

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.2
14 February 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Первая очередная сессия
1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные государствами-
участниками Пакта, по вопросу о правах, упоминаемых в
статьях 6-9 в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

ИСПАНИЯ *

[30 сентября 1983 года]

* Первоначальный доклад правительства Испании (E/1978/8/Add.26) по вопросу о правах, упоминаемых в статьях 6-9 Пакта, был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.20).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	6
А. Конвенции, ратифицированные Испанией	6
В. Развитие законодательства	8
СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД	12
В. Труд	12
1. Право каждого человека зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает и на который он свободно соглашается, со специальным освещением вопроса свободы от принуждения при выборе работы и гарантии от дискриминации в отношении доступа к труду	12
2. Пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека ..	17
3. Меры по обеспечению совершенствования организации рынка труда с особым упором на методы планирования рабочей силы, сбор и анализ статистических данных о занятости и создание служб по трудоустройству	25
4. Программы профессионально-технической ориентации и подготовки	28
5. Защита от произвольного увольнения	31
6. Защита от безработицы	34
С. Статистические и другие имеющиеся данные об уровне занятости и безработицы и неполной занятости в стране; трудности, влияющие на степень осуществления права на труд и прогресс, достигнутый в этой области	39

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	44
А. Вознаграждение	44
В. Условия работы, отвечающие требованиям безопас- ности и гигиены	52
С. Равные возможности для продвижения	56
D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени, оплачиваемые отпуска	56
СТАТЬЯ 8. ПРОФСОЮЗНЫЕ ПРАВА	60
А. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на содействие, обеспечение или регу- лирование профсоюзных прав в их различных аспектах, как это определено в данной статье ...	60
В. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них	60
С. Право профессиональных союзов образовывать федерации	62
D. Право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно	63
Е. Право на забастовку	63
F. Специальные ограничения, налагаемые на пользо- вание правом создавать профессиональные союзы и вступать в них и правом на забастовку в отноше- нии лиц, входящих в состав вооруженных сил, полицию или администрацию государства	64
G. Факторы и затруднения, влияющие на степень осуществления прав профессиональных союзов в их различных аспектах, и прогресс, достигнутый в этой области	66

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ	67
А. Новые меры законодательного и другого характера в области социального страхования, принятые после представления первоначального доклада	67
В. Основные черты действующих систем в каждом из видов выплаты пособий, перечисленных в статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, с указанием, в частности, доли охваченного населения, раз- меров пособий и метода финансирования системы ...	69
1) Медицинское обслуживание	69
2) Денежные выплаты по болезни	71
3) Пособия по беременности	72
4) Пособия по инвалидности	72
5) Пенсии по старости	76
6) Пособие в случае потери кормильца	77
7) Пособия, выплачиваемые в связи с несчастным случаем на производстве	79
8) Семейные пособия	80
С. Факторы и затруднения, отражающиеся на степени осуществления права на социальное страхование, успехи, достигнутые, в частности, в таких вопросах, как включение новых областей в социальное стра- хование, распространение действующих планов на новые группы населения и количественный рост и качественное улучшение пособий	81

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

ОБЩИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

1. Данные общего характера	88
2. Данные об экономически активном населении	88
3. Данные, касающиеся пунктов статьи 6 Пакта	89
4. Данные, касающиеся пунктов статей 7 и 8 Пакта ...	89
5. Данные, касающиеся пунктов статьи 9 Пакта	90

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 6 ПАКТА
- II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 7 ПАКТА
- III. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 9 ПАКТА
- IV. ТЕКСТЫ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПОСТАНОВЛЕНИЙ, А ТАКЖЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ,
ЗАТРОНУТЫМ В ДОКЛАДЕ

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Законодательные процессы, направленные на содействие осуществлению и защите права на труд, были облечены в одну из двух форм: ратификация международных конвенций и принятие в этих целях норм на различных уровнях, как об этом говорится ниже:

А. Конвенции, ратифицированные Испанией

1.1. Конвенции Международной организации труда

- a) Профессиональная ориентация и подготовка
 - i) Конвенция № I42 о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов (ратифицирована 13 апреля 1977 года и опубликована в "Официальном государственном бюллетене" 9 мая 1978 года);
 - ii) Конвенция № I40 об оплачиваемых учебных отпусках (ратифицирована 16 августа 1978 года и опубликована 31 октября 1979 года).
- b) Сельские трудящиеся
 - i) Конвенция № I41 об организациях сельских трудящихся и их роли в экономическом и социальном развитии (ратифицирована 10 апреля 1978 года и опубликована 7 декабря 1979 года).
- c) Условия работы моряков
 - i) Конвенция № I45 о непрерывности занятости моряков (ратифицирована 10 апреля 1978 года и опубликована 2 декабря 1980 года);
 - ii) Конвенция № I46 о ежегодных оплачиваемых отпусках морякам (ратифицирована 16 февраля 1979 года и опубликована 20 апреля 1980 года).
- d) Условия работы на торговом флоте
 - i) Конвенция № I47 о минимальных нормах на торговом флоте (ратифицирована 10 апреля 1978 года и опубликована 18 января 1982 года).
- e) Безопасность и гигиена труда
 - i) Конвенция № I48 о защите трудящихся от профессиональных заболеваний, вызываемых загрязнением воздуха, шумами и вибрациями на рабочем месте (ратифицирована частично 20 ноября 1980 года и опубликована 30 декабря 1981 года).

/...

f) Трудовая администрация

- i) Конвенция № 150 о трудовой администрации: задачи, функции и организация (ратифицирована 13 февраля 1982 года и опубликована 10 декабря 1982 года).

1.2. Документы Европейского совета

a) Права человека и основные свободы

- i) Европейская конвенция об охране прав человека и основных свобод (ратифицирована 26 сентября 1979 года и опубликована 10 октября 1979 года).

b) Основные права в области трудовых отношений

- i) Европейская социальная хартия (ратифицирована 29 апреля 1980 года и опубликована 26 июня 1980 года);
- ii) Европейская конвенция о юридическом статусе трудящихся-мигрантов (ратифицирована 6 мая 1980 года и опубликована 18 июня 1983 года).

/...

В. Развитие законодательства

2. С момента представления первого доклада Испании об осуществлении статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах до момента подготовки настоящего доклада произошел ряд различных важных политических событий в истории нашей страны, среди которых особое значение имеет принятие Конституции Испании, одобренной национальным референдумом 6 декабря 1978 года, утвержденной 27 декабря и опубликованной 29 декабря того же года.

3. В данном основном законе государства и основе нашего правопорядка определяются новый политический порядок, новые социально-экономические рамки и новая структура государства в виде создания автономных областей, ряд которых имеют давние исторические традиции, непосредственно связанные с характером и динамикой развития регионов.

4. В контексте трудовых отношений и во исполнение пункта 2 статьи 35 Конституции был принят Закон 8/1980 от 10 марта о Статуте трудящихся, который повлек за собой коренное изменение в характере, правовой основе и механизме трудовых отношений, предоставив главную роль при обсуждении коллективных договоров представителям трудящихся и предпринимателям, а также их организациям, которые в коллективных договорах и других межпрофессиональных договорах или же договорах по конкретным вопросам (статья 83) определяют условия работы и производительность, а также меры недопущения производственных конфликтов путем взятия на себя двусторонних обязательств, которые они добровольно устанавливают.

5. Среди мер, которые более всего влияют на занятость в среднесрочном и долгосрочном плане, фигурируют в первую очередь:

а) продолжение уравнивания мужчины и женщины в правах в плане трудовых отношений;

б) заключение трудовых договоров на определенный срок в уже ставших традиционными случаях (заместительство, потребности производства и т.д., пункт 1 статьи 15) или же в случаях, когда подобные договоры заключаются в целях решения проблемы трудоустройства (пункт 3 статьи 17);

с) заключение трудовых договоров на случай прохождения стажировки и производственного обучения (статья 11);

а) правовые нормы, регулирующие занятость неполный рабочий день (статья 12);

е) тенденция к уменьшению сверхурочной работы путем увеличения платы за нее и повышения страховых удержаний.

/...

6. Позднее в соответствии с положениями статьи 40 Конституции был принят закон 51/1980 от 8 октября об основах трудоустройства. Положения закона разбиты на четыре главы:

а) Вступительная глава о политике в области найма. В главу включены три статьи, касающиеся концепции, целей и осуществления политики в области найма, которые рассматриваются как сборник решений, имеющих своей основной целью поддержание баланса, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах, между спросом на рабочую силу и ее предложением в количественном и качественном аспектах, а также меры защиты на случай безработицы.

б) Раздел I об улучшении положения в области занятости. В двух главах раздела регулируется в общих чертах государственная политика, направленная на улучшение положения в области занятости, ориентированная на максимальное использование имеющихся людских и экономических ресурсов, которая будет осуществляться через национальные программы в области занятости, а также другие мероприятия, такие, как помощь в создании производственных или кооперативных предприятий ассоциативного характера, предоставление кредитов на открытие собственного дела и другие мероприятия, по финансовой поддержке занятости.

с) Раздел II. О системах защиты от безработицы. В шести главах раздела рассматривается вопрос защиты от вынужденной безработицы путем расширения рамок применения на постоянной основе страхования трудящихся, работающих за вознаграждение, которые включаются в специальную систему социального страхования в области сельского хозяйства, а также путем создания новой системы предоставления ссуд в отношении периодов страховых удержаний в соответствии с прогрессивной шкалой. Максимальная продолжительность периода, равная 18 месяцам, может быть увеличена до 24 месяцев в случаях, когда это необходимо для выплаты за тот период, который дает право на получение того или иного вида пенсии.

Кроме предусмотренных случаев выплаты основных пособий, в данном Законе устанавливается система выделения дополнительных пособий, представляющих собой субсидии трудящимся в возрасте с 18 до 65 лет, которые лишились права на получение основных пособий, упоминавшихся выше, и которые зарегистрированы в качестве безработных и не получают дохода, превышающего минимальную зарплату, имея при этом семейные обязанности. Признается право на получение этих дополнительных пособий за теми трудящимися, которые возвращаются из-за границы, если только они, в плане получения пособий по безработице, не подпадают под категорию, упоминавшуюся выше, и которые зарегистрированы в бюро по трудоустройству.

/...

В дальнейшем были приняты различные положения, которые расширяют и дополняют сферу применения системы социального страхования по безработице, они были широко освещены в последних памятных записках о конвенциях № 44 по вопросу о безработице и № 122 по вопросу о политике в области трудоустройства, которые были представлены правительством Испании Международной организацией труда.

В борьбе с безработицей необходимо отметить принятие Королевского декрета-закона I/1982, в соответствии с которым учреждается Специальный фонд для борьбы с безработицей, на который было выделено 15 млрд. песет для оказания чрезвычайной и срочной помощи в области борьбы с безработицей, что не было отражено в Основном законе о трудоустройстве и его дополнительных положениях.

И наконец, необходимо упомянуть принятие закона 4/1983 от 20 июня, который устанавливает максимальную законную продолжительность рабочей недели, равную сорока часам, и продолжительность ежегодного отпуска равную как минимум тридцати рабочим дням, при этом были внесены частичные изменения в статьи 34 и 38 Статута трудящихся.

7. Независимо от развития норм права, которое было рассмотрено, признание всеми социальными силами страны серьезных проблем, возникающих в результате международного экономического кризиса, повлекло за собой принятие ряда соглашений экономического характера между этими социальными силами и, в некоторых случаях, с правительством, совместных соглашений, основывающихся в основном на политике согласованных усилий и солидарности.

8. Первое из них, известное как Пакт Монклоа, было подписано 25 октября 1977 года правительством и политическими партиями, представленными в парламенте. В этом важном документе нашли отражения основные направления оздоровления нашей экономики (новая постановка вопросов политики в области образования, реформы социального страхования, реформы финансовой и налоговой систем, совершенствования контроля за расходами на общественные нужды, политики в области энергетики, статута государственного предприятия и т.д., а также мероприятия по улучшению конъюнктурных отношений по трем направлениям: валютная политика, бюджетная политика и политика в области налогообложения и ценообразования).

9. В августе 1979 года была принята среднесрочная экономическая программа Испании, в которой особое значение придавалось политике в области занятости и структурной перестройке промышленности.

1...

10. В соответствии с этой линией на основе политики солидарности, ответственного отношения и умеренности 5 января 1980 года было принято Межконфедеральное рамочное соглашение (МРС), подписанное Испанской конфедерацией и Всеобщим союзом трудящихся и, позднее, Рабочим профсоюзным объединением (РПО). В нем содержатся следующие основные положения: умеренность при повышении шкалы зарплаты, сокращение максимальной продолжительности рабочего дня, ограничение сверхурочной работы, принятие систем измерения в целях увеличения производства, регулирование систем преждевременного выхода на пенсию и принятие эффективных мер, направленных на сокращение случаев неоправданного невыхода на работу.

11. Это Соглашение было пересмотрено в феврале 1981 года в целях установления критериев заработной платы при заключении коллективных договоров в 1981 году.

12. Необходимо упомянуть подписание в июне 1981 года Национального соглашения о трудоустройстве (НСТ) между правительством ИКОП и основными профсоюзными центрами ВСТ и РК.

13. Данное соглашение представляет собой трехсторонний компромисс в форме специального договора, в котором устанавливаются цели на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы: поддерживать прежний общий уровень работающего за вознаграждение населения, сдерживать инфляцию, принимать новые меры в целях улучшения положения в области занятости, улучшать систему помощи в случае потери работы и создать, в форме договоров, новую систему преждевременного выхода на пенсию, которая дополнит систему пенсионного обеспечения уже включенную в планы преобразования промышленности, с целью снижения возраста выхода на пенсию и улучшения положения в области занятости молодежи.

14. И наконец, 17 февраля 1983 года был принят текст Межконфедерального соглашения на 1983 год (МС 83), подписанный Всеобщим союзом трудящихся (ВСТ), Рабочими комиссиями (РК), Испанской конфедерацией организаций предпринимателей (ИКОП) и Испанской конфедерацией мелких и средних предпринимателей (ИКСМП), в котором предусматривается рост заработной платы в 1983 году приблизительно на 9,5 процента, как минимум, и на 12,5 процента, как максимум, с учетом экономического положения предприятий, а также применения общего соглашения о производительности и неоправданном невыходе на работу, упоминавшегося выше в Межконфедеральном соглашении от 5 января 1980 года, уменьшения рабочей недели до 40 часов и усовершенствования мер, направленных на улучшение положения в области занятости, с использованием опыта, полученного при практическом осуществлении данных мер.

* * *

15. После представления данного сжатого обзора основной схемы, по которой развивалась законодательная деятельность с 1977 года по настоящее время, ниже рассматриваются разделы, содержащиеся в статьях 6-9 Пакта.

/...

СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

В. Труд

- 1) Право каждого человека зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает и на который он свободно соглашается, со специальным освещением вопроса свободы от принуждения при выборе работы и гарантии от дискриминации в отношении доступа к труду

1. Право на труд закреплено в Конституции Испании от 27 декабря 1978 года (Официальный государственный бюллетень от 29 декабря 1978 года), в статье 38.1 которой говорится, что все испанцы обязаны трудиться и имеют право на труд, на свободный выбор профессии или занятия, на продвижение по службе и на вознаграждение, достаточное для удовлетворения своих потребностей и потребностей своей семьи, причем ни при каких условиях не может иметь место дискриминация по признакам пола.

2. В Законе 8/1980 от 10 марта (Официальный государственный бюллетень от 14 марта 1980 года) о Статуте трудящихся (который заменил действовавший до этого закон 16/1976 от 8 апреля о Трудовых отношениях) также отражен данный принцип свободы от дискриминации, при этом в нем устанавливается основное право трудящихся на труд и свободное избрание профессии или рода занятий, и, в трудовых отношениях, права на свободу в пределах территории испанского государства от какой-либо дискриминации при найме на работу или при выполнении работ независимо от пола, гражданского состояния, возраста в пределах, установленных настоящим Законом, от расы, социального положения, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзе и независимо от языка, а также от дискриминации по причинам недостатков физического характера, психического и нервного заболевания, если они не препятствуют выполнению соответствующей работы или исполнению обязанностей (статья 4.1а и 2с).

3. Данный принцип о запрещении дискриминации в трудовых отношениях подтверждается в статье 17 упомянутого выше Закона 8/1980 от 10 марта о Статуте трудящихся, в которой говорится, что будут считаться ничтожными и не будут иметь правовых последствий регламентарные предписания, положения коллективных договоров, индивидуальные соглашения и односторонние решения администрации, содержащие дискриминацию в отношении должности, заработной платы, рабочего времени и иных условий труда по соображениям пола, происхождения, гражданского состояния, расы, общественного положения, религиозных или политических воззрений, принадлежности к профсоюзу, к решениям его органов или неучастия в профсоюзном движении, родственных связей с другими работниками на предприятии, а также языка на всей территории испанского государства.

4. Предусматривается, что исключения, оговорки и льготы, добровольно принимаемые по договору, могут устанавливаться только в законном порядке, однако правительство оставляет за собой право резервировать

/...

меры, регулирующие продолжительность рабочего дня, или иные льготы, имеющие целью облегчить положение работников преклонного возраста, ограниченно трудоспособных, безработных и тех, кто впервые поступает на работу.

5. К этому же вопросу относится и Основной закон 51/1980 от 8 октября (Официальный государственный бюллетень от 17 октября 1980 года) о трудоустройстве, в статье 38.2 которого говорится, что основными принципами политики трудоустройства будут равенство возможностей и одинаковое отношение при выполнении работы, при этом не должно проводиться никакое различие, делаться исключение или отдаваться предпочтение по признакам расы, пола, религии, политических воззрений, принадлежности к профсоюзу, национальной принадлежности или же социального происхождения; данный вопрос отражен также в статье 10, посвященной программам улучшения положения в области занятости отдельных групп трудящихся, которым тяжелее всего найти работу на рынках труда, женщинам, имеющим семейные обязанности.

6. Программа помощи женщинам, имеющим семейные обязанности, регулировалась Королевским декретом 723/1980 от 11 апреля (Официальный государственный бюллетень от 23 апреля 1980 года) об улучшении положения в области занятости женщин, имеющих семейные обязанности, который в настоящее время заменен Королевским декретом 1445/1982 от 25 июня (Официальный государственный бюллетень от 1 июля 1982 года), в соответствии с которым регулируются различные меры по улучшению положения в области занятости, к которым относятся и меры в данной конкретной области.

7. В соответствии с этим последним Королевским декретом, женщиной, имеющей семейные обязанности, считается такая женщина, которая имеет на своем иждивении супруга, прямых родственников по нисходящей и восходящей линиям и других родственников, находящихся с ней в кровном родстве или родстве по браку, до третьей степени родства включительно, и в случае если у нее есть приемные дети; также создаются следующие программы:

- а) программа профессиональной подготовки;
- б) программа развития кооперативных предприятий, которые облегчат предоставление услуг, необходимых женщине в связи с ее участием в трудовом процессе;
- с) программа содействия работе не по найму для женщин, имеющих семейные обязанности.

8. В Законе 8/1980 от 10 марта о Статуте трудящихся, в свою очередь, устанавливается право на добровольное пребывание вне штата в связи с рождением ребенка (которое в соответствии с предшествующими законодательствами предоставлялось только работающим женщинам), как право трудящихся, без различия по признаку пола (статья 46.3).

/...

9. Согласно тому же критерию устанавливается право на сокращенный рабочий день для тех трудящихся, на попечении которых на законных основаниях находятся малолетние дети в возрасте до шести лет, либо лица, физически или психически неполноценные, не имеющие собственных доходов (статья 37.5).

10. В том же контексте антидискриминационной политики необходимо упомянуть закон 11/1981 от 13 мая (Официальный государственный бюллетень от 19 мая 1981 года), в котором уточняется Гражданский кодекс в области усыновления, отцовской власти и экономического положения семьи, а также Закон 30/1981 от 7 июля (Официальный государственный бюллетень от 20 июля 1981 года), в котором уточняются нормы регулирования брака, установленные Гражданским кодексом, и определяется процедура, которой необходимо следовать в случае, когда брак считается недействительным, происходит расторжение брака и развод. Оба данных закона необходимо упомянуть в связи с тем воздействием, которое в уравнивании прав супругов оказывает на права, которые вытекают из трудовых отношений, или же с ними связаны.

11. Что касается возраста, Закон 8/1980 от 10 марта о Статуте трудящихся закрепляет в своих статьях 4.2с и 17 право (о котором уже говорилось выше) на свободу трудящихся от какой-либо дискриминации независимо от возраста при найме на работу и в вопросе о сохранении работы, хотя в рамках политики занятости отдается определенное предпочтение трудящимся, которым труднее всего найти работу на рынках труда, как это видно на примере молодых людей, впервые поступающих на работу, и работников преклонного возраста.

12. В отношении данного вопроса и в связи с возможным возникновением конфликтных ситуаций между индивидуальными правами, закрепленными в Конституции и в Статуте трудящихся, и коллективными правами в целях достижения большей сбалансированности между спросом и предложением на рабочую силу и более справедливого распределения рабочих мест необходимо упомянуть решение Конституционного суда от 2 июля 1981 года (Официальный государственный бюллетень от 20 июля 1981 года) о пятом дополнительном положении к Статуту трудящихся.

13. В соответствии с правовыми положениями данного документа:

"Правительство устанавливает максимально допустимый возраст для работы, а также для расторжения трудового договора в соответствии с установками органов социального страхования и обстановкой на рынке труда. В любом случае этот возраст не должен превышать шестидесяти девяти лет, хотя работник может и далее работать, если ему недостаточно стажа для получения пенсии. При ведении переговоров для заключения коллективного договора стороны сами устанавливают пенсионный возраст, если это не противоречит положениям органов социального страхования в этой области".

/...

