



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
19 March 2024
Russian
Original: French

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Мавритании*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Мавритании¹ на своих 4-м и 6-м заседаниях², состоявшихся 13 и 14 февраля 2024 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 29-м заседании, состоявшемся 1 марта 2024 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника, а также письменные ответы на перечень вопросов³. Комитет с удовлетворением отмечает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, а также информацию, предоставленную во время и после диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. В частности, он приветствует усилия, предпринятые для борьбы с рабством, в частности принятие закона № 2015-031, устанавливающего уголовную ответственность за рабство и наказывающего за сходную с рабством практику. Комитет также приветствует меры, принятые государством-участником для борьбы с бедностью и укрепления защиты прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, такие как Стратегия ускоренного роста и общего процветания, создание Национального фонда солидарности в области здравоохранения, который обеспечивает медицинское страхование для неформального сектора, и другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применимость Пакта

4. Комитет с удовлетворением отмечает публикацию Пакта в Официальном вестнике государства-участника 9 декабря 2014 года. Однако он сожалеет, что положения Пакта до сих пор не использовались в судах и не применялись ими. Он также обеспокоен недостаточной подготовкой специалистов в области права,

* Приняты Комитетом на его семьдесят пятой сессии (12 февраля — 1 марта 2024 года).

¹ E/C.12/MRT/2.

² См. E/C.12/2024/SR.4 и E/C.12/2024/SR.6.

³ E/C.12/MRT/RQ/2.



включая сотрудников правоохранительных органов, парламентариев и других соответствующих субъектов, по вопросам применимости Пакта.

5. Комитет напоминает о рекомендации, сформулированной в этой связи в его предыдущих заключительных замечаниях⁴, и настоятельно призывает государство-участник удвоить усилия по обеспечению того, чтобы на экономические, социальные и культурные права можно было ссылаться в судах всех уровней, и облегчению доступа к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений этих прав. В частности, он настоятельно призывает государство-участник продолжать проводить регулярную подготовку, в частности судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, парламентариев и других субъектов, по вопросам содержания прав, изложенных в Пакте, и возможности их защиты в судебном порядке, а также предоставлять правообладателям информацию, позволяющую им отстаивать свои права. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта на национальном уровне.

Положение правозащитников

6. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией информацию об инициативах, предпринятых для разработки закона о защите правозащитников в государстве-участнике. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники, в том числе защитники экономических, социальных и культурных прав, борющиеся с дискриминацией и рабством и сходной с рабством практикой, осуществляют свою деятельность в ограничительных условиях и часто подвергаются различным формам преследований или возмездия. Комитет также обеспокоен тем, что правовые положения, в том числе содержащиеся в законе № 2021-021 от 2 декабря 2021 года о защите национальных символов и криминализации преступлений против государственной власти и чести граждан, могут использоваться для произвольного ограничения деятельности и работы правозащитников.

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить принятие закона о защите правозащитников, упомянутого в ходе диалога, и других необходимых мер для эффективной защиты правозащитников, включая защитников экономических, социальных и культурных прав, от любых актов преследования, запугивания и возмездия, а также обеспечить привлечение виновных в таких актах к ответственности;
- b) проводить открытые и прозрачные консультации с организациями гражданского общества, правозащитниками и другими заинтересованными сторонами в процессе разработки и принятия закона о защите правозащитников;
- c) принять необходимые меры для предотвращения произвольного использования правовых положений, в частности положений, введенных законом № 2021-021, для ограничения деятельности и работы защитников экономических, социальных и культурных прав, особенно тех, кто ведет в области борьбы с дискриминацией, рабством и сходной с рабством практикой;
- d) проводить информационно-просветительские кампании о важности работы, осуществляемой правозащитниками, с тем чтобы создать атмосферу терпимости, позволяющую им выполнять свою миссию, не опасаясь запугивания, угроз и возмездия в какой бы то ни было форме;
- e) принять во внимание заявление Комитета в отношении правозащитников и экономических, социальных и культурных прав⁵, принятое в 2016 году.

⁴ E/C.12/MRT/CO/1, п. 7.

⁵ E/C.12/2016/2.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

8. Комитет сожалеет, что не получил подробной информации о законодательной базе, обеспечивающей проявление компаниямиенной заботы о правах человека.

