



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
23 June 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Исландии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Исландии¹ на своих 2586-м и 2587-м заседаниях², состоявшихся 4 и 5 мая 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2630-м заседании, состоявшемся 3 июня 2022 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов³, которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует различные законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для осуществления Конвенции, включая решение парламента в 2013 году о включении Конвенции, Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, во внутреннее законодательство, снятие своей оговорки к статье 37 Конвенции в 2015 году, принятие парламентской резолюции об осуществлении Конвенции, включая стратегию и план действий по созданию благоприятных для детей условий в Исландии, в 2021 году и внесение поправок в Закон о детях и Закон о защите детей соответственно в 2021 и 2022 годах. Он с удовлетворением отмечает ратификацию Конвенции о правах инвалидов в 2016 году и присоединение к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства в 2021 году.

* Приняты Комитетом на его девяностой сессии (3 мая — 3 июня 2022 года).

¹ CRC/C/ISL/5-6.

² См. CRC/C/SR.2586 и CRC/C/SR.2587.

³ CRC/C/ISL/RQ/5-6.



III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важное значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять срочные меры: независимый мониторинг (п. 12), насилие в отношении детей (п. 25), дети-инвалиды (п. 30), психическое здоровье (п. 32), образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию (п. 38), и дети — просители убежища, беженцы и мигранты (п. 42).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей.

A. Общие меры по осуществлению (ст. 4, 42 и 44 (6))

Законодательство

6. Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор всего своего законодательства на предмет приведения его в соответствие с Конвенцией, согласно стратегии и плану действий по созданию дружественной к детям Исландии, а также разработать процедуры оценки воздействия на права ребенка для национального и субнационального законодательства и политики, касающихся детей.

Комплексная политика и стратегия

7. Комитет приветствует принятие стратегии и плана действий по правам детей на период 2021–2024 годов и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить реализацию стратегии и плана действий путем выделения достаточных человеческих, технических и финансовых ресурсов в соответствии с конкретными целями, рассчитанными на конкретный период времени и поддающимися измерению;

б) эффективно контролировать и оценивать прогресс в реализации прав детей в соответствии со стратегией и планом действий, при надлежащем участии детей и гражданского общества.

Координация

8. Комитет приветствует меры, принятые для укрепления сотрудничества между соответствующими министерствами, в том числе посредством меморандума о взаимопонимании и официальных рабочих групп по различным вопросам, касающимся детей, а также создание нового Министерства по делам образования и детей. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективную работу специального руководящего комитета по вопросам, касающимся детей, для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции на национальном и муниципальном

уровнях и между секторами, а также для реализации различных планов действий в области прав детей;

б) обеспечить, чтобы руководящий комитет был наделен людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для поддержки эффективного осуществления Конвенции на всей территории государства-участника, и чтобы в его работе принимали участие дети и гражданское общество;

с) устранить различия в доступе к услугам для детей между муниципалитетами и обеспечить доступ детей во всех муниципалитетах к высококачественным услугам для детей.

Выделение ресурсов

9. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и внедрить процедуры выделения, использования и мониторинга ресурсов для детей на всей территории государства-участника, а также оценить, насколько инвестиции во всех секторах отвечают наилучшим интересам ребенка;

б) обеспечить прозрачные и основанные на широком участии процессы составления бюджета на государственном и муниципальном уровнях, в которых могут эффективно участвовать гражданское общество, общественность и дети.

Сбор данных

10. Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2020 году правительственного руководящего комитета по информационному механизму по вопросам благополучия детей и то, что в 2022 году будет создан национальный информационный механизм по вопросам благополучия, здоровья и прав детей. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁴, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы с помощью информационного механизма собирались как качественные, так и количественные показатели, охватывающие все области Конвенции, и чтобы данные были дезагрегированы по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому положению;

б) укрепить сбор и анализ данных о дискриминации в отношении детей, детей с инвалидностью, психическом здоровье и насилии в отношении детей, включая домашнее насилие и сексуальную эксплуатацию и надругательства;

с) обеспечить эффективную координацию и обмен данными между соответствующими министерствами и ведомствами, включая Статистическую службу Исландии, Омбудсмана по делам детей, Direktorat здравоохранения и соответствующие образовательные учреждения, а также между профессиональными группами и гражданским обществом, и обеспечить использование этих данных для оценки политики и проектов в области прав детей.

Независимый мониторинг

11. Комитет отмечает, что дети могут подать жалобу Парламентскому омбудсмену на решения, процедуры или поведение государственных чиновников и что они могут получить соответствующую консультацию в управлении Омбудсмана по делам детей,

⁴ CRC/C/ISL/CO/3-4, п. 21.

