



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/SR.2145  
10 February 2009

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Семьдесят девятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 2145-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве в пятницу,  
24 октября 2003 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н АМОР

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (*продолжение*)

Пятый периодический доклад Российской Федерации (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также включены в один из экземпляров отчета.

Поправки следует направлять в течение одной недели с даты выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е. 4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.03-44709 (EXT)

*Заседание открывается в 10 час 05 мин.*

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 6 повестки дня)  
(продолжение)

Пятый периодический доклад Российской Федерации (CCPR/C/RUS/2003/5, CCPR/C/78/L/RUS) (продолжение)

1. По приглашению Председателя российская делегация вновь занимает места за столом Комитета.
2. Г-н ВЕРУШЕВСКИЙ, касаясь вопроса 3 в перечне вопросов для рассмотрения (CCPR/C/78/L/RUS), спрашивает, имеются ли в правовой системе Российской Федерации процедуры, которые позволяют давать ход выводам Комитета и, например, проводить расследование по просьбе Комитета, как в деле Ланцовой, даже если в обычном законодательстве этого не предусмотрено, и хотел бы знать, может ли упомянутая в пункте 121 доклада возможность возобновить расследование уголовного дела по постановлению российского Конституционного суда или Европейского суда по правам человека распространяться на выводы Комитета, и существует ли такая возможность применительно к административному или гражданскому производству.
3. В связи с вопросом 13 об исчезновениях чеченских гражданских лиц г-н Верушевский цитирует доклад организации «Хьюман райтс уотч», согласно которому в 2001 и 2002 годах было отмечено более 200 случаев насильственных исчезновений в результате арестов, проводившихся федеральными войсками, и который дает основания полагать, что, таким образом, вопреки утверждению делегации, речь не идет о добровольных исчезновениях. Вызывает озабоченность то обстоятельство, что по этим исчезновениям не было проведено расследований в надлежащей форме и что, по имеющимся у Комитета сведениям, приказы военного командования о прекращении таких случаев в основном игнорируются, и г-н Верушевский хотел бы знать, принимались ли иные меры для прекращения подобной практики. С другой стороны, согласно данным за февраль 2003 года, военнослужащие стали применять новую практику, которая также отражена в докладе «Хьюман райтс уотч» и состоит в том, чтобы подрывать тела и тем самым уничтожать все доказательства внесудебных казней и пыток. Учитывая тяжесть этих обвинений, которые Комитет обязан проверить, г-н Верушевский просит делегацию дать разъяснения по данной теме.
4. Г-н БХАГВАТИ отмечает, что, хотя пятый периодический доклад Российской Федерации представлен с опозданием, он является довольно подробным и соответствует руководящим принципам Комитета, но что при этом в нем не приведено той информации, которую Комитет запрашивал в своих заключительных замечаниях после рассмотрения предыдущего периодического доклада.
5. Г-н Бхагвати выражает озабоченность, в частности, в связи с неравенством между мужчинами и женщинами и с той дискриминацией, которой подвергаются женщины. Поскольку Комитет не был проинформирован о законодательных или административных мерах, принятых для претворения в жизнь руководящего плана по обеспечению равных

возможностей между полами, в котором определена стратегия укрепления российского законодательства в области предупреждения дискриминации по признаку пола и который упоминается в пункте 31 доклада, по его мнению, было бы полезно, если бы делегация подробно пояснила, что было предпринято в этих целях. Г-н Бхагвати также хотел бы знать, обеспечил ли закон 2001 года о политических партиях равное участие мужчин и женщин в политической жизни и создал ли он условия для паритета внутри политических институтов. Поскольку Комитет получил информацию, согласно которой доля женщин среди депутатов Государственной Думы снизилась с 16 % в 1993 году до 7,2 % в 2002 году, что на 178 членов Совета Федерации приходится лишь двое-трое женщин и что среди федеральных министров вообще нет ни одной женщины, г-н Бхагвати также хотел бы знать, каков процент женщин среди высших государственных чиновников и действительно ли заработная плата женщин в целом составляет только 65 % от заработной платы мужчин.

6. Касаясь вопроса о насилии в отношении женщин, г-н Бхагвати отмечает, что, согласно заявлению одного из представителей Российской Федерации в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 70 % женщин в тот или иной момент становились жертвами бытового насилия и что ежегодно 14 000 женщин гибнут от проявлений такого насилия. Женщины составляют 30 % жертв убийств. Если все эти данные верны, то хотелось бы узнать, какие меры были приняты правительством для решения этой проблемы или хотя бы для сокращения ее последствий. В связи с торговлей женщинами г-н Бхагвати спрашивает, почему, если этого явления не существовало в бывшем Советском Союзе, теперь оно приняло такой размах. Те огромные цифры, которые были приведены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека (десятки тысяч) и Европейской комиссией (500 000), вызывают серьезные опасения, и г-ну Бхагвати хотелось бы знать, что предпринято правительством для противодействия такой практике.

