



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/SR.223
3 February 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

消除对妇女歧视委员会
第十二届会议

第223次会议简要记录

1993年1月28日，星期四，上午10时
于维也纳国际中心举行

主席：CORTI女士

目 录

审议缔约国按照《消除对妇女一切形式歧视公约》第18条提交的报告(续)

本记录尚可加以更正。

更正应使用工作语文之一，以备忘录的形式提出，并附上记录一份，在本文件分后一星期内送交D0749室翻译处处长。

会议记录的所有更正将汇编成一份总的更正，于会议结束后不久印发。

上午10时05分会议开始

审议缔约国按照《消除对妇女一切形式歧视公约》第18条提交的报告(续)

大不列颠及北爱尔兰联合王国的第二次定期报告(CEDAW/C/UK/2和Amend.1)

1 . 应主席的邀请, Whitaker女士、Bramwell女士和Hayes先生(联合王国)在会议主席台就座。

2 . WHITAKER女士(联合王国)说,自提交第二次报告以来,联合王国发生了许多积极的变化,但人们认识到还需作出更多的努力。单靠政府不可能完全消除对妇女的一切形式的歧视。如何取得进一步的进展,主要是靠每个人和每个组织作出努力。庆幸的是,联合王国有许多活跃在各个领域的非政府妇女组织,它们在生活的各个方面促进解决妇女的特殊问题。

3 . 1992年5月,政府为制定有关妇女问题的政策采用了一种新的框架。每个政府部门仍在各自范围内负责执行与妇女有关的政策和服务,但在内阁中新成立了一个妇女问题小组委员会,由就业大臣担任主席,负责协调与妇女特别有关的政策。妇女问题成为这么高级别的政府委员会关注的事情,还是第一次。小组委员会的职责是审查和制定对妇女的政策和战略,不仅涉及就业方面,而且涉及工作场所以外的问题。该小组委员会还负责监督各项政策的执行情况。小组委员会的委员是政府各重要部门的部长,小组委员会商定的政策框架确保将妇女问题作为政府考虑的一个方面纳入各部门的人事政策和所提供的服务中,并贯穿于政策的制定和评价过程。小组委员会向部长级内政和社会事务委员会以及向王国首相报告工作。

4 . 就业大臣还设立了一个妇女问题工作组,工作组就扩大妇女在工作场所内外的平等机会提出实际措施建议,包括提出一项重要的新保育制度。作为新结构的一部分,平等机会委员会和妇女全国委员会也置于就业部的领导之下。

5 . 根据1975年的《性别歧视法》设立的平等机会委员会有三项主要职责:努力消除歧视,促进男女机会平等,经常审查性别歧视、同工同酬法规的作用并提出修改建议。这是一个职能部门以外的公共机构,由政府提供经费,但业务上完全独立,委员会的成员由政府定期任命。该委员会现在每年得到500多万英镑的经费。对有意根据性别歧视法或同工同酬法提起诉讼的个人,该委员会有责任提供咨询和援助。对那些涉嫌以性别为由进行非法歧视的组织,该委员会可进行正式调查并以自己的名义提起法律诉讼。委员会发表指导方针和研究

报告，鼓励通过联网交流好的做法，并与各种组织合作，协助其制定并执行平等机会政策。

6. 妇女全国委员会是政府的一个咨询机构，由政府拨给经费，该委员会由50名正式成员和25名非正式成员，均来自自愿性组织、各大政党、工会、宗教团体和专业机构。委员会的主席由首相指定的一名政府部长和由委员会成员选出来的一名成员共同担任。该委员会代表了各种妇女组织的观点。委员会的独立报告送交政府各部，在与妇女特别有关的政策问题上，政府各部向其征求意见。委员会最近送交的报告涉及重新就业的妇女、监狱中的妇女和老年妇女问题。早先提交的关于家庭暴力行为和无家可归者的报告有助于人们重视这些问题并促使重新审查政府的政策。在编写联合王国提交本委员会的报告时曾征求过该委员会成员的意见，就业大臣本人还将向该委员会通报这一报告的提交情况。应当赞扬联合王国的非政府组织在咨商过程中发挥的作用，它们在妇女问题上使政府的决策人获悉有关情况。

7. 对妇女的就业问题给予了极大重视。在联合王国的工作场所中，妇女的作用不断增大，1991年，工作年龄妇女有70%多参加经济活动。至少在本世纪末之前，这一比例估计还会继续增大。1992年，妇女按小时计算的工资已达到男子的79%，这是迄今达到的最高比例，也是连续第五年工资差距缩小。1993年4月开始执行一个新的公费补助方案，为照料未入学儿童再提供5万个幼儿园入托名额，为此已拨出4,500万英镑。这一方案的主要目的，是使父母能够重返工作并在工作时间上有更大的选择余地。学前儿童的托儿服务也显著扩大，根据1991年10月生效的《儿童法》还将进一步扩大这一服务。另外，根据议会最近正在审议的法规，产假权利将扩大到所有雇员，雇员有权对集体协定中的歧视性规定提出质疑。

8. 整个1993年及以后，就业大臣将推出一系列地区性的“就业机会介绍所”，叫作“妇女的新领域”。其目的是扩大妇女在各个行业的就业机会，协助妇女在职业阶梯的各个层面谋求发展，包括协助初次踏上工作岗位的妇女，并增进妇女在各级公共及社区生活中的作用。在保健领域也正在采取行动，目标是到2000年将乳腺癌患者的死亡率至少降低25%，子宫癌的发生率至少降低20%。在社会保障领域，政府保证将领取政府养恤金的年龄拉平。已经参照职业养恤金计划，着手进行这方面的工作。1991年的《子女抚养法》为子女抚养费的重大改革铺平了道路，这一改革将对单身父母产生重大影响，其中90%为妇女。该法的目

的是确保父母自始至终为子女提供公平的抚养费。 1993年4月开始工作的子女抚养机构，将负责查出没有下落的父母并计算和收取子女抚养费。在教育领域，通过1989年采用全国课程，政府现可确保女子选修课程的范围同男子一样。在几乎所有课程中，16岁的女生都取得比男生更好的考试成绩。进修深造的妇女人数也和男子一样多。

9. 因此，最近的一些变化扩大了妇女的机会。她强调说，政府并不自满。政府认识到还有很长的路要走，但对迄今为止所取得的成绩感到高兴。

10. 下面，她想答复工作组提出的问题(CEDAW/C/1993/CRP.2,附件七)。

一般性问题

11. 关于第一个问题，她说，联合王国政府感谢那些对这一报告发生如此强烈兴趣的妇女组织。关于妇女比男子更贫困的说法，应当注意的是，大多数人都同家人住在一起，她们的生活水平就是家庭的生活水平。虽然就全日工作的妇女而言，在平均工资低于男子，但这一差距正在缩小。同样，妇女的失业率也比男子低。从事非全日工作的妇女多数是出于自己的选择。然而，单身母亲和领养恤金的妇女超过了男子。政府打算为妇女提供机会，鼓励她们接受培训，以便获得在经济上更有保障的职业。政府和平等机会委员会都鼓励妇女在工作期间缴纳养恤金捐款，为年老退休作准备。在政府的养恤金方案范围内，妇女离开职业工作养育子女的时间可以得到补偿。