I4. Против этого предписания официально возражала трудовая коллегия № 9 Мадрида, считая его антиконституционным, а также полагая, что принцип равенства испанцев перед законом, закрепленный в статье I4 Конституции, обязывает считаться с тем, что все испанцы имеют право на труд, не подвергаясь дискриминации по признаку возраста.

I5. Данный критерий, подтвержденный Конституционным судом, в окончательном решении которого признано антиконституционным пятое дополнительное положение к Статуту трудящихся, понимаемое как норма, предусматривающая прекращение трудовой деятельности по достижении 69-летнего возраста, и как положение, предусматривающее безусловное прекращение трудовых отношений по достижении этого возраста.

I6. По соображениям, продиктованным существующим в настоящий момент положением на рынке труда, были созданы следующие системы преждевременного выхода на пенсию:

а) случаи преждевременного выхода на пенсию, регулируемые Королевским декретом-законом I4/I98I от 20 августа (Официальный государственный бюллетень от 29 августа I98I года) и Королевским декретом 2705/I98I от I9 октября (Официальный государственный бюллетень от 20 ноября I98I года) об особом случае выхода на пенсию по достижении 64-летнего возраста в рамках системы социального страхования для работников таких предприятий, которые в силу коллективного договора вынуждены заменять каждого из этих работников сразу же после их выхода на пенсию другим работником, который имеет право на получение любых экономических пособий по безработице, или же лицом, впервые поступающим на работу;

б) случаи преждевременного выхода на пенсию, регулируемые соответствующими Королевскими декретами о планах перестройки промышленности, подтверждающими положения Закона 2I/I982 от 9 июня (Официальный государственный бюллетень от I9 июня I982 года) о мерах по перестройке промышленности;

с) случаи преждевременного выхода на пенсию, регулируемые Законом от I5 марта I982 года (Официальный государственный бюллетень от 25 марта I982 года) в отношении лиц, работающих на предприятиях, не охваченных планами перестройки промышленности, где предусматривается выход на пенсию до достижения возраста добровольного выхода на пенсию.

I7. Что касается трудоустройства иностранных рабочих, необходимо отметить присоединение Испании посредством принятия Документа от 22 июля I978 года (Официальный государственный бюллетень от 2I октября I978 года), к Конвенции от 28 июля I95I года и Протоколу от 3I января I967 года, касающемуся статуса беженцев, что дает преимущества тем трудящимся, которые, признавая данное условие, планируют заниматься в Испании деятельностью с целью получения вознаграждения, работая по найму или не по найму, однако при предоставлении права на работу необходимо учитывать состояние вопроса.

/...

занятости в стране, как это, с другой стороны, уже было отражено в статье IIк Декрета I870/I968 от 27 июля (Официальный государственный бюллетень от I4 августа), который регулирует в общих чертах режим принятия на службу, работы и получения иностранцами вида на жительство в Испании.

I8. Особого рассмотрения заслуживает вопрос расширения права на труд и оплату за него лиц, находящихся в тюремном заключении. Действительно, в статье 25.2 Конституции Испании I978 года говорится, что лишение свободы и иные меры социальной защиты имеют целью перевоспитание и возвращение осужденного к общественной жизни, и эти меры не могут заключаться в принудительном труде, и что приговоренный к тюремному заключению в период его отбывания имеет право на оплачиваемую работу и на пользование благами социального страхования, а также на доступ к культуре и на полноценное развитие своей личности.

I9. Положения Конституции отражены в Основном законе I/I979 от 26 сентября (Официальный государственный бюллетень от 5 октября I979 года), Основные положения о тюремном заключении, в котором подтверждается и подчеркивается основная цель перевоспитания и возвращения осужденного к общественной жизни, которую должны преследовать пенитенциарные учреждения как в отношении лиц, находящихся в тюремном заключении, так и выпущенных на свободу, причем первостепенное значение придается правам в области трудовых отношений и социальному страхованию заключенных.

20. В статье 3.2 упомянутого Закона ясно отражены данные права и предусматривается, что будут приняты надлежащие меры, с тем чтобы заключенные и члены их семей сохраняли свое право на пособия по социальному страхованию, которые они получали до заключения.

2I. Устав, регулирующий режим тюремного заключения, утвержденный Королевским декретом I20I/I98I от 8 мая (Официальный государственный бюллетень от 23 июня I98I года), содержит главу IV о работе заключенных, в которой подчеркивается как право на труд, так и обязанность трудиться в соответствии с физическими и умственными способностями граждан, лишенных свободы.

22. В Законе 8/I980 от IO марта о Статуте трудящихся в свою очередь рассматривается труд заключенных в пенитенциарных учреждениях в рамках трудовых отношений особого рода, о которых говорится в его второй статье.

2) Пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека

23. Что касается данного пункта, необходимо упомянуть нормы, отраженные в Конституции, в принятом в марте Законе 8/1980 о Статуте трудящихся, в Основном законе 51/1980 от 8 октября о трудоустройстве и в появившихся впоследствии положениях об улучшении положения в области занятости.

24. В статье 40.1 испанской Конституции 1978 года говорится, что "публичные власти способствуют созданию благоприятных условий для социального и экономического прогресса, наиболее справедливого распределения региональных и личных доходов в рамках политики экономической стабильности. Особое значение имеет проведение политики, направленной на достижение полной занятости".

25. В статье 1.2 Основного закона 51/1980 от 8 октября о трудоустройстве устанавливается, что предусмотренные в нем меры в области трудоустройства будут осуществляться в рамках экономической политики правительства, с тем чтобы достичь и поддерживать на определенном уровне состояние полной занятости, улучшить профессиональную структуру и добиться улучшения условий жизни и работы.

26. С другой стороны, меры по улучшению положения в области занятости направлены в основном на претворение в жизнь Основного закона о трудоустройстве и Статута трудящихся и могут подразделяться на меры, влияющие на характер найма на работу, меры, затрагивающие определенные группы безработных, меры территориального характера и деятельность в области социального сотрудничества.

2.1. Меры, влияющие на характер найма на работу

27. В соответствии со статьей 15 Статута трудящихся, которая посвящена определенным формам заключения временного договора, был принят Королевский декрет 2303/1980 от 17 октября (Официальный государственный бюллетень от 29 октября 1980 года) о применении Статута трудящихся в области заключения временных договоров, в который включены и объясняются следующие договоры:

а) договоры о выполнении определенной работы или предоставлении услуг;

б) договоры, обусловленные обстоятельствами производства (с максимальной продолжительностью 6 месяцев в рамках срока, равного 12 месяцам, когда условия рынка, совокупность задач, избыток заказов или особенности времени года этого требуют);

/...

с) договоры о замещительстве (для замены работника с сохранением за ним рабочего места);

д) договоры о выполнении работ, постоянных и возобновляемых, имеющих прерывистый характер.

28. Впоследствии был принят Королевский декрет I445/I982 от 25 июня, дополненный Королевским декретом 3887/I982 от 29 декабря, в соответствии с которым регулируются различные меры по улучшению положения в области занятости и унифицируются различные положения, регулирующие различные способы найма на работу, а также нормы, стимулирующие улучшение положения в области занятости.

29. Данным Королевским декретом устанавливается гибкий способ принятия на временную работу (действительный до 31 декабря 1982 года, продленный до 31 декабря 1983 года), подлежащий ограничениям в зависимости от размеров постоянного штата предприятий, из расчета от 5 процентов для штата, превышающего 1 000 рабочих, до 50 и даже 100 процентов, с предварительным извещением провинциальной дирекции Национального института по вопросам трудоустройства, для предприятий от 1 до 25 штатных работников.

30. Данные договоры могут иметь продолжительность до двух лет, с минимальной продолжительностью, равной 6 месяцам, за исключением строительных предприятий и гостиничных хозяйств, где максимальный срок может равняться трем месяцам.

31. Подобные договоры не могут заключаться для замещения вакантных должностей, открывшихся в связи с прекращением другого временного договора, незаконным увольнением или же вследствие сокращения штатов в течение года, непосредственно предшествующего заключению договора.

32. В соответствии с положениями статьи 12 и с третьим переходным положением Статута трудящихся обуславливаются нормы заключения договоров о работе неполный рабочий день, которые, если это позволяет положение с занятостью и соответствует упоминавшемуся третьему переходному положению, могут предоставляться только:

а) работникам, получающим пособия по безработице. В этом случае из данных пособий будут вычитаться суммы пропорционально проработанному времени;

б) лицам, переставшим получать данное пособие, но так и не имеющим работы;

с) сельскохозяйственным рабочим, оставшимся без работы;

д) лицам, моложе двадцати пяти лет.

/...

33. Договоры будут составляться в письменной форме, и в них обязательно будет указано, соответственно, количество рабочих дней в году, месяце или же неделе или же рабочие часы, что в любом случае будет меньше двух третьих времени, обычно затрачиваемого на такого рода деятельность за тот же период.

34. Трудящиеся, заключающие договор на работу неполный рабочий день, будут получать как минимум ту же зарплату и те же экономические льготы, что и трудящиеся, работающие полный рабочий день, а также будут пользоваться всеми теми правами, которые будут соответствовать природе договора, хотя и в размере, пропорциональном оказываемым услугам.

35. Льготы по социальному страхованию будут выделяться в зависимости от реально проработанных часов или дней в течение месяца в соответствии со специальными нормами, которые в настоящее время изложены в Указе от 19 февраля 1983 года (Официальный государственный бюллетень от 4 марта 1983 года).

36. В соответствии со статьей 11 Статута трудящихся в упоминавшемся выше Королевском декрете I445/1982 приводятся нормы заключения договора на стажировку и для производственного обучения.

37. Трудовым договором на стажировку является договор, заключаемый между дипломированным специалистом высшей или иной профессиональной квалификации и предпринимателем с целью применения его знаний для их улучшения и приведения в соответствие с уровнем пройденного обучения, при одновременном использовании труда данного лица на предприятии.

38. Подобный договор может заключаться в течение двух лет после получения данным лицом указанного диплома. Добровольное или вынужденное прохождение службы в армии данным лицом прерывает данный срок на соответствующий период.

39. Срок действия договора не может превышать 12 месяцев реально проработанного срока, а также не может быть менее 3 месяцев, и по его окончании данное лицо имеет право на то, чтобы ему был выдан предприятием соответствующий документ с указанием продолжительности работы, характеристики выполнявшейся работы и чередования видов работы в данном конкретном случае, а также уровня достигнутых результатов.

40. Договор автоматически расторгается по истечении обусловленного в нем срока действия. Однако в случае, когда заинтересованное лицо без перерыва в стаже нанимается на предприятие, где оно проходило стажировку, период его стажировки включается в испытательный срок и в общий трудовой стаж.

/...

41. Договором, заключаемым для производственного обучения, является договор, подписываемый лицом в возрасте старше 16 лет и младше 18 лет, которое проживает самостоятельно, или же с согласия его законных представителей и предпринимателем, который обязуется предоставить возможность данному лицу повышать свою практическую и техническую квалификацию на планомерной основе и в полном объеме, при том, что он будет использовать работу, выполнению которой данное лицо обучается, выплачивая за нее соответствующее вознаграждение.

42. В договорах о производственном обучении должен быть определен период обучения, в основном теоретического, с минимальной продолжительностью, равной одной трети установленного в соответствии с договором рабочего времени, и максимальной продолжительностью, равной двум третьим рабочего времени, и данное обучение может проводиться непосредственно на предприятии или же путем договоренности с центрами, занимающимися профессиональной подготовкой, или же в рамках плана профессиональной подготовки, утвержденного Национальным институтом по вопросам трудоустройства.

43. Вознаграждение трудящегося, проходящего производственное обучение, будет оговариваться в индивидуальном договоре или в коллективном трудовом договоре, причем за основу исчисления будет браться минимальная заработная плата в рамках данной профессии, пропорционально общей продолжительности рабочего дня, обусловленного в договоре.

44. Трудовые договоры на стажировку и на прохождение производственного обучения не имеют ничего общего с договорами о работе неполный рабочий день.

45. Базой для определения размеров удержаний средств на социальное страхование будет служить заработная плата, реально получаемая трудящимся, и заработная плата лица, проходящего стажировку, не может быть ниже минимальной заработной платы, существующей для данного рода занятий в данный конкретный момент, сколько бы часов ежедневно ни работал данный трудящийся.

46. В данном контексте необходимо упомянуть Общее положение в отношении программы заключения договоров на стажировку и на производственное обучение, которое было подписано Национальным институтом по трудоустройству и Испанской конфедерацией организаций предпринимателей о заключении договоров на стажировку и на производственное обучение, одобренное и закрепленное в Указе от 2 апреля 1982 года (Официальный государственный бюллетень от 16 апреля 1982 года).

/...

47. Независимо от предоставления общих льгот в отношении договоров на стажировку и на производственное обучение, в данном Соглашении оговариваются дополнительные льготы, направленные на обеспечение производственного обучения, которые выражаются в составлении индивидуальных планов производственного обучения каждого работающего, утверждаемых Национальным институтом по вопросам трудоустройства.

/...

2.2. Меры в отношении определенных групп безработных

48. В упоминавшемся выше Декрете I445/I982 оговариваются скидки с сумм взносов предпринимателей в систему социального страхования в отношении каждого класса трудящихся в соответствии с продолжительностью их трудовых договоров, в отношении предприятий, которые будут заключать трудовые договора с безработными, переставшими получать пособия по безработице, или же обремененными семейными обязанностями.

49. Данные скидки составляют от 50 процентов — для договоров первоначальной продолжительностью 12 месяцев, до 75 процентов — для бессрочных договоров и будут предоставляться в течение первых двух лет.

50. В соответствии со своей спецификой в договорах на срок более 13 месяцев и до 12 месяцев в секторах гостиничного хозяйства и строительства скидки с отчислений составляют 20 процентов.

51. В упоминавшемся выше Королевском декрете указан ряд мер, направленных на облегчение найма на работу лиц с ограниченной трудоспособностью, которые в настоящее время усовершенствованы и заменены мерами, содержащиеся в Королевском декрете I451/I983 от 11 мая (Официальный государственный бюллетень от 4 июня 1983 года), в соответствии с которым во исполнение положений Закона I3/I982 от 7 апреля регулируется выборочное трудоустройство, а также меры по улучшению положения в области занятости трудящихся с ограниченной трудоспособностью (Официальный государственный бюллетень от 4 июня 1983 года).

52. В главе I данного Королевского декрета указаны следующие меры по выборочному трудоустройству:

а) относящиеся к возобновлению трудовой деятельности тех лиц, определенная степень постоянной нетрудоспособности которых признана в результате природы данной нетрудоспособности или же в связи с получением ими пособий на восстановление профессиональной пригодности и которые сохраняют трудоспособность, позволяющую им вернуться к трудовой деятельности. Для этих категорий предусматривается уменьшение на 50 процентов взносов предпринимателей в социальное страхование, выплачиваемых ими на трудящихся других категорий в течение двухлетнего периода;

б) относящиеся к трудоустройству лица с ограниченной трудоспособностью на предприятиях со штатом, превышающим 50 работников, в соответствии с положениями Закона I3/I982 от 7 апреля о привлечении к общественно полезному труду лиц с ограниченной трудоспособностью.

/...

53. В главе II изложены меры по улучшению положения в области занятости и отражены следующие льготы:

а) субсидирование 500 000 песет, под контролем Национального института по вопросам трудоустройства, на каждое созданное рабочее место при заключении бессрочного договора и при условии полной рабочей недели;

б) производственное обучение или переквалификация, под контролем Национального института по вопросам трудоустройства, для заключивших трудовой договор работников, когда предприятие обратится с подобной просьбой;

с) скидка со взносов предпринимателей на социальное страхование на каждого работающего по найму трудящегося (в течение трех лет), в размере 70 процентов, если возраст трудящегося менее 45 лет, и 90 процентов, если его возраст более 45 лет.

54. В данный комплекс мер по улучшению положения в области занятости входят также и меры в отношении женщин с семейными обязанностями, о которых уже говорилось при рассмотрении пункта I данного доклада.

2.3. Меры территориального характера по улучшению положения в области занятости

55. Данные меры также изложены в Королевском декрете I445/I982 и направлены на стимулирование создания рабочих мест в различных областях деятельности и регионах, в наибольшей степени затронутых безработицей, они будут осуществляться путем предоставления определенных льгот предприятиям, которые заключают бессрочные договора с трудящимися, не имеющими работы и зарегистрированными в бюро по трудоустройству.

56. Сюда входят следующие льготы:

а) субсидирование 300 000 песет, под контролем Национального института по вопросам трудоустройства, на каждое созданное рабочее место;

б) производственное обучение, под контролем Национального института по вопросам трудоустройства, работающих по найму лиц, когда предприятие обратится с подобной просьбой;

с) скидка в течение трехлетнего периода в размере 50 процентов с отчислений предпринимателей на каждого работающего по найму в фонд социального страхования.

/.../

2.4. Общественно полезная временная работа

57. В упоминавшемся Королевском декрете I445/I982 регулируется использование государственной администрацией трудящихся, получающих пособие по безработице, без потери ими получаемых по этому каналу средств на временных общественно полезных работах, которые должны отвечать следующим требованиям:

- а) они должны быть общественно полезными и осуществляться на благо общественности;
- б) продолжительность данных работ не должна превышать 5 месяцев;
- с) они должны проводиться в рамках бюро по трудоустройству, в котором данный трудящийся зарегистрирован;
- д) они должны соответствовать физическим и профессиональным возможностям безработного.

58. Трудящиеся, получающие пособие по безработице, должны выполнять ту общественно полезную работу, для которой они будут выбраны. Необоснованный отказ от выполнения таких работ повлечет за собой приостановление выплаты пособий по безработице в течение 6 месяцев в соответствии с положениями статьи 22.2 Основного закона о трудоустройстве.

59. Государственная администрация в ходе осуществления подобных работ дополнит упоминавшиеся ранее пособия в пределах общей основной суммы, применяемой для их исчисления.

60. И наконец, необходимо отметить Указ от 9 мая I983 года (Официальный государственный бюллетень от I4 мая I983 года) о дополнении Королевского декрета I445/I982 от 25 июня с изменениями, внесенными в Королевском декрете 3887/I982 от 29 декабря, в котором, среди прочих мер, направленных на применение и развитие данного Королевского декрета, предусматривается увеличение льгот, предусмотренных в рамках мер, носящих территориальный характер, в отношении предприятий и ассоциированных кооперативных организаций, которые будут направлять средства на создание постоянных рабочих мест, предоставляя их безработным, зарегистрированным в бюро по трудоустройству.

6I. С другой стороны, особого рассмотрения заслуживают программы улучшения положения в области занятости, осуществляемые в рамках планов финансирования мероприятий в области обеспечения занятости, к которым относятся как программы, направленные на обеспечение занятости и на развитие кооперативных предприятий, так и те программы, на которые выделена следующая экономическая помощь (в млн. песет):

/...

<u>Годы</u>	<u>Программы содействия трудоустройству</u>	<u>Программы развития кооперативных хозяйств</u>
1978	5 096,5	2 283,0
1979	2 070,5	5 158,4
1980	2 050,0	6 430,0
1981	2 282,9	6 125,0
1982	14 250,0	6 100,0

62. Помимо этих мер следует упомянуть конкретные меры по общинному трудоустройству, направленные на разрешение серьезной проблемы сезонной безработицы и, главным образом, на обеспечение работой незанятых сельскохозяйственных рабочих путем проведения общественных работ.

63. В прошлом 1982 году для этой цели были выделены ресурсы в размере 22 400 млн. песет.

3) Меры по обеспечению совершенствования организации рынка труда с особым упором на методы планирования рабочей силы, сбор и анализ статистических данных о занятости и создание служб по трудоустройству

64. Что касается этого вопроса, то следует сослаться на Королевский декрет-закон 36 от 16 ноября 1978 года (Официальный бюллетень государства от 18 ноября 1978 года) об организационной структуре системы социального страхования, здравоохранения и занятости, на основе которого был создан Национальный институт занятости, являющийся административным автономным органом, наделенным правами юридического лица для выполнения поставленных перед ним задач; Институт подотчетен министерству труда и он объединил в своей структуре существовавшие ранее отдельно службы по трудоустройству и профессиональному обучению, профессиональному продвижению трудящихся по службе и профессиональной подготовке при государственной администрации социально-профессиональных служб.

65. В соответствии с вышеупомянутым королевским декретом-законом функции Национального института занятости сводятся к организации служб по трудоустройству в целях предоставления общественности бесплатных услуг для наиболее эффективного развития и применения ресурсов; оказания помощи рабочим в поисках рабочих мест и предприятиям в найме необходимых для них рабочих; активизации подготовки рабочих в тесной увязке с политикой в области трудоустройства на основе надлежащих мероприятий по повышению уровня производственных навыков, профессиональной подготовке и, при необходимости, переквалификации рабочих; системой выдачи пособий по безработице, изыскания

/...

ресурсов и осуществления контроля за системой выдачи пособий по безработице, субсидий и дотаций в целях укрепления и обеспечения соблюдения политики занятости и в целом любых мер по активизации политики в области занятости.

66. В статье 2.d) Закона 5I (Основного закона о занятости) от 8 октября 1980 года в качестве одной из целей политики в области занятости выдвигается задача по совершенствованию структуры рынка труда путем обеспечения надлежащего управления расстановкой кадров и принятием мер, способствующих профессиональному обучению, ориентации, подготовке и продвижению по службе; а в статье 3 предусмотрено, что осуществление политики в области занятости является функцией правительства, которую оно выполняет на основе согласованных действий различных министерских департаментов и при помощи Национального института занятости, играющего роль руководящего звена в проведении этой политики, в консультативных и, если речь идет о самом Институте, директивных органах которых представлены объединения предпринимателей и профсоюзные организации.