но глубоко обеспокоен отсутствием механизма подачи жалоб для детей, охватывающего все области Конвенции, в том числе, когда жалобы касаются негосударственных субъектов.

12. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации⁵ и рекомендует государству-участнику:

а) создать независимый механизм для получения, расследования и компетентного рассмотрения жалоб от детей в дружественной к ребенку манере, в том числе применительно к частным лицам, который будет встроен или связан с Омбудсменом по делам детей, и обеспечить, чтобы Парламентский омбудсмен использовал дружественные к ребенку процедуры;

б) обеспечить, чтобы все дети знали о своем праве подать жалобу в рамках всех существующих механизмов и о конкретной возможности сделать это;

в) ускорить создание независимого механизма мониторинга и поощрения прав человека, включая права детей, и обеспечить его полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

13. С удовлетворением отмечая различные программы, направленные на повышение осведомленности о правах детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать работу по повышению осведомленности общественности о правах детей, в том числе путем распространения дружественных к детям педагогических материалов на исландском языке, и способствовать активному вовлечению детей в информационно-просветительскую деятельность;

б) обеспечить систематическое обучение по правам детей, Конвенции и первым двум Факультативным протоколам к ней для всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

В. Определение понятия «ребенок»

14. Отмечая, что с 2009 года было сделано очень мало исключений для вступления в брак в возрасте до 18 лет, Комитет настоятельно призывает государство-участник внести изменения в Закон о браке, чтобы отменить все исключения, допускающие вступление в брак в возрасте до 18 лет.

С. Общие принципы (ст. 2–3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Комитет приветствует принятие Закона о равном обращении независимо от расы и этнического происхождения в 2018 году и плана действий по вопросам иммигрантов в 2016 году, но обеспокоен отсутствием информации о формах дискриминации в отношении детей в государстве-участнике. Ссылаясь на задачу 10.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить различия между муниципалитетами в отношении доступа детей к услугам, в том числе путем обеспечения того, чтобы цели Фонда обеспечения равенства возможностей местных органов власти соответствовали национальной политике и стратегии в области прав детей;

⁵ Там же, п. 17.

б) обеспечить, чтобы законодательная база по вопросам дискриминации, включая закон о равном обращении, защищала детей от дискриминации; чтобы дети знали, как сообщать о случаях дискриминации; и чтобы случаи дискриминации в отношении детей расследовались компетентным органом;

с) провести исследование о масштабах и формах дискриминации детей, включая дискриминацию по признаку места жительства и в отношении детей-мигрантов, детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей родителей с неурегулированным статусом проживания, детей, живущих в бедности, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также детей с инвалидностью.

Наилучшие интересы ребенка

16. Комитет с удовлетворением отмечает включение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в Закон о детях и другие законы, но обеспокоен недостаточным применением этого принципа в административных и судебных разбирательствах и недостаточными знаниями специалистов, работающих с детьми. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить последовательное применение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в программах и законодательных, административных и судебных процедурах, в том числе в отношении родительской опеки и посредничества, а также решений о предоставлении убежища, международной защиты и видов на жительство;

б) издать руководящие указания, которыми руководствовались бы все соответствующие уполномоченные лица при определении наилучших интересов ребенка в любой сфере и при уделении должного внимания обеспечению этих интересов в качестве первоочередного фактора.

Уважение взглядов ребенка

17. Комитет приветствует усилия по поощрению участия детей в процессах принятия решений, в том числе при подготовке доклада государства-участника и через национальную ассамблею по делам детей, муниципальные и специальные молодежные советы, консультативную группу при Омбудсмене по делам детей и планы действий по обеспечению участия детей, однако обеспокоен тем, что детям младшего возраста не всегда предоставляется возможность того, чтобы их мнения были услышаны по всем касающимся их вопросам. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁶, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в Закон о молодежи с целью обеспечить создание во всех муниципалитетах молодежных советов и уточнить их функции, обязанности и мандаты в соответствии с парламентской резолюцией о дружественной к детям Исландии;

б) обеспечить, чтобы все дети могли выражать свое мнение и быть услышанными во всех затрагивающих их решениях, в том числе в судах и гражданских процессах, а также в решениях, касающихся опеки, контактов и убежища, и принять соответствующие поправки к законодательству, чтобы их мнения были услышаны и учтены в таких решениях;

с) продолжать укреплять меры по содействию конструктивному и полномочному участию всех детей, включая детей, находящихся в неблагоприятном положении, в жизни семьи, общины, школы и в процессе формирования политики на муниципальном и национальном уровнях, например

⁶ CRC/C/ISL/CO/3-4, п. 29.

