



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
11 January 2016
Russian
Original: French

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Сенегал*

[Дата получения: 29 апреля 2015 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-00262 (EXT)



* 1 6 0 0 2 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



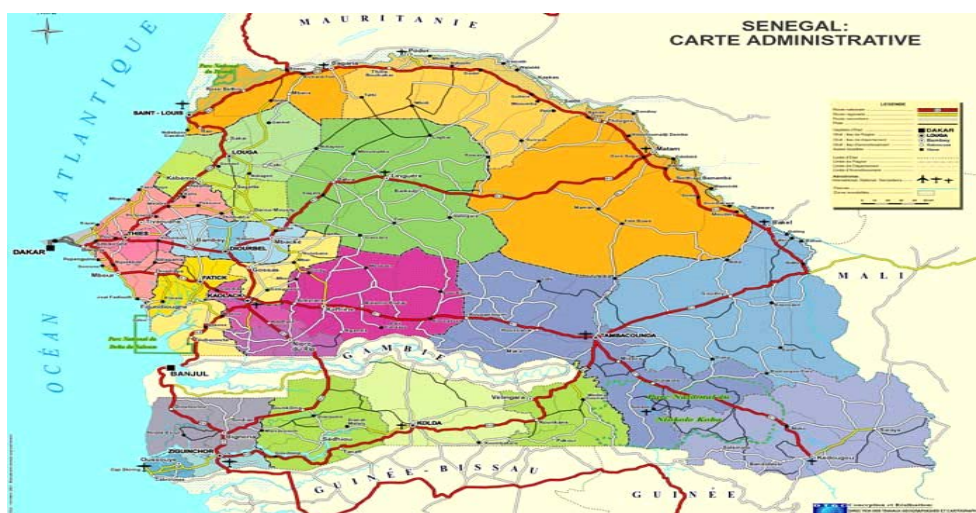
Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Географическое положение и демографическая ситуация Сенегала	3
A. Географическое положение	3
B. Демографическая ситуация	3
II. Экономические сведения о Сенегале	4
A. Оценка ресурсов и использование ВВП в 2014 году	4
B. Тенденции, наблюдавшиеся в 2014 году	5
III. Политические, административные и судебные учреждения Сенегала	9
A. Положение в политической и административной сферах	9
B. Учреждения, занимающиеся в Сенегале вопросами защиты и поощрения прав человека	13
C. Судебные учреждения Сенегала	18
IV. Заключение	20

I. Географическое положение и демографическая ситуация Сенегала

A. Географическое положение

1. Сенегал расположен в самой западной части Африканского континента, омываемой Атлантическим океаном, на перекрестке важных морских и воздушных путей, соединяющих Европу, Африку и Америку. Страна, площадь которой составляет около 196 722 км², на севере граничит с Мавританией, на востоке – с Мали, на юге – с Гвинеей и Гвинеей-Бисау, а на западе – с Гамбией и выходит к Атлантическому океану; протяженность ее береговой линии составляет более 500 км. Столица страны, Дакар, площадь которой составляет 550 км², расположена на полуострове, находящемся в самой западной части страны. Тип климата – судано-сахельский. Он характеризуется чередованием сухого сезона с ноября по май и сезона дождей с июня по октябрь.



B. Демографическая ситуация

2. Население Сенегала отличается большим этническим многообразием. Насчитывается около двадцати этнических групп, основными из которых являются волофы (43% населения), пулары (24%) и сереры (15%). Другие группы образованы народностями, живущими в южных районах страны, в частности в природном заповеднике Казаманс. Крупнейшей по численности в них является народность диола, а народности мандинго и бамбара представляют собой небольшие общины, населяющие периферийные области на границе с Мали и Гвинеей. Другие этнические меньшинства проживают в горах на юго-востоке, например народность бассари в предгорьях Фута-Джалона.

3. Этническое многообразие сочетается с динамичностью культур, основывающихся на исконных традициях каждого народа. С момента обретения страной международного суверенитета правительство проводит политику, направленную на повышение роли традиционных и позитивных культурных ценностей, а также на развитие национальных языков наравне с государственным языком, каковым является французский. Межэтнические браки, мирное сосу-

ществование религиозных общин и традиции «шуточного родства» являются теми ценностями, которые обеспечивают сплоченность сенегальского народа.

4. По данным проведенной в декабре 2013 года переписи населения, жилищного фонда, сельского хозяйства и животноводства численность населения Сенегала составляет 13 508 715 человек, в том числе 49,9% мужчин и 50,1% женщин. Коэффициент плодovitости составляет 5,1 ребенка на одну женщину.

5. Для Сенегала характерна молодость его населения. Средний возраст составляет 22,4 года, а половины населения – 18,7 года. Большинство населения (54,8%) живет в сельской местности, остальная часть (45,2%) – в городах.

6. В плане территориального распределения наблюдаются диспропорции в заселенности административных округов. По численности населения с большим отрывом лидирует Дакарская область (3 137 196 жителей), слабее всего заселена область Кедугу (151 715 жителей).

7. При средней по стране плотности населения в 69 человек на 1 км² наиболее высок этот показатель также в Дакаре (5 735 человек на 1 км²).

8. По имеющимся оценкам уровень безработицы в Сенегале превышает 25,7%. В городах этот показатель составляет 17,7% (12% среди мужчин и 28,1% среди женщин). В сельской местности уровень безработицы оценивается в 33,4%. Во всех областях страны безработица среди женщин выше, чем среди мужчин.

II. Экономические сведения о Сенегале

9. В 2013 году бюджет Сенегала составлял 1 659 млрд. франков КФА, а в 2014 году – 1 860,3 млрд. франков КФА.

10. Основу сенегальской экономики составляют первичный сектор, обрабатывающая промышленность и сфера услуг.

