



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
23 January 2014
Russian
Original: French

**Базовый документ, являющийся частью
докладов государств-участников**

Камерун*

[22 мая 2013 года]

* В соответствии с информацией, переданной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.14-40363 (R) 020614 030614



* 1 4 4 0 3 6 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и сокращения		3
Карта Камеруна		4
Введение	1	5
I. Информация и статистические данные о Камеруне	2–64	5
A. Общие сведения	2–35	5
B. Конституционная, политическая и общая правовая структура	36–57	10
C. Административная система	58–64	13
II. Общие основы защиты и поощрения прав человека	65–162	14
A. Принятие международных правозащитных норм	65–71	14
B. Общая правовая основа защиты прав человека	72–100	17
C. Общие основы поощрения прав человека	101–157	24
D. Прочая информация, касающаяся прав человека и мер по реализации решений международных конференций	158–162	36
III. Применимые нормативы	163–222	38
A. Недискриминация и равноправие	164–179	38
B. Право на судебную защиту	180–187	41
C. Процессуальные гарантии	188–198	41
D. Право на участие в государственном управлении	199–222	45
IV. Заключение	223–280	48
Приложение		
Статистические показатели		56

Аббревиатуры и сокращения

Би-би-си	Британская радиовещательная корпорация
БСВУЗ	бедные страны с высоким уровнем задолженности
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГУНБ	Главное управление национальной безопасности
ДОО	доля детей, охваченных образованием
долл. США	доллар США
ДСРЗ	Документ о стратегии роста и занятости
ДССБ	Документ о стратегии сокращения бедности
ДТО	Децентрализованные территориальные объединения
ИДЗ	Исследование в области демографии и здравоохранения
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
МВФ	Международный валютный фонд
МИКС	исследования по оценке множественных кластерных индикаторов
МИНСО	Министерство социального обеспечения
МИННАЧОБ	Министерство начального образования
МИНДСЖ	Министерство по делам семьи и женщин
МОУП-ИНТЕРПОЛ	Международная организация уголовной полиции – ИНТЕРПОЛ
МУС	Международный уголовный суд
НКПЧС	Национальная комиссия по правам человека и свободам
НОВ	Начальное образование для всех
НПО	неправительственная организация
ОГО	организация гражданского общества
ООН-женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития ООН
ПНЖФ	перепись населения и жилищного фонда
РФИ	Радио "Франс Интернасьональ"
СКР	синтетический коэффициент рождаемости
СМИГ	гарантированный межпрофессиональный минимум зарплаты
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
франк КФА	франк Африканского финансового сообщества
ЦАЭС	Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭЛЕКАМ	Избирательная комиссия Камеруна
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
FM	частотная модуляция

Введение

1. Настоящий общий базовый документ Камеруна подготовлен в соответствии с руководящими принципами, сформулированными в документах HRI/МС/2004/3 от 9 июня 2004 года и HRI/МО/2006/3 от 10 мая 2006 года.

I. Информация и статистические данные о Камеруне

A. Общие сведения

а) Демографические показатели

2. Камерун расположен в Центральной Африке на берегу Гвинейского залива. Его площадь равна 475 440 км². Северная граница проходит по озеру Чад; на северо-востоке страна граничит с Чадом, на востоке – с Центральноафриканской Республикой, на западе – с Нигерией, на юге – с Габоном, Республикой Конго и Экваториальной Гвинеей.

3. У страны также есть морская граница протяженностью 402 км на выходе в Атлантический океан. Камерун часто называют "Африкой в миниатюре" из-за большого разнообразия народов, составляющих его население (в стране используются порядка 250 национальных языков), и природных условий, характерных для всех экосистем континента.

4. Согласно результатам третьей переписи населения и жилищного фонда (третья ПНЖФ), в 2005 году в Камеруне проживали 17 463 836 человек, из которых 8 831 800 женщины и 8 632 036 мужчины, т.е. на 100 женщин приходилось 98 мужчин (процентное соотношение: 50,6% женщин и 49,4% мужчин). В сельской местности доля женщин в составе населения была выше, чем в городах, и составляла 51,3%. Средний по стране размер домохозяйства – 4,4 человека.

5. На 1 января 2012 года население Камеруна должно равняться примерно 19 406 100 человек¹. Если исходить из того, что ежегодный прирост населения будет равняться 2,9%, продолжительность жизни – 54,04 года² и рождаемость – 4,33 (2009)³, то к началу 2030-х годов население страны может удвоиться.

6. Население Камеруна отличается своей молодостью: средний возраст населения в целом – 18 лет, средний возраст женщин – 18,3 года, средний возраст мужчин – 17,1 года. Половина населения моложе 18 лет. Лица моложе 15 лет составляют 43,6% населения страны, лица моложе 25 лет – 64,2%; доля же престарелых (тех, кому 60 лет и больше) – 5%.

7. Население Камеруна очень неравномерно распределено по территории страны. Средняя плотность населения равняется 37,5 человека на км². Самые высокие показатели в Прибрежной провинции (124 человека на км²) и в Западной провинции (123,8 человека на км²), самые низкие – в Северной провинции (25,5 человека на км²), в провинции Адамава (13,9 человека на км²), в Южной провинции (13,4 человека на км²) и в Восточной провинции (7,1 человека на км²).

¹ Этот показатель рассчитан, исходя из анализа демографических тенденций, подтвержденных результатами переписей населения 1976, 1987 и 2005 годов.

² Там же.

³ Там же.

8. Отмечаются весьма высокие темпы роста городского населения. В 2005 году в городах проживало 8 514 936 человек (в сельской местности – 8 948 898 человек), что соответствует уровню урбанизации 48,8%.

9. В 2005 году в Камеруне насчитывалось 312 городов, в том числе два больших: Яунде (1 907 479 жителей) и Дуала (1 817 524 жителя).

10. Подавляющее большинство проживающих в стране иностранцев являются африканцами (94,9%). Среди них больше всего нигерийцев (39,31%), а также выходцев из Чада (27,4%) и ЦАР (5,7%). Самую крупную иностранную общину из числа европейцев составляют французы (1,79%), за которыми следуют итальянцы (0,2%), немцы (0,11%) и британцы (0,1%). Азиатов в общей сложности – 1,3%, а американцев – 0,32%.

в) Социально-культурные показатели

11. Камерун сначала являлся немецкой колонией, затем после Первой мировой войны стал по решению Лиги Наций протекторатом Франции, а после Второй мировой войны был решением ООН помещен под опеку Великобритании. Благодаря такой двойной опеке Камерун унаследовал уникальную англо- и франкофонную культуру, которая легла в основу его политической, культурной, общественной и социальной структуры и дополнила присущие стране богатство и разнообразие составляющих ее элементов.

12. В стране два государственных языка: французский и английский. На них говорят 70% и 30% населения соответственно. Многие городские жители владеют также испанским и немецким языками. Кроме того, различные этнические группы используют около 250 диалектов. В Камеруне насчитывается 250 племен, которые делятся на три большие культурные общности: банту – в Южной, Прибрежной, Юго-Западной, Центральной и Юго-Восточной провинциях; бантоиды или полубанту – в Западной и Северо-Западной провинциях, а также суданцы, хамиты и семиты, проживающие в северной части Камеруна – в провинции Адамава, в Северной и Крайнесеверной провинциях, – в том числе племена пель, капсики, матакам, тупури, бум, фульбе, мбороро и арабы-шоа. Пигмеи, которые, как считается, первоначально населяли территорию страны, в эти объединения не входят. Они живут в Южной, Восточной и Центральной провинциях.

13. Камерун является светским государством. В стране насчитываются три крупных религиозных общины: католическая (38,4 %), протестантская (26,3 %) и мусульманская (20,9%). Доля приверженцев анимизма и новых учений (разновидностей христианского вероисповедания) гораздо скромнее: 5,6% и 4% соответственно.

14. Уровень грамотности взрослого населения равен 71,9%⁴. Этот показатель среди женщин (63%) ощутимо ниже, чем среди мужчин (79%). С учетом того, что в 2010 году доля детей, получивших начальное образование, составила 73%, а уровень грамотности в 2007 году равнялся 71,9%, Камерун, как и ряд других стран, еще не достиг целей Образования для всех (ОДВ) и всеобщего начального образования. Доля детей, охваченных дошкольным образованием, составляет в среднем по стране 27%, но сильно колеблется от региона к региону (в Северной и Крайнесеверной провинциях она составляет менее 6%). Доля детей, охваченных начальным образованием (ДДОО), составляет в среднем по

⁴ Во всех случаях, где не указано иное, статистические данные приведены по состоянию на 31 декабря 2012 года.

стране 83,1%. Однако за этой цифрой скрывается серьезное отличие положения в данной области в критически важных Северной и Крайнесеверной провинциях (где разрыв составляет более 30 пунктов). В 2011 году в приоритетных учебных округах доля детей, получивших начальное образование, составила 56%. В целом существует разница по этому показателю между девочками и мальчиками.

15. Возможности для получения высшего образования представляются удовлетворительными: в стране насчитывается 8 государственных университетов, 70 высших учебных заведений различного типа, 2 виртуальных университета, 1 panaфриканский университет, 1 университетская свободная зона, 99 частных научных учреждений и 700 научно-исследовательских лабораторий.

16. В области здравоохранения показатель материнской смертности вырос с 430 смертей на 100 000 живорождений в 1998 году до 669 смертей на 100 000 живорождений в 2004 году (по данным исследований в области демографии и здравоохранения ИДЗ II и III), а затем к 2010 году снизился до 600 смертей на 100 000 живорождений, о чем сообщалось в новом докладе под названием "Тенденции в области материнской смертности", опубликованном в 2010 году с участием ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирного банка.

17. В отношении детской смертности следует отметить, что в течение последних пяти лет перед ИДЗ-МИКС (период 2006–2011) уровень смертности среди младенцев составлял 62 смерти на 1 000 живорождений (62‰), а детская смертность равнялась 63 смертям на 1 000 живорождений (63‰). Сводный показатель младенческой и детской смертности составил 122 смерти на 1 000 живорождений, т.е. умирал каждый восьмой ребенок в возрасте до пяти лет.

18. Средний возраст первого вступления в половую связь равен 15,8 года; 12,2% замужних женщин в возрасте 15–49 лет вступили в брак, не достигнув 15-летнего возраста.

19. По-прежнему практикуются аборты, на которые приходится от 20% до 40% материнской смертности. Уровень использования контрацепции оценивается в 14%, хотя неудовлетворенная потребность в семейном планировании по-прежнему затрагивает 44% связанных семейными узами женщин.

20. Доля зараженных ВИЧ/СПИДом снизилась с 5,5% в 2004 году (6,8% среди женщин и 4,1% среди мужчин) до 4,3% в 2012 году (2,1% среди мужчин и 5,6% среди женщин); показатели в разных регионах зафиксированы разные, но в целом в первую очередь страдают женщины, подростки и молодежь, среди которых беременные женщины составляют 7,6%, из-за чего повышается вероятность смерти как самих матерей, так и их детей.

с) Экономические показатели

21. Сразу после получения независимости в 1960 году камерунские власти начали проводить экономическую политику, основанную на активном участии государства и призванную заложить основы развития страны. Камерун унаследовал от колониальной системы свою национальную валюту – франк КФА, имевший фиксированный паритет сначала с французским франком, а затем с евро (1 евро = 650 франков КФА). Производственный потенциал страны имел хорошие перспективы в сельском хозяйстве и в животноводстве. Наступил длительный период роста (1960–1980 годы), в том числе благодаря начавшейся нефтедобыче.

22. Затем с 1985 по 2000 год в Камеруне наблюдалась рецессия, вызванная падением цен на сырьевые товары. За общим снижением темпов роста в 1994 году последовал серьезный экономический кризис, усугубленный девальвацией франка КФА. С 1994 по 1997 год правительство пыталось справиться со сложившейся ситуацией за счет последовательной реализации ряда структурных коррекций, план которых разрабатывался совместно с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком. К результатам этой политики можно отнести приватизацию многих государственных предприятий, замораживание найма на государственную службу, прекращение участия государства в экономической деятельности, понижение зарплат и девальвацию франка КФА, потерявшего половину своей стоимости.

23. В социальном плане возобновившийся в начале 2000-х годов экономический рост оказался недостаточным для восстановления нормальной ситуации и устранения того серьезного ущерба, который был причинен в годы кризиса. Пострадала государственная система, обеспечивавшая предоставление социальных услуг. На 10% сократилось число рабочих мест, и в 1995 году безработица достигла 17%⁵. Она в первую очередь затронула молодежь и женщин, из-за чего получило мощный импульс развитие неформального сектора.

24. Одновременно в стране высокими темпами шла трудно поддающаяся контролю урбанизация, усугубленная исходом из сельских районов и неудержимым демографическим ростом. В результате города, в первую очередь самые крупные (Яунде и Дуала), столкнулись с многочисленными проблемами, в том числе с самовольной жилой застройкой, антисанитарией, боязнью граждан за свою безопасность и ростом безработицы.

25. В октябре 2000 года Камерун присоединился к "Инициативе в пользу бедных стран с высоким уровнем задолженности" (БСВУЗ) с целью усилить борьбу против бедности, от которой страдает половина населения страны, и сократить свой внешний долг, составлявший по оценкам на конец 2005 года 5,7 млрд. долл. США⁶. Уже в 2001 году Камерун подтвердил свое соответствие предъявляемым к кандидатам требованиям, в 2003 году представил документ с изложением стратегии сокращения бедности и в 2006 году завершил практическую реализацию. Однако серьезных изменений в условиях жизни семей по результатам инициативы не произошло, хотя в период с 1996 по 2001 год и было отмечено значительное (на 13 пунктов) снижение доли бедного населения.

26. В феврале–марте 2008 года в Камеруне разразился социальный кризис. Порог бедности, который в 2001 году равнялся 232 547 франкам КФА в год на одного взрослого человека, составил 269 443 франка КФА. В 2007 году было отмечено, что доля бедных в составе населения страны практически не изменилась (по сравнению с 2001 годом она снизилась с 40,2% до 39,9%). В период с 2001 по 2008 год средние годовые темпы роста ВВП Камеруна колебались в пределах 3,0–3,7%, но затем постепенно замедлились и в 2010 году составили 2,4%.

27. Согласно прогнозам на 2012 год, темпы роста ВВП должны были составить 5,9%. Индекс остроты бедности, отражающий различия в положении бедных, составил 5%, и, поскольку в 2001 году он равнялся 13,8%, видно, что существует тенденция к выравниванию положения бедного населения. Индекс

⁵ Республика Камерун – Документ по стратегии сокращения бедности. 2003 год, стр. 31 (République du Cameroun-DSRP, 2003, p. 31.)

⁶ Прогноз Программы развития ООН (ПРООН), 2006.

глубины бедности оставался относительно стабильным на уровне около 12% (12,8% в 2001 году и 12,3% в 2007 году).

28. Однако это средние показатели по стране, за которыми скрываются серьезные различия. Бедность среди городского населения сократилась на 5,7 пунктов, а среди сельского – возросла на 3 пункта (с 52% до 55%), в первую очередь в трех северных и в Восточной провинциях. В 2001 году доля бедного населения, проживавшая в сельской местности, составляла чуть менее 85%, а в 2007 году она достигла уже 89%. Рост бедности в сельских районах обусловлен обеднением семей земледельцев и их хозяйств.

29. Начиная с 2009 года в Камеруне отмечается рост порядка 3%, благодаря чему улучшается и положение 10% наиболее беднейших домохозяйств.

30. Занятое активное население оценивается примерно в 8 млн. человек, из которых около 200 000 заняты в государственном секторе, примерно 800 000 – в официальном частном секторе, а остальные – в неформальном секторе, в том числе в сельских общинах.

31. Официальный уровень безработицы в стране низкий (4,4%), но более широкий показатель уровня безработицы, точнее отражающий камерунские реалии, составляет около 13%. Кроме того, он скрывает неполную занятость на уровне 75,8%. Этот показатель выше в сельской местности, где он составляет 78,8% (в городах – 57,4%). Существующее положение сложилось в силу быстрого роста неформального сектора, в котором занято примерно 90% активного населения. Скрытая неполная занятость (доля активного населения с заработками ниже минимальной гарантированной зарплаты) составляет 64,8%, а видимая неполная занятость – та часть активного населения, чья рабочая неделя короче установленных законом 40 часов – равна 11%.