9. Комитет рекомендует государству-участнику принять на основе процесса консультаций и участия заинтересованных сторон, в частности трудящихся и предприятий, законодательные и административные меры, в том числе принять план действий для обеспечения того, чтобы деятельность национальных и международных компаний в государстве-участнике не оказывала негативного влияния на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует государству-участнику принять законодательную базу в области социальной и экологической ответственности, а также правовой режим и нормативные стандарты, применимые к добывающим и горнорудным предприятиям, чтобы обязать их осуществлять процедуру должной осмотрительности в области прав человека с целью выявления рисков нарушения прав, гарантированных Пактом, предотвращения и смягчения таких рисков, а также предотвращения нарушения этих прав. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

Коррупция

10. Комитет отмечает, что государство-участник укрепило свою законодательную базу в области борьбы с коррупцией, принял закон № 2016-014 от 15 апреля 2016 года о борьбе с коррупцией. Однако он по-прежнему обеспокоен сохраняющейся коррупцией, которая по-прежнему препятствует осуществлению экономических, социальных и культурных прав (ст. 2, п. 1).

11. Ссылаясь на рекомендацию, вынесенную в его предыдущих заключительных замечаниях по коррупции⁶, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать в приоритетном порядке устранять коренные причины коррупции, обеспечивать строгое применение мер, принятых для борьбы с коррупцией, и эффективно бороться с безнаказанностью виновных. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения прозрачности системы государственного управления и защиты информаторов и активистов гражданского общества, борющихся с коррупцией, а также свидетелей и журналистов.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

12. Комитет сожалеет, что не получил никакой подробной информации о мобилизации ресурсов для реализации экономических, социальных и культурных прав, в частности о доле государственных доходов, получаемых от налогообложения или от производственных секторов, таких как горнодобывающая промышленность. Отмечая, что внешняя задолженность составляет 44,8 % валового внутреннего продукта, Комитет сожалеет, что не получил дополнительной информации о влиянии задолженности на бюджетное пространство, необходимое для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав (ст. 2, п. 1).

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективную мобилизацию внутренних ресурсов, в том числе путем разработки более эффективной, прогрессивной и социально справедливой налоговой политики и взимания с иностранных инвесторов справедливой и равноправной платы за эксплуатацию природных ресурсов, в частности добычу полезных ископаемых, в целях борьбы с экономическим неравенством и постепенного обеспечения полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы как

⁶ E/C.12/MRT/CO/1, п. 9.

процесс укрепления налоговой политики, так и подготовка всех проектов бюджета были транспарентными и предусматривали широкое участие. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять совместно с международными финансовыми учреждениями и другими кредиторами надлежащие меры для обеспечения того, чтобы обязательства по государственному долгу, включая обслуживание долга, не оказывались на бюджетно-финансовом пространстве и не отвлекали ресурсы, необходимые государству-участнику для выполнения своих обязательств по Пакту, в частности в области образования, здравоохранения, доступа к достаточному питанию, доступа к воде и социального обеспечения. В частности, Комитет подчеркивает обязанность как государств-кредиторов, так и государств-заемщиков, а также других частных кредиторов и международных финансовых учреждений проводить оценку воздействия на права человека до предоставления кредитов и в этой связи напоминает государству-участнику о заявлении по государственному долгу и мерам жесткой экономии под углом зрения Пакта⁷, принятом Комитетом в 2016 году.

Сбор данных

14. Комитет сожалеет, что государство-участник не предоставило полную и обновленную статистическую информацию. Он опасается, что принятых мер недостаточно для обеспечения сбора и формирования надежных и дезагрегированных данных, необходимых для мониторинга постепенной реализации прав, признанных в Пакте, и для оценки воздействия государственной социальной и экономической политики, принятой государством-участником (ст. 2, пп. 1 и 2).

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, чтобы сбор официальных статистических данных для оценки степени осуществления прав, предусмотренных в Пакте, осуществлялся беспристрастным, технически обоснованным и прозрачным образом, с использованием всеобъемлющих открытых данных в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, географическим регионам, социально-экономическому уровню и любым другим ситуациям;
- b) включить в свой следующий периодический доклад ежегодные сравнительные статистические данные, необходимые для оценки достигнутого прогресса;
- c) измерять действие экономической и социальной политики и программ с помощью показателей, позволяющих оценить наличие, доступность, приемлемость и качество товаров и услуг;
- d) принять во внимание публикации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, касающиеся, с одной стороны, принятия правозащитного подхода к данным⁸ и, с другой стороны, концептуальных и методологических рамок для показателей в области прав человека⁹.

Недискриминация

16. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие эффективных мер по борьбе с фактической дискриминацией в области эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав, с которой сталкиваются некоторые группы меньшинств и обездоленных. Он также с беспокойством отмечает дискриминацию и социальную изоляцию, от которых страдают хартины и

⁷ E/C.12/2016/1.

⁸ Haut-Commissariat aux droits de l'homme, Une approche des données fondée sur les droits de l'homme, note d'orientation, 2018.

