



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/25/Add.11
15 May 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1994 году

Добавление

АВСТРАЛИЯ*

[19 октября 1999 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 – 4	6
А. Подготовка и структура доклада.....	1 – 3	6
В. Австралийская федеральная система.....	4	6

* Первоначальный доклад Австралии содержится в документе CAT/C/9/Add.8 и 11; о его рассмотрении в Комитете см. документы CAT/C/SR.95 и 96 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 44 (A/47/44), пункты 181-214.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ КОНВЕНЦИИ – СТАТЬЯ 1 И ПУНКТ 1 СТАТЬИ 2.....	5 – 39	7
A. Статья 1 – Определение "пытки и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания"	5 – 6	7
B. Правовой статус и применение Конвенции в Австралии	7 – 9	8
C. Механизмы контроля за действиями государственных должностных лиц	10 – 13	9
1. Постоянные механизмы контроля	11 – 12	9
2. Чрезвычайные механизмы контроля	13	10
D. Некоторые расследования, проведенные постоянными и чрезвычайными механизмами государственного контроля.....	14	10
1. Расследование федерального парламента вопросов предоставления убежища, пограничного контроля и задержания	16 – 20	12
2. Национальное расследование вопросов прав человека лиц, страдающих психическими заболеваниями.....	21 – 25	13
3. Королевская комиссия по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей	26 – 31	15
4. Королевская комиссия по расследованию деятельности полиции Нового Южного Уэльса.	32 – 37	17
E. Другие договоры.....	38	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F. Перекрестные ссылки.....	39	18
II. ОТСУТСТВИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЛИ ПРИОСТАНОВКИ ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ – ПУНКТЫ 2 И 3 СТАТЬИ 2.....	40 – 42	19
A. Объявление чрезвычайного положения.....	40 – 41	19
B. Перекрестные ссылки.....	42	20
III. УГОЛОВНО НАКАЗУЕМЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫСЫЛКА И ЭКСТРАДИЦИЯ – СТАТЬИ 3, 4, 5, 6, 7, 8 И 9.....	43 – 64	20
A. Юрисдикция правительства Австралии.....	43 – 45	20
B. Уголовные наказания согласно национальному законодательству	46 – 50	21
C. Высылка, возвращение и экстрадиция.....	51	23
1. Высылка	51 – 53	23
2. Возвращение	54 – 57	23
3. Экстрадиция.....	58 – 61	24
4. Взаимопомощь в уголовных вопросах	62 – 63	25
D. Перекрестные ссылки.....	64	26
IV. ПРЕВЕНТИВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, СУДЕБНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ – СТАТЬИ 10, 11 И 16 (1)	65 – 85	26
A. Систематический обзор.....	65	26
B. Превентивные меры.....	66 – 83	27
1. Сотрудники полиции.....	66 – 67	27
2. Сотрудники пенитенциарных учреждений	68 – 69	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Военнослужащие	70 – 72	28
4. Сотрудники иммиграционных органов	73 – 77	29
5. Таможенники	78 – 80	30
6. Государственные медицинские работники	81	31
7. Персонал приютов	82 – 83	31
С. Преподаватели государственных школ	84 – 85	32
V. ПРАВО НА ПРОЦЕДУРНЫЕ ГАРАНТИИ – СТАТЬИ 12, 13, 14, 15 И 16	86	32
А. Использование заявлений, полученных под пытками	86 – 89	32
В. Жалобы на применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и расследование таких деяний	90 – 93	33
1. Уголовные санкции	92	33
2. Гражданско-правовые санкции	93	33
С. Механизмы подачи жалоб	94 – 126	33
1. Омбудсмены и парламентские уполномоченные	96 – 102	35
2. Жалобы на действия полиции	103 – 112	37
3. Жалобы на действия сотрудников пенитенциарных учреждений	113 – 114	37
4. Жалобы на действия военнослужащих	115	39
5. Жалобы на действия сотрудников иммиграционных органов	116 – 119	39
6. Жалобы на действия таможенников	120	41
7. Жалобы на действия государственных медицинских работников	121	41

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
8. Жалобы на действия работников приютов.....	122 – 125	41
9. Жалобы на действия учителей государственных школ	126	43
D. Компенсация в случае применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания	127 – 136	43
E. Медицинская и психологическая реабилитация жертв пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.....	137 – 138	45
F. Перекрестные ссылки.....	139	46

Добавления и таблицы

Добавление 1: Участие Австралии в других договорах по правам человека	47
Добавление 2: Преступления и наказания	48
Добавление 3: Административный обзор деятельности государственных должностных лиц.....	61
Таблица 1: Соответствующее уголовное законодательство	67
Таблица 2: Законодательство, касающееся деятельности омбудсменов	69
Таблица 3: Предусмотренные законом схемы компенсации.....	70
Таблица 4: Двусторонние договоры об экстрадиции с государствами – участниками Конвенции.....	71
СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ	72

Введение

А. Подготовка и структура доклада

1. Австралия ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемую "Конвенция") 8 августа 1989 года. В соответствии со статьей 27 Конвенция вступила в силу для Австралии 7 сентября 1989 года.
2. Настоящий документ является сводным вторым и третьим докладами Австралии Комитету против пыток. Он представляется Австралии в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции. Он содержит обновленные данные по отношению к первому докладу Австралии в соответствии с Конвенцией (далее именуемому "первый доклад"), и основное внимание в нем уделено значительным изменениям в законодательстве и практической сфере, которые произошли со времени представления первого доклада в 1991 году и состоянием на 30 июня 1997 года, если не указано иное. Во все разделы настоящего доклада включены перекрестные ссылки на первый доклад Австралии, в связи с чем можно легко выявить произошедшие значительные изменения.
3. Соответствующие перекрестные ссылки на третий и четвертый доклады Австралии в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах¹ и первый доклад Австралии в соответствии с Конвенцией о правах ребенка² приводятся в конце каждой части настоящего доклада, с тем чтобы привлечь внимание Комитета на эту информацию и одновременно избежать ее дублирования.

В. Австралийская федеральная система

4. В Австралии действует федеральная конституционная система, в рамках которой законодательная, исполнительная и судебная власть осуществляется совместно или распределяется между федеральным правительством и правительствами шести штатов -

¹ Третий периодический доклад Австралии (CCPR/C/AUS/98/3) (март 1987 года – декабрь 1995 года) и четвертый периодический доклад (CCPR/C/AUS/98/4) (январь 1996 года – декабрь 1996 года).

² Первый доклад Австралии в соответствии с Конвенцией (CRC/C/8/Add.31) (1996 год).

Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия и Тасмания, а также двух внутренних самоуправляющихся территорий - Австралийской столичной территории и Северной территории. Для целей настоящего доклада эти две внутренние самоуправляющиеся территории можно рассматривать практически в качестве штатов. В каждом из этих политических образований имеется парламент, избираемый народом, исполнительная власть, формируемая одной или несколькими партиями парламентского большинства и подотчетная парламенту, а также независимая судебная власть. Федеральная конституционная система была достаточно подробно описана в первом докладе Австралии под заголовком "общая политическая структура". Кроме того, более подробное описание функционирования федеральной конституционной системы Австралии Комитет может получить в базовом документе этой страны, в частности в разделах, озаглавленных "Правовые положения в Австралии – характер и состав официальных органов" и "Осуществление международных договоров по правам человека"³.

I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ КОНВЕНЦИИ – СТАТЬЯ 1 И ПУНКТ 1 СТАТЬИ 2

A. Статья 1 – Определение "пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания"

5. Для целей толкования Конвенции на национальном уровне Австралия основывается на подробном определении пыток в Конвенции.
6. Австралия констатирует, что в Конвенции отсутствует определение "жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращения и наказания". В то же время Австралия понимает, что подразумеваемые под этим выражением действия или поведение характеризуются меньшей степенью жестокости, чем определенные в качестве "пытки", но вместе с тем они не совместимы с достоинством, присущим человеческой личности, и правами человека. Австралия понимает, что это выражение подразумевает такие действия, как чрезмерное наказание, непропорциональное совершенному преступлению, или обращение, являющееся крайне унижительным или позорным для подвергающегося ему лица. В то же время национальное законодательство Австралии не использует эти термины, в связи с чем в нем не проводится разграничения между этими двумя видами поведения как такового. Поэтому в настоящем докладе, если не указано иного, меры, подпадающие под понятие "пытки", также охватывают "другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания".

³ HRI/CORE/1/Add.44 (19 апреля 1994 года).

В. Правовой статус и применение Конвенции в Австралии

7. В Австралии договоры не обладают сами по себе исполнительной силой. Тот или иной договор *per se* не становится частью законодательства Австралии до тех пор, пока не принят соответствующий нормативный акт (будь то на уровне федерации, штата или территории), без которого он не может создавать права или налагать конкретные обязательства на граждан и жителей Австралии. Вместе с тем договоры могут учитываться при толковании отдельных законов и являются источником для развития общего права. Кроме того, Высокий суд Австралии постановил, что они могут служить основанием для процедурного права быть заслушанным в связи с принятием определенных административных решений⁴. Присоединение Австралии к Конвенции не привело к изменению или ликвидации каких-либо законов или институтов на уровне федерации, штатов или территорий. Иными словами, никто не может обратиться в австралийские суды лишь с утверждением о том, что его права по Конвенции были нарушены. В отсутствие специальных нормативных актов о включении этих прав в законодательство федерации, штатов или территорий оснований для подобного иска не существует.

8. Несмотря на это, помимо одного исключения, касающегося распространения юрисдикции Австралии на преступные деяния, которые совершены за границей, не было необходимости в принятии новых законодательных актов для обеспечения действенности обязательств Австралии по Конвенции. Это объясняется тем, что из консультаций между правительствами штатов и федеральным правительством стало очевидно, что законы Австралии уже соответствуют обязательствам по Конвенции. В целях распространения юрисдикции Австралии на лиц, подозреваемых в совершении пыток за пределами этой страны, как того требуют обязательства Австралии по Конвенции, был принят Закон о преступлениях (пытках) 1988 года.

9. Австралия нетерпимо относится к пыткам и другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Они представляют собой уголовное преступление и/или гражданское правонарушение во всех австралийских штатах и территориях (см. добавление 2). Если такие действия совершают государственные должностные лица, то, помимо прочего, на них могут быть наложены дисциплинарные взыскания (см. добавление 3).

⁴ Государственный министр иммиграции и по делам этнических групп против Тео (1995 год) (183 CLR 273).

С. Механизмы контроля за деятельностью государственных
должностных лиц

10. В Австралии государственные должностные лица не только подчиняются общим правовым нормам, но и подвергаются строгому контролю со стороны государства. Общие механизмы государственного контроля описаны в базовом документе Австралии в разделе, озаглавленном "Предусмотренные законом механизмы". Их можно подразделить на "постоянные механизмы", в рамках которых проводятся регулярные обследования по заранее определенным вопросам, и "чрезвычайные механизмы", создаваемые для расследования какого-либо конкретного вопроса, вызывающего обеспокоенность у общественности.

1. Постоянные механизмы контроля

11. Одним из примеров механизма постоянного контроля является парламентский комитет. В каждом штате и территории Австралии парламенты сформировали ряд постоянных парламентских комитетов, которые изучают конкретные области, вызывающие особую заинтересованность или обеспокоенность у общественности. Задача парламентских комитетов состоит в осуществлении таких функций, которые не могут быть возложены на парламент в целом, например проведение расследований, заслушивание свидетелей, анализ показаний, подробное обсуждение соответствующих вопросов и представление выводов и рекомендаций. Посредством своих комитетов парламенты могут получать информацию от правительств, консультативные услуги от экспертов и узнавать реакцию общественности на расследуемые вопросы. Эти комитеты готовят доклады, содержащие их выводы и рекомендации, которые затем выносятся на обсуждение соответствующего парламента.

12. Предусмотренные законом органы власти, такие, как Комиссия по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ) и федеральный омбудсмен, рассматривают вопросы, связанные с действиями государственных должностных лиц. КПЧРВ располагает законодательными полномочиями по расследованию любых действий или практики, которые могут не соответствовать или противоречить какому-либо из прав человека, согласно определению статьи 3 федерального *Закона о Комиссии по правам человека и равным возможностям 1986 года*, включая:

права по Международному пакту о гражданских и политических правах;

права психически отсталых лиц;

права детей;

право на свободу религии;

права инвалидов.

2. Чрезвычайные механизмы контроля

13. В качестве примера чрезвычайных механизмов контроля можно назвать Королевскую комиссию, обладающую правом расследования важных вопросов, вызывающих обеспокоенность общественности. Законодательство каждого штата или территории Австралии предоставляет губернатору штата, руководителю администрации территории или генерал-губернатору (в зависимости от конкретного случая) право создавать Королевскую комиссию по расследованию на основании рекомендаций правительства. Согласно законодательству Королевская комиссия наделена полномочиями вызывать свидетелей, требовать представления доказательств, издавать ордера на обыск, получать свидетельские показания под присягой и передавать полученную информацию соответствующему органу власти для осуществления судебного преследования по закону. По завершении срока своих полномочий Королевская комиссия публикует документ о своей работе. Правительства различных штатов и территорий Австралии создавали ряд Королевских комиссий для расследования конкретных ситуаций, в рамках которых могли иметь место нарушения прав индивидуумов или групп лиц, на которых распространяется юрисдикция Австралии.

D. Некоторые расследования, проведенные постоянными и чрезвычайными механизмами государственного контроля

14. За рассматриваемый в докладе период был проведен ряд расследований по вопросам, связанным с поведением государственных должностных лиц. К ним относятся следующие расследования:

Убежище, пограничный контроль и задержание, федеральное парламентское расследование, осуществленное Совместным постоянным комитетом по вопросам миграции, февраль 1994 года (см. приложение 1);

Права человека и психические заболевания. Доклад о национальном расследовании по вопросам прав человека лиц, страдающих психическими заболеваниями, КПЧРВ, сентябрь 1993 года (см. приложение 2);

Королевская комиссия по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей. Национальный доклад, уполномоченный Эллиотт Джонстон, Канберра, 1991 год (см. приложение 3);

Королевская комиссия по анализу заключительного доклада о работе полиции Нового Южного Уэльса, уполномоченный – отчетный судья ЖРТ Вуд, май 1997 года (см. приложение 4);

Добросовестность: нельзя основываться только на доверии. Расследование деятельности австралийской федеральной полиции и механизмов рассмотрения жалоб и проведения дисциплинарных расследований Национального управления по борьбе с преступностью, доклад № 82, Австралийская комиссия по реформе права (АКРП), 1996 год (см. приложение 5);

Национальное расследование положения детей и юридического процесса, осуществлено АКРП и КПЧРВ;

Расследование вопросов задержания лиц, нелегально прибывающих в Австралию, осуществлено КПЧРВ⁵.

15. Рекомендации, которые делаются по итогам таких расследований, тщательно изучаются федеральным правительством и правительствами штатов и территорий. Члены Комитета получают экземпляры отчетов, опубликованных в течение рассматриваемого в настоящем докладе периода, и сведения о реакции на них соответствующих правительств, если таковые имеются. Для информации Комитета ниже приводится краткое изложение ключевых вопросов и рекомендаций, вошедших в некоторые из этих отчетов. Включение этой краткой информации для ознакомления членов Комитета не следует рассматривать как означающее, что все охватываемые этими отчетами вопросы касаются целей Конвенции.