67. Таким образом, Национальный институт занятости является важнейшим каналом проведения политики расстановки кадров в рамках мер по обеспечению рабочих рабочими местами соответственно их квалификации и оказанию помощи предпринимателям в найме рабочей силы, необходимой для нормального выполнения их производственной деятельности (пункт 1 статьи 38 Закона).

68. Политика размещения трудовых ресурсов преследует следующие цели:

- a) Содействие вовлечению трудовых ресурсов в трудовую деятельность, соответствующую их способностям.
- b) Согласование предложения и спроса рабочей силы.
- c) Предоставление достаточного объема правдивой информации общего характера о потребностях предпринимателей в рабочей силе и о возможностях трудоустройства.
- d) Содействие проведению исследований и разработке программ в целях достижения возможно более высокого уровня занятости.
- e) Содействие увеличению мобильности кадров на производстве на основе реализации планов по переквалификации, обучению профессии и профессиональному росту занятых на производстве лиц.
- f) Участие в разработке программ по профессиональной подготовке для последующей трудовой деятельности с учетом состояния и перспектив рынка труда.

/...

- г) Сбор статистических данных о положении в области занятости и безработице.
- h) Содействие профессиональному образованию, ориентации, подготовке и классификации трудовых ресурсов.

69. И, наконец, Закон предусматривает, что Национальный институт занятости является национальной службой, предоставляющей обществу на безвозмездной основе услуги по трудоустройству, и запрещает деятельность частных агентов по трудоустройству какого бы то ни было типа и назначения, которые ставят целью заключение трудовых договоров всех видов (статья 40.1 и 2 Закона). Это положение к тому же соответствует положениям пункта 2 статьи 16 Статута трудящихся.

70. Что касается служб по трудоустройству, то в статье 43 Основного закона о занятости имеется конкретная ссылка на то, что Национальный институт занятости, являющийся руководящим органом проведения политики в области трудоустройства, помимо прочего, осуществляет следующие функции:

- а) организует службы по трудоустройству в целях обеспечения обществу на безвозмездной основе наиболее эффективного развития и применения ресурсов;

- б) оказывает помощь трудящимся в поисках рабочих мест и предпрятиям в найме необходимых для них работников.

71. В ходе развития трудового законодательства, в особенности после принятия Статута трудящихся и Основного закона о занятости, был принят Королевский декрет I3I4 о создании и функциях Национального института занятости от 18 июня 1982 года (Официальный бюллетень государства от 29 июня 1982 года), в котором в рамках структурного оформления территориальных служб предусматривалось создание бюро по трудоустройству, которые выступали бы в качестве руководящих органов провинциальных отделов Института, в компетенцию которых входит:

- а) составление списков лиц, желающих получить работу;
- б) получение предложений и запросов о работе и вынесение по ним заключений;
- с) регистрация и, при необходимости, утверждение трудовых договоров;
- д) получение документации о пособиях по безработице;
- е) выполнение любых других специально определенных функций.

/...

4) Программы профессионально-технической ориентации и подготовки

72. Что касается этого пункта, то следует упомянуть о законодательном положении пункта 2 статьи 40 Конституции Испании 1978 года, где предусматривается, что публичные власти осуществляют политику, гарантирующую осуществление профессиональной подготовки и переподготовки.

73. В Законе 51 (Основной закон о занятости) от 8 октября 1980 года это положение воспроизводится при перечислении целей политики в области занятости в статье 2d, (ранее упоминавшейся в настоящем докладе), а в статье 14 конкретно оговаривается, что в рамках программ содействия трудоустройству Национальный институт занятости ежегодно осуществляет бесплатную программу профессионально-производственной подготовки, которая должна обеспечивать надлежащую профессиональную подготовку для тех, кто желает вступить на рынок труда, или, если такая подготовка уже имеется, переквалифицироваться или приобрести более высокую профессиональную специализацию.

74. При помощи специализированных учреждений и органов Национальный институт занятости может осуществлять конкретные программы в целях содействия профессиональной ориентации и подготовки и обеспечению работой тех лиц, которые испытывают особые трудности с получением работы.

75. Желаящие получить работу работники, которые зарегистрированы в бюро по трудоустройству, пользуются преимущественным правом на получение профессиональной подготовки, проводимой Национальным институтом по занятости, а также при субсидируемых переездах с одного места работы на другое.

76. Различные программы и мероприятия по профессиональной подготовке, повышению квалификации и переквалификации проводятся в центрах самого Национального института занятости, а также в официальных сотрудничающих центрах.

77. Более того, помимо функций, перечисленных в статье 43 Закона, Национальный институт занятости должен осуществлять деятельность по совершенствованию подготовки трудящихся путем неуклонного следования политике в области трудоустройства на основе надлежащих мероприятий по повышению уровня производственных навыков, профессиональной подготовке и, при необходимости, переквалификации.

78. Эти функции также перечисляются в подпункте с пункта 2 статьи 1. Королевского декрета 1313 от 18 июня 1982 года о создании и функциях данного Института, который, помимо деятельности по профессионально-производственной подготовке, осуществляет и начальную профессиональную подготовку.

/...

79. В рамках своей деятельности Национальный институт занятости проводит курсы начального обучения, конкретная цель которых - подготовить молодых людей для работы по одной из профессий; в соответствии с законом 14 Общего закона об образовании от 4 августа 1970 года (Официальный бюллетень государства от 6 августа 1970 года) организация и проведение курсов непосредственно связаны с системой и задачами обеспечения занятости, причем большое внимание уделяется курсам, непосредственная цель которых - получение учащимися дипломов по соответствующей специальности, что предусмотрено руководящими положениями общего характера Декрета 707 - Декрета об упорядочении профессиональной подготовки от 1976 года (Официальный бюллетень государства от 12 апреля 1976 года).

80. Эти курсы предусматривают главным образом комплексное обучение юношей и девушек старше 14 лет и их подготовку к активной жизни на основе профессиональной подготовки 1 и 2 категории и обучения в профессионально-технических училищах; их цель заключается в том, чтобы, с одной стороны, содействовать и способствовать их вступлению на рынок труда, а, с другой стороны, - дать им возможность развивать свои способности.

81. Для осуществления этих мероприятий на практике Национальный институт занятости имеет 102 центра, в которых в 1980-1981 учебном году обучалось 44 392 человека.

82. Что касается профессионально-производственной подготовки, то эта деятельность главным образом направлена на содействие повышению квалификации и переквалификации работников. Мероприятия Национального института занятости ориентированы на конкретные потребности в профессионально-производственной подготовке определенных коллективов.

83. Эта деятельность ежегодно планируется на уровне страны, и ее цель заключается в том, чтобы расширить для уже имеющих определенную квалификацию рабочих возможности в отношении трудоустройства.

84. В ее основе лежат непродолжительные курсы и гибкие программы подготовки и повышения квалификации рабочих, разработанные непосредственно с учетом потребностей, возникших в результате расширения экономической активности, применения новых видов технологий и быстрого появления новых профессий.

85. Среди них можно назвать следующие виды курсов:

а) элементарная подготовка: курсы для неквалифицированных крестьян и полуквалифицированных рабочих, ориентированные на обучение их первым трудовым навыкам;

/...

б) повышение квалификации: курсы по совершенствованию и улучшению профессиональных навыков квалифицированных работников, способствующие их продвижению на более высокие профессиональные уровни;

с) переквалификация: курсы для рабочих, которым необходима квалификация в какой-либо профессиональной области, на какой-либо должности или службе;

д) профессиональная адаптация: курсы, направленные на облегчение адаптации учащихся к условиям труда после их обучения в системе элементарного, общего или профессионального образования;

е) профессиональная подготовка первой ступени: курсы, по прохождении которых обучаемый получает свидетельство или удостоверение о получении профессиональной подготовки первой ступени, которое одинаково пригодно как для академической, так и трудовой деятельности;

ф) конкретные методы повышения квалификации: курсы, дающие любую другую квалификацию по профессии или на должности, помимо тех, о которых упоминалось в предыдущих пунктах.

86. В осуществлении этой деятельности Национальному институту занятости оказывает помощь 61 постоянно действующий центр, в которых в 1982 году прошли такого рода подготовку 86 485 рабочих, 54 320 из которых прошли курсы по элементарной подготовке; 26 270 работников - курсы по повышению квалификации; 1 148 - курсы по переквалификации; 674 - курсы по профессиональной адаптации и 4 073 - курсы по конкретным методам повышения квалификации.

87. В заключение следует указать на продолжавшуюся деятельность в области подготовки кадров, осуществляемую социальными школами, и особенно отметить новую организацию проведения курсов, по окончании которых учащемуся дается диплом выпускника социальных школ; этот порядок был введен Королевским декретом 921 от 3 мая 1980 года (Официальный бюллетень государства от 17 мая 1980 года), согласно которому данный диплом приравнивается к университетскому.

88. В прошедшем 1981-1982 учебном году в различных социальных школах обучались 11 092 учащихся.

89. Что касается трудовых университетов, то Королевский декрет 36/78 от 16 ноября о государственном управлении системами социального страхования, здравоохранения и трудоустройства упразднил эти университеты, включив их в систему Национального института комплексного образования, созданного в соответствии с Королевским декретом в качестве автономного органа при министерстве образования и науки.

/...

5) Защита от произвольного увольнения

90. Вопрос о защите от увольнения в целом регулируется Законом 8/1980 от 10 марта 1980 года о Статуте трудящихся, основные процедурные положения которого развиваются и дополняются Королевским декретом 696 от 14 апреля 1980 года (Официальный бюллетень государства от 17 и 28 апреля 1980 года) о нормах проведения существенных изменений условий труда и порядке приостановления или прекращения трудовых отношений, в который в свою очередь были внесены поправки Королевским декретом 2732 от 30 октября 1981 года (Официальный бюллетень государства от 26 ноября 1981 года), а также Указом от 6 октября 1981 года (Официальный бюллетень государства от 17 октября 1981 года), который регулирует процедуры прекращения трудовых отношений вследствие смерти, ухода на пенсию и неспособности предпринимателя выплачивать пособия по безработице.

91. Что касается непосредственно увольнения, то в статьях 54-56 Статута трудящихся регулируется порядок увольнения за дисциплинарный поступок в связи с серьезным невыполнением работником своих обязательств по его вине, причем случаи, рассматриваемые как невыполнение договорных обязательств, перечисляются в этих статьях.

92. В Статуте также предусмотрены порядок увольнения за дисциплинарный проступок и его последствия (об увольнении должно быть объявлено в письменном виде с указанием фактов, мотивировавших увольнение, и даты увольнения), а также то, что оно может быть признано обоснованным, незаконным и недействительным.

93. Увольнение считается недействительным, если предприниматель не выполнил официально установленных требований, и в случае, если увольнение является недействительным, работник немедленно восстанавливается на работе и ему возмещается ущерб за вынужденный прогул.

94. Увольнение считается обоснованным, когда подтверждаются указанные предпринимателем факты невыполнения работником его обязанностей; в этом случае прекращается действие трудового договора, причем работник теряет право на возмещение убытков, вызванных увольнением, а также на денежную компенсацию в связи со своим уходом.

95. Когда решение об увольнении признается незаконным, предприниматель может сделать выбор между восстановлением работника на работе или выплатой ему денежного пособия в размере сорока пяти оплачиваемых дней за каждый год работы, но не более сорока двух месячных окладов.

96. Если предприниматель отказывается восстановить работника на работе или выплатить ему пособие, производится восстановление работника на работе. В случае увольнения законных представителей работников они сами решают - требовать им пособия или восстановления на работе, и если решат последнее, то их обязаны восстановить на работе.

/...

97. Если предприниматель принимает решение не восстанавливать работника на работе, а выплатить ему пособие, и если это происходит на предприятии с числом работающих не менее двадцати пяти человек, то сумма выплаты сокращается на двадцать процентов и из оставшейся суммы сорок процентов оплачиваются Фондом гарантированной заработной платы.

98. Указанный режим гарантий дополняется процедурными нормами, содержащимися в разделе II пересмотренного Закона о трудовых отношениях, утвержденного Королевским законодательным декретом I568/I980 от 13 июня 1980 года (Официальный бюллетень государства от 30 июня 1980 года), который регулирует порядок рассмотрения особых случаев и, в частности, увольнения.

99. Прекращение действия договора по объективным причинам, о чем говорится в статье 52 Статута трудящихся, является решением о прекращении трудовых отношений, для вынесения которого необходимо официальное уведомление в письменном виде работника и наличие обязательства о возмещении убытков (в сумме, равной той, которая предусмотрена в случае прекращения трудовых отношений по причинам технологического или экономического характера, а также вследствие наличия непреодолимой силы) и которое можно оспорить на тех же основаниях, что и увольнение за дисциплинарный проступок, имеющее, согласно заключению судебных органов, аналогичные существенные признаки.

100. Следует особо упомянуть ввиду важного значения для решения споров по договорам возможность прекращения трудовых отношений по причинам технологического и экономического характера, что регулируется статьей 51 Статута трудящихся и Королевским декретом 696 от 14 апреля 1980 года; для прекращения трудовых отношений необходимо, чтобы органы трудовой администрации констатировали указанное наличие непреодолимой силы и утвердили прекращение трудовых отношений по экономическим причинам или в экономических целях, будь то по ходатайству предпринимателя или же по просьбе работников, если имеются основания предполагать, что отклонение ходатайства предпринимателя причинит им невозместимый ущерб.

101. До рассмотрения дела предприниматель обязан назначить срок для обсуждения и проведения консультаций с представителями работников и предоставить им всю необходимую информацию и документацию по данному вопросу; после завершения, по соглашению сторон, консультаций предприниматель может поставить в известность об этом орган трудовой администрации, с тем чтобы этот орган сам вынес решение о прекращении трудовых отношений, и если соглашение не будет достигнуто, то он обращается в орган трудовой администрации с просьбой разрешить расторгнуть договоры.

/...

102. Орган трудовой администрации, рассмотрев заключение Трудовой инспекции, а также заключения публичных организаций, которые он сочтет необходимыми, выносит решение, которое может быть отменено решением вышестоящего органа, о прекращении административного разбирательства.

103. Следует также отметить, что законные представители работников имеют на предприятии преимущество в указанных вопросах прекращения договоров и что возмещение убытков, когда договор разрешается прекратить, производится из расчета двадцати оплачиваемых дней за год работы, но не более двенадцати месячных заработных плат; в случае действия непреодолимой силы размер возмещения может быть сокращен или предприниматель может быть освобожден от него, причем в этом случае оно выплачивается из Фонда гарантированной заработной платы, что не лишает Фонд права требовать соответствующей компенсации от предпринимателя.

104. Наконец, Указ от 6 октября 1981 года регулирует процедуры, которых необходимо придерживаться в случае прекращения трудовых отношений вследствие смерти, ухода на пенсию или неплатежеспособности предпринимателя, если орган трудовой администрации удостоверяет наличие или определяющие условия прекращения трудовых договоров.

/...

6) Защита от безработицы

105. Основной закон о занятости (закон 51 от 8 октября 1980 года) ввел новую систему защиты от безработицы, которая в общих чертах определяется положением о выплате пособий по безработице, утвержденным Королевским декретом 920 от 24 апреля 1981 года (Официальный бюллетень государства от 23 мая 1981 года), и основные особенности которой, согласно разделу II Закона, можно свести к следующему:

- Расширение сферы действия системы на всех работников, работающих по найму и подпадающих под действие Общего положения о социальном обеспечении и таких специальных положений, которые во время разработки и принятия закона защищали права безработных.

106. Работники, постоянно работающие по найму и подпадающие под действие Специального аграрного положения о социальном обеспечении, также пользуются этим правом, которое впоследствии получило конкретное развитие в Королевском декрете 1469 от 19 июня 1981 года (официальный бюллетень государства от 21 июля 1981 года) и Указе от 30 апреля 1982 года (Официальный бюллетень государства от 19 мая 1982 года), дополнившем этот Декрет, путем придания принципу защиты от безработицы общего характера.

а) Совокупность обстоятельств, при которых трудящиеся, работающие по найму, с правовой точки зрения считаются безработными, связаны с потерей или отсутствием рабочих мест по причинам, не зависящим от работника;

б) защита как от полной (когда трудовые отношения прекращаются или прерываются с последующим прекращением трудовой деятельности и выплаты заработной платы), так и частичной (когда установленная трудовая неделя или число дней и часов сокращаются по крайней мере на треть, а размер заработной платы претерпевает аналогичное сокращение) безработицы;

в) определение сроков выплаты пособий по безработице в зависимости от времени пребывания на работе с установленным размером заработной платы в предыдущие четыре года до того, как работник с правовой точки зрения оказывается безработным, устанавливаемых на основе применения прогрессивной шкалы, где учитываются время пребывания на работе с установленным размером заработной платы — от шести месяцев до тридцати шести месяцев, — которое дает право на получение пособий в течение максимального периода от трех до восемнадцати месяцев;

107. Этот максимальный период может быть увеличен до двадцати четырех месяцев в тех случаях, когда период выплаты пособия покрывает период (пребывания на работе с установленным размером заработной платы), дающий работнику право на любой вид пенсии:

/...

- Размер пособия по безработице в период полной безработицы может колебаться в зависимости от периодов: в первые 180 дней - 80 процентов от средней величины оклада за предыдущие шесть месяцев; с шестого по двенадцатый месяц выплаты пособия - 70 процентов от средней величины указанного оклада и начиная с двенадцатого месяца - 60 процентов от той же средней суммы; однако исключается, чтобы сумма пособия превышала 220 процентов от минимального оклада по профессии, а для работников, имеющих семью, была бы меньше той суммы, которая в тот или иной момент установлена для минимальной заработной платы.

108. Сумма пособия по частичной безработице исчисляется аналогичным образом, т.е. пропорционально сокращению продолжительности работы.

109. Кроме того, пособие по безработице включает средства, которые предприятия и работники обязаны выплатить согласно соответствующему Положению о социальном обеспечении в период получения пособия, которое предусматривает, что в случае временного прекращения работы или сокращения рабочей недели выплату взносов по социальному страхованию должно производить предприятие, хотя орган трудовой администрации может сделать исключения из этого положения в случае действия непреодолимой силы.

- Совокупность условий, одинаковых для всех работающих по найму трудящихся, включенных в систему социального страхования и являющихся с правовой точки зрения безработными, которые дают им право на получение пособий по безработице, для чего необходимо, чтобы они были членами системы социального обеспечения или обладали аналогичным статусом; имели определенные периоды предварительной уплаты взносов и были зарегистрированы в соответствующем бюро по трудоустройству.

110. Это положение дополняется четкими правилами, действующими в случае наличия параллельных прав, возникших в результате признания полной или частичной потери трудоспособности, и в случае невыполнения предприятием своих обязательств в отношении членства или выплаты взносов работников, правам которых это невыполнение не наносит ущерба.

- Определение случаев, когда вступает в действие, приостанавливается или прекращается право на получение экономических пособий по безработице, среди которых особо следует отметить случаи, когда работник отказывается от предоставляемой ему соответствующей его квалификации работы или необоснованно уклоняется от деятельности по профессиональной подготовке или повышению квалификации, проводимой Национальным институтом по вопросам занятости, или от участия в программах в области трудоустройства, курируемых данным Институтом.

/...

III. Согласно данному положению право на получение экономического пособия по безработице может быть приостановлено в течение шести месяцев или даже прекращено во всех тех случаях, когда отказ работника от предложенной ему соответствующей его квалификации работы или необоснованное уклонение от участия в мероприятиях по профессиональной подготовке и повышению квалификации и в программах в области трудоустройства имеют место во время приостановки этого права, вызванной аналогичными причинами.

II2. В рамках этой системы предоставляются также и другие дополнительные пособия в форме:

а) Пособий для лиц, зарегистрированных в бюро по трудоустройству в качестве безработных лиц, которым не предлагалась соответствующая их квалификации работа и которые:

- i) являются работниками в возрасте 18-65 лет, потерявшими право на получение пособия по безработице, которым не была предложена работа в течение 30 дней после потери этого права и у которых нет каких-либо доходов, превышающих минимальный уровень заработной платы, и которые несут ответственность за благополучие семьи. (Эта концепция определяется в Указе от 12 января 1982 года).
- ii) Являются вернувшимися из-за границы трудящимися, положение которых не подобно положению участников системы социального страхования и не позволяет выплату пособия по безработице и которые зарегистрировались в бюро по трудоустройству в течение 30-дневного срока после своего возвращения и которым не была предложена работа в последующие 60 дней.

б) Стипендий и других пособий по образованию, а также помощи технического характера, необходимой для приобретения диплома специалиста или профессиональной подготовки, и кредитов на создание или усовершенствование ассоциированных трудовых кооперативов или предприятий, в которые могут вступать работники старше 16 и моложе 26 лет (статья 25 Закона).

II3. Пособие выплачивается в сумме, равной 75 процентам от минимального уровня заработной платы по профессии плюс соответствующие дополнительные пособия на здравоохранение и приобретение лекарств по социальному страхованию и, при необходимости вспомоществование на семью, выплачиваемое в течение шестимесячного периода, который может быть увеличен еще на три месяца, при наличии условий, определенных Генеральным советом Национального института занятости (статья 26 Закона).

II4. Особо следует упомянуть о пособиях на здравоохранение и приобретение лекарств, о которых, помимо дополнительных пособий, указанных выше, говорится в статье 23 Положения о выплатах пособий по

/...

безработице, утвержденного Королевским декретом 920 от 24 апреля 1981 года; эти пособия выдаются работникам, по истечении времени прекратившим получать пособия по безработице или любые другие предусмотренные в данном Положении пособия, а в данном случае - пособия по безработице, упомянутые в подпункте а) пункта 1 статьи 173 Общего закона о социальном обеспечении (пересмотренный текст, утвержденный Декретом 2065 от 30 мая 1974 года), выдаваемые работникам и находящимся на их иждивении членам семьи на условиях и в течение периодов, определенных для работников, участвующих в системе социального страхования, если они:

- а) находятся в списках тех, кто подал ходатайство о приеме на работу, которое не было удовлетворено бюро по трудоустройству;
- б) не отказались ранее от предложенной работы, соответствующей их профессиональному уровню, с момента прекращения права на получение любого из пособий;
- с) не имеют доходов, превышающих минимальный уровень заработной платы для различных отраслей промышленности;
- д) не имеют права на получение пособий на медицинское обслуживание и приобретение лекарств по каким-либо другим причинам.

