

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 March 2025
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по второму периодическому
докладу Хорватии***

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Хорватии¹ на своих 2-м и 3-м заседаниях², состоявшихся 10 и 11 февраля 2025 года, и на своем 13-м заседании 28 февраля 2025 года принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада и дополнительной информации, содержащейся в ответах на представленные в перечне вопросы³. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как ратификация семи международных договоров по правам человека и факультативных протоколов, принятие Закона о защите информаторов (2022 год), Закона о борьбе с неофициальной занятостью (2022 год), Закона о борьбе с дискриминацией (2012 год) и мер, упомянутых в настоящих заключительных замечаниях.

**С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации****Применение Пакта на национальном уровне**

4. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о курсах подготовки судей и адвокатов в целях повышения их осведомленности о положениях Пакта, Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием информации о делах, в рамках которых в национальных судах имело место упоминание положений Пакта или их применение.

* Приняты Комитетом на его семьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2025 года).

¹ E/C.12/HRV/2.

² См. E/C.12/2025/SR.2 и E/C.12/2025/SR.3.

³ E/C.12/HRV/RQ/2.



5. Комитет рекомендует государству-участнику расширить программу подготовки судей, юристов и государственных служащих по вопросам, касающимся положений Пакта и возможности их применения в судебной практике, чтобы повысить уровень осведомленности о Пакте среди специалистов-практиков в области права и носителей прав. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Национальное правозащитное учреждение

6. Комитет обеспокоен тем, что растущий спрос на рассмотрение жалоб, выполнение дополнительных задач и расширение мандата омбудсмена Республики Хорватия в последние годы не сопровождались соответствующим увеличением количества ресурсов, персонала и расширением физических помещений.

7. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить Управление омбудсмена Республики Хорватия достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами, с тем чтобы оно могло в полной мере выполнять свой мандат, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

8. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике конкретной правовой и политической базы для обеспечения того, чтобы коммерческие структуры, осуществляющие свою деятельность или зарегистрированные в государстве-участнике, проявляли должную осмотрительность в вопросах прав человека и несли ответственность за нарушения предусмотренных Пактом прав в результате своей деятельности.

9. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и принять на основе широкого процесса консультаций с заинтересованными сторонами национальный план действий в целях реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, который послужит согласованной и систематической основой для выявления приоритетных проблем на национальном уровне, предупреждения и смягчения последствий ущемлений прав человека со стороны коммерческих структур. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Максимальные имеющиеся ресурсы

10. Комитет обеспокоен чрезмерной зависимостью государства-участника от нестабильных доходов от туризма, что делает его экономику уязвимой к внешним факторам неопределенности, а также недостаточностью поступлений от налогообложения недвижимости. Обе эти проблемы могут ограничивать возможности государства-участника по мобилизации максимальных имеющихся у него ресурсов и долгосрочному планированию мер политики, сказываясь на экономических, социальных и культурных правах (ст. 2 (п. 1)).

11. Чтобы уменьшить зависимость от колебаний в сфере туризма, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по диверсификации своей экономики, в том числе путем увеличения инвестиций в переход к «зеленой» экономике для повышения уровня поступлений из других источников. Комитет рекомендует государству-участнику также провести всестороннюю оценку воздействия существующих и предлагаемых мер налоговой политики, включая налогообложение недвижимости (см. п. 37 о жилье), с тем чтобы государство-участник могло более действенным образом осуществлять политику, способствующую реализации экономических, социальных и культурных прав.

Помощь в целях развития

12. Комитет приветствует принятие государством-участником Закона 2024 года о международном сотрудничестве в целях развития и гуманитарной помощи, однако выражает сожаление, что, несмотря на рост объема официальной помощи в целях развития в последние годы, ее нынешний уровень (2023 год) составляет 0,2 процента от валового национального дохода, что ниже согласованного на международном уровне целевого показателя в 0,7 процента (ст. 2 (п. 1)).

13. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить долю своего валового национального дохода, выделяемую на официальную помощь в целях развития, с тем чтобы достичь целевого показателя Организации Объединенных Наций в 0,7 процента. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление об обязательстве никого не забыть⁴.**

Предотвращение изменения климата

14. Отмечая достигнутый в последние годы прогресс в увеличении доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе государства-участника, Комитет выражает обеспокоенность тем, что текущие меры политики по сокращению объема выбросов и административные процедуры утверждения в отношении возобновляемых источников энергии не могут являться достаточными для выполнения государством-участником своих обязательств в рамках Парижского соглашения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что не отвечающие принципам устойчивости методы, включая продолжающееся выделение субсидий на ископаемые виды топлива и дальнейшее развитие для них инфраструктуры, например расширение терминала сжиженного природного газа на острове Крк, усиливают негативные последствия изменения климата за пределами государства-участника (ст. 2 (п. 1)).

15. **Комитет ссылается на свое заявление по вопросу об изменении климата и Пакте⁵ и рекомендует государству-участнику:**

a) принять усиленные меры по обеспечению определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения, в том числе путем повышения налогов на выбросы и отмены субсидий на ископаемые виды топлива;

b) продолжать предпринимать усилия по замещению ископаемых видов топлива в энергетическом балансе и наращивать темпы таких усилий, в том числе путем повышения уровня и темпов инвестиций в возобновляемые источники энергии в качестве альтернативы, сокращения бюрократических препятствий и упрощения процедур утверждения проектов, касающихся возобновляемых источников энергии;

c) наращивать усилия по повышению энергоэффективности в промышленности и зданиях, в том числе с помощью стимулирующих программ налоговых вычетов.

Недискриминация

16. Комитет обеспокоен сообщениями о существовании разрыва между официально зарегистрированными случаями расовой дискриминации в соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией и значительно большим числом случаев, о которых в ходе опросов сообщают представители этнических и национальных меньшинств и неграждане. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о недостаточности ресурсов, выделяемых государством-участником на осуществление стратегий и мер политики в области борьбы с расовой дискриминацией, и о том, что некоторые местные органы власти не готовы действенным образом обеспечивать

⁴ E/C.12/2019/1.

⁵ E/C.12/2018/1.

реализацию законодательной и политической базы, направленной на борьбу с расовой дискриминацией, включая Закон о борьбе с дискриминацией (ст. 2 (п. 2)).

17. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить действенное применение его мер политики, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку национальности или этнического происхождения, путем повышения эффективности сбора данных, выделения достаточных ресурсов и обеспечения всеобъемлющего осуществления основ политики и законодательной базы по борьбе с дискриминацией на местном и региональном уровнях, как это было рекомендовано и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации⁶.

18. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о его Национальном плане по интеграции рома на 2021–2027 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о широком распространении преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний расистского толка, а также распространения вредных стереотипов в отношении как групп меньшинств, так и лиц из числа рома и сербов, в том числе через средства массовой информации, Интернет и площадки в социальных сетях (ст. 2 (п. 2)).

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить соблюдение Закона о борьбе с дискриминацией и провести информационно-просветительские кампании, ориентированные на отдельных лиц и группы, наиболее подверженные расовой дискриминации, в целях информирования их о механизмах правовой защиты и улучшения доступа к средствам правовой защиты для тех, кто сталкивается с такой дискриминацией;

b) наращивать усилия по борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и преступлениями на почве ненависти в отношении рома и сербов, в том числе путем активного обеспечения соблюдения соответствующих разделов Уголовного кодекса и предусмотренных протоколов для рассмотрения дел о преступлениях на почве ненависти;

c) действенным образом реализовывать и укреплять существующие стратегии по мониторингу и пресечению распространения ненавистнических высказываний расистского толка по каналам средств массовой информации, в Интернете и социальных сетях, тесно сотрудничая с организациями средств массовой информации, поставщиками Интернет-услуг, площадками в социальных сетях и представителями групп, уязвимых к таким высказываниям;

d) решительно осуждать все формы ненавистнических высказываний, дистанцироваться от расистской риторики политиков и общественных деятелей, обеспечивать надлежащее расследование случаев ненавистнических высказываний и в случае вынесения обвинительных приговоров применять к лицам меры наказания, соразмерные преступлению.