A. Оценка ресурсов и использование ВВП в 2014 году

11. Благодаря последним тенденциям в экономике в 2014 году наметились признаки подъема после застоя последних лет, вызванного, в частности, низкой устойчивостью к воздействию внешних факторов, зависимостью сельского хозяйства от выпадающих осадков и выраженной слабостью промышленного сектора. Восстановление динамичных темпов роста в 2014 году отражает укрепление внутреннего спроса благодаря осуществлению государственных инвестиций в энергетику и инфраструктуру в рамках начатой работы по реализации Перспективного плана развития Сенегала (ППРС). Так, согласно имеющимся оценкам, реальный ВВП увеличился в 2014 году на 4,5% против 3,5% в 2013 году, при этом прирост темпов экономического роста на один процентный пункт объяснялось не только энергичным развитием сектора услуг, но и подъемом в секторе обрабатывающей промышленности. Замедление темпов роста в первичном секторе экономики обусловлено, по-видимому, трудностями в отрасли сельского хозяйства.

В. Тенденции, наблюдавшиеся в 2014 году

12. В первичном секторе экономики страны в 2014 году было отмечено небольшое увеличение на 0,8% после роста на 3,3% в предыдущем году. Это замедление, связанное с ситуацией в сельском хозяйстве, вызвано неуверенностью в том, что сезон дождей пройдет нормально, поскольку во многих районах страны дожди начались с опозданием. Поэтому в некоторых местах осадков выпало недостаточно, и в этой ситуации правительство заранее приняло ряд мер, чтобы смягчить последствия запоздавшего прихода сезона дождей для сельскохозяйственного производства. В частности, были выделены семена скороспелых сортов фасоли и проса, лучше произрастающих при дефиците осадков. При снабжении удобрениями были снижены отпускные цены на мочевины и удобрения для выращивания арахиса и проса.

13. В целом, отражая ожидаемое сокращение производства арахиса, объем производства индустриального сельского хозяйства упал на 3,4% после снижения на 2,3% в 2013 году. В сегменте натурального сельского хозяйства неудовлетворительные показатели производства зерновых будут компенсироваться увеличением продукции садоводства. В результате сохранится повышательная тенденция 2013 года с ростом на 1,3%. Таким образом, для сельскохозяйственной отрасли в 2014 году прогнозируется небольшое увеличение на 0,1% после роста на 0,3% в предыдущем году.

14. Низкие показатели растениеводства в известной степени должны компенсироваться ростом в подсекторах животноводства и рыболовства. Так, в 2014 году производство продукции животноводства выросло на 1,5% после увеличения на 8,9% годом ранее. Замедление роста связано с сокращением убоя крупного и мелкого рогатого скота (соответственно, на 1,8% и 30,3%), а также снижением производства мяса птицы (на 0,7%). Развитие этой тенденции, по-видимому, сдерживается увеличением объема производства молока (по прогнозам – на 8,3% в 2014 году) благодаря принятым властями масштабным мерам по развитию молочного животноводства на местах (в частности, с использованием методов искусственного осеменения). В сегменте рыболовства ожидается рост в 2014 году на 1,5% после увеличения на 0,9% в 2013 году. Такое улучшение обусловлено расширением промышленного лова, объемы которого существенно возросли в первом полугодии 2014 года (на 10,1%) благодаря оживлению в рыбоперерабатывающей отрасли. Вместе с тем за тот же период объем кустарного промысла понизился на 2,2%, отражая сохраняющиеся трудности в отрасли, по-прежнему сталкивающейся с нехваткой ресурсов.

15. На результаты деятельности в обрабатывающем секторе в 2014 году положительно повлияли оживление в отраслях производства пищевых жиров, сахара, химической продукции и строительных материалов, а также высокая активность в строительном комплексе. Соответственно, рост в секторе в 2014 году составил 4,9% после сокращения на 1,5% в предыдущем году.

16. Развитие отрасли производства пищевых жиров по-прежнему осложняется структурными трудностями маслозаводов, которые сталкиваются с реальными проблемами конкурентоспособности, обусловленными в первую очередь высокими издержками производства. В среднем за период 2011–2013 годов последние снизились на 19,6%. Тем не менее в 2014 году в отрасли наметился подъем благодаря мерам государственной поддержки, направленным на исправление положения в данной области. В результате в отрасли был отмечен рост на 6,5% после снижения на 26,1% в 2013 году.

17. В 2014 году возросло производство сахара и кондитерских изделий после неудовлетворительных показателей предыдущего года, вызванных остановкой сахарных заводов из-за трудностей сбыта. Ввиду этого объем производства в отрасли вырос на 25% после сокращения на 10,7% в 2013 году. В этих условиях физический объем импорта сахара за первые семь месяцев 2014 года снизился по сравнению с аналогичным периодом 2013 года на 66%, что свидетельствует об активизации производственной деятельности.

18. В 2014 году начало улучшаться положение в химической промышленности Сенегала благодаря рекапитализации отрасли с привлечением индонезийских партнеров, размеры участия которых в капитале химических заводов достигли 100 млн. долл. В результате осуществления инвестиций в модернизацию производственной базы возросли объемы выпуска фосфорной кислоты и удобрений, на динамике которых крайне отрицательно сказывались неоднократные аварии и нехватка вводимых ресурсов. В целом по отрасли рост составит 2,3% после снижения на 24,6% в 2013 году.

19. Представляется, что уходит в прошлое застой, отмечавшийся на протяжении последних двух лет в промышленности по производству строительных материалов. В 2014 году рост составил 7,3% против увеличения на 0,4% и сокращения на 0,1%, соответственно, в 2013 и 2012 годах. Прирост обусловлен возобновлением работ на строительных объектах в Мали, а также масштабами строительства в рамках национального плана развития. Действительно, объемы предусмотренных планом строительных работ возросли на 12,2% против 10,3% в 2013 году благодаря, в частности, продолжению реализации крупных государственных инфраструктурных проектов, таких как сооружение международного аэропорта «Блез Диань» и конференц-центра в Диамниадио и дальнейшее строительство платной автомагистрали, а также осуществлению проектов дорожного строительства (автотрасса № 6, мост в Ндиуме, мост в Колде и т.д.), которые финансируются по линии фонда «Вызовы тысячелетия».