II5. Следует отметить, что в качестве временной меры был принят Королевский декрет-закон 1 от 15 января 1982 года (Официальный бюллетень государства от 3 февраля 1982 года), который предусматривал создание Специального фонда для защиты от безработицы, предусмотренного в пункте III.2 Национального соглашения о занятости, принятого 9 июня 1981 года.

II6. Цель Фонда заключается в оказании помощи в случае чрезвычайных и требующих срочного решения ситуаций, не предусмотренных Основным законом о занятости и Положением о выплате пособий по безработице, путем предоставления финансовых средств, в основном специального пособия в размере, равном 75 процентам минимального уровня заработной платы работников данной отрасли, которое будет выплачиваться в течение не менее месяца и не более трех месяцев, и его выдача может быть продлена до шести месяцев.

II7. Данный фонд, которому первоначально было выделено 15 000 млн. песет и который должен был прекратить свое существование 31 декабря 1982 года, вынужден был продлить свою деятельность до тех пор, пока не были полностью использованы эти средства - на основе Королевского декрета-закона 23 от 29 декабря 1982 года (Официальный бюллетень государства от 31 декабря 1982 года).

/...

II8. В соответствии с Королевским декретом 3064 от 15 октября 1982 года (Официальный бюллетень государства от 20 ноября 1982 года) пособие по безработице стало выплачиваться также определенным категориям работников, включенным в группу II Общего положения Закона о социальном страховании лиц, работа которых связана с морем, которые ранее не получали этого пособия.

II9. В соответствии с Королевским декретом II67 от 27 апреля 1983 года (Официальный бюллетень государства от 9 мая 1983 года) защита от безработицы также распространяется на сотрудников, нанятых на временную работу, и служащих, работающих в государственных учреждениях.

I20. В заключение следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 30 Основного закона о занятости и соответствующей статьи 29 Положения о выплатах пособий по безработице Национальный институт занятости осуществляет управленческие функции и обеспечивает услуги по выплате пособий по безработице, а также дает заключения о правомочности получения таких пособий.

I21. Управленческая деятельность Института регламентируется Королевским декретом I325 от 19 июня 1981 года (Официальный бюллетень государства от 8 июля 1981 года) о передаче функций и услуг по выплате пособий по безработице, которые ранее входили в компетенцию Национального института социального страхования и в настоящее время перешли в ведение Национального института занятости.

I22. Выплаты по безработице, осуществленные в 1981 году как в виде выплат получателям пособий по защите от безработицы, так и в виде выплат в рамках социального страхования для безработных составили в целом 402 846 586 856 песет.

I23. Министерство труда и социального обеспечения разработало проект стоимостью более 30 000 млн. песет по активизации деятельности по трудоустройству путем осуществления в рамках Плана по оказанию помощи Национальному фонду защиты труда в финансовом 1983 году (см. приложение IV, т. XXXIII) семи различных программ, в рамках которых будет оказана помощь различным категориям работников, в том числе особенно инвалидам; на эти же цели будет израсходовано еще 7 040 млн. песет, не использованных в предыдущем финансовом году.

/...

С. Статистические и другие имеющиеся данные об уровне занятости и безработицы и неполной занятости в стране; трудности, влияющие на степень осуществления права на труд, и прогресс, достигнутый в этой области

124. Оценка экономически активного, работающего и неработающего населения (в тыс. человек), а также процент безработных, исчисленный по отношению к данному населению в течение периода 1978-1982 годов.

Годы (четвертый квартал)	Экономически активное население	РАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ				Безра- ботные	Доля безра- ботных от об- щей числен- ности эконо- мически ак- тивного на- селения
		Общие данные	Частично занятое население	Работа- ющие по найму	Нерабо- тающее населе- ние		
1978	12 927,1	11 824,5	104,0	8 403,7	3 524,8	998,6	7,7
1979	12 926,7	11 578,0	113,7	8 197,1	3 494,6	1 235,0	9,6
1980	12 860,2	11 135,8	104,1	7 854,6	3 385,3	1 620,3	12,6
1981	12 918,9	10 848,0	82,6	7 658,5	3 272,1	1 988,2	15,4
1982	13 101,1	10 777,7	88,4	7 638,4	3 227,7	2 234,8	17,1

ИСТОЧНИК: Национальный статистический институт. Обзор экономически активного населения.

125. Общие данные о работающем населении по отраслям производства (в тыс. человек) за тот же период:

Годы (четвертый квар- тал)	Сельское хозяйство	Промышлен- ность	Строительство	Сфера обслу- живания
1978	2 346,1	3 282,0	1 140,4	5 056,0
1979	2 218,9	3 160,8	1 067,7	5 130,6
1980	2 068,1	3 048,3	979,8	5 039,6
1981	1 947,0	2 875,4	945,7	5 079,9
1982	1 949,1	2 748,4	909,8	5 170,5

ИСТОЧНИК: Национальный статистический институт. Обзор экономически активного населения.

126. Обзор экономически активного населения проводится ежеквартельно и охватывает население в возрасте 16 лет и старше, проживающее в Испании и на островах.

/...

127. Число зарегистрированных безработных - мужчин и женщин - в тысячах человек (на последний день каждого месяца):

Годы (среднегодовой показатель)	Всего	Мужчины	Женщины
1978	818,5	611,6	206,9
1979	1 037,2	737,8	299,4
1980	1 277,3	888,8	388,5
1981	1 566,2	1 073,9	492,3
1982	1 872,6	1 247,6	625,5

128. Число зарегистрированных безработных по отраслям производства в тысячах человек (на последний день каждого месяца):

Годы (среднегодовой показатель)	Всего	Сельское хозяйство	Промышлен- ность	Строитель- ство	Сфера об- служивания	Лица, ранее не имевшие работы
1978	818,5	78,4	222,0	247,4	169,9	200,8
1979	1 037,2	62,3	263,4	291,3	228,2	192,1
1980	1 277,3	71,5	316,3	337,1	303,5	248,9
1981	1 566,2	83,0	392,9	376,8	386,7	326,7
1982	1 872,6	80,2	480,3	401,3	466,5	444,3

ИСТОЧНИК: Национальный институт занятости.

129. Общее число зарегистрированных безработных в абсолютных цифрах в декабре 1982 года составило 2 150 947 человек, что составляет 16,53 процента от всего экономически активного населения, в то время как за тот же период 1981 года эта цифра равнялась 1 743 789 человек, что составляло 13,50 процента.

130. Несовпадение данных обзоров безработицы, проведенных Национальным статистическим институтом и Национальным институтом по вопросам занятости, является логическим следствием различий в методах оценки, используемых каждым институтом.

131. В то время как Национальный статистический институт проводит оценку безработицы на основе обзора (обзор экономически активного населения), Национальный институт по вопросам занятости основывает свою информацию на данных запросов о предоставлении работы, зарегистрированных в бюро по трудоустройству, в число которых входят как запросы о предоставлении работы, сделанные впервые, так и запросы безработных и работников, желающих получить другую работу.

/...

132. Под термином "число зарегистрированных безработных" понимается количество запросов о предоставлении работы со стороны работников, не имеющих работы на последний день статистического обзора.

133. Таким образом, это число является результатом вычитания из общего числа запросов, не удовлетворенных на момент прекращения статистического обзора, числа запросов желающих получить другую работу (занятых работников) на ту же дату.

134. В нижеследующей таблице приводятся данные о численности получателей пособий по безработице за последние пять лет:

<u>Период</u>	<u>Получатели пособий по безработице</u>
Декабрь 1978 года	472 935
Декабрь 1979 года	594 912
Декабрь 1980 года	738 784
Июнь 1981 года <u>а/</u>	731 900
Декабрь 1982 года	805 239

а/ Последний месяц этого года, за который имеются данные о регистрации.

ИСТОЧНИК: Национальный институт занятости.

135. Процент участия в системе страхования а/ от безработицы за тот же период:

<u>Период</u>	<u>Участие в системе страхования от безработицы (в процентах)</u>
Декабрь 1978 года	48,0
Декабрь 1979 года	47,8
Декабрь 1980 года	46,0
Июнь 1981 года	41,5
Декабрь 1982 года	27,1

а/ Процент-брутто участия в системе страхования от безработицы = $\frac{\text{Получатели пособий по полной безработице}}{\text{Зарегистрированные безработные}} \times 100$

ИСТОЧНИК: Национальный институт занятости.

/...

136. Спад в уровне участия в системе страхования является результатом влияния сразу нескольких факторов, прежде всего увеличения числа зарегистрированных безработных (включая тех, кто делает запрос о предоставлении работы впервые) и сокращения числа получателей пособий, что в свою очередь вызвано действием Закона о занятости, в соответствии с которым сроки выплаты основного пособия определяются в зависимости от продолжительности периодов пребывания на работе с установленной заработной платой.

137. В целях нормализации создавшегося положения предполагается активизировать участие в системе страхования различными средствами, например, перераспределением предназначенных для борьбы с безработицей фондов на основе выплат основных пособий большему числу лиц и расширения системы дополнительных выплат.

138. В нижеследующих таблицах приводятся результаты различных мер содействия занятости (число договоров):

Годы	Трудоустройство молодежи	Трудоустройство лиц, получающих пособие	На производстве и в системе подготовки	Работники, участвующие в работах и услугах местных администраций и корпораций
1978	71 111	67 065	44 877	-
1979	167 912	195 770	27 476	220
1980	194 387	321 893	10 421	28 181
1981	126 684	235 419	8 402 a/	14 138
1982	-	-	28 434	22 148 b/

a/ До июля 1981 года учитываются только договоры о подготовке без отрыва от производства. Начиная с августа 1981 года с учетом трудовых договоров на производстве и в системе подготовки.

b/ До 1981 года с учетом работников, участвующих в работах и услугах местной администрации и корпораций. Начиная с 1982 года с учетом работы в области социальной помощи и договоров на основе соглашений с органами местной администрации и корпораций.

Годы	Неполный рабочий день	Временная работа	Определенные группы работников	Территориальные договоры
1978	-	-	-	-
1979	-	-	-	-
1980	-	-	-	-
1981	7 046	67 977	24 765	-
1982	27 749	253 183	105 655	7 423

ИСТОЧНИК: Национальный институт занятости.

/...

139. Различные программы 1978-1982 годов, о которых упоминалось выше, осуществлялись на практике во исполнение положений, соответственно, Королевского декрета 41 от 5 января 1979 года о поощрении трудоустройства молодежи; Королевского декрета 42 от 5 января 1979 года о найме работников, получающих пособия по безработице; Королевского декрета 2544 от 19 октября 1979 года и Королевского декрета 421 от 8 февраля 1980 года о работниках, участвующих в работах и услугах органов центральной и ведомственной администрации и местных корпораций; Королевского декрета 1361 от 3 июля 1981 года о договорах о практической работе и подготовке молодых работников; Королевского декрета 1362 от 3 июля 1981 года о договорах о работе в течение неполного рабочего дня; Королевского декрета 1363 от 3 июля 1981 года о найме на временную работу в качестве средства содействия трудоустройству; Королевского декрета 1364 от 3 июля 1981 года о содействии трудоустройству некоторых групп безработных. Положения всех этих декретов были отменены и заменены действующим в настоящее время Королевским декретом 1445 от 25 июня 1982 года, который был дополнен Королевским декретом 3887 от 29 декабря 1982 года о мерах содействия трудоустройству.

140. Что касается данных о занятости иностранцев в Испании, то в этот период число разрешений работать в Испании составляло:

<u>Годы</u>	<u>Общее число разрешений на работу, выданных иностранцам</u>
1978	53 756
1979	50 409
1980	58 831
1981	61 194
1982	50 501

ИСТОЧНИК: Министерство труда и социального обеспечения.

/...

СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

А. Вознаграждение

1. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры, судебные решения направлены на содействие и обеспечение права на справедливое вознаграждение в его различных аспектах, как это изложено в пункте а статьи 7

1. Следуя основным правилам предоставления периодических докладов, мы ограничимся лишь новыми мерами законодательного, регламентирующего и иного характера, принятыми в нашей стране, поскольку остальные документы уже изложены в предыдущем докладе (E/1978/8/Add.26, стр. 25), причем с вступлением в силу Закона о статуте трудящихся были отменены некоторые из них, а именно: закон о трудовых нормах от 16 октября 1942 года; закон о трудовых договорах от 26 и 31 января 1944 года; закон 38 от 19 декабря 1973 года и Указ от 21 января 1974 года о коллективных соглашениях; раздел III Королевского декрета-закона 17 от 4 марта 1977 года и закон о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года.

- а) Конституция Испании от 27 декабря 1978 года;
- б) Закон о статуте трудящихся от 10 марта 1980 года;
- с) Рамочное соглашение, заключенное между конфедерациями 5 января 1980 года;
- д) Национальный договор о занятости от 9 июня 1981 года (НДЗ);
- е) Договор между конфедерациями от 15 января 1983 года; (ДМ);
- г) Коллективные соглашения предприятий и отраслей;
- з) Королевский декрет 100 от 10 января 1983 года, устанавливающий минимальный уровень заработной платы по профессии в 1983 году.

2. Статья 35 Части 2, посвященной правам и обязанностям граждан, Конституции Испании предусматривает, помимо прочего, что "все испанцы ... имеют право на вознаграждение, достаточное для удовлетворения своих потребностей и потребностей своей семьи, причем ни при каких условиях не может иметь место дискриминация по признакам пола".

/...

3. В свою очередь в подпункте f пункта 2 статьи 4 регулирующего Закона о статуте трудящихся, помимо других трудовых прав, признается право "на своевременное получение вознаграждения, установленного соглашением или законодательством", а в статье 25 - право работника на повышение заработной платы в процессе своей деятельности; часть четвертая второй главы раздела I посвящена вопросу о "зарплатной плате и гарантиях заработной платы"; в ней определяются концепция заработной платы (статья 26), минимальный уровень заработной платы (статья 27), равная оплата труда независимо от пола (статья 28), нормы, касающиеся начисления и выплат (статья 29), гарантии в случае невозможности выполнения обязанностей (статья 31), нормы защиты и гарантий заработной платы (статья 32), и, наконец, в статье 33 регулируются принципы функционирования Фонда гарантированной заработной платы, который обеспечивает выплату заработной платы работникам, не получившим ее вследствие неплатежеспособности или банкротства предпринимателя, задержки им платежей или наличия исков кредиторов.

4. В вышеуказанном правовом документе в полном объеме провозглашается принцип автономии воли сторон; в статье 82 раздела III, посвященного "переговорам и коллективным договорам", говорится, что коллективные договоры, как результат переговоров между представителями работников и предпринимателями являются свободно выраженным соглашением, принятым в силу существования коллективного самоуправления; а в статье 85 говорится, что "в соответствии с законом коллективные договоры могут регулировать вопросы экономические, трудовые, о деятельности профсоюзов и оказания помощи и в особенности вопросы, касающиеся условий труда и отношений между работниками и их представительными организациями, с одной стороны, и предпринимателями и их объединениями - с другой".

2. Основные методы установления заработной платы (механизм установления минимальной заработной платы, коллективные переговоры, законодательное регулирование и т.п.) в различных секторах и число затронутых трудящихся; информация о категориях и числе трудящихся, для которых заработная плата еще не установлена такими методами

5. Что касается минимального уровня заработной платы, установленного в Испании начиная с 1963 года, то следует сослаться на тот же Закон о статуте трудящихся, который в статье 27 определяет следующее:

а) Правительство по предварительной консультации с наиболее представительными профсоюзными организациями и объединениями предпринимателей ежегодно устанавливает минимальный уровень заработной платы.

/...

b) В целях установления размера соответствующего минимального уровня заработной платы закон требует учитывать следующее: индекс потребительских цен; достигнутую среднюю национальную производительность труда; рост доли труда в национальном доходе и общую экономическую конъюнктуру.

6. Предусматривается также, что в случаях, когда прогнозы изменения индекса потребительских цен не оправдываются, пересмотр заработной платы производится через полгода, что делается в целях обеспечения покупательной способности населения.

7. Гарантируется также, что минимальная заработная плата не подлежит секвестру.

8. В целях обеспечения законности в вопросе ведения коллективных переговоров предусматривается, что пересмотр минимального уровня заработной платы не затрагивает ни структуру, ни размер заработной платы по профессии, когда она в общем объеме и в течение года превышала этот уровень.

9. На 1983 год минимальный уровень заработной платы установлен Королевским декретом 100 от 10 января 1983 года. В данном Декрете устанавливается минимальный уровень заработной платы для любого вида деятельности в сельском хозяйстве, промышленности и сфере обслуживания для всех рабочих независимо от пола в размере 1 072 песеты в день или 32 160 песет в месяц, в зависимости от того, устанавливается заработная плата по дням или месяцам, для работников в возрасте старше 18 лет; 657 песет в день или 19 770 песет в месяц для работников в возрасте 17 лет; и 415 песет в день или 12 500 песет в месяц для работников в возрасте до 17 лет.

10. В дополнение к минимальной заработной плате и в зависимости от ее размера выплачиваются персональные надбавки за стаж работы (двухлетние, трехлетние и пятилетние); надбавки за характер работы (надбавки за сменную работу, работу в ночное время, тяжелую, опасную работу, работу с токсичными веществами, грузо-погрузочные работы, морские перевозки); периодические надбавки, срок между выдачей которых превышает один месяц (дополнительные премии - в настоящее время, как правило, минимум две - и участие в прибылях); надбавки за качество и количество труда (премиальные, поощрительные надбавки за активность, усердие, помощь, за сверхурочную работу или любые другие надбавки, которые работник должен получать за лучшее качество или больший объем выполненной работы, независимо от того, связаны они или нет с поощрениями за хорошие производственные показатели), в соответствии с нормами премирования и трудовым законодательством в отрасли, в которой такая система практикуется.

/...

11. Королевский декрет также устанавливает минимальный уровень заработной платы для временных и сезонных работников, которые предоставляют свои услуги одному предприятию в течение не более 120 дней; в этом случае они получают и минимальную заработную плату, и надбавки, сумма которых равна размеру дополнительного вознаграждения за работу в воскресные и праздничные дни и других дополнительных вознаграждений, на которые они, как минимум, имеют право.

(Статистическая таблица об оценке минимального уровня заработной платы и индекса потребительских цен или стоимости жизни прилагается; таблицы I и IV, см. приложение II).

12. Помимо минимального уровня заработной платы в настоящее время в различных отраслях также устанавливается размер оклада, который в общих чертах регулируется коллективными соглашениями, принципы функционирования которых, как указывалось выше, изложены в разделе III Закона о Статуте трудящихся.

(Таблица динамики заключения коллективных переговоров за последние три года прилагается, см. таблицу V, приложение II).

13. В заключение следует отметить, что в настоящее время ввиду принятия Статута о трудящихся регламентные положения и нормы в области труда, в последние десятилетия быстро изменившие положение дел в этой области, хотя фактически и не потеряли свою силу и не совсем были подменены положениями коллективных договоров, в отношении заработной платы несколько утратили свою актуальность, ввиду того, что определение условий труда по видам деятельности в различных отраслях производства экономики и в различных местах может производить только правительство, если нет коллективного соглашения, причем предварительно должны быть проведены необходимые консультации с наиболее представительными профсоюзными организациями и объединениями предпринимателей, и поэтому эти положения носят остаточный характер.

14. В этой связи следует подчеркнуть важность для ведения коллективных переговоров в последние годы и в особенности начиная с 1980 года межотраслевых рамочных договоров, заключаемых между основными объединениями предпринимателей и профсоюзными организациями.

15. В этих договорах, помимо прочих вопросов, связанных с условиями труда, таких, как продолжительность рабочей недели, сверхурочная работа, коллективный наём, посредничество, примирение и арбитраж при наличии конфликтных ситуаций, коллективное представительство и других вопросов, рассматриваются также проблемы заработной платы

/...

и пересмотра уровня заработной платы. Так, в последнем из этих договоров, заключенном сторонами (Испанской конфедерацией организаций предпринимателей и Испанской конфедерацией мелких и средних предприятий, с одной стороны, и Всеобщим союзом трудящихся и Профсоюзной конфедерацией рабочих комиссий, с другой), глава III посвящена проблеме заработной платы, точнее трем её аспектам: повышению уровня заработной платы в 1983 году, положению пересмотра и положению о гарантиях в соглашениях, срок действия которых не совпадает с 1983 годом (Копии различных договоров, заключенных в период 1980-1983 годов прилагаются, см. приложение IV, Т. IV и Т. XXVIII).

/...

3. Информация, касающаяся компонентов вознаграждения трудящихся, иных, нежели обычная зарплата (таких, как премии, разница в ставках вознаграждения в зависимости от стоимости жизни и т.д.)

I6. Что касается этого вопроса, то мы ссылаемся на предыдущий доклад (E/1978/8/Add.26, стр. 27), в котором уже рассматривались Декрет 2330 от 17 августа 1973 года об упорядочении заработной платы и Указ от 22 ноября 1973 года, в котором развиваются положения предыдущего декрета; эти документы остаются в силе, и в них рассматриваются различные компоненты или дополнительные вознаграждения, помимо основной заработной платы.