12. 关于第二个问题，她说，就妇女参与大多数公职领域而言，已不断取得进展。第一位下议院女议长、第一位女检察长、第一位保安局女局长和第一位英国妇女进入外空，这样的例子鼓励着妇女向所有领域中的领导地位进取。在职业生涯的起点上，进入高等院校的女子人数已超过男子，同时，进修法律和医学等专业的男子和妇女人数相等。前一段采用全国课程之后，现在男女都可学习同样的专业技能，如科技领域中的技能，毕业后将会获得工作机会。妇女参与职业工作的比例也不断提高，但职业隔离现象仍普遍存在。公私部门的雇主都在为吸引和留住女雇员而作出调整，如实行更灵活的工作时间安排，非全日工作和分担直至最高级别的工作，职业间歇和为重返工作的人提供再培训，以及为照料子女提供支助等。《儿童法》为地方当局审查和规划保育设施提供了一个框架，使更多的妇女能够出门工作。新成立的子女抚养机构将改善抚养费的支助工作，为单身母亲提供更大的保障并使其能够外出工作。妇女还在公共生活

中发挥着越来越大的作用。 1991年，首相发起了一个五年期方案，打算增加担任公职的妇女人数。 一年过后，妇女的比例从23%增到26%。 在雇主的领导下发起了一次叫作“2000年的机会”的活动，1991年又由首相发起，试图增加妇女参与职业工作的人数。 一些大雇主都参加了这一活动，包括大多数政府部门。 在法庭任职的妇女人数也有所增加，这些法庭根据《性别歧视法》和《同酬法》审理与就业问题有关的申诉。

13. 关于第三个问题，她说，在联合王国，行动计划由各组织制定，包括政府部门。 政策由她刚才提到的部级妇女问题小组委员会负责协调。 这些行动计划越来越注意将妇女参与特别是决策层面作为目标，使公众了解为实现这些目标而取得的进展。

14. 关于第四个问题，她说，政府正在采取步骤，部分撤销对第11和13条的保留意见。 关于对第11条的保留，联合王国现在可以撤销其中提到《公约》同关于雇用妇女从事井下作业的《劳工组织第45号公约》有冲突的部分。 关于第13条，联合王国可以撤销其中提到已婚男子税收减免的部分。 至于其他保留意见，可根据国内法规的变化加以修改，其余所有保留意见和声明也将不断作出审查。 事实上，许多这种保留意见为妇女保留了更多的权利，例如，根据社会保障法规领取家庭补助的权利。 在其他一些情况下，这些保留意见涉及政府不能完全加以控制的事情，政府希望为个人选择留有余地，如教育问题。 然而，今后几年中有可能撤销一些剩余的保留意见。

第2条

15. 在答复第一个问题时，她说，69%的妇女犯罪是偷窃罪，其中71%是商店扒窃。 还有7%是欺诈罪或伪造罪。 犯罪率最高的年龄是15岁。 针对因各类罪行而被判刑的妇女设立了各种改造方案，包括少年管教中心（占17岁以下定罪女子的4%），监督察看（17岁以下的16%、17岁到20岁的21%、21岁以上的18%），强制性社区服务（17岁到20岁的6%、21岁以上的4%）。 根据《1991年刑事司法法》的规定，政府需每年公布关于妇女、犯罪和刑事司法的资料，作为从事司法工作的人员的参考材料。 1992年9月发表了第一个小册子。 不幸的是，没有定期收集女罪犯社会背景的资料。

16. 关于第二个问题，她说，在女犯监狱中有三个母婴隔离室，并计划进一步扩大这种设施。 政府注意使这种设施达到最高标准并为改善条件拨出额外资

源。在监狱工作人员中雇有专职保育员。每个母幼隔离室都根据专业人员的建议实行了讲求全面营养的政策。母亲亲自给婴儿做饭，然后一起吃。1992年秋季，针对狱中带婴儿的母亲和她们的专职看管人员发布了新的指导方针。至于子女不在身边的母亲，则通过设置全天子女探视和家人探访日，增加接触机会。这一年还发布了女犯人管理制度指南，其中涉及工作、教育和培训等方面。1990年和1992年，社会服务检查官进行了视察，检查后提出的实际建议促进了母幼隔离室的设立。第一次检查的报告已经发表，第二次检查的报告将于1993年发表。

17. 关于第三个问题，她说，自1975年以来已建立起一个全面的法律框架，这是世界上第一个最全面的法律框架之一。这一框架涵盖就业、教育、提供货物和服务及其他领域的问题，并提供了包括平等机会委员会这一机构在内的补救措施，其主要职责是为个人申诉者提供咨询和援助。自此以来，任何新法规都要将平等待遇方面的规定包括在内。最近一些措施包括：丈夫和妻子单独纳税；在法律上澄清婚内强奸是一种犯罪行为；英格兰教会大会投票允许妇女成为牧师；法院宣布职业养恤金方面的歧视为非法；政府宣布打算拉平领取政府养恤金的年龄；法院宣布对服役妇女进行歧视为非法，国防部对因怀孕而被无理退役的妇女给予赔偿；执行旨在增加担任公职妇女人数的政府方案以及政府为独立的“2000年机会”运动提供支助；学校采用全国统一课程；确保妇女有平等机会攻读所有学科；个别妇女的成就提高了妇女的普遍地位并树立了榜样；不透露强奸案或性骚扰案原告的姓名；每年发表关于性别问题和刑事司法的资料，供刑事司法系统中所有人员参考；首相为改进公职部门的服务标准而发布的《公民宪章》，要求以不加歧视的方式提供所有服务；通过广播电视宣传一项其中含有平等机会条款的法规，要求所有被授予合同的公司对雇员实行平等机会政策。

18. 谈到与第5条有关的第一个问题时，她说，《性别歧视法》第38条直接涉及表明有非法歧视意图的征聘广告。报刊和职业介绍中心都拒绝接受此类歧视性征聘广告，并向平等机会委员会举告任何坚持进行此种歧视的人，以便提起法律诉讼。1991年，平等机会委员会收到了4,650次询问，其中包括191次申诉。随着这项法律更广泛地为人们了解，违法情形越来越少。自1984年以来，在北爱尔兰还没有任何人向法院提出诉讼。

19. 关于第二个问题，她说，联合王国的广播节目的内容和时间由广播公司和广播管理当局负责确定，它们并不受政府控制。政府各部对广播节目进行干预，会损害广播公司的宪法独立性。然而，政府认识到在广播行业中实现机会

平等的必要性。根据1990年的《广播法》，独立的广播管理机构必须在电视广播独立营业执照中加入一项条件，要求持照人促进实现平等就业机会。广播业的就业政策也要符合《性别歧视法》和《同酬法》的规定。

20. 关于第三个问题，她说，政府保证采取行动，减少对妇女的暴力行及其影响。在妇女遭受的所有暴力行为中，一多半是家庭暴力行为。共有375个支持受害人地方服务机构得到政府拨款。1992年，这些机构的全国协会发表了一份报告，建议政府采取进一步的行动，这一报告正在审查当中。在“更安全的城市方案”及其他政府基金范围内，100多个计划得到了用以处理家庭暴力行为的拨款，包括报警器和电话热线，以及政府对全国妇女避难所协会给予的支持。所有警察机构针对家庭暴力行为制定了明确的政策，并正在为评价其效能而进行一项调查研究。对于民法在发生家庭暴力行为时为妇女提供补救和保障的作用，也在重新审查中。在苏格兰设立了一些新颖的方案，虐待伴侣的男子须以接受治疗作为获得缓刑令的一个条件成立了一个新的部门间工作组，协调打击家庭暴力的行动。最近，有些传媒报道，对于家庭内伴侣之间的杀人案，法律上按杀人者的男女性别有不同的对待。以受到挑衅为由为杀人罪进行辩护，有可能对杀人者从轻定罪，条件是该人突然而暂时地失去自我控制。批评家声称，这一规定是对持续不断遭到家庭暴力行为的妇女的歧视，而这种家庭暴力行为相当于一种逐渐积累起来的挑衅。然而，统计数字表明，在杀人事件中，妇女比男子更有可遭到谋杀指控，在受到指控之后也比男子更有可能被定为过失杀人罪。有些人因家庭暴力行为受到判罪后以当时失去理智为理由成功地提出了上诉，政府仍在审查这一问题。1991年，被判强奸妻子罪的男子提出上诉后，法院维持原判，从而澄清了有关强奸的法律。目前的法律旨在保护受害者隐匿姓名的权利。1992年加强了这一法律，将这项权利扩大到遭受各种性袭击的受害人，而且，不论是否提起刑事诉讼，该法都适用。

