



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
10 March 2011
Russian
Original: Chinese

**Основной документ, являющийся составной частью
докладов государств-участников**

Китай

[30 июня 2010 года]

Второй доклад об осуществлении Китайской Народной Республикой Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: общий базовый документ

Содержание

	<i>Стр.</i>
Первая часть. Общие сведения о стране.....	5
I. География, история, население, экономика, общество и культура.....	5
A. Географическое положение и исторический очерк.....	5
B. Население.....	5
C. Экономика.....	7
D. Общество и культура.....	10
II. Конституция, политический строй и судебная система.....	12
A. Конституция.....	12
B. Основы политического устройства.....	13
C. Структура государства.....	14
D. Судебная система.....	17
Вторая часть. Общая система поощрения и защиты прав человека.....	23
I. Принятие международных конвенций о правах человека.....	23
A. Ратификация основных международных конвенций о правах человека или присоединение к ним.....	23
B. Ратификация других международных договоров о правах человека или присоединение к ним.....	28
II. Система поощрения и обеспечения законодательства о правах человека на уровне страны.....	30
A. Юридические гарантии гражданских и политических прав.....	31
B. Защита законом экономических, социальных и культурных прав.....	34
C. Юридические гарантии прав женщин, детей, инвалидов, национальных меньшинств и других особых групп.....	35
III. Система поощрения и защиты прав человека на уровне страны.....	36
A. Национальный план действий в области прав человека.....	36
B. Другие основные механизмы поощрения и защиты прав человека.....	37
C. Участие неправительственных организаций, академических учреждений и средств массовой информации в защите прав человека.....	39
D. Развитие образования в области прав человека.....	40
E. Поощрение и защита международного сотрудничества в области прав человека.....	41
IV. Процесс подготовки докладов о выполнении обязательств.....	42
Третья часть. Равенство и недискриминация.....	44
I. Законодательное обеспечение принципа равенства и недискриминации.....	44
II. Меры по запрещению и ликвидации всех форм дискриминации.....	45

A.	Меры по обеспечению равенства и недискриминации и защите прав женщин...	45
B.	Меры по обеспечению недискриминации и равноправия и по защите прав инвалидов	48
C.	Меры по обеспечению недискриминации и равенства национальных меньшинств.....	51
III.	Меры по преодолению разрыва в уровне социально-экономического развития между городом и деревней и между регионами	54
A.	Меры по сокращению разрыва в уровне развития между восточными и западными районами страны	54
B.	Сокращение разрыва в уровне развития между городом и деревней	55
Приложения		
I.	Состав межучрежденческой группы по составлению доклада.....	58
II.	Неправительственные организации и научно-исследовательские учреждения, принявшие участие в консультациях в ходе подготовки настоящего общего базового документа	59
Добавление		
	Диаграммы 1–32.....	60

Первая часть

Общие сведения о стране

I. География, история, население, экономика, общество и культура

A. Географическое положение и исторический очерк

Китай находится в восточной части Азии и омывается с запада Тихим океаном; имея площадь суши 9,6 млн. кв. км, Китай занимает по величине территории третье место в мире, являясь самой большой в мире развивающейся страной. В административном отношении в стране выделяются четыре города центрального подчинения, 23 провинции, пять автономных районов, два специальных автономных района и столица Пекин.

Китай – государство мира с древнейшей историей; после 1840 года в результате вторжения иностранных великих держав Китай постепенно превратился в колониальную полуфеодальную страну. В 1949 году была создана Китайская Народная Республика и китайский народ добился независимости и освобождения, став подлинным хозяином страны, в которой был создан социально-политический строй, обеспечивающий поощрение и защиту прав человека. Правительство Китая, соответственно, в 1997 и 1999 годах установило суверенитет над Сянганом (Гонконгом) и Аомынем (Макао), создав специальные административные районы Китайской Народной Республики Сянган и Аомынь.

B. Население

1. Общая численность населения и доля мужчин и женщин и городского и сельского населения

Китай – страна с самым большим в мире населением. На конец 2009 года население континентальной части Китая составило 1 334,74 млн. человек, или 21% всего населения мира и 33% населения Азии; плотность населения составляет 139 человек на квадратный километр. Численность населения мужского пола составляет 686,52 млн. человек, или 51,4%, а численность населения женского пола составляет 648,22 млн. человек, или 48,6% населения. По данным, на конец 2009 года в городах континентальной части Китая жило 621,86 млн. человек, или 46,6% населения, а численность сельского населения составила 712,88 млн. человек, или 53,4% населения. В результате продвижения поступательного процесса социально-экономического развития и урбанизации Китая наблюдается тенденция непрерывного увеличения доли городского населения, выросшей с 17,92% в 1978 году до уже упомянутых 46,6% в 2009 году, т.е. более чем в полтора раза (см. диаграмму 1).

2. Рождаемость, смертность и естественное движение населения

За короткий тридцатилетний период с начала проведения в Китае политики реформ и открытости произошли изменения типа воспроизводства населения с переходом от модели "высокая рождаемость, низкая смертность, высо-

кий естественный рост" – традиционного вида к современной модели воспроизводства населения "низкая рождаемость, низкая смертность, низкий естественный рост", процесс трансформации, для которой в развитых странах потребовалось большее 100 лет.

В 2009 году коэффициент рождаемости в материковой части Китая составил 12,13 на 1 000 человек населения, уменьшившись на 6,12 пункта с 18,25 в 1978 году, коэффициент смертности составил 7,08 на 1 000 человек, и на этом уровне, примерно 7 на 1 000, коэффициент смертности держится последние 30 лет; коэффициент естественного роста населения составил 5,05 на 1 000 человек населения, уменьшившись на 7 пунктов по сравнению с 12 на 1 000 человек в 1978 году. Численность населения выросла с 962,59 млн. человек в конце 1977 года до 1 334,74 млн. человек в конце 2009 года при среднегодовом приросте в 10,6%, величина которого уменьшилась по сравнению с периодом до начала экономических реформ и открытости (1949–1977 годов), когда он составлял 20,3% на 9,7 процентного пункта. Китай вступил в период плавного роста населения (см. диаграмму 2).

3. Ожидаемая продолжительность жизни, возрастная структура и доля нетрудоспособного населения

С началом политики реформ и открытости по мере роста уровня жизни и развития системы здравоохранения огромные улучшения произошли в состоянии здоровья населения Китая в целом, намного увеличилась средняя ожидаемая продолжительность жизни: в 1981 году она составляла 67,8 года, а в 2005 году – 73,0 года, увеличившись на 5,2 года, что выше ожидаемой продолжительности жизни в 2005 году во всем мире (67 лет), а также ожидаемой продолжительности жизни в развивающихся странах (65 лет). При этом в 1981 году средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин составила 66,3 года, увеличившись в 2005 году до 70,8 года, а среди женщин она выросла за тот же период с 69,3 года до 75,3 года (см. диаграмму 3).

В результате значительного сокращения рождаемости и фертильности произошло снижение доли детского населения и выросла доля населения пожилого возраста, а возрастная структура населения Китая, ранее характеризовавшаяся преобладанием групп молодого возраста, стала ныне соответствовать модели "старения" населения. Доля населения Китая в возрасте до 14 лет, составлявшая в 1982 году 33,6%, снизилась в 2009 году до 18,5%, доля населения в возрасте 15–64 лет, составлявшая в 1982 году 61,5%, возросла в 2009 году до 73,0%, а доля населения старше 65 лет, составлявшая в 1982 году 4,9%, выросла в 2009 году до 8,5%.

Доля нетрудоспособного населения молодых возрастов, составлявшая в 1982 году 54,6%, снизилась в 2009 году до 25,3%, а доля нетрудоспособного пожилого населения, составлявшая в 1982 году 8,0%, возросла в 2009 году до 11,6%; таким образом, доля нетрудоспособного населения, составлявшая в 1982 году 62,6%, сократилась до 36,9% в 2009 году. В период с 2005 года показатель доли нетрудоспособного населения сохраняется на уровне примерно 40% (см. диаграмму 4).

4. Национальности, языки и религии

В Китае насчитывается 56 национальностей, это китайцы и 55 национальных меньшинств. По данным пятой переписи населения Китая 2000 года, численность национальной группы китайцев в материковой части Китая составила 1 159,4 млн. человек, или 91,59% населения, а численность национальных

меньшинств составила 106,43 млн. человек, или 8,41% населения. По сравнению с данными четвертой переписи населения 1990 года численность китайцев выросла на 116,92 млн. человек, прирост на 11,22%, а численность национальных меньшинств выросла на 15,23 млн. человек, или на 16,7%.

За период после образования Китайской Народной Республики был достигнут огромный прогресс в развитии системы здравоохранения, улучшается демографическая ситуация национальных меньшинств, быстрыми темпами идет их экономическое развитие. В период 1991–2000 годов в общей сложности 45 национальных меньшинств, в том числе монголы, тибетцы и уйгуры, продемонстрировали среднегодовой рост численности населения, на 10 пунктов превышавший среднегодовой показатель за тот же период по стране в целом, а несколько национальных меньшинств имели среднегодовой прирост населения вплоть до 44,8 на тысячу человек (гаошани). Темпы роста численности национальных групп год от года растут: если взять период 1964–2000 годов, то доля национальных меньшинств в населении Китая составила в 1964 5,8% и выросла до 6,7% в 1982 году, 8,0% – в 1990 году и 8,4% – в 2000 году.

Среди 55 национальных меньшинств маньчжуры и хуэйцзу пользуются китайским языком, а остальные 53 национальных меньшинства имеют свой язык, при этом у нескольких меньшинств разные группы пользуются разными языками, которых, таким образом, в общей сложности насчитывается свыше 80, принадлежащих в общей сложности пяти основным языковым семьям: к китайско-тибетской, алтайской, южно-азиатской, австронезийской и индоевропейской. По данным исследований, среди национальных меньшинств Китая, составляющих в общей сложности 100 млн. человек, с детского возраста своим языком пользуются 64 млн. человек, или свыше 60% населения, принадлежащего к национальным меньшинствам. За период существования нового Китая в целях развития культуры и системы образования национальных меньшинств соответствующие государственные ведомства оказали содействие в развитии или создании письменности национальностей дайцев и чжуанов, мяо, хани и других национальностей. В настоящее время 22 национальных меньшинства Китая используют 28 систем письменности, а во всей стране в общей сложности 30 млн. граждан из числа национальных меньшинств пользуются письменностью своей национальности.

Китай – многоконфессиональная страна, в которой число верующих в настоящее время составляет свыше 100 млн. человек. Наиболее распространены из них – буддизм, даосизм, ислам и христианские вероисповедания. С момента начала проведения политики реформ и открытости происходит постоянный рост числа верующих всех религий. Так, число католиков ежегодно увеличивалось в среднем более чем на 50 000 человек, достигнув в настоящее время 5,5 млн. человек; ежегодно растет число протестантов: создано 600 новых храмов, а число протестантов превысило 16 млн. человек (более чем двадцатикратный рост за период существования нового Китая); число верующих, исповедующих ислам, выросло с 18 млн. человек в 1997 году до 21 млн. человек.

С. Экономика

1. Валовой внутренний продукт, темпы роста, национальный доход и индекс потребительских цен

За 60 лет существования нового Китая, в особенности за период реформ и открытости, народное хозяйство Китая претерпело преобразования исторического характера, когда прежде слабая и неразвитая экономика стала мощной и

крупной. В 2009 году валовой внутренний продукт (ВВП) Китая составил 33 535,3 млрд. юаней, на 8,7% больше, чем в предыдущем году. По этому показателю, составляющему 6,4% мирового ВВП, Китай занял третье место в мире после Соединенных Штатов и Японии. В постоянных ценах в 2009 году ВВП Китая вырос по сравнению с 1952 годом в 86,5 раза, что соответствует среднегодовому приросту в 8,2%. Быстро вырос душевой ВВП: если в 1952 году он составлял 119 юаней, то в 2009 году – уже 25 188 юаней. С поправкой на изменения цен в 2009 году душевой ВВП вырос по сравнению с 1952 годом в 36,4 раза, что соответствует среднегодовому приросту на 6,6% (см. диаграммы 5 и 6).

Национальный доход вырос с 364,52 млрд. юаней в 1978 году до 33 731,3 млрд. юаней в 2009 году. В 2009 году душевой ВВП Китая составил 3 700 долл. США. По официальной классификации Всемирного банка, Китай уже давно перешел из группы стран с низким уровнем дохода в группу стран с доходом ниже среднего (см. диаграмму 7).

В 2009 году индекс потребительских цен в Китае составил 99,3 (2008 год = 100). Динамика индекса потребительских цен за 30-летний период политики реформ и открытости в Китае представлена на диаграмме 8.

2. Душевой доход, индекс Энгеля¹, структура потребления, доля бедного населения

За период политики реформ и открытости по мере развития экономики происходил быстрый рост доходов городского и сельского населения Китая. Среднедушевой располагаемый доход городских жителей Китая вырос с 343,4 юаня в 1978 году до 17 175 юаней в 2009 году, а реальные доходы сельских жителей возросли со 133,6 юаня в 1978 году до 5 153 юаней в 2009 году (см. диаграмму 9).

Одновременно с ростом доходов произошло существенное снижение коэффициента Энгеля, рассчитываемого по городским и сельским домохозяйствам. С 1991 года коэффициент Энгеля по городским и сельским домохозяйствам составляет менее 60%, в основном преодолена бедность, решен вопрос с обеспеченностью едой и одеждой. В 2009 году по городским домохозяйствам Китая коэффициент Энгеля составил 36,5%, снизившись с 1978 года, когда он был равен 57,5%, на 21 процентный пункт; по сельским домохозяйствам коэффициент Энгеля составил 41% – снижение с 67,7% в 1978 году на 26,7 процентного пункта. Для уровня жизни городского и сельского населения характерна в целом обеспеченность потребностей в еде и одежде, первый шаг к построению среднезажиточного общества (см. диаграмму 10); расходы на медицинское обслуживание, культуру, образование, проведение досуга и другие услуги демонстрируют тенденцию роста их удельного веса в потребительских расходах (см. диаграммы 11 и 12).

¹ Коэффициент Энгеля – удельный вес расходов на питание во всех потребительских расходах домохозяйства или индивидуального потребителя. Предполагается, что этот коэффициент уменьшается по мере роста доходов домохозяйства или индивидуального потребителя одновременно с уменьшением доли расходов на продукты питания по отношению к другим расходам. В соответствии с методикой, предложенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, коэффициент Энгеля свыше 59% характеризует бедность, 50–59% – удовлетворение потребностей в еде и одежде, 40–50% – относительно хорошие условия жизни, 30–40% – средний достаток и менее 30% – высокий достаток.

Одновременно с повышением уровня жизни происходит сокращение численности и доли населения, живущего за чертой бедности. В период реформ и открытости в Китае проводится опирающаяся на развитие стратегия борьбы с бедностью. На основе экономического развития и мер по борьбе с бедностью, преодолению разрыва между городом и деревней и привлечению всех слоев общества удалось в значительной степени сократить масштабы бедности. Число сельских жителей, живущих в крайней бедности, сократилось с 250 млн. человек в 1978 году до 14,79 млн. человек в 2007 году, а доля бедного населения сократилась с 30,7% в 1978 году до 1,6% в 2007 году. Китай первый в мире выполнил задачу сокращения бедности, предусмотренную в целях развития тысячелетия Организации Объединенных Наций. В 2008 году в Китае была пересмотрена официальная методика расчета уровня бедности, что было связано с совмещением статистики населения с низким уровнем доходов и статистики бедности и постановкой более масштабных задач сокращения бедности. В соответствии с новым прожиточным минимумом в 2009 году численность сельского населения Китая, живущего за чертой бедности, составляла 35,97 млн. человек, а доля населения, живущего в условиях нищеты, – 3,8% (см. диаграмму 13).

3. Труд и занятость

Китай – страна с большим населением и крупными трудовыми ресурсами. [В целях создания дополнительных рабочих мест] Китайское правительство проводит активную политику в области занятости, основанную на началах свободного выбора работниками места работы или свободного создания работниками своих рабочих мест, регулирующей роли рынка и поощрения государством занятости, содействуя развитию самозанятости и непрерывному увеличению числа рабочих мест, постепенной оптимизации структуры занятости и действительному ограничению безработицы.

1) Занятое население

На конец 2009 года численность занятого населения Китая составила 779,95 млн. человек, увеличившись на 94% по сравнению с 401,52 млн. человек в 1978 году. Еще быстрее росла численность городского занятого населения: на конец 2009 года численность работающих в городах составила 311,2 млн. человек, рост в 2,27 раза по сравнению с 1978 годом (см. диаграммы 14 и 15).

2) Занятость в различных отраслях народного хозяйства

В процессе перестройки структуры промышленности Китая быстро растет число занятых во вторичном и третичном секторе экономики и сокращается число занятых в первичном секторе, что привело к существенной оптимизации структуры занятости. В 2009 году в первичном секторе было занято 297,08 млн. человек, или 38,1% занятых, во вторичном секторе – 216,84 млн. человек (27,8%) и в третичном секторе – 266,03 млн. человек (34,1%). По сравнению с 1952 годом число занятых в "первой индустрии" сократилось на 45,4 процентного пункта при одновременном росте во вторичном и третичном секторе, соответственно, на 20,4 процентного пункта и 25,0 процентного пункта (см. диаграмму 16).

3) Безработица

Китайское правительство проводит активную политику в сфере занятости, включая снижение налоговой нагрузки, предоставление малых кредитов,

субсидирование социальных выплат и льгот, создания рабочих мест и переобучения и содействие трудоустройству и занятости, со всей серьезностью решая проблему повторного трудоустройства большого числа работников, высвободившихся в результате структурной перестройки экономики. Кроме того, в свете международного финансового кризиса правительство Китая разработало ряд мер политики по решению вопроса массового возвращения в места прежнего проживания работников-мигрантов из сельских районов и трудоустройства выпускников вузов в целях максимального ограничения негативных последствий финансового кризиса в сфере занятости. По состоянию на конец 2009 года зарегистрированная безработица в городах составила 4,3% – относительно низкий уровень (см. диаграмму 17).

4) Доля работников, состоящих в профсоюзах

В Китае работники пользуются правом членства в профсоюзах. За прошедшие годы наблюдалась тенденция непрерывного увеличения доли работников, состоящих в профсоюзах, которая с 1990 года почти все время превышает 90%. В 2008 году в профсоюзных организациях состояло в общей сложности 2,12 млн. работников, и таким образом доля членов профсоюзов в числе занятых составила 94,35% (см. диаграмму 18).

D. Общество и культура

1. Здравоохранение

1) Наиболее распространенные инфекционные заболевания и основные причины смертности

За 60 лет существования нового Китая, в особенности за период реформ и открытости, в Китае была создана практически всеобщая система профилактики заболеваний и медицинского обслуживания, имеющая четыре уровня, – общенациональный, провинций, городов и уездов. В прошлом опасную угрозу для здоровья и жизни жителей Китая представляли собой инфекционные заболевания; еще в 50-х годах минувшего века инфекционные и паразитарные заболевания были одной из главных причин смертности среди населения. Благодаря многолетним усилиям к 2008 году распространенность инфекционных заболеваний и смертность от них существенно сократились и занимают последние места в числе десяти основных причин смертности населения Китая (см. диаграммы 19 и 20).

Кроме того, Китай играл ведущую роль среди развивающихся стран в искоренении оспы и полиомиелита, а также других серьезных инфекционных заболеваний. Китайское правительство серьезно изучило уроки борьбы с эпидемией "атипичной пневмонии" в 2003 году и благодаря этому с успехом противостояло распространению птичьего гриппа и вируса гриппа типа "А" (H1N1). После катастрофического вэньчуаньского землетрясения в провинции Сычуань в 2008 году удалось предотвратить возникновение крупной эпидемии после этой катастрофы.

В Китае укрепляется система профилактики и лечения СПИДа, туберкулеза, шистоматоза, гепатита "В" и других опасных инфекционных заболеваний, а больные СПИДом, туберкулезом, шистоматозом и другими опасными инфекционными заболеваниями получают бесплатную медицинскую помощь. Государственный совет учредил Рабочий комитет по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним; ежегодно растут расходы на его профилактику и лечение.

2) Младенческая и материнская смертность

Развитие в Китае здравоохранения и большой прогресс в деле охраны материнства и детства создали предпосылки для резкого снижения младенческой и материнской смертности. Как показывают данные, если в первые годы после образования КНР младенческая смертность составляла 200 на 1 000, то в 1991 году она сократилась до 50,2 на 1 000 и упала до 13,8 на 1 000 в 2009 году; неонатальная смертность сократилась с 33,1 на 1 000 в 1991 году до 9,0 на 1 000 в 2009 году; материнская смертность, составлявшая в первые годы после освобождения 1 500 на 100 000 живорождений, сократилась до 80 на 100 000 в 1991 году и еще больше снизилась до 31,9 на 100 000 в 2009 году (см. диаграмму 21).

2. Культура и образование

1) Грамотность, охват детей школьным образованием и доля учащихся, заканчивающих полный курс обучения

Правительство Китая проводит стратегию укрепления страны на основе развития науки и образования, последовательно уделяя сфере образования приоритетное внимание, за 60 лет существования нового Китая непрерывно рос охват базового образования. Уже в конце 2000 года в Китае была создана всеобщая система девятилетнего обязательного образования и в основном была ликвидирована неграмотность, благодаря чему досрочно была достигнута одна из целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций – цель обеспечения всеобщего начального образования. Доля неграмотных, составлявшая в 1964 году 33,58%, снизилась до 6,67% в 2008 году. По состоянию на конец 2008 года в городах и на селе была реально создана система бесплатного обязательного образования. В 2009 году начальным образованием было охвачено 99,4% детей школьного возраста, что означает практическую всеобщность начального образования. Если в 1990 году начальную школу кончали 74,6% детей, то в 2009 году этот показатель вырос до 99,1%; в младших классах средней школы этот показатель вырос с 40,6% в 1990 году до 85,6% в 2009 году, а в старших классах средней школы – с 27,3% в 1990 году до 77,6% в 2008 году (см. диаграмму 22).

2) Соотношение числа учащихся и преподавателей

В результате многолетних вложений в образование соотношение между числом учащихся и преподавателей в Китае достигло рационального уровня. В 2009 году в системе начального образования на одного преподавателя приходилось 17,9 учеников, в младших классах средней школы этот показатель составил 15,5%, в старших классах общеобразовательной средней школы – 16,3, а в системе высшего образования – 17,3 студентов (см. диаграмму 23).

3) Социальное обеспечение

Правительство Китая неустанно работает над созданием надежной системы социального обеспечения, соответствующей уровню экономического развития страны. За период реформ и открытости, в особенности с 1990-х годов, происходило быстрое развитие системы социального обеспечения, при этом уже в основном сформировались такие элементы, как социальное страхование, социальная помощь и социальное вспомоществование.

