



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/428/Add.1  
16 September 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,  
подлежавшие представлению в 2002 году**

**Добавление**

**Багамские Острова\***

[29 августа 2003 года]

---

\* Настоящий документ содержит представленные в одном документе пятый, шестой, седьмой, восьмой, девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Багамских Островов, подлежавшие представлению соответственно 4 сентября 1984, 1986, 1988, 1990, 1992, 1994, 1996, 1998, 2000 и 2002 годов. Тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Багамских Островов (представленные в одном документе) и краткие отчеты о его заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. в документах CERD/C/88/Add.2 и CERD/C/SR.1189.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 11	3
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	12 - 47	6
А. Территория и население .....	12 - 33	6
В. Общее политическое устройство .....	34 - 46	12
С. Общие правовые рамки, обеспечивающие защиту прав человека .....	47	14
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ.....	48 - 276	15
Статья 2 .....	48 - 103	15
Статья 3 .....	104 - 116	28
Статья 4 .....	117 - 143	32
Статья 5 .....	144 - 253	39
Статья 6 .....	254 - 262	67
Статья 7 .....	263 - 276	69
Приложения*		

---

\* С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в архиве секретариата.

## Введение

1. Правительство Содружества Багамских Островов представляет свой сокращенный периодический доклад о законодательных, судебных, административных и прочих мерах, принятых в период с 1983 года по 31 июля 2003 года с целью осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
2. Последний периодический доклад (включающий третий и четвертый доклады, подлежавшие представлению соответственно 5 августа 1980 года и 5 августа 1982 года) был представлен Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в июне 1982 года и обсужден на двадцать седьмой сессии Комитета в августе того же года.
3. Содержащаяся в этом докладе информация представлена в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами, принятыми Комитетом 9 апреля 1980 года, включая дополнительные руководящие принципы по осуществлению статьи 7, принятые на двадцать пятой сессии 17 марта 1982 года и пересмотренные на сорок второй сессии 19 марта 1993 года, на пятьдесят пятой сессии 16 августа 1999 года и на пятьдесят седьмой сессии 21 августа 2000 года.

## Процедура подготовки отчетов

4. Подготовка настоящего доклада, охватывающего 20-летний период, оказалась исключительно сложной задачей. В его составлении участвовало 14 правительственных министерств и департаментов, наделенных конкретными полномочиями по соблюдению Конвенции в той мере, в которой это касается их обязательств по ее осуществлению. Министерству иностранных дел было поручено координировать компиляцию данных, которые необходимо представлять в соответствии с упомянутыми выше руководящими принципами подготовки докладов, которые были сформулированы КЛРД.
5. В тексте доклада делается ссылка на следующие законодательные акты Содружества Багамских Островов: а) Указ о независимости Багамских Островов и Конституция Содружества Багамских Островов; б) Закон о реформе и пересмотре законодательства, глава 3; с) Уголовный кодекс, глава 84; d) Закон об организациях эфирного вещания, глава 305; e) Закон о геноциде, глава 85; f) Уголовно-процессуальный кодекс, глава 91; g) Закон об экстрадиции, глава 96; h) Закон о борьбе с захватом заложников, глава 87; i) Закон об отношениях в промышленности (особенно главы 296 и 321); и j) Закон о парламентских выборах 1992 года. Если Комитету потребуются экземпляры законодательства, то их можно запросить через министерство иностранных дел, Нассау, Багамские Острова.

6. Министерство будет продолжать заниматься сбором необходимой информации и обновлением доклада и, если это необходимо, до проведения сессии Комитета в марте 2004 года, на которой будет рассматриваться вопрос о положении в Содружестве Багамских Островов.

### **Оговорки к Конвенции**

7. 10 июля 1973 года правительство Содружества Багамских Островов уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что в принципе оно признает, что договорные права и обязанности бывшей колонии Багамские Острова, ответственность за которую несло Соединенное Королевство, в соответствии с международным правом перейдут к Содружеству после получения им независимости.

8. В соответствии с этим уведомлением тогдашний министр иностранных дел distinguished Поль Л. Эддерлей сообщил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в "Письме о правопреемстве" о том, что правительство Багамских Островов заявляет, что оно считает Конвенцию действующей в отношении Багамских Островов на основании ее ратификации Соединенным Королевством и согласно нормам обычного международного права. В той же ноте в части, касающейся КЛРД, правительство дало следующее разъяснение:

"Во-первых, правительство Содружества Багамских Островов хотело бы заявить о том, как оно понимает статью 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Оно истолковывает статью 4 как требующую от участника Конвенции принятия дополнительных законодательных мер в областях, которые охватываются в подпунктах а), b) и c) этой статьи, лишь в той мере, в какой при должном соблюдении принципов, провозглашенных во Всеобщей декларации и изложенных в статье 5 Конвенции (в частности, право на свободу убеждений и на свободное выражение их), участник Конвенции считает, что некоторые дополнительные законодательные меры или изменения в существующем праве и практике в этих областях необходимы для достижения целей, изложенных в статье 4. И наконец, Конституция Содружества Багамских Островов предусматривает и гарантирует каждому лицу в Содружестве Багамских Островов основные права и свободы человека независимо от его расы или места происхождения. Конституция предусматривает проведение судебных процедур в случае нарушения любого из этих прав со стороны как государства, так и частного лица. Признание этой Конвенции Содружеством Багамских Островов не подразумевает принятия обязательств, выходящих за рамки Конституции, или какого-либо обязательства в отношении

введения судебных процедур, выходящих за рамки тех, которые предусмотрены Конституцией".

9. В связи с вышесказанным Соединенное Королевство делало ранее оговорки к статье 4, в которой осуждается пропаганда, поощряющая расовую дискриминацию, и предусматривается законодательство, в соответствии с которым расовая дискриминация является преступлением по закону. В оговорке Соединенного Королевства речь шла о том, что новое законодательство будет необходимо в том случае, если права, оговоренные в статье 5 Конвенции, в частности право на свободу мирных собраний и ассоциации, не предусматриваются в действующем законодательстве.

10. Содружество Багамских Островов присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 4 сентября 1975 года.

#### **Принятие поправок**

11. Правительство Содружества Багамских Островов приняло поправки к статье 8 Конвенции, депонировав свои документы о принятии 31 марта 1994 года. В этой статье говорится о том, что должен быть учрежден "Комитет по ликвидации расовой дискриминации" (в дальнейшем именуемый "Комитет"), состоящий из 18 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью, избираемых государствами-участниками из числа своих граждан, которые должны выполнять свои обязанности в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению и представительству различных форм цивилизации, а также главных правовых систем".

## I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### A. Территория и население

#### Географическое положение/территория

12. Багамские острова - это архипелаг площадью в 100 000 кв. миль, расположенный в правой части Индийского океана и состоящий из почти 3 000 небольших коралловых и скалистых островов. Из них только 70 являются обитаемыми и образуют 22 островные группы. В некоторых группах насчитывается лишь один остров, например Сан-Сальвадор, а в других - ряд островов и коралловых рифов, таких, как острова Берри. Архипелаг простирается более чем на 500 миль - от юго-восточного штата Флорида Соединенных Штатов Америки до северной части острова Эспаньола, на котором находятся Гаити и Доминиканская Республика, и лежит между 20° и 27° северной широты и 72° и 79° западной долготы. Общая площадь поверхности архипелага составляет 5 353 кв. мили. Омывающие Багамские острова воды практически свободны от загрязнения и донных отложений, благодаря чему они относятся к числу самых чистых и красочных вод мира. Благодаря тому, что на западе острова омываются великой "океанской рекой", известной под названием "Гольфстрим", климат в этом районе почти идеальный. Самая высокая точка поверхности - Комо-Хилл, имеет высоту 206 футов и расположена на острове Кэт. К востоку от острова Андрос - самого большого из Багамских островов, находится "Язык океана" - одна из самых глубоких океанских впадин в мире.

#### Население

13. До начала документальной регистрации исторических событий в том месте, которому предстояло стать Багамскими Островами, жили аборигены монгольского происхождения. Их корни уходят к периоду первой великой миграции из Старого света в Новый свет. Во время последнего ледникового периода почти 100 000 лет тому назад предки коренных багамцев перебрались на Американский континент по сухопутному мосту, который когда-то соединял Аляску с Сибирью. Первыми багамцами, существование которых подтверждается вещественными доказательствами, были американские индейцы племени лукаян - добросердечный, мирный народ, с которым Христофор Колумб встретился во время его вторжения на их острова 12 октября 1492 года и который был жестоко уничтожен испанцами. Слово "лукаян" происходит от слова "лукку-кайри", что означает "жители островов". Индейцы племени лукаян считались прекрасными земледельцами, искусными гончарами, ткачами хлопковых тканей, опытными ныряльщиками и умелыми мореплавателями, выходящими в море на

выдолбленных из ствола дерева каноэ собственной конструкции. Лишь недавно были проведены раскопки тех мест, в которых жили их общины, и из пещер, которые иногда использовались в качестве мест захоронения, были извлечены предметы их материальной культуры.

14. К 1520 году испанские работоторговцы вывезли все население Багамских островов, насчитывающее, вероятно, около 20 000 индейцев племени лукаян. До конца 1640 годов острова оставались необитаемыми, пока на них не прибыла группа английских пуритан (Eleutheran Adventurers). Приблизительно в 1656 году на острове Нью-Провиденс (остров Сайле) появились первые поселенцы, а через пять лет их уже насчитывалось более 900. В последующие 125 лет численность населения оставалась относительно небольшой и едва достигала 4 000 человек. В 1783 году в Нассау из Флориды прибыла первая группа лоялистов, и к 1789 году население колонии составляло приблизительно 11 300 человек.

15. В настоящее время большинство населения Багамских островов составляют чернокожие потомки рабов, завезенных в период XVII-XVIII веков, и белые потомки английских пуритан и лоялистов. Незначительное меньшинство составляют выходцы из Азии, стран Американского континента, Африки, а также карибских и европейских стран.

16. Официальным языком Содружества Багамских Островов является английский язык. Существует также "багамский диалект" английского языка, на котором говорит и который понимает большинство багамцев. В результате значительной иммиграции выходцев из Гаити этой группой населения широко используется "креольский язык", являющийся ухудшенным вариантом французского языка. В начальных, средних и высших учебных заведениях системы образования изучаются также другие языки, такие, как испанский, французский и немецкий.

### **Социально-экономические и культурные характеристики населения**

17. Основой багамской экономики являются главным образом туризм и финансовые услуги, при этом весьма незначительными являются доли сельскохозяйственного и промышленного секторов. В секторе туризма главным богатством Багамских Островов являются их обширные пляжи из белого песка, теплое море бирюзового цвета и благоприятный климат. Эти факторы, а также игорный бизнес в казино составляют основу хорошо развитой индустрии туризма. В 2002 году Багамские Острова посетило 4,4 млн. человек.

18. Развитию сектора финансовых услуг способствовало наличие благоприятного налогового законодательства. Столица страны Нассау, расположенная на острове Нью-

Провиденс и характеризующаяся прекрасным климатом, современной архитектурой, эффективными средствами связи и близостью к Соединенным Штатам Америки, явилась весьма подходящим местом для бурного развития банковской и финансовой отрасли. По состоянию на декабрь 2000 года в ней насчитывалось 410 учреждений, имеющих лицензию на ведение банковских и/или трастовых операций в соответствии с Законом о регулировании деятельности банков и трастовых компаний, причем как на территории, так и за пределами Содружества Багамских Островов.

19. Багамские Острова характеризуются неровными темпами развития и неравномерным распределением ресурсов. Большая часть экономической деятельности приходится на два главных населенных пункта - остров Нью-Провиденс, на котором находится столица страны город Насау, и остров Большой Багама, на котором находится второй по величине город страны - Фрипорт. Темпы роста экономики Багам были нестабильными в 90-е годы, при этом наивысший годовой показатель роста был достигнут в 1999 году и составил 5,9%. В 2002 году темпы роста оценивались на уровне 1%. В 2000 году размер дохода на душу населения составлял 13 582 багамских доллара, и в североамериканском регионе Багамы занимали третье место, уступая лишь Канаде и Соединенным Штатам Америки, и этот показатель дохода являлся самым высоким среди всех стран Карибского бассейна и Латинской Америки.

#### **Статистические данные о населении и продолжительности жизни в Содружестве Багамских Островов**

20. Согласно данным последней переписи населения и жилого фонда, проведенной в 2000 году, численность населения составляет 303 611 человек, в том числе 147 715 мужчин и 155 896 женщин. Показатель соотношения полов - 950, т.е. на каждую тысячу женщин приходится 950 мужчин. В период между 1990 и 2000 годами численность населения увеличилась на 19% благодаря среднегодовым темпам роста в 1,8%. В 2000 году в стране насчитывалось 88 107 домашних хозяйств, т.е. размер среднего домашнего хозяйства составлял 3,4 человека.

21. Население является пока сравнительно молодым, при этом более одной четверти его (29,4%) моложе 15 лет. Эта цифра меньше соответствующего показателя в 1990 году, равного 32,2%. Доля лиц в возрасте 65 и более лет увеличилась с 4,8% в 1990 году до 5,1% в 2000 году. Информация, касающаяся соответствующих демографических и экономических данных по отдельным годам, приводится в приложении I доклада.

## Распределение населения

22. Подобно многим другим странам Багамские Острова характеризуются явлением, которое нередко именуется непропорциональным распределением населения, т.е. оно широко и неравномерно разбросано по разным местам. Поскольку у страны отсутствует единая неразрывная сухопутная территория, неравномерное распределение усугубляется разбросом по многочисленным островам и коралловым рифам, как это показано в таблице 2, приведенной в докладе в виде приложения II. На долю самого крупного острова Андрос приходится 4,3% территории Багамских Островов, однако в 2000 году на нем проживало лишь 2,5% населения, что является уменьшением по сравнению с 4% в 1980 году. В отличие от него на долю острова Нью-Провиденс, где находится столица государства, приходится лишь 1,5% территории, однако в 2000 году на нем находилось 69% населения. На двух самых больших островах - Нью-Провиденс и Большой Багама - проживает 85% всего населения страны.

23. Плотность населения на острове Нью-Провиденс составляет 2 655 человек на 1 кв. милю. Весь остров считается городским центром. Наряду с городом Фрипортом на острове Большой Багам он считается городской зоной (приблизительно 80% населения). Соответственно в стране насчитывается 80% городского и 20% сельского населения.

24. В таблице 2 показан также рост численности населения на островах в период между переписями населения, проведенными в 1990 и 2000 годах. В течение этого периода на шести островах наблюдалось уменьшение численности населения, при этом самое значительное - 19,1% - произошло на небольшом острове Реггд. С другой стороны, на некоторых островах наблюдался значительный рост населения, больше всего на острове Сан-Сальвадор, где численность населения увеличилась более чем в два раза.

25. На Багамских Островах отсутствуют какие-либо регистрационные документы, показывающие распределение населения по расам или этническим группам. Подобные данные не собираются при помощи каких-либо основных административных форм или посредством проводимой раз в десять лет переписи населения или жилого фонда, а также периодических обзоров, осуществляемых Статистическим бюро. Как отмечалось ранее, с точки зрения этнического состава большинство населения составляют чернокожие багамцы. К ним относятся коренные багамцы и другие чернокожие жители африканского происхождения из таких районов, как Африканский континент и Карибский бассейн, особенно выходцы с острова Гаити (имеющие и не имеющие документы), составляющие самую большую этническую группу меньшинства на архипелаге, на долю которой приходится 7% населения.

26. В таблице 3, фигурирующей в качестве приложения III, содержится информация о населении в разбивке по гражданству. Согласно результатам доклада о переписи населения Управления статистики 2000 года багамцы (это понятие включает все этнические группы) составляли 87% населения, при этом гаитяне, как говорилось выше, являются второй по величине группой населения. На долю североамериканцев приходилось 1,9% населения, а доля выходцев из всех других стран Карибского бассейна составила 1,7% населения. Среди всех представленных этнических групп гаитяне были единственной группой, которая в период 1990-2000 годов характеризовалась увеличением своей доли в общей численности населения.

#### **Состав глав домашних хозяйств в разбивке по полу**

27. Перепись населения 2000 года показала, что хотя на каждом острове во главе большинства семей стоят мужчины, 36% домашних хозяйств на Багамских Островах (88 107) возглавляются женщинами, при этом соответствующие показатели являются низкими (19%) на Спениш уэллс и Абако (23%) и высокими (39%) на островах Нью-Провиденс и Маягуана (42%). Статистические данные показали также, что количество домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, возрастает более быстрыми темпами по сравнению с домашними хозяйствами, возглавляемыми мужчинами. Особенно интересным среди этих данных является тот факт, что мужчины являются главами семей в большинстве домашних хозяйств гаитянских иммигрантов и смешанных семьях гаитян и багамцев.

#### **Рождаемость**

28. Общий коэффициент рождаемости на Багамских Островах характеризовался постоянным его снижением в течение ряда лет, и в 2000 году он достиг всего лишь 17,4%. Кроме того, общий коэффициент фертильности снизился с 2,8% в 1980 году до 2,0% в 2000 году (свидетельствуя таким образом о том, что женщины рожают меньше детей).

29. Управление статистики сообщает о том, что с начала публикации Управлением данных о регистрации актов гражданского состояния в 1976 году 55% ежегодно регистрируемых живорожденных детей приходилось на долю незамужних матерей - тенденция, которая характеризовалась усилением (62%) в течение трех лет подряд, а именно в 1983, 1984 и 1985 годах, после чего ее показатель снизился до 56 и 59%, а затем стабилизировался на уровне 57% в 1992 году. Низкий показатель в размере 54%, который был отмечен в 1995 году, оказался нестабильным, и в 1999 году доля внебрачных детей составила 58%. Управление сообщает также о том, что за последние 29 лет (1970-1999 годы) на Багамских Островах было зарегистрировано 165 463 живорожденных, из

них 75 186 детей, или 45%, были законнорожденными. Остальные 90 027 детей, или 55%, были незаконнорожденными. Интересно отметить также, что 15% общего ежегодного количества рождений приходится на долю матерей-подростков и что один из каждых пяти родов у матери-подростка - это роды второго или третьего ребенка.