第6条

21. 在答复第一个问题时，她解释说，根据1985年的《性犯罪法》，沿街勾引女子已成为犯罪行为，如果纠缠不放、令人烦厌的话。1990年的下院议员法案本来可加强这一法律，但未在议会通过，政府正在寻找适当的机会，再次推出这一议案。1991年，1,132名男子被判犯有此种罪行。

22. 关于第二个问题，她解释说，卖淫本身在联合王国并不是一种刑事罪行。

法律的目的是阻止妇女成为妓女，防止因卖淫而骚扰公众，并惩罚拉皮条者、开妓院者以及其他靠怂恿、控制和剥削妓女而获得经济收入的人。目前不打算使妓院合法化。 1991年，3,840名妇女因拉客而受到警告，10,175人被指控，9,568人被定罪。 共有79人因开妓院而定罪，还有23人因介绍妇女卖淫而被定罪。妇女操淫业是出于各种各样的动机。 政府的预防政策侧重于最易受害者，包括通常私自出走的年幼女子，警方和福利监护服务机构为这些人设立了方案。政府也对妓女非法吸毒的程度、传染艾滋病病毒危险和艾滋病的蔓延感到关注，并设立了鼓励妓女使用避孕套的机构间方案。

第7条

23. 关于第一个问题，她说，担任管理职务的妇女比例很小，原因是各种各样的，但必须认识到，一方面是存在偏见，另一方面则是因为高级管理层缺乏灵活的工作机会。 在“2000年机会”中要处理这两个问题，另外还采取其他一些措施，下面谈到其他问题时再讨论这些措施。

24. 谈到第二个问题时，她指出，本报告期内，妇女赢得补缺选举的成就特别出色。 1992年的大选中达到创纪录的数字，共有60名妇女当选，从6.8%增加到9.2%。上院中有76名女议员，占6.25%，由于拥有世袭爵位封号的妇女不多，这些人大多数被封为终身贵族，因此，在终身贵族中妇女的比例约为14%，但这些妇女是最活跃的。 欧洲议会中约有12名女议员，即14.8%，内阁中有2名女阁员，一名保健大臣，另一名是就业大臣，政府中还有另外5名妇女，议会前座反对党领导人中有22名妇女。 各政党都拟定了改善这一状况的措施。

25. 关于第三个问题，她说，候选人和选举人在电视上露面，是各政党和广播机构的事情。 法律规定应提到选区中的所有候选人，而实际上对主要政党是给予同样报道的。 事实上，女候选人和选举人都在电视上露面，包括女部长，但由于女候选人较少，对她们的报道难免少一些。 关于女议员在欧洲议会中的比例，联合王国在12个成员国中位居第七。

26. 关于第四个问题，她说，大组织的最高层发生变化需要时间。 公平的用人政策，意味着只能由具有适当能力和经验的人来担任职务。 已经作出安排，以期迅速培养出有才干的人，但高层职务需要广泛、深入的经验，而这种经验不是一朝一夕就能获得的。 现在的战略是建立人才储备，从中选拔高级人员，其中包括许多妇女。自1984年执行该方案以来，公职人员中妇女的比例已从47%增

至 51%。各级管理人员中妇女的比例都有所增加。已经确定了到2000年实现妇女在三个最高级别中占15%的目标。在招聘后晋级较快的公职人员中，妇女占40%，三名部门负责人和政府机构的七名主要负责人都是妇女。

27. 妇女的减员率有所下降，并设立了工作场所保育站、非全日工作及工作分摊安排、职业间歇、以及灵活工作时间，所有这些安排都可确保今后不会失去有才能的妇女。另外，现已建立起有利于今后不断加以改善的基础结构。晋升率现在比较平等，各种试点方案表明，可通过什么方式鼓励妇女争取晋升。培训机会更多，灵活工作安排更为普遍，并提供了各种保育设施。然而，传统的观念并没有完全转变。在有些部门和专门领域中，妇女的人数仍然较少。在保持机动性和取得更广泛的经验方面，女雇员的条件也较差，仍有一些完全合格的女雇员宁愿不去申请晋升。

28. 关于第六个问题，她说，虽然警察的构成仍然以男性为主，但已取得真正进展。在英格兰和威尔士，女警察的比例从1989年的10.7%增至1991年的12.1%，征聘的妇女现已超过总人数的四分之一。从1989年到1991年，担任警官的妇女人数增加了一倍多。1989年印发的一份内政部的文件详细说明了为在警察当中贯彻平等机会政策需采取哪些行动，这方面的行动由一个检查组负责监测。平等机会委员会参与促进这方面的行动并协助警察部队制定政策和做法。所有警察部队都公布了平等机会政策；平等机会原则已成为培训和晋升评审的一部分。1992年实行了非全日制工作。正在对警察机构中发生的歧视和骚扰问题进行研究。

29. 所有青少年教养机构都必须实行平等机会政策并确保其得到有效的贯彻、监测和审查。妇女占监护官的45%，比1981年增加了9%。自1971年以来，女监护官的人数增加了三倍。

30. 在回答第五个小时时，她说，政府仍然坚决致力于增加妇女在公共机构中的任职人数。公共机构的任命不同于政府部门中公职人员的任命，一般为一年到五年不等，而且可以延续。这些通常是非全日工作，没有报酬，但托儿费等费用通常可以报销。1991年10月，首相发起了一个新的行动纲领，打算在五年时间内将公共机构中妇女的比例增加四分之一到三分之一。头一年中，妇女的任职比例从23%增至26%。联合王国的法律不允许规定配额。人们认为，这种做法会贬低妇女，损害人们对妇女是否有能力凭本事找工作的信心，因此，注意力主要放在如何确保公平的程序和开放机会。鼓励性行动的侧重点是审查任

命的标准，向妇女公布各种机会，鼓励妇女通过向中央控制和各部门控制的登记处提交简历来表明自己的志向，通过广告宣传和其他措施扩大人才储备库，并使人们对妇女得以列入最后考虑的候选人名单抱有希望。 就业大臣发起了一系列区域性活动，鼓励妇女申请公共机构和社区职位。 政府机构还招聘大学女毕业生担任专业和行政职务。

第9条

3 1 . 近年来，移民情况最重要的变化是避难申请大大增加，这种申请比五年前高出五倍多。符合难民地位资格的人数比例，从1980年的30%多降至目前的10%。正在实行有关法规，简化并加快对避难申请作出决定。除受扶养亲属外，约 20%的主要申请人是妇女，她们都受平等机会法规的保护。 经验证据表明，她们比男子更与世隔绝，从事工作或学习的人更少。 难民自愿团体认识到这一情况，并正在建立可提供互助的妇女小组。 在难民组织中，妇女担任各种职务并积极参与活动。

第10条

3 2 . 关于第一个问题，她强调说，政府为促进教育方面的平等机会作出全面承诺。 联合王国的所有教育机构，不论是公立还是私立的，都必须遵守《性别歧视法》的规定，《教育改革法》还确保在推行教育改革计划的过程中同时担负起不歧视责任。 从1989年起开始分阶段实行的全国教育课程，确保所有用公共资金开办的学校中学生从 5岁到16岁学习统一的基本课程。 各种私立学校和考试机构也在制定类似的方案。 虽然全国课程对私立学校来说并不是强制性的，但全国学校检查员要将其考虑在内，并有责任核实此类学校的标准，另外还提供资料，使这些学校能够按照类似的内容制定自己的课程。 1991年，在英格兰和威尔士为16岁的学生举行的中等教育普通证书考试中，大多数学科包括理科在内，成绩达到优秀一中等的女生超过了男生。 在苏格兰教育证书会考中，女生的成绩也比男生更出色。