Создана и быстро развивается система социального страхования, включая страхование по старости работников в городах, страхование от безработицы,

страхование от несчастных случаев на производстве, страхование по беременности и родам, медицинское страхование городских работников и базовое медицинское страхование городских жителей. На конец 2009 года число городских жителей, получающих пенсию по старости, составило 234,98 млн. человек, увеличившись с 1989 года в 4,1 раза (см. диаграмму 24). Страхованием от безработицы и производственной травмы и по беременности и родам и базовым медицинским страхованием городских работников было охвачено, соответственно, 127,15 млн., 148,61 млн., 108,60 млн. и 219,61 млн. человек, увеличившись с 1994 года, соответственно, в 1,6, 8,16, 11,86 и 54,9 раза (см. диаграмму 25). В настоящее время активно изучаются возможности создания системы социального страхования по старости в сельских районах, ускоренными темпами осуществляются экспериментальные проекты реформирования и создания новой системы здравоохранения на селе. По состоянию на конец 2009 года в 2 716 уездах (городах, районах) начато создание новой системы медицинского обслуживания, строящейся на кооперативных началах, которой охвачено 94,0% населения, в общей сложности 830 млн. человек (см. диаграмму 26).

Кроме того, китайским правительством также создан ряд систем социальной помощи, например, система пособий для наименее обеспеченных городских и сельских жителей, благодаря которым обеспечивается оказание помощи населению с низкими доходами. На конец 2009 года пособие по безработице получали 2,35 млн. человек. По состоянию на конец 2009 года 23 456 городских жителей и 47 600 сельских жителей получали за счет государства пособия для лиц с низким доходом.

II. Конституция, политический строй и судебная система

A. Конституция

Конституция Китайской Народной Республики – ее основной закон. Конституция Китайской Народной Республики была принята на пятой сессии Всекитайского собрания народных представителей пятого созыва и введена в действие с той же даты Всекитайским собранием народных представителей; в нее вносились поправки в соответствии с Законом "О внесении изменений в Конституцию Китайской Народной Республики", принятым на первой сессии Всекитайского собрания народных представителей седьмого созыва, Законом "О внесении изменений в Конституцию Китайской Народной Республики", принятым на первой сессии Всекитайского собрания народных представителей восьмого созыва 29 марта 1993 года, Законом "О внесении изменений в Конституцию Китайской Народной Республики", принятым на второй сессии Всекитайского собрания народных представителей девятого созыва 15 марта 1999 года, и Законом "О внесении изменений в Конституцию Китайской Народной Республики", принятым на второй сессии Всекитайского собрания народных представителей 14 марта 2004 года.

Конституция устанавливает, что Китайская Народная Республика является социалистическим государством демократической диктатуры народа, руководимым рабочим классом и основанным на союзе рабочих и крестьян. Социалистический строй является основным строем Китайской Народной Республики. Вся власть в Китайской Народной Республике принадлежит народу. Государственные органы Китайской Народной Республики осуществляют принцип демократического централизма.

Конституция вдохновляется духом Всеобщей декларации прав человека, прямо устанавливая, что "государство уважает и гарантирует права человека". В главе II Конституции, "Основные права и обязанности граждан", в частности, закрепляется равенство всех граждан перед законом, право избирать и быть избранным, свобода слова, печати, собраний, союзов, уличных шествий и демонстраций, вероисповедования, переписки, свободы личности и другие гражданские и политические права, права на труд, отдых, образование, социальное обеспечение, деятельность в области культуры и другие экономические, социальные и культурные права. Конституция содержит особые положения о защите женщин, престарелых, несовершеннолетних, инвалидов, национальных меньшинств и других конкретных групп.

В. Основы политического устройства

Система собраний народных представителей, система многопартийных политических консультаций под руководством Коммунистической партии Китая и система национальной территориальной автономии представляют собой три основных политических системы.

1. Система собраний народных представителей

Система собраний народных представителей – одна из основ политической системы Китая. Вся власть в Китайской Народной Республике принадлежит народу, который осуществляет ее через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей всех уровней, которые принимают законы и постановления, а также решения по основным общегосударственным и местным вопросам. Все государственные и административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны. Депутаты народных собраний избираются населением в ходе демократических выборов. Все граждане, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными. На уровне уездов и волостей выборы являются прямыми. На протяжении многих последних лет участие в выборах по всей стране² составляет свыше 90%.

2. Система многопартийного сотрудничества и политических консультаций

Система политических партий Китая опирается на многопартийное сотрудничество и политические консультации под руководством Коммунистической партии Китая. Помимо Коммунистической партии в Китае, существует еще 8 политических партий – Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Крестьянско-рабочая демократическая партия Китая, Китайская партия стремления к справедливости, Общество третьего сентября и Лига демократической автономии Тайваня. Эти демократические партии в рамках сотрудничества с Коммунистической партией Китая, которая является правящей партией, участвуют в управлении государственными делами и в разработке и осуществлении законов. Народный политический консультативный совет Китая – важная форма многопартийного сотрудничества и политических консультаций.

² Отношение проголосовавших на выборах к общему числу избирателей.

3. Система национальных автономий

Китай придерживается принципа равноправия всех этнических групп и развивает систему национальных автономий в районах компактного проживания национальных меньшинств. В таких автономных районах создаются органы самоуправления, которые обеспечивают соблюдение прав автономии, включая право на законодательную деятельность и право самостоятельно принимать решения в таких областях, как экономика, образование, наука, культура и здравоохранение.

С. Структура государства

Структура государства Китайской Народной Республики включает в себя: Всекитайское собрание народных представителей, председателя Китайской Народной Республики, Государственный совет Китайской Народной Республики, Центральный военный совет Китайской Народной Республики, местные собрания народных представителей и народные правительства разных уровней; органы самоуправления национальных автономных районов; народные суды и народные прокуратуры.

1. Всекитайское собрание народных представителей

Всекитайское собрание народных представителей является высшим органом государственной власти; срок его полномочий составляет пять лет, а его сессии созываются один раз в год. Его постоянный орган – Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей. ВСНП и его Постоянный комитет осуществляют законодательную власть в стране.

ВСНП осуществляет следующие полномочия: вносит изменения в Конституцию; осуществляет контроль за исполнением Конституции; принимает уголовные и гражданские законы, законы об органах государства и иные основные законы и вносит в них изменения; избирает и смещает председателя и заместителя председателя Китайской Народной Республики, председателя Центрального военного совета, председателя Верховного суда, генерального прокурора Верховной народной прокуратуры; утверждает кандидатуры или смещает премьер-министра, заместителя премьер-министра и членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главу ревизионного управления, начальника секретариата и т.п.

В соответствии с Конституцией Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей в период между сессиями ВСНП осуществляет, в частности, следующие полномочия: дает толкование Конституции, осуществляет контроль за исполнением Конституции; принимает и вносит изменения в законы, за исключением тех, которые должны приниматься ВСНП; осуществляет контроль за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры.

2. Председатель Китайской Народной Республики

Председатель Китайской Народной Республики является главой государства, избирается ВСНП на срок полномочий, соответствующий сроку полномочий в ВСНП; он не может занимать эту должность более чем два срока. Председатель КНР на основании решений ВСНП и Постоянного комитета ВСНП публикует законы, назначает и смещает премьер-министра Государственного совета, заместителя премьер-министра и членов Государственного совета, министров, пред-

седателей комитетов, главу ревизионного управления, начальника секретариата, награждает государственными орденами и присваивает государственные почетные звания, публикует указы о помиловании, публикует указы о введении чрезвычайного положения, объявляет о состоянии войны и публикует указы о мобилизации; представляет Китайскую Народную Республику, занимается государственными делами, принимает иностранных дипломатических представителей; на основании решений Постоянного комитета ВСНП направляет и отзывает полномочных представителей в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключенные с иностранными государствами.

3. Государственный совет Китайской Народной Республики

Государственный совет Китайской Народной Республики, т.е. центральное народное правительство, является исполнительным органом государственной власти, высшим государственным административным органом. Государственный совет состоит из премьера, заместителей премьера, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главы ревизионного управления и начальника секретариата, несущих ответственность перед премьером. Министерства и комитеты осуществляют систему ответственности министров и председателей комитетов. Срок полномочий Государственного совета соответствует сроку полномочий ВСНП. Премьер, заместитель премьера и члены Государственного совета могут занимать эти должности не более чем два срока подряд.

На основе Конституции и других законов Государственный совет определяет административные мероприятия, принимает административные положения, издает решения и распоряжения; вносит предложения на рассмотрение Всекитайского собрания народных представителей или Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей; определяет задачи и обязанности министерств и комитетов, осуществляет единое руководство работой министерств и комитетов, а также руководит административной работой общегосударственного значения, не относящейся к ведению министерств и комитетов; осуществляет единое руководство работой местных государственных административных органов во всей стране, определяет конкретные рамки полномочий центральных государственных административных органов и государственных административных органов провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; составляет и осуществляет планы экономического и социального развития и государственный бюджет; в соответствии с положениями закона вводит чрезвычайное положение в некоторых районах провинций, автономных районов и городов центрального подчинения и т.п.

Государственный совет отчетывается о своей работе перед ВСНП. В период между сессиями ВСНП он подотчетен перед Постоянным комитетом ВСНП.

4. Центральный военный совет

Центральный военный совет Китайской Народной Республики руководит всеми вооруженными силами государства. Центральный военный совет имеет следующий состав: председатель, заместители и другие члены Совета. Центральный военный совет осуществляет систему ответственности председателя. Срок полномочий Центрального военного совета соответствует сроку полномочий ВСНП. Председатель ответственен перед ВСНП и Постоянным комитетом ВСНП.

5. Местные собрания народных представителей и народных правительств различных уровней

В провинциях, городах центрального подчинения, уездах, городах, районах городов, волостях, национальных волостях и поселках создаются собрания народных представителей и народные правительства. Местные собрания народных представителей являются органами государственной власти на местах. Их срок полномочий составляет пять лет. Местные собрания народных представителей не ниже уездного уровня создают постоянные комитеты. Местные собрания народных представителей в соответствующих административных районах обеспечивают соблюдение и исполнение Конституции, других законов и административных положений; в пределах компетенции, установленной законом, принимают и опубликовывают решения, рассматривают и определяют план экономического и культурного строительства и развития коммунального хозяйства.

Местные народные правительства являются исполнительными органами местных органов государственной власти, государственными административными органами на местах; срок полномочий местных народных правительств соответствует сроку полномочий собраний народных представителей соответствующего уровня, они отчитываются о своей работе перед местными собраниями народных представителей данного уровня. Местные народные правительства ответственны и подотчетны перед государственными административными органами, стоящими на уровень выше. Все местные народные правительства страны являются государственными административными органами, которые находятся под единым руководством Государственного совета и находятся в его подчинении.

6. Органы самоуправления национальных автономных районов

Органами самоуправления в районах национальной автономии являются собрания народных представителей и народные правительства автономных районов, автономных округов и автономных уездов. Председатели или заместители председателей постоянных комитетов собраний народных представителей автономных районов, автономных округов и автономных уездов должны быть гражданами тех национальностей, которые осуществляют районную автономию. Председатели автономных районов, начальники автономных округов и автономных уездов должны быть гражданами тех национальностей, которые осуществляют районную автономию. Органы самоуправления районов национальной автономии осуществляют полномочия местных государственных органов, предусмотренные в Конституции, а также пользуются правом на самоуправление в пределах компетенции, установленной Конституцией, законом о районах национальной автономии и другими законами, последовательно проводят в жизнь государственные законы и политические установки с учетом конкретных местных условий.

7. Народные суды

Судебную систему страны образуют народные суды. В Китайской Народной Республике учреждены Верховный народный суд, местные народные суды, военные суды и иные специальные народные суды. В пределах, установленных законом, народные суды осуществляют правосудие самостоятельно, без вмешательства со стороны административных органов, общественных организаций и частных лиц. Верховный народный суд является высшим судебным органом. Срок полномочий председателя Верховного народного суда соответствует сроку

полномочий ВСНП; он может занимать эту должность не более чем два срока подряд. Верховный народный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов; вышестоящие народные суды осуществляют надзор за судебной деятельностью нижестоящих народных судов. Верховный народный суд ответственен перед Всекитайским собранием народных представителей и его Постоянным комитетом. Местные народные суды ответственны перед местными органами государственной власти.

8. Народная прокуратура

Народная прокуратура является государственным органом надзора за соблюдением законности. В Китайской Народной Республике учреждены Верховная народная прокуратура, местные народные прокуратуры, военные прокуратуры и иные специальные народные прокуратуры. В пределах, установленных законом, народные прокуратуры осуществляют надзор самостоятельно, без вмешательства со стороны административных органов общественных организаций и частных лиц. Верховная народная прокуратура является высшим органом прокурорского надзора. Срок полномочий Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры соответствует сроку полномочий ВСНП; он может занимать эту должность не более, чем два срока подряд. Верховная народная прокуратура руководит работой местных народных прокуратур и специальных народных прокуратур; вышестоящие народные прокуратуры руководят работой нижестоящих народных прокуратур. Верховная народная прокуратура ответственна перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. Местные народные прокуратуры ответственны перед местными органами государственной власти и вышестоящими народными прокуратурами.

D. Судебная система

1. Судебные органы

Систему судебных органов Китая составляют суды и прокуратура. Кроме того, органы общественной безопасности, органы государственной безопасности и судебно-административные органы, относясь к исполнительной власти, тем не менее выполняют некоторые судебные функции. Система народных судов включает Верховный народный суд, местные народные суды и специальные народные суды. Местные народные суды подразделяются на народные суды первой инстанции, народные суды промежуточной инстанции и народные суды высшей инстанции. Местные народные суды осуществляют следующие основные функции: 1) вынесение решений по уголовным делам, назначение наказаний за уголовные преступления и защита общественного порядка; 2) вынесение решений по гражданским делам, разрешение гражданских споров, защита законных прав и интересов сторон; 3) вынесение решений по судебно-административным делам, защита законных прав и интересов граждан и юридических лиц и других организаций, обеспечение гарантий и надзор за административными органами в соответствии с законом при осуществлении ими своих полномочий; 4) контроль за исполнением уже вступивших в законную силу постановлений и решений.

Систему народной прокуратуры образуют Верховная народная прокуратура, местные народные прокуратуры и специальные народные прокуратуры. Местные народные прокуратуры делятся на народные прокуратуры провинций, автономных районов и городов центрального подчинения и их отделения; на-

родные прокуратуры автономных округов и городов провинциального подчинения; а также народные прокуратуры уездов, городов, автономных уездов и районов городского подчинения. Народные прокуратуры имеют следующие основные задачи: 1) осуществление прокурорской власти при расследовании дел о государственной измене, деятельности, направленной на отделение, и других особо серьезных преступлений, подрывающих правовое единство государства; 2) непосредственное производство по делам о должностных проступках и противоправных действиях сотрудников государственных органов; надзор за производством следствия органами общественного порядка и государственной безопасности; дача санкции на привлечение в качестве обвиняемого и на заключение под стражу; 3) надзор за производством следственных действий органами общественного порядка и государственной безопасности, контроль за соблюдением законности при производстве следствия и пресечение противоправного заключения под стражу, незаконных обысков, использования незаконных методов производства следствия и собирания доказательств; 4) поддержка обвинения по уголовным делам, контроль за соблюдением законности в ходе судебного производства по уголовным гражданским и судебно-административным делам, принесение протестов в установленном законном порядке; 5) надзор за выполнением решений и приведением в исполнение приговоров по уголовным делам, контроль за соблюдением законности в деятельности уголовно-исполнительных учреждений, мест содержания задержанных, учреждений трудового перевоспитания.

Органы общественной безопасности, органы государственной безопасности и административно-судебные органы, относясь к системе административных органов государства, выполняют также часть судебных функций, основные из которых включают в себя следующее: 1) органы общественной безопасности отвечают за производство дознания по уголовным делам, включая производство задержания, производство ареста и содержание под стражей; 2) органы государственной безопасности всех уровней расследуют дела о шпионаже и в соответствии с положениями Конституции и других законов вправе осуществлять полномочия по производству следствия, производству ареста и по содержанию под стражей; 3) судебно-административные органы осуществляют надзор за деятельностью уголовно-исполнительных органов и работой по привлечению правонарушителей к труду и по их перевоспитанию, осуществляют руководство и контроль в отношении деятельности органов адвокатуры и нотариата и народных согласительных комиссий.

2. Судебная система и справедливое отправление правосудия

Китай последовательно проводит принцип равенства каждого перед законом, используя для этого системы гласного судопроизводства, коллегиального суда, суда присяжных, отводов, юридической помощи и т.п. и прилагая максимум усилий для обеспечения справедливого суда и социальной справедливости и защиты законных прав и интересов.

1) Открытый характер судебного разбирательства. В соответствии с законом судопроизводство в народных судах основывается на принципах открытого и быстрого судебного разбирательства. Статья 125 Конституции гласит: "Разбирательство дел во всех народных судах ведется открыто, за исключением особых случаев, предусмотренных законом". В соответствии с законом приговор по делам, рассматривавшимся в закрытом заседании, без исключений оглашается публично. О проведении открытого судебного заседания для слушания дела должно быть объявлено заблаговременно, чтобы дать гражданам и новостийным средствам массовой информации возможность присутствовать в су-

дебном заседании. Народный суд может также по своей инициативе пригласить для присутствия в судебном заседании депутатов ВСНП и НПКСК; в ходе процесса судопроизводства он проводит открытое исследование доказательств, допрос свидетелей и судебное разбирательство и в установленные законом сроки быстро и полно передает гласности существенные сведения, касающиеся защиты прав участников процесса на каждой стадии возбуждения дела, судопроизводства и приведения в исполнение решения.

2) Коллекциальность в суде. Закон "Об организации народных судов" в статье 10 предусматривает, что разбирательство дел в народных судах ведется на коллекциальных началах. В народных судах первой инстанции, за исключением несложных гражданских дел и уголовных дел о малозначительных преступлениях и других предусмотренных законом дел, при рассмотрении которых применяется упрощенная процедура рассмотрения дела единоличным судьей, дела рассматриваются коллекциями судей и народных заседателей; жалобы и протесты рассматриваются коллекциями в составе судей. Судебная коллекция должна быть образована из нечетного числа членов.

3) Народный суд присяжных. Для обеспечения участия граждан в рассмотрении в соответствии с законом судебных дел, обеспечения справедливого суда за исключением дел, при рассмотрении которых используется упрощенная процедура, и других дел, указанных в законодательстве, при рассмотрении народным судом гражданских, административных и уголовных дел, имеющих большое общественное значение, а также по просьбе обвиняемого по уголовному делу или истца или ответчика по гражданскому делу разбирательство дела может производиться с участием присяжных, образующих вместе с судьями судебную коллекцию, рассматривающую данное дело. Народные присяжные заседатели в соответствии с законом участвуют в рассмотрении дел и за исключением полномочий, возложенных на председательствующего судью, пользуются теми же правами, что и другие члены судебной коллекции, и выполняют те же обязанности; присяжные должны достичь единодушия в оценке фактов, в отсутствие которого решение принимается голосованием, при котором в соответствии с законом присяжные имеют самостоятельное право голоса.

4) Отводы. Если любой из участников процесса считает, что член суда имеет интерес в данном деле или по любой иной причине не может отправлять правосудие беспристрастно, он имеет право заявить отвод этому члену суда. Если член суда состоит в близком родстве с участником процесса или его защитником или считает, что данное дело затрагивает его серьезным образом или имеет к нему иное отношение, он обязан заявить самоотвод.

5) Система принятия окончательного решения во второй инстанции. В статье 12 Закона "Об организации народных судов" предусмотрено: "При рассмотрении дел народные суды исходят из того принципа, что окончательное решение принимается судом второй инстанции". Если участник процесса не согласен с приговором или решением, вынесенным народным судом первой инстанции, он может в пределах сроков, установленных законом, обжаловать его в суде вышестоящей инстанции; если народный прокурор считает, что приговор или решение суда первой инстанции принято ошибочно, он может принести протест на них в сроки, установленные законом, в суд вышестоящей инстанции. Рассмотрев жалобу или протест, вышестоящий суд во второй инстанции выносит приговор или принимает решение, которые, за исключением смертных приговоров, должны быть утверждены Верховным народным судом, считаются окончательным приговором или решением. Приговоры или постановления Верховного суда, принятые по первой инстанции, являются окончательными.

б) Система юридической помощи. Для материально необеспеченных участников процесса в целях защиты их законных прав и интересов в ходе рассмотрения гражданских и административных дел в производстве народного суда, тот вправе установить рассрочку или уменьшенную сумму судебных издержек или освободить от их уплаты. В принятом Верховным судом совместно с профильными министерствами Положении о юридической помощи, предоставляемой неимущим участникам судебного процесса, обеспечивается защита процессуальных прав находящихся в неблагоприятном материальном положении участников процесса.

3. Прочие сведения, касающиеся правосудия

1) Численность сотрудников полиции, судов и прокуратуры

На 2009 год на службе в системе органов внутренних дел Китая состояло 1,9 млн. сотрудников полиции. В том же году численность судебных работников составила 190 216 человек, а работников прокуратуры – 140 000 человек. На 10 000 человек населения приходится соответственно 14,6 и 15,5 судебных работников и работников прокуратуры.

2) Статистика уголовной преступности

Данные органов общественной безопасности о числе возбужденных уголовных дел с разбивкой по категории преступлений приводятся в диаграмме 27.

3) Срок содержания под стражей

В соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом Китая 1996 года органы общественной безопасности в течение 24 часов с момента задержания должны допросить задержанного. Если выяснится, что необходимость в задержании отпала, задержанный подлежит немедленному освобождению. В случае отсутствия достаточных оснований для содержания под стражей может применяться освобождение под поручительство до суда либо под наблюдение по месту жительства (статья 65). Максимальный срок передачи народным судом, народной прокуратурой и органами общественной безопасности подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления под поручительство до судебного разбирательства не может превышать 12 месяцев, а максимальный срок наблюдения по месту жительства не может превышать 6 месяцев (статья 58).

Органы общественной безопасности, задержав лицо и посчитав, что его необходимо заключить под стражу, обязаны в трехдневный срок с момента задержания представить на утверждение народной прокуратуры мотивированное постановление о заключении под стражу. В исключительных случаях срок подачи на утверждение прокуратуры мотивированного постановления о заключении под стражу может быть продлен на срок от одного до четырех дней. В случае задержанных без определенного места жительства или в отношении которых имеются серьезные подозрения в совершении ими преступлений повторно или в составе организованной группы, срок, в течение которого должна быть запрошена санкция на заключение под стражу, может быть продлен до 30 дней. В течение семи дней с момента принятия от органов общественной безопасности на утверждение постановления о заключении под стражу народная прокуратура должна либо утвердить, либо оказать в утверждении постановления о заключении под стражу. В случае отказа народной прокуратуры утвердить за-

ключение под стражу органы общественной безопасности должны немедленно по получении уведомления об этом освободить задержанного (статья 69).