### **Смертность**

30. В 2000 году общий коэффициент смертности стабилизировался на уровне 5,3%. Отмечается также значительное снижение коэффициента детской смертности, который снизился с 30% в 1980 году до 14,8% в 2000 году. В 2000 году коэффициент материнской смертности оценивался в 37,8% на 100 000 живорожденных.

31. 50% смертных случаев на Багамских Островах являются результатом паралича, диабета, травматизма (случайного и умышленного) и некоторых видов рака. В 2000 году представители органов здравоохранения определили в качестве основных причин смертности на Багамских Островах такие болезни, как болезни сердца, на долю которых приходится 22% всех смертных случаев, СПИД (15,1%) и рак (13,8%). Если говорить о СПИДе, то это - главный убийца молодых людей в возрасте от 15 до 44 лет. Кроме того, возрастает озабоченность по поводу увеличения случаев травматизма и смерти, связанных с совершением насильственных преступлений в стране.

### **Продолжительность жизни при рождении**

32. Согласно самым последним данным, багамцы стали жить дольше. С 1980 года отмечается увеличение на несколько лет средней продолжительности жизни как мужчин, так и женщин. Продолжительность жизни мужчин увеличилась с 64,3 года в 1980 году до приблизительно 71 года в 2000 году. Что касается женщин, то, согласно статистическим данным, они живут почти на шесть лет дольше мужчин, и продолжительность их жизни увеличилась с 72,1 года в 1980 году до 77 лет в 2000 году.

### **Показатель грамотности**

33. Согласно последним данным, предоставленным секретариатом багамской организации "Давайте читать", 85% багамцев являются грамотными, а остальные 15% - неграмотными. Критерием грамотности является количество учащихся, окончивших шестой класс. Более 95% багамских учащихся оканчивают шестой класс, хотя значительная их доля характеризуется отсутствием полной функциональной грамотности.

## **В. Общее политическое устройство**

### **Тип правления**

34. Генерал-губернатор является представителем Королевы на Багамских Островах. Багамские Острова стали суверенной независимой страной 10 июля 1973 года. Поскольку они были в прошлом британской колонией, было решено, что Багамские Острова сохраняют Королеву Елизавету в качестве главы своего государства. Генерал-губернатор, который назначается и находится в должности по усмотрению Ее Величества, подписывает законопроекты, которые становятся законами после того, как они проходят через палату собрания и сенат, открывает заседания парламента, а также выступает с ежегодной тронной речью, подготовленной премьер-министром. Подобно Королеве генерал-губернатор никогда не высказывает каких-либо личных взглядов или мнений.

### **Законодательный орган**

35. Двухпалатный законодательный орган состоит из сената и нижней палаты собрания. Физически они находятся на площади парламента в центре Нассау, а именно палата - в западном здании, и сенат - в центральном здании. Здание Верховного суда находится за сенатом.

36. Палата собрания, история которой датируется 1729 годом, является самым могущественным органом правления. Она выпускает законы Багамских Островов и должна состоять, по меньшей мере, из 38 избранных представителей народа. В настоящее время насчитывается 40 членов парламента. Срок нахождения в парламенте составляет 5 лет, если премьер-министр не распускает палату раньше установленного срока. Палата собрания соответствует палате общин Соединенного Королевства и придерживается многих одинаковых традиций.

37. Сенат состоит из 16 членов, девять из которых назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра, четыре по рекомендации лидера оппозиции и три по рекомендации премьер-министра после консультации с лидером оппозиции. Наличие подобного механизма назначения позволяет оппозиции иметь не менее четырех членов в сенате и претендовать еще на три места в зависимости от количества ее депутатов в палате собрания.

38. Согласно закону палата собрания должна насчитывать, по меньшей мере, 38 избранных членов. Это количество может быть увеличено по рекомендации Комиссии

по избирательным округам, которая отвечает за пересмотр границ избирательных участков как минимум каждые пять лет.

39. Процедура принятия закона начинается с представления законопроекта в палату собрания. Он проходит три чтения, его обсуждают и в случае принятия направляют в сенат. В сенате законопроект проходит три чтения, обсуждается и в случае принятия направляется генерал-губернатору. После его подписи генерал-губернатором законопроект обретает силу закона.

### **Исполнительная власть**

40. Исполнительная власть - это кабинет, в который входят как минимум девять членов, включая премьер-министра и генерального прокурора. Все министры должны быть членами парламента. Кроме того, премьер-министр и министр финансов должны быть членами палаты собрания и до трех министров могут назначаться из числа сенаторов.

### **Судебная власть**

41. Статьями 93-103 главы VII Конституции Багамских Островов предусматривается наличие независимой судебной власти, а также право на обжалование в Тайном совете Ее Величества в Соединенном Королевстве. В основе судебной системы Багамских Островов лежит британское общее право, хотя имеется большое количество актов багамского статутного права. Судебная система включает Апелляционный суд, Верховный суд, мировые суды и Тайный совет Ее Величества.

42. Судом высшей инстанции в стране является Апелляционный суд, который заседает полную рабочую неделю в течение всего года. Пять судей, включая ведущего заседание председателя, трех судей-резидентов и одного судью-нерезидента, назначаются генерал-губернатором. С точки зрения исполнения служебных обязанностей они, как правило, являются ведущими судьями Содружества, члены которого не должны иметь каких-либо связей с Багамскими Островами в прошлом.

43. Заседания Верховного суда, который обладает общей, гражданской и уголовной юрисдикцией, ведет главный судья или один из десяти других судей, назначаемых генерал-губернатором в соответствии со статьей 94 (1) Конституции. Кроме того, имеются Верховный суд и два судьи-резидента во Фрипорте - втором по величине городе страны на острове Большой Багам, которые курируют Северные Багамы, включающие такие острова, как Бимини, Абако и Большой Багам.

44. Что касается мировых судов, то 14 из них находятся на острове Нью-Провиденс и 4 на Большом Багаме. Работой этих судов руководят оплачиваемые и выездные судьи, включая главного магистрата, заместителя магистрата, который заседает во Фрипорте, и двух старших магистратов, которые осуществляют суммарную юрисдикцию по уголовным делам, а также по гражданским делам на сумму не более 5 000 багамских долларов.

45. Что касается других "внешних островов", то административные должностные лица осуществляют на них суммарную юрисдикцию по уголовным делам менее серьезного характера, а также по гражданским делам на сумму не более 400 багамских долларов. Кроме того, имеются 16 мировых судей, которых назначают для рассмотрения дел, связанных с совершением мелких правонарушений на острове Нью-Провиденс.

46. Конституцией предусматриваются также Комиссия по вопросам государственной службы, Апелляционный совет по вопросам государственной службы, Комиссия по судебным и правовым вопросам и Комиссия по вопросам полицейской службы.

### **С. Общие правовые рамки, обеспечивающие защиту прав человека**

47. О приверженности соблюдению прав человека и основных свобод говорится в статье 15 Конституции (см. пункт 52 ниже), в которой предусматривается, что раса не является препятствием к осуществлению каждым человеком на Багамских Островах права на жизнь, свободу, неприкосновенность личности, защиту по закону, свободу совести, выражения мнений, собраний и ассоциации, а также права на защиту неприкосновенности его жилища и прочей собственности, а также права не быть лишенным имущества без выплаты надлежащей компенсации.

## **II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ**

### **Статья 2**

#### **A. Информация о законодательных, судебных, административных и прочих мерах, которые придают силу положениям пункта 1 статьи 2**

##### **Конституция/общее право**

48. Правительство Содружества Багамских Островов постоянно отдает себе отчет в том, что отвратительной практике расизма и расовой дискриминации во всех ее проявлениях не должно быть места в современном мире, и, когда появляется такая возможность, правительство выступает с осуждением подобной практики, где бы и когда бы она ни осуществлялась.

49. В том что касается ликвидации расовой дискриминации, то исторически позиция правительства Багамских Островов заключалась в том, что в соответствии с высшим национальным законом, а именно Конституцией Багамских Островов (Указ о независимости Багамских островов 1973 года), запрещается разработка законов, которые способствуют подобной дискриминации, а также не поощряется обращение с любым лицом (лицами) любым дискриминационным образом. Подобная политика охватывает другие сферы права, примером чего являются Закон о найме и Закон об экстрадиции, что является лишь одним из немногих примеров (см. ссылки на эти законы ниже). Верховный суд Содружества Багамских Островов рассматривает дела, связанные с разоблачением незаконного нарушения этой позиции, и обеспечивает надлежащие средства правовой защиты.

50. В Конституции Багамских Островов дискриминация определяется как "проявление различного отношения к разным лицам, которое определяется полностью или главным образом в зависимости от присущих им соответствующих отличительных признаков, таких, как раса, место происхождения, политические убеждения, цвет кожи или вероисповедание, на основании которых лица по одному из этих признаков лишаются прав или подвергаются ограничениям, которым не подвергаются лица, имеющие иные признаки, или которым предоставляются привилегия или преимущества, не предоставляемые лицам, имеющим иные соответствующие признаки. В Конституции также однозначно говорится о том, что "ни одно лицо не должно подвергаться дискриминации со стороны любого лица, действующего на основании любого публичного

права или находящегося при исполнении обязанностей в любом государственном учреждении или органе государственной власти".

51. Отсутствует какое-либо национальное законодательство против расовой дискриминации, за исключением следующих положений: а) статьи 15 и 26 Конституции Содружества Багамских Островов; б) Закон о геноциде (№ 29) 1969 года; и в) положение о запрещении торговли белыми рабами в соответствии с Законом об экстрадиции 1870 года, действие которого продлено королевским приказом.

52. Статьи 15-27 (Биль о правах) Конституции Содружества Багамских Островов гарантируют любому лицу его основные права и свободы. В статье 15 конкретно предусматривается защита от дискриминации на основании расы, цвета кожи, вероисповедания и т.д. Согласно этой же статье 15 все лица на Багамских Островах обладают основными правами и свободами, независимо от их расы, места происхождения, политических мнений, цвета кожи, вероисповедания или пола, однако при условии уважения прав и свобод других лиц и общественных интересов, а именно всех из нижеследующих прав на:

- а) жизнь, свободу, неприкосновенность личности и защиту закона;
- б) свободу совести, выражения мнений, собраний и ассоциации; и
- в) защиту неприкосновенности его жилища и другой собственности, а также защиту от лишения имущества без выплаты компенсации.

### **Запрещение расовой дискриминации**

53. Запрещение расовой дискриминации предусматривается статьей 26 Конституции, в которой говорится о том, что ни один закон не должен содержать какое-либо положение, которое либо само по себе, либо в силу своего действия является дискриминационным, и запрещается дискриминационное обращение с лицами со стороны любых других лиц на основании любого закона или при исполнении функций любого органа государственной власти.

54. В статье 26 (1) четко заявляется о том, что "Согласно положениям пунктов 4, 5 и 9 этой статьи ни один закон не должен содержать какое-либо положение, которое является дискриминационным само по себе или в силу своего действия". Эта норма усиливается статьей 26 (2), в которой говорится о том, что "Согласно положениям пунктов 6, 9 и 10 этой статьи ни одно лицо не должно являться объектом дискриминационного обращения

со стороны любого лица, действующего на основании любого писаного права или при исполнении функций любого органа государственной власти". Определение понятия "дискриминационный" приводится в статье 26 (3) и включает ссылки на различные виды обращения с различными лицами, определяемые полностью или главным образом в зависимости от присущих им отличительных признаков, таких, как раса, место происхождения, политические убеждения, цвет кожи или вероисповедание.

55. Имеются исключения к вышеуказанным положениям, касающиеся вопросов дохода, трудоустройства, усыновления и прочих вопросов. Эти исключения сформулированы в пунктах 4, 5, 6 и 7 статьи 26. Кроме того, в статье 26 рассматриваются также аспекты дискриминации, связанной с земельной собственностью. Подробное описание этих вопросов дается в пункте 8 а) и б) и включает, в частности, вопросы "в отношении передачи правового титула или аренды или соглашения относительно или с учетом передачи или дополнительно к передаче правового титула или аренды любого основанного на праве собственности или на праве аренды недвижимого имущества, которое может быть предметом наследования и которое было выставлено на продажу или аренду неограниченному кругу лиц".

56. Статьями 16-25 и 27 предусматривается дополнительная защита в таких областях, как защита права на жизнь; защита от бесчеловечного обращения; защита от рабства; защита от произвольного ареста и задержания; защита по закону; защита неприкосновенности жилища и другого имущества; свобода совести; защита свободы собраний и ассоциации; защита свободы передвижения; и защита от лишения собственности.

57. В отношении правового обеспечения основных прав статьей 28 (1) Конституции предусматривается: "Если любое лицо заявляет о том, что любое положение статей 16-27 (включительно) этой Конституции было нарушено, нарушается или может быть нарушено применительно к этому лицу, то в таком случае, без ущерба любому другому иску по этому же вопросу, который может быть подан по закону, указанное лицо может подать в Верховный суд иск о восстановлении прав в судебном порядке".

58. Правительство Багамских Островов признает тот факт, что определение расовой дискриминации в Конвенции является более широким с точки зрения сферы применения по сравнению с определением термина "дискриминационный" в Конституции в том смысле, что Конвенция содержит также ссылку на основные свободы в экономической, социальной, культурной или любой иной сфере общественной жизни, в то время как в Конституции отсутствует какая-либо четкая ссылка на дискриминацию в этих областях деятельности человека. Следует отметить однако, что то, что подразумевается или

означается, необязательно может быть фактически конкретным случаем. Например, термин "лица" в статье 26 (3) Конституции охватывает "всех лиц", а описательные термины "раса, цвет кожи, вероисповедание" и т.д. не являются исчерпывающими. Фактически статья 28 (1) Конституции усиливает это положение, поскольку "любое лицо", заявляющее о предполагаемом случае нарушения его основных прав, имеет право обращаться в Верховный суд Багамских Островов.

59. В свете вышесказанного позиция правительства Содружества Багамских Островов заключается именно в том, что на практике термин "дискриминационный" в том виде, в котором он определяется в Конституции, является достаточно всеобъемлющим для того, чтобы включать в себя определение расовой дискриминации, закрепленное в Конвенции, поскольку основные свободы отдельного лица относятся к числу наиболее важных положений Конституции.

60. Следует отметить, что для изменения определения термина "дискриминационный" в Конституции или внесения в него поправок требуется принятие конституционной поправки. Процедуры, соответствующие подобной рекомендации, изложены в статье 54 Конституции. Однако принятие любой поправки к Конституции может оказаться сложным процессом, что было подтверждено в 2001 году, когда для внесения поправок в некоторые статьи проводился национальный референдум (подробности см. ниже в пунктах 174-180).

**а) Меры, принятые в целях претворения в жизнь обязательства не совершать в отношении лиц, групп лиц или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и обеспечивать, чтобы все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, действовали в соответствии с этим обязательством**

61. В последнее время приняты меры в области трудоустройства в целях претворения в жизнь обязательства не совершать в отношении лиц, групп лиц или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и обеспечивать, чтобы все государственные и частные органы, а также государственные и частные учреждения действовали в соответствии с этим обязательством.

62. В соответствии с Законом о найме 2001 года, который регулирует взаимоотношения между всеми работодателями и работниками на Багамских Островах, работодателям или лицам, действующим от их имени, запрещается осуществлять дискриминацию в отношении работника или лица, подавшего заявление о найме на работу, на основании расы, вероисповедания, пола, семейного положения, политических убеждений,

инвалидности, возраста или болезни СПИДом. Эти обязательства четко изложены в разделе 6 а) и b) данного Закона.

63. Дальнейшее описание усилий, предпринятых с целью предотвращения дискриминации на рабочих местах, дается в пункте 200 ниже.

**b) Меры, принятые в целях выполнения обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую лицами или организациями**

64. Правительство Багамских Островов является безусловным противником расовой дискриминации и не поощряет, не защищает и не поддерживает расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами, организациями или странами. Это было четко продемонстрировано в эпоху существования отвратительной системы апартеида, когда Багамские Острова были одними из наиболее решительных противников этого режима и призывали к его ликвидации. Предпринятые Багамскими Островами усилия в этом отношении излагаются ниже в разделе, посвященном статье 3.

65. Несмотря на то, что Багамскими Островами не было принято никаких законодательных или иных мер в поддержку этой позиции согласно их обязательству по Конвенции, имеется четкое понимание того, что правительство Багамских Островов никогда не будет стимулировать или поощрять подобные виды деятельности или поощрять своих граждан к участию в них.

**c) Меры, принятые в целях пересмотра политики правительства, национальных и местных органов, а также для изменения, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации, где бы она ни существовала**

66. В настоящее время на Багамских Островах не проводится никакой политики правительства, национальных и местных органов, а также не действуют никакие законы или постановления, которые ведут к возникновению или увековечению расовой дискриминации.

67. Статья 52 (1) Конституции уполномочивает парламент Багамских Островов принимать законы в целях "мира, порядка и благого управления Багамскими Островами". В том случае, если парламентом принимаются законы, которые тем или иным образом не соответствуют положениям Конституции по вопросам расовой дискриминации или любому иному положению, то, согласно статье 2 Конституции, в которой Конституция

признается в качестве высшего закона Багамских Островов, подобные законодательные акты будут считаться недействительными и будут аннулироваться любым Верховным судом, рассматривающим аргументы по данному вопросу.

68. В 2000 году правительством был начат процесс конституционной реформы, при этом главная цель заключалась в "углублении демократии, усилении положений, направленных против расовых предубеждений и дискриминации, а также укреплении судебной системы". По данному вопросу просьба ознакомиться с пунктами 174-180 доклада.