⁹ Управление Верховного комиссара по правам человека, *Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению*, документ HR/PUB/12/5, 2012.

негроафриканцы (халпулары, сонинке и волофи), а также жертвы рабства, потомки рабов и те, кто недавно избежал рабства. Комитет также отмечает дискриминацию в отношении мигрантов, просителей убежища и беженцев. Комитет с беспокойством отмечает, что отношения по обоюдному согласию между лицами одного пола являются уголовно наказуемыми в соответствии со статьей 308 Уголовного кодекса (ст. 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить соответствие своей законодательной базы по борьбе с дискриминацией международным стандартам и принципам в области прав человека, в частности пункту 2 статьи 2 Пакта, и обратить внимание в этой связи на принятые Комитетом замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, запрещающее прямую и косвенную дискриминацию по всем признакам во всех областях, охватываемых Пактом;
- b) обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв дискриминации, включая возможность получения возмещения;
- c) эффективно предупреждать и бороться с дискриминацией в отношении харатинов и негроафриканцев, а также мигрантов, просителей убежища и беженцев, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний и использования мер компенсаторной дискриминации для обеспечения осуществления всех закрепленных в Пакте прав всеми без какой-либо дискриминации;
- d) декриминализировать однополые отношения по обоюдному согласию и отменить статью 308 Уголовного кодекса, а также любые дискриминационные положения законодательства, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, бороться с дискриминацией и стигматизацией лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний, и обеспечить, чтобы никто не подвергался дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав по причине своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Гражданский реестр

18. Несмотря на меры, принятые государством-участником, Комитет с беспокойством отмечает сообщения о том, что многие люди, в частности харатины и негроафриканцы, а также жертвы рабства и потомки рабов, по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями при регистрации в органах записи актов гражданского состояния и получении документов, удостоверяющих личность. Комитет также с беспокойством отмечает, что меры, принятые государством-участником для обеспечения регистрации в гражданском реестре, как сообщается, не применяются систематически во всех юрисдикциях (ст. 2 и 10).

19. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для повышения уровня регистрации рождений и гарантировать доступ к удостоверениям личности для всех лиц без дискриминации, в частности харатинов и негроафриканцев, жертв рабства, потомков рабов, жертв нерешенных гуманитарных вопросов, вернувшихся в страну, и мигрантов, с тем чтобы обеспечить им доступ к экономическим, социальным и культурным правам, включая доступ к образованию, официальной занятости и земельной собственности. В частности, он просит государство-участник: а) эффективно применять бесплатную регистрацию рождений; б) обеспечить доступность органов записи актов гражданского состояния на всей территории страны, в том числе с помощью мобильных устройств; и с) обеспечить, чтобы меры, принятые для облегчения регистрации актов гражданского состояния, осуществлялись решительно и без дискриминации во всех юрисдикциях, в частности в сельских районах, в том числе путем выделения достаточных ресурсов.

Гендерное равноправие

20. Комитет отмечает, что закон № 2001-052 от 19 июля 2001 года, касающийся Кодекса о личном статусе, в настоящее время пересматривается. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен правовыми положениями, дискриминирующими женщин, включая продолжающие действовать в государстве-участнике положения, касающиеся брака, развода, опеки, управления имуществом и наследования. Комитет также обеспокоен сохранением стереотипов и практикой некоторых традиций, которые продолжают усиливать неравенство между мужчинами и женщинами, особенно в том, что касается их доступа к образованию, земле, рынку труда, равной оплате и справедливым и благоприятным условиям труда, а также их участия в общественной и политической жизни (ст. 3).

21. Комитет напоминает о рекомендациях, сформулированных в его предыдущих заключительных замечаниях¹⁰, и настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание ликвидации сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами. С этой целью он призывает его:

- a) ускорить пересмотр закона № 2001-052, касающегося Кодекса о личном статусе, чтобы отменить или изменить все положения, дискриминирующие женщин, и включить в него определение и запрет всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе с учетом межсекторальной перспективы;
- b) принять меры по борьбе с гендерными стереотипами и изменению традиционных взглядов, препятствующих осуществлению экономических, социальных и культурных прав женщин, в частности в отношении доступа к образованию, доступа к земле и наследованию, доступа к рынку труда, равной оплаты и условий труда, и, в частности, принять меры по перераспределению неоплачиваемого труда женщин, например путем расширения доступности услуг по уходу за детьми и других мер по уходу, а также путем поощрения участия мужчин в выполнении домашних и семейных обязанностей путем предоставления родительского отпуска, включая совместный отпуск по уходу за ребенком;
- c) принять все необходимые меры, включая временные специальные меры, для обеспечения равного доступа женщин ко всем сферам политической и общественной жизни;
- d) усилить информационно-просветительские кампании по вопросам равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах общественной и частной жизни среди религиозных лидеров, политиков, членов законодательных органов, судей, адвокатов, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, как в городских, так и в сельских районах;
- e) обратить внимание в этой связи на принятое Комитетом замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами и на рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹¹.