⁵ Отчеты о расследованиях, которые не были завершены в течение рассматриваемого в настоящем докладе периода, и отчеты, опубликованные после его окончания, будут включены в следующий доклад Комитету, если это будет иметь отношение к вопросу о соблюдении Австралией своих обязательств по Конвенции. К последней категории относятся отчеты о *Национальном расследовании положения детей и юридического процесса*, осуществленного АКРП и КПЧРВ (*Видеть и слышать – приоритет нуждам детей в рамках юридического процесса*, доклад № 84, 1997 года) и *Расследование вопросов задержания лиц, нелегально прибывающих в Австралию*, осуществленное КПЧРВ (*Прибывающие из-за границы*, 1998 год).

1. Расследование федерального парламента вопросов предоставления убежища, пограничного контроля и задержания

16. Парламентский совместный постоянный комитет по миграции осуществил значительный анализ и пересмотр политики Австралии в вопросах задержания иммигрантов и в феврале 1994 года опубликовал свой доклад "Убежище, пограничный контроль и задержание". Этот Комитет поддержал используемую в Австралии систему иммиграционного контроля и рекомендовал подвергать задержанию лиц, прибывающих в эту страну без документов или без достаточной документации.

17. В то же время Комитет настоятельно рекомендовал разработать механизм освобождения просителей убежища из-под стражи путем выдачи им временной визы. Комитет рекомендовал выдавать такие временные визы "лицам, особенно уязвимым воздействию любых последствий длительного содержания под стражей, с учетом прежде всего особых потребностей, объяснимых их возрастом, состоянием здоровья или предыдущим опытом, связанным с практикой пыток или травматическим состоянием" (рекомендации 11 и 12).

18. С учетом этих рекомендаций было начато использование временных виз E (051). Условия, на которых она может быть выдана помещенному под стражу иммигранту, изложены в подпункте 2.20(9) Миграционных правил⁶. Этот механизм предполагается использовать в исключительных обстоятельствах только в тех случаях, когда под стражей находится нелегальный иммигрант, не являющийся гражданином Австралии и имеющий особые потребности, связанные с его состоянием здоровья или тем фактом, что ранее он подвергался пыткам или перенес травму.

⁶ В пункте 2.20(9) Миграционных правил изложены необходимые условия для предоставления временной визы E (051). Согласно этим условиям такое лицо:

- a) не получило разрешения на иммиграцию;
- b) помимо этого оно либо:
 - i) подало заявление на визу в целях защиты (см. ниже 3.3.2), решение по которой окончательно не принято; либо
 - ii) обратилось с просьбой о судебном пересмотре решения об отказе в выдаче визы в целях защиты; и
- c) имеет особые потребности (с учетом состояния здоровья или того факта, что ранее оно подвергалось пыткам или перенесло травму);
- d) врач, назначенный Департаментом по вопросам иммиграции, подтвердил, что под стражей этому лицу не может быть оказана необходимая медицинская помощь;
- e) министр считает, что на уровне общины приняты необходимые меры для поддержки этого лица.

19. Комитет также рассмотрел предложение об освобождении задержанных лиц под опеку общины, однако он выразил сомнение в способности общественных организаций обеспечить адекватную поддержку освобожденным лицам в отсутствие помощи и контроля со стороны правительства. Соображение о том, что затраты в связи с освобождением задержанных лиц ниже, чем расходы на содержание пенитенциарных учреждений, было отклонено с учетом как прямых, так и косвенных расходов, например на жилье, одежду и питание, а также проживание, оплату врачебных и медицинских услуг. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу значительной вероятности того, задержанные лица не выполняют условия, необходимые для освобождения, и совершат побег.

20. Выводы и рекомендации Комитета, и в частности его поддержка проводимой Австралией политики по вопросам задержания, по-прежнему являются предметом обсуждения.

2. Национальное расследование вопросов прав человека лиц, страдающих психическими заболеваниями

21. В июне 1990 года КПЧРВ заявила о намерении провести Национальное расследование вопросов прав человека лиц, страдающих психическими заболеваниями. В рамках этого расследования были организованы общественные форумы, публичные слушания, неформальные консультации и частные слушания, а также было получено около 900 письменных представлений от частных лиц, организаций и государственных органов. Окончательный доклад о результатах расследования был представлен 18 октября 1993 года.

22. В рамках Национального расследования были рассмотрены вопросы, касающиеся оказания психиатрических услуг в государственном и частном секторах. В общих выводах по итогам расследования отмечалось, что существовавшее на тот период времени взаимодействие между государственной и частной системами психиатрической помощи препятствовало оптимальному лечению больных. В этой связи федеральному правительству в консультации с правительствами штатов и территорий, обслуживающими организациями, психиатрами и соответствующим медперсоналом, а также лицами, страдающими психическими заболеваниями, рекомендовалось разработать и применять национальные стандарты в вопросах регламентации и оказания психиатрической помощи и лечения.

23. Что касается лечения стационарных больных и обращения с ними, то в результате проведения Национального расследования было установлено, что права лиц, страдающих

психическими заболеваниями, на получение медицинской помощи в безопасных психотерапевтических клиниках обеспечиваются не во всех случаях. Были выявлены случаи нарушений и злоупотреблений и было обнаружено, что зачастую не соблюдается право на лечение при соблюдении принципов гуманности и уважении присущего человеку достоинства. В этой связи было рекомендовано создать в каждом штате и территории на основании соответствующих законов независимые органы по расследованию жалоб в целях исправления существующего положения. При проведении Национального расследования было также установлено, что психически неуравновешенные или больные подростки часто попадают в пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних по той причине, что их проблемам не уделяется должного внимания. Было установлено, что в исправительных учреждениях таким несовершеннолетним не обеспечивается оказание всех необходимых услуг.

24. С учетом результатов Национального расследования федеральное правительство и правительства штатов и территорий разработали Национальную стратегию по охране психического здоровья (НСОПЗ) в целях улучшения качества услуг в государственных и частных психиатрических лечебницах. На основании НСОПЗ в 1996 году были разработаны и приняты национальные стандарты в области психиатрической помощи, основанные на Принципах Организации Объединенных Наций о защите психически больных лиц и улучшении психиатрической помощи. В рамках НСОПЗ министерство здравоохранения каждого штата и территории пересматривает законодательные положения, касающиеся охраны психического здоровья, в целях обеспечения их соответствия новым национальным стандартам.

25. Согласно соглашению о бесплатной медицинской помощи (1993-1998 годы)⁷ все штаты и территории Австралии обязаны создать органы по рассмотрению и урегулированию жалоб, касающихся медицинских услуг как в государственном, так и в частном секторе. Предусмотрено создание отдела по рассмотрению жалоб в сфере здравоохранения при управлении омбудсмана в каждом штате и территории страны. Предлагается, чтобы этот орган рассматривал жалобы, поданные в отношении работников государственной системы здравоохранения и некоторых врачей, оказывающих медицинскую помощь по месту жительства от государственных учреждений. Федеральное правительство также разработало ряд механизмов, направленных на предотвращение развития психических заболеваний у молодых людей, в частности бездомных, и раннее вмешательство в случае их возникновения.

⁷ "Медикэр" означает существующую в Австралии всеобщую систему здравоохранения, в рамках которой оказываются бесплатные услуги в больницах и субсидируемые правительством услуги на уровне общин, предоставляемые практикующими врачами в Австралии.

3. Королевская комиссия по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей

26. Королевская комиссия по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей была создана в августе 1997 года совместно федеральным правительством и правительствами штатов. Ее заключительный доклад был представлен на рассмотрение федерального парламента 9 мая 1991 года. Королевская комиссия расследовала 99 случаев смерти австралийских аборигенов и коренных жителей островов Торрессова пролива, которые имели место во время содержания под стражей за период с 1 января 1980 года по 31 мая 1989 года. Было установлено, что эти случаи смерти не были вызваны преднамеренным насилием или жестокостью полицейских или работников пенитенциарных учреждений. В то же время Королевская комиссия выявила многочисленные недостатки в системе ухода за лицами, содержащимися под стражей, и нарушения со стороны соответствующих должностных лиц. Королевская комиссия также установила, что основной причиной большого числа случаев смерти австралийских аборигенов и коренных жителей островов Торрессова пролива во время содержания под стражей в полиции и тюрьмах является их сверхпредставленность среди задержанных и заключенных обеих категорий. В заключительном докладе содержится 339 рекомендаций, охватывающих самые различные области, начиная от деятельности полиции и функционирования тюрем и системы уголовного правосудия и кончая вопросов оказания социальной и медицинской помощи австралийским аборигенам и коренным жителям островов Торрессова пролива.

27. В 1992 году правительства всех штатов и территорий представили вместе с федеральным правительством свои отклики на заключительный доклад Королевской комиссии. Все правительства поддержали почти все из 339 рекомендаций Королевской комиссии и взяли на себя конкретные обязательства по осуществлению этих рекомендаций. В настоящее время все правительства сотрудничают в рамках комплексной программы по контролю за осуществлением данных рекомендаций и ежегодно представляют своим парламентам доклады о достигнутых результатах. В соответствии с рекомендациями Королевской комиссии федеральное правительство разработало программу контроля и расследования случаев смерти во время содержания под стражей в рамках Австралийского криминологического института. Эта программа стала действенным механизмом информирования всех правительств и общественности об изменениях в статистике и о причинах случаев смерти во всех местах содержания под стражей в Австралии.

28. В рекомендации 333 Королевской комиссии по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей сказано следующее:

"Несмотря на то, что Комиссия не зарегистрировала ни одного случая нарушения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, она рекомендует федеральному правительству сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции и принять необходимые меры для присоединения к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах в целях предоставления индивидуумам права на подачу сообщений соответственно в Комитет против пыток и Комитет по правам человека".

29. Эта рекомендация была осуществлена в полном объеме. 28 января 1993 года правительство Австралии сделало заявления в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции (см. добавление 1).

30. Процесс осуществления других рекомендаций продолжается. Несмотря на принятые до настоящего времени меры, по-прежнему имеют место случаи смерти австралийских аборигенов и коренных жителей островов Торресова пролива во время содержания под стражей.

31. Помимо контроля за осуществлением рекомендаций Королевской комиссии правительствами штатов и территорий Австралии, Уполномоченный по вопросам социальной справедливости в отношении австралийских аборигенов и коренных жителей островов Торресова пролива⁸ может также наблюдать за их реализацией в рамках своих полномочий по проведению исследований в целях поощрения уважения прав человека австралийских аборигенов и коренных жителей островов Торресова пролива и содействия осуществлению ими своих прав человека. В октябре 1996 года этот Уполномоченный опубликовал доклад, в котором используются выводы 61 коронерского расследования в качестве средства независимого контроля за реализацией вышеупомянутых рекомендаций. Для информации Комитету представлен экземпляр этого доклада, озаглавленного "Случаи смерти коренных жителей во время содержания под стражей, имевшие место в период 1989-1996 годов".

⁸ Один из уполномоченных, действующих в рамках Комиссии по правам человека и равных возможностей.

4. Королевская комиссия по расследованию деятельности полиции Нового Южного Уэльса

32. 13 мая 1994 года Комиссия по расследованию деятельности полиции Нового Южного Уэльса приступила к расследованию утверждений о многочисленных случаях коррупции и предвзятого отношения в работе полицейских всех рангов. В ходе этого расследования рассматривались вопросы управления и руководства полицией этого штата и то, каким образом используемые методы работы полицейских могли прямо или косвенно содействовать совершению нарушений.

33. Рекомендации Королевской комиссии направлены на создание такой системы, при которой полиция несла бы ответственность за действия своих сотрудников при исполнении ими своих служебных обязанностей, а руководство полиции отвечало за повышение профессионализма сотрудников и обеспечение неизменного соблюдения ими существующих правил поведения.

34. Основные рекомендации этой Королевской комиссии касаются организации и структуры управления полицией, осуществления служебных полномочий полицейскими при аресте, задержании и предъявлении обвинений, а также проверки добросовестности полицейских.

35. Хотя рекомендации направлены на удовлетворение обеспокоенности парламента Нового Южного Уэльса вопросами подотчетности, многие из них преследуют цель повышения уважения к правам жертв и обеспечения того, чтобы власти Нового Южного Уэльса по-прежнему предоставляли жителям этого штата гарантии от злоупотреблений со стороны полиции.

36. Правительство Нового Южного Уэльса полностью поддержало все рекомендации Королевской комиссии в принципе. Управление полиции и другие основные структуры, такие, как канцелярия премьер-министра, на индивидуальной и совместной основе занимаются осуществлением этих рекомендаций. Комиссар полиции Нового Южного Уэльса отметил, что достигнут значительный прогресс в направлении их полной реализации.

37. Среди рекомендаций в связи с этим расследованием, которые могут касаться Конвенции против пыток, следует выделить следующие:

- а) Закон Уильямса, который

- i) определяет продолжительность задержания лица после ареста (восемь часов);
- ii) перечисляет возможные процедуры допроса и спектр прав допрашиваемого;

b) проверку добросовестности. Закон о дальнейших поправках к нормативным актам о полиции 1996 года предусматривает официальные полномочия по проверке деятельности сотрудников полиции, подозреваемых в серьезных нарушениях, и отстранению от должности полицейских, чье аморальное поведение мешает профессиональной деятельности их коллег;

c) контрольная полицейская комиссия. Создание Контрольной полицейской комиссии, основные функции которой связаны с выявлением, предотвращением и расследованием серьезных нарушений со стороны полицейских.

Е. Другие договоры

38. Австралия согласилась на контроль со стороны международных органов за положением в области прав человека в этой стране. Австралия является участником шести основных соглашений по правам человека. Австралия не только сделала заявления в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции, но и присоединилась к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах и сделала заявление согласно статье 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Другие важные договоры, участником которых является Австралия, перечислены в добавлении 1 для информации Комитета.

Ф. Перекрестные ссылки

39. Кроме того, правительство Австралии хотело бы обратить внимание Комитета на следующие ссылки в третьем и четвертом докладах в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка:

- статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах;
- статья 2 Конвенции о правах ребенка: недискриминация – см. пункты 170-198.

II. ОТСУТСТВИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЛИ ПРИОСТАНОВКИ ДЕЙСТВИЯ
КОНВЕНЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ -
ПУНКТЫ 2 И 3 СТАТЬИ 2

A. Объявление чрезвычайного положения

40. В Австралии правом объявлять чрезвычайное положение в связи со стихийным бедствием или другими обстоятельствами обладают федеральное правительство и правительства штатов и территорий. Они объявляются в случае стихийных бедствий, таких, как наводнение, засуха, циклон и лесные пожары. В австралийском законодательстве нет никаких положений об исключениях, касающихся запрещения пыток, в такие периоды. Также отсутствуют какие-либо положения о подобных исключениях в случае войны, угрозы войны, внутренней политической нестабильности или других общественных беспорядков или чрезвычайных обстоятельств. Отступление от положений Конвенции четко запрещено на основании федерального Закона о преступлениях (пытках) 1988 года, который распространяется на акты пыток, имевшие место за пределами Австралии. Статья 11 этого Закона гласит, что лица, виновные в совершении актов пыток, не могут ссылаться в качестве оправдания на то, что эти действия были обусловлены необходимостью, связанной с войной, угрозой войны, внутренней политической нестабильностью, чрезвычайным положением в государстве или любыми другими исключительными обстоятельствами, или совершались по приказу вышестоящего начальника или государственного органа власти.