**d) Меры, принятые в целях выполнения обязательства запретить и прекратить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, используя для этого все надлежащие средства, включая, при необходимости, и меры законодательного характера**

69. Защита от дискриминации на основании расы и т.д., осуществляемая любыми лицами, группами или организациями, предусматривается статьей 26 Конституции. В статье 26 (1) говорится, что "согласно положениям пунктов 4, 5 и 9 ни один закон не может содержать какого-либо положения, которое является дискриминационным либо само по себе, либо по своим последствиям".

70. Эта статья была и остается руководящим принципом, в соответствии с которым правительство Багамских Островов обеспечивает применение закона в отношении тех лиц, групп или организаций, которые пытаются осуществлять на практике или поощрять действия дискриминационного характера. Все багамцы, которые считают, что они являются объектом дискриминации в любой форме, имеют право в соответствии с Конституцией обращаться за получением сатисфакции через судебную систему.

### **Промышленный трибунал и справедливые трудовые нормы**

71. Багамский промышленный трибунал (БПТ), созданный в апреле 1997 года, наделен широкими полномочиями по разрешению конфликтов на рабочих местах, включая право на восстановление в правах и взыскание ущерба. Трибунал рассматривает споры, связанные как с основными, так и вспомогательными видами обслуживания. Подобные дела, как правило, рассматриваются публично в главном здании Трибунала в Нассау и в его региональном отделении на острове Большой Багама. В состав Трибунала входит председатель главного отделения в Нассау и два заместителя председателя - один в Нассау и один в региональном отделении в городе Фрипорт, Большой Багама. Помощь Трибуналу в его работе оказывают две группы по шесть человек каждая, представляющие интересы трудящихся и работодателей. Члены каждой из этих групп рекомендуются их

профсоюзом или ассоциацией работодателей и назначаются министром труда на трехлетний срок.

72. Заседания Трибунала проводятся на основе имеющейся информации и в соответствии с обычной практикой судопроизводства, когда после предъявления свидетельств проводится перекрестный допрос свидетелей. Рассмотрение дел является бесплатным, и стороны процесса могут самостоятельно представлять свои интересы.

73. Все багамцы и небагамцы, подающие законную жалобу в связи с ситуацией на рабочем месте, как связанную, так и не связанную с вопросами дискриминации, могут испрашивать получение сатисфакции в Трибунале.

**е) Меры, принятые в целях выполнения обязательства поощрять, в надлежащих случаях, объединяющие многорасовые организации и движения, равно как и другие мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров, и не поддерживать те из них, которые способствуют углублению расового разделения**

74. В отношении мер, принятых правительством в последнее время с целью поощрения многорасовых организаций и движений, см. пункты 244-251 ниже.

**В. Информация об особых и конкретных мерах, принятых в социальной, экономической, культурной и других областях с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или принадлежащих к ним лиц, с тем чтобы гарантировать им полное и равное осуществление прав человека и основных свобод в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции.**

**а) Положение женщин**

75. Багамские Острова подписали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в октябре 1993 года, и эта Конвенция вступила в силу 5 ноября 1993 года. После присоединения к Конвенции Багамским Островам пришлось сделать оговорки в отношении положений трех статей, а именно статьи 2 а), в которой предусматривается, что национальные конституции не должны содержать положений о дискриминации в отношении женщин; статьи 9 (пункт 2), в которой говорится о том, что государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей; и статьи 16, в которой предусматривается, что государства-участники "принимают все соответствующие меры для ликвидации

дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин... одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату".

76. Несмотря на вышесказанное, правительство Багамских Островов характеризуется приверженностью к полному участию женщин во всех секторах общества, а также поощряло и создавало благоприятные условия для того, чтобы женщины могли внести вклад в развитие страны.

77. Важной вехой в этом отношении явилось создание в 1981 году Управления по вопросам женщин, уполномоченного содействовать поощрению развития женщин на Багамских Островах. В 1995 году это Управление было переименовано в Бюро по делам женщин (БДЖ), и в настоящее время его курирует министр по вопросам социального обеспечения и общественного развития.

78. БДЖ работало ранее в сотрудничестве с Национальным консультативным советом женщин с целью удовлетворения многогранных потребностей всех женщин страны. Его инициативы пользовались поддержкой национальных неправительственных женских организаций.

79. На Багамских Островах женщины могут свободно заниматься любым видом деятельности или выбирать род занятий и имеют полный и бесплатный доступ ко всем видам общественного обслуживания.

80. В отношении вопросов гражданства введение в 1997 году свидетельств о заключении брака позволило иностранным супругам багамских мужчин и женщин заниматься поиском работы в любой отрасли багамской экономики, при этом не требуется наличие у них разрешения на конкретную работу. Эти свидетельства не решают всех проблем, ибо в тех случаях, когда женщина находится в браке в течение пяти лет, все еще существуют основания для жалоб в связи с отсутствием какого-либо равного права супруга-мужчины на подачу заявления о предоставлении гражданства, а также автоматического права на работу и проживание в стране до тех пор, пока сохраняется семейное положение. В настоящее время назначена Комиссия по пересмотру Конституции, возглавляемая бывшим генеральным прокурором, с тем чтобы проанализировать, в частности, данную проблему.

81. Участие женщин является особенно очевидным благодаря их представленности в политике. После введения в 1962 году всеобщего избирательного права количество

багамских женщин, осуществляющих свое право на голосование во всех восьми всеобщих выборах, постоянно превышало количество голосующих мужчин. Это вновь ярко проявилось во время проведения всеобщих выборов 2 мая 2002 года, на которых доля женщин составила более 52% всех участвовавших в голосовании лиц.

82. В том что касается всеобщих выборов 2002 года, то среди 133 кандидатов, которые вели борьбу за избрание в парламент (нижняя палата), была 31 женщина. Из них 8 женщин были избраны. В результате женщины составляют в настоящее время 20% депутатов парламента. Среди членов кабинета 25% составляют женщины, которые занимают такие должности, как заместитель премьер-министра и министр по вопросам национальной безопасности (впервые в истории страны), министр по вопросам финансовых услуг и инвестиций, министр по вопросам социального обслуживания и общественного развития и министр транспорта и авиации. В настоящее время женщины составляют также 43% сената (верхняя палата), председателем которого также является женщина. 13 ноября 2001 года багамцы явились свидетелями назначения первой женщины на пост генерал-губернатора на независимых Багамах, которым стала Ее Превосходительство дама Айви Дюмон.

83. На уровне исполнительной власти женщины занимают ряд ключевых должностей или возглавляют ряд важных учреждений, в том числе такие должности, как главный судья, председатель апелляционной камеры Верховного суда, финансовый секретарь, постоянные секретари в 11 из 15 правительственных министерств, главный врач, директор департамента правовых дел и директор департамента образования. Список женщин, занимающих должности в органах исполнительной власти (министерства и государственные учреждения), имеется в секретариате.

84. В отношении вопроса дискриминации следует отметить, что до 31 января 2002 года существовала определенная дискриминация по закону, которая касалась женщин, являющихся наследниками лица, которое умерло, не оставив завещания. Кроме того, Конституция Багамских Островов по-прежнему отдает предпочтение мужчинам при предоставлении гражданства по сравнению с их супругами-иностранками, в результате чего женщины не могут передавать гражданство несовершеннолетним детям, рожденным от иностранных супругов.

85. В 2001 году правительство Багамских Островов начало проведение консультаций с гражданами страны с целью внесения поправок в Закон о наследовании. Во время проведения этих консультаций БДЖ совместно с различными местными неправительственными женскими организациями содействовало правовому просвещению женщин для обеспечения того, чтобы они были в курсе тех последствий, которые имеет

для них основное законодательство. Благодаря этим мероприятиям было проведено основанное на знании фактов обсуждение предполагаемой поправки к Закону о наследовании. 1 февраля 2002 года эта поправка к Закону о наследовании вступила в силу, в результате чего был отменен принцип первородства и всем детям, независимо от их пола, была обеспечена возможность равноправного наследования имущества родителя в случае отсутствия завещания.

86. 27 февраля 2002 года правительство Багамских Островов провело референдум с целью внесения поправок в Конституцию, которые касались, в частности, вопроса гражданства. При общей численности населения в 310 000 человек для участия в голосовании на референдуме было зарегистрировано 135 480 избирателей, и доля женщин среди голосующих составила 54,8%. Хотя результаты референдума оказались отрицательными с большим перевесом голосов, по общему признанию, они не явились отказом предоставить равные права женщинам, а скорее результатом процесса, который лишил гражданское общество возможности получения достаточного времени для обсуждения и интернализации предложенных изменений. Была назначена Конституционная комиссия, которой было поручено пересмотреть вопросы конституционного изменения, включая вопрос о равенстве полов.

87. В рамках системы Организации Объединенных Наций Багамские Острова принимали участие на самом высоком уровне в четвертой Всемирной конференции по вопросам женщин, проведенной в Пекине, Китай, 4-15 сентября 1995 года. Пекинская декларация - итоговой документ Конференции - относится к числу руководящих принципов, определяющих политику правительства по вопросам женщин. Правительство полностью поддерживает формулировку, содержащуюся в пункте 9 Декларации: "Обеспечению полного осуществления прав человека женщин и девочек детей в качестве неотъемлемой, составной и неделимой части всех прав человека и основных свобод".

88. Кроме того, ежегодно женщины на Багамских Островах вместе с женщинами всего мира отмечают 8 марта Международный женский день. Проводятся праздничные мероприятия, лекции и выставки, посвященные успехам и различным достижениям женщин на Багамских Островах за последние годы.

89. В настоящее время министр по вопросам социального обслуживания и общественного развития призывает женские группы в стране вступать в Национальную организацию женских ассоциаций на Багамских Островах (НОЖАБО). К числу поставленных НОЖАБО задач относится создание некоммерческого объединения женских организаций, которое будет иметь сеть своих отделений, с тем чтобы стать всемирным центром по распространению информации и идей, а также оказанию помощи

багамским женщинам; кроме того, эта организация будет защищать интересы женщин и решать волнующие их вопросы.

**b) Меры в отношении расовой дискриминации, принятые Багамскими Островами в рамках системы Организации Объединенных Наций и Организации американских государств**

**i) Празднование 50-й годовщины Организации Объединенных Наций**

90. В сентябре 2003 года будет отмечаться 30-я годовщина членства Содружества Багамских Островов в Организации Объединенных Наций. Страна получила статус члена на сорок третьей сессии Организации в сентябре 1973 года. 30 лет спустя правительство Содружества Багамских Островов по-прежнему является убежденным сторонником целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также той идеи, которая легла в основу Организации, а именно "избавить грядущие поколения от бедствий войны".

91. Во время празднований 50-й годовщины Организации Объединенных Наций в 1995 году делегацию Багамских Островов на специальной юбилейной сессии, проведенной в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, возглавлял бывший премьер-министр Содружества Багамских Островов досточтимый Хьюберт А. Инграхам. На этой сессии премьер-министр открыто осудил расовую нетерпимость и этническую ненависть.

92. Министр иностранных дел следующего правительства достопочтенный Фредерик Митчел подтвердил на пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций приверженность правительства принципам Всеобщей декларации прав человека.

**ii) Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

93. Багамские Острова принимали активное участие в процессе подготовки Конференции и были представлены на этой Конференции, которая состоялась в Дурбане, Южная Африка, 31 августа - 8 сентября 2001 года, своим заместителем постоянного представителя при Организации Объединенных Наций.

94. Вместе с другими странами правительство поддержало принятие итоговой Декларации Конференции и прилагаемую к ней Программу действий, и в этой связи

сделает все возможное, чтобы следовать рекомендациям, содержащимся в обоих документах, и выполнить их.

95. Правительство Багамских Островов полностью разделяет мнение, изложенное в пункте 77 Декларации о том, что "всеобщее присоединение к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее всестороннее осуществление имеют важнейшее значение для поощрения равенства и недискриминации во всем мире".

96. В марте 2001 года правительство Багамских Островов вместе с главами более 80 других государств подписало Заявление Конференции о перспективах на будущее под названием "Терпимость и многообразие - перспектива на XXI век". От имени правительства Декларация была подписана Его Превосходительством сэром Орвиллом Тернквестом в качестве главы государства. Церемония подписания широко освещалась, с тем чтобы информировать всех багамцев о важном значении Декларации и в то же время обратить их внимание на факт проведения Конференции.

97. Следует также напомнить о том, что эта Декларация была подготовлена по инициативе Верховного комиссара по правам человека г-жи Мэри Робинсон и Генерального секретаря Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Багамские Острова полностью поддерживают принципы Декларации, призывающие к "полному признанию человеческого достоинства и равенства всех людей и соблюдения всех прав человека в полном объеме".

### **iii) Организация американских государств**

98. Багамские Острова стали членом Организации американских государств (ОАГ) в сентябре 1983 года. В течение почти 20 лет членства Багамские Острова принимали и продолжают принимать активное участие через свое Постоянное представительство при ОАГ в работе Генеральной Ассамблеи и различных советов Организации, уделяя при этом особое внимание вопросам, связанным с наркотиками, правами человека, мигрантами и Гаити. В еще большей степени это проявляется в участии и представительстве на самом высоком уровне в очередных сессиях Организации, которые ежегодно проводятся в июне.

99. Празднование 50-й годовщины Организации в 1998 году (которое фактически началось в 1997 году) проводилось в виде как подготовительных, так и юбилейных мероприятий. Подготовительные мероприятия включали семинары, выпуск юбилейных марок, публикацию книги с изложением эпохальных исторических событий в странах полушария и другие культурные мероприятия. В ходе юбилейных мероприятий

освещались такие события или церемонии, которые проводились совместно с теми мероприятиями, которые были запланированы правительством Колумбии - принимающей страны, в которой в апреле 1998 года проходили специальные церемонии.

100. Участие Багамских Островов в праздновании 50-й годовщины включало участие багамской делегации в юбилейном мероприятии, во время которого тогдашний посол при ОАГ, Его Превосходительство сэра Арлингтон Г. Батлер, подписал Юбилейный акт, в котором подтверждалась поддержка и приверженность Багамских Островов целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации. Кроме того, главный почтамт Багамских Островов выпустил серию юбилейных марок в честь празднования указанной годовщины.

#### **iv) Религиозная терпимость**

101. Статьей 22 Конституции, т.е. высшего закона страны, предусматривается защита свободы совести для граждан Багамских Островов. В этой статье говорится следующее:

- i) "Ни одному лицу, без его собственного на то согласия, нельзя препятствовать пользоваться его правом на свободу совести, и для целей настоящей статьи упомянутая свобода включает свободу мысли и религии, свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать и пропагандировать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публично или частным порядком, в отправлении культа, учении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов".

102. Багамские Острова считаются весьма религиозной страной. Главной религией является христианство, и церковь оказывает большое влияние на багамское общество, включая деятельность правительства. Кроме того, церковным новостям и событиям отводится главное место во всех местных ежедневных публикациях. Библия проповедуется в буквальном смысле слова, и связанные с ней ссылки и цитаты являются обычным явлением практически во всех аспектах повседневной жизни. Кроме того, церковная служба является составной частью праздничных событий и мероприятий.

103. Согласно данным переписи населения 2000 года, на острове Нью-Провиденс представителями трех главных конфессий являются следующие церкви: баптистская (35%), англиканская/епископальная (15%) и римско-католическая (14%). Помимо христианства, правительство Багамских Островов разрешает практиковать в стране все формы религии, в том числе бахаизм, Христианская наука, греческая православная церковь, Свидетели Иеговы, иудаизм, мусульманство/ислам, Святые последнего дня

(мормоны) и растафарианизм. Всем членам вышеупомянутых религиозных групп разрешается практиковать свою веру беспрепятственно, без какого-либо опасения или боязни вмешательства.

### Статья 3

**Информация о законодательных, судебных, административных или других мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 3 Конвенции, и, в частности, мерах, способствующих осуждению расовой сегрегации и апартеида и выполнению обязательства предупредить, запрещать и искоренять любую практику такого характера на территориях, находящихся под юрисдикцией представляющего доклад государства**

104. Несмотря на отсутствие конкретных положений, касающихся расовой сегрегации и апартеида, Конституция запрещает, тем не менее, препятствовать свободному передвижению любого лица, в том числе препятствовать осуществлению права отдельного лица на проживание в любой части Багамских Островов. Статьей 25 (1) предусматривается следующее: "Ни одному лицу, без его собственного на то согласия, нельзя препятствовать пользоваться его правом на свободу передвижения, и для целей настоящей статьи упомянутая свобода означает право свободно передвигаться по территории Багамских Островов, право уезжать с Багамских Островов и иммунитет от высылки с...".

105. Багамские Острова - это свободное и открытое общество, в котором все багамцы пользуются неотъемлемым правом проживать в стране и в полной мере использовать все предоставленные им возможности. Не существует и не поощряется правительством никакая политика, способствующая разделению людей на основе, в частности, расы, этнического происхождения, религии или инвалидности. За последние пять десятилетий на Багамских Островах наблюдается резкое увеличение количества приезжающих в страну граждан разных рас (см. пункты 200-204 и 247-251 ниже). Хотя некоторые из этих граждан в силу очевидных причин решают проживать в определенных районах островов, это объясняется не какой-либо политикой, осуществляемой по указанию правительства, а скорее выбором самих граждан. Эти новые иммигранты могут свободно ассимилироваться с основным населением страны и, действительно, поступают подобным образом, хотя это объясняется в большей степени условиями, необходимыми для их экономического и социального выживания.

### **Позиция Багамских Островов в отношении апартеида**

106. Багамские Острова были главным участником борьбы против отвратительной системы апартеида и принимали соответствующие меры на государственном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы прекратить любые политические и экономические связи между южноафриканским режимом и Британским Содружеством Наций, членом которого являются Багамские Острова.