Право на труд

22. Отмечая принятые меры по расширению доступа к рынку труда, Комитет указывает на то, что уровень безработицы среди молодежи и женщин остается высоким. Он также обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются харатины и негроафриканцы при доступе к рынку труда (ст. 6).

¹⁰ E/C.12/MRT/CO/1,пп. 10 и 11.

¹¹ См. CEDAW/C/MRT/CO/4.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) разработать и осуществлять, в консультации с социальными партнерами, национальную политику в области занятости, предусматривающую четкие цели по снижению безработицы и борьбе со всеми формами дискриминации и ориентированную, в частности, на молодежь, женщин, людей с ограниченными возможностями здоровья и все другие группы, подвергающиеся дискриминации, включая харatinов и негроафриканцев;
- б) удвоить усилия для повышения качества образования и программ профессионально-технической подготовки, а также адаптировать их таким образом, чтобы они обеспечивали доступ и интеграцию на рынке труда, особенно для тех групп населения, которые в наибольшей степени страдают от безработицы;
- в) обратить внимание в этой связи на принятые Комитетом замечания общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

Неформальный сектор экономики

24. Комитет с беспокойством отмечает, что подавляющее большинство работников по-прежнему заняты в неформальном секторе экономики и поэтому не защищены должным образом ни трудовым законодательством, ни системой социальной защиты (ст. 6, 7 и 9).

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы работники, особенно женщины, занятые в неформальном секторе экономики, были защищены трудовым законодательством и пользовались социальной защитой, в том числе путем обеспечения того, чтобы службы трудовой инспекции охватывали и этот сектор. Он также настоятельно призывает государство-участник продолжить консультации с Международным бюро труда, чтобы принять все необходимые меры для постепенного официального урегулирования положения работников неформального сектора экономики, ссылаясь в этой связи на свои замечания общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия работы.

Применение законодательной базы для борьбы с рабством и современными формами рабства

26. Комитет признает значительный прогресс, достигнутый государством-участником в борьбе с рабством и современными формами рабства, в частности путем укрепления его законодательной базы. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен недостаточным применением законодательной базы, отчасти из-за ограниченности имеющихся ресурсов, а также социальным и культурным принятием практики рабства, которая сохраняется в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что практика принудительного труда и экономической эксплуатации продолжает иметь место, в том числе в сфере домашней работы и сельскохозяйственного труда, особенно среди трудящихся-мигрантов и женщин (ст. 7).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) усилить применение законодательной базы для борьбы с рабством и современными формами рабства, обеспечить тщательное расследование всех случаев рабства и других современных форм рабства, а также привлечение виновных к ответственности и назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими деяний;
- б) обеспечить наличие у специализированных уголовных судов кадровых, финансовых и технических ресурсов, необходимых для гарантирования эффективного применения законодательной базы по борьбе с рабством;

- c) обеспечить жертвам рабства или других современных форм рабства доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба, а также к средствам поддержки, направленным на расширение их экономических и политических прав и их социальную реинтеграцию, в частности посредством специальных позитивных мер, гарантирующих им доступ к образованию, занятости, жилью, земле и природным ресурсам, а также к медико-санитарному обслуживанию;
- d) продолжать усилия для повышения осведомленности, просвещения и информирования населения, в частности традиционных и религиозных лидеров и старейшин, о природе рабства и современной практике рабства, а также о законодательстве по борьбе с рабством и существующих механизмах подачи жалоб;
- e) обратить внимание на содержащиеся в докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рекомендации, опубликованные после его посещения Мавритании в 2022 году¹².

Профсоюзные права

28. Комитет обеспокоен утверждениями о запугивании, давлении и дискриминации в отношении работников и руководителей, состоящих в профсоюзах, а также сообщениями о том, что на практике осуществление некоторых профсоюзных прав не гарантируется (ст. 8).

29. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы для эффективной защиты профсоюзных прав всех работников в соответствии со статьей 8 Пакта, принимая во внимание принятые Международной организацией труда Конвенцию 1948 года (№ 87) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенцию 1949 года (№ 98) о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы профсоюзные деятели и профсоюзные руководители могли осуществлять свою деятельность в условиях, свободных от запугивания и дискриминации.