41. Чрезвычайное положение в связи со стихийным бедствием или иными обстоятельствами может быть объявлено только в соответствии с законами, принятыми в каждом штате или территории, формулировки которых во многом совпадают. Официальное объявление чрезвычайного положения должно предшествовать принятию исключительных мер. Одна из основных причин объявления чрезвычайного положения состоит в обеспечении основания для оказания практической и финансовой помощи любому району страны, который объявлен пострадавшим от стихийного бедствия или чрезвычайного положения. В целом эти законы предусматривают исключительные меры, которые могут быть приняты только в случае объявления чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием или иными обстоятельствами в целях:

- обеспечения защиты жизни людей и их имущества;
- спасения раненых и подвергшихся угрозе лиц;

- удаления или закрепления каких-либо объектов и предметов, создающих угрозу для жизни или здоровья людей;
- оперативного устранения последствий стихийного бедствия или чрезвычайной ситуации;
- содействия принятию других экстренных мер для облегчения страданий и бедственного положения потерпевших.

В. Перекрестные ссылки

42. Глава третьего доклада Австралии, посвященная статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, содержит всесторонний и подробный обзор правовой основы для объявления чрезвычайного положения в этой стране. См. также главу третьего доклада, посвященную статье 5 Международного пакта о гражданских и политических правах: отступление от соблюдения существующих прав. Дополнительную информацию по этим вопросам Комитет может получить в указанных главах третьего доклада Австралии по Международному пакту о гражданских и политических правах.

III. УГОЛОВНО НАКАЗУЕМЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫСЫЛКА И ЭКСТРАДИЦИЯ - СТАТЬИ 3, 4, 5, 6, 7, 8 И 9

А. Юрисдикция правительства Австралии

43. Территориальная юрисдикция Австралии распространяется на все штаты и территории, включая внутренние территории - Австралийскую столичную территорию, Северную территорию, территорию бухты Джервис, а также внешние территории. К внешним территориям относятся Австралийская антарктическая территория, остров Норфолк, Кокосовые (Килинг) острова, остров Рождества, Территория Ашмор и острова Картье, Территория островов в Коралловом море и Территория острова Херд и островов Макдональд. Территориальная юрисдикция Австралии распространяется также на ее территориальные воды. Более полное описание австралийских территорий можно найти в главе третьего доклада Австралии по Международному пакту о гражданских и политических правах, посвященную его статье 1.

44. Австралия в целом осуществляет юрисдикцию в отношении всех лиц, находящихся на ее территории, будь то граждане или неграждане, включая постоянных и временных резидентов и лиц, находящихся в Австралии проездом. Обязательства по статье 5 Конвенции об установлении юрисдикции в отношении преступлений, совершенных на

борту австралийского морского или воздушного судна, выполняются согласно федеральному Закону о преступлениях на море 1979 года, федеральному Закону о преступлениях (на борту воздушных судов) 1991 года и соответствующих нормативных актов штатов и территорий.

45. Кроме того, существуют отдельные случаи, когда Австралия осуществляет юрисдикцию в отношении деяний, совершенных гражданами и негражданами за границей. Например, согласно федеральному Закону о преступлениях (пытках) 1988 года, лицо, подозреваемое в Австралии в совершении актов пыток за пределами этой страны, подвергнется судебному преследованию на основании соответствующего уголовного закона Австралии, как если бы эти действия были совершены на территории самой страны. Экземпляр текста данного закона включен в добавление Е первого доклада Австралии.

В. Уголовные наказания согласно национальному законодательству

46. Как уже говорилось в первом докладе Австралии, акты пыток, влекущие за собой причинение физической боли и страданий и совершенные в пределах юрисдикции Австралии, являются преступлениями согласно уголовному законодательству этой страны. Кроме того, уголовное законодательство запрещает попытки совершения таких преступлений, а также пособничество, подстрекательство или вступление в сговор в целях совершения этих преступлений. Основная ответственность за принятие законов в этих областях лежит на правительствах штатов и территорий. Действия, которые представляют собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание, также признаны преступлениями по законодательству Австралии. В таблице 1 добавлений Комитет может ознакомиться с перечнем соответствующих нормативных актов, делегированного законодательства и базовых руководящих принципов, которые запрещают поведение, противоречащее статьям 4, 5 и 16 Конвенции.

47. В первом докладе Австралии также говорилось, что уголовное законодательство косвенно распространяется на случаи причинения психической боли и страданий. В Австралии применяется в качестве прецедента судебное решение по общему праву, согласно которому нападение, вызвавшее у жертвы истерическое или нервное состояние, является нападением, повлекшим за собой фактическое телесное повреждение (R. v. Miller [1954] 2 QB 282 and R v. Chan-Fook [1994] 2 All ER 552).

48. Во всех штатах и территориях предусмотрено наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений, заключающихся в попытке применения пыток, их применении, соучастии в их применении и в отдаче распоряжения о применении пыток лицом,

наделенным властными полномочиями. Соответствующие положения и наказания, предусмотренные федеральным уголовным законодательством и соответствующими законами штатов и территорий, были перечислены в первом докладе Австралии Комитету, а также уточнены и резюмированы в добавлении 2: преступления и санкции. Применение принципов вынесения судебных приговоров на всей территории Австралии подробно описано в главе по статье 15 третьего доклада Австралии в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, озаглавленной "Вынесение приговоров".

Национальный типовой уголовный кодекс

49. 28 июня 1990 года Постоянный комитет генеральных прокуроров (ПКГП) постановил включить в свою повестку дня вопрос о разработке национального типового уголовного кодекса для всех штатов и территорий Австралии. В целях реализации этого решения ПКГП сформировал Комитет по разработке типового уголовного кодекса, в состав которого вошли по одному сотруднику от каждого штата Австралии, имеющему опыт в области уголовного законодательства и уголовного судопроизводства. В 1994 году на форуме руководителей федерального правительства и правительств штатов и территорий проект по разработке типового уголовного кодекса был признан имеющим национальное значение. С этого времени правительства штатов и территорий приступили к разработке и применению типовых норм, касающихся преступлений и наказаний. ПКГП стремится к тому, чтобы к 2001 году все штаты и территории страны применяли типовой уголовный кодекс. Ожидается, что последовательное применение типового уголовного кодекса будет во многом перекликаться с процедурой применения типового уголовного кодекса Соединенных Штатов Америки. В настоящее время типовые положения приняты в большинстве штатов Соединенных Штатов Америки. В Австралии отдельные части этого кодекса уже были приняты на федеральном уровне и правительствами большинства штатов и территорий.

50. В докладе Комитета по разработке типового уголовного кодекса содержится предложение считать практику пыток отягчающим обстоятельством в случае всех преступлений против личности, не повлекших за собой гибель жертвы (от нападения до похищения), с назначением дополнительного наказания в виде лишения свободы сроком до пяти лет помимо обычного уголовного наказания. В заключительном докладе излагаются результаты консультаций по дискуссионному документу, опубликованному в 1996 году.

С. Высылка, возвращение и экстрадиция

1. Высылка

51. В соответствии со статьей 200 федерального Закона о миграции 1958 года неграждане подлежат депортации в следующих случаях: в связи с осуждением в уголовном порядке, когда в их отношении вынесен приговор о лишении свободы сроком на один год или более (статья 201); в случае угрозы национальной безопасности наряду с негативной оценкой степени их потенциальной опасности (статья 202); в случае осуждения за тяжкие преступления, связанные с национальной безопасностью (статья 203). Депортация не является обязательной. Решение о депортации соответствующего лица в соответствии со статьей 200 принимается по личному усмотрению министра по вопросам иммиграции или его представителя.

52. Лицо, подлежащее депортации в связи с осуждением в уголовном порядке, имеет право (с определенными исключениями) на принятие решения по его делу в течение максимально короткого срока после вынесения приговора и имеет право обжаловать в Административном апелляционном трибунале (ААТ) решение о своей депортации. В тех случаях, когда право на обжалование существует, ААТ наделен решающими полномочиями по пересмотру и, таким образом, может отменить решение вышеупомянутого министра.

53. Федеральное правительство стремится к сохранению баланса между необходимостью защиты общества от преступного поведения и обязанностью соблюдения прав человека депортируемого лица и его семьи, включая учет того, может ли депортируемое лицо подвергнуться преследованию в стране депортации. Наиболее важные широкие критерии, на которых основываются решения о депортации, включают: характер совершенного преступления; международные обязательства Австралии в области прав человека; возможность рецидива; вклад такого лица в жизнь общества или его потенциальный вклад в будущем; уже существующие семейные и/или социальные узы.

2. Возвращение

54. Австралия предоставляет визы в целях защиты просителям убежища, которые отвечают разработанному ООН определению беженца, которое закреплено в Конвенции 1951 года и Протоколе, касающемся статуса беженцев, 1967 года (Конвенция о статусе беженцев). Австралия также предоставляет визы в целях защиты просителям убежища, которые удовлетворяют руководящим принципам в отношении пребывания в Австралии

по гуманитарным соображениям. Визы в целях защиты выдаются для того, чтобы соответствующие лица могли постоянно находиться на территории Австралии и получить гражданство этой страны после соблюдения законных требований в отношении австралийского гражданства, включая требование о проживании.

55. Процесс предоставления визы в целях защиты включает в себя установление статуса беженца сотрудником иммиграционных властей. В случае получения отказа в предоставлении такой визы соответствующие лица могут обратиться с просьбой о пересмотре этого решения в Трибунал по пересмотру дел беженцев (ТПБ). ТПБ является независимым официальным органом по рассмотрению вопросов существа, касающихся ходатайств, который обладает полномочиями по утверждению, изменению или направлению министру (в целях повторного рассмотрения) решений о защите беженцев.

56. Все отклоненные ТПБ ходатайства рассматриваются в Управлении по вопросам иммиграции и по делам этнических групп на основании руководящих принципов соответствующего министерства, касающихся пребывания в Австралии по гуманитарным соображениям. Эти руководящие принципы разработаны в целях содействия процессу выявления лиц, которые нуждаются в гуманитарной помощи, но не удовлетворяют определению "беженца" по смыслу Конвенции о статусе беженцев, однако при этом существует серьезная угроза для их личной безопасности, прав человека или человеческого достоинства. Такие дела передаются на рассмотрение вышеупомянутого министра, который может использовать свои дискреционные полномочия согласно статье 417 *Закона о миграции 1958 года* с целью замены решения, вынесенного ТПБ, на более благоприятное для заявителя решение. С просьбой к министру об осуществлении его дискреционных полномочий по статье 417 в связи с тем или иным конкретным делом может обратиться любое лицо или орган.

57. Если заявитель считает, что в решении ТПБ была допущена ошибка правового характера, то это решение можно обжаловать перед одним из судей Федерального суда с целью его судебного пересмотра. Апелляционная жалоба должна быть подана в течение 28 дней с даты получения решения ТПБ. Федеральный суд полномочен либо поддержать отказ в предоставлении визы в целях защиты, либо распорядиться о пересмотре соответствующей просьбы. Кроме того, существует возможность дальнейшего обжалования этого решения перед полным составом Федерального суда.

3. Экстрадиция

58. Как правило, экстрадиция применяется в случае совершения преступлений, за которые максимальное наказание составляет не менее одного года лишения свободы как в

Австралии, так и в запрашивающем государстве. Внимание Комитета обращается на главу первого доклада Австралии, посвященную статье 8, в которой описаны общие законодательные нормы в отношении экстрадиции.

59. В целях выполнения обязательств Австралии в отношении экстрадиции в соответствии с Конвенцией подпункт 22(3) b) *Федерального Закона об экстрадиции 1988 года* запрещает выдачу лиц, которые признаны подлежащими экстрадиции судом этой страны, до тех пор пока федеральный Генеральный прокурор не убедится в том, что в случае выдачи эти лица не подвергнутся пыткам.

60. Кроме того, подзаконные акты к *Закону об экстрадиции 1988 года* распространяют его действие на все государства - участники Конвенции. Это позволяет Австралии рассматривать запросы государств-участников об экстрадиции в отношении лица, предположительно совершившего преступление по смыслу статьи 4 Конвенции. Такие запросы об экстрадиции будут рассматриваться в соответствии с требованиями *Закона об экстрадиции 1988 года*. Внимание Комитета обращается на подзаконные акты об экстрадиции (пытки), которые были включены в добавление G к первому докладу. В таблице 4 перечислены все государства – участники Конвенции, с которыми Австралия заключила соглашения об экстрадиции. Этот перечень обновляет добавление G к первому докладу.

61. Австралия заключила целый ряд современных двусторонних договоров об экстрадиции. Эти договоры содержат перечень гарантий, служащих основанием для возможного отказа в просьбе об экстрадиции. Например, в экстрадиции может быть отказано, если преступление, в связи с которым она испрашивается, носит политический характер, если лицо, которое просят выдать, как представляется, подвергнется судебному преследованию, наказанию или ему будет причинен иной ущерб в связи с его расой, религией, гражданством или политическими убеждениями, или если преступление, в связи с которым испрашивается экстрадиция, наказывается применением пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

4. Взаимопомощь в уголовных вопросах

62. Как отмечалось в главе первого доклада по статье 9, Австралия выполняет свои обязательства по Конвенции о предоставлении взаимной помощи в уголовных вопросах в рамках применения *Закона о взаимной помощи в уголовных вопросах 1987 года*. Статья 7(1) этого Закона обеспечивает его применимость в отношении всех иностранных государств. Это дает возможность Австралии оказывать содействие другим странам с

условием соблюдения определенных гарантий и требований, закрепленных в данном Законе. Такая помощь включает в себя:

- получение доказательств или подготовку любых документов или соответствующих материалов для целей уголовного производства;
- выдачу ордера на обыск и изъятие любых предметов, имеющих отношение к уголовному производству или расследованию.

63. В тех случаях, когда Австралия имеет договор о взаимной помощи по уголовным вопросам с другим государством – участником Конвенции, она старается использовать этот договор в качестве основания для оказания такой помощи или испрашивания ее у данного государства.

D. Перекрестные ссылки

64. См. также:

- третий доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах, статьи 6, 7, 9, 10, 14 и 15;
- первый доклад о Конвенции о правах ребенка, статья 22: Дети-беженцы – пункты 1351-1381; статья 34: Специальные меры защиты – сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства – пункты 1735-1764; статья 35: Торговля или контрабанда детьми и их похищение – пункты 1767-1777; статья 37 а): Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания - пункты 392-438.

IV. ПРЕВЕНТИВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ, СУДЕБНЫЕ И ИНЫЕ МЕРЫ – СТАТЬИ 10, 11 И 16 (1)

A. Систематический обзор

65. Согласно существующей практике, во всех австралийских штатах и территориях постоянно проводится внутренний обзор всех методов и практики, касающихся содержания под стражей и обращения с задержанными, включая, в соответствующих случаях, порядок проведения допроса. Внимание Комитета обращается на главу первого доклада по статье 11, в которой содержится описание этих механизмов обзора.