3 3 . 关于第二个问题，她说，子女是上男女分开还是男女混合学校，这种事情要由父母决定。 有些父母出于宗教考虑，倾向于男女分开的学校。 女子学校通常比合校更能考虑到课程中的平等机会问题，而合校又比男校强一些。有些证据表明，女子在女子中学中的学习成绩比在合校中好一些。 凡是用公共资金

开办的学校都必须采用全国课程。女生在校的时间通常比男生更长，女子的高等院校入学率现已超过男子。

34 . 关于第三个问题，全国课程包括某些卫生知识，其中有性教育的各个方面，性教育还涉及艾滋病毒问题。决定对什么年龄组使用哪些教学材料和教学方法，是学校董事会的责任。在苏格兰，政府支持进行师资培训并编制针对**10**岁到**14**岁男女生的卫生和性教育教学材料。在北爱尔兰，政府向学校发布了性教育的指导，并建议在教材中编入艾滋病问题。为年轻人专门提供的计划生育咨询服务强调爱情和稳定的个人关系的重要性。降低**16**岁以下少女的意外怀孕率，是医疗政策的一个重点。艾滋病毒/艾滋病是政府促进健康方案中五个优先行动领域之一。尽管在艾滋病毒和艾滋病检查中查出阳性的妇女人数远比男子低，约为**5%**，但最近的传染速度比以前快，因此要求医疗当局在预防和治疗服务方面作出适当安排。卫生教育理事会设立了一个广泛的方案，通过张贴画和电视等手段向人们介绍更安全的性交方式。

35 . 关于第四个问题，她说，根据现行法规，继续教育筹资理事会和高等教育筹资理事会以及地方教育当局和其他机构将负责确保妇女和青年女子得到平等机会。各种安排包括为满足妇女的需要提供更灵活的学习机会，**1980/81** 学年和 **1990/91** 学年期间，进修学院和高等教育学院以及工学院开设的进修班注册学生当中，妇女约占增加人数的四分之三。**1990/91** 学年妇女最热门的学科是商业管理和创造性艺术设计，这两个学科分别吸引了**273,000**和**134,000**名妇女。为了从入学人数较少的社会层面招收学生，各学院还提供了预料课程，并为重返工作的妇女设立建立信心和补充发展新技能的课程。有些学院还提供了保育服务。现在，在英格兰和威尔士的所有全日制初级学位学生中，妇女占**47%**，在北爱尔兰占**51%**，为了方便肩负其他职责的妇女进修学习，北爱尔兰还在本学年中采用了单元课程。在大多数学科中、包括非传统领域，女学生的比例都有所增加。妇女占医学和社会学科学生的**85%**，但在建筑学、建造和规划、工程和技术学科尚不到**10%**。**1990**年，除创造艺术外，各学科研究生的女性比例为**40%**，高于以往各年。各级教育机构负责任命自己的工作人，必须遵守《性别歧视法》的规定。在英国各大学全日制教学人员中，妇女比例从**1980/81** 学年的**14%**稳步增至**1990/91** 学年的 **21%**。**1983/84** 学年到**1990/91** 学年期间，女教授的人数增加了一倍多，从**93**人增至**197**人，但这一数字仍然不够高。

第11条

36. 在答复第一个问题时，她说，英国政府信奉个人选择，包括由母亲来决定是否出外工作。这就是为什么作为母亲的可以普遍享受到子女补助，为什么单身父母可按照夫妇的同样比率领取补助和减税。自1971年以来，男性的经济活动参与率下降4%，到2001年妇女可望在劳动力增长比例中占85%。事实是，大多数妇女都希望出外工作，但由于还有年幼子女或其他责任通常只能作非全日工。须抚养子女的妇女参与工作的比率为62%，没有子女的妇女的比率为77%。雇主们越来越认识到必须设法吸引和留住女性雇员。全国卫生服务机构是最大的雇主，它下面的卫生机构和公私合办大医院有一半都提供托儿补助。

37. 另外，妇女选择自营职业者日见增多，现已占有所有自营职业者的四分之一左右。但人们有时声称，妇女较难获得创办企业所需要的贷款和联系。在增加参与方面有一些障碍。证据表明，缺少适当的及收费合理的托儿设施是妇女进入劳动力市场的障碍，为此政府已采取上面提到的新的保育措施。有5岁以下子女的妇女，其劳动力参与率是49%，有5岁到10岁子女的妇女，参与率是72%，有11岁到15岁子女者，参与率是78%。同已婚母亲相比，单身母亲也较少出外工作，前者的比例为62%，后者为49%。从1981年至1990年，单身母亲的人数增加了近30%。目前，男子失业率高对妻子谋职也不利，因为家庭收入是对家庭经济情况进行调查之后发放社会保障津贴的依据。同有资历的妇女相比，没有资格证明的妇女就业人数更低。

38. 关于第二个问题，她说，在生产军用设备的工业部门，女职工人数通常较少，整个制造业部门分别雇用14%的职业妇女和27%的职业男子。武警部门中的妇女也较少，仅占有所有雇员的7%。裁员政策的执行需符合平等机会政策，这样一来，削减国防开支造成的裁员对男子的影响比对妇女更大。

39. 关于第三个问题，她说，《1970年同酬法》自1975年以来就已生效，1984年经过修改将同等价值工作包括在内。如果出现违反该法的情形，个人可通过向工业法庭申诉得到补救。妇女的平均工资，1970年为男子工资的60%，1992年升至79.1。收入差距并不能完全归咎于歧视，也不能靠《同酬法》来纠正，因为该法是对同一雇主的雇员进行工资比较，而不涉及整个行业男女之间的工资差距。对各种工作的适当比较，是一个复杂而漫长的过程。目前主要由劳工组织进行这方面的比较工作，协助制定可避免性别歧视的工作评价方法。政府极为重视个人从自身利益出发提起诉讼的权力，但必要时可由平等机会委员会给予支

持。在1986-1991年的五年期间，向工业法庭提出的同酬要求几乎有3,300起，其中80%以申诉人满意的方式得到解决，有些是通过咨询调解及仲裁服务机构从中斡旋，有些是因为法庭作出了有利的判决。按主要职业划分的相对工资数字表明，1984年至1990年，妇女的相对工资有所增加，这包括大多数职业，如办事员、餐饮、清洁、理发和个人服务等，但在金属和电动加工、油漆和产品加工等体力行业中工资较低。

40. 关于第四个问题，她说，家务责任只是妇女选择作非全日工的原因之一。如果不把收入作为主要的考虑，妇女可能选择其他活动，包括代表社区的自愿性工作和家庭活动。但有明显的证据表明，即使是在夫妻都从事全日工作的家庭中，妇女承担的家务也大得多，最近的调查发现，只有22%的夫妇分担家务。政府的看法是，这种事情要由夫妇本人根据自己的情况来决定，而不能由政府进行干预。尽管如此，政府对近年来观念的转变表示欢迎。毫无疑问，在学校中采用全国课程促进了这一转变。

