



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
26 April 2019

Original: Russian

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Туркменистан*.**

[Дата получения: 1 марта 2019 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

** Приложения к настоящему докладу имеются по адресу https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fAll-Treaties%2fACR%2fTKM%2f8879&Lang=en.

GE.19-06849 (R) 260419 300419



* 1 9 0 6 8 4 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Туркменистане	3
А. Демографическая, экономическая, социальная и культурная характеристика Туркменистана	3
В. Конституционная, политическая и правовая структура Туркменистана	11
II. Общая структура по защите и содействию правам человека	27
А. Принятие международных норм в сфере защиты прав человека	27
В. Правовая структура по защите прав человека на национальном уровне	30
С. Механизмы, посредством которых осуществляется поощрение прав человека на национальном уровне.....	33
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне.....	35
E. Другая соответствующая информация о правах человека	36
III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты.....	60
Общая информация по выполнению Туркменистаном своих обязательств по гарантии равенства перед законом и мерах, предпринимаемых по искоренению дискриминации	60

I. Общая информация о Туркменистане

A. Демографическая, экономическая, социальная и культурная характеристика Туркменистана

Основные характеристики государства Туркменистан

1. Туркменистан – государство, расположенное в Центральной Азии, приобрело свою независимость 27 октября 1991 года. Важным историческим событием в жизни туркменского государства стало принятие Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций №50/80А от 12 декабря 1995 г. «Постоянный нейтралитет Туркменистана» от 12 декабря 1995 года. 27 декабря 1995 года принят Конституционный закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана». В соответствии с Конституцией Туркменистана он определяет политические, экономические и гуманитарные основы постоянного нейтралитета Туркменистана, признанного и поддержанного мировым сообществом в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций о постоянном нейтралитете Туркменистана. Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой внутренней и внешней политики страны, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира. 3 июня 2015 года на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Резолюция «Постоянный нейтралитет Туркменистана», которая вновь подтвердила всеми признанный нейтральный статус Туркменистана. В честь 20-ой годовщины постоянного нейтралитета в Туркменистане 2015 объявлен Годом нейтралитета и мира. Нейтралитет Туркменистана стал новым историческим феноменом, выступающим сегодня не только основой миролюбивого внешнеполитического курса страны, но и надежной платформой для выстраивания межгосударственных отношений, конструктивного партнерства в интересах мира и согласия. Уникальный правовой статус, всецело отвечающий древним традициям и национальному менталитету туркмен, открыл широкие возможности для последовательной реализации миролюбивого внешнеполитического курса Президента Гурбангулы Бердымухамедова, отвечающего интересам не только нашего народа, но и всего человечества. 12 декабря 2015 года в столице Туркменистана – городе Ашхабаде состоялась Международная конференция «Политика нейтралитета: международное сотрудничество во имя мира, безопасности и развития», собравшая глав государств и правительств разных стран, представителей мировой политической элиты, авторитетных международных и региональных организаций, дипломатических кругов. В форуме приняли участие также руководительский корпус страны, главы дипмиссий Туркменистана, аккредитованных за рубежом.

2. Общая площадь Туркменистана составляет 491,21 тыс. кв. км., по данному показателю страна занимает 51 место в мире. Расстояние от юга до севера составляет 1100 километров. На севере Туркменистан граничит с Казахстаном, на востоке и северо-востоке с Узбекистаном, на юге – Ираном, на юго-востоке – с Афганистаном. Запад страны на протяжении 600 километров омывается водами Каспийского моря.

3. Туркменистан делится на 5 областей (велятов). Столица – город Ашхабад, имеет статус велята. По состоянию на 1 января 2015 года в Туркменистане зарегистрировано: 50 этрапов, 11 этрапов в городах, 24 города, 77 поселков, 552 генгешликов и 1 902 сел.

4. В последние годы повышается уровень урбанизации. Этому способствует инициатива Президента Туркменистана по созданию этрапских центров со статусом города, расширение территории города Ашхабада, создание новых городов и поселков.

5. Удельный вес городского населения Туркменистана на 1 января 2015 года составил 52,3%, сельских жителей – 47,7%. В структуре населения доля женщин составляет 50,2%, а мужчин – 49,8%.

6. Динамика возрастной структуры жителей Туркменистана свидетельствует о благоприятной демографической ситуации и тенденции роста численности населения. Лица моложе трудоспособного возраста составляют около 29,6% населения, на трудоспособную часть населения приходится 64,0%, а лица пенсионного возраста составляют 6,4% населения.

7. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств в 2014 году средний размер домашнего хозяйства в Туркменистане составил 4,95 человек. В то же время около 20% домашних хозяйств состоит из 7 и более человек.

8. Тенденцию роста имеет показатель средней продолжительности жизни мужского и женского населения. В 2014 году он составил для женщин 74,6 года и для мужчин 68,5 лет.

9. Указанные факторы оказали позитивное влияние на динамику народонаселения страны. Высокая доля молодежи – удельный вес лиц в возрасте 15–24 года составляет 18,9% от общей численности населения – обеспечивает устойчивый прирост трудовых ресурсов и фертильность населения. Улучшению демографической ситуации способствовали новые виды государственных пособий, введенные с 1 июля 2007 года, в том числе пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие по уходу за ним до достижения ребенком возраста полутора лет. С 1 июля 2009 года продолжительность выплаты пособия по уходу за ребенком увеличилась до достижения ребенком 3-х летнего возраста.

Экономическая модель Туркменистана

10. Экономическая модель Туркменистана строится на основе поэтапного развития экономики, с всесторонними модернизированными рыночными отношениями. При этом, особое внимание уделяется соблюдению социальной защиты населения, улучшению жилищно-социальных условий, созданию среднего слоя населения с достаточным доходом, надежными жилищно-социальными условиями. В пределах установленных норм сохраняется бесплатное обеспечение населения солью, водой, газом, электроэнергией, осуществляется государственная поддержка по сохранению низких тарифов на коммунальные услуги (квартирная плата, оплата канализации и отопления, абонентная плата за телефон), также остаются льготные услуги городского пассажирского транспорта. Стратегия поэтапного перехода к рыночной экономике, имеющая ярко выраженную социальную направленность, позволяет Туркменистану успешно осуществлять экономические преобразования, этому также способствует многовекторная диверсификация, предусматривающая эффективное использование ресурсного, промышленного, трудового и интеллектуального потенциала страны.

11. Развитие экономики Туркменистана характеризуется высокими устойчивыми темпами роста. За 2014 год прирост валового внутреннего продукта в сопоставимых ценах составил 10,3% к уровню 2013 года. Общий объем валового внутреннего продукта в 2014 году составил 123,9 млрд. манатов.

12. Общий объем производства промышленной продукции в Туркменистане в 2014 году составил 73,7 млрд. манатов и увеличился по сравнению с 2013 годом на 11,6%.

- В структуре общего прироста основной промышленности 59,6% приходится на добывающий сектор и 40,4% – на обрабатывающий сектор;
- В структуре общего прироста основной промышленности 63,0% приходится на добывающий сектор и 37,0% – на обрабатывающий сектор.

13. В 2014 году внешнеторговый оборот Туркменистана увеличился по сравнению с 2013 годом на 4,2% и составил 36419,6 млн. долларов США. Экспортная часть оборота составила 19781,9 млн. долларов США (рост на 4,9%), импортная – 16637,7 млн. долларов США (рост на 3,4%). Положительное сальдо внешнеторгового баланса составило 3144,2 млн. долларов США. В 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличились экспортные поставки в стоимостном выражении природного газа – на 8,1%, нефти сырой – на 8,2%, электроэнергии –

на 3,6%, хлопкового волокна – на 23,8%. В товарной структуре экспорта основной удельный вес в 2014 году имели природный газ (68,7%), нефтепродукты (12,0%), нефть (11,7%), хлопковое волокно (2,8%).

14. Доходы Государственного бюджета Туркменистана на 2014 год составили 22,2 млрд. манатов. Доходная и расходная части Государственного бюджета Туркменистана за 2014 год сложились выше уровня 2013 года на 8% и 11,9%, соответственно. По сравнению с 2013 годом на 14,9% возросли ассигнования, направляемые в социальную сферу – образование, здравоохранение, в Пенсионный фонд и государственное социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство и культуру. В целом они достигли 15,9 млрд. манатов. Кроме того, в 2014 году произошло 10-процентное повышение размеров заработной платы, пенсий и пособий, студенческих стипендий. Значительные средства были выделены на развитие туризма и спорта, выполнение «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года», а также других социально-экономических программ и инвестиционных проектов.

15. В 2014 году на развитие различных отраслей экономики страны из средств Государственного бюджета страны было отпущено 1,8 млрд. манатов (на 32,6% больше, чем в 2013 году).

16. Туркменистан осуществляет интенсивное развитие топливно-энергетического комплекса страны. Ускоренными темпами ведётся разведка, добыча, переработка, транспортировка нефти и газа на внешние рынки, Туркменистан утвердил за собой статус стратегического поставщика углеводородов на рынки сбыта в Азии. Осуществляются поставки газа в Иран и Китай. За 2014 год добыча газа составила 76,2 млрд. куб. метров или 110,1% от уровня предыдущего года. При этом экспорт газа за 2014 год составил 45,3 млрд. куб. метров и увеличился на 11,3%. В минувшем году добыча нефти составила 11 млн. 589 тыс. тонн, переработка нефти – 7 млн. 324,1 тыс. тонн. Производство электроэнергии достигло 23,08 млрд. квт.ч, или 109,8% по сравнению с 2013 годом. Основная часть добытой нефти идет на нефтеперерабатывающие предприятия страны, что позволяет увеличить выпуск высококачественных нефтепродуктов. Возросло производство дизельного топлива (101,2%), смазочных масел (108,6%). В соответствии с Программой развития нефтегазовой промышленности Туркменистана на период до 2030 года, принятой 25 октября 2006 года предусмотрено проведение объемов геологоразведочных работ и глубокое бурение с применением новых технологий и методик, наращивание объемов добычи и переработки углеводородных ресурсов, вывод их на мировой рынок сбыта для обеспечения благополучия населения страны и глобальной энергетической безопасности.

Рост Внутреннего валового продукта (ВВП)

17. В результате проведения политики «открытых дверей» и рыночных преобразований экономика Туркменистана развивается высокими темпами. В 2008–2014 годы объем Внутреннего валового продукта (ВВП) Туркменистана в действующих ценах увеличился в 2,5 раза. В 2014 году темп роста объема ВВП в сопоставимых ценах составил 110,3%. По этим итоговым показателям Туркменистан находится в одном ряду с государствами, развивающимися высокими темпами.

Отраслевые структуры Внутреннего валового продукта (ВВП)

18. В настоящее время развитие экономики Туркменистана имеет характерную особенность: основная часть ВВП связана с созданием индустриально-инвестиционного сектора экономики. А это в долгосрочной перспективе создает возможность для обеспечения инновационными преобразованиями. В 2014 году общая доля добавленной стоимости индустриально-инвестиционных отраслей в структуре ВВП составила 63,2%, из них 47,3% – промышленности, 15,9% – строительстве. В то же время в сельском хозяйстве этот показатель составляет 8,5%, транспорте и коммуникации – 5,6%, торговле и услуг населения – 7,1% и в других отраслях – 15,6% ВВП.

19. Социально-экономическое развитие в Туркменистане осуществляется на программно-целевой основе. В настоящее время в нашей стране реализуются более 70 программ, в том числе успешно реализуются «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы», «Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года», «Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2012–2016 годы», Планы социально-экономического развития велаятов на 2012–2016 годы, а также другие программы развития отраслей экономики.

20. В настоящее время реализуются широкомасштабное строительство крупных предприятий, производящих экспорто-ориентированную продукцию. Например, начато строительство производств полипропилена, полиэтилена, удобрений азота (карбамида) и калия, жидкого топлива из природного газа и т.д. В результате эксплуатации этих предприятий в полную мощь и последующего экспорта готовой продукции в зарубежные страны ожидается стабильное поступление значительной суммы иностранной валюты. В то же время развитие в стране химической и легкой промышленности, машиностроения, строительных материалов, агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности позволит успешно осуществлять экспорто-ориентированные и импортозамещающие производственные проекты.

21. Марыйский завод по производству аммиака и карбамида вносит весомый вклад в развитие химической промышленности и повышение экспортной мощи страны. Производственная мощность данного завода составляет 640 тыс. тонн карбамида и 400 тыс. тонн аммиака в год. В настоящее время в городе Карабогаз Балканского велаята воздвигается фундамент завода, который будет производить 1 155 тыс. тонн карбамида и 600 тыс. тонн аммиака.

22. Важное значение имеет также и строительство в этрапе Койтендаг Лебапского велаята комплекса по производству калийных удобрений (калия хлорида и сульфата). По прогнозу экспертов, экономически выгодных калийных месторождений в мире достаточно мало, самые крупные из них находятся в Канаде, Беларуси, Российской Федерации и США. Туркменистан обладает богатым месторождением калийных солей. В результате геологических прогнозов установлено, что только запас Гарлыкского месторождения составляет более 1,5 млрд. тонн. В настоящее время проводятся работы по определению запасов месторождения Гарабил. В первом этапе строительства комплекса предусматривается производство 1,4 млн. тонн продукции.

Инвестиционная активность

23. Высокий темп экономического развития требует проведения активной инвестиционной политики. Успешное выполнение инициатив Президента Туркменистана, которые имеют международное значение, национальных программ, в основе которых лежит забота о человеке, позволили стране достигнуть высоких темпов инвестиционного развития. Указанные меры способствовали увеличению доли инвестиций негосударственного сектора и составили в 2014 году 32,8% от общего объема инвестиций, а на долю иностранных инвестиций в общем объеме приходится 19,8%. В 2014 году по сравнению с 2008 годом в стране объем инвестиций в основной капитал вырос более чем в 3,5 раза. Соотношение инвестиций к ВВП страны находится на уровне 44,4%.

24. Для широкого привлечения иностранного капитала в стране созданы все условия, в результате чего, около 20% от общего объема инвестиций составляют иностранные вложения. В «Докладе о мировых инвестициях за 2012 год» Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (UNCTAD) отмечается, что Туркменистан входит в первую десятку стран по индексу привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

25. За последние годы были построены и сданы в эксплуатацию тысячи производственных, социальных, культурных и инфраструктурных объектов, зданий и жилых домов. По инициативе нашего уважаемого Президента в стране также были достигнуты большие успехи в привлечении прямых иностранных инвестиций.

В 2014 году за счёт иностранных инвестиций в стране освоено около 19,8% общего объема инвестиций.

26. Особое значение имеет в перспективе строительство газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия. Кроме экономических выгод для участвующих в нем стран, данный проект создает новые возможности на превращение настоящего «моста» эффективного партнёрства, соответствующего целям общего благополучия и процветания, а также дружбы и добрососедства.

27. С целью диверсификации экспортных направлений энергетических ресурсов в нашей стране ведутся соответствующие работы по строительству газопровода «Восток-Запад». Продолжаются широкомасштабные работы по освоению запасов углеводородных ресурсов на мелководьях туркменского побережья Каспийского моря.

28. Отрасль промышленности строительных материалов Туркменистана входит в ряд отраслей, развивающихся высокими темпами. По инициативе Президента страны начата реализация крупномасштабных проектов по диверсификации и развитию данной отрасли. В промышленности строительных материалов Туркменистана мощности производства цемента удовлетворяют не только спрос на эту продукцию в нашей стране, но также создают условия, позволяющие экспортировать определенную часть данной продукции за рубеж.

29. Новым направлением в индустриальном развитии Туркменистана стала текстильная промышленность. За счёт строительства новых специализированных предприятий и крупных интегрированных текстильных комплексов организован широкомасштабный выпуск разнообразной продукции из хлопка-волокна. В 2014 году выпуск хлопка-волокна составил 363,1 тыс. т.

30. Развитие текстильной промышленности имеет не только экономическую значимость, но и носит социально важное значение для страны, в частности, обеспечивает занятость населения, в первую очередь, женщин, что в результате способствует повышению денежных доходов домашних хозяйств в целом. В перспективе в текстильной отрасли будет осуществляться строительство новых предприятий, оборудованных современной техникой и технологическим оборудованием, конкурентоспособных на мировых рынках, имеющих инновационные признаки.

31. Другая важная задача – это создание и развитие надежной основы продовольственной независимости. Во всех уголках страны вводятся в эксплуатацию предприятия, обрабатывающие сельхоз продукцию и производящие различные виды продовольственных товаров. В развитие этого сектора экономики активно вовлекаются предпринимательские структуры негосударственного сектора экономики.

32. Все эти и другие меры способствовали подъёму сельского хозяйства и росту объёмов продукции, производимых в этой отрасли. В 2014 году производством сельскохозяйственной продукции занимались 529 дайханских объединения, 2,2 тыс. дайханских (фермерских) хозяйств, 884,1 тыс. семей – владельцев личных подсобных хозяйств. Доля переданной в аренду земли составила 84,8% от всей орошаемой в стране пашни. В растениеводстве число арендаторов достигло 470,7 тыс. человек, в животноводстве – 23,7 тыс. Объём валовой продукции сельского хозяйства в 2014 году составил 14,2 млрд. манатов и увеличился по сравнению с предшествующим годом на 10,7%.

Крупные проекты транспортного и коммуникационного комплекса

33. Туркменистан придает первостепенное значение развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, отвечающей современным требованиям. В стране последовательно осуществляются инвестиционные проекты международного и регионального значения и широкомасштабные работы по модернизации всех дорожно-транспортных инфраструктур. Это, в свою очередь, позволяет

активизировать торгово-экономические отношения не только в регионе, но и в мировом масштабе.

34. Сегодня протяжённость железных дорог страны составляет 3835,7 км, только за последние годы построены три железнодорожной линии. В 1997 году была проложена и введена в эксплуатацию стальная магистраль Теджен – Серахс – Мешхед протяженностью 308 км, из которых 132 км приходится на территорию Туркменистана. С её вводом Туркменистан стал важнейшим звеном международной транспортной системы Трансазиатской магистрали, воссоздающей стальной вариант Древнего шёлкового пути по маршруту Стамбул – Тегеран – Мешхед – Серахс – Туркменабат – Ташкент – Алматы – Дружба – Урумчи – Пекин, который соединяет Туркменистан со странами Европы и Азиатского континента и способствует его социальному и экономическому развитию. Этот наземный транспортный коридор протяжённостью 10 800 км является второй по длине железнодорожной линией в мире. В 2014 году была введена железнодорожная линия Узень – Гызылгай – Берекет – Этрек – Горган протяженностью 912,5 км, из которых 700,5 км проходит по территории Туркменистана.

35. За 2014 год всеми видами транспорта страны перевезено 480,7 млн. тонн грузов, что выше уровня 2013 года на 6,4%. Объем пассажирских перевозок составил 951,0 млн. человек и увеличился на 3,2%.

36. В результате ввода в эксплуатацию построенного железнодорожного транспортного коридора Казахстан-Туркменистан-Иран, завершения строительства железнодорожного и автомобильного мостов через реку Амударья в городе Атамырат создаются новые возможности для расширения торгово-экономических отношений с соседними государствами. В настоящее время начато строительство железной дороги Атамырат-Имамназар-Акина, через которую возможен будет выход к государству Таджикистан.

37. В последние годы осуществляется строительство автомобильных дорог общей протяженностью 1,7 тыс. километров. Также был дан старт на строительство высокоскоростной автомобильной дороги Ашгабат-Туркменбаши. Все эти дороги создадут условия для превращения важного центра перевозки транзитных грузов по территории нашей страны и по другим направлениям и позволят выполнять транспортные услуги.

38. В результате инициатив Президента страны 19 декабря 2014 года единогласно принята Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН под названием «Роль транспортно-транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества для устойчивого развития».

Национальная туристическая зона «Аваза»

39. Принципиально новым подходом к реализации колоссального природного и экономического потенциала страны за счет мощного притока иностранных инвестиций в индустрию отдыха и туризма является создание на 16-ти километровой береговой зоне Каспийского моря Национальной туристической зоны «Аваза». В настоящее время налаживается комплексное развитие национальной туристической зоны «Аваза», создаются все необходимые условия на уровне международного стандарта для культурного отдыха и реабилитации здоровья людей. На побережье Каспия построены комфортабельные гостиницы, пансионаты и виллы, лечебно-оздоровительные центры, детские здравницы, целый ряд крупных спортивных и развлекательных объектов, которые в одном сезоне одновременно могут обслуживать около 27 тыс. туристов. В рамках туристической зоны предусматриваются льготные условия для иностранных инвесторов.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства

40. Содействие развитию этого сектора экономики официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства и закреплено законодательно. В стране действует Закон Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства». Создаются

самые благоприятные правовые, экономические, финансовые и социальные условия. Для стимулирования развития предпринимательства применяются низкие налоговые ставки, упрощенный порядок регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, практикуется льготное кредитование предпринимательских структур, предоставление таможенных и других льгот. Для активизации формирования и функционирования этого сектора экономики создана и действует соответствующая организационная инфраструктура – Государственная комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства, Союз промышленников и предпринимателей, коммерческий банк «Рысгал» и партия промышленников и предпринимателей. Для поддержки осуществляемых преобразований на государственном уровне приняты и реализуются такие среднесрочные программы как: «Государственная программа поддержки малого и среднего бизнеса в Туркменистане на 2011–2015 годы», «Государственная программа приватизации в Туркменистане предприятий и объектов государственной собственности на 2013–2016 годы».