20. Тенденция к росту в обрабатывающем секторе подкрепляется также подъемом экономической активности в нефтеперерабатывающей отрасли (увеличение на 12,4% против снижения на 0,8% в 2013 году), производстве резинотехнических изделий (рост на 17,2% против сокращения на 2,8% в 2013 году), металлургии (увеличение на 12,3% против снижения на 15,1% в 2013 году) и машиностроении (рост на 19,2% в 2014 году против падения на 20,3% годом ранее).

21. Кроме того, в отрасли по переработке и консервированию мяса и рыбы в 2014 году был отмечен рост объема производства на 5% после увеличения, по оценкам, на 9,3% годом ранее. Такие уверенные результаты обусловлены переходом под контроль корейских инвесторов основного рыбоперерабатывающего комплекса, в результате чего вновь оживилась производственная деятельность в данной отрасли.

22. На уровне активности в хлопкоочистительной и текстильной отраслях промышленности положительно скажутся хорошие результаты прошлого года, когда было произведено 32 248 т хлопка против 25 376 т в 2012 году. В целом в этом сегменте рост в 2014 году составит 5% после увеличения, по оценкам, на 2,1% в 2013 году.

23. Аналогичным образом, продолжают динамично развиваться кожевенная промышленность и отрасль по производству транспортного оборудования. Согласно прогнозам объемы кожевенного производства и производства изделий на этой основе благодаря высокому внутреннему спросу возрастут в 2014 году

на 10,2% (против 10,3% в 2013 году). Положительную роль в динамике отрасли по производству транспортного оборудования играет хороший портфель заказов судоремонтных предприятий. Рост в данной отрасли составит в 2014 году 23,4% после увеличения на 23% в предыдущем году.

24. Энергетика развивалась в 2014 году довольно умеренными темпами (в размере 3,5%). При этом благодаря модернизации имеющихся и созданию дополнительных производственных мощностей удалось добиться значительного прогресса в области электроснабжения, что позволяет электроснабжающей компании СЕНЕЛЕК полностью удовлетворять существующий спрос. В целом производство электроэнергии возрастет в 2014 году на 4%, а объемы водоснабжения – на 2%.

25. Вместе с тем темпы оживления в обрабатывающем секторе тормозились из-за неудовлетворительных показателей отдельных отраслей, включая добывающую промышленность, зернообработку, производство зерновых продуктов и деревообработку.

26. В добывающей промышленности по сравнению с 2013 годом отмечается сокращение объемов производства основных видов производимой продукции. Добыча фосфоритов снизится в годовом исчислении на 20,6%, в частности из-за постоянных поломок оборудования, сбоев в электроснабжении, технических неполадок, а также простоев, вызванных отключением электроэнергии, которые существенно сказываются на объемах добычи. Добыча аттапульгита сократится в 2014 году на 15,5%. В условиях падения на мировых рынках цен на золото добыча его снизится по сравнению с 2013 годом на 15,7%. Такая понижающая тенденция, однако, несколько компенсируется увеличением добычи соли на 3,2%. В целом низкие показатели, зарегистрированные в отрасли в 2013 году, сохранятся и в 2014 году, сокращение в котором оценивается в 16,6% (в 2013 году падение составило 24,7%).

27. Сокращение, по имеющимся оценкам, объемов зернообработки в 2014 году на 17,4% отражает, в частности, снижение выпуска пшеничной муки в первом полугодии 2014 года на 23,2%. В динамике производства зерновых пищевых продуктов прослеживалась аналогичная тенденция, и с учетом сокращения импорта пшеницы в первом полугодии (на 8,3%) в целом за 2014 год выпуск зерновых пищевых продуктов снизился на 11,6% после падения на 21% годом ранее.

28. На динамике развития деревообрабатывающей отрасли по-прежнему сказывается конкуренция со стороны импортной продукции. По оценкам, после падения на 14,2% в 2013 году объем производства снизился в 2014 году еще на 1,7%. Аналогичным образом, выпуск бумаги и картона сократится в 2014 году на 5,8% после снижения на 21,9% в предыдущем году.

29. В целом, несмотря на прослеживающиеся в развитии обрабатывающего сектора благоприятные тенденции, структурные проблемы в некоторых отраслях тормозят повышение темпов роста в промышленности.

30. В сфере услуг динамичное оживление, отмеченное в 2013 году, продолжалось и в 2014 году, чему, в частности, способствовало положение в сегментах почтовых, телекоммуникационных и финансовых услуг. Однако в сегментах коммерческой деятельности, транспортных услуг, гостиничного дела и общественного питания сказывается угроза эпидемии, вызываемой вирусом Эболы. В целом рост в сфере услуг составит в 2014 году 5,6% против 6,4% в 2013 году.

31. В сегменте почтовых и телекоммуникационных услуг продолжают стремительно расширяться масштабы мобильной телефонии и мобильного Интернета, что, в частности, обусловлено конкурентной борьбой между различными операторами, которая теперь ведется весьма жестко. В июне 2014 года на рынке мобильной связи показатель степени проникновения достиг 111,5%, превысив отметку 100%. В целом, увеличение в этой отрасли составило в 2014 году 8% после роста на 17,1% в 2013 году.
32. В сфере финансовых услуг объемы деятельности продолжают расширяться в связи с диверсификацией банковских услуг, расширением доступа к кредитам, а также с развитием новых систем денежных переводов. Этот динамичный сегмент расширится в 2014 году как минимум на 12,7% после роста на 11,9% в 2013 году.
33. Расширение сферы услуг также обусловлено ростом объемов услуг здравоохранения и социальных услуг (на 7,9% в 2014 году против 7,8% в 2013 году), что, в частности, отражает эффективное функционирование частного сектора, а также результаты мер правительства по улучшению доступа к медицинской помощи.
34. Благодаря оживлению экономической активности продолжается динамичное расширение оказания деловых услуг (на 5,1% в 2014 году против 5,9% в 2013 году).
35. С другой стороны, медленнее растут объемы услуг в секторах образования и профессиональной подготовки (на 3,7% в 2014 году против 4% в 2013 году), недвижимости (на 3% против 4,5% в 2013 году), а также гостиничного дела и общественного питания (увеличение на 1,1% против сокращения на 5,3% в 2013 году).
36. На объемах торговли в 2014 году негативно скажутся последствия закрытия границ с Гвинеей, являющейся крупным торговым партнером страны, на которого приходится примерно 10% сенегальского экспорта. Тем не менее торговый оборот вырастет в 2014 году на 3,5% после снижения, по оценкам, на 0,5% в предыдущем году. Это увеличение обусловлено главным образом уверенной динамикой продаж топлива и оборудования, а также расширением розничной торговли.
37. В сфере гостиничного дела и общественного питания сохраняется застой из-за трудностей сектора туризма, усугубляющихся угрозой эпидемии лихорадки Эбола. Положение несколько улучшит саммит франкоязычных стран, который должен состояться в Дакаре в ноябре 2014 года. Однако в целом в отрасли сохранится понижающаяся тенденция с сокращением на 2,5% после падения на 5,3% в 2013 году.
38. В секторе транспорта объемы сухопутных и воздушных перевозок пострадают из-за последствий эпидемии лихорадки Эбола в связи с закрытием границ с Гвинеей и аннулированием бронирования номеров в гостиницах. В результате темпы роста в отрасли снизятся в 2014 году до 3% против 12,4% в 2013 году.