Срок производства предварительного следствия и содержания подозреваемого в совершении преступления под стражей не может превышать двух месяцев. В случае особой сложности дела, по которому производство предварительного следствия невозможно завершить в установленный срок, этот срок может быть продлен вышестоящим народным прокурором на один месяц (статья 124). В случае невозможности окончания следствия в этот продленный срок с санкции либо по постановлению народной прокуратуры провинции, автономной области или города центрального подчинения такой срок может быть продлен на два месяца (статья 126). По делам о преступлениях, наказуемых лишением свободы на срок свыше десяти лет, в соответствии с положениями статьи 126 по постановлению народной прокуратуры провинции, автономного района или города центрального подчинения срок следствия может быть продлен на два месяца (статья 127). Вследствие чрезвычайных причин срок рассмотрения особо важных и сложных дел, которые в относительно длительный срок не могут быть переданы в суд, продлевается Верховной народной прокуратурой с санкции Постоянного комитета ВСНП (статья 125).

В течение одного месяца после направления органами общественного порядка в народную прокуратуру уголовного дела с обвинительным заключением народная прокуратура решает вопрос о его утверждении и передаче дела в суд; по особо важным и сложным делам этот срок может быть продлен на полмесяца (статья 129).

Судебные органы Китая строго соблюдают сроки досудебного содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых, установленные в Уголовно-процессуальном кодексе.

4) Смертная казнь

В настоящее время еще не отменена смертная казнь, применение которой тщательно и строго контролируется, с тем чтобы ограничить применение смертной казни крайне незначительным числом особо тяжких преступлений; смертная казнь не назначается лицам младше 18 лет на момент совершения преступления и беременным женщинам. Для сокращения числа смертных казней в Китае создана система отсрочки смертной казни: в случае если приведение в исполнение смертной казни за особо тяжкое преступление не представляется настоятельно необходимым, приведение ее в исполнение может быть отсрочено на два года. Если приговоренный к смертной казни с отсрочкой приведения в исполнение в период отсрочки не совершает нового умышленного преступления, вынесенное ему наказание по истечении двухлетнего срока заменяется пожизненным лишением свободы; в случае примерного поведения по истечении этого двухлетнего срока такое наказание заменяется наказанием на срок не менее 15 лет и не более 20 лет.

С 1 июля 2006 года во всех судах Китая введен обязательный порядок рассмотрения дел, по которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, в надзорной инстанции. С 1 января 2007 года Верховный народный суд вновь получил полномочия рассматривать в порядке надзора дела, в которых вынесен смертный приговор, и утверждать смертные приговоры. Рассматривая дела, в которых вынесен смертный приговор, Верховный народный суд, как правило, заслушивает обвиняемого и при необходимости проводит расследование преступления на месте и проверку проведенного расследования. Верховный народный суд дополнительно улучшил процедуру рассмотрения дел о преступ-

лениях, наказуемых смертной казнью, усилил единообразие критериев применения смертной казни и строгое соответствие закону, тщательность и справедливость при утверждении смертной казни.

5) Предоставление юридической помощи

В 1996 году был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс и Закон "Об адвокатах", в которых содержатся положения о юридической помощи. Если обвиняемый из-за материальных трудностей или по другим причинам не может пригласить защитника, народный суд может назначить ему защитника для обеспечения права обвиняемого на защиту. Если обвиняемый – слепой, глухой, немой либо несовершеннолетний и у него нет защитника, народный суд должен назначить такому лицу для его защиты адвоката, в обязанности которого входит оказание юридической помощи. Обвиняемому, который может быть приговорен к смертной казни и у которого нет защитника, народный суд для его защиты должен предоставить адвоката, в обязанности которого входит оказание юридической помощи. Гражданин, который нуждается в содействии адвоката по таким делам, как взыскание алиментов, компенсация за производственную травму, уголовный процесс, взыскание государственной компенсации или взыскание предусмотренной законом пенсии по случаю нетрудоспособности или утраты кормильца, однако не в состоянии оплатить услуги адвокатов, может получить юридическую помощь в соответствии с установленными в государстве правилами.

В 1997 году при Министерстве юстиции Китая был создан Центр правовой помощи, осуществляющий единое руководство и координацию работы по оказанию юридической помощи в Китае. Кроме того, в Китае создан Фонд юридической помощи, основной задачей которого является привлечение средств, организация работы и использование средств Фонда для оплаты юридической помощи, расширение национальной системы юридической помощи, а также укрепление правосудия. Кроме того, в Китае на уровне провинций, городов и имеющих для этого соответствующие условия уездов созданы местные отделения Центра юридической помощи для организации работы по предоставлению юридической помощи на местном уровне. В тех уездах, где не имеется условий для создания структур по оказанию юридической помощи, работа по оказанию юридической помощи ведется в соответствии с конкретной организацией уездных (волостных) судебных органов. В настоящее время в Китае в основном уже создана система учреждений по оказанию юридической помощи на четырех уровнях – национальном, провинциальном, городском и уездном. В 2006 году в масштабах страны юридическая помощь всех видов была оказана в 318 514 делах, или для 3 193 801 человека (число обращений), получивших услуги юридической консультации.

Вторая часть

Общая система поощрения и защиты прав человека

I. Принятие международных конвенций о правах человека

A. Ратификация основных международных конвенций о правах человека или присоединение к ним

1. Основные международные конвенции о правах человека: состоявшаяся ратификация или присоединение

На конец 2009 года Китай ратифицировал следующие основные международные конвенции о правах человека или присоединился к ним:

- 1) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- 2) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- 3) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 4) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- 5) Конвенция о правах ребенка;
- 6) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- 7) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- 8) Конвенция о правах инвалидов.

В 1998 году Китай подписал Международный пакт о гражданских и политических правах. В настоящее время профильные ведомства Китая ведут работу по реформированию законодательства и системы отправления правосудия в целях максимального уменьшения несоответствий между внутренней правовой системой и положениями Пакта в целях создания условий для его скорейшей ратификации. По мере продвижения в Китае стратегии укрепления главенства права и проведения судебной реформы появится возможность ускорения процесса ратификации Пакта.

2. Оговорки и заявления в связи с конвенциями

При ратификации Китаем указанных выше основных международных конвенций о правах человека или присоединении к ним правительство Китая заявило следующие оговорки или сделало следующие заявления:

<i>Наименование конвенции</i>	<i>Оговорка/заявление</i>	<i>Содержание</i>	<i>Основания</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Заявление	Выполнение обязательств, предусмотренных в пункте 1 а) статьи 8 Конвенции, в связи с соответствующими нормами Конституции Китайской Народной Республики, Закон Китайской Народной Республики "О профессиональных союзах" и Трудового кодекса Китайской Народной Республики, а также нормами других соответствующих законов.	В силу различий в общественном устройстве и исторических и культурных традициях система организации профсоюзов в Китае не во всем одинакова с другими странами. Согласно нормам Конституции, Трудового кодекса и других соответствующих законов Китая, в стране создана общенациональная профсоюзная организация – Всекитайская федерация профсоюзов, что стало результатом исторического выбора, ставшего итогом долгой истории развития рабочего движения в Китае, отражающего чаяния и требования рабочих масс Китая. В связи с подпунктом а) пункта 1 статьи 8 Пакта Китай сделал заявление, соответствующее реальной ситуации Китая. На протяжении многих лет профсоюзные организации Китая на всех уровнях ведут большую и плодотворную работу, активно ограждая права и интересы трудящихся масс, завоевав большое доверие широких масс трудящихся.
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Заявление	Китайская Народная Республика не считает себя связанной положениями пункта 1 статьи 29 Конвенции.	В соответствии со статьей 29 Конвенции любой спор между государствами-участниками относительно толкования или применения Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор на рассмотрение Международного суда. Китай последовательно выступает за миролюбивое урегули-

Наименование конвенции	Оговорка/заявление	Содержание	Основания
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Заявление	<p>1. Подписание и ратификация Конвенции Тайванем от имени Китая является противоправной и недействительной.</p> <p>2. Китайская Народная Республика заявила оговорку к положениям статьи 22 Конвенции, не признав установленные в этой статье ограничения.</p>	<p>рование международных споров и не признает юрисдикции Международного суда.</p> <p>В соответствии со статьей 22 Конвенции любой спор между государствами-участниками относительно толкования или применения Конвенции, который не разрешен путем переговоров или других процедур, передается по требованию любой из сторон на разрешение Международного суда.</p> <p>Китай последовательно выступает за миролюбивое урегулирование международных споров и не признает юрисдикции Международного суда.</p>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Оговорка	Оговорки к статье 20 и пункту 1 статьи 30 Конвенции	<p>1. По поводу факультативных положений в статье 20 Конвенции статья 28 Конвенции разрешает любому государству во время подписания или ратификации Конвенции заявить о том, что оно не признает компетенции Комитета, определенной статьей 20.</p> <p>2. В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Конвенции любой спор между государствами в отношении толкования или применения Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитраж; если в течение шести месяцев с даты подачи просьбы об арбитраже стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из сторон данный спор может быть передан в Международный суд. Государства-участники вправе делать оговорки к этому пункту (см. пункт 2 статьи 30). Китай последовательно выступает за</p>

Наименование конвенции	Оговорка/заявление	Содержание	Основания
Конвенция о правах ребенка	Заявление	Китайская Народная Республика в соответствии с положениями статьи 25 Конституции, касающейся условий осуществления положений о планировании рождаемости, а также в соответствии с положениями статьи 2 Закона Китайской Народной Республики "О защите несовершеннолетних" сделала заявление относительно обязательств, предусмотренных в статье 6 Конвенции.	миролюбивое урегулирование споров между государствами и не признает юрисдикции Международного суда. В целях более действенного осуществления договорных обязательств, принимая во внимание существующие в Китае условия, в соответствии с основными направлениями политики Китая, правительство Китая сделало заявление, касающееся планирования рождаемости.
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Заявление	В соответствии с Основным законом Специального административного района Сянган, в соответствии с представлением правительства Специального административного района Сянган данный протокол должен быть принят законодательной властью Специального административного органа Сянган как условие его применения; как было указано в уведомлении Китайской Народной Республики, данный протокол временно не применяется в Специальном административном районе Сянган.	В соответствии с политикой "одна страна, две системы" согласно пункту 1 статьи 153 Основного закона Специального административного района Сянган применение в Сянгане международных соглашений, заключенных Китайской Народной Республикой, решается центральным правительством в соответствии с условиями и пожеланиями Специального административного района Сянган, после того как оно предварительно запросит соображения правительства Специального административного района Сянган, после чего решается вопрос об их применении в Специальном административном районе Сянган.
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Заявление	<ol style="list-style-type: none"> <li data-bbox="663 1592 1015 1771">1. Минимальный возраст поступления граждан Китайской Народной Республики на службу в вооруженные силы страны составляет 17 лет. <li data-bbox="663 1794 1015 1917">2. В целях осуществления указанных выше положений правительство Китайской Народной Республики 	Статья 3 протокола предусматривает, что государства-участники при ратификации Протокола сдают на хранение имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором оно допускает добровольный призыв в вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые для обеспечения

Наименование конвенции	Оговорка/заявление	Содержание	Основания
		<p>осуществляет следующие меры по их обеспечению:</p> <p>1) Закон Китайской Народной Республики "О воинской службе" гласит: до 31 декабря каждого года мужчины, достигшие возраста 18 полных лет, обязаны явиться на призывные пункты. В соответствии с потребностями вооруженных сил и лично выраженным желанием на воинскую службу могут быть призваны граждане мужского и женского пола, которым на 31 декабря еще не исполнилось 18 лет. Граждане, зарегистрированные на призывных пунктах и изъявившие желание поступить на военную службу до их призыва, могут быть зачислены в резерв, для прохождения службы в котором необходимо иметь возраст не менее 18 лет. В соответствии с положением об организации призыва на военную службу, принятого Государственным советом Китайской Народной Республики и Центральным военным советом на основании Закона Китайской Народной Республики "О воинской службе", в соответствии с потребностями вооруженных сил и личным желанием на военную службу могут быть призваны мужчины и женщины, которым на 31 декабря данного года исполнилось 17 лет, но не исполнилось 18 лет.</p> <p>2) Уголовный кодекс Китайской Народной Республики предусматривает: взяточничество и подделка документов и нарушение правил призыва на военную службу, повлекшие за собой серьез-</p>	<p>добровольного характера призыва. В соответствии с положениями законодательства и практики воинского призыва правительство Китая сделало соответствующее заявление.</p>

Наименование конвенции	Оговорка/заявление	Содержание	Основания
		<p>ные последствия, наказываются лишением свободы или арестом на срок до трех лет; те же действия, повлекшие за собой особо тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p>3) В принятых Госсоветом Китайской Народной Республики и Центральным военным советом "Некоторых положениях о надлежащей организации воинского призыва" предусмотрено: при организации воинского призыва не допускается несоблюдения условий призыва на военную службу и занижение требований к призывникам; введение практики проверочных выездов для подтверждения личных данных изъявивших желание поступить на военную службу молодых людей в семьях и на предприятиях; подтверждение личных данных молодых людей, изъявивших желание поступить на военную службу.</p>	

3. Отступления от обязательств, их умаление или ограничение

В связи с основными международными договорами о правах человека, которые ратифицированы правительством Китая или к которым оно присоединилось, не возникало ситуаций, в которых оно допускало отступления от обязательств, их умаление или ограничение.

В. Ратификация других международных договоров о правах человека или присоединение к ним

1. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций о правах человека или присоединение к ним

Китай ратифицировал следующие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека или присоединился к ним:

- 1) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

- 2) Конвенция о статусе беженцев и протокол к ней;
- 3) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- 4) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. Ратификация конвенций Международной организации труда или присоединение к ним

Китай ратифицировал следующие конвенции Международной организации труда или присоединился к ним:

- 1) Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14);
- 2) Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (№ 100);
- 3) Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111);
- 4) Конвенция о политике в области занятости (№ 122);
- 5) Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138);
- 6) Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182).

3. Ратификация конвенций Гагской конференции по международному частному праву или присоединение к ним

Положение с ратификацией Китаем конвенций Гагской конференции по международному частному праву или присоединением Китая к ним является следующим:

- 1) Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам;
- 2) Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам;
- 3) Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

4. Ратификация Женевских конвенций и других международных договоров по гуманитарному праву или присоединение к ним

Китай ратифицировал следующие Женевские конвенции и другие международные договоры в области гуманитарного права или присоединился к ним:

- 1) Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- 2) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море;
- 3) Женевская конвенция об обращении с военнопленными;
- 4) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны;

- 5) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I);
- 6) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II);
- 7) Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года и первый протокол к ней;
- 8) Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 года;
- 9) Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года;
- 10) Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года;
- 11) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 года; Протокол о необнаруживаемых осколках (Протокол I); Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II); Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III); Протокол об ослепляющем ядерном оружии (IV Протокол); Протокол по взрывоопасным пережиткам войны (V Протокол);
- 12) Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года.

II. Система поощрения и обеспечения законодательства о правах человека на уровне страны

Конституция Китая послужила основой, на которой создана и совершенствуется правовая система обеспечения прав человека. По состоянию на конец 2009 года Всекитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет приняли почти 250 законов о защите прав человека. В Китае создана достаточно полная правовая система обеспечения прав человека: эта система имеет своим центром Конституцию и охватывает ряд других основных законов, таких как Закон "О законодательстве", Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Административно-процессуальный кодекс, Закон "О пересмотре административных решений", Закон "О судьях", Закон "О народных прокурорах", Закон "О народной полиции", Закон "Об адвокатах", Закон "О государственной компенсации", Закон "О национальных автономных районах", Закон "О защите прав и интересов женщин", Закон "О защите инвалидов", Закон "О защите несовершеннолетних", Закон "Об обязательном образовании", Закон "Об имущественных правах", Закон "О труде" и Закон "О безопасности труда".

A. Юридические гарантии гражданских и политических прав

1. Охрана законом права на жизнь

Конституция, Основные принципы гражданского права и другие законы Китая устанавливают основные положения о защите права граждан на жизнь. В соответствии с Уголовным кодексом любое деяние лишения человека жизни, такое как умышленное убийство, или любое деяние посягательства на жизнь человека, такое как убийство по неосторожности, действия, ставшие причиной взрывов или вызвавшее серьезные несчастные случаи в результате небрежности, считается уголовно наказуемым.

В Китае смертная казнь строго контролируется и применяется с крайней осторожностью. Уголовный кодекс Китая предусматривает, что "смертная казнь применяется только в отношении преступников, совершивших особо тяжкие преступления", а также что "смертный приговор не выносится любому лицу, не достигшему 18 лет при совершении преступления, или любой женщине, беременной в момент вынесения приговора". Уголовный кодекс также предусматривает вынесение смертного приговора с двухлетней отсрочкой приведения в исполнение, что способствует строгому контролю за применением смертной казни; кроме того, уменьшилось число смертных приговоров, фактически приведенных в исполнение.

2. Охрана законом личных прав и свобод

Конституция Китая гласит: "личные права и свободы граждан неприкосновенны". Уголовный кодекс устанавливает наказуемость противоправного лишения свободы как уголовного преступления; незаконное лишение свободы влечет за собой привлечение к уголовной ответственности в соответствии с законом. Сотрудники государственных органов, использующие полномочия для совершения указанных выше преступлений, в соответствии с законом несут более строгую ответственность.

Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что гражданин может быть арестован не иначе как с санкции или по решению народной прокуратуры или по решению народного суда и что аресты производятся органом общественной безопасности. Этот механизм сдержек и противовесов способен действенным образом контролировать и ограничивать использование таких полномочий.

Уголовно-процессуальный кодекс, положение о местах содержания задержанных и другие соответствующие законы и подзаконные акты содержат конкретные нормы, регламентирующие арест и содержание под стражей, охватывая такие вопросы, как применимые критерии, процедуры, сроки и места содержания задержанных. Все эти нормы призваны обеспечить право заключенных под стражу на предъявление обвинений или подачу заявлений. В соответствии с Законом "О государственной компенсации" граждане, противоправно заключенные под стражу или приговоренные к наказанию по решению суда, имеют право на государственную компенсацию.

За последние пять лет органы прокуратуры, общественной безопасности и суды создали ряд механизмов, а именно: уведомление о сроке содержания под стражей, напоминание о сроке содержания под стражей до его истечения, регулярные инспекционные проверки и надзорный механизм рассмотрения жалоб на необоснованно длительное заключение под стражу в целях его прекращения.

3. Правовое обеспечение запрещения пыток

В Уголовном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе, Законе "О судьях", Законе "О народной прокуратуре" и Законе "О народной милиции" содержится прямой запрет на вымогательство признаний путем применения пыток и на незаконное получение доказательств. В Уголовном кодексе в качестве уголовно наказуемого деяния предусмотрено получение признания с помощью пытки, насильственное получение показаний и плохое обращение с задержанными. Все виновные в таких действиях несут уголовную ответственность. В соответствии с Законом "О государственной компенсации" все граждане, физически пострадавшие в результате применения пыток с целью получения признания в результате актов насилия или незаконного применения оружия или спецсредств, имеют право на государственную компенсацию. Во всех народных судах средней и высшей инстанций имеются комиссии по выплате компенсации.

В последние годы были приняты дополнительные положения в целях укрепления механизма предупреждения, надзора, наказания и выплаты компенсации в связи с пытками. К ним относятся Положение Верховной народной прокуратуры об основаниях возбуждения дел о применении пыток и нарушении служебных обязанностей, Положение о порядке рассмотрения уголовных дел органами общественной безопасности, Положение о процедурах рассмотрения административных дел органами общественной безопасности и Положение о "шести запретах" в отношении действий народной тюремной милиции. Общее число дел, связанных с получением признаний с помощью пыток, насильственным получением показаний и грубым обращением с задержанными, в Китае сокращается.

4. Защита законом права на справедливое судебное разбирательство

В Конституции, Уголовно-процессуальном кодексе, Законе "Об организации народных судов" и других законах устанавливается ряд механизмов, обеспечивающих справедливый суд, таких как открытое судопроизводство, состязательность, отводы судей и рассмотрение дела с участием народных заседателей.

За исключением дел, имеющих отношение к государственной тайне, личной жизни граждан и преступлениям, совершенным несовершеннолетними, все заседания народных судов являются открытыми и граждане могут на них присутствовать. В целях обеспечения справедливости и беспристрастности суда любой участник процесса, считающий, что какой-либо участник судебного разбирательства заинтересован в его деле, имеет право заявить отвод. Если дело, которое слушается по первой инстанции, может оказывать большое воздействие на общество, или же от участника процесса поступает соответствующее ходатайство, оно передается на рассмотрение коллегиального суда в составе народных заседателей и судей. В вопросах определения обстоятельств дела и применимых норм права народные заседатели пользуются теми же правами, что и судьи.

Как в Конституции Китая, так и в Уголовно-процессуальном кодексе прямо указано, что обвиняемый имеет право на защиту. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, если обвиняемый не имеет защитника и при этом является слепым, глухим, глухонемым или несовершеннолетним, или же ему угрожает пожизненное заключение или смертная казнь, суд обязан назначить ему защитника. Если обвиняемый не в состоянии нанять защитника из-за отсутствия материальных средств, суд может назначить ему защитника, который будет защищать его бесплатно. В новом законе об адвокатуре, который вступил в силу в июне 2008 года, предусмотрены дополнительные права участвующих в

судебном разбирательстве адвокатов, включая право на общение с подзащитными, право на ознакомление с материалами дела, право проводить расследование и собирать доказательства и право на защиту.

5. Защита законом избирательных прав

В соответствии с нормами Конституции и других законов все граждане Китая, достигшие 18 лет, за исключением случаев лишения их в соответствии с законом политических прав, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. В соответствии с Законом "О выборах" и Органическим законом "О местных собраниях народных представителей и местных народных правительствах на всех уровнях" избиратели или депутаты численностью более десяти человек могут совместно выдвигать кандидатов в депутаты; политические партии и общественные объединения также могут выдвигать кандидатов в депутаты, которые в соответствии с законом имеют тот же статус; депутаты местных собраний народных представителей и руководители местных народных правительств в обязательном порядке назначаются в результате выборов. В соответствии с поправками, внесенными в марте 2010 года ВСНП, закон о выборах позволит впервые установить равные нормы представительства между городскими и сельскими депутатами, тем самым реально обеспечив каждому гражданину равное право голоса.

6. Защита законом свободы вероисповедания

Конституция прямо предусматривает, что граждане имеют свободу вероисповедания. Никакие государственные органы, общественные организации и частные лица не могут принудить граждан исповедовать или не исповедовать религию и не могут подвергать дискриминации за исповедание или неисповедание религии. Уголовный кодекс устанавливает следующее: "Незаконное лишение работниками государственных органов права на свободу вероисповедания и посягательство на традиции и обычаи национальных меньшинств при отягчающих обстоятельствах – наказываются лишением свободы на срок до двух лет или краткосрочным арестом". В 2005 году Государственный совет принял Положение по делам религий в целях обеспечения дополнительной защиты законных прав и интересов религиозных общин, регулирования административной деятельности государственных министерств и ведомств и поощрения межрелигиозного и общественного согласия.

7. Защита законом свободы слова и свободы печати

Конституция прямо устанавливает, что граждане пользуются свободой слова и печати; граждане имеют право обращаться с критикой или предложениями в адрес любых государственных органов или государственных служащих.

