



Distr.: General  
6 November 2023  
Russian  
Original: English

---

## Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

### Заключительные замечания по первоначальному докладу Катара\*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Катара<sup>1</sup> на своих 42-м и 44-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 2 и 3 октября 2023 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 60-м заседании, состоявшемся 13 октября 2023 года.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника и дополнительную информацию, представленную в его ответах на перечень вопросов<sup>3</sup>. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

#### B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая Закон № 17 от 2020 года о минимальном размере заработной платы работников и домашних работников; Декрет-закон № 19 от 2020 года о внесении изменений в Закон № 21 от 2015 года о въезде, выезде и проживании экспатриантов, дополненный Министерским постановлением № 51 от 2020 года об отмене законодательного требования о получении трудящимися-мигрантами от работодателей справки об отсутствии возражений против смены работы; а также меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

#### C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

##### Применение Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во внутреннем праве

4. Отмечая, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является неотъемлемой частью внутренней правовой базы государства-участника, Комитет обеспокоен отсутствием информации о том,

\* Принято Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (25 сентября — 13 октября 2023 года).

<sup>1</sup> E/C.12/QAT/1.

<sup>2</sup> См. E/C.12/2023/SR.42 и E/C.12/2023/SR.44.

<sup>3</sup> E/C.12/QAT/RQ/1.



как разрешаются потенциальные конфликты между внутренним законодательством и Пактом. Комитет также обеспокоен отсутствием случаев, когда национальные суды ссылались на Пакт или непосредственно применяли его.

5. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы права, закрепленные в Пакте, были полностью инкорпорированы в его внутреннее законодательство, и чтобы положения Пакта имели преимущественную силу при любом потенциальному конфликте со внутренними законами.** Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить подготовку судей, адвокатов и государственных служащих по положениям Пакта и возможности их защиты в судебном порядке, и принять меры по повышению осведомленности о Пакте среди правообладателей. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

### **Оговорки**

6. Комитет обеспокоен тем, что оговорка государства-участника к статье 3 и его заявление в отношении статьи 8 ставят положения Пакта в зависимость от их совместимости с законами шариата или национальным законодательством и равносильны оговоркам общего и неопределенного характера, которые, таким образом, несовместимы с объектом и целью Пакта.

7. **Комитет напоминает, что в соответствии со статьями 19 и 27 Венской конвенции о праве международных договоров государство не может делать оговорку, несовместимую с объектом и целью международного договора, и не может ссылаться на положения своего внутреннего законодательства в качестве оправдания для невыполнения своих договорных обязательств.** В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику снять свою оговорку к статье 3, касающуюся вопросов наследования и рождения, и свое заявление в отношении статьи 8, касающееся толкования понятия профсоюзов и связанных с ними вопросов, с тем чтобы обеспечить полное и эффективное применение Пакта.

### **Национальное правозащитное учреждение**

8. Комитет приветствует принятие государством-участником Закона № 12 от 2015 года, направленного на расширение независимости Национального комитета по правам человека. Однако Комитет обеспокоен тем, что данное учреждение еще не достигло полного соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе в результате членства представителей правительства в его директивном органе.

9. Комитет рекомендует государству-участнику учесть озабоченность, высказанную Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений в октябре 2021 года<sup>4</sup>, и продолжать принимать меры по приведению Национального комитета по правам человека в полное соответствие с Парижскими принципами, в том числе путем обеспечения его плюралистического и разнообразного кадрового состава и независимости от правительства в части его структуры, состава, принятия решений и методов работы.

### **Правозащитники и пространство для организаций гражданского общества**

10. Комитет обеспокоен сообщениями об ограничениях на поездки для правозащитников, занимающихся вопросами поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, их преследованиями и произвольными задержаниями. Комитет также обеспокоен тем, что Декрет-закон № 21 от 2020 года серьезно ограничивает в государстве-участнике создание и деятельность организаций гражданского общества, наделяя Министерство труда, административного развития и социальных дел полномочиями отказывать им в регистрации на основании неясных

---

<sup>4</sup> См. URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/SCA-Report-October-2021\\_E.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/SCA-Report-October-2021_E.pdf).

требований и распускать организации, если они занимаются политическими вопросами.