III. Политические, административные и судебные учреждения Сенегала

39. Согласно статье 6 Конституции в Сенегале предусмотрены следующие институты:

- Президент Республики;
- Национальное собрание;
- Правительство;
- Экономический, социальный и экологический совет;
- Конституционный совет, Верховный суд, Счетная палата и суды и трибуналы.

A. Положение в политической и административной сферах

40. В 1960 году Сенегал решительно встал на путь построения правового государства, установления демократии и поощрения и защиты основных свобод и прав человека.

41. Политическая жизнь страны определялась однопартийной системой, основанной на партии Прогрессивный союз Сенегала (ПСС), впоследствии ставшей Социалистической партией (СП), руководителем которой являлся Леопольд Седар Сенгор. Создание в 1970–1980 годах демократических институтов и многопартийной системы надолго стало примером для всего континента, где преобладают авторитарные режимы. В 1981 году Абду Диуф сменил Сенгора на посту президента Республики. Переизбранный в 1983, 1988 и 1993 годах на фоне обвинений со стороны оппозиции в фальсификации результатов выборов, он признал в 2000 году свое поражение в схватке с постоянным соперником социалистов – мэтром Абдулаем Вадом. После сорокалетнего правления Социалистической партии президент Вад стал для сенегальского народа воплощением стремления к переменам, а также примером одной из редких для Африканского континента политических альтернатив. В ходе проводившегося в январе 2001 года референдума избиратели Сенегала одобрили представленную Абдулаем Вадом новую Конституцию, за которую было подано более 90% голосов. 25 февраля 2007 года Абдулай Вад был переизбран в первом туре, набрав 55,9% по итогам голосования, проходившего при участии международных наблюдателей, полностью признавших выборы законными.

42. В статье 3 Конституции страны от 22 июня 2001 года прямо предусмотрено, что «национальный суверенитет принадлежит сенегальскому народу, который осуществляет его через своих представителей или путем референдума. Ни часть народа, ни какой-либо один человек не могут присвоить себе осуществление суверенитета. Голосование может быть как прямым, так и непрямым. Оно всегда является всеобщим, равным для всех и тайным. Все сенегальские граждане, будь то мужчины или женщины, достигшие 18 лет и пользующиеся своими гражданскими и политическими правами, имеют право голоса согласно условиям, определенным законом».

43. Политические партии и коалиции политических партий способствуют осуществлению права голоса. Комплексная многопартийная система позволяет всем группам граждан при условии соблюдения основополагающих ценностей

Республики создавать политические партии с помощью гибкой процедуры подачи заявления о создании объединения. Все граждане имеют права свободно создавать ассоциации, экономические, культурные и социальные объединения и общества, при условии соблюдения требований, предписанных законами и постановлениями.

44. В статье 4 также указывается, что политические партии и коалиции политических партий способствуют осуществлению избирательного права. Они обязаны уважать Конституцию, а также принципы национального суверенитета и демократии. Идентификация по признаку принадлежности к расе, этнической группе, полу, религии, секте, языку или региону запрещается».

45. Статья 5 Конституции гласит, что «любой акт расовой, этнической или религиозной дискриминации, равно как и любая пропаганда регионализма, которые могут наносить ущерб внутренней безопасности государства или территориальной целостности Республики», являются наказуемыми по закону.

46. Местные административно-территориальные образования являются институциональными структурами, обеспечивающими участие граждан в управлении общественными делами. Они свободно управляются выборными органами.

47. В 2002 году в Сенегале была обнародована национальная программа рационального управления. Эта программа с изменениями 2007 года охватывает вопросы местного самоуправления, экономические и юридические аспекты, работу по повышению качества труда и т.д.

48. С точки зрения административного деления Сенегал насчитывает 14 областей и 45 департаментов. В 2008 году после создания одиннадцатой области (Матам) статус бывших департаментов Кедугу, Кафрин и Седиу был повышен до областного. Департаменты (административно-территориальные субъекты области) подразделяются на округа. Кроме того, Кодекс о муниципальных образованиях (Закон 96-06 от 22 марта 1996 года, основной текст) расширил рамки автономии децентрализованных органов, передав важные полномочия лицам, занимающим выборные должности на местах. Области стали децентрализованными образованиями, руководство которыми осуществляют председатель и избираемые региональные советники. Крупные города подразделяются на муниципальные округа (всего их насчитывается 43, в том числе 19 – в Дакаре). В более мелких городах имеются также коммуны (в общей сложности – 150). Управление коммунами осуществляется мэром и выборными муниципальными советниками. В сельских районах роль децентрализованных структур играют 340 сельских общин под управлением председателя и сельских советников, избираемых на местном уровне. Ввиду трудностей применения закона 1996 года в Сенегале реализуется новая программа децентрализации, получившая название «Третья стадия децентрализации».

49. Исходя из этого, Президент Республики четко наметил путь «обновления и модернизации государства в рамках основанного на консенсусе стратегического диалога и посредством децентрализации, последовательной в своих принципиальных началах и эффективной в процессе реализации».

