



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/81/Add.6
2 March 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
рассмотрению в 1993 году

Добавление

БРАЗИЛИЯ 1/

[17 ноября 1994 года]

1/ С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в файлах секретариата.

GE.95-15516 (R)

**Первоначальный доклад, представленный Бразилией в соответствии
со статьей 40 Международного пакта о гражданских
и политических правах**

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ПРЕЗЕНТАЦИЯ		4
II.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УЧАСТНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ БРАЗИЛИЯ		6
III.	ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОМУ КОНГРЕССУ		11
IV.	ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 1-27 ПАКТА	1 - 340	15
	Введение	1 - 12	15
	Статья 1	13 - 26	17
	Статья 2	27 - 35	19
	Статья 3	36 - 61	21
	Статья 4	62 - 70	26
	Статья 5	71	28
	Статья 6	72 - 107	28
	Статья 7	108 - 125	30
	Статья 8	126 - 147	42
	Статья 9	148 - 156	46
	Статья 10	157 - 182	48
	Статья 11	183	53
	Статья 12	184 - 186	54
	Статья 13	187 - 191	54
	Статья 14	192 - 215	55
	Статья 15	216 - 217	60
	Статья 16	218 - 222	61
	Статья 17	223 - 229	63
	Статья 18	230 - 235	64
	Статья 19	236 - 240	65
	Статья 20	241 - 247	65
	Статья 21	248 - 251	67
	Статья 22	252 - 260	67
	Статья 23	261 - 263	70
	Статья 24	264 - 287	70
	Статья 25	288 - 315	75
	Статья 26	316 - 326	80
	Статья 27	327 - 340	82

Приложение: Бразильское законодательство, имеющее отношение к Пакту*

* С материалами можно ознакомиться в файлах секретариата.

I. ПРЕЗЕНТАЦИЯ

В настоящем документе правительство Бразилии с глубоким удовлетворением представляет на рассмотрение Комитета по правам человека свой первый доклад в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого под эгидой Организации Объединенных Наций в 1966 году.

Бразилия последовательно принимала активное участие в разработке международных документов по правам человека. Присоединившись к Пакту, она продемонстрировала свою убежденность в том, что защита основных прав человека не ограничивается действиями лишь со стороны отдельных государств. Международные документы по правам человека являются дополнительной гарантией того, что эти права будут обеспечиваться, усиливая при этом роль внутригосударственных учреждений. Бразилия рассматривает факт подписания ею этих договоров в качестве обязательства как на национальном, так и на международном уровнях. Это обязательство связано с обеспечением эффективной защиты в отношении нарушения основных прав человека, причем сама идея такого нарушения несовместима с темпераментом, духовными и нравственными ценностями бразильского народа.

Так, в Конституции Бразилии 1988 года утверждается, что одним из принципов, который лежит в основе международных отношений и международного поведения Бразилии, является принцип верховенства прав человека (пункт II статьи 4). В Конституции также провозглашается, что бразильское государство основано на принципах уважения достоинства человеческой личности (пункт III статьи 1), а также определяется, что закрепленные в ней права и гарантии не исключают осуществления других прав и гарантий, вытекающих из режима и принципов, которые она принимает; они также не исключают те права и гарантии, которые содержатся в международных договорах, стороной которых является Бразилия (пункт 2 статьи 5 Федеральной конституции 1988 года). Кроме того, в пункте 1 статьи 5 устанавливается, что "нормы, определяющие основные права и гарантии, подлежат безотлагательному применению".

В соответствии с упомянутым выше вторым пунктом статьи 5 права и гарантии, содержащиеся в международных договорах в отношении международной защиты прав человека, стороной которых является Бразилия, должны дополнить перечень прав, которые уже закреплены в Конституции. Особый характер и специфические особенности договоров в отношении международной защиты прав человека признаются, таким образом, Конституцией Бразилии. В тех случаях, когда речь идет о международных договорах в целом, требуется принятие законодательного акта с целью придания учреждаемым ими положениям обязательной силы в рамках внутригосударственного права. Права, гарантируемые в договорах в отношении защиты прав человека, стороной которых является Бразилия, затем становятся, однако, частью целого ряда прав, осуществления которых можно прямо и непосредственно потребовать на основании положений внутригосударственного права.

Завершение подготовки настоящего доклада приобретает, таким образом, особое значение в контексте защиты прав человека в Бразилии. Этот документ, безусловно, представляет собой сочетание самых разнообразных видов информации, которая собрана в стране для описания внутреннего положения в области прав человека и его нынешнего состояния с точки зрения соответствия положениям международных документов.

Небольшая задержка в выполнении этого международного обязательства может быть объяснена, с одной стороны, принципиально новым характером доклада и, с другой стороны, самими масштабами данной задачи в такой стране, как Бразилия. Новаторский характер этой инициативы является тем более очевидным, если учесть то обстоятельство, что Бразилия присоединилась к Пактам в 1992 году. Действительно, лишь тогда бразильское правительство стало заниматься подготовкой настоящего документа. Сложность данной задачи определяется необходимостью получить подробную информацию в отношении всех штатов Федерации с учетом физических масштабов и разнообразия в отношении этнического и социального состава населения, которые существуют в Бразилии.

Несмотря на все трудности, которые имели место при подготовке настоящего доклада, в итоговом документе достигнуты цели, поставленные перед собой бразильским правительством в соответствии с его международными обязательствами. В нем содержится откровенное, открытое и подробное описание достижений и неудач в рамках предпринимаемых на национальном уровне усилий в области прав человека. Поэтому настоящий доклад является важной инициативой, отражающей охватившую все слои бразильского общества решимость постепенно принять принципы защиты прав человека в качестве *modus vivendi*, в повседневной деятельности, которая способна превратить чаяния и устремления, лежащие в основе международных правовых документов, в конкретные практические действия.

(Подпись)

СЕЛСО ЛУИС НУНЬЕС АМОРИМ
(Министр внешних связей)

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, СТОРОНОЙ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ БРАЗИЛИЯ

Бразилия относится к категории тех стран, которые традиционно поддерживают международные положения и меры по защите прав человека, являясь стороной целого ряда отдельных конвенций и неуклонно поддерживая международные декларации, принятые в этой области под эгидой Организации Объединенных Наций. Ниже приводится перечень международных документов по вопросам защиты прав человека, к которым присоединилась Бразилия, в дополнение к декларациям, под которыми стоит ее подпись.

Среди самых последних инициатив, предпринятых Бразилией в отношении подписания международных документов, особого внимания заслуживают следующие шаги:

а) издание указа № 98,602 от 19 декабря 1989 года об отмене географической оговорки в отношении Конвенции о статусе беженцев 1951 года, которая ограничила сферу применимости Конвенции беженцами из европейских стран;

б) на региональном уровне присоединение к Американской конвенции по правам человека в сентябре 1992 года.

Договоры, стороной которых является Бразилия:

1. Специальный протокол в отношении безгражданства

Подписан в Гааге в 1930 году

Бразилия присоединилась 19 сентября 1931 года

Обнародован Указом № 21,798 от 6 сентября 1932 года

Опубликован в Официальных ведомостях 17 марта 1933 года

2. Международное соглашение в отношении выдачи проездных документов беженцам (Лондон, 1946 год)

Подписано в Лондоне 15 октября 1946 года

Вступило в силу в Бразилии 4 августа 1952 года

Ратифицировано Бразилией 6 мая 1952 года

Утверждено Законодательным актом № 21 от 22 июля 1949 года

Обнародовано Указом № 38,018 от 7 октября 1955 года

Опубликовано в Официальных ведомостях 12 октября 1955 года

3. Устав Международной организации беженцев

Принят в Нью-Йорке 15 декабря 1946 года

Подписан Бразилией 1 июля 1947 года

Вступил в силу в качестве международного документа 20 августа 1948 года

4. Международная конвенция по борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами (Женева, 1933 года), измененная и дополненная Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе 12 ноября 1947 года; и Международная конвенция по борьбе с торговлей женщинами и детьми (Женева, 1921 год), измененная и дополненная Лейк-Саксесским протоколом и подписанная в 1947 году.

Протокол ратифицирован 6 апреля 1950 года

Обнародован Указом № 37,176 от 15 апреля 1955 года

Опубликован в **Официальных ведомостях** 22 апреля 1955 года; поправки внесены 27 апреля 1955 года

5. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него

Подписана в Париже 9 декабря 1948 года

Утверждена Законодательным актом № 2 от 11 апреля 1951 года

Ратифицирована Бразилией 4 сентября 1951 года

Обнародована Указом № 30,822 от 6 мая 1952 года

Опубликована в **Официальных ведомостях** 9 мая 1952 года

6. Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам

Подписана в Боготе 2 мая 1948 года

Утверждена Законодательным актом № 74 от 19 декабря 1951 года

Ратифицирована Бразилией 29 января 1952 года

Вступила в силу в Бразилии 21 марта 1950 года

Обнародована Указом № 31,643 от 23 октября 1952 года

Опубликована в **Официальных ведомостях** 31 октября 1952 года

7. Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам

Подписана в Боготе 2 мая 1948 года

Утверждена Законодательным актом № 39 от 20 сентября 1949 года

Ратифицирована Бразилией 15 февраля 1950 года

Вступила в силу в Бразилии 21 марта 1950 года

Обнародована Указом № 28,011 от 19 апреля 1950 года

Опубликована в **Официальных ведомостях** 21 апреля 1950 года

8. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, а также Заключительный протокол

Подписана в Нью-Йорке 21 марта 1950 года

Утверждена Законодательным актом № 6 от 11 июня 1958 года

Ратифицирована Бразилией 12 сентября 1958 года

Обнародована Указом № 46,981 от 8 октября 1959 года

Опубликована в **Официальных ведомостях** 13 октября 1959 года

9. Конвенция о статусе беженцев

Подписана в Женеве 28 июля 1951 года
Утверждена Законодательным актом № 11 от 7 июля 1970 года
Ратифицирована Бразилией 13 августа 1963 года
Вступила в силу в Бразилии 15 февраля 1961 года
Обнародована Указом № 50,215 от 28 января 1961 года
Опубликована в **Официальных ведомостях** 30 января 1961 года

10. Конвенция о политических правах женщин

Подписана в Нью-Йорке 31 марта 1953 года
Утверждена Законодательным актом № 123 от 30 ноября 1955 года
Ратифицирована Бразилией 13 августа 1963 года
Вступила в силу в Бразилии 11 ноября 1964 года
Обнародована Указом № 52,476 от 12 сентября 1963 года
Опубликована в **Официальных ведомостях** 17 сентября 1963 года

11. Конвенция о рабстве

Подписана в Нью-Йорке 17 декабря 1953 года
Утверждена Законодательным актом № 66 от 14 июля 1965 года
Бразилия присоединилась 6 января 1966 года
Вступила в силу в Бразилии 6 января 1966 года
Обнародована Указом № 58,563 от 1 июня 1966 года

12. Конвенция о статусе апатридов

Подписана в Нью-Йорке 28 сентября 1954 года
Подписана Бразилией 28 сентября 1954 года
Вступила в силу в качестве международного документа 6 июня 1960 года

13. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством

Подписана в Женеве 7 сентября 1956 года
Утверждена Законодательным актом № 66 от 14 июля 1965 года
Бразилия присоединилась 6 января 1966 года
Вступила в силу в Бразилии 6 января 1966 года
Обнародована Указом № 58,563 от 1 июня 1966 года
Опубликована в **Официальных ведомостях** 3 июня 1966 года; поправки внесены 10 июня 1966 года

14. Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Подписана в Нью-Йорке 7 марта 1966 года
Утверждена Законодательным актом № 23 от 21 июня 1967 года
Ратифицирована Бразилией 27 марта 1968 года
Вступила в силу в Бразилии 4 января 1969 года
Обнародована Указом № 65,810 от 8 декабря 1969 года
Опубликована в **Официальных ведомостях** 10 декабря 1969 года

15. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Подписан в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года
Утвержден Законодательным указом № 226 от 12 декабря 1991 года
Бразилия присоединилась 6 января 1992 года
Вступил в силу в Бразилии 24 апреля 1992 года
Обнародован указом № 591 от 6 июля 1992 года

16. Международный пакт о гражданских и политических правах

Подписан в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года
Утвержден Законодательным актом № 226 от 12 декабря 1991 года
Ратифицирован Бразилией 24 января 1992 года
Вступил в силу в Бразилии 24 апреля 1992 года
Обнародован Указом № 592 от 6 июля 1992 года

17. Протокол, касающийся статуса беженцев

Подписан в Нью-Йорке 31 января 1967 года
Утвержден Законодательным актом № 93 от 30 ноября 1971 года
Бразилия присоединилась 7 марта 1972 года
Вступил в силу в Бразилии 7 апреля 1972 года
Обнародован Указом № 70,946 от 7 августа 1972 года
Опубликован в **Официальных ведомостях** 8 августа 1972 года

18. Американская конвенция по правам человека

Подписана в Сан-Хосе, Коста-Рика, 22 ноября 1969 года
Утверждена Законодательным актом № 27 от 26 мая 1992 года
Бразилия присоединилась 25 сентября 1992 года
Вступила в силу в Бразилии 26 мая 1992 года
Обнародована Указом № 678 от 6 ноября 1992 года

19. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Подписана в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года
Утверждена Законодательным актом № 93 от 14 ноября 1983 года
Ратифицирована Бразилией 1 февраля 1984 года - с оговорками
Обнародована Указом № 89,406 от 20 марта 1984 года

20. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания

Подписана в Нью-Йорке 10 декабря 1984 года
Утверждена Законодательным актом № 04 от 23 мая 1989 года
Ратифицирована Бразилией 28 сентября 1989 года
Вступила в силу в Бразилии 28 октября 1990 года
Обнародована Указом № 40 от 15 февраля 1993 года

21. Межамериканская конвенция по предотвращению пыток и наказанию за их совершение

Подписана в Картахене-де-лас-Индиас 9 декабря 1985 года
Утверждена Законодательным актом 05 от 31 мая 1989 года
Ратифицирована Бразилией 20 июля 1989 года
Вступила в силу в Бразилии 21 августа 1989 года
Обнародована Указом № 98,386 от 9 ноября 1989 года

22. Конвенция о правах ребенка

Подписана в Нью-Йорке 26 ноября 1989 года
Утверждена Законодательным актом № 28 от 24 сентября 1990 года
Ратифицирована Бразилией 24 сентября 1990 года
Вступила в силу в Бразилии 23 октября 1990 года
Обнародована Указом № 99,710 от 21 ноября 1990 года

III. ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОМУ КОНГРЕССУ

В соответствии с Конституцией Бразилии подписание договоров, конвенций и международных правовых актов является исключительной прерогативой президента Республики. Однако вопрос о ратификации подлежит рассмотрению Национальным конгрессом (статья 84 [VIII]). Таким образом, в обязанность президента Республики входит внесение на рассмотрение Конгресса предложений в отношении ратификации международных договоров, поскольку Конгресс обладает исключительным правом "выносить окончательное решение в отношении международных договоров, соглашений или актов, которые влекут за собой принятие ответственности или обязательств в отношении национального достояния" (статья 49 [I]).