Равенство мужчин и женщин

20. Комитет обеспокоен сохранением гендерного разрыва в оплате труда и пенсиях, обусловленного вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегацией на рынке труда, а также чрезмерной представленностью женщин на низкооплачиваемой работе, включая работу по дому и услуги по уходу, а также в неформальном секторе экономики. Комитет обеспокоен также отсутствием комплексной системы ухода, от которой особенно страдают женщины (ст. 3, 6 и 10).

21. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, Комитет рекомендует государству-участнику:

⁶ CERD/C/HRV/CO/9-14, п. 8 b).

- a) принять эффективные меры по расширению участия женщин на рынке труда, особенно в сельской местности, и ускорять их переход к официальной занятости;
- b) обеспечивать, чтобы меры защиты материнства, действующие в отношении работающих женщин, применялись также и в неформальном секторе;
- c) наращивать темпы предпринимаемых усилий по устранению гендерного разрыва в оплате труда и содействовать справедливому распределению между женщинами и мужчинами работы по дому и услуг по уходу;
- d) расширить практику предоставления мужчинам родительского отпуска, в том числе гибкого графика работы, и активизировать усилия по обеспечению наличия, доступности и приемлемости по цене услуг по уходу за детьми и образовательных услуг на всей территории государства-участника;
- e) создать систему комплексного оказания ухода с учетом гендерных, межсекторальных, межкультурных и правозащитных аспектов.

Право на труд

22. Комитет обеспокоен выросшим в последние годы уровнем безработицы среди женщин и девочек с базовым образованием, а также высокими показателями безработицы среди рома по сравнению с населением в целом (ст. 2 (п. 2) и 6).

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия по решению проблемы безработицы среди женщин, девочек с базовым образованием и рома, например путем реализации целевых программ занятости в государственном секторе, и продолжать предпринимать усилия по адаптации образования к потребностям рынка труда, например путем расширения программ профессионально-технической подготовки.

24. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что люди с инвалидностью чрезмерно представлены среди безработных и неполностью занятых лиц относительно их доли в общем составе населения. Он отмечает, что такое неравенство тесно связано с отсутствием доступного транспорта к рабочим местам и ограниченной осведомленностью об обязанности предусматривать разумные приспособления на рабочем месте, включая гибкий график работы. Кроме того, сообщается, что помощники по работе нечасто получают поддержку, и лицам, не способным работать полный восьмичасовой день, редко предоставляются альтернативные варианты занятости (ст. 2 (п. 2), 6 и 7).

25. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь усиливать свою политику в области занятости людей с инвалидностью, чтобы устранить коренные причины их безработицы и неполной занятости и осуществить план действий с точными, имеющими временные рамки целевыми показателями для регулярного измерения прогресса, принимая во внимание особые потребности людей с инвалидностью, включая гарантированное предоставление разумного приспособления.

Право на справедливые и благоприятные условия работы

26. Отмечая законодательные меры, принятые государством-участником для решения проблемы неформальной и прекаризированной занятости, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточным обеспечением реализации трудового законодательства. Он выражает глубокую обеспокоенность также сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты, особенно неквалифицированные и низкооплачиваемые работники в сфере строительства, обслуживания, транспорта и доставки продуктов питания, часто сталкиваются с невыплатой или задержкой выплаты заработной платы, отказом в предоставлении перерывов для отдыха и непредоставлением договора найма. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что многие трудящиеся-мигранты не обращаются за средствами правовой защиты при нарушении трудовых

прав из-за страха возмездия со стороны работодателей, например расторжения контракта (ст. 2 (п. 2) и 7).

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить численность и укрепить потенциал трудовых инспекторов и других правоприменительных органов в целях предотвращения, выявления и эффективного устранения нарушений трудовых прав, в особенности среди трудящихся-мигрантов в сфере строительства, обслуживания, транспорта и доставки продуктов питания;

б) продолжать совершенствовать систему защиты заработной платы путем укрепления механизмов мониторинга, правоприменения и правовой защиты в целях обеспечения своевременной и полной выплаты работодателями заработной платы работникам и применения санкций к работодателям, не соблюдающим установленные требования;

в) принять дополнительные меры по созданию доступных для работников механизмов подачи жалоб на нарушения трудовых прав, обеспечив при этом их защиту от преследования со стороны работодателей.