41. 她在谈到第五个小时时说，所有雇员，不论工作多少小时，都可享受主要的职业权利，其中包括同样的报酬、免受性别和种族歧视、健康和安全的权利以及产前保健假期。其他权利一般适用于为雇主工作了两年以上的雇员，每周要工作16个小时以上；或已工作过五年的雇员，每周起码工作八个小时，但不超过16个小时。只有3%的雇员因工作时间太少而无资格得到这种保护，目前约有45%非全日制雇员符合这些条件。政府试图在雇员的权利与雇主的义务之间保持平衡，并愿意在不影响非全日工作机会的情况下扩大非全日制雇员的权利。例如，目前的“工会改革和就业权利法案”包括产假权利、工会权利、健康安全及其他事项，而不论工作多少个小时。雇员和雇主当然可以自由地谈判额外的就业条件。

42. 在答复第六个小时时，她说，为支持培训和再培训，设立了一些方案。政府资助的培训，男女均以平等资格参加，主要对象是离校者和长期失业者，另外还可能包括子女的保育费用。还有一些特别规定，使那些多年中断了工作、但又不算失业的人能够加入这些培训方案。重返工作的人，其中95%为妇女，占就业培训班所有新学员的5%。约5万名妇女目前获得这一方案的培训，在总人数中占三分之一。培训效果一般都不错，44%的人找到工作或进修深造。培训是免费的，学员可领取补助，高于社会保险金或额外补发一些。培训和企业理事会在地方上管理这些资金以满足当地劳动力市场的条件，理事会有责任确保平等机会，并可采取积极行动，协助妇女通过培训进入男多女少的工作领域或使

其能够返回劳动力市场。生育子女后试图重返工作的妇女和独身父母可进入就业培训方案，不必象其他学员那样经过一段失业期并要求社会保险金才能取得培训资格。因怀孕而无法参加青年培训方案的年轻妇女，在超过通常的18岁年龄限制之后仍然有资格接受这种培训。经过青年培训和就业培训方案，妇女在取得工作资格方面都很出色。联合王国的居民还可免费接受一些大专教育。妇女还可同男子一样，有资格获得经过家庭经济情况调查后给予的法定补助金和贷款，用来攻读高等教育课程或同时兼读职业课程。某些初级师资培训非全日课程也设有奖学金。此种奖学金包含有对妇女的补助部分，须供养亲属的单身学生还可得到额外补助。人们表示关注的是，没有为业余时间进修提供法定补助金和贷款，想去业余进修的妇女比男子更难得到雇主的支持。但是，男女对业余深造的要求都日益高涨，业余进修的妇女，可以申请根据具体情况授予的补助金。还有一些职业发展贷款，指定用于学习各种课程、函授学习材料和托儿费用，另外还有职业指导费用付款凭单。

43. 在答复第七个小时时，她说，委员会对缺少关于家庭企业无偿雇用妇女的数字表示关心，这是可以理解的，但的确难以对这种雇用关系的程度作出可靠的估量。有些妇女参与家庭企业，要么算作正式雇员，要么按管理人员取酬，还有一些妇女则不定期工作，不拿工资，只拿现钱或实物。然而，不取酬的家庭雇员现已包括在固定劳动力调查中。1992年春季，各行业有126,000名不取酬的女雇员，约占所有不取酬的家庭雇员的70%。其中大约三分之一的人在零售、饭店或餐饮业工作。现在，用另外一种方法来估价不取酬的工作，例如正在研究提供一种手段，在全国职业资格证明中承认在家务工作中取得或显示出来的技能。

44. 她对第八个小时的答复是，在编制国民核算统计数字时，联合王国遵循国际公认的公约和定义，同时，由于认识到难以估价无薪酬工作，认为估计数字是不可靠的。尽管如此，无论男女，无薪酬工作对家庭和社会福利的贡献是得到承认和赞赏的。联合王国的统计人员继续参加研讨这些问题的国际论坛。

45. 关于第九个小时，她答复说，由于各机构企业担任决策职位的妇女进行了更多的干预，人们已更多地认识到不能允许性骚扰行为。法律案例确认，根据《性别歧视法》，性骚扰可以构成性别歧视，未能采取合理的实际步骤防止性骚扰的雇主可能要对雇员的行动承担责任。目前正在调查有些申诉人是否因害怕公诸于众而不敢向工业法庭提起诉讼的问题。政府谴责各种形式的性骚扰，并于

1992年3月向大约1万名雇主印发了一本指导性小册子，并附有应印发给雇员的活页，内容是关于防止性骚扰和公平处理申诉的法律和实际步骤。许多雇主，特别是包括公务部门、邮电部和英国铁路的公共部门，都制定了完善的政策并提供了训练有素的工作人员为可能的申诉提供咨询和指导。

46. 谈到第十一个问题时，她说，政府认识到为职业妇女提供可靠和收费合宜的托儿设施的重要性。1991年10月生效的《子女法》提供了有关托儿设施标准的必要框架，该法将促进托儿设施的扩大，以满足当地需要。该法还规定，地方当局有义务和权利为本地区8岁以下的儿童提供服务并对此种服务加以管理和审查。政府认识到，今后的方针应当是通过在家长、地方当局、自愿组织和雇主之间建立合伙关系，鼓励提供各种设施来满足不同的需要。

47. 现在无法得到委员会请求提供的数字，因为这方面的资料不是按请求的方式收集的，政府资助的托儿设施是为了儿童的福利根据需要的提供的，不单是为了使父母能够出外工作。仅在英格兰，地方当局每年就要为这种面向5岁以下儿童的服务设施花费1亿多英镑。在政府资助的培训方案中，接受培训的母亲可以领取补助，雇主提供的托儿设施还可获得减税。从1993年4月起，将设立一个新的补助金方案，以便为设立校外培训方案提供条件，另外还将采取措施，资助在课外和假期培训方案中增加至少5万个名额。

48. 5岁以下儿童中估计有70%已经得到某种形式的全日制或非全日制托儿服务。约有21%的儿童(占3-4岁儿童的48%)入托于公共资金设立的幼儿园内，还有8%在托儿所，这些托儿所有一名保育员或保姆，大都是私人资助的。1991年，英格兰地方当局开办的托儿所共有大约27,000个入托名额，地方当局还拨款给其他托儿所或个体保育员，开辟9,000个入托名额，再加上给幼儿园的经费也可增加11,000个入托名额。在英格兰，正式注册的私立和自发性日托托儿所容纳名额从1988年的36,000个增至1991年的77,000个，增加了112%。同样，注册的个体保育员照料的儿童数目大量增加，同期内从162,000人增至233,250人，幼儿园也还有425,000多个容纳名额。在威尔士、苏格兰和北爱尔兰也可看到类似的增加趋势。

49. 在答复第十一个问题时，她告知委员会，当《性别歧视法》于1975年通过时，一般不适用于现行法规。1940年，在未婚妇女(其中许多人都有供养亲属)发起一场运动之后，妇女领取养恤金的年龄从65岁降至60岁，从而承认了已婚妇女通常比丈夫年轻几岁的事实。

50 . 社会保障方面的一些法规更多地考虑到妇女利益，今后仍将如此。其中包括通常支付给母亲的补助，条件是由她承担日常照料子女的责任。但是，在社会保障方面对单身父母是一视同仁的。寡妇可领取补助，因为丈夫去世后，妇女更有可能在经济上陷入窘境。一般来说，工作年龄的丧妻男子都有职业，经济上的自立并不大困难。

51 . 欧洲共同体的两项社会保障指令现已生效，根据欧共体的条约义务，联合王国在职业养恤金方案中贯彻平等原则。根据第79/7号指令中一项规定的部分适用，欧共体的法律对不平等的政府养恤金年龄和遗属及受扶养者补助作了具体规定。政府保证拉平领取政府养恤金的年龄，但要经过一般时间，以便协商处理所涉复杂问题的方案，包括对享受其他补助和减让的影响问题。