Положение об открытом доступе к государственной информации, вступившее в силу 1 мая 2008 года, предусматривает, что граждане имеют право ходатайствовать о предоставлении доступа к государственной информации и что государство обязано своевременно информировать общественность о чрезвычайных или иных ситуациях, которые могут оказать серьезное воздействие на благосостояние народа. ВСНП, НПКСК, Государственный совет, Верховная прокуратура, Верховный суд и свыше 160 других государственных министерств и ведомств, а также провинции, автономные районы и города центрального

подчинения ввели практику постоянных встреч с журналистами или пресс-конференций и назначили представителей по связям с прессой.

Как предусмотрено в Положении о жалобах, местные органы власти должны иметь подразделение, отвечающее за работу с жалобами и прием посетителей. Такие подразделения получают замечания, предложения и обращения, адресованные государственным ведомствам, от отдельных граждан, юридических лиц или организаций; этот механизм помогает обеспечить контроль граждан за деятельностью государства и обеспечить право граждан на участие в выражении своего мнения и осуществление контроля.

В. Защита законом экономических, социальных и культурных прав

1. Защита законом прав и интересов работников

Трудовой кодекс, Закон "О посредничестве и арбитраже в трудовых спорах", Закон "О содействии занятости и положения об оплачиваемом ежегодном отпуске", Закон "О надзоре за безопасностью труда" и другие законы и подзаконные акты направлены на регулирование и поощрение занятости, разумное определение прав и обязанностей работодателей и работников и защиту законных прав и интересов работников. Положения о страховании от производственных травм, Положение о страховании от безработицы, Временное положение о взыскании отчислений по социальному страхованию, а также Временные меры о страховании по беременности и родам на предприятиях и другие законы и подзаконные акты обеспечивают право работников на пенсионное обеспечение по старости, безработице, болезни, в случае профессиональной травмы и беременности и родов и в аналогичных случаях и пользоваться необходимой материальной помощью. Положение о трудоустройстве инвалидов, Положение об охране труда работниц, Положение о запрещении детского труда и другие законы и подзаконные акты предусматривают особые меры по охране физического и психического здоровья и законных прав и интересов уязвимых групп населения и их особую защиту. С принятием в Китае Закона "О безопасности труда", Закона "О безопасности на производстве", Закона "О безопасности на горных работах" и других законов и подзаконных актов в Китае создана четырехуровневая система контроля на национальном, городском, провинциальном и уездном уровнях, комплексная система контроля за безопасностью работы на угольных шахтах, а также системы спасательных работ и оказания первой помощи в целях защиты безопасности работников.

2. Защита законом права на образование и культурных прав

Право граждан на образование защищается Конституцией и другими законами. В 2006 году в Китае были внесены поправки в Закон "Об обязательном образовании", прямо устанавливающие бесплатность обязательного образования. В 2006–2008 годах постепенно была отменена плата за образование и ряд других видов платы за обучение как в городах, так и в сельских районах, что обеспечило реальную бесплатность обязательного образования и позволило защитить права детей и подростков разных возрастов на равные возможности получения обязательного образования. Кроме того, в Конституции устанавливается, что граждане пользуются свободой научно-исследовательской деятельности, литературно-художественного творчества и деятельности в иных областях культуры.

3. Защита законом других экономических, социальных и культурных прав

В соответствии с Конституцией законная частная собственность граждан неприкосновенна. В соответствии с Законом "Об имущественных правах", государственные, коллективные, личные имущественные права и другие имущественные права граждан пользуются защитой закона, а любое посягательство на них со стороны частных предприятий и частных лиц не допускается.

Положение об обеспечении минимальных условий жизни городских жителей, Положение о "пяти гарантиях" сельским работникам и другие законы и подзаконные акты обеспечивают предоставление элементарных средств к существованию для бедных городских жителей и нетрудоспособных не имеющих источника дохода или кормильца сельских жителей.

С. Юридические гарантии прав женщин, детей, инвалидов, национальных меньшинств и других особых групп

1. Юридические гарантии прав женщин

Содействие равенству мужчин и женщин – основа политики китайского государства. В соответствии с Конституцией и на основе Закона "О защите прав и интересов женщин" в Китае в основном создана система защиты прав и интересов женщин, включающая Закон "О браке", Закон "О содействии занятости", Закон "Об охране здоровья матери и ребенка" и свыше 100 других законов и подзаконных актов. Китай стал одним из первых государств, ратифицировавших Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Пекинская декларация и Платформа действий, принятые на четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин, во многом способствовали укреплению гендерного равенства и развитию женщин в Китае. На их основе китайское правительство разработало Основные направления развития женщин в Китае на период 1995–2000 годов и 2001–2010 годов, в которых определяются приоритеты и показатели развития женщин, а также было создано специальное учреждение по контролю и оценке осуществления Основных направлений.

2. Законодательная защита прав детей

В Китае создана система законодательной защиты прав детей, включая целый ряд законов, в том числе Закон "Об обязательном образовании", Закон "О защите несовершеннолетних" и Закон "О предупреждении преступности среди несовершеннолетних". В свете глобальных целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей и в Конвенции о правах ребенка в 1992 году, в Китае был принят первый национальный план развития детей – Основные направления программы развития китайских детей на 1990-е годы. В настоящее время достигнуты большие результаты в решении конкретных задач и осуществлении конкретных мер, предусмотренных в Основных направлениях программы развития китайских детей на период 2001–2010 годов, которые охватывают четыре области: здравоохранение, образование, правовая защита и окружающая среда.

3. Законодательная защита прав инвалидов

На основе Закона "О защите инвалидов" в Китае создана система защиты законных прав и интересов инвалидов, включающая законы и подзаконные акты, касающиеся прав инвалидов, и свыше 60 законодательных актов, предусматривающих конкретные нормы о защите прав и интересов инвалидов в кон-

кретных областях прав инвалидов на восстановление здоровья, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, участие в управлении делами государства и общественной жизни и т.п. В 2008 году в Китае была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов.

4. Законодательная защита прав национальных меньшинств

В Китае создана законодательная база защиты прав национальных меньшинств, включающая, в частности, Конституцию, Закон "О национальных автономных районах" и другие законы. В соответствии с Конституцией и Законом "О национальных автономных районах" национальные меньшинства в местах компактного проживания осуществляют территориальную автономию. Районы национальной автономии пользуются правом на самоуправление в пределах компетенции, установленной Конституцией, Законом "О национальных автономных районах" и иными законами, последовательно проводят в жизнь государственные законы и политические установки с учетом конкретных местных условий. Органы самоуправления в этих автономных районах пользуются широкими правами самоуправления в вопросах законодательства, экономики, образования, культуры и здравоохранения, обеспечивают пользование национальной группой в пределах соответствующей автономии своим языком и письменностью и их свободное развитие, свободное сохранение или переустройство своих общественных установлений и обычаев, защиту свободы вероисповедания граждан из числа соответствующего национального меньшинства. Председатели автономных районов и начальники автономных округов и автономных уездов должны быть гражданами тех национальностей, которые осуществляют районную автономию. Средние школы и университеты и средние специальные учебные заведения при наборе студентов в необходимых случаях предъявляют менее строгие требования к абитуриентам из числа национальных меньшинств с учетом конкретных обстоятельств для обеспечения особого отношения к абитуриентам из числа малочисленных национальных меньшинств.

III. Система поощрения и защиты прав человека на уровне страны

A. Национальный план действий в области прав человека

Правительство Китая ведет неустанную работу в области прав человека на национальном уровне и в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций о разработке национальных программ действий в области прав человека на основе Венской декларации и Программы действий разработало Национальную программу действий в области прав человека на период 2009–2010 годов, которая была принята в апреле 2009 года. Это – первая разработанная правительством Китая национальная программа в области прав человека, которая охватывает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, в которой правительство Китая поставило цели работы и определило конкретные меры по поощрению и защите прав человека на период 2009–2010 годов.

Этот план был разработан соответствующими министерствами и ведомствами правительства Китая при широком участии самых различных групп общества, став результатом активных консультаций свыше 50 государственных органов законодательной, судебной и исполнительной власти, отразившим рекомендации неправительственных организаций. В декабре 2009 года правитель-

ство Китая провело среднесрочную оценку хода осуществления Национального плана действий в области прав человека на период 2009–2010 годов, которое в целом продвигается должным образом, поставленные цели и задачи работы последовательно выполняются, а большая часть работы проделана с опережением.

В. Другие основные механизмы поощрения и защиты прав человека

В Китае еще не создано национального учреждения по правам человека, соответствующего Парижским принципам, однако целый ряд учреждений выполняют в стране сходные функции национального органа в области прав человека, поощрения и защиты прав человека.

1. Национальное бюро жалоб

Национальное бюро жалоб, созданное в 2000 году, является впервые созданным в истории нового Китая общегосударственным органом, отвечающим за работу с жалобами населения, который несет главную ответственность за работу с жалобами населения и жалобами, поступившими из-за рубежа, а также за прием посетителей, и призван служить каналом беспрепятственного обращения с ходатайствами; обобщать предложения, жалобы и проблемы по результатам работы с письмами граждан и по их обращениям; давать всесторонний анализ содержащейся в жалобах информации; проводить обследования и исследования и представлять предложения по разработке соответствующих руководящих принципов и рекомендаций по политике. Местные СНП и государственные органы также создают отделы по рассмотрению жалоб в соответствии с Положением о рассмотрении жалоб, принимают и рассматривают жалобы и обращения населения, проводят проверки по фактам нарушения прав, контролируют и укрепляют соблюдение законности в деятельности государственных органов, обеспечивая право граждан на участие, выражение своего мнения и контроль.

2. Рабочий комитет Государственного совета по делам женщин и детей

Рабочий комитет Государственного совета по делам женщин и детей является органом Государственного совета, отвечающим за рассмотрение и координацию деятельности по вопросам женщин и детей, возглавляемым вице-премьером или одним из членов Госсовета, и отвечает за координацию и контроль за осуществлением соответствующими министерствами и ведомствами всех законов и подзаконных актов, касающихся женщин и детей, и осуществление мер политики в области улучшения положения женщин и детей. Он имеет следующие основные функции: координация и содействие осуществлению профильными министерствами и ведомствами активной работы по ограждению прав и интересов женщин и детей; координация и содействие разработке и осуществлению соответствующими министерствами и ведомствами основных направлений работы по улучшению положения женщин и детей; координация и содействие выделению соответствующими министерствами и ведомствами необходимых кадровых, финансовых и материальных ресурсов для работы по улучшению положения женщин и детей; выполнение функций руководства, контроля и проверки в отношении рабочих комитетов по делам женщин и детей местных органов власти на уровне провинций, автономных районов и городов центрального подчинения.

3. Рабочий комитет Государственного совета по делам инвалидов

Рабочий комитет Государственного совета по делам инвалидов – совещательный и координационный орган Государственного совета по работе по делам инвалидов, возглавляемый вице-премьером или одним из членов Госсовета и имеющий следующие основные функции: всесторонняя координация работы по выработке и осуществлению политики, мер, законодательства, программ и планов, касающихся инвалидов; координация решения основных проблем, связанных с инвалидами; проведение и координация в Китае важных мероприятий Организации Объединенных Наций, связанных с инвалидами.

4. Государственный комитет по делам национальных меньшинств

Государственный комитет по делам национальных меньшинств образован при Государственном совете в качестве органа, занимающегося в стране делами национальных меньшинств: он был учрежден в 1949 году, став одним из первых государственных комитетов и министерств, образованных в новом Китае. Его основные обязанности: разработка законов и подзаконных актов, касающихся защиты прав национальных меньшинств; организация и проведение национальной политики, пропаганда и разъяснительная работа по вопросам законодательства и контроль за его осуществлением; контроль за осуществлением и совершенствованием строительства системы автономии в национальных районах; координированная разработка исследований, касающихся принципов и методов национальной политики, а также содействие межэтническому равенству и единству, взаимопомощи и сотрудничеству; организация исследований положения дел в области прав человека национальных меньшинств; проработка и представление предложений, касающихся особых мер и политики экономического развития национальных районов; изучение вопросов культуры и искусства национальных меньшинств и других аналогичных вопросов и представление соответствующих предложений; руководство работой по развитию языка и письменности национальных меньшинств; развитие системы образования для национальных меньшинств; подготовка кадров из числа национальных меньшинств и т.п.

5. Национальный комитет по проблемам старения

Национальный комитет по проблемам старения – рабочий орган Государственного совета, отвечающий за координацию работы по проблемам старения в Китае; он был создан в 1979 году и осуществляет следующие основные функции: проработка и составление стратегии и основных направлений политики по проблемам старения, координация и контроль за осуществлением профильными министерствами и ведомствами плана работы по проблемам старения; координация и содействие осуществлению профильными министерствами и ведомствами работы по обеспечению защиты прав и интересов пожилых людей; координация и содействие осуществлению профильными министерствами и ведомствами системного подхода и комплексного руководства работой по проблемам старения, содействие развитию полезных для физического и психического здоровья пожилых людей разнообразных мероприятий; руководство, контроль и проверка работы по проблемам старения на уровне провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; организация и координация внутри страны крупных мероприятий по проблемам старения, проводимых по линии Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

С. Участие неправительственных организаций, академических учреждений и средств массовой информации в защите прав человека

Правительство Китая развивает и поддерживает участие гражданского общества в деятельности по поощрению и защите прав человека. По состоянию на конец 2009 года число зарегистрированных в установленном законом порядке неправительственных организаций достигло в Китае 431 000, рост в 96 раз по сравнению с 1988 годом. Они активно действуют в таких областях, как помощь бедным, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и защита прав, став мощной силой, оказывающей влияние на политическую, экономическую, культурную и общественную жизнь Китая.

В качестве примера крупных неправительственных организаций Китая, занимающихся в стране работой по поощрению и защите прав человека, можно назвать Всекитайскую федерацию женщин, Китайскую федерацию инвалидов и Всекитайскую федерацию профсоюзов.

Всекитайская федерация женщин – крупнейшая в Китае женская организация, ведущая работу по защите прав и интересов женщин и по содействию развитию женщин, которая осуществляет следующие основные функции: укрепление солидарности и мобилизация женщин для участия в экономическом строительстве и социальном развитии, образование и руководство широкими массами женщин, укрепление среди женщин чувства самоуважения, уверенности в своих силах, независимости и стремления к самосовершенствованию, всестороннее повышение личного уровня и содействие развитию способностей женщин, участие от имени женщин в демократическом управлении делами государства и общества и демократическом контроле, участие в разработке затрагивающих женщин и детей законов и подзаконных актов, отстаивание законных прав и интересов женщин и детей, поощрение равенства прав мужчин и женщин, оказание услуг женщинам и детям.

Китайская федерация инвалидов – признанная законодательством Китая и утвержденная Государственным советом общественная организация, созданная инвалидами, а также их родственниками и близкими и работниками-инвалидами, объединяющая всех инвалидов страны и осуществляющая функции "представления интересов, обслуживания и контроля": она выражает общие интересы инвалидов, защищает законные права и интересы инвалидов, оказывает разнообразные услуги и занимается всесторонней деятельностью, оказывает непосредственные услуги инвалидам, выполняет задачи, возложенные на нее правительством, руководя работой, связанной с инвалидами, и развивая ее.

Всекитайская федерация профсоюзов – руководящий орган профсоюзного движения, объединяющий профсоюзы всех районов страны и все отраслевые профсоюзные организации страны и выполняющий в обществе следующие основные функции: защита законных прав и интересов и демократических прав, мобилизация и организация масс трудящихся для участия в созидательной деятельности и реформе, выполнении задач социально-экономического развития, участие в демократическом управлении на предприятиях, повышение образовательного уровня работников, постоянное повышение идейно-нравственного уровня и научно-технического и культурного уровня.

Китайские неправительственные организации также активно участвуют в деятельности в области прав человека на международном уровне. На конец 2008 года в материковой части Китая действовали Китайская сеть НПО по меж-

дународным обменам, Ассоциация содействия Организации Объединенных Наций, Всекитайская федерация женщин, Китайская федерация инвалидов и Китайское общество исследований в области прав человека. 25 неправительственных организаций получили при ЭКОСОС консультативный статус.

В 1998 году в Китае было опубликовано Положение о регистрации и контроле за деятельностью общественных организаций – главный нормативный акт в сфере регистрации и контроля за деятельностью неправительственных организаций. В соответствии с нормами Положения, помимо регистрации в органах Министерства гражданской администрации, необходимо также представить разрешительные документы, выданные компетентными органами. Компетентные органы – это соответствующие ведомства народных правительств на уровне уезда и выше и уполномоченные организации. Эти компетентные органы осуществляют необходимое руководство в вопросах квалификации и регулирования деятельности в соответствующей области, представления неправительственным организациям рекомендаций, касающихся их основной деятельности, предоставление неправительственным организациям профессиональных консультаций и обеспечение необходимого профессионального руководства и оказание необходимой поддержки.

Китайские научные организации всех уровней также активно ведут исследования по вопросам прав человека и распространяют информацию о правах человека, а также участвуют в разработке важного законодательства о правах человека. Средства массовой информации играют особую роль по распространению и контролю в деле поощрения защиты прав человека своей издательской деятельностью, публикацией статей, проведением лекций и освещением событий, имеющих большой общественный резонанс.

D. Развитие образования в области прав человека

С 1986 года в Китае осуществлены четыре пятилетние программы распространения общеправовых знаний, призванные дать гражданам страны полное представление о своих правах и обязанностях. В настоящее время в рамках последней пятой такой программы пропаганды правовых знаний на период 2006–2010 годов правительство Китая активно привлекает для пропаганды правовых знаний возможности системы обязательного образования, среднего и высшего образования и профессионально-технической подготовки и учебные структуры в рамках государственных органов, а также радио и телевидение, печать, Интернет и другие разнообразные средства массовой информации (СМИ); имеются планы организации в различных формах обучения по вопросам прав человека, популяризации и пропаганды правовых знаний, а также знаний, касающихся прав человека.

1. Постепенное расширение содержания учебных курсов по вопросам права и прав человека в системе среднего образования. С начала 1990-х годов обучение по вопросам правовой системы и прав человека постепенно вводится в школьные программы. В настоящее время в программы большинства начальных и средних школ включено преподавание по вопросам китайской правовой системы.
2. Поощрение проведения высшими учебными заведениями исследований по вопросам теории прав человека и преподавания этих дисциплин. В настоящее время специальные курсы права прав человека преподаются на юридических факультетах более чем в 30 университетах, а более чем в 20 вузах и научных центрах созданы центры исследований в области прав человека.

3. Особое внимание уделяется организации ориентированного на сотрудников государственных органов обучения по правам человека, особенно сотрудников полиции, прокуратуры, судов, уголовно-исполнительных учреждений, административных органов и других правоохранительных органов и сотрудников в области прав человека. Каждый правоохранительный орган в соответствии со спецификой своей работы составляет планы обучения по вопросам прав человека, дальнейшего развития обучение по вопросам законодательной защиты прав человека, содействия организации обучения по вопросам прав человека на единой, повседневной и систематической основе. В июне 2009 года в Министерстве юстиции было проведено обучение в общей сложности 2 080 вновь назначенных начальников судебных управлений (бюро), уголовно-исполнительных и аналогичных учреждений и обучение по вопросам прав человека было одним из важнейших элементов такого обучения. В сентябре Верховным судом была начата программа повышения квалификации на основе ротации председателей судов первой и средней инстанции из всех районов Китая в целях повышения теоретической и практической подготовки по вопросам справедливого отправления правосудия.

4. Имеются планы проведения мероприятий по обучению в области прав человека для широкой общественности с использованием радио, телевидения, печати, Интернета и других СМИ в целях распространения знаний о правах человека среди населения и повышения информированности всего населения о правах человека. Китайское общество по изучению прав человека ведет теоретические исследования и проводит на местах практические обследования по вопросам прав человека, охватывающие всю страну, организуют учебные курсы по правам человека, лектории и другие мероприятия по обучению в области прав человека и распространению знаний о правах человека. Выходит журнал "Права человека", создана "Китайская сеть прав человека", быстро развиваются другие негосударственные сайты по правам человека, широкое применение находит использование Интернета и других новых СМИ для распространения и популяризации знаний в области прав человека.

5. Налаживание международных обменов и сотрудничества в области обучения по вопросам прав человека. Китайское общество изучения прав человека, высшие учебные заведения и научно-исследовательские институты в области социологии, другие организации по исследованиям в области прав человека на широкой платформе учебных заведений и исследовательских организаций развивают многосторонние международные контакты и сотрудничество, уделяя большое внимание подготовке квалифицированных специалистов в области прав человека, информированных о положении дел в этой области в международном масштабе.

Е. Поощрение и защита международного сотрудничества в области прав человека

Китай активно участвует в деятельности в области прав человека по линии Организации Объединенных Наций, сыграв позитивную и конструктивную роль на Венской всемирной конференции по правам человека 1993 года, на Дурбанской всемирной конференции против расизма 2001 года, на Всемирной конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года, а также в бывшей Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека и в Совете по правам человека.

Китай поддерживает хорошие отношения сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и восемь раз принимал Верховного комиссара в своей стране. После подписания в 2000 году Китаем и УВКПЧ меморандума о договоренности о техническом сотрудничестве обе стороны провели ряд обменов и реализовали ряд проектов сотрудничества в области прав человека. Правительство Китая придерживается позитивного подхода в вопросах сотрудничества со специальными процедурами Организации Объединенных Наций. С 1994 года Китай принимал посетивших страну Специального докладчика по вопросу о религиозных свободах (1994 год), Рабочую группу по произвольным задержаниям (1996, 1997 и 2004 годы), Специального докладчика по вопросу о праве на образование (2003 год) и Специального докладчика по вопросу о пытках (2005 год). Китаем также направлено приглашение посетить страну Специальному докладчику по вопросу о праве на питание.

Китай принимает активное участие в двусторонних региональных обменах и сотрудничестве в области прав человека. На протяжении более чем десятилетия Китай участвует в диалоге и обменах по вопросам прав человека с более чем 20 странами, в том числе Соединенными Штатами, Европейским союзом, Соединенным Королевством, Норвегией, Нидерландами, Германией, Швейцарией, Швецией, Венгрией, Японией, Россией, Кубой, Мексикой, Перу и Чили, активно участвовал в азиатско-тихоокеанских региональных, субрегиональных и межрегиональных мероприятиях в области прав человека, приняв в своей стране восьмое и тринадцатое рабочие совещания по региональному сотрудничеству в интересах поощрения и защиты прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе и два неофициальных семинара по вопросам прав человека в рамках совещания Азия – Европа.

IV. Процесс подготовки докладов о выполнении обязательств

Правительство Китая с неизменной ответственностью выполняет свои обязательства по заключенным им международным договорам и о правах человека, уделяя большое внимание составлению докладов об их осуществлении, предпринимая большие усилия для представления каждому договорному органу содержательных докладов об осуществлении соответствующих договоров. Функция координации составления докладов об осуществлении договоров о правах человека возложена на Министерство иностранных дел Китая. Для представления доклада Министерство иностранных дел не позднее чем за полгода-год начинает работу над его составлением, координируя создание межведомственной группы по составлению доклада, в которой представлены организации, отвечающие за работу по линии соответствующих договоров в системе законодательной, судебной и исполнительной власти. В ходе работы над докладом рабочая группа при необходимости проводит встречи для обсуждения хода работы над проектом доклада, приглашая для участия в них соответствующие научные учреждения и неправительственные организации, чтобы ознакомиться с их мнением и рекомендациями, а также отразить их в проекте доклада.