В. Превентивные меры

1. Сотрудники полиции

66. Как указывалось в главе первого доклада по статье 10, в каждом штате и территории Австралии соответствующие нормативные акты и ведомственные инструкции о деятельности полиции налагают на ее сотрудников ответственность за обеспечение защиты и безопасности населения, включая заключенных (см. таблицу 1).

67. Во всех австралийских штатах и территориях полицейские проходят подготовку по положениям законодательства, касающимся их служебных обязанностей. В ходе этой подготовки подробно изучаются обстоятельства, когда допустимо применение силы при выполнении служебных обязанностей, но при этом подчеркивается, что сила должна применяться только в случае необходимости и в минимально необходимом объеме. Порядок подготовки полицейских в различных штатах варьируется, однако во всех штатах разработаны интенсивные регулярные программы, в рамках которых полицейские получают информацию об обязательствах, возложенных на них законом. Аналогичная программа существует и в австралийской Федеральной полиции.

2. Сотрудники пенитенциарных учреждений

68. Как отмечалось в главе первого доклада Австралии по статье 10, вопросы управления тюрьмами и подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений находятся в ведении соответствующих штатов и территорий Австралии. Разработаны национальные руководящие принципы, в основу которых положены Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций и Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Организации Объединенных Наций. Соответствующие нормативные акты и ведомственные полицейские инструкции (см. таблицу 1) штатов и территорий возлагают на сотрудников пенитенциарных учреждений ответственность за соблюдение требований, касающихся обращения с заключенными и содержания их под стражей. Эта ответственность включает в себя четко закрепленное обязательство обращаться с заключенными гуманно и вежливо, уважая при этом их человеческое достоинство.

69. Как и в случае полицейских, подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений в различных штатах варьируется, но при этом во всех из них разработаны интенсивные регулярные программы, в рамках которых эти сотрудники получают информацию о своих предусмотренных законом обязанностях. В ходе этой подготовки подробно изучаются

обстоятельства, когда допустимо применение силы, но подчеркивается, что она должна применяться только в случае необходимости и в минимально необходимом объеме.

3. Военнослужащие

70. Служащие Австралийских сил обороны (АСО), участвующие в международных или немеждународных вооруженных конфликтах, обязаны соблюдать положения федерального *Закона о Женевских конвенциях 1957 года*. *Закон о Женевских конвенциях с поправками*, внесенными федеральным *Законом о поправках к закону о Женевских конвенциях 1991 года*, обеспечивает осуществление Женевских конвенций 1949 года и первого Дополнительного протокола к ним. В соответствии со статьей 7 *Закона о Женевских конвенциях*, любое лицо, которое совершает на территории Австралии или в любом другом месте грубое нарушение какой-либо из этих конвенций, пособничает такому нарушению, подстрекает к нему или добивается его совершения другим лицом, виновно в преступлении, преследуемом по обвинительному акту. К таким грубым нарушениям относятся умышленное убийство, практика пыток или бесчеловечного обращения, включая биологические эксперименты, умышленное причинение сильных страданий или нанесение тяжких телесных повреждений или ущерба здоровью.

71. Информация о запрещении пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания включена в различные курсы подготовки военнослужащих, которые охватывают определенные аспекты международного гуманитарного права и предназначены для прохождения военнослужащими на различных этапах их службы. В частности, инструкции по основным принципам международного гуманитарного права даются служащим АСО, привлеченным к проведению миротворческих и иных операций.

72. Подробные инструкции в федеральном *Законо о дисциплине в силах обороны 1982 года* относительно управления военными центрами содержания под стражей запрещают использование силы в отношении заключенных (инструкция сил обороны (армии) 58-1) и гласят, что к лицам, содержащимся под стражей на основании этого Закона, должно применяться гуманное обращение с уважением их человеческого достоинства и что они не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Порядок наказания служащих АСО, совершивших преступления по *Законо о дисциплине в силах обороны 1982 года*, подробно изложен в главе первого доклада Австралии по статье 10 под заголовком "Военнослужащие".

4. Сотрудники иммиграционных органов

73. Сотрудники иммиграционных органов, отвечающие за определение места нахождения и, в случае необходимости, за задержание нелегально находящихся в Австралии неграждан, осуществляют функции соблюдения и принудительного применения закона. Они проходят подготовку, направленную на обеспечение понимания ими законных рамок, в которых допустимо применение обысков и задержаний.

74. Сотрудники иммиграционных органов могут использовать в разумных пределах только такую силу, которая необходима для осуществления их полномочий в соответствии с федеральным *Законом о миграции 1958 года*. Их полномочия включают:

- проведение обыска и изъятие – при наличии должным образом оформленного ордера на обыск – любых документов, такие, как билеты или паспорта, которые по обоснованным подозрениям использовались для нелегального въезда в Австралию;
- задержание лиц для допроса на срок до четырех часов, если существует обоснованное подозрение в том, что оно находится на территории Австралии нелегально;
- обыск лица для целей осуществления *Закона о миграции* без излишнего ущемления его человеческого достоинства; и
- осуществление административного задержания соответствующего лица на основании закона.

75. Сотрудники иммиграционных органов, работающие на территории Австралии или за ее пределами и уполномоченные беседовать с возможными жертвами пыток и жестокого обращения, проходят подготовку по вопросам, включающим культурное многообразие и способы выявления возможных жертв пыток и жестокого обращения для последующего их направления в соответствующие консультативные и вспомогательные службы.

76. Федеральное правительство объявило о намерении раздать контракты на оказание услуг в связи с содержанием под стражей лиц в соответствующих иммиграционных центрах и препровождением их к границе, включая организацию их охраны, питания, лечения, оказания социальной помощи и образования. Эти функции будут переданы на конкурсной основе другому органу, который должен будет оказывать соответствующие услуги согласно Стандартам содержания под стражей нелегальных иммигрантов, которые

будут разработаны Управлением по вопросам иммиграции и по делам этнических групп в консультации с бюро федерального омбудсмана. В этих стандартах будут закреплены обязательства государства по удовлетворению индивидуальных потребностей задержанных с учетом особенностей их культуры при одновременном обеспечении надежных и безопасных условий содержания под стражей. В них будут отражены особенности предоставления услуг в центрах содержания под стражей нелегальных иммигрантов и будет подчеркнута необходимость внимательного отношения к задержанным, в число которых могут входить лица, подвергавшиеся пыткам и жестокому обращению, семьи, дети и пожилые люди, лица, испытывающие страх перед властями, и лица, стремящиеся воспользоваться обязательствами Австралии по обеспечению защиты в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев. В Стандартах содержания под стражей нелегальных иммигрантов будут закреплены критерии, касающиеся отбора, подготовки и индивидуальных качеств сотрудников того органа, которому будет поручена организация охраны и обеспечение безопасных условий в центрах содержания под стражей нелегальных иммигрантов.

77. Управление по вопросам иммиграции и по делам этнических групп будет тщательно контролировать деятельность органа, с которым оно заключит такой контракт, и в каждом центре содержания под стражей нелегальных иммигрантов будут постоянно находиться его официальные представители. Кроме того, хотя правительство намерено организовать предоставление этих услуг на контрактной основе, оно по-прежнему будет обязано заботиться о лицах, содержащихся под стражей в таких центрах.

5. Таможенники

78. Государственные должностные лица, на которых законом возложены полномочия по проведению расследований и досмотру пассажиров согласно федеральному *Закону о таможне 1901 года*, проходят необходимую подготовку, с тем чтобы они уделяли особое внимание соблюдению прав и уважению достоинства простых граждан. Среди функций, предусмотренных Законом о таможне, для осуществления которых необходима соответствующая подготовка, можно назвать следующие:

- опрос лиц, подозреваемых в совершении федерального преступления;
- задержание и личный досмотр лиц, пытающихся въехать на территорию Австралии, которых подозревают в перевозке запрещенных товаров.

79. Поведение сотрудников австралийской таможенной службы регламентируется законом, и ее руководство со всей ответственностью подходит к организации их

подготовки в целях обеспечения надлежащего выполнения ими своих служебных обязанностей в соответствии с законом.

80. При проведении личного досмотра сотрудники таможенной службы не должны использовать силу в большей степени или подвергать досматриваемое лицо большим неудобствам, влекущим за собой ущемление его достоинства, чем это считается разумным и необходимым для выполнения их служебных обязанностей. Сотрудник таможенных органов должен иметь веские основания для проведения обыска. Любой обыск или внешний досмотр должен осуществляться сотрудником одного пола с задержанным лицом и в присутствии третьего лица (того же пола), обычно также являющегося сотрудником таможни, который выступает в качестве свидетеля. В отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста или нуждающихся в защите по другим причинам, действуют специальные административные и законодательные нормы. Если задержанные в недостаточной степени владеют английским языком, им предоставляется переводчик.

6. Государственные медицинские работники

81. Во всех штатах и территориях Австралии закон регламентирует права совершеннолетних и несовершеннолетних лиц на выражение согласия на получение медицинской или стоматологической помощи (см. таблицу 1). Как уже отмечалось в первом докладе, в процессе обучения медиков и в сводах норм, касающихся профессиональной этики, подчеркивается особая ответственность медицинских работников за сохранение жизни любого пациента и сведение к минимуму его страданий.

7. Персонал приютов

82. В Австралии существуют как государственные, так и частные учреждения, обеспечивающие уход за различными категориями нуждающихся лиц, таких, как дети, лишенные семейного ухода, инвалиды и престарелые. Ограничение свободы или помещение под стражу лиц, находящихся в таких приютах, обычно ограничивается законом и может применяться только при наличии веских оснований или необходимости обеспечения благополучия заинтересованного лица в конкретный период времени. В каждом штате и территории законодательно закреплены конкретные механизмы подачи жалоб таким лицом или его адвокатом, родителями, опекунами или посредниками (см. добавление 3), а также гарантируется возможность представления интересов лица, помещенного под опеку, независимым адвокатом, опекуном или посредником.

83. Правительства всех штатов и территорий Австралии внимательно следят за деятельностью персонала приютов. Действия работника государственного приюта,

противоречащие задаче обеспечения благосостояния и защиты находящихся в приюте лиц, наказуемы по закону (см. таблицу 1). Лица, принимаемые на работу в государственные приюты, проходят подготовку и получают информацию о соответствующих нормах поведения, обязательных для соблюдения при выполнении ими своих служебных обязанностей. На этом этапе работники приютов обычно получают подробные письменные инструкции относительно их обязательств по отношению к находящимся в приютах лицам, включая письменный свод прав таких лиц, разработанный для обеспечения того, чтобы они не подвергались обращению, ущемляющему их человеческое достоинство.

С. Преподаватели государственных школ

84. Преподаватели государственных школ обязаны поддерживать дисциплину среди учащихся. Во всех штатах и территориях соответствующие нормативные акты (см. таблицу 1) и руководящие принципы строго ограничивают дисциплинарные меры, которые могут быть использованы преподавателями государственных школ. Использование таких мер, как оставление в здании школы после уроков, телесное наказание, временное отстранение от занятий или исключение из школы, допускается лишь в том случае, если это представляется разумным и необходимым для оказания воздействия на учащегося. Никаких исключений из этого правила не допускается.

85. Вопросы подготовки преподавателей решаются властями каждого штата и территорий. В то же время во всех штатах и территориях действует требование, согласно которому педагоги должны пройти подготовительные курсы до начала работы и курсы повышения квалификации в период учебной деятельности. На этих курсах, среди прочего, уделяется особое внимание положениям законодательства, на основании которых учителя государственных школ могут строить свои отношения с вверенными им учащимися и применять к ним меры наказания. Для ознакомления учителей с оптимальными способами обеспечения уважения достоинства всех школьников также проводится специальная подготовка по вопросам, касающимся особенностей обращения с мальчиками и девочками, школьниками-инвалидами и детьми из иной культурной среды.

V. ПРАВО НА ПРОЦЕДУРНЫЕ ГАРАНТИИ – СТАТЬИ 12, 13, 14, 15 И 16

А. Использование заявлений, полученных под пытками

86. В рамках уголовного законодательства каждого штата и территории Австралии нормы статутного или общего права гласят, что любое заявление, полученное под пытками, не может быть принято в качестве доказательства в суде. Как правило,

сотрудников следственных органов обязывают или как минимум поощряют делать аудио- или видеозапись допросов, в ходе которых подозреваемые делают заявления или признания, когда это представляется целесообразным с практической точки зрения.

87. Нормы общего права, запрещающие использование заявлений, полученных под пытками, применяются в Северной территории, Южной Австралии, Тасмании и Виктории. Внимание Комитета обращается на главу первого доклада по статье 15, в которой содержится описание соответствующих норм общего права.

88. Федеральное законодательство (*Закон о преступлениях 1914 года и Закон о доказательствах 1995 года*) и нормативные акты Нового Южного Уэльса (*Закон о доказательствах 1995 года*) запрещают принимать признания, полученные в результате насильственного, жестокого, негуманного или унижающего достоинство обращения, будь то в отношении лица, сделавшего признание, или другого лица. Это запрещение распространяется также на угрозу применения такого обращения. Эти законодательные акты также гласят, что суд обладает общими дискреционными полномочиями отклонять недобровольные признания вины, а также доказательства, полученные незаконным или ненадлежащим образом. Кроме того, в статье 424А *Закона о преступлениях 1990 года* Нового Южного Уэльса сказано, что при отсутствии разумных оправданий тот факт, что сотрудник полиции не произвел магнитофонную запись допроса обвиняемого, делает неприемлемыми любые его признания.

89. В статьях 570-570Н *Уголовного кодекса* Западной Австралии сказано, что при отсутствии разумных оправданий тот факт, что сотрудники полиции не вели видеосъемку допроса лица, обвиненного в тяжком преступлении, делает любые его признания неприемлемыми. Аналогично этому статья 10 *Закона о поправках к уголовному законодательству 1994 года* Квинсленда гласит, что в рамках уголовного судопроизводства не может быть принято никаких доказательств, полученных в результате угроз или обещаний.

В. Жалобы на применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и расследование таких деяний

90. Общий обзор правовой системы Австралии содержится в первом докладе. В базовом документе Австралии содержится более подробное описание специальных органов по рассмотрению жалоб и расследованию, которое приведено в разделах "Административные средства правовой защиты" и "Специальные органы по вопросам прав человека".

91. Внимание Комитета также обращается на главы первого доклада по статьям 12 и 13, в которых изложены шаги, обычно предпринимаемые для расследования деятельности государственных должностных лиц. Ниже Австралия приводит некоторые детали в целях расширения этой информации.

1. Уголовные санкции

92. Как уже говорилось, действия любого лица, включая государственных должностных лиц, которые представляют собой применение пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, могут быть преступлением согласно общим нормам уголовного законодательства (см. добавление 2), в связи с чем их расследование и судебное преследование будет организовано так же, как и других уголовных преступлений в Австралии.

2. Гражданско-правовые санкции

93. Описание общегражданских правовых санкций, применяемых в Австралии за подобные действия, допущенные любым лицом, Комитет может найти в той части настоящего доклада, которая озаглавлена "Компенсация за применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания" (раздел D ниже).