第12条

52 . 关于第一个问题，她说，规定24周的时间限制，是出于医疗方面的考虑，而不是出于社会原因。根据《1967年堕胎法》，社会考虑本身不足以成为堕胎的理由。只有根据两名注册从业医师的临床诊断才能终止孕育，同时要考虑到怀孕妇女、包括现有子女的健康以及实际环境或应可预见到的环境。如果有出现生命危险的任何可能性，或者如果有对孕妇的身心健康造成终身严重伤害的危险，则没有任何时间限制。

53 . 各种妇女组织对全国卫生服务机构的改革作出的反应不一样。改革使每个地方当局明确了责任：努力使本地区所有居民都获得适当的保健。作为服务的买方，卫生机构必须评价其居民的需要并确定需提供哪些服务。因此，卫生机构能够更有效地查明并满足妇女的需要。新的《病人宪章》致力于提供选择并对个人的需要作出反应。因此，如果一名病人要求让女医生看病，她应能够有一名女医生。已经采取步骤增加女医生的人数，特别是外科女医生，这样就能在所有领域尊重这种选择。《病人宪章》还规定，需充分尊重隐私、尊严、宗教信仰和文化信念。

54 . 政府采取了一项旨在改善国民健康的战略，这一战略于1992年7月公布。将在以下五个优先领域考虑到妇女的保健需要：冠心病和心脏病发作；癌症；精神病；艾滋病毒/艾滋病和性卫生；事故。另外，将重点鼓励35岁到60岁的妇女进行子宫颈癌检查，任何年龄的人都可根据诊疗需要进行涂片检查。凡接受检查率达到50%或80%的普通医师，都可多拿钱，1991年，分别有92%和72%的普通

医师达到这些目标。为了估计一下并从更小的年龄更经常地检查乳腺癌的效果，已花费了500万英镑进行研究。目前，接受乳腺癌检查邀请的比例约为70%。全国监测旨在确保妇女在全国各地都有这种机会。最近就烟草广告和推销达成的协定，包括禁止在杂志上刊登此类广告，因为15-24岁的妇女占这些杂志读者的四分之一多。

55. 在全国各地区都可免费得到全国保健服务机构提供的计划生育咨询和服务。据估计，16-49岁的妇女中，使用避孕方法和做过绝育或其伴侣使用避孕方法和做过绝育的人约占70%。大多数普通医师都提供计划生育服务，约有三分之二使用避孕用品的妇女利用这些服务。正在努力减少16岁以下少女的怀孕率，至少要降低50%。

56. 关于第二个问题，她说，根据最新的数字(1992年9月)，在妇女中已发现579人染上艾滋病，男子为9,940人，染上艾滋病毒的妇女有2,174人，男子为15,887人。虽然妇女只占艾滋病病人的大约5%，但在艾滋病毒感染者当中占12%，过去一年当中，染上艾滋病毒和艾滋病的妇女人数增加率高于男子，这说明今后染上艾滋病的妇女的比例会更高。政府负责为染上艾滋病毒/艾滋病的人提供照料。1992/93年通过各种保健机构、地方当局和自愿组织提供了两亿英镑。关于使用这些资金的指示强调必须确保为妇女分配适当的保健资金，现已提出的倡议包括收容护理晚期病人、收容妇女儿童以及将艾滋病毒服务纳入普通的妇女保健设施。政府为一个叫做“阳性反应妇女”的自愿组织提供了资助，用来支持为染上艾滋病毒/艾滋病的妇女提供的服务。预防性工作包括由另一个叫做“妇女保健”的自愿组织编写出版一个小册子，供那些同艾滋病毒/艾滋病受害者打交道的人使用，另外还对吸毒妓女进行调查研究。1992年12月，卫生部建议，保健机构应当考虑在已经查明或怀疑为艾滋病毒传染严重的地区为所有接受产前护理的妇女提供抗体检查。卫生部还强调，只有在得到明确的同意并经过适当咨询后才能进行这种检查，此种咨询要考虑到各少数民族的不同语言和文化。如果发现某位妇女染上艾滋病毒，终止怀孕只是应当考虑的选择之一。减少其他性交传染疾病的病人人数，也是保健方面的一个优先目标。

第13条

57. 正在为撤销对这一条的保留作出安排。已婚夫妇补助首先要由丈夫领取，但已修改法律，给予妻子领取一半补助的权利，如果夫妇同意，甚至可以领

取全部补助。

第14条

58 . 在答复第一个问题时,她说,妇女在农业部门受薪雇员中所占的比例越来越大,并受到同酬比率以及卫生和安全法规的保护。对务农妇女的培训认识到无薪酬家庭成员在农庄管理的行政和财务方面所起的作用。正在考虑扩大农业培训理事会的职权范围,将乡村活动多样化包括在内,包括为消闲目的开发土地。北爱尔兰正在为一个项目提供资金,协助妇女发展乡村企业。乡村发展委员会继续以因地制宜地解决妇女问题作为其各项方案的目标。

59 . 答复第二个问题时,她告知委员会,乡村发展委员会于1991年发表了一份农村妇女就业问题研究报告。该报告重点阐述了低薪和工作条件恶劣以及与之有关的交通不便和住房简陋问题,其中特别提到单身父母。该委员会还发表了一份农村地区保育问题研究报告并为当地的各种方案提供资金。乡村发展委员会全力支持为解决运输问题而提出的因地制宜的新办法。自1985/86年取消管制以来,英格兰农村地区公共汽车的里程数增加了22%,另外还对社会所需的服务给予补贴。乡村发展委员会还同设在当地的培训和企业理事会以及社区理事会一道,支持农村地区工作培训。住房公司确定了在村庄提供低造价住房的目标,并对各地小型乡村住房协会给予支持。

第16条

60 . 最新估计数字表明,大不列颠约有100万名单身母亲和10万名单身父亲,17%须负担子女的家庭是单亲家庭。1991年的《子女扶养法》(以及北爱尔兰的相应法规)为子女扶养费重大改革铺平了道路。该法将影响到众多的单身父母,其中90%是妇女。该法旨在通过行政程序而不是通过法院,在子女扶养费问题上提供一种前后一致的公平办法。该法将确保父母履行对其子女的职责,只要他们有这样的能力。从1993年4月起,子女扶养机构将负责查找失踪的父母以及子女扶养费的估算、收取和执行工作。有了更为健全的扶养费规定,就可提供收入,使单身父母取得更大的独立性,鼓励她们去找工作。正在考虑改革离婚法,要求在批准离婚之前进行调解。调解的主要目的是使过渡平稳进行并确保父母双方继续履行对子女的责任,在有些情况下,调解还会使夫妻双方言归于好。政府的补助金为婚姻指导机构的工作提供了支持,包括那些只同某些

宗教团体的成员打交道的机构。

61. 主席感谢联合王国代表对委员会提出的问题给予的详尽答复，问题单很长，表明了委员会对该报告的兴趣。

一般看法

62. AKAMATSU女士对联合王国政府能够部分撤销对《公约》第11和第13条的保留意见表示欢迎，并希望联合王国政府不久就能撤销剩余的保留意见。应当向联合王国政府表示祝贺，在编写第二次定期报告的过程中，联合王国政府努力同包括各种妇女团体在内的非政府组织进行了磋商。

63. FORDE女士认为联合王国近年的发展情况具有重大的意义，特别是女子在学校中取得的进展及女学生的考试成绩令人感到鼓舞。然而，传播媒介为了营利目的不断刊登带有色情含意的女人照片，这种现象使人深感关注，需要加以扭转。联合王国法院的判决对她的国家具有一定的份量，作为这样一个国家的公民，她欢迎对婚内强奸定罪的裁决。但是，英格兰关于这两个问题以及关于色情物品的现行法律是否足以促使发生明显的变化？