После принятия договора Национальным конгрессом президент Республики издает указ о введении договора в действие. Ниже приводятся тексты послания президента Республики Национальному конгрессу в отношении присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах - в сопровождении заявления с изложением мотивов - и Указа, регламентирующего порядок введение договора в действие "во всей его полноте":

Уважаемые члены Национального конгресса,

В соответствии с положениями пункта I статьи 44 (в настоящей Конституции: пункт I, статья 49) Федеральной Конституции, на меня возложена почетная обязанность представить на ваше высочайшее рассмотрение тексты Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые были приняты (вместе с Факультативным протоколом к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах) на тридцать первой сессии (1966 год) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в сопровождении Заявления государственного министра по внешним связям.

Что касается сферы охвата и важности этих международных пактов Организации Объединенных Наций по правам человека, то можно утверждать, что наряду со Всеобщей декларацией прав человека, они являются наиболее важными международными документами во области прав человека. Более 80 государств, которые являются наследниками различных форм цивилизации и имеют различные системы правовой, социальной и экономической организации общества, являются сторонами этих пактов.

Бразилия не является государством - участником обоих пактов, которые вступили в силу в 1976 году. Тем не менее я считаю, что существует целый ряд причин, по которым Бразилии сейчас следует присоединиться к этим международным правовым документам:

- a) Бразилия принимала активное участие в разработке международных пактов по правам человека;
- b) Бразилия проголосовала за резолюцию 2200 А (XXXI) на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, на которой упомянутые документы были приняты и открыты для подписания;
- c) более 80 государств с различными системами правовой, социальной и экономической организации общества являются сторонами обоих пактов, что уже само по себе свидетельствует о степени их универсальности;
- d) присоединение нашей страны к этим международным документам явится весьма важным внешним признаком происходящих в Бразилии внутренних изменений, на основе которых страна стремится перестроить свою социальную, экономическую и политическую основу и, таким образом, вступить в новую эру в своей истории;
- e) подписание Бразилией этих Пактов имело бы весьма благоприятные последствия как внутри страны, так и за рубежом наряду с тем, что это означало бы принятие на себя обязательства или предоставление дополнительных гарантий в отношении эффективной защиты прав человека в стране;
- f) подписание договоров в области прав человека или присоединение к ним - шаг, который носит четко выраженную этическую и гуманитарную направленность - полностью отвечает традициям Бразилии в области законодательства и дипломатии. Действительно, страна является стороной многочисленных договоров, направленных на защиту прав человека, таких, как: Конвенция о статусе беженцев, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, недавно я предпринял усилия далее продолжить эту традицию в области законодательства и дипломатии, подписав в Нью-Йорке от имени Бразилии Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- g) подписав эти Пакты, Бразилия могла бы идти в ногу с изменениями в области современного международного права, в котором во все возрастающей степени признается законность сотрудничества и участия международного сообщества в решении проблем в области прав человека.

Следует подчеркнуть, что, становясь сторонами этих международных правовых документов, которые касаются международной защиты прав человека, государства добровольно берут на себя обязательства, не ущемляя при этом своего суверенитета. Конфликты и случаи несправедливости имеют место в любом обществе, и это, естественно, относится и к Бразилии, развивающейся стране, которая стремится покончить с имеющими место вопиющими случаями неравенства. Присоединение Бразилии к этим

пактам, в рамках которых предусмотрены механизмы международного наблюдения за осуществлением содержащихся в этих Пактах положений, должно сопровождаться естественным стремлением предоставлять возможность обсуждения на соответствующих форумах возможных утверждений в отношении несоблюдения этих положений.

Бразилиа, 28 ноября 1985 года

(Подпись)

Жозе Сарней
Президент Республики

Указ № 592 от 6 июля 1992 года

Президент Республики, осуществляя исключительное право, предоставленное ему в соответствии с пунктом VIII статьи 84 Конституции, и

принимая во внимание, что Международный пакт о гражданских и политических правах был принят тридцать первой сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 16 декабря 1966 года;

принимая во внимание, что Национальный конгресс одобрил текст упомянутого выше международного документа посредством Законодательного указа № 226 от 12 декабря 1991 года;

принимая во внимание, что Грамота о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах была сдана на хранение 24 января 1992 года;

принимая во внимание, что обнародованный в ней Пакт вступил в силу в Бразилии 24 апреля 1992 года в соответствии с положениями пункта 2 статьи 49 упомянутого выше документа;

НАСТОЯЩИМ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Статья 1. Международный пакт о гражданских и политических правах, экземпляр которого прилагается к настоящему Указу, подлежит осуществлению и соблюдению во всей его полноте.

Статья 2. Настоящий Указ вступает в силу с момента его опубликования.

Бразилиа, 6 июля 1992 года

Фернанду Коллор - Президент Республики

Селсо Лафер - министр внешних связей

IV. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 1-27 ПАКТА

Введение

1. В настоящем докладе комментарии в отношении всех статей Пакта излагаются по одной и той же основной схеме. В каждом случае, где это представляется возможным, сначала излагается раздел Конституции, посвященный данному конкретному вопросу. Затем следуют комментарии в отношении статутного права, и в заключение перечисляются международные договоры, ратифицированные Бразилией.
2. За анализом законодательного элемента следует обсуждение факторов и трудностей, с которыми приходится сталкиваться при обеспечении осуществления прав и гарантий, установленных данным положением, причем основное внимание уделяется предпринимаемым правительством мерам по устранению этих препятствий.
3. Конституционные нормы являются юридически действительными по всей стране, что облегчает задачу приспособления бразильского законодательства путем охвата прав, требующих дополнительных гарантий, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах. Тем не менее, поскольку Бразилия является федеративным государством, в котором штаты имеют значительную законодательную, судебную и административную автономию, довольно трудно осуществлять надзор за нормами штатов и получать информацию об имеющихся местах трудностях и принимаемых решениях в рамках каждой административной единицы Федерации, когда речь заходит о применении законодательства.
4. Доступ к данным, информации и административным программам является, конечно, не одинаковым. Приведенные примеры и упомянутые проблемы сосредоточены главным образом в тех штатах, которые играют самую главную роль в жизни страны. Штаты Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро, на которые приходится большинство населения Бразилии и большая часть объема производства, являются также теми территориями, где сосредоточены наиболее острые проблемы с точки зрения защиты прав человека. Поэтому значительная часть информации, содержащейся в настоящем докладе, поступила из этих двух штатов. Это обстоятельство следует принимать во внимание, с тем чтобы не получить искаженное представление о положении в области прав человека по всей стране в целом.
5. Следует также упомянуть о том, что в таком федеративном государстве, как Бразилия, федеральному правительству не разрешается вмешиваться во внутренние дела штатов. Проведение расследований в отношении случаев нарушения прав человека и назначение наказаний за них является прерогативой администрации штатов. Этот принцип остается неизменным, даже если одним из предусмотренных Конституцией обстоятельств, допускающих вмешательство в дела штатов, именно является необходимость обеспечения соблюдения прав человека.

6. Возможности федерального правительства принимать меры в связи с нарушениями прав человека являются зачастую ограниченными. Правительство лишь уполномочено вмешиваться в экстремальных случаях, когда внутренние резервы штатов являются недостаточными для того, чтобы контролировать положение. На федеральном уровне, однако, при министерстве юстиции существуют специальные учреждения, предназначенные для решения вопросов, связанных с защитой прав человека. К ним относится Совет по защите прав человека (СЗПЧ), Национальный совет по правам детей и подростков (КОНАНДА), Национальный совет по правам женщин (НСПЖ), Национальный фонд индейцев (ФУНАИ) и Департамент по делам граждан (ДДГ).

7. СЗПЧ был создан на основе Закона № 4,319 от 16 марта 1964 года. В сферу действия этого закона входит поощрение прав человека путем принятия мер, которые носят профилактический, коррекционный и компенсационный характер, и на его основе применяются санкции в отношении поведения или ситуаций, которые характеризуются нарушениями этих прав.

8. КОНАНДА был основан 12 октября 1991 года в соответствии с Законом № 8,242 и официально приступил к работе в декабре 1992 года. Его цель заключается в разработке общих норм для проведения национальной политики в области прав детей и подростков. Существуют аналогичные советы на уровне штатов и на муниципальном уровне, а также попечительские советы, задача которых заключается в том, чтобы обеспечивать осуществление прав детей и подростков. К моменту составления настоящего доклада были учреждены 21 совет на уровне штатов, 1426 муниципальных советов и 322 попечительских совета.

9. НСПЖ был учрежден в соответствии с Законом № 7,353 в августе 1985 года, а его внутренние положения были утверждены в сентябре 1991 года. Цель этого Совета заключается в том, чтобы проводить на национальном уровне политику, направленную на искоренение дискриминации в отношении женщин и предоставление им свободы и равных прав, а также возможностей для полного участия в политической, социальной и культурной жизни страны.

10. ФУНАИ был создан в соответствии с Законом 5,371 от 19 декабря 1967 года, хотя Закон об индейцах был принят 19 декабря 1973 года. В Законе регулируется правовой статус индейцев и общин коренного населения с целью сохранения их культуры и их постепенной интеграции в бразильское общество. Роль ФУНАИ заключается в том, чтобы гарантировать применение Закона об индейцах на основе согласования вопросов защиты интересов общин коренного населения с задачами осуществления программ в области развития.

11. ДДГ был учрежден в соответствии с Указом № 99,244 от 10 мая 1990 года. Его цель заключается в поощрении и защите прав граждан путем координации работы учреждений, которые представляют различные слои общества по вопросам, касающимся прав граждан, а также путем проведения исследований и урегулирования нерешенных вопросов в отношении защиты свобод граждан.

12. Министр юстиции направил в сентябре 1993 года официальное распоряжение начальнику Управления федеральной полиции, в котором Управлению федеральной полиции предписывалось создать механизм по оценке, составлению отчетов и участию в расследовании преступлений в отношении прав человека. Однако этот механизм не будет принимать участия в проведении расследований, осуществляемых полицейскими подразделениями штатов.

Статья 1

Пункт 1

13. Бразилия является независимым суверенным государством. Создание основных правовых норм, которые регулируют жизнь бразильского общества, является исключительным правом ее граждан, которые обладают конституционными полномочиями. Основываясь на этих принципах, бразильское общество свободно установило свою политическую систему, которая стремится содействовать экономическому, социальному и культурному развитию страны.

14. Экономическая система основана на принципах свободного предпринимательства и на признании ценности человеческого труда для обеспечения достойной жизни для всех граждан (статья 170 и последующие статьи в Конституции Бразилии 1988 года).

15. Социальная система основана на принципах верховенства труда, цель которого заключается в обеспечении благосостояния для всех бразильцев и иностранных граждан, проживающих в этой стране. Право на здоровье и образование провозглашено правом для всех граждан, а обязанность государства заключается в обеспечении этого права. Культура находится под охраной государства, которое в соответствии с законом обязано содействовать развитию всех элементов бразильской культуры и дорожить ими.

16. Право народов на самоопределение представляет собой одно из центральных положений Конституции Бразилии. Действительно, оно закладывает основу предпринимаемых Бразилией усилий в области международных отношений (статья 4, пункт III Федеральной конституции). В Конституции предусматривается, что Бразилия должна строить свои отношения с международным сообществом на принципах независимости государств, верховенства прав человека, равенства государств и невмешательства.

17. Защита мира и мирное урегулирование конфликтов аналогичным образом закреплены в Конституции Бразилии в качестве руководящих принципов в области международных отношений Бразилии.

18. основополагающими принципами Конституции Бразилии являются национальный суверенитет, гражданство и политический плюрализм. Бразильские граждане осуществляют на практике свой суверенитет через своих избранных представителей или непосредственно при помощи плебисцитов, референдумов или законодательных инициатив, выдвигаемых лицами, которые не являются членами Конгресса. Действует принцип всеобщего избирательного права и прямого и тайного голосования, при котором все голоса являются равными.

19. Плебисциты проводятся для жителей штатов и муниципальных округов Бразилии в целях принятия решения в отношении включения, разделения, расчленения и создания новых муниципальных округов и штатов (статья 18 Конституции). Конституция предоставляет штатам гарантии в отношении необоснованного вмешательства со стороны федерального правительства, защищая также при этом интересы муниципальных администраций от вмешательства со стороны властей штатов.

20. В Конституции запрещается вмешательство федерального правительства в дела штатов, за исключением предусмотренных в ней соответствующих случаев, включая несоблюдение штатами конституционного принципа в отношении прав человека (статья 34, VII, b, c, f).

Пункт 2

21. Бразильцам и иностранцам гарантируется право собственности. Это право должно осуществляться с должным учетом его социальных аспектов. Так, существует положение, позволяющее государству экспроприировать частную собственность на основе выплаты соответствующей денежной компенсации в том случае, когда существует подлинная необходимость в этих мерах для общества или затронуты его социальные интересы.

