека. В измененной конституции, вступившей в силу 24 августа 1994 года, предусматривается, что международный договор имеет преимущественную силу по отношению к национальным законам, а также, что договоры в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативный протокол к нему, возведены в ранг "конституционных". Ранее в 1992 году Верховный суд постановил, что договорные документы, в частности Американская конвенция по правам человека, имеют преимущественную силу по отношению к национальным законам. В новой конституции содержится также ряд позитивных норм, касающихся универсальных прав человека без ущерба для региональных норм, существующих в Аргентине. Кроме того, орган исполнительной власти не может принять решение выйти из международных договоров без утверждения этого решения двумя третями Национального конгресса. Понимая, что политической демократии недостаточно для того, чтобы гарантировать все права человека, Аргентина прилагает также усилия, направленные на содействие достижению социальной справедливости. Ее правительство представляет дополнительный доклад о реформах 1994 года, которые были осуществлены после представления второго периодического доклада. Реформы в системе уголовного правосудия изменили концепцию о роли правосудия в Аргентине. Что касается уголовных дел, то произошел переход от письменного производства в рамках следственной системы к системе устного производства.
3. После восстановления демократии в декабре 1983 года были приняты меры, направленные на предоставление компенсаций жертвам совершенных ранее нарушений прав человека. Для рассмотрения дел задержанных и гражданских лиц, которые привлекались к судебной ответственности или были осуждены военными трибуналами, был принят соответствующий закон. Закон № 23 852 от сентября 1990 года предусматривает освобождение от воинской службы детей или братьев, пропавших без вести. Группа лиц, содержащихся под стражей в период осады, которым в 1980 году сообщили, что время подачи их исков истекло, успешно подали петиции в Межамериканскую комиссию по правам человека. В результате этого лица, содержащиеся под стражей до 1983 года, которые представили иски о компенсации до 1985 года или дела которых все еще рассматриваются, получили право на компенсацию. Все 280 запросов, представленных органам власти, были удовлетворены. В соответствии с резолюцией 1768/94 рассматривается вопрос об увеличении суммы выплачиваемой компенсации. Закон № 24 043 предусматривает также выплату компенсаций лицам, задержанным на основании решений военного трибунала, даже в том случае, если они не подали иски о нанесенном ущербе. Из приблизительно 9000 представленных запросов, 5000 запросов уже рассмотрены, а 2000 находятся на стадии рассмотрения. Было отклонено лишь 700 запросов.
4. В соответствии с широким толкованием этого закона, предложенным заместителем секретаря по правам человека, выплачиваются компенсации детям, родившимся в период нахождения их родителей в заключении. В соответствии с законом № 24 321 от мая

/...

1994 года выплачивается компенсация родственникам жертв насильственных исчезновений и членам неправительственных организаций (НПО), занимающихся вопросами прав человека. Закон № 24 411 от декабря 1994 года предусматривает выплату компенсации наследникам и правопреемникам исчезнувших лиц или же лиц, погибших в результате действий, совершенных вооруженными силами, силами безопасности или полувоенными группами до 10 декабря 1983 года. В целях продолжения поиска исчезнувших детей и определения местонахождения похищенных или исчезнувших детей была учреждена национальная комиссия. Комиссия выполняет просьбы "Asociacion Abuelas de Plaza de Mayo" ("Ассоциации бабушек Плаза де Майо") и осуществляет деятельность по своей собственной инициативе; эта деятельность включает в себя обработку свидетельств о рождении и документов, удостоверяющих личность, а также представление просьб относительно выделения дополнительных адвокатов, с тем чтобы облегчить рассмотрение дел, а также направление запросов на конкретную информацию в управление заместителя секретаря по государственной разведке для оценки подлинности анонимных жалоб. Кроме того, комиссия направляет в национальный департамент по выборам запросы на информацию, касающуюся местонахождения исчезнувших лиц и открытых архивных документов о рассмотрении жалоб. В период, охватываемый вторым периодическим докладом, комиссия подала 24 иска. 25 из этих исков касались детей пропавших лиц, 22 - торговли детьми, а 1 - проверки семейных связей. Организация "Ассоциация бабушек Плаза де Майо" запросила информацию о 125 лицах, а комиссия запросила информацию о 26 лицах. Комиссия разделяет свою работу на четыре области: правовые, генетические и административные вопросы и проведение расследований.