4. Статистические данные, показывающие изменение уровней вознаграждения и стоимости жизни

(Прилагаются таблицы I-IV, приложение II)

5. Положения законодательства и методы, направленные на обеспечение уважения права на равное вознаграждение за труд равной ценности и обеспечение, в частности, того, что женщинам гарантируются условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд

I7. Закон 56 от 22 июля 1961 года уже обеспечивает равноправие женщины и мужчины в области политических, профессиональных и трудовых прав; в дальнейшем этот закон был развит в Декрет 258 от 1 февраля 1962 года, на смену которому позднее пришел Декрет 2310 от 20 августа 1970 года, статья 1 которого предусматривает, что женщины имеют право осуществлять трудовую деятельность в условиях полного юридического равноправия с мужчинами и получать за нее одинаковое вознаграждение; любое соглашение или договор в рамках трудовых договоров, нарушающий положения вышеуказанной статьи, считается ничтожным.

I8. Кроме того, в статье 2 предусматривается, что женщины, пользуясь равными с мужчинами правами, могут заключать любой вид договоров, участвовать в ведении переговоров о коллективных соглашениях и осуществлять все трудовые и профсоюзные права, проистекающие из этого законодательства и этих соглашений. Ранее этот вопрос регулировался Законом о трудовых отношениях 1976 года, который ныне отменен, а в настоящее время он регулируется действующей Конституцией Испании 1978 года, а также конкретными нормативными положениями в области труда, содержащимися в Статуте трудящихся и коллективных соглашениях.

/...

19. Статья 14 Конституции Испании предусматривает, что все испанцы равны перед законом, и не может быть какой-либо дискриминации по рождению, расе, полу, вероисповеданию, взглядам или по любым другим личным или социальным основаниям; в статье 35, касающейся права и обязанности трудиться, ясно определяется, что "все испанцы обязаны трудиться и имеют право на труд... и на вознаграждение, достаточное для удовлетворения своих потребностей и потребностей своей семьи, причем ни при каких условиях не может иметь место дискриминация по признакам пола".

20. В свою очередь Закон о Статуте трудящихся в статье 4 об основных правах и обязанностях предусматривает, что "в отношении выполняемой работы работники имеют право: ... с) на свободу от какой-либо дискриминации при найме на работу или при выполнении работ независимо от пола, гражданского состояния ...".

21. В свою очередь в статье 17 предусматривается, что "будут считаться ничтожными и не будут иметь правовых последствий регламентарные предписания, положения коллективных договоров, индивидуальные соглашения и односторонние решения администрации, содержащие дискриминацию в отношении должности, заработной платы, рабочего времени и иных условий труда по соображениям пола, происхождения, гражданского состояния ...".

22. В уже упоминавшейся статье 28 устанавливается равная оплата труда работников независимо от пола, поскольку "предприниматель обязан выплачивать за равный труд одинаковую заработную плату ..., не допуская какой-либо дискриминации в отношении пола работника".

23. Кроме того, в целях гарантирования выполнения этих принципов в рамках ведения коллективных переговоров следует особо подчеркнуть, что Закон о Статуте трудящихся возлагает ответственность за контроль за соблюдением законности соглашений на компетентный судебный орган; в пункте 5 статьи 90 Закона предусматривается, что "если орган трудовой администрации придет к заключению, что договор нарушает действующее законодательство или наносит серьезный ущерб интересам третьих лиц, он официально направляет договор в компетентный судебный орган, который и принимает необходимые меры для устранения нарушения, предварительно заслушав участников договора".

24. В свою очередь положения, касающиеся минимального уровня заработной платы, как уже указывалось выше, определяют минимальную заработную плату для всех видов деятельности в сельском хозяйстве, промышленности и в сфере обслуживания без различия по признаку пола работника.

/...

6. Встречающиеся трудности и достигнутый прогресс в распространении на всех трудящихся мер, направленных на получение ими справедливого вознаграждения, обеспечивающего удовлетворительное существование для них и их семей, в соответствии с положениями настоящего Пакта

25. Как уже указывалось в предыдущем докладе (E/1978/8/Add.26, стр. 27), нельзя говорить о том, что существовали трудности в осуществлении положений Пакта, поскольку до его ратификации нашей страной эти принципы уже были гарантированы нашим внутренним законодательством, как это указывалось выше, хотя следует все-таки указать, что улучшение экономических условий труда в настоящее время во многом зависит от преодоления нынешнего экономического кризиса и борьбы всего общества с безработицей, достигшей высокого уровня.

/...

В. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

1. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на содействие и обеспечение права на отвечающие требованиям безопасности и гигиены условия работы как в целом, так и в отдельных отраслях или профессиях

26. Что касается положений, указанных в предыдущем докладе, то мы хотели бы указать, что были отменены следующие:

- а) Декрет от 10 августа 1976 года о правовом регулировании деятельности служб и органов охраны труда и производственной санитарии;
- б) Указ от 22 декабря 1959 года, касающийся защиты от радиоактивности.

27. Начиная с 1978 года были приняты следующие законы:

а) Законы общего характера

- i) Конституция от 27 декабря 1978 года (статьи 40.2, 43.I и 45);
- ii) Статут трудящихся от 10 марта 1980 года (статьи 4.Ib-5b-19-62.2 и 64.I.8b);
- iii) Королевский декрет-закон от 16 ноября 1978 года о государственном управлении системами социального страхования, здравоохранения и занятости (статья 5.4, в соответствии с которой был создан Национальный институт по вопросам производственной санитарии и охраны труда и упразднена служба одноименного названия);
- iv) Королевский декрет от 17 марта 1982 года, регулирующий структуру и компетенцию Национального института по вопросам производственной санитарии и охраны труда;
- v) ратификация 29 апреля 1980 года Европейской социальной хартии от 18 октября 1961 года (статьи 2.4-3-7-1.1.4.8.9 и 10-8.3 и 4.11);
- vi) ратификация 24 ноября 1980 года Конвенции 148 Международной организации труда об охране от профессиональных заболеваний, вызванных заражением атмосферы, шумом и вибрациями на месте работы;
- vii) Приказ от 28 октября 1981 года о полномочиях и функциях, касающихся превентивной производственной санитарии. /...

Важно отметить, что в соответствии с положениями Приказа от 17 мая 1974 года были разработаны 28 регламентарных технических норм в целях обеспечения безопасности работника на рабочем месте, которые предусматривают наличие на рабочем месте защитных шлемов, наушников, рукавиц, обуви, масок и фильтров, очков, поясов и т.д.

b) Отраслевые или конкретные нормы

- i) Ратификация 13 февраля 1982 года Пакта 152 Международной организации труда об охране труда и производственной санитарии портовых рабочих;
- ii) Королевский декрет от 25 августа 1978 года, в соответствии с которым утверждаются общие положения режима работы в горнодобывающей промышленности;
- iii) Королевский декрет от 12 августа 1982 года, в соответствии с которым утверждаются Положения о санитарной защите от радиации;
- iv) Указ от 30 августа 1982 года, утверждающий дополнительную инструкцию к Положениям об охране труда и производственной санитарии на нефтеочистительных заводах и нефтехранилищах, касающуюся нефтеочистительных заводов и нефтеперерабатывающих предприятий;
- v) Королевский декрет от 4 апреля 1979 года, согласно которому утверждаются Положения о вакуумных контейнерах;
- vi) Королевский декрет от 2 марта 1978 года, утверждающий Положение о взрывчатых веществах, с внесенными в него изменениями из Королевских декретов от 18 апреля 1980 года и 24 июля 1981 года;
- vii) Указ от 19 июля и резолюция от 30 сентября 1982 года об условиях работы при обращении с асбестом;
- viii) Указ от 28 января 1981 года о сборке кабин и шасси на сельскохозяйственных и трелевочных тракторах;
- viii) Королевский декрет от 29 июля 1979 года, утверждающий Национальные положения о транспортировке опасных грузов по шоссе;
- ix) Королевский декрет от 5 марта 1982 года, утверждающий Национальное положение о транспортировке опасных грузов по железной дороге и дополнительные к нему нормы.

/...

28. Остаются в силе нормы, установленные в Правилах и регламентарных нормах по труду, которые не были заменены коллективным договором.

29. Без ущерба для того, о чем говорится в коллективных договорах, Межконфедеральное соглашение 1983 года "исходя из необходимости обеспечения охраны труда и гигиены на производстве и предотвращения профессиональных заболеваний" в этих целях на паритетных началах создаст Объединенный комитет по труду.

2. Основные меры и процедуры, направленные на обеспечение того, чтобы эти положения эффективно применялись на каждом рабочем месте

30. В Конституции признается право на охрану здоровья; говорится о том, что публичные власти призваны обеспечивать заботу о безопасности и гигиене труда и что все имеют право пользоваться окружающей средой, для чего публичные власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, предусматривая в случае необходимости введение санкций.

31. В Статуте трудящихся в свою очередь говорится, что в отношении выполняемой работы работники имеют право на физическую безопасность и на проведение соответствующей политики в области охраны и гигиены труда при том понимании, что основной обязанностью трудящихся является соблюдение установленных мер безопасности и гигиены труда. Закон регулирует также участие трудящихся в проверке и контроле мер безопасности и гигиены через своих соответствующих юридических представителей на предприятии в случае отсутствия компетентных или специализированных органов в этой области, которые могут, при наличии серьезной вероятности несчастных случаев потребовать от предпринимателя принять необходимые меры для ликвидации состояния риска, а при наличии неизбежного риска несчастного случая - остановить производство.

32. Нормы, касающиеся условий труда при обращении с асбестом, соответствуют директивам Европейского экономического сообщества.

33. Вопросам продвижения по службе, надзора и инспекции в области охраны труда и гигиены на производстве занимаются следующие учреждения:

а) Генеральное управление по труду со своей службой охраны и гигиены труда на производстве, в функции которого входит правовое регулирование, ориентация и разработка мер в области охраны труда и производственной санитарии, а также разработка положений, регулирующих эти вопросы, и утверждение мер по личной технике безопасности;

б) Инспекция по вопросам труда, отвечающая за выполнение норм охраны труда и производственной санитарии;

/...

с) Национальный институт охраны труда и гигиены на производстве является техническим учреждением при Министерстве труда и социального обеспечения, который занимается изучением, исследованиями, подготовкой кадров, а также оказывает консультативные услуги в области охраны труда и гигиены на производстве. В состав института входит Генеральный совет трехсторонней инспекции (администрация, предприниматели и работники), в функции которого входит представление Министерству труда и социального обеспечения докладов об осуществляемых национальных планах в области охраны труда и производственной санитарии;

д) автономные общины, в функции которых входит осуществление норм, связанных с определением вредных, опасных, крайне тяжелых для здоровья и других аналогичных этим видов работ; а также осуществление полномочий Института охраны труда и гигиены на производстве в рамках автономии через соответствующие провинциальные технические кабинеты в том случае, если осуществление этих полномочий и услуг поручается государством;

е) Национальный институт здравоохранения, в функции которого входит функциональное развитие медицинских учреждений по профилактике профессиональных заболеваний (Национальный институт производственной медицины и охраны труда, клиника профессиональных заболеваний, национальная школа производственной медицины и медицинского обслуживания на производстве).

3. Категории трудящихся или отраслей, не охваченных мерами

34. Категорий трудящихся или отраслей, в отношении которых не обеспечивается применение мер безопасности или гигиены, не имеется.

4. Статистические данные

35. Данные о несчастных случаях в период между 1978 и 1982 годами приводятся в таблице VI (см. приложение II).

36. Данные о несчастных случаях (число, частота и характер) в национальном масштабе и по основным отраслям (сельское хозяйство и рыболовство, промышленность, строительство и сфера обслуживания) и средняя продолжительность нетрудоспособности за 1982 год приводятся в таблице VII (см. приложение II).

/...

C. Равные возможности для продвижения

37. Ответ на данный раздел приводится в соответствующем пункте статьи 6.

D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени, оплачиваемые отпуска

1. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и служебные решения направлены на содействие и обеспечение права на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и на оплачиваемые периодические отпуска.

38. Помимо законов, упомянутых в предыдущем докладе (E/1978/8/Add.26, стр. 32 и 33), из которых были отменены Закон о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года и Королевский декрет-закон I7/I977 от 4 марта, за исключением его разделов I и II, касающихся забастовки и коллективных конфликтов, следует выделить следующие:

- 1) Конституция Испании от 27 декабря 1978 года;
- 2) Закон о статуте трудящихся от 10 марта 1980 года;
- 5) Королевский декрет 28I-/8I от 27 ноября, в котором определяются национальные праздничные дни с последствиями для трудового процесса; частично измененный Королевским декретом 3866/82 от 29 декабря;
- 6) Королевский декрет 2820/8I от 27 ноября, которым устанавливается рабочий календарь на 1982-83 годы;
- 8) Закон 4/I983 от 29 июня об установлении максимальной рабочей недели продолжительностью в 40 часов и минимальных годовых отпусков продолжительностью в 30 дней;
- 2) Межконфедеральное рамочное соглашение от 5 января 1980 года;
- 4) Национальное соглашение о занятости от 9 июня 1981 года;
- 7) Межконфедеральное соглашение от 15 января 1983 года;

39. Конституция Испании 1978 года в своей статье 40.2 определяет, что "публичные власти осуществляют политику, гарантирующую ... забастовку... о необходимом отдыхе посредством ограничения рабочего дня, предоставления оплачиваемых отпусков и развития сети соответствующих учреждений".

/...

40. Со своей стороны Статут трудящихся в осуществление этого конституционного положения в различных статьях регулирует эту область деятельности. Так, статья 6 в своем пункте 2 запрещает несовершеннолетним работу в ночные смены, а в пункте 3 - сверхурочные работы несовершеннолетних; статья 12, касающаяся работы неполный рабочий день, создает возможности для работы тех коллективов, которые должны совмещать работу с выполнением других обязанностей, особенно по дому, при этом неполным рабочим днем считается день, когда работник "...трудится определенное число дней в году, месяце и неделе либо в течение определенного количества часов, составляющих соответственно менее двух третей времени, которое обычно считается необходимым для осуществления деятельности, о которой идет речь".

41. В свою очередь часть пятая главы II раздела I полностью посвящена "Рабочему времени"; в ней регулируются вопросы, касающиеся рабочего дня (статья 34); сверхурочных работ (статья 35); распорядка рабочего дня и сменной работы (статья 36); еженедельного отдыха, праздников и отпусков (статья 37) и ежегодных отпусков (статья 38).

42. В отношении рабочего дня говорится, что "... продолжительность рабочего дня устанавливается по договоренности коллективным договором или трудовым соглашением", при этом максимальная продолжительность обычного рабочего дня после реформы, осуществленной в результате принятия Закона 4/1983 от 29 июня, составляет сорок часов в неделю реального труда; минимальный интервал между рабочими днями составляет двенадцать непрерывных часов.

43. В статье дается определение рабочего дня с перерывом, говорится, что максимальная продолжительность обычного рабочего дня не может превышать 9 часов, определяется время реального труда и предусматривается возможность регулирования путем коллективных договоров продолжительности рабочего дня в течение года с учетом допустимого максимума сверхурочных часов в течение дня.

44. Определяется также работа в ночное время. Рабочие часы в этот период устанавливаются между 10 вечера и 6 утра; при этом правительство может устанавливать увеличение или уменьшение продолжительности рабочего дня в зависимости от особенностей определенных видов деятельности (при выполнении срочных работ, на транспорте и т.д.) или по причине тяжелого или опасного характера некоторых работ (рудники, каменоломни, бурение скважин, подземные туннели и т.д.) 1/.

45. В отношении сверхурочных работ устанавливаются максимальные пределы их продолжительности - 2 сверхурочных часа в день, 15 - в месяц и 100 часов в год, при этом не считается сверхурочной работой работа, осуществляемая с целью предупреждения или восстановления ущерба от стихийных бедствий и в иных чрезвычайных и неотложных обстоятельствах, даже если она выполняется в сверхурочные часы. Гарантируется оплата

/...

сверхурочных часов в увеличенном размере, при этом говорится, что ни в каком случае это увеличение не может быть меньше 75 процентов от оплаты каждого часа обычного рабочего дня. В заключение говорится, что сверхурочные работы носят добровольный характер и запрещаются в ночное время, за исключением особых, должным образом обоснованных случаев, когда на то имеется разрешение Министерства труда.

46. В этой связи следует сказать об озабоченности, которую выражают представители общественности по вопросу о занятости. Так, в различных межконфедеральных соглашениях, подписанных до настоящего времени, и в Национальном соглашении о занятости 1981 года, в котором также участвовало правительство, речь идет о том, чтобы отличать увеличение рабочего дня за счет сверхурочных путем перечисления стоимости за них в размере 10 единиц в фонд выплат по социальному страхованию поровну между предпринимателем и работником, за исключением сверхурочных часов работы, вызванных форс-мажорными обстоятельствами, понимая под таковыми необходимые сверхурочные часы в интенсивные периоды производства, непредвиденные случаи отсутствия работников, в пересменку, ремонт и т.д. (пункт IV.4 НСЗ).

47. В статье 37 устанавливается еженедельный разовый отдых продолжительностью в полтора дня, как правило, включающий в себя вечер субботы или утро понедельника и полный воскресный день.

48. Наряду с этим устанавливается до четырнадцати нерабочих праздничных дней в течение года, включая два местных праздника, — эти праздничные дни определены в Королевском декрете 2819/81 от 27 ноября, частично измененном Королевским декретом 3866/82 от 29 декабря.

49. Кроме того, регулируется отсутствие на работе по договоренности или с разрешения с правом на оплату за это время: 15 календарных дней по случаю вступления в брак; 2 дня в случае рождения ребенка либо тяжелой болезни или смерти родственников; один день по случаю переезда на другую квартиру; необходимое время для выполнения долга чести общественного или личного характера, а также для выполнения профсоюзных поручений или для представительства.

50. Статья 38 после внесенного в него изменения в соответствии с законом 4/1983 устанавливает ежегодные оплачиваемые отпуска, которые не компенсируются деньгами, продолжительностью в 30 календарных дней. В ней указывается, что продолжительность отпуска устанавливается по соглашению между предпринимателем и работником и может быть разделена на два периода. В случае возникновения конфликтов между сторонами время отпуска определяет компетентный судебный орган.

51. В большинстве коллективных договоров эти вопросы регулируются и устанавливаются соответствующие усовершенствования.

/...

52. В заключение следует сказать об отдыхе, предоставляемом законом женщинам, имеющим детей в возрасте до 9 месяцев, которые имеют право на перерыв для кормления ребенка, продолжительностью в I час, который они могут разделить на две части; право на отдых по случаю родов, в который приостановление контракта может достигать I4 недель, которые распределяются по выбору заинтересованной стороны; право на сокращение рабочего дня, предоставляемое лицам, на попечении которых на законных основаниях находятся малолетние дети в возрасте до 6 лет, либо лицам, физически или психически неполноценным, от минимум одной трети до половины обычной его продолжительности с соответствующим пропорциональным уменьшением заработной платы.

Примечание

1/ Задним числом Королевский декрет 200I/I983 от 28 июля о регулировании рабочего дня, специальных рабочих дней и отдыха придает силу закона заключительному положению № 4 Закона 8/I980 о статуте трудящихся, систематизируя в одном тексте до сих пор разрозненные нормы о рабочих днях, которые называются специальными по причине отличного от общего в некоторых случаях к ним отношения; и в новом духе истолковывая социальную действительность, отменяет Декрет-закон от I5 августа I927 года об отдыхе в ночное время работающих женщин и его распорядок применения и развития.

/...

СТАТЬЯ 8. ПРОФСОЮЗНЫЕ ПРАВА

А. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на содействие, обеспечение или регулирование профсоюзных прав в их различных аспектах, как это определено в данной статье

1. В осуществление Общего руководства по представлению периодических докладов мы ограничимся указанием в данном случае новых законодательных и регламентарных мер, коллективных договоров и т.д., принятых в нашей стране, ссылаясь при этом в отношении остальных на положения в предыдущем докладе (E/1978/8/Add.26, стр. 38 и 39).

а) Конституция Испании от 27 декабря 1978 года;

б) Закон 8/1980 от 10 марта о статуте трудящихся;

с) Королевский декрет 2756/79 от 23 ноября, согласно которому Институту посредничества, арбитража и примирения предписывается частично взять на себя осуществление порученных ему функций; в том числе функцию по хранению статута профессиональных объединений, актов о выборах, договоров и т.д.;

д) Межконфедеральное рамочное соглашение от 5 января 1980 года (МРС);

е) Национальное соглашение о занятости от 9 июня 1981 года, (НСЗ);

г) Межконфедеральное соглашение от 15 января 1983 года (МС);

з) Судебные решения Конституционного трибунала от 8 апреля 1981 года, 23 ноября 1981 года.

В. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

1. Указание на законодательные и другие положения, регулирующие право вступать в профессиональный союз и создавать профессиональные союзы по своему выбору. В случае отсутствия официальных положений, описание того, как это право обеспечивается на практике

2. В статье 28 Конституции Испании 1978 года говорится, что:
"Каждый имеет право на свободное объединение в профсоюз ... Свобода

/...

профсоюзной деятельности включает в себя право на создание профсоюзов и вступление в них по своему выбору. Никто не может быть принуждаем к вступлению в профсоюз".

3. До промульгации текста Конституции был издан, как это указывалось в предыдущем докладе, Закон 19/77 от 1 апреля о праве на объединение в профсоюзы, а также 13 апреля 1977 года были ратифицированы соглашения 87 и 98 МОТ, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

4. В упомянутом законодательном тексте содержится положение о том, что "работники и предприниматели могут создавать в каждой отрасли деятельности в местном или национальном масштабе такие профессиональные союзы, которые они считают целесообразными для защиты своих интересов, ... и имеют право вступать в такие союзы с единственным условием соблюдать их уставы. Союзы разрабатывают свои собственные уставы и передают их на хранение в созданное для этой цели государственное учреждение и таким образом приобретают правосубъектность и полную правоспособность по истечении 20 дней с момента передачи уставов, если в течение этого срока компетентный правовой орган не заявит, что они не отвечают нормам права и не примет соответствующее решение.