50. Поэтому в рамках этой реформы правительство реализует «кардинальную перестройку работы государства на местах».

51. Кроме того, данный проект подкрепляется «программой регионализации, которая при новом подходе к разработке и реализации государственной полити-

ки будет способствовать обеспечению развития Сенегала на базе возможностей, сильных сторон и потенциала каждого региона».

52. В основу работы по осуществлению программы «Третья стадия децентрализации» положена концепция главы государства, предусматривающая «организацию в Сенегале к 2022 году общей структуры жизнеспособных и конкурентоспособных административно-территориальных образований, обеспечивающих устойчивое развитие страны».

53. Данная концепция восходит к политике территориального планирования и служит ориентиром для реализации чаяний и надежд местных хозяйствующих субъектов в интересах развития упомянутых административно-территориальных образований. Она предусматривает надлежащие возможности для создания основы для децентрализации государственной политики.

54. В рамках программы «Третья стадия децентрализации» ставятся четыре основные цели:

- укрепление территориальной целостности в рамках обновленной системы административного деления;
- уточнение разграничения полномочий между государством и административно-территориальными образованиями;
- налаживание договорных отношений между двумя директивными уровнями;
- модернизация системы территориального государственного управления на основе решительного реформирования местных финансов и неустанного повышения качества людских ресурсов.

55. С учетом сложности программы «Третья стадия децентрализации» и ее кардинальной важности для будущего страны она будет осуществляться постепенно и в два этапа.

56. Вначале в соответствии с общей концепцией и основными целями предусматривается:

- упразднить систему местного самоуправления на уровне областей;
- перевести систему местного самоуправления на уровень департаментов;
- приступить к созданию единой системы коммун, с преобразованием сельских объединений и окружных коммун в коммуны;
- создавать города в целях объединения возможностей входящих в них коммун;
- распределить девять областей полномочий, которые до настоящего времени делегированы органам местного управления различных уровней.

57. Преимуществом этих рекомендаций является уменьшение числа звеньев управления и облегчение формирования на втором этапе территориальных образований, объединяющих несколько существующих областей в рамках сотрудничества между департаментами.

58. Предложение об исключении областного звена в системе органов местного управления разрабатывалось также с учетом не слишком высоких результатов, достигнутых этими образованиями, которые, как масштабно задумывалось при проведении реформы 1996 года, должны были стать промежуточным зве-

ном для векторов усилий по обеспечению координации и согласованности и стимулирования экономического развития.

59. К тому же, если говорить о промежуточном звене, то в отличие от областных органов, ближе всего к низовым коммунальным органам самоуправления на уровне департаментов.

60. Действительно, упразднение областных структур и перенос местного самоуправления на уровень департаментов оправдывается уже одними соображениями поиска единого, однородного с социально-культурной и экономической точек зрения пространства, для жителей которого характерно сильное ощущение общей сопричастности. Эти социологические связи между субъектами и окружающим пространством используются для формирования новых политических пространств на основе реальной автономии, демократии и приближения административных органов к населению.

61. Преобразование окружных коммун в коммуны позволяет решить ряд выявленных проблем, таких, в частности, как:

- подрывание принципа финансовой и управленческой самостоятельности окружных коммун;
- недостаточные возможности окружных коммун обеспечивать качественное обслуживание и базовую инфраструктуру;
- фрагментация полномочий при их разделении между городом и окружными коммунальными органами;
- недостаточно четкий характер взаимоотношений между городом и окружными коммунальными органами;
- постоянные конфликты между городом и окружными коммунальными органами.

62. Вместе с тем изменение статуса окружных коммун заставляет по-новому подойти к определению города, что позволит совместно осуществлять определенные полномочия в тех случаях, когда это трудно было бы сделать новым коммунальным органам по отдельности.

63. Соответственно, специальными указами можно будет создавать, подобно департаментам и коммунальным органам, города с включением нескольких коммун по принципу территориальной близости.

64. Кроме того, такой город, если по своим границам он будет совпадать с территорией департамента, будет выполнять функции, переданные совету департамента в рамках децентрализации.

65. Реализация второго этапа третьей стадии децентрализации позволит создавать полюса развития, выправлять территориальные нестыковки, делегировать новые сферы полномочий и расширять финансирование развития регионов.

В. Учреждения, занимающиеся в Сенегале вопросами защиты и поощрения прав человека

66. Приняв Конституцию от 22 января 2001 года, народ Сенегала продемонстрировал стремление поощрять, охранять и защищать права человека и, в частности, бороться с расовой дискриминацией, безнаказанностью, коррупцией, пытками и произвольными задержаниями и добиваться отмены смертной казни.

67. Равным образом, обеспечивается охрана детства, поощряются и уважаются права женщин и защищаются права инвалидов и уязвимых групп населения.

68. При этом народ суверенного Сенегала заявил о присоединении к Декларации прав человека и гражданина 1789 года, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1978 года, Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, Африканской хартии прав человека и народов от 27 июня 1981 года, ратифицированной 13 августа 1982 года, и Африканской хартии прав и благополучия ребенка, которая была принята в июле 1990 года в Аддис-Абебе и ратифицирована 22 сентября 1996 года.

69. Разумеется, государство Сенегал ратифицировало:

- Конвенцию о статусе беженцев, подписанную в Женеве 28 июля 1951 года (ратифицирована 9 мая 1963 года), и Протокол к ней, подписанный в Нью-Йорке 31 января 1967 года (ратифицирован 3 октября 1967 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года (ратифицирован в 1978 году);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года (ратифицирован 13 февраля 1978 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года (ратифицирован 13 февраля 1978 года);
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подписанную в Нью-Йорке 7 марта 1966 года (ратифицирована 19 апреля 1972 года);
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятую в Нью-Йорке 1 декабря 1979 года (ратифицирована 5 февраля 1985 года);
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятую в Нью-Йорке 10 декабря 1984 года (ратифицирована 21 августа 1986 года);
- Конвенцию о правах ребенка, принятую в Нью-Йорке 20 декабря 1989 года (ратифицирована 31 июля 1990 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован 31 октября 2003 года);

- Римский статут Международного уголовного суда, принятый 17 июля 1998 года (ратифицирован 2 февраля 1999 года);
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 1990 года в ее резолюции 45/158 и вступившую в силу 1 июля 2003 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, подписанные в Палермо, Италия, в декабре 2000 года и ратифицированные 19 сентября 2003 года в соответствии с законом № 2003-17 от 18 июля 2003 года.