Для проведения работы по составлению соответствующего доклада о выполнении обязательств, настоящего общего базового документа и документов по конкретным договорам в октябре 2009 года при координации Министерства иностранных дел Китая была учреждена Межучрежденческая рабочая группа по составлению докладов, в число представленных в которой организаций во-

шло свыше 30 органов законодательной, судебной и исполнительной власти (перечислены в приложении I). В ходе составления доклада Рабочая группа провела консультации почти с 20 национальными неправительственными организациями и научно-исследовательскими учреждениями, изложившими свои мнения (их перечень приводится в приложении II). При подготовке каждой такой организацией проекта доклада в своей области они проводили различные консультации с научно-исследовательскими учреждениями и неправительственными организациями для ознакомления с их мнениями. Доклад был также размещен на сайте Министерства иностранных дел, чтобы можно было ознакомиться с мнением по нему широкой общественности.

Для повышения качества доклада в феврале 2010 года в рамках сотрудничества между Китаем и Австралией был проведен семинар, посвященный составлению докладов об осуществлении договоров, для содействия пониманию каждым из участвующих в работе над докладом министерств и ведомств требований Организации Объединенных Наций к содержанию докладов об осуществлении договоров и процедур их рассмотрения в договорных органах.

Третья часть

Равенство и недискриминация

I. Законодательное обеспечение принципа равенства и недискриминации

Хотя в законодательстве Китая в настоящее время еще не выработано единого определения понятия "дискриминация", в Конституции Китая, в Законе "О национальных автономных районах", Законе "О защите прав и интересов женщин", Законе "О защите прав и интересов пожилых людей", Законе "О защите несовершеннолетних", Законе "О защите инвалидов", Законе "О содействии занятости" и в других законах прямо запрещается дискриминация по любому признаку, включая национальность, вероисповедание, пол, возраст и инвалидность. Китаем ратифицированы основные международные конвенции о борьбе с дискриминацией, и в соответствии с этим в конкретных областях разработано законодательство о пресечении дискриминации и недопущении возникновения возможных связанных с ней явлений и проблем. Китайские законодательные органы считают, что выработка единого определения термина "дискриминация" связана с серьезными трудностями и что выработка конкретного законодательства о запрете дискриминации и недопущении возникновения связанных с ней явлений и проблем обеспечивает большую адресность и operability и в большей степени отвечает требованиям защиты прав и интересов особых групп, тем самым на практике обеспечивая "запрещение дискриминации".

Конституция Китая установила принцип равенства граждан перед законом. Все граждане равны в пользовании правами, предусмотренными в Конституции и других законах, а также на началах равенства выполняют предусмотренные в Конституции и других законах обязанности. Статья 34 Конституции гласит: "Все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости имеют право избирать и быть избранными". В соответствии с положениями Конституции и Закона "О национальных автономных районах" все национальности без исключения равны, а государство защищает законные права и интересы каждого национального меньшинства, запрещает любую национальную дискриминацию и любой национальный гнет. Каждая национальность имеет право на свободное пользование своим языком и письменностью и их развитие и пользуется свободой сохранения или переустройства своих обычаев. Конституция и Закон "О защите прав и интересов женщин" устанавливают для женщин равные с мужчинами права в политической, экономической, культурной, социальной и семейной области. В Конституции и Законе "О защите инвалидов", а также в других законах и подзаконных актах ограждаются права инвалидов в областях образования, занятости, социальной защиты, участия в управлении делами государства и в общественной жизни, а также во всех других областях на началах равенства с людьми без инвалидности.

II. Меры по запрещению и ликвидации всех форм дискриминации

A. Меры по обеспечению равенства и недискриминации и защите прав женщин

Поощрение равноправия между мужчинами и женщинами – один из основных принципов политики государства. В последние несколько лет правительство Китая считает гендерное равенство составляющей равноправия и справедливости как важной предпосылки строительства социализма и гармоничного общества, принимая разнообразные меры в экономической, правовой и административной областях и в области общественного мнения, активно защищая равенство прав женщин по отношению к мужчинам в политической, экономической, культурной, социальной и семейной областях, неустанно содействуя всестороннему развитию женщин.

1. Совершенствование системы гендерного равенства

Китай неустанно совершенствует систему законодательной защиты законных прав и интересов женщин и поощрения гендерного равенства, разработав Основные направления программы развития китайских женщин на периоды 1995–2000 годов и 2001–2010 годов, в которых определены основные области развития женщин и задачи по дальнейшему улучшению деятельности Рабочего комитета Государственного совета по делам женщин и детей, развитию в масштабах страны женских организаций и занимающихся вопросами женщин неправительственных организаций, увеличению средств, выделяемых на осуществление Основных направлений программы развития женщин, активное поощрение гендерного равенства и развитие женщин.

2. Равенство прав женщин в сфере труда

Китай ставит цель гарантировать женщинам равные с мужчинами возможности в сфере труда, равное пользование экономическими ресурсами и плодами социального развития, добиваясь продвижения к цели гендерного равенства и достижения основных показателей развития женщин и решения первоочередных задач, разрабатывая и осуществляя ряд мер политики, обеспечивая равноправное участие женщин в экономическом развитии, равное пользование экономическими ресурсами и эффективными услугами, повышая возможности самостоятельного развития женщин и улучшая социально-экономическое положение женщин. В целях активного содействия гендерному мейнстримингу в сфере труда и занятости и расширения возможностей трудоустройства и самозанятости женщин, в последние годы соответствующие министерства и ведомства китайского правительства сотрудничают с Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией труда и другими международными организациями, достигнув положительных результатов. Доля женщин в экономически активном населении выросла с 7,5% в первые годы после образования КНР до 45% в настоящее время, что выше среднего показателя по всему миру. Общая численность работающих женщин составляет 86 526 тыс. человек, или 35,3% от общей численности работников; доля женщин в числе предпринимателей составляет 25%; наблюдается тенденция снижения доли женщин в первичном и вторичном секторе экономики при одновременной явной тенденции роста доли женщин в числе занятых в высокотехнологичных и наукоемких отраслях. В числе работников сферы социального обеспечения, об-

разования, культуры и искусства, радио, телевидения, кино, здравоохранения, физкультуры и спорта и в других областях доля женщин в среднем превышает долю мужчин.

3. Ликвидация бедности среди женщин

В Китае разработан комплекс мер по ликвидации бедности среди женщин. На Всемирной конференции по борьбе с бедностью, проходившей в Шанхае в 2004 году, китайское правительство опубликовало программное заявление об уменьшении и ликвидации бедности, подчеркнув, что в соответствии с принципом уделения равного первоочередного внимания оно активно поддерживает привлечение женщин, живущих в нищете, к осуществлению проектов борьбы с нищетой, среди участников которых доля женщин составляет не менее 40%. В 2001–2004 годах объем субсидируемых государством микрокредитов для крестьянских семей составил 13,52 млрд. юаней, из них более половины кредитов была предоставлена женщинам.

Неправительственные организации также активно помогают женщинам вырваться из бедности и добиться благосостояния. Женские организации на всех уровнях с учетом местных реалий активно ведут работу по оказанию помощи бедным женщинам. Китайский фонд благосостояния населения начал осуществление специального проекта оказания помощи бедным матерям, получивший название "Счастье", привлекая средства для оказания помощи бедным матерям, вовлечения их в процесс социально-экономического развития, совершенствования здравоохранения и повышения уровня культуры.

4. Равное участие женщин в принятии решений и управлении

Неуклонно расширяются возможности женщин по участию в управлении делами государства и в общественной жизни, постепенно повышается уровень их участия в политической жизни. В последние годы женщины все активнее участвуют в деятельности собраний народных представителей на всех уровнях, осуществляя свои демократические права; доля женщин, участвующих в выборах местных собраний народных представителей достигла 73,4%. В числе депутатов всекитайского собрания народных представителей доля женщин сохраняется на уровне свыше 20%. Среди депутатов Всекитайского собрания народных представителей одиннадцатого созыва женщины составляют 21,3%. Среди депутатов НПКСК одиннадцатого созыва на женщин приходится 17,7%. В 2008 году в составе высшего руководства страны восемь человек были женщинами, свыше 230 женщин занимали должность уровня министра, а среди государственных должностных лиц во всей стране на женщин приходилось свыше 40%. В низовых уездных собраниях и соседских советах и в волостных комитетах доля женщин достигла соответственно 48,2% и 21,7%.

5. Равенство женщин в сфере образования

В Китае женщины пользуются равными с мужчинами правами и возможностями получения образования. В стране предприняты реальные меры и действия по обеспечению права на получение девочками девятилетнего обязательного образования, расширению возможности получения женщинами высшего образования, ликвидации неграмотности среди женщин, повышению образовательного уровня женщин на протяжении всей жизни и по значительному увеличению среднего числа лет обучения. В первые годы после создания нового Китая более 90% китайских женщин были неграмотны. В 2008 году коэффициент охвата девочек школьного возраста школьным обучением достиг 99,54%, доля

женщин среди студенток высших учебных заведений общего профиля и специальных вузов, аспирантов и докторантов составляет, соответственно, 49,86%, 48,16% и 34,7%, а число женщин с высшим образованием составляет свыше 10 млн. человек. Женщины пользуются возросшими возможностями получения более высокого образования и дальнейшего повышения его уровня на протяжении всей жизни. Все больше женщин, полагаясь на свои усилия, стремятся, получив знания, изменить свою судьбу.

6. Повышение места женщин в семье и браке

Еще в 50-е годы минувшего века Закон Китайской Народной Республики "О браке" – первый закон, принятый после образования нового Китая, прямо установил равноправие женщин в брачно-семейных отношениях. В 2001 году в Китае были приняты поправки к этому закону, подтвердившие принцип равноправия мужчин и женщин, подчеркнувшие равное положение супругов и равенство их брачно-семейных прав и обязанностей и направленные на ужесточение запрета насилия в семье и запрета двоеженства, а также вводящие другие нормы, призванные оградить права женщин. В настоящее время положение женщин в семье и браке претерпело исторические перемены, неоспоримо выросла свобода вступления в брак, в огромной степени выросла роль женщин в принятии решений в семье, а личные и имущественные права получили дальнейшую защиту.

7. Защита женщин и борьба с насилием в семье

Законодательство Китая, в частности Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Основы гражданского законодательства, Закон "О браке", Закон "Об охране прав и интересов женщин", Закон "О защите пожилых граждан", Закон "О защите несовершеннолетних" и Закон "О защите инвалидов", запрещает насилие и посягательства в отношении женщин со стороны кого бы то ни было и в какой бы то ни было форме. В сентябре 2008 года Всеитайская федерация женщин (ВФЖ), Центральное бюро пропаганды, Верховная народная прокуратура, Министерство общественной безопасности, Министерство юстиции и Министерство здравоохранения приняли совместное постановление о некоторых мерах по профилактике и пресечению насилия в семье, в котором конкретно определяются обязанности указанных выше министерств и организаций в области профилактики и пресечения насилия в семье. В последние годы в ряде регионов были приняты местные законы о борьбе с насилием в семье: к концу 2009 года соответствующие положения, предложения или меры были приняты в общей сложности в 27 провинциях (автономных районах, городах центрального подчинения). Кроме того, правительство Китая активно сотрудничает с неправительственными организациями, осуществляет программы мер воздействия, активно ведет работу в областях пропаганды, образования и подготовки кадров, создало центр раннего предупреждения, центр оценки физического и морального вреда, приюты для женщин и телефоны доверия для жертв насилия в семье в целях предоставления потерпевшим от насилия женщинам совета, крова, медицинской и психологической помощи и других услуг.

В Китае постепенно создан механизм, обеспечивающий защиту прав и интересов женщин, необходимый для их вовлечения в жизнь общества. В стране создана система защиты прав и интересов женщин и детей, включающая 20 учреждений. По состоянию на конец 2009 года органы по защите прав женщин и детей были созданы в 29 провинциях (автономных районах, городах центрального подчинения). В некоторых судах созданы специальные коллегии для рассмотрения дел о защите прав женщин, рассматривающие гражданские дела,

связанные с защитой прав женщин. Особое внимание обращается на привлечение женщин в число народных заседателей – народными заседателями назначены почти 800 женщин. В стране ведется активная работа по разъяснению гендерной проблематики среди сотрудников судебных и правоохранительных органов, чтобы они играли свою роль в вопросах защиты прав женщин. Кроме того, китайское правительство также оказывает помощь неправительственным организациям в создании телефонов доверия и центров юридических консультаций и активно предоставляет женщинам юридическую помощь и юридические услуги.

В. Меры по обеспечению недискриминации и равноправия и по защите прав инвалидов

1. Равноправие инвалидов в сфере образования

Китайское правительство в Китае приняло меры в целях действенной защиты права инвалидов на образование в целях дальнейшего улучшения качества жизни инвалидов и их равенства и расширения их возможностей участия в жизни общества. На конец 2009 года число специальных школ для слепых, глухих и умственно отсталых детей достигло 1 672; в общеобразовательных школах в системе обязательного образования имеется 2 801 специальный класс; в них обучается 428 000 слепых, глухих и умственно отсталых детей. Открыты 104 специальные общеобразовательные средние школы второй ступени, в которых обучается 6 339 человек, в том числе 84 школы для глухих, в которых учатся 5 197 школьников, и 20 средних школ второй ступени для слепых, в которых учатся 1 142 школьника. В системе среднего специального образования имеется 174 учебных заведения для инвалидов – в них учатся 11 448 человек. В 2009 году во всех высших учебных заведениях страны обучалось 6 586 студентов-инвалидов, 1 196 студентов обучались в специальных высших учебных заведениях для инвалидов (см. диаграмму 28). Кроме того, повсеместно ведется активная работа по оказанию поддержки учебе инвалидов. В 2008 году Китайская федерация инвалидов (КФИ) реализовала проект специальной лотереи для общественной поддержки учебы инвалидов, в рамках которого были выделены средства для 35 510 детей-инвалидов, обучавшихся в системе обязательного образования.

В 2009 году во всех провинциях (автономных районах, городах центрального подчинения), городах (округах), уездах (волостях, городах) насчитывалось 1 852 учебных заведения третьей ступени для инвалидов. Инвалиды обучались в 2 132 профессионально-технических учебных заведениях, 785 000 инвалидов получили профессиональное образование и подготовку, и 109 000 человек получили свидетельство о профессиональной подготовке.

2. Равенство инвалидов в сфере трудоустройства и социального обеспечения

Китайское правительство стремится обеспечить инвалидам равные права в сфере занятости, предпринимая большие усилия по развитию занятости среди инвалидов. В 2009 году число работающих инвалидов составило в Китае 22 млн. человек, в том числе 4 434 тыс. человек – в городах и 17,57 млн. человек – на селе.

Продолжает улучшаться социальное обеспечение инвалидов. В 2009 году во всех городах Китая число работников-инвалидов, охваченных системой социального обеспечения, составило 2 876 тыс. человек, в том числе страховани-

ем по старости – 1 903 тыс. человек, медицинским страхованием – 1 298 тыс. человек; число инвалидов – жителей городов, охваченных базовой системой медицинского страхования, составило 2 836 тыс. человек; 6 408 тыс. человек из числа сельских жителей были включены в число получателей пособий для малоимущих; в городах число инвалидов, получавших пенсию по старости, и число сельских жителей-инвалидов, охваченных системой "пятью гарантиями" составило, соответственно, 105 тыс. и 949 тыс. человек; 2 673 тыс. сельских инвалидов получали временное пособие, а 1 433 тыс. сельских жителей-инвалидов получали регулярно выплачиваемые пособия (см. диаграмму 29).

3. Ликвидация нищеты среди инвалидов

В каждой провинции (автономном районе, городе центрального подчинения) оказание помощи малообеспеченным инвалидам включено в планы работы местных органов власти и в систему показателей ответственности за результаты работы, широко мобилизуются общественные силы для предоставления "пакетов помощи" малообеспеченным инвалидам, деятельность по оказанию помощи малообеспеченным инвалидам характеризуется заметным прогрессом, улучшаются условия труда и жизни инвалидов.

В 1992–2002 годах в рамках начатых усилий по оказанию помощи бедным была оказана помощь более 10 млн. малообеспеченным сельским жителям-инвалидам на основе привлечения к производственной деятельности и предоставления продуктов питания и одежды. С 2004 года осуществляется программа ремонта обветшавших домов сельских жителей-инвалидов, в рамках которой было отремонтировано 430 тыс. домов сельских жителей-инвалидов, и таким образом помощь была предоставлена 603 тыс. инвалидов. Только в 2009 году помощь была предоставлена 1 923 тыс. сельских жителей-инвалидов, из которых 1 085 тыс. человек смогли вырваться из бедности; по итогам завершения программы ремонта обветшавших домов сельских жителей-инвалидов помощь была оказана 102 тыс. домохозяйств и в общей сложности 140 тыс. инвалидов (см. диаграмму 30).

4. Обеспечение удобства доступа инвалидов к объектам инфраструктуры

В целях облегчения жизни инвалидов в Китае активизируются усилия по обеспечению удобства доступа инвалидов к объектам инфраструктуры, развивается соответствующее законодательство и совершенствуются нормы и правила. В 2009 году в Китае насчитывалось шесть провинций, 58 городов (округов) и 279 уездов (городов, волостей), в которых были приняты нормативные акты и постановления органов власти об обеспечении доступа инвалидов к объектам инфраструктуры; в 14 провинциях, 136 городах (округах) и 677 уездах (городах, волостях) Китая были созданы организации по руководству и координации обеспечения доступа инвалидов к объектам инфраструктуры; в 542 городах, уездах и волостях созданы системы обеспечения удобства доступа инвалидов к объектам инфраструктуры; по всей стране по вопросам обеспечения удобства инвалидов к объектам инфраструктуры было проведено 2 066 инспекций, обучено 190 тыс. человек, в СМИ распространен 5 331 материал, опубликованы материалы об обеспечении доступа инвалидов к объектам инфраструктуры тиражом 2 229 тыс. экземпляров; в одиннадцатой пятилетке были заложены хорошие основы работы по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры. Городские магистрали, торговые центры, больницы, школы, театры, музеи, аэропорты и другие общественные места и жилые здания в последнее время оборудованы большим количеством пандусов, переходов для слепых, поручней, лифтов и звуковых сигналов, обеспечивающих

доступность объектов для инвалидов. Часть общественного транспорта также оснащена оборудованием, обеспечивающим удобство посадки и высадки инвалидов. Во многих государственных учреждениях имеются указатели, голосовые объявления, надписи на брайле, сурдоперевод и другие средства обустройства среды, доступной для инвалидов.

5. Реабилитация инвалидов

Китай придает большое значение реабилитации инвалидов. В 2009 году китайским правительством был осуществлен ряд проектов, в рамках которых помощь в реабилитации получили 6,2 млн. инвалидов; успешно проведена организованная Китайской федерацией инвалидов (КФИ) благотворительная лотерея, за счет поступления которой была оказана помощь 408 тыс. малоимущих инвалидов.

В 2009 году в Китае было проведено 1 043 тыс. операций по удалению катаракты, из них 373 тыс. операций по восстановлению зрения для малообеспеченных больных катарактой были проведены бесплатно; 40 501 слабовидящему были предоставлены приспособления для улучшения зрения; для 15 034 слепых было проведено обучение навыкам ориентации и перемещения; для 19 830 глухих детей были проведены программы восстановления слуха и речи, были реализованы проекты предоставления слабослышащим детям из малообеспеченных семей кохлеарных слуховых аппаратов, включая программы финансирования предоставления кохлеарных слуховых аппаратов для 500 малообеспеченных детей и предоставление слуховых аппаратов для 3 000 детей; в 1 727 городах и уездах начата работа по профилактике и реабилитации психических заболеваний и реабилитации психических больных, проводится лечение и реабилитация 4 903 тыс. человек с тяжелыми психическими заболеваниями; число организаций, оказывающих услуги по предоставлению приспособлений инвалидам, составило 2 309, ими предоставлено 1 122 тыс. таких устройств; инвалидам было предоставлено по субсидируемым ценам 25 029 универсальных протезов; 15 058 детей-инвалидов прошли курс реабилитации в реабилитационных учреждениях; 90 588 детей-инвалидов прошли курс реабилитации по месту жительства; курс реабилитации прошли 27 тыс. детей в возрасте до 14 лет с ограниченными умственными возможностями; было проведено обучение вопросам реабилитации для 20 тыс. глав семей с детьми с ограниченными умственными возможностями; в 807 городских районах и 1 569 уездах (городах) начата работа по реабилитации на уровне общин; в общей сложности создано 114 862 общинных пункта реабилитации, выделено 209 тыс. общинных координаторов реабилитации, реабилитационные услуги получают 9 844 тыс. инвалидов.

6. Защита прав инвалидов

В Китае ведется работа по выполнению целей Основных направлений развития на одиннадцатую пятилетку, связанных с инвалидами, а также по созданию нормативно-правовой базы решения вопросов инвалидов, осуществляется программа законодательного регулирования помощи инвалидам, активно ведется организационное строительство в сфере защиты их прав, продвигается работа по оказанию юридических услуг и юридической помощи. В 2009 году во всей стране насчитывалось 2 870 центров юридической помощи (юридических услуг), занимавшихся 19 тыс. дел. Из них на уровне провинций создано 27 центров юридической помощи (юридических услуг) для инвалидов, которые вели 388 дел; в городах (округах) создано 313 центров оказания юридической помощи (юридических услуг) инвалидам, которые вели 4 066 дел, а на уровне уездов

создано 2 530 центров оказания юридической помощи (юридических услуг) инвалидам, которые оказали содействие в 15 тыс. дел. По всей стране названо в общей сложности 7 476 передовиков в деле защиты прав инвалидов, которые предоставили юридическую помощь или юридические услуги в 33 тыс. дел, активно защищая законные права и интересы инвалидов.

С. Меры по обеспечению недискриминации и равенства национальных меньшинств

1. Равенство перед законом

В своей статье 4 Конституция Китая устанавливает: "Все национальности в Китайской Народной Республике равноправны. Государство гарантирует законные права и интересы всех национальных меньшинств, охраняет и развивает отношения равенства, сплоченности и взаимопомощи всех национальностей, запрещаются дискриминация и гнет в отношении любой национальности, запрещаются действия, направленные на подрыв сплоченности между национальностями и их раскол". В целях защиты права национальных меньшинств на использование их языка в судопроизводстве Гражданский процессуальный кодекс в своей статье 11 устанавливает: "Граждане всех национальностей имеют право пользоваться при ведении гражданских дел своим родным языком и письменностью. В районах компактного проживания национальных меньшинств или совместного проживания многих национальностей народные суды осуществляют разбирательство и составляют юридические документы на общепринятом в данной местности языке и письменности. Для лиц, участвующих в деле, которые не владеют общепринятым в данной местности языком и письменностью, народный суд организует перевод". Уголовно-процессуальный кодекс, Административно-процессуальный кодекс и Закон "Об организации народных судов" также содержат сходные нормы.

