



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
8 July 2015
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Аргентина*

[Дата получения: 27 мая 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-11341 (EXT)



* 1 5 1 1 3 4 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и акронимы	3
I. Общие сведения об Аргентине	5
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства	6
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	16
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	21
A. Принятие международных норм в области прав человека	23
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	24
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	31
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	37
III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	38
A. Недискриминация и равенство	38
B. Эффективные средства правовой защиты	40
C. Другая информация, связанная с правами человека	43

Аббревиатуры и акронимы

УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
АДАХУС	Национальная программа оказания юридической помощи инвалидам
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
АДАХУС	Национальная программа оказания юридической помощи инвалидам
ГАП	Генеральная аудиторская палата Республики
ФСПЧ	Федеральный совет по правам человека
МАКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
КАР	Конституция Аргентинской Республики
НСЖ	Национальный совет по делам женщин
КОФЕНАФ	Федеральный совет по делам детей, подростков и семьи
КОНАДИ	Национальная комиссия по праву на установление идентитета личности
КОНАДИС	Национальная консультативная комиссия по социальной интеграции инвалидов
ВС	Верховный суд Аргентины
УДЖ	Управление по делам женщин Министерства иностранных дел и культуры
ГУПЧ	Главное управление по правам человека Министерства иностранных дел и культуры
НДЛ	Национальный документ, удостоверяющий личность
УПО	Универсальный периодический отчет
ИНАДИ	Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом
ИНАИ	Национальный институт по делам коренных народов
ИНДЕК	Национальный институт статистики и переписи населения
ИОППЧ	Региональный Институт общественной политики стран МЕРКОСУР в области прав человека
ЛГБТ	Сообщество лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и гермафродитов
МО	Министерство обороны

МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
МЮПЧ	Министерство юстиции и прав человека
МИДК	Министерство иностранных дел и культуры
Минздрав	Министерство здравоохранения
МБ	Министерство безопасности
ОАГ	Организация американских государств
НПО	Неправительственная организация
ОНС	Отдел по вопросам насилия в семье
ВВП	Валовой внутренний продукт
ПКД	Инвалиды
НППЧ	Национальный план действий в области прав человека
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СПЧ	Национальный секретариат по правам человека
СЕННАФ	Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи
СНИК	Национальная система информации по уголовному правосудию
УФАСЕ	Отдел Государственной прокуратуры по делам похищений людей и торговли людьми
УНАСУР	Союз южноамериканских наций

I. Общие сведения об Аргентине

Столица (и самый крупный город)	Буэнос-Айрес
Официальный язык	испанский
Форма правления	федеративная демократическая республика
Общая площадь территории страны	3 761 274 кв. км
Доля поверхности водоемов в общей площади территории страны	1,1%
Общая протяженность государственной границы	9 665 км
Общая численность населения	32-е место в мире 40 117 096 человек (<i>по данным переписи населения 2010 года</i>) 42 192 500 человек (<i>оценка по состоянию на 2012 год</i>)
Плотность населения	14,43 чел./кв. км
ВВП (по паритету покупательной способности (ППС))	20-е место в мире
Общий объем (2012 год)	756,226 млн. долл. США
ВВП (в номинальном выражении)	25-е место в мире
Общий объем (2012 год)	474,812 млн. долл. США
ВВП на душу населения	11 835 долл. США

1. Республика Аргентина является суверенным государством, организованным как представительная федеративная республика; она расположена на крайнем юго-востоке Южной Америки.

2. В административном отношении территория Аргентины подразделяется на 23 провинции и автономный город Буэнос-Айрес, который является столицей страны и в котором размещается федеральное правительство. По среднестатистическим показателям человеческого развития, доходов на душу населения и качества жизни Аргентина с ее сорокаmillionным населением является одной из самых благополучных стран Латинской Америки.

3. Аргентина является крупнейшей по численности населения испаноязычной страной мира; по величине занимаемой территории она является вторым крупнейшим государством Южной Америки, четвертым на американском континенте и седьмым во всем мире.

4. Страна занимает значительную часть Южного конуса американского континента; на севере Аргентина граничит с Боливией и Парагваем, на северо-востоке – с Бразилией, на востоке – граничит с Уругваем и омывается Атлантическим океаном и на юге и на западе граничит с Чили.

5. По данным Всемирного банка, по размерам ВВП в номинальном выражении Аргентина занимает 25-е место в мире, а с учетом паритета покупательной способности ее ВВП – 20-е место в мире. В 2010 году по классификации Всемирного банка Аргентина относилась к странам с доходами выше среднего уровня или к странам с формирующейся рыночной экономикой.

А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

1. Демографические показатели и этнический состав населения

Таблица 1

Численность населения (чел.)¹

Общая численность населения	40 117 096
Мужчины	19 523 766
Женщины	20 593 330

6. По данным переписи населения 2010 года, численность населения, проживающего на всей территории страны, составляла 40 117 096 человек, в том числе 20 593 330 женщин и 19 523 766 мужчин. Следует отметить, что, по сравнению с данными, зарегистрированными в ходе предыдущей переписи населения (2001 года), численность населения увеличилась за это время на 10,6%, а именно на 3 856 966 человек.

7. По численности населения Аргентина занимает четвертое место среди стран Латинской Америки. В то же время население Аргентины составляет 14,7% общей численности населения Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

8. Что касается территориального распределения населения, то по состоянию на 2010 год 70% всего населения проживало в шести провинциях Аргентины: в автономном городе Буэнос-Айрес и в провинциях Буэнос-Айрес, Кордова, Санта-Фе, Мендоса и Тукуман. При этом исторически наиболее населенным районом страны является провинция Буэнос-Айрес.

9. В то же время наиболее высокая плотность населения наблюдается в автономном городе Буэнос-Айрес, где она составляет 14 450,8 человек на кв. км. Второе место по этому показателю занимают 24 округа агломерации Большой Буэнос-Айрес, где плотность населения составляет 2 694,8 человек на кв. км. Плотность населения в этих двух районах, составляющих Столичный регион, значительно выше, чем во всех остальных районах страны.

10. На протяжении многих лет в возрастной структуре населения Аргентины наблюдается увеличение доли лиц пожилого возраста (65 лет и старше). Среди

¹ Мальвинские острова, остров Южная Георгия, Южные Сандвичевы острова и прилегающие морские пространства являются неотъемлемой частью национальной территории Аргентины. В связи с тем, что указанные территории находятся под незаконной оккупацией Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Республика Аргентина не имела возможности провести на этих территориях перепись населения 2010 года. Источник: ИНДЕК. Национальная перепись населения, домашних хозяйств и жилого фонда 2010 года. В общей численности населения учтены бездомные лица.

лиц пожилого возраста доля женщин значительно превышает долю мужчин, причем это превышение особенно велико среди лиц старших возрастных групп (75 лет и старше).

Таблица 2

Изменения численности населения Аргентины в периоды между переписями населения (в абсолютном и относительном выражении) и темпы роста численности населения страны (1869–2010 годы)

<i>Годы</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Изменение численности населения в абсолютном выражении</i>	<i>Относительное изменение численности населения за период между переписями населения %</i>	<i>Среднегодовые темпы роста численности населения %</i>
1869	1 830 214			
1895	4 044 911	2 214 697	121	31
1914	7 903 662	3 858 751	95,4	35,7
1947	15 893 811	7 990 165	101,1	21,4
1960	20 013 793	4 119 966	25,9	17,4
1970	23 364 431	3 350 638	16,7	15,6
1980	27 949 480	4 585 049	19,6	18,1
1991	32 615 528	4 666 048	16,7	14,7
2001	36 260 130	3 644 602	11,2	10,1
2010	40 117 096	3 856 966	10,6	11,4

Источник: ИНДЕК. Национальные переписи населения за период с 1869 по 2010 год.

Плотность населения

11. Общая площадь территории страны: 3 761 277 кв. км (по данным переписи населения, домашних хозяйств и жилищного фонда 2010 года).

12. Площадь территории, принятая для расчета плотности населения: 2 780 403 кв. км (включает в себя площадь автономного города Буэнос-Айрес, 22 провинций и департаментов Рио-Гранде и Ушуая провинции Огненная Земля, Антарктида и острова Южной Атлантики²).

² Мальвинские острова, остров Южная Георгия, Южные Сандвичевы острова и прилегающие морские пространства являются неотъемлемой частью национальной территории Аргентины. В связи с тем, что указанные территории находятся под незаконной оккупацией Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Республика Аргентина не имела возможности провести на этих территориях перепись населения 2010 года.

Возрастная структура населения

Таблица 3

Половозрастная структура населения Аргентины и соотношение между численностью лиц мужского и женского пола в разбивке по пятилетним возрастным группам, 2010 год

Возраст	Общая численность населения	Пол		Соотношение между численностью лиц мужского и женского пола
		Мужчины	Женщины	
0–4	3 337 652	1 697 972	1 639 680	103,6
5–9	3 381 219	1 717 752	1 663 467	103,3
10–14	3 503 446	1 779 372	1 724 074	103,2
15–19	3 542 067	1 785 061	1 757 006	103,6
20–24	3 300 149	1 648 456	1 651 693	99,8
25–29	3 130 509	1 552 106	1 578 403	98,3
30–34	3 098 713	1 523 342	1 575 371	96,7
35–39	2 678 435	1 311 528	1 366 907	95,9
40–44	2 310 775	1 125 887	1 184 888	95,0
45–49	2 196 350	1 067 468	1 128 882	94,6
50–54	2 042 993	986 196	1 056 797	93,3
55–59	1 868 950	893 570	975 380	91,6
60–64	1 621 190	760 914	860 276	88,4
65–69	1 293 061	588 569	704 492	83,5
70–74	1 015 897	438 438	577 459	75,9
75–79	801 659	321 481	480 178	67,0
80–84	565 916	200 744	365 172	55,0
85–89	298 337	92 848	205 489	45,2
90–94	102 808	26 574	76 234	34,9
95–99	23 483	4 704	18 779	25,0
100 лет и старше	3 487	784	2 703	29,0
Всего	40 117 096	19 523 766	20 593 330	94,8

Источник: ИНДЕК. Национальная перепись населения, домашних хозяйств и жилого фонда 2010 года.

Примечание: В общей численности населения учтены бездомные лица. Соотношение между численностью лиц мужского и женского пола представляет собой число мужчин на 100 женщин.

Таблица 4

Доля иждивенцев (доля в процентах населения в возрасте моложе 15 лет и старше 65 лет) в населении страны в целом и потенциальная доля иждивенцев младшего возраста и пожилого населения, 1991–2010 годы

	<i>Доля населения, относимого к иждивенцам, в %</i>	<i>Доля иждивенцев младшего возраста в %</i>	<i>Доля иждивенцев пожилого возраста в %</i>
1991 год	65,1	50,5	14,6
2001 год	61,7	45,7	16,0
2010 год	55,5	39,6	15,9

Источник: ИНДЕК. Национальная перепись населения и жилого фонда 1991 года и национальные переписи населения, домашних хозяйств и жилого фонда 2001 и 2010 годов.

Таблица 5

Коэффициент фертильности. Среднее число рождений на конец репродуктивного цикла жизни женщин, 2001 и 2010 годы

	<i>Среднее число рождений на конец репродуктивного цикла жизни женщин</i>	
	<i>2001 год</i>	<i>2010 год</i>
В целом по стране	3,1	2,9

Источник: ИНДЕК. Национальные переписи населения, домашних хозяйств и жилого фонда 2001 и 2010 годов.

Примечание: Среднее число рождений рассчитано для женщин в возрасте 45–49 лет, завершивших репродуктивный цикл своей жизни.

13. Среднее число рождений по состоянию на конец репродуктивного цикла жизни женщин является одним из показателей уровня фертильности женщин. Этот показатель рассчитывается как отношение общего числа детей, живорожденных женщинами детородного возраста – до 45–49 лет – (ретроспективная рождаемость) к общей численности зарегистрированных в ходе переписи женщин соответствующих возрастов.

14. Согласно приведенной информации, среднее число рождений на конец репродуктивного цикла жизни женщин, составлявшее в 2001 году 3,1 ребенка, снизилось и составило в 2010 году 2,9 ребенка. Эти данные свидетельствуют о том, что за последнее десятилетие произошло снижение уровня фертильности. Наименьший уровень среднего числа рождений на конец репродуктивного цикла жизни женщин отмечен в городе Буэнос-Айрес – там этот показатель в 2010 году составлял 1,9 ребенка. Величина этого показателя практически осталась на уровне, зарегистрированном в переписи населения 2001 года (два ребенка на одну женщину), и является одной из самых низких, зарегистрированных на территории страны. Остальные провинции можно условно разделить на две группы: в одной из них (четыре провинции) на одну женщину приходится от двух до трех детей, а в другой группе (19 провинций) – более трех детей. К первой из указанных групп относятся провинции Огненная Земля, Антарктида и острова Южной Атлантики, Буэнос-Айрес, Кордова и Санта-Фе, а во второй группе наиболее высокие уровни фертильности наблюдаются, в по-

рядке повышения этого показателя, в провинциях Мисьонес, Сантьяго-дель-Эстеро, Чако, Формоса и Сальта.