70. Кроме того, Сенегал ратифицировал следующие африканские правовые документы: Африканскую хартию прав человека и народов, подписанную в Найроби (Кения) 21 июня 1981 года (ратифицирована 13 августа 1982 года); Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, принятую в июле 1990 года в Аддис-Абебе (ратифицирована 29 сентября 1996 года) и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин (принятый в Мапуту 11 июля 2003 года).

71. Помимо этого, были ратифицированы Протокол об учреждении Африканского суда по правам человека и народов (принятый 10 июня 1998 года и вступивший в силу 25 января 2000 года) и Протокол об учреждении Суда Африканского союза (принятый 11 июля 2003 года). Сенегал активно участвует в процессе объединения этих высших судебных инстанций Африканского континента с созданием единого института – Африканского суда справедливости и по правам человека.

72. Воля народа поощрять и защищать права человека закреплена в статье 98 Конституции, где специально установлено, что «договоры или соглашения, ратифицированные или одобренные на законных основаниях, с момента своей публикации имеют верховенство над любым законом при условии, что такие соглашения или договоры выполняются другой стороной». Соответственно, любой международно-правовой договор о правах человека, ратифицированный Сенегалом, становится частью внутригосударственного права и национального свода законов, обязательных для исполнения органами государственной власти.

73. Раздел II Конституции «Общественные свободы и свободы личности, экономические и социальные права и коллективные права» гарантирует реализацию гражданских и политических свобод без дискриминации, в частности, по признаку расы, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, свободу печати, свободу ассоциации, свободу демонстраций. Также прямо закреплены культурные свободы, религиозные свободы, философские свободы, свободы профсоюзов, право на свободное выражение мнений и на демонстрации, предпринимательская свобода, право на образование, право уметь читать и писать, право на собственность, право на труд, право на здоровье, право на благоприятную окружающую среду, право на многообразие информации.

74. В статье 7 Основного закона оговорено, что «сенегальский народ признает существование неприкосновенных и неотчуждаемых прав человека как основу всей человеческой общности, мира и справедливости во всем мире. Все люди равны перед законом. Мужчины и женщины равны в своих правах. В Сене-

гале нет привилегий в силу места рождения, личности или родственных связей».

75. В дополнение к этому Конституция гарантирует каждому гражданину право свободно выражать и распространять свои мнения устно, письменно, посредством изображений, в ходе мирных демонстраций при условии, что реализация этих прав не наносит ущерба чести и достоинству других лиц и не подрывает общественный порядок (статья 10 Конституции).

76. Создание печатного органа для распространения политической, экономической, культурной, спортивной, общественной, развлекательной или научной информации является свободным и не требует предварительного одобрения (статья 11 Конституции).

77. Кроме того, в нескольких положениях новой Конституции прямо закреплено право женщин на равенство перед законом. Так, в пункте 2 статьи 15 и статье 19 провозглашается право женщин:

а) вступать во владение землей и приобретать права собственности на землю;

б) обладать собственностью и распоряжаться ею по своему усмотрению.

78. К тому же статья 25 запрещает «какую-либо дискриминацию между мужчинами и женщинами в вопросах занятости, заработной платы и налогообложения».

79. Равенство полов в вопросах доступа к выборным и политическим должностям стало принципом, гарантированным Конституцией. Так, в результате изменений, внесенных в статью 7 Конституции в ноябре 2007 года, отныне закреплён равный доступ мужчин и женщин к мандатам и должностям.

80. Эти положения были подкреплены законом от 28 мая 2010 года, устанавливающим принцип абсолютного паритета мужчин и женщин в полностью или частично выборных органах, таких как Национальное собрание и областные и муниципальные советы.

81. За последние годы положение женщин существенно изменилось; принудительный брак был запрещен в 2001 году статьей 17 Конституции.

82. Кроме того, как предусмотрено в законе № 2013-05 от 8 июля 2013 года, женщины-сенегалки вправе передавать сенегальское гражданство своим детям, а для их супругов-иностранцев установлена упрощенная процедура приобретения гражданства Сенегала.

83. В целях дальнейшего улучшения положения женщин принимаются новые меры в рамках борьбы с практикой калечащих операций на женских половых органах и с другими видами насилия в отношении женщин и девочек.

84. Конкретным выражением этих усилий является принятие программы борьбы с гендерным насилием и поощрения прав человека на период 2013–2016 годов, которая осуществляется при поддержке структуры «ООН-Женщины», Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНЕСКО. Кстати говоря, данная программа была разработана в развитие принятого в 2010 году второго Национального плана действий по ускорению ликвидации практики калечащих операций на женских половых органах (КЖПО).

85. По данным доклада о пятом многоиндикаторном кластерном обследовании в Сенегале проведенное демографическое медико-санитарное обследование показало, что за период 2004–2013 годов масштабы практики КЖПО в стране сократились с 28% до 26%.

86. Помимо этого, государство Сенегал уже давно отличает создание надежных механизмов, позволяющих активизировать борьбу с нарушениями прав человека, в том числе пытками. Символично, что смертная казнь была отменена на общенациональном уровне 10 декабря 2004 года.

87. Приоритетной для государства Сенегал является также сфера охраны детства. В связи с этим борьба с торговлей детьми отнесена к числу приоритетных направлений Национальной стратегии экономического и социального развития. Предприняты шаги, призванные положить конец эксплуатации детей, и начато осуществление программ по отвлечению детей с улиц и возвращению их к жизни в обществе; активно отслеживается перемещение детей в приграничных районах и на дорогах (Закон № 2005-06 о торговле людьми и аналогичной практике и защите жертв). Создана группа по борьбе с торговлей людьми.