2. Равное участие в управлении государственными делами

Китайское правительство принимает активные меры по обеспечению права каждого национального меньшинства на участие на началах равенства с ханьской национальностью в управлении делами государства и местными делами. Кроме того, закон обеспечивает особую защиту права национальных меньшинств на участие в политической жизни. Закон Китайской Народной Республики "О выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней" устанавливает: "Если общая численность населения одного национального меньшинства в пределах места компактного проживания составляет менее 15% общей численности населения данной местности, численность населения, представляемого одним депутатом, может быть меньше числа населения, представляемого каждым депутатом в собрании народных представителей данной местности". На предыдущих сессиях Всекитайского собрания народных представителей доля депутатов Всекитайского собрания народных представителей, представлявших национальные меньшинства, была больше соответствующей доли национальных меньшинств в населении всей страны (см. диаграмму 31). Из 161 члена Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей одиннадцатого созыва представители национальных меньшинств составляют 25 человек, или 15,53%, что намного больше доли национальных меньшинств в общей численности населения – 8,41%. В настоящее время граждане

из числа национальных меньшинств занимают восемь высших государственных должностей.

3. Свобода религии

В Китае вся обычная религиозная деятельность верующих граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, пользуется защитой закона; по всей стране имеются места отправления культа, призванные удовлетворять основные потребности верующих граждан в отпадении культа. Так, в Синьцзяне насчитывается 24 300 мечетей и 28 000 священнослужителей исламской религии. В Тибете имеется свыше 1 700 мест отправления культа тибетского буддизма всех толков; 46 000 монахов и монахинь изучают буддистское писание, проводят диспуты, принимают монашеские обеты, совершают ритуальные омовения и выполняют другие традиционные религиозные обряды; в храмах и монастырях изучается писание и проводятся испытания для посвящения в более высокие монашеские степени, повсюду можно видеть молитвенные флаги с текстами сутр, камни "мони" с вырезанными на них мантрами, и молящихся, отправляющих религиозные обряды. Кроме того, правительство Китая оказывает помощь религиозным объединениям в создании религиозных школ, в обучении священнослужителей из числа национальных меньшинств, предоставляет субсидии для ремонта мест отправления культа в районах национальных меньшинств и предоставляет субсидии нуждающимся священнослужителям из числа национальных меньшинств.

4. Право национальных меньшинств на использование и развитие своего языка и письменности

В политической жизни Китая Всекитайское собрание народных представителей и Народный политический консультативный совет Китая издают документы на монгольском, тибетском, уйгурском, казахском, корейском языках, языках чжуан и на языках других национальных меньшинств или в переводе на эти языки. На китайских денежных знаках помимо надписей на китайском языке имеются надписи на четырех языках национальных меньшинств: монгольском, тибетском, уйгурском и чжуанском. В районах национальной автономии в качестве официального языка делопроизводства в органах автономии используется общепотребительный язык или наиболее распространенный язык данной местности. Кроме того, языки и письменность национальных меньшинств активно используются в сфере образования, в прессе, на радио, телевидении и в кино, средствах связи, Интернете и в других сферах. Все они получили широкое распространение и развитие.

5. Свобода сохранения или переустройство своих национальных обычаев

Государство обеспечивает неукоснительное уважение и реальную защиту традиций и обычаев национальных меньшинств в таких вопросах, как национальная одежда, еда, жилище, брак, праздники, обряды, похороны и т.п. Например, для того чтобы мусульмане могли употреблять пищу в соответствии с предписаниями своей религии, в Пекине, Цзянсу, Синьцзяне и других 16 провинциях (автономных районах и городах центрального подчинения), а также в Гуанчжоу, Куньмине, Чэнду и в других центральных городах имеется специальное законодательство о защите потребителей халяльных продуктов, ведется унификация положений о защите потребителей халяльных продуктов, принятых в других местах. В целях защиты права национальных меньшинств надлежащим образом отмечать свои праздники действующее в стране законодательство устанавливает, что в районах национальной автономии народное правительство

может устанавливать нерабочие дни в соответствии с традициями национальных меньшинств; согласно действующему в стране законодательству работникам из числа национальных меньшинств могут быть предоставлены отпускные дни и выплачен заработок, чтобы они могли встретить свои большие праздники. Для того чтобы не допустить возникновения вопроса о нарушении обычаев национальных меньшинств, действующее в стране законодательство устанавливает четкие требования, касающиеся организаций и работников в областях массовой информации, печати, литературы и искусства, образования, науки и исследований. Уголовный закон предусматривает особую квалификацию преступления "незаконного нарушения традиций и обычаев национальных меньшинств", предусматривая привлечение к судебной ответственности за деяния, представляющие собой нарушение обычаев и традиций национальных меньшинств.

6. Политика льгот для национальных меньшинств

Национальная политика Китая основана на принципе равенства в сочетании с проведением реальной политики льгот. В свете отставания национальных меньшинств от национальной группы ханьцев в экономической, социальной и других областях граждане Китая, принадлежащие к национальным меньшинствам, в соответствии с Конституцией и другими законами пользуются не только равными гражданскими правами, но и особой защитой в соответствии с законом своих прав и интересов.

Китай продолжает увеличивать финансовую поддержку меньшинств и национальных автономных районов, содействуя их экономическому развитию. По данным статистики, в 1978–2008 годах общая сумма субвенций центра национальным районам составила в общей сложности 2 088 940 млн. юаней, возрастающая в среднем за год на 15,6%. В 2008 году такая сумма составила 425,3 млрд. юаней, что составляет 23,8% объема трансфертных платежей в масштабах всей страны. Кроме того, в стране создаются фонды экономического развития национальных меньшинств и другие специальные фонды содействия ускорению развития национальных районов, а также активно налаживается оказание экономически развитыми районами помощи менее развитым национальным районам.

Правительство Китая увеличивает помощь и содействие национальным меньшинствам в области культуры и образования. Конституция, Закон "О национальных автономных районах" и Закон Китайской Народной Республики "Об обязательном образовании" содержат специальные нормы о помощи и поддержке развития образования для национальных меньшинств. Как в центре, так и на местах специально выделяются ассигнования для развития образования национальных меньшинств. При приеме студентов в высшие и средние специальные учебные заведения разрешается применять менее строгие требования и условия зачисления абитуриентов из числа национальных меньшинств, уделяя особое внимание абитуриентам из числа наиболее малочисленных национальных меньшинств. В Основных направлениях развития государственной системы образования на одиннадцатую пятилетку 2005 года прямо предусмотрено увеличение государственных вложений на цели образования в сельских районах, на Среднем Западе, в бедных районах, в пограничных районах и в районах национальных меньшинств. По данным пятой переписи 2000 года, среди корейского, маньчжурского, монгольского, казахского и других в общей сложности 14 национальных меньшинств уровень образования выше, чем в среднем по стране. В настоящее время 55 национальных меньшинств имеют своих студентов вузов; среди национальных меньшинств уйгуров, хуэй, корейцев, нахи и других в общей сложности 11 национальных меньшинств число студентов со-

ставляет по 10 000 человек, и, таким образом, доля студентов среди этих национальных меньшинств превышает средний показатель по стране в целом.

III. Меры по преодолению разрыва в уровне социально-экономического развития между городом и деревней и между регионами

A. Меры по сокращению разрыва в уровне развития между восточными и западными районами страны

Районы западной части Китая отстают в развитии от восточных прибрежных районов страны. С 1 января 2000 года в Китае осуществляется масштабная стратегия ускоренного развития западных районов страны. К 2009 году, за 10 лет, в соответствии с основными направлениями этой программы правительства Китая в областях, в частности, мер оказания помощи, выделения капиталовложений, разработки программ, направления кадров и т. п. неуклонно расширяется оказание помощи западным районам страны: размер бюджетных трансфертов и специальных ассигнований превысил 3,5 трлн. юаней, централизованные ассигнования на капитальное строительство и средства облигационного займа составили в общей сложности примерно 900 млрд. юаней, а общий объем коммерческих кредитов, предоставленных районам западной части, превысил 10 трлн. юаней. Большие успехи достигнуты в экономическом, социальном, культурном и экологическом строительстве в районах западной части страны, которые вступили в период ускоренного развития более высокого качества и больших преобразований в городе и на селе в интересах широких народных масс.

Большой скачок совершила экономика западных районов. По предварительным статистическим данным, в 2000–2009 годах объем производства в западных районах вырос с 1,71 трлн. юаней до 6,69 трлн. юаней, среднегодовой прирост на 11,9%; местные доходы выросли со 112,7 млрд. юаней до 6,055 млрд. юаней, среднегодовой прирост на 19,4%; вложения в основные фонды выросли с 611,1 млрд. юаней до 4 970 млрд. юаней, среднегодовой прирост на 24,8%; эти темпы роста выше, чем в среднем по стране.

Большой прорыв сделан в создании инфраструктуры. В 2000–2008 годах построено 867 000 км новых автомобильных дорог, в том числе 13 000 скоростных дорог; построено свыше 4 000 км железных дорог; число аэропортов достигло 79, что составляет 49,4% их количества в целом по стране. Завершены строительством и введены в эксплуатацию такие крупнейшие объекты, как Цинхай-Тибетская железная дорога, газопровод "Запад-Восток", ЛЭП "Запад-Восток" и другие знаковые объекты, позволяющие вести комплексное освоение водных и энергетических ресурсов и создавать инфраструктуру транспорта и энергетики.

Всестороннее развитие получают системы образования, здравоохранения, культуры, занятости и социальной защиты, непрерывно растет уровень жизни народа. В 2008 году среднедушевой располагаемый доход городского населения и чистый душевой доход сельского населения западных районов страны был выше, чем в 1999 году, соответственно, на 146% и 115%.

В январе 2010 года в Пекине состоялась Конференция по вопросу о работе в Тибете, на которой на основе всестороннего обобщения успехов развития

Тибета и полученного опыта были поставлены важные задачи социально-экономического развития Тибета, предусматривающие существенное сокращение к 2015 году разрыва по показателю чистого душевого дохода крестьян и скотоводов между Тибетом и страной в целом, значительное развитие основных услуг общего пользования; будут приняты дальнейшие меры по улучшению состояния окружающей среды, будет достигнут большой прогресс в строительстве крупных объектов инфраструктуры, всемерное укрепление получат основы создания среднезажиточного общества. Совещание подчеркнуло необходимость улучшить условия работы и жизни крестьян и скотоводов, уделять больше внимания комплексному социально-экономическому развитию, обеспечивать дальнейшую стабильность и преемственность особых мер, последовательно осуществляемых центром по опережающему развитию Тибета, непрерывно усиливать поддержку по политическим установкам со стороны государства и расширять финансовые вложения.

В мае 2010 года в Пекине была проведена Конференция по вопросу о работе в Синьцзяне, на которой были поставлены цели всестороннего развития Синьцзяна в экономической, политической, культурной, социальной и экологической сфере: к 2015 году среднедушевой объем производства в Синьцзяне сравняется со средним уровнем среднедушевого дохода городских и сельских жителей по стране в целом, а уровень развития основных услуг общего пользования достигнет в западных районах среднего по стране уровня, существенное развитие получит инфраструктура, значительно повысятся возможности самостоятельного развития, существенно укрепится межнациональное сотрудничество. Центральное правительство усилит поддержку по политическим установкам в целях улучшения условий труда и жизни населения всех национальностей. Проводимая в Синьцзяне реформа налогообложения ресурсопользования позволила увеличить финансовые средства для решения основных задач улучшения условий жизни населения, когда освоение природных ресурсов более непосредственным образом скажется на улучшении жизни населения всех национальностей. В отстающих районах предусматриваются льготные условия налогообложения предприятий. Создаются новые рабочие места, улучшаются возможности трудоустройства людей всех национальностей. Активно расширяется помощь бедным, осуществляются всесторонние меры по оказанию помощи малоимущему сельскому населению, и к 2020 году явление крайней бедности будет изжито.

На этом исключительно важном этапе развития этих двух автономных районов, Тибета и Синьцзяна, обе указанные выше конференции содействовали развертыванию осуществления в обоих автономных районах прорывной стратегии развития; правительство Китая предпринимает большие усилия по содействию всестороннему развитию районов проживания национальных меньшинств, предпринимая активные усилия по сокращению разрыва в уровне развития между Востоком и Западом, что оказывает большое влияние на будущие перспективы долгосрочного развития соответствующих районов.

В. Сокращение разрыва в уровне развития между городом и деревней

Для Китая как развивающейся страны характерна ситуация сохраняющегося разрыва в уровне развития между городом и деревней, а численность бедного сельского населения по-прежнему огромна. В настоящее время правительство Китая предпринимает активные меры по увеличению инвестиций в сель-

ских районах, поддержке развития сельского хозяйства, повышению уровня жизни сельского населения, сокращению разрыва между городом и деревней, сбалансированному городскому и сельскому развитию. В 2004–2010 годах, семь лет, в Китае ведется непрерывная работа по осуществлению руководящих положений "Центрального документа № 1", посвященного вопросам сельского хозяйства, села и крестьянства, "трем сельским вопросам", в соответствии с которыми уменьшение разрыва в уровне развития между городом и деревней составляет одно из основных направлений работы правительства.

Правительство Китая увеличивает вложения в сельскую инфраструктуру в целях улучшения условий труда и жизни на селе. В 2009 году на решение вопросов, связанных с сельским хозяйством, селом и крестьянством, центром были выделены ассигнования на сумму 725,3 млрд. юаней, на 21,8% больше, чем в предыдущем году (см. диаграмму 32). В сельских районах 60 690 тыс. человек стали снабжаться безопасной питьевой водой, налажено газоснабжение 5 100 тыс. новых потребителей, построено и реконструировано 380 000 км сельских дорог, проложено 266 000 км сельских линий электропередачи, отремонтировано 800 тыс. обветшавших жилищ, 99 тыс. скотоводов-кочевников перешли на оседлый образ жизни. Активизируются усилия по уменьшению бедности, существенно улучшились условия труда и жизни в бедных районах. Центр выделил ассигнования в размере 45 млрд. юаней для субсидирования покупки сельскими жителями бытовых электроприборов, автомобилей и мотоциклов взамен устаревшей автотехники и бытовых приборов и закупки новой сельскохозяйственной техники. В 2010 году Центр запланировал выделить по программам "трех сельских вопросов" 818,3 млрд. юаней в целях дальнейшего укрепления сельской инфраструктуры.

Китайское правительство неуклонно проводит курс на социальное и культурное строительство на селе. В настоящее время активно изучается возможность создания на селе системы социального пенсионного обеспечения по старости, а также ускорилась работа по созданию на экспериментальной основе реформированной системы сельского здравоохранения нового типа. В конце 2009 года по всей стране в 2 716 уездах (городах, районах) кооперативной системой медицинского обслуживания нового типа на селе было охвачено 238 млн. человек при показателе охвата 94,0%. Система обязательного образования в сельских районах полностью финансируется по государственным каналам, с 2006 по 2008 год в системе обязательного образования в сельских и городских районах постепенно была отменена оплата дополнительных расходов и таким образом была обеспечена подлинная бесплатность обязательного образования. В рамках всестороннего осуществления мер в области обязательного образования в городских и сельских районах в 2009 году Центром было выделено на цели обязательного образования в сельских районах 66,6 млрд. юаней, тем самым на год раньше достигнута цель государственного финансирования сельских средних и начальных школ до в среднем 500 юаней и 300 юаней на учащегося. Начато осуществление мер, предусматривающих освобождение студентов средних специальных учебных заведений из малоимущих сельских семей и студентов, обучающихся по специальностям сельскохозяйственного профиля, от платы за обучение. Государственная система оказания помощи учащимся постоянно развивается, материальную помощь получают 28 710 тыс. учащихся, что в основном позволяет не допускать того, чтобы дети из бедных семей бросали учебу из-за бедности.

Китайское правительство активно реформирует систему прописки, постепенно отменяя ограничения на прописку в средних и малых городах, а также постепенно решая вопрос о прописке долгое время работающих в городах ми-

грантов из сельских районов, осуществляя мероприятия по решению вопросов, связанных с работой и жизнью сельских мигрантов в городах, постепенно добиваясь того, чтобы сельские мигранты находились в одинаковых с городскими жителями условиях в вопросах оплаты труда, воспитания детей, образования, медицинского обслуживания, аренды или покупки жилья, а также социального обеспечения.

Приложение I

Состав межучрежденческой группы по составлению доклада

Комиссия по вопросам законодательства Постоянного комитета Всеки-тайского собрания народных представителей, Верховный народный суд, Министерство иностранных дел, Государственный комитет по делам развития и ре-форм, Министерство образования, Министерство науки и техники, Министер-ство промышленности и информатизации, Государственный комитет по делам национальностей, Министерство общественной безопасности, Министерство гражданской администрации, Министерство юстиции, Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, Министерство охраны окружающей среды, Министерство жилья, городского и сельского строительства, Министерство сельского хозяйства, Министерство торговли, Министерство культуры, Мини-стерство здравоохранения, Государственный комитет по демографической по-литике и планированию рождаемости, Главное управление по контролю качест-ва, инспекции и карантину, Государственное статистическое управление, Госу-дарственное управление интеллектуальной собственности, Канцелярия Госу-дарственного совета по делам САРС и САРА, Пресс-канцелярия Государствен-ного совета, Канцелярия руководящей группы по развитию в интересах борьбы с бедностью Государственного совета.

Приложение II

Неправительственные организации и научно-исследовательские учреждения, принявшие участие в консультациях в ходе подготовки настоящего общего базового документа

Китайская академия общественных наук, Всекитайская федерация женщин, Всекитайская федерация профсоюзов, Китайская федерация инвалидов, Китайское общество исследований в области прав человека, Китайская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций, Китайская ассоциация содействия обмену между гуманитарными организациями, Китайское общество Красного Креста, Китайское общество планового деторождения, Китайский центр тибетских исследований, Китайское общество милосердия, Китайская ассоциация международных обменов национальных меньшинств, Китайская ассоциация женщин-предпринимателей, Китайское общество содействия добрым делам, Китайское общество международных учебных обменов, Китайская ассоциация сохранения и развития культуры Тибета.

Добавление

Диаграммы 1–32

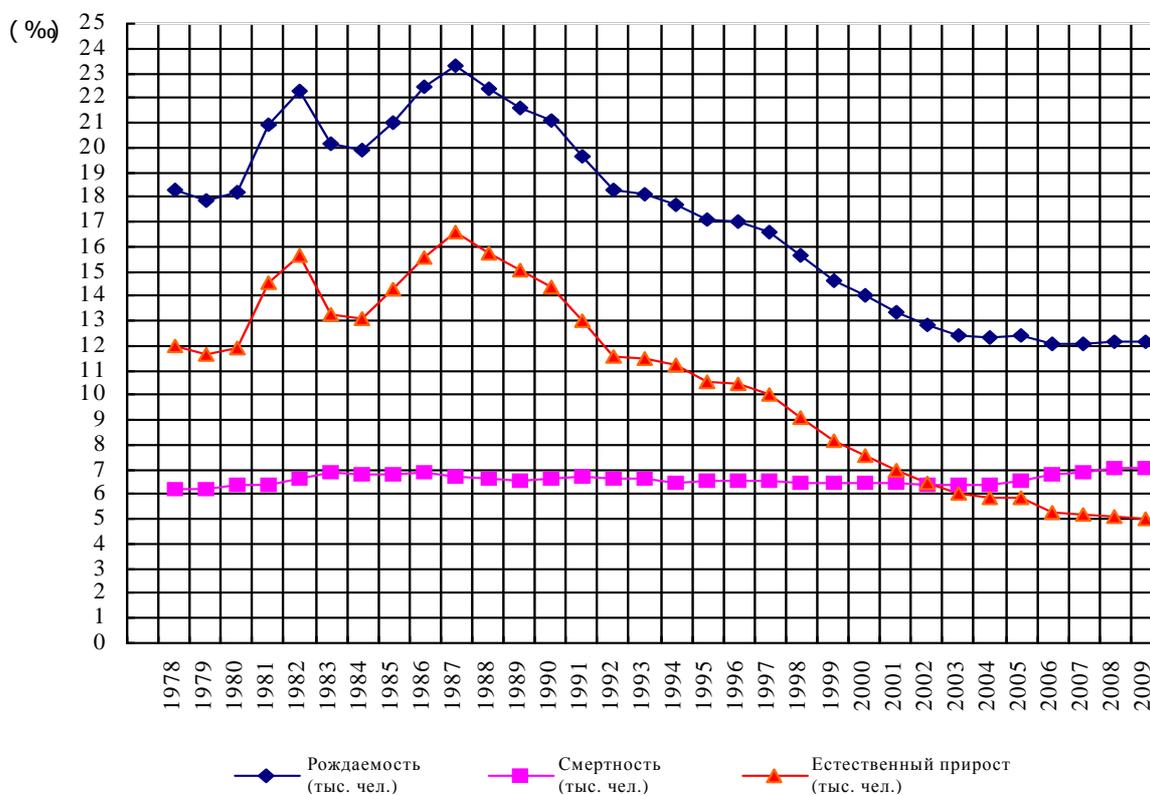
Диаграмма 1

Общая численность населения, его половая структура и разбивка на городское и сельское (1978–2009 годы)
(тыс. чел.)