22. Минеральные ресурсы, включая ресурсы недр, гидроэнергетический потенциал и территориальные воды считаются федеральной собственностью, как и природные ресурсы на континентальном шельфе, землях общин коренного населения, незанятых землях, необходимых, в частности, для целей безопасности и организации коммуникационных систем в масштабах всей страны.

23. Государство обладает монополией на добычу нефти и природного газа, а также на переработку нефти, независимо от того, была ли она добыта в Бразилии или импортирована в эту страну (статья 177 Федеральной конституции). Существует также

государственная монополия на разведку, добычу, обогащение, переработку, промышленное использование и торговлю полезными ископаемыми, ядерными минеральными ресурсами и продуктами их переработки.

24. В области международных отношений Конституция Бразилии поощряет сотрудничество между народами в интересах прогресса всего человечества, который может быть достигнут на основе учета взаимных интересов и соблюдения норм международного права (Федеральная конституция, статья 4, IX).

25. Экономическая деятельность Бразилии основывается, главным образом, на принципах частного предпринимательства и свободной конкуренции, на основе соблюдения прав личности на частную собственность и предоставления всем гражданам возможности беспрепятственно заниматься любыми видами законной экономической деятельности. Бразильское государство играет ведущую роль как в качестве регулирующей силы, так и в качестве производителя в стратегических секторах экономики.

Пункт 3

26. Бразилия была бывшей колонией Португальской короны. С момента получения независимости в 1822 году она не имела колоний, не осуществляла управление любыми другими территориями, находящимися вне ее пределов. Международные отношения Бразилии всегда основывались на принципах невмешательства и самоопределения народов.

Статья 2

Пункт 1

27. Положение о том, что все люди являются равными перед законом, является одним из основных конституционных принципов, закрепленных в статье 5. Запрещается дискриминация в отношении других лиц по признакам национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, убеждений, имущественного положения, рождения или любых других подобных обстоятельств. Содействие достижению всеобщего блага является смыслом существования Федеративной Республики Бразилии; все виды предрассудков запрещаются (Федеральная конституция, статья 3, IV).

28. В Конституции Бразилии и в гражданском праве не делается различий между бразильцами и иностранными гражданами, проживающими в стране, с точки зрения приобретения и осуществления прав (статья 3 Гражданского кодекса). Исключение составляют лишь следующие посты или учреждения, которые предназначены исключительно для родившихся на территории Бразилии граждан этой страны: президент и вице-президент Республики; председатель палаты депутатов; председатель федерального сената; судьи Федерального верховного суда; дипломаты и офицеры вооруженных сил.

Пункты 2 и 3 а)

29. В правовой системе Бразилии содержатся положения для целого ряда правовых документов, предназначенных для исправления и устранения незаконных методов и практики, случаев злоупотребления властью или любых видов угрозы правам личности и коллективным правам.

30. Ниже приводятся основные "конституционные средства правовой защиты", гарантируемые Конституцией:

- средство правовой защиты хабеас корпус, предназначенное для защиты свободы личности от незаконного ареста;
- судебный приказ должностному лицу о выполнении требований истца (индивидуальный и коллективный), используемый в отношении всех других незаконных актов или случаев злоупотребления властью, на которые не распространяются средства правовой защиты хабеас корпус;
- судебный запрет, охватывающий упущения в законодательстве, которые препятствуют осуществлению конституционных прав;
- правовое средство хабеас дата в отношении получения информации о лице от государственных органов;
- групповой иск, предназначенный для рассмотрения дел, связанных с неправомерными действиями администрации;
- гражданский иск для защиты окружающей среды или исторического, художественного и культурного наследия.

31. Существует также право подачи петиции, на основе которого любое лицо может предъявить иск государственным органам, помимо различных процедур в рамках уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права, предусмотренных общим законодательством.

32. В Конституции четко определяется, что закон не может освободить судей от обязанностей рассматривать случаи нарушения или угрозы нарушения прав. В ней также предусматривается, что не будет создаваться специальных судов или трибуналов. Кроме того, в гражданском законодательстве содержится положение о том, что для каждого права имеются соответствующие средства судебной защиты, предназначенные для обеспечения осуществления этого права (Гражданский кодекс, статья 75).

33. В Конституции гарантируется исполнение всех судебных решений, в отношении которых были поданы и отвергнуты все соответствующие апелляции (Федеральная конституция, статья 5, XXVI). Игнорирование или неуважение судебных решений со стороны правительственных органов влечет за собой уголовную ответственность. Приобретенные права и имеющие исковую силу юридические действия также охватываются конституционными гарантиями. Действия, совершенные в соответствии с действующим законодательством в моменты их совершения, считаются имеющими исковую силу юридическими действиями. В то время как приобретенные права являются правами, которые лицо может осуществлять в своем личном качестве или которые могут быть осуществлены от его имени, например такие права, осуществление которых начинается и завершается в заранее установленные даты или в заранее определенных условиях, которые не могут быть изменены по усмотрению другого лица.

34. Действующее в настоящее время в Бразилии законодательство включает все права, закрепленные в Пакте. Хотя эти права конкретно не упомянуты, в Конституции определяется, что права и гарантии, перечисленные в статье 5, LXXVII, пункт 2, не должны исключать других прав, вытекающих из международных договоров, участником которых является Бразилия.

35. Международный пакт о гражданских и политических правах, как и все другие правовые документы, которые ратифицировала Бразилия, были переведены на португальский язык и опубликованы в Официальных ведомостях, которые распространяются по всей стране. Текст Пакта также публиковался в целом ряде официальных и университетских изданий, а также в брошюрах с ограниченным тиражом. Университеты являются важным источником распространения информации о содержании положений Пакта как в рамках их учебных программ, так и путем проведения дебатов, семинаров и организации "круглых столов" для обсуждения этих вопросов.

Статья 3

36. В Конституции Бразилии устанавливается равенство прав и обязанностей между мужчинами и женщинами (Федеральная конституция, статья 5, I).

37. Мужчины и женщины имеют одинаковые права в отношении получения гражданства; и мужчины, и женщины могут на равной основе участвовать в голосовании, быть избранными и занимать посты в государственной администрации и входить в состав присяжных.

38. В Конституции заложена основа для равенства возможностей для мужчин и женщин путем защиты интересов женщин посредством предоставления им дополнительных стимулов для трудоустройства или посредством предоставления им права более раннего выхода на пенсию в соответствии со статьей 202 и соответствующими положениями Федеральной конституции.

39. На уровне семьи и женщины, и мужчины могут представлять матримониальный союз. Что касается данного конкретного аспекта, то в 1988 году были устранены несоответствия, вытекающие из целого ряда различных положений в обычном законодательстве, особенно в Гражданском кодексе. Хотя они не были специально отменены, они впоследствии потеряли свою силу в правовой области.

40. Бразилия является участником целого ряда международных документов по вопросам дискриминации в отношении женщин. К ним относятся: Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о политических правах женщин, а также Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Бразилия подписала данную Конвенцию в 1979 году и ратифицировала ее в 1984 году. Бразильское правительство заявило о целом ряде оговорок в отношении пунктов, противоречащих положениям, содержащимся в Гражданском кодексе. В мае 1993 года органы исполнительной власти направили в Конгресс предложение об отмене этих оговорок, которые стали неконституционными и превратились в анахронизм после опубликования Конституции 1988 года.

41. Конституция 1988 года значительно повысила правовой статус бразильских женщин. Эти позитивные изменения были включены и далее развиты в конституциях штатов, разработанных в 1989 году, и в муниципальных органических законах 1990 года.

42. В новом законодательстве признается равенство между мужчинами и женщинами, и проводятся соответствующие административные реформы, для того чтобы этот принцип равенства получил конкретное воплощение. Несмотря на это, бразильские женщины, которые составляют немногим более половины населения (50,1% в 1990 году), по-прежнему сталкиваются с трудностями в отношении участия в полной мере во всех сторонах экономической и политической жизни страны. Прогрессивные законодательные реформы способствовали снижению степени дискриминации в отношении женщин. Однако наметились определенные трудности в области внедрения этих правовых новшеств в повседневную практику.

Участие женщин в политической жизни общества

43. За всю политическую историю Бразилии лишь семь женщин занимали министерские посты, причем первая из них заняла один из таких постов в 1982 году. На уровне штатов ни одна из женщин еще не была избрана губернатором. Однако на местном уровне начиная с 1990 года в целом по стране 107 женщин были избраны мэрами 4 425 муниципальных округов, включая некоторые из самых крупных округов.

44. Женщины по-прежнему весьма слабо представлены в Конгрессе. С 1934 по 1990 годы лишь 82 женщины были избраны в палату депутатов, что составляет лишь 1,6% от 5 142 представителей, выбранных на протяжении этого периода, превышающего 50 лет. В сенате этот показатель еще более низкий - 0,3%. Хотя следует отметить,

что число женщин-депутатов в законодательных органах власти резко возросло в период с 1982 по 1986 год, увеличившись с 7 до 26 человек. Этот показатель возрос далее до 6% в законодательных органах 1991-1994 годов, и в настоящее время насчитывается 28 депутатов-женщин и 3 женщины-сенатора в законодательных органах власти.

45. Присутствие женщин в судах высшей категории Бразилии по-прежнему является весьма ограниченным. В 1990 году среди 93 судей была лишь одна женщина (в Верховном суде по вопросам трудового законодательства). Тем не менее заслуживает внимания тот факт, что за последнее время становится более активным участие женщин в других инстанциях судебной власти как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Это, главным образом, обусловлено тем фактом, что в настоящее время судьи начинают свою карьеру путем прохождения государственных конкурсных экзаменов, которые носят недискриминационный характер, что предполагает возникновение четко выраженной тенденции коренным образом изменить существующее положение вещей.

46. В целом женщины по-прежнему играют менее важную роль чем мужчины в общественной жизни Бразилии, особенно на высших постах государственной службы и в верхних эшелонах законодательной, исполнительной и судебной власти как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Однако наблюдаются четко выраженные признаки их более активного участия в этой области.

Участие женщин на рынке труда и в профессиональных союзах

47. За последние 20 лет произошли крупные изменения в отношении участия женщин на рынке труда. Рост численности экономически самостоятельного женского населения является одним из самых высоких в Латинской Америке. В тот период, когда наблюдался быстрый рост экономики, число работающих женщин возросло в два раза с 7 млн. в 1970 году до 14 млн. в 1980 году. Этот рост был менее четко выраженным в 80-е годы, а к 1990 году численность экономически самостоятельного женского населения достигла 25 млн. человек, что составляет 35% общей численности рабочей силы в Бразилии.

48. Несмотря на эти конституционные гарантии в отношении равенства прав и обязанностей между мужчинами и женщинами и несмотря на достижения в области социальных и трудовых прав, направленных на защиту интересов женщин на рынке труда (Федеральная конституция, статья 7, XX), дискриминация по признаку пола по-прежнему имеет место на рынке труда. Женщины по-прежнему занимают более низкие ступеньки в служебной иерархии профессиональной структуры общества. Женщины в большей степени подвержены опасности оказаться безработными; их заработная плата в среднем составляет 54% от заработной платы, которая выплачивается за аналогичный труд мужчинам. Следует отметить, что различия в размерах заработной платы не являются отражением различий в уровне образования или квалификации между мужчинами и женщинами. Это, скорее, вызвано тем обстоятельством, что женщина находится в нижней части шкалы заработной платы, а также продолжающейся дискриминацией в отношении видов работ на том же уровне.

49. Одним из главных достижений в области осуществления прав женщин в период Учредительной ассамблеи в 1988 году явилось предоставление работающим по найму матерям гарантированного оплачиваемого 120-дневного отпуска по материнству в дополнение к гарантии в отношении увольнения в период беременности. Эта мера еще не осуществлена в полном объеме в некоторых регионах страны в связи со слабостью местных профсоюзов и инспекций по труду.

50. В профсоюзной деятельности по-прежнему более активную роль играют мужчины. Это частично обусловлено факторами культурного характера, а частично является результатом препятствий, которые должны преодолеть подвергающиеся дискриминации группы населения, для того чтобы к их голосу стали прислушиваться в обществе.

51. Женщины по-прежнему сравнительно слабо представлены в профсоюзных органах на национальном уровне (включая как организации предпринимателей, так и организации трудящихся). При оценке сравнительной доли женщин в руководящих органах профессиональных союзов следует не упускать из виду тот факт, что 74,4% занятого населения, которые являются членами профессиональных союзов, составляют мужчины, а на долю женщин приходится лишь 25,6%.

Образование

52. В 1990 году средняя продолжительность школьного обучения населения в целом составила 3,9 года. Если сравнивать этот показатель по категориям работников, то можно обнаружить незначительное преимущество мужчин (4,0 года) над женщинами (3,8 года). Однако в расчете на среднесрочную и долгосрочную перспективу наблюдается тенденция к выравниванию результатов между мужчинами и женщинами в отношении успеваемости. Действительно, женщины в настоящее время более активно участвуют почти на всех уровнях системы образования.

53. В целом ряде профессий, для получения которых необходимо университетское образование, мужчины продолжают занимать доминирующее положение, в то время как среди представителей других профессий по-прежнему преобладают женщины. Эту тенденцию можно проследить в выборе учебных курсов в рамках системы высшего образования: женщины составляют подавляющее большинство студентов, изучающих педагогические дисциплины и гуманитарные науки, в то время как они сравнительно слабо представлены на технических и сельскохозяйственных факультетах. С другой стороны, за последние 10 лет равное по сравнению с мужчинами число женщин стало обучаться на таких факультетах, как факультеты права, физики и кибернетики.

54. Что касается профессорско-преподавательского состава, то женщины составляют большинство на нижних ярусах пирамиды системы образования; на более высоких ступенях системы высшего образования большую часть преподавателей начинают составлять мужчины. В 1980 году преподавательский состав был почти полностью представлен

женщинами в системе дошкольного обучения (98%) и в системе начального обучения (85%); женщины составляли половину преподавательского состава в средней школе (53%) и меньшинство в системе высшего образования (30%).