C. Механизмы подачи жалоб

94. Как уже говорилось в части IV настоящего доклада, большинство государственных должностных лиц подотчетны конкретным органам по рассмотрению жалоб, которые регламентируют профессиональную деятельность конкретных групп служащих (см. добавление 3). Кроме того, деятельность всех государственных должностных лиц в федеральном правительстве и правительствах штатов и территорий регламентируется особыми актами, которые разработаны для обеспечения полной общественной подотчетности в вопросах деятельности и поведения государственных должностных лиц (см. таблицу 1). Эти нормативные акты охватывают широкий круг вопросов, лишь некоторые из которых могут иметь отношение к целям настоящего доклада. Это законодательство, например, охватывает обязательство избегать конфликта интересов; касается получения подарков, льгот и других преимуществ; использования государственных средств; дискриминации на рабочем месте; соблюдения секретности информации; недопущения ненадлежащего использования служебных полномочий. Как правило, эти нормативные акты сопровождаются более подробными письменными

сводами норм поведения, которые закрепляются в Кодексах поведения конкретных департаментов.

95. Дисциплинарные взыскания в отношении любого государственного служащего, который не выполняет вышеупомянутые стандарты, имеют некоторые основополагающие общие черты. Их поведение обычно рассматривается независимым административным трибуналом или судом, действующим на основании закона и с соблюдением принципа надлежащего судопроизводства. В зависимости от тяжести нарушения санкции могут варьироваться от официального выговора, штрафа, временного отстранения от должности без потери заработной платы или с ее потерей до перевода на другое место работы, понижения в должности или увольнения со службы, помимо любых применимых уголовных санкций.

1. Омбудсмены и парламентские уполномоченные

96. В целом, органы по рассмотрению жалоб, регламентирующие поведение определенных категорий служащих (см. добавление 3), полномочны проводить расследования по собственной инициативе или на основании жалобы, полученной от частных лиц или групп лиц. Это касается также омбудсменов и парламентских уполномоченных, которые согласно особому федеральному законодательству и законодательству штатов и территорий (см. таблицу 2) полномочны проводить независимое рассмотрение действий любых государственных должностных лиц по собственной инициативе, а также в связи с полученной жалобой. Любое лицо вправе подать жалобу омбудсмену или парламентскому уполномоченному. Для этого не требуется никакого специального статуса. За подачу жалобы омбудсмену или парламентскому уполномоченному не взимается никакой платы.

97. Во всех штатах и территориях омбудсмен или парламентский уполномоченный имеет право расследовать действия государственных должностных лиц или органов исполнительной власти. В Квинсленде и Южной Австралии это право не распространяется на сотрудников полиции, так как для этого создан отдельный специальный орган (см. добавление 3.1). Следственные полномочия омбудсмена или парламентского уполномоченного включают в себя право входить в служебные помещения, проверять документы, требовать от соответствующих лиц явиться на беседу и ответить на вопросы, а также представить документацию. Каждый омбудсмен или парламентский уполномоченный полномочен составить мнение по вопросу, доведенному до его сведения, и представить соответствующему органу государственной власти рекомендации по этому вопросу.

98. Если омбудсмен или парламентский уполномоченный приходит к выводу, что такой орган государственной власти не принял необходимых мер по его докладу и рекомендациям, он может сообщить об этом в соответствующую вышестоящую инстанцию. В некоторых случаях это будет соответствующий министр или, в качестве конечной инстанции и в зависимости от штата, премьер-министр, председатель совета (в Виктории) или глава правительства (во всех штатах кроме Виктории). Омбудсмен или парламентский уполномоченный также имеет право представлять специальные доклады в парламент, к чему они прибегают только в тех случаях, когда отсутствует адекватная реакция на представленную ими информацию. Кроме того, все омбудсмены и парламентские уполномоченные публикуют ежегодные доклады, в которых они могут выделить случаи невыполнения их рекомендаций.

99. С тем чтобы продемонстрировать Комитету конкретный случай осуществления омбудсменом своих полномочий, Австралия отмечает, что в ноябре 1994 года федеральный омбудсмен расследовал действия сотрудников таможенной службы в связи с внешним досмотром гражданки Тайваня.

100. В газетных статьях были опубликованы сенсационные утверждения о том, что одна женщина испытала нервный срыв в Сиднейском аэропорту после того, как сотрудники таможенной службы насильно раздели ее, полностью сорвав с нее одежду, несмотря на ее сопротивление. Эти статьи также воспроизводили несколько письменных жалоб простых граждан и общественных организаций.

101. Министр по делам таможни распорядился о проведении расследования и пересмотра процедур с уделением особого внимания инциденту, о котором сообщили средства массовой информации. В ходе расследования, проведенного Австралийской таможенной службой, было установлено, что ее сотрудники действовали правильно и в соответствии с нормативными актами и ведомственными инструкциями. Пересмотр процедурных аспектов привел к разработке Австралийской таможенной службой механизма автоматического рассмотрения независимым мировым судьей тех случаев, когда соответствующее лицо отказывается от проведения внешнего досмотра. Был внесен также ряд других изменений в процедуры, направленных на обеспечение дополнительных гарантий прав пассажиров, задерживаемых для личного досмотра.

102. Федеральный омбудсмен также возбудил расследование, в результате которого было установлено, что "...существовали разумные основания для обыска [этой гражданки Тайваня] и... сила, примененная сотрудниками Австралийской таможенной службы, была ограничена уровнем, необходимым для ее задержания и проведения обыска". Омбудсмен

критически отзывался о вышеупомянутых газетных статьях, в которых неверно отражались действительные данные по этому делу.

2. Жалобы на действия полиции

103. Жалобы на действия полиции обычно рассматриваются внутренним следственным органом, выступающим в качестве первой инстанции, после чего проводится повторное рассмотрение или наблюдение каким-либо внешним органом, таким, как омбудсмен. В некоторых штатах созданы специальные законодательные механизмы для расследования жалоб на действия полиции. Их краткое описание содержится в дополнении 3.1. Ниже представлены примеры, иллюстрирующие применение этих процедур по рассмотрению жалоб.

а) Расследование утверждений о чрезмерном использовании силы сотрудниками полиции Виктории

104. Заместитель омбудсмана (по рассмотрению жалоб на действия полиции) Виктории провел расследование утверждений об использовании чрезмерной силы полицией Виктории в отношении демонстрантов, которое имело место в понедельник, 13 декабря 1993 года, в среднем колледже Ричмонда. Его доклад по этому случаю был представлен на рассмотрение парламента Виктории (доклад заместителя омбудсмана № 11 – ноябрь 1994 года).

105. Этот заместитель омбудсмана получил ряд жалоб от лиц, которые организовали демонстрации вблизи одной из пригородных школ и были разогнаны полицией. Приблизительно в эти же сроки он также получил жалобы от лиц, проводивших демонстрацию вблизи комплекса правительственных зданий и разогнанных полицией. В связи с многочисленностью этих жалоб и уровнем заинтересованности общественности он возбудил расследование обоих случаев. Сводный доклад о его расследованиях был представлен обеим палатам парламента Виктории.

106. В настоящем резюме основное внимание уделяется расследованию жалоб на действия полиции в связи с протестами школьников.

107. Сотрудники заместителя омбудсмана опросили 28 свидетелей из числа гражданских лиц, 19 сотрудников полиции (включая инструктора по подготовке полицейских) и трех работников скорой помощи. Кроме того, был произведен осмотр мест событий, изучена их видеосъемка, а также медицинские протоколы с описаниями травм участников. В докладе заместителя омбудсмана кратко изложены показания основных свидетелей,

данные видеосъемок, а также приведены соответствующие инструкции о деятельности полиции и о процедурах подготовки ее сотрудников. На этом основании заместитель омбудсмана сделал выводы относительно общих и конкретных жалоб, действий отдельных сотрудников полиции, а также планирования и проведения данной полицейской операции в целом. Он сделал также выводы о законности или обоснованности действий полиции.

108. После этого заместитель омбудсмана сделал ряд рекомендаций относительно улучшения деятельности полиции и процедур, касающихся "сдерживания толпы". Кроме того, он сделал рекомендации в отношении ряда отдельных сотрудников полиции, хотя они были представлены главному комиссару полиции и подавшим жалобы лицам, а не в парламент. В результате этого ряду сотрудников полиции были предъявлены обвинения в нарушении дисциплины, а также были пересмотрены политика и процедуры в вопросах, касающихся сдерживания толпы.

b) Расследование утверждений о нападении сотрудников полиции Южной Австралии

109. В качестве еще одного примера приводится случай, когда заключенный был доставлен в один из пригородных полицейских участков в Южной Австралии и во время предъявления ему обвинений ударил кулаком одного из арестовавших его полицейских. Несколько других присутствовавших полицейских схватили его и уложили на пол лицом вниз, лишив его возможности даже пошевелиться, после чего пострадавший полицейский нанес ему три удара кулаком по голове.

110. Этот инцидент был зафиксирован видеомонитором и стал известен дежурному офицеру данного полицейского участка, который сообщил о нем вышестоящему начальству. Заключенный подал жалобу в орган по рассмотрению жалоб против полиции Южной Австралии.

111. На основании результатов расследования производивший арест сотрудник полиции был обвинен в нападении, признан виновным и приговорен к штрафу в размере 400 австралийских долларов. Впоследствии комиссар полиции отстранил его на шестимесячный срок от оперативной работы и распорядился тщательно контролировать в течение этого периода его поведение и выполнение им своих служебных обязанностей.

112. Дисциплинарным взысканиям подверглись также несколько других сотрудников полиции, присутствовавших при этом нападении, так как они не сообщили о нем, а в ходе последующих допросов отрицали факт нападения.

3. Жалобы на действия сотрудников пенитенциарных учреждений

113. Что касается тюрем, то, как правило, жалобы могут направляться непосредственно директору тюрьмы, или официальным проверяющим, или инспекторам, которые являются независимыми работниками, уполномоченными законом посещать тюрьмы и проводить опросы с целью получения информации о порядке обращения с заключенными и условиях их содержания. В большинстве штатов омбудсмен также обладает компетенцией по получению жалоб, касающихся обращения с заключенными. Эти механизмы подачи жалоб кратко изложены в добавлении 3.2.

114. В Новом Южном Уэльсе заключенные также имеют право в конфиденциальном порядке обращаться с письмами в ряд организаций, включая Антидискриминационный совет, Комиссию по оказанию правовой помощи, Независимую комиссию по борьбе с коррупцией, Комитет по защите принципа невмешательства в частную жизнь и КПЧРВ.

4. Жалобы на действия военнослужащих

115. Правила сил обороны (о расследовании), разработанные в соответствии с федеральным *Законом об обороне 1903 года*, предусматривают создание общих следственных судов, советов по расследованию, а также назначение следователей для рассмотрения вопросов, касающихся деятельности сил обороны, включая жалобы на действия военнослужащих. Статья 101 федерального *Закона о дисциплине в силах обороны 1982 года* касается расследования нарушений дисциплины. Расследования проводятся сотрудниками военной или военно-морской полиции, и по их результатам в отношении служащих сил обороны могут быть выдвинуты обвинения. Затем эти обвинения рассматриваются военно-дисциплинарными судами. Существуют также внешние органы, которые расследуют жалобы, поданные в отношении служащих сил обороны, каковыми являются федеральный омбудсмен (заместитель омбудсмана (по силам обороны)) и КПЧРВ. Эти механизмы рассмотрения жалоб кратко описаны в добавлении 3.3.

5. Жалобы на действия сотрудников иммиграционных органов

116. Жалобы на действия сотрудников иммиграционных органов могут быть поданы на имя министра, секретаря или регионального директора министерства по вопросам иммиграции и по делам этнических групп, после чего будет проведено внутреннее расследование. Оно осуществляется отделом внутренних расследований министерства по вопросам иммиграции и по делам этнических групп. Помимо этого соответствующее лицо может подать жалобу федеральному омбудсмену или КПЧРВ. Эта дает возможность

проведения независимой проверки правильности административного процесса. Данные механизмы рассмотрения жалоб кратко рассмотрены в добавлении 3.4.

5.1 Расследование условий административного задержания

117. В качестве примера Австралия ссылается на случай г-жи Ф., которая прибыла из Соединенного Королевства и была помещена на шесть дней в Исправительный центр Муллева. 7 декабря 1993 года г-жа Ф. прибыла в полицейский участок Частвуда и заявила, среди прочего, что она находилась в Австралии дольше того срока, на который ей была выдана виза.

118. На этот полицейский участок прибыл сотрудник иммиграционной службы, и г-жа Ф. заявила ему, что она покончит жизнь самоубийством, если не сможет остаться в Австралии. Вместе с этим сотрудником она отправилась в иммиграционную службу, где, по утверждениям, она вновь угрожала совершить самоубийство. Данный сотрудник связался с отделом по классификации и размещению заключенных, с тем чтобы направить г-жу Ф. в Исправительный центр Муллева, где за ней мог быть организован более пристальный контроль, чем в Иммиграционном центре содержания под стражей Виллавуд. Ее осмотрел врач, и в медицинском свидетельстве, в частности, утверждалось, что она "демонстрировала отклонения социопатического характера". Г-жа Ф. была депортирована 11 декабря 1993 года.

119. Федеральный омбудсмен посчитал, что необходимо внести ясность в сроки, в течение которых задержанных можно содержать под наблюдением в Иммиграционном центре содержания под стражей. Омбудсмен заявил, что, поскольку г-жа Ф. не совершила никаких противоправных деяний и существовал риск для ее жизни, следовало обратиться в психиатрическую клинику для оценки ее состояния и оказания ей помощи. Кроме того, омбудсмен пришел к выводу, что, поскольку многие из находящихся в центре задержания нелегальных иммигрантов подвержены стрессу и депрессии, сотрудники иммиграционной службы должны уметь адекватно оценивать состояние таких людей и отговаривать их от попыток самоубийства, и эти функции должны являться частью их обычной деятельности. В стандартах задержания нелегальных иммигрантов, которые должны быть разработаны министерством по вопросам иммиграции и по делам этнических групп совместно с бюро федерального омбудсмана, будет особо отмечена необходимость предоставления доступа к психиатрическому лечению для нуждающихся в нем задержанных лиц. Кроме того, министерство по вопросам иммиграции и по делам этнических групп в консультации с федеральным омбудсменом разработало официальную политику (инструкцию по вопросам миграции № 157), в которой оговорены обстоятельства, при которых задержанный нелегальный иммигрант может быть переведен в государственную тюрьму.

6. Жалобы на действия таможенников

120. Жалоба на действия сотрудников таможенной службы может быть подана соответствующему министру, руководителю службы или региональному директору Австралийской таможенной службы, после чего будет проведено внутреннее расследование. Помимо этого соответствующее лицо может подать жалобу в бюро федерального омбудсмана или КПЧРВ. Это позволяет проводить независимую оценку правильности административных процедур. Эти механизмы рассмотрения жалоб кратко изложены в добавлении 3.5.

7. Жалобы на действия государственных медицинских работников

121. В каждом штате или территории Совет по рассмотрению деятельности медработников уполномочен законом проводить расследования и дисциплинарные разбирательства в отношении любого медицинского работника, на которого подана жалоба. Совет может объявить выговор, наложить штраф или лишить лицензии (временно или на постоянной основе) в случае непрофессионального поведения любого представителя медицинской профессии. Жалобы на действия государственных медицинских работников также можно подавать непосредственно руководству соответствующего медицинского учреждения, в государственный орган по рассмотрению жалоб на действия медицинских работников, омбудсмену, в Комиссию по борьбе с дискриминацией или министру здравоохранения соответствующего штата или территории. Эти механизмы по рассмотрению жалоб кратко описаны в добавлении 3.6.