Год	Половая структура					Городское и сельское население			
	Население (на конец года)	Мужчины		Женщины		Городское население		Сельское население	
		Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)
1978	962 590	495 670	51,49	466 920	48,51	172 450	17,92	790 140	82,08
1980	987 050	507 850	51,45	479 200	48,55	191 400	19,39	795 650	80,61
1985	1 058 510	547 250	51,70	511 260	48,30	250 940	23,71	807 570	76,29
1990	1 143 330	589 040	51,52	554 290	48,48	301 950	26,41	841 380	73,59
1991	1 158 230	594 660	51,34	563 570	48,66	312 030	26,94	846 200	73,06
1992	1 171 710	598 110	51,05	573 600	48,95	321 750	27,46	849 960	72,54
1993	1 185 170	604 720	51,02	580 450	48,98	331 730	27,99	853 440	72,01
1994	1 198 500	612 460	51,10	586 040	48,90	341 690	28,51	856 810	71,49
1995	1 211 210	618 080	51,03	593 130	48,97	351 740	29,04	859 470	70,96
1996	1 223 890	622 000	50,82	601 890	49,18	373 040	30,48	850 850	69,52
1997	1 236 260	631 310	51,07	6 049 500	48,93	3 944 900	31,91	8 417 700	68,09
1998	1 247 610	639 400	51,25	6 082 100	48,75	4 160 800	33,35	8 315 300	66,65
1999	1 257 860	646 920	51,43	6 109 400	48,57	4 374 800	34,78	8 203 800	65,22
2000	1 267 430	654 370	51,63	6 130 600	48,37	4 590 600	36,22	8 083 700	63,78
2001	1 276 270	656 720	51,46	6 195 500	48,54	4 806 400	37,66	7 956 300	62,34
2002	1 284 530	661 150	51,47	6 233 800	48,53	5 021 200	39,09	7 824 100	60,91
2003	1 292 270	665 560	51,50	6 267 100	48,50	5 237 600	40,53	7 685 100	59,47
2004	1 299 880	669 760	51,52	6 301 200	48,48	5 428 300	41,76	7 570 500	58,24
2005	1 307 560	673 750	51,53	6 338 100	48,47	5 621 200	42,99	7 454 400	57,01
2006	1 314 480	677 280	51,52	6 372 000	48,48	5 770 600	43,90	7 374 200	56,10
2007	1 321 290	680 480	51,50	6 408 100	48,50	5 937 900	44,94	7 275 000	55,06
2008	1 328 020	683 570	51,47	6 444 500	48,53	6 066 700	45,68	7 213 500	54,32
2009	1 334 740	686 520	51,43	6 482 200	48,57	6 218 600	46,59	7 128 800	53,41

Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное управление статистики Китая, сентябрь 2009 года), 《2009年国民经济和社会发展统计公报》中国国家统计局2010年2月发布。 ("Социально-экономическое развитие страны в 2009 году: статистическая сводка", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 2
Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста населения
(1978–2009 годы)



Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版; ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное управление статистики Китая, сентябрь 2009 года), 《2009年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局2010年2月发布. ("Социально-экономическое развитие страны в 2009 году: статистическая сводка", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 3
Средняя ожидаемая продолжительность жизни населения Китая
(1981–2005 годы)
(лет)

Год	Ожидаемая продолжительность жизни		
	Все население	Мужчины	Женщины
1981	67,8	66,4	69,3
1990	68,6	66,8	70,5
2000	71,4	69,6	73,3
2005	73,0	70,8	75,3

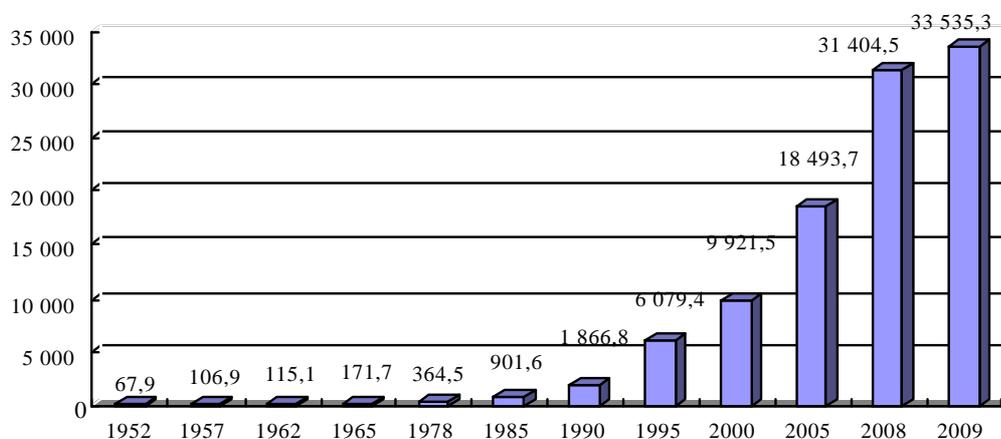
Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版. ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года").

Диаграмма 4
Основные структуры населения Китая и процент неработающих категорий населения (1982–2009 годы)

Год	Общая	Возрастные группы						Доля		
	численность населения на конец года (тыс. чел.)	До 14 лет		15–64 года		Более 65 лет		неработающих категорий населения (%)	Доля иждивенцев-детей (%)	Доля иждивенцев-престарелых (%)
		Численность (тыс. чел.)	Доля (%)	Численность (тыс. чел.)	Доля (%)	Численность (тыс. чел.)	Доля (%)			
1982	1 016 540	341 460	33,6	625 170	61,5	49 910	4,9	62,6	54,6	8,0
1987	1 093 000	313 470	28,7	719 850	65,9	59 680	5,4	51,8	43,5	8,3
1990	1 143 330	316 590	27,7	763 060	66,7	63 680	5,6	49,8	41,5	8,3
1995	1 211 210	322 180	26,6	813 930	67,2	75 100	6,2	48,8	39,6	9,2
1996	1 223 890	323 110	26,4	822 450	67,2	78 330	6,4	48,8	39,3	9,5
1997	1 236 260	320 930	26,0	834 480	67,5	80 850	6,5	48,1	38,5	9,7
1998	1 247 610	320 640	25,7	843 380	67,6	83 590	6,7	47,9	38,0	9,9
1999	1 257 860	319 500	25,4	851 570	67,7	86 790	6,9	47,7	37,5	10,2
2000	1 267 430	290 120	22,9	889 100	70,1	88 210	7,0	42,6	32,6	9,9
2001	1 276 270	287 160	22,5	898 490	70,4	90 620	7,1	42,0	32,0	10,1
2002	1 284 530	287 740	22,4	903 020	70,3	93 770	7,3	42,2	31,9	10,4
2003	1 292 270	285 590	22,1	909 760	70,4	96 920	7,5	42,0	31,4	10,7
2004	1 299 880	279 470	21,5	921 840	70,9	98 570	7,6	41,0	30,3	10,7
2005	1 307 560	265 040	20,3	941 970	72,0	100 550	7,7	38,8	28,1	10,7
2006	1 314 480	259 610	19,8	950 680	72,3	104 190	7,9	38,3	27,3	11,0
2007	1 321 290	256 600	19,4	958 330	72,5	106 360	8,1	37,9	26,8	11,1
2008	1 328 020	251 660	19,0	966 800	72,7	109 560	8,3	37,4	26,0	11,3
2009	1 334 740	246 630	18,5	975 020	73,0	113 090	8,5	36,9	25,3	11,6

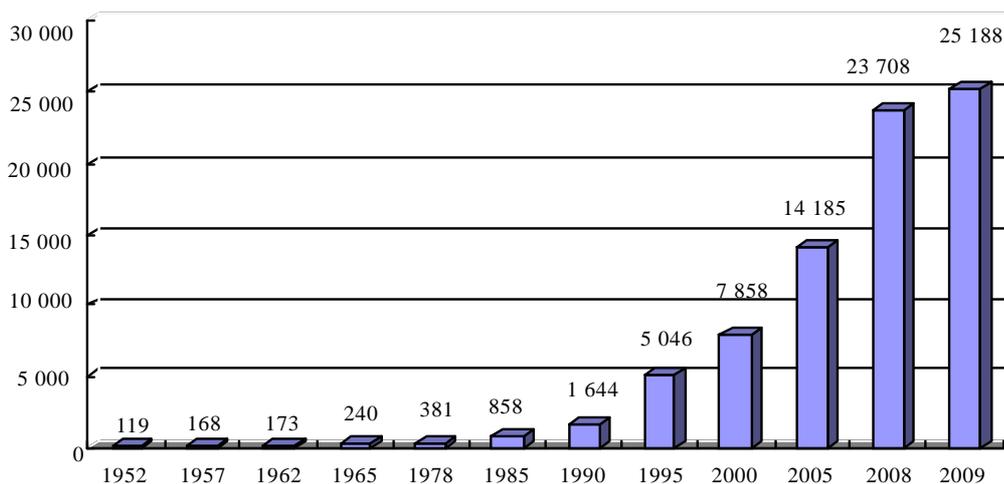
Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版；("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года) 《2009年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局2010年2月发布。(Сборник статистики народнохозяйственного и социального развития в 2009 году, Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года.)

Диаграмма 5
Динамика валового внутреннего продукта Китая в 1952–2009 годах
(млрд. юаней)



Источник: 《新中国60年》，中国国家统计局编，2009年9月出版；("Новый Китай: 60 лет", Государственное статистическое управление Китая, статистический сборник, сентябрь 2009 года); 《中国统计摘要2010》，中国国家统计局编，2010年5月出版。("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 6
Динамика валового внутреннего продукта Китая на душу населения в 1952–2009 годах
(юаней)

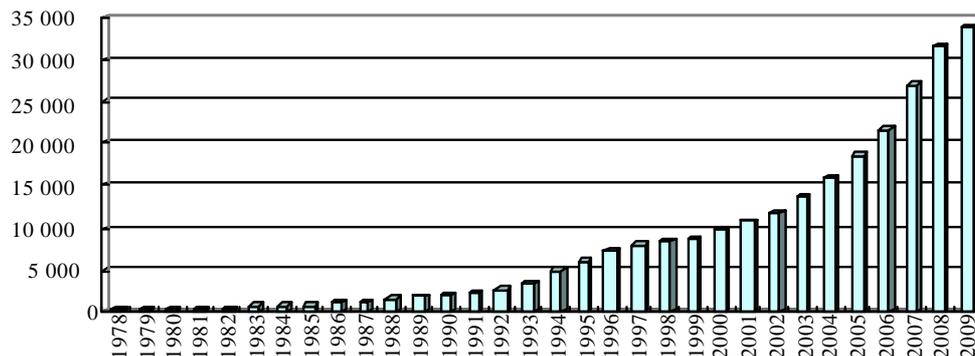


Источник: 《新中国60年》，中国国家统计局编，2009年9月出版；("Новый Китай: 60 лет", Государственное статистическое управление Китая, статистический сборник, сентябрь 2009 года); 《中国统计摘要2010》，中国国家统计局编，2010年5月出版。("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 7

Динамика национального дохода Китая в 1978–2009 годах

(млрд. юаней)

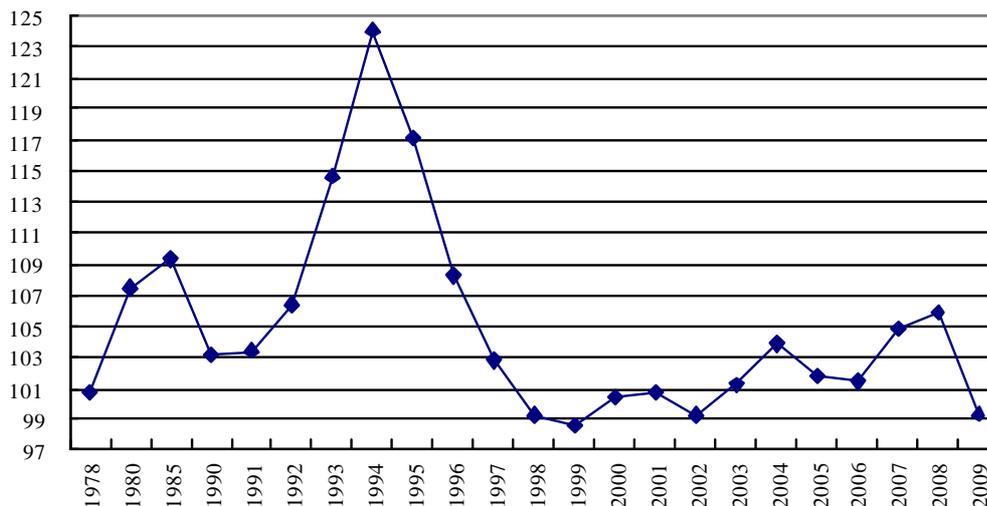


Источник: 《新中国60年》，中国国家统计局编，2009年9月出版；("Новый Китай: 60 лет", Государственное статистическое управление Китая, статистический сборник, сентябрь 2009 года); 《中国统计摘要2010》，中国国家统计局编，2010年5月出版。("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 8

Динамика индекса потребительских цен в Китае в 1978–2009 годах

(предыдущий год = 100)

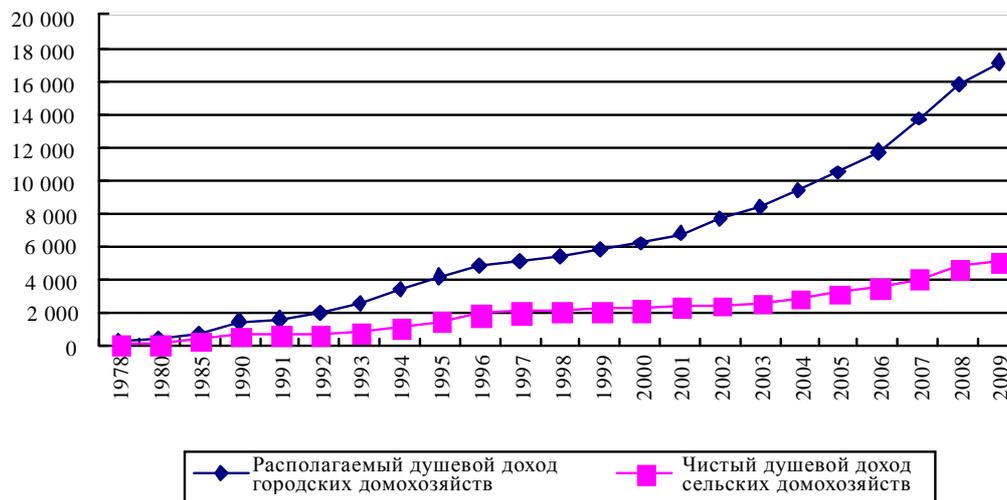


Источник: 《中国统计摘要2010》，中国国家统计局编，2010年5月出版。("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 9

Располагаемый душевой доход городских домохозяйств и чистый душевой доход сельских домохозяйств Китая в 1978–2009 годах

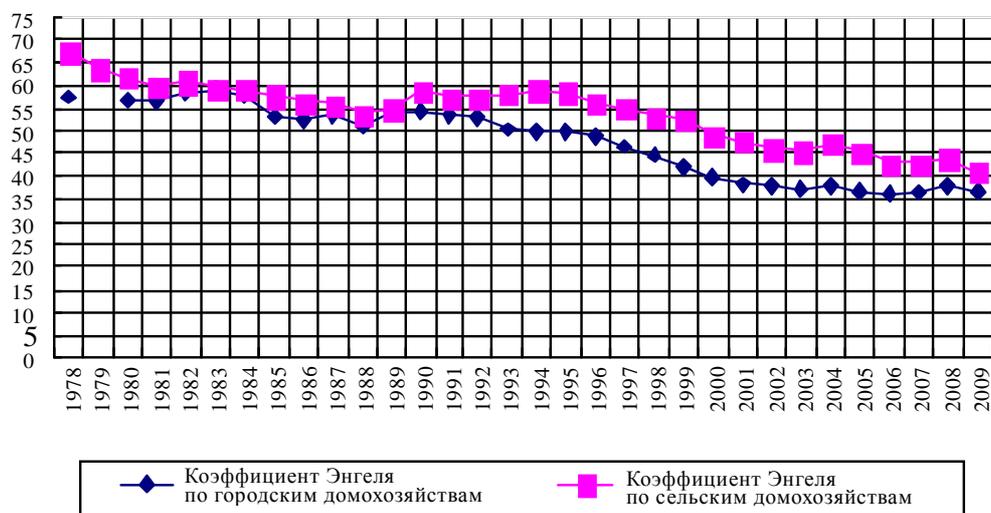
(юаней)



Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版; ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года) 《2009年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局2010年2月发布。("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 10
Коэффициент Энгеля по городским и сельским домохозяйствам Китая в 1978–2009 годах

(%)



Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版; ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года) 《2009年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局2010年2月发布。 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 11
Структура средних потребительских расходов городских домохозяйств Китая на душу населения

(все расходы = 100)

	1990	1995	2000	2007	2008
Питание	54,25	50,09	39,44	36,29	37,89
Одежда	13,36	13,55	10,01	10,42	10,37
Жилье	6,98	8,02	11,31	9,83	10,19
Бытовая техника и услуги	10,14	7,44	7,49	6,02	6,15
Медицинское обслуживание	2,01	3,11	6,36	6,99	6,99
Транспорт и связь	1,20	5,18	8,54	13,58	12,60
Образование, культура, проведение досуга	11,12	9,36	13,40	13,29	12,08
Прочие товары и услуги	0,94	3,25	3,44	3,58	3,72

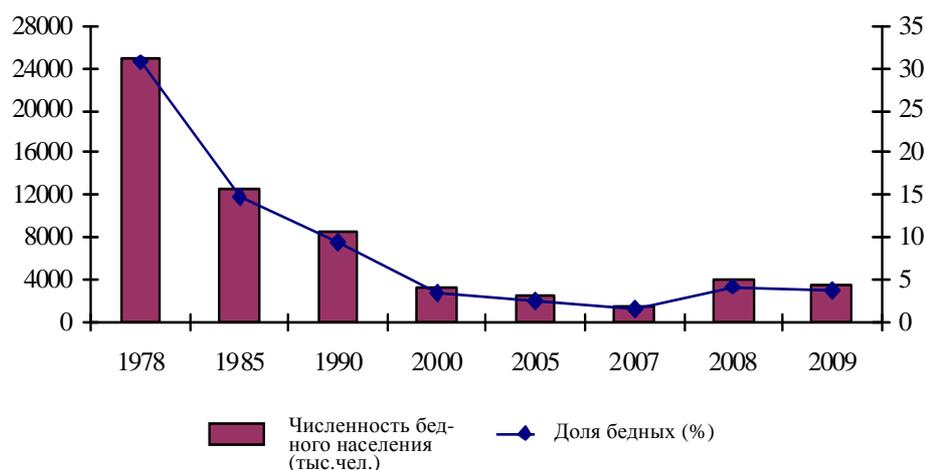
Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版。 ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года).

Диаграмма 12
Структура потребительских расходов сельских домохозяйств в Китае на душу населения

	1990	1995	2000	2005	2007	2008
Всего	0,74	1,76	3,14	2,13	2,30	2,09
Питание	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Одежда	58,80	58,62	49,13	45,48	43,08	43,67
Жилье	7,77	6,85	5,75	5,81	6,00	5,79
Бытовая техника и услуги	17,34	13,91	15,47	14,49	17,80	18,54
Медицинское обслуживание	5,29	5,23	4,52	4,36	4,63	4,75
Транспорт и связь	1,44	2,58	5,58	9,59	10,19	9,84
Образование, культура, проведение досуга	5,37	7,81	11,18	11,56	9,48	8,59
Прочие товары и услуги	3,25	3,24	5,24	6,58	6,52	6,72

Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版。("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года).

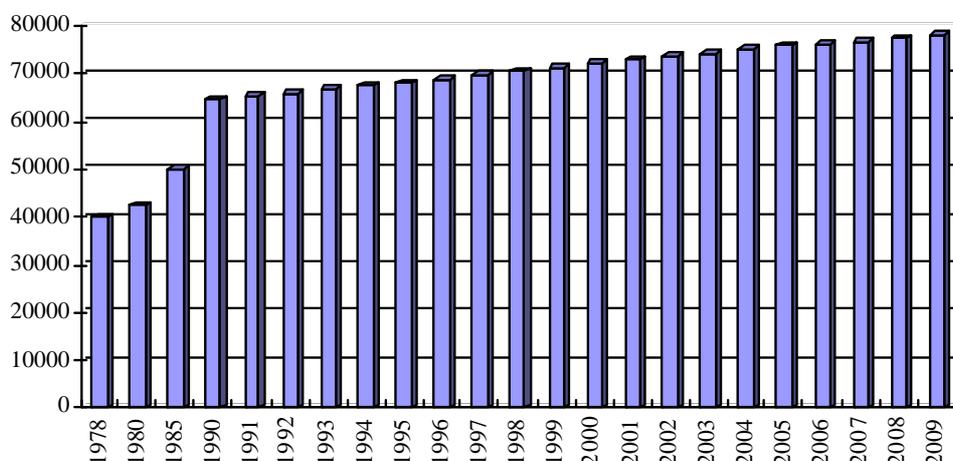
Диаграмма 13
Бедное сельское население Китая в 1978–2009 годах



Примечание: В 2008 году в Китае была пересмотрена методика оценки бедности; в настоящее время в статистику бедности включаются также малообеспеченное население, что должно дать более широкий охват целевой группы.

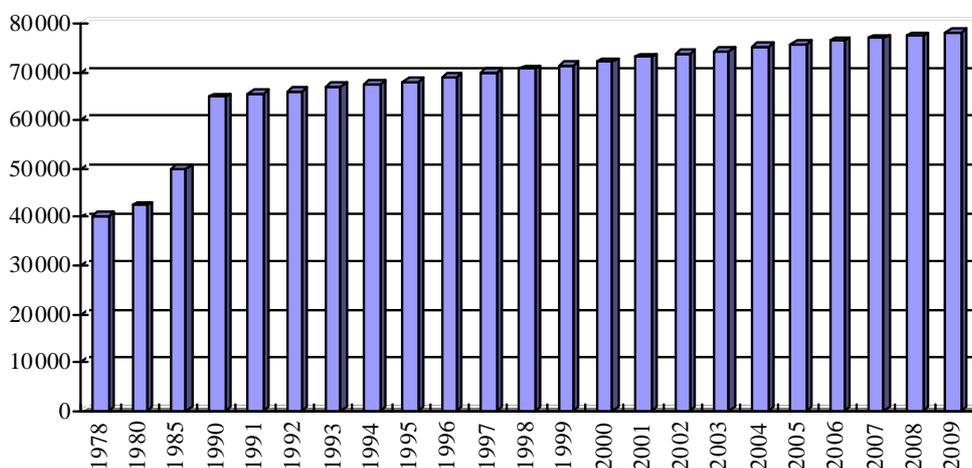
Источник данных: 《新中国60年》，中国国家统计局编，2009年9月出版 ("Новый Китай: 60 лет", Государственное статистическое управление Китая, статистический сборник, сентябрь 2009 года); 《2009年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局2010年2月发布 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 14
Численность занятого населения Китая в 1978–2009 годах
 (млн. чел.)



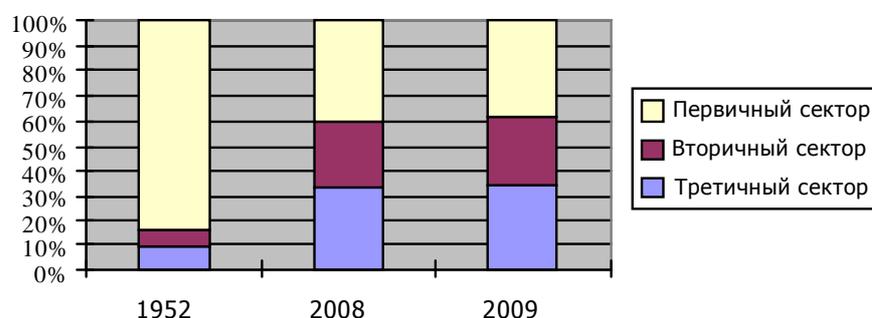
Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китайское статистическое обозрение за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года); 《2009年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局2010年2月发布 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 15
Численность городского занятого населения Китая в 1978–2009 годах
 (млн. чел.)



Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版; ("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года); 《2009年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局2010年2月发布 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 16
Изменения в отраслевой структуре занятости в народном хозяйстве Китая



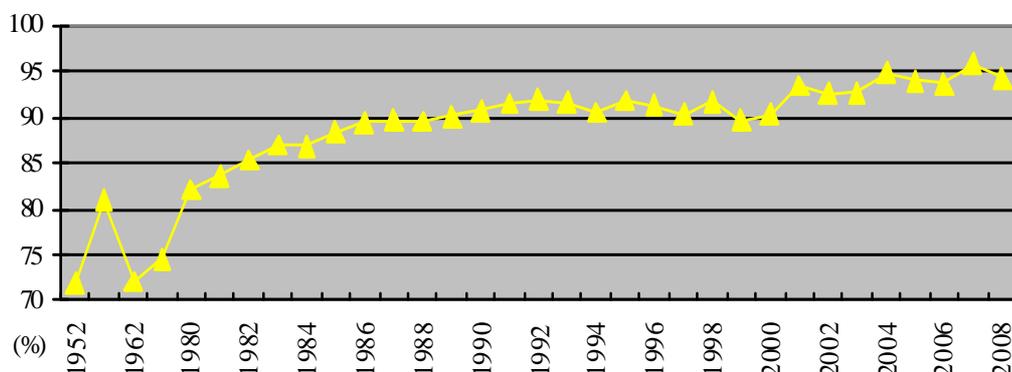
Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版 ("Китайский статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года); 《中国统计摘要2010》，中国国家统计局编，2010年5月出版 ("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 17
Доля зарегистрированных безработных в городах Китая в 2004–2009 годах (%)

2004	2005	2006	2007	2008	2009
4,2	4,2	4,1	4,0	4,2	4,3

Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版 ("Китайский статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года), 《2009年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局2010年2月发布 ("Сборник статистики народнохозяйственного и социального развития в 2009 году", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 18
Китай: доля работников, состоящих в профсоюзах, в 1952–2008 годах



Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版。（"Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года)

Диаграмма 19
Десять основных причин смертности городского и сельского населения
Китай в 2008 году

Городское население			Сельское население			
Десять основных причин смертности	Показатель смертности (на 100 000 чел.)	Доля в %	Десять основных причин смертности	Показатель смертности (на 100 000 чел.)	Доля в %	
1	Злокачественные опухоли	166,97	27,12	Злокачественные опухоли	156,73	25,39
2	Болезни сердца	121,00	19,65	Цереброваскулярные заболевания	134,16	21,73
3	Сосудистые заболевания	120,79	19,62	Болезни органов дыхания	104,20	16,88
4	Болезни органов дыхания	73,02	11,86	Болезни сердца	87,10	14,11
5	Травмы и отравления	31,26	5,08	Травмы и отравления	53,02	8,59
6	Эндокринные заболевания, нарушения обмена веществ и заболевания иммунной системы	21,09	3,43	Болезни органов пищеварения	16,33	2,65
7	Болезни органов пищеварения	17,60	2,86	Эндокринные заболевания, нарушения обмена веществ и заболевания иммунной системы	11,05	1,79
8	Заболевания мочеполовой системы	6,97	1,13	Заболевания мочеполовой системы	5,70	0,92
9	Нервные болезни	6,34	1,03	Нервные болезни	4,35	0,71
10	Инфекционные заболевания (исключая туберкулез легких)	4,73	0,77	Инфекционные заболевания (исключая туберкулез легких)	4,72	0,76
Итого, десять основных причин смертности		92,55		Итого, десять основных причин смертности		93,53

Источник: 《中国统计年鉴2009》，中国国家统计局编，2009年9月出版。（"Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года)

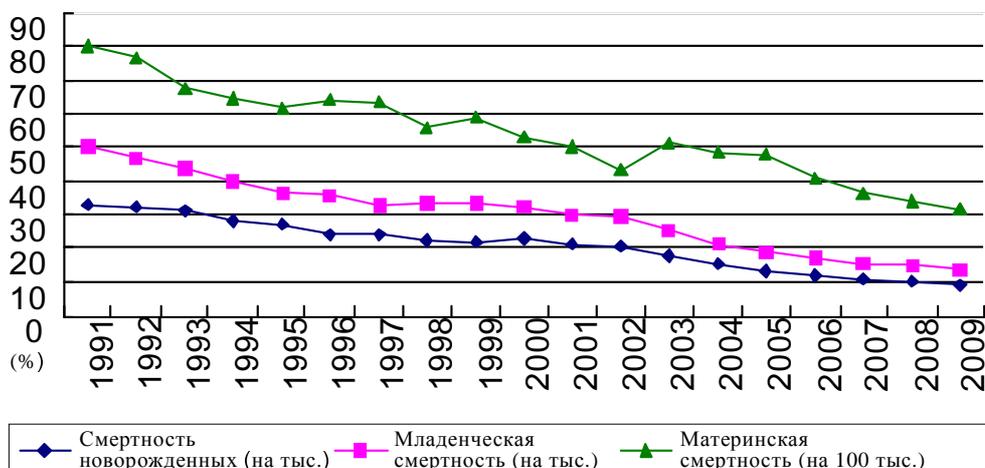
Диаграмма 20
Инфекционные заболевания категорий А и В, подлежащие специальному учету: заболеваемость, смертность и доля в смертности (2008 год)

<i>Заболевание</i>	<i>Заболеваемость (на 100 000 чел.)</i>	<i>Смертность (на 100 000 чел.)</i>	<i>Доля в смертности (%)</i>
Вирусный гепатит	106,54	0,08	0,07
Туберкулез	88,52	0,21	0,24
Бактериальная и амёбная дизентерия	23,65		0,02
Сифилис	19,49		0,02
Столбняк у новорожденных	0,10	0,01	10,69
Корь	9,95	0,01	0,08
Гонорея	9,90		
Скарлатина	2,10		
Бруцеллез	2,10		
Малярия	1,99		0,08
Брюшной тиф и паратиф	1,18		0,04
СПИД	0,76	0,41	53,57
Эпидемическая геморрагическая лихорадка	0,68	0,01	1,14
Эпидемический энцефалит В	0,23	0,01	4,77
Шистоматоз	0,22		
Водобоязнь	0,19	0,18	96,23
Коклюш	0,18		0,04
Эпидемический спинномозговой менингит	0,07	0,01	11,93
Лептоспироз	0,07		2,09
Сибирская язва	0,03		0,30
Лихорадка денге	0,02		
Холера	0,01		

Примечания: Заболеваемость и смертность по столбняку новорожденных даны на 1 000 детского населения.

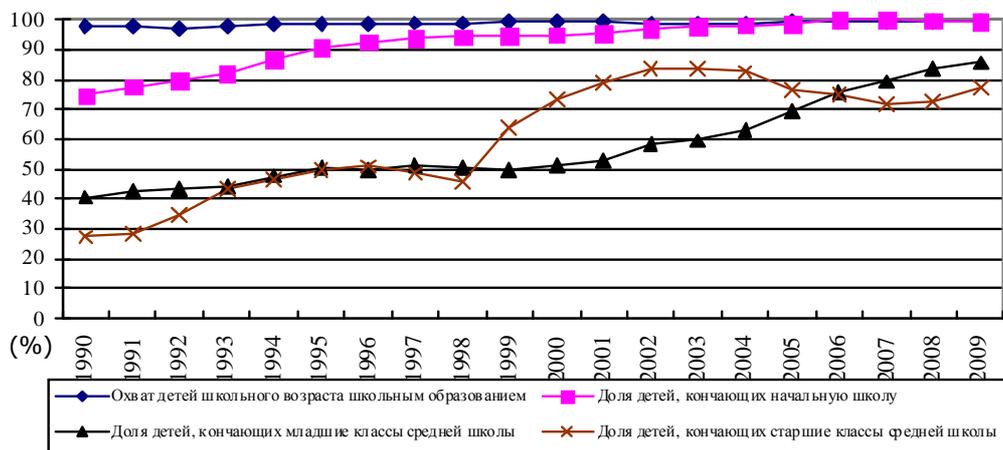
Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года).

Диаграмма 21
Смертность новорожденных, младенческая смертность и материнская смертность в 1991–2009 годах



Источник: «中国统计年鉴2009», 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китайское статистическое обозрение за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года); «2009年国民经济和社会发展统计公报», 中国国家统计局2010年2月发布 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 22
Доля детей школьного возраста, обучающихся в школе, и доля школьников, переходящих в следующий класс, в общеобразовательных школах всех уровней (1990–2009 годы)



Источник: «中国统计年鉴2009», 中国国家统计局编, 2009年9月出版; ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года), «中国统计摘要2010», 中国国家统计局编, 2010年5月出版 ("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

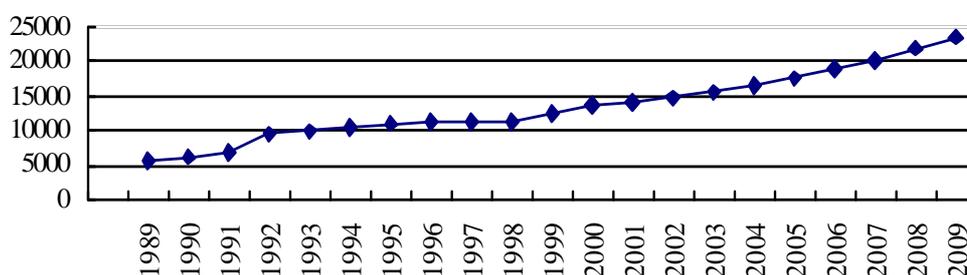
Диаграмма 23
Число учащихся учебных заведений всех уровней на одного преподавателя в 2004–2009 годах

Год	Начальная школа	Младшие классы		Техникумы	Средние профессионально-технические школы	Вузы общего профиля	Вузы с 4-летним курсом обучения	Вузы с 2–3 летним курсом обучения
		средней школы	Средняя школа					
2004	19,98	18,65	18,65	19,10	28,13	16,22	17,44	13,15
2005	19,43	17,80	18,54	20,62	31,02	16,85	17,75	14,78
2006	19,17	17,15	18,13	22,16	31,67	17,80	17,61	18,26
2007	18,82	16,52	17,48	23,50	31,39	17,28	17,31	17,20
2008	18,38	16,07	16,78	23,47	31,27	17,23	17,21	17,27
2009	17,88	15,47	16,30	23,65	27,82	17,27	17,23	17,35

Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版; ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года), 《中国统计摘要2010》, 中国国家统计局编, 2010年5月出版 ("Китайское статистическое обозрение за 2010 год", Государственное статистическое управление Китая, май 2010 года).

Диаграмма 24
Число городских жителей, охваченных системой страхования по старости, в 1989–2009 годах

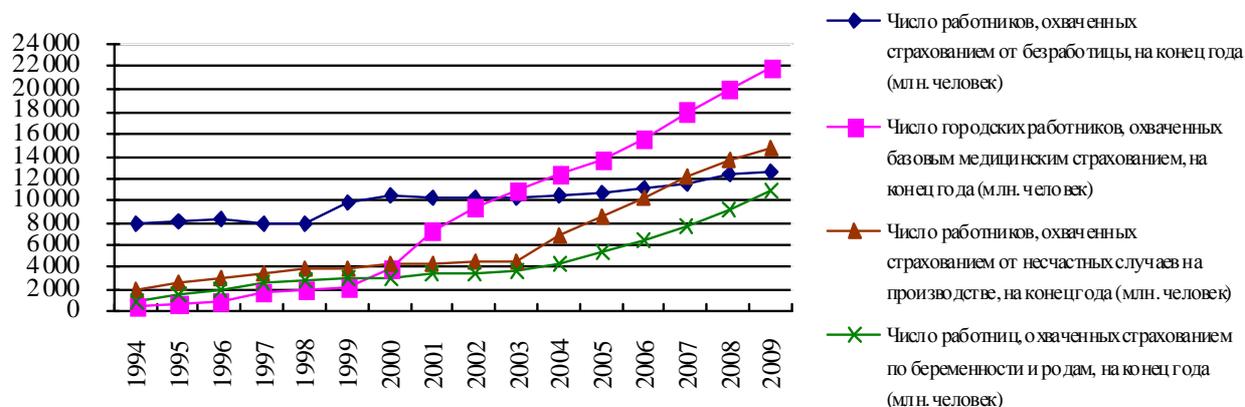
(млн. чел.)



Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года), «2009年国民经济和社会发展统计公报», 中国国家统计局2010年2月发布 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 25

Число городских работников, охваченных страхованием от безработицы, производственных травм и по беременности и родам и базовым медицинским страхованием в 1994–2009 годах



Источник: 《中国统计年鉴2009》, 中国国家统计局编, 2009年9月出版 ("Китай, статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года); 《2009年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局2010年2月发布。 ("Статистический ежегодник народнохозяйственного и социального развития за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, февраль 2010 года).

Диаграмма 26

Сельская система кооперативного здравоохранения нового типа в 2008–2009 годах

	2008	2009
Охваченное население (млн. чел.)	815	833
Доля охвата (%)	91,5	94,0
Общая сумма привлеченных средств (млрд. юаней)	78,5	94,44
Душевой размер привлеченных средств (юаней)	96,3	113,4
Сумма израсходованных средств (млрд. юаней)	66,23	92,29
Число пациентов, получивших возмещение расходов (млн. обращений)	585	759

Источник: "2009年我国卫生事业发展统计公报", 中国卫生部2010年4月发布。 ("Развитие здравоохранения в стране в 2009 году, Статистический бюллетень", Министерство здравоохранения Китая, апрель 2010 года).

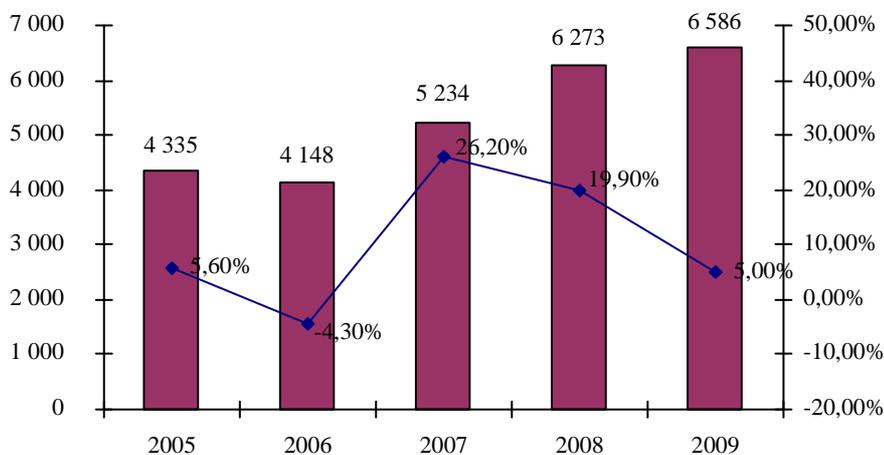
Диаграмма 27
Число уголовных дел, возбужденных органами общественной безопасности, в 2007–2008 годах

Категория дел	Число возбужденных дел		Доля (в %)	
	2007	2008	2007	2008
Всего	4 807 517	4 884 960	100,00	100,00
Убийства	16 119	14 811	0,34	0,30
Причинение вреда здоровью	167 207	160 429	3,48	3,28
Ограбления	292 549	276 372	6,09	5,66
Изнасилования	31 883	30 248	0,66	0,62
Похищения и продажа женщин и детей	2 378	2 566	0,05	0,05
Кража	3 268 670	3 399 600	67,99	69,59
Мошенничество	239 698	273 763	4,99	5,60
Контрабанда	1 107	1 042	0,02	0,02
Изготовление, подделка, сбыт, перевозка, хранение и использование поддельных денежных знаков	1 755	1 345	0,04	0,03
Прочее	786 151	724 784	16,34	14,85

Примечание: в 2008 году раскрыто 2 411 476 преступлений

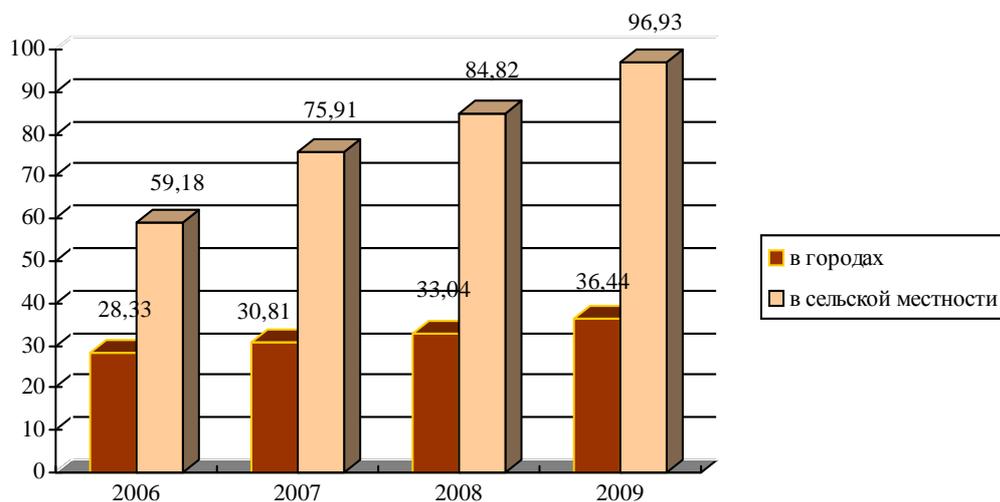
Источник: "中国统计年鉴2009", 中国国家统计局编, 2009年9月出版。("Китай: статистический ежегодник за 2009 год", Государственное статистическое управление Китая, сентябрь 2009 года).

Диаграмма 28
Зачисление инвалидов в высшие учебные заведения общего профиля во всей стране в 2005–2009 годах
 (чел.)



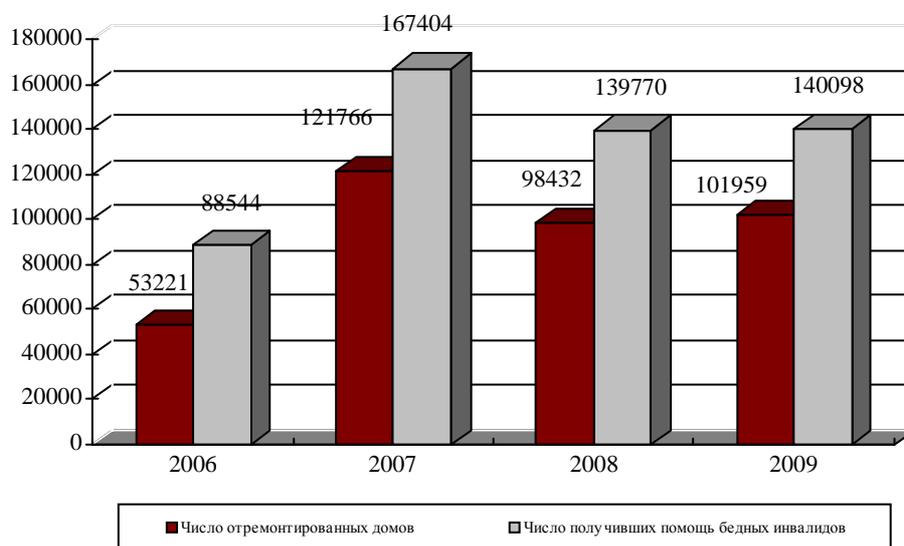
Источник: "2008年全国残疾人事业发展统计公报", 中国残疾人联合会2009年4月发布 ("Развитие в сфере положения инвалидов в масштабах страны, статистический бюллетень за 2008 год", Китайская федерация инвалидов, апрель 2009 года); "2009年全国残疾人事业发展统计公报", 中国残疾人联合会2010年4月发布. ("Развитие в сфере положения инвалидов в масштабах страны, Статистический бюллетень за 2009 год", Китайская федерация инвалидов, апрель 2010 года).

Диаграмма 29
Число инвалидов во всей стране, получающих социальную помощь (2006–2009 годы)
 (тыс. чел.)



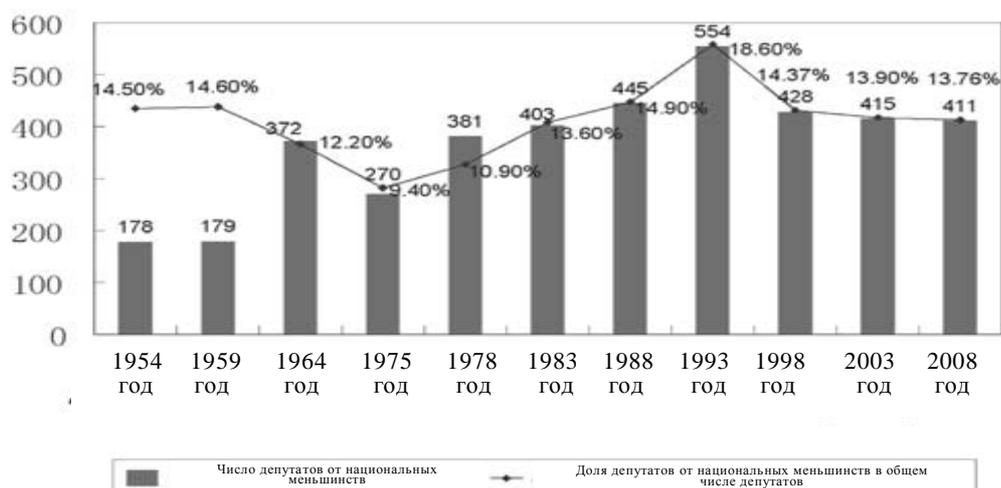
Источник: "2009年全国残疾人事业发展统计公报", 中国残疾人联合会2010年4月发布. ("Развитие в области положения инвалидов во всей стране, статистический бюллетень за 2009 год", Китайская федерация инвалидов, апрель 2010 года).

Диаграмма 30
Отремонтированные обветшавшие дома бедных сельских инвалидов
(2006–2009 годы)



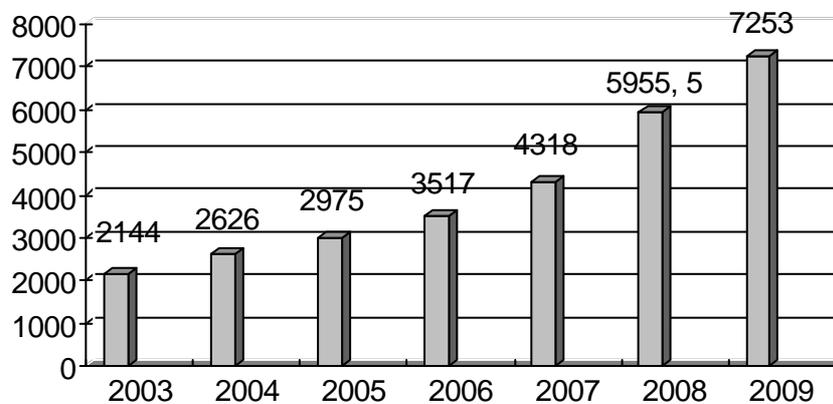
Источник: 农村贫困残疾人危房改造情况(2006-2009) ("Развитие в области положения инвалидов во всем Китае, статистический бюллетень за 2009 год", Китайская федерация инвалидов, апрель 2010 года).

Диаграмма 31
Число и доля представителей национальных меньшинств в числе депутатов ВСНП всех созывов (1952–2008 годы)



Источник: "中国的民族政策与各民族共同繁荣发展" 白皮书, 中国国务院新闻办2009年9月发布。("Национальная политика Китая и процветание развития каждой национальности и их совместное процветание и развитие"). Белая книга информационного управления государственного совета Китая, сентябрь 2009 года.

Диаграмма 32
Ассигнования из государственного бюджета для решения "трех сельских
вопросов" (в 2003–2009 годах)
(100 млн. юаней)



Источник: "中国的民族政策与各民族共同繁荣发展"白皮书，
中国国务院新闻办2009年9月发布。("Доклад о выполнении плана экономического и со-
циального развития за 2008 год и о проекте плана на 2009 год", Государственный коми-
тет по делам развития и реформ, март 2009 года); "政府工作报告", 2010年3月。("Отчет
о работе правительства", март 2010 года).