5. В этой связи следует выделить Королевский декрет 873/77 от 22 апреля, которым регулируется минимальное содержание уставов, а также сдача их на хранение и регистрация; Королевский декрет 2756/79 от 23 ноября, в котором определяется, что Институт посредничества, арбитража и примирения берет на себя осуществление функций, которые были ему предписаны Королевским декретом-законом 5/79 от 26 января, в том числе функции по хранению уставов профсоюзов трудящихся и предпринимательских объединений, документации, касающейся выборов, а также договоров и других заключенных коллективных соглашений. Кроме того, Королевский декрет 1048/77 от 13 мая развивает нормы судопроизводства, установленные в Законе 19/77 от 1 апреля.

6. С другой стороны, Закон 8/1980 от 10 марта о статуте трудящихся в подпункте b статьи 4, касающейся трудовых прав, предусматривает право на свободное объединение в профессиональные союзы, а в подпункте c пункта 2 этой же статьи - право на "свободу от какой-либо дискриминации при найме на работу или при выполнении работ независимо от ... участия или неучастия в профсоюзе".

7. Кроме того, в Межконфедеральном рамочном соглашении (МСР), подписанном в 1980 году между Испанской конфедерацией предпринимательских организаций (ИКПО) и Всеобщим союзом трудящихся (ВСТ); Национальном соглашении о занятости (НСЗ), подписанном в 1981 году

/...

вышеупомянутыми организациями и Профсоюзной конфедерацией рабочих комиссий (ПКРК) и правительством; Межконфедеральном соглашении 1983 года, подписанном также вышеупомянутыми предпринимательскими и профсоюзными организациями, содержатся положения, касающиеся вопросов профессиональных союзов и, конкретно - функций профсоюзных делегатов, гарантий для профсоюзных представителей, прав собраний, информации налогообложения и т.д. в рамках предприятий. В этой связи следует отметить, что права коллективного представительства и собраний трудящихся на предприятиях в целом регулируются в разделе II Закона о статуте трудящихся.

2. Ограничения, существующие в отношении осуществления этого права с точным и подробным указанием юридических положений, содержащих такие ограничения

8. В Королевском декрете 1522/1977 от 17 июня регулируется право на объединение в профессиональные союзы государственных служащих и лиц, заключивших контракты в режиме административного права для службы в государственных и гражданских учреждениях, органах местной администрации, подчиненных им автономных органах и руководящих учреждениях в системе социального страхования.

9. Королевский декрет 3624/77 от 16 декабря регулирует право на объединение в профсоюзы гражданских служащих, относящихся к Генеральному управлению безопасности - ныне Генеральному управлению государственной безопасности, в число которых входят служащие из Генерального корпуса полиции, за исключением военных учреждений и корпусов гражданской гвардии и национальной полиции, в силу характера этих органов и действующей в них военной дисциплины, - которые подчиняются в отношении осуществления этого права тому, что предписывает в этой связи Ограничительный закон о функциях, основных принципах деятельности и статутах, как и в отношении осуществления других профсоюзных прав, которые в любом случае и с учетом существа оказываемых ими услуг обеспечивают их соблюдение в соответствии с положениями Конституции.

10. Аналогичным образом Королевским декретом 500/78 от 3 марта регулируется с учетом характерных особенностей право объединения в профсоюз гражданских лиц, состоящих на службе в военной администрации.

C. Право профессиональных союзов образовывать федерации

11. Упомянутая статья 28.1 Конституции ограничительно признает "... право профсоюзов объединяться в конфедерации и основывать международные профессиональные организации, а также присоединяться к таковым ..."; это право признается также в Законе о профсоюзных объединениях в его статье 4, которая гласит, что профсоюзные объединения могут создавать федерации и конфедерации, отвечающие предусмотренным в Законе требованиям и целям, а также аналогичным образом присоединяться к ним в случае их существования.

/...

Д. Право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно

12. Статья 1.3 Закона о профсоюзных объединениях ограничительно определяет, что объединения "разрабатывают свои собственные уставы, управляют на основе полной автономии и пользуются правовой защитой для обеспечения своей независимости в отношении публичной администрации, а также от всяких актов вмешательства одних по отношению к другим".

13. С другой стороны, в статье 5 указывается, что "организации... могут быть приостановлены в своей деятельности и распущены только на основании решения юридического органа, который признает их деятельность недопустимой, или основывается в своем решении на других причинах, предусмотренных в законах или уставах"; это положение полностью соответствует содержанию статьи 22.4 Конституции.

14. В этой связи следует сказать об особой защите упомянутых прав, которые нашли отражение в нашей Конституции. Так, статья 53.1 и 2 Конституции устанавливает, что "права и свободы, признаваемые в главе второй настоящего раздела - к ним относятся права и свободы, упоминаемые в статье 28 - не должны ограничиваться всеми публичными властями при осуществлении ими своих функций. Только закон, который в любом случае должен уважать основное содержание перечисленных прав и свобод, может регулировать их осуществление; порядок охраны перечисленных прав и свобод предусмотрен статьей 161.1а), б)" - заявления о неконституционности - и кроме того, что "любой гражданин имеет право защищать свои права и свободы, признаваемые в статье 14 и части 1 главы второй" - "об основных правах и публичных свободах", к числу которых относятся права на объединения и забастовку - перед судом первой инстанции, где дело должно рассматриваться на основе принципов преференций и с проведением предварительного следствия, а в соответствующих случаях путем подачи личного заявления в Конституционный Суд.

(Решение Конституционного Суда № 189/81 от 23 ноября о средстве ампаро, представленном различными работниками на основе дискриминации по причине их принадлежности к профессиональному союзу, прилагается; см. приложение IV, текст XVIII).

Е. Право на забастовку

15. Статьи 28.2 и 35.2 Конституции соответственно устанавливают: "признается право трудящихся на забастовку в целях защиты ими своих интересов. Законом, регулирующим осуществление этого права, устанавливаются точные гарантии, обеспечивающие деятельность жизненно необходимых для общества служб", и "признается право трудящихся и предпринимателей на коллективные средства в случае конфликта".

/...

16. Это право также признается в Статуте трудящихся, а именно в статье 4.1, где среди "основных прав" в подпунктах а) и б) фигурирует "право на коллективные средства в случае конфликта и право на забастовку".

17. Осуществление этих прав "в сфере трудовых отношений" - статья 1, - регулируется в разделах I и II Королевского декрета - закона I7/I977 от 4 марта о трудовых отношениях.

18. Основное содержание этого положения приводится в нашем первом национальном докладе - E/I978/8/Add.26, стр. 39, на который мы и ссылаемся; поэтому мы ограничимся подчеркиванием важности решения Конституционного Суда от 8 апреля 1981 года, вынесенного в свое время в связи с объявлением неконституционным упомянутого юридического текста; и хотя в его решении заявление о неконституционности рассматривается лишь частично и неконституционными объявляются только статья 26 и отдельные пункты статей 6.10 и 11 этого юридического документа, изложенные в нем юридические основы составляют свод обязательных положений, касающихся забастовки, и если учитывать авторитет издавшего их органа, заявления которого как декларативные, так и толковательные, имеющие обязательную силу в соответствии со статьей 38 его Органического закона и не подлежащие пересмотру, обязательные для всех публичных властей и вступают в силу с момента их публикации.

(Текст упомянутого судебного решения прилагается, см. приложение IV, тест X).

Г. Специальные ограничения, налагаемые на пользование правом создавать профессиональные союзы и вступать в них и правом на забастовку в отношении лиц, входящих в состав вооруженных сил, полицию или администрацию государства

19. Статья 28.1 Конституции, признавая за каждым иметь право на свободное объединение в профсоюз, устанавливает, что "закон может ограничивать это право или делать изъятия из этого права только в отношении Вооруженных сил, а также военных или иных учреждений, подчиняющихся военной дисциплине; закон определяет особенности пользования этим право государственными служащими".

20. Кроме того, статьи 103.3 и 104.2 определяют соответственно, что "закон устанавливает статус публичных служащих... порядок пользования правами на профессиональные объединения ...", и что "Органический закон определяет функции, основные принципы деятельности и статус Сил и Корпуса безопасности".

/...

21. До промульгации Конституции были изданы Королевский декрет 1522/77 от 17 июля 1977 года, которым регулируется право на профсоюзные объединения публичных служащих; Королевский декрет 3624/77 от 16 декабря, которым регулируется право на вступление в профессиональный союз гражданских служащих Генерального управления безопасности – ныне Генерального управления государственной безопасности; Королевский декрет 500/78 от 3 марта, которым регулируется право на вступление в профессиональный союз гражданских служащих военной администрации.

22. В первом из упомянутых декретов признается право и пользование им как за государственными служащими, так и за служащими, работающими на контрактной основе в режиме административного права в органах гражданской администрации государства, местной администрации, взаимозависимых автономных органах и в директивных учреждениях системы социального страхования.

23. Исключение составляют служащие, находящиеся на особом положении, при назначении их на должность политического характера или должность, связанную с исполнением обязанностей доверительного, непостоянного характера, переход к такому положению будет в итоге связан для таких служащих с временным лишением их членства.

24. Они же могут создавать федерации и конфедерации, а также присоединяться к ним.

25. Служащие и лица, состоящие на службе в органах безопасности и в пенитенциарных учреждениях, и в целом любые другие лица, которые, не принадлежат к упомянутым органам и учреждениям, пользуются оружием для выполнения своих функций, имеют организации, представляющие и защищающие их интересы; при этом они не могут вступать в объединения или организации, о которых говорилось в предыдущих статьях.

26. Королевский декрет 3624/77 регулирует осуществление права на объединение в профсоюз гражданских служащих, принадлежащих к Генеральному управлению государственной безопасности, с ограничением, суть которого состоит в том, что объединяться между собой могут лишь служащие, работающие в одном и том же управлении или в Генеральном корпусе полиции, и что они не могут объединяться в федерации и конфедерации со служащими из других подразделений, за исключением гражданских служащих самого Генерального управления; в заключение в нем указывается, что создаваемые объединения ни в коем случае не могут пользоваться правом на забастовку.

27. В рамках этого же подпункта следует выделить Указ от 30 сентября 1981 года об издании "Основных принципов деятельности сотрудников Сил и Корпусов государственной безопасности", в пункте 24 которого признается право на объединение в профсоюз служащих Высшего корпуса полиции и подчеркивается, что они не могут объединяться в федерацию

/...

с профсоюзными организациями, не имеющими отношения к этому ведомству, за исключением служащих гражданской гвардии и национальной полиции в силу характера и военной дисциплины этих органов, к которым применимо осуществление этого права, закрепленного в Органическом законе о функциях, основных принципах деятельности и статутах.

28. 25-й из вышеуказанных принципов, касающийся служащих упомянутых Сил и Корпусов, в отношении осуществления остальных профсоюзных прав подчиняется положениям регулирующего их Закона.

29. Аналогичное ограничение в отношении объединения в федерации или конфедерации с другими организациями содержится в Королевском декрете 500/78, который регулирует право на объединение гражданского персонала, состоящего на службе в военной администрации.

30. В заключение следует отметить, что в отношении ни одного из упомянутых в данном подпункте коллективов осуществление права на забастовки пока не регулируется, в связи с чем Королевский декрет – закон I7/I977 от 4 марта в подпункте Е определенно относит это к "сфере трудовых отношений".

Г. Факторы и затруднения, влияющие на степень осуществления прав профессиональных союзов в их различных аспектах, и прогресс, достигнутый в этой области

31. Особых факторов и затруднений в отношении осуществления прав профессиональных союзов в стране, начиная с 1977 года, когда начался период нормализации в области осуществления этих прав, особенно после их полного закрепления Конституции и Законе о статуте трудящихся, и в связи с защитой этих прав судами, не имеется.

/...

СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

А. Новые меры законодательного и другого характера в области социального страхования, принятые после представления первоначального доклада

1. Значительное внимание в Конституции Испании уделяется теме социального страхования (статьи 41, 50, 129 и подпункт 17 статьи 149).
2. Хотя конституционный мандат об установлении режима публичного социального страхования для всех граждан для обеспечения помощи и предоставления в случае необходимости достаточных пособий, особенно при безработице, выполняется не полностью, как правительство, так и администрация и общественные организации стремятся осуществить коренную реформу в системе социального страхования.
3. Как отмечалось в первом докладе, действующая в Испании система социального страхования включает в себя общий режим и ряд специальных режимов.
4. Со времени представления первого доклада общий режим в основном не претерпел изменений; он опирается на ряд законодательных постановлений, упомянутых на странице 40 доклада и остающихся в силе (переработанный текст Общего закона о социальном страховании, утвержденного декретом 2065/1974 от 30 мая; Общие положения о пособиях, утвержденных декретом от 23 декабря 1966 года; Указ от 18 января 1967 года о пособиях по старости, измененный декретом от 6 июля 1967 года; Указ от 13 февраля 1967 года о пособиях в случае смерти кормильца; Декрет от 24 ноября 1966 года и Декрет от 1 сентября 1971 года об охране семьи; Указ от 13 октября 1967 года о временной нетрудоспособности; Указ от 15 апреля 1969 года о пособиях по инвалидности и Декрет от 17 ноября 1967 года об оказании санитарной помощи).
5. Позднее до принятия Конституции был издан Королевский декрет-закон 36/1978 от 10 ноября об организационном управлении системы социального страхования, здравоохранения и занятости, который определяет сферы социального страхования, здравоохранения и занятости и на основании которого создаются различные институты, в том числе Национальный институт социального страхования, которому поручено управление экономическими ссудами системы социального страхования; Национальный институт здравоохранения, которому поручено руководство и управление санитарными службами, и Национальный институт социального обслуживания для руководства дополнительными службами предоставления пособий системы социального страхования.
6. К нормам, принятым после принятия Конституции Испании, относятся: закон 40/1980 от 5 июля об инспекции и налогообложении системы социального страхования; Королевский декрет 53/1980 от 11 января, который вносит изменение в количество предоставления пособий по временной нетрудоспособности в отдельных случаях; Королевский декрет-закон 10/1981 от 19 июня об инспекции и налогообложении системы

/...

социального страхования; закон I3/I982 от 7 апреля о социальной интеграции инвалидов; Королевский декрет 2609/I982 от 24 сентября об оценке и установлении инвалидности в системе социального страхования; Королевский декрет-закон I3/I98I от 20 августа об установлении основы, регулирующей предоставление пенсий по старости; Королевский декрет-закон I4/I98I от 20 августа и Королевский декрет 2705/I98I от I9 октября о выходе на пенсию в особых случаях в возрасте 64 лет.

7. Что касается специальных режимов, то законодательные постановления, изложенные на страницах 40-42 первого доклада, были дополнены и видоизменены, однако суть правового и нормативного характера этих положений осталась без изменений.

8. В специальном режиме социального страхования в сельских районах были приняты следующие постановления: Декрет I469/I98I от I9 июня, регулирующий выплату пособий по безработице работникам, работающим на постоянной основе по найму, включенных в специальный режим социального страхования в сельских районах; Королевский декрет-закон 9/I982 от 30 апреля, который вносит изменения в статьи 25 и 3I.2 Декрета 2I23/I97I от 23 июля и утверждает переработанный текст, регулирующий специальный режим социального страхования в сельских районах; Королевский декрет II35/I979 от 4 мая, который уравнивает размеры предоставляемых пособий работающим не по найму по случаю выхода на пенсию и смерти кормильца с размерами пособий, предоставляемых наемным работникам в специальном режиме социального страхования в сельских районах; Закон I/I980 от 4 января, признающий выплату пенсий вдовам работников, работавшим не по найму, или пенсионерам до 50 лет в случае смерти, наступившей в результате обычной болезни или бытового несчастного случая.

9. Специальный режим для лиц, работающих не по найму, или автономных работников (регулируемый Декретом 2530/I970 от 20 августа и дополненный Королевским декретом 2504/I980 от 24 октября) путем принятия различных постановлений расширяет сферу своего применения, постепенно охватывая новые коллективы специалистов: фармацевтов и специалистов, работающих не по найму (Королевский декрет 2649/I978 от 29 сентября); агентов недвижимого имущества (Королевский декрет 2830/I978 от 3 ноября); экономистов работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от I7 июля I98I года); одонтологов и стоматологов, работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от I5 сентября I98I года); ветеринаров, работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от 3 октября I98I года); агентов промышленного имущества, работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от 20 октября I98I года); священнослужителей католической церкви (Королевский декрет 3325/I98I от 29 декабря); торговцев, работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от I8 января I982 года); инженеров, научных работников и горных техников, работающих не

/...

по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от 1 апреля 1982 года); ревизоров Испании, работающих не по найму и состоящих в соответствующей профессиональной коллегии (Указ от 13 апреля 1982 года).

10. Важным нововведением является включение в специальный режим профессиональных игроков в футбол, регулируемое Королевским декретом 2806/1979 от 7 декабря и Указом от 21 декабря того же года.

В. Основные черты действующих систем в каждом из видов выплаты пособий, перечисленных в статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, с указанием, в частности, доли охваченного населения, размеров пособий и метода финансирования системы

1) Медицинское обслуживание

11. С принятием Королевского декрета-закона от 16 ноября 1978 года оказанием медико-санитарной помощи руководит Национальный институт здравоохранения (ИНСАЛУД), хотя рассмотрением прав на такую помощь занимается Национальный институт социального страхования (ИНСС). Поводом для оказания помощи является потеря здоровья без учета работоспособности больного, при этом оказание помощи предусматривает следующие случаи: общие или профессиональные заболевания, увечья в результате несчастных случаев, независимо от их причины, материнство в его трех фазах – беременность, роды и послеродовой период.

12. Фармацевтическая помощь предусматривает предоставление всех видов медикаментов, в том числе лекарств по рецепту, специальных препаратов и фармацевтических принадлежностей, которые выписываются врачами системы социального страхования. В Указе от 16 октября 1979 года регулируются условия предоставления фармацевтических товаров и принадлежностей. Оказание такой фармацевтической помощи может быть бесплатным, а может погашаться за счет бенефициария. Такая помощь бесплатна: для пенсионеров и работников, временно утративших трудоспособность; при прохождении курса лечения в медицинских учреждениях системы социального страхования; в случаях получения производственных травм или при профессиональных заболеваниях, а также при оказании помощи на дому в экстренных случаях. В остальных случаях Декрет от 31 июля 1980 года устанавливает суммы, подлежащие погашению бенефициариями, которые могут достигать 40 процентов стоимости медикаментов. Относительная сумма расходов на покупку аптечных товаров в Испании за последние годы сократилась, что объясняется значительным повышением части стоимости этих товаров для бенефициариев.

13. Расходы на здравоохранение в Испании занимают в настоящее время второе место в ряду расходов на общественные нужды.

/...

14. Примерно две трети расходов на медико-санитарные нужды по всей стране финансируются системой социального страхования. Эти расходы покрываются за счет взносов, которые вносят предприятия и трудящиеся, за счет государственной дотации и перевода средств; так, в рамках общего режима сумма взносов составляет 85 процентов, что является весьма высоким процентом по сравнению с количеством лиц, охваченных социальным страхованием. Расходы на медико-санитарную помощь в Испании, финансируемые главным образом за счет системы социального страхования, вызывают потребность в использовании средств, которые можно было бы направить на выплату экономических ссуд или на финансирование социального обслуживания, поэтому начиная с 1978 года принимается ряд таких ограничительных мер, как: замораживание штатов, сокращение новых вложений, повышение стоимости медикаментов для бенефициариев ..., этими мерами планируется частично разрешить эту проблему и добиться прекращения безудержного роста выплачиваемых пособий.

15. Что касается лиц, охваченных санитарно-медицинским обслуживанием, то их число с 31 203 132 в 1980 году увеличилось до 31 883 201 в 1983 году

УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ЛИЦ, ОХВАЧЕННЫХ САНИТАРНО-МЕДИЦИНСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ (31 ДЕКАБРЯ)

Годы	Число охваченных лиц	Увеличение в процентах 1967 год = 100	Отношение охваченных лиц к общей сумме выплат
1977			
1978			
1979			
1980	31 203 132	169,77	82,72%
1981	31 598 212	171,92	83,50%
1982	31 883 201	173,47	83,45%

Источник: Статистическая справка ИНСАЛЮД.

/...

2) Денежные выплаты по болезни

16. Материальная помощь работникам в случае временной потери трудоспособности состоит из денежных субсидий в размере 75 процентов от его заработной платы на момент официального признания нетрудоспособности. Эта доля в размере 75 процентов была уменьшена Королевским декретом 53/1980 от 11 января, который определяет, что за период между четвертым днем и двадцатым днем после невыхода на работу размер субсидии составит 60 процентов. При производственных травмах, профессиональных заболеваниях и беременности предусматривается выплата в размере 75 процентов со дня приобретения права выплаты. В некоторых трудовых соглашениях содержится положение о выплате работнику 25 процентов, с тем чтобы он получал 100 процентов своей заработной платы.

17. Королевский декрет 93/1983 от 19 января о корректировке, улучшении и минимальных пенсиях системы социального страхования определил на 1983 год линейную корректировку в размере 2 420 песет в отношении пособий по временной нетрудоспособности и продолжительной болезни, которая может быть дополнена в том случае, если при этом увеличении не достигается установленная этим же декретом минимальная месячная сумма в размере 17 520.

Увеличение числа временно нетрудоспособных работников, количество оплаченных дней и размеры выплат (вся система)

ГОДЫ	Временно нетрудоспо- собные ра- ботники (в тыс.)	Количество оплаченных дней (в тыс.)	Количество дней на работающего и в году	Расходы на выплату пособий при времен- ной потере трудо- способности (в миллионах)
1975	8 992	86 682	10	-
1976	8 835	102 242	12	-
1977	9 220	110 928	12	70 558
1978	9 113	127 613	14	96 370
1979	8 553	146 149	17	121 554
1980	8 685	137 420	16	115 429
1981	8 682	137 420	16	125 968
1982	9 082	146 497	16	157 30)

Источник: Бюджет системы социального страхования, 1983 год и счета системы социального страхования.