Насилие в отношении женщин

55. Случаи насилия в отношении женщин происходят, как правило, на уровне семьи. В соответствии со статистическими данными в 1988 году 70% случаев насилия в отношении женщин произошли в домашних условиях, причем лицами, совершившими акты насилия, были либо родственники, либо знакомые, в то время как лишь 18% случаев насилия в отношении мужчин произошли в семье.

56. Начиная с 70-х годов вопрос насилия в отношении женщин стал одним из главных цементирующих факторов в организации женского движения. Движению удалось включить в текст Федеральной конституции 1988 года четко сформулированное положение о том, что в обязанность государства входит борьба с насилием, совершаемым в рамках семьи (пункт 8, статья 226).

57. Одним из позитивных изменений в отношении защиты прав женщин является отмена понятия "законная защита [своей] чести". Законодательство, основанное на этом понятии, - которое ранее содействовало оправданию мужчин, обвиненных в совершении преступления по страсти, - было отменено решением Федерального верховного суда в марте 1992 года.

58. С мая по октябрь 1992 года Парламентская комиссия по проведению расследований занималась рассмотрением случаев насилия в отношении женщин.

59. Еще одной важной мерой в этой области явилось создание специализированных полицейских участков для женщин - жертв насилия (DEAM). Первый такой полицейский участок был создан в Сан-Паулу в 1985 году, и к концу 1992 года в стране насчитывался 141 такой участок. Помимо предоставления обычных услуг по охране общественного порядка, специализированные полицейские участки оказывают также психологическую и социальную поддержку жертвам насилия и, в некоторых случаях, они служат убежищем для тех женщин, которые были изнасилованы. Сотрудниками этих участков являются исключительно женщины-полицейские.

Другие меры, направленные на улучшение положения женщин

60. Следует подчеркнуть важное значение основных достижений женского движения, которому удалось включить в повестку дня вопрос о равенстве полов на всех уровнях государственных органов власти и сделать его частью государственной политики. Документ "Открытое письмо женщин членам Учредительной ассамблеи", в котором изложены

требования женщин, был подготовлен в рамках кампании, начатой с целью включения прав женщин в новую Конституцию. Многие из этих прав были фактически закреплены в Конституции 1988 года и способствовали существенному улучшению положения женщин.

61. Еще одним важным новшеством явилось создание в 1982 году первых советов штатов по вопросам улучшения положения женщин. Затем в 1985 году был образован Национальный совет по правам женщин. Эти организации сыграли важную роль в деятельности женских инициативных групп по составлению нового законодательства и разработке соответствующих методов и политики. В 1991 году насчитывалось 11 советов штатов и 38 муниципальных советов по вопросам улучшения положения женщин. Помимо создания сети организаций на национальном уровне, советы сосредоточивают свои усилия на вопросах равенства полов при проведении политики в области здравоохранения, образования, законодательства, трудовых отношений и безопасности.

Статья 4

62. Меры, ограничивающие осуществление прав, могут быть лишь введены в период военного или осадного положения. Эти положения могут быть объявлены в виде исключительной меры, но они ограничены и по времени, и по территории, и их действие регламентируются жесткими конституционными рамками (Федеральная конституция, статья 136 и далее).

63. Военное положение может быть объявлено для поддержания или скорейшего восстановления общественного порядка или социального мира в ограниченных установленных ранее районах во всех случаях, когда над этими районами нависла серьезная угроза институциональной нестабильности или в случае крупномасштабных стихийных бедствий. Президент Республики может ввести военное положение после обсуждения этого вопроса с Советом Республики или с Советом национальной обороны. Президентский указ о введении военного положения должен быть представлен на рассмотрение Национального конгресса в течение 24 часов, а Конгресс имеет в своем распоряжении 10 дней для обсуждения этого вопроса и проведения по нему голосования. В случае отклонения Конгрессом этого указа военное положение немедленно отменяется. В указе (который сопровождается юридическим обоснованием) должен быть установлен период продолжительности осуществления этих мер, который не может превышать 30 дней, но который может быть продлен один раз лишь на такой же период времени, если по-прежнему сохраняются причины, которые привели к изданию данного указа. В указе также должен быть определен район, в котором должно быть введено это положение. В этом документе должен содержаться перечень принудительных мер, которые необходимо предпринять в течение всего периода. Эти меры могут включать ограничения в отношении права собраний и тайны переписки, телеграфных и телефонных сообщений. В период военного положения исполнитель указа о введении военного положения может выдать ордер на арест в случае совершения преступлений против государства. Информация о таких действиях должна быть немедленно направлена в компетентный судебный орган, и она

должна сопровождаться заключением о физическом состоянии арестованного лица. Никто не может содержаться под стражей более 10 дней, за исключением случаев, когда вынесено соответствующее четким образом сформулированное судебное решение (Федеральная конституция, статья 136, пункт 3).

64. Осадное положение может быть объявлено при более критических обстоятельствах, таких, как объявление войны или как ответная мера на вооруженную иностранную агрессию. Осадное положение может быть также введено в том случае, если меры, предпринимаемые в период военного положения, оказываются неэффективными или в случаях сильных внутренних волнений в масштабах всей страны. При таких обстоятельствах президент Республики может обратиться в Конгресс за разрешением ввести осадное положение после проведения консультаций с Советом национальной обороны и Советом Республики (Федеральная конституция, статья 137). В указе, на основании которого вводится осадное положение, должен быть указан период его продолжительности и определены нормы, необходимые для введения этого положения; кроме того, в нем определяются конституционные гарантии, действия которых должны быть приостановлены. Президент Республики назначает лицо, ответственное за осуществление мер по введению осадного положения, и определяет районы, на которые распространяется действие этих мер.

65. В период осадного положения, введенного по причине внутренних волнений или неэффективности военного положения, могут быть введены лишь следующие ограничения в отношении прав: обязательство находиться в определенном месте; содержание в помещении, которое не предназначено для обычных преступников или осужденных; ограничения в отношении тайны переписки и сообщений и свободы информации; приостановление действия права в отношении свободы собраний; производство обыска и конфискации в домах людей; вмешательство в деятельность государственных корпораций и реквизиция собственности (Федеральная конституция, статья 139). Необходимо подчеркнуть, что этот перечень мер является исчерпывающим и не приводится лишь в качестве примера.

66. В случае осадного положения, введенного в результате возникновения международного вооруженного конфликта, права личности далее гарантируются нормами гуманитарного права, закрепленного в таких документах, как Женевская конвенция 1949 года и Дополнительный протокол к ней (1977 год), причем оба эти документа ратифицированы Бразилией.

67. Как военное положение, так и осадное положение должны контролироваться Конгрессом, который назначает комиссию, состоящую из пяти его членов, для наблюдения за ходом осуществления предпринимаемых мер. В случае возникновения вооруженного конфликта немеждународного характера действие этих гарантий так же обеспечивается, как это определено в Протоколе II.

68. Когда осуществление исключительных мер, вызванных введением осадного положения, завершено, президент Республики направляет Конгрессу отчет о предпринятых усилиях за тот период, когда эти меры действовали. В том случае, если были совершены противоправные действия, исполнители указа о введении осадного положения или должностные лица, ответственные за осуществление этих мер, несут ответственность в соответствии с законом.

69. В Конституции Бразилии 1988 года эти меры, направленные на защиту демократии, не квалифицируются как произвольные, поскольку налагаемые на них ограничения подробно описаны в тексте Конституции. Кроме того, меры, предпринимаемые при подобных обстоятельствах, должны находиться под политическим контролем Конгресса и правовым контролем со стороны судебных органов. Действительно, контроль со стороны судебных органов должен осуществляться как в период, когда эти чрезвычайные меры являются действующими, так и в период, когда их действие прекращается, путем привлечения к правовой ответственности лиц, которым было поручено осуществление этих мер, за совершение ими противоправных действий.

70. После провозглашения Конституции 1988 года эти меры, направленные на защиту государства и демократических институтов, ни разу не предпринимались.

Статья 5

71. Международный пакт о гражданских и политических правах находится в полном соответствии с бразильским законодательством. В соответствии с бразильским законодательством основные права всегда должны истолковываться расширительно, с тем чтобы расширить, а не сузить сферу их действия. В этом контексте правовые нормы во всех случаях, где это представляется возможным, должны служить интересам личности. Это - общий принцип толкования правовых положений, который распространяется не только на права, непосредственно охраняемые Пактом, но также на любое другое право, закрепленное в международных договорах, участником которых является Бразилия (статья 5, пункт 2).

Статья 6

Право на жизнь

72. В преамбуле статьи 5 Конституции Бразилии гарантируется неприкосновенность права на жизнь. Это основное право аналогичным образом гарантируется обычным законодательством. В Уголовном кодексе Бразилии предусмотрено суровое наказание за совершение преступлений против жизни. Убийство наказывается тюремным заключением до 30 лет (Уголовный кодекс, статья 121, один пункт). Однако неумышленное убийство наказывается тюремным заключением до четырех лет. К другим правонарушениям, которые наказуются как преступления против жизни, относятся: детоубийство (убийство ребенка своей матерью, когда она находится в состоянии родильной горячки), склонение к

совершению самоубийства и совершение абортов. Аборты лишь тогда не рассматриваются в качестве преступлений, когда они совершаются для прекращения беременности, вызванной изнасилованием, или в тех случаях, когда сохранение беременности ставит под угрозу жизнь матери.

73. Сотрудники гражданской полиции, наделенные полномочиями судебной полиции, несут наказание за совершение преступлений против жизни в соответствии с положениями обычного уголовного законодательства (описанного выше); при этом они также подлежат уголовному преследованию в соответствии с положениями Закона о злоупотреблении властью. Служащие военной полиции, с другой стороны, являются сотрудниками государственных органов, наделенными полномочиями по осуществлению профилактических мер специального характера. Таким образом, военные полицейские подлежат уголовному преследованию в соответствии с уголовным военным законодательством, и их дела расследуются военными трибуналами в тех случаях, когда они совершают преступления, находясь при исполнении служебных обязанностей, или в случае применения оружия, выданного им их корпоративным учреждением. Следует отметить, что военная полиция в Бразилии не входит в состав регулярных вооруженных сил. Приговоры, которые выносятся сотрудникам военной полиции, являются аналогичными тем приговорам, которые выносятся в соответствии с обычным уголовным законодательством.

74. В соответствии со статьей 129 раздела VII Конституции Бразилии Служба государственных обвинителей и судебные органы несут ответственность за осуществление внешнего контроля за деятельностью государственных органов гражданской безопасности. Эта задача осуществляется отделом магистрата судебной полиции. Этот контроль со стороны судебных органов также базируется на правовом принципе, в соответствии с которым судебные органы не могут отказаться от рассмотрения любых случаев ущемления или угрозы ущемления прав человека. Внутренний контроль является компетенцией отдела магистрата гражданской полиции.

75. В случае военной полиции внешний контроль осуществляется Службой государственных обвинителей и военными трибуналами в штатах, где они существуют. В тех штатах, где не существует военных трибуналов, контроль осуществляется обычными судебными органами, которые рассматривают случаи на основе уголовного военного законодательства.

Смертная казнь

76. Конституция Бразилии запрещает применение смертной казни (статья 5, раздел XLVII, пункт а)), за исключением случаев объявленной войны в соответствии с положениями уголовного военного кодекса (статья 56). Кроме того, в Конституции прямо запрещается внесение каких-либо поправок, направленных на отмену прав личности и гарантий. Это означает, что положение о смертной казни не может быть включено в бразильскую правовую систему на основе принципа расширения, даже путем проведения конституционной реформы (Федеральная конституция, статья 60, пункт 4).

77. Право на жизнь также гарантируется Американской конвенцией по правам человека ("Пакт Сан-Хосе"), которую бразильское правительство ратифицировало в сентябре 1992 года. Подраздел 3 статьи 4 Конвенции запрещает государствам, которые отменили смертную казнь, восстановить ее. Во внутригосударственном праве, как это было упомянуто выше, этот договор имеет статус национального закона.

78. В случае военных преступлений, совершенных в условиях объявленной войны, смертная казнь приводится в исполнение через расстрел (статья 56 Уголовного военного кодекса). После прохождения судебных инстанций окончательный приговор в отношении осужденного на смертную казнь лица передается на рассмотрение президента Республики и может быть лишь приведен в исполнение по истечении семи дней с момента получения уведомления, за исключением тех случаев, когда приговор выносится в зоне военных действий, и тогда он может быть приведен в исполнение немедленно в интересах воинского порядка и дисциплины.

79. В настоящей Конституции также содержатся положения в отношении помилования и сокращения всех сроков наказания (включая смертную казнь в военное время). Такое помилование может быть лишь предоставлено президентом Республики (Федеральная конституция, статья 84). В последний раз смертная казнь была введена в Бразилии в 1855 году, когда страна все еще находилась под колониальным господством.

Геноцид

80. Бразилия ратифицировала Конвенцию 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 15 апреля 1952 года.

81. В бразильском законодательстве преступление геноцида рассматривается в статьях 1, 2 и 3 Закона № 2,889/56 и в Законе № 8,072/90, где рассматриваются преступления против человечества. Начиная с этого документа, геноцид определяется как преступление против человечества, и лица, осужденные за это преступление, не подлежат передаче на поруки, помилованию или амнистии. Преступление геноцида также рассматривается в статье 208 Уголовного военного кодекса и наказывается лишением свободы от 15 до 30 лет.

82. Преступление геноцида определяется как действие, влекущее за собой убийство представителей национальной, этнической или религиозной группы, с целью полного или частичного уничтожения. Члены таких специальных групп также защищаются против преступлений, аналогичных преступлению геноцида, т.е. преступлений, цели которых являются аналогичными целям геноцида. Так, в соответствии с пунктом статьи 208 подвергаются лишению свободы от 4 до 15 лет те лица, которые причиняют серьезный ущерб членам этой группы, вынуждают эту группу жить в таких физических или моральных условиях, которые могут привести к уничтожению всех или части ее членов; оказывают воздействие на эту группу с целью ее рассеивания; осуществляют меры, препятствующие рождению детей у членов этой группы; или применяют насилие в целях передачи детей из этой группы в другие группы.