7. Кроме того, г-н Бхагвати спрашивает, являются ли международные договоры, которые ратифицированы Российской Федерацией, составной частью ее внутриправовой системы, и можно ли на них непосредственно ссылаться в судебных органах, имели ли уже место такие прецеденты и обеспечивали ли суды исполнение таких решений, могут ли российские законы оспариваться в судебном порядке по причине их несоответствия Пакту или Конституции и приходилось ли судам отменять какой-либо закон как неконституционный.

8. Г-н ШЕРЕР, касаясь введения в рамках судебной реформы института мировых судей, прежде всего задает вопрос о том, основан ли этот новый институт на британской традиции, заключающейся в привлечении непрофессиональных судей для рассмотрения дел о правонарушениях малой тяжести, и как эта система призвана действовать в России.

9. С другой стороны, г-н Шерер хотел бы знать, какие конкретные меры были приняты для решения проблемы «дедовщины» в вооруженных силах (пункт 9 перечня), поскольку делегация в своем ответе всего лишь сообщила о ряде мер по сокращению масштабов насильственной преступности в армии и о новых формах наблюдения, не дав при этом никаких уточнений. Делегация также могла бы указать, сколько дел такого рода было расследовано и с какими результатами.

10. В связи с вопросом № 10 о мерах по искоренению пыток г-н Шерер хотел бы узнать, с одной стороны, можно ли получить текст законопроекта о борьбе против пыток, который должен соответствовать Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и который был принят Думой в 2003 году, а с другой – какие именно меры были приняты в целях гарантированного применения статьи 302 Уголовного кодекса и статьи 9 нового уголовно-процессуального кодекса, которые запрещают пытки. В этой связи ему хотелось бы, чтобы были точно указаны положения нового кодекса о введении принципа, согласно которому свидетельства, полученные с применением пыток, не могут рассматриваться в качестве доказательств, и чтобы Комитету был передан текст директив, изданных Верховным судом для всех судебных органов касательно соответствующих норм, предусмотренных в международном праве в целом и в международных договорах, участницей которых является Российская Федерация.

11. По поводу вопроса № 15 о правах лиц, помещенных в центры временного содержания в Чечне, г-н Шерер интересуется, каковы в нынешней обстановке конкретные взаимоотношения между военными органами и гражданскими правоприменительными органами, а также возложенные на них конкретные функции; он спрашивает, вводилось ли в этом регионе военное положение или, иными словами, облечено ли военное командование расширенными полномочиями в сфере правоприменения по сравнению с другими районами страны, и хотел бы получить разъяснения на этот счет.

12. Г-н СОЛАРИ-ИРИГОЙЕН говорит, что он отдает себе отчет в тех усилиях, которые прилагаются Российской Федерацией для установления полноправной демократии и обеспечения соблюдения прав человека, но при этом разделяет все опасения, которые уже были выражены другими членами Комитета, в частности относительно осуществления статей 6 и 7 Пакта (право на жизнь и запрещение пыток).

13. Касаясь пункта 28 доклада государства-участника, в котором изложены итоги работы Генеральной прокуратуры за 10 лет в области применения закона о реабилитации жертв политических репрессий, в частности известных лиц, г-н Солари-Иригойен спрашивает, закрыто или продолжается расследование дела шведского дипломата Рауля Валленберга, спасшего от Холокоста сотни и даже тысячи евреев благодаря тем визам, которые он им выдал, и удастся ли когда-нибудь узнать, что случилось с ним за годы его предположительного заключения в бывшем Советском Союзе. Ему хотелось бы узнать конкретные подробности того, в чем именно заключается упомянутая реабилитация.