Развитие социальных отраслей

41. В стране особое внимание уделяется социальной политике, которая направлена на повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала на основе повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и других видов деятельности, относящихся к сфере услуг. На развитие этих отраслей направляются значительные объемы инвестиций.

42. Продолжается формирование собственной национальной системы охраны здоровья населения, предусматривающей рациональное питание, отказ от вредных привычек, гармоничное сочетание труда и отдыха, занятия различными видами спорта. В целях осуществления необходимых реформ в системе здравоохранения, профилактике болезней, в том числе в рамках научного сотрудничества с ведущими мировыми научно-исследовательскими центрами реализуются широкомасштабные мероприятия. В 2015 году утверждена новая государственная программа «Здоровье», а также Национальный план реализации выше указанной программы на 2015–2017 годы.

43. Открыты: учебно-научный центр Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Международный центр кардиологии, Научно-клинический центр охраны здоровья матери и ребенка на 670 мест, Центр неотложной скорой помощи, а также современный склад Главного аптечного объединения. Дан старт началу строительства Международного центра хирургии и эндокринологии. В целях лечения от алкогольной и наркотической зависимости в городе Теджен введен в строй современный Специализированный реабилитационный центр на 120 мест. Центры неотложной скорой помощи, введены в эксплуатацию в Балканском, Дашогузском, Лебапском и Марыйском велятах, санаторий «Дашогуз» в Дашогузском веляте.

44. В интересах поступательного совершенствования отечественной образовательной системы в соответствии с лучшими мировыми образцами в этой сфере продолжают масштабные реформы, направленные на дальнейшую качественную и всестороннюю модернизацию системы образования. Укрепляется ее материально-техническая база.

45. В рамках «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» за 2008–2014 годы в стране сданы в эксплуатацию 216 детских сада, 172 общеобразовательных средних школ, 53 больниц, 97 домов и центров здоровья, 48 домов культуры, 109 спортивных школ и 68 спортивных сооружений, итого 763 зданий и объектов.

46. Кроме этого, в Балканском, Дашогузском, Лебапском и Марыйском велятах завершено строительство многопрофильных торговых центров и в городах Дашогуз и Мары завершено строительство гостиниц и десятков других социально-ориентированных объектов и сооружений.

47. В стране продолжается комплексная модернизация коммунальной инфраструктуры. В рамках Национальной программы за 2008–2014 годы также были осуществлены значительные объемы строительства объектов инженерных сетей. В эти годы были построены и сданы в эксплуатацию 8,0 тыс. км водопровода, 12,3 тыс. км газопровода, 10,5 тыс. км электросетей, 4,5 тыс. км автомобильных дорог, 1,5 тыс. км канализационных сетей, 540 скважин. В коммунификационной сфере были проведены 15,6 тыс. км телефонных сетей, установлены 385,5 тыс. телефонных номеров и реализованы 2,7 млн. штук ручных телефонов. Также построены и сданы в эксплуатацию 2 очистительных установок питьевой воды, 4 очистительные установки канализационных вод, 4,9 млн. кв метров жилых домов.

Доходы населения

48. В Туркменистане в центре внимания стоят вопросы повышения доходов населения. Социальная направленность экономики и положительные темпы экономического роста на протяжении нескольких лет гарантировали рост заработной платы, как в номинальном, так и в реальном определении. В соответствии с ежегодными Указами Президента Туркменистана о повышении размеров заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий учащимся, студентам и слушателям денежные доходы на одно домашнее хозяйство, а также средняя заработная плата за 2008–2014 годы увеличилась в 1,9 раза.

Социально-экономические показатели

49. Ежегодно Указами Президента Туркменистана повышаются размеры заработной платы, стипендий, пенсий и государственных пособий. С 1 июля 2007 года размер пособия по инвалидности увеличился в среднем на 50%. С 1 января 2009 года – на 10%. С 1 июля 2009 года – в среднем на 28%, причем инвалидам с детства размер пособия увеличился в 1,5 раза. Ежегодно с 2010 по 2015 годы государственные пособия увеличивались на 10%. При этом в 2011 году в законодательство Туркменистана о социальном обеспечении были внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 января 2012 года размер пособия по инвалидности дополнительно увеличился в среднем на 80 процентов, в том числе инвалидам с детства на 88 процентов. В среднем на 30 процентов возросли размеры пособия по потере кормильца, в том числе детям-сиротам. Таким образом, размер государственного пособия по инвалидности по сравнению с 2007 года увеличился более чем в 5 раз.

50. Лицам с инвалидностью I и II групп, имеющим на своём иждивении несовершеннолетних детей, за каждого ребёнка устанавливается надбавка к назначенной пенсии (пособию). Лицам с инвалидностью I группы и одиноким инвалидам II группы по зрению, нуждающимся по медицинскому заключению в посторонней помощи, устанавливается надбавка к пенсии (пособию) по уходу за ними.

51. Лекарственное и медикаментозное обеспечение, а также обеспечение лиц с инвалидностью инвалидными колясками, протезами и другими протезно-ортопедическими изделиями, осуществляется соответственно бесплатно и на льготных условиях.

52. Дети-сироты находятся на полном государственном обеспечении.

53. Работающие граждане страны пользуются ежегодным оплачиваемым трудовым отпуском продолжительностью 30 календарных дней. Для заключения брака и для совершения обряда похорон и поминания работающим предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 10 календарных дней. На период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам ей оплачивается соответствующее государственное пособие.

54. В целях повышения жизненного уровня и обеспечения действенной социальной защищенности наиболее уязвимой части населения – пожилых людей, лиц с инвалидностью и детей 19 октября 2012 года принят Кодекс Туркменистана «О социальной защите населения», предусматривающий условно накопительную пенсионную систему – систему государственного пенсионного обеспечения, основанную на обязательных видах пенсионного страхования и ведении

персонифицированного учёта пенсионных взносов и первичного условного пенсионного капитала застрахованных лиц, и накопительную пенсионную систему – систему государственного пенсионного обеспечения, основанную на добровольном пенсионном страховании и ведении персонифицированного учёта пенсионных взносов и пенсионного капитала застрахованных лиц. Таким образом, все граждане, достигшие пенсионного возраста, получают право на социальные выплаты.

55. Кодексом предусмотрено назначение нескольких видов пенсии – пенсия по возрасту, пенсия за выслугу лет, профессиональная пенсия, пенсия по инвалидности, по потере кормильца, а также накопительная пенсия. Ранее выплаты по инвалидности и потере кормильца признавались пособиями.

56. Новым Кодексом предусмотрено сокращение стажа работы, требуемого для выхода на пенсию женщинам. Ранее было необходимо 20 лет застрахованного стажа работы. В соответствии с новым Кодексом это требование сократилось до 15–18 лет в зависимости от числа детей.

57. Помимо этого Кодексом внесены изменения в порядок расчета, назначения и выплаты пенсии и государственных пособий. Также определены источники их выплаты как за счет средств, аккумулированных в Пенсионном фонде, созданном в феврале 2012 года, так и за счет средств государственного бюджета.

58. Одним из инструментов реализации Кодекса является принятый в марте 2012 года Закон Туркменистана «О государственном пенсионном страховании», в соответствии с которым с 1 января 2013 года введена совершенно новая система обязательного пенсионного страхования, направленная на больший охват населения страхованием для обеспечения его достойной старости, при частичной или полной потере гражданами трудоспособности, а также при потере кормильца.

59. В соответствии с указанным законом государственное пенсионное страхование включает в себя три вида страхования: обязательное пенсионное страхование, обязательное профессиональное пенсионное страхование, а также добровольное пенсионное страхование на основе договора добровольного пенсионного страхования, заключённого между физическим лицом и Пенсионным фондом Туркменистана.

В. Конституционная, политическая и правовая структура Туркменистана

60. С момента обретения независимости произошли коренные изменения в политической, экономической и социальной жизни туркменского общества. Политическая структура туркменского государства сформирована в соответствии с Конституцией Туркменистана, принятой 18 мая 1992 года (в новой редакции от 26 сентября 2008 года).

61. Туркменистан – демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики. Государственная власть в Туркменистане основывается на принципах верховенства власти народа, который провозглашен единственным источником и носителем власти; признании человека высшей ценностью общества и государства; ответственности государства перед народом и защиты жизни, чести, достоинства, свободы, личной неприкосновенности, естественных и неотчуждаемых прав граждан; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; разграничения функций и полномочий центральных органов власти и органов местного самоуправления.

62. Высшую представительную власть осуществляют: Меджлис (парламент), являющийся законодательным органом власти Туркменистана.

63. Местными представительными органами власти являются велаятские, этрапские и городские халк маслахаты, органами местного самоуправления – Генгешы, создаваемые на уровне городов в этрапах, в поселках и генгешликах.

64. В политической системе туркменского государства важная роль принадлежит институтам гражданского общества. Общественные объединения, профессиональные и творческие союзы принимают активное участие в определении экономической, социальной и культурной политики государства. Крупнейшие общественные объединения Туркменистана: Демократическая партия Туркменистана, Партия предпринимателей и промышленников Туркменистана, Аграрная партия Туркменистана, Профессиональные союзы Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Союз молодежи имени Махтумкули, Гуманитарная ассоциация туркмен мира, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основании законов представляют во всех выборных органах страны. Члены этих общественных объединений избираются в состав Меджлиса (Парламента) Туркменистана, в местные представительные органы власти и в органы местного самоуправления, что позволяет им принимать непосредственное участие в выработке социально-экономических и культурных программ развития Туркменистана и отдельных территорий.

Глава государства

65. Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции Туркменистана и выполнения международных обязательств. Это определено Законом Туркменистана «О Президенте Туркменистана». Он избирается непосредственно народом Туркменистана на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

66. Полномочия Президента страны определены статьей 53 Конституции Туркменистана. Президент:

- проводит в жизнь Конституцию и законы страны;
- руководит осуществлением внешней политики, представляет Туркменистан в отношениях с другими государствами, назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей Туркменистана в иностранных государствах, при межгосударственных и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- является Верховным главнокомандующим Вооружёнными Силами Туркменистана, отдаёт распоряжения о всеобщей или частичной мобилизации, использовании Вооружённых Сил и приведении их в боевое состояние, назначает высшее командование Вооружённых Сил Туркменистана;
- формирует и возглавляет государственный совет безопасности Туркменистана, статус которого определяется законом;
- утверждает программы и основные направления политического, экономического и социального развития страны;
- представляет на рассмотрение и утверждение меджлиса государственный бюджет Туркменистана и отчет о его исполнении;
- подписывает законы, вправе не позднее чем в двухнедельный срок, используя право отлагательного вето, возвратить закон со своими возражениями в Меджлис для повторного обсуждения и голосования. Если Меджлис не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов подтвердит ранее принятое им решение, Президент Туркменистана подписывает закон. Президент Туркменистана не обладает правом отлагательного вето в отношении законов об изменениях и дополнениях в Конституцию;
- образует Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов в Туркменистане, вносит изменения в ее состав;

- назначает дату проведения референдумов, вправе досрочно созвать сессию Меджлиса;
- решает вопросы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Туркменистана, представлении убежища;
- награждает орденами и другими государственными наградами Туркменистана, присваивает воинские, иные специальные государственные звания и отличия;
- с согласия Меджлиса назначает на должность и освобождает от должности председателя Верховного суда, Генерального прокурора, министра внутренних дел, министра адалат;
- осуществляет помилование и амнистию;
- вводит в интересах обеспечения безопасности граждан чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Туркменистана. Режим чрезвычайного положения регламентируется законом Туркменистана;
- решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами.

67. В соответствии со статьей 54 Конституции Туркменистана Президент Туркменистана издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Туркменистана.

Меджлис Туркменистана (Парламент)

68. Меджлис Туркменистана (Парламент) является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Меджлис состоит из 125 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам с примерно равным числом избирателей сроком на пять лет.

69. К компетенции Меджлиса относятся: принятие законов, внесение изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана и законы, осуществление контроля за их исполнением и их толкование; рассмотрение вопросов об одобрении программы деятельности Кабинета Министров; об утверждении Государственного вопроса об одобрении программы деятельности Кабинета Министров; рассмотрение вопроса об утверждении Государственного бюджета Туркменистана и отчета о его исполнении; рассмотрение основных направлений программы политического, экономического и социального развития страны; решение вопросов о проведении всенародных референдумов; назначение выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов велятских, этрапских, городских представительных органов и Генгешей; рассмотрение по предложению Президента Туркменистана вопросов о назначении на должность и освобождении от должности председателя Верховного суда, Генерального прокурора, Министра внутренних дел, Министра адалат; определение соответствия или несоответствия Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти и управления; ратификация и денонсация международных договоров; решение вопросов изменения Государственной границы; рассмотрение вопросов мира и безопасности. Меджлис Туркменистана решает и иные вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами.

70. Руководит работой Меджлиса Председатель, избираемый депутатами из своего состава тайным голосованием. Деятельность Меджлиса регулируется законами Туркменистана «О Меджлисе Туркменистана» (09.01.2009 г.) с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Туркменистана от 18.12.2013 г. и 23.05.2015 г., Избирательным кодексом Туркменистана (04.05.2013 г.)

Местные представительные органы власти

Местные представительные органы власти

71. В соответствии со статьей 78 Конституции Туркменистана в веляте, городе с правами велята, этрапе, городе с правами этрапа образуются представительные органы – халк маслахаты, члены которых избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

72. Халк маслахаты в пределах своих полномочий участвуют в решении вопросов экономического, социального и культурного развития территорий. Функции и полномочия халк маслахаты и их членов, порядок деятельности и взаимоотношений с другими органами власти и управления определяются Законом Туркменистана «О представительных органах местной власти» (01.10.2011г.) с изменениями, внесенными Законом Туркменистана от 23.05.2015 года.

Органы местного самоуправления

73. Согласно статье 84 Конституции Туркменистана систему местного самоуправления образуют Генгешы и органы территориального общественного самоуправления.

74. Генгешы являются представительными органами народной власти на территории города в этрапе, поселка, генгешлика. Члены Генгеше избираются гражданами непосредственно сроком на три года.

75. Генгешы определяют основные направления экономического, социального и культурного развития своих территорий, формируют и утверждают бюджет и отчеты о его исполнении, устанавливают местные сборы и порядок их взимания, избирают из своего состава арчынов, которые руководят работой Генгешы и ему подотчетны. К ведению Генгешы отнесены и другие вопросы, связанные с экономическим, социальным и культурным развитием подведомственных территорий. Порядок образования, полномочия и деятельность органов местного самоуправления определяются Законом Туркменистана «О Генгеше» от 15 января 2003 года (новая редакция от 25 октября 2005 года) (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Туркменистана от 28.06.2007 г., 23.10.2008 г. и 23.05.2015 г.).

Исполнительная власть

76. Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета Министров Туркменистана является Президент Туркменистана. В состав Кабинета Министров входят заместители Председателя Кабинета Министров, министры. Президентом Туркменистана в состав Кабинета Министров могут вводиться другие лица, являющиеся руководителями центральных органов исполнительной власти. Кабинет Министров организует исполнение законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана и Меджлиса Туркменистана, осуществляет меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, национальной безопасности, разрабатывает и вносит на рассмотрение Меджлиса предложения по основным направлениям внутренней и внешней политики государства, программы экономического и социального развития страны; осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием; организует управление государственными предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов; принимает меры по укреплению денежной и кредитной системы; образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Кабинете Министров; осуществляет внешнеэкономическую деятельность, обеспечивает развитие культурных и иных связей с зарубежными государствами; руководит деятельностью правительственных учреждений, государственных предприятий и организаций, вправе отменять правовые акты министерств и ведомств, а также органов местной

исполнительной власти; решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Туркменистана. В пределах компетенции Кабинет Министров принимает постановления и издает распоряжения, обязательные для исполнения.

77. Организация деятельности Правительства регламентируется Законом «О Кабинете Министров Туркменистана» от 24 ноября 1995 года (с изменениями и дополнениями внесенными Законами Туркменистана от 15.06.2000 г. и от 26.03.2011 г.).

78. Исполнительную власть в велятах, городах и этрапах осуществляют хякимы, являющиеся представителями Президента Туркменистана на местах. Хякимы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана и подотчетны ему. Хякимы осуществляют руководство деятельностью органов управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана.

79. В пределах своих полномочий хякимы принимают постановления, обязательные для исполнения на подведомственной территории. Функции и полномочия хякимов, порядок их деятельности и взаимоотношений с другими органами власти и управления определяются Законом Туркменистана «О местной исполнительной власти» (10.05.2010 г.) с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Туркменистана от 10.01.2012 г.; 03.05.2014 г. и 23.05.2015 года.

80. Руководство Генгеша осуществляет арчин. Он избирается из состава членов Генгеша, руководит работой последнего и ему подотчетен. Арчин обеспечивает исполнение решений Генгеша, актов органов государственной власти и управления; разрабатывает и вносит на рассмотрение Генгеша проекты основных направлений экономического, социального и культурного развития территории и местного бюджета, организует его исполнение; обеспечивает защиту прав и интересов граждан; решает другие вопросы жизнедеятельности подведомственной территории.

81. Полномочия арчинов определяются Конституцией Туркменистана и законом Туркменистана «О Генгеше» от 15 января 2003 года (новая редакция от 25 октября 2005 года) (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Туркменистана от 28.06.2007 г., 23.10.2008 г. и 23.05.2015 г.), Законом Туркменистана «Об арчынах» (30.03.2007 г.).

Судебная власть

82. Судебную власть в Туркменистане осуществляют суды. Судьи независимы, подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судьи гарантируется законом.

83. Судьи всех судов Туркменистана назначаются Президентом, порядок назначения и освобождения, сроки полномочий судей определяется законом. Председатель Верховного суда Туркменистана назначается на должность и освобождается от должности Президентом страны с согласия Меджлиса (Парламента) Туркменистана.

84. Полномочия судей определяются Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «О суде» от 15 августа 2009 года (новая редакция от 8 ноября 2014 года), с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Туркменистана от 28.02.2015 года.

85. Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей (ст. 31 Конституции).

86. В соответствии со статьей 32 Конституции Туркменистана граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе.

87. Конституция Туркменистана и избирательное законодательство Туркменистана обеспечивают гражданам реальную возможность избирать и быть избранными во все органы государственной власти своей страны, гарантируют всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании и, тем самым, еще более расширяют возможности граждан непосредственно участвовать в формировании стратегии и тактики развития всех сфер жизнедеятельности государства и общества.

88. 4 мая 2013 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Избирательного кодекса Туркменистана», который был разработан с учетом передового мирового и накопленного в последние годы национального опыта проведения избирательных кампаний, а также в соответствии с международными нормами и стандартами в данной сфере. Кодекс регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента Туркменистана, выборов депутатов Меджлиса Туркменистана, членов велаятских, этрапских городских халк маслахаты и Генгешей, а также референдумов, и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Туркменистана.

89. Избирательный Кодекс Туркменистана воплотил в себе общепринятые в международной практике принципы, формы и процедуры демократической избирательной системы: всеобщий и равный доступ к формированию представительных органов власти, прямое и свободное волеизъявление избирателей, альтернативность выдвигаемых для избрания кандидатур, гласность и открытость, свободу агитации, равные возможности для всех кандидатов в проведении избирательной кампании, широкое участие представителей общественных объединений, собраний избирателей, доверенных лиц кандидатов, наблюдателей и средств массовой информации при проведении выборов, создали действенный механизм реализации избирательных прав и их юридической защиты.

90. 15 декабря 2013 года состоялись выборы депутатов Меджлиса (парламента) Туркменистана пятого созыва, в которых приняли участие две партии: Демократическая партия Туркменистана и Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана. Это позволило избирателям выдвинуть в законодательный орган наиболее достойных представителей.

91. Во всех 125 избирательных округах на один мандат баллотировалось два и более претендента. В установленный Избирательным Кодексом срок на 125 парламентских мест были зарегистрированы 283 кандидата. От Демократической партии – 99 кандидатов, Партии промышленников и предпринимателей – 21, Профессиональных союзов – 89, Союза женщин – 37, Молодежной организации имени Махтумкули – 22, от групп граждан – 15 кандидатов. Из 125 депутатов Меджлиса Туркменистана женщины составляют – 26,4%. Председателем Меджлиса, а также заместителем Председателя и руководителем одного из Комитетов являются женщины.