5. Новая конституция рассматривает насильственное исчезновение людей как преступление. В соответствии с Межамериканской конвенцией о насильственном исчезновении людей, принятой 5 июня 1994 года Генеральной ассамблеей Организации американских государств, будет принят внутренний закон.

6. Кроме того, Аргентина приняла важные организационные меры в области прав человека. В соответствии с постановлением № 1598 от июля 1993 года на уровне заместителя государственного секретаря в рамках органа исполнительной власти была учреждена должность государственного прокурора, в ведение которого входит система пенитенциарных учреждений. В его функции входит защита прав человека заключенных с учетом национального правового порядка и на основе соответствующих международных конвенций, участником которых является Аргентина. Государственный прокурор периодически посещает тюрьмы и проводит расследования правонарушений или упущений, которые подрывают права заключенных, при этом, в случае необходимости, он представляет соответствующие жалобы. В соответствии с законом № 24 284 от декабря 1993 года в целях обеспечения того, чтобы права и интересы отдельных лиц и общин были защищены от противоправных действий или упущений со стороны государственной администрации в органе законодательной власти была учреждена должность независимого омбудсмана. В целях обеспечения того, чтобы в обеих палатах Национального конгресса был форум для обсуждения вопросов прав человека, в сентябре 1992 года Палата депутатов учредила Комитет, занимающийся вопросами прав и гарантий.

7. Организация Объединенных Наций оказала ценную помощь в укреплении институтов прав человека в Аргентине. Центр по правам человека оказал созданному в 1984 году Институту по вопросам поощрения прав человека поддержку в таких областях, как широкое распространение информации и профессиональная подготовка.

8. Аргентина играет активную роль в деятельности международных органов по правам человека даже в тех случаях, если она не является их членом. Она уступила свое место в Комиссии по правам человека другим странам региона, однако, будучи наблюдателем, следит за работой Комиссии начиная с 1992 года и является автором проекта резолюций, касающихся эффективного осуществления документов в области прав человека, включая обязательства по представлению докладов в соответствии с международными документами в области прав человека, а также проектов резолюций,

/...

касающихся прав человека и тематических процедур. Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, прав на реституцию, компенсацию и реабилитацию жертв серьезных нарушений прав человека и основополагающих свобод и вопроса о насильственных исчезновениях. Кроме того, в качестве наблюдателя в Экономическом и Социальном Совете она содействовала поощрению прав человека. На Генеральной Ассамблее Аргентина принимала активные меры по сведению воедино руководящих принципов для Всемирной конференции по правам человека, проведенной в Вене в 1993 году, подчеркивая при этом универсальный характер, взаимозависимость и неделимость прав человека. Представляются дополнительные доклады о работе государственного прокурора по вопросам пенитенциарной системы, новом уголовном кодексе, установлении местонахождения детей и нынешнем положении женщин.

9. Г-н БАППА (Аргентина) говорит, что защита прав человека, закрепленная в национальной конституции 1853 года, построена по той же схеме, что и конституция Соединенных Штатов Америки, в которой излагаются права и гарантии. В ходе процесса реформ в 1994 году конституционное собрание не изменило первоначальные права и гарантии и добавило гарантии, касающиеся демократии и признания недействительными насильственных актов, направленных на ликвидацию демократии; такие акты не подпадают под амнистию или помилование, а также нет никаких временных пределов преследования по таким актам. Новая глава по правам и гарантиям определяет также право населения оспаривать любое нарушение конституционного порядка, включая поведение, противоречащее государственной этике. В разделе по политическим правам конституция гарантирует всеобщее избирательное право и секретное голосование, а также определяет меры, обеспечивающие равноправное участие женщин и других уязвимых групп населения в политической жизни. Она гарантирует также многоукладную систему, уважение инициатив, с которыми выступают народные массы, проведение референдумов, соблюдение права на безопасную среду и прав потребителей. Защита этих индивидуальных прав и других коллективных прав обеспечивается на основе принципа *ampago*. Омбудсмен, должность которого была учреждена конституцией, осуществляет сотрудничество с частными ассоциациями и неправительственными организациями, занимающимися обеспечением защиты этих коллективных прав. Что касается преимущественной силы международных договоров в области прав человека по отношению к национальным законам, то оратор добавляет, что в соответствии с новой системой компетенция, в том числе юрисдикционная компетенция, может быть передана международным органам, решения которых будут обязательными для аргентинских судов. Эти меры по обеспечению защиты прав человека дополняются учреждением управления генерального ревизора, который, так же как и омбудсмен, подчиняется органу законодательной власти.