83. В том случае если виновные в совершении этого вида преступления являются бразильцами или лицами, постоянно проживающими в Бразилии, даже если преступление совершено за рубежом, то они подлежат наказанию в соответствии с бразильским законодательством (Уголовный кодекс, статья 7 d)).

Лица, пропавшие без вести

84. В 70-х годах в условиях военного режима имели место случаи, когда политические противники были похищены и убиты сотрудниками сил безопасности. После восстановления демократии были выдвинуты требования в отношении проведения расследований с целью идентификации пропавших без вести лиц, а также лиц, ответственных за их исчезновение. В этих целях министерство юстиции установило контакты с военными ведомствами в рамках правительственной комиссии, созданной для рассмотрения этих вопросов. Однако следует отметить, что в соответствии с Законом об амнистии 1979 года, который позволил тысячам политических ссыльных вернуться в Бразилию, предоставляется общая амнистия как политическим противникам, так и сотрудникам органов безопасности, ответственным за нарушение прав человека. Начиная с середины 70-х годов в Бразилии не было зарегистрировано ни одного случая похищения людей по политическим причинам.

Мирное урегулирование конфликтов и сокращение ядерных вооружений

85. Мирное урегулирование внутренних и международных конфликтов определяется в преамбуле Конституции в качестве одной из высших ценностей, которые должна отстаивать Федеративная Республика Бразилия, которая руководствуется в своих международных отношениях принципами самоопределения народов, невмешательства, равенства государств, защиты мира и мирного урегулирования конфликтов и т.д. (Федеральная конституция, статья 4).

86. Государству поручена задача осуществления контроля за эксплуатацией атомных установок и деятельностью соответствующих служб в стране. Государство имеет также монополию в отношении разведки, добычи, обогащения и переработки, промышленного использования и осуществления торговых операций в отношении ядерных минеральных ресурсов и их побочных продуктов. Принципы и условия использования атомной энергии, установленные в Конституции, включают положение о том, что использование ядерной энергии ограничивается мирными целями, и требуют одобрения со стороны бразильского Конгресса (Федеральная конституция, статья 21, XXIII a).

87. С целью обеспечения эффективного контроля за деятельностью по использованию атомной энергии в мирных целях Бразилия подписала соглашение с Аргентиной и с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), в котором разрешается проведение соответствующих инспекций, и ратифицировала поправки к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), который в полной мере вступил в силу в Бразилии.

Меры, предпринимаемые с целью увеличения продолжительности жизни и снижения уровня смертности населения

88. Позитивным изменением в области охраны жизни бразильских детей явился успех, достигнутый федеральным правительством, и особенно целым рядом штатов, в снижении уровня детской смертности, хотя общий показатель в стране еще достаточно высок.

89. Особо следует упомянуть об усилиях, предпринимаемых правительством штата Сеара, расположенного в одном из самых бедных районов страны (две трети населения штата живут ниже уровня бедности). В период с 1986 и 1989 год детская смертность сократилась на 32%. Это лишь является подтверждением того, что существует много путей и средств повышения уровня здоровья детей при сравнительно незначительных затратах. За это достижение правительство штата было удостоено в 1993 году премии ЮНИСЕФ.

Меры по борьбе с преступностью

90. На протяжении 80-х годов связанная с насилием преступность достигла в крупных городах Бразилии угрожающих масштабов. Этот рост преступности сопровождался изменениями в методах и практике, связанной с преступными деяниями. Не только возрастал общий уровень преступности, но сама преступность также становилась все более организованной, почти приобретая вид деловой активности; торговля наркотиками является характерным примером в этом отношении. Это привело к резкому росту числа убийств, многие из которых явились результатом разборок между соперничающими преступными группировками по торговле наркотиками. Этот рост преступности оказал значительное воздействие на правоохранительные органы. Чем в большей степени они становились загруженными, тем в большей степени снижался их потенциал по профилактике правонарушений и борьбе с ними.

91. Случаи насилия со смертельным исходом, совершенные служащими полиции, стали предметом особого внимания со стороны правительства. Охрана правопорядка в штатах поручена подразделениям гражданской и военной полиции. Гражданская полиция действует также в качестве судебной полиции при расследовании преступлений, в то время как военная полиция несет ответственность за предотвращение совершения преступлений и поддержание общественного порядка на улицах.

92. По-прежнему существует проблема значительного числа смертных случаев, вызванных столкновениями с участием подразделений военной полиции в штатах. Основными жертвами являются подозреваемые, беспризорные дети и подростки и заключенные тюрем. Однако в то же самое время следует также признать наличие значительного числа смертных случаев и среди сотрудников полиции. Большое количество смертельных случаев вызвано также столкновениями с преступными группировками по торговле наркотиками, которые зачастую лучше оснащены, вооружены и финансируются, чем подразделения полиции,

призванные вести борьбу с торговлей наркотиками. К сожалению, однако, отсутствует более подробная информация в отношении гражданских лиц, убитых в столкновениях с подразделениями военной полиции в масштабах всей страны.

93. Превышение полномочий, предписываемое подразделениям полиции, стало предметом особого внимания со стороны федерального правительства и вызвало принятие целого ряда мер со стороны властей штатов.

94. Целый ряд мер был предпринят в штате Сан-Паулу, которые привели к значительному снижению числа смертельных случаев: 175 случаев насильственной смерти в течение первых восьми месяцев 1993 года. Это соответствует в среднем менее чем одному убийству в день, совершенному полицией, что значительно ниже показателя на уровне четырех убийств в день, зарегистрированного в 1992 году. Предпринятые меры включают:

- a) проведение полицией расследования преступлений, приписываемых служащим полиции: лишь в 1990 году было проведено в общей сложности 4 365 расследований, и в этом же году 318 полицейских были уволены и исключены из состава полицейских формирований;
- b) введение курсов по изучению гражданских прав, преподаваемых в сотрудничестве с организацией "Международная амнистия", в учебные программы полицейских академий. "Международная амнистия" также оказывает содействие в организации обмена сотрудниками бразильской полиции и полиции других стран с целью предоставления им полученной из первых рук информации в отношении накопленного разнообразного опыта в области прав человека;
- c) замену лица, возглавлявшего секретариат общественной безопасности Сан-Паулу; сейчас этот пост занимает профессор конституционного права, известный сторонник неукоснительного соблюдения законодательства.

Аналогичные учебные курсы организуются в настоящее время в других штатах в сотрудничестве с университетами и организациями по правам человека. Секретариат общественной безопасности Рио-де-Жанейро, например, осуществляет совместную программу с университетом штата Рио-де-Жанейро, направленную на повышение качества подготовки служащих гражданской военной полиции в области прав человека.

95. Тяжелое положение, в котором находится бразильская пенитенциарная система, явилось причиной возникновения мятежей и открытых конфликтов между заключенными и полицейскими органами. В этой связи следует упомянуть о двух особо серьезных случаях, которые произошли в штате Сан-Паулу. Первый случай произошел в 1989 году в тюрьме, расположенной на территории 42-го полицейского округа. 18 заключенных погибли в результате ранений, полученных ими при попытке бегства из тюрьмы. Второй

случай произошел в государственной тюрьме Карандиру в октябре 1992 года. Попытка военной полиции Сан-Паулу подавить восстание в тюрьме привела к тому, что 111 заключенных погибли, а еще 35 заключенных получили серьезные ранения.

96. После этих событий правительство штата провело встречу с бразильскими и международными организациями в области прав человека, которым был предоставлен свободный доступ к месту происшествия, а также к оставшимся в живых заключенным. Был проведен целый ряд официальных расследований для выяснения обстоятельств этого дела. В результате расследования, проведенного Советом по правам человека министерства юстиции, был сделан вывод о том, что военная полиция несет ответственность за данный инцидент. Государственные обвинители штата Сан-Паулу впоследствии приняли решение подвергнуть уголовному преследованию 120 военных полицейских, включая командиров подразделений. Находившиеся на дежурстве в день инцидента офицеры были смещены с командных постов, и военно-полевой суд к настоящему времени рассмотрел дела 25 офицеров, против которых были выдвинуты обвинения.

97. Заключенные были убиты также в других штатах Бразилии. В 1992 году 12 заключенных погибли во время бунта в тюрьме Сан-Жоан-де-Мерити в Рио-де-Жанейро. Они были убиты в перестрелке с подразделениями полиции, после того как они взяли в заложники двух охранников. В ходе этого инцидента погиб также один охранник. В 1991 году 24 заключенных в тюрьме строгого режима Ари Франку в Рио-де-Жанейро были сожжены во время бунта, после того, как тюремные охранники бросили зажигательное устройство в их особо охраняемые тюремные камеры. В феврале 1992 года семь заключенных погибли при столкновении с подразделениями полицейского батальона по подавлению мятежей в центральной тюрьме Анибал Бруно в Ресифе (штат Пернамбуку) во время операции, проводимой военной полицией с целью восстановления контроля над тюрьмой. Эта тюрьма оказалась в руках заключенных, которые убили заложника.

98. Во всех этих случаях бразильское правительство и НПО, действующие в области прав человека, оказывают давление на правительство штатов с целью проведения расследования для выявления виновников этих преступных актов и их наказания.

99. Особо уязвимой группой являются дети и подростки, находящиеся в зоне риска (занимающиеся бродяжничеством, совершающие правонарушения, подверженные критическим ситуациям в их семьях, и т.д.). Многие из этих детей зарабатывают себе на пропитание, оказывая услуги или занимаясь мелким воровством, или они используются организованными преступными группировками по торговле наркотиками. Эти дети и подростки зачастую становятся жертвами эскадронов смерти. Существует подозрение, что эти эскадроны нанимаются владельцами небольших магазинов, которые обеспокоены присутствием этих детей на улицах. Имеются свидетельства того, что сотрудники полиции и бывшие полицейские вовлечены в эти эскадроны смерти. По данным обследования,

проведенного в 1991 году, 8 000 (27%) из 31 000 полицейских в штате Рио-де-Жанейро при тех или иных обстоятельствах было предложено принять участие в деятельности этих эскадронов смерти.

100. В соответствии с данными, собранными в штате Рио-де-Жанейро, число жертв среди детей и подростков возрастало устойчивыми темпами и достигло наивысшего уровня в 1989 году. С тех пор и до 1991 года (последнего года, за который имеются данные) наблюдалось некоторое снижение этого показателя.

101. Правительство штата Рио-де-Жанейро сообщило о том, что к июню 1993 года в штате были убиты 298 детей. В окончательном докладе парламентской комиссии законодательной ассамблеи штата по расследованию случаев уничтожения детей сообщается о 15 эскадронах смерти, действующих в муниципальных округах Дюке-де-Каксиас, Нитерои и Барра Манса. В письме Директора-исполнителя ЮНИСЕФ признаются усилия правительства штата по роспуску этих эскадронов смерти и связанное с этим сокращение числа убийств в 1991 году.

102. В штате Пернамбуку в период с января 1986 года по июль 1991 года в общей сложности было убито 460 детей в возрасте до 18 лет. Лишь 118 человек были привлечены к суду за совершение этих преступлений. Лишь в первой половине 1991 года было убито 99 детей и подростков. В соответствии с информацией, полученной парламентской комиссией по расследованию законодательной ассамблеи штата Пернамбуку, в штате действуют 30 эскадронов смерти.

103. По данным опубликованного в Белеме доклада, в период с января 1990 года по июль 1992 года были зарегистрированы 523 случая насилия в отношении детей и подростков, в том числе 287 случаев со смертельным исходом, были зарегистрированы в штате Пара.

104. Были предприняты следующие меры:

а) На федеральном уровне:

- i) в январе 1991 года министерство юстиции назначило рабочую группу с целью изучения проблемы убийств среди беспризорных детей и разработки рекомендаций по этому вопросу;
- ii) Генеральный директор федеральной полиции, с другой стороны, провел совещания с сотрудниками гражданской и военной полиции с целью обсуждения вопроса об осуществлении Закона о детях и подростках;
- iii) в мае 1991 года Бразильский центр по вопросам детей и подростков (CBIA) - цель которого заключается в улучшении условий жизни детей, - провел конференцию в федеральной столице с участием губернаторов всех

бразильских штатов. 20 мая губернаторы подписали соглашение, взяв на себя обязательство содействовать благосостоянию детей и подростков и, в течение определенного периода времени, сократить масштабы насилия, жертвами которых они становятся. В дополнение к этим мерам, федеральное правительство рассмотрело вопрос о назначении уголовного наказания лицам, виновным в совращении и оболыщении, поскольку многие из убитых детей и подростков были втянуты в преступления преступными группировками, которые использовали их для торговли наркотиками и совершения других правонарушений;

- iv) в октябре 1991 года федеральное правительство объявило о создании Федерального совета по правам детей и подростков;

b) На уровне штатов:

- i) в 1993 году правительство штата Рио-де-Жанейро опубликовало результаты важного исследования в отношении убийства детей и подростков в штате. Этот доклад, озаглавленный "Убийство несовершеннолетних в штате Рио-де-Жанейро - с 1991 года по июль 1993 года", был подготовлен НПО. Один из выводов этого исследования заключается в том, что типичными жертвами (подвергающимися насилию со все возрастающей регулярностью) являются 17-летние юноши из бедных кварталов. Их этническая принадлежность не является четко выраженной, и они необязательно являются "беспризорными детьми". Они погибают главным образом потому, что они в наибольшей степени подвержены воздействию зоны насилия, прямо или косвенно определяемой масштабами торговли наркотиками;
- ii) в штате Рио-де-Жанейро была создана специальная телефонная линия для анонимных телефонных звонков в отношении деятельности эскадронов смерти и оказания содействия проведению специальных уголовных расследований. Представители правительства штата утверждают, что данная инициатива приостановила рост показателя убийств, совершенных этими эскадронами. Получавший анонимные звонки Центр зарегистрировал 1 741 случай, связанный с противоправной деятельностью в 1991 году (эскадроны смерти, торговля наркотиками, грабеж), 1 310 случаев в 1992 году и 1 206 случаев в 1993 году. За участие в преступной деятельности эскадронов смерти был арестован 131 человек, из которых 55% составляли сотрудники полиции;
- iii) в письме Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Секретарю общественной безопасности штата признаются усилия правительства штата по роспуску этих эскадронов смерти и обусловленному этими мерами сокращению числа

убийств в 1991 году. 21 декабря 1993 года, во время интервью в Вашингтоне в связи с публикацией доклада о бедственном положении детей во всем мире, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ еще раз положительно отозвался о прогрессе, достигнутом в Бразилии в отношении обращения с беспризорными детьми и подростками. Отвечая на вопрос о имеющемся месте насилия в отношении беспризорных детей в Бразилии, он заявил о том, что случаи нападения на детей снижаются быстрыми темпами. Он отметил, что за последние три или четыре года для улучшения положения детей было действительно сделано больше, чем за все предыдущие 50 лет.