15. Следует отметить, что, по данным переписи населения 2010 года, ни в одной провинции указанный показатель не приблизился к уровню четыре ребенка на одну женщину и не превысил этот уровень. С другой стороны, по данным переписи населения 2001 года, тогда указанный высокий уровень фертильности был отмечен в пяти провинциях, а именно в провинциях Формоса, Жужуй, Мисьонес, Сальта и Сантьяго-дель-Эстеро.

16. Данные переписи населения 2010 года свидетельствуют о том, что происходит снижение среднего числа детей в расчете на одну женщину, начиная с возрастной группы 25–29 лет и до завершения репродуктивного цикла жизни женщин в возрасте 45–49 лет. Начиная с возраста 50 лет показатели, зарегистрированные в переписи 2010 года, аналогичны тем, которые были зарегистрированы в переписи, проведенной десятью годами ранее.

Распределение населения по этническому происхождению

Коренное население

17. Численность коренного населения на всей территории Аргентины, установленная на основе принципа самоотнесения, составляет 955 032 человека, а его относительная доля – 2,4% всего населения страны.

18. В составе указанного коренного населения зарегистрировано 481 074 мужчины и 473 958 женщин. Следует отметить особенность показателя структуры коренного населения, а именно его сравнение с показателями структуры населения страны в целом показывает, что в этой группе соотношение между численностью мужчин и женщин противоположно отмеченному в населении страны в целом: если в общей численности населения Аргентины доля мужчин составляет 48,7%, а женщин – 51,3%, то в группе коренного населения доля мужчин составляет 50,4%, а женщин – 49,6%.

Таблица 6

Общая численность индейского населения или потомков индейского населения и коренного населения, проживающих в отдельных жилищах, в разбивке по полу и укрупненным возрастным группам, 2010 год

<i>Возрастные группы</i>	<i>Численность индейского населения или потомков индейского населения и коренного населения</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
0–14	271 286	138 726	132 560
15–64	627 725	314 903	312 822
65 лет и старше	56 021	27 445	28 576
Всего	955 032	481 074	473 958

Источник: ИНДЕК, Национальный институт статистики и переписи населения, 2010 год.

19. Доля коренного населения наиболее высока и составляет от 8,7% до 6,1% общей численности населения в провинциях Чубут, Неукен, Жужуй, Рио-Негро, Сальта и Формоса.

20. 21,5% всех лиц, относящих себя к коренным народам или к потомкам коренных народов, заявляют о своей принадлежности к коренному народу мапуче или к потомкам этого народа; общая численность этой группы населения составляет 205 009 человек.

21. Наиболее крупными группами коренного населения, доля каждой из которых превышает 10% общей численности коренного населения Аргентины, являются группы мапуче, тоба и гарани, которые в совокупности составляют 45,9% численности всего коренного населения страны. Менее многочисленны и составляют от 5% до 10% общей численности коренного населения группы лиц из числа народов диагита, колла, кечуа и вичи; суммарно они составляют 25% численности коренного населения Аргентины. Коренное население Аргентины на 70% состоит из лиц, относящихся к семи упомянутым коренным народам.

22. Что касается возрастной структуры коренного населения, то доля группы населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) составляет 65,7%. Величина этого показателя очень близка к его значению для населения страны в целом (64,3%).

23. Относительная доля других крупных возрастных групп коренного населения существенно отличается от соответствующих средних показателей по населению страны в целом. В группе коренного населения выше доля молодежи (28,4%, по сравнению с 25,5% в среднем по стране) и меньше доля пожилых людей (5,9%, по сравнению с 10,2% в среднем по стране), т.е. коренное население имеет более молодую возрастную структуру.

Население африканского происхождения

24. В переписи населения 2010 года впервые в истории статистического учета Аргентины были получены данные о населении африканского происхождения.

25. На протяжении исторического периода с 1700 года до начала 1800-х годов Гвинейская компания легально или нелегально привозила на продажу рабов-африканцев в порт Буэнос-Айрес. О притоке этих людей свидетельствуют данные переписи населения 1778 года, зарегистрировавшей значительную долю – свыше 30% – лиц африканского происхождения и потомков африканцев в провинциях Сантьяго-дель-Эстеро, Катамарка, Сальта, Кордова, Тукуман и Буэнос-Айрес. Начиная с 1801 года в стране формируются отряды полиции из лиц африканского происхождения. Впоследствии, в период после Майской революции, в стране начали формироваться воинские подразделения из рабов, «освобожденных» из рабства государством для несения военной службы.

26. В ходе переписи населения 2010 года зарегистрировано 62 642 домашних хозяйства (что составляет 0,5% общего числа домашних хозяйств Аргентины), в которых проживает хотя бы одно лицо африканского происхождения. Основная часть домашних хозяйств, в которых проживает хотя бы один человек африканского происхождения, находится в провинции Буэнос-Айрес (39,1%). Из них 25,6% домашних хозяйств находятся в 24 округах агломерации Большой Буэнос-Айрес и 13,5% – во внутренних районах провинции Буэнос-Айрес. Доля упомянутых домашних хозяйств в автономном городе Буэнос-Айрес составляет 12,9%, в провинциях Энтре-Риос – 7,7%, Санта-Фе – 6,8% и Кордова – 6,2%. Общая численность лиц, проживающих в частных жилищах и самоидентифицирующих себя как лица африканского происхождения, составляет 149 493 человека, т.е. 0,4% общей численности населения страны.

27. В числе лиц африканского происхождения зарегистрировано 76 064 мужчины и 73 429 женщин. Это важно иметь в виду, поскольку сравнение этих показателей со среднестатистическими по населению страны в целом показывает, что в стране в целом численность женщин превышает численность мужчин, а именно в общей численности населения страны доля мужчин составляет 48,7%, а женщин – 51,3%, в то время как в группе лиц африканского происхождения доля мужчин составляет 51%, а женщин – 49%. Соотношение между численностью мужчин и женщин наглядно демонстрирует соответствующий индекс, который для населения африканского происхождения равен 103,6, т.е. на каждые 100 женщин приходится примерно 103 мужчины, в то время как для населения страны в целом этот индекс равен 94,8, т.е. на 100 женщин приходится примерно 95 мужчин.

28. 3,7% лиц, самоидентифицирующих себя как принадлежащих к коренным народам или являющихся потомками коренных народов, неграмотны. За 2005–2010 годы доля неграмотных среди этой группы населения уменьшилась на 2,3 процентных пункта.

29. 67,9% лиц африканского происхождения относятся к возрастной группе от 15 до 64 лет, т.е. к группе населения трудоспособного возраста; доля возрастной группы 0–14 лет составляет 24,7% и группы старше 65 лет – 7,4%. В группе населения африканского происхождения доля лиц пожилого возраста ниже среднего показателя, зарегистрированного для всего населения страны (10,3%), что свидетельствует о более молодой возрастной структуре населения этой группы. Что касается расселения лиц африканского происхождения на территории страны, то 70,3% населения этой группы проживают в провинции Буэнос-Айрес, в автономном городе Буэнос-Айрес и в провинциях Энтре-Риос, Санта-Фе и Кордова.

Проживающие в Аргентине иностранцы

30. По данным переписи населения 2010 года, 4,5% всего населения страны – в общей сложности 1 805 957 человек – родились за границей. Характеристики миграционных потоков свидетельствуют о том, что в историческом плане наибольшую долю проживающих в стране иностранцев (3,1%) составляют мигранты из соседних с Аргентиной стран. В частности, 77,7% проживающих в стране иностранцев прибыли из соседних стран и из Перу. Большую часть группы лиц, родившихся за границей, составляют женщины (53,9%), что превышает соответствующий показатель относительной численности женщин среди лиц аргентинского происхождения. В возрастной структуре лиц, родившихся за границей, доли лиц трудоспособного возраста (15–64 лет) и лиц пожилого возраста (65 лет и старше) выше, чем соответствующие показатели для лиц аргентинского происхождения. Основную часть группы иностранных лиц трудоспособного возраста составляют лица, прибывшие в страну из соседних с Аргентиной стран и из Перу (1 114 346 человек, 86,4% указанной возрастной группы), а значительную часть группы иностранных лиц пожилого возраста составляют итальянцы и испанцы (165 637 человек, 44% этой возрастной группы).

31. По данным переписи населения 2010 года, наиболее многочисленную группу иностранных граждан, проживающих в Аргентине, составляют парагвайцы; их насчитывалось 550 713 человек. Их доля в общей численности населения Аргентины, родившегося за границей, составляет 30,5%, и в ходе двух последних переписей населения отмечена тенденция к росту этой доли. Следующими по численности группами иностранного населения являются группы

выходцев из Боливии (345 272 человека, 19,1% общей численности населения Аргентины, родившегося за границей), из Чили (191 147 человек; 10,6%) и из Перу (157 514 человек; 8,7%). Выходцы из указанных четырех стран составляют 68,9% зарегистрированных в Аргентине иммигрантов.

32. Что касается иностранцев-выходцев из европейских стран, то в Аргентине наиболее многочисленны группы граждан Италии и Испании, но в последние несколько десятилетий наблюдается снижение относительной доли обеих этих групп в общей численности иностранного населения. Отчасти эта тенденция объясняется уменьшением миграционных потоков из указанных стран, а отчасти – относительно высокой смертностью среди групп выходцев из этих стран преклонного возраста.

33. Следует отметить, что наиболее привлекательными для иностранцев городскими районами являются 24 округа агломерации Большой Буэнос-Айрес и автономный город Буэнос-Айрес, где проживают 62,2% находящихся в Аргентине иностранцев. Значительно меньшая доля иностранцев, превышающая в каждом случае 2%, проживает во внутренних районах провинции Буэнос-Айрес и в провинциях Мендоса, Кордова, Рио-Негро, Мисьонес и Санта-Фе.

34. 29,4% проживающих в Аргентине иностранных граждан прибыли в эту страну в период с 2002 по 2010 год. По заявлениям иностранных граждан, более половины из них являются участниками тех или иных программ медицинского страхования, а 85,5% лиц в возрасте 65 лет и старше пользуются программами пенсионного обеспечения.

2. Показатели, характеризующие уровень жизни различных секторов населения Аргентины

Таблица 7

Коэффициент младенческой смертности, 2009 год

<i>Страна</i>	<i>Коэффициент младенческой смертности в расчете на тысячу живорождений</i>
Аргентинская Республика	12,1

Источник: Управление информации и статистики здравоохранения, Министерство здравоохранения.

Техническое примечание:

35. Коэффициент младенческой смертности – это отношение числа имевших место в течение определенного года случаев смерти детей в возрасте до одного года к числу детей, родившихся живыми в течение того же года. Измеряется в расчете на 1 000 живорождений.

$$\text{Коэффициент младенческой смертности за определенный год} = \frac{\text{Число случаев смерти детей в возрасте до одного года в группе населения конкретного географического района в течение рассматриваемого года}}{\text{Число живорождений, зарегистрированных в группе населения конкретного географического района в течение рассматриваемого года}} \times 1\,000$$

36. Учитываются как живорождения, зарегистрированные в год рождения ребенка, так и живорождения, зарегистрированные в течение предшествующего года.

Таблица 8

Материнская смертность. Коэффициент материнской смертности, 2009 год

<i>Страна</i>	<i>Коэффициент материнской смертности (на 10 000 живорождений)</i>
Аргентинская Республика	5,5

Источник: Управление информации и статистики здравоохранения, Министерство здравоохранения.

Техническое примечание:

37. Коэффициент материнской смертности отражает риск наступления смерти матери в период вынашивания плода, в процессе родов и в послеродовой период.

38. Этот коэффициент рассчитывается как отношение числа женщин, умерших по причинам, связанным с беременностью, родами и осложнениями в послеродовой период, к числу живорождений за рассматриваемый период. Исчисляется в расчете на 10 000 живорождений.

$$\text{Среднегодовой коэффициент материнской смертности} = \frac{\text{Число случаев материнской смерти среди женского населения определенного географического района в течение рассматриваемого года}}{\text{Число живорождений, зарегистрированных в группе населения конкретного географического района в течение рассматриваемого года}} \times 10\,000$$

39. В 2001 году в бланки статистического учета случаев смерти был включен вопрос, позволяющий более адекватно устанавливать причины материнской смертности и, соответственно, более точно рассчитывать коэффициент материнской смертности.

40. Помимо этого, в системе статистического учета в области здравоохранения ежегодно принимаются меры, направленные на повышение качества информации и на более полный учет причин материнской смертности.

41. Исследования, проведенные Управлением информации и статистики здравоохранения в 2000–2001 и 2005–2006 годы, позволили установить, что в ряде юрисдикций страны имели место пробелы в регистрации актов гражданского состояния и в ведении статистического учета живорождений. В результате принятия декретов № 262/03, 832/04 и 819/05, бесплатной выдачи национального документа, удостоверяющего личность, при рождении ребенка, а также в результате принятия закона № 26061/05 и регламентирующего его применение декрета 415/06 в стране функционирует действующая на постоянной основе система бесплатной выдачи первого национального документа, удостоверяющего личность, всем детям и подросткам, родившимся на территории Аргентины; это позволило улучшить регистрацию живорождений, особенно начиная с 2004 года.