10. Важные реформы были проведены также в органе законодательной власти. Новая конституция предусматривает утверждение двумя третями сената назначение судей Верховного суда президентом республики. Другие судьи назначаются судебным советом, учрежденным конституцией, в состав которого входят представители судебных и законодательных органов, а также юристы и ученые. Судебный совет осуществляет также управление ресурсами правовой системы и устанавливает правила ее функционирования. В соответствии с новой конституцией судьи преследуются в специальном суде за неправильное поведение и другие нарушения, предусмотренные в уголовном кодексе. Судьями этого суда являются также представители правовых и законодательных органов, адвокаты и ученые. Для гарантии соблюдения законов и правопорядка, защиты прав человека и разработки национальной политики в области уголовного правосудия было создано Управление государственного обвинителя. В настоящее время национальный конгресс вводит в действие законы, в основе которых лежат конституционные реформы.

11. Устное рассмотрение уголовных дел не только гарантирует транспарентность и непосредственный контакт между судьей и сторонами, но и помогает ликвидировать серьезное отставание в судебном разбирательстве. В соответствии с существовавшей ранее системой, лица, ожидавшие судебного разбирательства, находились в заключении

от двух до пяти лет до рассмотрения их дела. Новая система предусматривает, что период нахождения в заключении до суда составляет восемь месяцев. Глубокие изменения, произошедшие в политике, связанной с тюремным заключением, включают в себя не только учреждение должности государственного прокурора по вопросам пенитенциарной системы, но и учреждение должности секретаря по политике в области пенитенциарных заведений и социальной реабилитации, что свидетельствует о том, что впервые политика, связанная с содержанием под стражей, определяется на таком высоком уровне. В настоящее время рассматривается вопрос о политике, связанной с содержанием под стражей, на период 1995-1999 годов. Реформы пенитенциарной системы включают в себя также всеобъемлющую программу строительства исправительных учреждений; будут приниматься предложения для заключения контракта на строительство двух исправительных учреждений на 5000 человек вместо старых тюрем, в которых нельзя гарантировать обеспечение человеческого достоинства заключенных. Кроме того, на стадии рассмотрения находится вопрос о программе реабилитации и профессиональной подготовки персонала исправительных учреждений.

12. И наконец, при рассмотрении гражданских дел используется система устных слушаний, которая гарантирует более тесный контакт между судьями и сторонами и более оперативное рассмотрение дел. Увеличивается также число альтернатив урегулирования споров в суде, в частности решение трудовых споров в арбитражном порядке.

Конституционные и правовые рамки осуществления Пакта, чрезвычайное положение и права лиц, принадлежащих к меньшинствам (пункты 2 и 3 статьи 2, статья 4 и статья 27) (раздел I перечня вопросов)

13. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ зачитывает раздел I перечня вопросов, касающихся второго периодического доклада Аргентины, а именно: а) информацию о конкретных фактах упоминания и применения Пакта в судах и о решении вопросов несоответствия между внутренним законодательством и положениями Пакта, в частности о мерах, принятых властями в ответ на замечания членов Комитета, высказанные в конце рассмотрения первоначального доклада в отношении соответствия законов "Punto Final" и "Должного подчинения" со статьями 2 и 7 Пакта; о том, в какой степени нарушения прав человека, имевшие место во время чрезвычайного положения (с 24 марта 1976 года по 10 декабря 1983 года), были расследованы, а виновные понесли наказание; б) информацию о юридической и судебной практике, касающейся осуществления указа № 70/91 и закона № 24 043 1991 года, касающегося выплаты компенсации за преступления, совершенные в период действия чрезвычайного положения; а также о том, существует ли закон, аналогичный закону № 24 043, в отношении жертв пыток и исчезнувших лиц; с) информацию о числе и характере жалоб, представленных в Секретариат по правам человека и социальным правам и в его Департамент по национальным техническим и досудебным вопросам, а также о последующих мерах в отношении этих жалоб; d) информацию о том, был ли принят проект закона, регулирующего полномочия исполнительной власти в отношении введения чрезвычайного положения, а также разъяснения о том, действие каких прав, предусмотренных в соответствии с Пактом, может быть в этом случае приостановлено и каков максимальный срок действия чрезвычайного положения; e) статистическую информацию о числе лиц, принадлежащих к группам коренного населения, и о мерах, принятых Национальным институтом по делам коренного населения и другими компетентными органами в целях сохранения их культурной самобытности, языка и религии; f) сведения о мерах, принятых в целях распространения информации о правах, признаваемых в Пакте, и о первом Факультативном протоколе; о том, как был подготовлен второй периодический доклад и проводились ли консультации в этой связи с национальными - правительственными или неправительственными - учреждениями по правам человека; в какой степени общественность была информирована о рассмотрении Комитетом второго периодического доклада.

14. Г-жа РЕГАССОЛИ (Аргентина), ссылаясь на раздел I (a) перечня вопросов, говорит, что существующий с 1853 года правовой порядок позволяет применять положения международных договоров национальными властями. В соответствии с юрисдикцией Верховного суда неизменно указывалось, что положения международных договоров применимы аргентинскими судами. Верховный суд вынес постановление о том, что договоры по своему статусу приравниваются к национальным законам, и этот принцип применялся во многих случаях. Однако 7 июля 1992 года эта юрисдикция изменилась в результате решения Верховного суда, о котором говорится в пункте 32 доклада; в результате этого решения отныне положения договоров превалируют над национальным законодательством. Это снимает проблему противоречий между международным соглашением и любым последующим национальным законом. Кроме того, в соответствии с недавней Национальной конституционной конвенцией всем договорам в целом был предоставлен более высокий статус, чем внутренним законам.
15. Г-н БАППА (Аргентина) говорит, что весьма важный недавно принятый принцип заключается в том, что решения, принимаемые международными трибуналами в соответствии с договорами, участницей которых является Аргентина, имеют силу закона в Аргентине. Решения этих трибуналов в отношении их юрисдикции не могут пересматриваться каким-либо аргентинским судом, даже Верховным судом. Этот принцип был установлен в результате дела бывшего немецкого офицера, выдачу которого требовала Италия в связи с его действиями в ходе второй мировой войны. В соответствии с принципом добросовестности было принято решение о том, что обязательства, вытекающие из международных соглашений, должны быть полностью выполнены, несмотря на решения национальных судов страны.
16. Кроме того, в недавней Конституционной конвенции было ясно указано, что международные договоры превалируют над внутренним законодательством, что договоры по правам человека имеют силу конституционного закона и что наднациональные органы, учрежденные в соответствии с такими договорами, могут обладать юрисдикцией.
17. Г-жа РЕГАССОЛИ (Аргентина), касаясь вопроса о законах "Punto Final" и "Должного подчинения", говорит, что закон № 23 492 и закон № 23 521 касаются действий, совершенных военнослужащими вооруженных сил и сотрудниками служб безопасности и исправительных учреждений в период с 24 марта 1976 года (даты государственного переворота) по 26 сентября 1983 года. Закон "Punto Final" имел целью обеспечить, чтобы судебное производство было завершено в течение 60 дней. Закон "Должного подчинения" устанавливал ограничения для судебного пересмотра; единственными уголовными делами, рассмотрение которых должно было быть продолжено, являлись дела, возбужденные против лиц, реально осуществлявших командование и имевших полномочия принимать решения в соответствии с занимаемым ими положением в вооруженных силах и силах безопасности. Несовместимость этих законов с международными нормами не была принята во внимание при их принятии.
18. Комитет против пыток высказал мнение о том, что на Аргентине лежит моральный долг выплатить компенсацию жертвам нарушений прав человека; такая компенсация в настоящее время предоставляется и уже была получена почти всеми жертвами. Межамериканская комиссия по правам человека также рекомендовала ряд мер в отношении компенсации.
19. Касаясь вопроса о расследовании событий, имевших место за период с 24 марта 1976 года по 10 декабря 1983 года, она говорит, что демократическое правительство, пришедшее к власти после этого периода, проводит политику расследования этих нарушений прав человека и судебного преследования виновных в их совершении. Первым шагом нового Национального конгресса было объявление закона № 22 924 - так называемого закона о самоамнистии - лишенным юридической силы. В течение пяти дней после прихода к власти президент Рауль Альфонсин учредил Национальную комиссию по вопросу об исчезновениях.