14. Переходя к вопросу № 12 перечня вопросов, г-н Солари-Иригойен констатирует, что как письменная, так и устная информация, представленная относительно мер наказания, которые были применены к 30 военнослужащим, виновным в правонарушениях против гражданского населения в Чечне, а также о расследовании трех упомянутых уголовных дел является неполной. Как представляется, в одном из этих случаев преследование практически прекращено. Поэтому для Комитета было бы желательно получить более полную информацию по данной теме и о том, что же произошло в прошлом году в деревне Цоцын-Юрт, где, согласно поступившим в Комитет жалобам, в ходе военной операции около 300 мужчин были задержаны и подвергнуты пыткам, 15 человек пропали без вести и семеро погибли. Г-н Солари-Иригойен серьезно обеспокоен проблемой насильственных исчезновений, поскольку имеющаяся у него информация не дает ему

оснований считать, что были приняты эффективные меры для искоренения этой проблемы, и он хотел бы знать, каково реальное положение дел, учитывая, что, согласно сообщениям некоторых правозащитных организаций, в Чечне пропало без вести порядка 2 800 человек.

15. Наконец, г-н Солари-Иригойен выражает удивление тем, что Российская Федерация не разрешила опубликовать доклад Европейского комитета по предупреждению пыток, составленный по результатам его поездки в Чечню. Ему хотелось бы узнать, по какой причине, если это действительно так, и были ли приняты во внимание выводы Европейского комитета по предупреждению пыток.

16. Г-н КАЛИН разделяет озабоченность других членов Комитета в связи с позицией Российской Федерации, не давшей ход выводам Комитета по двум индивидуальным сообщениям, в которых Комитет указал на нарушение прав, закрепленных в Пакте. Хотя эти выводы не являются юридически обязательными, они, тем не менее, имеют большой авторитет, поскольку составлены органом, который уполномочен всеми государствами-участниками Пакта решать, имеет или не имеет место нарушение этих прав, и систематическое пренебрежение этими выводами подрывает доверие не только к данной системе, но и к соответствующему государству-участнику. Г-н Калинин надеется, что столь неудачное начало не повлияет на дальнейшее развитие отношений между Комитетом и государством-участником.

17. В отношении выполнения решений Конституционного суда местными органами власти г-н Калинин хотел бы знать, действительно ли, как утверждала делегация, этот аспект не вызывает никаких проблем, и почему тогда система регистрации внутреннего паспорта (прописка), объявленная неконституционной, как представляется, по-прежнему существует во многих регионах страны. С другой стороны, поскольку ныне действующий мораторий на применение смертной казни должен завершиться сразу после введения во всех судах страны института жюри присяжных, г-н Калинин опасается, что до истечения срока моратория Российская Федерация не успеет ратифицировать, согласно заявленному ею намерению, Протокол № 6 к Европейской конвенции о правах человека и второй Факультативный протокол к Пакту. Поэтому он хотел бы знать, может ли делегация дать Комитету заверения в том, что российское правительство продлит действие моратория.

18. Касаясь положения в Чечне, г-н Калинин с озабоченностью отмечает, что делегация и присутствующие многочисленные НПО описывают ее очень по-разному. Он подчеркивает, что в интересах Российской Федерации было бы разрешить международным экспертам – таким, как соответствующие специальные докладчики Комиссии по правам человека, - отправиться в Чечню, чтобы самостоятельно оценить происходящее. В самом деле, по имеющимся у Комитета сведениям, серьезные нарушения прав человека совершаются там как силами безопасности, так и неправительственными силами, но принимаемые властями меры по их прекращению совсем не убедительны. Чтобы лучше оценить обстановку, было бы интересно узнать применительно к Чечне точное значение положения федерального закона о борьбе с терроризмом, который предусматривает, что лица, принимающие участие в антитеррористических операциях, не несут ответственности за ущерб, причиненный гражданскому населению, так как, по мнению российского правительства, Чечня больше не является территорией вооруженного конфликта, а на ней лишь ведется борьба с

терроризмом. Означает ли это, например, что представитель военной прокуратуры должен подтверждать законность проводимых операций, если в ходе специальных операций по выполнению какого-либо приказа гибнут гражданские лица, и что он может принимать меры лишь в случае совершения уголовного преступления вне рамок таких действий или в нарушение отданного приказа? Упомянув в этой связи случай с Маликой Умаевой, главой администрации деревни Алхан-Кала, которая, по рассказам членов ее семьи, сопровождала отряд сил безопасности в ходе розыска боевиков в ночь с 29 на 30 ноября 2002 года и труп которой был обнаружен в саду, г-н Калин хотел бы услышать от делегации разъяснения о том, почему бойцы спецназа прибыли ночью, хотя, по ее недавнему заявлению членам Комитета, проведение розыскных мероприятий с наступлением ночи запрещено. Далее ему хотелось бы знать, сопровождал ли силы безопасности сотрудник военной прокуратуры, и если да, то доложил ли он об этом инциденте. В заключение, узнав о начале официального расследования, г-н Калин хотел бы ознакомиться с его результатами и узнать, был ли кто-либо признан виновным и предан суду, каковы итоги возможного судебного разбирательства, и, наконец, получила ли компенсацию семья потерпевшей.