Таблица 9

**Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия:
статистика преступности**

1. Данные Национальной системы информации по уголовным преступлениям

Год	Умышленные убийства (число случаев)	Число случаев умышленных
		убийств в расчете на 100 000 человек населения
2008	2 305	5,8
2007	2 071	5,2
2006	2 052	5,2
2005	2 115	5,8

Год	Число случаев смерти людей в результате дорожно-транспортных аварий	Число случаев в расчете
		на 100 000 человек населения
2008	3 988	10
2007	3 783	9,6
2006	3 692	9,5
2005	3 443	9,5

Год	Число преступлений, связанных с посягательствами на половую неприкосновенность	Число случаев в расчете
		на 100 000 человек населения
2008	3 988	10
2007	3 783	9,6

2. Данные Национальной системы статистического учета исполнения уголовных наказаний о лицах, находящихся в заключении

Год	Число лиц, лишенных свободы	Численность заключенных в расчете на 100 000 человек населения
2008	54 537	137,2
2007	52 457	134,6
2006	54 000	139

Примечание: Приведенные данные касаются только лишенных свободы лиц, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях, и в них не учтены лица, находящиеся в полицейских участках и в исправительных учреждениях для несовершеннолетних.

42. В Аргентине продолжительность досудебного содержания под стражей составляет примерно два–три года.

43. Следует отметить, что смертная казнь в Аргентине не применяется.

44. Согласно официальным данным Национальной системы статистического учета исполнения уголовных наказаний за 2008 год, большинство лиц, лишенных свободы, находились в заключении менее трех лет, и в большинстве случаев заключенные находились в тюрьме, хотя по их делам еще не было вынесено окончательного решения суда (59% отбывали наказание без окончательного решения суда).

45. Что касается продолжительности сроков лишения свободы заключенных, по делам которых были вынесены осудительные приговоры, то 34% приговоров предусматривали лишение свободы сроком от трех до шести лет и 26% – сроком от шести до девяти лет. Среди осужденных доля лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, составляла 20,4% (в том числе 12,3% составляли рецидивисты), а в отношении 2% осужденных применялись особые меры безопасности.

46. В заключение следует отметить, что основную часть лиц, содержащихся под стражей, составляли лица, обвиняемые в совершении преступлений против собственности (путем кражи и разбоя). Число заключенных, обвиняемых в совершении умышленных убийств, составляло 7 839 человек, а число признанных виновными в совершении таких убийств – 3 252 человека.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Республиканская форма правления

47. В Конституции Аргентинской Республики, принятой в 1853 году Генеральным конституционным конгрессом Конфедерации Аргентина, было закреплено положение о том, что основу политической организации Аргентинской Республики составляют представительная республиканская форма правления и федеративное устройство. В 1860 году в текст этой Конституции были внесены поправки, отражающие факт включения в состав Республики провинции Буэнос-Айрес, которая в 1853–1860 годах не входила в состав Конфедерации Аргентина. В 1949 году Учредительное собрание внесло изменения в текст Конституции 1853–1860 годов, но в 1956 году соответствующие поправки были отменены временным правительством страны, которое восстановило текст Кон-

ституции в редакции, действовавшей до внесения последних поправок. 22 августа 1994 года Национальное учредительное собрание одобрило поправки к Конституции Республики, которые вступили в силу 24 августа 1994 года. По существу эти поправки стали органической частью Конституции.

48. В Аргентине действует президентская система правления, основу которой составляет разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Исполнительная власть осуществляется Президентом Аргентинской Республики.

49. Аргентинская Республика состоит из 23 провинций и автономного города Буэнос-Айрес. Провинции Аргентины: Буэнос-Айрес, Катамарка, Корриентес, Кордова, Чако, Чубут, Энтре-Риос, Формоса, Жужуй, Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мендоса, Мисьонес, Неукен, Рио-Негро, Сальта, Сан-Хуан, Сан-Луис, Санта-Крус, Санта-Фе, Сантьяго-дель-Эстеро, Тукуман и Огненная Земля³.

50. В соответствии с Конституцией Аргентинской Республики в рамках федеральной структуры провинции пользуются автономией по всем вопросам своей внутренней деятельности. Каждая провинция принимает свою конституцию, которая должна обеспечивать отправление правосудия и автономию муниципальной системы управления, регулирующей деятельность институционального, политического, экономического и финансового характера. Провинции избирают своих губернаторов, законодателей и других должностных лиц. По линии своих институтов провинции могут принимать законодательные акты местного характера и имеют право заключать международные договоры при условии, что такие договоры соответствуют внешней политике страны, не относятся к вопросам, делегированным в ведение федерального правительства, и не связаны с государственным финансированием. Провинции могут, с согласия Национального конгресса, заключать между собой отдельные соглашения по вопросам отправления правосудия, по экономическим вопросам и в связи с работами, представляющими для них общий интерес.

2. Органы власти Республики. Федеральное правительство

Законодательная власть

51. В соответствии с действующей Конституцией Аргентинской Республики (КАР) законодательную власть в Республике осуществляет Национальный конгресс, состоящий из двух палат: Палаты депутатов и Палаты сенаторов (КАР, статья 44). Палата депутатов состоит из представителей, избираемых непосредственно населением провинций и города Буэнос-Айрес, с учетом численности их населения. Для проведения выборов страна разделена на избирательные округа, в каждом из которых избирают депутатов пропорционально численности населения. Срок полномочий депутатов составляет четыре года, после чего они могут быть переизбраны (статья 50).

52. В Сенат Республики избирается по три сенатора от каждой провинции и три сенатора от города Буэнос-Айрес; выборы проводятся одновременно, пу-

³ Мальвинские острова, остров Южная Георгия, Южные Сандвичевы острова и прилегающие морские пространства являются неотъемлемой частью национальной территории Аргентины, находящейся в настоящее время под незаконной оккупацией Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Организация Объединенных Наций признает наличие спора между Аргентинской Республикой и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии о суверенитете над указанными островами и прилегающими морскими пространствами.

тем прямого голосования. При этом два мандата получает политическая партия, набравшая большинство голосов, а третий мандат – политическая партия, которая следует за ней по числу набранных голосов. Каждый сенатор имеет в Палате один голос (КАР, статья 54). Срок полномочий сенаторов составляет шесть лет с правом повторного переизбрания без ограничений по числу раз. Каждые два года проводятся перевыборы сенаторов от одной третьей части избирательных округов (статья 56).

53. В функции законодательной власти входят выработка и принятие законодательства. Национальный конгресс полномочен объявлять осадное положение в одном или нескольких районах Республики в случае внутренних беспорядков, утверждать или прекращать действие осадного положения, введенного исполнительной властью во время перерыва в сессиях Национального конгресса.

54. К сфере законодательной власти относятся также Генеральная аудиторская палата Республики (ГАП) и институт Народного защитника. Генеральная аудиторская палата является вспомогательным органом Национального конгресса; она пользуется функциональной автономией в вопросах осуществления внешнего контроля за имущественными, экономическими, финансовыми и оперативными аспектами деятельности органов государственной администрации (КАР, статья 85).

55. Институт Народного защитника является независимым органом, относящимся к сфере ведения Национального конгресса. Он наделен полной функциональной автономией. В функции Народного защитника входит защита прав человека и других прав, гарантий и интересов, охраняемых Конституцией и законами Республики, от решений, действий или бездействия органов государственной администрации (КАР, статья 86).

Исполнительная власть

56. Национальную исполнительную власть осуществляет гражданин, имеющий титул «Президент Аргентинской Республики» (КАР, статья 87).

57. Срок полномочий президента и вице-президента составляет четыре года. Они могут быть избраны на второй срок подряд. Если такое избрание имело место, то новое избрание на любую из указанных должностей возможно только с интервалом в один срок полномочий (КАР, статья 90). Полномочия президента истекают в тот день, в который завершается четырехлетний срок, на который он был избран. Ни одно обстоятельство, прервавшее указанный срок, не может служить основанием для его продления (статья 91).

58. В случае болезни президента, его отсутствия в столице, смерти, отставки или отрешения от должности исполнительную власть осуществляет вице-президент. В случае отрешения от должности, смерти, отставки президента и вице-президента или невозможности исполнения ими своих обязанностей Национальный конгресс определяет, какое должностное лицо будет осуществлять полномочия президента до того момента, когда действующий президент или вице-президент смогут вернуться к исполнению своих обязанностей или будет избран новый президент (КАР, статья 88).

59. Президент и вице-президент избираются прямыми народными выборами, проводимыми по системе двух туров; при этом вся национальная территория рассматривается как единый избирательный округ (КАР, статья 94). Выборы проводятся в пределах двухмесячного срока, предшествующего истечению срока полномочий действующего президента (статья 95). Во втором туре выборов, если он проводится, избиратели голосуют за одну из двух формул-связок кан-

дидата в президенты и идущего с ним в паре претендента на пост вице-президента, набравших наибольшее число голосов в первом туре. Второй тур выборов проводится в течение 30 дней после первого тура (статья 96). Второй тур выборов не проводится, если за формулу-связку кандидатов, набравшую наибольшее число голосов, в первом туре было подано и признано действительными более 45% бюллетеней избирателей или если за формулу-связку кандидатов, набравшую наибольшее число голосов, в первом туре проголосовало не менее 40% избирателей и при этом существует отрыв от следующей за ней пары кандидатов, составляющий более 10 процентных пунктов (статья 98).

60. Глава кабинета министров, несущий политическую ответственность перед Национальным конгрессом, осуществляет общее управление страной путем издания правовых актов и регламентов, которые необходимы для такого управления и для осуществления других полномочий, которые ему делегирует президент Республики. Указанные акты и регламенты контрассигнует министр-секретарь, ответственный за отрасль управления, к которой относится акт или регламент. Глава кабинета координирует, готовит и созывает заседания кабинета министров и председательствует на них в случае отсутствия президента. Глава кабинета должен не реже одного раза в месяц принимать участие в заседаниях Национального конгресса – поочередно каждой из его палат, чтобы информировать их о работе правительства. Кроме того, каждая палата Национального конгресса может пригласить или вызвать главу кабинета министров на свое заседание, приняв соответствующее решение абсолютным большинством голосов членов соответствующей палаты. При открытии ординарных сессий Национального конгресса глава кабинета министров представляет совместно с другими министрами детализированный доклад о положении дел в стране по соответствующим отраслям управления. Кроме того, он представляет сведения и дает устные или письменные объяснения по запросам любой из палат Национального конгресса, адресованным исполнительной власти, имеет право присутствовать на заседаниях Национального конгресса и принимать участие в дебатах (без права голоса). Глава кабинета министров также контрассигнует декреты, издаваемые в рамках полномочий, делегированных Национальным конгрессом, исполнение которых контролируется постоянной комиссией обеих палат. Совместно с соответствующими министрами он контрассигнует декреты, принимаемые по соображениям необходимости и срочности, и декреты о частичной промугации законов. Глава кабинета министров лично представляет указанные декреты на рассмотрение постоянной комиссии обеих палат (КАР, статьи 100 и 101).

Судебная власть

61. Национальная судебная власть осуществляется Верховным судом и другими – нижестоящими – судами, учрежденными Национальным конгрессом на территории Республики (КАР, статья 108). Президент Республики ни при каких обстоятельствах не может осуществлять функции судебной власти, в том числе присваивать себе право рассмотрения находящихся в производстве дел либо возобновления производства по уже разрешенным делам (КАР, статья 109).

62. Совет магистратуры обеспечивает подбор кандидатур на должности судей, а также управление делами судебной власти. Состав Совета магистратуры периодически обновляется в целях обеспечения сбалансированного представительства в Совете сформированных на основе результатов народного голосования выборных политических органов, судей различных инстанций и адвокатов, включенных в федеральный реестр. В состав Совета включаются также пред-

ставители академической и научной сфер в количестве и порядке, установленных законом.

63. Судьи Верховного суда и нижестоящих федеральных судов не могут быть лишены своих должностей, пока они надлежащим образом исполняют свои обязанности (КАР, статья 110). Судьи этих судов отрешаются от своих должностей за ненадлежащее исполнение обязанностей и совершение должностных или иных преступлений (КАР, статья 53) на основании решения жюри, в состав которого входят представители законодательной власти и судьи и адвокаты, включенные в федеральный реестр (КАР, статья 115).

64. К ведению Верховного суда и нижестоящих судов Республики относится рассмотрение и разрешение дел, которые касаются вопросов, регулируемых Конституцией, национальными законами и договорами с иностранными государствами; Верховный суд является также апелляционной инстанцией и осуществляет судопроизводство в порядке и с учетом исключений, установленных Национальным конгрессом.

65. Без ущерба для вышеизложенного, Верховный суд наделен исключительной компетенцией рассматривать и разрешать дела, касающиеся иностранных послов, полномочных представителей и консулов, дела, связанные с морским ведомством и юрисдикцией по морским делам, дела, в которых стороной является Аргентинская Республика, судебные споры между двумя или более провинциями, между одной провинцией и жителями другой провинции, между жителями разных провинций, а также между провинцией или ее жителями и другим государством или иностранным гражданином.