64. 关于报告(CEDAW/C/UK/2/Amend.1)中提到的其他国家，即特克斯和凯科斯群岛以及维尔京群岛，她想知道，在编写报告时是否征求过它们的意见，报告写好后是否允许它们看一下。她还想知道，为什么报告没有包括安圭拉岛和蒙特塞拉特岛。

65. SINEGIORGIS女士说，她很感兴趣地了解到联合王国妇女的地位最近有所改善，特别是有60名妇女选入议会。英国首相提出的有关少数民族的倡议是值得称赞的。

66. GURDULICH DE CORREA女士说，她承认联合王国为撤销对《公约》的部分保留意见所作的努力。

67. 作为一位阿根廷人，她不同意将马尔维纳斯群岛和南乔治亚岛包括在作为文件CEDAW/C/UK/2/Amend.1印发的联合王国提交的报告中。联合国大会近年来已通过十项决议，承认存在主权之争并敦促双方依照《联合国宪章》谈判解决这一问题。

68. CARTWRIGHT女士欢迎部分撤销对《公约》第11和第13条的保留意见，但注意到，联合王国提出的保留意见显然要比向委员会第十二届会议提交报告的任何其他缔约国提出的保留意见都多，所涉及的问题也确实更为重大。联合王国

批准了其他四个主要的人权公约，是否也对这些公约提出同样数量的重大保留意见？另外，既然中国和联合王国都批准了《公约》，是否有理由认为《公约》给予的保护应当扩大到香港妇女？

69. 林尚贞女士说，根据香港特别行政区基本法，1997年6月30日香港回归中国之后，香港居民包括妇女的权益将受到充分的保护。如果英国方面打算在过渡期间将某项公约的适用扩大到香港，或希望1997年后继续执行某项公约，这一事项应通过适当渠道进行磋商。

70. NIKOLAEVA女士要求对联合王国不登记的失业问题作出说明。看来英国提供的失业救济金太少，失业者无法维持生计，也就不会去办理失业登记手续，这就意味着失业人数不准确。

一般问题

71. OUEDRAOGO女士请求提供更多关于移民的资料。报告中说，尽管传统上存在着联合王国向世界其他地区的人口净外流趋势，但这种趋势正在发生变化。有鉴于此，人口的迁移是什么性质，是否与家庭有关，如果是这样，它对妇女有何影响？另外，鉴于近年来的趋势以及家人重返联合王国，对妇女参与社会生活有何影响？

72. MAKINEN女士提醒委员会注意，第18号一般性建议曾提出，缔约国应在其定期报告中提供有关残疾妇女的资料。尽管联合王国提交的报告包括一些有关的统计数字，但并未说明残疾妇女是否享有同样的机会，特别是在劳力市场，是否享有同样的教育和公共生活机会。

73. SCHOPP-SCHILLING女士说，七十年代，德国妇女以羡慕的眼光注视着联合王国妇女的情况。然而，这种情况已开始发生变化，不满情绪日见增长，特别是考虑到联合王国对《马斯特里赫特条约》所持的态度。由于联合王国未能签署主要涉及妇女问题的社会问题条款，《社会宪章》不得不从该《条约》主体中撤掉，改作一份单独的文件，而联合王国仍然拒绝签署。联合王国政府最好重新考虑其立场，因为只有携手合作，共同市场国家才能有效地开展改善妇女境况的运动。政府部门和工业部门中实行的积极行动方案令人瞩目。然而，在配额问题上，如果政府更注重灵活或软性配额和数字目标，难道不可取吗？另外，政府是否打算将积极行动方案纳入国家法规，不论哪个政党执政，都可确保方案目标的连续性？

第5条

74 . MAKINEN 女士请求提供更多关于平等机会委员会的资料以及有关其预算增减和目标的资料。联合王国的妇女组织是否同各政党合作，增进妇女对参政的认识和兴趣？

75 . ABAKA 女士祝贺英格兰教会作出任用女牧师的决定。从她收到的一份报告来看，强奸已成为联合王国经常发生的罪行。该报告还说，每年有20名妇女被14岁以下的男孩强奸，她请求提供资料，说明如何处置这些少年强奸犯以及求助于强奸危机中心的受害者此后是否向警察报案。

第6条

76 . BRAVO NUNEZ DE RAMSEY 女士说，作为一名拉丁美洲人，她关注的是在世界这一地区发生的问题，其中包括马尔维纳斯群岛。她在报告中注意到矛盾之处，文件CEDAW/C/UK/2/Amend.1第20段说，马尔维纳斯群岛上没有卖淫的现象，但第43页上的(e)分段则说，任何有大批驻军的社区都存在卖淫现象。因此，联合王国政府是否充分了解马尔维纳斯群岛上发生的事情？或者，上述矛盾之处纯粹是拟稿人的错误造成？

第7条

77 . SCHOPP-SCHILLING女士说，她对议会中女议员人数增加表示欢迎，但请求提供关于人数比例及其在各政党中的分布情况的进一步资料。另外，为增加议会中妇女的人数，各政党作了哪些事情？它们是否确定了灵活配额？

78 . BUSTEO GARCIA DEL REAL女士请求提供关于如何安排照料老幼病残等无法自理的成年人的资料。她说，她还欢迎提供资料，说明一下从事非全日工作的男子人数、男子用于家务劳动和照料子女的时间并对这方面的数字进行男女性别比较。

79 . OUEDRAOGO 女士想知道为什么联合王国妇女失业率这样低，而大多数其他国家却很高。

第9条

80 . KHAN女士询问，平等机会委员会是否为移民妇女提供特别服务，因为移民妇女可能经常受到歧视，社会和经济方面的原因也会减少她们的就业机会。

第11条

8 1 . SCHOPP-SCHILLING女士询问，平等机会委员会的工作范围是否包括年龄方面的歧视，因为这种歧视越来越普遍，特别是对妇女而言。她建议，如果这一问题还没有包括在该委员会的工作范围内，也许应扩大其工作范围，将其包括在内。她高兴地注意到，联合王国男女之间的收入差距正在缩小，但她感到不安的是，平等机会委员会的工作范围只包括涉及同一雇主的薪酬歧视问题。担任同样工作的男女在薪酬上有差别，这种现象在欧洲已相当少见，但在不同雇主之下从事类似或相当工作的人之间确实存在薪酬差别，她不清楚联合王国政府是否打算扩大法规，以便人们能以不同行业之间存在薪酬差别为由提出申诉。

8 2 . OUEDRAOGO女士注意到，报告中提到1981年到1989年期间18岁到49岁年龄组同居妇女的人数增加了一倍，单亲家庭从1971年的8%增至1987年的14%，因此，她想了解一下，联合王国政府对所谓的家庭破裂问题持何种态度。她不清楚，是否进行过什么调查，以确定上述现象是否已成为一种明显的必然趋势。

8 3 . 主席请联合王国代表答复委员会成员提出的问题。

8 4 . WHITAKER女士(联合王国)说，对《公约》提出的所有保留意见都在审查当中，但其中一些保留意见确实是为了帮助妇女的。

8 5 . BRAMWELL女士(联合王国)在答复关于色情物品及有关法律的问题时说，联合王国政府致力于对淫秽物品保持国内控制，目前还在审查改善这方面的执法工作。1990年，政府委派专人审查有关的研究材料，以确定色情物品的影响，特别是色情物品同暴力或性犯罪之间可能存在的任何联系。审查结论认为，关于色情物品不利影响的证据并不明确，另外也无法确定色情物品与袭击妇女现象存在任何因果关系。收到这一审查结论时，政府清楚地表明，政府支持努力改善色情物品的管制，但仍将保持适当的情趣和正派标准。