32. Семьи, возглавляемые имеющими работу лицами, больше подвержены бедности, чем семьи с незанятыми постоянно или безработными лицами во главе (41%, 29,9% и 11,9% соответственно). Возможно, это объясняется тем, что непостоянно занятая часть населения и безработные имеют меньше иждивенцев и нередко являются семьей из одного человека. Доля бедных трудящихся (соотношение между представителями активно занятого населения, живущими в бедных семьях, и имеющими работу) составила в 2007 году 38,3%. Один из главных факторов, обуславливающих бедность трудящихся, заключается в сохранении значительной доли занятых лиц, получающих низкие зарплаты (меньше двух третей средней почасовой ставки): в 2010 году она составила в среднем 40% – 29,8% среди мужчин и 50,4% среди женщин. Уровень безработицы среди городской молодежи составил 57,9%.

33. В августе 2009 года Камерун принял свою концепцию стратегии роста и занятости (ДСРЗ). Она относится к категории документов о стратегии сокращения бедности (ДССБ) второго поколения и определяет цели первого десятилетия в рамках документа об общих перспективах развития Камеруна (в них намечено вхождение Камеруна в число участников рынка развивающихся стран к 2035 году). В ДСРЗ упор сделан на ускорение темпов роста, создание официальных рабочих мест и сокращение бедности.

34. В документе на период 2010–2020 годов предусмотрены среднегодовые темпы роста на уровне 5,5%, сокращение неполной занятости с 75,8% до 50% и меньше к 2020 году за счет создания десятков тысяч официальных рабочих мест ежегодно на протяжении всего десятилетия, а также снижение уровня бедности с 39,9% в 2007 году до 28,7% к 2020 году.

35. В этой связи правительство намерено ускорить текущие реформы и принять все необходимые меры, чтобы повышение экономической эффективности имело конкретный результат в виде созданных рабочих мест, сокращения бедности и ощутимого улучшения условий жизни населения, в первую очередь женщин и молодежи.

В. Конституционная, политическая и общая правовая структура

а) Судебно-правовая система

36. Подмандатный режим и статус подопечной территории, находившейся под управлением Франции и Великобритании, оставили Камеруну колониальное наследие, которое обусловило наличие двойственной судебно-правовой системы (одновременное применение норм романо-германской правовой семьи и положений общего права). Эту двойственность усугубляет сосуществование обычаев и писаного права.

37. В настоящий момент в рамках начатой правовой реформы ведется работа по гармонизации обеих судебно-правовых систем.

38. В международном плане камерунская судебно-правовая система является монистической, и международное право имеет в ней приоритет. В нормативно-правовой иерархии подписанные Камеруном международные договоры и соглашения имеют преимущество перед национальными законами.

б) Политическая система

39. Камерун добился международного признания в качестве независимого государства в 1960 году. 1 октября 1961 года произошло воссоединение Восточного и Западного Камеруна. После проведения 20 мая 1972 года референдума Камерун стал унитарным государством. В соответствии с Конституцией от 18 января 1996 года⁷ Камерун является унитарным, децентрализованным демократическим государством с полупрезидентским режимом правления. Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти разделены.

40. Начиная с 1960 года в Камеруне существовала фактически однопартийная система, и так продолжалось до 1990 года, когда был принят закон № 90/56 от 19 декабря 1990 года о политических партиях. После этого уже семь раз проводились различные выборы: в 1992 году (президентские выборы), в январе 1996 года (муниципальные выборы), в мае и августе 1997 года (парламентские выборы), в октябре 1997 года (президентские выборы), в октябре 2004 года (президентские выборы), в июле 2007 года (парламентские и муниципальные выборы) и в октябре 2011 года (президентские выборы).

41. Начиная с 1990 года, многопартийность стала характерной чертой политической жизни. По состоянию на 31 декабря 2012 года в Камеруне насчитывается 283 политических партии, из которых 11 были зарегистрированы в 2012 году и 17 – в 2011 году.

42. Заметные результаты достигнуты и в деле либерализации теле- и радиовещания, а также создания добровольных общественных организаций. В целом по стране насчитывается около 17 телеканалов, 120 радиостанций, многочис-

⁷ С Конституцией Камеруна можно ознакомиться по следующему адресу http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/All-Treaties/Shared%20Documents/CMR/INT_All-Treaties_ACR_CM_7255_F.pdf.

ленные печатные издания, включая более 600 частных газет с разной периодичностью выпуска, 87 консалтинговых и сервисных фирм в области рекламы, более 500 предприятий кабельного и спутникового вещания, электронные СМИ, частные типографии и т.д.

43. Регистрация новых общественных организаций отныне осуществляется не в разрешительном, а в заявительном режиме. В силу этого по состоянию на 31 декабря 2012 года существует большое количество незаявленных объединений, 356 иностранных ассоциаций, 22 общественно-полезных объединения, 47 религиозных ассоциаций, 80 общин, причисленных к римской католической церкви, и 44 зарегистрированных НПО, включая 16 единоличных организаций.

44. В Конституции выделены три независимые друг от друга ветви власти: исполнительная, законодательная и судебная.

1. *Исполнительная власть*

45. Главой государства является Президент Республики. Он является гарантом институтов Республики, национальной независимости и территориальной целостности. Он отвечает за соблюдение Конституции и, выступая в роли посредника, обеспечивает адекватное функционирование государственных органов. Президент Республики избирается на основе всеобщего и прямого избирательного права путем тайного голосования большинством голосов сроком на семь лет и может быть переизбран еще один раз.

46. Главой правительства является Премьер-министр, который руководит деятельностью правительства. На правительство возлагается осуществление той государственной политики, которую определяет Президент Республики. Премьер-министр назначается Президентом Республики.

2. *Законодательная власть*

47. Законодательную власть осуществляет парламент, состоящий из двух палат: Национального собрания и Сената. Парламент принимает законы и контролирует деятельность правительства. В состав Национального собрания входят 180 депутатов, избираемых всеобщим прямым и тайным голосованием на пять лет. В Сенате, становление которого является одной из первоочередных задач правительства, представлены децентрализованные территориальные объединения. В него входят 100 членов, из которых 70 избираются всеобщим непрямым голосованием на региональной основе, а 30 назначаются Президентом Республики.

3. *Судебная власть*

48. В соответствии со статьей 37 Конституции правосудие на территории Республики отправляется от имени камерунского народа. Судебную власть осуществляют Верховный суд, апелляционные и общие суды. Судебные органы независимы от исполнительной и законодательной ветвей власти.

49. Помимо гражданских судов общей юрисдикции существуют особые суды в форме военных трибуналов, Высокого суда, Суда государственной безопасности и Специального уголовного суда.

50. К компетенции военных трибуналов относится рассмотрение дел, касающихся любых правонарушений, совершенных военнослужащими как с гражданскими сообщниками, так и без таковых, а также правонарушений в отношении военных и оборонительных средств, ограблений с применением огнестрельного оружия и любых правонарушений, к которым причастен военно-

служащий или которые совершены в военное время или в зоне действия чрезвычайного или военного положения.

51. К компетенции Высокого суда относится рассмотрение дел, касающихся государственной измены, совершенной при исполнении служебных обязанностей Президентом Республики, либо заговора против безопасности государства с участием премьер-министра, других членов правительства и приравненных к ним лиц, а также высокопоставленных государственных служащих, получивших государственные полномочия.

52. В законе № 90/060 к ведению Суда государственной безопасности отнесены дела, касающиеся посягательств на внутреннюю безопасность (шпионаж, измена; иные, не относимые к шпионажу и измене деяния, совершаемые в мирное время и способные причинить ущерб национальной обороне и нации; набор или наем без должного разрешения на военную службу лиц на территории страны в пользу вооруженных сил третьих стран; неосторожность, безответственность и несоблюдение требований, способные повлечь за собой ущерб для национальной обороны; осуществляемые в военное время недонесение о гражданах или агентах вражеской державы, ведение с ними дел или поддержание с ними связи, а также участие в предприятиях, призванных деморализовать армию или нацию) и посягательств на внешнюю безопасность государства (отделение части страны, разжигание гражданской войны, революции, восстания, мятежа), а также сопутствующих правонарушений.

53. В то же время неподсудны Суду государственной безопасности дела несовершеннолетних лиц, не достигших возраста 14 лет. Ему также неподсудны дела, касающиеся посягательства Президента Республики на государственную безопасность при исполнении служебных обязанностей, и причастности членов правительства к заговору против государственной безопасности при исполнении служебных обязанностей.

54. Созданный в декабре 2011 года Специальный уголовный суд уполномочен рассматривать дела, связанные с хищениями государственных средств в размерах, превышающих 50 миллионов франков КФА (примерно 100 000 долл. США).

55. Помимо трех перечисленных ветвей власти в государственной структуре присутствуют Конституционный совет и Экономический и Социальный Совет.

56. Конституционный совет является органом, компетентным решать возникающие в связи с Конституцией вопросы. Он выносит определения относительно конституционности законов. Совет регулирует функционирование государственных учреждений. Пока еще этот орган не создан, и указанные функции возложены на Верховный суд.

57. Экономический и Социальный Совет создан в соответствии с положениями статьи 54 Конституции, его деятельность регулируется законом № 86/009 от 5 июля 1986 года. По представлениям Президента Республики Совет проводит исследования и дает заключения. Получение заключения Совета является обязательным при рассмотрении проектов законов, касающихся программ и планов экономического характера. В составе Совета 85 членов, назначаемых Президентом Республики на пять лет. Кандидаты в члены отбираются по следующему принципу:

- 14 представителей наемных трудящихся;
- 12 представителей торгово-промышленного сектора;

- 11 представителей кооперативной отрасли, ремесленников, семейных ассоциаций и молодежных движений;
- 4 представителя банковского и финансового сектора;
- 14 представителей сельскохозяйственных работников;
- 30 членов выбираются с учетом их компетенции в экономике, здравоохранении и в социально-культурной области.

С. Административная система

58. Административная система основана на трех основных принципах административного управления: централизация, децентрация и децентрализация.

а) Центральные административные органы

59. К ним относятся все учреждения, расположенные в политической и административной столице государства и имеющие полномочия, охватывающие всю территорию Камеруна. В их число входят канцелярия Президента Республики, аппарат премьер-министра, центральные аппараты министерств, а также технические и консультативные учреждения.

б) Территориальные административные органы

60. Речь идет об органах, которые обладают компетенцией применительно к определенной территории, но подчиняются вышестоящим центральным органам. В территориальном отношении выделяют: провинции (в Камеруне 10 провинций, каждую из которых возглавляет губернатор); департаменты, управляемые префектами (их в совокупности 58); округа, находящиеся под управлением субпрефектов (их в совокупности 360). Каждое министерство также имеет свои территориальные подразделения соответствующего уровня в провинциях, департаментах и округах.

с) Децентрализованные административные органы

61. В статье 55 Конституции говорится о том, что децентрализованные территориальные объединения (ДТО) являются публичными юридическими лицами, пользуются административной и финансовой автономией для удовлетворения их территориальных и местных интересов, а также свободно управляются избранными советами в определенном законом порядке. К ДТО относятся области и коммуны. Они приобретают тот же территориальный административный статус, который имеют провинции и округа.

62. В положениях упомянутой выше статьи 55 закона предусмотрена также возможность создания любых других типов ДТО. Соответственно в законе № 2004/018 от 22 июля 2004 года, регламентирующем порядок существования коммун, предусмотрены в том числе городские территориальные объединения. Они образуются в населенных пунктах городского типа, к которым в силу их особенностей применяется особый режим и их учреждение оформляется президентским указом. В составе городского объединения должно быть не менее двух коммун, именуемых в таком случае окружными коммунами.

63. В Камеруне также практикуется техническая децентрализация, в которой участвуют многочисленные государственные учреждения административного типа и разнообразные предприятия с государственным участием, задействованные в тех или иных секторах экономической и социальной жизни страны.

64. В соответствии с положениями всех трех законов 2004 года о децентрализации руководителям ДТО предоставлены расширенные полномочия в вопросах разработки, финансирования, планирования и осуществления программ и проектов развития в пределах подчиненных им территорий.

II. Общие основы защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных правозащитных норм

а) Основные международные конвенции по правам человека и протоколы к ним

65. Камерун присоединился к основным правозащитным документам Организации Объединенных Наций. В частности, он ратифицировал:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован 27 июня 1984 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (27 июня 1984 года);
- Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (24 июня 1971 года);
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (23 августа 1994 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (7 января 2005 года);
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (19 декабря 1986 года);
- Конвенцию о правах ребенка (11 января 1993);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (30 мая 2012 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных жалоб (27 июня 1984 года);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (июль 2010 года).

б) Другие конвенции Организации Объединенных Наций и связанные с ними тексты

66. Помимо перечисленных документов Камерун также присоединился к:

- Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (19 февраля 1982 года);
- Конвенции 1951 года о статусе беженцев (ратифицирована в порядке государственного правопреемства 23 июня 1961 года);

- Протоколу о статусе беженцев от 31 января 1967 года (9 сентября 1967 года);
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (ратифицирована 18 мая 2004 года) и дополняющим ее протоколам против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (18 мая 2004 года);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года (18 мая 2004 года);
- Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия культурного самовыражения (4 августа 2006 года);
- Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 года (1 ноября 1976 года);
- Международной конвенция от 11 октября 1933 года о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами (27 октября 1961 года);
- Международный договор от 18 мая 1904 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями, с изменениями, внесенными 4 мая 1949 года (3 ноября 1961 года);

1. *Конвенции Международной организации труда (МОТ)*

67. В рамках МОТ Камерун ратифицировал:

- Конвенцию № 29 о принудительном труде 1930 года (7 июня 1960 года);
- Конвенцию № 81 об инспекции труда 1947 года (3 сентября 1962 года);
- Конвенцию № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (7 июня 1960 года);
- Конвенцию № 97 (пересмотренную) о трудящихся-мигрантах 1949 года (3 сентября 1962 года);
- Конвенцию № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (3 сентября 1962 года);
- Конвенцию № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (15 мая 1970 года);
- Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года (3 сентября 1962 года);
- Конвенцию № 106 о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях 1957 года (13 мая 1988 года);
- Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (13 мая 1988 года);
- Конвенцию № 122 о политике в области занятости 1964 года (25 мая 1970 года);
- Конвенцию № 131 об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран 1970 года (6 июля 1973 года);
- Конвенцию № 132 (пересмотренную) об оплачиваемых отпусках 1970 года (7 августа 1973 года);

- Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (13 августа 2001 года);
- Конвенцию № 143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (4 июля 1978 года);
- Конвенцию № 182 о наихудших формах детского труда 1999 года (15 июня 2002 года);
- Конвенцию № 144 о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) 1976 года (14 декабря 2011 года);
- Конвенцию № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде 1981 года (14 декабря 2011 года).

2. *Женевские и другие конвенции по международному гуманитарному праву*

68. В области международного гуманитарного права в Камеруне вступили в силу:

- Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года (ратифицирована 16 сентября 1963 года);
- Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года (16 сентября 1963 года);
- Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными 1949 года (16 сентября 1963 года);
- Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года (16 сентября 1963 года);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года (16 марта 1984 года);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года (16 марта 1984 года);
- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года (12 октября 1961 года);
- Протокол к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года (12 октября 1961 года);
- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении [Оттавская конвенция] (19 сентября 2002 года);
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 года (6 октября 1972 года).

3. *Региональный и субрегиональный уровень*

69. Камерун является участником следующих региональных документов:

- Африканская хартия прав человека и народов от 27 июня 1981 года (21 октября 1986 года);

- Африканская культурная хартия, принятая в июне 1981 года (29 июня 1981 года);
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка от 21 ноября 1989 года (5 сентября 1997 года);
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в странах Африки (май 2009 года);
- Африканская хартия молодежи (11 января 2011 года);
- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и государственного управления (июль 2011 года);
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней (14 декабря 2011 года).

70. На субрегиональном уровне Камерун подписал 19 июля 2006 года Конвенцию по вопросам судебно-правового сотрудничества государств – членов Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС).

71. Камерун также ратифицировал:

- Договор о судебно-правовом сотрудничестве государств – членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦЭВС), подписанный 28 января 2004 года в Браззавиле (декрет № 2006/050 от 30 января 2006 года);
- Договор об экстрадиции между государствами – членами ЦЭВС, подписанный 28 января 2004 года в Браззавиле (декрет № 2006/048 от 30 января 2006 года);
- Пакт о ненападении, солидарности и взаимопомощи между государствами – членами ЦЭВС, подписанный 28 января 2004 года в Браззавиле (декрет № 2006/049 от 30 января 2006 года);
- Конвенция, регламентирующая деятельность Парламента ЦЭВС, подписанная 28 января 2004 года в Браззавиле (декрет № 2006/051 от 30 января 2006 года);
- Пересмотренный Договор ЦЭВС с прилагаемыми конвенциями (15 июля 2011 года);
- Договор о региональном сотрудничестве между государствами – членами ЭКОЦАС и Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) по вопросам борьбы против торговли людьми, особенно женщинами и детьми (2006 год).