**11. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) принять эффективные меры по защите правозащитников и организаций гражданского общества и обеспечить безопасные и благоприятные условия для их работы;**
- b) проводить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех сообщений об ограничениях на поездки для правозащитников, занимающихся вопросами экономических, социальных и культурных прав, их преследовании и произвольных задержаниях, и обеспечивать привлечение виновных к ответственности;**
- c) внести изменения в Декрет-закон № 21 от 2020 года и другие законы, которые могут необоснованно ограничивать создание и деятельность неправительственных организаций, в том числе занимающихся вопросами экономических, социальных и культурных прав;**
- d) принять во внимание заявление Комитета в отношении правозащитников и экономических, социальных и культурных прав<sup>5</sup>.**

**Предпринимательская деятельность и права человека**

12. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике конкретной правовой и политической основы для обеспечения того, чтобы коммерческие предприятия, осуществляющие свою деятельность или зарегистрированные в государстве-участнике, проявляли должную осмотрительность в вопросах прав человека и несли ответственность за нарушения предусмотренных Пактом прав в результате своей деятельности. Комитет отмечает, что Катарское инвестиционное управление осуществляет прямые и портфельные инвестиции от имени государства-участника, распоряжаясь активами стоимостью более 475 млрд долл. США, но не имеет прозрачной системы управления инвестициями и принятия решений. Будучи суверенным фондом и институциональным инвестором, оно связано обязательствами государства-участника и обязанностями коммерческого предприятия в соответствии с Пактом и Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

**13. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) разработать и принять на основе широкого процесса консультаций с участием заинтересованных сторон, в частности таких групп, как трудящиеся и предприятия, принадлежащие меньшинствам, национальный план действий с целью реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, который будет служить последовательной и систематической основой для выявления приоритетных проблем на национальном уровне, предупреждения и смягчения последствий нарушений прав человека со стороны коммерческих предприятий;**
- b) принять надлежащие законодательные и административные меры, призванные обеспечить, чтобы коммерческие предприятия проявляли должную осмотрительность в вопросах соблюдения прав человека в своей деятельности и производственно-сбытовых цепочках;**
- c) принять все необходимые меры для привлечения коммерческих предприятий, осуществляющих свою деятельность или зарегистрированных в государстве-участнике, к ответственности за нарушение экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;**

---

<sup>5</sup> E/C.12/2016/2.

- d) обеспечить соблюдение Пакта и Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека суверенным фондом и институциональным инвестором, каковым является Катарское инвестиционное управление, в частности, путем интеграции принципа должной заботы о правах человека в его инвестиционную политику и процесс принятия решений, а также более транспарентное раскрытие им информации и отчетности по портфельным и нефинансовым показателям, в частности, о воздействии на экологические, социальные и управленческие вопросы там, где он осуществляет свои инвестиции;
- e) руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

#### **Изменение климата**

14. Комитет с интересом отмечает принятие Национального плана действий по борьбе с изменением климата. Однако Комитет обеспокоен тем, что государству-участнику, возможно, не удастся выполнить свой определяемый на национальном уровне вклад в соответствии с Парижским соглашением или свою задачу по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году на 25 % не только потому, что оно по-прежнему в значительной степени зависит от природного газа и, хотя и в меньшей степени, нефти в качестве основного двигателя экономики и источника доходов, но и в связи с его проектом расширения Северного месторождения, который предполагает дальнейшее увеличение добычи сжиженного природного газа и торговли им.

15. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в соответствии с Парижским соглашением и сокращению выбросов парниковых газов, в частности путем дальнейшего внедрения альтернативных и возобновляемых источников энергии и соблюдения обязательств по защите прав человека в рамках своей политики в области эксплуатации и экспорта природных ресурсов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и Пакте<sup>6</sup>.

#### **Официальная помощь в целях развития**

16. Комитет обеспокоен тем, что ассигнования государства-участника на официальную помощь в целях развития остаются ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций, составляющего 0,7 % валового национального дохода.

17. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по достижению согласованного на международном уровне целевого показателя официальной помощи в целях развития, составляющего 0,7 % валового национального дохода.

#### **Коррупция**

18. Комитет принимает к сведению укрепление институциональной антикоррупционной базы государства-участника, включая введение в действие Закона № 20 от 2019 года, а также меры, принятые для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Вместе с тем Комитет обеспокоен вопросами транспарентности и подотчетности в использовании государственных ресурсов, в том числе в процессе принятия бюджетов.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять меры по обеспечению транспарентности и подотчетности в работе органов государственного управления и использовании государственных

---

<sup>6</sup> E/C.12/2018/1.