107. На местном уровне через организации эфирного вещания и органы печати правительство Багамских Островов четко заявило о своей позиции, в соответствии с которой будут полностью прекращены какие-либо торговые отношения с Южной Африкой или любыми компаниями, ведущими дела в Южной Африке, до тех пока в этой стране продолжается осуществление политики угнетения. Южноафриканцы были лишены возможности свободного посещения багамской территории. Исключения к этому правилу допускались только по гуманитарным основаниям или в тех случаях, когда доступ на Багамские Острова для южноафриканцев не вступал в явное противоречие с оппозицией правительства режиму апартеида. Кроме того, все другие связи, например образовательного, социального или научного характера, были также приостановлены на неопределенный период времени.

108. Багамское правительство также решительно поддерживало активное участие неправительственных организаций в борьбе с апартеидом. Главными частными организациями на Багамских Островах, которые участвовали в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, были такие организации, как созданный на местной основе Багамский комитет по Южной Африке (БКПЮА) и ассоциации по правам человека островов Нью-Провиденс и Большой Багама.

109. В то время БКПЮА наиболее решительно заявлял о своем осуждении расизма и расовой дискриминации в целом и апартеида в частности. Комитет играл также важную роль в повышении осведомленности общественности о состоянии тех лиц, которые страдают от санкционированного правительствами преследования на расовой основе. Кроме того, Комитет способствовал укреплению убеждения в том, что апартеид является нарушением основных прав личности, включая право на самоопределение. Комитет также последовательно поддерживал призыв Организации Объединенных Наций положить конец апартеиду, а также осуществление обязательных санкций против режима Претории. В 1988 году Комитет организовал марш в ознаменование 70-летия тогдашнего лидера в борьбе против апартеида и первого черного президента Южной Африки в период после ликвидации апартеида - г-на Нельсона Манделы. В сентябре того же года Комитет

провел публичный семинар для обсуждения вопросов, с которыми сталкиваются Южная Африка и Намибия.

110. Ассоциации по правам человека играют весьма важную роль в привлечении общественного внимания к проблемам, с которыми на Багамских Островах сталкиваются незаконные иммигранты, и в последнее время эти ассоциации принимают участие в судебных процессах и общественных демонстрациях в поддержку прав иностранцев. Кроме того, они организовали публичные совещания и семинары, цель которых заключается в информировании широкой публики о порочных аспектах расовой дискриминации. Эта деятельность осуществляется без какого-либо вмешательства со стороны правительства.

111. На региональном уровне правительство Багамских Островов оказывало поддержку соответствующим усилиям Карибского сообщества (КАРИКОМ), в частности, разделяло его позицию против апартеида в спорте.

112. Багамские Острова являются государством-участником Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него. Во время проведения международной кампании по ликвидации системы апартеида Багамские острова полностью поддержали все региональные и международные мероприятия, соответствующие целям и задачам программы Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

113. На международной арене, и в частности в Организации Объединенных Наций, Багамские Острова играли активную роль и полностью поддерживали все принятые резолюции, которые были направлены на ликвидацию позорного явления апартеида. Багамские Острова также регулярно вносили взносы в ряд фондов Организации Объединенных Наций по борьбе с апартеидом, которые были предназначены для ликвидации апартеида, и каждые два года делали взносы в Целевой фонд для программы второго Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Еще одним подтверждением приверженности правительства принятию конкретных мер против апартеида явились его взносы в программу Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки и в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для распространения информации против апартеида.

114. В мае 1981 года правительство Багамских Островов вместе с членами БКПЮА поддерживали контакты со Специальным комитетом против апартеида (Багамские Острова/Организация Объединенных Наций) и были представлены на Конференции Организации Объединенных Наций по санкциям против Южной Африки, которая

состоялась в Париже в ноябре 1981 года. БКПЮА вносил также денежные взносы для оказания помощи в борьбе против угнетения чернокожих южноафриканцев расистским правительством Южной Африки. БКПЮА принимал также активное участие в просвещении багамского населения по вопросам порочного характера расизма и расовой дискриминации, особенно системы апартеида.

115. Багамские Острова являются также государством - участником подписанного в 1977 году в Глениглз Соглашения государств - членов Содружества об апартеиде в спорте и Международной конвенции против апартеида в спорте. Параллельно с осуществлением этих соглашений правительство Багамских Островов просило своих граждан не принимать участие в спортивных мероприятиях с южноафриканскими спортсменами и не разрешало спортсменам, проживающим в Южной Африке или представляющим эту страну, въезжать на Багамские Острова для участия в спортивных соревнованиях.

116. В октябре 1985 года правительство Багамских Островов выступило в качестве принимающей стороны Встречи глав правительств стран Содружества (ВГПСС), на которой было согласовано Соглашение Содружества по борьбе с апартеидом в Южной Африке (Соглашение, подписанное в Нассау). В этом Соглашении содержится призыв к ликвидации режима апартеида в Южной Африке в течение шести месяцев и принятию санкций в том случае, если это не удастся сделать. Под председательством покойного достопочтимого сэра Линдера Пиндлинга, который в то время являлся премьер-министром Багамских Островов, ВГПСС назначила Группу авторитетных лиц с целью содействия диалогу, направленному на изменение ситуации в Южной Африке и установление нерасистского демократического режима. Сэр Линден также являлся председателем мини-встречи на высшем уровне стран Содружества в Лондоне, которая последовала после проведения ВГПСС, на которой большинство стран согласилось с необходимостью усиления экономического давления на режим Претории. В тот период правительство Багамских Островов также от всего сердца поддерживало идею о том, что международное сотрудничество является наиболее эффективным способом сдерживания распространения апартеида.

## Статья 4

### **А. Информация о законодательных, судебных, административных и других мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 4 Конвенции, и, в частности, о мерах, принятых в целях выполнения обязательства по принятию немедленных и позитивных мер, направленных на искоренение любого подстрекательства к расовой дискриминации или актов расовой дискриминации**

#### **а) Распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации**

117. Хотя в багамском законодательстве отсутствует положение относительно наказания за правонарушение, связанное с распространением идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, законом о клевете (Уголовный кодекс, глава 84) предусматривается наказание лиц, занимающихся распространением идей, в результате которых отдельное лицо становится объектом всеобщей ненависти, провоцируемой письменными и печатными материалами, рисунками или изображениями или любыми иными средствами, а не только жестами, высказываниями или звуками.

118. В разделе 316 Уголовного кодекса конкретно говорится о том, что "лицом, виновным в клевете, является лицо, которое посредством печатных и письменных материалов, рисунков, изображений или иных средств, а не только жестов, высказываний или звуков публикует незаконным образом любые клеветнические материалы в отношении другого лица, причем делает это неумышленно или умышленно с целью оклеветать указанное лицо". Вопрос о диффамации рассматривается в разделе 317 (1), в котором лицу вменяется в вину любое преступление или неправомерное поведение в любом государственном учреждении и т.д.; и в разделе 318 (1) рассматривается вопрос о том, что считается клеветой применительно к понятию опубликование в виде, в частности, печатного и письменного материала, выставки, чтения и декламации.

119. В случае совершения клеветнических действий по небрежности правонарушителю грозит шестимесячное тюремное заключение (определение понятия "небрежность" содержится в разделе 13 Уголовного кодекса). В соответствии с разделом 315 (2) Уголовного кодекса, в случае умышленного совершения клеветнических действий, правонарушитель приговаривается к максимальному двухлетнему сроку тюремного заключения (определение понятия "умысел" содержится в разделе 12 Уголовного кодекса).

120. Согласно Уголовному кодексу генерал-губернатор также наделяется полномочиями запрещать в приказном порядке импорт любых публикаций, включая прошлые или будущие публикации любого агентства или учреждения, которые, по его мнению, будут противоречить общественным интересам. Эти полномочия изложены в разделе 397 (1) Кодекса. Кроме того, разделом 397 (2) предусматривается, что лица, которые занимаются импортом, публикацией, продажей или предложением для продажи, распространением или воспроизведением публикаций или любых отрывков из них, являются виновными в совершении преступления и подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком в два года при совершении подобного преступления в первый раз или штрафу в 1 000 багамских долларов или тому и другому, или тюремному заключению на срок в три года в случае повторного совершения этого преступления, а указанные публикации или отрывки из них подлежат конфискации от имени Ее Величества. Согласно разделу 397 (3), в случае выявления факта хранения лицами запрещенных публикаций без законного на то разрешения или любых отрывков из этих публикаций, эти лица являются виновными в совершении преступления и подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком в один год, если данное преступление совершается впервые, или штрафу в 500 багамских долларов, или одновременно тюремному заключению и штрафу, и тюремному заключению сроком в два года в случае повторного совершения подобного преступления; и подобные публикации или отрывки из них подлежат конфискации от имени Ее Величества.

**i) Насилие или подстрекательство к актам насилия**

121. В тех случаях, когда лица являются жертвами угроз или актов насилия, могут применяться положения Уголовного кодекса для преследования лиц, обвиняемых в подобных угрозах или актах насилия. Раздел 208 Кодекса содержит определение того, что представляет собой угрозу, насилие или применение ругательств в отношении какого-либо лица, и в нем также говорится о том, что любое лицо, признанное виновным в совершении подобных актов, подлежит штрафу в 150 багамских долларов.

**ii) Угроза вреда**

122. В разделе 24 Уголовного кодекса понятие незаконного вреда определяется как вред, который "наносится умышленно или по небрежности без каких бы то ни было оснований, упомянутых в части VII Кодекса".

123. Согласно разделу 203 Уголовного кодекса, "Любое лицо, которое угрожает любому другому лицу нанесением незаконного вреда, с тем чтобы заставить это лицо опасаться нанесения незаконного вреда, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком

в один месяц". Следует отметить также, что в том случае, когда отдельное лицо получило угрозу и считает, что предполагаемый правонарушитель "совершит, вероятно, нарушение общественного порядка, или нарушит общественный покой, или совершит какой-либо противоправный акт, который может, вероятно, вызвать нарушение общественного порядка или нарушить общественный покой", это лицо может сообщить подобную информацию под присягой, с тем чтобы магистрат обеспечил задержание подобного лица (лиц) с целью сохранения мира, а также изоляции подобного лица (лиц) от пострадавшего лица. Кроме того, этому вопросу посвящен также раздел 264 Уголовно-процессуального кодекса.

124. Определения таких видов правонарушений, как нападение, причинение вреда, нанесение ран, причинение тяжкого телесного повреждения, увечье или опасное повреждение, простое убийство, преднамеренное тяжкое убийство и тяжкое убийство, соответственно, а также выдвигаемые в связи с ними обвинения содержатся в разделах 264, 21(1), 133, 266, 23 (1), 269, 270, 23 (1), 272, 289, 293, 292, 291 Уголовно-процессуального кодекса.

### **iii) Учинение массовых беспорядков в публичном месте**

125. Определение того, что является массовыми беспорядками согласно законам Багамских Островов, содержится в разделе 78 (1) Уголовного кодекса. Согласно закону виновным в учинении массовых беспорядков считается группа из трех или более лиц, которая начинает осуществлять или пытается осуществлять в любом публичном или частном месте любую общую цель с применением, в частности, насилия, препятствуя или мешая таким образом осуществлению любой правовой процедуры со стороны органов власти, или способствует путем применения силы или демонстрации силы или своей численности совершению любого преступления. Согласно разделу 412, "Любое лицо, которое совершает любое действие, направленное на провоцирование массовых беспорядков, является виновным в совершении мисдиминора".

126. Кроме того, согласно разделу 411, "Любое лицо, принимающее участие в незаконном собрании, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком в один год". В разделе 79 (1) дается определение понятия незаконного собрания как "собрания трех или более лиц, которые намерены осуществить любую общую цель, собираться таким образом или вести себя таким образом во время собрания, чтобы вызвать у лиц, находящихся недалеко от места подобного собрания, боязнь, имеющую разумные основания, того, что собравшиеся подобным образом лица будут буйно нарушать общественный порядок или будут посредством проведения подобного собрания бесцельно

и без наличия разумной причины провоцировать других лиц на буйное нарушение общественного порядка".

127. Наказание для лиц, признанных виновными в участии в массовых беспорядках или незаконном собрании, определено в разделе 413 Кодекса. Кроме того, в соответствии с разделом 8, "Настоящий Кодекс применяется к любому лицу, которое находится на Багамских Островах во время совершения им любого действия или любого упущения, которое является преступлением".

**iv) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него**

128. Багамские Острова являются участником Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 года, и в случае совершения каким-либо лицом любого акта насилия в отношении любой группы лиц это отдельное лицо понесет наказание в соответствии с положениями главы 85 Закона о геноциде. Положения, касающиеся правонарушений, осуждения и процедуры вынесения приговора, излагаются в разделах 3 (1) и 3 (2) Закона, соответственно. Определение понятия "геноцид" содержится в приложении (раздел 3) к Закону.

**v) Финансирование расистской деятельности**

129. Багамские Острова выступают против финансирования любой расистской деятельности и ожидают, что все лица и учреждения будут стремиться действовать в соответствии с положением Конституции, посвященным вопросам расизма, и избегать финансирования в любой форме расистской деятельности.

130. Какое-либо специальное законодательство по данному вопросу отсутствует.

**b) Объявлять противозаконными и запрещать организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекательство к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым по закону**

131. В соответствии со статьей 24 Конституции все граждане Багамских Островов и небагамцы, проживающие на Багамских Островах на законном основании, имеют право на создание собственных организаций для осуществления определенных видов деятельности. В то же время в вышеупомянутой статье содержится положение со

ссылкой на законы, которые ограничивают это право в интересах обороны, общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали или здоровья населения.

132. Несмотря на вышесказанное, в багамском законодательстве отсутствует какое-либо положение, которое объявляет незаконными или фактически запрещает организации, которые поощряют расовую дискриминацию и занимаются подстрекательством к ней, а также правовые нормы, предусматривающие наказание тех людей, которые участвуют в деятельности подобных организаций.

133. Несмотря на отсутствие законодательства в этой области, правительство Багамских Островов не поощряет и не поддерживает создание каких-либо подобных организаций, ставящих целью поощрение расовой дискриминации на Багамских Островах или подстрекательство к ней.

134. Без его собственного на то согласия ни одно лицо в Содружестве Багамских Островов не является объектом ограничения его права на свободу мирных собраний и ассоциаций, т.е. его права на проведение свободных собраний и объединение с другими лицами, в частности права на создание политических партий или принадлежность к ним (см. пункты 186-193 ниже), или права на создание профессиональных союзов или принадлежность к ним (см. пункты 205-210 ниже относительно права на создание профессиональных союзов).

**с) Не разрешать национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней**

135. Согласно положениям главы 305 (раздел 19 (1) Закона об эфирном вещании ответственный министр может посредством уведомления не допустить освещения определенных событий по радио или телевидению местной национальной радиотелевизионной корпорацией (Корпорация эфирного вещания Багамских Островов). Это включает освещение событий, которые поощряют расовую дискриминацию или подстрекают к ней.

**В. Информация о соответствующих мерах, принятых в целях осуществления Общих рекомендаций I 1972 года, VII 1985 года и XV 1993 года по статье 4 Конвенции, в которых Комитет рекомендовал, чтобы те государства-участники, в законодательстве которых имеются пробелы, связанные с выполнением статьи 4, рассмотрели в рамках своих национальных законодательных процедур вопрос о включении в новое законодательство положений, отвечающих требованиям пунктов а) и б) статьи 4 Конвенции**

136. Как отмечалось выше, правительство Содружества Багамских Островов не поощряет и не поддерживает создание любых подобных организаций, имеющих целью содействие расовой дискриминации на Багамских Островах или подстрекательство к ней. Оно также не поддерживает финансирование любой деятельности расистской направленности, такой, как деятельность, основанная на принципе сегрегации. Кроме того, отсутствуют какие-либо сообщения о деятельности каких-либо групп и организаций на Багамских Островах, ставящих целью поощрение расовой дискриминации и проведение связанных с этим мероприятий.

137. В то же время правительством Багамских Островов не было принято никаких конкретных действий с целью включения в багамское законодательство положений, отвечающих требованиям пунктов а) и б) статьи 4 Конвенции. Хотя на Багамских Островах имеется законодательство, предусматривающее наказание лиц, занимающихся распространением информации с целью возбуждения всеобщей ненависти к какому-либо лицу, рассматривается вопрос относительно расширения национальных законодательных положений с целью включения в них наказания для тех лиц, которые пытаются распространять информацию, поощряющую, в частности, расовую ненависть. Кроме того, рассматривается также вопрос об осуществлении законодательства, непосредственно касающегося актов с расовой мотивацией и подстрекательства к насилию, поскольку действующее законодательство в большей или меньшей степени касается преступлений, связанных с насилием или угрозами нанесения ущерба в общем контексте. Правительство признает также необходимость осуществления законов, которые предусматривают санкции в отношении организаций, созданных с целью поощрения дискриминации или подстрекательства к ней, и в этой связи оно займется этими вопросами в рамках пересмотра существующего законодательства.

- С. Информация, представляемая во исполнение решения 3 (VII), принятого Комитетом 4 мая 1973 года, в котором Комитет обратился к государствам-участникам с просьбой:**
- а) указать, какие конкретные положения внутреннего уголовного законодательства, связанные с выполнением положений статьи 4 а) и б), были приняты в соответствующих странах, и препроводить Генеральному секретарю соответствующие тексты на одном из официальных языков, равно как и положения общего уголовного права, которыми необходимо руководствоваться при применении таких конкретных законодательных положений**

138. Несмотря на то, что не было принято никакого конкретного законодательства по пунктам а) и б) статьи 4 Конвенции, правительство Багамских Островов не поощряет публикацию материалов пропагандистского характера, защищающих идеи, основанные на теориях превосходства одной расы или группой лиц одного цвета кожи или этнического происхождения, или материалов, направленных на обоснование или поощрение расовой ненависти и дискриминации в любой форме. Это также распространяется на организации, которые могут быть созданы для подобной цели.