92. В ходе предвыборной кампании всем претендентам в соответствии с законом были обеспечены равные возможности, в том числе организован свободный доступ к средствам массовой информации.

93. Среди избранных депутатов Меджлиса Туркменистана 47 представителей Демократической партии Туркменистана, 14 – Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана, 33 – организации профсоюзов Туркменистана, 16 – Союза женщин Туркменистана, 8 – Молодежной организации Туркменистана имени Махтумкули, 7 – групп граждан.

94. Мониторинг всех этапов избирательной кампании осуществляли около 2 500 национальных наблюдателей, среди которых представители политических партий, общественных организаций и объединений.

95. За осуществлением всех этапов избирательного процесса наблюдали 99 иностранных наблюдателей и экспертов – представители Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств, Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, а также члены делегации Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

96. 23 ноября 2014 года на широкой альтернативной основе прошли выборы членов велятских, этрапских и городских халк маслахаты, которые стали очередным важным шагом на пути на пути упрочения демократических основ жизни туркменского общества. Всего по стране из 3 524 официально зарегистрированных кандидатов было избрано 240 членов велятских и 1480 этрапских и городских халк маслахаты. Во всех избирательных округах на один мандат баллотировались по два и более претендента. Полный мониторинг всех этапов избирательного процесса на местах осуществляли национальные наблюдатели, которые дали объективную оценку состоявшимся выборам, отличительной особенностью которых стали широкая альтернативность, полная прозрачность и гласность.

97. 16 августа 2015 года в Туркменистане на широкой альтернативной основе, в атмосфере открытости и гласности состоялись выборы членов Генгешей и депутатов парламента по двум избирательным округам. Так, из 13 528 избранны 6 041 представитель органов народной власти на местах. В том числе в Ахалском веляте – 973, Балканском – 413, Дашогузском – 1 416, Лебапском 1 449 и Марыйском веляте – 1 790 членов Генгешей. О высоком уровне демократичности и альтернативности проведенных выборов ярко свидетельствует тот факт, что на каждый мандат представительных органов народовластия претендовали по два и более кандидатов. Национальные наблюдатели осуществляли мониторинг избирательного процесса по всем избирательным округам.

98. В рамках реализуемых в стране демократических реформ 10 января 2012 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «О политических партиях», который разработан в соответствии с Конституцией Туркменистана и общепризнанными нормами международного права. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами в соответствии с Конституцией Туркменистана права на создание политических партий и особенностями создания, деятельности, реорганизации и прекращения деятельности политических партий.

99. В Законе закреплено право граждан Туркменистана на объединение в политические партии. Им предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности. Граждане Туркменистана на добровольных началах по своим политическим убеждениям имеют право создавать политические партии, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в них, принимать участие в деятельности политических партий и беспрепятственно выходить из членства.

100. Новый закон, направленный на дальнейшее упрочение правовых основ общества, укрепление в нем подлинно демократических традиций, обеспечение политических, экономических, социальных и культурных прав личности, стал конкретным выражением имплементации международных норм в области прав человека. Закон Туркменистана «О политических партиях» определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регламентирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

101. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий и создаёт для них равные правовые возможности. Вмешательство органов государственной власти и местного самоуправления и должностных лиц в деятельность политических партий, а равно вмешательство политических партий в деятельность указанных органов и должностных лиц не допускается.

102. Согласно нормам нового закона существует четкая, регламентированная процедура создания политических партий. Политическим партиям, прошедшим государственную регистрацию, закон предоставляет право на распространение информации о своей деятельности, пропаганду взглядов, целей и задач. Они могут вносить в органы государственной власти и местного самоуправления предложения о разработке решений, участвовать в выборах в соответствии с законодательством Туркменистана, учреждать средства массовой информации и вести издательскую деятельность, пользоваться государственными СМИ, защищать права и законные интересы своих членов в связи с их политической деятельностью, а также представлять их интересы в органах государственной власти и местного самоуправления.

103. В результате принятия закона были сделаны важные шаги на пути формирования многопартийной системы. На его основе созданы новые партии, что явилось продолжением развития в обществе плюрализационных процессов и дополнительной гарантией для свободного выражения мнений. Так, 21 августа 2012 года была создана Партия Промышленников и предпринимателей Туркменистана, а 28 сентября 2014 года была создана Аграрная партия Туркменистана, ряд членов, которой вошли в состав нового пятого созыва Парламента Туркменистана. Таким образом, в политическом устройстве Туркменистан стал страной с многопартийной системой

104. В соответствии с новой редакцией Закона Туркменистана «Об общественных объединениях» право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путём объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

105. В случаях, предусмотренных Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Туркменистане.

106. Право граждан на объединение включает в себя право создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения при условии соблюдения положений их уставов.

107. В Туркменистане могут создаваться и действовать структурные подразделения – организации, отделения (филиалы) и представительства – международных и иностранных общественных объединений. Структурные подразделения – организации, отделения (филиалы) и представительства – международных и иностранных общественных объединений в своей деятельности руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Туркменистана и международным договорам Туркменистана.

108. Статья 7 Закона запрещает создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, нанесение вреда безопасности государства, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность граждан, а также занимающихся экстремистской деятельностью.

109. По состоянию на 1 октября 2015 года в реестр общественных объединений внесены 119 организаций, в числе которых: общенациональные – 86; местные – 27; региональные – 3; международные – 3 (Гуманитарная ассоциация туркмен мира; Всемирная ассоциация ценителей ручного ковроделия и Международная ассоциация ахалтекинского коневодства).

110. Виды зарегистрированных общественных объединений:

- Спортивные – 49;
- Творческие – 12;
- Инвалидные – 10;
- Молодежные – 7;
- Женские – 1;
- Другие – 98.

111. По состоянию на 1 октября 2015 года в реестр религиозных организаций внесены 130 организаций, в том числе:

- Проповедывающие ислам – 106: из них суннитские – 101; шиитские – 5;
- Шиитские религиозные организации:
- Религиозная организация «Имам Риза» г. Ашхабада;
- Религиозная организация «Шихалов» село багиррухабатского этрапа Ахалского ваята;
- Религиозная организация «Хезрети Али» г. Туркменбаши Балканского ваята;
- Религиозная организация «Хусейни» г. Туркменабат Лебапского ваята;
- Религиозная организация «Мухамед Ресулалла» Ёолетенского этрапа Марыйского ваята;
- Проповедывающие христианство: православные – 13;
- Другие религиозные конфессии – 11:
- Религиозная группа «Церковь Адвентистов седьмого дня»;
- Религиозная организация «Бахай»;
- Религиозная организация «Церковь Евангельских Христиан-Баптистов»;
- Религиозная группа «Общество Сознания Кришны»;
- Религиозная группа «Церковь Христа»;
- Религиозная организация Евангельских христиан «Церковь великая Благодать»;
- Религиозная группа Церковь христиан веры Евангельской «Свет Востока»;
- Религиозная группа «Церковь Христиан полного евангелия»;
- Религиозная группа «Новапостольская церковь»;
- Религиозная группа Церковь Христиан веры евангельской «Источник жизни»;
- Римско-католический центр «Преображения Господня».

Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия

112. В соответствии с законодательством Туркменистана все выявленные преступления на территории Туркменистана подлежат единому учету. Единый учет преступлений заключается в первичном учете и регистрации выявленных преступлений и лиц, их совершивших. Положение о едином учете преступлений утвержден совместным приказом Министерства национальной безопасности Туркменистана, Министерства внутренних дел Туркменистана, Верховного суда Туркменистана, Генеральной прокуратуры Туркменистана и Государственной службы Туркменистана по охране безопасности здорового общества от 1 мая 2015 года.

113. Система единого учета преступлений и лиц, их совершивших, действующая с 1961 года, основывается на регистрации преступлений по моменту возбуждения уголовного дела и лиц, совершивших преступления, по моменту утверждения

прокурором обвинительного заключения и на дальнейшей корректировке этих данных в зависимости от результатов расследования и судебного рассмотрения дела.

114. Правила единого учета преступлений распространяются на органы прокуратуры, органы внутренних дел и органы Государственной службы по охране безопасности здорового общества (в том числе и на все исправительные учреждения и специальный реабилитационный центр для лиц, страдающих от алкоголизма и наркомании).

115. Регистрацию уголовных дел, по которым учитываются преступления и лица их совершившие, а также ведение статистической отчетности по преступности осуществляют органы внутренних дел.

116. Регистрацию уголовных дел, а по ним и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц их совершивших, а также ведение статистической отчетности по этим видам преступности осуществляют органы Государственной службы по охране безопасности здорового общества.

117. В Туркменистане на протяжении последних лет наблюдается снижение уровня преступности.

Таблица 1

Данные об общих зарегистрированных преступлениях

2009	2010	+, -%	2011	+, -%	2012	+, -%	2013	+, -%	2014	+, -%
13 087	9 645	-26.3	9 157	-5.1	8 880	-3.0	8 746	-1.5	8 574	-2.0

Обязательность проведения предварительного следствия по уголовным делам

118. В соответствии со статьей 223 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Туркменистана производство предварительного следствия обязательно по всем делам, за исключением дел о преступлениях, предусмотренных статьями 111 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), частью первой статьи 132 (Клевета), статьями 138 (Занятие проституцией), 160 (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) и по некоторым другим статьям Уголовного кодекса Туркменистана. Предварительное следствие по уголовным делам, возбуждаемым по указанным статьям, производится, если подозреваемый в совершении преступления неизвестен или они совершены несовершеннолетними или лицами, которые вследствие своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту, а также, если прокурор и суд считают обязательным проведение предварительного следствия. В тех случаях, когда в какой-то части по уголовному делу обязательно производство предварительного следствия, всё дело подлежит расследованию следователем в пределах его компетенции.

119. Подследственность преступлений предусмотрена в статье 224 УПК Туркменистана.

120. Максимальные и средние сроки предварительного заключения – в соответствии с частью первой статьи 158 УПК Туркменистана содержание под стражей при расследовании преступлений по уголовным делам не может продолжаться более двух месяцев. При отсутствии оснований для изменения или отмены меры пресечения указанный срок может быть продлен прокурором веляята, города с правами веляята или их заместителями – до шести месяцев со дня заключения под стражу. Дальнейшее продление срока может быть осуществлено лишь ввиду особой сложности уголовного дела Генеральным прокурором Туркменистана и его заместителями – до одного года со дня заключения под стражу (часть 2 ст.158 УПК). В соответствии с частью третьей указанной статьи продление содержания под стражей на срок свыше одного года допускается в исключительных случаях и лишь в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Такое продление может осуществляться Генеральным прокурором Туркменистана – до полутора лет (этот срок является максимальным сроком предварительного заключения).

121. Согласно законодательству Туркменистана все учреждения, где содержатся лица, находящиеся под стражей за время проведения предварительного расследования по уголовным делам и осужденные по приговору суда, пенитенциарные учреждения находятся в ведении Министерства внутренних дел Туркменистана.

122. В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Туркменистана в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание: мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Впервые осуждённые к лишению свободы содержатся отдельно от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. В одном исправительном учреждении могут раздельно содержаться женщины, впервые осуждённые к лишению свободы и ранее отбывавшие такое наказание. Изолированно от других осуждённых содержатся осуждённые при особо опасном рецидиве.

123. В отдельных исправительных учреждениях содержатся осуждённые – бывшие работники судов, правоохранительных органов и военнослужащие по обязательству.

Таблица 2

Данные об осужденных женщинах, с разбивкой по срокам лишения свободы, содержащихся в исправительном учреждении ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelayа (данное учреждение является единственным учреждением в стране для осужденных женщин)

<i>Всего женщин</i>	
До одного года включительно	2
От одного года до двух лет включительно	5
От двух до трех лет включительно	18
От трех до пяти лет включительно	53
От пяти до восьми лет включительно	96
От восьми до десяти лет включительно	161
От 10 до 15 лет включительно	662
От 15 до 25 лет включительно	1 193
Пожизненное заключение	
Всего	2 190

Таблица 3

Данные о несовершеннолетних лицах, приговоренных к лишению свободы, с разбивкой по срокам наказания, содержащихся в воспитательной колонии МР-К/18 Управления полиции Марыйского вelayа (данная колония является единственной в стране для содержания несовершеннолетних осужденных мужского пола)

<i>Всего несовершеннолетних мальчиков</i>	
До одного года включительно	
От одного года до двух лет включительно	
От двух до трех лет включительно	1
От трех до пяти лет включительно	12
От пяти до восьми лет включительно	18
От восьми до десяти лет включительно	8
От 10 до 15 лет включительно	7
Всего	46

Условия содержания осужденных

124. В соответствии с требованиями, установленными органами здравоохранения, администрация всех исправительных учреждений Туркменистана предоставляет заключенным в отведенное для этого время питание. Еда в этих учреждениях по качеству и количеству в полной мере соответствует разработанным нормам питания и требованиям современной гигиены, с учетом возраста, состояния здоровья заключенных. Заключенные в исправительных учреждениях имеют постоянный доступ к питьевой воде.

125. Заключенные за счет средств государства обеспечиваются посезонно необходимой одеждой, обувью, постельными принадлежностями.

126. Осужденные обеспечиваются необходимыми жилищно-бытовыми условиями. Помещения, которыми пользуются осужденные, отвечают всем санитарным и гигиеническим требованиям с учетом климатических условий Туркменистана. Для поддержания надлежащего состояния здоровья осужденных они обеспечиваются достаточной площадью для проживания и доступом к достаточному количеству воздуха и света. По нормам законодательства Туркменистана минимальная норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее четырех квадратных метров, в тюрьмах – трех квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, в воспитательных колониях и в лечебных исправительных учреждениях – пяти квадратных метров.

127. В учреждениях имеются медицинские санитарные части. Медицинские службы в данных учреждениях способны обеспечивать регулярные амбулаторные консультации и скорую медицинскую помощь. В медсанчастях работают квалифицированный медицинский персонал, там имеются помещения больничного типа с кроватями. Также функционируют лечебные исправительные учреждения. Осужденные, нуждающиеся в услугах специалиста, переводятся в эти лечебные исправительные учреждения.

128. В исправительных учреждениях организуется обязательное получение общего среднего образования и обеспечивается возможность получения дальнейшего образования осужденными, не достигшими тридцатилетнего возраста. Стремление осужденных к получению образования поощряется администрацией исправительного учреждения и учитывается при решении вопросов о замене не отбытой части наказания более мягким наказанием и условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Педагогические коллективы общеобразовательных учреждений оказывают помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе. Организация получения осужденными общего среднего образования, создание, реорганизация и ликвидация данных общеобразовательных учреждений в исправительных учреждениях осуществляются в порядке, установленном Положением о государственных общеобразовательных учреждениях, утвержденным Постановлением Президента Туркменистана от 21 февраля 2014 года. В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Согласно нормам Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана Общеобразовательная школа при исправительных учреждениях имеет порядковый номер обычных школ, действующих в регионе нахождения, выдает документ об образовании государственного образца без обозначения нахождения школы при исправительном учреждении.

129. Осужденным оформляются и выплачиваются пенсии и государственные пособия. Выплата пенсий и государственных пособий осужденным осуществляется органами социальной защиты населения по месту нахождения исправительного учреждения путём перечисления на лицевые счета осужденных.

130. В апреле 2011 г. принят новый Уголовно-исполнительный кодекс (УИК) Туркменистана, в котором особая роль отводится вопросам инспектирования мест лишения свободы. В апреле 2011 г. принят новый Уголовно-исполнительный кодекс (УИК) Туркменистана. В УИК Туркменистана особая роль отводится вопросам инспектирования мест лишения свободы.

131. Согласно УИК органы исполнительной власти на местах (хякимлики) осуществляют контроль за деятельностью расположенных на их территории органов, ведающих исполнением наказаний. В исправлении осуждённых, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов, ведающих исполнением наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, участвуют наблюдательные комиссии при хякимликах по усилению контроля за соблюдением законности в работе органов исполнения уголовного наказания и проведению работы с лицами, отбывающими наказание и освободившимися от наказания, состоящими под надзором.

132. Постановлением Президента Туркменистана от 31 марта 2010 года утверждено Положение об этих наблюдательных комиссиях. С апреля 2010 года по 2014 год состоялись 57 посещений в исправительные учреждения, следственные изоляторы и в специальный реабилитационный центр для лиц, страдающих от алкоголизма и наркомании.

133. В соответствии с УИК Туркменистана представители дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также международных организаций могут посещать осуждённых, содержащихся в местах лишения свободы, на основании разрешения полученного в установленном порядке.

134. Министерство внутренних дел Туркменистана по вопросам, предоставления международным организациям доступа во все места содержания под стражей, тесно сотрудничает с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и ОБСЕ. Между Правительством Туркменистана и Региональным представительством МККК в Центральной Азии имеется План действий в рамках многостороннего сотрудничества в сфере пенитенциарной системы, который ежегодно обновляется. В соответствии с этим Планом начиная с 2011 года, начались посещения представителей МККК в отдельные пенитенциарные учреждения.

135. За период с 2011 года по 1 октября 2015 года представители дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также международных организаций имели возможность 6 раз посетить учреждения пенитенциарной системы.

136. Представителями Международного комитета Красного Креста осуществлены посещения:

- 16 июля 2011 года в специальный реабилитационный центр АН-М/4 Управления полиции Ахалского ваята;
- 7 апреля 2012 года – в воспитательную колонию МР-К/18 Управления полиции Марыйского ваята, где содержатся несовершеннолетние осужденные мужского пола;
- 10 декабря 2012 года – в специализированный отдел исправительного учреждения МР-К/16 Управления полиции Ахалского ваята в г.Теджен;
- 17 июля 2014 года – в женскую колонию ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского ваята.

137. Глава Центра Организации Безопасности и Сотрудничества в Европе (ОБСЕ) в городе Ашхабаде 19 августа 2014 года посетил женскую колонию ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского ваята.

138. Главы дипломатических представительств Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Германии, Франции в Туркменистане и Главы ПРООН в Туркменистане и Ашхабадского офиса Европейского Союза 28 сентября 2015 года посетили женскую колонию ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского ваята.

139. В настоящее время ведется работа по разработке Меморандума о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и МККК о сотрудничестве и гуманитарной деятельности в отношении лиц, лишенных свободы, который послужит правовой основой для гуманитарных посещений МККК.

Информация относительно запрещения пыток

140. Согласно статьи 23 Конституции Туркменистана, никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Уголовный кодекс Туркменистана регламентирует меры уголовной ответственности за подобные преступления против жизни и здоровья личности.

141. 4 августа 2012 года принят Закон Туркменистана о внесении дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана. В частности, данный Кодекс дополнен новой статьей 182¹, которая установила состав пытки. Состав пытки точно соответствует определению пытки, содержащемуся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1984 года.

142. В соответствии со статьей 224 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предварительное следствие по делам данной категории производится следователями органов прокуратуры.

143. В Уголовно-исполнительном кодексе Туркменистана существуют статьи, в которых имеются положения о запрете пыток в отношении заключенных. В частности, в статье 1 Кодекса закреплено, что применение уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана основывается на общепризнанных нормах и принципах международного права, относящихся к исполнению уголовных наказаний и обращению с осужденными, в том числе, на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными. В статье 8 этого кодифицированного акта зафиксировано, что осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала, направленное на укрепление в них чувства собственного достоинства и сознания своей ответственности. Они не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Статья 88 Кодекса содержит запреты при применении мер взыскания к осужденным, среди которых – запрет на применение пыток. Аналогичные запреты имеются в статье 125 вышеупомянутого нормативного правового акта, который закрепляет порядок применения мер взыскания к несовершеннолетним осужденным.

144. Статья 12 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предусматривает, что вред, причиненный лицу в результате незаконных действий органов, ведущих уголовный процесс, подлежит возмещению в порядке, установленном законом. В статье 13 данного кодекса указано, что вред, причиненный человеку в результате незаконного лишения свободы, содержания в условиях, опасных для жизни и здоровья, жестокого обращения с ним, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном Кодексом. Кодекс содержит в себе соответствующую Главу 4, которая непосредственно регламентирует вопросы реабилитации, возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс. Содержащиеся в ней нормы статей 35–43 подробно регламентируют эти аспекты.

145. Фактов незаконного задержания лиц, необоснованного их ареста, применения пыток, жестокого обращения в отношении задержанных лиц, в том числе и несовершеннолетних, как в момент задержания, так и в процессе содержания их под стражей до суда в целях получения от них признания со стороны следователей в период 2012–2014 года не установлено.

Информация о противодействии коррупции

146. Туркменистан присоединился к Конвенции ООН против коррупции 28 марта 2005 года. Присоединение Туркменистана к этой Конвенции, а также ряду других Конвенций ООН по вопросам борьбы с преступностью свидетельствуют о готовности подтвердить готовность Туркменистана к участию в антикоррупционной деятельности.