20. Судебное преследование членов трех последних военных хунт позволило собрать в одно дело все свидетельства и провести расследование всех недавних событий. Решение федерального суда по этому делу показало, что имели место уголовно наказуемые действия и что военное командование несет за это ответственность.

21. Были расследованы и рассмотрены в суде многие другие дела; была выплачена и по-прежнему выплачивается компенсация за ущерб. Аргентина должна продолжать осуществление своей программы реформ для обеспечения мирного сосуществования в стране, с тем чтобы все ее население могло жить в мире.

22. Г-н БАППА (Аргентина) добавляет, что накануне федеральный суд удовлетворил просьбу одного гражданина, который хотел получить от соответствующих властей, особенно военных властей, любые возможные списки фамилий исчезнувших лиц. Это иллюстрирует, каким образом в рамках существующего законодательства продолжает осуществляться правосудие.

23. Г-жа РЕГАСОЛЛИ (Аргентина), ссылаясь на вопрос, касающийся указа № 70/91 и закона № 24 043, указывает, что данный вопрос рассматривается в вводной части доклада. Суммы выплат жертвам незаконного содержания под стражей варьируют в зависимости от срока заключения и в некоторых случаях составляют 500 000 долл. США.

24. Касаясь вопроса рассмотрения жалоб, представленных в Секретариат по правам человека и социальным правам, она говорит, что ежемесячно в Секретариат поступает порядка 50 жалоб и петиций. Если выясняется, что какой-либо государственный служащий был замешан в совершении преступных действий, возбуждается дело. Если есть основания полагать, что проблема может быть урегулирована путем посредничества, эта функция выполняется Секретариатом.

25. В отношении полномочия объявлять чрезвычайное положение она напоминает, что с 1989 года не возникало ситуаций, вызывающих необходимость объявлять такое положение, и соответствующее положение Конституции не менялось. В этом вопросе аргентинское законодательство регулируется нормами международного права, в частности статьей 4 Пакта и статьей 27 Американской конвенции по правам человека, касающимися самого объявления чрезвычайного положения и определения прав, действие которых ни в коем случае не может быть приостановлено.

26. Касаясь вопроса о группах коренного населения, она говорит, что недавняя конституционная реформа имела особое значение в плане гарантирования этнической и культурной самобытности коренного населения.

27. Г-н БАППА (Аргентина) говорит, что Конституция играет очень важную роль в обеспечении самобытности групп коренного населения. Он зачитывает пункт 17 статьи 75 Конституции, в котором перечисляются обязательства правительства в этой связи. Он обращает внимание на положения, предоставляющие группам коренного населения отдельный статус, особенно в отношении права на владение своей землей.

28. Г-жа РЕГАСОЛЛИ (Аргентина) упоминает ряд специальных законов, существующих в различных провинциях, в которых предусматриваются особые меры в отношении групп коренного населения. Она зачитывает подробный перечень названий и количества коренных групп в каждой провинции; в целом по стране насчитывается приблизительно 376 500 различных групп.

29. Касаясь вопроса распространения информации о Пакте, она говорит, что Конституция в настоящее время издается в виде брошюры, в которую включены международные документы, получившие конституционный статус, в том числе Пакт и его первый Факультативный протокол. Секретариат по правам человека и социальным правам работает над тем, чтобы обеспечить включение вопросов о правах человека и

/...