Право на социальное обеспечение

30. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником по укреплению своей системы социального обеспечения, в частности путем принятия программ денежных выплат наиболее обездоленным семьям и создания Национального фонда солидарности в области здравоохранения, направленного на защиту работников неформального сектора. Однако он с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на эти усилия, большое число людей по-прежнему исключено из системы социального обеспечения, которая не покрывает все социальные риски и непредвиденные обстоятельства. Комитет сожалеет, что не получил информации о доступе к социальному обеспечению пожилых людей и людей с ограниченными возможностями здоровья (ст. 9).

31. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по созданию системы социального обеспечения, являющейся достаточной и доступной для всех, гарантирующей, в частности, всеобщий охват социальным обеспечением, предоставляющей надлежащие льготы всем, в частности наиболее обездоленным и маргинализированным группам, с тем чтобы обеспечить для них достойные условия жизни, покрывающей все социальные риски и непредвиденные обстоятельства. Он призывает государство-участник продолжать расширять охват программами денежных выплат всем наиболее обездоленным и маргинализированным семьям, чтобы гарантировать им достойные условия жизни. Он также рекомендует государству-участнику продолжать усилия по установлению минимального уровня социальной защиты, включающего

¹² См. A/HRC/54/30/Add.2.

основные универсальные социальные гарантии, и в этом отношении просит государство-участник обратить внимание на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, а также на свое заявление под названием «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей устойчивого развития», принятное в 2015 году¹³.

Экономическая эксплуатация детей

32. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на меры, принятые по борьбе с детским трудом, многие дети в возрасте до 14 лет занимаются той или иной формой экономической деятельности. Эти дети, особенно потомки рабов, мигрантов и тех, кто в наибольшей степени затронуты бедностью, часто становятся жертвами экономической эксплуатации или подвергаются наихудшим формам детского труда. Комитет также с беспокойством отмечает, что значительное число детей подвергаются принудительному попрошайничеству, в частности дети-талибе и беспризорники (ст. 10).

33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) укрепить систему комплексной защиты детей, в частности Национальный совет по вопросам детства, с тем чтобы гарантировать эффективный уход за детьми, находящимися в особо уязвимом положении, в частности за детьми-жертвами рабства, детьми-мигрантами, беспризорными детьми и детьми-талибе;

b) принять эффективные меры по предотвращению и пресечению наихудших форм детского труда и экономической эксплуатации детей, особенно в неформальном секторе экономики, обеспечить надлежащее применение правовых положений о детском труде и надлежащее наказание лиц, эксплуатирующих детей, а также обеспечить эффективный контроль за применением правовых положений о детском труде;

c) укреплять механизмы, созданные для того, чтобы обездоленные семьи, особенно жертвы рабства, могли воспользоваться мерами поддержки, позволяющими им выбраться из ситуации бедности и изоляции, которая часто является причиной экономической эксплуатации детей.

Вредные виды практики в отношении женщин и девочек

34. Комитет обеспокоен тем, что вредные виды практики в отношении женщин и девочек, такие как ранние браки и калечащие операции на половых органах, по-прежнему широко распространены в государстве-участнике, несмотря на их прямое запрещение во внутреннем уголовном законодательстве (ст. 3 и 10).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание принятию всеобъемлющих мер по искоренению всех видов вредной практики в отношении женщин и девочек. С этой целью он настоятельно призывает государство-участник:**

a) укреплять механизмы применения своего законодательства, направленного против вредных видов практики в отношении женщин и девочек, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности и назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими деяний, а также доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты и компенсационным мерам;

b) отменить все исключения, позволяющие вступать в брак в возрасте до 18 лет, и обеспечить должное соблюдение установленного законом минимального 18-летнего брачного возраста для девушек и юношей;

c) принять эффективные меры по предотвращению ранних браков и калечащих операций на женских половых органах, в том числе путем усиления

¹³ E/C.12/2015/1.

информационно-просветительских кампаний и повышения информированности о вредном характере этих видов практики.

Бедность

36. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые в борьбе с бедностью в рамках Стратегии ускоренного роста и общего процветания. Однако он сожалеет, что не получил точной информации, сопровождаемой статистическими данными, о результатах мер, принятых для борьбы с бедностью. Он также отмечает, что бедность и нищета по-прежнему непропорционально сильно затрагивают людей, живущих в сельских районах, а также жертв рабства, потомков рабов, харатинов и негроафриканцев. Комитет также сожалеет, что не получил информацию о влиянии мер, принятых для смягчения последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), на рост бедности и неравенства (ст. 11).