139. Как отмечалось в пунктах 132-135 выше, в Конституции содержатся положения, касающиеся вопроса о праве всех багамцев на создание собственных организаций, и хотя отсутствуют, как таковые, какие-либо законы, объявляющие незаконными или фактически запрещающие организации, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекательство к ним, а также законы о наказании лиц, участвующих в деятельности подобных организаций, не было отмечено ни одного факта создания подобных организаций на Багамских Островах.

140. Кроме того, как отмечалось в пункте 136 выше, согласно положениям главы 305 Закона об эфирном вещании, ответственный министр может посредством уведомления не допустить освещение местной и национальной радиотелевизионной корпорацией по радио или телевидению определенных событий, которые могут рассматриваться в качестве поощряющих расовую дискриминацию или подстрекающих к ней.

- b) В случае отсутствия какого-либо конкретного законодательства информировать Комитет о том, в какой форме и насколько эффективно положения действующего национального законодательства стран, применяемые судами, способствуют осуществлению их обязательств в соответствии с положениями статьи 4 а) и b), и препроводить Генеральному секретарю тексты этих положений на одном из официальных языков**

141. Ввиду отсутствия конкретного законодательства в отношении применения статьи 4 а) и b) Конвенции применяются указанные положения Конституции Багамских Островов.

142. Кроме того, как отмечалось ранее в пунктах 118-121, в Законе о клевете (Уголовный кодекс, глава 84) имеются положения относительно наказания лиц, занимающихся распространением идей, последствиями которых может быть всеобщая ненависть к отдельному лицу, вызванная письменными и печатными материалами, рисунками или изображениями или любыми иными средствами, а не только жестами, словами или другими звуками.

143. Уголовный кодекс наделяет также генерал-губернатора полномочиями запрещать в приказном порядке импорт любых публикаций, включая прошлые или будущие публикации любого агентства или учреждения, которые, по его мнению, будут противоречить общественным интересам (раздел 397(1) Уголовного кодекса).

## **Статья 5**

**Информация о законодательных, судебных, административных или иных мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 5 Конвенции, с учетом Общих рекомендаций XX по статье 5 Конвенции (1996 года) и XXII о беженцах и других перемещенных лицах (1996 года), в частности о мерах, принятых в целях запрещения всех форм расовой дискриминации и обеспечения равенства каждого человека перед законом без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в отношении осуществления перечисленных прав.**

### **А. Право на равное обращение в судах и всех других органах, отправляющих правосудие**

144. К числу органов, отвечающих на Багамских Островах за осуществление правосудия, относятся Суд магистрата, Верховный суд, Апелляционный суд, Судебный комитет Тайного совета и Промышленный трибунал (главной задачей которого является рассмотрение дел, связанных с вопросами найма).

145. На эти органы распространяется действие положений Конституции Багамских Островов и поэтому на них лежит двойная ответственность, связанная с обеспечением того, чтобы вне зависимости от характера дела (гражданские или уголовные) как с точки зрения применения соответствующих законов Багамских Островов, так и обращения со всеми лицами, дела которых они рассматривают (как лиц, имеющих багамское гражданство, так и всех других лиц), с подобными лицами обращались одинаковым образом и любые дела рассматривались без проявления дискриминации в какой бы то ни было форме. В том случае, если лица считают, что их конституционные права были нарушены на основании их расы или по другим признакам, они могут обращаться за получением сатисфакции в Верховный суд.

**а) Уголовные дела**

146. Эта тема предоставления равного правового режима всем лицам нашла отражение в положениях главы 84 Уголовного кодекса (Кодекс), касающихся ряда уголовных правонарушений и соответствующих видов наказания. В разделе 8 Уголовного кодекса предусматривается применение Кодекса к "любому лицу, которое находится на Багамских Островах во время совершения им любого акта или любого упущения, которые являются правонарушением".

147. Статьей 19 (1) Конституции предусматривается, что ни одно лицо не подлежит лишению его личной свободы, за исключением санкционированного законом ряда случаев, включая его привлечение к суду во исполнение судебного приказа и наличие разумных оснований полагать, что это лицо совершило или собирается совершить уголовное правонарушение. Остальные основания для лишения свободы приводятся в статье 19 (3).

148. Очевидным является тот факт, что любые лица, арестованные или задержанные за совершение уголовного правонарушения, в том случае если их не выпускают на свободу, привлекаются к суду без необоснованных задержек, и их дело рассматривается судом в течение разумного периода времени; невыполнение этих условий дает право этим лицам на условное или безусловное освобождение.

149. В отношении предоставления равного режима лицам, обвиняемым любым из вышеуказанных органов в совершении любого уголовного правонарушения, положениями статьи 20 (1) Конституции четко предусматривается, что дела подобных лиц подлежат справедливому судебному разбирательству в течение разумного периода времени, которое проводится независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с

законом. Эта статья содержит дополнительные положения (статья 20 (2)), гарантирующие, что любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного правонарушения, считается невиновным в отношении упомянутых обвинений, до тех пор пока вина не доказана или не признана, его информируют в разумные сроки на его родном языке о выдвинутых против него обвинениях, оно получает необходимое время и возможности для подготовки собственной защиты либо самостоятельно, либо при помощи адвоката во время суда над ним, а также имеет право рассматривать кандидатуры свидетелей обвинения и представлять одновременно своих собственных свидетелей, пользоваться помощью переводчиков в случае необходимости, быть судимым жюри, а также присутствовать на судебном процессе над ним и препятствовать неправомерному поведению, ущемляющему это право.

150. Статьями 20 (3), 20 (4), 20 (5), 20 (6) и 20 (7) Конституции предусматривается право любого лица, против которого возбужден иск в судах Багамских Островов, на получение копии протоколов судебных заседаний по его делу, право таких лиц не считается виновными в совершении действия или упущения, которые не являются правонарушением на момент вышеуказанного действия или упущения. Кроме того, в отношении таких лиц не выносится более суровый приговор по сравнению с тем, который уже был вынесен им за совершение предыдущего преступления, и они не подлежат повторному суду за преступление, в отношении которого они уже были оправданы или осуждены, за исключением соответствующего решения апелляционного суда. Кроме того, статьей 20 (6) предусматривается, что ни одно лицо не должно привлекаться к суду за совершение уголовного преступления, за которое оно было помиловано, и не может принуждаться к даче показаний на своем собственном судебном процессе. Если после окончания слушания дела суд выносит решение о том, что какое-либо лицо было арестовано или задержано незаконно, это лицо имеет право на получение компенсации согласно положениям статьи 19 (4).

151. Любое лицо, желающее получить компенсацию за противоправный арест или задержание как любым гражданским служащим, так и сотрудником Королевской полиции Багамских Островов, может обращаться на первой инстанции в Верховный суд (статья 28 Конституции или общее право).

#### **b) Гражданские дела**

152. В статье 20 (8) Конституции четко говорится о том, что как гражданские, так и уголовные дела подлежат рассмотрению независимым и беспристрастным судом, и это беспристрастное судебное разбирательство проводится в разумный срок.

153. Процедура определения любого гражданского права или обязательства носит публичный характер, с тем чтобы можно было самостоятельно убедиться в публичном характере процедуры определения того, что все лица на Багамских Островах действительно обладают равными правами в судах. В этой связи в статье 20 (9) говорится о том, что "Любое судопроизводство, начатое в любом суде с целью определения наличия или пределов действия любого гражданского права или обязательства, включая объявление решения суда, осуществляется публично".

154. В том что касается вопроса об экстрадиции, то положения Закона об экстрадиции (глава 96) также направлены на обеспечение защиты любого отдельного лица, которое, как представляется, будет подвергнуто судебному преследованию или наказано лишь в силу его расовой принадлежности, а не за совершение правонарушения, за которое оно подлежит высылке. В разделе 7 (1) Закона говорится:

"Лицо не подлежит высылке в согласованное государство или отправлено под стражу или содержаться под стражей для целей подобной экстрадиции, если на основании применения положения о хабеас корпус министр, рассматривающий данное дело суд или Верховный суд придут к выводу о том:

- b) что запрос об экстрадиции, хотя он мотивируется совершением наказуемого высылкой преступления, на самом деле представляется с целью судебного преследования или наказания данного лица на основании его расы, религии, гражданства или политических убеждений";

155. Аналогичное положение содержится в главе 87 Закона о пресечении захвата заложников. В разделе 7 (1) этого Закона говорится:

"Невзирая на разделы 4-6 Закона об экстрадиции, лицо, выдача которого запрашивается в связи с любым актом упущения, равносильного совершению преступления по разделу 5, не подлежит выдаче с Багамских Островов в другую страну, если вышеуказанный министр или суд, в котором рассматривается дело данного лица, или любой суд, выносящий постановление о представлении арестованного в суд, приходит к выводу о том, что:

- a) выдача правонарушителя, который разыскивался, по их мнению, в связи с совершением подобного преступления, разыскивался с целью его судебного преследования или наказания на основании его расы, этнического происхождения, национальности или политических убеждений; или

b) если правонарушитель высылается, то он может стать объектом несправедливого судебного разбирательства, наказан или задержан или лишен его личной свободы на основании его расы, этнического происхождения, религии, национальности или политических убеждений".

**c) Надзор и профессиональная подготовка сотрудников судебных органов в целях предотвращения расовой дискриминации**

156. Несмотря на отсутствие на Багамских Островах курсов, предназначенных для подготовки сотрудников судебных органов в этой области, ожидается, что эти сотрудники, равно как и все другие лица, не связанные с работой в судебной системе, будут руководствоваться и вести любые порученные им дела в соответствии с положениями Конституции и любым иным законодательством, касающимся расовой дискриминации.

**В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, наносимых как государственными должностными лицами, так и любыми лицами, группами или учреждениями**

**a) Информация о совершенных по расовым мотивам уголовных преступлений, их расследовании и наказании виновных**

157. Статьей 16 Конституции предусматривается, что ни одно лицо не может быть лишено жизни, кроме как по приговору суда, после его осуждения за уголовное преступление. Поэтому этим положением разрешается казнь отдельного лица через повешение после его осуждения за убийство. Следует отметить, что с января 2000 года на Багамских Островах не было осуществлено ни одной казни и что Тайный совет в соответствующем решении постановил в отношении законодательства, аналогичного тому, которое существует на Багамских Островах, что смертная казнь в обязательном порядке не входит в компетенцию Конституции. Апелляция по данному вопросу направляется в Тайный совет от имени Багамских Островов.

158. Согласно статье 16 (1) "Ни одно лицо не может быть намеренно лишено жизни во исполнение приговора суда, вынесенного в отношении уголовного преступления, за которое это лицо было осуждено". Кроме того, лицо не будет, однако, считаться лишенным жизни в соответствии с этой статьей, если оно умирает в результате применения силы, которая является разумно оправданной по закону.

159. В статье 16 (2) говорится: "Лицо не считается лишенным его жизни в нарушение этой статьи, если его смерть наступает в результате применения, в такой степени и в таких оправданных обстоятельствах, которые разрешаются законом, такой силы, которая является разумно оправданной". Положения этой статьи излагаются далее в пунктах а), b), c) и d).

160. Положения, касающиеся защиты от бесчеловечного обращения и защиты от рабства и принудительного труда, содержатся соответственно в статьях 17 (пункты 1 и 2) и 18 (пункты 1, 2 и 3 a)-d)).

161. Конституцией Багамских Островов также предусматривается защита (статья 19 (1, a)-g)) от произвольного ареста и задержания. Подобные аресты должны производиться во исполнение приговора или приказа суда, по которому данное лицо было осуждено за совершение уголовного преступления, или во исполнение судебного приказа, направленного на обеспечение выполнения правового обязательства, включая привлечение данного лица к суду во исполнение судебного приказа, в отношении лица, которое подозревается по разумным основаниям в совершении или намерении совершения уголовного преступления, с целью обеспечения образования и благосостояния лиц моложе 18 лет, предотвращения распространения инфекционных заболеваний или предотвращения законного въезда на Багамские Острова или обеспечения высылки или экстрадиции лица с Багамских Островов.

162. Любое лицо, будь то государственный служащий или прочие лица, которое совершает акт насилия или причиняет телесное повреждение другому лицу, подпадает под действие Уголовного кодекса Багамских Островов (упоминался выше) и может быть подвергнуто соответственно судебному преследованию и наказанию.

163. Сотрудники полиции, принимающие участие в актах насилия против отдельных лиц, подлежат уголовному преследованию или подвергаются в альтернативном порядке должностным дисциплинарным взысканиям, которые могут включать штрафы, понижение в должности и увольнение из полиции.

164. В Королевской полиции Багамских Островов имеется Отдел по рассмотрению жалоб на полицию, который работает в тесном контакте с Комитетом по гражданским жалобам. Работа этих органов заключается в рассмотрении жалоб, поданных на сотрудников Королевской полиции Багамских Островов. Кроме того, лица, подающие жалобы против действий полиции, связанных с физическим насилием или причинением телесных повреждений, могут искать судебной защиты с целью взыскания убытков в гражданском порядке согласно положениям статьи 28 Конституции, а также общего права.

**b) Полиция и пенсионные нормативные акты**

165. Правительство Содружества Багамских Островов придерживается мнения о том, что все жители Багамских Островов имеют право на жизнь, свободную от страха перед возможным в любое время преступлением. В этой связи оно настоятельно стремится к выполнению задачи по снижению преступности, особенно насильственных преступлений.

166. Королевская полиция Багамских Островов - это учреждение, отвечающее за содействие общественной безопасности. Ее мандат четко определяется в Законе о полиции. К числу ее обязанностей относятся: поддержание закона и порядка, сохранение мира, предотвращение и выявление преступлений, задержание преступников и обеспечение соблюдения всех законов, за которые она несет ответственность.

167. В функции Комиссии полицейской службы, созданной в соответствии со статьей 118 Конституции, входит рекомендация назначений, вопросы дисциплины и увольнения старших сотрудников полиции. Члены Комиссии полицейской службы назначаются генерал-губернатором, действующим по рекомендации премьер-министра, после проведения консультации с лидером оппозиции, и это назначение оформляется документом с печатью государственного учреждения. Статья 119 Конституции уполномочивает Комиссара полиции производить назначения сотрудников полиции младших званий после проведения консультации с Советом по продвижению по службе сотрудников полиции.

168. Статьями 19, 20 и 21 Конституции предусматривается защита всех жителей Багамских Островов от произвольного ареста или задержания; осуществление права на справедливое судебное разбирательство в течение разумного срока в соответствии с установленным законом, а также право на защиту от вмешательства в личную жизнь, неприкосновенность жилища или иного имущества.

**c) Реформа тюремных учреждений**

169. С целью проведения реформы тюремных учреждений правительство учредило в 2002 году Комиссию по реформе тюремных учреждений для подготовки всеобъемлющего исследования системы тюремных учреждений страны, в которых содержатся как багамцы, так и граждане других стран. Комиссия подготовила доклад, который был представлен на рассмотрение парламента. Основные рекомендации доклада касались изменений физического и институционального характера, которые послужили бы улучшению

условий содержания заключенных и способствовали их реабилитации и успешному возвращению к жизни в нормальном обществе.

170. Особое внимание в докладе Комиссии по реформе тюремных учреждений обращалось на ту роль, которую должно играть базовое и профессиональное образование в реабилитации заключенных. Получение образования рассматривалось в качестве необходимого фактора, поскольку отсутствие возможностей для образования является, по мнению Комиссии, существенным фактором в жизни заключенных.

**d) Незаконные иммигранты и дискриминация**

171. Более 40 лет ситуация с гражданами из различных стран, приезжающих в Содружество Багамских Островов незаконным образом, создавала и продолжает создавать серьезные проблемы, особенно в том, что касается их содержания и репатриации. Только за последний год расходы, связанные с заключением под стражу, содержанием и репатриацией, составили более 1,2 млн. багамских долларов. Обычно основные группы лиц, прибывающих на берега Багамских Островов, составляли граждане Гаити, однако в последнее время стали появляться граждане из всех стран континента. Подобная ситуация создает весьма негативные последствия для социально-экономической структуры багамского общества, поскольку те ресурсы, которые могли бы быть выделены на выполнение других задач в области развития и социальных услуг, отвлекаются в связи с существующей ситуацией с нелегальными иммигрантами.

172. Несмотря на вышесказанное, правительство Содружества Багамских Островов осознает тот факт, что несмотря на задержание этих нелегальных иммигрантов, оно несет юридическую ответственность в соответствии с международными конвенциями и договорами, участником которых оно является, по обеспечению защиты этих лиц и ухода за ними до тех пор, пока они не будут репатрированы. В этой связи правительство завершило в 1995 году создание Центра для содержания под стражей задержанных правонарушителей на Кармикаэл роуд, в котором можно разместить более 500 нелегальных иммигрантов. До этого этих иммигрантов размещали в государственной тюрьме "Фокс хилл". Указанный Центр полностью укомплектован персоналом и управляется кадровыми сотрудниками из ведущих правоохранительных и медицинских учреждений, а именно Королевской багамской полицией и Сил обороны, департамента по вопросам иммиграции, министерства здравоохранения и министерства по вопросам социального обслуживания и общественного развития. Департамент по вопросам иммиграции и министерство по вопросам социального обслуживания и общественного развития заключили соглашение о совместной оплате расходов с целью покрытия расходов, связанных с обеспечением основных потребностей заключенных. Ожидающие

депортации иммигранты размещаются в общежитиях для мужчин и женщин, а также общежитиях семейного типа.

173. Им также обеспечивается двухразовое ежедневное питание и в их распоряжении имеются площадки для отдыха. Кроме того, членам семьи, которые прибыли на Багамские Острова, разрешается не только посещать своих родственников, но и приносить им продукты питания и прочие предметы первой необходимости. В течение 1995/96 финансового года правительство Багамских Островов израсходовало более 110 000 долл. США на размещение и питание содержащихся под стражей лиц. В бюджете Багамских Островов на 2003/04 год предусматривается создание центра для содержания задержанных лиц на острове Инагуа.