демократии в учебные программы на всех уровнях образования, обеспечить соответствующую подготовку государственных служащих, сотрудников полиции и сил безопасности и содействовать изданию соответствующей литературы.

30. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ спрашивает, существует ли аналогичный закону № 24 043 закон в отношении жертв пыток и исчезнувших лиц.

31. Г-жа РЕГАССОЛИ (Аргентина) говорит, что такие дела входят в сферу действия того же закона о выплате компенсации жертвам незаконного содержания под стражей; лицо, не находившееся в заключении, не могло быть жертвой пыток. Она напоминает о том, что за предыдущие 30 дней было получено 2700 исков в отношении случаев исчезновений.

32. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО говорит, что Комитет установил конструктивный диалог с правительством в ходе рассмотрения его предыдущего доклада. Он выражает признательность представителям Аргентины за качество представляемой ими информации.

33. Доклад должен содержать больше сведений о том, как соответствующие законы в настоящее время применяются на практике, а не просто описывать положения этих законов. В процессе диалога между Комитетом и правительством должны выявляться существующие трудности в осуществлении Пакта, а также достигнутый прогресс. Этот прогресс на самом деле является значительным, особенно в том, что касается новой Конституции. Создание Секретариата по правам человека и социальным правам, Департамента по национальным техническим и досудебным вопросам и Секретариата по правам человека и вопросам женщин также представляет собой значительный шаг вперед. Также важной является возможность непосредственной ссылки на положения Пакта в судах.

34. Тем не менее предметом обеспокоенности Комитета являются законы об амнистии и помиловании. Нельзя укрепить демократию при сохранении безнаказанности; подобные законы будут препятствовать расследованию нарушений прав человека, наказанию виновных и выплате компенсации жертвам.

35. Хотя в пунктах 6 и 25 второго периодического доклада говорится о компенсации всем тем, кто произвольно или незаконно содержался под стражей в период между 1976 и 1983 годами, представляющему доклад государству следует сообщить более конкретную информацию о процедурах апелляции, имеющихся в распоряжении жертв пыток и семей исчезнувших лиц, которые хотят знать правду о действиях государства в отношении их дел. Комитет рассматривает явное отсутствие доступа к процедуре апелляции как фундаментальное несоответствие с положениями Пакта.

36. Он отмечает, что отдельные неправительственные организации фактически возбудили судебные иски против аргентинского государства, а не против конкретных граждан, и ему было бы интересно узнать, каким образом государство рассматривает эти обвинения.

37. В статье 15 Конституции Аргентины указывается, что в Аргентине нет рабов, однако небольшое число рабов, которые все еще существовали, были освобождены после вступления в силу Конституции. Следует предоставить дополнительную информацию о любых таких случаях.

38. В статье 23 Конституции Аргентины, касающейся мер, которые правительство может принять с целью введения чрезвычайного положения, не упоминаются какие-либо ограничения на приостановление действия прав, которое может иметь место в таких случаях. Такое упоминание, как представляется, противоречит статье 4 Пакта, в которой ясно указывается, что отдельные права не могут быть отменены. В этой связи

представляющее доклад государство должно точно указать, действие каких прав не может быть приостановлено при чрезвычайном положении.

39. Г-н БРУНИ СЕЛЫИ выражает обеспокоенность по поводу того, что законы об освобождении от наказания, подобные законам Аргентины, означают, что многим лицам удастся уйти от правосудия.

40. Г-н МАВРОММАТИС выражает разочарование по поводу того, что по некоторым вопросам представившее доклад государство указало лишь то, что ему нечего добавить к своему предыдущему докладу, например в своих замечаниях, касающихся статьи 7 Пакта. Жалобы на основании различных статей Пакта подаются постоянно, и хотелось бы получить больше информации о любых таких жалобах и о том, как власти Аргентины отвечают на них. Более того, выступающий не удовлетворен тем, что представившее доклад государство не представило достаточно подробных ответов на некоторые вопросы Комитета. Например, по разделу I (а) перечня вопросов он указал на проблему детей исчезнувших лиц, похищенных незаконным образом. Хотя позднее этих детей возвращали их бабушкам и дедушкам, похитители ни разу не были отданы в руки правосудия.