88. Успешно реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, и по линии Министерства национального образования и Министерства по вопросам женщин, семьи и детства осуществляются различные государственные проекты по улучшению условий приема и жизни учащихся коранических школ «даара».

89. В целях активизации этой деятельности в Сенегале разработана Национальная стратегия охраны детства со сметой мероприятий в размере 8 966 635 500 франков КФА.

90. На уровне парламента была создана комиссия по законодательству и правам человека, а на субрегиональном уровне формируются парламентские сети для поощрения и защиты прав человека.

91. Кроме того, создан целый ряд регулирующих органов, в частности по вопросам радио и телевидения и контроля за выборами.

92. Национальный совет по регулированию радио- и телевидения (НСРРТ), учрежденный Законом № 2006-04 от 4 января 2006 года, призван обеспечить соблюдение единых норм в этой сфере, включая нормы плюрализма, этики, деонтологии, действующих законов и нормативных актов, а также протоколов и конвенций, регламентирующих деятельность СМИ. Создание этой новой структуры позволило обновить и усилить действующий в Сенегале механизм по контролю за радио- и телевидением и привело к ликвидации, в частности, прежнего Высшего совета по вопросам радио- и телевидения (ВМС).

93. Национальная независимая избирательная комиссия (ННИК), созданная в соответствии с Законом № 2005-07 от 11 мая 2005 года, следит за тем, чтобы законодательство в области выборов соблюдалось как административными органами власти, так и политическими партиями, кандидатами и избирателями. Она наделена важными прерогативами, позволяющими гарантировать свободу и прозрачность выборов. Задачу надзора за процессом выборов серьезно облегчают перевод документов, удостоверяющих личность гражданина и статус избирателя, в цифровой формат и публикация избирательных списков непосредственно в Интернете.

94. Во исполнение резолюции 59/113В Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о плане действий на первый этап (2005–2007 годы) Всемирной программы образования в области прав человека в системах начального

и среднего образования правительство Сенегала по линии Министерства образования в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества подготовило программу обучения по вопросам прав человека в рамках базового образования. Документ этого ведомства стал предметом национальных консультаций, проводившихся при поддержке партнеров по развитию, в частности Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

95. На государственном уровне вопросами поощрения и защиты прав человека в Сенегале занимается Управление по правам человека, к которому перешла основная часть полномочий аппарата министра, ведавшего сферой прав человека по поручению премьер-министра. Управление создано для содействия осуществлению на национальном уровне международных конвенций по правам человека и рассматривает обращения и другие заявления по поводу предполагаемых нарушений прав человека. Оно также составляет периодические доклады правительства Сенегала международным договорным органам, привлекая для этого специалистов с опытом Национального консультативного совета по правам человека.

96. Управление по правам человека осуществляет свою деятельность при содействии Национального консультативного совета по правам человека.

97. Национальный консультативный совет по правам человека является государственной структурой, на которую возложены полномочия по координации подготовки периодических докладов Сенегала и по контролю осуществления рекомендаций и решений международных и региональных договорных органов. Он также выполняет при правительстве консультативные функции и вносит предложения по вопросам прав человека, международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности.

98. Кроме того, Совет представляет министру юстиции и министрам заинтересованных министерств свои заключения по любым вопросам защиты, охраны и соблюдения прав человека, а также гарантий их полного осуществления и поощрения.

99. В течение длительного периода времени это учреждение не вело активной деятельности.

100. В 1997 году указом № 97-674 был учрежден межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву. Председателем комитета, подведомственного премьер-министру, стал генеральный секретарь правительства.

101. Помимо советников из аппаратов президента и премьер-министра, в состав комитета входили представители лишь двенадцати министерств. Данная инициатива успеха не имела.

102. На смену комитету пришел Национальный консультативный совет по правам человека.

103. Вначале, в 2004 году, Национальный консультативный совет по правам человека вошел в структуру Управления Верховного комиссара по правам человека и поощрению мира, затем, в 2010 году, его передали в аппарат министра, ведавшего сферой прав человека по поручению премьер-министра, и в конечном счете, в 2011 году, – в кабинет министра юстиции.

104. Такая организационная нестабильность безусловно сказалась на работе Совета. Согласно давно утвержденному распорядку в Совете были представлены лишь семнадцать министерств.

105. С учетом многогранности тематики прав человека исключение того или иного ведомства представляется нецелесообразным. Ввиду этого в ходе официальной реорганизации в июле 2013 года членский состав Совета был расширен с включением представителей всех министерств и семи организаций гражданского общества.

106. В сфере высшего образования в Институте по вопросам прав человека и мира (ИПЧМ/Дакарский университет) имеется магистерская программа подготовки практических и научных работников в области прав человека. Данное учебное заведение входит в структуру Факультета юриспруденции и политических наук. Институт имеет континентальное значение и осуществляет свою деятельность по следующим главным направлениям: образование в области прав человека и программы подготовки и повышения квалификации по вопросам прав человека, в частности для магистратов, адвокатов, специалистов в данной области, дипломатов, врачей, военнослужащих, работников руководящего звена, членов организаций гражданского общества, профсоюзных деятелей, журналистов, преподавателей и представителей полувоенных формирований.

107. Национальным правозащитным учреждением является Сенегальский комитет по правам человека. С момента создания в 1970 году он участвует в борьбе с любыми формами дискриминации, умаляющей человеческое достоинство.

С. Судебные учреждения Сенегала

108. Согласно высшему закону страны судебная власть стоит на страже закрепленных в Конституции прав и свобод. Судебным рассмотрением вопросов защиты прав человека в Сенегале занимаются прежде всего высший конституционный судебный орган и суды общего права.