19. Г-жа ШАНЕ с удовлетворением отмечает, что государство-участник направило такую многочисленную делегацию лиц столь высокого уровня. Являясь членом Комитета с 1995 года, она в состоянии оценить ту работу, которая, бесспорно, была проделана государством-участником после представления его предыдущего доклада в плане как национального законодательства, так и подписания международных договоров. Теперь перед Комитетом встает вопрос о реальной значимости этих институтов и документов. Так, например, некоторые постановления Конституционного суда, который нередко приветствуется за неординарность решений, остаются, к сожалению, лишь на бумаге, и государство-участник само признает в пункте 23 своего доклада, что Уполномоченный по правам человека является практически бессильным. А ведь положения закона имеют смысл только в том случае, если они подкреплены политической волей к их исполнению.

20. Приняв к сведению ответ на вопрос о решении не вводить в Чечне чрезвычайное положение, который был дан на предыдущем заседании, г-жа Шане при этом отмечает, во-первых, что и по Пакту, и по российскому законодательству вполне можно ввести чрезвычайное положение только на части территории, а во-вторых – что Пакт не оставляет выбора: если государство намерено допустить отступление от некоторых прав, оно должно делать это в рамках мер, предусмотренных статьей 4, а не на основании своих внутренних законов, в отношении которых есть основания опасаться, что они допускают более широкие отступления. Впрочем, ей не вполне ясно, каким образом столь масштабный конфликт, продолжающийся в Чечне уже четыре года, в ходе которого было задействовано около 100 000 военнослужащих и убито несколько тысяч гражданских лиц, может регулироваться лишь законом о борьбе с терроризмом.

21. Г-жа Шане хотела бы знать: когда президент и Государственная Дума неоднократно заявляли, что отмена смертной казни может не распространяться на лиц, виновных в совершении террористических актов, они выражали свое личное мнение, или же есть реальная опасность того, что законопроект об отмене высшей меры наказания, находящийся на рассмотрении Государственной Думы, действительно будет изменен в этом смысле? Какой была бы во втором случае позиция правительства?

22. С другой стороны, г-жа Шане говорит, что, насколько ей известно, в государстве-участнике по-прежнему не гарантируется право на обращение в суд с ходатайством рассмотреть вопрос о законности задержания. Она предлагает государству-участнику, если оно еще этого не сделало, снять свою оговорку к статье 5 Европейской конвенции о правах человека, которая соответствует пункту 4 статьи 9 Пакта, и включить это право в свой Уголовный кодекс. Наконец, она удовлетворена тем, что у любого задержанного лица есть возможность проконсультроваться с адвокатом уже в первые часы задержания, и спрашивает, может ли задержанный также быть осмотрен врачом.

23. Сэр Найджел РОДЛИ спрашивает, действительно ли суды присяжных будут введены в Чечне в 2007 году, то есть на три года позже, чем на остальной территории страны, и если да, то какими причинами объясняется такое различие в обращении. Хотелось бы, чтобы делегация, сообщившая, что почти треть исчезнувших в Чечне лиц были обнаружены живыми, уточнила, для какой доли этих лиц исчезновение явилось следствием задержания властями.

24. Сэр Найджел Родли рад тому, что последний доклад Европейского комитета по предупреждению пыток был опубликован, и надеется, что делегация сможет сообщить, что ряд других докладов международных органов, которые не были опубликованы, вскоре пойдут по этому же пути. Он поздравляет государство-участника с существенным улучшением своей пенитенциарной системы, в чем он имел возможность самостоятельно убедиться. Он предлагает государству-участнику дать имеющуюся в его распоряжении более свежую статистику о заполненности пенитенциарных учреждений. Отмечая, что, по данным из некоторых источников, в период с июля по октябрь 2002 года кража денежных сумм ниже определенного уровня считалась административным правонарушением, а затем вновь была отнесена к категории уголовных правонарушений, он хотел бы знать: если это действительно так, какими были последствия для лиц, признанных виновными в совершении подобных деяний?