41. По вопросу о коренных народах представившему доклад государству следовало более конкретно изложить меры, принятые для поощрения позитивного осуществления их прав, и конкретно в связи с пунктом 21 доклада Комитет был бы признателен за представление дополнительной информации о необходимых условиях для регистрации, предоставляемых ею преимуществах и результатах программы регистрации.

42. Г-н ПОКАР говорит, что в пересмотренных общих замечаниях Комитета по статье 7 Пакта указывается, что амнистия несовместима с расследованиями преступлений и приданием виновных суду. Как и не могут быть лишены лица своего права на компенсацию, даже если рассматриваемые нарушения имели место до ратификации Аргентиной Пакта. На государстве лежит как правовая, так и моральная обязанность выплатить такую компенсацию.

43. Что касается средства правовой защиты ампаро, описанного в статье 43 Конституции Аргентины, то выступающий был бы признателен за представление дополнительной информации о том, какую компенсацию получает жертва нарушения в случае возбуждения такого процесса. Более того, как представляется, из пункта 4 той же статьи вытекает, что судья может незамедлительно выносить решение по некоторым, хотя и не всем делам о нарушении прав человека.

44. Выступающий полагает, что в пункте 22 статьи 75 Конституции Аргентины заложено конституционное право о передаче сообщений Комитету по правам человека, и просит представить дополнительные подробности о том, как должно реализовываться это право.

45. Г-жа ЭВАТТ выражает согласие с тем, что доклад не содержит достаточной информации о практической реализации прав человека в Аргентине. В связи с разделом I (с) перечня вопросов представившее доклад государство должно сообщить более подробную информацию о жалобах, представленных Управлению по правам человека и социальным правам, и указать, по какому числу таких жалоб производилось уголовное преследование. Кроме того, она просит представить дополнительную информацию о фактической функции Комитета по правам и гарантиям, учрежденного Палатой депутатов, о котором упоминается в пункте 19 второго периодического доклада.

46. Комитету необходима более полная информация о положении коренного населения. Конкретно в связи с законом № 3258 от 1987 года выступающий интересуется, выполнено ли полностью положение о возврате земли коренному населению и в какой степени признается обычное право. Желательно было бы получить более подробную информацию о национальном институте по делам коренного населения, его роли и ресурсах, а также о том, имеются ли в числе его сотрудников представители коренного населения.

47. Выступающий интересуется, проводились ли при подготовке второго периодического доклада консультации с неправительственными организациями и был ли этот доклад распространен среди таких организаций.

48. Г-н ЭЛЬ-ШАФЕИ говорит, что, хотя по ряду статей Пакта информация отсутствует и не отражены некоторые важные правовые реформы, этот доклад будет крайне полезен для продолжения диалога, начавшегося в связи с представлением первоначального доклада. Он просит дать разъяснения в отношении явного расхождения между докладом, представленным Аргентиной Комитету против пыток, в который была включена информация о введении двух различных чрезвычайных положений и ограничении определенных прав, и пунктом 30 представленного Комитету доклада, в котором указывается, что ситуаций, в которых вводилось бы чрезвычайное положение, никогда не возникало.

49. Межамериканская комиссия по правам человека предложила ряд правовых реформ, и выступающий хотел бы знать, были ли утверждены эти реформы на долгосрочную перспективу.

50. Г-жа ХИГГИНС просит представить дополнительную информацию о реформе Гражданского кодекса. По вопросу о компенсации жертвам нарушений прав человека необходимо дополнительное разъяснение причин установления временных рамок для расследования таких дел.

51. Новые законы в отношении коренного населения регулируют также вопрос о доступе к природным ресурсам, и было бы интересно знать, какие конкретные меры приняты в этой связи.

52. Г-н Эль-Шафеи, заместитель Председателя, занимает место Председателя.

53. Г-н ЛАЛЛАХ присоединяется к опасениям, выраженным другими членами, в отношении закона "Punto Final", который, по его мнению, препятствует доступу жертв нарушений прав человека к средствам правовой защиты.