8. Жалобы на действия работников приютов

122. В своей профессиональной деятельности работники приютов сталкиваются с лицами, которые могут обладать или не обладать право- или дееспособностью в плане признания или представительства своих собственных потребностей. Как отмечалось выше, законодательство всех штатов и территорий гарантирует возможность представительства интересов лица, находящегося в приюте, независимым адвокатом, родителями, опекунами или посредниками. Как правило, жалобы на обращение с конкретным лицом или лицами могут подаваться непосредственно компетентному министру в соответствующем правительстве или администрации конкретного приюта. По такой жалобе будет возбуждено внутреннее расследование. Кроме того, независимое расследование может быть проведено соответствующим омбудсменом или Комиссией по борьбе с дискриминацией в зависимости от обстоятельств конкретного дела. Эти механизмы рассмотрения жалоб кратко изложены в добавлении 3.7.

8.1 Расследование Комиссией по уголовному судопроизводству работы одной из психиатрических клиник

123. В качестве примера Австралия ссылается на расследование утверждений о служебных нарушениях в Центре им. Бэзила Стаффорда, Квинсленд. Центр им. Бэзила Стаффорда является психиатрической клиникой, деятельность которой контролировалась бывшим департаментом по делам семьи, аборигенов и жителей островов Квинсленда. Комиссия по уголовному судопроизводству (КУС) расследовала утверждения о злоупотреблениях и/или проявлениях грубой халатности в отношении одного содержащегося в Центре им. Бэзила Стаффорда лица, страдающего серьезными психическими заболеваниями. Это государственное расследование охватывало период с 1 января 1985 года по 31 декабря 1993 года.

124. Доклад КУС был представлен на рассмотрение парламента Квинсленда в апреле 1995 года. В нем были отмечены серьезные случаи проявления халатности в отношении пациентов данного Центра. Основные рекомендации включали в себя следующие: закрыть Центр; передать определенные случаи на рассмотрение трибунала по должностным нарушениям КУС; обратиться к коронеру с просьбой о расследовании случаев неожиданной смерти в данном заведении; улучшить процедуры найма на работу, профессиональной подготовки работников Центра, наблюдения за ними и их отчетности; улучшить соотношение между количеством работников и пациентов; пересмотреть и улучшить применяемые процедуры; модернизировать медицинское оборудование; проводить периодический контроль деятельности Центра.

125. На основе этих рекомендаций был внесен ряд значительных изменений. Некоторым пациентам в рамках утвержденного федеральным правительством в августе 1997 года пакета инвестиций на сумму в 2,6 млн. австралийских долл. была предоставлена возможность переселиться в общинные приюты. Этот инвестиционный пакет, в рамках которого выделяется 2,6 млн. австралийских долл. на модернизацию данного Центра, позволит повысить качество жизни 100 больных, в настоящее время являющихся пациентами центра им. Бэзила Стаффорда. Ожидается, что к середине 1998 года некоторые пациенты будут переселены в государственные жилые единицы в их прежних общинах или по их выбору. Другие рекомендации были выполнены путем урегулирования конкретных жалоб КУС, общего пересмотра законодательства в отношении деятельности коронеров министерством юстиции, включения в соответствующие нормативные акты требования о раскрытии сведений о возможной судимости кандидатов на работу в данном Центре, улучшения соотношения между

количеством работников и пациентов, усовершенствования программы подготовки персонала и применяемых процедур, модернизации медицинского оборудования Центра.

9. Жалобы на действие учителей государственных школ

126. В вопросах обращения с учащимися учителя государственных школ подотчетны директору школы, а также школьному комитету или совету. Жалобы на их действия могут также представляться в министерство образования соответствующего штата или территории. Кроме того, существует возможность проведения внешнего контроля. Школьник или его родители и опекуны могут подать жалобу на действия учителя государственной школы омбудсмену или в орган по борьбе с дискриминацией соответствующего штата или территории, в зависимости от обстоятельств конкретного случая. Эти механизмы рассмотрения жалоб кратко изложены в добавлении 3.8.

D. Компенсация в случае применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

127. Как указано в главе первого доклада по статье 14, справедливая и адекватная компенсация жертвам применения пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания предоставляется на основании уголовного законодательства штатов и территорий, если совершенные деяния представляют собой уголовное преступление (см. таблицу 3) или нарушение норм общего права, если они равносильны гражданскому правонарушению.

128. Уголовное законодательство всех штатов и территорий гласит, что жертва таких действий может получить компенсацию не только в тех случаях, когда правонарушитель осужден, но даже если он не найден или не привлечен к судебной ответственности. Согласно нормативным актам, иждивенец жертвы, понесший финансовые убытки в связи с ее убийством, также может иметь право на компенсацию.

129. Во всех штатах и территориях жертва и/или родственники погибшей жертвы также могут иметь право возбудить в суде гражданский иск в связи с ущербом на основании их прав по общему праву касательно гражданского правонарушения. Возмещение ущерба по общему праву может быть представлено в связи с телесными повреждениями, нервным шоком, оплаты медицинских и других услуг и финансовыми убытками.

130. В исключительных случаях возможно применение другого механизма компенсации жертвам пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Даже если правительство формально не несет юридической

ответственности за выплату компенсации, но пострадавшее лицо подверглось несправедливому ущемлению его прав из-за каких-либо действий правительства, оно может произвести выплату *ex gratia* в интересах жертвы или ее семьи. Это может произойти в обстоятельствах, когда применение соответствующего законодательства привело бы к неадекватным, несправедливым или неприемлемым по иным причинам последствиям. Например, если в результате судебной ошибки какое-либо лицо было несправедливо лишено свободы по обвинению в уголовном преступлении, правительство может осуществить свое право на помилование, освободить такое лицо и выплатить ему определенную денежную сумму.

Возмещение ущерба, причиненного преступлением в связи с применением огнестрельного оружия полицией – два случая из судебной практики

131. Давид Ганди, 29-летний австралийский абориген, погиб в результате полицейской операции, проводившейся 27 апреля 1989 года, в ходе которой полицейские ворвались в его дом. Полиция проводила облаву в целях задержания лица, подозреваемого в убийстве полицейского.

132. Королевский уполномоченный по расследованию случаев смерти австралийских аборигенов во время содержания под стражей Д.Х. Вуттен пришел к выводу о том, что полицейские не намеревались причинять ущерб г-ну Ганди и что факт принадлежности г-на Ганди к аборигенам не был связан с его смертью.

133. После данного инцидента руководство полиции приняло следующие меры:

- ужесточило контроль и пересмотрело инструкции в отношении получения и осуществления ордеров на обыск;
- усовершенствовало подготовку сотрудников отряда особого назначения;
- пересмотрело механизм сбора и распространения данных осведомителей;
- усовершенствовало порядок подготовки следователей;
- разработало рекомендации в отношении урегулирования инцидентов, специально предназначенные для оказания помощи лицам, пострадавшим от действий полиции.

134. В своем докладе уполномоченный Вуттен рекомендовал выплатить компенсацию Дорин Иттс и Бредли Итсу, спутнице и сыну г-на Ганди, за ущерб, причиненный им в результате вторжения в их жилище в ходе полицейской операции. В ответе на доклад о расследовании смерти Дэвида Джона Ганди Управление полиции подчеркнуло, что вопрос компенсации должен решаться правительством штата. Впоследствии правительство штата выплатило компенсацию членам семьи г-на Ганди.

135. Даррин Бреннан получил огнестрельное ранение во время операции, проводившейся полицией Нового Южного Уэльса 17 июня 1990 года. Когда полицейские ворвались в дом г-на Бреннана, расположенный в центральных районах западного Сиднея, между одним из полицейских и г-ном Бреннаном завязалась борьба, в связи с чем полицейские произвели выстрел и тяжело ранили г-на Бреннана.

136. Данный случай был расследован Управлением полиции, с ним ознакомился омбудсмен, после чего соответствующая информация была передана в трибунал по делам полицейских. На основе выводов этих различных органов были изменены некоторые методы работы полиции и процедуры, включая положения, касающиеся проведения обысков и облав.

Е. Медицинская и психологическая реабилитация жертв пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

137. Внимание Комитета обращается на главу первого доклада по статье 14, где можно получить дополнительную информацию.

138. Со времени представления первого доклада Комитету во всех столичных городах Австралии были созданы специализированные службы по оказанию помощи жертвам пыток и посттравматического стресса пострадавшим в результате организованного насилия в других странах. Жертвами пыток и посттравматических синдромов обычно являются беженцы и лица, прибывающие в Австралию по особым гуманитарным соображениям. Правительство Австралии обеспечивает финансирование ряда услуг, оказываемых жертвам пыток и посттравматического синдрома, включая оценку, консультирование, координацию направления на получение врачебной и стоматологической помощи, организацию группового обсуждения и подготовку работников здравоохранения.

Г. Перекрестные ссылки

139. Помимо этого, правительство Австралии хотело бы обратить внимание Комитета на следующие разделы своего третьего и четвертого докладов по Международному пакту о гражданских и политических правах и своего первого доклада по Конвенции о правах ребенка:

- Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 10 и 14;
- Конвенция о правах ребенка, статья 37 b), c) и d): дети, лишённые свободы – пункты 1483-1691; статья 39: физическая и психологическая реабилитация детей – пункты 1385-1390; статья 40: процедурные гарантии и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних – пункты 1391-1482.

APPENDIX ONE

AUSTRALIA'S PARTICIPATION IN OTHER HUMAN RIGHTS TREATIES

	<i>Ratification, Accession or Declaration by Australia</i>	<i>Entry into Force for Australia</i>	<i>Reservations</i>
International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR)	10 December 1975	10 March 1976	
International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)	13 August 1980	13 November 1980	Article 10 paras 2(a), 2(b), 3; Article 14 para 6; Article 20
(First) Optional Protocol to the ICCPR	25 September 1991	25 December 1991	
Second Optional Protocol to the ICCPR	2 October 1990	2 October 1990	
Declaration under Article 41 of the ICCPR	28 January 1993	28 January 1993	
First, Second, Third and Fourth Geneva Conventions and Additional Protocols 1 and 2	14 October 1958	14 April 1959	
Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide	8 July 1949	12 January 1951	
International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (CERD)	30 September 1975	30 October 1975	Article 4(a)
Declaration under Article 14 of CERD	28 January 1993	28 January 1993	
International Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)	28 July 1983	27 August 1983	Maternity leave and women in combat and combat-related duties.
Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment or Punishment (CAT)	8 August 1989	7 September 1989	
Declaration under Article 21 of CAT	28 January 1993	28 January 1993	
Declaration under Article 22 of CAT	28 January 1993	28 January 1993	
Convention on the Rights of the Child (CROC)	17 December 1990	16 January 1991	Article 37(c)
Vienna Convention on Consular Relations	12 February 1973	14 March 1973	
Convention relating to the Status of Refugees	22 January 1954	22 April 1954	
Protocol relating to the Status of Refugees	13 December 1973	13 December 1973	

APPENDIX TWO
OFFENCES AND PENALTIES

Section	Offence	Maximum Penalty
---------	---------	-----------------

Federal

Geneva Conventions Act 1957

	Wilful killing of a person protected by the Geneva Convention or by Additional Protocol One	life
	A grave breach of the Geneva Conventions other than wilful killing.	14 years

Australian Capital Territory

Crimes Act 1900

s.19	Intentionally inflicting grievous bodily harm	15 years
s.20	Recklessly inflicting grievous bodily harm	10 years
s.21	Wounding	5 years
s.22	Assault with intent to commit certain indictable offences (ie. those which are punishable with a maximum period of imprisonment for 5 years or more)	5 years
s.23	Inflicting actual bodily harm	5 years
s.24	Assault occasioning actual bodily harm	5 years
s.25	Causing grievous bodily harm	2 years
s.26	Common assault	2 years
s.27	Acts endangering life	(a) where the offence is intentional and unlawful - 10 years; and (b) where there is intention to commit an indictable offence against the person) punishable with more than 10 years' imprisonment - 15 years
s.28	Acts endangering health	5 years
s.30	Threat to kill	10 years
s.31	Threat to inflict grievous bodily harm	5 years
s.32	Demands accompanied by threats	(a) where a threat is to endanger the health, safety or physical well-being of a person - 10 years; and (b) where a threat is to kill or inflict bodily harm - 20 years
s.33	Possession of an object with intent to kill	5 years
s.34	Forcible confinement	10 years
s.34A	Stalking	5 years
s.35	Torture	10 years

s.36	Abduction of young person	5 years
s.37	Kidnapping	20 years
s.38	Unlawfully taking a child	10 years
s.92A	Sexual assault in the first degree (i.e. inflicting grievous bodily harm with intent to have sexual intercourse)	(a) 17 years; and (b) where the accused acted in company with any other person - 20 years
s.92B	Sexual assault in the second degree (i.e. inflicting actual bodily harm with intent to engage in sexual intercourse)	(a) 14 years; and (b) where the accused acted in company with any other person - 17 years
s.92C	Sexual assault in the third degree (i.e. unlawfully assaulting, or threatening to inflict grievous or actual bodily harm with intent to engage in sexual intercourse)	(a) 12 years; and (b) where the accused acted in company with any other person - 14 years
s.92D	Sexual intercourse without consent	(a) 12 years; and (b) where the accused acted in company with any other person - 14 years
s.92E	Sexual intercourse with a young person	(a) where the young person is under 10 years of age - 17 years; and (b) where the young person is under 16 years of age - 14 years
s.92EA	Maintaining a sexual relationship with a young person	(a) 7 years; and (b) where a person convicted of this offence was found to have committed another offence (against the person) in relation to the young person, (i) if the other offence is punishable by imprisonment for less than 14 years - 14 years; and (ii) if the other offence is punishable by imprisonment for 14 years or more - life imprisonment
s.92F	Act of indecency in the first degree (i.e. inflicting grievous bodily harm with intent to engage in an act of indecency)	15 years
s.92G	Act of indecency in the second degree (i.e. inflicting actual bodily harm with intent to engage in an act of indecency)	12 years
s.92H	Act of indecency in the third degree (i.e. unlawfully assaulting, or threatening to inflict grievous or actual bodily harm with intent to engage in an act of indecency)	10 years
s.92J	Act of indecency without consent	(a) 5 years; and (b) where the accused acted in company with any other person - 7 years

s.92K	Act of indecency with a young person	(a) where the young person is under 10 years of age 12 years; and (b) where the young person is under 16 years of age - 10 years
s.92M	Abduction for purposes of sexual intercourse	10 years
s.92W	Female genital mutilation	15 years
s.92X	Remove child from Territory for purposes of female genital Mutilation	7 years

New South Wales*Children (Care and Protection Act) 1987*

s.20B	Carrying out special medical treatment in contravention of the Act	7 years
s.25	Abuse of a child	not exceeding 10 penalty units*
s.26	Child neglect	not exceeding 10 penalty units*
s.27	Unauthorised removal of a child	not exceeding 10 penalty units*
s.28	Tattooing of a child	not exceeding 10 penalty units*
s.29	Leaving children unsupervised in cars	not exceeding 10 penalty units*
s.51	Endangering children in employment	not exceeding 10 penalty units*