37. **Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по борьбе с бедностью, в частности с нищетой, в том числе посредством всеобъемлющей оценки программ и стратегий, осуществляемых с этой целью, включая Стратегию ускоренного роста и общего процветания, для выявления препятствий и внесения необходимых изменений в интересах осуществления комплексной стратегии сокращения масштабов бедности.** Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы эта стратегия имела четкие и измеримые цели, была обеспечена необходимыми ресурсами, предусматривала эффективные механизмы координации между различными субъектами, осуществлялась в соответствии со стандартами и принципами прав человека и должным образом учитывала существующие региональные различия и реальные потребности населения, в частности находящиеся в наиболее неблагоприятном и маргинальном положении группы. Комитет рекомендует государству-участнику включить в свою стратегию борьбы с бедностью меры, необходимые для решения проблемы воздействия пандемии COVID-19 на бедность. Наконец, Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о проблеме бедности и осуществлении Пакта, которое он принял в 2001 году¹⁴.

Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров

38. Комитет принимает к сведению предоставленную информацию о применении законодательной базы в отношении горнодобывающей промышленности и разработки карьеров в государстве-участнике и о мерах, принятых для проведения оценок их воздействия на окружающую среду. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен сообщениями о неэффективном осуществлении этих мер и негативном воздействии горнодобывающей промышленности и разработки карьеров на окружающую среду, а также на доступ к земле, достаточному питанию, воде и достаточному уровню жизни и на здоровье затронутых общин (ст. 11).

39. **Комитет напоминает о рекомендации, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях¹⁵, и рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить, чтобы исследования воздействия на экономические, социальные и культурные права и на окружающую среду проводились прозрачным и систематическим образом до реализации экономических проектов по освоению и эксплуатации природных ресурсов, в частности горнодобывающей промышленности и разработки карьеров;**

b) **принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы с общинами, затрагиваемыми деятельностью, связанной с экономическим развитием и эксплуатацией природных ресурсов, проводились свободные, предварительные и информированные консультации, чтобы им**

¹⁴ E/C.12/2001/10.

¹⁵ E/C.12/MRT/CO/1, п. 8.

предоставлялась компенсация за причиненный ущерб или понесенные потери и чтобы они получали реальные выгоды от этой деятельности;

с) принять меры по исправлению положения для устранения рисков для окружающей среды и здоровья, создаваемых проектами экономического развития и разработкой природных ресурсов, в частности горнодобывающей промышленностью.

Адаптация к изменению климата

40. Комитет обеспокоен отсутствием национального плана адаптации к изменению климата и тем, что экологические последствия изменения климата, включая засухи, оказывают значительное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике (ст. 11).

41. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия для продвижения вперед в процессе разработки и реализации плана адаптации к изменению климата и принять все меры по адаптации, необходимые для защиты окружающей среды и решения проблемы деградации окружающей среды с учетом ее последствий для экономических, социальных и культурных прав.

Право на питание

42. Комитет с беспокойством отмечает, что большое число людей по-прежнему сталкивается с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, особенно в сельских районах. Несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником, в стране отмечается высокая распространенность недостаточности питания, особенно среди детей и наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения (ст. 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательную и институциональную базу и комплексную стратегию для обеспечения права на достаточное питание и борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и недостаточностью питания, в частности для детей в возрасте до 5 лет, беременных и кормящих женщин и жителей сельских районов, и обратиться за технической поддержкой в этом отношении к группе по праву на питание Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций;

б) активизировать усилия, направленные на повышение производительности хозяйств мелких фермеров, путем расширения их доступа к соответствующим технологиям и местным рынкам в целях повышения доходов в сельских районах;

с) обратить внимание в этом отношении на принятое Комитетом замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые в 2004 году Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

Доступ к земле

44. Комитет обеспокоен конфликтами по поводу доступа к земле, возникающими из-за существующей системы землевладения. Он также обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются наиболее обездоленные и маргинализированные группы населения при получении доступа к земле, в частности жертвы нерешенных гуманитарных вопросов, вернувшиеся в страну, а также жертвы рабства и женщины (ст. 11).

45. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить реформу земельного сектора с целью принятия мер, направленных на рациональное использование земли и преодоление существующей дискриминационной

практики, особенно в отношении жертв нерешенных гуманитарных вопросов, жертв рабства и женщин. В рамках этой реформы Комитет настоятельно призывает государство-участник провести широкие и транспарентные консультации с общинами и отдельными лицами, затронутыми земельными спорами и проблемами конфискации и выселения, включая жертв нерешенных гуманитарных вопросов и жертв рабства, и обратить внимание в этой связи на принятые Комитетом замечания общего порядка № 26 (2022) о земле и экономических, социальных и культурных правах.