путем обеспечения систематического учета результатов деятельности молодежных советов в процессе принятия государственных решений;

d) обеспечить, чтобы все соответствующие специалисты, работающие с детьми и в интересах детей, включая учителей и специалистов по уходу за молодежью, систематически проходили соответствующую подготовку по вопросам права ребенка на то, чтобы их мнения были услышаны и учтены.

D. Гражданские права и свободы (ст. 7–8 и 13–17)

Регистрация рождения и гражданство

18. Комитет приветствует поправки, внесенные в Закон о гражданстве Исландии в 2018 году, однако обеспокоен тем, что дети, родившиеся в государстве-участнике от родителей с неурегулированным статусом проживания, регистрируются как проживающие за рубежом, что негативно сказывается на их доступе к медицинским и другим услугам. Он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы дети родителей с неурегулированным статусом проживания имели доступ к медицинским и другим услугам и получали защиту от высылки в соответствии со статьей 102 Закона об иностранных гражданах, а также укрепить правовые пути приобретения гражданства для таких детей.

Право на идентичность

19. Комитет приветствует принятие Закона о гендерной автономии в 2019 году и рекомендует государству-участнику выделить достаточные ресурсы для его реализации, особенно в части предоставления соответствующих услуг и поддержки детям и их родителям, а также организовать обучение по гендерно нейтральной регистрации для специалистов, работающих с детьми.

20. С озабоченностью отмечая, что статья 4 Закона «Об искусственном оплодотворении и использовании гамет и эмбрионов человека для исследования стволовых клеток» допускает анонимность доноров, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право детей, зачатых с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, на информацию об их биологическом происхождении.

Свобода мысли, совести и религии

21. С обеспокоенностью отмечая, что в соответствии с законом о зарегистрированных религиозных общинах с поправками, внесенными в 2013 году, родители принимают решение о религиозном статусе ребенка при рождении, Комитет рекомендует, чтобы религиозный статус детей оставался необъявленным до тех пор, пока они не смогут принять решение самостоятельно.

Свобода ассоциации и мирных собраний

22. С озабоченностью отмечая, что лица моложе 18 лет не могут законно регистрировать свои ассоциации, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить поддержку и поощрение детей к созданию, законной регистрации и участию в собственных ассоциациях и инициативах.

Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к соответствующей информации

23. Комитет приветствует различные меры, принятые государством-участником для поощрения цифровой грамотности детей, защиты прав детей на неприкосновенность частной жизни и обеспечения безопасности детей в цифровой среде, в том числе путем принятия закона о защите данных в 2018 году. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжить разработку нормативных актов и политики обеспечения безопасности для защиты прав и безопасности детей в цифровой среде, в том числе путем введения эффективных правил для провайдеров услуг Интернет, и обеспечить надлежащую подготовку работников СМИ и других соответствующих специалистов по таким нормативным актам и политике;

б) обеспечить, чтобы законы о доступе к информации и цифровой среде защищали детей от вредного контента и материалов и рисков онлайн, а также предусматривали механизмы судебного преследования за нарушения;

в) продолжать усилия по повышению цифровой грамотности и навыков детей, учителей и семей.

Е. Насилие в отношении детей (ст. 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Насилие в отношении детей, включая отсутствие заботы, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

24. Комитет приветствует меры, принятые для борьбы с насилием в отношении детей, включая пересмотр Общего уголовного кодекса и Закона о детях, отмену требования о двойной наказуемости сексуальных преступлений в отношении детей, принятие национальных планов действий против соответственно насилия (2019–2022 годы) и сексуального и гендерного насилия и домогательств (2021–2025 годы), а также ратификацию Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) и Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

а) отсутствие достоверной статистической информации о насилии в отношении детей, хотя исследования показывают высокую распространенность насилия в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию и онлайн-насилие;

б) отсутствие информации о расследовании и судебном преследовании по факту случаев сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей;

в) недостаточность финансирования, выделенного на реализацию национального плана действий против насилия;

г) особая уязвимость детей с инвалидностью, детей, ищущих убежище, детей-мигрантов и детей, принадлежащих к группам меньшинств, к насилию;

д) многие службы, включая барнаусы (детские дома), имеют относительно длинные списки ожидания, что затрудняет доступ к адекватной поддержке.

25. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачи 5.2, 16.1 и 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное расследование и вмешательство во всех случаях насилия в отношении детей, включая отсутствие заботы и сексуальное надругательство, дома и вне его, а также в цифровой среде, и чтобы виновные привлекались к ответственности;

б) усилить меры по обеспечению того, чтобы дети, ставшие жертвами или свидетелями насилия, включая детей с инвалидностью и детей, ищущих убежище, имели оперативный доступ к дружественным к ребенку и многосекторальным средствам правовой защиты и комплексной поддержке, в том числе в барнаусе, с целью предотвращения вторичной виктимизации этих детей;

с) обеспечить механизмы поддержки детей-жертв насилия, включая службы защиты детей и региональные советы по защите детей, которые заменят комитеты по защите детей в 2023 году, достаточными ресурсами;

d) усилить меры, направленные на предотвращение насилия в отношении детей, с акцентом на детей, находящихся в особо уязвимом положении, включая детей с инвалидностью, детей, живущих в бедности, детей, ищущих убежище, и детей, принадлежащих к группам меньшинств;

e) далее укреплять программы повышения осведомленности и образования, включая соответствующие кампании, с привлечением детей, с целью повышения осведомленности о сексуальном насилии и эксплуатации детей, включая безопасность онлайн, как среди населения, так и среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, а также для выявления и адекватного реагирования на все случаи насилия в отношении детей, включая отсутствие заботы и сексуальное надругательство;

f) провести национальный опрос о насилии в отношении детей и обеспечить сбор данных о сексуальной эксплуатации и сексуальном надругательстве над детьми, в том числе о случаях, по которым было сообщено властям, проведено расследование и судебное преследование, а также о санкциях, которые были применены к виновным, и сделать выводы по поводу политики и практики в соответствии с правами ребенка.

Вредные виды практики

26. С озабоченностью отмечая, что Закон о процедурах стерилизации 2019 года позволяет стерилизовать детей, если считается, что продолжение рода будет иметь негативные последствия для их жизни и здоровья, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) запретить стерилизацию детей, особенно девочек с инвалидностью, без их информированного согласия;

b) обеспечить, чтобы проведение ненужного медицинского или хирургического лечения интерсексных детей было безопасно отложено до тех пор, пока дети не смогут дать свое информированное согласие, в соответствии с запретом на такие процедуры согласно Закону о гендерной автономии, и обеспечить возмещение детям, получившим ненужное лечение;

с) предоставлять адекватные социальные, медицинские и психологические услуги, консультации и поддержку интерсексным детям и их семьям.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5, 9–11, 18 (1)–(2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

27. Комитет приветствует продление срока родительского отпуска до 12 месяцев и гибкость, с которой такой отпуск может применяться между родителями, но с озабоченностью отмечает 6-месячный разрыв между окончанием родительского отпуска и началом посещения дошкольного учреждения в некоторых муниципалитетах. Комитет также обеспокоен длительным ожиданием при процедурах развода и установления опеки над детьми. Он рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить быстрое осуществление разбирательств по установлению опеки и другим семейным вопросам, в том числе путем увеличения числа профессионально подготовленных сотрудников, и обеспечить, чтобы и родители, и дети получали адекватные консультации и другие услуги поддержки;

b) обеспечить работающим родителям достаточное количество вариантов ухода за детьми после окончания родительского отпуска и до начала

посещения дошкольного учреждения, а также рассмотреть возможность проведения исследования в сотрудничестве с муниципалитетами для оценки влияния 6-месячного разрыва между окончанием родительского отпуска и началом посещения дошкольного учреждения, с тем чтобы предложить улучшения на национальном уровне.

Дети, лишенные семейного окружения

28. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые для развития патронатного воспитания, но обеспокоен большой нагрузкой на комитеты по защите детей и сообщениями о публикации личной информации детей, находящихся в системе защиты детей. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в приоритетном порядке провести реформу системы защиты детей с целью разработки стандартов качества и четких руководящих принципов для служб защиты детей и региональных советов по защите детей, сокращения времени рассмотрения дел, обеспечения психосоциальной поддержки детей, расширения охвата на все географические районы и выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов;

б) обеспечить, чтобы сотрудники всех органов по защите детей прошли обучение по правам детей, включая их право на неприкосновенность частной жизни, и по соответствующему законодательству;

в) далее укреплять систему патронатного воспитания, в том числе путем регулярного пересмотра условий размещения и непрерывного обучения, поддержки и консультирования приемных родителей;

г) усилить меры, направленные на предоставление образования, навыков и возможностей для самостоятельной жизни детям, покидающим учреждения альтернативного ухода, в том числе за счет увеличения финансирования и на основе оценок, проведенных в рамках плана действий по защите детей.