Crimes Act 1900

s.18	Murder	life
s.19A	Manslaughter	25 years
s.26	Conspiring to commit murder	25 years
s.27	Acts done to person with intent to murder	25 years
s.28	Acts done to property with intent to murder	25 years
s.29	Attempts to commit murder	25 years
s.33	Maliciously wounding	25 years
s.33A	Maliciously discharge a loaded weapon	14 years
s.35	Malicious wounding or inflicting grievous bodily harm	7 years
s.35A	Maliciously cause dog to inflict grievous bodily harm	7 years
s.35AA	Maliciously cause dog to inflict actual bodily harm	5 years
s.36	Causing grievous bodily disease	25 years
s.37	Attempts to choke, suffocate or strangle	25 years
s.38	Administer chloroform to commit an offence	25 years
s.39	Use poison so as to endanger life	10 years
s.40	Maliciously discharge loaded arms	14 years
s.55	Possessing or manufacturing an explosive substance with intent to injure the person	5 years
s.58	Assault with intent to commit a felony	5 years
s.59	Assault occasioning actual bodily harm	5 years

s.6I	Common assault	2 years
s.6II	Sexual assault	14 years
s.6IJ	Aggravated indecent assault	20 years
s.6IL	Indecent assault	5 years
s.6IM	Aggravated indecent assault	7 years
s.6IN(1)	Acts of indecency with a person under 16 years	2 years
s.6IN(2)	Acts of indecency with a person above 16 years and under 18 years	18 months
s.6IO	Aggravated acts of indecency	3 years
s.344A	Attempts to commit an act shall be liable to the penalty of that act	
s.345	Principals in the second degree in any felony shall be liable to the penalty of that felony	
s.346	Accessories before the fact shall be liable to same punishment as the principal felon	
s.347	Accessories after the fact shall be liable to the same punishment as the principal felon	

Guardianship Act 1987

s.35	Carrying out special treatment (on conviction on indictment) in contravention of the Act; or in the case of minor or major treatment (on summary conviction) in contravention of the Act.	7 years 1 year
------	---	-------------------

Prisons (General) Regulation 1995&&

cl. 149	Use of more force than is reasonably necessary	not exceeding 10 penalty units*
cl. 171	Use prohibited punishments	not exceeding 10 penalty units*

Prisons(Administration) Regulation 1995

cl. 32	Use insulting or abusive language	not exceeding 10 penalty units*
--------	-----------------------------------	---------------------------------

*One penalty unit = \$110

Northern Territory

Criminal Code

Offering violence to officiating ministers of religion	2 years
Sexual intercourse or gross indecency between males in public	14 years
Sexual intercourse or gross indecency between males in private	14 years
Sexual intercourse or gross indecency involving females under 16 years	14 years
Sexual intercourse or gross indecency by provider of	7 years

services to mentally ill or handicapped person	
Attempts at procurement of young persons or mentally ill or handicapped person	5 years
Unlawful sexual relationship with child	Life
Indecent dealing with child under 16 years	10 years
Gross indecency in public	2 years
Dangerous acts or omissions	14 years
Murder	Life
Manslaughter	Life
Attempt to murder	Life
Threats to kill	7 years
Disabling in order to commit a crime	Life
Stupifying in order to commit a crime	Life
Acts intended to cause grievous bodily harm or prevent apprehension	Life
Grievous harm	14 years
Attempting to injure by explosive substances	14 years
Setting man-traps	3 years
Bodily harm	2 years
Female genital mutilation	14 years
Common assault	5 years
Assaults on police	16 years
Assaults on the Administrator or judges or magistrates	14 years
Assaults on member or crew of aircraft	14 years
Sexual intercourse and gross indecency without consent	Life
Coerced sexual self-manipulation	17 years
Assaults with intent to commit an offence	3 years
Kidnapping for ransom	20 years
Kidnapping	7 years
Deprivation of liberty	7 years
Concealment of matters affecting liberty	3 years
Wrongful custody of mentally ill person	2 years
Threats	2 years
Enticing away child under 16 years for immoral purposes	7 years
Abduction of children under 16 years	14 years
Robbery	Life
Assaults with intent to steal	Life

Queensland

Criminal Code 1899

s.137	Delays to take person before magistrate	2 years
s.200	Refusal by public officer to perform duty	2 years
s.317	Acts intended to cause grievous bodily harm and other malicious acts	Life
s.320	Grievous bodily harm	14 years
s.320A	Torture	14 years
s.321	Attempting to injure by explosives or noxious substance	14 years
s.322	Maliciously administering poison with intent to harm	14 years
s.323	Wounding and similar acts	7 years
s.324	Failure to supply necessities	3 years
s.328	Negligent acts causing harm	2 years
s.335	Common assault	3 years
s.336	Assault with intent to commit rape	14 years
s.339	Assault occasioning bodily harm in company while armed	10 years
s.340	Serious assault	7 years
s.346	Assault in interference with freedom of trade of work	5 years
s.347	Rape	Life
s.349	Attempt to commit rape	14 years
s.351	Abduction	7 years
s.354	Kidnapping	7 years
s.355	Deprivation of liberty	3 years
s.356	False certificates by officers charged with duties relating to liberty	3 years
s.357	Concealment of matters affecting liberty	3 years
s.358	Unlawful custody of patient under Mental Health Act	2 years
s.359	Threats	5 years
s.78	Interfering with political liberty	2 years

Children's Services Act 1965

s.69(1)	Ill treatment, neglect, abandonment of child likely to cause unnecessary suffering	1 year or 40 penalty units
---------	--	----------------------------

Mental Health Act 1974

s.59	Ill treatment, neglect or molestation of mental patients/residents	6 months
------	--	----------

*One penalty unit = \$75

South Australia

Criminal Law Consolidation Act 1935

s.11	Murder	life
s.12	Conspiring or soliciting to commit murder	life
s.12a	Cause death by an intentional act of violence	life
s.19	Unlawful threats	5-12 years
s.19AA	Unlawful stalking	3-5 years
s.19A	Cause death and injury by reckless driving etc	4-15 years
s.21	Wounding etc with intent to do grievous bodily harm	life
s.23	Malicious wounding etc	5-8 years
s.25	Choking or stupefying to commit indictable offence	life
s.27	Maliciously administering poison etc with intent to injure, aggrieve or annoy any other person	3 years
s.29	Acts endangering life or creating risk of grievous bodily harm	5-15 years
s.30	Fail to provide food etc in certain circumstances	3 years
s.31	Possess object with intent to kill or cause grievous bodily injury	5-10 years
s.33A	Prohibition of female genital mutilation	7 years
s.33B	Removal of child from State for genital mutilation	7 years
s.39	Common assault	2-3 years
s.40	Assaults occasioning harm	5-8 years
s.47A	Threaten another person with a firearm	4 years
s.48	Rape	life
s.49	Unlawful sexual intercourse	life
s.56	Indecent assault	8-10 years
s.58	Acts of gross indecency	3-5 years
s.58A	Incite or procure commission by child of indecent act for prurient purposes	2-3 years
s.59	Abduction of male or female person	14 years
s.64	Procure sexual intercourse	7 years
s.74	Persistent sexual abuse of a child	life
s.80	Abduction of child under 16 years	7 years

Mental Health Act 1998

s.30	Neglect or ill treatment	2 years or \$8,000 fine
s.31	Offences in relation to authorisations and orders	2 years or \$8,000 fine

Guardianship and Administration Act 1993

s.61	Prescribed treatment not to be carried out without Board's consent	2 years or \$8,000 fine
s.76	Ill treatment or neglect of a person with mental incapacity	2 years or \$8,000 fine
s.77	Offences in relation to certain certificates and reports	2 years or \$8,000 fine

Tasmania

Criminal Code 1924

s.115	Omission by public officer to perform duty	21 years
s.126	Unlawful sexual intercourse with insane persons or defectives	21 years
s.127	Indecent assault	21 years
s.127A	Aggravated sexual assault	21 years
s.144	Duty to provide necessities	21 years
s.152	Omission of duty	21 years
s.158	Murder	21 years
s.159	Manslaughter	21 years
s.161	Accessory after the fact to murder	21 years
s.170	Committing an unlawful act intending to cause bodily harm	21 years
s.172	Wounding or causing grievous bodily harm	21 years
s.175	Causing injury by poison	21 years
s.176	Administering poison	21 years
s.177	Failing to supply necessities	21 years
s.183	Aggravated assault	21 years
s.184	Assault	21 years
s.185	Rape	21 years

Alcohol and Drug Dependency Act 1968

s.63	Ill treatment or neglect of patients in treatment centres	12 months
------	---	-----------

Child Welfare Act 1960

s.47(1)	Ill treatment or neglect of a ward of State	12 months
---------	---	-----------

Guardianship and Administration Act 1995

s.38	Carrying out medical treatment contrary to the Act on indictment	21 years
	Non-indictable	1 year

Mental Health Act 1963

S106(1)	Ill treatment or neglect of patients by staff	6 months
S106(3)	Ill treatment or neglect of mental illness patients by responsible persons	6 months
s.107	Improper use of restraint and seclusion of patients with mental illness	6 months

Mental Health Act 1996

s.87	Ill treatment or neglect of patients	2 years
------	--------------------------------------	---------

Victoria

Crimes Act 1958

s.3	Punishment for murder	life or imprisonment for such other term as is fixed by the court.
s.3A	Unintentional killing in the course of furtherance of a crime of Violence	person liable to be convicted of murder. Penalties as above.
s.5	Punishment of manslaughter	20 years imprisonment or a fine in addition to or instead of a term of imprisonment
s.16	Causing serious injury intentionally	15 years
s.17	Causing serious injury recklessly	10 years
s.18	Causing injury intentionally or recklessly	5 years if the injury was caused intentionally; 2 years if the injury was caused recklessly
s.20	Threats to kill	2 years
s.21	Threats to inflict serious injury	1 year
s.21A	Stalking	10 years
s.22	Conduct endangering life	10 years
s.23	Conduct causing serious injury	5 years
s.24	Negligently causing serious injury	2 years
s.27	Extortion with threat to kill	5 years
s.31	Criminal assaults	1 year
s.38	Rape	25 years
s.39	Indecent assault	10 years
s.40	Assault with intent to rape	10 years

s.321	Conspiracy to commit an offence against a law or laws of Victoria	- penalty for the relevant offence fixed by law; - if penalty for relevant offences is imprisonment where maximum length of term is not prescribed by law, then 10 years; - if the relevant offence is murder, the person is liable to life imprisonment or imprisonment for a term fixed by the court.
s.321G	Incitement	- penalty for the relevant offence fixed by law; - if penalty for relevant offence/s is imprisonment where maximum length of term is not prescribed by law, then 2 years; - if the relevant offence is murder, the person is liable to life imprisonment or imprisonment for a term fixed by the court.
s.323	Abettors in indictable offences	a person who aids, abets, counsels or procures the commission of an indictable offence can be punished as a principal offender.
s.325	Accessories – a person who does any act with the purpose of impeding the apprehension, prosecution, conviction or punishment of a principal offender is guilty of an indictable offence	- if the principal offence is one for which the maximum penalty is life imprisonment, then a maximum penalty of 25 years; - in any other case, to imprisonment for a term which is neither - (i) more than 60 months in length; nor (ii) more than one-half the length of the longest term which may be imposed on first conviction for the principal offence.
Common law	Common assault	5 years
Common law	False imprisonment	10 years
Common law	Kidnapping	25 years

Summary Offences Act 1966

s.23	Common assault	\$1500 fine or imprisonment for three months
s.24	Aggravated assault	\$2500 fine or six months imprisonment

Mental Health Act 1986

Part 5	Proscribed conduct in relation to mentally ill persons, unless the procedure is carried out in accordance with legislation or with the consent of the person: • psychosurgery • electroconvulsive therapy • mechanical restraint, seclusion, and non-psychiatric medical treatment	\$2,000 fine. A community based order may also be imposed.
--------	---	--

Intellectually Disabled Persons' Services Act 1986

Div 3 of Part 5	Proscribed actions in relation to intellectually disabled persons unless the procedure is carried out in accordance with legislation • mechanical or chemical bodily restraint; • seclusion; • aversive therapy.	\$2,000 fine. A community based order may also be imposed.
-----------------	---	--

Alcoholics and Drug Dependent Persons Act 1968

s.23	To strike, wound, ill treat or wilfully neglect any person detained in an alcohol and drug assessment or treatment centre.	3 years
------	--	---------

Children and Young Persons Act 1989

s.261	It is an offence for any person who has a duty of care in relation to a child to take action that results in the child suffering significant harm from physical injury or sexual abuse, significant emotional or psychological harm, or which is likely to result in the child's Physical development or health being significantly harmed. It is also an offence to intentionally fail to take action that results in the child's physical development or health being harmed.	\$5,000 or imprisonment for up to 12 months. The full range of Sentencing options under the <i>Sentencing Act 1991</i> (eg. intensive correction orders; community based orders) are also available.
-------	---	--

Western Australia

Criminal Code

s.294	Intentionally causing grievous bodily harm or prevent arrest	20 years
s.295	Preventing escape from wreck	20 years
s.297	Grievous bodily harm	7 years
s.298	Causing explosion likely to endanger life	20 years
s.299	Attempting to cause explosion likely to endanger life	14 years
s.300	Maliciously administering poison with intent to harm	14 years

s.301	Wounding and similar acts	5 years
s.302	Failure to supply necessities of life	3 years
s.303	Endangering life or health of apprentices or servants	3 years
s.304	Endangering life of children by exposure	3 years
s.305	Setting mantraps	3 years
s.313	Common assault	18 months
s.317	Assaults occasioning bodily harm	5 years
s.317A	Assaults with intent	5 years
s.318	Serious assaults	10 years
s.320	Sexual offences against child under 13	20 years
s.321	Sexual offences against child or over 13 and under 16	20 years
s.322	Sexual offences by person in authority against child of or over 16	10 years
s.322a	Sexual offences against juvenile male	5 years
s.323	Indecent assault	5 years
s.324	Aggravated indecent assault	7 years
s.325	Sexual penetration without consent	20 years
s.326	Aggravated sexual penetration without consent	20 years
s.327	Sexual coercion	14 years
s.328	Aggravated sexual coercion	20 years
s.330	Sexual offences against incapable person	20 years
s.332	Kidnapping	20 years
s.333	Deprivation of liberty	10 years
s.336	Procuring the apprehension or detention of a person not suffering from a mental disorder	3 years
s.337	Unlawful custody of persons suffering from mental disorder	2 years
s.338A	Threats with intent to influence	10 years
s.338B	Threats	7 years
s.338D	Unlawful stalking	8 years
s.554	Attempt to commit indictable offence	14 years
s.554	Incitement to commit indictable offence	14 years
s.555	Summary trial of attempt or incitement	Half statutory penalty on indictment; or summary conviction penalty which ever is lesser
s.555A	Attempts and incitement (simple offences)	Statutory penalty
s.556	Attempt to procure commission of criminal act	Statutory penalty
s.558	Conspiracy to commit indictable offence	14 years
s.560	Summary trial of conspiracy to commit indictable offence	Statutory penalty
s.562	Accessory after the fact (indictable offence)	14 years
s.563	Summary trial of accessory after the fact	(see s.555)

Child Welfare Act

s.31A	Punishment for misconduct or neglect causing a child to be in need of cure and protection	1 year
-------	---	--------