В. Общая правовая основа защиты прав человека

72. В данном разделе обозначен конкретный правовой контекст, в котором защита прав человека осуществляется в Камеруне.

а) Судебные, исполнительные и другие органы власти, уполномоченные заниматься вопросами защиты прав человека

73. В области прав человека полномочия разделены между судебными инстанциями и органами государственного управления.

74. На судебные органы в частности возложены карательные полномочия. Их осуществляют судьи при помощи сотрудников уголовного розыска.

75. Сотрудники уголовного розыска (офицеры и младший состав жандармерии, сотрудники жандармерии, командующие, в том числе временно, бригадой или постом жандармерии, комиссары и офицеры полиции, следователи, сдавшие экзамен на соответствие требованиям, предъявляемым к работникам уголовной полиции, и принявшие присягу, служащие, исполняющие обязанности, в том числе временно, начальника какой-либо внешней службы в системе национальной безопасности) обязаны фиксировать правонарушения; собирать доказательства их совершения; разыскивать виновных в их совершении и их сообщников, при необходимости передавать их в ведение прокуратуры; исполнять указания судей о проведении расследования; уведомлять об отправлении правосудия; принимать жалобы и сообщения о преступлениях; в случаях, предусмотренных законом, проводить предварительное следствие.

76. Офицеры уголовной полиции подотчетны прокурорам главной прокуратуры при Верховном суде, главной прокуратуры при апелляционном суде, прокуратуры при суде высокой инстанции и прокуратуры при суде первой инстанции.

77. Эти прокуроры каждый на своем уровне (начиная с Генерального прокурора при апелляционном суде, Прокурора Республики) осуществляют руководство деятельностью офицеров и сотрудников уголовной полиции, санкционируют возбуждение уголовных дел. Прокурор Республики принимает решения на основании полученных им устных или письменных сообщений о правонарушении, либо жалоб или протоколов, составленных компетентными органами власти. Он так же может принять дело в производство по своему усмотрению.

78. На органы государственного управления возложена задача поощрения и в некоторой мере защиты прав человека.

79. Большинство министерств каждое в своей области отвечает за поощрение и защиту прав одной или нескольких определенных групп. Скажем, Министерство социального обеспечения занимается правами ребенка, инвалидов, коренного населения, престарелых и т.п., Министерство по поддержке женщин и семей занимается правами женщин, Министерство территориального управления и децентрализации занимается общественными свободами, Министерство связи занимается свободой печати. Министерства, ведающие образованием, здравоохранением, вопросами труда и социального обеспечения, культурой и т.д., занимаются и соответствующими правами человека, а Министерство окружающей среды, защиты природы и стабильного развития и Министерство лесного хозяйства и фауны занимаются вопросами права на здоровую окружающую среду.

80. В дополнение к перечисленному Министерство юстиции отвечает за осуществление прав человека на практике и за борьбу против применения пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Начиная с 2005 года в рамках этого Министерства функционирует Управление прав человека и международного сотрудничества.

в) Правовая защита в случае нарушения прав, система доступных возмещения и реабилитации

81. Любое лицо, чьи права были нарушены, может обратиться либо в судебные органы писаного права (суд первой инстанции или суд высокой инстанции), либо в судебные органы традиционного права (обычный суд или суд пер-

вой инстанции). Оно может также обратиться с ходатайством в Национальную комиссию по защите прав человека и свобод, которая в соответствии со своими уставными целями занимается всеми нарушениями прав человека, и в международные правозащитные инстанции, если исчерпаны внутренние средства правовой защиты.

82. Кроме того, в надлежащих случаях пострадавшее лицо вправе добиваться в судах компенсации причиненного ему ущерба и получать возмещение понесенных убытков. "В тех случаях, когда в отношении какого-либо лица, подвергнутого задержанию или предварительному заключению, принимается не подлежащее обжалованию постановление о прекращении дела или выносится решение об освобождении, и его предварительное заключение можно квалифицировать как нарушение, это лицо может претендовать на компенсацию, если оно докажет, что его заключение причинило ему значительный ущерб"⁸. Реабилитация предусмотрена в Главе XII УПК. Ее определение таково: "мера, которая, если иное не предусмотрено законом, отменяет обвинительный приговор по делу о правонарушении или преступлении и прекращает исполнение соответствующего наказания или любых иных мер безопасности за исключением помещения в лечебное заведение или закрытия предприятия"⁹. Во всех случаях, когда имело место поражение в некоторых правах, эти права реабилитированного лица восстанавливаются, в том числе право избирать и быть избранным и право выступать свидетелем в суде.

с) Конституционная защита прав, заявленных в различных правозащитных документах

83. В Основном законе страны, принятом 18 января 1996 года, правозащитным документам придан юридический статус. Это достигнуто за счёт того, что в существенные положения закона включены некоторые нормы Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов и всех остальных ратифицированных международных конвенций о правах человека.

84. В Преамбуле Конституции заявлена приверженность народа Камеруна следующим всеобщим ценностям и принципам, закрепленным в различных международных документах:

- равенство прав и обязанностей всех;
- свобода и безопасность каждого;
- запрет любых произвольных приказов или указаний;
- свобода перемещения;
- неприкосновенность жилища и тайна переписки;
- принцип законности;
- личная безопасность;
- запрет ретроактивного действия закона;
- право всех на справедливый суд;
- свобода мнения, веры, совести и отправления религиозных культов;
- свобода слова, прессы, собраний и ассоциаций;

⁸ Уголовно-процессуальный кодекс, 2007, ст. 236

⁹ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 676

- право создавать профсоюзы и вступать в них, право на забастовку;
- право на благоприятную окружающую среду;
- защита меньшинств и коренного населения.

d) Включение положений правозащитных документов в национальное законодательство и их применимость в судебных органах и органах государственного управления

85. Правовая система Камеруна является монистической, международное право имеет в ней приоритет в соответствии со статьей 45 Конституции, в которой сказано: "Подписываемые или ратифицируемые международные договоры и соглашения с момента их публикации имеют преимущество перед внутренними законами при условии, что в каждом отдельном случае договор или соглашение соблюдается противной стороной". Все международные правозащитные документы, ратифицированные Камеруном, являются источником права, имеющим в нормативно-правовой иерархии более высокий статус, чем внутренние законы. Их положения могут применяться в случаях, не предусмотренных во внутреннем законодательстве и всегда имеют преимущество в случаях конфликта между внутренними и внешними правовыми нормами. Судьи имеют право применять непосредственно те положения, которые им кажутся точными и ясными, не требующими предварительного переноса или включения в законодательную базу.

e) Национальные институты и организации, уполномоченные обеспечивать соблюдение прав человека

86. Первым шагом любого государства в деле защиты прав человека является учреждение структуры, призванной на постоянной основе следить за состоянием дел в этой области. Именно с этой целью в составе Министерства юстиции создано управление по правам человека, которому поручено:

- отслеживать ситуацию в области прав человека в целом;
- осуществлять надзор за порядком осуществления международных правозащитных конвенций;
- информировать и просвещать сотрудников судебно-правовой и пенитенциарной систем относительно норм защиты прав человека.

87. Главное управление национальной безопасности (ГУНБ) имеет службу собственной общей инспекции (полицию внутри полиции).

88. Защита прав определенных групп лиц обеспечивается созданными правительством Камеруна Министерством по поддержке женщин и семей (МИНПЖС) и Министерством социального обеспечения (МИНСО).

89. МИНПЖС отвечает непосредственно за права женщин и занимается разработкой и осуществлением правительственных норм, направленных на поощрение и обеспечение прав женщин и защиту семьи.

90. Министерству в частности поручено:

- добиваться ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- добиваться усиления гарантий равенства женщин во всех областях человеческой деятельности;

- изучать и предлагать правительству меры, способные облегчить занятость женщин во всех областях человеческой деятельности;
- изучать и предлагать меры, направленные на улучшение положения и защиту прав детей.

91. МИНСО отвечает за разработку и осуществление политики правительства в области предупреждения нарушения прав, оказания помощи и предоставления защиты социально уязвимым лицам (детям, находящимся в трудном положении, престарелым, инвалидам, коренному населению).

92. Министерству поручено:

- заниматься профилактикой детской преступности и социальной адаптацией;
- бороться против исключения лиц из жизни общества;
- бороться против торговли людьми, особенно детьми;
- предоставлять защиту лицам – жертвам физического насилия;
- осуществлять надзор за порядком обеспечения защиты детей, находящихся в трудном положении;
- оказывать помощь и предоставлять защиту лицам – жертвам торговли людьми;
- оказывать помощь престарелым и инвалидам;
- оказывать помощь лицам, связанным с использованием наркотических средств, в сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями;
- принимать меры с целью облегчить возврат к жизни в обществе;
- содействовать национальной солидарности;
- курировать работу учебных заведений, готовящих персонал для социальных служб;
- организовывать, направлять и курировать учреждения и организации, способствующие практическому осуществлению политики социальной защиты.

93. Оба министерства имеют в своем составе оперативные и децентрализованные (провинциальные и окружные) подразделения, которые способствуют выполнению их задач на местах. В МИНПЖС это в первую очередь центры улучшения положения женщин и семьи и центры соответствующих технологий. В МИНСО насчитывается 10 провинциальных отделений и 58 окружных, а также 250 центров социального обеспечения, столько же центров социальной помощи и 13 специализированных учреждений и организаций. Центры социальной помощи создаются в местах проживания коренного населения и при органах государственного управления по тому же принципу, что и школьные и университетские заведения, больницы, судебные-правовые инстанции, полицейские комиссариаты и пенитенциарные учреждения.

94. Положению беженцев был посвящен подписанный Президентом Республики Камерун указ № 2011/389 от 28 ноября 2011 года о применении закона № 2005/006 от 27 июля 2005 года о статусе беженцев. В этом указе регламентированы создание и порядок деятельности органов, определяющих статус беженцев. В соответствии с ним отнесены в ведение Министерства иностранных

дел две комиссии, созданные согласно положениям статьи 6 закона 2005 года – Комиссия по рассмотрению просьб о предоставлении статуса беженца и Комиссия по рассмотрению жалоб, после чего обе комиссии приступили к работе.

95. В состав Комиссии по рассмотрению просьб о предоставлении статуса беженца входят восемь членов и наблюдатель от Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) с правом совещательного голоса. Комиссия в своем качестве первой инстанции принимает решения о предоставлении статуса беженца или отказе в таковом. Решение по каждой просьбе Комиссия обязана принять в двухмесячный срок, который она имеет право продлить ещё на два месяца. В случае массового наплыва просителей Комиссия может принять решение сразу предоставить им статус беженцев, но с условием, что каждая отдельная просьба обязательно будет рассмотрена позднее.

96. Когда решение Комиссии по рассмотрению просьб о предоставлении статуса беженца оспаривается, оно направляется в Комиссию по рассмотрению жалоб. Она обязана принять решение в течение двух месяцев с момента получения жалобы, ее решение обжалованию не подлежит. Комиссия состоит из пяти членов и может приглашать для участия в своей работе наблюдателя от УВКБ с правом совещательного голоса.

97. После того, как просьба о предоставлении статуса беженца удовлетворена, технический секретариат Комиссии по рассмотрению просьб выдает просителю и всем членам его семьи свидетельства о статусе беженца, действующие вплоть до получения ими удостоверения беженца; удостоверение действительно в течение двух лет и подлежит возобновлению. При утрате статуса беженца или отказе в таковом лицо, подававшее просьбу, обязано в течение шести месяцев найти другую принимающую страну. Финансирование органов, занимающихся обеспечением беженцев, осуществляется за счёт средств, выделяемых ежегодно из бюджета Министерства иностранных дел, дотаций УВКБ, различных взносов и пожертвований.

98. В целом поощрением и защитой прав человека в той или иной степени занимаются все министерства, из которых состоит правительство страны. Гражданскими и политическими правами занимается Министерство территориального управления и децентрализации. Экономическими, социальными и культурными правами занимаются каждое в своей области министерства здравоохранения, базового, среднего и высшего образования, культуры, труда и социального страхования, занятости и профессиональной подготовки, и т.д. (подробнее см. декрет от 9 декабря 2011 года о порядке образования правительства¹⁰).

f) Признание компетенции регионального суда по правам человека или аналогичной инстанции, характер дел, недавно ими рассмотренных или находящихся у них на рассмотрении, оценка стадии, на которой находятся эти дела

99. Существует Африканский суд по правам человека, устав которого Камерун еще не ратифицировал. Но зато, будучи участником Африканской хартии прав человека и народов, Камерун признает компетенцию Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН). Она призвана поощрять права человека и народов в Африке и обеспечивать их защиту. В силу этого Комиссия

¹⁰ Декрет о порядке образования правительства см. по адресу http://tbinetnet.ohchr.org/Treaties/All-Treaties/Shared%20Documents/CMR/INT_All-Treaties_ACR_CMR_7255_F.pdf.

уполномочена рассматривать поступающие жалобы, в том числе от физических лиц.

100. В нижеследующей таблице перечислены жалобы, касающиеся Камеруна, поданные в Комиссию начиная с 2003 года.

Таблица 1

Работа с жалобами, поданными против Камеруна, в Африканской комиссии по правам человека и народов по состоянию на 30 июля 2012 года

<i>Предмет рассмотрения</i>	<i>Автор</i>	<i>Замечания</i>
Жалоба № 266/2003	Кевин Нгванг Гумне и другие	Дело рассмотрено в июне 2009 года; Камеруну в частности рекомендовано: <ul style="list-style-type: none"> • провести реформу Верховного совета магистратуры; • выплатить компенсацию предприятиям, пострадавшим в результате дискриминационной практики банков.
Жалоба № 384/2009:	Кевин Нгвамне Гумне	
о несоблюдении Камеруном его обязательств, вытекающих из решения 2009 года		
Жалоба № 287/2004	Титанжи Дуга Эрнст (от имени и по поручению Чеонуму и других)	Дело на стадии рассмотрения
Жалоба № 290/04	Юридическая инициатива Открытое общество (от имени и по поручению Пьюс Нжаве Нумени)	Окончательное решение
Жалоба № 336/2007	АФТРАДЕМОП и "Глобал Велфер"	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению
Жалоба № 336/2007	Кевин Нгвамне Гумне	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению
Жалоба № 369/2009 (март 2009 года)	Леке Теодор	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению
Жалоба № 380/09 (июнь 2009 года)	Инициатива "Глобал коншенс"	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению

<i>Предмет рассмотрения</i>	<i>Автор</i>	<i>Замечания</i>
Жалоба № 390/10 (сентябрь 2010 года)	Абба Букар	Ожидается официальное уведомление Комиссии
Жалоба № 389/10 (2010)	Женевьев Мбьянке	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению
Жалоба № 415/12 (2012)	Эдуар Натанаэль Этонде Экото	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению
Жалоба № 416/12 (2012)	Жан-Мари Атангана Мебара	Ожидается решение о принятии жалобы к рассмотрению

С. Общие основы поощрения прав человека

101. Данный раздел посвящен усилиям, которые Камерун предпринимает с целью поощрять соблюдение прав человека, и в частности роли, которую играют парламент и гражданское общество.

а) Роль парламента и его деятельность в интересах поощрения и защиты прав человека

102. Согласно Конституции, законы принимаются путем голосования в парламенте. Подлежат законодательному оформлению:

- Основные права, гарантии и обязанности гражданина:
 - защита личных свободы и безопасности;
 - режим общественных свобод;
 - трудовое право, права, связанные с профсоюзами, режим социальной защиты;
 - задачи и обязанности гражданина с учетом потребностей в области национальной обороны.
- Статус физических лиц и режим имущества:
 - гражданство, состояние и дееспособность лиц, гражданское состояние, порядок составления и исполнения завещаний, наследование;
 - режим гражданских и хозяйственных обязательств;
 - режим движимого и недвижимого имущества.
- Политическое, административное и судебное устройство:
 - режим выборов Президента Республики, режим выборов в Национальное собрание, в Сенат, в провинциальные и в местные собрания, режим проведения референдумов;
 - режим политических ассоциаций и партий;

- устройство, функционирование, определение полномочий и распределение средств Децентрализованных территориальных объединений;
- общие правила организации национальной обороны;
- судебно-правовая структура и учреждение инстанций;
- квалификация преступлений и правонарушений, установление наказаний всех типов, уголовный процесс, гражданский процесс, порядок приведения приговоров в исполнение, амнистия.
- Финансовые вопросы и вопросы, касающиеся владения имуществом:
 - режим денежной эмиссии;
 - бюджет;
 - утверждение налогов и сборов, определение налоговой базы, утверждение ставок и порядка сбора налоговых платежей;
 - режим владения недвижимостью, землями и недрами;
 - режим природных ресурсов.
- Планирование целей экономической и социальной деятельности.
- Режим системы образования.