Право на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии

46. Несмотря на усилия, предпринятые государством-участником, Комитет обеспокоен тем, что снабжение безопасной питьевой водой и санитарными удобствами остается ограниченным, особенно в сельских районах. Он с беспокоенностью отмечает сообщения о том, что значительное число центров здравоохранения и школ не имеют доступа к безопасной питьевой воде и санитарии (ст. 11).

47. Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить усилия по обеспечению того, чтобы все население, в частности наиболее маргинализированные и обездоленные группы и лица, проживающие в сельских и отдаленных районах, имели доступ к безопасной питьевой воде и услугам санитарии, включая надлежащее предоставление таких услуг в центрах здравоохранения и школах. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащую защиту своих водных ресурсов, в том числе путем принятия закона о праве на воду и санитарию, который бы: а) признавал право на доступ к безопасной питьевой воде и право на санитарию в качестве прав человека, которые должны быть гарантированы без дискриминации; б) предусматривал устранение негативных последствий экономической деятельности и эксплуатации природных ресурсов, а также последствий изменения климата; в) определял санкции и штрафы для компаний, которые в рамках своей деятельности загрязняют водные ресурсы; и д) предусматривал создание надлежащей и устойчивой системы обработки и очистки сточных вод. Комитет предлагает государству-участнику обеспечить, чтобы этот закон был разработан в консультации со всеми заинтересованными социальными субъектами, и обратить внимание в этой связи на принятые Комитетом замечания общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

Право на физическое и психическое здоровье

48. Комитет обеспокоен тем, что доступ к услугам в области физического и психического здоровья в государстве-участнике, а также их наличие и качество остаются ограниченными, в частности из-за по-прежнему ограниченного доступа к Фонду медико-социальных мероприятий, отсутствия инфраструктуры и надлежащего медицинского оборудования, а также нехватки квалифицированного медицинского персонала. Комитет также с беспокоенностью отмечает ограниченный доступ к качественным лекарствам (ст. 12).

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить достаточные ресурсы на сектор здравоохранения и укрепить национальную систему доступа к медицинской помощи и качественным основным лекарственным средствам, известную под названием «Муяссар»;

б) обеспечить доступность, наличие и качество медицинской помощи во всех регионах, в том числе за счет совершенствования инфраструктуры системы первичной медико-санитарной помощи, а также обеспечить наличие в больницах медицинского персонала, инфраструктуры и надлежащего медицинского оборудования в достаточном количестве, а также регулярные поставки медикаментов;

- c) принять все необходимые бюджетные и административные меры, в том числе по линии Национального фонда социального обеспечения, для увеличения охвата Фондом медико-социальных мероприятий 70 % населения, не имеющих в настоящее время доступа к нему;
- d) принять законодательство и общую политику в области здравоохранения, включая психическое здоровье, обеспечить предоставление услуг в области психического здоровья, в том числе на уровне общин, и увеличить число специалистов, работающих в этой области;
- e) обратить внимание в этой связи на принятное Комитетом замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

50. Комитет с беспокойством отмечает ограниченный доступ к медико-санитарному обслуживанию и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к противозачаточным средствам. Он также обеспокоен тем, что добровольное прерывание беременности разрешено только в очень ограниченных обстоятельствах. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на снижение показателя материнской смертности, он остается высоким (ст. 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть свое уголовное законодательство, запрещающее аборты, с тем чтобы привести его в соответствие с правами женщин, расширить круг обстоятельств, при которых разрешается делать легальный аборт, и устраниТЬ ограничительные требования, которые могли бы ограничить доступ к нему, и принять во внимание в этой связи принятое Всемирной организацией здравоохранения Руководство по уходу при прерывании беременности¹⁶;
- b) обеспечить доступность и наличие надлежащих, качественных услуг и информации по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к методам контрацепции, в том числе к средствам экстренной контрацепции, а также доступ к дородовому и послеродовому уходу для всех женщин и девочек-подростков в государстве-участнике, особенно в сельских и удаленных районах;
- c) принять необходимые законодательные и административные меры в целях предупреждения материнской смертности и заболеваемости, взяв за основу техническое руководство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской заболеваемости и смертности, опубликованное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁷;
- d) обратить внимание в этой связи на принятое Комитетом замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Политика в отношении наркотиков

52. Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник криминализирует употребление наркотиков, что негативно сказывается на правах их потребителей (ст. 12).

53. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за

¹⁶ Всемирная организация здравоохранения, *Руководство по уходу при прерывании беременности*, Женева, 2022.

¹⁷ A/HRC/21/22.

употребление наркотиков, включая смертную казнь за некоторые случаи повторных преступлений, связанных с наркотиками, и предусмотреть для людей, употребляющих наркотики или другие психоактивные вещества, услуги по снижению риска, которые были бы доступны на всей территории государства-участника.