Государственная прокуратура Республики

66. Государственная прокуратура Республики – это независимый орган, имеющий функциональную и финансовую автономию, задачей которого является содействие судебной власти в защите законности и общественных интересов. Деятельность Государственной прокуратуры осуществляется согласованно с другими органами власти Республики. В состав Государственной прокуратуры входят Генеральный прокурор Республики, Генеральный защитник Республики и другие должностные лица, которые предусмотрены законом. Должностные лица Государственной прокуратуры пользуются функциональным иммунитетом, и выплачиваемое им вознаграждение не может быть изменено (КАР, статья 120).

Управление Генерального защитника

67. Управление Генерального защитника является органом, уполномоченным обеспечивать гражданам эффективную юридическую помощь и защиту прав человека; к числу основных функций Управления Генерального защитника относятся следующие:

- предоставление юридической услуг адвокатов для обеспечения доступа конкретных лиц к правосудию;
- оказание консультативных услуг и обеспечение защиты личности и личных прав подсудимых (в том числе представительство интересов несовершеннолетних и инвалидов);
- осуществление государственной опеки и попечительства над несовершеннолетними лицами, не имеющими юридического представителя, и над недееспособными лицами и инвалидами;

- разработка и осуществление политики, способствующей облегчению доступа к правосудию для лиц из числа наиболее уязвимых групп населения.

68. Услуги Управления Генерального защитника предоставляют штатные государственные защитники, государственные опекуны и кураторы.

69. В связи с уголовными делами, в которых какое-либо лицо обвиняется в совершении преступления и которое не назначило доверенного адвоката, ведущий дело судья назначает официального государственного защитника из числа сотрудников поочередно обслуживающих конкретные суды отделений Управления Генерального защитника. Услуги государственного защитника предоставляются бесплатно.

70. В связи с делами неуголовного характера (в области гражданского, семейного, наследственного и коммерческого права и в связи с делами, связанными с вопросами административного характера, трудовых отношений, социальной защиты и т.п.) граждане, документально подтверждающие свое тяжелое материальное положение или факт своего отсутствия, могут обращаться к официальным государственными защитникам с просьбами о предоставлении бесплатных юридических консультаций или об обеспечении бесплатного юридического представительства.

71. Сотрудники Управления Генерального защитника анализируют соответствующее дело и, если оно соответствует критериям приемлемости, предоставляют соответствующие консультации и/или обеспечивают юридическое представительство (Закон № 24946, статья 60 о предоставлении услуг при документальном подтверждении тяжелого материального положения).

72. Кроме того, государственные защитники несовершеннолетних и недееспособных лиц в судебных делах по гражданским и коммерческим вопросам и по вопросам трудовых отношений занимаются такими вопросами, как госпитализация психически больных лиц, установление нарушений психики и недееспособности лиц и оказание лицам упомянутой категории консультативной поддержки по гражданским аспектам семейных отношений. Государственные защитники несовершеннолетних и недееспособных лиц в обязательном порядке осуществляют юридическое представительство лиц упомянутых категорий. Сотрудники Управления Генерального защитника оценивают поступающие к ним дела и по мере необходимости инициируют принятие соответствующих мер или предоставляют необходимые юридические консультации и осуществляют последующую деятельность.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

73. На Секретариат по международным делам Министерства иностранных дел и культуры Аргентинской Республики возложена ответственность за реализацию государственного внешнеполитического курса в отношениях с другими государствами и международными организациями.

74. В функции Главного управления по правам человека Министерства иностранных дел и культуры входит участие в выработке планов, программ, проектов и целей внешней политики в области прав человека, а также участие в проведении внешнеполитического курса по упомянутой тематике в международных органах, организациях и специальных комиссиях.

75. К сфере деятельности Главного управления по правам человека относятся:

- координация с компетентными в соответствующих областях органами деятельности, касающейся отношений с другими государствами по вопросам прав человека и гуманитарного права и соответствующего международно-правового режима;
- разработка, в координации с другими соответствующими секторами, проектов инструкций, планов и программ оперативной деятельности в связи с международными мероприятиями в области прав человека и гуманитарного права, проводимых с участием Аргентинской Республики;
- участие совместно с другими компетентными органами в анализе норм внутреннего законодательства в целях приведения их в соответствие с нормами международного права в области прав человека и гуманитарного права;
- участие в координации с другими компетентными органами в работе по заключению Республикой международных договоров, соглашений и конвенций, касающихся прав человека и гуманитарного права;
- оказание содействия в проведении совместных с другими учреждениями и государственными органами исследований, разработок и оценок проектов, программ и планов, которые имеют отношение к внешней политике Республики в области прав человека и гуманитарного права, в целях обеспечения необходимой согласованности соответствующей деятельности;
- координация деятельности и проведение необходимых консультаций с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКДБ) по вопросам, связанным с решениями о предоставлении Аргентиной убежища иностранным гражданам, обращающимся с соответствующими просьбами;
- разработка, в координации с другими компетентными органами, позиций по рассматриваемым в международных организациях вопросам, касающимся национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств;
- разработка, в координации с другими компетентными органами, позиций по вопросам, касающимся международных норм в области прав ребенка.

76. Наряду с этим основная ответственность за ведение вопросов, касающихся положения женщин, на международном уровне и во внешней политике Республики возложена на Управление по делам женщин. В функции этого Управления входит, в частности, ведение следующих вопросов:

- осуществление и координация деятельности по вопросам положения женщин в соответствии с целями внешней политики Республики, разработка гендерной тематики и вопросов равенства возможностей, а также национальной позиции, которую Республике следует занимать по этим вопросам в разных международных органах;
- участие в разработке проектов инструкций, планов и программ участия Аргентинской Республики в работе международных форумов, касающихся положения женщин, а также в мероприятиях международных организаций, государством-членом которых является Аргентинская Республика;

- участие, в пределах своей компетенции, в анализе норм внутреннего права, касающихся положения женщин, в целях приведения их в соответствие с нормами международного права, а также в связи с участием Аргентины в переговорах, направленных на заключение международных договоров, соглашений и конвенций, касающихся положения женщин;
- участие в различных мероприятиях и совещаниях международных организаций или иностранных государств по тематике, касающейся положения женщин;
- координация деятельности национальных представительств при международных и межправительственных организациях, а также внешнеполитической деятельности по вопросам, касающимся положения и прав женщин и гендерной проблематики;
- координация с национальными правительственными органами конкретных мероприятий и информации в целях надлежащей организации участия Республики в деятельности на международном уровне.

А. Принятие международных норм в области прав человека

77. Аргентинская Республика подписала и ратифицировала следующие договоры и относящиеся к ним факультативные протоколы и признала компетенцию соответствующих комитетов:

Таблица 10

Статус основных международных договоров в области прав человека

Аргентина	Международные договоры																
	МПЭСКП		МПГПП			МКЛРД	КНИ	КЛДОЖ		КПП		КПР			МКТМ	КПИ	
	МПЭСКП	ФП-МПЭСКП	МПГПП	МПГПП-ФП1	МПГПП-ФП2-СК			КЛДОЖ	КЛДОЖ-ФП	КПП	ФП-КПП	КПР	КПР-ФПВК	КПР-ФПТД		КПИ	КПИ-ФП
Статус	✓	✓	✓	✓△	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
✓ Документ подписан и ратифицирован; ✓ документ подписан, но не ратифицирован; ✗ документ не подписан и не ратифицирован; ⌚ информация отсутствует; △ подписаны и ратифицированы документы о присоединении и в настоящее время признается компетенция компетентных органов принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.																	

78. Действующая правовая система Аргентинской Республики включает в себя правовые нормы различного иерархического уровня, применяемые в различных областях, при этом все действующие правовые нормы соответствуют принципам, провозглашенным в Конституции Республики.

79. Полномочиями заключать договоры наделена исполнительная власть Аргентинской Республики (КАР, статья 99, пункт 11). Наряду с этим в вопросах подписания договоров и принятия обязательств по их исполнению национальная Конституция устанавливает значительные полномочия законодательной власти (в том числе полномочия утверждать или отвергать договоры, заключаемые с другими государствами и международными организациями; КАР, ста-

тья 75, пункт 22), что соответствует принципам разделения и взаимного контроля властей. Таким образом гарантируется участие народных представителей Республики в целом и представителей провинций в принятии решений по вопросам, по которым государство принимает на себя конкретные обязательства.

80. Статья 75 Конституции Аргентинской Республики наделяет нижеследующие договоры в области прав человека конституционным статусом, в соответствии с которым их иерархическое положение выше национальных законов и они должны рассматриваться как дополнение к установленным в Конституции правам и гарантиям:

- Американская декларация прав и обязанностей человека;
- Всеобщая декларация прав человека;
- Американская конвенция о правах человека;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о правах ребенка;
- Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц;
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

Компетентные органы власти

1. Судебные органы

81. В правовой системе аргентинского государства полномочия по отправлению правосудия принадлежат как федеральным властям Республики, так и провинциям. В этом контексте в статьях 5 и 123 Конституции Республики устанавливается, что каждая провинция принимает свою конституцию в соответствии с принципами, положениями и гарантиями, закрепленными в Основном законе страны, и что конституции провинций «должны гарантировать отправление правосудия». Должностные лица и судьи в провинциях избираются без вмешательства федерального правительства (КАР, статья 122). Соответственно, законы, которые в целях реализации положений Конституции принимаются Нацио-

нальным конгрессом, а также договоры с иностранными государствами имеют статус основного закона Республики; органы власти каждой провинции обязаны следовать им, независимо от того, соответствуют ли они нормам законов и конституций провинций (статья 31).

82. К сфере ведения судебных властей провинций отнесены вопросы отправления правосудия обычными судами в рамках территории соответствующих провинций на основе кодексов, указанных в пункте 12 статьи 75 Конституции Республики, а именно на основе гражданского, торгового, уголовного кодексов и кодексов о горном деле, о труде и социальной защите; соответствующие дела или лица должны подпадать под установленную для них юрисдикцию.

83. Что касается отправления правосудия на национальном уровне, то статья 116 Конституции Республики гласит, что Верховный суд и нижестоящие суды Республики рассматривают и решают все дела, которые касаются вопросов, регулируемых Конституцией и законами Республики, за исключением вопросов, относимых к юрисдикции провинций. По делам, касающимся таких вопросов, Верховный Суд является апелляционной инстанцией (КАР, статья 117).

2. Административные органы

Секретариат по правам человека

84. Национальный секретариат по правам человека (СПЧ), функционирующий под эгидой Министерства юстиции и прав человека (МЮПЧ), является компетентным органом в области прав человека на национальном уровне.

85. Целями деятельности СПЧ являются:

- разработка, реализация и последующая деятельность по исполнению мер политики, планов и программ, направленных на поощрение и защиту гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, общинных и коллективных прав в целом;
- координация деятельности по поощрению и защите прав человека с другими министерствами, органами судебной власти, Государственной прокуратурой, Народным защитником, Национальным конгрессом и с организациями гражданского общества;
- планирование, координация и надзор за исполнением мероприятий по созданию и укреплению институтов в области прав человека и международного гуманитарного права как на государственном уровне, так и в контексте формирования гражданского общества;
- координация деятельности Федерального совета по правам человека и обеспечение представительства СПЧ в указанном органе;
- оказание содействия Министерству юстиции и прав человека в вопросах обеспечения соответствия норм внутреннего права нормам международного права в области прав человека;
- активное участие, совместно с органами и организациями федерального, провинциального и муниципийного уровней и соответствующими организациями гражданского общества, в выявлении, мониторинге и представлении информации о делах и ситуациях, касающихся гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, общинных и коллективных прав человека.

Народный защитник Республики

86. В Аргентине институт Народного защитника Республики является органом, пользующимся полной функциональной автономией по отношению к другим органам власти. Его основная задача, установленная Конституцией Республики (статья 86), заключается в обеспечении защиты прав человека, необходимой при республиканской системе государственного управления, и в осуществлении постоянного контроля за деятельностью органов государственного управления и компаний, предоставляющих государственные услуги.

87. 1 декабря 1993 года Национальный конгресс принял Закон № 24284, предусматривающий создание при Национальном конгрессе Канцелярии Народного защитника. Народный защитник, называемый также «омбудсменом», обладает полной оперативной самостоятельностью и не получает инструкций ни от одного органа власти. Двумя основными функциями Народного защитника являются: во-первых, функция непрерывного контроля в целях выявления нарушений, имеющих место при осуществлении государственного управления, в том числе деятельности, действий или бездействия, которые являются незаконными, произвольными, оскорбительными, носят пренебрежительный характер или содержат серьезные просчеты; вторая функция, неразрывно связанная с первой, заключается в обеспечении защиты прав всех лиц, проживающих в Аргентинской Республике. Народный защитник в своем официальном качестве или по запросу может инициировать расследования, направленные на тщательный анализ актов конкретной деятельности органов государственного управления, которые потенциально могут ущемлять права и интересы граждан, в том числе коллективные и групповые права.

88. Для решения поставленных перед ним задач Народный защитник располагает целым рядом различных правовых механизмов. Он имеет право запрашивать официальную документацию, письменные доклады, проводить инспекционные проверки и требовать представления материалов, необходимых для выполнения его функций. Помимо этого, национальная Конституция наделяет Народного защитника уникальным важным инструментом: процессуальной правоспособностью возбуждать судебное преследование во всех случаях, когда, по его мнению, в результате конкретных целенаправленных или неумышленных действий государства или контролируемых государством субъектов возникает угроза нарушений коллективных прав граждан.