147. В 2014 году Меджлисом Туркменистана принят Закон Туркменистана «О противодействии коррупции», который определяет основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы борьбы с ней, ее

предупреждения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, связанных с коррупцией, и ликвидации их последствий.

148. Борьба с коррупцией ведется с целью предупреждения, выявления пресечения и раскрытия правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности и направления на защиту прав и свобод граждан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, на обеспечение национальной безопасности Туркменистана, эффективной деятельности государственных органов, а также лиц, выполняющих задачи государственной службы, и лиц, приравненных к ним. Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел, национальной безопасности, таможенных и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и выполняют иные функции по противодействию коррупции, установленные нормативными правовыми актами Туркменистана.

149. В Министерстве внутренних дел Туркменистана предупреждением и борьбой с коррупцией занимается Управление по борьбе с экономическими преступлениями. Сотрудники данного подразделения большое значение придают сбору, анализу и обработке информации, которую используют в оперативных и профилактических целях, с целью упреждения преступлений. Представитель данного подразделения входит в состав Межведомственной рабочей группы по противодействию легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, при Министерстве финансов Туркменистана, которая была создана Постановлением Президента Туркменистана № 11536 от 25.02.2011 г. Данная межведомственная группа создана в целях реализации Туркменистаном и имплементации норм международного права и во исполнение Закона Туркменистана «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма».

150. Туркменистан тесно сотрудничает с Группой по разработке финансовых мер борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем (ФАТФ), а также с Евразийской группой по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма (ЕАГ). В 2010 году Туркменистан принят в члены ЕАГ.

151. Для предотвращения коррупции в системе органов внутренних дел Туркменистана Законом «Об органах внутренних дел» закреплены ограничения, связанные со службой в органах внутренних дел. Так, сотрудникам органов внутренних дел запрещается заниматься другой оплачиваемой работой, за исключением преподавательской, научной и творческой деятельности (статья 24). Нарушение указанных требований влечет освобождение лица от занимаемой должности и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

152. В целях предотвращения коррупции в Министерстве внутренних дел Туркменистана ведётся работа среди всего личного состава по вопросам нравственности, духовного и профессионального облика сотрудника органов внутренних дел. Также ведётся работа по недопущению проявлений родственно-семейных отношений в одном подразделении или службе (п. 4.3 статьи 28 Закона Туркменистана «Об органах внутренних дел Туркменистана»).

153. С целью решения вопросов социального и финансового обеспечения сотрудников внутренних дел постоянно ведется работа по улучшению материальной базы и финансового обеспечения сотрудников органов внутренних дел Туркменистана. Сотрудники службы внутренней безопасности МВД ведут работу по предупреждению коррупции и использования служебного положения в корыстных целях, а также защите сотрудников от противоправных посягательств при исполнении служебных обязанностей, например, в Службе дорожного надзора полиции.

154. Для предотвращения коррупции в следственных и других подразделениях органов внутренних дел ведется надзор за точным и единообразным соблюдением органами внутренних дел законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, постановлений Меджлиса, который

осуществляется Генеральным прокурором Туркменистана и подчиненными ему прокурорами (статья 39 Закона Туркменистана «Об органах внутренних дел Туркменистана»).

155. В подразделениях органов внутренних дел проводятся разъяснения по вопросам создания действенной системы контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан, исключая случаи невнимательного, грубого и нетактичного обращения с гражданами, конфликтных ситуаций, разъясняются последствия при обнаружении коррупционных действий сотрудников.

156. С целью противодействия коррупции налажено взаимодействие МВД Туркменистана с органами прокуратуры, налоговыми и другими правоохранительными органами, а также финансовыми ведомствами Туркменистана.

Реализация гендерной политики

157. Являясь активным членом мирового сообщества, Туркменистан присоединился к основным международным конвенциям в области прав человека. Туркменистан подтвердил свою твердую приверженность обеспечению гендерного равенства и улучшения положения женщин путем присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1996 году и Факультативному протоколу к ней в 2009 году. Обзор основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии показывает, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях и процесс развития гендерной политики продолжается.

158. Особое значение придается наращиванию и углублению международного сотрудничества в этой области, прежде всего, с ООН и другими международными структурами, которое способствует выработке дальнейшей стратегии реализации гендерной политики в регионе, а также совершенствованию национального законодательства, расширению прав и возможностей женщин, всемерному обеспечению их интересов.

159. Четко следуя своим обязательствам в соответствии с ратифицированными международными конвенциями Туркменистан последовательно вводит в национальное законодательство и практику общепризнанные международные правовые нормы и положения, в том числе, касающиеся создания равных возможностей для мужчин и женщин. 18 августа Меджлисом Туркменистана принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» который устанавливает государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни.

160. 22 января 2015 года Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым утвержден «Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы».

161. Национальный План действий определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении гендерного равноправия, предусматривает осуществление целостной системы мер по внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни в Туркменистане. Основываясь на Конституции Туркменистана, Национальный План действий по гендерному равенству в Туркменистане согласован с основными положениями Всеобщей Декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенций ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О политических правах женщин» и итоговым документами 1V Всемирной конференции о положении женщин (Пекинской Декларации и Платформы Действий (Пекин, 1995 г., Пекин + 20)), Целями развития тысячелетия, а также документами Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и других международных организаций.

162. При разработке Национального Плана действий были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные во время диалога в октябре 2012 года на его 53^й сессии.

Обследование о домашнем насилии

163. Одной из задач, предусмотренных Национальным Планом действий, является определение приоритетных направлений в борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин. В связи с тем определены следующие действия: проведение исследования/обследования о распространённости насилия и видах насилия против женщин и его коренных причин; проведение консультаций среди соответствующих сторон о необходимости разработки проекта закона, направленного на формирование и развитие системы профилактики бытового насилия и всех форм насилия в отношении женщин; организация мероприятий по повышению общественной осведомленности в отношении политики Туркменистана «по абсолютной нетерпимости» насилия по отношению к женщинам.

164. В течение 2014–2015 года с участием международного эксперта были проведены практические семинары по определению методологии проведения обследования, ознакомлению с законодательством зарубежных стран в области домашнего насилия и практики его применения. В настоящее время разработан Проект анкеты-опросника, который находится в процессе обсуждения, планируется его протестирование. Кроме того, в I квартале 2016 года запланировано проведение тренингов по обучению интервьюеров. На основании проведенного обследования будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее национальное законодательство или поставлен и обоснован вопрос о целесообразности разработки законопроекта в области домашнего насилия.

II. Общая структура по защите и содействию правам человека

A. Принятие международных норм в сфере защиты прав человека

165. Туркменистан является участником следующих основополагающих конвенций и протоколов в области прав человека:

- Конвенция ООН о правах ребенка (23 сентября 1994 года.);
- Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (23 сентября 1994 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (20 декабря 1996 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (20 декабря 1996 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (20 декабря 1996 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (20 декабря 1996 года);
- Конвенция о политических правах женщин (15 сентября 1999 года);
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (28 декабря 1999 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (28 марта 2005 года);

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детей, детской проституции и детской порнографии (28 марта 2005 года);
- Конвенция о правах инвалидов (15 июля 2008 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (30 апреля 1999 года);
- Факультативный протокол к Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (18 апреля 2009 года);
- Факультативный протокол к Конвенции «О правах инвалидов» (25 сентября 2010 года).

166. Туркменистан ратифицировал следующие основополагающие конвенции и протоколы в области международного гуманитарного права:

- Женевскую конвенцию (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года (10 апреля 1992 года);
- Женевскую конвенцию (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года (10 апреля 1992 года);
- Женевскую конвенцию (III) об обращении с военнопленными 1949 года (10 апреля 1992 года);
- Женевскую конвенцию (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года (10 апреля 1992 года);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 года (10 апреля 1992 года);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II), 1977 года (10 апреля 1992 года).

167. Туркменистан ратифицировал следующие конвенции, принятые в рамках Международной организации труда:

- Конвенция Международной Организации Труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «О принудительном труде» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «О праве на организацию и заключение коллективных договоров» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «Об упразднении принудительного труда» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда «О дискриминации в области труда и занятий» (20 декабря 1996 года);
- Конвенция Международной Организации Труда О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (25 сентября 2010 года).

168. Туркменистан также ратифицировал ряд других конвенций и документов Организации Объединенных Наций, касающихся прав человека:

- Конвенция ООН «О статусе беженцев» (10 июля 1997 года);

- Протокол к Конвенции ООН, касающейся статуса беженцев (10 июля 1997 года);
- Гаагская Конвенция «О гражданских аспектах международного похищения детей» (25 ноября 1997 года);
- Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (30 апреля 1999 года);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (28 марта 2005 года);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28 марта 2005 года);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28 марта 2005 года);
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28 марта 2005 года);
- Конвенция ООН против коррупции (28 марта 2005 года);
- Конвенции «О борьбе с допингом в спорте» (25 сентября 2010 года);
- Конвенция ООН о статусе апатридов (4 августа 2011 года);
- Конвенция ООН о сокращении без гражданства (4 августа 2012 года);
- Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (26 марта 2011 года);
- Конвенция об охране нематериального культурного наследия Организации по образованию, науке и культуре Организации Объединенных Наций (14 сентября 2011 года) и другие.

169. Признанием международных усилий Туркменистана в деле внесения достойного вклада в общемировое развитие является его членство в ряде авторитетных организаций. Так, Туркменистан был избран в качестве члена в:

- Комиссию ООН по народонаселению и развитию на период 2012–2015 гг.;
- Комиссию ООН по наркотическим средствам на период 2012–2015 гг.;
- Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016–2018;
- На постоянной основе – в Исполнительный комитет Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев;
- Туркменистан был впервые избран членом Исполнительного Совета ЮНЕСКО на 2013–2017 гг. И, при единогласной поддержке 151 государства-участника, избран полноправным членом Международной организации по миграции;
- На 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Туркменистан был избран членом ЭКОСОС на 2013–2015 гг.

170. Успешно завершается реализация в Туркменистане Рамочной программы ООН по содействию в развитии (ЮНДАФ) на 2010–2015 годы между Правительством Туркменистана и ООН.

171. Согласована новая Рамочная программа партнерства в целях развития на 2016–2020 годы (РППР), которая нацелена на поддержание стабильного уровня экономического роста и таким образом способствует созданию условий для увеличения продолжительности жизни, укрепления здоровья и повышения

благополучия народа Туркменистана. Ожидаемые конечные результаты партнерства в рамках РППР (приводятся ниже) были определены совместно Правительством Туркменистана, ООН и партнерами со стороны гражданского общества. Они соответствуют приоритетам Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг., Целям устойчивого развития (ЦУР) и предусматривают максимальное использование экспертизы и ресурсов агентств ООН. Предусматривается, что конечные результаты будут достигнуты в следующих областях: качественные данные и мониторинг прогресса, качественные инклюзивные социальные услуги, экологическая устойчивость и энергетическая эффективность, занятость, диверсификация экономики и торговля, управление и верховенство закона.

В. Правовая структура по защите прав человека на национальном уровне

172. В Конституции Туркменистана закреплён широкий круг основных прав и свобод:

- Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.
- Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность по закону.
- Каждый человек имеет право на жизнь и свободу ее осуществления. Ни один человек не может быть лишен права на жизнь. Право каждого человека на свободную жизнь охраняется государством на основании закона. Смертная казнь в Туркменистане отменена.
- Человек не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом.
- Никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским (лекарственным или врачебным) или иным опытам. Гражданин может быть арестован лишь при наличии точно указанных в законе оснований по решению суда или с санкции прокурора. В случаях, не терпящих отлагательства и точно указанных в законе, уполномоченные на то государственные органы вправе временно задерживать граждан.
- Каждый гражданин имеет право на поддержку государства в получении или приобретении благоустроенного жилого помещения и в индивидуальном жилищном строительстве. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нём лиц либо без законных оснований. Защита жилища от противозаконных посягательств является правом человека и гражданина. Никто не может быть лишен жилища иначе как по основаниям, установленным законом.
- Каждый человек имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь, а также от нарушения правил сохранения тайны корреспонденции, телефонных и иных сообщений, посягательств на его честь и репутацию.
- Каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана. Ограничения въезда на отдельные территории, передвижения по этим территориям могут устанавливаться только на основании закона.

- Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны.
- Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.
- Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством.
- Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов.
- Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.
- Граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. Лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума.
- Граждане имеют право на отдых, которое выражается в установлении рабочей недели ограниченной продолжительности, предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Государство создает благоприятные условия для отдыха и использования свободного времени.
- Граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленными законом.
- Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.
- Граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств.
- Каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно. Государство обеспечивает доступность профессионального образования для каждого человека в соответствии с его способностями.
- Граждане Туркменистана имеют право на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Государство способствует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма.
- Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане имеют право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.
- Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причинённого им незаконными

действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

- Человек не может быть принуждён к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников. Доказательства, полученные в результате психического или физического воздействия, а также иными незаконными методами, не имеют юридической силы.
- Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением.
- Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы.
- Разбирательство дел в судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства.
- Судопроизводство ведётся на государственном языке. Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях с помощью переводчика, а также право выступать на заседании суда на родном языке.
- Правосудие осуществляется на основе равенства и состязательности сторон.
- Стороны имеют право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана.
- Право на профессиональную юридическую помощь признаётся на любой стадии судопроизводства.
- Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты, другие лица и организации.

173. Согласно положениям статьи 47 Конституции Туркменистана осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленными Конституцией и законами.

174. Интенсивно обновляется национальная правовая база, свидетельством чему являются принятие таких важных законов, как Кодекс Туркменистана о социальной защите населения, Трудовой кодекс, законы Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», «О борьбе с торговлей людьми», «О суде» (новая редакция) и другие.

175. В принятых законах имеются соответствующие положения, которые регламентируют защиту прав и свобод человека. В частности, в Законе Туркменистана «О суде» (новая редакция) имеются нормы, которые закрепляют независимость судей, подчиненность их закону и своему внутреннему убеждению, а также закреплены принципы независимости судей при осуществлении правосудия. Осуществляя правосудие, суд защищает права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы.

176. Правовые основы деятельности адвокатов, других юридических и физических лиц, занимающихся оказанием юридической помощи гражданам и организациям, при разрешении судами гражданских, арбитражных дел, дел об административных правонарушениях и уголовных дел, нашли своё закрепление в Законе Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане», принятом 10 мая 2010 года. В нём определен порядок оказания юридической помощи, права и обязанности представителей и защитников, участвующих в судебном производстве.

177. 18 апреля 2009 года Законом Туркменистана был утвержден новый Уголовно-процессуальный Кодекс Туркменистана, введенный в действие с 1 июля 2009 года. Принятие нового Кодекса связано, прежде всего, с прогрессивными преобразованиями в общественно-политической жизни страны и призвано обеспечить надежную защиту

прав и свобод граждан, способствовать созданию необходимых условий для дальнейшего совершенствования уголовно-процессуальных норм судопроизводства, основанного на демократических ценностях.

178. В 1998 году был принят Закон Туркменистана «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан», определяющий правовые основы обжалования гражданами в суд действий или решений государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан, а также порядок рассмотрения судом указанных жалоб.

179. Согласно статье 1 вышеназванного Закона каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления или должностных лиц, вправе обратиться с жалобой в суд.

180. Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» (14.01.1999 г.) определяет механизм реализации гражданами Туркменистана права на обращение в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации и учреждения всех форм собственности и регулирует порядок рассмотрения обращений граждан.

181. В целях дальнейшего развития демократических основ в государственной и общественной жизни Туркменистана, обеспечения защиты прав и свобод личности, провозглашенных в Конституции Туркменистана, совершенствования порядка рассмотрения обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов действует созданная Указом Президента Туркменистана от 19.02.2007 года Государственная комиссия по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов.

182. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана идёт разработка проекта новой редакции Основного закона нашего государства – Конституции Туркменистана. Представляется, что в ходе ее разработки будет учтён положительный международный опыт в сфере защиты прав и свобод человека. Кроме того, в Меджлисе Туркменистана идёт работа по разработке законопроекта непосредственно связанного с защитой прав и свобод человека – «Об уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане». Все это свидетельствует о том, что в Туркменистане ведётся целенаправленная работа по выполнению основных положений международных Конвенций, норм национального законодательства в сфере защиты прав и свобод человека.

С. Механизмы, посредством которых осуществляется поощрение прав человека на национальном уровне

183. Вопросы развития демократических процессов, поощрения и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года. Являясь научным и методологическим центром по проведению исследований в области демократии, прав и свобод личности, функционирования государственных и общественных институтов, институт в частности, выполняет задачи по проведению научно-прикладных исследований в области демократии, прав и свобод человека и гражданина, развития демократических институтов государства и общества, разработка предложений по дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни. Важным направлением деятельности института является организация рассмотрения заявлений, жалоб и обращений граждан, их анализ и периодическое представление предложений Президенту Туркменистана.

184. Одним из направлений деятельности Института является проведение работы по повышению уровня правовой информированности населения.

185. Институт является учредителем журнала «Демократия и право» на трех языках английском, туркменском и русском.

186. В целях обеспечения выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека, обеспечения подготовки национальных докладов о выполнении международных договоров в области прав человека, а также координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека Постановлением Президента Туркменистана 24 августа 2007 года была создана Межведомственная Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

187. Постановлением Президента Туркменистана 12 августа 2011 года Межведомственная Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека преобразована в Межведомственную Комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (далее – Межведомственная комиссия).

188. В состав Межведомственной комиссии входят представители: Меджлиса (Парламента) Туркменистана, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, Министерства обороны, Министерства экономики и развития, Министерства образования, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства культуры, Государственного комитета по статистике, Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Института государства и права при Президенте Туркменистана, Национального Центра профсоюзов Туркменистана, Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана, Союза женщин Туркменистана, Молодежной организации им. Махтумкули.

189. Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана является координатором деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

190. За истекший период Межведомственной комиссией был проведен комплекс мер, нацеленных на дальнейшее укрепление правовых основ туркменского общества, обеспечение гарантий реализации политических, экономических, социальных, культурных прав граждан страны.

191. Одним из важных направлений деятельности Межведомственной комиссии являются мониторинг национального законодательства в области прав человека и подготовка на постоянной основе предложений об имплементации международных норм в области прав человека в рамках правовой реформы, осуществляемой по инициативе Президента Туркменистана.

192. В соответствии с основными целями и задачами Межведомственной комиссии на постоянной основе ведется работа по подготовке предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства с учетом основополагающих принципов международных норм в области прав человека.

193. Межведомственной Комиссией был подготовлен Проект Уголовно-исполнительного Кодекса Туркменистана, который был принят Меджлисом Туркменистана 25 марта и введен в действие 1 июля 2011 года.

194. Межведомственная комиссия на постоянной основе ведет активный диалог с Региональным представителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Программой развития ООН, ЮНИСЕФ, Фондом ООН в области народонаселения, Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими агентствами ООН, а также другими международными организациями по вопросам прав человека, подготовки национальных докладов, имплементации рекомендаций договорных органов ООН, проведения совместных мероприятий.

195. Важное место в деятельности Межведомственной Комиссии отведено практике проведения с участием экспертов авторитетных международных организаций семинаров, консультаций, рабочих встреч, изучению передового международного опыта в области защиты прав и свобод человека.

D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

196. Межведомственная комиссия осуществляет обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в договорные органы ООН. В докладах находят полное отражение практические меры, осуществляемые Правительством Туркменистана в области человеческого измерения, развития демократических процессов, динамичного реформирования всей общественно-политической системы.

197. В результате деятельности Межведомственной Комиссии за прошедший период в соответствии с графиком на системной основе осуществляется подготовка и представление в договорные органы ООН и Совет по правам человека национальных докладов по выполнению положений Конвенций в области прав человека, ратифицированных Туркменистаном.

198. За прошедший период были подготовлены и направлены в договорные органы ООН и Совет по правам человека следующие национальные доклады:

- Общий базовый документ (2009 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (2008 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Международного Пакта о гражданских и политических правах (2009 г., 2015 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (2010 г., 2015 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2010 г., 2015 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2010 г.);
- Национальный доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о правах ребенка (2011 г.);
- Первоначальный Доклад Туркменистана о выполнении положений Конвенции о правах инвалидов (2011 г.);
- Первоначальные Доклады Туркменистана к Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка: Факультативный Протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2011 г.).

199. С 21 по 28 апреля 2013 года в г. Женеве (Швейцария) на заседании 16 сессии Совета ООН по правам человека состоялся диалог туркменской делегации в рамках отчета Туркменистана по Универсальному периодическому обзору. Туркменская делегация провела конструктивный диалог с представителями стран-участников. В ходе заседания представителями Туркменистана была представлена обширная информация о неуклонном выполнении взятых на себя международных обязательствах, включая вопросы имплементации рекомендации договорных органов ООН, на законодательном и практическом уровне.