Право на социальное обеспечение

28. Отмечая принятие государством-участником в 2022 году нового Закона о социальном обеспечении, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что уровень социальных пособий, включая гарантированное минимальное пособие и национальные пособия для пожилых людей, по-прежнему недостаточен для покрытия стоимости жизни. Комитет обеспокоен сообщениями также о случаях непризнания права на получение гарантированного минимального пособия и административных задержках при его утверждении и выплате. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что гарантированное минимальное пособие предоставляется при условии ежемесячной занятости в течение 60–90 часов без исключений для случаев болезни и что на территории государства-участника это требование выполняется непоследовательным образом (ст. 7, 9, 11 и 12).

29. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обеспечению достаточного уровня гарантированного минимального пособия и национальных пособий для пожилых людей, в том числе путем создания действенной и прозрачной системы индексации;

б) пересмотреть процедуры утверждения и выплаты гарантированного минимального пособия в целях обеспечения их действенности;

в) пересмотреть условия получения гарантированного минимального пособия, в том числе предусмотрев исключения для случаев болезни и обеспечив последовательную реализацию системы выплаты гарантированного минимального пособия на всей территории государства-участника.

Услуги по оказанию социальной помощи

30. Комитет обеспокоен недостаточным уровнем наличия качественных и недорогих услуг по долговременному уходу для пожилых людей, особенно в небольших городах и сельской местности (ст. 9 и 10).

31. Комитет рекомендует государству-участнику нарастить свои усилия по обеспечению пожилым людям доступа к недорогому и качественному долговременному уходу при поддержке компетентного и квалифицированного персонала, в том числе в малых городах и сельской местности.

Защита семьи и детей

32. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в общинах рома сохраняются вредные традиционные виды практики, включая практику, способствующую дальнейшему заключению детских браков, и что такие виды практики также негативно сказываются на физическом и психическом здоровье и благополучии девочек (ст. 10).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить меры по искоренению детских браков путем принятия комплексного подхода, направленного на устранение их коренных причин, включая предоставление пособий по социальному обеспечению для продолжения образования, повышение осведомленности о соответствующем законодательстве и проведение на уровне общин широких просветительских кампаний, ориентированных, в частности, на лидеров общин рома, и посвященных вредным последствиям ранних браков;

б) обеспечивать оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех случаев детских браков и судебное преследование за них, определить меры наказания для лиц, заключающих детские браки или содействующих их заключению, и предоставить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и другим формам необходимой защиты.

Право на достаточный жизненный уровень

34. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о Плате действий по борьбе с бедностью и социальной изоляцией на 2021–2024 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу роста инфляции в последние годы и сообщениями о том, что показатель риска бедности увеличился и остается высоким в случае семей с одним родителем, рома и пожилых людей, особенно для пожилых одиноких женщин и домашних хозяйств, возглавляемых одинокими женщинами, в сельской местности (ст. 2 (п. 2), 9 и 11).

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить свои усилия по решению проблемы бедности, уделяя особое внимание семьям с одним родителем, рома и пожилым людям, в особенности домашним хозяйствам, возглавляемым одинокими женщинами, в сельской местности, в том числе путем рассмотрения возможности увеличения прямых денежных переводов наиболее обездоленным и маргинализированным слоям. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление по вопросу о нищете и Пакте⁷.

Право на достаточное жилище

36. Принимая к сведению информацию о готовящемся законопроекте о доступном по цене жилье, Комитет обеспокоен сообщениями о росте стоимости жилья в последние годы и дефиците достаточного и недорогого жилья. Комитет обеспокоен также тем, что нынешние меры политики, в том числе меры налоговой политики в отношении владения недвижимостью, способствуют сокращению предложения домов и квартир для покупки или долгосрочной аренды. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что значительная часть трудящихся-мигрантов проживает в неудовлетворительных условиях или условиях перенаселенности и что они особенно подвержены рискам, связанным с эксплуатацией со стороны домовладельцев и бездомностью (ст. 2 (п. 2) и 11).

37. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие законопроекта о доступном по цене жилье;

⁷ E/C.12/2001/10.

b) пересмотреть законодательство в области налогообложения недвижимости, чтобы увеличить предложение жилищных единиц для продажи и долгосрочной аренды;

c) пересмотреть законодательную и административную базы в целях ускорения процесса выдачи разрешений на строительство и ремонт;

d) уделять первоочередное внимание выделению средств на строительство новых и доступных по цене жилищных единиц, в том числе социального жилья, а также на ремонт и модернизацию не отвечающих нормам жилищных единиц;

e) рассмотреть возможность принятия мер в отношении частного, коммерческого кредитования в целях контроля арендных платежей и укрепления механизмов надзора и правоприменения для предотвращения эксплуатации со стороны домовладельцев и снижения риска бездомности, в том числе для трудящихся-мигрантов.

38. Комитет обеспокоен крайней нищетой и плохими условиями жизни общин рома в де-факто сегрегированных районах и неформальных поселениях, где отсутствует достаточная инфраструктура и основные услуги. Комитет обеспокоен также практикой сноса домов и принудительных выселений без предоставления соответствующего альтернативного жилья или компенсации пострадавшим лицам и семьям из числа рома (ст. 2 (п. 2) и 11).

39. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях и свое заявление о праве на санитарную⁸, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечивать людям, проживающим в неформальных поселениях, включая рома, долговременные, достаточные решения жилищной проблемы и одновременно с этим улучшать условия их жизни и их доступ к безопасной питьевой воде, воде для общего потребления, объектам санитарии, здравоохранению, образованию, общественному транспорту, электроснабжению, услугам по удалению отходов и другим;

b) принять законодательные и административные меры, необходимые для того, чтобы обеспечить наличие действенных правовых гарантий от произвольной экспроприации земель и принудительных выселений;

c) обеспечивать, чтобы выселения, в случае их неизбежности, проводились в соответствии с надлежащими правовыми процедурами, предварялись консультациями с затрагиваемыми лицами и рассмотрением альтернативных вариантов, подлежали обжалованию и приводили к предоставлению достаточной компенсации или достаточного альтернативного жилья.

Адаптация к изменению климата

40. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о долгосрочной Национальной стратегии по адаптации к изменению климата в Республике Хорватия на период до 2040 года с перспективой до 2070 года. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность тем, что выделяемые ресурсы могут оказаться недостаточными, чтобы соответствующим образом предотвратить наступление негативных последствий изменения климата для осуществления экономических, социальных и культурных прав, особенно в отношении водоснабжения и готовности к засухам, и это может в непропорционально большой степени сказаться на людях с инвалидностью, малообеспеченных лицах, пожилых людях, лицах с проблемами здоровья, крестьянах, рыбаках и лицах, работающих на открытом воздухе и/или занятых в сельском хозяйстве (ст. 11).

⁸ E/C.12/2010/1.

41. Комитет рекомендует государству-участнику значительно увеличить объем ресурсов, выделяемых на повышение устойчивости его общества и экономики, в особенности сельского хозяйства, рыболовства и туризма, к нехватке воды и экологическим потрясениям. Меры могут включать в себя, например, расширение программ посадки деревьев, строительство водоопреснительных установок и увеличение количества и мощности очистных сооружений. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

Право на здоровье

42. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о Национальном плане восстановления и повышения устойчивости на 2021–2026 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о нехватке медицинского персонала, в частности медицинских сестер и врачей, и того, что эта нехватка, как сообщается, обусловлена низкой заработной платой, что приводит к миграции медицинского персонала ради получения более высокой заработной платы (ст. 6, 7 и 12).

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для уменьшения дефицита медицинских сестер и врачей, в том числе рассмотрев возможность повышения их заработной платы и предложения им соответствующих стимулов, чтобы они оставались на своих должностях. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

44. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что программой обязательного медицинского страхования охвачена меньшая доля рома, чем населения в целом. Комитет обеспокоен сообщениями также о том, что общее состояние их здоровья несоизмеримо хуже, чем населения в целом, что, как сообщается, связано с их ограниченным доступом к медицинским услугам, в том числе из-за географической сегрегации (ст. 2 (п. 2), 11 и 12).

45. Комитет рекомендует государству-участнику расширить охват медицинским страхованием, в том числе рассмотрев возможность субсидирования программ для групп и отдельных лиц, которые непропорционально широко представлены среди лиц, не охваченных системой медицинского страхования, включая рома. Комитет рекомендует государству-участнику также увеличить объем выделяемых средств на базовые медицинские услуги в регионах и районах с ограниченным доступом к таким услугам, чтобы преодолеть разрыв между ромской общиной и населением в целом и обеспечить равный доступ к здравоохранению.

46. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о праве на аборт, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в некоторых случаях возможность произвести аборт ограничивается из-за отказа отдельных врачей, ссылающихся на соображения совести, из-за высокой стоимости процедуры и необходимых медикаментов, а также ненаправления к соответствующим специалистам при отказе (ст. 12).

47. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать возможность произвести аборт, расширить и упростить предоставление соответствующих услуг по направлению к специалистам, а также обеспечить, чтобы для женщин, желающих прервать беременность, ссылка медицинского персонала на соображения совести не становилась препятствием. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

48. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что для получения и сохранения медицинской страховки безработные лица обязаны регулярно физически являться в помещения соответствующих органов. Такая практика может представлять собой дискриминацию в отношении людей с инвалидностью, пожилых людей и малообеспеченных лиц, поскольку такие люди могут быть не в состоянии

удовлетворять подобные требования. Комитет обеспокоен также тем, что решения, принятые соответствующими органами власти, которые приводят к отказу в медицинском страховании, не могут быть обжалованы затрагиваемыми лицами, что может являться нарушением конституционного права государства-участника на здоровье (ст. 58) и Пакта (ст. 2 (п. 2) и 12).

49. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою законодательную и административную базу касательно правил предоставления, продления сроков и прекращения медицинского страхования для безработных лиц, включая общее требование о физическом присутствии всех заявителей, а также введения права на обжалование решений органов власти.

Право на образование

50. Комитет обеспокоен сообщениями о низкой посещаемости детьми рома школ начального и среднего образования, высоких показателях досрочного прекращения ими учебы как на начальном, так и на среднем уровнях, а также о продолжающейся де-факто сегрегации детей рома в системе образования, так называемых «классах только для рома», особенно в Меджимурской области (ст. 2 (п. 2), 13 и 14).

51. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по снижению показателей досрочного прекращения учебы, уделяя особое внимание обеспечению того, чтобы дети рома имели равные с другими детьми возможности в плане доступа к качественному начальному образованию. Комитет рекомендует государству-участнику также принять незамедлительные меры по прекращению де-факто осуществляемой практики так называемых «классов только для рома». В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

Культурные права

52. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях вандализма в отношении памятников сербской культуры и православных церквей в различных городах.

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для защиты культурных и религиозных объектов этнических и религиозных меньшинств и проводить информационно-просветительские кампании для широкой общественности в целях поощрения и повышения терпимости к культурному разнообразию. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

D. Прочие рекомендации

54. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

55. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

56. Комитет рекомендует государству-участнику также в полной мере учитывать свои обязательства, предусмотренные Пактом, и гарантировать полноценное осуществление закрепленных в нем прав при реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Достижению целей в области устойчивого развития будут в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к получателям содействия по линии государственных программ как к носителям прав, которые могут претендовать на получение причитающихся им

льгот. Более того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть⁹.

57. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по постепенной разработке и применению соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы облегчить оценку прогресса, достигнутого государством-участником в выполнении своих обязательств по Пакту для различных слоев населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки расчета правозащитных показателей, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁰.

58. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, региональном и местном уровнях, в особенности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для их осуществления. Комитет подчеркивает важнейшую роль парламента в осуществлении настоящих заключительных замечаний и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет призывает государство-участник продолжать взаимодействие с омбудсменом Республики Хорватия и вести совместную работу с неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в рамках последующей деятельности по осуществлению настоящих заключительных замечаний, а также в ходе консультаций на национальном уровне до представления следующего периодического доклада.

59. В соответствии с порядком работы после принятия Комитетом заключительных замечаний, государству-участнику предлагается в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 марта 2027 года) представить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 25 (трудоустройство для людей с инвалидностью), 29 а) (гарантированное минимальное пособие) и 37 а) (Закон о недорогом жилье) выше.

60. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 марта 2030 года, если в результате изменения цикла обзора ему не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.

⁹ E/C.12/2019/1.

¹⁰ HRI/MC/2008/3.