Прокуратура по надзору за пенитенциарными учреждениями

89. Прокуратура по надзору за пенитенциарными учреждениями Республики была учреждена в соответствии с декретом исполнительной власти в 1993 году под эгидой Министерства юстиции и прав человека и в течение 10 лет функционировала в рамках упомянутого министерства. В декабре 2003 года Национальный конгресс принял Закон № 25875 «О Прокуратуре по надзору за пенитенциарными учреждениями», в соответствии с которым этот институт отнесен к сфере законодательной власти и наделен полной оперативной автономией и независимостью.

90. Должность полномочного прокурора-руководителя Прокуратуры по надзору за пенитенциарными учреждениями соответствует рангу заместителя министра; срок его полномочий составляет четыре года, с возможностью продления. Основной функцией прокурора-руководителя Прокуратуры по надзору за пенитенциарными учреждениями является защита прав человека лиц, находящихся в заключении в учреждениях государственной пенитенциарной системы, в соответствии с нормами национальной юридической системы

и нормами международных конвенций, государством-участником которых является Аргентинская Республика. При осуществлении своих полномочий прокурор-руководитель Прокуратуры по надзору за пенитенциарными учреждениями не получает указаний или инструкций какого бы то ни было органа власти и обязан действовать с полной функциональной независимостью, определяя содержание своих действий по своему усмотрению.

91. В соответствии со своими полномочиями прокурор-руководитель Прокуратуры по надзору за пенитенциарными учреждениями имеет право периодически посещать все пенитенциарные учреждения, в которых находятся в заключении лица, лишённые свободы по решениям национальных или федеральных судов. Он имеет право в своём официальном качестве или на основании жалобы, происходящей из любого источника, расследовать конкретные действия или упущения, которые нарушают права заключённых лиц, и в случае установления фактов таких нарушений он обязан возбуждать уголовное преследование. Полномочный прокурор-руководитель Прокуратуры по надзору за пенитенциарными учреждениями излагает свои оценки и соображения в рекомендациях для Министерства юстиции, которое осуществляет контроль и надзор за соблюдением режима содержания заключённых в национальных и федеральных пенитенциарных учреждениях и которое на основе этих рекомендаций принимает соответствующие решения.

92. Следует также отметить, что в структуре Национального секретариата по правам человека имеются Департамент по защите прав человека и Департамент по вопросам поощрения прав человека.

Департамент по защите прав человека

93. В функции этого департамента входят:

- разработка конкретных планов и программ действий по защите индивидуальных и коллективных прав человека и контроль за исполнением соответствующих планов и программ;
- участие в сборе, обновлении, хранении и оцифровке информации и архивов, касающихся нарушений прав человека в результате проявлений государственного терроризма, и осуществление надлежащего контроля в целях эффективного применения правовых норм, регулирующих в Аргентине государственную компенсацию за нанесенный ущерб;
- активное участие в наблюдении и мониторинге событий и ситуаций в области прав человека на национальном и на международном уровне и в представлении соответствующих докладов, в частности, адресованных Организации Объединённых Наций, ОАГ и МЕРКОСУР.

94. В структуре Национального секретариата по правам человека имеются следующие подразделения:

- a) *Национальное управление по юридическим аспектам вопросов, касающихся прав человека*

95. Функции Национального управления:

- a) консультирование по юридическим аспектам применения правовых норм и выдача заключений по юридическим вопросам, связанным с деятельностью Национального секретариата по правам человека;

b) оказание поддержки в осуществлении функций истца, защитника пострадавшей стороны, ревизора и консультанта суда и/или оказание иной необходимой юридической поддержки в соответствии с правилами суда компетентной юрисдикции во всех случаях, когда имеются признаки серьезных нарушений прав человека, которые являются *prima facie* свидетельством преступлений против человечности, а также в случаях, когда речь идет о нарушениях прав человека, которые могут вызвать социальные потрясения и/или массовые беспорядки;

c) осуществление действий, касающихся вопросов регионального и международного характера, имеющих отношение к тематике прав человека и подпадающих под компетенцию Национального секретариата;

d) осуществление надзора за исполнением нормативных документов, решений и резолюций, касающихся, в частности, борьбы с безнаказанностью, и устранение серьезных нарушений прав человека.

b) *Управление по реализации мер политики по возмещению ущерба*

96. К компетенции Управления отнесены, в частности, следующие вопросы:

a) оказание поддержки руководителю Национального управления по юридическим аспектам вопросов, касающихся прав человека, в координации действий, связанных с планами и программами возмещения ущерба, причиненного в результате нарушений прав человека, вызванных действиями государства;

b) исполнение норм действующего национального законодательства по вопросам возмещения ущерба и любых других применимых юридических норм;

c) исполнение действующих программ и конкретных мероприятий и выявление новых потребностей.

c) *Национальное управление по вопросам поддержки уязвимых групп населения*

97. Полномочия Национального управления включают в себя:

a) обеспечение эффективного применения национальных и международных правовых норм, гарантирующих гражданам основные права и свободы человека, с учетом особых обстоятельств уязвимых групп населения, в том числе бездомных, мигрантов, детей, лиц, ищущих убежища, инвалидов, престарелых лиц и лиц из числа коренных народов и сексуальных меньшинств;

b) прием жалоб, касающихся нарушений прав человека, и обеспечение функционирования механизма для принятия срочных мер и последующих действий, необходимых для обеспечения более эффективной защиты прав человека;

c) оказание поддержки руководству Национального секретариата по правам человека в разработке основанных на принципе недискриминации программ защиты и поощрения прав инвалидов и аналогичных программ для лиц, страдающих от ВИЧ / СПИДа, и других уязвимых групп;

d) разработка, в координации с другими государственными органами и социальными сетями, по собственной инициативе или на основе поступивших запросов процедур активного мониторинга ситуаций, связанных с нарушениями прав человека.

d) *Управление «Центр помощи жертвам нарушений прав человека "Д-р Фернандо Ульоа"»*

98. Центр «Д-р Фернандо Ульоа» координирует деятельность по оказанию комплексной помощи жертвам государственного терроризма и жертвам злоупотребления властью, т.е. тем, кто пережил тяжелые травматические ситуации, которые могли привести к нарушению их основных прав и/или прав членов их семей; в рамках комплексной помощи предоставляются психологическая поддержка, консультирование и удовлетворение возникающих потребностей потерпевших и/или членов их семей. Центр также определяет меры по оказанию помощи жертвам, свидетелям и истцам, которые должны предстать перед судом, особенно в делах о преступлениях против человечности, и в случае необходимости оказывает указанным лицам помощь и психологическую поддержку в ходе судебных слушаний.

e) *Федеральный совет по правам человека*

99. Федеральный совет по правам человека был сформирован высшими органами власти в области прав человека федерального уровня, провинций и города Буэнос-Айрес в 2003 году; в Совете обсуждаются инициативные предложения и осуществляется координация деятельности по вопросам защиты и поощрения прав человека в целях выработки совместно с соответствующими властями провинций мер государственной политики в области прав человека, реализуемых как на национальном уровне, так и на уровне провинций и муниципий, с уделением особого внимания вопросам сотрудничества между различными юрисдикциями по горизонтали.

Программы

100. Министерство юстиции и прав человека осуществляет ряд программ, направленных на защиту прав человека. Следует также отметить, что в ведении ряда министерств федерального правительства также имеются области, в которых соответствующие министерства в рамках своей компетенции обеспечивают поощрение и защиту прав человека. Например, в Министерстве обороны функционирует Управление по правам человека и международному гуманитарному праву, в Министерстве труда – Управление по международным делам, в Министерстве социального развития – Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи и Департамент по вопросам продовольственной политики, в Министерстве иностранных дел и культуры – Управление по правам человека.

Программа «Жертвы насилия против насилия»

101. В рамках этой программы лицам, ставшим жертвами жестокого обращения в результате применения в отношении их насилия любого вида, предоставляется помощь в атмосфере благожелательности, безопасности и соблюдения прав человека. В частности, помощь предоставляется жертвам насилия в семье, а также жертвам жестокого обращения, эксплуатации и детской проституции.

102. В автономном городе Буэнос-Айрес в рамках этой программы обращения с просьбами о помощи регистрируются по телефону «горячей линии» (номер 137) и по месту жительства жертвы насилия направляется мобильная группа реагирования, для того чтобы оказать жертве насилия помощь, успокоить ее и оказать содействие в подаче соответствующей жалобы. Таким образом, работа с жертвами насилия осуществляется на местах, она проводится непосредственно с лицами, ставшими жертвами насилия, там, где насилие имело место. Что касается жертв сексуального насилия, то они сначала обращаются с соот-

ветствующим заявлением в полицию, а после этого им оказывается помощь по линии указанной программы.

Специальные подразделения федеральных сил безопасности

103. Следует отметить, что в декабре 2010 года в Аргентине было создано Министерство национальной безопасности, к ведению которого отнесены федеральная полиция, префектура, жандармерия и Федеральный совет по внутренней безопасности государства (ранее относившиеся к ведению Министерства юстиции, безопасности и прав человека). В соответствии с предписанием указанного министерства в жандармерии, федеральной полиции, префектурах и в подразделениях полиции, обеспечивающих безопасность аэропортов, создаются специальные подразделения, ориентированные на принятие мер, необходимых для предотвращения актов торговли людьми и расследования соответствующих преступлений, а также на сбор необходимой для этих целей разведывательной информации.

Управление по спасению лиц, ставших жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, и оказанию помощи таким лицам

104. Это управление координирует всю деятельность, связанную с предупреждением и расследованием преступлений, связанных с торговлей людьми, а также обеспечивает юридическое сопровождение и оказывает юридическую помощь лицам, ставшим жертвами таких преступлений, до момента дачи ими официальных показаний. После того как лица, ставшие жертвами указанных преступлений, завершат процедуру дачи официальных показаний, им оказывается специализированная помощь по линии программ «Оказание помощи жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми».

Национальная программа по предупреждению похищения детей и торговли ими, а также по предупреждению преступлений против их личности, в рамках которой функционирует Национальный реестр информации о детях, пропавших без вести

105. Национальный реестр информации о детях, пропавших без вести, создан с целью упорядочения и сверки всей имеющейся в стране информации и создания единой базы данных о детях, местонахождение которых неизвестно их родителям, а также о детях, находящихся в приютах или в лечебных или исправительных учреждениях, которые не знают ни своих родственников, ни своих идентификационных данных.

Управление по вопросам оказания помощи жертвам преступлений

106. Это управление является подразделением Государственной прокуратуры; в его функции, в частности, входят: представление консультаций юридического характера жертвам преступлений, и особенно лицам с низкими доходами, в отношении возможностей получения государственной помощи и консультирование жертв преступлений, находящихся в крайне сложном социальном положении, относительно возможностей обращения к действующим государственным и негосударственным механизмам оказания социальной помощи.

Отдел Государственной прокуратуры по делам похищений людей и торговли людьми

107. Указанный отдел Государственной прокуратуры оказывает помощь прокуратурам на территории всей Республики в рассмотрении дел, касающихся по-

хищений людей и торговли людьми. Такая помощь предоставляется прокурорам, ведущим соответствующие дела, по их конкретным запросам. Этот отдел также координирует деятельность по повышению профессионального потенциала прокурорских работников и ведет базу данных о похищениях людей и о торговле людьми.

Следственный отдел Государственной прокуратуры по вопросам, касающимся преступлений против половой неприкосновенности, торговли людьми и детской проституции

108. Юрисдикция этого отдела Государственной прокуратуры распространяется на город Буэнос-Айрес.

Отдел по вопросам насилия в семье (ОНС) Верховного суда Республики

109. Указанный отдел оказывает помощь лицам, страдающим от проявлений физической, психологической или экономической агрессии в рамках семьи, обеспечивая им быстрый доступ к правосудию. По каждому конкретному обращению отдел представляет информацию и дает рекомендации относительно принятия конкретных юридических мер, направляет по назначению жалобы, официально фиксирует состояние потерпевшего лица и возможные полученные им травмы и составляет необходимые акты. ОНС работает в тесном сотрудничестве с другими государственными учреждениями, которые могут заниматься жалобами пострадавших, а именно с полицейскими службами, судами, прокуратурами, с программой «Жертвы насилия против насилия» и со службами полиции, занимающимися чрезвычайными ситуациями.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

110. В Национальном секретариате по правам человека функционирует Департамент по вопросам поощрения прав человека. В его обязанности входят:

- разработка планов и конкретных программ по вопросам поощрения индивидуальных и коллективных прав человека и контроль за исполнением соответствующих планов и программ;
- участие в мероприятиях по укреплению связей с общественностью и в культурных мероприятиях, направленных на поощрение прав человека;
- планирование, координация и надзор за деятельностью, направленной на развитие и укрепление как институтов гражданского общества, так и государственных институтов в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе соответствующих институтов в вооруженных силах страны, в органах сил безопасности и полиции, а также в учреждениях пенитенциарной системы.

Поощрение образования и профессиональной подготовки в области прав человека

111. Под эгидой Департамента по вопросам поощрения прав человека функционируют Национальное управление по вопросам профессиональной подготовки в области прав человека и Национальное управление по вопросам разработки нормативных документов в области прав человека.