25. Сэр Найджел Родли также отмечает, что, по некоторым данным, следователи могут не разрешить задержанным проконсультроваться с адвокатом, а должны в обязательном порядке доставить их к прокурору; тогда в случае подтверждения этой информации встанет вопрос о равенстве средств. В целом представляется, что на практике задержанные не имеют достаточных гарантий, поскольку сотрудникам полиции удается обходить законодательные положения об их защите. Сообщалось, что некоторым из задержанных приходится подписывать признания в ходе «неофициальных бесед», а другие заключаются под сражу для целей проведения допроса после того, как они были помещены в КПЗ по истечении предусмотренного законом срока задержания в 10 суток. Вероятно, делегация могла бы дать разъяснения по этому вопросу.

26. Г-н ЧАЙКА (Российская Федерация) благодарит членов Комитета за интерес, проявляемый к его стране. Он сообщает, что члены делегации сначала ответят на те вопросы, которые были заданы на предыдущем заседании.

27. Г-н КАЛИНИН (Российская Федерация) говорит, что после передачи системы пенитенциарных учреждений из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции в эту систему были внесены изменения, с помощью которых удалось существенно сократить масштабы переполненности учреждений. Теперь пять из

семи учреждений Москвы и все учреждения Санкт-Петербурга имеют реальный показатель заполненности, который ниже нормативного или равен ему, а в двух остальных он превышен лишь незначительно. Работы по реконструкции и ремонту зданий продолжают благодаря росту бюджетного финансирования, который также позволил повысить уровень охраны здоровья арестантов через открытие новых лазаретов, улучшение снабжения медикаментами и, например, мероприятия по борьбе с туберкулезом в тюремной среде.

28. Г-н ЛЕБЕДЕВ (Российская Федерация) говорит, что он не будет вновь возвращаться к официальной позиции властей его страны относительно двух сообщений, направленных Комитету в соответствии с Факультативным протоколом, по которым Российская Федерация решила не применять рекомендации Комитета; эта позиция уже известна и была подробно изложена. Он лишь напомним, что все рассмотренные Комитетом случаи углубленно анализируются национальными компетентными органами – Конституционным судом и прокуратурой, которые независимы в исполнении своих надзорных функций и которые, признавая компетенцию Комитета, все же не считают его судебной инстанцией, решения которой обязательны к исполнению. Иными словами, соображения Комитета заслуживают внимательного изучения, но носят лишь рекомендательный характер. Поскольку российские власти проинформировали Комитет о своих решениях в установленный срок, они полностью соблюли положения Пакта и Факультативного протокола.

29. Г-жа МОСКАЛЬКОВА (Российская Федерация) подтверждает, что в Чечне за рассматриваемый период было вынесено лишь два обвинительных приговора по делам об изнасиловании. Два заявления об изнасиловании были поданы в органы прокуратуры, но по их факту не было возбуждено уголовных дел. Столь незначительная цифра объясняется тем, что, с одной стороны, уголовное дело об изнасиловании может быть возбуждено только на основании заявления потерпевшей, а с другой – что в стране в целом наблюдается явная тенденция к снижению числа преступлений на сексуальной почве: общее количество изнасилований за период с 1993 по 2002 год сократилось с 14 400 до 8 100.

30. Г-н МИЛЬЧЕНКО (Российская Федерация) заверяет членов Комитета в том, что российские должностные лица применяют оружие только для освобождения заложников в случаях крайней необходимости. В трагическом случае в театре Москвы, который был захвачен террористами, виновными в совершении в 2002 году целой серии терактов, власти на протяжении нескольких дней вели тяжелые переговоры в присутствии представителей общественности и средств массовой информации, прежде чем принять решение о штурме, чтобы минимизировать людские потери, которых в противном случае было бы намного больше, поскольку здание располагалось вблизи центра города. Действительно, как показало расследование, под несущие конструкции здания был заложен заряд пластида мощностью 80 кг, а на каждом из террористов был надет пояс со взрывчаткой, усиленной металлическими поражающими элементами, который мог быть подорван самостоятельно в любой момент. Операция по обезвреживанию проводилась подразделением спецназа по борьбе с терроризмом, аналоги которого существуют во всех странах; она велась в строгом соответствии с действующим законодательством и считается успешной. В ходе нее был применен не токсичный, а усыпляющий газ. Поскольку медицинская помощь была оказана оперативно, действие этого газа само по

себе не смогло бы повлечь гибель нескольких десятков заложников, если бы они не были ослаблены вследствие голодания и нервного истощения за предыдущие дни. В целях установления виновных в этом происшествии были возбуждены уголовные дела, по которым ведется следствие. Российская Федерация не считает, что она в чем-либо нарушила положения Пакта, приняв необходимые меры для защиты населения Москвы от опасных террористов. Несколько подстрекателей к захвату заложников в настоящее время скрываются, в частности в Катаре; выданы ордера на их арест.