Е. Другая соответствующая информация о правах человека

200. Межведомственная комиссия осуществляет разработку проектов Национальных планов и программ.

201. В целях создания необходимых условий для расширения участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах общественно-политической, экономической, социальной и культурной жизни Постановлением Президента Туркменистана 22 января 2015 года утвержден Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы. Национальный План действий определяет приоритетные направления государственной политики в отношении гендерного равноправия. Национальный План действий содержит ряд мероприятий по внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни в Туркменистане.

202. 10 апреля 2015 года Туркменистан был избран в Исполнительный совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016–2018 гг. Избрание Туркменистана стало еще одним подтверждением позиции страны, направленной на продвижение гендерного равенства и тесное сотрудничество с ООН в этом направлении.

203. В Туркменистане подготовлен Проект Национального Плана действий по правам человека (2016–2021 г.г.), принятие которого планируется до конца текущего года. Национальный План включает в себя конкретные меры, которые направлены на поощрение прав человека и их защиту. При разработке Плана были приняты во внимание рекомендации Комитетов ООН и рекомендации, принятые страной по Универсальному Периодическому Обзору в 2013 году.

204. Туркменистан участвует в международном сотрудничестве в области защиты прав и законных интересов ребенка, охраны материнства и детства и обеспечивает исполнение своих международных обязательств в этих вопросах. В Туркменистане забота о детях, подрастающем поколении является одним из приоритетных направлений государственной политики. Всеобъемлющая забота о подрастающем поколении составляет содержание всех осуществляемых в Туркменистане прогрессивных реформ. В принимаемых Национальных программах социально-экономического развития Туркменистана нашли отражение основные положения ратифицированных Конвенций и принятых законов, связанных с реализацией прав ребенка.

205. Практической реализацией Конвенции о правах ребенка и других основополагающих международных документов в области защиты прав и законных интересов детей и молодежи явилась разработка и утверждение Постановлением Президента Туркменистана Национальной программы Туркменистана на период 2011–2015 годы по раннему развитию и подготовке ребенка к школе. На заседании Межведомственной комиссии на регулярной основе рассматриваются вопросы по реализации данной Программы, создана рабочая группа по мониторингу ее выполнения, подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в этой сфере.

206. В целях совершенствования форм и методов защиты прав детей Президентом Туркменистана 1 июня 2012 года принято Постановление об утверждении Генеральной программы Туркменистана по развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних. С целью осуществления мониторинга реализации Генеральной программы Туркменистана по развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних также создана Рабочая группа из числа представителей соответствующих структур, входящих в Межведомственную комиссию, которые на регулярной основе информирует о ходе практической реализации программы.

207. В настоящее время осуществляется совместная с ЮНИСЕФ работа над Проектом Национального плана действий в интересах детей. Проект Национального плана действий в интересах детей определяет основные направления государственной политики в интересах детей исходя из положений Конституции Туркменистана,

принципов Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и других международных договоров в интересах детей, участником которых является Туркменистан. На сегодняшний день работа над Проектом Плана действий продолжается.

208. 14 декабря 2007 года принят Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми». В соответствии с указанным Законом принята единая Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми, направленная на защиту личности и общества, совершенствование законодательства, регулирование отношений, возникающих в процессе борьбы с торговлей людьми, предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми, создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми, реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

209. Реализация Государственной политики Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми основана на принципах: соблюдения законности, неотвратимости наступления ответственности, не дискриминации жертв торговли людьми, обеспечение безопасного и справедливого обращения с ними, совокупное использование правовых, медицинских, социально-экономических, профилактических и информационных мер, сотрудничество с общественными объединениями и международными организациями.

210. Деятельность по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане осуществляют: Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел, Министерство национальной безопасности, Государственная пограничная служба, Государственная миграционная служба, Министерство иностранных дел Туркменистана. Генеральная прокуратура Туркменистана является координирующим органом в борьбе против торговли людьми, а также на органы прокуратуры Туркменистана возложены функции расследования уголовных дел указанной категории.

211. Руководствуясь интересами обеспечения безопасности граждан и учитывая международный характер торговли людьми, Туркменистан на своей территории преследует лиц, причастных к торговле людьми, в том числе в случаях, если торговля людьми или её отдельные этапы осуществлялись вне пределов Туркменистана, нанесли вред гражданам Туркменистана и (или) иностранным гражданам.

212. 10 мая 2010 г. в новой редакции принят УК Туркменистана, вступивший в силу с 1 июля 2010 г., с включением в него новой статьи 129 прим. (Торговля людьми) Уголовная ответственность за данный вид преступления предусмотрена в виде лишения свободы от четырех до двадцати пяти лет.

213. Кроме того, в соответствии с УК Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за так называемые «сопутствующие» преступления, такие как, похищение человека, изнасилование, удовлетворение половой потребности в извращенных формах, понуждение лица к половому сношению, занятие проституцией, вовлечение в занятие проституцией, организация или содержание притонов для разврата или занятия проституцией, сводничество, сутенерство, половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана и другие.

214. В рамках борьбы с торговлей людьми Туркменистан сотрудничает с компетентными органами иностранных государств, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующих защите прав и законных интересов жертв торговли людьми.

215. В соответствии с УПК Туркменистана (18.04.2009 г.), вступившего в силу 1 июля 2009 года, а также международными соглашениями Туркменистана, правоохранительные органы Туркменистана направляют и исполняют в пределах своей компетенции запросы компетентных органов иностранных государств об оказании правовой помощи по уголовным делам и осуществляют экстрадицию. В случае отказа в выдаче запрашиваемого лица, по причине принадлежности его к

гражданству Туркменистана, в отношении указанного лица может быть осуществлено уголовное преследование, при наличии соответствующего обращения компетентного органа иностранного государства.

216. В целях расширения и укрепления международного сотрудничества по уголовным делам Туркменистан присоединился к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.); заключил двусторонние соглашения об оказании правовой помощи с Грузией, Республикой Узбекистан, Республикой Армения, с Исламской Республикой Иран и Турции.

217. В рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми Туркменистан присоединился к основополагающим международным правовым документам, таким как: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Конвенция ООН о рабстве, Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Протокол ООН о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, одобренной Резолюцией № 794/8 ГА ООН, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детей, детской проституции и детской порнографии.

218. В настоящее время в Туркменистане совместно с Представительством Международной Организации по Миграции в Туркменистане разрабатывается проект Национального плана действия по противодействию торговле людьми на 2016–2018 гг.

219. Создана Рабочая группа из представителей соответствующих государственных структур и общественных организаций. Проведен ряд семинаров, тренингов и встреч для членов рабочей группы. Работа над Национальным планом действий по противодействию торговле людьми на 2016–2018 гг. продолжается.

220. 13–14 мая 2015 года Представительство Международной организации по миграции (МОМ) в Туркменистане при сотрудничестве с Правительством Туркменистана и при поддержке Бюро по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности Госдепартамента США организовало региональный семинар по идентификации пострадавших от торговли людьми правоохранительными органами и механизмам перенаправления. В региональном семинаре приняли участие сотрудники правоохранительных органов и других государственных органов, эксперты, представители общественных и международных организаций из Туркменистана, Азербайджанской Республики, Австрии, Республики Казахстан, Российской Федерации, Турецкой Республики.

221. За период с января 2012 года по май 2015 года совместно с Представительством МОМ в Туркменистане проведено 34 мероприятия, включая семинары, тренинги, рабочие встречи. За этот период проведены 2 международные конференции и 2 ознакомительные поездки по обмену опытом в области противодействия торговле людьми для представителей правоохранительных органов и общественных объединений. 17–18 июня 2015 года в г. Ашхабаде был проведен Региональный форум по «Международному сотрудничеству в области миграции и готовности к чрезвычайным ситуациям».

222. На базе Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана с целью дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека осуществлялась реализация совместного проекта Европейской комиссии, Управления Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития ООН – «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», инициированного Правительством Туркменистана (2009–2013 гг.) Этот долгосрочный проект начал свою работу с сентября 2009 года и был продолжен до июня 2013 года.

223. В контексте сотрудничества общими усилиями были достигнуты следующие результаты:

- В рамках проекта осуществлялся постоянный конструктивный диалог государственных учреждений с международными организациями по вопросам, связанным с правами человека. В течение 2009–2012 годов был проведен ряд семинаров с участием международных экспертов по методологии подготовки национальных докладов, а также работе по имплементации рекомендаций договорных органов ООН. Кроме того, в течение прошедшего периода, были проведены семинары, круглые столы, брифинги по международным стандартам и механизмам защиты прав человека для работников государственных структур, представителей правоохранительных органов, органов местной власти, общественных объединений как в г. Ашхабаде, так и в областях страны.
- Были проведены семинары-тренинги по методологии обучения в области прав человека для депутатов Меджлиса, педагогов, тренеров, научных работников.
- В рамках реализуемого проекта был издан сборник международных договоров в области прав человека на государственном и русском языках.
- В течение 2009–2013 года при участии международных экспертов-специалистов в области защиты прав человека из зарубежных стран в г. Ашхабаде и во всех областях страны были проведены семинары по правам человека для работников правоохранительных органов, а также представителей государственных органов и органов местной власти, общественных объединений.

224. В рамках реализации совместного проекта 2 мая 2011 года при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана открыт Информационный центр по правам человека. Цель создания Центров – способствовать продвижению прав человека посредством предоставления и распространения информации о правах человека, повышения уровня информированности населения. С этой целью для посетителей Центра создана библиотека, включающая издания Управления Верховного комиссара по правам человека, а также научно-теоретическую, методологическую, справочно-информационную литературу в этой области, Интернет-ресурсы и другие материалы.

225. В Информационном Центре проводится работа по следующим направлениям: создание и управление базой данных в области прав человека для предоставления необходимой информации посетителям; пользование библиотекой по правам человека и законодательной базой данных; организация публичных брифингов, лекций, круглых столов по вопросам прав человека. В Центре на регулярной основе проводятся публичные беседы, встречи, «круглые столы» с государственными и общественными деятелями страны, представителями научной общественности, международных организаций, научными сотрудниками НИДИПЧ, посвященные вопросам государственно-правового развития, обеспечения и реализации прав и свобод граждан, дальнейшего развития гражданского общества.

226. Ресурсные центры проводят свою деятельность, направленную на продвижение прав человека посредством предоставления и распространения информации о национальном законодательстве и о международных стандартах в сфере прав человека. Так, в течение прошедшего времени во всех Центрах были организованы «круглые» столы, семинары, где освещались вопросы выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека, процесс совершенствования национального законодательства, а также вопросы Конституционной реформы, разработки Проекта Закона Туркменистана «Об уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане» и другие актуальные вопросы правовой реформы.

227. Аналогичные Ресурсные Центры по правам человека открыты на базе ряда ведущих высших учебных заведений страны – в Государственном энергетическом институте Туркменистана в Мары, в Туркменском государственном педагогическом институте имени Сейди в Туркменабате, в Туркменском сельскохозяйственном институте в Дашогузе и при филиале Туркменского государственного института нефти и газа в г. Балканабат.

228. Первоочередной целью государственной политики в области здравоохранения является создание условий для полноценной реализации гражданами права на охрану здоровья. Правительство Туркменистана финансирует программы, направленные на сохранение и укрепление здоровья граждан, развитие здравоохранения:

- Государственная Программа Туркменистана «Здоровье» (2015 год);
- Государственная Программа по развитию здравоохранения Туркменистана на 2012–2016 годы;
- Государственная Программа по развитию медицинской промышленности Туркменистана на 2011–2015 годы;
- Национальная программа по развитию санаторно-курортной службы Туркменистана;
- Иммунопрофилактика на период до 2020 г.;
- Национальная программа здорового питания населения Туркменистана на период 2013–2017 гг.;
- Национальная программа Туркменистана по раннему развитию и подготовке к школе ребенка на период 2011–2015 г.г.;
- Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012–2016 гг.;
- Национальная Стратегия в области репродуктивного здоровья в Туркменистане на 2011–2015 годы;
- Национальная стратегия и план действий по охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в Туркменистане на 2015–2019 годы;
- Национальная программа Туркменистана по улучшению перинатальной помощи на 2014–2018 гг.;
- Стратегия борьбы против злокачественных новообразований молочных желез и шейки матки в Туркменистане;
- Национальная стратегия профилактики и борьбы с туберкулезом в Туркменистане на период 2008–2015 гг.;
- Национальная программа «Охрана и поддержка грудного вскармливания»;
- Программа «Первичная реанимация и уход за новорожденными»;
- Программа «Интегрированное ведение болезней детского возраста»;
- Программа «Профилактика и борьба с анемией»;
- Национальная программа «Предупреждение кори и врожденной краснушной инфекции в Туркменистане»;
- «Национальный план по профилактике возврата случаев малярии на период 2010–2015 годы»;
- Национальный план действий по борьбе против табака в Туркменистане на 2012–2016 годы;
- Национальная стратегия по внедрению Ашхабадской Декларации по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в Туркменистане на 2014–2020 годы.

229. С целью сохранения здоровья нации, в Туркменистане успешно реализуются при поддержке ЮНИСЕФ такие крупномасштабные государственные профилактические мероприятия как йодирование соли, обогащение муки железом и фолиевой кислотой.

230. Туркменистан – четвертая страна в мире и первая в СНГ, достигшая всеобщей йодизации соли. После получения международного сертификата по программе «Йодирование соли» проводились регулярные биологические мониторинги и было

выявлено, что 100% хозяйств используют йодированную соль. Необходимо отметить, что сегодня население Туркменистана пользуется мукой, которая полностью фортифицирована фолиевой кислотой и железом.

231. За период 2009–2014 годов получены следующие Международные Сертификаты и награды:

- На основании оценки ситуации с малярией в Туркменистане, проведенной исследовательскими группами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 2009–2010 годах, последующей экспертной проверки ВОЗ и окончательной рекомендации председателя 20 заседания Экспертного комитета ВОЗ по вопросам малярии, ВОЗ приняла решение включить Туркменистан в список стран, в которых была ликвидирована малярия (2010г.);
- Государственный медицинский университет Туркменистана награжден Международной наградой "European Quality" («Европейское качество») (2011 г.). Присуждение этой награды свидетельствует о существующей системе образования, которая не уступает лучшим образцам организации учебного процесса подобных учебных заведений в странах Европы, а также признания профессионализма преподавательского состава, качества проводимых научных исследований и разработок, внедрения и реализации международных программ;
- Награда за достижения в области фортификации железом и фолиевой кислотой производимой в Туркменистане пшеничной муки (2011г.);
- Подтверждение об отсутствии случаев кори и краснухи в Туркменистане (2012 г.);
- Государственный медицинский университет Туркменистана внесен во Всемирную базу данных об академических образовательных медицинских учреждениях – Директорию Авиценны (Avicenna Directories) (2012 г.);
- Президент Туркменистана удостоен Благодарственного свидетельства Генерального Секретаря Всемирной Организации Здравоохранения в знак признания выдающегося вклада в борьбу против табака (2014 г.).

232. Гражданам Туркменистана гарантируется право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения согласно Программы государственных гарантий обеспечения граждан Туркменистана бесплатной медицинской помощи (Постановление Кабинета Министров № 6515 от 29.12.2003 г. приказ МЗ и МПТ № 33 2004 г. и № 43 2005 г.).

233. Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным для каждого гражданина видом медицинской помощи, и обеспечивается бесплатно лечебно-профилактическими учреждениями государственной системы здравоохранения и включает:

- Лечение наиболее распространенных болезней и травм;
- Проведение среди населения мероприятий по иммунопрофилактике и защите от некоторых инфекционных заболеваний;
- Просвещение населения по медико-санитарным проблемам, способам их решения и профилактике заболеваний;
- Осуществление мер по охране здоровья матери и ребенка, включая вопросы репродуктивного здоровья семьи.

234. Государство финансирует из государственного бюджета ряд целевых программ и служб, в том числе противотуберкулезную, онкологическую, психиатрическую и наркологическую службы.

235. В Туркменистане ведется целенаправленная работа по достижению и поддержанию высоких уровней охвата населения профилактическими прививками в рамках национального календаря прививок. Высокий уровень охвата населения профилактическими прививками позволил существенно снизить заболеваемость вакцинно-управляемыми инфекциями, а некоторые из них элиминировать. Так, в

2014 году охват детей профилактическими прививками составил более 98 процентов, лиц старше 18 лет – более 97 процентов, что превышает рекомендации ВОЗ (95 процентов). Закупка средств на иммунизацию финансируется правительством Туркменистана.

236. Туркменистан добился определенных успехов в области выполнения задач, связанных со здоровьем матерей и детей, для решения которых реализуется комплекс мер с систематизацией конкретных подходов и мероприятий, успешно апробированных в мире.

237. Внедрение 2007 году в Туркменистане критерий живорождения и мертворождения ВОЗ привело к постепенному увеличению уровня зарегистрированной младенческой смертности в течение последующих 3-х лет, с максимальным увеличением в 2010 году (коэффициент младенческой смертности на 1 тыс. живорожденных достиг 15,8 от 11,2 в 2006 году). Тем не менее, с 2011 года наблюдается устойчивое умеренное снижение показателя и в 2014 году он составил 11,9.

Индикаторы/годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1 000 живорождений)	19,5	19,2	18,0	16,9	15,8	14,6
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	15,3	15,8	15,1	13,4	12,9	11,9
Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори	99,4	99,3	99,3	98,8	99,0	99,3

Источник: данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

238. Оценка динамики уровня младенческой и детской смертности за период 2009–2014 годов свидетельствует, что отмечается устойчивая тенденция к снижению данных показателей. Снижение уровня младенческой (на 25%) и детской смертности (на 23%) показывает эффективность принимаемых мер отечественным здравоохранением.

239. Программы по охране здоровья матерей и детей интегрированы в первичном звене здравоохранения (ПМСП), а также в учебные программы медицинского университета и медицинских училищ.

240. Ранний охват беременных антенатальным уходом достигнут 96%.

241. С учетом необходимости предоставления услуг самого высокого качества, с использованием современной аппаратуры и новейших технологий функционирует сеть центров «Эне Мяхри» в Ашхабаде и во всех регионах. Центры оснащены инновационным оборудованием и необходимыми медикаментами для выхаживания маловесных детей от 500 гр. Внедрение этих технологий повышают шансы новорожденного к выживанию, а женщин на счастье материнства. Специалисты центров проводят скрининговые обследования анемии, метаболизма, внутриутробного состояния плода, скрининг на вирусные инфекции, ВИЧ/СПИД, обследования на определение групповой и резус несовместимости и её лечение.

242. Проведение скрининговых исследований позволяет диагностировать у женщин рак шейки матки и рак молочной железы на ранних стадиях.

243. В целях реализации репродуктивных прав женщине и её супругу в центре «Эне Мяхри» в Ашхабаде работает лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий – ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение). В генетической лаборатории осуществляется ранняя диагностика наследственных заболеваний посредством современных технологий. Имеющийся банк для хранения биоматериалов позволит шире использовать репродуктивные права мужчин и женщин с онкологическими заболеваниями и не чувствовать дискриминации в этом вопросе.

Индикаторы/годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений	11,5	6,9	5,9	3,8	3,1	3,0
Доля деторождений при квалифицированном родо-вспоможении, %	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9

Источник: Данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

244. С улучшением социально-экономических условий, большего поощрения прав женщин, повышения их социального статуса, а также улучшения качества оказания услуг в учреждениях родовспоможения наблюдается тенденция значительного снижения материнской смертности и заболеваемости. За период 2009–2014 г. материнская смертность уменьшилась в 3,5 раза, с 11,5 случаев до 3 случаев на 100 000 рождений живых детей.

245. Маленькая доля домашних родов – 0,1% от всех родов, таким образом, за последнее десятилетие, 99,9% родов происходили в медицинских учреждениях с участием медицинских работников. Использование операций кесарева сечения, как резерв снижения перинатальной и материнской смертности составил в 2014 году 8,4% и не превысил показатели, рекомендуемые ВОЗ (15%).

246. Оценка выполнения Национальной Программы по Безопасному материнству (БМ) за период с 2007 по 2011 годы, проведенные МЗ и МПТ (2009 г., 2011 г., 2012 г.) при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ показала постоянное и непрерывное предоставление дородовой медицинской помощи в течение всего срока беременности и в послеродовой период; высокий охват (99%) посещениями на ранних сроках дородового периода (до 12 недель).

247. В целях обеспечения всеобщего доступа к услугам репродуктивного здоровья (РЗ), а также в рамках выполнения ЦРТ 5б в стране создана гендерно-чувствительная система услуг репродуктивного здоровья. Система функционирует на основе созданных по всей стране центров охраны репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков. Оказываются услуги на 3 уровнях: семейным врачом, кабинетами репродуктивного здоровья (105 кабинетов), 6 региональными центрами и Национальным центром репродуктивного здоровья на базе НКЦ ОЗМР.