103. Помимо законотворчества члены парламента также занимаются поощрением прав человека. Так, например, образована сеть парламентариев, обеспечивающих рациональное управление лесными экосистемами в Центральной Африке и уделяющих особое внимание защите прав коренного населения. Кроме этого, проводится большое число семинаров как самими парламентариями, так и для них с целью способствовать поощрению прав человека.

в) Национальное учреждение по поощрению и защите прав человека

104. В ноябре 1990 года в Камеруне был создан Национальный комитет по правам человека и свободам, преобразованный в Национальную комиссию по правам человека и свободам в соответствии с законом № 2004/016 от 22 июля 2004 года. В 2010 году были приняты поправки к этому закону, что позволило усилить полномочия и независимость комиссии в области защиты прав и свобод человека.

105. Таким образом Комиссия является независимым органом, предназначенным для консультаций, наблюдения, оценки, диалога, согласования, поощрения и защиты в области прав человека и свобод.

106. "В этом качестве Комиссия:

- получает все сообщения, касающиеся случаев нарушения прав человека и свобод;
- оперативно проводит сбор информации и необходимые расследования случаев нарушения прав человека и свобод, представляет доклады о них Президенту Республики;
- доводит до сведения всех органов государственного управления информацию о случаях нарушения прав человека и свобод;

- в случае необходимости организует посещение пенитенциарных учреждений, полицейских участков и бригад жандармерии в сопровождении уполномоченного прокурора Республики или его представителя;
- предлагает органам власти меры, принятие которых необходимо в области прав человека и свобод;
- при необходимости осуществляет связь с Организацией Объединенных Наций, международными организациями и иностранными комитетами и ассоциациями, преследующими те же цели, что и Комиссия".

107. Таким образом Национальная комиссия по правам человека и свободам (НКПЧС), являющаяся национальным правозащитным учреждением, аккредитованным со статусом "А" при Международном координационном комитете НПЗУ, призвана следить за состоянием дел в отношении прав человека в Камеруне в целом.

108. Финансирование НКПЧС осуществляется за счет ежегодных ассигнований из государственного бюджета (согласно ст. 20 соответствующего органического закона¹¹). В 2004 году на нужды Комиссии было ассигновано 250 млн. франков КФА (приблизительно 500 000 долл. США), в 2006 году 500 млн. франков КФА (приблизительно 1 млн. долл. США), в 2011 финансовом году выделяемый Комиссии бюджет возрос до 700 млн. франков КФА (приблизительно 1,4 млн. долл. США).

109. Кроме этого, начиная с 2011 года НКПЧС получает из государственного бюджета инвестиционные средства, которые на первом этапе ограничивались 250 млн. франков КФА (приблизительно 500 000 долл. США), но в 2012 году были доведены до 400 млн. франков КФА (приблизительно 800 000 долл. США). Благодаря этим средствам Комиссия получила возможность обеспечить себя в соответствии с Парижскими принципами надлежащей инфраструктурой, приспособленной для нужд рабочих подразделений Комиссии.

110. В дополнение к перечисленному в 2011 году НКПЧС получила от правительства специальные ассигнования на приобретение мебели, оргтехники и канцтоваров. Комиссия также имеет право (согласно ст. 20 указанного органического закона) привлекать средства партнеров по развитию. На протяжении ряда последних лет она, таким образом, пользовалась поддержкой таких партнеров, как ПРООН, Центр ООН по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, ООН-женщины, организация "Сайтсэйверс", Управление верховного комиссара Великобритании, и т.д.

111. В составе НКПЧС числятся 30 членов (комиссаров), представляющих Национальное собрание, Верховный суд, адвокатуру, университетский корпус, религиозные общины, женские организации, организации гражданского общества (ОГО), профсоюзы трудящихся, Национальный орден врачей, государственную и частную прессу, органы государственного управления (в области социального обеспечения, правосудия, пенитенциарной системы, улучшения положения женщин).

¹¹ С законом об учреждении, порядке создания и деятельности Национальной комиссии по правам человека и свободам можно ознакомиться по следующему адресу: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/All-Treaties/Shared%20Documents/CMR/INT_All-Treaties_ACR_CM_7255_F.pdf.

112. НКПЧС имеет также постоянный секретариат, 10 подразделений в провинциях, из которых 6 действующие, примерно сто сотрудников и контактные пункты в большинстве министерских структур.

с) Распространение правозащитных документов

113. Различные правительственные органы, ответственные за вопросы прав человека в целом или за упомянутые выше конкретные права в частности, а также НКПЧС постоянно проводят мероприятия по поощрению прав человека (семинары, рабочие совещания, информационно-просветительские кампании, празднование международных дней и т.д.)

114. В рамках этой деятельности Всеобщая декларация прав человека и правозащитные договоры, участником которых является Камерун, были переведены на местные языки, с тем чтобы людям, не владеющим ни одним из двух государственных языков, было легче получить к ним доступ и понять поставленные в них цели.

115. Эти договоры распространяются среди населения в виде брошюр или буклетов.

116. Например, в 2011 году в рамках проекта "Освоение и практическое осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" текст конвенции был переведен на пиджин (смесь упрощенного английского с местными языками) и на родные языки жителей трех провинций: фульфульде (Северная провинция), булу (Южная провинция) и гомала (Западная провинция).

д) Деятельность по ознакомлению государственных служащих с правами человека

117. В учебные планы подготовки всех сотрудников различных секторов камерунской государственной службы включены модули по правам человека. Это в первую очередь относится к учебным планам заведений, готовящих сотрудников полиции, жандармерии, вооруженных сил, администрации пенитенциарных учреждений и судебных органов.

118. Например, в учебном плане начальной подготовки в Государственной высшей школе полиции курс по правам человека, преподаваемый слушателям – комиссарам и офицерам полиции, включает в себя 4 основных модуля, в каждом из которых рассматриваются различные темы; на соответствующие занятия выделено достаточное количество часов, в чем можно убедиться по следующим данным:

- Модуль 1: права человека и этика полицейской службы (четыре часа):
 - этические и правовые нормы поведения в полицейской службе;
 - задачи полицейской службы в демократическом государстве;
 - полицейская служба и недискриминация;
 - жестокое обращение и пытки.
- Модуль 2: обязанности и функции полицейской службы (шесть часов):
 - следственная практика (презумпция невиновности);
 - производство арестов;
 - заключение под стражу;

- применение силы и огнестрельного оружия;
- гражданские волнения и вооруженные столкновения.
- Модуль 3: группы, нуждающиеся в особой защите или особом обращении с ними (шесть часов):
 - несовершеннолетние;
 - права женщин;
 - беженцы и заключенные.
- Модуль 4: командование, управление и контроль (восемь часов):
 - права человека, командование, управление и организация полицейской службы;
 - нарушения прав человека и механизмы их защиты;
 - расследования нарушений, совершенных сотрудниками полиции;
 - повышение профессионализма.

119. В Центре учебной и практической подготовки полицейской службы в Мунтенжене начальный курс обучения включает в себя целый набор тем.

120. Слушателей – младших офицеров полиции знакомят со следующими темами:

- типы прав человека;
- основные международные документы;
- значение прав человека в работе полицейской службы;
- права человека и деонтология полицейской службы;
- права человека и общественные свободы;
- права человека и поддержание общественного порядка;
- полномочия полиции в области применения законов;
- обращение с уязвимыми группами лиц;
- нарушения прав человека служащими полиции.

121. На занятия по этим предметам отводится по два часа в неделю на всем протяжении двухлетнего курса обучения.

122. Слушателям – охранникам правопорядка на протяжении года преподают курс по правам человека и международному гуманитарному праву, на который отводится два часа в неделю и который включает в себя изучение:

- женеvского права;
- гаагского права;
- международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- внутренних волнений и конфликтов;
- функций службы поддержания правопорядка;
- применения международного гуманитарного права.

123. Цель этих занятий заключается в том, чтобы государственные служащие освоили права человека и порядок их защиты.

124. Помимо первоначальной подготовки все получившие новое звание или продвижение по службе офицеры полиции при последующем прохождении переподготовки в обязательном порядке проходят курс и по правозащитной тематике.

125. Для того, чтобы достиглось сочетание императивов обеспечения правопорядка и защиты прав человека и свобод граждан, все курсы подготовки и повышения квалификации в области поддержания правопорядка обязательно включают в себя раздел о правах человека и личных свободах. Так, например, накануне президентских выборов, состоявшихся 9 октября 2011 года, с 12 по 30 сентября 2011 года была организована стажировка с целью переподготовки подразделений охранников правопорядка.

126. Кроме этого, в обязанности всех руководителей и командиров подразделений, отвечающих на всех уровнях за организацию повседневной работы служащих полиции, входит проведение воспитательных бесед с сотрудниками с целью разъяснения основных положений, касающихся профессиональной этики и деонтологии полицейской службы, которые в том числе требуют:

- соблюдения и защиты прав человека;
- соблюдения права на свободу и неприкосновенность личности, на личную и семейную жизнь, на неприкосновенность жилища и на уважение тайны переписки;
- допущение ограничения этих прав исключительно в рамках закона и в соответствии с ним;
- недопущения любой формы дискриминации по признаку пола, расовой принадлежности, этнического происхождения, языка, религии, образования, политической принадлежности, инвалидности, социального положения или иным поводам, запрет на которые содержится в Конституции и в международных договорах и конвенциях;
- обеспечения радушного приема посетителей;
- воздержания от любых форм притворного обращения с гражданами;
- разумного и адекватного использования средств, в том числе средств поддержания правопорядка, применяемых в оперативном порядке.

127. Во всех предметах, включенных в подготовительный учебный курс для преподавателей, также делается акцент на защите прав человека, особенно детей.

128. Правительство Камеруна регулярно проводит по всей стране семинары и практические занятия по правам человека, с тем чтобы предоставить судебным работникам, служащим социального обеспечения, преподавательскому составу, сотрудникам правоохранительных органов, служащим пенитенциарных и медицинских учреждений, а также членам организаций гражданского общества достаточно эффективные средства для эффективного поощрения и защиты прав человека.

129. В этой связи следует упомянуть:

- практические занятия по правозащитной тематике и по подготовке служб безопасности по вопросам ликвидации торговли людьми в Камеруне, ор-

организованные Американской ассоциацией юристов и НКПЧС в Школе полиции в Яунде;

- специальные совещания по вопросам борьбы против торговли детьми и их эксплуатации, организованные МОУП-Интерполом;
- практические занятия для представителей магистратур, адвокатов и офицеров уголовной полиции по правозащитной тематике, организованные НКПЧС;
- дни открытых слушаний по вопросам сексуальных злоупотреблений в отношении детей, организованные НКПЧС в сентябре 2011 года;
- ознакомительный семинар, посвященный факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, организованному НКПЧС в сентябре 2011 года;
- практические занятия по альтернативным мерам наказания, не предусматривающим лишения свободы;
- учебные занятия, организованные Министерством юстиции для магистратур, по вопросам применения основных правозащитных конвенций;
- учебный курс, организованный Министерством по поддержке женщин и семей для нотариусов и сотрудников службы записи актов гражданского состояния, по вопросу применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных документов, касающихся защиты и улучшения положения женщин и семей;
- учебные занятия по ювенальной юстиции, организованные в пяти крупных городах страны (Дуала, Кроби, Гаруа, Нгаундере и Баменда);
- подготовку профессиональных специалистов по ювенальной юстиции;
- обучение сил безопасности борьбе против применения пыток;
- обучение поддержанию правопорядка в кризисной ситуации;
- практические занятия по согласованному предупреждению пыток в тюрьмах и других местах лишения свободы в Камеруне;
- семинар по борьбе против сексуальной эксплуатации с целью наживы, организованный НСИ и Международным бюро труда (МБТ) в 2011 году.

130. Действующее в системе Министерства юстиции Управление по правам человека и международному сотрудничеству призвано поощрять судебскую практику, в рамках которой судьи последовательно применяют нормативные положения правозащитных конвенций, и с этой целью информировать и обучать судей и сотрудников администрации пенитенциарных учреждений в части правозащитной тематики. Таким образом решаются многие сложные вопросы, возникающие в связи с применением правозащитных конвенций (знание договорных текстов, выбор применимых нормативов, выработка подхода, основанного на уважении прав человека, и т.д.)

131. В дополнение к перечисленному НКПЧС регулярно организует учебные и информационно-просветительские мероприятия¹² для судебных работников,

¹² С перечнем мероприятий, организованных в последнее время НКПЧС (в 2010, 2011 и 2012 годах), можно ознакомиться по адресу: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/All-Treaties/Shared%20Documents/CMR/INT_All-Treaties_ACR_CMCR_7255_F.pdf.

персонала медицинских учреждений, служб безопасности, пенитенциарной системы, работников печати, и т.д.

132. Эти мероприятия призваны:

- обогащать знания государственных служащих;
- приводить действия, затрагивающие права человека, в соответствие с существующими нормами;
- способствовать правильному пониманию причин и последствий нарушений прав человека;
- вычленять задачи и препятствия в деле эффективного применения международных нормативов;
- знакомить с материалами и обучать навыкам, необходимым для успешного расследования возможных правонарушений;
- поощрять меры и инициативы, направленные на предупреждение нарушений прав человека.

е) Просветительская деятельность по правозащитной тематике, обеспеченная учебными планами и широким вещанием при государственной поддержке

133. НКПЧС разработала и внедрила включенную в учебные курсы начальной и средней школ национальную учебную программу по правам человека. Ее практическое осуществление, начатое в декабре 2008 года, призвано на практике ознакомить граждан с их правами. Для учеников и преподавателей были выпущены учебник и методическое пособие по преподаванию предметов, связанных с правами человека. Всего в распоряжение Министерства базового образования (МИНБАЗОБа) НКПЧС предоставила 667 учебников и методичек, в том числе:

- 164 учебника на французском языке;
- 124 учебника на английском языке;
- 202 методических пособия на французском языке;
- 177 методических пособий на английском языке.

134. Помимо этого, проводятся учебные занятия для провинциальных педагогических инспекторов министерств образования, на которых их обучают использованию указанных учебников и методических пособий. Эти семинары призваны в первую очередь нарастить национальный потенциал, обеспечивающий распространение, поощрение и внедрение правозащитных нормативов в процесс развития.

135. В этом плане была проделана следующая работа:

- отмечены материалы учебника, не включенные в официальный учебный курс, разработан единый курс МИНБАЗОБа и НКПЧС;
- рассмотрены ситуации и непосредственные обстоятельства, при которых нарушались права человека, определены предметы, в рамках которых должна преподаваться правозащитная тематика;
- отобраны материалы для включения в учебник и обозначены ситуации, в которых имели место нарушения прав человека;

- отобран необходимый дидактический материал, намечена стратегия наблюдения за осуществлением учебного плана и оценки его эффективности.

136. Помимо этого, были изданы два учебных пособия по предупреждению сексуальной эксплуатации детей; они были распространены как среди детей, которым объясняется, как правильно себя вести и как поступать, с тем чтобы обезопасить себя, так и среди родителей и работающего с детьми персонала, с тем чтобы научить их более эффективно защищать детей от насилия.

137. Одновременно в рамках осуществления всемирной программы обучения в области прав человека МИНБАЗОБ создал в 2006 году специальный комитет, которому поручено осуществить включение правозащитной тематики в учебные курсы для начальных школ. Комитет уже добился немаловажных результатов. Можно отметить следующую проделанную им работу:

- разработан и находится под наблюдением порядок осуществления подготовительных учебных программ;
- выбраны 50 экспериментальных школ, по пять в каждой провинции;
- налажено наблюдение за осуществлением стратегии, призванной довести до преподавательского состава положения международных и региональных правозащитных документов;
- координируются действия, направленные на создание благоприятных условий для преподавания правозащитных предметов;
- оказывается содействие сбору и распространению информации и сведений об инициативах, касающихся прав человека.