Disability Services Act 1993

s.53	Offence of ill-treatment	1 year or \$4,000
------	--------------------------	-------------------

Mental Health Act 1996 (from 13.11.97)

s.162	Offence for ill-treatment	1 year or \$4,000
-------	---------------------------	-------------------

APPENDIX THREE

ADMINISTRATIVE REVIEW OF PUBLIC OFFICER CONDUCT

APPENDIX 3.1 POLICE OFFICERS

Federal	• Ombudsman • Merit Protection Review Agency
Australian Capital Territory	• Ombudsman • Discrimination Commissioner
New South Wales	• Ombudsman • Police Integrity Commission • Independent Commission Against Corruption • Police Service Internal Affairs Branch
Northern Territory	• Ombudsman • Anti-Discrimination Commission • Police Professional Responsibility Unit
Queensland	• Criminal Justice Commission • Misconduct Tribunals
South Australia	• Police Complaints Authority • Police Disciplinary Tribunal • Internal Investigations Branch • Anti-Corruption Branch
Tasmania	• Internal Investigation Unit • Ombudsman
Victoria	• Ethical Standards Department, Victoria Police • Deputy Ombudsman (Police Complaints)
Western Australia	• Internal Investigations Unit • Ombudsman • Anti-Corruption Commission

APPENDIX 3.2 PRISON OFFICERS

Australian Capital Territory	• Internal investigations • Official Prison Visitors • Ombudsman • Discrimination Commissioner
New South Wales	• Inspector-General of Corrective Services • Professional Standards Unit, Department of Corrective Services • Ombudsman
Northern Territory	• Ombudsman • Anti-Discrimination Commission • Official Prison Visitors
Queensland	• Misconduct Tribunals • Parliamentary Commissioner for Administrative Investigations • Criminal Justice Commission
South Australia	• Senior Investigation Officer, Department of Correctional Services • Visiting Tribunal • Ombudsman
Tasmania	• Head of Agency • Ombudsman
Victoria	• Ombudsman • Official Prison Visitors
Western Australia	• Ombudsman • Anti-Corruption Commission • Ministry of Justice Investigations Unit • Prison Visitors • Aboriginal Prison Visitors • Juvenile Detention Centre Visitors

APPENDIX 3.3 MILITARY PERSONNEL

Federal	• <i>Defence Act 1903</i> • General Courts of Inquiry • Boards of Inquiry • Internal Investigating Officers • <i>Defence Force Discipline Act 1982</i> • Disciplinary Tribunals
---------	---

APPENDIX 3.4 IMMIGRATION OFFICERS

Federal	• Internal Investigation Section, Department of Immigration & Multicultural Affairs • Human Rights and Equal Opportunity Commission • Ombudsman • Federal Court of Australia
---------	--

APPENDIX 3.5 CUSTOMS OFFICERS

Federal	• <i>Public Service Act 1922</i> • Internal investigations by the Australian Customs Service • Human Rights and Equal Opportunity Commission • Ombudsman • Federal Court of Australia
---------	---

APPENDIX 3.6 PUBLIC MEDICAL OFFICERS

Australian Capital Territory	• Director of Mental Health • Community Visitor of Public Hospitals • Ombudsman • Community Advocate • Medical Practitioners Board • Administrative Appeals Tribunal • Public Sector Disciplinary Committee • Discrimination Commissioner
New South Wales	• Health Care Complaints Commission • Mental Health Review Tribunal
Northern Territory	• Ombudsman • Patient Advocate, Royal Darwin Hospital • Anti-Discrimination Commission
Queensland	• Ombudsman • Medical Assessment Tribunal • Health Rights Commission • Anti-Discrimination Commission
South Australia	• Public Advocate • Health Commission • Medical Practitioners Board • Medical Practitioners Tribunal • Mental Health Review Tribunal
Tasmania	• Ombudsman • Health Complaints Commissioner • Mental Health Review Tribunal • Head of Agency • Public Guardian
Victoria	• Mental Health Review Board • Community Visitor • Ombudsman • Health Services Commissioner • Chief Psychiatrist • Intellectual Disability Review Panel
Western Australia	• Medical Board • Office of Health Review • Department of Health Complaints and Information Unit • Boards of Visitors • Parliamentary Commissioner for Administrative Investigations (Ombudsman) • (Mental Health) Council of Official Visitors • Mental Health Review Board

APPENDIX 3.7 RESIDENTIAL CARERS

Australian Capital Territory	• Internal investigations by Department • Public Sector Management Inquiry • Ombudsman • Discrimination Commissioner
New South Wales	• Community Services Commission • Department of Community Services • Customer Complaints System • Guardianship Board • Community Services Appeals Tribunal • Health Care Complaints Commission • Mental Health Review Tribunal • Ombudsman • Independent Commission Against Corruption
Northern Territory	• Ombudsman
Queensland	• Criminal Justice Commission • Misconduct Tribunals • Parliamentary Commissioner for Administrative Investigations • Health Rights Commission • Children's Commissioner
South Australia	• Manager, Secure Care Centre • Director, Young Offenders Unit • Police Complaints Authority • Commissioner of Police • Guardianship Board • Ombudsman • Medical Board • Medical Practitioners Professional Conduct Tribunal
Tasmania	• Head of Agency • Ombudsman
Victoria	• Police • Department of Human Services • Ombudsman
Western Australia	• Internal responses to complaints - - Consumer Advocate assists complaints - Case Review Board (child wards) - Minister for Family and Children's Services • Commissioner for Equal Opportunity • Guardianship and Administration Board • Public Advocate • Ombudsman

APPENDIX 3.8 PUBLIC SCHOOL TEACHERS

Australian Capital Territory	• Internal investigations by Department of Education and Children's & Family Services Bureau • Public Sector Management Inquiry • Discrimination Commissioner
New South Wales	• Chief Executive Officer, Department of Education • Anti-Discrimination Board • Ombudsman
Northern Territory	• Ombudsman
Queensland	• Criminal Justice Commission • Misconduct Tribunals
South Australia	• Director-General, Department of Education • District Superintendent of Schools • School Area Equal Opportunity Officer • Commissioner for Equal Opportunity • Ombudsman
Tasmania	• Head of Agency • Ombudsman
Victoria	• Director of School Education • Merit Protection Board
Western Australia	• Internal responses to complaints - - School principal - District Superintendent - Director General • Ombudsman

TABLE 1. - RELEVANT CRIMINAL LEGISLATION

<u>Federal</u>	<u>ACT</u>	<u>New South Wales</u>
<i>Crimes Act 1901</i> <i>Crimes (Aviation) Act 1991</i> <i>Crimes at Sea Act 1979</i> <i>Crimes (Torture) Act 1988</i> <i>Customs Act 1901</i> <i>Defence Act 1903</i> <i>Defence Force Discipline Act 1982</i> <i>Disability Discrimination Act 1992</i> <i>Extradition Act 1988</i> <i>Family Law Act 1975</i> <i>Geneva Conventions Act 1957</i> <i>Human Rights and Equal Opportunity Act 1986</i> <i>Public Service Act 1922</i> <i>Racial Discrimination Act 1975</i> (incorporating Part IIA dealing with racially offensive behaviour) <i>Sex Discrimination Act 1984</i> <i>War Crimes Act 1945</i>	<i>Children's Services Act 1986</i> <i>Crimes Act 1900</i> <i>Discrimination Act 1991</i>	<i>Anti-Discrimination Act 1977</i> <i>Children (Care and Protection) Act 1987</i> <i>Children (Detention Centres) Act 1987</i> <i>Correctional Centres Act 1952</i> <i>Crimes Act 1900</i> <i>Crimes (Child Sexual Tourism) Amendment Act 1994</i> <i>Education Act 1990</i> <i>Education Reform Amendment (School Discipline) Act 1995</i> <i>Guardianship Act 1987</i> <i>Independent Commission Against Corruption Act 1988</i> <i>Ombudsman Act 1974</i> <i>Police Integrity Commission Act 1996</i> <i>Police Service Act 1990</i> <i>Protected Disclosures Act 1994</i> <i>Public Sector Management Act 1988</i>
<u>Northern Territory</u>	<u>Queensland</u>	<u>South Australia</u>
<i>Anti-Discrimination Act 1992</i> <i>Criminal Code</i> <i>Education Act 1979</i> <i>Mental Health Act 1979</i> <i>Police Administration Act 1979</i> <i>Prison (Correctional Services) Act 1980</i>	<i>Anti-Discrimination Act 1991</i> <i>Children's Services Act 1965</i> <i>Criminal Code Act 1899</i> <i>Mental Health Act 1974</i>	<i>Consent to Medical Treatment and Dental Procedures Act 1985</i> <i>Consent to Treatment and Palliative Care Act 1994</i> <i>Corporal Punishment Abolition Act 1971</i> <i>Correctional Services Act 1982</i> <i>Criminal Law Consolidation Act 1935</i> <i>Education Act Regulations</i> <i>Equal Opportunity Act 1984</i> <i>Guardianship and Administration Act 1993</i> <i>Medical Practitioners Act 1983</i> <i>Mental Health Act 1993</i> <i>Police Act 1952</i> <i>Police Act Regulations</i> <i>Police General Orders, General Order 2100</i> <i>Public and Environmental Health Act 1987</i> <i>Public Sector Management Act 1995</i> <i>Sexual Reassignment Act 1988</i> <i>Summary Offences Act 1953</i> <i>Young Offenders Act 1993</i>

<u>Tasmania</u>	<u>Victoria</u>	<u>Western Australia</u>
<i>Alcohol and Drug Dependency Act 1968</i> <i>Child Welfare Act 1960</i> <i>Criminal Code Act 1924</i> <i>Guardianship and Administration Act 1995</i> <i>HIV/AIDS Preventive Measures Act 1993</i> <i>Mental Health Act 1963</i> <i>Police Regulation Act 1898</i> <i>Prison Act 1977</i> <i>Sex Discrimination Act 1994</i>	<i>Alcoholics and Drug Dependent Persons Act 1968</i> <i>Children and Young Persons Act 1989</i> <i>Corrections Regulations 1988</i> <i>Crimes Act 1958</i> <i>Crimes (Offences at Sea) Act 1978</i> <i>Education Regulations 1988</i> <i>Equal Opportunity Act 1995</i> <i>Intellectually Disabled Persons Services Act 1986</i> <i>Mental Health Act 1986</i> <i>Summary Offences Act 1966</i>	<i>Criminal Code Act 1913</i> <i>Crimes (Offences at Sea) Act 1979</i> <i>Child Welfare Act 1947</i> <i>Equal Opportunity Act 1984</i> <i>Education Act 1928</i> <i>Disability Services Act 1993</i> <i>Guardianship and Administration Act 1990</i> <i>Health Services (Conciliation and Review) Act 1995</i> <i>Mental Health Act 1996</i> <i>Police Act 1892</i> <i>Prisons Act 1981</i> <i>Public Sector Management Act 1994</i> <i>Young Offenders Act 1994</i>

TABLE 2. – OMBUDSMAN LEGISLATION

Federal

Ombudsman Act 1976 (Cth)

Australian Capital Territory

Ombudsman Act 1989 (ACT)

New South Wales

Ombudsman Act 1974 (NSW) - (The Ombudsman also has jurisdiction pursuant to the *Freedom of Information Act 1989 (NSW)*, *Police Service Act 1990 (NSW)* and the *Protected Disclosures Act 1994 (NSW)*.)

Northern Territory

Ombudsman (Northern Territory) Act 1977 (NT)

Queensland

Parliamentary Commissioner Act 1974 (Qld)

South Australia

Ombudsman Act 1972 (SA)

Tasmania

Ombudsman Act 1978 (Tas)

Victoria

Ombudsman Act 1973 (Vic)

Western Australia

Ombudsman Act 1971 (WA)

TABLE 3. – STATUTORY COMPENSATION SCHEMES

Australian Capital Territory

Criminal Injuries Compensation Act 1983 (ACT)

New South Wales

Victims Compensation Act 1987 (NSW)

Victims Compensation Act 1996 (NSW)

Northern Territory

Crimes (Victims Assistance) Act 1982 (NT)

Crimes Compensation Act 1992 (NT)

Queensland

Criminal Offence Victims Act 1995 (Qld)

South Australia

Criminal Injuries Compensation Act 1978 (SA)

Tasmania

Criminal Injuries Compensation Act 1976 (Tas)

Victoria

Criminal Injuries Compensation Act 1983 (Vic)

Victims of Crime Assistance Act 1996 (Vic)

Western Australia

Criminal Injuries Compensation Act 1982 (WA)

Criminal Injuries Compensation Act 1985 (WA)

Criminal Injuries Compensation Regulations 1985 (WA)

Sentencing Act 1995 (WA)

Young Offenders Act 1994 (WA)

TABLE 4. – BILATERAL EXTRADITION TREATIES WITH STATES PARTIES TO THE CONVENTION

Australia has an extradition treaty or arrangement in force with the following State parties to the Convention Against Torture, and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

Argentina	France	Italy	Philippines
Austria	Germany	Iceland*	Portugal
Belgium	Greece	Korea, Republic of	Spain
Brazil	Hong Kong SAR [#]	Luxembourg	Sweden
Chile	Hungary	Mexico	Switzerland
Denmark ⁺		Monaco	USA
Ecuador		Netherlands	Venezuela
Finland	Israel	Norway	

* Australia has non treaty status extradition arrangements with these States.

[#] As a State Party to the CAT, China extended the application of the CAT to the Hong Kong SAR from 1 July 1997. Australia entered into an extradition agreement with the Government of Hong Kong on 29 June 1997. China recognizes this agreement as continuing in force with the Hong Kong SAR.

Note that Australia continues to negotiate extradition treaties with other States. For example, Australia has signed extradition treaties with Paraguay, Poland, Turkey and Uruguay. These treaties are expected to enter into force in the near future.

In addition, Australia has extradition arrangements with the following Commonwealth countries and State parties to the CAT via the London Scheme. The London Scheme is a set of principles agreed to by Commonwealth Law Ministers and upon which the extradition laws of Commonwealth countries are modelled and then applied to each other on the basis of reciprocity.

Antigua & Barbuda	Kenya	New Zealand
Austria	Malawi	
Canada	Malta	Sri Lanka
Cyprus	Mauritius	Uganda
Guyana	Namibia	United Kingdom

Note that sub-paragraph 22(3)(b) of the federal *Extradition Act 1988* prohibits the surrender of a person who has been found to be eligible for extradition by a domestic court unless the federal Attorney-General is satisfied that, upon surrender, the person will not be subjected to torture.

LIST OF ANNEXES *

- Annex 1 *Asylum, Border Control and Detention*, Federal Parliamentary Inquiry by the Joint Standing Committee on Migration, February 1994
- Annex 2 *Human Rights and Mental Illness Report of the National Inquiry into the Human Rights of People with Mental Illness*, HREOC, September 1993
- Annex 3 *Royal Commission into Aboriginal Deaths in Custody. National Report*, Commissioner Elliott Johnston, Canberra, 1991
- Annex 4 *Royal Commission into the New South Wales Police Service Final Report*, Commissioner The Hon. Justice JRT Wood, May 1997
- Annex 5 *Integrity: But Not By Trust Alone, Inquiry into Australian Federal Police and National Crime Authority Complaints and Disciplinary Systems*, Report No. 82 ALRC 1996

* These annexes may be consulted in the files of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.