### **С. Конституция**

174. Конституция, являющаяся высшим законом страны, вступила в действие после обретения Багамскими Островами независимости от Соединенного Королевства 10 июля 1973 года.

175. Конституция провозглашает Багамские Острова суверенным демократическим государством, устанавливает требования в отношении гражданства и гарантирует основные права человека, такие, как свобода совести, свобода выражения мнений и проведения собраний. Она также защищает неприкосновенность жилища и запрещает лишение имущества без выплаты компенсации и/или осуществления должной правовой процедуры.

176. В Конституцию могут вноситься поправки путем принятия закона парламентом, однако существует две категории положений, требующих квалифицированного большинства или особой процедуры, которые могут быть изменены только в соответствии с предписанными процедурами голосования или путем одобрения избирателями после проведения референдума.

177. Положения Конституции, для изменения которых требуется квалифицированное большинство, включают положения, касающиеся создания багамской государственной службы и критериев для избрания в члены парламента. Для внесения поправок в эти положения требуется наличие большинства голосов в две трети в обеих палатах парламента и проведение референдума.

178. Вопросы гражданства, основных прав, учреждения и полномочий парламента, кабинета и судебных органов рассматриваются в положениях, изменение которых требует

осуществления особой процедуры. Поправки в эти положения должны вноситься на основе большинства в три четверти голосов депутатов парламента и проведения референдума. 27 февраля 2002 года на Багамских Островах состоялось историческое событие, связанное с проведением самой первой за все время существования страны конституционной реформы. Пять предложенных поправок к Конституции 1973 года, которые были приняты палатой собрания и сенатом, имели следующие цели: ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин в том, что касается их правоспособности передавать гражданство своим детям и супругам; включение в Конституцию требующего особой процедуры пересмотра положения о Комиссии по вопросам преподавания; включение в Конституцию требующего особой процедуры пересмотра положения о независимом члене парламентского комитета; создание независимой Комиссии по вопросам границ; и увеличение возраста выхода в отставку судей Верховного суда и Апелляционного суда. Все вышеуказанные предложения были решительно отвергнуты избирателями.

179. Во исполнение своего обязательства перед багамским народом, связанного с внесением поправок в Конституцию после более чем четверти века независимости, правительство начало в 2000 году процедуру конституционной реформы. В то время к числу ее главных целей относились: углубление демократии, укрепление положений против предубеждения и дискриминации, а также усиление судебной системы.

180. В 2002 году правительство назначило нейтральную Комиссию по пересмотру Конституции, на которую была возложена обязанность по проведению самого широкого национального диалога. Результаты работы Комиссии должны быть опубликованы для проведения обсуждения и консультации с населением Багамских Островов, после чего соответствующие законопроекты будут представлены в окончательном виде на рассмотрение парламента. К числу положений Конституции, в которые Комиссии будет рекомендовано внести изменения, относятся положения, касающиеся прав человека "инкорпорировать в качестве охраняемого права право на голосование и участие в свободных и справедливых выборах в сочетании с концепцией свободы прессы, в рамках которой будут зафиксированы принципы, согласно которым деятельность средств массовой информации не подлежит произвольному вмешательству со стороны государства и гарантируется равный доступ к средствам радио- и телевидения во время проведения национальных выборов".

**а) Хартия гражданского общества**

181. Правительство Багамских Островов неизменно привержено принципу проведения консультации со своим народом по всем вопросам общенационального значения.

Подобный подход становится еще более значимым в связи с тем, что страна проводит рассмотрение вопроса о своей роли и выполнении своих обязательств по отношению к другим государствам-членам на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

182. Хартия гражданского общества (ХГО) - это итог тех предложений Вест-индийской комиссии (ВИК), которые были приняты Конференцией глав правительств Карибского сообщества (КАРИКОМ). Хартия содержит четкие формулировки прав, свобод и обязанностей народов стран Карибского сообщества, а также обязанностей и обязательств правительств по обеспечению эффективных средств для полноценного участия всего населения в деятельности своего правительства. Кроме того, была учреждена Ассоциация парламентариев Карибского сообщества (АПКС) для предоставления правительствам, оппозиции и гражданскому обществу форума для обсуждения на региональном уровне вопросов, вызывающих озабоченность всего сообщества.

183. В соответствии с положениями ХГО первое официальное совещание представителей гражданского общества на Багамских Островах было проведено с участием министра иностранных дел в его министерстве в июне 2002 года. Результатом этого совещания стало участие Багамских Островов в Региональной конференции организаций гражданского общества КАРИКОМ. На втором совещании этой группы, которое последовало после ее участия в региональной конференции, было принято решение о том, что следует созывать регулярные совещания представителей гражданского общества с участием государственных министров и что подобные совещания должны проходить под эгидой министерства иностранных дел. Итогом проведения первого совещания стало создание группы, известной под названием "Гражданское общество Багамских Островов" (ГОБО).

184. Помимо проведения совещаний на острове Нью-Провиденс, совещания проводились на острове Большой Багама. ГОБО планирует провести в 2003 году совещание с группами граждан на других островах Багамских Островов.

185. Межамериканский банк развития (МБР) оказывал содействие правительству Багамских Островов в организации и проведении первого совещания в 2002 году и взял на себя обязательство по обеспечению финансирования проведения совещаний на других островах Багамских Островов.

#### **Д. Политические права**

186. Как отмечалось ранее, Багамские Острова - это конституционная монархия с двухпалатной системой правления. Она состоит из избираемой палаты собрания и назначаемого сената. Выборы в палату собрания основаны на всеобщем избирательном

праве совершеннолетних лиц, в соответствии с которым все граждане, которым исполнилось 18 лет, имеют право участвовать в голосовании при проведении свободных и справедливых выборов. Выборы проводятся каждые пять лет для избирательных округов с одним кандидатом на основе системы простого большинства.

187. Парламентская система Багамских Островов основана на Вестминстерской модели. Багамцы как афрокарибского происхождения, так и белые багамцы заседают в качестве представителей народа. Несмотря на свое этническое происхождение, лицо должно быть багамским гражданином, для того чтобы голосовать или принимать участие в борьбе за место в парламенте в ходе национальных выборов.

188. До создания политических партий на Багамских Островах в 1953 году все кандидаты на политические должности выступали в качестве независимых лиц. С тех пор ситуация изменилась, и в последние 20 лет появилось по меньшей мере 13 разных политических партий, наиболее крупными из которых являются Объединенная багамская партия (ОБП), 1964-1967 годы (в период самоуправления); Свободное национальное движение (СНД), которое находилось у власти с 1992 по 2002 год; и Прогрессивная либеральная партия (ПЛП), которая находилась у власти с 1967 по 1992 год и вновь пришла к власти после проведения всеобщих выборов 2 мая 2002 года на двухлетний период, который истекает в 2007 году. В этих выборах участвовал также ряд независимых кандидатов, из них четыре добились успеха на всеобщих выборах в мае 2002 года.

189. Квалификационные требования в отношении членства в палате собрания Багамских Островов изложены в главе 47 (глава V, часть III) Конституции. Этими требованиями, в которых никоим образом не упоминается раса или этническое происхождение, предусматривается, что кандидатом должно быть лицо: а) являющееся гражданином Багамских Островов; б) имеющее возраст 21 или более лет; и с) проживающее, как правило, на Багамских Островах не менее одного года до проведения выборов. Напротив, правила, регулирующие вопросы предоставления права на регистрацию в качестве избирателя в избирательном округе, в котором проводится голосование, изложены в статьях 8 и 9 (часть III - Регистрация избирателей) Закона о парламентских выборах 1992 года, который вступил в силу 10 января 1992 года. Этим Законом был отменен Закон о представительстве народа. Только багамские граждане имеют право принимать участие в голосовании на парламентских выборах.

190. Статьей 23 Конституции гарантируется, что ни одно лицо, как багамец, так и небагамец, не может быть ограничено в осуществлении своего выбора в отношении свободы выражения мнений. В случае багамских граждан ни одному гражданину не может быть запрещено осуществление его права на голосование при условии соблюдения

положений Закона о парламентских выборах 1992 года. Что касается вопроса о праве на голосование на выборах, то в разделе 19 вышеупомянутого Закона закреплён принцип права голоса для совершеннолетних лиц (один человек - один голос). В то же время в законодательстве Багамских Островов отсутствует какое-либо положение, касающееся любого аспекта пропорционального представительства.

191. Кроме того, статьями 24, 25 и 26 Конституции гарантируется, что любое лицо, багамец или небагамец, проживающее на Багамских Островах, имеет конституционное право на создание политической партии по собственному усмотрению или вступление в эту партию, не опасаясь при этом какого-либо обвинения или осуждения; право на мирное вступление в какую-либо группу или организацию; свободу передвижения; и защиту от дискриминации по признакам расы и т.д., соответственно.

192. Хотя лица различных национальностей могут играть важную роль в создании любой политической партии или входить в состав такой партии, как отмечалось выше, они должны, в частности, стать гражданами Багамских Островов, если они желают участвовать в качестве кандидатов в выборах в палату собрания Багамских Островов либо в качестве независимого кандидата, либо кандидата от любой политической партии или просто участвовать в голосовании, поскольку лишь гражданин Багамских Островов может осуществлять в стране право на голосование.

193. Что касается лиц категории коренного населения, то такие лица не входят в состав багамского общества.

**а) Местное управление**

194. Как отмечалось в части I (Общая информация), Содружество Багамских Островов - это государство-архипелаг площадью в 100 000 кв. миль, состоящее из почти 3 000 небольших коралловых и скалистых островов, из которых 70 являются обитаемыми и образуют 22 островные группы.

195. В качестве средства для обеспечения того, чтобы все ее граждане были в полной мере представлены в политической жизни страны и играли непосредственную роль в повседневных делах их соответствующих общин, и при этом без влияния со стороны центрального правительства, правительство Багамских Островов учредило в 1996 году систему местного управления на основных и наиболее населенных Багамских Островах, а именно на островах "Фемели айлендз". В официальном порядке эта система была введена в действие принятием Закона о местном управлении от 5 марта 1996 года. В этом Законе излагаются, в частности, оперативные и структурные элементы системы, а также правила

и нормы, регулирующие процедуру выборов и регистрации избирателей. Фактически в разделе 6 Закона предусматривается, что процедура местного управления направлена на "содействие избранию членов городских комитетов и окружного совета с целью наделения их полномочиями для поддержания местной инфраструктуры в рамках их комитетов". В разделе 9 (1) Закона подробно изложены различные функции, которые надлежит выполнять городским комитетам/окружным советам.

196. Как и ожидалось, проблемы возникли на начальном этапе применения этой системы. В то же время общим итогом явилось то, что эта система предоставила общинам эффективные возможности заключения контрактов для надлежащего управления коммунальными предприятиями в пределах их соответствующих населенных пунктов.

197. Что касается выборов, то первые выборы в местные органы управления были проведены в 1996 году. Подобные выборы проводятся в рамках общины, и вероятность выбора какого-либо лица обычно определяется его репутацией. Иногда на исход выборов влияет принадлежность к политической партии, однако не в такой степени, как во время проведения национальных выборов. Статьями 17, 18, 21 и 22 части V Закона регулируются вопросы, касающиеся регистрации избирателей и процедуры проведения выборов; выбора членов комитетов; соответствия требованиям для избрания в качестве членов комитетов; и лиц, не соответствующих для выдвижения их кандидатур в члены комитетов, соответственно.

198. Главное достижение на уровне местного управления было достигнуто в 2000 году, когда министерство иностранных дел совместно с тогдашним министерством по вопросам местного управления начало выдачу багамских паспортов в административных бюро, расположенных на всех островах "Фемили айлендз". Введение этого вида обслуживания на указанных островах оказалось эффективным и в значительной мере снизило нагрузку на центральное правительство, которое в полной мере отвечало за выполнение этой функции в период до 2000 года.

## **Е. Другие гражданские права**

199. Положения, касающиеся защиты основных прав и свобод отдельных лиц, закреплены в статьях 15-27 главы III Конституции. Статья 15 конкретно гласит:

"Ввиду того, что каждому человеку на Багамских Островах гарантированы основные права и свободы личности, или, иными словами, каждый человек, независимо от его расы, месторождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, при условии уважения прав и свобод других лиц и без

ущерба для общественных интересов, имеет право пользоваться каждым и всеми из нижеследующих прав, а именно правом на:

- a) жизнь, свободу, неприкосновенность личности и защиту закона;
- b) свободу совести, выражения своих убеждений и мирных собраний и ассоциации; и
- c) защиту неприкосновенности его жилища и другого имущества и защиту от лишения имущества без выплаты компенсации".

## **Г. Экономические, социальные и культурные права**

### **а) Право на труд**

200. В Содружестве Багамских Островов не существует никакого конкретного законодательства, гарантирующего права на труд. Не сообщалось о каких-либо случаях дискриминации на основе расы, этнического происхождения или пола, которые имели место на рабочих местах на территории Багамских Островов в последнее время. После его принятия парламентом Багамских Островов 31 декабря 2001 года вступил в силу Закон о найме в Содружестве Багамских Островов, который одновременно аннулировал ряд предыдущих законодательных актов, регулирующих ситуацию на рынке труда. К их числу относятся, в частности, Закон о справедливых трудовых нормах (глава 295), Закон о запрещении найма детей (глава 291), Закон о выплате пособия при рождении ребенка работающим женщинам (глава 8) от 1988 года и Закон об отношениях в промышленности (глава 296, раздел 53E).

201. В отношении вопроса о дискриминации раздел 6 Закона о найме гласит, в частности: "Ни один работодатель или лицо, действующее от имени работодателя, не осуществляет дискриминацию в отношении работника или лица, подавшего заявление о приеме на работу, на основании расы, вероисповедания, пола, семейного положения, политических убеждений, возраста или инфицирования ВИЧ/СПИДом посредством: а) отказа в предоставлении работы лицу, подавшему заявление о приеме на работу, или лишения работника возможности повышения в должности, профессиональной подготовки или получения других льгот и т.д.; б) выплаты ему по тарифу оплаты, более низкому, нежели тариф оплаты другого работника за выполнение по существу одинакового вида работы или за работу равной стоимости, выполняемую в одном и том же учреждении; и с) проведения предварительного обследования на предмет обнаружения ВИЧ". Вышесказанное действительно в том случае, если эти положения не затрагивают любого

другого законодательного акта или условий договора, предусматривающих возраст для выхода на пенсию.

202. Кроме того, в разделе 7 данного Закона указывается, что раздел 6 "применяется *mutatis mutandis* к работникам-инвалидам, если только работодатель не сможет доказать, что условия найма на работу, применяемые в качестве оснований для найма данного инвалида с меньшей ставкой оплаты, являются разумными, или что данный инвалид не может быть устроен без дополнительных трудностей".

203. В том что касается мер, принятых на Багамских Островах с целью поощрения и защиты прав человека лиц, относящихся к группам меньшинств, будь то коренное население или работники-мигранты, то глава III Указа о независимости Багамских Островов 1973 года содержит конституционные положения об охране подобных лиц в данной стране, которые защищают основные права и свободы отдельных лиц от бесчеловечного обращения, рабства или принудительного труда, а также произвольного ареста или задержания. В то же время в рамках Содружества Багамских Островов существует, в частности, отдельная ассоциация. Находящиеся на Багамских Островах мигранты и прочие работники должны получать разрешения на работу, которые обычно выдаются министерством труда и иммиграции на определенные сроки по тем профессиям, по которым в стране отсутствуют багамские специалисты.

204. В отношении законов, регулирующих вопросы трудоустройства на Багамских Островах, ввиду того, что правительство не проводит политику "открытых границ" багамский департамент иммиграции "строго мотивирован" в своих усилиях, направленных на поощрение своей политики "багамизации". Правительство стремится обеспечивать, чтобы при наличии соответствующих багамских специалистов им отдавалось предпочтение по сравнению с иностранцами при найме на работу. В том случае, если компаниям разрешается найм иностранцев, компании должны проводить профессиональную подготовку багамцев с целью замены указанных иностранных работников ко времени истечения срока действия их контрактов. Департамент труда данного министерства обязан выдавать рабочие удостоверения всем заявителям до выдачи любых разрешений на работу иностранным работникам, прибывающим на Багамские Острова с целью трудоустройства.

#### **в) Право создавать профессиональные союзы**

205. Принцип защиты свободы собраний и ассоциаций, включающий право создавать профессиональные союзы, закреплён в статье 24 Конституции. Согласно этой статье, "Ни одному лицу, без его собственного на то согласия, нельзя препятствовать

пользоваться свободой на мирные собрания и ассоциацию, т.е. его правом мирно и свободно собираться и объединяться с другими лицами и, в частности, создавать и входить в политические партии или создавать и входить в профессиональные союзы или другие ассоциации, призванные защищать его интересы".

206. В 1996 года в Закон об отношениях в промышленности (глава 296) были внесены поправки с целью создания багамского Промышленного трибунала. Также в 1996 году в Закон об отношении в промышленности были внесены дополнительные поправки для ускорения процесса создания и признания профессиональных союзов. Этим законом регулируются также отношения между работодателями и работниками на Багамских Островах. Кроме того, этот Закон направлен на поощрение хороших отношений между работодателями и работниками, т.е. на поощрение добрых отношений в промышленности.

207. Согласно разделу 40 Закона об отношениях в промышленности был разработан Кодекс практики промышленных отношений (КППО). Кодекс содержит практические указания по таким вопросам, как поощрение позитивных отношений в промышленности, предоставление прав на ведение переговоров; и оказание помощи работодателям и входящим в профсоюзы работникам при подготовке эффективных коллективных соглашений. Кодексом предусматривается также механизм урегулирования споров.