138. К наращиванию потенциала следует также отнести следующие мероприятия:

- организация пунктов юридической помощи: Министерство по поддержке женщин совместно с ЮНФПА организовало в Западной, Центральной и Южной провинциях пункты юридической помощи, которые позволили выявить некоторые фундаментальные проблемы, препятствовавшие осуществлению и соблюдению прав женщин, а также различные их нарушения. Контроль за развитием этих конкретных ситуаций был поручен провинциальным подразделениям МИНПЖС;
- незамужних девушек, в отношении которых возможны сексуальные злоупотребления и эксплуатация, правительство страны призывает держаться вместе, объединяться и совместно заниматься проектами, за счет которых они могли бы получать самостоятельные доходы;
- в рамках исполнения проекта по оказанию помощи женщинам в центрах по улучшению их положения было осуществлено финансирование микропроектов слушательниц выпускных курсов, с тем чтобы облегчить им их первые шаги в социально-экономической и социально-профессиональной жизни;
- проводятся также мероприятия, касающиеся ранних браков: женщинам, семьям, общинам и их влиятельным лидерам разъясняют все негативные последствия этого явления, с влиятельными членами общин проводится разъяснительная работа, из местных жителей создаются комитеты для борьбы прямо на местах с калечащими операциями на женских половых органах; и т.д.

f) Популяризация прав человека в средствах массовой информации

139. Ознакомление населения с правами человека и соответствующие занятия проводятся также в форме радиопередач. Примером может служить еженедельная двуязычная программа НКПЧС "Рупор прав и свобод", которую передает национальная радиостанция, вещающая на всей территории страны. НКПЧС также публикует ежеквартальный двуязычный бюллетень "Рожденные свободными", посвященный правам и основным свободам.

140. Информационно-просветительскую деятельность, адресованную широкой публике, осуществляет также ГУНБ, чьи еженедельные передачи "На службе у всех и каждого" и "Говорит полиция" информируют общественность о решаемых текущих задачах, о правах и обязанностях полицейских, а также о правах, задачах и обязанностях самих граждан. Этой же цели служат и печатные издания ГУНБ (Servir, Thermopolice и Opuspolice).

141. ГУНБ при поддержке НКПЧС и Центра ООН по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке знакомит также граждан с их обязанностью соблюдать законы и правила, принятые в стране, и участвовать в ее развитии. Ряд министерств, особенно министерства социального обеспечения и по поддержке женщин и семей организуют еженедельные радиопередачи, посвященные среди прочего правам ребенка, инвалидов, коренного населения и женщин.

142. Свою еженедельную передачу на волнах национального радио имеет и МИНБАЗОБ; она способствует более активному ознакомлению преподавательского состава с правозащитной тематикой. Достижению аналогичных целей служат и такие ведомственные радиопередачи как "Социальный аспект" (МИНСО), "Об окружающей среде" (МИНЗОСП) "Женщина, семья и общества" (МИНПЖС). Эти передачи, как правило, дублируются на местных языках местными радиостанциями и филиалами провинциальных радиостанций.

143. При НКПЧС также имеется сеть аффилированных журналистов – друзей прав человека.

g) Роль гражданского общества, правительственные меры, направленные на поощрение и развитие гражданского общества с целью продвижения и защиты прав человека

144. Роль гражданского общества в продвижении прав человека в Камеруне получила заслуженное признание. Принимаются меры, призванные облегчить создание НПО и ассоциаций, которые в свою очередь должны развернуть активную деятельность в указанной области. Поддержка их деятельности обеспечена принятием двух законов, обеспечивающих свободу собраний и ассоциаций: закона № 90/053 от 19 декабря 1990 года о свободе ассоциаций и закона № 99/014 от 22 декабря 1999 года, регламентирующего деятельность неправительственных организаций. Согласно этим законам введен упрощенный порядок учреждения ассоциаций, создание которых происходит в заявительном режиме, достаточном для предоставления им статуса юридического лица. Такое упрощение процедуры сделало возможным создание многочисленных новых ассоциаций, и некоторые из них посвящают свою деятельность правам человека. Таким образом в Камеруне сложилась сеть активных правозащитных организаций.

145. Кроме того, НПО получают налоговые и таможенные льготы. Согласно положениям вышеупомянутого закона от 22 декабря 1999 года "в соответствии с положениями Общего налогового кодекса и Регистрационного кодекса долж-

ным образом зарегистрированные НПО пользуются налоговыми льготами и освобождаются от регистрационных сборов. В соответствии с действующим законодательством они также освобождаются от налога на добавленную стоимость"¹³.

146. Помимо этого, правозащитные организации гражданского общества пользуются поддержкой НКПЧС. Для повышения эффективности их работы проводятся учебные занятия с их персоналом. Регулярно для ОГО проводятся учебные семинары по вопросам представления докладов договорным органам, выполнения рекомендаций Специальных процедур, Универсального периодического обзора (УПО) и пропаганды международных документов.

h) Бюджетные ассигнования, предназначенные непосредственно для выполнения обязательств, принятых в области прав человека

147. Работа по обеспечению прав человека распределена между несколькими ведомствами, в связи с чем оценить объем средств, выделяемых на выполнение соответствующих международных обязательств, можно только путем анализа бюджета каждого из задействованных учреждений.

148. Как уже было отмечено выше, рабочий бюджет самой НКПЧС, равнявшийся 250 млн. франков КФА в 2004 году (приблизительно 500 000 долл. США), составляет 700 млн. франков КФА начиная с 2011 финансового года (приблизительно 1,5 млн. долл. США).

149. Все министерские управления, которым поручена работа на том или ином правозащитном направлении, получают соответствующие ассигнования, необходимые для исполнения вытекающих из полученного задания функций.

150. В рамках деятельности по поощрению и защите прав человека правительство также пользуется поддержкой своих международных, многосторонних и двухсторонних партнеров.

151. Правозащитным вопросам отводится важное место в деятельности непосредственно специализированных агентств Организации Объединенных Наций, но также и в недавно разработанном рамочном плане ООН по оказанию содействия развитию Камеруна на период 2013–2017 годов. Постоянно возрастающую поддержку правозащитной деятельности правительства оказывают также ряд двусторонних партнеров. Международная помощь поступает в первую очередь в области обеспечения прав женщин, ребенка и уязвимых групп населения, выполнения рекомендаций по результатам УПО и улучшения условий содержания заключенных.

i) Роль процедуры представления докладов в деле поощрения прав человека на национальном уровне

152. Порядок подготовки периодических докладов в соответствии с требованиями правозащитных конвенций предполагает консультативный процесс с одновременным участием заинтересованных в отношении каждого конкретного документа органов государственного управления, как на национальном уровне, так и на децентрализованном (провинциальном) и децентрализованном (местном) уровнях.

153. В этом процессе также принимают участие НКПЧС и другие независимые органы (Национальная антикоррупционная комиссия, орган контроля за

¹³ Ст. 18 закона № 00/014 от 22 декабря 1999 года.

проведением выборов (ЭЛЕКАМ), Национальное агентство финансовых исследований, городские объединения), Национальное собрание, органы управления с государственным участием, гражданское общество (НПО, представители средств массовой информации, адвокатуры, уязвимых групп населения и адресных социальных групп и т.д.).

154. Все стороны, участвующие в подготовке докладов, задействованы как на начальном этапе сбора данных, так и в завершающей стадии утверждения периодического доклада и обработки рекомендаций по результатам его представления. Документы утверждаются, как правило, в течение трех дней, отведенных на проведение семинарских и рабочих заседаний.

155. Схематично основные этапы работы можно обозначить следующим образом:

- создание координационного органа;
- сбор данных среди перечисленных выше заинтересованных сторон;
- подготовка чернового варианта проекта доклада;
- доработка чернового варианта на заседаниях;
- утверждение доклада в целом;
- представление доклада на утверждение в канцелярию Президента или в администрацию премьер-министра.

156. Утверждение доклада освещается в прессе.

157. После представления доклада соответствующие министерства обеспечивают населению свободный доступ к его тексту. Как правило, по радио передается специальное сообщение, в котором перечисляются основные рекомендации договорных органов и сообщается порядок ознакомления с докладом и с заключительными замечаниями. Эти замечания также доводятся до сведения всех заинтересованных сторон (государственных органов управления и органов управления с государственным участием, Национальной комиссии по правам человека, гражданского общества, парламента и т.д.). Все стороны получают приглашение высказаться и предложить возможные необходимые меры по осуществлению рекомендаций.

D. Прочая информация, касающаяся прав человека и мер по реализации решений международных конференций

158. В том, что касается Саммита тысячелетия, Камерун в 2002, 2008 и 2010 годах опубликовал национальные доклады о ходе достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

159. В докладе 2010 года отмечены тенденции, которые свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в различных областях и секторах в плане улучшения условий жизни и среды обитания населения страны. В то же время, представляется маловероятным, что какая-то из ЦРТ будет достигнута до 2015 года. Но в докладе отмечается, что существуют весьма благоприятные условия для достижения ЦРТ 2 (Обеспечить всеобщее начальное образование) и пятого пункта ЦРТ 8 (В сотрудничестве с частным сектором сделать доступными блага новых технологий, особенно информационные и коммуникационные.)

160. Основные выводы доклада сведены в следующую ниже таблицу.

Таблица 2
Реализация Целей развития тысячелетия

No	Цель	Мировые и национальные задачи	Будет ли достигнута цель/ выполнена задача?		Присутствие благо- приятных условий
			2015	2020	
1	Ликвидировать абсолютную бедность и голод	Цель 1.А: За период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое долю населения, чей доход составляет менее одного доллара в день.	Маловероятно	Маловероятно	Среднее
		Цель 1.В: Обеспечить полную и продуктивную занятость и достойную работу всем, включая женщин и молодежь	Не исключено	Вероятно	Слабое
		Цель 1.С: За период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое долю голодающего населения	Не исключено	Не исключено	Среднее
2	Обеспечить всеобщее начальное образование	Цель 2.А: К 2015 году обеспечить детям во всем мире, как мальчикам, так и девочкам, возможность в полном объеме получить начальное школьное образование	Не исключено	Вероятно	Сильное
3	Содействовать равноправию полов и расширению прав женщин	Цель 3.А: Ликвидировать неравенство по половому признаку в сфере начального и среднего образования, предпочтительно уже к 2005 году, а к 2015 году добиться этого на всех уровнях системы образования	Не исключено	Вероятно	Среднее
4	Сократить детскую смертность	Цель 4.А: За период с 1990 по 2015 гг. сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до пяти лет	Маловероятно	Маловероятно	Слабое
5	Улучшить охрану материнского здоровья	Цель 5.А: За период с 1990 по 2015 гг. сократить на три четверти коэффициент материнской смертности	Маловероятно	Не исключено	Среднее
6	Бороться с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями	Цель 6.А: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению их распространенности	Не исключено	Не исключено	Среднее
		Цель 6.В: К 2015 году остановить распространение малярии и прочих тяжелых заболеваний и положить начало тенденции к сокращению их распространенности	Маловероятно	Не исключено	Слабое

No	Цель	Мировые и национальные задачи	Будет ли достигнута цель/ выполнена задача?		Присутствие благоприятных условий
			2015	2020	
7	Обеспечить экологическую устойчивость	Цель 7.А: Включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран; предотвратить истощение природных ресурсов	Не исключено	Вероятно	Среднее
		Цель 7.В: К 2015 году вдвое сократить долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде	Вероятно	Вероятно	Слабое
		Национальная цель: К 2020 г. достичь значительного улучшения в жизни камерунцев	Не исключено	Вероятно	Слабое
8	Сформировать всемирное партнерство в целях развития	Цель 8.А: Развить открытую торговую и финансовую систему, действующую на основе правил, предсказуемую и беспристрастную	Не исключено	Вероятно	Среднее
		Цель 8.В: Решить особые нужды наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морским путям и малых государств	Не исключено	Не исключено	Среднее
		Цель 8.С: Решить на глобальном уровне проблему задолженности развивающихся стран, дав молодежи возможность найти достойную и полезную работу	Не исключено	Не исключено	Среднее
		Цель 8.Д: Разработать совместно с развитыми странами и применить стратегии, позволяющие молодежи найти достойную и полезную работу	Не исключено	Не исключено	Среднее
		Цель 8.Е: В сотрудничестве с частным сектором сделать доступными блага новых технологий, особенно информационные и коммуникационные	Не исключено	Вероятно	Сильное

161. Камерун также представил доклад в соответствии с требованиями Конвенции против коррупции и доклад об осуществлении рекомендаций в рамках универсального периодического обзора.

162. Помимо этого, доклады, как правило, представляются на заседаниях, посвященных оценке достигнутого, на конференциях и саммитах, проводимых Генеральной ассамблеей ООН, Экономическим и социальным советом, а также на совещаниях по рассмотрению деятельности в рамках осуществления принятых решений.

III. Применимые нормативы

163. Далее поочередно рассматриваются нормативно-правовые положения, касающиеся недискриминации, судебной защиты, процессуальных гарантий и участия в управлении государственными делами.

A. Недискриминация и равноправие

164. В Преамбуле Конституции Камеруна сказано: "человек обладает неотъемлемыми и священными правами без каких-либо различий по признакам расовой принадлежности, религии, пола или веры". В основном законе страны также провозглашается приверженность камерунского народа всеобщему равенству прав и обязанностей граждан.

165. Помимо этого, в соответствии с действующим законодательством нарушение запрета на любые формы дискриминации является уголовно наказуемым деянием. Статья 241 Уголовного кодекса "Посягательство на расовые и религиозные группы" гласит:

" (1) Посягательство, предусмотренное статьей 152¹⁴, на расу или религию, к которым принадлежат один или несколько граждан или резидентов, наказывается тюремным заключением на срок от шести дней до шести месяцев и штрафом в размере от 5 000 до 500 000 франков КФА.

1(2) Если это же деяние совершено с использованием прессы или радиовещания, максимальный размер штрафа устанавливается в сумме 20 000 000 франков КФА.

(3) Если это же деяние совершено с целью разжечь вражду или ненависть между гражданами, меры наказания, предусмотренные в двух предыдущих пунктах, удваиваются."

166. Статья 242 УК "Дискриминация" гласит: "Отказ кому-либо в доступе либо к открытому общественному месту, либо к найму на работу по признаку расовой принадлежности или религии наказывается тюремным заключением на срок от одного месяца до двух лет и штрафом в размере от 5 000 до 500 000 франков КФА."

167. Согласно статье 143, касающейся покровительства, любое решение, принятое государственным служащим в отношении одной из сторон по соображениям покровительства или неприязни, наказывается тюремным заключением на срок от одного года до пяти лет. Если это же деяние совершено судьейским или прокурорским работником, федеральным инспектором¹⁵ или префектом, мера наказания удваивается.

168. Аналогичным образом в отношении равноправия в статье 1 УК говорится, что действие уголовного права распространяется на всех. Равенство перед законом предопределяет равный доступ всех к правосудию и равное обращение со всеми в суде. По этому поводу в Преамбуле Конституции Камеруна также сказано, что все граждане имеют право на правосудие.

¹⁴ Квалификация посягательства в ст. 152 УК Камеруна: "клевета, оскорбление или угроза, выраженные жестами, словами или криками в открытом общественном месте, либо любым иным способом, позволяющим установить контакт с обществом".

¹⁵ Институт федеральных инспекторов, существовавший в момент принятия УК в 1967 году, сегодня уже больше не существует.

169. Закон гарантирует всем право на правосудие. Никто не может быть подвергнут преследованию по причине своего происхождения, убеждений или верований религиозного, философского или политического характера при условии, что не нарушен общественный порядок и не допущено оскорбление общественной нравственности.

170. Для обеспечения доступа к правосудию самых бедных слоев населения в Камеруне был принят закон № 2009/004 от 14 апреля 2009 года об оказании судебно-правовой помощи. Доступ к правосудию в этом законе обеспечивается за счет того, что самые бедные граждане полностью или частично освобождаются от уплаты судебных издержек и расходов.

171. В части не репрессивного правосудия, касающегося в первую очередь социальных вопросов, наказуемой и в уголовном, и в административном порядке является профессиональная сегрегация. Наказание за дискриминацию в уголовном порядке регламентируется положениями статьи 180 постановления № 73/15 от 22 мая 1973 года об организации социального прогнозирования и положениями статей 4 и 168 закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе. В административном порядке постановления о нарушении закона в случае дискриминации при увольнении с работы выносят суды, ведающие делами в социальной области.