ресурсов, в том числе обеспечить, чтобы принятие бюджетов осуществлялось на транспарентной основе и с участием различных заинтересованных сторон;

b) продолжать укреплять полномочия и потенциал антикоррупционных органов, с тем чтобы они могли независимо и эффективно выполнять свои мандаты;

c) обеспечивать тщательное и независимое расследование всех случаев коррупции, в частности тех, в которых замешаны высокопоставленные должностные лица, равно как и судебное преследование виновных, не допуская безнаказанности;

d) создать безопасные и доступные каналы для сообщений о коррупции и принять меры по обеспечению защиты активистов борьбы с коррупцией, разоблачителей и свидетелей.

#### **Недискриминация**

20. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющего антидискриминационного закона, включающего все основания для дискриминации во всех областях, охватываемых Пактом, в частности, национальное или социальное происхождение (пункт 2 статьи 2).

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий закон о недискриминации, который бы обеспечивал необходимую защиту от дискриминации в соответствии со статьей 2 Пакта, а также:

a) эксплицитно включал все запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в этой статье и в замечании общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, в частности национальное или социальное происхождение;

b) содержал определения прямой и косвенной дискриминации в соответствии с обязательствами государства-участника по Пакту;

c) запрещал дискриминацию в общественной и частной сферах;

d) предусматривал эффективные средства правовой защиты в случае дискриминации.

#### **Неграждане**

22. Комитет обеспокоен сообщениями о структурной расовой дискриминации в отношении неграждан в государстве-участнике, в частности в отношении лиц из Южной Азии и стран Африки к югу от Сахары, которая негативно сказывается на степени реализации ими своих экономических, социальных и культурных прав, включая право на справедливые и благоприятные условия труда, на жилище и на участие в культурной жизни (пункт 2 статьи 2).

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять все необходимые правовые и политические меры для предотвращения и пресечения сохраняющейся дискриминации неграждан, в частности лиц из Южной Азии и стран Африки к югу от Сахары, чтобы гарантировать полное осуществление их прав в соответствии с Пактом;

b) продолжать осуществлять рекомендации Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости по итогам ее поездки в Катар в 2019 году<sup>7</sup>;

<sup>7</sup> См. A/HRC/44/57/Add.1.

c) принять во внимание заявление Комитета об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту<sup>8</sup>.

#### **Религиозные меньшинства**

24. Несмотря на действующий в государстве-участнике конституционный запрет дискриминации по признаку религии, Комитет обеспокоен дискриминацией в законодательстве и на практике религиозных меньшинств по признаку их религии или убеждений, что негативно сказывается на их способности в полной мере пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. Комитет особенно обеспокоен требованием регистрации в Министерстве иностранных дел для официального оформления своего присутствия в стране, что подвергает членов незарегистрированных религиозных групп риску депортации. Кроме того, Комитет обеспокоен дискриминацией бехаистов, включая дискриминационные увольнения, непризнание их свидетельств о браке и документов о личном статусе, депортацию и занесение в черный список, что приводит к таким негативным последствиям, как потеря дохода и разлучение семей (пункт 2 статьи 2).

25. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по отмене любых дискриминационных законодательных положений, которые неоправданно затрагивают осуществление экономических, социальных и культурных прав религиозных групп и отдельных лиц, включая требование о регистрации в Министерстве иностранных дел для официального оформления их присутствия в стране. Комитет также рекомендует государству-участнику принять позитивные меры по предотвращению и устранению дискриминации, с которой сталкиваются религиозные меньшинства, в частности члены религиозной общины бехаистов, и устраниить все препятствия для осуществления их экономических, социальных и культурных прав.

#### **Лица без гражданства**

26. Комитет обеспокоен тем, что бидуны и апатриды из клана аль-Гуфран сталкиваются в государстве-участнике с дискриминацией в плане всестороннего осуществления своих экономических, социальных и культурных прав, в том числе в отношении доступа к занятости, образованию и здравоохранению (пункт 2 статьи 2).

27. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для предотвращения и сокращения безгражданства с целью гарантировать недискриминационный доступ лиц без гражданства к экономическим, социальным и культурным правам и рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

#### **Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы**

28. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола являются уголовно наказуемым деянием. Он также обеспокоен распространностью случаев запугивания и преследования, насилия и стигматизации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности (пункт 2 статьи 2).

29. Комитет рекомендует государству-участнику отменить уголовную ответственность за половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами одного пола и обеспечить эффективную защиту от всех форм дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые препятствуют осуществлению жертвами своих экономических, социальных и культурных прав.