Примечание: что касается других специальных условий, то поскольку точная информация, помимо их общих сумм, не была известна, данные об этих условиях в эту таблицу не были включены.

/...

3) Пособия по беременности

18. В подпункте с статьи 126 закона о социальном страховании устанавливается, что предоставляемые по беременности отпуска включают в себя добровольные и обязательные периоды отдыха, которые рассматриваются в качестве определенных случаев временной потери нетрудоспособности и определяются согласно закону. Эта продолжительность, согласно статье 48 Статута трудящихся от 10 марта 1980 года, равняется 14 неделям, распределяемым по выбору заинтересованной стороны.

4) Пособия по инвалидности

19. Правовые положения общего характера отражены в статьях 132-152 этого общего закона о социальном страховании; статьях 10-26 Общего положения о пособиях от 23 декабря 1966 года; в постановлении от 15 апреля 1969 года; в законе 13/1982 от 7 апреля о социальной интеграции инвалидов в жизнь общества; в Королевском декрете 2609/1982 от 24 сентября об определении группы инвалидности и вынесения заключения об инвалидности в рамках социального страхования и в постановлении от 23 ноября 1982 года, который регулирует процедуру деятельности национальных институтов социального страхования и социального обслуживания, направленную на определение категорий инвалидности и вынесение заключений об инвалидности.

1. Временная нетрудоспособность

(По отношению к предыдущему докладу нормы не изменились).

2. Постоянная нетрудоспособность

20. Согласно подпункту 3 статьи 132 общего закона о социальном страховании, изменение к которому содержится в заключительном положении статьи 4а закона 13/1982 от 7 апреля, постоянная нетрудоспособность определяется как "состояние работника, страдающего, после прохождения предписанного курса лечения, серьезными физическими дефектами или дисфункцией, которые могут быть объективно определены и которые явно ведут к частичной или полной потере трудоспособности; такое определение не исключает возможности выздоровления, если такая возможность является согласно медицинскому заключению неопределенной или если выздоровление наступит по истечении продолжительного периода времени". Изменение закона 13/82 от 7 апреля заключается в том, что четко не требуется предъявлять выписку из больницы.

а) Постоянная частичная утрата трудоспособности для обычных профессий

(По сравнению с предыдущим докладом нормы не изменились).

б) Полная постоянная утрата трудоспособности для обычных профессий

(По сравнению с предыдущим докладом нормы не изменились).

/...

с) Абсолютная полная утрата трудоспособности для любого вида работы

(По сравнению с предыдущим докладом нормы не изменились).

а) Полная инвалидность

21. Общий закон о социальном страховании до его изменения законом 13/1982 от 7 апреля определял полную инвалидность как состояние абсолютной утраты трудоспособности, при котором инвалид не может без помощи другого лица передвигаться, одеться, поесть и т.д. Согласно положению 5а закона 13/82 полная инвалидность не обязательно должна означать абсолютную утрату трудоспособности для любого вида работы.

22. В определении категорий инвалидности и в процессе их пересмотра важным новшеством является Королевский декрет 2609/1982 от 24 сентября об определении категории и признании инвалидности в рамках социального страхования, а также постановление от 23 ноября 1982 года, которое регулирует процедуру, применимую к деятельности национальных институтов социального страхования и социальных услуг, направленную на определение категории и признание инвалидности.

23. Вступление в силу этих правовых документов сделало недействительными те временные положения, которые существовали в этой области, в результате того, что, хотя в первом заключительном положении Королевского декрета-закона 36/1978 от 16 ноября и объявлялось об упразднении технических квалификационных комиссий, в его переходном положении 1а тем не менее было предусмотрено, что вышеупомянутые органы будут существовать до тех пор, пока их не заменят соответствующим компетентным административным органом или службой.

24. В настоящее время определение различных категорий постоянной утраты трудоспособности и установление определяющих ее положений входит в компетенцию Национального института социального страхования (НИСС) независимо от того, каким административным или сотрудничающим органом рассматривается этот случай; в компетенцию Института входит также определение, если это необходимо, новой группы инвалидности или отсутствие таковой ввиду пересмотра в результате ухудшения или улучшения состояния здоровья или ошибочного диагноза и определение материальных выплат, необходимость которых может возникнуть в рамках этих ситуаций. В качестве технического вспомогательного органа для вынесения таких заключений в каждом провинциальном управлении НИСС создается комиссия по оценке случаев утраты трудоспособности, которая представляет предложения, не носящие обязательного характера. Значительная разница между этими комиссиями по оценке случаев утраты трудоспособности и старыми техническими квалификационными комиссиями состоит в том, что комиссии по оценке не рассматривают возможные последствия предлагаемой группы инвалидности.

/...

25. Несмотря на вышеизложенное, не все вопросы, рассматриваемые старыми техническими квалификационными комиссиями, вошли в компетенцию НИСС, поскольку вопросы, рассматриваемые медицинскими комиссиями, перешли к ИНСАЛЮД, а вопросы восстановления трудоспособности - к ИНСЕРСО.

26. Закон I3/82 от 7 апреля о социальной интеграции инвалидов в жизнь общества в целом сохранил пособия, выплачиваемые при восстановлении трудоспособности, предусматриваемые общим законом, однако при этом следует уточнить, что закон I3/82 в своей статье 35, подпункт 2, устанавливает, что "на тех, кто получает пособия на восстановление трудоспособности в рамках системы социального страхования, могут также распространяться и дополнительные меры, о которых говорится в предыдущем подпункте". Эти меры заключаются в том, что наряду с выплатой пособий для восстановления трудоспособности могут предприниматься и дополнительные шаги, способствующие достижению бенефициаром максимального уровня его развития и благоприятствующие его полной интеграции в жизнь общества.

27. Выплаты пособий по инвалидности будут осуществляться за счет взносов предприятий, работников и государства. С 1978 по 1982 год число пенсий по инвалидности увеличилось с 713 107 до 1 215 361.

28. Королевский декрет I3/1983 от 19 января о корректировке, улучшении и минимальных размерах пенсии в рамках системы социального страхования установил месячную линейную корректировку в размере 3 250 песет при постоянной утрате трудоспособности в возрасте старше 65 лет, а для тех, кто не достиг этого возраста, увеличение составит 2 845 песет. Эта сумма в 3 250 песет увеличится на 1 625 песет для тех, кто получает пенсии в связи с полной инвалидностью (за исключением тех, кто находится в домах инвалидов на попечении социального страхования); те, кто получает пенсию в связи с частичной утратой трудоспособности на основании старого постановления о производственных травмах, при достижении 65 лет будут получать пособие на 2 845 песет больше, а увеличение для тех, кто не достиг этого возраста, составит 2 495 песет.

29. Минимальные месячные суммы, установленные в этом декрете для вышеупомянутых пенсий в связи с постоянной утратой трудоспособности, составляют: 35 345 в случае полной инвалидности; 23 565 в случае абсолютной и полной утраты трудоспособности, когда пенсионер старше 65 лет и, наконец, 20 605 в случае частичной утраты трудоспособности на основании постановления о производственных травмах, когда пенсионер старше 65 лет.

/...

Общие расходы системы на выплату пособий
по временной нетрудоспособности

Год	Число временно нетрудоспособных (тыс.)	Расходы (млн. песет)
1975	8 992	-
1976	8 835	-
1977	9 220	10 081
1978	9 113	14 625
1979	8 553	20 725
1980	8 685	32 468
1981	8 682	37 752
1982	8 692	41 423

Источники: Счета системы социального страхования и резервов
за 1982 год.

/...

5) Пенсии по старости

30. Действующие в этой области законодательные положения общего характера содержатся в статьях 153-156, а также во втором и третьем переходных положениях Закона об основах социального страхования; в статьях 27 и 28 Общих положений о пенсиях и пособиях от 23 декабря 1966 года; Указе от 18 января 1967 года о пенсионном обеспечении по старости; в Декрете от 6 июля 1967 года, регулирующем режим дополнительного страхования на случай утраты заработка в связи со старостью и нетрудоспособностью; в Указе от 16 июня 1981 года о выходе на пенсию до достижения установленного возраста; в Королевском декрете-законе 14/1981 от 20 августа и в Королевском декрете 2705/81 от 19 октября об особых случаях выхода на пенсию в возрасте 64 лет.

31. В Королевском декрете-законе 14/1981 признается право наемных работников на получение пенсии в возрасте 64 полных лет и если они заняты на предприятиях, администрация которых в силу коллективных договоров или соглашений обязана в момент ухода каждого из сотрудников на пенсию нанимать на его место нового работника как из числа лиц, обладающих правами на получение любых выплат и пособий по безработице, так и из числа лиц, поступающих на работу впервые, заключая с ними контракт на тех же условиях, что и истекший.

32. Исходной основой для расчета размеров пенсии является сумма, полученная в результате деления на 28 общей суммы заработной платы застрахованного работника, из которой удерживались страховые взносы, полученные им в ходе непрерывного периода продолжительностью 24 месяца, определенного им самим в пределах последних семи лет, непосредственно предшествовавших моменту возникновения у него права на получение пенсии. Согласно положениям Королевского декрета-закона 13/1981 от 20 августа при определении основной суммы пенсии за выслугу лет в рамках системы социального обеспечения не учитываются такие надбавки к заработной плате, из которой удерживались страховые взносы в последние два года работы, которые являются следствием повышения заработной платы, превышающего среднее ежегодное увеличение заработной платы согласно соответствующему коллективному договору, или, если не было заключено такового, имевшее место в соответствующей отрасли; также не учитываются такие надбавки к заработной плате, которые не выходят за рамки соблюдения положений законов и договоров о выслуге лет и продвижении по службе сотрудников категории специалистов.

33. В настоящее время в рамках общей системы установлены следующие минимальные суммы пенсий за выслугу лет:

- по достижении 65 лет..... 23 565 песет
- до достижения 65 лет..... 20 605 песет

/...

34. Пенсии по старости ежегодно корректируются; при этом ставится цель, чтобы их увеличение было пропорционально большим в случае минимальных пенсий. Помимо этого имеет место ежегодное увеличение числа пенсионеров: если в 1976 году число лиц, получающих пенсии за выслугу лет в рамках системы социального страхования, составляло 1 959 012 человек, то в 1982 году - 2 306 933 человека.

35. Указанные пенсии выплачиваются за счет взносов предприятий и застрахованных работников, а также государственных ассигнований и сумм, перечисленных из общей системы на счета специальных систем.

36. Королевский декрет 93/1983 от 19 января о корректировке, повышении и минимальных размерах пенсий в рамках системы социального страхования предусматривает увеличение в 1983 году пенсий на 3 250 песет в месяц для всех категорий пенсионеров в возрасте 65 лет и выше и 2 845 песет - до достижения этого возраста.

6) Пособие в случае потери кормильца

(По сравнению с предыдущим докладом нормативные показатели не претерпели каких-либо изменений).

а) Дополнительное пособие в случае смерти кормильца

(По сравнению с предыдущим докладом нормативные показатели не претерпели каких-либо изменений).

б) Пенсионные пособия вдовым

37. Закон об основах социального страхования предоставляет право на получение пенсионного пособия вдовым следующим лицам: вдовам, постоянно проживавшим с умершим супругом или, в случае юридически оформленного развода, признанным в судебных постановлениях невиновной стороной, при условии, что умерший выплачивал пенсионные взносы в течение обычно устанавливаемого периода, а также вдовцам, отвечающим указанным выше требованиям и, кроме того, потерявшим к моменту смерти супруги трудоспособность и находившимся на ее иждивении.

38. Такое установленное ранее положение закона было впоследствии частично изменено, поскольку в Законе 30/81 от 7 июля предусматривается возможность предоставления бывшим супругам права на получение пенсий в случае смерти кормильца без учета последующих юридических отношений между бывшими супругами, возникших в результате развода; при этом размер пенсии определяется пропорционально сроку пребывания в браке, независимо от причин развода.

/...

39. Что касается невозможности для вдовца получить пенсионные пособия вдовым в том случае, когда он не удовлетворяет указанным выше критериям, то в настоящее время в этой области законодательство Испании о труде претерпевает некоторые изменения; так окружной суд № 2 Хихона в своем постановлении от 20 апреля 1983 года, опираясь на статью 14 Конституции 1978 года, пришел к решению предоставить такому вдовцу пенсионное пособие вдовым. Помимо этого в настоящее время в министерстве труда и социального обеспечения разрабатывается, для его представления кортесам, закон о пенсионном обеспечении, который, в частности будет призван установить равный режим для мужчин и женщин, что позволит устранить существующую дискриминацию в области предоставления пенсионного пособия вдовым.

40. Установленные в Королевском декрете 92/1983 от 19 января минимальные размеры пособий дифференцируются в зависимости от того, достиг ли пенсионер 65-летнего возраста: в случае, если его возраст составляет 65 лет и более, размер пособия составляет 17 925 песет в месяц, и в обратном случае 15 465 песет.

с) Пособие сиротам

41. Размер пенсионного пособия сиротам ограничен нижним и верхним пределами. Нижний предел составляет 6 975 песет на каждого получателя пособия, причем для сирот, лишившихся обоих родителей эта сумма повышена до 15 465 песет, которые распределяются среди получателей пособия. Верхний предел установлен исходя из того, что сумма пенсионного пособия вдовым и пенсионного пособия сиротам не может превышать основную пенсию, которую бы получал умерший кормилец. Такой предел применяется лишь при первоначальном определении размеров пенсионных выплат вдовым и сиротам и не учитывается в случаях их увеличения или корректировок, предусматривающих их повышение.

а) Пенсионное пособие близким

42. В 1983 году минимальный размер данного пособия был установлен в сумме 6 975 песет, однако в том случае, когда умерший не оставлял вдовы или сирот, минимальный размер пособия составляет 17 925 песет в том случае, когда его получает лишь одно лицо, достигшее возраста 65 лет, и 15 465 песет в том случае, когда его единственный получатель не достиг 65-летнего возраста.

43. В силу Королевского декрета 93/1983 от 19 января была осуществлена линейная корректировка пенсионных пособий, выплачиваемых в случае смерти кормильца для различных категорий таких выплат. Такая надбавка устанавливалась в следующем размере: для пенсионных пособий вдовым - 2 495 песет в месяц, если получатель пособия достиг 65-летнего возраста и 2 145 песет, если он не достиг данного возраста; для пенсионных пособий сиротам - 975 песет на каждого получателя пособия, причем для сирот, лишившихся обоих родителей, надбавка

/...

устанавливается в размере 2 145 песет для всех получателей одного данного пособия; для пенсионных пособий близким - 975 песет на каждого получателя пособия, причем в том случае, когда умерший не оставил вдовы или сирот надбавка к пособию устанавливается из расчета 1 170 песет для всех получателей одного данного пособия. Однако в том случае, когда пособие получает лишь одно лицо, надбавка составит 2 495 песет для лиц в возрасте 65 лет и более и 2 145 песет для лиц в возрасте менее 65 лет.

44. Указанные пособия выплачиваются за счет взносов предприятий и работников, а также государственных ассигнований и сумм, перечисленных из общей системы на счета специальных систем. Число получателей пенсионных пособий вдовым, сиротам и близким увеличилось с 1976 по 1983 год следующим образом:

	<u>1976 год</u>	<u>1982 год</u>
Пенсионные пособия вдовым	787 766	1 144 976
Пенсионные пособия сиротам	109 380	149 099
Пенсионные пособия близким	14 476	20 970

7) Пособия, выплачиваемые в связи с несчастным случаем на производстве

45. Перечень или таблица профессиональных заболеваний содержится в Королевском декрете 1995/1978 от 12 мая, дополненном Королевским декретом 2821/1981 от 27 ноября. Этот перечень может быть дополнен, поскольку Закон об основах социального страхования предусматривает возможность включения в него новых профессиональных заболеваний.

46. В пункте 2 статьи 16 Королевского декрета 93/1983 от 19 января, утвердившего корректировку и повышение пенсионных пособий в рамках системы социального страхования определяется, что фонды предпринимателей для выплаты пособий в связи с несчастным случаем на производстве будут участвовать в покрытии расходов, связанных с корректировкой и повышением до минимального уровня пенсий, выплачиваемых в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием посредством выплаты взносов, размер которых будет установлен министерством труда и социального обеспечения.

47. В рамках системы выплаты пенсионных пособий в связи с несчастным случаем на производстве установлено, что минимальный размер пенсионного пособия в случае частичной постоянной нетрудоспособности составляет, согласно указанному Декрету, по достижении получающим его лицом 65 лет, 20 605 песет, при этом надбавка к пенсии составляет 2 895 песет, и 2 495 песет, когда пенсионер не достиг 65-летнего возраста.

/...

48. Число лиц, получающих пособия в связи с несчастным случаем на производстве, которое в 1976 году составляло 143 800 человек, в 1982 году составило 161 047 человек; число лиц, получающих пособия в связи с профессиональными заболеваниями, которое в 1976 году составляло 43 605 человек, в 1982 году снизилось до 41 733 человека.

49. Средний размер пенсионного пособия в связи с несчастным случаем на производстве, который в 1976 году составлял 5 978 песет, в 1982 году составил 16 810 песет; средний размер пенсионного пособия в связи с профессиональным заболеванием, который в 1976 году составлял 8 765 песет, в 1982 году составил 23 984 песеты в месяц.

8) Семейные пособия

50. С 1977 по 1983 год имело место некоторое снижение расходов на выплату семейных пособий: в то время как в 1977 году такие расходы составили 59 563 000 песет, в 1983 году их размер составил 54 791 000 песет.

РАСХОДЫ НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

Год	СУММА (млн. песет)
1977	59 563
1978	60 047
1979	62 584
1980	57 736
1981	52 811
1982	58 143
1983	54 791

/...

С. Факторы и затруднения, отражающиеся на степени осуществления права на социальное страхование, успехи, достигнутые, в частности, в таких вопросах, как включение новых областей в социальное страхование, распространение действующих планов на новые группы населения и количественный рост и качественное улучшение пособий

51. Конституция Испании устанавливает конкретные и далеко идущие цели для развития системы социального страхования в стране.

52. Как было указано выше, статья 41 Конституции предусматривает, что "публичные власти поддерживают режим публичного социального страхования для всех граждан с тем, чтобы гарантировать помощь и предоставление в случае необходимости достаточных ссуд, особенно при безработице. Предоставление дополнительной помощи и ссуд осуществляется добровольно".

53. В данной статье заложены основы создания новой системы социального страхования в составе двух элементов: основного и дополнительного страхования. Основное страхование является всеобщим, поскольку система социального страхования охватывает всех граждан, предоставляет равное обеспечение и входит в компетенцию государств и общества; дополнительное страхование должно руководствоваться принципами умеренной либерализации, используя, по мере возможности, частную инициативу, а также, в первую очередь, добровольное участие, и осуществляется частными и общественными организациями за счет отчислений в социальные фонды и добровольных страховых взносов.

54. Эти новые положения определяют будущее развитие системы социального страхования Испании, однако назревшие преобразования существующей системы должны осуществляться поэтапно на основе всесторонних исследований различных влияющих на нее факторов (демографических, социологических, юридических, финансовых и управленческих) с учетом экономического положения страны, в которой, как и в других европейских странах, демографическое неравновесие, экономический кризис и, в частности, непрерывный рост безработицы оказали негативное воздействие на уровень наличных ресурсов системы социального страхования, дефицит которых достиг значительных размеров и продолжает расти. В то же время более активное участие Испании в деятельности международных форумов в области социального страхования, а также предстоящее вступление страны в Европейское Экономическое сообщество усиливают неотложный характер таких преобразований.

55. Следует напомнить, что в положениях так называемых Пактов Монклоа, подписанных в октябре 1977 года, а также их нормативных документов, связанных с системой социального страхования, созданной в соответствии с указанным выше Королевским декретом-законом 36/1978 от 16 ноября об институциональном управлении системой социального страхования, здравоохранения и трудоустройства, была заложена основа для проведения реформы, предвещающей создание Конституции.

/...

56. Впоследствии были приняты различные положения, также указанные выше, которые, не означая коренного изменения системы, были направлены на ее существенное улучшение и на решение краткосрочных и среднесрочных проблем. Среди них следует отметить Закон 51/1980 от 8 октября, Основы трудоустройства и дополнительные положения; Королевский декрет 920/1981 от 24 апреля, которым были утверждены положения о выплате пособий по безработице; Королевский декрет 1469/1981 от 19 июня о выплате фиксированных пособий по безработице лицам, работающим по найму, охваченным специальной системой социального обеспечения в сельских районах системы социального страхования; Закон 13/1982 от 7 апреля о вовлечении инвалидов в жизнь общества; Закон 1/1980 от 4 января, признавший за вдовой сельскохозяйственного производителя, не работавшего по найму, или пенсионера в случае его смерти, наступившей до достижения им 50 лет, вызванной заболеванием общего характера или несчастным случаем, не связанным с производством, право на получение пенсионного пособия вдовым.

57. Среди мер краткосрочного характера, призванных оказать помощь предприятиям в ликвидации их задолженности по выплатам на цели социального страхования, следует отметить Королевский декрет 666/1983 от 25 марта, регулирующий функционирование системы переноса сроков и выплаты частями отчислений в фонды социального страхования и страхования от безработицы и в фонд гарантированной заработной платы и профессионально-технической подготовки (см. приложение IV, т. XXX).