Проект «Укрепление системы защиты прав человека»

112. Кроме того, под эгидой Национального секретариата по правам человека реализуется Проект «Укрепление системы защиты прав человека». Основными мероприятиями в рамках этого проекта являются создание в ряде провинций страны обсерваторий по защите прав человека, проведение кампаний по распространению информации и повышению осведомленности населения в области прав человека на национальном, провинциальном и местном уровнях и скоординированное проведение на территории всей страны обучающих семинаров в целях обучения и повышения уровня профессиональной подготовки граждан в области прав человека.

Национальная консультативная комиссия по социальной интеграции инвалидов (КОНАДИС)

113. Эта комиссия создана в целях координации, стандартизации, оказания консультативной помощи, пропаганды и распространения на национальном уровне всех видов деятельности, которые прямо или косвенно способствуют социальной интеграции инвалидов, независимо от их возраста, пола, расовой принадлежности, религии или социально-экономического положения, обеспечивая при этом справедливое распределение предлагаемых льгот и открытый доступ к ним.

114. В структуре КОНАДИС имеются председатель, совет директоров в составе трех человек – специалистов в ряде областей, имеющих отношение к инвалидности (таких как профилактика инвалидности, реабилитация, техническое обслуживание и обеспечение равенства возможностей инвалидов), и генеральный секретарь, обеспечивающий техническую информацию, необходимую для принятия решений. Председатель, должность которого соответствует рангу министра, обеспечивает юридическое представительство Комиссии и руководит ее работой.

115. Организационная структура Комиссии была утверждена Декретом № 984/1992, в статье 8 которого предусмотрено создание Технического и Консультативного комитетов, которые должны оказывать помощь работе Комиссии. В состав Консультативного комитета входят представители действующих в Аргентинской Республике неправительственных организаций, занимающихся проблематикой, касающейся инвалидов.

116. Что касается Технического комитета, то в нем участвуют представители органов исполнительной власти, а также – в качестве консультантов – представители органов законодательной и судебной властей.

117. Следует также отметить, что на КОНАДИС возложены функции председателя в Федеральном совете по делам инвалидов, созданном в 1996 году в соответствии с Законом № 24657. В состав Федерального совета по делам инвалидов входят занимающиеся соответствующей тематикой должностные лица высшего уровня всех провинций Республики, города Буэнос-Айрес и представители неправительственных организаций, созданных инвалидами или действующих в интересах инвалидов, которые избираются в соответствии с упомянутым законом.

Национальная программа юридической помощи инвалидам

118. Эта программа учреждена Канцелярией президента Республики в соответствии с требованиями Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, в частности, в соответствии с обязательством госу-

дарств – участников конвенции обеспечить инвалидам эффективный доступ к правосудию.

119. Реализация указанной программы относится к ведению Министерства юстиции Республики; цели этой программы согласуются с проводимой национальным правительством политикой социального включения и предусматривают расширение и укрепление прав инвалидов посредством применения в рамках упомянутой политики адекватных процедур и эффективных методов коммуникации и информации.

120. Национальная программа юридической помощи инвалидам напрямую касается инвалидов, судебных органов, сотрудников пенитенциарных учреждений, сотрудников сил безопасности, сотрудников органов государственной администрации, профессиональных ассоциаций и организаций гражданского общества; основные функции этой программы:

- обеспечение общего руководства и оказание технической помощи в разработке и совершенствовании руководящих принципов и процедур оказания юридической помощи инвалидам;
- повышение профессиональной квалификации сотрудников органов судебной власти, членов профессиональных ассоциаций, служащих органов государственной администрации и желающих представителей частного сектора;
- получение информации о положении инвалидов в местах лишения свободы и вмешательство в целях урегулирования проблемных ситуаций;
- обеспечение адекватного участия экспертных органов в судебных или досудебных разбирательствах, касающихся инвалидов;
- оказание технической помощи в деятельности по совершенствованию и реформированию законодательства;
- поощрение межведомственного сотрудничества;
- активизация сотрудничества и взаимного обмена опытом с международными учреждениями и организациями.

Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи (СЕННАФ)

121. В Законе № 26601, принятом в 2005 году, провозглашена доктрина комплексной защиты детей и подростков.

122. В соответствии с указанным законом в стране создан Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи (СЕННАФ), являющийся специализированным органом в системе национальной исполнительной власти, занимающимся вопросами прав детей и подростков и осуществляющим контроль за реализацией государственной политики в этой области.

123. Согласно Декрету № 416/06, регламентирующему применение Закона № 26601, Национальный секретариат по делам детей, подростков и семьи отнесен к ведению Министерства социального развития, что гарантирует деятельность Национального секретариата в рамках комплексной социальной политики государства; кроме того, Национальный секретариат наделен финансовой автономией, что повышает его дееспособность в вопросах реализации своей политики.

124. На федеральном уровне органом, отвечающим за защиту прав детей, подростков и семьи, является Федеральный совет по делам детей, подростков и семьи, в состав которого входят руководитель Национального секретариата по делам детей, подростков и семьи, который является председателем Федерального совета, и представители органов защиты прав детей, подростков и семьи, существующих в каждой провинции и в автономном городе Буэнос-Айрес. На своем первом заседании 15 декабря 2006 года Федеральный совет по делам детей, подростков и семьи официально подтвердил свою решимость:

а) углублять процесс институциональной реформы и усиливать поддержку реформированию законодательства на национальном уровне и на уровне провинций и муниципий, с тем чтобы наши институты и юридические нормы соответствовали правам, принципам и гарантиям, провозглашенным в Конвенции о правах ребенка, и обеспечивали соблюдение этих прав;

б) на всех уровнях власти организовать работу таким образом, чтобы в Республике функционировала действенная система комплексной защиты прав детей и подростков, обеспечивающая универсальную доступность прав и создающая возможности для принятия эффективных и адекватных мер в случае угрозы нарушения или фактического нарушения таких прав. Вмешательство в таких случаях должно осуществляться с учетом особенностей каждого соответствующего сообщества;

с) поддерживать участие сообществ через общественные организации в выработке и осуществлении политики, направленной на поощрение, предотвращение нарушений и/или восстановление нарушенных прав, а также на обеспечение права детей и подростков быть услышанными и их права на социальное участие;

д) придать новый импульс процессам пересмотра и реформирования деятельности институтов, осуществляемым в интересах детей и подростков, с целью приведения упомянутой деятельности в соответствие с концепцией комплексной защиты, избегая при этом дублирования усилий, создания параллельных структур и установления несвоевременных целей, с тем чтобы сконцентрировать, скоординировать и оптимизировать имеющиеся материальные и административные ресурсы; разрабатывать минимальные стандарты качества оказываемой помощи, регламенты ее предоставления и системы регистрации мероприятий, осуществляемых в интересах детей, с уделением особого внимания детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей.

Национальный совет по делам женщин (НСЖ)

125. В Аргентине функционирует национальный механизм, занимающийся вопросами улучшения положения женщин – Национальный совет по делам женщин (НСЖ), подотчетный Национальному координационному совету по вопросам социальной политики. Национальный совет по делам женщин отвечает за проведение государственной политики равенства возможностей и обращения между мужчинами и женщинами в целях поощрения социальных и культурных преобразований, основанных на полном и равноправном участии женщин в экономической и культурной жизни страны. К числу конкретных задач НСЖ относятся активизация деятельности по эффективной реализации и мониторингу осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая с 1994 года имеет в Аргентине статус конституционного закона, и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара).

126. Помимо этого, Национальный совет по делам женщин является руководящим органом, ответственным за осуществление положений принятого в 2009 году Закона № 26485 о мерах по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в межличностных отношениях и наказанию за такое насилие. В соответствии с этим законом применявшееся до тех пор в национальном законодательстве определение насилия в отношении женщин было расширено путем включения в него целого ряда форм насилия (физического, психологического, полового, экономического и имущественного и символического) и модальностей его проявления (насилия в семье, институционального насилия, насилия в сфере трудовых отношений, акушерского и медиатического насилия).

Национальный институт по делам коренных народов (ИНАИ)

127. Этот децентрализованный орган создан в соответствии с принятым в сентябре 1985 года Законом № 23302 в качестве децентрализованного учреждения с участием представителей коренных народов, и в Декрете № 185, принятом в феврале 1989 года, содержится регламент его функционирования. Основная задача ИНАИ – обеспечить соблюдение всех гражданских прав представителей коренных народов в полном соответствии с гарантиями, закрепленными в Конституции Республики (пункт 17 статьи 75).

128. Целью деятельности ИНАИ является уделение надлежащего внимания и оказание поддержки представителям коренных народов и существующим в стране сообществам коренных народов, обеспечение их защиты и развития, а также их всестороннего участия в процессах социально-экономического и культурного развития государства при уважительном отношении к их ценностям и подходам. Для реализации этой цели должны быть реализованы программы, обеспечивающие доступ коренных народов к праву земельной собственности и содействие развитию их сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства, горнодобывающей промышленности, промышленного или ремесленного производства всех видов, а также учет культурных особенностей коренных народов и сохранение их культурных норм в сфере образования и в области здравоохранения; эти положения закреплены в Декрете № 410/06, регламентирующем организационную структуру ИНАИ.

129. В своем качестве органа исполнительной власти, ответственного за практическое осуществление государственной политики в отношении коренных народов, ИНАИ способствует вовлечению сообществ коренных народов в процессы разработки и осуществления соответствующей государственной политики при уважительном отношении к традиционным формам организации упомянутых сообществ, поощряет укрепление их этнической и культурной идентичности и закладывает основы для комплексного, устойчивого развития, согласующегося с сохранением окружающей человека среды на территориях их проживания.

130. Кроме того, ИНАИ, действуя в координации с Министерством образования Республики, стимулирует развитие обучения на двух языках в условиях межкультурного обмена, с тем чтобы таким образом повысить ценность и укрепить потенциал культуры, родных языков и мировоззрения сообществ коренных народов.

131. Следует отметить следующие инициативы правительства Республики:

Национальный план действий в области прав человека

132. В декабре 2010 года было принято решение о выработке Национального плана действий в области прав человека на основе диалога и демократического участия общественности. Этот план пользуется поддержкой целого ряда государственных министерств и ведомств, которые участвуют в разработке политики в области прав человека и на которых лежит ответственность за проведение последующей деятельности и за выполнение рекомендаций, предложенных в рамках Универсального периодического обзора. В плане учтены государственные обязательства в отношении действий, направленных на укрепление системы защиты и поощрения прав человека в различных сферах государственной деятельности, а также закладываются основы деятельности по выработке предложений и рекомендаций на основе принципов углубления демократии, развития и уважения прав человека. Одна из основных целей этого плана – консолидация экономических, социальных и культурных прав, которые являются взаимозависимыми, носят универсальный и комплексный характер, и обеспечение и реализация которых носит прогрессивный характер. Основой для выполнения упомянутого плана является проведение справедливой политики, основанной на фактических реалиях, и учет исторического опыта. В Национальном плане действий в области прав человека предусмотрено три приоритетных направления деятельности: равенство и недискриминация, гарантии доступа к правам и социальное включение.

138. Методология работы:

- анализ ситуации – включает в себя: а) диалог на федеральном уровне; б) диалог между национальными юрисдикциями; с) консультации с субъектами гражданского общества и экспертами; д) консультации с гражданами;
- систематизация информации;
- выработка предложений;
- составление Плана.

Региональный Институт общественной политики стран Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) в области прав человека

133. Решение о создании Института общественной политики стран Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) в области прав человека было принято Советом министров МЕРКОСУР в рамках Семнадцатого совещания старших должностных лиц стран – участниц МЕРКОСУР в области прав человека; функции председателя в то время исполнял представитель Аргентины. Институт был создан в целях выработки общей для стран этого объединения политики по вопросам, касающимся прав человека; в его функции входит разработка и обеспечение последующей деятельности по конкретным вопросам общественной политики в области прав человека во всех странах региона и принятие международных стандартов в этой области. В рамках этих задач Институт стремится устранить существующие правовые пробелы в вопросах защиты прав детей и подростков, прилагает усилия для искоренения преступления торговли людьми и обеспечения защиты прав инвалидов и выступает против коллективной дискриминации представителей ЛГБТ-сообщества.

Парламентские комиссии

134. В рамках законодательной власти также созданы специальные подразделения, уполномоченные заниматься вопросами прав человека. Как в Палате депутатов, так и в Сенате Национального конгресса имеются свои комиссии по правам и гарантиям в области прав человека. В обоих случаях в состав комиссий входят парламентарии от всех политических партий, представленных в Национальном конгрессе.

135. В работу указанных комиссий вносят свой вклад сотрудники правительственных структур, которых периодически приглашают выступить с информационными сообщениями, и национальные и международные эксперты по соответствующим вопросам. Комиссии являются естественным форумом для тематических дискуссий, которые в дальнейшем находят отражение в проектах национальных законов; они также запрашивают у органов исполнительной власти информацию по вопросам, относящимся к их компетенции. Этой практике следуют и законодательные собрания провинций, которые также создают свои подразделения, занимающиеся вопросами прав человека.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

136. Координация деятельности, связанной с подготовкой и представлением периодических докладов органам, осуществляющим контроль за соблюдением положений международных договоров в области прав человека, возложена на Главное управление по правам человека (ГУПЧ) Министерства иностранных дел и культа. Исключение составляет подготовка и представление докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин – эти вопросы отнесены к ведению Управления по делам женщин (УДЖ) в координации с Национальным советом по делам женщин (НСЖ).