54. Что касается коренного населения, то выступающий интересуется, были ли известны правительству Аргентины общие замечания Комитета по статье 27 Пакта, когда оно готовило свое новое законодательство. В этой статье не только предусматривается равенство меньшинств, но и признаются их культурные права. По смыслу Пакта, культура означает образ жизни, зачастую связанный с землей и ресурсами. Выступающий просит представить дополнительную информацию о конкретных мерах, принятых от имени меньшинств, особенно в отношении контроля за природными ресурсами со стороны коренного населения.

55. Г-н КЛЕЙН говорит, что из пункта 32 доклада неясно, имеет ли Пакт конституционный статус в рамках внутренней правовой системы. Ему также было бы интересно знать, возникали ли на практике в Аргентине случаи, когда те или иные положения Пакта оказывались недостаточно конкретными для незамедлительного применения.

56. Было бы полезно знать, обладают ли административные органы, в юрисдикцию которых входят вопросы прав человека (пункты 16-18), полномочиями по изданию обязательных распоряжений и могут ли они вмешиваться в конкретные дела. В связи с вопросом о компетентных судах (пункт 14) выступающий поинтересовался, существуют ли "какие-либо другие органы, установленные законом", не состоящие из судей и, таким образом, не являющиеся реальными судами, в юрисдикцию которых входят вопросы прав человека.

57. Необходимо продолжить изучение связи между амнистией, освобождением от наказания и просвещением по правам человека.

58. Г-н КРЕЦМЕР говорит, что ряд лиц, которые были найдены виновными за нарушение прав человека и помилованы, по-прежнему занимают руководящие и ответственные должности. Выступающего интересует, повлияло ли каким-либо образом осуждение этих лиц на перспективы их продвижения по службе. Было бы полезно, если бы делегация могла указать конкретные примеры принятых аргентинскими судами решений в связи с Пактом, а также ответила на вопросы о том, может ли какой-либо суд выносить решения о юридической силе закона по отношению к Пакту и существует ли какой-либо механизм для анализа соответствия предлагаемого законодательства обязательствам по международным договорам.

59. Г-жа МЕДИНА КИРОГА интересуется, рассматривало ли правительство Аргентины возможность введения таких санкций помимо уголовных наказаний, как предание административному суду или увольнение из гражданской службы лиц, ответственных за нарушение прав человека, с тем чтобы показать, что правительство не потерпит таких действий. Она хотела бы также знать, как информируют правительство о мнениях, выраженных членами Комитета в ходе рассмотрения доклада, и принимает ли оно какие-либо меры в этой связи. Необходима также дополнительная информация о связях между различными органами, занимающимися правами человека.

60. Г-н БЕРГЕНТАЛЬ выражает восхищение новой Конституцией Аргентины, которая может служить моделью для многих других стран, находящихся на переходном этапе.

61. Он хотел бы получить информацию о мерах, которые правительство может принять против лиц, ответственных за исчезновения, раскрытые в последнее время. Некоторые по-прежнему являются членами вооруженных сил и повышаются по службе, а тех, кто представил информацию, заставили покинуть вооруженные силы.

62. В отношении Конституции он отметил отсутствие Женевских конвенций и протоколов в перечне международных договоров, имеющих конституционный статус. При чрезвычайных положениях Женевские конвенции приобретают особо важное значение. Выступающий просит подтвердить, что статья 4 Пакта, касающаяся чрезвычайных положений, имеет конституционный статус и должна применяться совместно со статьей 23 Конституции.

63. Г-н Агилар вновь занимает место Председателя.

64. Г-н АНДО просит представить дополнительную информацию о любых механизмах, созданных в целях содействия лицам в реализации своих прав, таких, как *actio popularis*. В отношении независимости судей следует разъяснить выражение "все сектора", упоминаемое в пункте 10 доклада, и связь между Верховным судом и Национальным уголовным кассационным судом.

65. Он указывает на то, что Всеобщая декларация прав человека не включает положения о правах меньшинств, поскольку в ней упор сделан на правах индивидуума. Более того, в период разработки ее проекта большинство правительств проводили политику ассимиляции меньшинств. Вместе с тем их коллективные права защищаются статьей 27 Пакта, и выступающий хотел бы получить больше информации о нынешней политике правительства Аргентины по вопросам меньшинств.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.