31. Г-н СИДОРЕНКО (Российская Федерация) поясняет, что юридически ведение борьбы с терроризмом опирается на Конституцию Российской Федерации и на федеральные законы, в частности на федеральный закон о борьбе с терроризмом. Согласно статье 90 Конституции, указы и постановления Президента не могут противоречить ни Конституции, ни федеральным законам. Следовательно, иерархия правовых актов полностью соблюдается.

32. Смертная казнь в стране не применяется с 1996 года, и последние лица, приговоренные к высшей мере наказания, были помилованы президентом. Ее отмена де-юре невозможна до тех пор, пока на всей территории Федерации не будут введены жюри присяжных; это планируется сделать в 2007 году. Дискриминационное применение смертной казни невозможно, так как эта мера наказания больше не применяется. Заявления председателя Государственной Думы отражают лишь его собственную позицию, а президент Российской Федерации поддерживает идею отмены смертной казни. Впрочем, на рассмотрении Государственной Думы находятся два соответствующих законопроекта: один был внесен президентом, другой – депутатами; их рассмотрение было отложено только по причинам избирательной кампании, но они наверняка будут приняты после проведения выборов в декабре, поскольку депутаты убеждены в необходимости отмены смертной казни.

33. Г-н ДЕМИДОВ (Российская Федерация) указывает, что независимость судов гарантирована статьей 120 Конституции. Судьи находятся под защитой государства, и Министерство внутренних дел обязано обеспечивать безопасность как их самих, так и членов их семьи и их имущества. Они могут преследоваться в уголовном порядке только при определенных обстоятельствах. Все они назначаются их коллегами в зависимости от их квалификации, а в случае нарушения закона или кодекса профессиональной этики они могут быть отозваны профессиональной коллегией в составе судей, представителей общественности и представителей Администрации президента Российской Федерации. Как правило, до отзыва судьи к нему применяются дисциплинарные меры взыскания. Конституционный суд признал неконституционными положения советского Уголовно-процессуального кодекса, которые давали судье право возбуждать судебный иск или направлять дело в прокуратуру на доследование. В соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом, вступившим в силу в июле 2002 года, функции обвинения, защиты и постановления приговора четко разделены, и судья больше не вправе вмешиваться в дела обвинения или защиты; теперь его роль – это исключительно роль независимого арбитра.

34. Вознаграждение судей как минимум в два раза выше вознаграждения любого другого чиновника аналогичного уровня. Оно включает в себя премиальную часть, размер которой варьируется в зависимости от уровня ответственности. Размер пенсии судей после выхода в отставку зависит от размера вознаграждения, которое они получали в последние месяцы трудовой деятельности, а также от выслуги лет. Как правило, пенсия составляет 80-90 % от их последнего оклада. Прочное материальное положение судей является средством борьбы с коррупцией и гарантией независимости правосудия.

35. Г-н ЛЕБЕДЕВ (Российская Федерация) говорит, что Российская Федерация является членом Совета Европы и активно сотрудничает с Европейским судом по правам человека, в составе которого к тому же есть российский судья. Ратифицировав Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Федерация создала механизм получения жалоб от граждан. Решения Европейского суда по правам человека имеют для Российской Федерации обязательную силу, как это предусмотрено в Конвенции.

36. Г-жа МАЛЬШЕВА (Российская Федерация) поясняет, что одной из комиссий Думы, в состав которой входят депутаты, эксперты и представители неправительственных организаций, непосредственно поручено заниматься делами женщин и семьи. Кроме того, имеется Комиссия по равноправию полов; в нее входят сенаторы, эксперты и представители неправительственных организаций, а также Межведомственная комиссия по улучшению положения женщин, в которой представлены различные министерства и ведомства, неправительственные организации и эксперты. Аналогичные органы были созданы и на уровне субъектов Федерации. С другой стороны, существует целый ряд независимых органов, которые занимаются оказанием помощи женщинам и подготовкой законопроектов. Они также информируют общественность о положении женщин в Российской Федерации. Статистических данных о насилии в отношении женщин не имеется. Законодатель не счел нужным разрабатывать отдельный закон об актах насилия над женщинами, поскольку в Уголовном кодексе уже содержатся статьи об актах насилия, хотя они непосредственно не касаются женщин.

37. Недопредставленность женщин в Государственной Думе не может объясняться какой-либо дискриминацией в отношении женщин. Она прежде всего является следствием менталитета самих женщин, которые предпочитают заниматься воспитанием детей, а не карьерой.

38. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает сделать небольшой перерыв, чтобы дать возможность делегации подготовить ответы на вопросы, заданные сегодня утром в устной форме.

39. *Предложение принимается.*

*Заседание прерывается в 11 час. 54 мин. и возобновляется в 12 час. 16 мин.*

40. Г-н СИДОРЕНКО (Российская Федерация) отмечает, что эффективность правозащитных органов во многом зависит от их руководителей. Комиссия по правам человека при президенте страны, играющая консультативную роль, в настоящее время действует эффективнее Уполномоченного по правам человека. В ближайшее время новый уполномоченный должен приступить к своим обязанностям, и нужно будет проверить, повысится ли эффективность этого института, и, возможно, принять другие меры.

41. Что касается возможности повторного возбуждения уголовного дела на базе соображений Комитета, то такая возможность не исключена, хотя, как правило, возобновлять расследование по ранее установленным фактам нет оснований.
42. Г-н СУЛТЫГОВ (Российская Федерация), отвечая на вопросы в связи с положением в Чечне, поясняет, что за восемь лет оно коренным образом изменилось. Права и свободы были восстановлены, впервые был проведен референдум по конституции, дав населению возможность самостоятельно определить свое политическое будущее. Кроме того, избиратели голосовали по двум законопроектам: одному – о парламентских выборах, другому – о выборах президента. Теперь в Чеченской Республике есть демократически избранный президент, и в ней можно будет провести парламентские выборы. В ближайшее время там будет организован форум гражданского общества с участием чеченских, российских и международных НПО, цель которого – способствовать диалогу между общественностью и властями и разъяснять политику Российской Федерации в Республике. Этот форум также даст возможность рассмотреть вопрос о преступлениях, совершенных всеми сторонами. Было совершено множество бесчинств, но виновных невозможно было предать суду из-за недостатка доказательств, поскольку принцип презумпции невиновности действует в Чеченской Республике так же, как и на всей территории Федерации.
43. Более 30 НПО пристально следят за тем, что происходит в Чечне, причем их деятельность полезна и необходима. Их методы работы и, следовательно, поступающие от них сведения весьма отличны от информации, исходящей от властей. Например, естественно, близкие к террористам лица завышают число исчезновений, когда представители НПО задают им соответствующий вопрос. Органы прокуратуры занимаются проверкой информации, получаемой от НПО и журналистов, прежде чем начать уголовное преследование.
44. Несмотря на фундаментальные меры, принятые федеральными и чеченскими властями, приходится признать, что положение в области прав человека пока еще не удовлетворительно, хотя положительная динамика при этом уже наблюдается. В случае похищения или исчезновения какого-либо лица систематически проводятся розыскные мероприятия наряду с возбуждением уголовного дела. С начала 2003 года было начато 178 расследований по примерно тысяче случаев исчезновения. Эти расследования успешно проводятся в установленные сроки, несмотря на сложность поставленных задач. В Чечне 40 % пропавших без вести лиц обнаруживаются сотрудниками Министерства внутренних дел, органов прокуратуры или служб специального представителя президента Российской Федерации при постоянном содействии трех экспертов Совета Европы. Уголовное расследование, проводимое под одновременным надзором военной прокуратуры и Генеральной прокуратуры, было начато по факту бесчинств военнослужащих в деревне Цоцын Юрт. Виновные в их совершении лица будут наказаны в соответствии с законом. Достойны всяческого осуждения бесчинства террористов, которые без колебаний уничтожают сотни людей по подозрению в сотрудничестве с федеральными властями.
45. Г-н Султыгов сообщает, что он готов передать Комитету доклад объемом 150 стр. о положении в Чечне и что он готов продолжать диалог с членами Комитета, находясь в

своей стране. Он был бы признателен им за передачу в его адрес всей полезной информации, которую они сочтут нужным ему направить.

46. Г-н СИДОРЕНКО (Российская Федерация) указывает, что похищение человека наказывается тюремным заключением на срок от 8 до 20 лет и что ежегодно органы милиции задерживают порядка тысячи лиц, подозреваемых в совершении этого преступления. Торговля людьми в целях проституции наказывается тюремным заключением на срок до шести лет; судебные и правоохранительные органы сотрудничают с Европолем и Интерполом для борьбы с международными преступными группировками, туристическими агентствами и другими организациями, которые занимаются подобной контрабандой. С другой стороны, думская рабочая группа сейчас разрабатывает законопроект о борьбе с торговлей людьми в целях проституции, которым будет дополнен закон о контроле за миграцией.