Г. Дети-инвалиды (ст. 23)

29. Комитет приветствует принятие в 2018 году закона об услугах для инвалидов, имеющих долгосрочные потребности в поддержке, который предусматривает конкретную защиту и поддержку для детей с инвалидностью, но обеспокоен длительным ожиданием детьми с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью диагнозов и адекватной поддержки.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить поддержку, оказываемую детям с инвалидностью, в частности детям-мигрантам с инвалидностью, для их социальной интеграции и индивидуального развития, в том числе путем обеспечения им быстрого доступа к программам раннего выявления и раннего вмешательства, а также путем выделения достаточных ресурсов для реализации закона об услугах для инвалидов, имеющих долгосрочные потребности в поддержке;

б) сократить время ожидания диагноза путем увеличения числа специалистов, предоставляющих эту услугу, и обеспечения доступности качественных услуг для детей с инвалидностью;

в) обеспечить, чтобы семьи детей-мигрантов знали, как обращаться за необходимой поддержкой, и решить проблему перепредставленности детей-мигрантов, направляемых в службы по оказанию услуг в связи с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью;

г) обеспечить, чтобы в случаях совместной опеки родители детей с инвалидностью, проживающие отдельно или разведенные, могли оба

пользоваться соответствующей поддержкой в рамках национальной программы медицинского страхования;

е) обеспечить доступность общественных и частных зданий для детей с инвалидностью, включая все разнообразные группы детей с различными потребностями.

Н. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (ст. 6, 18 (3), 24, 26, 27 (1)–(3) и 33)

Психическое здоровье

31. Комитет приветствует принятие в 2016 году политики и плана действий в области психического здоровья, но выражает обеспокоенность по поводу:

а) растущих показателей депрессии, тревожности, членовредительства и недосыпания, а также большого количества детей, принимающих прописанные лекарства от этих и других проблем, а также от синдрома дефицита внимания и гиперактивности;

б) длинных листов ожидания для детей, стремящихся получить услуги по охране психического здоровья, частично из-за нехватки специализированного персонала;

в) сообщений о том, что дети с проблемами психического здоровья помещаются под стражу из-за нехватки мест в психиатрическом отделении для детей и подростков в национальной больнице;

г) того факта, что сопоставимое комплексное укрепление психического здоровья, скрининг на наличие проблем с психическим здоровьем и услуги раннего вмешательства предлагаются не во всех старших классах средней школы.

32. Ссылаясь на задачу 3.4 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять службы и программы в области психического здоровья для детей, в том числе путем: i) улучшения координации между муниципалитетами и соответствующими министерствами, включая Министерство социальных дел и труда и Министерство по делам образования и детей, для обеспечения терапевтических служб психического здоровья в школах на всех уровнях и в общинах; ii) обеспечения того, чтобы количество квалифицированных медицинских специалистов, включая детских психологов и психиатров, было достаточным для своевременного удовлетворения потребностей детей в охране психического здоровья; iii) предоставления услуг по охране психического здоровья, учитывающих особые потребности детей-мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также детей с инвалидностью; и iv) лучшего мониторинга листа ожидания для повышения эффективности вмешательств;

б) инвестировать в профилактические меры, устранить основные причины самоубийств и плохого психического здоровья среди детей и обеспечить учет мнения детей при разработке доступных для них услуг реагирования;

в) обеспечить, чтобы назначение лекарств детям, в том числе для лечения тревоги, депрессии, нарушений сна и синдрома дефицита внимания с гиперактивностью, использовалось только в качестве крайней меры и после индивидуальной оценки наилучших интересов ребенка, а также чтобы практикующие врачи, дети и их родители были должным образом проинформированы о немедикаментозных альтернативах и возможных побочных эффектах такого медицинского лечения;

г) обеспечить обучение, подготовку и поддержку родителей детей с проблемами психического здоровья на базе общин в соответствии с политикой и планом действий в области психического здоровья;

e) запретить практику помещения детей с проблемами психического здоровья в места лишения свободы;

f) обеспечить комплексное укрепление психического здоровья, скрининг на наличие проблем с психическим здоровьем и услуги раннего вмешательства во всех старших классах средней школы.