208. КППО содержит также рекомендации относительно включения в промышленные соглашения положений, касающихся следующих вопросов: а) заработная плата рабочих и служащих; б) часы работы; с) нерабочие дни и право на отпуск и оплату; d) оценка выполнения работы; e) увольнение и временное увольнение; f) вычет профсоюзных взносов; и g) урегулирование жалоб. Кроме того, КППО рекомендует работодателям разработать четкие руководящие принципы, регулирующие взаимоотношения между администрацией и ее работниками, а также четко определить средства и способы проведения диалога, которые обеспечат проведение зондирования и обсуждения вопросов, вызывающих взаимную озабоченность.

209. Следует отметить, что, хотя значительный раздел Закона об отношениях в промышленности посвящен взаимоотношениям между профсоюзами и работодателями, работникам, деятельность которых не регулируется профсоюзом, т.е. работникам, которые не охвачены промышленным соглашением, не предоставляется защита согласно закону. Тем не менее, в том случае, если у работника нет письменного контракта о найме с его работодателем, ему все же предоставляется определенная защита на основании общего права, которое предусматривает и признает, что определенные условия найма должны предполагаться в любом письменном договоре найма.

210. Багамские Острова подписали все 18 основных конвенций Международной организации труда (МОТ), включая Конвенцию № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. В этой связи на правительство, которое играет двойную роль в качестве самого крупного органа по урегулированию отношений между администрацией и рабочими в промышленности, возлагается еще большая обязанность по соблюдению установленного протокола и оказанию содействия бесконфликтным отношениям в промышленности.

**с) Право на жилище**

211. Самой приоритетной задачей правительства по-прежнему является обеспечение права на достаточное и доступное жилище для всех граждан Багамских Островов независимо от расы, этнического происхождения или пола. Правительство назвало в качестве главной политической цели обеспечение всех багамцев достойными жилищами и выступило с обещанием удвоить темпы жилищного строительства. Правительство считает также, что "каждый багамец имеет право на достойное жилище как и в любом цивилизованном обществе".

212. Правительство Багамских Островов стремится расширить программу жилищного строительства, начало которой было положено в 1961 году в результате создания Багамской корпорации жилищного строительства. После принятия Конституции в 1964 году Корпорация была распущена и ее преемником стало министерство жилищного строительства. В 1965 году был создан департамент жилищного строительства, который с тех пор функционировал в рамках ряда министерств. В настоящее время он является подразделением министерства жилищного строительства и национального страхования.

213. Главная задача департамента жилищного строительства заключается в обеспечении доступным жильем лиц с низким и средним уровнями дохода в рамках правительственной программы гарантированного ипотечного кредита. По линии этой программы министр, отвечающий за вопросы жилищного строительства, поощряет выдачу кредитными учреждениями ипотечных кредитов лицам, которые могут, вероятно, не соответствовать, как правило, требованиям к выдаче подобных кредитов другими финансовыми учреждениями, посредством предоставления гарантии возмещения кредита в случае его непогашения в установленный срок. Кредиторам, участвующим в этой программе, предоставляется статус санкционированных кредиторов. Главным кредитором правительственной программы ипотечного кредита является Багамская ипотечная корпорация, которая была учреждена в 1983 году, главным образом для предоставления ипотечных кредитов по линии программы гарантированных кредитов. В 1998 году в Закон о жилищном строительстве была внесена поправка, предусматривающая

увеличение максимальной суммы гарантируемых правительством кредитов с 60 000 до 100 000 багамских долларов. Этой же поправкой предусматривается также расширение значение термина "жилой дом" для включения в это понятие многосемейных жилых единиц, таких, как двухквартирные, трехквартирные и четырехквартирные дома.

В настоящее время правительством обеспечивается аренда 100 жилищных единиц для лиц с низким уровнем дохода. Кроме того, в бюджете на 2003-2004 годы предусмотрено строительство арендного комплекса, состоящего из восьми жилых единиц.

214. Вскоре после проведения выборов в мае 2002 года началось осуществление правительственной Программы обновления городского жилого фонда (ПОГЖФ). Первые объекты по линии этой программы строились на острове Нью-Провиденс в избирательных округах Фарм роуд, Бейн таун и Грантс таун (проекты Фарм роуд, Бейн таун и Грантс таун). После этого ПОГЖФ охватила южную часть Багамских Островов, положив начало осуществлению нескольких инициатив по восстановлению разрушенных зданий на указанных островах. Ожидается, что на ремонт жилищного фонда будет израсходовано более 100 000 багамских долларов. Правительство предоставило также финансовую помощь находящемуся на острове Большая Багама администратору, с тем чтобы было начато осуществление аналогичного проекта в районе Уэст-энд на острове Большая Багама. В общей сложности в правительственном бюджете на 2003-2004 годы выделен 1 млн. багамских долларов на оказание помощи в восстановлении государственных арендных жилищных единиц, строительство новых жилых единиц и финансирование вышеупомянутого проекта.

215. В соответствии с ПОГЖФ создана Комиссия по обновлению городского жилого фонда с конкретными полномочиями по определению потребностей всех граждан Багамских Островов в жилищной, медицинской, социальной, экономической и образовательной сферах. В бюджете правительства на 2003-2004 годы на осуществление ПОГЖФ выделено в общей сложности 300 000 багамских долларов.

216. В последнее время наблюдается значительное увеличение объема строительства частных домов, резиденций на одну семью со средним и более высоким уровнем дохода, кондоминиумов и домов вторичного назначения, в том числе в многочисленных общинах "Фемели айленд". С учетом этого факта, а также исходя из необходимости расширения программы, начатой предыдущей администрацией, в соответствии с Законом о развитии "Фемели айленд" всем гражданам, соответствующим установленным критериям, предоставляются не облагаемые налогами льготы. Хотя правительственная политика в области жилищного строительства основана на концепции "багамцам - в первую очередь", другим лицам, постоянно проживающим на Багамских островах, также предоставляется тем не менее право обращаться за получением им жилищ в государственных зданиях, если

у них имеется такое желание, а также право на строительство частных домов, если они располагают необходимыми для этого финансовыми средствами. Это особенно актуально в рамках багамской инвестиционной политики "владельцев вторичных жилищ", которая поощряет иностранцев приобретать и строить дома в стране в качестве одной из форм инвестирования.

217. Правительство предлагает также создать в ближайшее время независимую публичную строительную корпорацию для решения проблемы острой нехватки жилья во всем Содружестве Багамских островов.

**d) Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание**

**i) Здравоохранение и медицинская помощь**

218. Правительство Багамских Островов полностью привержено международно признанному принципу, в соответствии с которым медицинское обслуживание является основным правом. Правительство также поддерживает положения о том, что первичное здравоохранение должно быть доступно жителям всех населенных Багамских Островов. Кроме того, правительство считает, что качество предоставляемого медицинского обслуживания должно быть равнозначным и исходит из этого принципа при осуществлении поставленных им задач.

219. Суть заявления министерства здравоохранения о стоящих перед ним задачах заключается в "обеспечении доступности всем жителям Багамских Островов самого качественного обслуживания для укрепления здоровья, его охраны и оказания медицинской помощи в целях достижения оптимальных показателей здоровья населения".

220. Несмотря на отсутствие какого-либо конституционного права на медицинское обслуживание на Багамских Островах, разделом 4 Закона о медицинском обслуживании (глава 216) предусматривается, что медицинское и хирургическое обслуживание и все необходимое для него обеспечиваются министерством здравоохранения за счет государства и без ущерба для государственного госпиталя или медицинской клиники:

- a) тем неимущим и коренным жителям, которые могут нуждаться в нем и просить о нем;
- b) заключенным и персоналу тюрем и промышленных школ;
- c) сотрудникам полиции;
- d) пациентам лечебницы для прокаженных. Кроме того, в разделах 5, 6 и 7 Закона дается описание функций министра, связанных с определением размера оплаты со стороны тех лиц, которые обслуживаются в качестве платных пациентов при оказании медицинского

или хирургического лечения, а также тех мер, которые должны быть приняты в том случае, если подобная установленная плата не может быть осуществлена данным пациентом.

221. Высококачественное медицинское обслуживание обеспечивается на Багамских Островах в Государственном госпитале принцессы Маргарет, Реабилитационном центре Сандилендза, Психиатрической клинике Сандилендза и Гериатрической больнице на острове Нью-Провиденс, Больнице "Ренд мемориал хоспитал" на острове Большой Багама, а также в ряде государственных клиник на других островах. Кроме того, как багамцы, так и небагамцы, могут в качестве варианта пользоваться медицинским обслуживанием в частной больнице "Докторс хоспитал" и частных клиниках, принимающих больных без предварительной записи, которые должны работать в соответствии с правилами и нормами, установленными правительством в отношении их повседневной деятельности.

222. В 1972 году правительство ввело в действие Закон о национальном страховании, посредством которого впервые за все время на Багамских Островах создавалась система национального социального страхования. Итогом принятия этого Закона явилась Программа национального страхования (ПНС), осуществление которой началось 7 октября 1974 года. В результате принятия указанного Закона были отменены Закон о компенсации трудящимся (охватывающий случаи производственного травматизма, болезни/смерти) и Закон о пенсии по старости (предусматривающий оказание помощи гражданам преклонного возраста), а их положения были включены в новую программу.

223. Руководство ПНС осуществляет Совет по национальному страхованию Багамских Островов (СНСБО). Он предоставляет широкий перечень пособий, как долгосрочных, так и краткосрочных, имеющим на это право застрахованным лицам и их иждивенцам, независимо от расы и этнического происхождения. Пособия обычно имеют форму частичных, заменяющих доход выплат во время болезни, инвалидности, рождения ребенка, выхода на пенсию и в случае смерти. В отношении случаев, связанных с травматизмом, болезнью или смертью, вызванных производственной деятельностью, программой предусматривается также составление бесплатного медицинского обслуживания и оплата расходов. Для получения права на подобную помощь все граждане, занятые в государственном или частном секторах, должны вносить через своих работодателей еженедельные или ежемесячные взносы в соответствующий фонд. В то же время отсутствие возможности для внесения взносов в указанных фондах не лишает менее удачливых членов общества возможности получения пособий.

224. Первого июля 1999 года была учреждена правительственная корпорация под названием Управление государственных больниц (УГБ). Это Управление, работой которого руководит председатель и 11 членов совета, непосредственно отвечает за текущее развитие вышеупомянутых государственных больниц и управление ими, а также за работу государственной системы медицинского обслуживания на Большом Багаме.

225. В 2000 году правительство представило Стратегический план национального медицинского обслуживания на период 2000-2004 годов, цель которого заключается в решении основных проблем в области медицинского обслуживания в целях дальнейшего развития страны.

226. В настоящее время проводятся консультации между правительством и страховыми компаниями частного сектора, направленные на создание системы национального медицинского страхования, с тем чтобы каждый багамец получил страховое покрытие в случае необходимости проведения серьезной хирургической операции или получения другого медицинского обслуживания.

#### **ii) Социальное обеспечение и социальное обслуживание**

227. Правительство Багамских Островов по-прежнему убеждено в том, что "конечная цель социального развития должна заключаться в повышении качества жизни всех людей". Это процесс, который требует не только усилий со стороны любого правительства, но также и всеобъемлющего и коллективного вклада всех слоев общества, с тем чтобы снизить уровень социального неравенства, обеспечивая таким образом большую социальную стабильность и безопасность. Помимо политических руководителей это требует, среди прочего, полноценного участия религиозных, социальных и экономических лидеров, которые могут проводить эффективный диалог с населением, хорошо знакомы с обычаями и нравами общества и готовы посвятить свое время и предоставить финансовые ресурсы для прогресса страны.

228. В последние десятилетия Багамским Островам выпала честь попасть в число тех стран, которые благодаря своей глубоко укоренившейся традиции демократии, а также социальной и экономической стабильности, стали образцом для малых независимых развивающихся стран, стремящихся к достижению успеха. Экономические показатели страны по-прежнему остаются высокими, даже несмотря на появившиеся в последние несколько лет проблемы. В стране существует сильная, стабильная и развивающаяся экономика, основу которой составляют такие главные отрасли, как туризм и предоставление финансовых услуг. Кроме того, повышаются личные доходы; страна характеризуется здоровым экономическим ростом и низким уровнем инфляции, наличием

передовой и современной инфраструктуры телесвязи, низким уровнем безработицы и ростом секторов местной и обрабатывающей промышленности.

229. Именно благодаря этим факторам правительство начало через свое министерство социального обслуживания и общественного развития и при поддержке других социальных партнеров, таких, как Багамский христианский совет, Багамское общество Красного Креста и неправительственные организации, осуществление ряда программ, направленных на решение наиболее актуальных проблем, связанных с социальной структурой общества.

230. Особое внимание было уделено улучшению социальных условий и удовлетворению потребностей престарелых лиц, инвалидов, безработных, беременных женщин, сирот, лиц, лишившихся своих домов, и неимущих лиц. С этой целью правительство рассматривает в настоящее время вопрос о функционировании действующей системы социального обеспечения, с тем чтобы обновить, оптимизировать и модернизировать ее. К числу других инициатив относятся, в частности, совершенствование системы выплаты льгот в связи с пенсией по старости; оказание поддержки организациям частного сектора, осуществляющим уход за престарелыми лицами; гарантирование прав инвалидов на образование, медицинское обслуживание, получение возможностей трудоустройства, доступ в общественные здания и возможность получения дешевых жилищ и т.д. После проведения консультаций с работодателями и профсоюзами подготовлены планы, связанные с внесением законопроекта о семьях, содержащего положения об отпуске в связи с беременностью и родами и выполнении отцовских обязанностей, а также гибким графиком работы; и созданием в Верховном суде отдела по вопросам семьи для урегулирования семейных споров.

231. В 2000 году Организация Объединенных Наций созвала Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, итогом которой стала Копенгагенская декларация о социальном развитии. Багамские Острова были представлены на этой Встрече на высшем уровне министром и полностью поддержали положения итоговой декларации, полагая, что она обеспечивает надлежащую программу для действий. Декларация, в которой говорится о взаимозависимости экономического и социального развития, а также охраны окружающей среды, стала исходным документом при определении правительственной политики в области поощрения экономического роста, улучшения социальных условий и сохранения целостности окружающей среды.

**е) Право на образование и профессиональную подготовку**

232. По мнению правительства, каждый багамец имеет право на возможность получения образования, с тем чтобы достигнуть надлежащего уровня жизни и полноценного развития человеческой личности; право на развитие интеллектуальных способностей, быструю оценку происходящего, развитие навыков общения устным и письменным образом; формировать свой характер таким образом, чтобы жить и работать в соответствии с нормами этики.

233. Право на образование и профессиональную подготовку не гарантируется Конституцией. Тем не менее в соответствии с разделами 12, 13 и 14 Закона об образовании министр, отвечающий за вопросы образования и профессиональной подготовки, обязан в рамках своих ресурсов обеспечивать получение всеми багамцами качественного начального и среднего образования. В последнее время расходы на образование на Багамских Островах являлись единственной самой крупной статьей в национальном бюджете. В бюджете на 2003-2004 годы на эту статью приходилось в общей сложности 191 млн. багамских долларов. Из этой суммы более 20 млн. багамских долларов должно быть израсходовано на учебные заведения, в том числе 2 млн. багамских долларов на государственный Колледж Багамских Островов.

234. Согласно последним данным, в Содружестве Багамских Островов в настоящее время насчитывается 204 школы. Из них 160 школ (78%) полностью содержатся за счет правительства и 44 школы (22%) являются независимыми. На острове Нью-Провиденс имеется 50 государственных и 28 независимых учебных заведений. На остальных островах, которые обычно именуются "Фемели айлендз" имеется 110 государственных и 16 независимых учебных заведений.

235. На всех Багамских Островах образование в государственных школах является бесплатным. Согласно закону учащиеся обязаны посещать школу до 16 лет. Отсутствуют какие-либо зарегистрированные данные для определения в разбивке по конкретным этническим группам количества учащихся, которые в настоящее время зачислены в государственные школы или независимые учебные заведения. Отсутствует также какая-либо статистика, характеризующая различие в уровнях образования и профессиональной подготовки между членами различных этнических групп. Несмотря на значительное количество учащихся гаитянского происхождения (эта группа составляет самое значительное меньшинство в стране), отсутствуют какие-либо данные, характеризующие их уровень успеваемости в школе по сравнению с багамцами и небагамцами.

236. В 1993 году министерство образования в консультации с Синдикатом местных экзаменов Кембриджского университета ввело багамский общий аттестат о среднем образовании (БОАСО). БОАСО охватывает широкий перечень предметов по научной, технической и профессиональной программам. Определение успеваемости основано на семибальной системе (А-Г) и соответствует Общему аттестату о среднем образовании Соединенного Королевства (ОАСО). В то же время БОАСО предназначен для более широкой оценки успеваемости по сравнению с обычными (О) показателями успеваемости бывшего Общего аттестата об образовании (ОАО). В неполной средней школе учащиеся, после того как они перешли в девятый класс, сдают экзамены на получение багамского аттестата об окончании неполной средней школы (БАНСШ). Эти экзамены охватывают девять предметов, которые также оцениваются по семибальной системе, т.е. от А до Г.

237. Независимые (частные) школы обеспечивают получение как начального, так и среднего образования. Термин "колледж" на Багамских Островах означает скорее платную школу, а не университет.

238. Имеются также частные школы непрерывного обучения, которые предлагают программы как секретариатского, так и академического характера. При университете "Оукс файлд кэмпас" Колледжа Багамских Островов действует школа медсестер, в которой преподается соответствующий курс под эгидой Государственной больницы принцессы Маргарет.

239. Двумя государственными учебными заведениями, в которых можно получить высшее образование, является Колледж Багамских Островов, созданный в 1973 году, а также Багамский профессионально-технический институт (БПТИ). Кроме того, Университет Вест-Индии имеет административное (региональное) бюро и представителя в Нассау.