172. В дополнение к Конституции и Уголовному кодексу был принят ряд нормативно-правовых документов, запрещающих дискриминацию и закрепляющих всеобщее равноправие в различных областях.

173. Так, например, в отношении системы образования в статье 7 закона № 98/04 от 14 апреля 1998 года о главных направлениях развития образования в Камеруне говорится: "государство гарантирует всем равенство возможностей доступа к образованию без какого-либо различия по признаку пола, политических, философских или религиозных убеждений, социальной, культурной, языковой или географической принадлежности". Аналогичным образом в статье 6 (2) закона № 005 от 16 апреля 2001 года о главных направлениях развития высшего образования подчеркивается, что высшее образование "способствует становлению правового государства благодаря привитию уважения к законности, правам человека и свободам [...] принимает участие в искоренении любых форм дискриминации и способствует укреплению мира и диалога".

174. В политической области правительство поставило перед собой следующие задачи:

- обеспечить в избирательных списках представительство всех групп населения и всех секторов избирательных округов без какой-либо дискриминации;
- обеспечить участие национальных меньшинств на всех этапах избирательного процесса;
- обеспечить участие всех политических партий, регулярно регистрирующихся на выборах.

175. Электоральный кодекс предписывает политическим партиям представлять доказательства того, что при составлении списков кандидатов они принимают во внимание местные социологические составляющие. В деле скорейшего осуществления недискриминационных нормативов Камерун, будучи страной с большим разнообразием народов, языков и культур, нередко сталкивается с проблемами, обусловленными именно этой мозаичностью своей структуры. С учетом этой национальной особенности правительство решило выстроить свою

политику по борьбе с дискриминацией на основе принципа национального единства, ставшего краеугольным камнем камерунской Конституции.

176. Был принят ряд государственных мер, позволивших укрепить национальное единство без ущерба для индивидуальных особенностей. Так, например, в актах гражданского состояния, удостоверениях личности и прочих официальных документах допускается фиксирование только одного различия между людьми – по признаку пола. Ни этническая, ни расовая принадлежность не используются, как переменные показатели при переписях населения. Именно в силу того, что в общем национальном контексте Камеруна они рассматриваются, как дискриминационные и не представляющие практического интереса, данные об этническом составе населения страны отсутствуют. Заняв такую позицию, правительство стремится избежать тех пагубных последствий, которые могла бы иметь подготовка и огласка этих данных.

177. Также принимаются меры для борьбы с гендерной дискриминацией и дискриминацией инвалидов.

178. Был, среди прочего, принят закон № 2010/002 от 13 апреля 2010 года о защите и поддержке инвалидов.

179. В этом законе в частности предусматривается ряд мер по позитивной дискриминации:

- выделение государством средств на покрытие расходов на образование и профессиональную подготовку учеников и студентов – инвалидов;
- полное или частичное освобождение инвалидов или детей инвалидов от уплаты школьных или университетских сборов и предоставление им стипендий;
- освобождение от уплаты налогов или таможенных пошлин;
- поощрение практического участия инвалидов в различных формах политической и общественной жизни.

В. Право на судебную защиту

180. Камерунские действующие законы, согласно которым посягательства на основные права являются уголовно наказуемыми деяниями, тем самым предоставляют всем жертвам нарушений возможность обратиться в суд, с тем чтобы получить возмещение причиненного им ущерба. Все граждане Камеруна и все резиденты независимо от их статуса, считающие себя жертвами нарушения их прав, могут в целях получения судебной защиты подавать иски как в репрессивные, так и в не репрессивные судебные инстанции. Репрессивные судебные инстанции могут принимать к производству дела, связанные с уголовными преступлениями и правонарушениями.

181. Согласно общему правилу, решение о возмещении ущерба принимается в гражданском суде после рассмотрения иска в соответствии с требованиями Гражданского кодекса и в частности статей 1384 и 1385 ГК об ответственности за чужие действия.

182. Согласно статье 436 УПК "приговор суда, включая приговор военного трибунала, может быть обжалован, если иное не предусмотрено законом".

183. Существует процедура обжалования приговоров военных юрисдикций в гражданских, в частности в апелляционных судах. Применение правил хабеас корпус находится в ведении суда высокой инстанции.

184. Помимо процедуры обжалования предусмотрены также оспаривание решения суда, кассационная жалоба и пересмотр решения суда.

185. Лица, пострадавшие от нарушения их прав, то есть жертвы дискриминации, могут также воспользоваться внесудебной процедурой, обратившись в Национальную комиссию по правам человека и свободам.

186. НКПЧС, являющаяся национальным правозащитным учреждением, уполномочена принимать любые жалобы и сообщения о случаях нарушения прав человека и свобод. Она также уполномочена выступать посредником в целях примирения сторон в случаях, не относящихся к репрессивному праву. Комиссия также может приступить к рассмотрению доведенного до ее сведения дела по собственной инициативе.

187. После исчерпания всех внутренних средств правовой защиты любое пострадавшее лицо может с целью защиты своих прав направить иск в договорные органы ООН или в Африканскую комиссию по правам человека и народов.

С. Процессуальные гарантии

188. Закон № 2005/007 от 27 июля 2005 года об Уголовно-процессуальном кодексе (УПК) обеспечивает оптимальные гарантии прав защиты на всех этапах уголовного процесса.

189. Эти гарантии предусматривают:

- **Ознакомление обвиняемого с существом и мотивировкой выдвинутых против него обвинений:** в зависимости от того, находится обвиняемый на свободе или содержится под стражей, ознакомление проводит судебный исполнитель, сотрудник следственного управления полиции или магистратуры. "При задержании, кроме случаев задержания с личным или на месте преступления, лицо, производящее задержание, обязано представиться, сообщить задерживаемому причины его задержания и при необходимости позволить третьему лицу сопровождать задержанного и таким образом убедиться, куда он будет доставлен" (статья 31 УПК). В процессе следствия подозреваемым также сообщают их права и предоставляют возможность пользоваться услугами адвоката.
- **Время на подготовку защиты:** "дата и время начала заседания суда должны быть сообщены заявленному по делу адвокату не позднее, чем за сорок восемь (48) часов до начала заседания, когда оно проходит в здании суда, и не позднее, чем за семьдесят два (72) часа, когда проводится выездное заседание; факт уведомления подлежит удостоверению в письменном виде. (3) За двадцать четыре (24) часа до проведения допроса или очной ставки адвокату обвиняемого должен быть обеспечен доступ к его делу в кабинете следователя" (статья 172 УПК). Обязательные сроки устанавливаются и на стадии предварительного следствия.
- **Выбор адвоката и общение с ним:** выбор адвоката осуществляется по собственному желанию; "если иное не предписано прокурором, заключенный под стражу обвиняемый может неограниченно общаться с любыми лицами по своему усмотрению"; "посещение адвокатом взятого под

стражу обвиняемого разрешается с шести (06:00) до восемнадцати (18:00) часов" (статьи 239, 240 УПК).

- **Сроки принятия решений в судах:** в уголовном процессе обязательные сроки предусмотрены только для вынесения приговора после завершения слушаний по делу. В УПК предусматривается, что приговор должен быть оглашен либо немедленно, либо в течение 15 дней с момента завершения слушаний по делу. Разрешается возобновление слушаний по делу до вынесения приговора или в случае приостановки совещания судей. Решение по апелляционной жалобе должно выноситься в течение двух месяцев. Для решения процедурных вопросов апелляционный суд обязан принять промежуточное решение в течение семи (7) дней, считая со дня, следующего за датой получения дела. В случаях правонарушений в прессе компетентный суд выносит решение в обычное время в течение 15 дней с момента проведения первого заседания, а во время избирательных кампаний в течение 48 часов¹⁶. В отношении социальных вопросов согласно статье 145 Трудового кодекса¹⁷ "суд может в случае необходимости отложить слушания на пятнадцать дней, совещание судей должно принять решение в течение 8 дней".
- **Присутствие на заседаниях:** присутствие обвиняемого на заседаниях суда является обязательным. Однако "лицо, обвиняемое в правонарушении, наказание за которое предполагает штраф или лишение свободы сроком до двух лет, может в письменном виде ходатайствовать о рассмотрении дела в его отсутствие" (статья 350 УПК).
- **Показания свидетелей:** согласно положениям УПК следователь имеет право вызывать или потребовать вызвать в суд любого свидетеля, чьи показания по его мнению могут способствовать установлению истины.
- **Признание обвиняемым своей вины:** имеет силу, только если сделано добровольно без принуждения.

190. Процессуальные гарантии в военных трибуналах Камеруна соответствуют принципам, применяемым в ООН к юрисдикциям этого типа.

191. Кроме того:

- По делам, относящимся к общему праву, максимальный срок задержания составляет 48 часов с правом разового продления. По письменному разрешению прокурора Республики возможно вторичное продление.
- В рамках борьбы с особо опасным бандитизмом и организованными бандитскими группировками, когда требуется более длительное задержание, следователь направляет губернатору ходатайство об административном заключении под стражу. В этом случае максимальный срок содержания задержанного лица в полиции составляет один месяц; по истечении этого срока задержанный предстает перед уполномоченным прокурором.

192. Права лиц, содержащихся под стражей, соблюдаются на всех этапах следствия. В частности, предоставляется возможность:

¹⁶ Статья 83 закона № 90/052 от 19 декабря 1990 года, исправленного и дополненного в соответствии с законом № 96/052 от 4 января 1996 года.

¹⁷ С Трудовым кодексом можно ознакомиться по адресу http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/All-Treaties/Shared%20Documents/CMR/INT_All-Treaties_ACR_CMR_7255_F.pdf.

- звонить по телефону членам семьи;
- показываться врачу;
- пользоваться услугами адвоката;
- содержащимся под стражей женщинам пребывать не в камерах, а просто по соседству с полицейским участком;
- пользоваться уборными и водой.

193. Нарушение некоторых из перечисленных предписаний может повлечь за собой признание процесса незаконным. Согласно статье 584 УПК:

"(1) Председатель суда высокой инстанции по месту ареста или содержания под стражей либо любой назначенный им член суда уполномочен рассматривать ходатайства о немедленном освобождении по причине незаконности ареста или содержания под стражей, либо несоблюдения предписанных законом правил.

(2) Он также уполномочен рассматривать жалобы, касающиеся административного заключения под стражу.

(3) С ходатайством обращается либо арестованное или содержащееся под стражей лицо, либо любое другое лицо от его имени".

194. Для должного обеспечения указанных прав представители прокуратуры, соответствующих полицейских участков и подразделений, а также службы собственного контроля (полиции внутри полиции) регулярно проводят досмотр камер в следственных изоляторах. Национальная и международная нормативно-правовая база (международные конвенции, Конституция, УПК, и т.д.) постоянно дополняется за счёт служебных циркуляров и предписаний, подчеркивающих и конкретизирующих необходимость соблюдать правозащитные нормы и свободы.

195. Примером может служить циркуляр № 00700/SESI от 23 июня 1993 года о жестоком и бесчеловечном обращении, адресованный руководителям центральных и внешних служб ГУНБ его начальником и строжайше предписывающий всем службам принятие следующих мер:

- заключение лиц под стражу разрешается только комиссарам и офицерам полиции и только под постоянным контролем прокурора Республики;
- руководители комиссариатов общественной безопасности и уголовной полиции обязаны каждое утро осуществлять обход содержащихся под стражей, с тем чтобы вовремя выявлять больных и направлять их в больницу для получения необходимой медицинской помощи;
- эти же руководители ежедневно визируют журналы учета содержащихся под стражей и лично проверяют их присутствие в камерах и состояние их здоровья;
- запрещается использование в качестве рабочих методов всех бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, включая избивание плетью или палкой с целью получения признательных показаний, приемы избивания заключенных под названием "кофе" и "качели", незаконное использование аэрозолей и табельного оружия.

196. Перечисленные требования были усилены в циркуляре № 00001806/DGSN/SG/SDD от 22 июня 2011 года. В нем руководителям предписано осуществлять постоянный контроль за своими подчиненными на местах, и одновре-

менно на них возлагается ответственность за предосудительные поступки, совершенные последними в силу упущений в их работе.

197. Правительство также приняло меры, призванные улучшить условия в помещениях для содержания под стражей и в помещениях следственных органов. Соответственно всем служащим полиции, задействованным в следственных мероприятиях, рекомендуется обращать особое внимание на соблюдение прав заключенных под стражу, которые включают среди прочего:

- приказ, запрещающий офицерам уголовной полиции заключать под стражу лиц, чье место жительства известно, если они не совершили уголовное преступление или не задержаны с поличным, и против них нет веских убедительных улик;
- размещение заключенных под стражу женщин и несовершеннолетних отдельно от совершеннолетних мужчин;
- соблюдение сроков содержания под стражей;
- неукоснительное обращение к прокурору Республики во всех случаях, когда требуется его разрешение на продление срока содержания под стражей;
- обязанность офицеров уголовной полиции обеспечивать человеческое обращение с лицами, содержащимися под стражей;
- право лица, содержащегося под стражей, на его посещения адвокатом, членами семьи и врачом;
- гарантированное государством питание.

198. Следует также отметить осуществляемое в области поощрения и защиты прав человека сотрудничество между ГУНБ и Национальной комиссией по правам человека и свободам.

D. Право на участие в государственном управлении

199. Право на участие в государственном управлении гарантировано всем гражданам. В Конституции Камеруна предусмотрены всеобщие и прямые выборы.

200. В Избирательном кодексе сформулированы правила, обеспечивающие возможность избирать и быть избранным без какой-либо дискриминации.

201. Чтобы иметь право голоса, необходимо соответствовать следующим условиям:

- быть гражданином Камеруна без различия по признаку пола, расовой или религиозной принадлежности;
- обладать установленным возрастным цензом, который составляет 20 полных лет;
- обладать гражданскими и политическими правами;
- фигурировать в списках избирателей (иметь удостоверение избирателя).

202. В Избирательном кодексе для выдвижения кандидатур на разных видах выборов предусмотрены относительно простые и разнообразные требования.

203. а) Кандидат на президентских выборах должен:

- обладание правами избирателя;
 - быть гражданином Камеруна по происхождению;
 - уметь читать и писать на французском и английском языках;
 - быть на момент выборов в возрасте 35 полных лет;
 - иметь доказательство непрерывного проживания в Камеруне в течение не менее 12 месяцев;
 - внести в государственное казначейство залог, подлежащий возврату в случае, если кандидат наберет на выборах не менее 5% голосов;
 - быть выдвинутым законной политической партией либо, при самовыдвижении в качестве независимого кандидата, собрать в свою пользу подписи 300 деятелей – обладателей избирательных или представительских мандатов, по 30 человек от каждой провинции.
204. б) Кандидат на парламентских выборах должен:
- обладать правами избирателя;
 - быть на момент выборов в возрасте 23 полных лет;
 - уметь читать и писать на одном из двух официальных языков;
 - быть выдвинутым одной из законных политических партий;
 - внести залог в государственное казначейство.
205. с) Кандидат на выборах в сенат должен:
- обладать правами избирателя;
 - быть на момент выборов в возрасте 40 лет или старше.
206. В отношении выборов в сенат согласно положениям статьи 20 Конституции от 18 января 1996 года каждая провинция имеет в сенате 10 представителей, из которых 7 избираются на всеобщих не прямых выборах по провинциальному признаку и 3 назначаются Президентом Республики.
207. d) Кандидат на муниципальных выборах должен:
- обладать правами избирателя;
 - быть на момент выборов в возрасте 23 полных лет;
 - уметь читать и писать на французском или на английском языке;
 - быть выдвинутым политической партией.
208. e) Кандидат на провинциальных выборах должен:
- обладать правами избирателя;
 - являться депутатом округа;
 - являться представителем традиционных предводителей.
209. Начиная с декабря 2000 года, политические партии получают из государственного бюджета деньги на проведение выборных кампаний. В 2010 году им на эти цели было выделено 1,5 млрд. (один миллиард пятьсот миллионов) франков КФА, которые распределились следующим образом: 750 млн. франков КФА партиям, представленным в Народном собрании, пропорционально их количеству мест, и 750 млн. франков тем партиям, которые набрали не менее 5% голо-

сов хотя бы в одном избирательном округе на парламентских выборах 2007 года.

210. Начиная с президентских выборов, состоявшихся 9 октября 2011 года, камерунские граждане, временно или постоянно проживающие за границей, пользуются правом участия в президентских выборах.