137. По мере необходимости ГУПЧ обращается ко всем государственным органам, имеющим отношение к конкретной тематике каждого договора, с просьбами о представлении всей информации, необходимой для подготовки странового доклада об осуществлении соответствующего международного договора в области прав человека.

138. В большинстве случаев применяется следующая процедура сбора информации:

- по соответствующим каналам представителям органов национального правительства, правительств провинций, децентрализованных служб и учреждений, консультативных советов, органов судебной и законодательной власти и Народному защитнику направляются запросы, в которых излагается предыстория доклада, который предстоит подготовить, отмечается актуальность работы по подготовке доклада и содержится просьба о назначении конкретного представителя для координации этой работы;
- представители Национального совета по правам человека обращаются с соответствующими запросами к губернаторам каждой провинции;
- составляется график совещаний, начиная с ознакомительного информационного совещания. На совещаниях излагаются цели намечаемой работы и ее основные направления, устанавливаются категории источников информации и планируются необходимые совещания.

139. В каждом из таких совещаний участвуют координаторы заинтересованных служб и органов, которые представляют конкретные данные о деятельности представляемых ими органов, касающейся выполнения конкретных положений соответствующей конвенции.

140. В соответствии с установившейся практикой подготовки периодических докладов компетентные органы направляют первый проект доклада основным организациям гражданского общества, имеющим отношение к защите прав человека, и просят их представить свои замечания и предложения по этому проекту.

141. Наряду с этим сложилась практика, при которой организации гражданского общества Аргентинской Республики представляют договорным органам свои альтернативные доклады.

142. Главное управление по правам человека (ГУПЧ) собирает всю информацию, полученную в ходе рабочих совещаний, и обеспечивает составление проекта доклада, его редактирование и официальное представление.

143. ГУПЧ также несет ответственность за координацию защиты представляемого доклада при его рассмотрении соответствующим договорным органом, если такая защита предусмотрена в соответствующей конвенции.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

144. Каждая страна должна самостоятельно решать, какого типа общество она хотела бы построить, и в этом контексте следует отметить, что недавно в Аргентине был принят Закон о равном браке, и в результате Аргентина стала первой в Латинской Америке и десятой в мире страной, на всей территории которой узаконены союзы между людьми одного пола.

145. Аргентина сделала еще один шаг в направлении равноправия и борьбы с дискриминацией, когда 9 мая 2012 года Национальный конгресс принял Закон о гендерной идентичности, в котором устанавливается, что «каждый человек имеет право на признание своей гендерной идентичности и на свободное развитие своей личности в соответствии со своей гендерной идентичностью».

146. Аргентина активно поддерживает и принимает непосредственное участие в выработке договоров в области защиты и поощрения прав человека на региональном и международном уровнях. В 2011 году Аргентина ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, завершив таким образом процесс ратификации основных договоров универсальной и региональной систем защиты прав человека.

1. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ)

147. 5 июля 1995 года Национальный конгресс принял закон № 24515, который был промульгирован 28 июля того же года, о создании Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ). Этот институт начал функционировать в 1997 году в качестве децентрализованного

учреждения, относящегося к юрисдикции Министерства внутренних дел, а с марта 2005 года в соответствии с Президентским декретом № 184 передан в ведение Министерства юстиции и прав человека Республики; целями деятельности Института являются разработка национальной политики и конкретных мер, направленных на борьбу с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, поощрение и организация соответствующей деятельности.

148. Деятельность ИНАДИ касается всех лиц, которые фактически подвергаются или потенциально могут подвергаться дискриминации, с уделением особого внимания группам наиболее уязвимого населения; цель этой деятельности – обеспечить эффективное соблюдение прав и гарантий в условиях равенства и недискриминации, т.е. в условиях реального равенства прав и возможностей, а не только юридического равенства.

149. В соответствии с Законом № 24515 ИНАДИ наделен широкими полномочиями:

- в области профилактической деятельности и распространения информации: пропагандировать принципы и действующие юридические нормы, касающиеся недискриминации; формировать осведомленное общественное мнение;
- в области образования: разрабатывать и стимулировать проведение кампаний образовательного характера;
- в области исследовательской деятельности: получать и централизованно обрабатывать сообщения, касающиеся конкретных проявлений дискриминации, ксенофобии или расизма, и вести реестр таких сообщений;
- в области услуг: предоставлять консультативные услуги жертвам проявлений дискриминации, ксенофобии или расизма; консультировать Государственную прокуратуру по вопросам, относящимся к компетенции Института;
- в области документации: собирать и обновлять информацию о национальных и международных правовых нормах, касающихся дискриминации, ксенофобии или расизма, а также о сравнительно-правовом анализе таких норм; создать реестр документации ИНАДИ;
- в области сотрудничества: устанавливать партнерские отношения с другими субъектами, имеющими аналогичные цели деятельности, и заключать соглашения о партнерском сотрудничестве с ними.

150. Основными целями деятельности ИНАДИ являются следующие:

- пропаганда и распространение информации о принципах, закрепленных в Конституции и в международных договорах в области прав человека, о вытекающих из них нормах и о Законе № 23592 о противодействии дискриминационной деятельности, а также результатов исследований и выработка или продвижение предложений на этот счет;
- разработка и стимулирование проведения кампаний образовательного и коммуникационного характера, направленных на поощрение социально-культурного плюрализма и на ликвидацию проявлений дискриминации, ксенофобии или расизма;
- прием и координация обработки сообщений о дискриминационном, ксенофобном или расистском поведении и ведение реестра такой практики;

- оказание комплексной и бесплатной консультативной помощи лицам или группам лиц, ставших жертвами дискриминации, ксенофобии или расистского отношения, и оказание по просьбе заинтересованной стороны бесплатной юридической помощи.

151. Следует также отметить, что в статье 1 Декрета исполнительной власти № 1086/05 от 7 сентября 2005 года о принятии Национального плана по борьбе с дискриминацией на ИНАДИ возлагаются функции координатора мероприятий по реализации указанного плана. Основными стратегическими направлениями деятельности ИНАДИ в этой связи являются следующие: федерализация деятельности Института, организация кампаний в поддержку социального и культурного плюрализма, интеграция проявлений разнообразия, ликвидация всех видов дискриминационных отношений и уточнение оценок положения дел в борьбе с дискриминацией на территории всей страны путем проведения специальных исследований.

2. Национальный план по борьбе с дискриминацией

152. С 2005 года в стране осуществляется Национальный план по борьбе с дискриминацией, который представляет собой план работы, составленный на основе детального диагностического анализа проблематики дискриминации и содержащий конкретные рекомендации; этот план является ориентиром для разработки аналогичных планов в других странах.

В. Эффективные средства правовой защиты

153. В распоряжении всех жителей Аргентинской Республики имеются средства правовой защиты, позволяющие им находить пути разрешения проблемных ситуаций, связанных с нарушениями их основных прав. Указанные средства правовой защиты регулируются обычным законодательством и по своему содержанию соответствуют характеру решаемых проблем. В статье 43 Конституции Республики предусмотрены возможности применения процедур ампаро, хабеас корпус и хабеас дата.

154. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, «любое лицо, которое считает себя пострадавшим в результате правонарушения, подлежащего преследованию в официальном порядке, или лицо, которому становится известно о таком правонарушении, хотя лично оно и не понесло ущерба, может сообщить о нем судье, сотруднику прокуратуры или полиции. Если уголовное деяние совершается частным лицом, то, согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса, иск может быть подан лишь тем, кто имеет право предъявлять обвинения. Согласно процедуре, предусмотренной [...], лицо, сообщаемое о правонарушении, может по его требованию считаться истцом».

155. Уголовно-процессуальный кодекс Республики устанавливает (статья 177), что сообщать о правонарушениях, преследуемых в официальном порядке, обязаны государственные служащие и должностные лица, которым становится известно о совершении таких правонарушений при исполнении ими своих служебных обязанностей, а также врачи, акушерки, фармацевты и другие медицинские работники, которым становится известно о правонарушениях при оказании любых типов медицинской помощи, за исключением фактов, в отношении которых действует принцип ампаро, касающийся врачебной тайны.

1. Применение процедуры ампаро

156. Закон № 16986 устанавливает правила применения процедуры ампаро для защиты прав и гарантий, четко и недвусмысленно закрепленных в Конституции Республики, за исключением права на личную неприкосновенность, которое гарантируется процедурой хабеас корпус. Эта процедура может применяться в отношении любых действий или бездействия государственных органов или частных лиц, которые фактически или потенциально нарушают, ограничивают, изменяют или ставят под угрозу произвольным или явно незаконным образом права и гарантии, закрепленные в Конституции Республики, договоре или законе. В таких случаях суд может признать неконституционной норму, на которой основывается такое причиняющее ущерб действие или бездействие.

157. Правом требования правовой защиты в порядке ампаро в отношении любой формы дискриминации, а также в связи с нарушениями прав, касающихся охраны окружающей среды, конкуренции, прав пользователя и потребителя и коллективных прав в целом, обладают жертва конкретного нарушения прав, Народный защитник и общественные ассоциации, созданные для этой цели, которые зарегистрированы в соответствии с законом, определяющим порядок и условия их создания и деятельности.

158. Иск о применении процедуры ампаро должен подаваться судье первой инстанции, юрисдикция которого распространяется на территорию, где было совершено соответствующее действие или где оно имело или могло иметь последствия. Если такой иск признается приемлемым, то судья требует, чтобы соответствующий орган в течение установленного разумного срока (как правило, пять дней) представил доклад с изложением фактов и причин принятия оспариваемой меры. По представлении такого доклада или по истечении срока, отведенного для его представления, и в случае, если истец не предъявляет надлежащих доказательств, в течение 48 часов выносится решение о применении процедуры ампаро или об отказе в ее применении.

159. Применение процедуры ампаро в отношении действия или бездействия частного лица регламентируется статьей 321 Гражданского и торгового процессуального кодекса Аргентины. Рассмотрение иска о применении ампаро осуществляется по нормам упрощенной процедуры.

160. Статья 28 Закона об административном производстве (Закон № 19549 с поправками) предусматривает применение процедуры ампаро в случае затягивания процесса административного производства, если соответствующий административный орган не смог соблюсти установленные сроки или, в случае отсутствия таких сроков, если были превышены разумные сроки, необходимые для вынесения заключения или принятия решения по существу дела или вопросу, представляющему интерес для заинтересованного лица. В такой ситуации по получении иска о применении процедуры ампаро судья принимает решение о ее правомерности с учетом обстоятельств дела и, если считает это необходимым, обращается в соответствующий административный орган с требованием известить его в указанные им сроки о причинах отмеченной задержки.

2. Процедура хабеас корпус

161. Процедура хабеас корпус может применяться в случае нарушения, ограничения, изменения или ущемления права на физическую свободу личности или угрозы нарушения этого права, либо в случае незаконного ужесточения условий или режима заключения, или в случае насильственного исчезновения лиц. Соответствующий иск могут подавать потерпевшее лицо или любое лицо,

действующее от его имени, причем судья обязан принять незамедлительные меры даже во время действия чрезвычайного положения.

162. Согласно положениям Закона № 23098, процедура хабеас корпус применяется в случае поступления информации о действии или бездействии государственного органа, которые ведут: а) к фактическому ограничению или к угрозе ограничения свободы передвижения без письменного распоряжения компетентных властей; б) к незаконному ужесточению режима и условий содержания под стражей. Упомянутая процедура применяется без ущерба для полномочий судьи, ведущего соответствующее дело, если такое производство ведется.

163. Если свобода какого-либо лица ограничивается в связи с введением чрезвычайного положения, то процедура хабеас корпус может в конкретных случаях применяться в целях проверки: а) законности введения чрезвычайного положения; б) взаимосвязи между приказом о лишении конкретной свободы и ситуацией, вызвавшей введение чрезвычайного положения; с) незаконного ужесточения режима и условий содержания под стражей, недопустимого в пенитенциарных учреждениях ни при каких обстоятельствах; d) возможности эффективного осуществления права покинуть свою страну.

164. В тех случаях, когда речь идет о лишении свободы какого-либо лица, после получения жалобы судья незамедлительно отдает распоряжение соответствующему органу доставить к нему содержащееся под стражей лицо и представить подробную информацию о причинах применения такой меры и о режиме и условиях содержания под стражей, приложив к этой информации письменное распоряжение компетентного органа, если таковое отдавалось, а если лицо, содержащееся под стражей, было передано другому органу, то указать этот орган и причины, по которым была совершена передача. В случае реальной угрозы лишения свободы какого-либо лица судья отдает распоряжение соответствующему органу представить ему вышеупомянутую информацию.