Право на образование

54. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в области доступа к образованию в государстве-участнике, в частности развитие дошкольного образования и принятие закона № 2022-023 от 17 августа 2022 года об ориентации национальной системы образования. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен многочисленными проблемами, которые сохраняются в отношении эффективного осуществления права на образование в государстве-участнике, в частности:

- a) высоким показателем детей, не посещающих школу;
- b) высоким показателем отсева из начальной и средней школы;
- c) низким показателем охвата девочек школьным образованием и сохраняющимися трудностями с их удержанием в школе;
- d) низким качеством образования, которое отчасти объясняется отсутствием достаточных ресурсов и недостаточным числом преподавателей;
- e) отсутствием надлежащей образовательной инфраструктуры, характеризующимся недостаточным доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам;
- f) препятствиями на пути реализации права на образование для детей из неблагополучных семей, таких как дети-жертвы рабства, дети-мигранты и дети с инвалидностью;
- g) отсутствием информации о том, как обеспечивается уважение академической свободы в университете (ст. 13 и 14).

55. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- a) удвоить усилия по увеличению числа учащихся в начальной и средней школе и расширению доступности дошкольного образования;
- b) принять необходимые меры для снижения высокого показателя отсева из начальной и средней школы;
- c) преодолеть сохраняющиеся трудности и препятствия, чтобы девочки имели доступ к образованию на тех же условиях, что и мальчики, начиная с дошкольного и заканчивая высшим и средним специальным образованием;
- d) продолжать усилия, направленные на повышение качества образования, в частности путем выделения достаточных ресурсов, увеличения числа и повышения оплаты труда квалифицированных преподавателей и улучшения качества учебных материалов, а также на включение образования в области прав человека в школьные программы с целью укрепления уважения к правам человека, принципу недискриминации и основным свободам;
- e) принять необходимые шаги для улучшения образовательной инфраструктуры, в частности путем обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным услугам;
- f) гарантировать доступ к качественному образованию для детей из неблагополучных семей, в частности детей-жертв рабства, детей-мигрантов и дети с инвалидностью;
- g) принять меры по обеспечению соблюдения принципа академической свободы, свободы мысли, мнений и их свободного выражения в университете, а также свободы научных исследований и творческой деятельности.

Культурное многообразие

56. Комитет признает усилия государства-участника по сохранению культурного и языкового многообразия своего общества, в том числе путем признания пулара, сонинке и волофа в качестве национальных языков и принятия закона № 2019-024 от 14 мая 2019 года об охране культурного наследия. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченным продвижением и распространением культуры, языков и традиций различных этнических и языковых меньшинств (ст. 15).

57. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по укреплению уважения к культурному многообразию и созданию условий, позволяющих меньшинствам сохранять, развивать, выражать и распространять свою самобытность, историю, языки, культуру, традиции и обычаи. Он также рекомендует государству-участнику укрепить преподавание и использование языков пулар, сонинке и волоф, в том числе в официальных документах.

Доступ женщин и девочек к науке

58. Комитет сожалеет, что государство-участник не предоставило достаточной информации, включая статистическую информацию о доступе женщин и девочек к науке (ст. 3 и 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для выявления и ликвидации законов, мер политики, видов практики, предрассудков и стереотипов всех видов, которые препятствуют участию женщин и девочек в научно-технической деятельности, и обратить внимание в этой связи на принятые Комитетом замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

D. Прочие рекомендации

60. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

62. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства, предусмотренные Пактом, и гарантировать полноценное осуществление закрепленных в нем прав как при реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и в рамках мер, принимаемых для восстановления страны после пандемии COVID-19, с международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижение целей в области устойчивого развития было бы значительно облегчено, если бы государство-участник создало независимые механизмы для мониторинга достигнутого прогресса и рассматривало бы бенефициаров программ государственной помощи как обладателей прав, которые они могут отстаивать. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание

государства-участника на свое заявление по поводу обязательства не обходить никого вниманием¹⁸.

63. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном уровне, в ви-лай-е-тах, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь Национальную комиссию по правам человека Мавритании, неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу принятия последующих мер в соответствии с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада.

64. В соответствии с процедурой последующих действий в связи с заключительными замечаниями, принятыми Комитетом, государству-участнику предлагается представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 марта 2026 года) информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в вышеизложенных пунктах 19 (гражданский реестр), 27 с) (применение законодательной базы для борьбы с рабством и современными формами рабства) и 49 с) (право на физическое и психическое здоровье).

65. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2029 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.

¹⁸ E/C.12/2019/1.