211. В 2006 году был создан независимый орган (ЭЛЕКАМ), призванный осуществлять контроль за проведением выборов. Порядок его работы и состав соответствуют принципу согласования деятельности ЭЛЕКАМ и других субъектов избирательного процесса, в его инстанциях предусмотрено участие представителей политических партий.

212. ЭЛЕКАМ отвечал за проведение президентских выборов 9 октября 2011 года, в которых участвовали 23 кандидата, в том числе 2 женщины. Правительство и политические партии развернули активные кампании, призывая лиц, достигших 20-летнего возраста (возрастной ценз для участия в выборах), записываться в избирательные списки. Явка избирателей на тех выборах составила 65,82%.

213. Были также приняты меры, призванные поощрить участие в электоральном процессе инвалидов. В этой связи следует отметить, что согласно статье 105 пункт 1 Избирательного кодекса "избиратель, имеющий инвалидность или по состоянию здоровья не имеющий возможности самостоятельно принять участие в выборах [...] может воспользоваться помощью другого избирателя по своему выбору". Кроме этого, МИНСО при поддержке НПО "Сайтсэйверс" и сотни ОГО осуществил проект "Доступные выборы для лиц с инвалидностью", облегчивший инвалидам участие в выборах.

214. Развернутая в рамках проекта деятельность включала в себя:

- отбор двенадцати (12) экспериментальных избирательных пунктов для участия разных категорий инвалидов в шести (6) провинциях (Адамауа, Центральная, Крайнесеверная, Прибрежная, Западная и Юго-Западная) и их оборудование (строительство пандусов, устройство освещения в помещениях, производство низких столов, облегчающих лицам в инвалидных колясках доступ к урнам, и т.д.);
- ознакомление инвалидов и организаций, оказывающих им помощь, с законодательством, регулирующим проведение президентских выборов;
- организацию встреч с политическими лидерами для обсуждения вопросов, связанных с инвалидностью;
- оказание финансовой и технической помощи организациям, занимающимся инвалидами, с тем чтобы способствовать популяризации выборов среди инвалидов и их массовому занесению в избирательные списки, а также обеспечить им возможность активно и достойно принять участие в электоральном процессе;
- обращение в ЭЛЕКАМ с предложением включить отдельное поле для инвалидов в сетевой функционал регистрации в избирательных списках;
- избрание на время проведения избирательной кампании шести представителей платформы "Доступные выборы";
- передача адресованных инвалидам радио- и телепрограмм с призывом принять массовое участие в электоральном процессе.

215. Женщины, часто становящиеся жертвами дискриминации по признаку пола, могут участвовать в управлении государственными делами наравне с мужчинами. Тем не менее, хотя они и имеют одинаковое с ними право голоса и не взирая на постепенный рост числа их представителей, в общественной жизни они пока представлены достаточно скромно.

216. Из общего числа мандатов, действующих до конца 2013 года, женщины в Народном собрании составляют 13,9% депутатов (в 2007 году их было 11,1%), и 21,1% заместителей депутатов. В общинах муниципальных советников – женщин насчитывается 15,5% (13% в 2007 году), мэров – женщин 6,7%, заместителей мэров – 20% (3% и 12,7% соответственно в 2007 году).

217. В правительстве, сформированном 9 декабря 2011 года, число женщин увеличилось по сравнению с 2009 годом с 7 до 9 и составило 15% общего состава.

218. В феврале 2012 года в Камеруне приступили к реорганизации порядка проведения выборов, с тем чтобы полнее учитывать голоса всех избирателей; с этой целью пересматриваются избирательные списки и вносятся изменения в Избирательный кодекс, а также готовится введение биометрического удостоверения избирателя.

219. Стремлением гарантировать всеобщее участие в управлении государственными делами обусловлен начатый в 1996 году процесс децентрализации. По мнению законодателей, такой способ делегирования властных полномочий позволит в среднесрочном и долгосрочном планах посвящать все больше усилий решению социальных, образовательных, культурных, экономических и туристических задач населения, призванного взять на себя главную роль в разработке политики развития на местах.

220. Делегирование властных полномочий коммунам и общинам началось в 2010 году. Оно коснулось следующих областей жизнедеятельности:

- снабжение питьевой водой;
- строительство и эксплуатация дорог, эксплуатация и строительство мостовых сооружений;
- эксплуатация центров поддержки женщин и семей и управление ими;
- поощрение сельскохозяйственного производства и сельского развития;
- оказание неотложной помощи и поддержки обездоленным и неимущим;
- поощрение животноводства и рыбоводства;
- проведение дней культуры, поддержка ассоциаций культуры;
- строительство и оснащение комплексных медицинских пунктов и управление ими;
- строительство и эксплуатация начальных школ и их имущества;
- ремесленничество;
- городское планирование, строительство и эксплуатация грунтовых дорог;
- строительство, оснащение и эксплуатация рыночных площадок, управление ими;
- обустройство и эксплуатация туристических объектов местного значения;
- управление центрами профессиональной подготовки.

221. Всего согласно делегированным полномочиям территориальным объединениям было переведено 23 072 363 000 (двадцать три миллиарда семьдесят два миллиона триста шестьдесят три тысячи) франков КФА (примерно 35 224 981 евро). Помимо этого, им также выделили 9 694 000 000 франков КФА (приблизительно 140,8 млн. евро) в виде общих ассигнований на децентрализацию, предусмотренных в государственном бюджете на 2010 год.

222. Еще одной формой участия в управлении государственными делами является доступ к государственной службе. В Камеруне набор государственных служащих осуществляется без какой-либо дискриминации из числа граждан страны, отвечающих существующим гражданским требованиям и имеющих необходимое образование. Применяемая при этом политика пропорционального представительства провинций позволяет обеспечить справедливое распределение мест между представителями всех провинций на всех уровнях государственного аппарата. Кроме того, государственная власть прилагает усилия для того, чтобы и на ответственные посты в государственной службе тоже назначались представители всех провинций. Наконец, 10% вакансий резервируются по возможности для инвалидов.

IV. Заключение

Позиция Камеруна по некоторым важным вопросам, касающимся прав человека

223. Некоторые правозащитные темы вызывают особую озабоченность камерунских властей и/или часто звучат в обращениях международного сообщества.

224. К их числу относится проблематика, связанная с Международным уголовным судом (МУС), калечащими операциями на женских половых органах, гомосексуализмом, злоупотреблениями свободой слова, смертной казнью и т.д.

225. Ниже следует изложение позиции Камеруна по этим вопросам.

1. Ратификация Римского статута Международного уголовного суда

226. Камерун положительно воспринял учреждение МУС, созданию которого он активно способствовал в процессе переговоров. Не будучи еще участником Римского статута, Камерун, тем не менее, намерен включить в свое внутреннее законодательство преступления, подпадающие под юрисдикцию данной инстанции (преступление геноцида, преступления против человечности, военные преступления).

227. Вопрос о присоединении к Римскому статуту рассматривается камерунскими властями самым серьезным образом.

228. Тем временем Камерун плодотворно сотрудничает с МУС, в том числе по вопросам судебного взаимодействия.

229. Так, например, начиная с 2007 года Камерун принимает служащих МУС, входящих в состав миссий по расследованию различных дел, в том числе в отношении Дарфура и Центральноафриканской республики.

230. В рамках дел, касавшихся Дарфура, представители МУС встречались с проживавшими в Камеруне иностранцами, представлявшими интерес для следствия.

231. Для работы по делам в отношении Центральноафриканской республики требовалось найти надежно охраняемые помещения, в которых можно было бы заслушивать показания свидетелей.

232. На рассмотрении находится запрос МУС, касающийся расследования дел в отношении Демократической республики Конго.

233. Что касается внесудебных вопросов, можно отметить проведенный в Камеруне в октябре 2010 года семинар по МУС и национальным юрисдикциям.

2. Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО)

234. В Камеруне к категории КОЖПО относятся в основном женское обрезание и приравненные к нему операции (клиторидэктомия, инфибуляция и т.д.). Они практикуются только меньшинством населения и всего лишь в двух из десяти провинций. Страдает от них менее 1% населения страны. Хотя это и совсем малая его доля, камерунские власти считают ее достаточной для того, чтобы принять меры, призванные положить конец этому уже и без того исчезающему явлению.

235. По указанной причине правительство Камеруна ведет решительную борьбу против КОЖПО и практики уплощения груди. Принятые меры по искоренению пагубных форм традиционной практики в отношении женщин дают следующие результаты:

- более активное участие традиционных и религиозных лидеров, а также лиц, практиковавших обрезание, в борьбе против КОЖПО. Следует отметить создание 16 местных комитетов по борьбе с КОЖПО в двух департаментах. В деятельности центров принимают участие представители традиционного и религиозного руководства, лидеры организованных групп и лица, ранее практиковавшие обрезание, а также оказывающие им содействие представители государственной власти. Для обеспечения их деятельности правительство выделяет на безвозмездной основе необходимое оборудование;
- предоставление материальной, финансовой и технической помощи мужчинам и женщинам, практикующим обрезание, с тем чтобы они могли прекратить эту практику и переключиться на другие занятия;
- торжественная церемония в рамках пропагандистской кампании, на которой практиковавшие обрезание мужчины и женщины сдали свои профессиональные ножи представителям Министерства по поддержке женщин и семей. Этим символическим жестом они подтвердили свой отказ от пагубной практики и присоединились к начинанию государственных органов, которые обязались помочь им освоить другие типы занятий для получения дохода.

236. Закона, карающего калечащие операции на женских половых органах как таковые, пока нет, но всякий раз, когда появляются сообщения о подобных операциях, виновные в них подвергаются преследованию. Их действия квалифицируются, как посягательство на физическую неприкосновенность в соответствии с положениями статей 275–281 Уголовного кодекса, касающихся убийства с отягчающими обстоятельствами и без, нанесения тяжких телесных поврежде-

ний, побоев, повлекших за собой смерть, побоев с нанесением тяжких телесных повреждений, нанесения телесных повреждений средней тяжести и легких телесных повреждений.

237. В тех случаях, когда пострадавшая – несовершеннолетняя, не достигшая возраста 15 лет, применяются положения статьи 350 УК, касающейся насилия в отношении детей.

238. Закон гласит: "за деяния, предусмотренные в статьях 275, 277, 278 настоящего Кодекса и совершенные в отношении несовершеннолетнего в возрасте 15 лет, назначается наказание в виде смертной казни и пожизненного заключения соответственно; наказания за деяния, предусмотренные в статьях 279 (1), 280, 281, в таких случаях удваиваются".

239. Что касается практики массажа женских грудей, более известной под неудачным названием "уплощение или глажение груди и нередко тоже включаемой в число КОЖПО, то речь идет не о разглаживании девичьих грудей горячим утюгом, а об использовании нагретых предметов, изготовленных чаще всего из дерева или из полированного камня, с помощью которых массируют формирующуюся грудь девушек предпубертантного возраста. Таким массажем подавляется развитие некоторые вторичных половых признаков и предупреждается преждевременное начало активной половой жизни и, как следствие, ранний брак.

240. Пагубное воздействие этой практики на физическое и психическое здоровье девочек пока научно не доказано. Кроме того, поскольку знания и доступ к химическим и гормональным препаратам и процедурам, предлагаемым современной медициной, пока ограничены, массаж грудей является главным средством, которое передается по наследству в форме местного обычая в некоторых этнических группах в Камеруне.

241. В качестве предосторожности и до тех пор, пока данная практика не исследована учеными, правительство готово в случае необходимости принять меры по ее предотвращению или установлению контроля над ней.

3. Декриминализация злоупотреблений свободой слова

242. Свобода печати в Камеруне реализована. Преамбула Конституции гласит: "свобода слова, свобода печати, свобода собрания, свобода ассоциаций, свобода объединения и право на забастовку гарантированы".

243. В соответствии с законом № 90/52 о коммуникации в обществе и поправками к нему, внесенными в законе № 96/04 от 4 января 1996 года, в стране введена либеральная информационная система. Ее дополняют положения постановления № 2000/158 от 3 апреля 2000 года, регулирующие порядок создания и деятельности частных предприятий в области теле- и радиовещания.

244. В постановлении зафиксированы либерализация порядка выделения частот и особый режим лицензирования теле- и радиовещательных компаний. В отношении этих рабочих лицензий органы государственного управления Камеруна проявляют большую гибкость. Предприятия, не имеющие возможности оплатить соответствующую пошлину, продолжают вещать исключительно благодаря терпимости государственных служащих. На сегодняшний день насчитывается всего четыре случая отзыва лицензий – у одной радиостанции, двух операторов телевидения и одного оператора кабельного и спутникового каналов.

245. При этом в стране помимо одного государственного телеканала существуют 8 частных телеканалов, 54 частные радиостанции, 17 продюсеров теле- и радиопрограмм, 500 операторов кабельных и спутниковых каналов, дополняющих государственную радиостанцию с ее 10 провинциальными отделениями, 6 коммерческими ФМ-радиостанциями и 23 местными радиостанциями. Кроме того, в Камеруне осуществляют вещание три международных радиостанции (RFI, BBC, Africa no 1).

246. Печатную прессу составляют официально заявленные владельцами 600–700 периодических изданий, в том числе:

- 3 государственных органа печати;
- 6 ежедневных общенациональных изданий;
- 300 еженедельников, составляющих 56,8 % всех официально зарегистрированных газет;
- ежемесячные издания, составляющие 25,6 %;
- издания, выходящие раз в два месяца и составляющие 14,4 %.

247. Кроме этого, учреждена национальная комиссия по рассмотрению заявок на получение государственной помощи частной прессе и средствам связи; комиссия проводит ежегодные сессии.

248. Государственная цензура упразднена, и с тех пор правонарушения, совершаемые в прессе, подпадают под юрисдикцию уголовного права, с тем чтобы среди журналистов поддерживались чувство ответственности и уважение деонтологии, а также чтобы защитить общественный правопорядок и права остальных граждан.

249. Характерно, что в большинстве дел с участием журналистов дела были возбуждены не по инициативе государственных органов, а по ходатайству частных лиц, посчитавших, что журналисты нарушили их права. Следует также отметить, что авторы множества статей, содержащих ложные или необоснованные сведения о правительстве и/или о государственных учреждениях, преследованиям, как правило, не подвергаются.

250. Журналисты, члены неправительственных организаций и правозащитники осуществляют свою деятельность в условиях полной свободы. Но иногда, когда они сознательно отклоняются от уставных целей своих ассоциаций и их действия идут вразрез с правами и свободами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека, нередко случаются многочисленные злоупотребления, причиняющие ущерб мирным гражданам, которые в свою очередь порой обращаются в суд. Судебные придирки, на которые жалуются некоторые правозащитники, нередко вызваны их же поступками, вступившими в противоречие с правами других граждан. Государство точно так же защищает борцов за права человека, когда они осуществляют свою уставную деятельность.

251. В Камеруне все журналисты, агентства печати, радиостанции и телеканалы имеют право собирать, обрабатывать и публиковать имеющуюся в их распоряжении информацию, определяя по своему усмотрению место и время публикации. Но они также принимают на себя ответственность в соответствии с законом за те последствия, которые могут иметь их публикации. Этот режим, присущий всем либеральным системам информации, определен положениями статьи 19 Всеобщей декларации прав человека и статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

4. Декриминализация гомосексуализма

252. С точки зрения камерунской правовой системы возможность инкриминировать гомосексуализм не противоречит положениям статьи 12 Всеобщей декларации прав человека и статьи 26 Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в отношении лица – гомосексуалиста не происходит ущемления прав или лишения его причитающегося ему пособия или выплаты по причине его предполагаемой сексуальной ориентации.

253. Речь в подобных случаях идет о явлении, противоречащем как действующему законодательству, так и добрым нравам в том смысле, в каком их пока еще понимает современное демократическое камерунское общество.

254. Более того, в поддержку позиции, выраженной в камерунском законодательстве, можно привести соответствующие положения статьи 29 (2) Всеобщей декларации прав человека и статьи 29 (7) Африканской хартии прав человека и народов, на которые для защиты своих прав согласно своим нравственным ценностям может сослаться любое демократическое общество.

255. В этих положениях в соответственном порядке признается, что государство может ограничить какое-либо право или свободу с целью "удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе" и понуждения граждан к тому, чтобы "в их отношениях с обществом сохранялись и укреплялись позитивные африканские культурные ценности...".

256. В африканской культуре в ее нынешнем виде гомосексуализм признанной камерунским обществом ценностью не является; наоборот, он рассматривается как явление, противоречащее добрым нравам, которое в силу этого следует пресекать.