<sup>8</sup> E/C.12/2017/1.

### **Равенство мужчин и женщин**

30. Несмотря на оговорку государства-участника к статье 3 Пакта, о которой говорится в пунктах 6 и 7 настоящих заключительных замечаний, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что женщины в государстве-участнике сталкиваются с дискриминацией в законодательстве и на практике в части вступления в брак, развода, наследования, опеки над детьми, гражданства и свободы передвижения. Комитет также выражает обеспокоенность глубоко укоренившимися патриархальными взглядами и стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе (статья 3).

31. Признавая разнообразие нравов и культур, Комитет отмечает, что национальные законы и практика должны всегда соответствовать принципам универсальности прав человека и недискриминации. Поэтому несоблюдение предусмотренного Пактом обязательства не может быть оправдано национальными соображениями политического, социального, религиозного, культурного или экономического характера. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику изменить или отменить все законы и нормативные документы, которые являются дискриминационными или имеют дискриминационные последствия для женщин, включая законы о гражданстве и наследовании. Комитет также рекомендует государству-участнику бороться с укоренившимися патриархальными взглядами и гендерными стереотипами, которые могут помешать женщинам пользоваться правами, закрепленными в Пакте, наравне с мужчинами.

32. Комитет обеспокоен криминализацией в государстве-участнике внебрачных половых связей (преступление «зина»), поскольку на практике женщины подвергаются более высокому риску осуждения за преступление «зина», так как беременность может использоваться в качестве доказательства их виновности (статьи 3 и 10).

33. Комитет рекомендует государству-участнику отменить уголовную ответственность за внебрачные половые связи (преступление «зина») и решить проблему гендерной предвзятости и неравенства, с которыми сталкиваются женщины в ходе судебных разбирательств.

### **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

34. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником законодательные меры по отмене системы спонсорства («кафала»), трудящиеся-мигранты, особенно низкооплачиваемые работники в сфере строительства, обслуживания и домашнего труда, часто сталкиваются с невыплатой или задержкой выплаты заработной платы и по-прежнему испытывают трудности при попытке сменить работу. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что многие работники с низким уровнем дохода не обращаются в суд по поводу нарушений трудового законодательства из-за угрозы преследования со стороны работодателей, которые могут расторгнуть с ними договор или обвинить их в бегстве, что в соответствии с Законом № 21 от 2015 года карается лишением свободы (статьи 6 и 7).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить численность и укрепить потенциал трудовых инспекторов и сотрудников других правоохранительных органов для предотвращения, выявления и эффективного устранения нарушений трудовых прав трудящихся-мигрантов, в особенности низкооплачиваемых работников в сфере строительства, обслуживания и домашнего труда;

б) улучшить сотрудничество между странами происхождения и назначения для укрепления механизмов корпоративного управления и привлечения работодателей, включая субподрядчиков и других корпоративных и частных субъектов, занимающихся различными аспектами временной трудовой миграции, к ответственности за нарушение трудовых прав;

- c) продолжать совершенствовать систему защиты заработной платы путем укрепления механизмов мониторинга, правоприменения и правовой защиты в целях обеспечения своевременной и полной выплаты работодателями заработной платы работникам и применения санкций к работодателям, не соблюдающим установленные требования;
- d) внести в Закон № 21 от 2015 года изменения, направленные на отмену уголовной ответственности за бегство или уход с работы без разрешения работодателя;
- e) принять дополнительные меры по созданию доступных для работников механизмов подачи жалоб на нарушения трудовых прав, обеспечив при этом их защиту от преследований со стороны работодателей;
- f) содействовать повышению осведомленности работников о процедурах и правилах, связанных с трудовой мобильностью;
- g) руководствоваться замечанием общего порядка № 23 (2016) Комитета о праве на справедливые и благоприятные условия труда и следовать ему.

#### **Домашние работники**

36. Комитет приветствует принятие Закона о домашних работниках № 15 от 2017 года и другие законодательные меры, направленные на обеспечение прав домашних работников. Однако он обеспокоен недостатками в применении этого законодательства, в частности ограниченностью проверок условий труда и жизни таких работников. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что многие домашние работники по-прежнему подвергаются злоупотреблениям в части условий труда, включая ненормированный рабочий день без отдыха и выходных, конфискации паспортов и мобильных телефонов, а в некоторых случаях — физическому, словесному или сексуальному насилию. Комитет также обеспокоен тем, что домашние работники не охвачены системой защиты заработной платы, что не позволяет правительству контролировать заработную плату и пособия, выплачиваемые работникам, и выявлять нарушения (статья 7).