105. Смерть крестьян и лидеров сельских союзов в значительной степени вызвана земельными спорами в регионах, где сосредоточены крупные земельные владения. В соответствии с данными Церковной земельной комиссии, одной из организаций, действующей при Католической церкви, в период с января 1964 года по январь 1992 года в сельской местности был убит 1 681 человек. Положение является наиболее острым в штатах Пара, Парана, Мараньян и Мату-Гросу-ду-Сул, где имеются значительные массы безземельных крестьян и высокая концентрация крупных земельных владений.

106. Крупные землевладельцы часто угрожают профсоюзным активистам в сельской местности. Эти угрозы зачастую приводятся в исполнение, причем государственные власти не в состоянии гарантировать безопасность лиц, которые подвергаются угрозам. Наиболее известным из таких случаев является дело Чико Мендеса, эколога и профсоюзного активиста, который был убит 22 декабря 1988 года в штате Акри. Дело было расследовано и передано в суд через два года, и, хотя преступники были приговорены к 19 годам тюремного заключения, они до сих пор остаются на свободе.

107. Федеральное правительство предприняло следующие меры:

а) Было проведено расследование под руководством Совета по защите прав человека; судебное разбирательство было начато 26 марта 1991 года (резолюция 1 от 26 марта 1991 года). Цель расследования заключалась в получении более точной информации о случаях насилия в сельских районах и в оказании содействия осуществлению прав человека. Комиссия по расследованию выявила те районы страны, где насилие является наиболее жестоким, и подробно изложила вызывающие наибольшую тревогу случаи насилия в стране. Собранная Комиссией информация, содержащаяся в письменных документах и в показаниях отдельных лиц и записанная на аудио- и видеокассеты, является самым большим собранием материалов, которое имеется по данному вопросу. Эта информация, таким образом, служит основой для разработки политики страны в области прав человека. В настоящее время под контролем находится около 220 случаев насилия в сельской местности, информация о которых доводится до сведения компетентных органов. В этой работе участвуют неправительственные организации, которые оказывают содействие путем

подготовки предложений в отношении урегулирования этих проблем в сельской местности. Данные, собранные Комиссией, показывают, что число убийств в 1991 году было более низким по сравнению с 1990 годом.

b) В ответ на рост насилия в сельских районах и в связи с необходимостью принятия соответствующих мер по сдерживанию масштабов этого насилия, была организована Федеральная служба государственных обвинителей в качестве форума, на котором можно было бы обсуждать проблемы, касающиеся насилия в сельских районах и анализировать предложения и решения в этой области. На этот форум были приглашены представители государственных учреждений и организация гражданского общества в рамках предпринимаемых усилий привлечь организованное гражданское общество к решению вопросов, связанных с насилием в сельских районах. Идея заключалась в том, чтобы они служили в качестве источника информации и в качестве партнеров для обсуждения предложений и разработки политики для сдерживания масштабов насилия.

c) Генеральная прокуратура сыграла важную роль в целом ряде районов, где происходят конфликты, защищая права человека местных жителей, которые становились жертвами насилий в сельских районах, создавая комиссии по расследованию обстоятельств преступлений, проводя расследования на местах и поддерживая контакты с другими органами в целях принятия необходимых мер по проверке фактов.

d) Совет по защите прав человека, действующий при министерстве юстиции, был создан в 1964 году, и в настоящее время он предпринимает следующие меры при получении им информации в отношении случаев насилия в сельских районах: дает распоряжения произвести расследования, заслушивает информацию и показания свидетелей и запрашивает сведения и документы.

e) В 1991 году бразильский Конгресс создал парламентскую комиссию с целью расследования случаев насилия, вызванных земельными спорами.

f) В ноябре 1993 года Конгресс учредил еще одну парламентскую комиссию для расследований убийств в сельских районах, совершенных профессиональными наемными убийцами, в целях более глубокого изучения причин совершения преступлений против жизни в восточной части центрального района и в северном районе Бразилии.

Статья 7

108. В Конституции Бразилии запрещается практика применения пыток в соответствии со статьей 5, III, в которой говорится о том, что "ни одно лицо не может быть подвергнуто пыткам или любой другой форме бесчеловечного или унижающего достоинство обращения". В ней также запрещается вынесение приговоров к пожизненному тюремному заключению и каторжным работам, а также высылка или любая другая форма жестокого

наказания. В тексте Конституции пытка также определяется как преступление, не допускающее передачу обвиняемого на поруки; виновные в совершении этого преступления не имеют права на помилование или амнистию.

109. К настоящему моменту бразильский Конгресс еще не принял закона в отношении пыток, но в настоящее время рассматривается целый ряд законодательных актов по этому вопросу. В настоящее время это правонарушение квалифицируется в качестве тяжелого телесного повреждения (Уголовный кодекс, статья 129) и плохого обращения (Уголовный кодекс, статья 136), причем сроки тюремного заключения за совершение этого преступления колеблются от двух месяцев до 12 лет в зависимости от тяжести нанесенного жертве повреждения. В бразильском законодательстве существует также положение в отношении наказания представителей государственных органов, которые посредством злоупотребления властью покушаются на физическую неприкосновенность личности (Закон № 4 898/65, статья 3, I). В контексте диалога, поддерживаемого между представителями гражданского общества и правительством, о котором упоминалось во введении к настоящему докладу, исполнительные органы власти разработали проект законодательства, предусматривающего и определяющего меру наказания за преступление пытки. Этот законопроект в настоящее время рассматривается в комитетах Конгресса.

110. В Конституции Бразилии гарантируется право подозреваемых лиц не давать показания во время допросов и определяется также, что все доказательства, добытые незаконными средствами, не подлежат рассмотрению в ходе судебного разбирательства. Лица, прибегающие к незаконным средствам для получения признаний или информации, подлежат перечисленным выше видам наказания.

111. Закон о детях и подростках (Закон № 8,069 от 13 июля 1990 года), предназначенный для обеспечения защиты прав детей и подростков, предусматривает наказание за пытки, которым были подвергнуты дети теми лицами, под опекой или на попечении которых они находятся, устанавливая сроки тюремного заключения от 1 года до 30 лет.

112. Закон № 7 960 от 29 декабря 1989 года регламентирует процедуры предварительного тюремного заключения с целью установления случаев применения пыток. В соответствии с этим законом заключенный подвергается медицинскому осмотру до и после периода предварительного заключения, который не может превышать пять дней, и которому содержащееся под стражей лицо может лишь быть подвергнуто на основании четко выраженного распоряжения судьи.

113. В силу положений в отношении прав заключенных Закон об осуществлении судебных решений (№ 7 210 от 1984 года) требует от властей обеспечивать соблюдение физической и психической неприкосновенности заключенных. Дисциплинарные меры могут быть применены лишь в том случае, если они находятся в соответствии с законодательством и

требованиями права. Категорически запрещается содержание в неосвещенных тюремных камерах и коллективное наказание (статья 45, подзаголовок и один пункт). Этот закон предоставляет заключенным право на личную, без свидетелей, беседу с адвокатом или врачом, которых он может выбирать по своему собственному усмотрению (статьи 41 и 42 Закона № 7 210/84).

114. Лица, проходящие психиатрическое лечение в закрытых учреждениях, находятся под опекой министерства юстиции; следует подчеркнуть, что ни один из видов жестокого или унижающего достоинство обращения не может быть применен по отношению к лицам, помещенным в психиатрическую больницу или в подобные учреждения.

115. Бразилия ратифицировала Конвенцию 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 28 сентября 1989 года.

Факторы и трудности

116. Применение пыток в отношении находящихся под стражей в полицейских участках подозреваемых лиц по-прежнему является предметом озабоченности в Бразилии, несмотря на последние достижения в области правосудия. Пытки по-прежнему применяются в целях получения информации или вынужденных признаний, а также с целью шантажа или наказания заключенных.

117. По оценкам, менее 10% всех случаев плохого обращения с заключенными со стороны сотрудников полиции фактически становится достоянием гласности. Это происходит, как правило, потому, что жертвы, лица простого происхождения, не знают о своих правах и боятся репрессалий. Тем не менее даже НПО признают тот факт, что за последние годы наметилось снижение числа смертельных случаев в пенитенциарных учреждениях из числа случаев применения пыток.

Меры, предпринимаемые правительством

118. Применение пыток большей частью происходит в тех случаях, когда подозреваемые подвергаются предварительному заключению, и одновременно ведется следствие и собираются улики с целью получения ордера на арест. Для того чтобы избежать возникновения проблемы, связанной с незаконным арестом, - полиция, если строго следовать букве закона, должна производить арест лиц на месте преступления или после выдачи ордера на арест - был разработан закон, разрешающий сотрудникам полиции задерживать подозреваемых на временной основе (в течение максимум пяти дней) под строгим контролем со стороны судьи.

119. В штате Сан-Паулу случаи применения пыток расследуются отделом магистрата гражданской полиции - внутренним полицейским дисциплинарным органом. Магистрат судебной полиции предписывает провести медицинское освидетельствование, когда

подозреваемый впервые заключается под стражу, и он может потребовать доставить заключенного в свой кабинет для осуществления осмотра в качестве меры предосторожности. Лица, задержанные на месте преступления, должны быть доставлены в магистрат в течение 24 часов. Магистрат работает в тесном сотрудничестве с группой государственных обвинителей, рассматривающих жалобы и возбуждающих уголовные преследования в случаях, когда имеются веские основания для судебного преследования.

120. Правительство штата Сан-Паулу установило специальную телефонную линию "S.O.S. дети", которая может быть использована для сообщений о случаях насилия. С января 1991 года по июль 1992 года было сделано, в общей сложности, 9 608 звонков с целью информирования о различных видах насилия, совершенных в отношении детей и подростков в штате. Благодаря телефонной линии "S.O.S. дети", в период с июня по сентябрь 1992 года был зарегистрирован 21 случай применения пыток в отношении несовершеннолетних.

121. В конце 1991 года губернатор штата Рио-де-Жанейро подписал указ о создании специального органа в рамках гражданской полиции (DETAА) для рассмотрения случаев, в которых сообщается о применении пыток или злоупотреблении властью.

122. В отличие от штата Сан-Паулу случаи применения пыток в штате Рио-де-Жанейро расследуются не судебными органами, а управлением магистрата гражданской полиции в сотрудничестве с Отделом по правам человека и защите общественных интересов, действующим при канцелярии Прокурора штата. Этот орган расследует обвинения и жалобы от неограниченного круга лиц и передает их на рассмотрение Службы государственных обвинителей. Директор отдела по правам человека при канцелярии прокурора штата получает около 30 жалоб в месяц о применении пыток, хотя некоторые из этих жалоб оказываются необоснованными.

123. В штате Сеара губернатор недавно освободил от занимаемой должности Секретаря службы общественной безопасности и временно отстранил от исполнения обязанностей нескольких сотрудников гражданской полиции, обвиненных в применении пыток в отношении подозреваемых.

124. В рамках структуры законодательной власти за последние годы были созданы несколько парламентских комиссий (как в Национальном конгрессе, так и в законодательных ассамблеях штатов) для расследования случаев плохого обращения с детьми и подростками.

125. И наконец, одной из мер, которая оказалась весьма эффективной в борьбе за снижение числа случаев применения пыток, является введение обязательного медицинского осмотра для оценки состояния здоровья заключенных до и после их задержания.

Статья 8

126. Одним из прав личности и гарантий, закрепленных в тексте Конституции Бразилии, является нерушимость права на свободу бразильских граждан и иностранных граждан, проживающих в Бразилии (статья 5, подзаголовок); практика рабства строго запрещается в Бразилии.

127. Помещение любого лица в условия, сходные с рабством, является уголовным правонарушением в соответствии со статьей 149 Уголовного кодекса Бразилии. Виновные в совершении такого преступления подлежат тюремному заключению сроком от двух до восьми лет. Аналогичному наказанию подлежат лица, лишаящие других лиц свободы путем их похищения и насильственного содержания в местах своего проживания.

128. В Конституции запрещаются каторжные работы даже для интернированных лиц (Федеральная конституция, статья 5, XLVIII). Лица, отбывающие сроки тюремного заключения, подлежат использованию на работах, однако этот труд рассматривается в качестве социальной повинности и средства восстановления человеческого достоинства. Этот труд всегда должен оплачиваться, и он преследует как производственные, так и воспитательные цели. Этот труд осуществляется коллективным образом на территории тюрьмы, хотя в некоторых случаях также допускаются работы за пределами пенитенциарного учреждения. В организации и методах такого труда должным образом должны учитываться вопросы гигиены и безопасности заключенных. Женщины, отбывающие тюремное заключение в учреждениях особого типа или в соответствующих помещениях тюрем долгосрочного или краткосрочного заключения, также подлежат использованию на работах, производимых внутри тюрьмы; в некоторых случаях разрешаются работы за пределами пенитенциарного учреждения.

129. Для анализа проблем, с которыми сталкиваются дети и подростки в этой области, см. комментарии в отношении статьи 24 ниже.

130. Военная служба в Бразилии является обязательной. Однако альтернативные формы прохождения службы могут быть предложены тем лицам, которые могут быть освобождены от деятельности, носящей чисто военный характер, на основании их заявления о своих религиозных верованиях или философских или политических убеждениях. Женщины и священнослужители освобождены от прохождения военной службы в мирное время, хотя на них могут быть возложены другие обязанности в соответствии с законом.