47. Г-н ДЕМИДОВ (Российская Федерация) сообщает, что, согласно Конституции, общепризнанные принципы международного права, равно как и права и свободы, предусмотренные в международных договорах, ратифицированных Российской Федерацией, являются составной частью ее внутреннего законодательства. Именно на такой основе и действуют судебные органы.

48. Конституционный суд контролирует конституционность законов. Так, например, он объявил противоречащими Конституции несколько сот законов, изданных субъектами Федерации. Любой закон, который не соответствует Конституции или международным договорам, ратифицированным Российской Федерацией, признается не имеющим юридической силы.

49. Г-н СУЛТЫГОВ (Российская Федерация) уточняет, что функции мировых судей существовали в России во второй половине XIX века. Таким образом, закон 1998 года лишь восстанавливает прежний институт в целях расширения доступа граждан к правосудию. Действительно, федеральные судьи были перегружены, и учреждение нескольких тысяч должностей мирового судьи (уже 5 524) существенно облегчило их задачу. Законодатель воспользовался опытом не только России, но и других стран, в частности Соединенного Королевства. Нужно надеяться, что вскоре они появятся и в Чечне, и в остальных субъектах Федерации, где пока нет необходимых ресурсов для формирования корпуса мировых судей.

50. Г-н РЕЗНИК (Российская Федерация) сообщает, что уровень преступности в вооруженных силах в два-три раза ниже, чем в среднем по стране, и что он продолжает снижаться. Число уголовных дел в отношении военнослужащих в 2003 году возросло на 30 % по сравнению с 2002 годом, причем впервые под суд был отдан старший офицер.

51. Г-н ДЕМИДОВ (Российская Федерация) в связи с вопросом о приемлемости доказательств указывает, что в соответствии с новым уголовно-процессуальным кодексом элементы доказывания, полученные с применением незаконных методов, не имеют юридической силы и не могут использоваться в обоснование какого-либо обвинения.

52. Г-н МИЛЬЧЕНКО (Российская Федерация) отмечает, что Конституция, законы и кодексы Федерации применяются полностью и без исключения и в Чечне, и в остальных

субъектах Федерации. В Чечне нет и никогда не было военных или специальных судов, которые якобы были учреждены для рассмотрения дел, касающихся только чеченской территории. Чеченские суды функционируют так же, как и все другие суды Федерации. Если военнослужащие задерживают гражданское лицо по подозрению в совершении преступления, они должны немедленно доставить его к гражданскому судье.

53. Г-жа МОСКАЛЬКОВА (Российская Федерация), касаясь вопроса о мерах наказания, назначенных военнослужащим в Чечне, говорит, что она готова передать членам Комитета список военнослужащих, которые были лишены воинского звания и осуждены к тюремному заключению за различные преступления - от изнасилования до убийства. Она уточняет, что ни один военнослужащий, признанный виновным в тяжком преступлении, не был осужден к тюремному заключению на срок менее шести лет.

54. Г-н БОЙЧЕНКО (Российская Федерация) отмечает, что статья 11 Европейской конвенции о предупреждении пыток предусматривает, что информация, собранная Европейским комитетом по предупреждению пыток в ходе какой-либо поездки, является конфиденциальной, но что Комитет может опубликовать свой доклад по просьбе соответствующей стороны. Следуя общей тенденции, Российская Федерация приняла решение постепенно публиковать доклады Комитета, если это может содействовать предупреждению пыток.

55. Г-н СИДОРЕНКО (Российская Федерация) уточняет, что чеченские гражданские лица, которым был причинен ущерб вследствие деяний уголовного характера, в частности от действий террористов, могут обратиться в гражданские суды с иском о возмещении этого ущерба; наряду с этим может быть возбуждено и уголовное дело.

56. По поводу задержания следует указать, что, согласно новому уголовно-процессуальному кодексу, отныне решение о взятии под стражу принимается судьей, а не прокурором.

57. Г-жа МОСКАЛЬКОВА (Российская Федерация) сообщает, что задержанное лицо с момента его ареста вправе проконсультироваться с адвокатом или попросить назначить ему государственного адвоката для ведения его защиты, а также общаться с адвокатом без ограничения по времени. Максимальный срок задержания составляет 72 часа. Любое лицо, которое задержано или помещено под стражу, имеет право потребовать медицинского освидетельствования. В постановлении Федерального министерства внутренних дел о порядке применения закона 1995 года о задержании определены условия, при которых должно проводиться такое освидетельствование и как должны фиксироваться его результаты.

*Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.*

-----