248. Служба РЗ обеспечивает население всеми медицинскими услугами в области планирования семьи, в т.ч. бесплатное консультирование в области сексуального и репродуктивного здоровья. Через центры и кабинеты РЗ распространяются бесплатно контрацептивные средства, предоставляются консультации и информационные материалы. Учитывая важность вопросов репродуктивного здоровья, государство обеспечивает поставку контрацептивов, включив их в список жизненно необходимых медикаментов (10 наименований средств контрацепции). Создание в Туркменистане службы по охране репродуктивного здоровья, а также проводимая работа по профилактике абортов позволило снизить их уровень, увеличить интергенетический интервал в среднем, до 2,5 лет, снизить заболеваемость среди женщин фертильного возраста.

249. Охват женщин фертильного возраста различными видами контрацепции составил в 2009 году 32,5%; а в 2014 году 25%. Снижение данного показателя связано с активной работой кабинетов РЗ и обоснованным подходом к использованию контрацептивных средств в целях оздоровления женщин и роста рождаемости.

Индикаторы/годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля населения, пользующихся контрацептивами, %	32,5	31,6	32,6	29,3	27,0	25,0

Источник: Данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

250. Для того чтобы целенаправленно улучшать здоровье будущих матерей с 2013 года внедрен новый инструмент по оценке качества оказания услуг в области планирования семьи, определения групп риска. Этот подход позволяет контролировать уровень качества оказания услуг женщинам фертильного возраста в кабинетах центрах РЗ, достижению принципов безопасного материнства.

Заболееваемость в Туркменистане за период 2009–2014 годы (на 100 000 населения)

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Заболееваемость	18448,0	18270,8	18085,4	17932,6	17790,8	17690,7
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	677,7	581,3	538,5	413,1	372,2	343,8
Неинфекционные заболевания	13409,9	13111,0	12619,2	12539,9	12531,0	12470,2

Источник: данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

251. За период 2009–2014 годы заболееваемость всего населения снизилась на 4%, из них от некоторых инфекционных и паразитарных заболеваний в два раза, от неинфекционных заболеваний на 6%.

Болезненность в Туркменистане за период 2009–2014 годы (на 100 000 населения)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Болезненность	32 478,4	31 958,8	30 959,7	29 282,7	28 793,9	28 513,0
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	1 119,4	979,3	950,4	699,0	636,9	572,1
Неинфекционные заболевания	25 225,0	24 890,2	23 979,2	22 524,8	22 176,5	21 893,8

Источник: данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

252. Болезненность (распространенность) снизилась на 12%, из них от некоторых инфекционных и паразитарных заболеваний в два раза, от неинфекционных заболеваний на 13%.

253. Туркменистан ведет самую активную борьбу с табакокурением. Парламент Туркменистана в мае 2011 года ратифицировал Рамочную Конвенцию ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), а в августе 2014 года присоединился к «Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями».

254. Закон Туркменистана «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий» от декабря 2013 года ввел ограничения по употреблению табака в общественных местах. Были повышены акцизы для ввоза табачной продукции, введены запретительные меры, а также требования и новые стандарты для упаковки и маркировки табачных изделий (2011 г.). С 2015 года введены графические изображения (пиктограммы), иллюстрирующие вред для здоровья. Запрет на любую прямую рекламу вступил в силу в 2011 году. Запрещается продавать или давать табачные изделия лицам в возрасте до 18 лет.

255. В соответствии с Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях (2013 г.) за курение в общественных местах, в том числе на улицах взымается штраф. Правилами дорожного движения запрещено курение водителям в салонах автомобилей.

256. В соответствии с требованиями РКБТ разработан и реализуется совместно с Региональным бюро ВОЗ Национальный план действий по борьбе против табака на 2012–2016 годы. Лечение табачной зависимости включено в качестве ключевого

действия в Национальный план действий по борьбе против табака на 2012–2016 годы. Эти услуги предоставляются в девяти центрах «доверия», расположенных в городе Ашхабаде и во всех велаятских центрах, при которых работает специальная «горячая» телефонная линия для анонимного консультирования по вопросам борьбы против табака.

257. Для оценки исходной ситуации по распространенности основных факторов риска неинфекционных заболеваний (НИЗ) и для более эффективного планирования действий по профилактике и борьбе с ними в 2013 году проведено обследование с использованием методологии ВОЗ STEPS. Как подтвердили результаты STEPS исследования, Туркменистан является страной с самым низким по европейскому региону показателем употребления табака – 8 процентов.

258. По методологии ВОЗ проведено исследование «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья (HBSC)» при поддержке ЮНФПА в 2011 году среди 15-летних и в 2013 году среди 13 и 17-летних подростков. На вопрос об употреблении сигарет, табака, трубки или кальяна «когда-либо» ответили положительно по 0.7% мальчиков и девушек среди 13-летних подростков; соответственно 5.9% и 1.0% среди 15-летних; 6.9% и 1.2% среди 17-летних.

259. Помимо национальных усилий по борьбе с табаком, Туркменистан активно поддерживает и продвигает региональные инициативы в этой области. Так, в июле 2015 года на международном медицинском форуме в Ашхабаде был представлен совместный с Европейским Бюро ВОЗ проект под названием «Реализация Ашхабадской Декларации: освобождение Европейского региона от табака»

260. Туркменистан поддержал стратегический план Европейского региона ВОЗ «Переход от борьбы к элиминации малярии к 2015г.». В стране были приняты и реализуются национальная программа и национальные стратегические планы по элиминации малярии на период 2005–2010 годы и по предупреждению возврата случаев малярии на период 2005–2010 годы.

261. Обеспечение проведения в стране организационных противомаларийных мероприятий, непрерывного эпидемиологического надзора дало положительный результат. На основании оценки ситуации с малярией в стране экспертами ВОЗ в 2010 году Туркменистан был включен в список стран, достигших элиминации малярии. В настоящее время продолжаются мероприятия по поддержанию статуса страны свободной от малярии.

262. Эпидемиологическая ситуация по туберкулезу (ТБ) является предметом пристального внимания Правительства Туркменистана и МЗиМПТ. Действующая «Национальная стратегия профилактики и борьбы с туберкулезом в Туркменистане на период 2008–2015 гг.» основана на программе ВОЗ «Остановить туберкулез» и Международного партнерства «Стоп ТБ». Согласно приказу МЗиМПТ и в соответствии с программой ВОЗ, проводится выявление бациллярных больных туберкулезом и их лечение краткосрочными курсами химиотерапии под непосредственным наблюдением врача (ДОТС-программа).

263. Вопросы туберкулеза включены в программу последипломного образования Государственного медицинского университета Туркменистана для всех медицинских специалистов, в том числе для пенитенциарного сектора МВД и военных врачей Министерства Обороны Туркменистана.

264. В соответствии с соглашением с ВОЗ Туркменистан ежегодно направляет данные по эпидемиологической ситуации по туберкулезу в стране: заболеваемость, болезненность, смертность, число новых случаев с бактериовыделением, число взятых на лечение, эффективность лечения. Данные публикуются в ежегодном сборнике WHO REPORT «Global Tuberculosis Control. Surveillance, Planning, Financing».

265. В 2010 году открыт Центр инфекционных болезней с Центром профилактики и лечения туберкулеза – на 60 коек, куда переведены больные и сотрудники противотуберкулезного института. Этот центр оснащен современным европейским рентгено-флюорографическим оборудованием.

266. Лаборатория центра профилактики и лечения туберкулёза с 2008 года патронируется супранациональной лабораторией г. Бетховен, Нидерланды, которая в 2009 году провела ее сертификацию. Под руководством супранациональной лаборатории внедрен молекулярно-генетический метод диагностики по технологии ХАЙН на центральном и велятском уровнях, с обучением специалистов.

267. С 2014 г. согласно подписанного контракта институтом микробиологии и медицинской лабораторией Федеративной Республики Германии осуществляется внешний контроль качества лабораторной диагностики туберкулёза.

268. Начата работа над внедрением новых организационных моделей оказания помощи больным туберкулёзом (амбулаторная модель) и совершенствованию использования существующего коечного фонда. Достигнута интеграция противотуберкулезной службы в систему первичной медико-санитарной помощи.

269. Расширяется совместная работа с другими министерствами и ведомствами, участвующими в реализации Национальной противотуберкулезной программы, в целях проведения и активации социальных акций по предотвращению распространения ТБ и, в конечном итоге, по ликвидации ТБ как проблемы общественного здравоохранения.

270. Начато внедрение электронного регистра больных туберкулезом, пилотирование программы «Электронный ТБ-менеджер» начато в Марыйском веляте. Ежегодно снижается число новых случаев заболевания туберкулезом, так за период 2009–2014 году заболеваемость ТБ снизилась на 31% (с 61,5 до 42,6); распространенность на 42% (с 211,1 до 121,6), смертность на 47% (с 6,5 до 4,1). Показатели эффективности лечения сохраняются на высоких уровнях.

Индикаторы/годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Уровень заболеваемости туберкулезом (на 100 000 населения)	61,5	56,0	51,0	48,0	48,6	42,6
Уровень распространенности туберкулеза (на 100 000 населения)	211,1	187,5	174,2	156,8	143,6	121,6
Уровень смертности от туберкулеза (на 100 000 населения)	6,5	5,7	5,3	4,4	4,5	4,1
Число случаев заболевания туберкулезом диагностированных и излеченных в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача	1 370	1 153	1 137	1 147	1 220	1 116

Источник: данные Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

Ежегодно снижается число новых случаев заболевания туберкулезом, так за период 2009–2014 году заболеваемость ТБ снизилась на 31% (с 61,5 до 42,6); распространенность на 42% (с 211,1 до 121,6), смертность на 47% (с 6,5 до 4,1). Показатели эффективности лечения сохраняются на высоких уровнях.

271. В Туркменистане проводится широкий комплекс мер по контролю и профилактике вирусных гепатитов. Осуществляется систематический учет всех больных вирусными гепатитами А и Е, регулярно проводится оперативный анализ заболеваемости; Кроме того, на потенциально эпидемически опасных территориях среди уязвимых групп населения проводится вакцинация против гепатита А. За период 2009–2014 годов заболеваемость гепатитом А снизилась на 38%, дизентерией – в 7 раз.

272. Вакцинация новорожденных против гепатита В полным курсом (3 дозы) начата с 2001 года, кроме того в течение 2013–2014 годов проведены дополнительные кампании, привиты подростки 13–17 лет. Введена бесплатно обязательная вакцинация против гепатита В всех медицинских работников с высоким риском заражения вирусными гепатитами и лиц из групп риска, работающих медицинскими отходами.

273. Основную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа ведет Национальный и 5 велятских центров профилактики СПИДа, а также 36 специализированных

диагностических лабораторий. Деятельность служб профилактики СПИДа включает в себя повышение информированности населения, проведение профилактических мероприятий, проведение до и после тестового консультирования, тестирование на ВИЧ инфекцию, а также подготовку и выпуск информационных материалов с учетом возраста и специфики целевой группы.

274. В национальной программе особое внимание уделено мерам реагирования и профилактике факторов риска, таких как внутрибольничная передача ВИЧ через обеспечение безопасности донорской крови и медицинских процедур; вертикальный, инъекционный, половой пути передачи ВИЧ; профилактика передачи ВИЧ-инфекции в пенитенциарной системе.

275. В стране на ВИЧ инфекцию проводится обязательное бесплатное тестирования доноров и реципиентов, беременных женщин, медицинского персонала, имеющего контакт с биологическими жидкостями, больные, подлежащие оперативному лечению, больные онкологическими заболеваниями, туберкулезом, гепатитами В и С, герпесом и другими инфекционными заболеваниями. Диагностика ВИЧ проводится также в кабинетах анонимного консультирования и тестирования при Центрах профилактики СПИД. Специалисты центров помимо тестирования на ВИЧ проводят до и после тестовое консультирование. По «телефону доверия» этого центра население, в том числе лица из групп риска, могут свободно и бесплатно получить необходимую информацию.

276. В 2010 году создан резервный запас антиретровирусных препаратов, который ежегодно обновляется.

277. Укрепление потенциала медицинских работников по навыкам диагностики и лечения ВИЧ/СПИДа проводится регулярно. Сотрудники специализированных диагностических лабораторий обучены всем современным видам диагностики ВИЧ национальными тренерами, которые прошли специализацию в зарубежных странах, таких как Австрия, Украина, Россия и другие. Закупка тест-систем проводится за счет средств государственного бюджета, через ЮНИСЕФ, согласно меморандуму.

278. На базе Национального Центра профилактики СПИДа при финансовой поддержке ПРООН совместно с ЮНФПА с 2007 года работает «Информационно-ресурсный центр» для женщин рискованного поведения.

279. Совместно с международными экспертами разработаны национальное руководство и клинические протоколы по ВИЧ-инфекции на двух языках (туркменский и русский).

280. С 2008 года в школах был введен предмет «Основы безопасности жизнедеятельности», по которому школьники и подростки получают знания по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа, репродуктивного здоровья и здорового образа жизни. В регионах проводятся семинары для педагогов преподающих «Основы безопасной жизнедеятельности» по вопросам профилактики ВИЧ/СПИД/ИППП.

281. Широко проводятся мероприятия по повышению осведомленности населения, в том числе подростков, детей по вопросам ВИЧ/СПИД, о путях их передачи, защите. По «Горячей линии» в Информационный центр Министерства здравоохранения Туркменистана обращается молодежь за консультацией психолога и гинеколога, оказываемой бесплатно.

282. В городах Ашхабаде и Мары при поддержке ЮНФПА открыты 2 молодежных центра где по принципу «равный-равному» проводится работа по повышению информированности среди молодежи по профилактике ВИЧ/СПИДа.

283. В настоящее время трудовые отношения в Туркменистане регулируются Трудовым кодексом Туркменистана, утвержденным Законом Туркменистана от 18 апреля 2009 года. Основой для разработки Кодекса явились Конституция Туркменистана, основополагающие принципы и нормы права в сфере труда, закрепленные в документах Международной организации труда, членом которой Туркменистан является с 1993 года, и нормы международного права. За период с июля 2009 года были разработаны и утверждены многочисленные нормативные правовые

акты, вытекающие из положений Трудового кодекса Туркменистана, регулирующие вопросы трудовых и связанных с ними отношений.

284. Переход к рыночным отношениям привел к коренным изменениям в сфере трудовой деятельности человека, в вопросах занятости, трудовых отношений, оплаты труда, охраны труда и др. Решение проблем труда в Туркменистане на современном этапе связано и с формированием единого межтерриториального рынка труда, внедрением в трудовую сферу международных стандартов с учетом особенностей национальной экономики и менталитета народа. Углубление рыночных реформ требовало формирования единой государственной политики по всем составляющим сферы трудовой деятельности человека и механизма ее реализации. В этих условиях была очевидна необходимость создания специализированной управленческой структуры, которая должна обеспечивать реализацию государственной политики на рынке труда, регулирование трудовых отношений, доходов населения, социальную поддержку молодежи, инвалидов и других социально незащищенных категорий населения и др. Такой структурой является Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, созданное Указом Президента Туркменистана в апреле 2011 года.

285. В ведение вновь созданного Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана были переданы хозрасчетные биржи труда хякимликов велаятов и г. Ашхабада, на базе которых были созданы Управления (отделы) труда и занятости населения. Основными задачами и функциями вышеуказанных структур являются дальнейшее расширение занятости населения, учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, обеспечение населения достоверной, полной и оперативной информацией о возможности трудоустройства, своевременное оказание им помощи в подборе работы, оперативное реагирование на изменения конъюнктуры рынка труда, обеспечение предприятий, организаций и учреждений информацией о состоянии рынка труда и оказание им помощи в подборе необходимых им работников, исходя из потребности в них, создание банков данных о спросе и предложении рабочей силы.

286. Одной из основных функций Управлений (отделов) труда и занятости населения является также организация профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки незанятого населения с целью обеспечения развивающейся потребности экономики в работниках соответствующей квалификации.

287. В целях дальнейшего улучшения социально-бытового уровня населения, создания широких возможностей и условий для реализации конституционных прав граждан на труд, повышения уровня обеспеченности работой населения и развития производительных сил страны Президент Туркменистана 2 мая 2015 года подписал Постановление, утвердив Программу совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015–2020 годы и План мероприятий по реализации этой программы. Министерством, отраслевым ведомствам, хякимликам велаятов и г. Ашхабада поручено обеспечить выполнение предусмотренных Планом мероприятий с учетом перспектив развития экономики Туркменистана в соответствии с национальными программами.

288. В настоящее время в Туркменистане успешно реализуются широкомасштабные программы и проекты, направленные на достижение устойчивых темпов экономического роста и повышение уровня и качества жизни народа. В числе приоритетов определено создание индустриально-инновационных производств, продукция которых может быть конкурентоспособной на мировом рынке. В области социального развития стоит задача повышения реальных доходов туркменистанцев за счет обеспечения максимальной занятости трудоспособного населения.

289. В этой связи возрастает актуальность рационального использования имеющихся трудовых ресурсов, создания целостной и современной системы обеспечения секторов экономики и социальной сферы профессионально подготовленными кадрами, повышения эффективности функционирования рынка труда при соблюдении конституционного права каждого человека на труд и свободный выбор профессии.

290. Предусматривается повышать качественные характеристики кадрового потенциала путем модернизации системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров. Содействовать в трудоустройстве, прежде всего, молодежи из числа выпускников профессиональных образовательных учреждений. Стимулировать предпринимательскую активность населения, в том числе посредством создания дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса. Обеспечивать необходимые условия для граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

291. Продолжится работа по совершенствованию информирования о ситуации на рынке труда. С этой целью уже в течение ряда лет широко используются средства массовой информации, ежемесячно во всех велятских газетах и столичной газете «Ашхабад» публикуются сведения о наличии вакантных мест. Помимо этого, регулярно проводятся ярмарки вакансий. На повестке дня также вопрос оказания дистанционного содействия в трудоустройстве.

292. Среди приоритетных мер – совершенствование системы обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров в соответствии с потребностями отраслей экономики, предусматривающей укрепление профессиональных знаний и навыков, обновление профессиональных знаний с учётом современных достижений в области науки и технологий, а также международной практики, приобретения новых профессий, специальностей и квалификации. Повышение квалификации и переподготовка кадров (рабочих, служащих, специалистов) могут осуществляться как за счёт средств государства, так и на договорных началах в образовательных учреждениях всех типов, в научных организациях и на производствах, других организациях при наличии у них лицензии на деятельность в области образования и профессиональной подготовки кадров и по форме обучения, определяемой требованиями программ повышения квалификации и переподготовки кадров.

293. Планом предусмотрено также развивать мероприятия поощряющего характера, нацеленные на обеспечение надлежащих условий для работы молодых специалистов на местах, в том числе в отдаленных районах. Усовершенствовать порядок определения специальностей и направлений для подготовки профессиональных кадров за рубежом. Общую координацию всех действий осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения. Реализация Программы и Плана мероприятий позволяет ситуации на отечественном рынке труда в течение планируемого периода оставаться стабильной, прогнозируемой и управляемой.

294. Одними из приоритетных направлений, осуществляемых в стране реформ является непрерывность образования, всестороннее повышение качества образования, соответствующего мировым стандартам. Осуществляемые в стране реформы в области образования охватывают практически все ступени национальной образовательной системы, в том числе и дошкольное образование, и направлены на обеспечение подрастающего поколения качественным образованием в соответствии с международными стандартами. Коренным образом изменены временные рамки и содержание дошкольной, школьной, вузовской и послевузовской подготовки.

295. В соответствии с действующим Законом Туркменистана «Об образовании» гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.

296. Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность освоения общеобразовательных программ в государственных образовательных учреждениях, а также на конкурсной основе – общедоступность и бесплатность профессионального образования в государственных образовательных учреждениях, если профессиональное образование данной ступени гражданин получает впервые, в порядке, предусмотренном настоящим Законом» (статья 4).

297. В стране реализуются утвержденная Постановлением Президента Туркменистана «Государственная программа развития системы образования

Туркменистана на период 2012–2016 годы», которой предусмотрен широкий спектр мероприятий, по коренному преобразованию образовательной системы страны по всем ее направлениям.

298. 1 марта 2013 года открылась новая страница в истории реформирования образовательной системы страны. Мощный импульс новому витку преобразований в этой важнейшей сфере придали подписанные Президентом Туркменистана Указ «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» и Постановление «О вопросах предоставления общего среднего образования в Туркменистане», которым утверждена «Концепция перехода на двенадцатилетнее общее среднее образование в Туркменистане», в мае 2013 года принята новая редакция Закона Туркменистана «Об образовании», в 2014 году Постановлением Президента Туркменистана утверждены Положение о государственных детских дошкольных учреждениях, Положение о государственных общеобразовательных учреждениях, Положение о государственных начальных профессиональных образовательных учреждениях, Положение о государственных средних профессиональных образовательных учреждениях, Положение о государственных высших профессиональных образовательных учреждениях, в 2015 году приказом Министерства образования Туркменистана утвержден Государственный стандарт дошкольного образования.