240. В последнее время отмечается также значительное увеличение количества частных заведений, в которых можно получить высшее образование и степени. Согласно закону эти учебные заведения должны быть зарегистрированы в министерстве образования, хотя будущие студенты должны проверять каждое из них на предмет наличия аккредитации. Кроме того, ряд учебных заведений Соединенных Штатов предлагает возможности для получения высшего образования на Багамских Островах. К ним относятся Университет Майами и Университет в Нова Саутистерн, которые предлагают программы на получение ученой степени и/или вечерние занятия, проводимые в Нассау.

241. В 2000 году правительство впервые за все время приняло Государственную программу гарантированного кредитования образования со ставкой в 8 %. Эта Программа

дала возможность более чем 800 багамским студентам (всех рас) получать образование на уровне колледжа и университетов в учебных заведениях Соединенных Штатов, Канады, Карибского бассейна, Европы и Багамских Островов, при этом общая стоимость этого обучения составляет на сегодняшний день более 4 млн. багамских долларов.

242. Согласно последним данным, предоставленным секретариатом багамской организации "Давайте читать", 85% багамцев являются грамотными, а остальные 15% - неграмотными. Критерием грамотности в этом отношении является количество учащихся, окончивших шестой класс. Шестой класс оканчивает более 95% багамских учащихся, хотя значительная их доля не обладает функциональной грамотностью. Учитывая подобный факт, правительство продолжает уделять главное внимание повышению грамотности, что со всей очевидностью вытекает из того внимания, которое уделяется развитию ряда общинных центров по обучению навыкам чтения на островах. Кроме того, с 2000 года правительством начато осуществление общенациональной программы по компьютеризации всех государственных школ, начиная с начальных школ.

243. Правительство Багамских Островов твердо уверено в том, что образование и освещение порочных аспектов расизма и расовой дискриминации способствуют информированности учащихся о подобной политике. В учебные программы по социальным предметам государственных средних школ включены такие гражданские курсы, которые предназначены для просвещения и ознакомления багамской молодежи с их гражданскими обязанностями и получения информации о местных и международных социально-экономических условиях. Эти учебные программы включают разделы, касающиеся проблемы дискриминации и расизма применительно к вопросам религии, гражданства, происхождения и расы. В рамках учебной программы по истории Багамских Островов для средних школ полностью освещена та борьба, которая велась в стране за осуществление принципа принятия решений большинством голосов. Эта программа дает возможность учащимся получить широкое представление о тех проблемах и несправедливости, которые существуют в тех странах, в которых политика правительства не отражает расовый состав населения.

**f) Право на равное участие в культурной жизни**

**i) Молодежь и спорт**

244. Вся деятельность, связанная с проведением культурных и спортивных мероприятий, входит в компетенцию министерства по делам молодежи, спорта и культуры. Несмотря на отсутствие каких-либо конституционных и законодательных положений,

гарантирующих подобные права, полностью отсутствует какая-либо дискриминация, имеющая отношение к осуществлению указанных прав.

245. Правительство Багамских Островов считает, что будущее страны лучше всего обеспечивается благодаря надлежащей профессиональной подготовке и развитию ее молодежи любого расового и этнического происхождения. В этой связи оно придает большое значение совершенствованию медицинской и учебной инфраструктуры страны, поощряя предоставление возможностей в области образования и профессиональной подготовки во всех государственных школах Багамских Островов. Это также распространяется на высшие учебные заведения, такие, как колледж Багамских Островов и БПТИ.

246. Особое внимание уделялось также разработке и пропаганде инициатив по осуществлению программ охвата общин с целью привлечения всей молодежи страны к занятию такими позитивными и обогащающими жизнь видами деятельности, как спорт, музыка, танцы и участие в традиционном национальном фестивале Джанкану. В связи с появлением проблем с молодыми людьми, которые утратили связи со своими общинами и стали заниматься антисоциальной, незаконной или насильственной деятельностью или связались с уголовными элементами, предпринимаются попытки их спасения и реинтеграции в общество посредством осуществления, в частности, рекомендаций, изложенных в Консультативном докладе по вопросам развития молодежи 1995 года, оказания большей поддержки проведению спортивных мероприятий после окончания занятий, а также развития общинных центров и осуществления программ воспитания учащихся.

## **ii) Культурные мероприятия**

247. В последние два десятилетия произошло колоссальное изменение этнического состава населения Содружества Багамских Островов. Как отмечалось выше, с самого начала существования страны преобладающей расой была африканская раса, а европейцы составляли меньшинство. Хотя подобная ситуация в целом сохраняется, смешение с выходцами из Европы, Азии, Африки и американского континента привело к появлению весьма космополитического общества, состоящего из представителей различных культур и вероисповеданий.

248. Обычно считается, что уровень развития нации определяется тем вниманием, которое она уделяет своим самым ценным гражданам, а также той заботой и уважением, которыми характеризуется ее отношение к собственной истории и культуре. Багамцы гордятся своей историей - историей, отмеченной богатыми культурными событиями,

великолепным фольклором и длинной вереницей талантливых артистов. Свидетельством этого является деятельность различных средств массовой информации, которые представлены местным телевидением и радиопрограммами, а также такими еще более яркими событиями, как национальные фестивали Джанкану, которые проводятся соответственно в декабре и январе. В любое время поощряется активное участие как багамцев, так и небагамцев в этих мероприятиях.

249. В связи с постоянным изменением этнического состава страны группа заинтересованных граждан учредила в 1993 году Международный культурный комитет в качестве одного из национальных комитетов по планированию праздничных мероприятий в честь 50-й годовщины Организации Объединенных Наций. В то время были разосланы приглашения представителям стран, граждане которых проживают на Багамских Островах, стать членами этого Комитета, и ответы на эти приглашения были получены более чем от 40 стран. После этого Комитет принял решение о том, что наилучшим способом подчеркнуть международный характер Организации Объединенных Наций можно путем организации выставок, посвященных культурам жителей Багамских Островов. Было запланировано проведение фестиваля в выходные дни, во время которого граждане, представляющие такие страны, как Индия, Нигерия, Филиппины, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки, одетые в свои национальные одежды, продавали изделия своей национальной кухни и напитки, произведения искусств и сувениры, а также исполняли традиционные танцы и музыкальные произведения. Считалось, что этот фестиваль даст возможность его участникам познакомиться с культурами этих стран и оценить их и таким образом будет способствовать улучшению международного взаимопонимания.

250. Ввиду ошеломляющего успеха первого культурного уик-энда Комитет решил, что этот фестиваль следует повторять в третий уик-энд каждого октября. К настоящему времени проведено семь фестивалей в уик-энды, а количество участвующих в нем стран достигло 53.

251. В качестве мер по дальнейшему поощрению культурного разнообразия страны, а также в целях выделения постоянных помещений для размещения и сохранения культурного наследия багамского народа правительство приступило к осуществлению таких инициатив, как создание национальной художественной галереи, Национального музея и Национальной библиотеки. Планируется, что после реализации этих инициатив будут собраны и показаны работы всех багамцев без проявления какого-либо предубеждения.

**g) Право на доступ к местам общественного пользования**

252. Пункт 7 статьи 26 Конституции гласит: "С учетом положений подпункта (4) е) и пункта (9) настоящей статьи ни одно лицо не должно подвергаться дискриминационному обращению в связи с обеспечением доступа к любому из следующих мест, к которым имеет доступ общая публика, а именно магазины, гостиницы, рестораны, закусочные, лицензированные помещения, места развлечения или отдыха".

253. В соответствии с этим положением Конституции багамцы и все другие граждане на Багамских Островах не подвергаются ограничениям в своем передвижении и могут свободно перемещаться в любое место по собственному желанию. Это включает их в доступ в перечисленные выше районы, а также в места отправления религиозных обрядов. Отмечались отдельные случаи жалоб со стороны некоторых багамцев в отношении частной собственности и лишения их возможности доступа к некоторым пляжам на острове Нью-Провиденс, однако подобные вопросы были урегулированы между правительством и соответствующими лицами.

**Статья 6**

**А. Информация о законодательных, судебных, административных и других мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 6 Конвенции, и в частности о мерах, принятых в целях предоставления каждому человеку, находящемуся под юрисдикцией представляющего доклад государства, эффективной защиты и средств правовой защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, нарушающих его права человека и основные свободы**

254. Статья 28 Конституции содержит положение относительно удовлетворения заявлений со стороны отдельного лица (отдельных лиц) о том, что его (их) конституционные права были нарушены в той или иной форме. Судом первой инстанции является Верховный суд Содружества Багамских Островов, который может рассмотреть данное дело и вынести соответствующее распоряжение, включающее положение о выплате компенсации пострадавшему лицу.

255. Как отмечалось в статье 28 (1), "Если любое лицо утверждает, что в отношении него нарушено или может быть, вероятно, нарушено любое из положений статей 16-27 (включительно) настоящей Конституции, то без ущерба любым другим действиям,

предусмотренным законодательством в связи с этим вопросом, это лицо может предъявить в Верховный суд иск о восстановлении прав в судебном порядке".

256. В статье 28 (2) а) b) далее отмечается, что:

"Верховный суд компетентен:

а) заслушивать и выносить решения по любым ходатайствам любого лица на основании пункта (1) этой статьи; и

б) решать любые вопросы, связанные с делом любого лица, которое передано ему на рассмотрение в соответствии с пунктом (3) настоящей статьи;

и может выносить такие приказы и постановления и давать такие указания, которые он может счесть уместными для выполнения или обеспечения выполнения любых положений, указанных в статьях 16-27 (включительно), с целью обеспечения охраны, на которую соответствующее лицо имеет право...".

257. В тех случаях, когда существуют другие средства восстановления прав в судебном порядке у лица, заявляющего о нарушении его конституционных прав, Верховный суд будет воздерживаться от осуществления своих полномочий, предоставленных ему с целью выполнения или обеспечения выполнения любых положений статей 16-27, предоставляя таким образом данному лицу возможность изучить и исчерпать в первую очередь все другие средства восстановления прав в судебном порядке.

258. Оговорка к статье 28 гласит: "При условии, что Верховный суд не осуществляет свои полномочия согласно этому пункту, если он удовлетворен тем, что в соответствии с любым другим законом в распоряжении данного лица имеются или имелись надлежащие средства восстановления прав в судебном порядке".

259. В этой связи заявления о расовой дискриминации применительно к Закону о найме могут рассматриваться в первой инстанции в соответствии с Законом об отношениях в промышленности. В разделе 55 с) главы 321 этого Закона говорится: "В юрисдикцию Трибунала входит рассмотрение и урегулирование любого другого дела, представленного в Трибунал в соответствии с этим Законом". Трибунал также уполномочен обеспечивать компенсацию в тех случаях, когда убедительно для суда был доказан расистский характер представленных заявлений. Эти положения изложены в разделе 58 (1) с) Закона.

**В. Меры, принятые в целях предоставления каждому человеку права получать через такие суды справедливое и адекватное возмещение или удовлетворение за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации**

260. См. статью 28 (2) выше, которая гласит, что в распоряжении "любого лица" имеются средства правовой защиты в лице Верховного суда, а также ссылку на вышеупомянутый Промышленный трибунал.

**С. Информация о практике и решениях судов и других судебных и административных органов по делам о расовой дискриминации, определение которой дано в Конвенции**

261. Хотя суды Багамских Островов правомочны рассматривать дела, касающиеся расовой дискриминации, и готовы к этому, на сегодняшний день в этой области отсутствуют какие-либо решения по соответствующим делам.

**Д. Информация в связи с общей рекомендацией XXVI в отношении статьи 6 Конвенции (2000 года)**

262. Информация об Общей рекомендации XXXVI будет предоставлена в ближайшее время.

262. Информация об Общей рекомендации XXVI будет предоставлена в ближайшее время.

**Статья 7**

**Информация о законодательных, судебных, административных или любых других мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 7 Конвенции, общую рекомендацию V от 13 апреля 1977 года и решение 2 (XXV) от 17 марта 1982 года, в котором Комитет утвердил свои дополнительные руководящие принципы по осуществлению статьи 7**

**А. Образование**

263. По данному вопросу см. пункты 232-243 по статье 5 выше.

## **В. Культура**

264. По данному вопросу см. пункты 244-251 по статье 5 выше.

## **С. Информация**

265. Багамские средства массовой информации бережно сохраняют свои традиции свободного освещения событий (согласно закону о пасквилях и клевете), защищая, таким образом, интересы меньшинств и способствуя национальному единству.

266. В распоряжении Багамской корпорации эфирного вещания имеются два государственных телевизионных центра. Первый - ЗНС ТВ-13 - вышел в эфир 10 июля 1977 года. Второй центр, который осуществляет телевещание из второго города страны - Фрипорта, находящегося на острове Большой Багама, начал свои передачи 5 ноября 1990 года.

267. В стране действуют 11 радиостанций. Четыре из них являются государственными и также функционируют под эгидой Корпорации эфирного вещания. К ним относятся "Радио Багамских островов ЗНС-1", которое вышло в эфир в 1936 году в качестве коротковолновой радиостанции для предоставления метеорологической информации, особенно информации об ураганах, выпуска чрезвычайных сообщений, новостей о судоходстве и передач для отдаленной части Багамских островов (для жителей "Фемели айлендз"); станция ЗНС-2, которая вышла в эфир в 1962 году; "Пауэр 104,5 FM; и "Нозерн сервисиз", которая действует во Фрипорте, Большой Багама.

268. В 1992 году правительство приступило к выдаче лицензий частным лицам на работу радиостанций, с тем чтобы обеспечить более объективный характер сообщаемых новостей и прочей информации в стране, а также для того, чтобы предоставить своим гражданам альтернативную возможность по отношению к четырем государственным радиостанциям. Это событие произошло в 1993 году, когда начали работать семь частных багамских радиостанций на островах Нью-Провиденс (столица); Большой Багама (Фрипорт); Абако; Спэниш Уэллз и Эльютера. Эти станции выпускают самые разнообразные программы, включая новости национального и международного значения, вопросы культуры, религиозные и общественные события. Радио- и телепередачи, которые дают возможность жителям островов связаться с данной станцией и свободно выразить свое мнение по любой теме, считаются наиболее важными в стране и особенно популярными среди ее граждан.

269. В 1994 году правительство заключило с канадской фирмой "Кейбл бахамас" договор на телевизионное вещание по кабелю на все Багамские Острова. 7 марта 1995 года компания подключила к кабельной сети первый дом, а к середине 2003 года она обслуживала 94% домашних хозяйств на 16 островах. Она предлагает программы ведущих телевизионных сетей Соединенных Штатов и некоторых стран Европы. Имеется также канал, по которому показываются в записи рабочие заседания багамского парламента, а также канал, передающий местные новости культуры и программы религиозного содержания.

270. Если говорить о печатных средствах массовой информации, то имеются три основных еженедельных местных публикации, выпускаемые частными предприятиями. К ним относятся газета *Нассау Гардиан* (1844 год), которая публикует также родственную газету *Фрипорт ньюс*, а также *Трибьюн* (1903 год) и *Бахамас джорнал* (1987 год). Сообщаемые в этих изданиях новости носят как местный, так и международный характер. Кроме того, выпускаются три двухнедельных таблоида - *Панч* (1990 год), *Конфиденциал сорс* (2001 год) и *Абакониан* (1993 год), в которых также сообщается о местных и международных событиях. Кроме того, багамцы имеют свободный доступ к международным изданиям (книги, журналы и газеты), которые импортируются в страну из крупных городов и столиц.

271. Правительство Багамских Островов руководит также работой своей собственной информационной службы - Багамского департамента информационных услуг (БДИУ). БДИУ был учрежден в 1974 году в соответствии с Законом о Багамском департаменте информационных услуг и функционирует под общим управлением и контролем министра. Его главные задачи заключаются в разъяснении населению политики и деятельности правительства, обеспечении центрального канала, через который может передаваться информация населению и обеспечиваться обратная связь с ним, с печатными и прочими коммуникационными средствами, а также в предоставлении правительству общих рекомендаций о его работе, связанной с распространением информации.

272. Средства массовой информации давно играют важную роль в информировании багамцев по вопросам, имеющим отношение к расизму и расовой дискриминации. Подобная тенденция характеризуется постоянством, и через различные средства массовой информации жителей, независимо от их статуса или пола, постоянно держат в курсе событий в этих областях, поскольку правительство стремится к укреплению атмосферы национального единства.

273. Средства массовой информации оказывают также позитивное влияние на молодежь на Багамских Островах. В сообщениях о новостях регулярно освещаются собрания

молодежи, марши и даже заседания ежегодного "молодежного парламента", которые созываются в мае, который объявлен "Месяцем триумфа молодежи". Цели этих сообщений заключаются в поощрении чувства национальной гордости среди молодежи, воспитании чувства принадлежности и содействию участию и развитию молодежи.

274. В сообщениях местных средств массовой информации большое значение уделяется также вопросам женщин. В них освещаются достижения женщин, а также те области, в которых они нуждаются в помощи.

275. В том что касается национального единства, то средства массовой информации принимают участие в ежегодных празднованиях под лозунгом "Единые Багамы", которые проводятся в конце каждого года и которые пользуются поддержкой главы Государства Содружества Багамских Островов - генерал-губернатора. Цель этих празднований заключается в создании более сплоченной нации под лозунгом "Один Бог, один народ, одна нация". Кроме того, средства массовой информации активно участвуют в освещении событий, связанных с ежегодным "Международным уик-эндом", на который собираются вместе представители различных национальных групп, проживающих на Багамских Островах.

276. В последнее время Багамские Острова сталкиваются с проблемой постоянного притока незаконных иммигрантов, особенно из соседней Республики Гаити. Этот постоянный приток получил широкое освещение в средствах массовой информации, и местные средства массовой информации преподносят информацию о нем с определенной осторожностью, сообщая в то же время о том состоянии, в котором находятся эти и другие иммигранты, прибывающие на Багамские Острова.

-----