58. Что касается расширения сферы охвата системы социального страхования за счет новых категорий трудящихся, необходимо, в частности, отметить Декрет 2806/1979 от 7 декабря, в соответствии с которым была создана специальная система страхования футболистов-профессионалов; Королевский декрет 3325/1981 от 29 декабря, который приравнивал религиозных работников католической церкви к лицам, работающим не по найму (данное положение было дополнено Указом от 19 апреля 1983 года, указавшим конкретные нормы в отношении его применения); Королевский декрет 2949/1978 от 29 сентября, который распространил систему страхования лиц, работающих не по найму, на фармацевтов-владельцев аптек; Указ от 17 июля 1981 года, в соответствии с которым в эту систему были включены экономисты, работающие по контракту; Указ от 3 октября, в соответствии с которым в эту систему были также включены ветеринары, работающие по контракту, и т.п. категории, более детально рассмотренные на страницах 64-66 настоящего доклада.

59. В отношении служащих и временных сотрудников системы государственного управления Королевский декрет 1167/1983 от 27 апреля предусматривает существенное изменение их положения, распространив на них меры страхования от безработицы.

/...

60. По сравнению с первым докладом возросла численность лиц, охваченных системой социального страхования Испании. С 31 203 132 человек в 1980 году численность населения, охватываемого этой системой, увеличилась до 31 883 281 человек в 1982 году, в результате чего доля охватываемого этой системой населения соответственно увеличилась с 82,72 до 83,45 процента.

61. Что касается экономически активного населения, охваченного системой социального страхования, то его численность несколько увеличившаяся в 1981 году по сравнению с 1980 годом, в 1982 году вновь сократилась: соответственно доля экономически активного населения, охватываемого этой системой, составила 81,06 процента в 1980 году, 81,89 - в 1981 году и 80,38 - в 1982 году.

/...

Доля населения, охваченного системой социального страхования, в сравнении с его общей численностью
(среднемесячные данные)

	1980 год	1981 год	1982 год
Расчетная численность населения (а)	37 721 346	37 843 402	38 207 093
Численность охваченного населения	31 203 132	31 598 212	31 883 281
Доля охваченного страхованием населения в сравнении с его общей расчетной численностью, выраженная в процентах	82 72	83 50	83 45

Источник: Экономико-статистическая служба Института здравоохранения.

(а) Данные на 1 июля каждого года.

Численность экономически активного населения и населения, охваченного системой социального страхования

Годы	Экономически активное население	Население, охваченное системой социального страхования	Доля охвата, в %
1980 год	12 860 200	10 424 885	81 06
1981 год	12 835 500	10 510 689	81 89
1982 год	12 953 711	10 412 685	80 38

Источник: Бюджеты системы социального страхования, 1983 год.

/...

62. Бюджет системы социального страхования на 1983 год выглядит следующим образом:

<u>Поступления</u>	
(в постоянных ценах, млн. песет)	
Взносы	2 212 214
Поступления в оплату оказанных услуг	20 113
Отчисления	10 044
Государственные субсидии	484 048
Доходы от собственности	4 506
Амортизация реальных инвестиций	102
Передача капитала	330
Движение финансовых активов	7 522
Движение финансовых пассивов	588
ИТОГО	2 739 467

<u>Расходы</u>	
(в текущих ценах, млн. песет)	
Пенсионные пособия	I 545 419
Пособия по инвалидности	144 805
Пособия по временной нетрудоспособности	40 392
Семейные пособия	54 791
Прочие пособия	10 951
Медицинское обслуживание	778 079
Социальные услуги	31 934
Общие управленческие расходы	98 880
Реальные инвестиции	39 824
Движение финансовых активов	15 003

/...

<u>Расходы</u> (в текущих ценах, млн. песет)	
Движение финансовых пассивов	96
За вычетом: дотации в покрытие амортизации	<u>-10 707</u>
ИТОГО	2 739 467

Источник: Бюджеты системы социального страхования, Министерство труда и социального обеспечения, Мадрид, 1983 год.

63. Как видно из приведенной таблицы, баланс доходов и расходов сведен без остатка, при этом соотношение расходов на социальное страхование и валового внутреннего продукта может быть проиллюстрировано следующей таблицей:

	1981 год	1982 год	1983 год
Расходы на социальное страхование (млрд. песет)	2 086,5	2 467,0	2 739,0
ВВП (млрд. песет)	17 205,7	19 276,7	22 435,2

64. Что касается пенсионных пособий, выплачиваемых как в рамках общей системы, так и в рамках специальных систем, то с 1976 по 1982 год имело место их увеличение более чем на 150 процентов (см. таблицы У-XXVII, приложение III).

65. В связи с корректировкой пенсий в 1983 году Королевский декрет 93/1983 от 19 января о корректировке, увеличении и минимальных размерах пенсий в рамках системы социального страхования предусматривает привязку минимального абсолютного увеличения пенсий к увеличению цен на потребительские товары за тот же финансовый год, с тем чтобы компенсировать уменьшение покупательной способности минимальных пенсий, имевшее место в 1982 году в результате нарушения пропорциональности роста пенсий и цен. В соответствии с этим было осуществлено линейное повышение пенсионных выплат, размер которых был различным для разных классов и групп пенсий; при этом в необходимых случаях были введены дополнительные надбавки, с тем чтобы размер пенсий достиг минимального уровня, определенного в указанном правом постановлении.

/...

66. До сего времени имел место постоянный рост государственных ассигнований на цели социального страхования, и можно надеяться, что в будущем их размер значительно увеличится. В 1979 году отчисления государства составили 93,2 млрд. песет, а в 1983 году - 484 млрд. песет.

/...

ОБЩИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

1. Данные общего характера

Площадь, кв. км: 504 750

Протяженность береговой линии, км: 3 904

Плотность населения: 74,8

Общая численность населения: 37 746 260 (1981 год); 18 529 764 (м.);
19 216 496 (ж.)

Валовой внутренний продукт за последние три года (в текущих ценах, млн. песет)

1979 год 13 226 637,7

1980 год 15 075 878,6

1981 год 17 175 869,7

1982 год (предварительная оценка) 19 726 000,0

2. Данные об экономически активном населении

(тыс. чел.)

Экономически активное население: 13 101,1; мужчины: 9 163,1; женщины: 3 938,0

Экономически активное население старше 25 лет: 10 137,0; 7 490,6 (м.);
2 646,4 (ж.)

Экономически активное население младше 25 лет: 2 964,0; 1 672,5 (м.);
1 291,5 (ж.)

Численность безработных: 2 234,8; 1 433,6 (м.);
801,2 (ж.)

Численность безработных старше 25 лет: 1 022,1; 772,2 (м.);
249,9 (ж.)

Численность безработных младше 25 лет: 1 212,7; 661,4 (м.);
551,3 (ж.)

Распределение экономически активного населения по отраслям (экономически активное население в возрасте 16 и более лет)

	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>	<u>Итого</u>
Сельское хозяйство	1 559,0	541,1	2 100,1
Промышленность	2 456,9	712,0	3 168,8
Строительство	1 254,4	24,3	1 278,7
Сфера услуг	3 457,7	2 209,8	5 667,5
Прочие	435,2	450,7	886,0
ИТОГО:	9 163,1	3 938,0	13 101,1

Источник: Национальный статистический институт: Перепись экономически активного населения (данные за четвертый квартал 1982 года).

Численность безработных по отраслям

	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>	<u>Итого</u>
Сельское хозяйство	103,0	9,9	112,8
Промышленность	279,1	132,0	411,1
Строительство	357,3	6,5	363,7
Сфера услуг	259,0	202,1	461,1
Прочие	435,2	450,7	886,0
ИТОГО:	1 433,6	801,2	2 234,8

Источник: Национальный статистический институт: Перепись экономически активного населения (данные за четвертый квартал 1982 года).

/...

Доля экономически активного населения (доля экономически активных лиц старше 16 лет, в общей численности населения, в процентах)

Годы	Мужчины	Женщины	Итого
1980 год	71,7	27,1	48,5
1981 год	71,4	26,9	48,3
1982 год	70,7	27,84	48,3

Источник: Перепись экономически активного населения (данные за четвертый квартал каждого года).

Доля безработных (доля в экономически активном населении, в процентах)

Годы	Мужчины	Женщины	Итого
1980 год	11,9	14,3	12,6
1981 год	14,3	18,1	15,4
1982 год	15,6	20,4	17,1

Источник: Перепись экономически активного населения (данные за четвертый квартал каждого года).

3. Данные, касающиеся пунктов статьи 6 Пакта

Выплаты в покрытие расходов по программам профессионально-технической подготовки за последние три года.

1980 год	.....	554 882
1981 год	.....	479 475
1982 год	.....	444 592

Источник: Национальный институт по вопросам занятости (Министерство труда и социального обеспечения)

Суммы, выделенные Национальному фонду труда за последние три года
(в млн. песет согласно бюджетной смете)

1980 год	.....	17 740,000
1981 год	.....	19 514,000
1982 год	.....	22 694,000

Сфера охвата системы страхования от безработицы за последние три года (данные за декабрь каждого года) а/

1980 год	.....	46,0
1981 год	.....	41,5
1982 год	.....	27,1

$$\text{а/} \quad \text{Общая доля охвата} = \frac{\text{Численность получателей пособий по полной безработице}}{\text{Численность зарегистрированных безработных}} \times 100\%$$

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

4. Данные, касающиеся пунктов статей 7 и 8 Пакта

Рабочее время (часы/год) в соответствии с коллективными договорами, заключенными за период 1981-1983 годов

Годы	Коллективные договоры на предприятиях	Коллективные договоры в отраслях	ИТОГО, коллективные договоры
1981 год	1 871,3	1 925,9	1 914,3
1982 год	1 846,4	1 882,4	1 876,9
1983 год (январь-июль)	1 828,7	1 854,0	1 849,8

/...

Статистические данные о производственном травматизме за последние три года а/

<u>Годы</u>	<u>Число несчастных случаев</u>
1980 год	590 817
1981 год	550 076
1982 год	524 309

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

а/ (Ущерб здоровью работающих, причиненный в результате участия в производстве. Данные включают производственный травматизм и профессиональные заболевания).

Данные о забастовках за последние три года

<u>Годы</u>	<u>Число забастовок</u>	<u>Число рабочих, которых они затронули</u>
1980 год	2 103	2 286 950
1981 год	1 993	1 944 855
1982 год	1 810	1 058 879

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

Число лиц, прервавших трудовые отношения за последние три года

<u>(тыс.)</u>		<u>Г о д ы</u>		
		<u>1980 год</u>	<u>1981 год</u>	<u>1982 год</u>
Индивидуальные увольнения	ИПАП (по согласованию)	195,4	206,9	164,9
	Судебные решения по вопросам трудовых отношений	90,2	84,7	84,8 <u>а/</u>
ИТОГО индивидуальных увольнений:		285,6	291,6	249,7
Перерыв трудовых отношений в связи с обычными условиями найма		60,2	57,5	50,4 <u>а/</u>
ВСЕГО		345,8	349,1	300,1

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

а/ Оценка.

5. Данные, касающиеся пунктов статьи 9 Пакта.

Данные о суммах, выделенных в бюджетных сметах общих государственных бюджетов, согласно классификации расходов последних, на деятельность в области общественного развития. (В общие государственные бюджеты не включаются бюджеты системы социального страхования и автономных органов.)

(млн. песет)

<u>Годы</u>	<u>Деятельность по общественному развитию</u>	<u>Итого, бюджетные расходы</u>
1980 год	1 029 657	2 284 456
1981 год	1 298 283	2 823 200
1982 год	1 655 888	3 533 820

/...

Суммы, выделенные в общих государственных бюджетах для выплаты пенсий и пособий по социальному страхованию и оказания услуг по социальному обеспечению

(млн. песет)

<u>Годы</u>	<u>Пенсии, пособия по социальному страхованию и услуги по социальному обеспечению</u>
1980 год	458 634
1981 год	633 791
1982 год	911 129

Бюджеты системы социального страхования в последние четыре года

(млн. песет)

<u>Годы</u>	<u>Число пенсий</u>	<u>Итого</u>
1980 год	882 528	1 787 689
1981 год	1 106 889	2 086 540
1982 год	1 317 739	2 466 956
1983 год	1 545 419	2 739 467

Приложения а/

- I. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 6 ПАКТА (включены в раздел С текста доклада, касающийся данной статьи, пп. I25-I41)
- II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 7 ПАКТА
- Таблица I. Минимальные оклады по профессиям
- Таблица II. Число трудящихся, получающих минимальный оклад по профессиям
- Таблица III. Среднемесячный заработок на одного работающего по профессиональным категориям
- Таблица IV. Движение общего индекса потребительских цен
- Таблица V. Число лиц, участвующих в заключении коллективных договоров
- Таблица VI. Движение показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
- Таблица VII. Показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
- III. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТЬИ 9 ПАКТА
- Таблица I. Число выплачиваемых пенсий. Итого по системе социального страхования
- Таблица II. Общая сумма выплачиваемых пенсий, 1983 год
- Таблица III. Исходные суммы отчислений в общую систему социального страхования начиная с 1 января 1979 года
- Таблица IV. Виды отчислений в общую систему социального страхования
- Таблица V. Шкала минимальных пенсий
- Таблица VI-XVII. Средний размер пенсий и число пенсий, выплачиваемых в рамках общей системы, а также специальных систем социального страхования

а/ Данные справочные материалы находятся в архивах Секретариата на языке оригинала в том виде, как они были представлены Испанией. /...

IV. ТЕКСТЫ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ,
А ТАКЖЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ, ЗАТРОНУТЫМ В ДОКЛАДЕ
(в хронологическом порядке издания Официального бюллетеня
государства)

Конституция Испании (Официальный бюллетень государства от 29 декабря
1978 года)

- Документ I. Закон I9/77 от I апреля, регулирующий право на создание профсоюзных организаций; Декрет 873/77 от 22 апреля о регистрации уставов организаций, созданных в соответствии с Законом от I апреля; Декрет IO48/77 от I3 мая, дополняющий судебно-процессуальные положения, установленные в Законе от I апреля (Официальный бюллетень государства, 4, 28 апреля и I4 мая I977 года)
- Документ II. Декрет I522/77 от I7 июня, регулирующий право на создание профсоюзных организаций (Официальный бюллетень государства от 2 июля I977 года)
- Документ III. Декрет 3624/77 от I6 декабря, регулирующий право государственных служащих системы Главного управления безопасности на создание профсоюзных организаций (Официальный бюллетень государства от 24 февраля I978 года)
- Документ III бис. Королевский декрет-закон 36/78 от I6 ноября об институциональном управлении системой социального страхования, здравоохранения и трудоустройства (Официальный бюллетень государства от I8 ноября I978 года)
- Документ IV. Резолюция от II января I980 года Института посредничества, арбитража и примирения, предусматривающая публикацию АМИ о коллективных договорах, заключенных ВСТ и РПО (Официальный бюллетень государства от 24 января I980 года)
- Документ V. Закон 8/80 от IO марта о Статуте трудящихся (Официальный бюллетень государства от I4 марта I980 года)
- Документ VI. Королевский декрет 696/80 от I4 апреля об осуществлении Статута трудящихся в случае существенного изменения условий труда и приостановления и прекращения трудовых отношений (Официальный бюллетень государства от I7 апреля I980 года)

/...

- Документ VII. Постановление Верховного суда от 5 мая 1980 года о недискриминации в области оплаты труда (Сборник судебных постановлений за 1980 год)
- Документ VIII. Закон 51/80 от 8 октября, Основы трудоустройства (Официальный бюллетень государства от 17 октября 1980 года)
- Документ IX. Королевский декрет 2303/80 от 17 октября о применении Статута трудящихся в случае временного найма на работу (Официальный бюллетень государства от 29 октября 1980 года)
- Документ X. Постановление Конституционного суда от 8 апреля 1981 года о неконституционном характере применения Королевского декрета-закона 17/77 от 4 марта, регулирующего право на забастовку и коллективные трудовые конфликты в некоторых случаях (Официальный бюллетень государства от 25 апреля 1981 года)
- Документ XI. Королевский декрет 920/81 от 24 апреля, утвердивший Положение о пособиях по безработице (Официальный бюллетень государства от 23 мая 1981 года)
- Документ XII. Королевский декрет 1489/81 от 19 июня о выплате фиксированных пособий по безработице лицам, работающим по найму, в рамках специальной системы социального страхования в сельских районах системы социального страхования (Официальный бюллетень государства от 21 июля 1981 года)
- Документ XIII. Королевский декрет 14/81 от 20 августа об особых случаях ухода на пенсию в возрасте 64 лет в рамках системы социального страхования (Официальный бюллетень государства от 29 августа 1981 года)
- Документ XIV. Указ от 6 октября 1981 года, предписывающий процедуру, применяемую в случае прекращения трудовых отношений ввиду смерти, выхода на пенсию или недееспособности предпринимателя в связи с выплатой пособий по безработице (Официальный бюллетень государства от 17 октября 1981 года)

- Документ XV. Королевский декрет 2345/81 от 4 сентября о дополнительных пособиях по безработице (Официальный бюллетень государства от 21 октября 1981 года)
- Документ XVI. Королевский декрет 2705/81 от 19 октября, дополняющий одну статью Королевского декрета-закона 14/81 от 20 августа об особых случаях выхода на пенсию в возрасте 64 лет (Официальный бюллетень государства от 20 ноября 1981 года)
- Документ XVII. Королевский декрет 2732/81 от 30 октября, содержащий поправки к Декрету 696/80 от 14 апреля о перерыве и прекращении трудовых отношений ввиду экономических и технологических обстоятельств и обстоятельств непреодолимой силы (Официальный бюллетень государства от 26 ноября 1981 года)
- Документ XVIII. Постановление Конституционного суда от 23 ноября 1981 года о незаконности увольнений трудящихся ввиду их членства в профсоюзной организации (Официальный бюллетень государства от 22 декабря 1981 года)
- Документ XIX. Указ от 13 января 1982 года, устанавливающий положения о семейных обязанностях в связи с дополнительными пособиями по безработице (Официальный бюллетень государства от 30 января 1982 года)
- Документ XX. Королевский декрет-закон 1/82 от 15 января, предусматривающий создание Специального фонда страхования от безработицы (Официальный бюллетень государства от 3 февраля 1982 года)
- Документ XXI. Указ от 22 января 1982 года, утвердивший расширение программ, осуществляющихся администрацией Национального фонда страхования от безработицы (Официальный бюллетень государства от 8 февраля 1982 года)
- Документ XXII. Указ от 15 марта 1982 года, предусматривающий создание в ходе 1982 финансового года системы выплаты пособий работникам предприятий, не охваченных планами перестройки производства, в случае их выхода на пенсию до достижения установленного возраста (Официальный бюллетень государства от 25 марта 1982 года)

/...

- Документ XXIII. Закон 13/82 от 7 апреля о вовлечении инвалидов в жизнь общества (Официальный бюллетень государства от 30 апреля 1982 года)
- Документ XXIV. Королевский декрет 1314/82 от 18 июня об организации и функциях Национального института занятости (Официальный бюллетень государства от 22 июня 1982 года)
- Документ XXV. Закон 21/82 от 9 июня о мерах по перестройке производства в промышленности (Официальный бюллетень государства от 19 июня 1982 года)
- Документ XXVI. Королевский декрет 1445/82 от 25 июня, регулирующий различные меры по увеличению занятости (Официальный бюллетень государства от 1 июля 1982 года)
- Документ XXVII. Королевский декрет 3887/82 от 29 декабря, содержащий поправки к Королевскому декрету 1445/82 от 25 июня, регулирующий различные меры по увеличению занятости (Официальный бюллетень государства от 31 декабря 1982 года)
- Документ XXVII бис. Королевский декрет 92/83 от 19 января об отчислениях в систему социального страхования, страхования от безработицы и в Фонд гарантии оплаты труда и профессионально-технической подготовки в ходе 1983 года (Официальный бюллетень государства от 22 января 1983 года)
- Документ XXVIII. Резолюция Всеобщего союза трудящихся от 17 февраля 1983 года, предусматривающая регистрацию и издание межконфедеративного документа за 1983 года (Официальный бюллетень государства от 1 марта 1983 года)
- Документ XXIX. Указ от 19 февраля 1983 года, определивший исходный размер отчислений в систему социального страхования, страхования от безработицы и в Фонд гарантии оплаты труда и профессионально-технической подготовки в ходе 1983 года для трудящихся, занятых неполный рабочий день или неполную рабочую неделю (Официальный бюллетень государства от 4 марта 1983 года)

/...

- Документ XXX. Королевский декрет 666/83 от 25 марта, регулирующий систему переноса сроков и выплаты частями отчислений в систему социального страхования, страхования от безработицы и в Фонд гарантии оплаты труда и профессионально-технической подготовки (Официальный бюллетень государства от 30 марта 1983 года)
- Документ XXXI. Указ от 9 мая 1983 года, дополняющий Королевский декрет 1445/82 от 25 июня с изменениями, содержащимися в Королевском декрете 3887/82 от 29 декабря, регулирующий различные меры по увеличению занятости (Официальный бюллетень государства от 14 мая 1983 года)
- Документ XXXII. Королевский декрет 1451/83 от 11 мая, регулирующий, во исполнение положений Закона 13/82 от 7 апреля, выборочное трудоустройство и меры по расширению занятости среди инвалидов (Официальный бюллетень государства от 4 июня 1983 года)
- Документ XXXIII. Закон 4/83 от 29 июня о законодательном установлении максимальной продолжительности рабочей недели в размере 40 часов и минимальной продолжительности ежегодного отпуска в размере 30 дней (Официальный бюллетень государства от 30 июня 1983 года)
- Документ XXXIV. Указ от 6 июля 1983 года об утверждении программ администрации Национального фонда страхования от безработицы на финансово-бюджетный период 1983 года (Официальный бюллетень государства от 15 июля 1983 года)
- Документ XXXV. Королевский декрет 2001/83 от 28 июля о регулировании продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы и выходных дней (Официальный бюллетень государства от 29 июля 1983 года)