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) увеличить численность и укрепить потенциал трудовых инспекторов и сотрудников других правоохранительных органов, а также устранить любые законодательные и административные ограничения, препятствующие контролю за условиями труда домашних работников;
- b) обеспечить, в законодательстве и на практике, защиту домашних работников от всех форм сексуальных домогательств в сфере труда и занятости и предусмотреть надлежащие средства правовой защиты;
- c) обеспечить эффективные механизмы, позволяющие домашним работникам сообщать о злоупотреблениях или эксплуатации, принимая во внимание, что некоторым из них трудно получить доступ к средствам связи;
- d) расследовать все заявления о нарушениях прав человека в отношении домашних работников;
- e) обеспечить охват домашних работников системой защиты заработной платы или аналогичным механизмом контроля оплаты труда;
- f) ратифицировать Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) Международной организации труда (МОТ).

#### **Безопасность и гигиена труда**

38. Комитет приветствует принятие в 2020 году национальной политики в области безопасности и гигиены труда, а также Министерского указа № 17 от 2021 года,

определяющего меры по защите работников от теплового стресса. Вместе с тем Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о смертельных случаях, связанных с трудовой деятельностью, которые не были зарегистрированы в качестве таковых, в ходе строительных работ на объектах Чемпионата мира по футболу 2022 года, организованного Международной федерацией футбола (статьи 7 и 12).

**39.** Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть подход к расследованию случаев смерти и травматизма на производстве, обеспечить точное установление их причин и улучшить сбор данных. Комитет также рекомендует государству-участнику контролировать и обеспечивать соблюдение правил безопасности и гигиены труда, равно как и содействовать проведению информационно-просветительских кампаний среди работодателей и работников по вопросам безопасности на рабочем месте и предотвращения несчастных случаев на производстве. Кроме того, Комитет призывает государство-участник ратифицировать Конвенцию МОТ 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенцию МОТ 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187).

#### **Фонд поддержки и страхования работников**

**40.** Приветствуя создание Фонда поддержки и страхования работников, который обеспечивает привлечение работодателей и владельцев предприятий к финансовой ответственности, если они не выплачивают заработную плату и другие пособия работникам в полном объеме, Комитет обеспокоен ограниченной доступностью Фонда (статья 7).

**41.** Комитет рекомендует государству-участнику укрепить функционирование Фонда поддержки и страхования работников, обеспечив его доступность для всех работников, в частности мигрантов и домашних работников, чьи работодатели не оплачивают их труд. Комитет также рекомендует государству-участнику создать надежную и профессиональную систему ведения дел Фонда, обеспечивающую систематическую и своевременную обработку заявлений, предоставление необходимого финансирования и эффективную реализацию мер по взысканию средств с работодателей.

#### **Профсоюзные права**

**42.** Отмечая существование совместных комитетов на предприятиях и законодательство, позволяющее избирать представителей трудящихся-мигрантов в эти комитеты, Комитет выражает обеспокоенность отсутствием в государстве-участнике независимых профсоюзов (статья 8).

**43.** Комитет рекомендует государству-участнику предоставить трудящимся, включая трудящихся-мигрантов, возможность создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору, проводить забастовки и заключать коллективные договоры. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенцию МОТ 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98).

#### **Комитеты по урегулированию трудовых споров**

**44.** Отмечая создание комитетов по урегулированию трудовых споров, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что работники сталкиваются с препятствиями в части получения доступа к правосудию и средств правовой защиты через эти комитеты, в частности, из-за языковых барьеров, длительных разбирательства и задержек в выплате компенсации (статьи 6, 7 и 8).

**45.** Комитет рекомендует государству-участнику улучшить доступ к правосудию в комитетах по урегулированию трудовых споров путем расширения возможностей устного и письменного перевода и предоставления финансовой помощи, включая покрытие транспортных расходов, работникам, не получающим заработную плату во время судебных разбирательств. Комитет

также рекомендует государству-участнику продолжать увеличивать число комитетов по урегулированию трудовых споров и судей, рассматривающих дела, а также рассмотреть вопрос о принятии коллективных исков для ускорения разбирательств.