299. Согласно соответствующим документам с 2013–2014 учебного года начался переход на 12-летнее общее среднее образование. Приём учащихся в первый класс стал осуществляться с шестилетнего возраста.

300. Согласно утверждённой Концепции перехода на 12-летнее общее среднее образование в Туркменистане предусмотрена следующая структура общего среднего образования:

- Начальное образование (1–4 классы);
- Основное среднее образование (5–10 классы);
- Общее среднее образование (11–12 классы).

301. Основное назначение третьей ступени заключается в создании условий для реализации профильного обучения, которое является завершающим этапом общего среднего образования. В соответствии с Концепцией перехода на 12-летнее общее среднее образование в учебный план средних школ страны были введены новые учебные предметы: основы экономики, экология, культурное наследие Туркменистана, мировая культура, культура поведения, информационно-коммуникационные и инновационные технологии, моделирование и графика. Из года в год растёт сеть специализированных средних общеобразовательных школ с углубленным изучением иностранных языков.

302. Концепцией также определены основные профессиональные требования к педагогическим кадрам, компетенциям, которыми в совершенстве должен владеть современный педагог, в связи с чем предусмотрены задачи по совершенствованию и обновлению методики преподавания, внедрению новых современных технологий и интерактивных методов и форм обучения и компетентному владению ими.

303. С учётом лучшего национального и мирового опыта разработаны и утверждены новые учебные планы, программы и на их основе подготовлены учебники и учебные пособия для детских дошкольных учреждений, общеобразовательных средних школ, средних профессиональных и высших учебных заведений.

304. Согласно Закону Туркменистана «Об образовании» «дошкольное образование служит целям обучения и воспитания детей в раннем детском возрасте, обеспечивающим формирование основ физического и интеллектуального развития личности ребёнка, приобщения его к национальным и общечеловеческим духовным и культурным ценностям, выявление у него способностей и талантов. Для воспитания и обучения детей дошкольного возраста в помощь семье в Туркменистане действует сеть дошкольных учреждений. Составной частью дошкольного образования является подготовка детей дошкольного возраста к освоению образовательной программы

начального образования, которая является обязательной и осуществляется в семье, в дошкольных или других образовательных учреждениях». В соответствии с Концепцией перехода на 12-летнее общее среднее образование и действующим Положением о государственных детских дошкольных учреждениях дети воспитываются и обучаются в них с 1 года до 6 лет.

305. В стране реализуется утвержденная Постановлением Президента Туркменистана «Национальная программа Туркменистана по раннему развитию и подготовке к школе ребёнка на период 2011–2015 гг.» (Национальная программа по РРиПШР), которая была разработана с участием ряда министерств, ведомств, при содействии Представительства ЮНИСЕФ в Туркменистане и предусматривающая межсекторальный подход в ее реализации. Национальной программой предусмотрены мероприятия, касающиеся раннего развития всех детей страны, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, усиления подготовки ребенка к школе, совершенствование родительских навыков.

306. С учетом Национальной программы по РРР доработана и утверждена учебная программа по предмету «Дошкольная педагогика» для учащихся педагогических средних профессиональных школ, в которую включен раздел по раннему развитию ребенка, и внедрен в практику подготовки специалистов дошкольного образования в этих учебных заведениях.

307. В Туркменском государственном педагогическом институте им. Сейди в 2014–2015 учебном году была открыта специальность «Дошкольное образование и воспитание». Для обучения этой специальности с учетом Национальной программы и норм по РРР были разработаны и утверждены учебные программы по 26-ти предметам.

308. Учащиеся педагогических школ и студенты педагогического института наряду с изучением возрастных, физиологических и психологических особенностей детей дошкольного возраста овладевают знаниями о раннем развитии ребенка, совместной работе с семьей, роли руководителя и воспитателя дошкольного учреждения, семьи в этом важном деле. В ходе прохождения практики в закрепленных дошкольных учреждениях студенты применяют и апробируют в практической деятельности полученные теоретические знания, отрабатывают и приобретают умения и навыки работы с детьми и их родителями, участвуют в мониторинге знаний, умений и навыков воспитанников дошкольных учреждений, готовности детей старших (подготовительных к школе) групп к школе, учатся применению действующих норм РРР, стандарта дошкольного образования.

309. В рамках реализации данной программы Министерством образования Туркменистана совместно с Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане были открыты пилотные Центры раннего развития ребенка, в которых с детьми дошкольного возраста, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, которые воспитываются в семье и не посещают детские дошкольные учреждения, соответствующие специалисты проводят занятия (инклюзивное образование), мероприятия по их развитию, обучению, подготовке их к школе, а также проводится работа по коррекции их здоровья. В этих Центрах проводятся занятия и с родителями, оказывается им методическая и консультативная помощь в обучении и воспитании своих детей, подготовке их к школе в домашних условиях.

310. На базе логопедического детского сада № 6 г. Ашхабада с 01.09.2014 г. был открыт логопедический пункт, который функционирует еженедельно по субботам в определенное время на общественных началах. Специалисты этого детского сада в соответствии с графиком работы оказывают услуги по коррекции речевых нарушений у детей дошкольного и младшего школьного возраста, с которыми родители обращаются в логопункт (примерно около 500 детей в год).

311. Расширилась сеть функционирующих в стране Родительских просветительских центров, которые были открыты первоначально в качестве пилотных совместно с Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане. К настоящему времени сеть Родительских центров охватывает созданные Центры и их филиалы в каждом этрапе страны на базе действующих детских дошкольных учреждений и средних школ. С учетом Национальная программа по РРиППШР, в свете современных требований к дошкольному образованию было подготовлено и утверждено новое Положение о Родительских просветительских центрах, разработаны новые программы по обучению (подготовке к школе) детей предшкольного возраста, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, а также по проведению занятий с родителями этих детей с целью оказания им методической, практической и консультативной помощи в подготовке своих детей к школе, их развитии, воспитании в домашних условиях. В этих Центрах кроме систематических занятий всем желающим оказывается консультативная помощь.

312. С целью усиления предшкольной подготовки и оказания образовательных услуг для детей дошкольного возраста и их родителей, семей в сотрудничестве с международным консультантом были разработаны опросники, по которым в феврале 2015г в Лебапском веляйте были проведены обследования дошкольных учреждений и интервьюирование педагогов и родителей детей дошкольного возраста, которые посещают Родительские центры, по вопросам раннего развития ребенка, подготовки детей к обучению в школе, повышения родительских навыков, а также подготовленности дошкольных учреждений, Родительских центров к оказанию таких услуг. С учетом результатов обследований, проведенных интервью международным консультантом были подготовлены методические рекомендации, советы, которые специалисты пилотных Родительских центров Лебапского веляята апробируют в своей практической деятельности.

313. В связи с переходом на 12-летнее общее среднее образование в марте 2015 года Национальным институтом было проведено выборочное обследование учащихся 1-ых классов средних школ веляятв и города Ашхабада по специально подготовленным вопросам и тестам по изучению степени адаптации детей шестилетнего возраста в школьной среде, эффективности и результативности проводимой с ними в школе учебно-воспитательной работы, освоения учащимися учебных программ и уровня знаний, умений и навыков по отдельным предметам (математике, письму, чтению, иностранному языку).

314. Внедрено в практику работы дошкольных учреждений ежегодное проведение, в конце учебного года, мониторинга степени готовности всех детей старших (подготовительных к школе) групп детских садов к обучению в школе, уровня их знаний, умений, навыков в соответствии с действующими программами, нормами, стандартом дошкольного образования. На основе анализа его результатов на каждого ребенка составляется характеристика для предоставления её школе при поступлении в первый класс, которая является важной информацией для учителя начальных классов.

315. Реализация Национальной программы по РРиППШР дает позитивные результаты. Так, за последние два года (2014, 2015) к обучению в школе прошли подготовку более 90% детей предшкольного возраста.

316. Одним из направлений совместной с ЮНИСЕФ деятельности является внедрение в систему образования страны международной инициативы «Школы, дружелюбные к детям» (ШДД), ориентированной на реализацию права каждого ребенка на качественное образование. ШДД реализует многомерную концепцию качества, как правило, охватывая следующие аспекты: активно инклюзивная и обращенная к ребенку; эффективная для каждого ребенка с точки зрения обучения; учитывающая гендерную чувствительность; здоровая, безопасная и защищающая среда; работающая в тесном партнерстве с родителями и сообществом, а также получающая поддержку от сильного руководства и практики управления.

317. При технической поддержке ЮНИСЕФ туркменские специалисты разработали собственную модель сертификационного пакета по «ШДД», который включает в себя основные его критерии, в том числе эффективность образовательного процесса, активное и совместное участие учителей, родителей и общества в целом в жизни учащихся, которые непременно должны находиться в центре их доброжелательного внимания.

318. Разработаны и апробированы стандарты, индикаторы и инструменты оценки по присвоению средним школам статуса Школы Дружелюбной к Детям (ШДД). Разработанный сертификационный пакет документов прошел успешную валидацию на национальном уровне с участием всех заинтересованных сторон, а также международную экспертизу, был окончательно доработан для его апробации в проведении сертификации школ Туркменистана по присвоению им статуса ШДД. Этот пакет является эталоном для обеспечения качественной образовательной среды в соответствии с международными стандартами. Ведется работа по пилотному внедрению данного сертификационного пакета.

319. Количество школ со статусом ШДД по Туркменистану до 2014 года ограничивалось 26 пилотными школами, но благодаря эффективности самого подхода и получения национальной поддержки по продвижению качественного образования в данное время в стране функционирует около 80 средних школ, которым присвоен международный статус ШДД.

320. В рамках проекта по ШДД был выделен важный компонент Снижение Риска Бедствий в образовании (СРБ), а с 2012 года началось пилотирование проекта по СРБ в системе образования. Создана Межведомственная рабочая группа по СРБ из представителей Минобразования, Минобороны, Минстроя, Туркменского государственного пединститута им. С.Сейди, Института сейсмологии, Национального института образования, Национального общества Красного полумесяца.

321. В 2013 году 6 пилотных школ по СРБ были оснащены рекомендованным оборудованием (тревожными чемоданчиками, носилками, медикаментами, рупорами и т.д.), методическими учебными пособиями, которые размещены в специально созданных кабинетах и уголках по СРБ.

322. В 2014 году были определены две образцовые пилотные школы по СРБ, в которых имеются помещения, оборудованные для проведения тренингов с наличием необходимых учебных и просветительских материалов, разработанных национальными специалистами. Были обучены на тренингах свыше 300 учителей пилотных школ по вопросам СРБ.

323. В общеобразовательных средних школах Туркменистана с 2007 года введен предмет «Основы жизнедеятельности» (ОЖД), который ведётся с первого по десятый классы. В учебную программу по этому предмету включён компонент снижения риска бедствий. Для учителей, преподающих предмет основы жизнедеятельности, проводятся курсы повышения квалификации на базе Государственного Педагогического института, Национального института образования и Учебно-методических Центров при Главных управлениях образования велаятов и города Ашхабада. Многие руководители школ и учителя, преподающие ОЖД, имеют сертификаты, полученные на семинарах, посвящённых вопросам СРБ и оказания доврачебной помощи.

324. Разработаны спецкурсы по СРБ для Туркменского государственного пединститута им. С.Сейди и для Национального института образования, которые апробируются. Для учащихся младших классов в компьютеры заложены разработанные национальными специалистами игровые обучающие программы по некоторым темам учебной программы по основам жизнедеятельности, в том числе и по вопросам снижения риска бедствий.

325. Строятся современные образовательные учреждения с учётом СНИП, где предусмотрены нормы по сейсмостойкости, по структурной и неструктурной безопасности. Образовательные учреждения комплектуются современным оборудованием.

326. Проведено тестирование среди учителей и учащихся 10 классов в пилотных школах на знание вопросов по СРБ. В пилотных образцовых школах проводятся недели, посвящённые вопросам СРБ. Учащиеся пилотных образцовых школ сами придумывают сценарии с элементами СРБ и ЧС.

327. Школьные планы по СРБ и обеспечению готовности к ЧС составляются в соответствии с требованиями, необходимыми для создания условий безопасности учащимся, педагогическому коллективу и сотрудникам. Школьные планы разрабатываются с участием представителей МЧС, Пожарной службы, службы Скорой помощи, хякимлика и Управления/отдела образования. Школьный план включает в себя не только перечень задач, но и процедуры, согласованные с другими подразделениями школьного штаба ГО.

328. По предложенной Методологии оценки безопасности учреждения образования (согласно концепции снижения риска бедствий в системе образования) в августе 2015 года при участии сотрудников Минстроа, Института сейсмологии, Минобороны, Минобразования, представителей велятских хякимликов и велятских Управлений образования была проведена оценка двух пилотных образцовых школ: № 29 г.Туркменабата и № 21 г.Балканабата. Результаты оценки будут использованы в качестве руководств к дальнейшим действиям по укреплению сейсмической безопасности всех школ.

329. Подготовлены и распространены для апробации электронные пособия – «Методическое пособие для учителей по снижению риска бедствий» и «Методическое пособие для учащихся по снижению риска бедствий». Ежемесячно при участии МЧС, Пожарной службы и службы Скорой помощи в средних школах в разных велятах проводятся совместные учения по эвакуации. В каждой школе и в каждом классе имеется план эвакуации. В пилотных школах были проведены соревнования в виде симуляционных учений с целью проверки знаний и навыков по вопросам СРБ. В данном мероприятии принимали участие ученики и учителя названных школ, ЮНИСЕФ, а также сотрудники Минобороны, Минобразования, Пожарная служба, Скорая помощь, представители местного хякимлика и Главного управления образования.

330. Туркменистан постоянно подтверждает свою приверженность к основополагающим принципам «Образования для всех». Правительство страны уделяет большое внимание развитию системы образования, в том числе инклюзивного, что подтверждается соответствующими статьями Закона Туркменистана «Об образовании»: «Государство создаёт гражданам с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющим недостатки в физическом и (или) психическом развитии, условия для получения ими образования в образовательных учреждениях общего типа (инклюзивное образование). Для детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные учреждения общего типа, создаются специальные образовательные учреждения для получения ими образования на основе специальных педагогических подходов, коррекции нарушений развития и социальной адаптации».

331. С целью развития и продвижения вопросов инклюзивности, в каждом веляте (регионе), этрапе (районе) созданы механизмы продвижения данной работы, и в частности соответствующие рабочие группы. В состав этих рабочих групп на всех уровнях входят не только представители сектора образования, но и специалисты, работающие по вопросам инвалидности, а также все действующие общественные организации и объединения, представители местных властей и государственных учреждений, а самое главное – сами дети и их родители. Это позволяет проводить в жизнь интегрированный подход с участием всех заинтересованных сторон.

332. При консультативном участии международных экспертов ЮНИСЕФ туркменскими специалистами была разработана Дорожная карта по организации инклюзивного образования в Туркменистане. Презентация этой дорожной карты была сделана на организованной совместно с Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане и проведенной в рамках Международной конференции «Образование, спорт и туризм в эпоху могущества и счастья государства» (11–13.11.2014 г.)

Международной конференции по инклюзивному образованию, которая проходила 12–13 ноября 2014 года в г.Ашхабаде.

333. В 2014 году при консультативном участии международных экспертов ЮНИСЕФ были разработаны опросники по ситуативному анализу состояния инклюзивного образования в стране и силами национальной рабочей группы проведено обследование, итоги которого получили высокую оценку со стороны международных экспертов ЮНИСЕФ.

334. В Туркменистане функционирует на бесплатной основе сеть внешкольных учреждений для развития творческого интеллектуального потенциала молодого поколения страны.

335. В рамках реформирования системы начального, среднего и высшего профессионального образования была разработана нормативная база: Положение о государственных высших профессиональных образовательных учреждениях (2014 г.), Положение о государственных средних профессиональных образовательных учреждениях (2014 г.), Положение о государственных начальных профессиональных образовательных учреждениях (2014 г.).

336. С 2014–2015 учебного года начато внедрение двухступенчатой системы высшего образования (бакалавриат, магистратура) в Международном университете гуманитарных наук и развития, в Международном туркмено-турецком университете и в Международном университете нефти и газа. Постепенно эту систему планируется внедрить и в другие вузы страны.

337. В соответствии с особенностями экономического развития государства были открыты новые высшие учебные заведения, в том числе Международный университет гуманитарных наук и развития в новом комплексе зданий, где обучение ведется на английском языке, ряд средних и начальных профессиональных учебных заведений. В действующих высших и средних профессиональных учебных заведениях были открыты новые специальности по разным направлениям.

338. Существенным преобразованием в высших учебных заведениях стало открытие новых направлений подготовки специалистов, а также увеличение числа ежегодного приема студентов в высшие и средние профессиональные учебные заведения страны. Так, в 2015 году по сравнению с 2007 годом прием студентов в средние профессиональные учебные заведения увеличился в 5,3 раз, в высшие учебные заведения – в 1,8 раз.

339. В соответствии с принятым в 2010 году Главой государства Постановлением «О структуре высших учебных заведений Туркменистана» в структуре вузов начали функционировать 7 новых факультетов и 48 новых кафедр.

340. В настоящее время подготовка специалистов с высшим образованием осуществляется по 44 профилям, включающим более 400 специальностей. За 2009–2015 годы в соответствии с предложениями организаций – заказчиков кадров и с учетом перспективной потребности в специалистах в высших учебных заведениях открыта подготовка специалистов по многим направлениям, обеспечивающая кадровую потребность отраслей экономики.

341. Кроме того, подготовка квалифицированных кадров для различных отраслей экономики Туркменистана осуществляется на базе ведущих учебных заведений зарубежных стран, таких как Малайзия, Китайская Народная Республика, Румыния, Российская Федерация, Республика Беларусь и другие.

342. Проведена работа по разработке проекта Государственных образовательных стандартов высшего образования, способствующих повышению качества преподавания. Также были разработаны и утверждены Государственные классификаторы специальностей начального профессионального, среднего профессионального и высшего образования Туркменистана.

343. Особое внимание в высших учебных заведениях уделяется информатизации образования с учетом мировых достижений в области науки и технологий. Изданы учебно-методические материалы на государственном языке, в том числе на

электронных носителях. Созданы условия для доступа каждого студента к информационным системам как внутри страны, так и к глобальным компьютерным сетям для выхода на ведущие в мире научно-образовательные учреждения и компании производственной сферы и оказания услуг.

344. В высших учебных заведениях страны открыты электронные библиотеки, соединенные в единую сеть. Также ведется работа по созданию электронных библиотечных фондов (лекционные и лабораторные материалы, учебники и материалы по изучению мирового теоретического и практического опыта по соответствующей специальности) с доступом к ним любому пользователю.

345. В целях развития вузовской науки, а также послевузовского профессионального образования созданы отделы аспирантуры в вузах, на базе которых открыты аспирантуры, докторантуры, клинические ординатуры по соответствующим отраслям науки. По научной деятельности в системе высшего образования осуществляется работа, направленная на вовлечение студентов и преподавателей в исследовательский процесс по решению задач, обозначенных в Программах социально-экономического развития Туркменистана. Во всех учебных заведениях страны проходят научно-практические конференции, семинары, на которых рассматриваются проблемы и пути их решения в различных отраслях экономики, технологических преобразований, культуры, искусства и другие. Ежегодно проводится конкурс научных работ среди молодых ученых и студентов Туркменистана.

346. Специалисты со средним профессиональным образованием также играют важную роль в интенсивном развитии отраслей экономики страны. Средние профессиональные школы осуществляют подготовку специалистов со средним профессиональным образованием. Подготовка специалистов в средних профессиональных школах ведется с отрывом от производства. Средние профессиональные школы распределяются по отраслевой специализации учебных заведений. Увеличивается количество этих учебных заведений и численность их выпускников.

347. В 2010–2015 годах были открыты 23 средних профессиональных школ. Из них 15 учебных заведений были открыты на базе начальных профессиональных школ.

348. В 2011–2014 годах были открыты 10 новых начальных профессиональных школ. Количество выпускников этих образовательных учреждений в 2009 году составило 17 240 чел., в 2014 году число выпускников достигло 26 670-ти чел.

349. В соответствии с потребностью в рабочих кадрах начального звена в начальных профессиональных школах открываются новые специальности. В 2009 году в начальных профессиональных школах обучали по около 80-ти специальностям, а в 2015 году – количество специальностей достигло 120.

350. Особое внимание уделяется повышению квалификации педагогических кадров, которое осуществляется на базе Национального института образования Туркменистана. Кроме того, на базе высших учебных заведений педагогического направления страны были открыты Факультеты повышения квалификации, а также при Главных управлениях образования г.Ашхабада и велаятов были открыты Центры повышения квалификации учителей, воспитателей и других педагогических работников образовательных учреждений.