257. Поэтому, согласно статье 347-бис Уголовного кодекса, "лицо, вступившее в половую связь с лицом, принадлежащим к тому же полу, наказывается тюремным заключением на срок от 6 месяцев до 5 лет и штрафом в размере от 20 000 до 200 000 франков КФА".

258. В этих делах в Камеруне не бывает вторжения в личную жизнь граждан, расследования только на основании обвинительных фактов не проводятся. В тех случаях, когда признается виновность в практике гомосексуализма и выносится соответствующий приговор, речь чаще всего идет о наказании за действия, совершенные в публичном месте или помещении, либо на основании жалобы или сообщения, по которым было возбуждено дело и проведено тщательное расследование в соответствии с требованиями УПК

259. Обеспечение соблюдения прав всех граждан без какой-либо дискриминации правительство считает делом чести.

5. Применение смертной казни

260. Камерун на практике является страной – аболиционистом. Смертная казнь не приводилась здесь в исполнение ни разу на протяжении уже более десяти лет. Она сохраняется в национальном судебном-правовом арсенале в силу своего сдерживающего влияния и с учетом предпочтений общественного мнения. Все выносимые приговоры к смертной казни заменяются на пожизненное заключение на основании прошений о помиловании.

261. Рассмотрение прошения о помиловании приговоренного к смертной казни регламентируется положениями статьи 22 Уголовного кодекса, согласно которой: "(1) Приговор к смертной казни поступает на рассмотрение Президента Республики в соответствии с принадлежащим ему правом помилования. (2) До тех пор, пока Президент не принял решение о помиловании приговоренного к смертной казни, приведение приговора в исполнение запрещается".

262. Таким образом процедура помилования запускается автоматически, даже когда ходатайства от приговоренного к смертной казни не поступает.

263. Эта мера наказания сохраняется исключительно из-за ее сдерживающего влияния и применяется только к таким тяжким преступлениям, как умышленное убийство.

6. Соответствие мест заключения международным стандартам

264. Состояние мест заключения является предметом постоянной озабоченности правительства. Оно уже приступило к осуществлению Программы по улучшению условий содержания заключенных (ПАКДЕТ), а также проекта модернизации тюрем и подготовки к возвращению заключенных в общество, благодаря которому предстоит строительство шести новых тюрем на 300 мест каждая и восстановление 24 существующих тюрем.

265. Правительство будет и дальше способствовать в меру своих возможностей приведению камерунских тюрем в соответствие с международными стандартами.

266. Благодаря ратификации факультативного протокола к Конвенции против пыток, отныне в Камеруне станут возможными международные инспекции в местах заключения.

7. Режим массовых общественных мероприятий и ассоциаций

267. Право проведения собраний и других массовых общественных мероприятий гарантируется законом № 90/55 от 19 декабря 1990 года о режиме собраний и массовых общественных мероприятий. Согласно этому закону собрания и массовые общественные мероприятия проводятся теперь в заявительном, а не в разрешительном режиме.

268. В соответствии с положениями этого закона решение о проведении любого общественного мероприятия, то есть мероприятия в общественном месте или в месте с не ограниченным доступом, принимается по собственному усмотрению организаторов независимо от его цели. Единственным условием является требование о предварительном уведомлении.

269. Уведомление представляется в местный орган государственной власти, на подчиненной территории которого планируется проведение мероприятия, не позднее чем за трое суток до его начала. В уведомлении должны быть указаны имена, фамилии и домашние адреса организаторов, цель мероприятия, место, дата и время его проведения. Уведомление должно быть подписано одним из организаторов.

270. Согласно статье 5 указанного закона при проведении любого общественного мероприятия создается бюро в составе трех членов. Оно обязано следить за соблюдением правопорядка, предупреждать правонарушения, пресекать вы-

ступления, идущие вразрез с правопорядком и добрыми нравами или могущие спровоцировать действия, квалифицируемые как административные или уголовные правонарушения.

271. Решение о запрете на проведение общественного мероприятия может быть обжаловано.

272. В указанном законе также предусмотрены наказания, не исключающие возможности судебного преследования за административные и уголовные правонарушения, за следующие деяния согласно статье 231 Уголовного кодекса:

- участие в проведении общественного собрания без предварительного уведомления;
- представление уведомления, призванного ввести власти в заблуждение относительно условий и целей проведения собрания.

273. Те же наказания применяются к лицу, которое: "До представления уведомления или после законного запрета мероприятия распространяет каким-либо способом приглашение принять в нем участие; представляет неполное или неточное уведомление, могущее ввести в заблуждение относительно обстоятельств планируемого мероприятия".

274. Такие же наказания применяются к организаторам общественного мероприятия, не подавшим уведомление или проведшим его, будучи уведомлены о его законном запрете.

275. Провозглашенная в Конституции свобода ассоциации гарантирована всем физическим и юридическим лицам на всей территории Камеруна. Она заключается в возможности учреждать ассоциации, вступать или не вступать в них.

276. Осуществление этой свободы регламентируется законом № 90/53 от 19 декабря 1990 года о свободе ассоциации.

277. За исключением иностранных и религиозных ассоциаций, к которым применяется разрешительный режим, все остальные ассоциации любого типа создаются в уведомительном режиме. Отсутствие заявлений со стороны префекта в течение двух месяцев с момента подачи уведомительного пакета документов равносильно принятию уведомления и означает приобретение статуса юридического лица.

278. Ассоциации, чьи дело или цель противоречат Конституции или законам и добрым нравам, а также ассоциации, предназначенные для причинения ущерба безопасности, целостности и республиканской форме правления страны, являются недействительными и несостоявшимися.

279. Камерун полон решимости продолжать сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций и с другими международными инстанциями с целью улучшения состояния дел в области прав человека на его территории.

280. В этом отношении несовершенство статистических данных и отсутствие надежной системы сбора данных, а также информирование населения и заинтересованных сторон и их просвещение являются приоритетными задачами и предметом озабоченности правительства Камеруна.

Приложение

Статистические показатели

Демографические показатели

<i>N°</i>	<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
1	Население страны	9 599 224	9 806 876	19 406 100	2010	Человек
2	Коэффициент среднего годового прироста населения	///	///	2,6	2010	%
3	Плотность населения	///	///	41,6	2010	чел./км ²
	Использование земель	<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
4	Площадь территории (1 000 га)					
5	Пахотные земли (1 000 га)					
6	Пермакультуры (1 000 га)					
7	Пастбища (1 000 га)					
8	Орошаемые земли (1 000 га)					
	Население с разбивкой по религиозной принадлежности	<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
9	Католики	46,1	31,0	38,4	2005	%
10	Протестанты	26,0	26,6	26,3	2005	%
11	Мусульмане	17,3	24,4	20,9	2005	%
	Население с разбивкой по зонам проживания	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
12	Городская местность	///	///	48,8	2005	%
13	Сельская местность	///	///	51,2	2005	%
	Население с разбивкой по возрастам	<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
14	Моложе 15 лет	39,2	47,8	43,6	2005	%
15	15-59 лет	57,4	45,7	51,4	2005	%
16	старше 60 лет	3,4	6,5	5,0	2005	%
17	Доля иждивенцев	74,3	118,8	94,6	2005	%
18	% населения моложе 15 лет	39,2	47,8	43,6	2005	%
19	% населения старше 64 лет	2,2	4,4	3,4	2005	%
	Показатели рождаемости	<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
20	Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек)	34,6	41,3	38,1	2011	‰
21	Специальный коэффициент рождаемости (на 1 000 женщин в возрасте 15-44 года)	141	223	178	2011	‰
22	СКР (15-49) (кол-во детей на 1 женщину)	4,0	6,4	5,1	2011	ребенок

<i>N°</i>	<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
	Показатели смертности	<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
23	Неонатальная смертность (НН) (2006-2011)	///	///	31	2011	%о
24	Постнеонатальная смертность (ПНН) (2006-2011)	///	///	31	2011	%о
25	Младенческая смертность (2006-2011)	///	///	62	2011	%о
26	Детская смертность (2006-2011)	///	///	63	2011	%о
27	Младенческая и детская смертность (2006-2011)	///	///	122	2011	%о
28	Продолжительность жизни	58,9	63,6	61,2	2005	годы
29	Коэффициент суммарной рождаемости			4,33		
		<i>В городе</i>	<i>В сельской местности</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
30	Средний размер домохозяйств			4,4	2007	человек
31	% расширенных домохозяйств с 1 родителем и женщиной во главе	33,4	28,3	30,6	2010	%
32	% нуклеарных домохозяйств с 1 родителем и женщиной во главе	30,8	26,9	28,7	2010	%
33	% домохозяйств с 1 родителем и индивидуальных с женщиной во главе	19,5	23,5	21,7	2010	%
34	% населения в сельской местности					
35	% населения в городах					

Источники: RGPН2005, ECAM3, EDS-MICS4, EESI2.

Социальные, экономические и культурные показатели

<i>N°</i>	<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
36	Расходы домохозяйств на потребление (годовые)			1,44	2007	млн. франков КФА
37	Средний доход на душу населения					
38	% расходов на питание			38,5	2007	%
39	% расходов на жилье			15,1	2007	%
40	% расходов на медицинские услуги			3,9	2007	%
41	% расходов на образование			4,7	2007	%
42	% населения, проживающего ниже национальной черты бедности			39,9	2007	%
43	% населения, чье потребление питания нормировано					

<i>N°</i>	<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
44	Коэффициент Джини (распределе- ние дохода)					
45	Коэффициент Джини (распреде- ление расходов на потребление)			0,390	2007	единица
46	% детей в возрасте до 5 лет с недос- таточной массой тела	15,1	14,2	14,6	2011	%
47	Коэффициент детской смертности					
48	Коэффициент материнской смерт- ности (кол-во умерших матерей на 100 000 живорождений)			669	2004	На 100 000
49	% женщин фертильного возраста, пользующихся контрацептивами и др. (15-49 лет)			23	2011	%
50	Коэффициент прерывания беремен- ности по медицинским соображени- ям относительно числа живорожде- ний					
51	Коэффициент зараженности ВИЧ/СПИДом	2,9	5,6	4,3	2011	%
	Коэффициент заразных инфекцион- ных заболеваний					
52	Малярия					
53	Туберкулез					
54	Холера					
	Преобладание основных заразных и незаразных заболеваний					
55	Рак					
56	Диабет					
57	Десять самых распространенных причин смерти					
A	Малярия					
B						
C						
D						
E						
F						
G						
H						
I						
J						
58	Доля детей, охваченных начальным образованием	79,4	78,0	78,8	2010	%
59	Доля детей, охваченных средним образованием	51,0	47,7	49,3	2010	%

<i>N°</i>	<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Единица измерения</i>
60	Общий коэффициент посещаемости (в начальной, средней и высшей школе)	85,7	76,1	80,9	2010	%
61	Коэффициент посещаемости в средней школе					
62	Коэффициент прекращения посещений начальной школы	2,1	2,3	2,2	2010	%
63	Коэффициент прекращение посещений средней школы					
64	Кол-во учеников на 1 преподавателя в государственных учебных заведениях					
65	Коэффициент грамотности	78,2	64,7	71,2	2010	%
66	Уровень безработицы (по модели МБТ)	3,1	4,5	3,8	2010	%
	Занятость в разбивке по секторам					
67	официальный сектор			9,5	2010	%
68	неофициальный сектор			90,5	2010	%
69	Коэффициент активности населения в разбивке по группам	74,1	64,2	69,0	2010	%
70	% активного населения, состоящего в профсоюзах			2,0	2010	%
	Доход на душу населения					
71	ВВП			12 545,7	2011	109 франков КФА
72	Годовые темпы роста			4,1	2011	%
73	Валовой национальный продукт (ВНП)			9 446,6	2006	109 франков КФА
74	Индекс потребительских цен			2,9	2011	%
	Социальные расходы относительно государственных расходов в целом и ВВП:					
75	Питание					
76	Жилье					
77	Медицинские услуги					
78	Образование					
79	Социальное обеспечение					
80	Внешний государственный долг (ценные бумаги, млрд. франков КФА)			1 302	2011	109 франков КФА
81	Внутренний государственный долг (ценные бумаги, млрд. франков КФА)			734	2011	109 франков КФА
82	Соотношение полученной международной помощи с государственным бюджетом и по отраслям с НВП					

Показатели, касающиеся политического устройства

<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>
Количество политических партий, законно признанных в Камеруне			271	2011
Доля населения, обладающая правом голоса			46,83	
Доля совершеннолетних лиц без камерунского гражданства, зарегистрированных в качестве избирателей				
Количество жалоб на нарушения во время проведения выборов с разбивкой по типам предполагаемых нарушений				
Аудитория средств массовой информации, включая ¹⁸ :				
Электронные СМИ			20	
Печатная пресса			300	
Теле- и радиовещание			87	2012
Владельцы СМИ с разбивкой по типу собственности				
Государственные СМИ				
Количество официально признанных НПО			44	
Распределение мест в Национальном собрании между представителями политических партий				
ДОКН			155	
СДФ			16	
НСДП			6	
ДСК			2	
СНК			0	
ПД			1	
Количество депутатов	155	25	180	
% женщин -- парламентариев	86,1	13,9		
% национальных выборов и выборов на местах, проведенных в предписанные законом сроки				
президентские выборы				
парламентские выборы				
муниципальные выборы				
Средняя явка на национальных выборах и выборах на местах с разбивкой по административным округам				
Количество зарегистрированных насильственных смертей и преступлений, сопряженных с посягательством на жизнь, на 1000 человек				
Количество лиц, подвергшихся задержанию, представших перед судом, признанных виновными и лишенных свободы в наказание за преступления, сопряженные с насилием и прочим, и такие тяжкие преступления как убийство, вооруженное ограбление,				

¹⁸ Поскольку сведений о количественном составе аудиторий нет, приведенные цифры соответствуют количеству органов СМИ в указанной категории.

<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>
применение силы или угроза применения силы, сбыт наркотиков.				
Количество обвиняемых	13 891	353	14 244	2009
Количество признанных виновными	9 391	131	9 522	2009
Коэффициент (на 1000 человек) лиц, подвергшихся задержанию, представших перед судом, признанных виновными и лишенных свободы в наказание за преступления, сопряженные с насилием и прочим, и такие тяжкие преступления как убийство, вооруженное ограбление, применение силы или угроза применения силы, сбыт наркотиков.				
Количество зарегистрированных случаев гендерного насилия (изнасилования, калечащие операции на женских половых органах, преступления чести, нападение с использованием кислоты)				
Насилие в отношении несовершеннолетних			24	2009
Сексуальное домогательство в отношении несовершеннолетних		1 077	265	2009
Похищение			53	2009
Максимальный срок предварительного заключения под стражу				
Средняя продолжительность предварительного заключения под стражу				
Состав заключенных с разбивкой по продолжительности отбываемого срока наказания				
Пожизненное заключение	90	0	90	2006
от 10 лет и более, но менее 20 лет	603	17	620	
от 5 лет и более, но менее 10 лет	2 109	76	2 185	
от 1 года и более, но менее 5 лет	7 671	3 28	7 999	
менее 1 года	8 513	4 90	9 003	
Состав заключенных с разбивкой по видам и составам преступлений				
Виды преступлений				
Преступления против личности	491	6	497	2006
Преступления против имущества	484	20	504	
Прочие	80	3	83	
Виды правонарушений			0	
Посягательства на личную неприкосновенность	976	60	1 036	
Посягательства на имущество	1 266	39	1 305	
Прочие	525	24	549	
Виды нарушений				
Посягательства на личную неприкосновенность	4	2	6	
Посягательства на имущество	2	0	2	

<i>Показатели</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Сводный показатель</i>	<i>Год</i>
Прочие	96	0	96	
Количество лиц, умерших в заключении				
Количество казненных лиц, приговоренных к смертной казни			0	2012
Среднее количество дел, находящихся на рассмотрении одного судьи на разных уровнях судебной системы				
Количество служащих полиции и службы безопасности на 1000 жителей				
Количество прокуроров и судей на 1000 жителей			0,054 (1 сотрудник магистратуры на 18 382 жителя)	2011
Доля государственных средств, ассигнуемых на полицейскую службу, службу национальной безопасности и судебную систему				
Доля находящихся под стражей обвиняемых, которым предоставлена по их просьбе бесплатная юридическая помощь			78 %	2011
Доля пострадавших, получивших после приговора возмещение ущерба, с разбивкой по видам и составам преступлений				