131. Бразилия подписала Конвенцию о рабстве в Нью-Йорке 7 декабря 1953 года; эта Конвенция была ратифицирована Законодательным актом № 66 от 14 июля 1965 года. Кроме того, 6 января 1966 года Бразилия ратифицировала Дополнительную Конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, которая была подписана в Женеве в 1956 году.

Принудительный труд

132. Сообщения о случаях принудительного труда иногда поступают из целого ряда штатов Бразилии, особенно из секторов экономики сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности. Большинство из зарегистрированных в Бразилии случаев принудительного труда связано с использованием работников в сельском хозяйстве в качестве крепостных или для уплаты долгов.

133. Случаи принудительного труда в Бразилии были установлены, главным образом, в крупных земельных владениях, расположенных на значительном расстоянии от больших городских центров, а также на целом ряде фабрик, в мастерских и частных компаниях. В случае крупных сельскохозяйственных поместий работники заманиваются обещаниями в отношении высокой зарплаты, однако затем они вынуждены платить высокие цены за питание и проживание. Затем, когда они попадают в долговую зависимость к владельцам ферм, их силой заставляют работать на этих фермах.

134. Случаи принудительного труда были зарегистрированы в штатах Алагоас, Баия, Эспириту-Санту, Минас-Жерайс, Мату-Гросу, Мату-Гросу-ду-Сул, Пара, Парана, Рио-де-Жанейро, Риу-Гранди-ду-Сул и Сан-Паулу.

135. Статистические данные указывают на рост масштабов этого явления за последние годы: по данным обследования 1989 года, 597 человек были заняты принудительным трудом по стране в целом; к 1990 году этот показатель возрос до 1 559 человек. В 1991 году число жертв возросло до 4 883 человек, а в 1992 году были зарегистрированы 16 442 доказанных случая применения принудительного труда. Штатом, где зарегистрировано наибольшее число случаев применения принудительного труда, является штат Мату-Гросу, за которым следуют штаты Риу-Гранди-ду-Сул и Пара.

136. Наблюдается более активное участие профсоюзов и религиозных организаций в жизни общин, где эти явления являются наиболее распространенными, особенно после провозглашения Конституции 1988 года, в которой предоставляется большее число гарантий и придается весьма важное значение осуществлению прав граждан в Бразилии. Это привело к тому, что сообщения о случаях рабского труда в Бразилии стали поступать с большей регулярностью.

137. В то же самое время обострение экономических трудностей облегчает задачу заманивания работников и привлечения их к принудительному труду, особенно в сельских районах. Рост безработицы и увеличение численности работающих без контрактов работников являются теми условиями, которые способствуют практике таких преступлений, несмотря на существование программ по оказанию помощи безработным. Был также зарегистрирован рост числа случаев среди работающих подростков и детей, которые были поставлены в аналогичные условия в связи с уменьшением доходов семей.

138. В 1991 и 1992 годах государственным инспекциям Бразилии по трудовым отношениям было сообщено о 34 случаях принудительного труда. Эти случаи были расследованы, зачастую с помощью органов местной полиции. В результате было направлено 288 уведомлений о налогообложении в отношении 7 234 работников. Эти меры привели к тому, что 212 лиц были обвинены в противоправных действиях, связанных с нарушением правил организации труда (Уголовный кодекс, статьи 197-207). По крайней мере в двух случаях правонарушители были арестованы на месте преступления, и судебные органы подтвердили факт производства этих арестов.

139. Бразильское правительство уделяет значительное внимание рассмотрению случаев принудительного или рабского труда; этими вопросами занимаются министерство труда, министерство юстиции и Служба государственных обвинителей по труду и т.д. Не следует, однако, недооценивать трудностей, связанных с охватом всей территории страны ввиду ее значительных размеров и затрудненного доступа ко многим регионам. В 1993 году министерство труда и Секретариат инспекции по труду (SEFIT) произвели 59 инспекций по всей Бразилии после получения сообщений о случаях принудительного или рабского труда.

Принудительная проституция

140. Поступают сообщения о сотнях случаев в отношении девушек, которые находятся на положении рабынь в отдаленных золотых приисках в Амазонии. Девушек привлекают обещаниями предоставить высокооплачиваемую работу в барах и ресторанах, а затем их принуждают при помощи побоев и угроз, зачастую при попустительстве местной полиции, заниматься проституцией, с тем чтобы поддерживать свое существование. Получив информацию о случаях принудительного труда и проституции по принуждению, подразделения федеральной полиции провели рейд в городе Куиу-Куиу в штате Амазонас и освободили 22 девушки, арестовав при этом 10 сводников.

141. По результатам этих случаев был подготовлен официальный документ, подтверждающий наличие в Бразилии девушек, которых принуждают заниматься проституцией. Департамент федеральной полиции подготовил подробный доклад, содержащий информацию о пытках и убийствах женщин-рабынь на севере страны. В ноябре 1992 года полиция освободила 92 девушки (от 12 до 18 лет) и 30 девочек (до 12 лет) из публичных домов в горнодобывающих районах штата Рондония.

142. Бразильский конгресс учредил парламентскую комиссию по расследованию с целью принятия соответствующих мер после получения информации о случаях, когда молодых девушек принуждали заниматься проституцией.

Предпринимаемые правительством меры в отношении случаев принудительного труда

143. Комиссия, занимающаяся расследованием случаев насилия в сельской местности и действующая под руководством Совета по защите прав человека, уделила особое внимание проблеме принудительного или рабского труда, которая также рассматривается Федеральной службой государственных обвинителей, федеральной полицией и министерством труда. Комиссия состоит из представителей Бразильской ассоциации адвокатов (OAB), Церковной земельной комиссии Католической церкви, Национальной конфедерации фермеров (CNA), министерства труда и Федеральной службы государственных обвинителей под руководством последнего из упомянутых учреждений. Члены этой Комиссии совместно рассматривают установленные случаи и предлагают экстренные и долгосрочные меры с целью ограничения масштабов неконтактных трудовых отношений, которые напоминают по своей сути откровенное рабство.

144. Совет по защите прав человека предпринимает соответствующие последующие меры в отношении всех случаев, представленных на его рассмотрение, включая имеющие место, по утверждениям, случаи принудительного труда. Отдел Национальной инспекции по труду (DENA FIT) производит инспекции через свои региональные бюро по труду в тех местах, из которых поступают неоднократные сообщения о нарушении законодательства.

145. Осознавая сложность данного положения вещей и наличие ограничений, которые не позволяют органам инспекций по труду страны действовать независимо и эффективным образом, бразильское правительство рассматривает вопрос об осуществлении программы по искоренению случаев принудительного труда и привлечения к нему обманным путем работников. Эта программа предназначена для координации усилий, осуществляемых различными правительственными учреждениями, и для совершенствования используемых механизмов. Ее цель заключается в том, чтобы заполнить пробелы в области координации в деятельности работающих в этой области правительственных учреждений. Одним из возможных конкретных результатов такой программы явится определение средств наказания для нарушающих законодательство учреждений. К ним могли бы относиться меры по отмене классификации земельной собственности как орудия предпринимательской деятельности в сельских районах и даже передача объектов права собственности для экспроприации. Закон об аграрной реформе 1993 года, например, предусматривает, что собственность, где установлены случаи применения рабского труда, подлежит конфискации и экспроприации для обустройства на ней семей безземельных работников.

146. В то же самое время высшие органы инспекции по труду бразильского правительства разрабатывают конкретный, чрезвычайный "План действий в области проведения финансово-бюджетной политики" для регионов, где в наибольшей степени распространены случаи применения принудительного труда, привлечения к нему обманным путем работников и эксплуатации детского труда, с тем чтобы установить приоритеты в осуществлении мер, направленных на борьбу с преступлениями, связанными с нарушением организации труда.

147. В конце мая 1993 года министерство труда учредило Национальный совет по трудовым отношениям, в состав которого входит специальный отдел по рассмотрению случаев принудительного или рабского труда. Специалисты МОТ действуют в качестве консультантов этого Совета. Министерство труда создало банк данных, содержащий информацию обо всех установленных случаях, данные докладов о проведении соответствующих инспекций и информацию о последующих мерах финансового характера. При палате депутатов действует на постоянной основе Комитет по трудовым отношениям, который поддерживает контакты с министерством труда в отношении представленных на рассмотрение случаев, сообщенных региональными бюро по труду.

Статья 9

148. В Бразилии все права, содержащиеся в данной статье Пакта, находятся под полной защитой соответствующих конституционных норм. Арест может лишь быть произведен на месте преступления или по письменному приказу, в котором содержится обоснование соответствующего судебного органа (ордер на арест). Никто не может быть лишен личной свободы или собственности без соответствующего судебного разбирательства, причем обвиняемые имеют право оспаривать предъявленные им обвинения и в полной мере осуществлять защиту с использованием всех соответствующих средств и ресурсов. Обвиняемые лишь тогда могут быть признаны виновными, когда было вынесено не подлежащее апелляции судебное решение, в котором они признаются виновными. В соответствии с бразильским законодательством ни одно из преступлений не может рассматриваться преступным деянием, которое было совершено до существования закона, и не может быть назначено ни одно наказание без предварительной правовой санкции. Закону может быть придана обратная сила лишь в интересах ответчика.

149. В соответствии с Уголовным кодексом подлежат тюремному заключению сроком от одного месяца до одного года те лица, которые санкционируют или производят незаконные аресты (Уголовный кодекс, статья 350). Санкционирование или осуществление незаконных арестов также рассматривается в качестве злоупотребления властью. Лица, которые немедленно не проинформировали судью в отношении произведенного ими ареста любого лица, также считаются лицами, совершившими преступление (Закон № 4 898/65, статья 4).

150. В Законе о детях и подростках наказание устанавливается для лиц, ответственных за осуществление ареста несовершеннолетних в том случае, если судья и семья арестованного лица или лицо, назначенное им, не проинформированы об этом факте (статья 231). Нарушение этого Закона влечет за собой тюремное заключение сроком от шести месяцев до двух лет.

151. В разделе XI Уголовно-процессуального кодекса рассматриваются вопросы задержания и условно-досрочного освобождения. Лицо может быть лишено свободы в случаях, когда оно захвачено на месте преступления в соответствии со статьей 302 упомянутого Кодекса. Аресты могут также производиться на основании письменных приказов, в которых

содержится обоснование этой меры со стороны соответствующего судебного органа. Применение силы допускается лишь в том случае, если подвергающееся аресту лицо сопротивляется этому аресту или предпринимает попытку к бегству. Судья, отдающий распоряжение произвести арест, должен выдать ордер на арест, и арестованному лицу должна быть вручена копия этого документа, содержащая все юридические подробности обстоятельств ареста. Этот документ требуется для заключения в тюрьму содержащегося под стражей лица. При отсутствии ордера на арест ни одно лицо не может быть подвергнуто аресту (статья 288).

152. Может быть отдано распоряжение о предварительном заключении в целях охраны общественного порядка или в целях облегчения процесса сбора улик в тех случаях, когда имеется достаточно доказательств наличия преступления и достаточно улик для обвинения правонарушителя. Таким образом, предварительное заключение является исключительной мерой.

153. Применение средства правовой защиты хабеас корпус, гарантируемое Федеральной конституцией и регламентируемое Уголовно-процессуальным кодексом (статья 647 и далее) обеспечивает немедленное принятие мер со стороны судебных органов в случае незаконного ограничения свободы (статья 660). Когда отдается распоряжение об освобождении заключенного в случаях злоупотребления властью путем незаконного ограничения свободы, копия уголовного дела передается в Службу государственных обвинителей в целях принятия мер, связанных с привлечением к ответственности.

154. В Томе III Уголовно-процессуального кодекса рассматриваются в целом вопросы, связанные с процессуальной недействительностью и апелляциями. Процессуальная недействительность может иметь место в результате некомпетентности, временного отстранения от должности или подкупа судьи, по причине неправомерности участвующих сторон или при отсутствии определенных процедур или условий, предписываемых в соответствии с законом. Подача апелляционных жалоб носит добровольный характер, за исключением случаев, когда жалобы подаются судьей в официальном порядке. Апелляционные жалобы, как правило, направляются в апелляционные суды.

Продление периода тюремного заключения

155. Многие заключенные по-прежнему оставались в тюрьмах, даже когда они отбыли сроки своего тюремного заключения. Это вызвано переполненностью тюрем, а также перегруженностью тюремной системы. Во многих случаях это приводит к задержкам в издании приказа об освобождении из тюрьмы, документа, необходимого для освобождения любого заключенного из тюрьмы.

Предпринимаемые правительством меры

156. В феврале 1993 года министерство юстиции представило на рассмотрение министров юстиции штатов документ, озаглавленный "Согласованная программа исполнения судебных решений". Она предусматривает выделение 517 пособий на стажировку для изучающих право студентов во всех районах страны с целью оказания содействия в проведении срочного анализа процедурного статуса заключенных в рамках пенитенциарной системы, подавляющее большинство из которых (приблизительно 98%) не имеют возможности нанять адвоката.

Статья 10

157. Конституция Бразилии гарантирует соблюдение физической и психической неприкосновенности заключенных (Федеральная конституция, статья 5, пункт XLIX). В ней определяется, что сроки тюремного заключения отбываются в специальных пенитенциарных учреждениях в соответствии с характером совершенного преступления, возрастом и полом лица, отбывающего наказание. Для женщин-заключенных предусмотрены условия для нахождения вместе со своими детьми в период кормления этих детей грудью.

158. В соответствии с Уголовным кодексом лица, виновные в плохом обращении с заключенными (статья 136), подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком до 12 лет в случае смертельного исхода.

159. Действующий в настоящее время Закон об осуществлении судебных решений (Закон № 7,210/84) обеспечивает заключенным в полной мере права независимо от различий по признаку расы, социального положения, религиозных или политических убеждений.

160. В обязанность штата входит оказание помощи заключенным в целях предотвращения совершения преступлений и подготовки их к возвращению в общество. Эта помощь должна распространяться и на тех заключенных, которые уже были освобождены. Осужденные классифицируются в соответствии с их подготовкой и личными качествами, с тем чтобы индивидуализировать исполнение судебного решения, причем соблюдение их физической и психической неприкосновенности гарантируется по закону (статья 40).