Здоровье подростков

33. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и свои предыдущие рекомендации, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) интегрировать образование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, соответствующее возрасту, в обязательную школьную программу на всех уровнях образования и в программу подготовки учителей и обеспечить, чтобы оно включало хорошо скоординированное, соответствующее возрасту образование по вопросам гендерного равенства, сексуального разнообразия, прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, ответственного родительства, сексуального поведения и предотвращения насилия;

b) обеспечить, чтобы соответствующие специалисты проходили надлежащую подготовку по вопросам права подростков на услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

c) усилить меры по профилактике и решению проблемы распространенности употребления наркотиков, алкоголя и табака среди подростков, в том числе путем: i) предоставления подросткам точной и объективной информации о вредных последствиях злоупотребления алкоголем, наркотиками и психоактивными веществами, а также обучения жизненным навыкам по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, включая табачную и алкогольную зависимость; ii) обеспечения раннего выявления и надлежащего направления подростков, нуждающихся в лечении, в соответствующие службы, а также обеспечения доступности такого лечения и дружественного отношения к ребенку; и iii) обеспечения соблюдения законодательства в отношении маркетинга табака, включая электронные сигареты, среди детей и регулярной оценки эффективности различных мероприятий, направленных на снижение распространенности употребления наркотиков, алкоголя и табака среди подростков.

Кормление грудью

34. Комитет обеспокоен сообщениями о сокращении исключительно грудного вскармливания после первого месяца с момента рождения ребенка и рекомендует государству-участнику активизировать усилия, в том числе в рамках недавно согласованного соглашения с акушерками о посещении на дому, для содействия исключительно грудному вскармливанию в течение первых шести месяцев жизни ребенка.

Воздействие изменения климата на права ребенка

35. Комитет принимает к сведению различные принятые меры, в том числе по борьбе с выбросами углерода, для решения проблем, связанных с изменением климата. Ссылаясь на задачи 13.2 и 13.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы национальная политика и программы в области изменения климата и адаптации к нему осуществлялись в соответствии с принципами Конвенции и с учетом потребностей и взглядов детей;

b) содействовать при активном участии школ повышению осведомленности детей об изменении климата и их готовности к нему, в том числе

путем включения этого предмета в школьные учебные программы и программы подготовки учителей.

Уровень жизни

36. С удовлетворением отмечая меры, принятые для решения проблемы детской бедности, Комитет напоминает о задаче 1.2 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

а) продолжать укреплять свою политику по обеспечению всем детям адекватного уровня жизни, в том числе путем увеличения социальных пособий для семей с одним родителем, предоставления поддержки по уходу за детьми до начала дошкольного образования и предоставления адекватного и долгосрочного социального жилья для нуждающихся семей;

б) обеспечить, чтобы осуществляемые меры предусматривали пристальное внимание к детям из неблагополучных семей, особенно к детям одиноких родителей, детям родителей-инвалидов и детям-мигрантам;

в) оценить воздействие мер по борьбе с бедностью, включая любые негативные последствия для осуществления других прав, с целью обеспечения того, чтобы такие меры были комплексными и соответствовали подходу, основанному на правах ребенка.

I. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

37. Комитет приветствует меры, принятые для повышения качества образования и решения проблемы травли, в том числе посредством принятия образовательной политики на 2021–2030 годы, создания нового Министерства по делам образования и детей и таких инициатив, как политика Рейкьявика в области образования, дружественного к детям. Вместе с тем его обеспокоенность вызывают:

а) распространенность раннего выбытия из школы и прогулов, особенно на уровне средней школы и среди детей-мигрантов и детей с проблемами психического здоровья или трудностями в обучении;

б) недостаточность ресурсов и подготовки учителей для инклюзивного образования;

в) неадекватные результаты образования в том, что касается литературы, математики и наукоедения;

г) сообщения о травле детей, особенно детей с инвалидностью, в школах.

38. Ссылаясь на задачи 4.1, 4.5 и 4.a Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать усилия по сокращению и предотвращению раннего выбытия из школы и прогулов на основе анализа коренных причин, в том числе путем: i) предоставления финансовой поддержки детям, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом положении, для завершения полного среднего образования; ii) создания предлагаемой базы данных для регистрации учащихся в системе обязательного школьного образования; и iii) разработки руководящих принципов для выявления, регистрации и реагирования на случаи школьных прогулов;

б) усилить меры по обеспечению инклюзивного образования для всех детей с инвалидностью, включая детей с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, например путем: i) увеличения ресурсов, выделяемых на реализацию политики инклюзивного образования; ii) адаптации учебных программ и подготовки и назначения специализированных учителей и специалистов в интегрированных классах, чтобы дети с трудностями в обучении

получали индивидуальную поддержку и должное внимание; iii) предоставления ассистивных технологий и устройств; и iv) обеспечения разумного приспособления школьной инфраструктуры и транспорта;

c) активизировать усилия по повышению качества образования и обеспечению достаточного количества квалифицированных учителей, в том числе путем предоставления стимулов для привлечения учителей;

d) обеспечить выделение соответствующих бюджетных ассигнований на осуществление качественного многоязычного межкультурного образования для детей-мигрантов, в том числе с помощью соответствующих материалов, двуязычных учителей и образовательных инструментов;

e) бороться с насилием в школах, включая травлю, кибертравлю и онлайн-насилие, и обеспечить, чтобы такие меры включали профилактику, механизмы раннего выявления, повышение осведомленности о его пагубных последствиях, расширение прав и возможностей детей, подготовку учителей и протоколы вмешательства;

f) поощрять высококачественное профессиональное обучение для повышения навыков детей, особенно тех, кто бросил школу, и принять политику возвращения в школу для поощрения тех, кто хочет вернуться в школу;

g) обеспечить активное участие детей и молодежи в формировании образовательной политики.