109. Законодатель как выразитель административной власти при установлении прав и обязательств может ограничить содержание и условия выполнения правовых положений, касающихся прав человека. В этом случае существует возможность подать жалобу в Конституционный совет для недопущения опубликования или применения закона в соответствии с одной из двух процедур, а именно процедур подачи ходатайства о признании закона недействительным или возражения о неконституционности:

- **ходатайство о признании недействительности:** Конституция Сенегала наделяет полномочиями Президента Республики или депутатов, представляющих одну десятую часть от общего состава Национального собрания, обратиться в Конституционный совет с ходатайством о проведении проверки закона на конституционность до его опубликования. Таким образом, принятие закона, в котором отсутствуют положения о правах человека, может быть отсрочено Конституционным советом для целей такой проверки;
- **возражение о неконституционности:** создатели Конституции стремились обеспечить более «демократичный» доступ к Конституционному совету для проверки конституционности законов с помощью механизма возражения о неконституционности. Процедура подачи такой жалобы действительно является более открытой в том смысле, что она доступна

любому участнику судебного процесса, который может в предусмотренных законом случаях заявить о возражении в связи с неконституционностью, если он полагает, что закон, который должен применяться при рассмотрении затрагивающего его спора, не соответствует Конституции. Суды, рассматривающие такое возражение, должны обратиться в Конституционный совет и приостановить процедуру принятия решения до того, как последний вынесет заключение по преюдициальному вопросу, представленному ему на рассмотрение. Если соответствующее законоположение признается Советом противоречащим Конституции, то оно не может использоваться для целей проходящего разбирательства.

110. Со своей стороны Верховный суд, высшая общеправовая судебная инстанция, обеспечивает соблюдение прав человека на всей территории страны в силу того, что он:

- рассматривает в первой и последней инстанции дела о превышении полномочий органами исполнительной власти и о законности действий органов местного самоуправления;
- полномочен рассматривать в последней инстанции споры по поводу включения кандидатов в избирательные списки и проведения сельских, муниципальных и областных выборов;
- полномочен рассматривать кассационные жалобы на предмет неправомерности и нарушения законодательства или обычаев в отношении:
 - постановлений и решений, вынесенных в последней инстанции любыми судебными органами;
 - арбитражных решений по поводу коллективных трудовых споров;
 - полномочен рассматривать кассационные жалобы в отношении решений Счетной палаты и решений, вынесенных в последней инстанции административными органами, наделенными судебными полномочиями;
- принимает решения в отношении:
 - ходатайств о пересмотре судебных решений;
 - ходатайств о передаче дела в другой суд при наличии законных подозрений или по соображениям общественной безопасности;
 - ходатайств о привлечении к ответственности апелляционного суда, суда присяжных или судебных органов в целом;
 - коллизий в решениях или постановлениях, вынесенных различными судебными органами в последней инстанции в отношении одних и тех же сторон и одних и тех же средств.

111. Кроме того, по запросу президента Республики, президента Национального собрания или правительства Верховный суд может предоставлять консультативные заключения по любому юридическому вопросу, касающемуся жизни нации.

112. Предусматривая процедуру отмены вынесенного судебного решения, тот же органический закон позволяет любому лицу оспорить также решение Верховного суда, уже вступившее в законную силу.

113. Так, Генеральный прокурор при Верховном суде или стороны в споре вправе подать ходатайство об отмене в порядке упомянутой процедуры оконча-

тельного решения Верховного суда, если в нем «допущена процессуальная ошибка, которая не может вменяться в вину заинтересованной стороне и которая повлияла на решение, вынесенное по делу Верховным судом».

114. Такое ходатайство рассматривается на пленуме Верховного суда, при этом судьи, разбиравшие дело в порядке кассации, в обсуждении не участвуют.

115. Данная процедура позволяет добиваться исправления процессуальных судебных ошибок, допущенных в системе правосудия.

116. На уровне судов общего права эта проблематика, скорее, касается вопросов прав человеческой личности. Таким образом, участник судебного процесса, помимо прав, признаваемых за любым лицом в ходе судебного разбирательства, пользуется правами, предусмотренными конкретно для процедуры уголовного разбирательства. Руководящие принципы, применяемые в ходе уголовного разбирательства, включают, в частности: принцип состязательности сторон, презумпцию невиновности и принцип соблюдения права на защиту.

117. Так, гражданская сторона или подсудимый должны иметь право на то, чтобы согласно статье 10 Всеобщей декларации прав человека «дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом». Кроме того, подсудимый имеет право на уважение своей физической неприкосновенности, что исключает применение любых пыток в процессе установления доказательств. Этот принцип также закреплен в статье 5 упомянутой декларации.

118. Кроме того, подсудимый имеет право на тайну корреспонденции почтовой, телеграфной и телефонной связи. Ему также гарантируется право на уважение частной жизни.

119. В целом подсудимый пользуется всеми правами, предусмотренными положениями международных конвенций о правах человека, участником которых является Сенегал, а также теми, которые предусмотрены в разделе II Конституции. Что касается положения лиц, содержащихся под стражей, то они имеют право на свободу и личную неприкосновенность и могут требовать проверки законности своего задержания. Кроме того, их дела должны быть рассмотрены в суде в возможно короткий срок.

IV. Заключение

120. Помимо правовой и институциональной базы, соответствующей международным нормам и стандартам, для эффективной реализации экономических, социальных и культурных прав требуются конкретные меры с проведением соответствующей политики, осуществлением необходимых программ и выделением значительных ресурсов.

121. Выступая с программным заявлением в Национальном собрании 11 ноября 2014 года, премьер-министр осветил концептуальное видение, стратегические направления и крупные проекты президента Республики, фигурирующие в Перспективном плане развития Сенегала (ППРС).

122. ППРС, объемы финансирования в рамках которого оцениваются в 10 278,6 млрд. франков КФА (в том числе 7 326,6 млрд. франков КФА, или 71%, из собственных средств и 2 964 млрд. франков КФА, или 29%, за счет помощи партнеров) является в настоящее время основой политики, призванной

обеспечить выход страны к 2035 году на уровень стран с формирующейся рыночной экономикой.

123. Ядро ППРС составляют три приоритетных направления деятельности (развитие сельского хозяйства, инфраструктуры и энергетики), в рамках которых предусмотрено 27 структурообразующих проектов, разработанных при широком участии заинтересованных сторон. При этом главной стратегией реализации таких проектов является партнерство государственного и частного сектора.