8 6 . WHITAKER女士(联合王国)说，对各个属地有不同的安排，如果委员会允许，她将以书面形式答复这一问题，包括提供有关安圭拉岛和蒙特塞拉特岛的资料。如果人们认为就福克兰群岛提出的问题是委员会应当关心的问题，那么这方面的资料也可以包括进去。她还将以书面形式答复有关各项人权公约和香港的问题。

8 7 . BRAMWELL女士(联合王国)在答复有关婚内强奸的问题以及有关法律现在是否完备的问题时说，高等法院和上议院已在1991年的一个特别案件中作出裁决，婚内强奸系犯罪行为，此后已多次对丈夫的强奸行为成功地提出了指控。这的

确是法律上的一个真正变化，可以看作是一个里程碑。

88 . 在答复有关人口外流和人口流入的问题时，她说，**1983**年以前通常是人口净外流，**1983**年以来出现了净流入，包括英国公民回国居住，来自新的英联邦国家的人口净流入仍在持续，但与欧洲共同体其他地区和其他国家之间的人口流入和流出通常互相抵销。除新的英联邦国家之外，人口流动的规模有所增大，特别是欧洲共同体的其他地区。按国籍进行的分析表明，整个人口净移徙的水平方向主要取决于英国公民的移徙方式。自**1983**年以来，英国公民的净流出人数远远低于前几年，同时由于非英国公民的净流入人数略有增加，造成近年来总的人口净流入。关于回国居住的人的社会融合问题，她指出，除非这些人有家庭联系或可以投靠的人，否则通常不会被驱除出境。

89 . WHITAKER女士(联合王国)说，所有法规都同样适用于残疾妇女，雇主必须雇用一定数量的残疾人，平等机会法规还规定，雇用的残疾人中需有一定数量的妇女。然而，残疾人通常不去办理残疾人登记手续，这一制度正在审查当中。残疾妇女不仅在劳力市场上有平等机会，在教育和公共生活中也如此。至于《马斯特里赫特条约》，联合王国政府已清楚地表明了对补贴问题的观点，这一问题超出了妇女地位的范围。

90 . 关于积极行动和配额制度问题，她不清楚某位提问题的人提出的软性配额事实上是否基本上同联合王国提到的“指标”和“目标”一样。政府察觉到应尽量酌情确定数字指标，但并不十分主张确定固定的配额，因为这会造成“象征性”任用妇女。正在对积极行动方案的进展情况认真进行监测，以便将其纳入法规中，但在很大程度上取决于雇主是否有诚意，只有发现雇主公然藐视积极行动方案，政府才会考虑制定法规。

91 . 近年来，平等机会委员会的预算当然有所增加，按实际价值计算，现已达到前所未有的最高水平。该委员会有大约**160**名工作人员，其工作可分为两大类：协助办理法律讼案，负责进行教育和开展各种运动。

92 . 妇女组织当然对各政党施加压力，要求吸纳更多的妇女，还有一个自愿团体，它的唯一任务就是促使更多的妇女参政。

93 . 关于英格兰教会法院就任命女牧师的问题作出的值得欢迎的决定，她只想指出，这一决定尚需得到议会的批准，但估计这方面不会有什么问题。

94 . BRAMWELL女士(联合王国)在答复关于**14**岁以下的男孩所犯强奸罪的问题时说，一位下院议员提出的法案本来可以加强有关沿街勾引女子的法律并去掉目

前关于14岁以下的男孩无性交能力的法律推定，但由于议会议员用故意延长讨论的办法搁置这一议案，该议案至今未能成为正式法律。然而，政府认为这一问题极为重要，预定众议院今天第二次宣读该议案。根据这一议案，10岁到13岁的男孩将被判处有关的罪行，即强奸罪，而不是象现在这样被判处猥亵罪。他们还要适当服刑，虽然不是监禁，但仍会受到密切的监视。

95. 令人鼓舞的是，向警方报案的强奸案比例有所增大，警方对强奸罪的态度也发生了变化。现在，当强奸案受害人报案时，警方坚持让一名不穿制服的女警官在场，有些较大的警察分局还配备了专门房间接待被强奸妇女。关于保护受害人的问题，1992年的《性犯罪修正案》将终生不透露受害人姓名的规定扩大到性袭击罪的受害人。

96. WHITAKER女士(联合王国)说，她没有掌握有关福克兰群岛卖淫问题的全部事实，但将在提交给委员会的书面报告中把这方面的资料包括进去。关于隐蔽失业问题，毫无疑问，有许多妇女既无工作又未去办理失业登记，要想计算她们的人数并非易事。然而，在联合王国确实有工作的妇女人数甚多。

97. HAYES先生(联合王国)针对委员会的一位成员提出妇女可能无法靠失业救济金维持生计的问题答复说，在政府看来，失业救济金制度是为大多数人特别是为低薪阶层提供的统一费率救济金，除此之外，他们无论如何都会得到别的福利补助。1992年结束时，政府为失业救济金花费了50亿英镑，还有大笔资金用于与收入有关的补助。

98. WHITAKER女士(联合王国)说，下次报告中将提供更多关于全日工作以及男女分担家务的资料，并提供关于领取照料成年人津贴的详细资料。关于妇女失业率问题，联合王国的许多妇女要么从事非全日工作，要么从事灵活工时的工作，不管怎样，非全日工作的数量不断增加，这种工作特别适合目前的劳动市场条件。

99. 平等机会委员会设立了针对少数民族的方案，该委员会起码有两名委员是少数民族。

100. BRAMWELL女士(联合王国)说，移民妇女更有可能遇到种族歧视和性别歧视的双重打击。许多岁数较大的移民妇女还因不会讲英语而面临社会融合的障碍。种族平等委员会是一个独立于政府的机构，设立了许多协助移民妇女的方案，地方一级还有大约90个种族平等理事会，均设有符合其具体需要的、有针对性的方案。作为第二种语言学习英语和参与技能培训的人可以领取补助金。

101. WHITAKER女士(联合王国)说, 平等机会委员会只处理性别歧视问题, 但政府清楚地意识到基于年龄的歧视越来越严重, 最近在就业部设立了一个处理年龄较大雇员问题的咨询委员会。 妇女全国委员会最近完成了一项经过详尽调查研究的报告, 涉及年龄较大的妇女及其在就业及其他方面遇到的问题。

102. 雇主可以就薪酬比率问题进行谈判, 不受限制, 平等机会委员会处理过许多间接歧视申诉案, 该委员会的任务之一就是确保从事同样工作或同等价值工作的男女得到同样报酬。

103. 联合王国有许多儿童都是私生子, 正在对家庭破裂问题进行研究。但也有许多未通过婚姻登记而组成的稳定的伴侣关系, 现在有一种不再将这种非婚生子女看作“私生子”的趋势。

104. 主席说, 从这份极为详尽的报告可以清楚地看出, 自提交第一次定期报告到提交第二次定期报告这段时间内, 联合王国在改善妇女地位方面取得了很大进展。但她希望, 联合王国政府审查一下对《公约》提出的其他保留意见。她还希望, 在《马斯特里赫特条约社会宪章》的问题上, 英国政府与欧洲共同体其他11个国家的政府保持一致, 联合王国因补贴问题而提出了保留意见。

105. 她不清楚, 联合王国对外国人的居留问题有什么歧视, 例如, 作为学生到联合王国求学的年轻女子是否无权让未婚夫或伴侣来居住。她还了解一下, 男学生是否享有这种权利。

106. 她感谢联合王国代表提交的报告以及她们对所提问题的答复, 她还表示了下述看法, 在联合王国这样的工业和后工业社会中, 妇女遇到的许多障碍, 其原因是妇女大量进入劳动力市场从事全日工作或非全日工作。 总的来说, 发展中国家的妇女遇到的困难, 在性质上截然不同。

下午 1时10分散会