351. Также преподаватели нашей страны проходят курсы повышения квалификации, стажировку, а студенты высших учебных заведений языковую подготовку и практику по своей специальности и в зарубежных странах.

352. В 2015 году приказом Министерства образования Туркменистана утвержден Государственный стандарт повышения квалификации работников образования.

353. Построены и сданы в эксплуатацию сотни оснащенных по последнему слову техники современных детских садов, средних школ, высших и средних профессиональных учебных заведений, детских оздоровительных центров. Так, например, за период с 2000 по 2014 годы были построены и введены в строй 251 дошкольных учреждений и 219 средних школ. Только за 10 месяцев 2015 года

было сдано в эксплуатацию 31 средняя школа, 15 дошкольных учреждений, комплекс зданий Ашхабадской педагогической школы им. А.Кекилова, детский оздоровительно-развлекательный центр. Строительство объектов социально-культурного назначения и сейчас продолжается высокими темпами.

354. Укреплена и обновляется материально-техническая база действующих образовательных учреждений. Они оснащаются современным мультимедийным, компьютерным, лингафонным, лабораторным и другим оборудованием, а также современной мебелью.

355. Президентом Туркменистана, начиная с 2011 года, ежегодно перед началом учебного года вручаются всем первоклассникам страны в качестве подарка персональные компьютеры с программным обеспечением.

356. Большое внимание уделяется изданию учебников и учебно-методической литературы. Так, в 2014 году по сравнению с 2007 годом издание учебников и учебных пособий увеличилось в 2,1 раз.

357. В Туркменистане обучение, учебники и учебные пособия, проживание в общежитиях в государственных образовательных учреждениях бесплатное, в высших и средних профессиональных образовательных учреждениях студенты получают государственные стипендии.

358. В образовательных учреждениях содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (заменяющих их лиц), осуществляются на основе полного государственного обеспечения. Для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, для детей из многодетных семей организуется бесплатный отдых в детских оздоровительных центрах и других базах отдыха.

359. Государством обеспечивается регулярное бесплатное медицинское обследование всех детей и своевременная вакцинация.

360. Министерство образования Туркменистана кроме ЮНИСЕФ тесно сотрудничает и с другими агентствами ООН и другими международными организациями.

361. С Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) ведется сотрудничество по привитию молодёжи здорового образа жизни, выработки у них активной жизненной и гражданской позиции. В рамках изучаемого в средних школах предмета основы жизнедеятельности школьники изучают вопросы, способствующие воспитанию здорового образа жизни, привитию жизненных навыков, гендерному воспитанию и репродуктивному здоровью. Совместно с сотрудниками ЮНФПА были разработаны нормы преподавания вопросов репродуктивного здоровья и гендера, компетенций учителей, а также программа повышения квалификации учителей по этим вопросам.

362. В 2011–2013 годах Министерство образования Туркменистана сотрудничало с Европейским Фондом Образования Европейского Союза в рамках проекта «Дальнейшее совершенствование качества и значимости системы профессионального образования – Туркменистан». Данным проектом были охвачены в основном направления: строительство, сельское хозяйство и туризм. Для участия в проекте были определены 10 пилотных начальных и средних профессиональных школ названных направлений. Проект был успешно реализован.

363. Огромное внимание вопросам пропаганды и внедрения здорового образа жизни уделяется Президентом Туркменистана, который своим личным примером – активными занятиями физкультурой, различными видами спорта, объявлением по всей стране месячников здоровья и личным участием в них, участием в массовых посадках зелёных насаждений вовлекает всё население страны, в том числе молодёжь, в эти прекрасные и полезные акции.

364. В Туркменистане повсеместно широко развёрнуто строительство объектов социально-культурного назначения, в том числе физкультурных и спортивных сооружений, спортивных школ, оснащенных новейшим современным оборудованием,

спортивным снаряжением, расширяется сеть спортивных секций, в которые массово вовлекаются дети и молодёжь.

365. В целях укрепления здоровья молодого поколения, развития массовых физкультуры и спорта каждое воскресенье организуются прогулки студентов высших и средних профессиональных школ по Тропе здоровья, спортивные соревнования по различным видам спорта. В рамках объявляемых в стране ежегодно в апреле месячника здоровья среди студентов и школьников проводятся спартакиады по разным видам спорта с подведением итогов соревнований в конце месяца. В период месячника здоровья многочисленные и многообразные спортивные мероприятия проводятся и среди воспитанников детских дошкольных и внешкольных учреждений.

366. В настоящее время в столице страны городе Ашхабаде на высоком духовном подъёме идёт усиленная подготовка к V Азиатским играм в закрытых помещениях и по боевым искусствам, которые туркменской земле предстоит принимать в 2017 году. Проведение Азиады – 2017 у нас в Туркменистане инициировано Президентом Туркменистана. В стране внедрены, развиваются и стали популярными среди детей и молодёжи такие виды спорта как хоккей, фигурное катание, танцы на льду, велоспорт и другие.

367. Ведется всестороннее интегрирование в международное образовательное пространство, что дает позитивные результаты. За последние годы Туркменистан стал ареной для проведения различного рода международных мероприятий, в том числе касающихся образования (олимпиады, конкурсы, фестивали, конференции, симпозиумы, обмен студентами и т.д.), что позитивно отражается на развитии образования и его качестве. Так, например, вошло в традицию ежегодное проведение Международной выставки и конференции по образованию, Международного детского фестиваля «Аваза – край дружбы, который проводится в Национальной туристической зоне "Аваза"». Ежегодно в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана ко Дню Независимости страны на государственном уровне проводится общенациональный конкурс юных дарования «Гарашсызлыгын мерджен дяжелери» («Жемчужины независимости»), в котором участвуют около тысячи талантливых девочек и мальчиков со всех уголков страны.

368. Стало традицией успешное участие детских и студенческих творческих коллективов в международных творческих фестивалях и конкурсах. Школьники и студенты Туркменистана ежегодно участвуют в международных интеллектуальных состязаниях разного уровня, в том числе через интернет, и добиваются значительных результатов, количество и качество которых с каждым годом растет. Так, на международных предметных олимпиадах в 2009 году туркменские школьники завоевали 43 медали разного достоинства, в 2014 году были удостоены 139 медалей, из которых 23 золотых, 34 серебряных и 82 бронзовых, а за 10 месяцев 2015 года завоевано 132 медали, в том числе 45 золотых, 50 серебряных, 37 бронзовых, а также в дистанционных интернет-олимпиадах по разным школьным предметам заняли 60 призовых мест с вручением дипломов. В 2014 году студенты страны на международных олимпиадах были удостоены 68 медалей, из которых 18 золотых, 18 серебряных и 32 бронзовые, а за 10 месяцев 2015 года на счету студентов отечественных вузов, участвовавших в международных олимпиадах и интернет-конкурсах, – 114 медалей: 20 золотых, 47 серебряных и 47 бронзовых, а также 19 дипломов и 8 сертификатов.

369. Развитие культуры в туркменском обществе является одной из основных задач государства. На достижение этой цели направлена Национальная программа экономического, политического и культурного развития Туркменистана до 2030 года.

370. В настоящее время в Туркменистане идет активный процесс государственных преобразований, где особое значение придается реализации прав граждан Туркменистана на участие в культурной жизни страны, дальнейшему повышению роли работников сферы культуры и искусства в жизни общества.

371. Законодательство в сфере культуры, регламентирующее права и свободы граждан, включает в себя международно-правовые акты и национальное законодательство. Туркменистан, который присоединился более чем

130 международно-правовым документам, в том числе, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, обладает развитой правовой базой защиты прав человека в сфере культуры.

372. Статья 36 Конституции Туркменистана гарантирует каждому члену общества право на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Также, согласно Конституции Туркменистана (ст. 11), государство ответственно за сохранность национального историко-культурного наследия, природной среды, обеспечение равенства между социальными и национальными общностями, поощряет научное и художественное творчество и распространение его результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования, спорта и туризма.

373. В Туркменистане принят ряд законов, способствующих развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма: «Об охране памятников истории и культуры Туркменистана» (19.02.1992 г.), «Об охране, вывозе и ввозе движимых ценностей культуры» (15.09.1998 г.), «О музеях и музейном деле» (20.12.1996 г.), «О библиотеках и библиотечном деле» (15.07.2000 г.) и «О народном художественно-прикладном творчестве Туркменистана» (19.12.2000 г.), «О культуре» (12.03.2010 г.), «Об охране объектов национального историко-культурного наследия» (19.10.2012 г.), «О театре и театральной деятельности» (08.11.2014 г.), «Об охране национального нематериального культурного наследия» (28.02.2015 г.).

374. В августе 2014 года на базе Министерства культуры Туркменистана создано Управление по нематериальному культурному наследию. Деятельность управления по нематериальному наследию направлена на широкое изучение, популяризацию и сохранение нематериальных культурных ценностей туркменского народа.

375. Ежегодно в Туркменистане отмечается День работников культуры и искусства. Этот профессиональный праздник творческих работников был учрежден Указом Президента Туркменистана 21 июля 2008 года.

376. В 2012 году вышел в свет первый номер журнала «Культура», учрежденный в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана в целях дальнейшего совершенствования деятельности сферы культуры и средств массовой информации страны, пропаганды успехов, достигнутых туркменским народом в области культуры и искусства, в духовном возрождении нации, расширении культурного мировоззрения молодежи.

377. Современные достижения в сфере культуры выражаются в реконструкции и строительстве целого ряда новых объектов социально-культурного назначения во всех регионах страны, укреплении материально-технической базы учреждений культуры, возрождении и развитии разных видов искусства, совершенствовании издательского дела и работы СМИ, установлении широких международных культурных и образовательных контактов.

378. В настоящее время в государстве работают 3 высших учебных заведения, 8 средних специальных профессиональных учебных заведений и 92 детских художественных школ и школ искусств.

379. В Туркменистане действуют 230 библиотек. Из них 1 Государственная библиотека, 1 Государственная детская библиотека имени Б. Аманова, 1 библиотека для слепых и глухих, 9 велаятских библиотек (5 – для взрослых, 4 – детских), 15 городских центральных библиотек, 36 филиалов городских библиотек, 50 этрапских центральных библиотек и 117 филиалов этрапских библиотек (в селах).

380. 35 музеев, в которых работают более 900 человек и в которых хранятся более 300 тысяч ценных экспонатов, играют огромную роль в ознакомлении граждан Туркменистана и гостей с достоянием национального и мирового историко-культурного наследия. В последние годы значительно расширились контакты между музеями, архивами и библиотеками Туркменистана и других стран, нацеленные на обмен информационными материалами и копиями документов, а также использование в научных интересах музейных и библиотечных фондов.

381. В настоящее время в Туркменистане работают 10 театров и 1 государственный цирк Туркменистана.

382. Всего по стране на государственном учете находятся 1380 недвижимых памятников истории и культуры (археологические объекты и древние архитектурные сооружения) и 8 историко-культурных заповедников. «Древний Мерв», «Куныя Ургенч» и «Старая Ниса» включены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

383. Вход в музеи Туркменистана для всех граждан Туркменистана, независимо от пола, расы и национальной принадлежности для взрослых составляет – 3 маната (в музеи велаятов страны для взрослых – 1 манат), для студентов – 1 манат, для детей – 40 тенге, для инвалидов, ветеранов и военнослужащих – бесплатно.

384. Для поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства в Туркменистане ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми проводится конкурс под названием «Türkmenîň Altyn asygu» («Золотой век туркмен»).

385. Большое внимание в государстве уделяется информационной политике, ведется работа по созданию собственной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаются правовые, организационные, финансовые, образовательные условия для развития информационного общества. Интернет-услуги являются доступными источниками информации для всех граждан нашей многонациональной страны. В настоящее время образовательные учреждения страны оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки. Все обучающиеся в образовательных учреждениях страны, включая средние, средне специальные и высшие учебные заведения пользуются услугами электронных библиотек и имеют доступ к услугам глобальной сети Интернет. В столице и велаятах (областях) страны открыты Интернет-кафе для всеобщего пользования. С каждым годом значительно увеличивается количество пользователей Интернет-услугами. Порядок предоставления Интернет-услуг регулируется в соответствии с Законом Туркменистана «О связи», принятым 12 марта 2010 года.

III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты

Общая информация по выполнению Туркменистаном своих обязательств по гарантии равенства перед законом и мерах, предпринимаемых по искоренению дискриминации

386. После предоставления в договорные органы ООН в 2009 году Общего Базового Документа Межлисом Туркменистана был принят ряд кодексов и законов Туркменистана, гарантирующих и защищающих права и свободы человека в Туркменистане. Среди них:

- Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (25.03.2011);
- Семейный кодекс Туркменистана (10.01.2012);

- Кодекс Туркменистана о социальной защите населения (19.10.2012);
- Жилищный кодекс Туркменистана (02.03.2013);
- Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (29.08.2013);
- Новая редакция Закон Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03.2011);
- Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (10.05.2010);
- Закон Туркменистана «О политических партиях» (10.01.2012);
- Новая редакция Закона Туркменистана «О миграции» (31.03.2012);
- Закон Туркменистана «О национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана» (22.12.2012);
- Новая редакция Закона Туркменистана «Об образовании» (04.05.2013);
- Новая редакция Закона Туркменистана «Об общественных объединениях» (03.05.2014);
- Новая редакция Закона Туркменистана «О суде» (08.11.2014);
- Новая редакция Закона Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребенка» (03.05.2014);
- Новая редакция Закона Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» (18.08.2015);
- Во все перечисленные законы включены нормы Международных договоров по правам человека, в том числе запрещающие какую-бы то ни было дискриминацию.

387. Национальное законодательство направлено на искоренение дискриминации в отношении отдельных лиц и групп. Об этом свидетельствуют нижеуказанные законы Туркменистана.

388. В 2008 году была принята новая редакция Конституции Туркменистана. Согласно Конституции в Туркменистане высшей ценностью общества и государства является человек. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина. Каждый гражданин ответственен перед государством за исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией и законами. Государственная власть основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга. Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора. Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане имеют право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Судебная власть в Туркменистане принадлежит только судам. Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы. Правосудие осуществляется на основе равенства и состязательности сторон. Стороны имеют право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана.

389. Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» определяет, что адвокатура – профессиональное объединение адвокатов, основанное на принципах самоуправления, созданное в целях осуществления адвокатской деятельности, являющееся правовым институтом

гражданского общества и не входящее в систему органов государственной власти и управления. Согласно статье 4 Закона государство гарантирует оказание всем необходимой профессиональной юридической помощи. Государство гарантирует равенство прав всех физических и юридических лиц на территории Туркменистана на получение юридической помощи, сведений о её характере и порядке получения. Государство гарантирует оказание бесплатной юридической помощи и защиту прав отдельных физических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана. В Туркменистане адвокатом может быть гражданин Туркменистана, постоянно проживающий в Туркменистане, имеющий высшее юридическое образование, обладающий статусом адвоката. Адвокат является независимым консультантом по правовым вопросам.

390. Новая редакция Закона Туркменистана «О суде» гласит: «Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Осуществляя правосудие, суд защищает права и свободы физических и юридических лиц, охраняемые законом государственные и общественные интересы. Вся деятельность суда направлена на обеспечение законности и правопорядка, охрану прав и свобод, чести и достоинства граждан, устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений. Судьи независимы, они подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи никому не подотчётны. Граждане Туркменистана имеют право на защиту в судебном порядке от неправомерных действий государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, от любых посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личные и политические права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Туркменистана. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правом на защиту в судебном порядке наравне с гражданами Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана. Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется в соответствии с законами Туркменистана». Что касается не дискриминации, то, как уже говорилось выше, в каждом из перечисленных законов есть норма, запрещающая какую бы то ни было дискриминацию.

391. С 1 июля 2011 года введен в действие Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана, в соответствии с которым целями уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана являются исправление осуждённых и предупреждение совершения новых преступлений как осуждёнными, так и иными лицами. Задачами уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания, определение средств достижения целей наказания в процессе его исполнения, охрана прав, свобод и законных интересов осуждённых, а также оказание им помощи в социальной адаптации. Часть 3 статьи 3 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана не допускает дискриминацию осуждённых, отбывающих уголовное наказание, по признаку национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

392. С 1 апреля 2012 года введен в действие Семейный кодекс Туркменистана. Целью семейного законодательства Туркменистана является формирование правовых основ государственной политики, направленной на защиту и охрану семьи, проявление заботы о семье посредством создания условий для экономической самостоятельности и роста благосостояния всех её членов, обеспечение выплаты государственных пособий семьям, организацию охраны их здоровья, создание условий для сочетания родителями трудовой деятельности с исполнением семейных обязанностей, развитие бытовой инфраструктуры, а также на реализацию государственной политики в области защиты и охраны семьи, материнства и детства, отцовства. В статье 14 Семейного кодекса Туркменистана говорится, что мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, для создания семьи имеют право независимо от расы, национальности или вероисповедания заключить брак. Они пользуются

одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния в браке и во время его расторжения.

393. Статья 5 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях также предусматривает принцип равенства перед законом:

Лица, совершившие административное правонарушение, равны перед законом. Физическое лицо привлекается к административной ответственности независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

394. В Законе Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» закреплены принципы правового положения иностранных граждан в Туркменистане:

Иностранные граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, настоящего Закона и других законодательных актов Туркменистана.

Иностранные граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, места жительства, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

395. Часть 1 статьи 8 Закона Туркменистана «О политических партиях» запрещает создание и деятельность политических партий, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, угрожающих здоровью и моральным нормам народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам. Всего в Туркменистане зарегистрированы 3 политические партии:

- Демократическая партия Туркменистана;
- Аграрная партия Туркменистана;
- Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана.

396. Основные принципы регулирования процессов миграции в Туркменистане отражены в пункте 2 статьи 3 Закона Туркменистана «О миграции», в котором говорится, что регулирование процессов миграции в Туркменистане основывается на следующих принципах недопустимости ущемления прав и свобод личности по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, или по иным причинам.

397. Закон Туркменистана «О национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана» определяет правовые основы деятельности, а также принципы, задачи, права и обязанности Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана. Статья 5 Закона исключает дискриминацию в отношении лиц, желающих стать членами Общества:

Если иное не установлено законодательством Туркменистана, граждане Туркменистана, поддерживающие высшие цели Красного Креста и Красного Полумесяца, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии могут быть членами Общества. Это право осуществляется свободно, без получения какого-либо предварительного разрешения.

398. Новая редакция Закона Туркменистана «Об образовании» предоставляет государственные гарантии прав граждан Туркменистана в области образования. Так, часть 1 статьи 4 Закона гласит:

Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.

399. Закон Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребенка» определяет правовую, социальную, экономическую и организационную основу государственной политики в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка, определяет правовой статус ребёнка как самостоятельного субъекта и направлен на обеспечение его всестороннего развития, формирование у него высоких нравственных качеств, воспитание его в духе патриотизма, гражданственности на основе исторических и национальных традиций, общечеловеческих духовно-нравственных, культурных и социальных ценностей и принятых в обществе принципов, правил и норм морали, уважения общественных и государственных интересов. В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 4 указанного Закона: Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств. Нарушение равноправия ребёнка по признаку пола, расы, национальности, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или по иным различиям влечёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

400. Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», устанавливает государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни. Согласно Закону Туркменистан гарантирует женщинам и мужчинам равные права и равные возможности (далее – гендерное равенство) во всех сферах государственной и общественной жизни, а также равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

401. Трудовой кодекс Туркменистана, введенный в действие с 1 июля 2009 года, регулирует трудовые отношения лиц, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, у отдельных физических лиц на условиях заключённого трудового договора. Кодекс предусматривает запрещение дискриминации в трудовых отношениях. Так, в соответствии со статьей 7 Кодекса не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда. Различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние дети, инвалиды и др.), установленные законодательством Туркменистана, не являются дискриминацией. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд.

402. В июне 2013 г. в Трудовой кодекс Туркменистана внесены изменения, в соответствии с которыми пункт 5 части 1 статьи 13 изложен в новой редакции:

Работник имеет право на равное вознаграждение за труд равной ценности, без какой бы то ни было дискриминации, своевременное и в полном объеме получение заработной платы в соответствии со своей профессией, квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, но не ниже минимального размера заработной платы, установленного законодательством Туркменистана.

403. 9 ноября 2013 г. внесены изменения в статью 145 (Нарушение равноправия граждан) Уголовного кодекса Туркменистана, в соответствии с которой прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

404. 28 февраля 2015 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «Об организации и проведения собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий», направленный на обеспечение реализации установленного Конституцией Туркменистана права граждан Туркменистана собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, обеспечение безопасности при проведении этих мероприятий.

405. В соответствии со статьей 3 закона проведение массового мероприятия основывается на следующих принципах:

- a) Законности–соблюдения положений Конституции Туркменистана, настоящего Закона, других нормативных правовых актов Туркменистана;
- b) Добровольности участия в массовом мероприятии;
- c) Уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.