#### **Право на социальное обеспечение**

46. Комитет обеспокоен тем, что системы социального обеспечения не охватывают неграждан, в частности в том, что касается пенсий (статья 9).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) принять меры по охвату неграждан системами социального обеспечения, включая получение ими дохода после выхода на пенсию;
- b) принять необходимые меры для того, чтобы размер пособий по социальной помощи был достаточным для покрытия стоимости жизни, в том числе путем создания эффективной и прозрачной системы индексации;
- c) принять во внимание замечание общего порядка № 19 (2007) Комитета о праве на социальное обеспечение.

#### **Право на жилище**

48. Комитет обеспокоен тем, что жилищная политика и законодательство государства-участника не позволяют трудящимся-мигрантам, в частности работникам с низким уровнем дохода из Южной Азии или стран Африки к югу от Сахары, проживать в определенных районах, что препятствует осуществлению их права на жилище и свободу передвижения. Комитет особенно обеспокоен тем, что законы общегосударственного и муниципального уровня в Дохе, в том числе Закон № 15 от 2010 года о запрете проживания групп рабочих в семейных жилых районах и Постановление № 83 от 2011 года Министра по делам муниципалитетов и городскому планированию, запрещают сдачу в аренду недвижимости трудящимся-мигрантам в определенных районах, которые выделены для проживания семей (статья 11).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить право на жилище для трудящихся-мигрантов, в частности работникам с низким уровнем дохода из Южной Азии или стран Африки к югу от Сахары, и пересмотреть жилищное законодательство и политику, запрещающие им проживать в определенных районах.**

#### **Право на физическое и психическое здоровье**

50. Комитет обеспокоен:

a) проблемами в плане доступа к медицинской помощи для лиц без гражданства и не имеющих документов мигрантов, поскольку государство-участник не обеспечивает доступ к основным видам медицинской помощи лицам, не имеющим действительных документов, удостоверяющих личность;

b) ограничениями на самостоятельный доступ женщин к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, обусловленными системой мужского опекунства (статьи 3 и 12).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) гарантировать доступ к медицинскому обслуживанию лицам без гражданства и не имеющим документов мигрантам;

b) принять меры по обеспечению доступа женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья без необходимости получения разрешения опекуна или предъявления свидетельства о браке.

### **Право на образование**

52. Комитет обеспокоен наличием препятствий для получения образования детьми неграждан, включая высокие расходы, связанные с поступлением в школу, и ограниченные возможности по приему детей в государственные школы. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что иностранные преподаватели и административный персонал государственных школ и университетов получают оклад, примерно вдвое меньший, чем их катарские коллеги (статья 13).

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике недискриминационный доступ к обязательному бесплатному начальному и среднему образованию для всех детей, в особенности для детей неграждан. Комитет также рекомендует государству-участнику придерживаться принципа равной оплаты за труд равной ценности, обеспечивая, чтобы иностранные преподаватели и административный персонал государственных школ и университетов получали такой же оклад, как и их катарские коллеги.

### **Культурные права**

54. Комитет обеспокоен ограничениями для религиозных меньшинств на осуществление их культурных традиций и организацию культурной деятельности религиозного характера, включая проведение собраний, получение доступа к религиозной литературе и совершение религиозных обрядов. Комитет также обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются члены религиозной общины бехаистов при получении доступа к своему культурному наследию и местам памяти, включая ограничения и административные задержки при их попытках восстановить существующее кладбище их общины на земле, предоставленной муниципалитетом Дохи после того, как оно было разрушено властями в 2009 году (статья 15).

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по защите культурного разнообразия и культурной практики и деятельности религиозных меньшинств, в частности религиозной практики общины бехаистов, в том числе путем защиты и восстановления мест отправления культа. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

## **D. Другие рекомендации**

56. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

57. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, который государство-участник подписало в 2007 году.

58. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть<sup>9</sup>.

59. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на муниципальном уровне, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Комитет особо отмечает ключевую роль парламента в выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и призывает государство-участник обеспечить участие своего парламента в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свое взаимодействие с Национальным комитетом по правам человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в рамках последующей деятельности по реализации настоящих заключительных замечаний, а также процесса консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада.

60. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 7 (оговорки), 13 а), с) и д) (предпринимательская деятельность и права человека) и 35 а), с) и д) (право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда).

61. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 октября 2028 года, если только оно не будет уведомлено об изменении цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ, опираясь на согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> E/C.12/2019/1.

<sup>10</sup> HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.