165. Если компетентному суду или судье становится достоверно известно о том, что какое-либо лицо было помещено под стражу, арестовано или лишено свободы сотрудниками, находящимися в его подчинении, или нижестоящими по чину сотрудниками административных, политических или военных органов и что существуют опасения в отношении того, что это лицо будет переведено за пределы территории, находящейся под его юрисдикцией, или что этому лицу может быть нанесен непоправимый ущерб до того, как ему будет оказана помощь в рамках процедуры хабеас корпус, то такой суд или судья могут по своей собственной инициативе принять это дело к рассмотрению и отдать распоряжение органу, удерживающему такое лицо, или любому уполномоченному служащему, сотруднику полиции или другого органа, доставить к нему лицо, которое было взято под стражу или находится под угрозой ареста, для принятия в отношении соответствующего лица правомерного решения.

3. Процедура хабеас дата

166. Любое лицо может обратиться с прошением о применении процедуры хабеас дата, чтобы получить касающиеся его и необходимые ему данные, которые фиксируются в государственных или частных реестрах или банках данных, предназначенных для предоставления информации, и – в случае неправильности соответствующих данных или проявлений дискриминации – требовать изъятия, исправления, обеспечения конфиденциальности или обновления таких данных. Эти требования не могут нарушать конфиденциальность источников информации, используемых журналистами.

4. Чрезвычайное средство правовой защиты

167. Положения статьи 14 Закона № 48 регулируют порядок применения чрезвычайного средства правовой защиты – обжалования судебных решений в Верховном суде Республики. Процедура обжалования окончательных судебных решений может применяться в тех случаях, когда: а) в ходе судебного процесса была поставлена под сомнение юридическая действительность какого-либо договора, закона, принятого Национальным конгрессом, или акта, осуществленного от имени государства, и принято противоречащее им решение; б) была поставлена под сомнение юридическая действительность какого-либо закона, декрета или акта провинции на том основании, что они противоречат Конституции, договорам или законам, принятым Национальным конгрессом, и принято решение в пользу правомерности закона или акта провинции; с) было оспорено толкование какого-либо положения Конституции, договора или закона, принятого Национальным конгрессом, или акта, осуществленного от имени государства, и принято решение, нарушающее документ, право, привилегию или иммунитет, основывающиеся на этих положениях и являющиеся предметом судебного разбирательства.

168. В соответствии с юриспруденцией Верховного суда Аргентины процедура обжалования распространяется на произвольные судебные решения, т.е. решения, которые тем или иным образом – например, путем применения недействующих законов, непринятия во внимание доказательств, игнорирования поставленных вопросов и т.д. – нарушают гарантию права на защиту в ходе судебного разбирательства.

5. Административные средства защиты

169. Применение средств защиты в связи с действиями публичных административных органов регулируется Законом № 19549 об административном производстве. К таким средствам относятся подача ходатайства о пересмотре дела в орган, принявший оспариваемое решение, и процедура обжалования в иерархическом порядке, когда соответствующее ходатайство рассматривается на уровне министра, в ведении которого находится административный орган, принявший соответствующее решение. Президент Республики рассматривает поданные в установленном иерархическом порядке жалобы в связи с решениями, принятыми министрами.

6. Системы возмещения вреда

170. Компенсация ущерба как средство возмещения вреда составляет содержание ответственности. Соответственно, решение о возмещении ущерба принимают органы судебной власти на основе уголовного или иного судопроизводства.

С. Другая информация, связанная с правами человека

171. Со времени восстановления в Аргентине демократии, и особенно с 2003 года, поощрение и защита прав человека стали элементами государственной политики Аргентинской Республики, отражающей основные чаяния аргентинского общества. Защита и поощрение прав человека являются краеугольными принципами внешней политики нашей страны.

172. Конституция Аргентинской Республики устанавливает, что аргентинское общество является демократическим и плюралистичным и в его основе лежит

полное соблюдение прав человека. Его основополагающими принципами являются обеспечение абсолютного равенства прав для всех жителей страны – как для граждан Аргентины, так и для иностранцев, принцип недискриминации и принцип разделения властей.

173. В 1994 году в процессе реформирования национальной Конституции обязанности государства, касающиеся защиты и поощрения прав человека, были усилены путем включения в текст Конституции основополагающих документов международного права в области прав человека.

174. В последние годы в Аргентине заложены основы для реализации Национального плана действий в области прав человека, предусматривающего создание в стране условий для диалога и демократического участия граждан в деятельности по укреплению демократии и обеспечению соблюдения прав человека в Аргентине, а также углубление и консолидацию международных обязательств страны в области прав человека.

175. Помимо этого, с 2005 года в стране осуществляется Национальный план по борьбе с дискриминацией, который представляет собой конкретный план работы, составленный на основе детального диагностического анализа проблемы дискриминации и содержащий конкретные рекомендации; этот план является ориентиром для разработки аналогичных планов в других странах.

176. Аргентина уделяет особое внимание вопросам постепенного включения в свою практику международных норм, методов работы и стандартов в области прав человека.

177. В 2004 году в соответствии с новым Законом о миграции № 25871 были отменены правовые нормы, введенные последней военной диктатурой страны, и установлены принципы, соответствующие Конституции Республики и международным договорам в области прав человека. Указанный закон обеспечил консолидацию политики недискриминации в отношении мигрантов путем имплементации двух специальных программ, направленных на стандартизацию иммиграционных документов, а именно одной программы, касающейся иммигрантов из стран, не участвующих в МЕРКОСУР, и другой – Национальной программы по стандартизации иммиграционных документов «Большая родина» – для иммигрантов государств, являющихся членами и ассоциированными членами МЕРКОСУР, по линии которой официальные разрешения на проживание в стране запросили 420 000 человек. Таким образом осуществляется консолидация политики по вопросам иммиграции, направленной на облегчение процедуры доступа к легальному пребыванию иммигрантов в Аргентине, что позволяет как обеспечить занятость на достойных условиях прибывающих в страну рабочих-мигрантов, так и создать более благоприятные условия для граждан, путешествующих по территории южноамериканских стран.

1. Социальное включение

178. В соответствии с принятым в 2009 году Декретом № 1602 было учреждено универсальное пособие на ребенка, которое в настоящее время выплачивается на более чем 3,6 млн. детей и подростков в возрасте от 0 до 18 лет. Кроме того, в соответствии с президентским Декретом № 446/2011 в стране выплачивается универсальное социальное пособие по беременности безработным женщинам, женщинам, работающим в качестве домашней прислуги, и женщинам, занятым в неформальном секторе экономики; пособие выплачивается начиная с третьего месяца беременности.

179. Вышеупомянутые меры расширяют базу системы социальной защиты аргентинских граждан и позволяют проводить эффективную социальную политику.

180. С принятием Закона о психическом здоровье № 26657 произошла смена парадигмы: если раньше психически больные люди рассматривались как объекты оказания помощи, то теперь они рассматриваются как субъекты права. Основные направления мероприятий, предусмотренных указанным законом, – деинституционализация, реабилитация и реинтеграция соответствующих пациентов в общество. На реализацию этого закона направляется примерно 10% общих расходов на здравоохранение.

181. В ноябре 2012 года был принят Закон № 26827 о создании Национального превентивного механизма для предупреждения пыток в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

2. Равноправие

182. Аргентина сделала еще один шаг в направлении обеспечения равноправия и борьбы с дискриминацией, когда 9 мая 2012 года Национальный конгресс принял Закон о гендерной идентичности, который устанавливает, что «каждый человек имеет право на признание своей гендерной идентичности и на свободное развитие своей личности в соответствии со своей гендерной идентичностью».

183. Как на региональном, так и на международном уровне Аргентина способствует проведению переговоров, касающихся выработки договоров в области защиты прав человека, и принимает активное участие в таких переговорах. В 2011 году Аргентина ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и таким образом завершила ратификацию наиболее важных документов универсальной и региональной систем защиты прав человека.

3. Внешняя политика

184. Внешняя политика Аргентины направлена на укрепление международного права, развитие сотрудничества, продвижение общечеловеческих ценностей и обеспечение полного соблюдения прав человека.

185. Аргентина следует рекомендациям, сформулированным в связи с процедурой Универсального периодического обзора, в том числе в 2008 году страна ратифицировала Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов. При этом обязательства в области прав инвалидов было решено осуществлять в полной мере и эффективно по линии Национальной консультативной комиссии по социальной интеграции инвалидов и при активном участии организаций гражданского общества.

186. Что касается механизмов контроля за исполнением обязательств, вытекающих из договоров в области прав человека, то они используются как в связи с составлением и представлением периодических докладов контрольным органам, так и в связи с функционированием системы представления индивидуальных сообщений. Следует отметить, что Аргентинская Республика признает компетенцию комитетов, осуществляющих анализ сообщений лиц, утверждающих, что они стали жертвами нарушений прав человека, признанных в соответствующих международных договорах (Комитет по правам человека, Комитет

по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по насильственным исчезновениям).

4. Память, восстановление истины и справедливость

187. Политика, которую Аргентина проводит в период с 1983 года, и особенно энергично – с 2003 года, направлена на восстановление и защиту прав человека; эта политика позволила нашей стране стать одним из мировых лидеров в области защиты прав человека. Этот прогресс явился результатом неустанной деятельности органов защиты прав человека на местах, которые, действуя в рамках тематики «Память, восстановление истины и справедливость», настойчиво требовали, чтобы государственная власть обеспечила надлежащее функционирование демократических институтов, и в своем качестве субъектов гражданского общества продвигали предложения относительно государственной политики, соответствующей международным стандартам защиты прав человека.

188. Развитие права на установление истины, инициативы, направленные на предотвращение массовых нарушений прав человека, предложения, касающиеся Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – это лишь краткий перечень областей деятельности, в которых Аргентина занимает лидирующие позиции.

189. Борьба с безнаказанностью и требования, касающиеся восстановления истины, справедливости и возмещения ущерба для жертв грубых нарушений прав человека в период военной диктатуры, составляют основу проводимой государством комплексной политики в области прав человека.

190. В истории развития Аргентины и достижений ее общества особо важное место занимает деятельность по наказанию за преступления против человечности и по предотвращению геноцида. В этом контексте Аргентина принимала активное участие в процессе создания Международного уголовного суда.

5. Участие в международной деятельности

191. Аргентина была членом Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций в 1957–1962, 1966–1968 и 1980–1993 годах. Начиная с 1997 года она непрерывно состояла членом Комиссии, в мае 2005 года была в очередной раз переизбрана и оставалась членом Комиссии до создания Совета по правам человека; в течение одного года Аргентина была членом этого органа.

192. Наша страна сотрудничает со всеми механизмами специальных процедур Совета по правам человека. Аргентина принимает специальных докладчиков и рабочие группы, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, и поддерживает инициативы, предусматривающие как обновление существующих, так и создание новых тематических мандатов. Кроме того, в рамках Совета по правам человека Аргентина представляет новые и разнообразные проекты, касающиеся включения в повестку дня международной деятельности тематики права на знание истины. Разработка этого права направлена на предупреждение массовых нарушений прав человека в любой стране мира. Наряду с этим с 2009 года Аргентина выступает с инициативами, касающимися использования судебно-медицинской генетической экспертизы в интересах обеспечения прав человека.

193. Следует отметить недавнее назначение нового тематического мандатария специальных процедур – Специального докладчика по вопросу о содействии

установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений. Инициативное предложение на этот счет было представлено Аргентиной совместно со Швейцарией, а в числе основных соавторов были, в частности, Марокко, Кот-д'Ивуар и Франция.

194. Деятельность, связанная с универсализацией Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которая вступила в силу 23 декабря 2010 года и в отношении которой Аргентина признала компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям, является одним из основных компонентов внешнеполитической деятельности нашей страны, наряду с нашими усилиями в ОАГ и Генеральной Ассамблее, направленными на разработку конвенции о защите прав пожилых людей.

195. В качестве примера последующей деятельности Аргентины в связи с рекомендациями, предложенными государствами в контексте Универсального периодического обзора, на 15-й сессии Совета по правам человека (в сентябре 2010 года) Аргентина по своей инициативе представила доклад о реализации упомянутых рекомендаций, содержащий краткую информацию о мерах, принятых к тому времени.

6. Участие в региональной деятельности

196. Аргентина принимает активное участие во всех проводимых в регионе ОАГ переговорах и ведет постоянный диалог с государствами региона по тематике прав человека.

197. Так же, как это имеет место в отношениях с механизмами ООН, Аргентина открыта для посещений и на постоянной основе приглашает органы межамериканской системы защиты прав человека посетить нашу страну. В этом контексте Аргентина признала компетенцию Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) и Межамериканского суда по правам человека (МСПЧ) принимать жалобы, касающиеся нарушений прав человека аргентинским государством.

198. В 2009 году в Буэнос-Айресе была проведена специальная сессия Межамериканской комиссии по правам человека в ознаменование юбилеев создания МАКПЧ (в 1959 году), фактического начала функционирования МСПЧ (в 1979 году) и исторического визита МАКПЧ в Аргентину (в 1979 году).

199. Следует также отметить, что по инициативе Аргентины на недавно состоявшейся 41-й сессии Генеральной Ассамблеи ОАГ приняты резолюции «О праве на знание истины», «О правах человека пожилых людей», «О защите лиц, ищущих убежища на американском континенте», «О доступе к правосудию» и «О роли официальных государственных защитников».