Образование в области прав человека

39. С удовлетворением отмечая включение прав человека в национальную учебную программу, Комитет принимает к сведению задачу 4.7 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

a) укрепить преподавание прав детей и принципов Конвенции в контексте обязательной школьной программы во всех учебных заведениях и при подготовке учителей и специалистов в области образования, принимая во внимание рамки Всемирной программы образования в области прав человека;

b) разработать учебные материалы по правам человека, способствующие уважению и признанию расового, гендерного и другого многообразия, и обеспечить, чтобы учителя получали необходимую поддержку для преподавания прав детей в школах.

Отдых, досуг, рекреационная, культурная и художественная деятельность

40. Комитет приветствует руководящие принципы 2018 года по качеству работы центров внешкольной деятельности для детей в возрасте от 6 до 9 лет, а также планы действий соответственно по спорту и досугу и социальной деятельности для детей и молодежи. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать руководящие принципы по обеспечению качества досуга и внешкольной деятельности для детей старше 9 лет;

b) усилить поддержку инициатив, направленных на поощрение права детей на досуг, игры, развлекательные мероприятия, культурную жизнь и искусство, включая молодежные центры, спортивные клубы, молодежные ассоциации и детский культурный фонд, и обеспечить их соответствие стандартам качества, в том числе в отношении доступности и кадрового обеспечения;

c) обеспечить наличие и доступность спортивных, рекреационных, досуговых, культурных и художественных мероприятий для детей с инвалидностью, детей, ищущих убежище, и детей-мигрантов, детей, находящихся

в неблагоприятном социально-экономическом положении, и детей, проживающих в сельской местности;

d) в полной мере вовлекать детей в процессы планирования, разработки и контроля за осуществлением стратегий и программ, касающихся досуга, игр, развлекательных мероприятий, культурной жизни и искусства.

J. Особые меры защиты (ст. 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

41. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в 2016 году Закона об иностранных гражданах, меры, принятые для обеспечения того, чтобы все дети, ищущие убежище, проходили собеседование в дружественной к ребенку манере, а также планы государства-участника по выполнению всех рекомендаций, изложенных в докладе Министерства юстиции о детях, ищущих международную защиту. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) тот факт, что несопровождаемые дети, ожидая передачи на воспитание в приемную семью, остаются в центрах для временного размещения иногда месяцами и без надлежащей заботы со стороны сотрудника службы защиты детей;

b) использование стоматологических процедур для оценки возраста детей, ищущих убежище, и отсутствие процедуры, позволяющей им оспорить результаты любой оценки возраста.

42. Ссылаясь на совместные замечания общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, № 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) выделить достаточные ресурсы для эффективного осуществления Закона об иностранных гражданах и для всех реформ, предложенных в докладе Министерства юстиции о детях, ищущих международную защиту;

b) приоритизировать немедленную передачу несопровождаемых детей в приемные семьи и инвестировать ресурсы, необходимые для обеспечения того, чтобы все учреждения для временного размещения были дружественными к детям, с целью обеспечения их соответствия минимальным стандартам условий приема, психосоциальной и интеграционной поддержки, здравоохранения, социального обеспечения и образования для детей;

c) предоставить детям, ищущим убежище, соответствующую их возрасту информацию об их правах, доступных услугах и в соответствующих случаях процедурах подачи заявления на воссоединение семьи;

d) обеспечить, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, работающие с детьми, прошли обучение и получили копии соответствующих материалов с изложением процедур для обеспечения того, чтобы наилучшим интересам детей, ищущих убежище, уделялось первостепенное внимание во всех процессах предоставления убежища и чтобы их мнения были выслушаны, приняты во внимание и должным образом учтены;

e) осуществлять процедуры оценки возраста с помощью междисциплинарных методов, включая комплексную оценку психологического развития ребенка, только в случаях серьезных сомнений и с соблюдением правового принципа решения вопроса, вызывающего сомнение, в пользу рассматриваемого лица; и обеспечить, чтобы результаты таких оценок могли оспариваться затрагиваемой стороной по отдельности.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

43. Комитет по-прежнему обеспокоен наличием большого количества детей, которые могут начать выполнять легкие работы уже в 13 лет. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁷, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить, чтобы занятость детей во всех контекстах полностью соответствовала международным стандартам детского труда в отношении возраста, рабочего времени, условий труда, образования и здоровья;
- б) повышать осведомленность в школах, а также среди родителей и работодателей о правилах привлечения детей к оплачиваемой работе.

Торговля людьми

44. С удовлетворением отмечая создание в 2020 году национального механизма перенаправления жертв торговли людьми в соответствующие службы, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) установить процедуру выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, и обеспечить, чтобы соответствующие специалисты, работающие с детьми и в их интересах, прошли надлежащее обучение;
- б) эффективно расследовать и преследовать в судебном порядке случаи торговли детьми и обеспечить вынесение соответствующих обвинительных приговоров виновным.

Отправление правосудия в отношении детей

45. С удовлетворением отмечая, что после снятия государством-участником своей оговорки к статье 37 в 2015 году ни один ребенок не получил и не отбыл наказание в виде лишения свободы, Комитет принимает к сведению свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах детей в системе правосудия в отношении детей и рекомендует государству-участнику:

- а) принять законопроект, направленный на защиту прав детей в системе правосудия, включая положения, законодательно запрещающие опубликование имен детей, признанных нарушившими уголовное законодательство;
- б) усилить меры по обеспечению того, чтобы дети с сексуально неадекватным поведением, включая детей, которые могли совершить сексуальные преступления, получали соответствующее терапевтическое внимание и пользовались мерами по защите детей.

К. Последующие меры в связи с предыдущими заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по осуществлению факультативных протоколов к Конвенции

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

46. Комитет приветствует принятие в 2021 году закона о половой неприкосновенности. Со ссылкой на свои руководящие принципы 2019 года в отношении осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁸, Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях⁹ и рекомендует государству-участнику:

⁷ CRC/C/ISL/CO/3-4, п. 51.

⁸ CRC/C/156.

⁹ CRC/C/OPSC/ISL/CO/1.

а) обеспечить криминализацию всех форм торговли детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола, в том числе в отношении действий по производству и распространению материалов, рекламирующих преступления, описанные в Факультативном протоколе, а также производство, распределение, распространение, продажу или хранение материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми;

б) принять меры, специально направленные на предотвращение и решение проблемы онлайн-торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации и надругательств, в том числе путем обучения соответствующих специалистов.

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

47. Приветствуя включение Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, во внутреннее законодательство в 2013 году и законодательный запрет на вербовку детей в вооруженные силы в 2018 году, Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях¹⁰ и рекомендует государству-участнику:

а) установить в рамках законодательства экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений по Факультативному протоколу, когда они совершены лицом или против лица, являющегося гражданином государства-участника или имеющего связи с ним;

б) создать механизм раннего выявления детей, которые могли быть вовлечены в вооруженный конфликт за рубежом, и обеспечить им поддержку для их физического и психологического восстановления и их реинтеграции в общество.

L. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

48. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность присоединения к Факультативному протоколу, касающемуся процедуры сообщений.

M. Ратификация международных договоров по правам человека

49. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

N. Сотрудничество с региональными органами

50. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничать с Советом Европы по вопросам осуществления Конвенции и других международных договоров о правах человека как на территории государства-участника, так и в других государствах — членах Совета Европы.

¹⁰ CRC/C/OPAC/ISL/CO/1 и CRC/C/OPAC/ISL/CO/1/Corr.1.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и распространения их среди детей, в том числе наиболее обездоленных, в понятной для детей форме и обеспечения их широкой доступности. Комитет рекомендует также широко распространить на используемых в стране языках объединенные пятый и шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.

B. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер

52. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Руководящий комитет по правам человека и обеспечить, чтобы он имел мандат на координацию и подготовку докладов для международных и региональных механизмов по правам человека и взаимодействие с ними, а также на координацию и отслеживание национальных последующих действий и выполнения договорных обязательств и рекомендаций и решений, исходящих от таких механизмов. Комитет подчеркивает, что Руководящий комитет должен пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с национальным правозащитным учреждением, когда таковое будет создано, и гражданским обществом.

C. Следующий доклад

53. Комитет предлагает государству-участнику представить свой объединенный седьмой и восьмой периодический доклад к 26 ноября 2027 года и включить в него информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам¹¹, а его объем не должен превышать 21 200 слов¹². В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

¹¹ CRC/C/58/Rev.3.

¹² Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.