161. В Статье 41 Закона об осуществлении судебных решений перечислены права заключенных, которые включают: питание и одежду, работу и зарплату, посещения, беседы с адвокатом, защиту против всех форм сенсуализма и т.д. В ней также определяются дисциплинарные нарушения и соответствующие наказания за них, включая помещение в одиночную камеру или в другие соответствующие помещения в пенитенциарных учреждениях с общими камерами. Заключенные могут быть изолированы

на периоды, не превышающие 30 дней, и информация об их изоляции должна быть направлена исполнительному судье. Камеры заключения должны быть площадью не менее 6 м², причем в этих камерах должны поддерживаться нормальные санитарные условия.

162. Женщины-заключенные должны отбывать наказание в отдельных тюрьмах, в которых должны быть отдельные помещения для беременных женщин-заключенных и женщин, которым предстоят роды, а также ясли для оказавшихся без присмотра детей, чьи матери отбывают наказание.

Несовершеннолетние

163. В Федеральной конституции уделяется особое внимание детям и подросткам. В ней заявляется о том, что в соответствии с положениями статьи 227 гарантирование основных прав детей и подростков является обязанностью не только семьи и общества в целом, но также государства. В ней также указывается, что лица в возрасте до 18 лет считаются неспособными с точки зрения уголовного законодательства и, таким образом, к ним применяется специальное законодательство (статья 228), например Закон № 8,069 от 1990 года, в котором содержатся положения в отношении Закона о детях и подростках.

164. О факте ареста любого несовершеннолетнего лица немедленно сообщается соответствующему судье, семье правонарушителя или лицу, назначенному им; в этих случаях всегда рассматривается возможность немедленного освобождения таких правонарушителей. Несовершеннолетние могут лишь содержаться под арестом в целях расследования правонарушения, в котором они обвиняются, в случае серьезных преступлений или преступлений, которые являются причиной крупных социальных волнений, и содержание несовершеннолетних под арестом имеет целью гарантирование их личной безопасности или поддержание общественного порядка. В этом случае их дела передаются в Службу государственных обвинителей вместе с отчетом о совершении правонарушения и они содержатся в предварительном заключении в течение периода, не превышающего 45 дней, когда должны быть закончены процессуальные действия. До того как начнется судебное разбирательство по расследованию правонарушения, представитель Службы государственных обвинителей может принять решение об освобождении от ответственности. В ходе судебного разбирательства судья также может принять решение об освобождении от ответственности, что влечет за собой приостановление судебного разбирательства или прекращение дела.

165. Число заключенных в Бразилии растет более быстрыми темпами, чем число мест, которые имеются для их содержания в учреждениях пенитенциарной системы. По данным статистики о тюрьмах за 1992 год, 124 000 осужденных отбывали наказание в тюрьмах страны, которые были рассчитаны на содержание лишь 51 638 заключенных. В 1993 году число заключенных возросло до 126 152 человек, из которых 88 784 человека были осуждены на длительные сроки тюремного заключения, а

37 368 человек содержались под стражей. Поскольку число мест в бразильских тюрьмах осталось неизменным, в среднем по стране показатель соотношения числа заключенных к числу мест в тюрьмах возрос в 1993 году с 2,40 до 2,44.

166. В Бразилии имеется 25 тюрем, расположенных в штатах, и одна тюрьма - в Федеральном округе. В стране насчитывается 297 пенитенциарных учреждений, включая тюрьмы, центры для содержания под стражей задержанных правонарушителей и государственные следственные тюрьмы. Средний общий показатель по стране составляет 82 заключенных на каждые 100 000 жителей, причем этот показатель значительно выше в крупных городах, таких, как Сан-Паулу (168 заключенных на 100 000 жителей). Что касается состава заключенных по признаку пола, то на национальном уровне 97% заключенных составляют мужчины, а на женщин приходится оставшиеся 3%.

167. Сложное положение, в котором находятся бразильские тюрьмы, явилось причиной непрекращающихся попыток к бегству и возникновения мятежей. В целом по стране каждый день происходит в среднем три мятежа и два побега из тюрьмы.

168. Основные проблемы, которые стоят перед бразильской пенитенциарной системой, включают:

- a) переполненность тюрем;
- b) тюрьмы, где содержатся вместе лица, которые должны отбывать наказание в тюрьмах открытого типа, и те лица, которые должны находиться в заключении со строгим режимом изоляции, помимо арестованных лиц, содержащихся под стражей, которые должны находиться в государственных следственных тюрьмах;
- c) преобладание общих камер в ущерб праву заключенных на уединение во время ночного отдыха. В тех учреждениях, где все-таки существуют индивидуальные камеры, они зачастую не отвечают минимальным правовым требованиям: 6м² площади, нормальные санитарные условия, кровать, туалет, раковина для стока воды;
- d) невозможность предоставления возможности оплачиваемого труда для большинства заключенных;
- e) тюрьмы расположены на значительном расстоянии от городских центров, что ограничивает возможности их посещения;
- f) неадекватная медицинская и зубоврачебная помощь, а также отсутствие тех видов деятельности, которые предназначены помочь заключенному интегрироваться в общество.

Переполненность тюрем

169. По стране в целом существует нехватка 74 533 мест в учреждениях пенитенциарной системы, в то время как приблизительно 48% заключенных, которые должны находиться в тюрьмах долгосрочного заключения, незаконно отбывают сроки наказания в государственных следственных тюрьмах. Отсутствие помещений для содержания заключенных зачастую приводит к тому, что осужденные не заключаются в тюрьму: на национальном уровне около 345 000 ордеров на арест не выполняются в связи с отсутствием соответствующих помещений для содержания заключенных. Общее число мест в учреждениях пенитенциарной системы в конце 80-х годов постоянно находилось на уровне около 30 000 мест. Однако большинство из них является общими камерами (41,44%) с совмещенными туалетами (18,3%).

170. В 1991 году в Сан-Паулу было выдано, но не приведено в исполнение 119 000 ордеров на арест. В 1993 году этот показатель возрос до 152 009 ордеров. Тюрьмы штатов, центры для содержания под стражей задержанных правонарушителей и камеры полицейских участков оказались переполненными еще в 1991 году, и в них содержалось свыше 40 000 заключенных и лиц, находящихся под стражей. В 1993 году число заключенных возросло до почти 51 000 человек, из которых 29 000 отбывали наказание в тюрьмах долгосрочного заключения, а 22 000 (многие из которых были уже осуждены) содержались в государственных следственных тюрьмах.

Отсутствие медицинского и зубоврачебного обслуживания и служб, связанных с организацией обучения и подготовки

171. В большинстве бразильских тюрем объем предоставляемых медицинских и зубоврачебных услуг является недостаточным. По оценкам, например, к концу века 40 000 заключенных в учреждениях пенитенциарной системы штата Сан-Паулу будут заражены вирусом СПИД.

172. Заключенным не предоставляются соответствующие условия для участия в работе, которая поможет им возобновить нормальную общественную жизнь после возвращения в общество. Ощущается острая нехватка программ по реинтеграции, а показатель повторного совершения правонарушений в целом по стране достигает 85%.

Неразделение заключенных по категориям

173. Переполненные тюрьмы делают практически не осуществимой задачу соответствующего разделения заключенных на различные категории. Лица, впервые совершившие преступления, помещаются в одних и тех же зданиях или даже в одних и тех же камерах, что и рецидивисты; лица, отбывающие непродолжительные сроки

тюремного заключения содержатся вместе с преступниками, которые совершили серьезные правонарушения; лица, ожидающие судебного разбирательства, помещаются в одних камерах с уже осужденными преступниками.

Центр содержания под стражей для детей и подростков

174. Несмотря на детально разработанное бразильское законодательство в отношении детей и подростков, условия, в которых содержатся малолетние правонарушители, по-прежнему являются неудовлетворительными. В 1991 году произошли два крупных мятежа в центрах содержания для малолетних правонарушителей в штате Сан-Паулу, которые были вызваны якобы имевшими место побоями и плохим обращением. Второй мятеж в октябре 1991 года был спровоцирован избиением одного из заключенных. Заключенные центра содержания "Четырехугольник" (ЕВЕМ) - крупнейшей тюрьмы штата Сан-Паулу - подожгли помещение тюрьмы. К тому времени, как был подавлен этот мятеж, помещения были полностью разрушены, и один из несовершеннолетних правонарушителей погиб.

Меры, предпринимаемые правительством

175. Министерство юстиции предприняло усилия по совершенствованию уголовного законодательства Бразилии, предусмотрев в нем вынесение приговоров по долгосрочному тюремному заключению лишь для тех осужденных, которые представляют собой явную угрозу для общества. Для других категорий преступников легкие наказания в сочетании со штрафами и предоставлением услуг общинам, временным лишением прав и введением ограничений в выходные дни зачастую приносят более эффективные результаты. Эти альтернативные формы наказания уже закреплены в статье 43 Уголовного кодекса.

176. В настоящее время в Бразилии сооружаются 32 пенитенциарных учреждения. Для того чтобы снизить показатель переполненности тюрем до допустимого уровня, необходимо, по оценкам, построить еще дополнительно 130 тюремных учреждений. Как и в других областях, нехватка средств является тем фактором, который препятствует улучшению условий содержания в учреждениях пенитенциарной системы. Строительство тюрьмы для содержания 500 заключенных обходится приблизительно в 15 млн. долл. США (30 000 долл. на одного заключенного). Государству содержание одного заключенного обходится в 3,5 раза дороже, чем выплата минимальной заработной платы.

177. Департаменту по вопросам пенитенциарных учреждений (DEPEN) был выделен бюджет в размере 1 863 650 долл. США в 1992 году, что составляет 4,8% от той суммы, которая была запрошена у министерства финансов. В 1993 финансовом году бюджет DEPEN возрос до 52 млн. долларов. Однако для того, чтобы завершить строительство уже строящихся пенитенциарных учреждений, потребуется, по оценкам, 136 млн. долларов.

178. В настоящее время разрабатывается руководство по оказанию правовой помощи заключенным и условно осужденным лицам. Его цель заключается в том, чтобы облегчить доступ проявляющим интерес лицам к информации о правах, которыми они обладают.

179. Еще одной важной инициативой является создание Национального фонда пенитенциарных учреждений (FUNPEN), законопроект в отношении которого в настоящее время рассматривается Конгрессом. Цель создания FUNPEN заключается в том, чтобы решить проблему хронической нехватки средств для учреждений бразильской пенитенциарной системы. Фонд будет финансироваться за счет средств, собираемых в результате проведения федеральных лотерей, сборов, связанных с предоставлением правовых услуг, доходов, получаемых от приватизации государственных компаний, а также за счет займов и пожертвований со стороны международных организаций.

180. Министерство юстиции в соответствии со своим постановлением № 125 от 19 апреля 1993 года учредило рабочую группу для подготовки законопроекта о создании национальной школы для сотрудников пенитенциарных учреждений и самой профессии сотрудника пенитенциарных учреждений. В настоящее время на каждые 11 заключенных в Бразилии приходится один сотрудник тюрьмы, что значительно ниже соотношения, которое было рекомендовано Организацией Объединенных Наций (один сотрудник пенитенциарных учреждений на трех заключенных). Министерство юстиции также оказывает содействие созданию советов общин во всех регионах страны, целью которых является упрощение процедур уголовного судопроизводства на основе установления контактов с правительствами штатов.

181. В июне 1991 года была создана парламентская комиссия для оценки и анализа состояния пенитенциарной системы Бразилии, особенно в плане переполненности тюрем и наличия утверждений о применении насилия по отношению к заключенным.

182. На уровне штатов следует отметить тот факт, что Секретариат общественной безопасности штата Сан-Паулу в ближайшие годы должен построить 11 крупных тюрем ("Cadeiões"). Эти тюрьмы будут сооружены в Осаску, Сан-Бернарду-ду-Кампо, Санту-Андре, Прайия Гранде, Сан-Жозе-душ-Кампуш и на берегах реки Пинеирос.

Статья 11

183. Конституция Бразилии запрещает подвергать гражданскому аресту по причине задолженности; исключение составляют лишь те лица, которые не платят алименты или лица, недобросовестно распоряжающиеся имуществом на началах доверительной собственности (Федеральная конституция, статья 5, пункт LXVII). В таких случаях гражданский арест является принудительной мерой, направленной на то, чтобы заставить должника выполнить свое гражданское обязательство. Он коренным образом отличается от

уголовного ареста, поскольку при гражданском аресте применяются меры правового воздействия на должника с целью погашения им долга, и в случае оплаты долга должник освобождается из-под ареста.

Статья 12

184. В Конституции Бразилии принимается положение статьи 12 Пакта в виде утверждения о том, что "передвижение по территории Бразилии в мирное время является неограниченным, и любое лицо может въехать на территорию страны, находиться на этой территории или покинуть ее, находясь во владении своей собственностью". Граждане имеют право выбирать местожительство по своему усмотрению, не запрашивая на это соответствующего разрешения. Это право распространяется не только на граждан Бразилии по рождению или по натурализации, а также на иностранных подданных.

185. В Законе № 4,898/65 попытки ограничить свободу передвижения, гарантируемую Конституцией (Федеральная конституция, статья 3), квалифицируются как злоупотребление властью.

186. Передвижение по стране является полностью неограниченным, за исключением тех случаев, когда речь идет об индейских резервациях. Для доступа к таким территориям требуется разрешение правительства. Эта мера предназначена для защиты индейцев против принудительного приобщения к современной цивилизации. Бразильцы в любой момент имеют право на въезд на территорию Бразилии, а также право покинуть ее.

Статья 13

187. В соответствии с Конституцией Бразилии все люди равны перед законом, причем и бразильцы, и иностранцы обладают теми же правами (Федеральная конституция, статья 45, преамбула).

188. В Законе № 6,815 определяется правовой статус иностранных подданных в Бразилии. В этом Законе определяется, что иностранцам требуется виза, для того чтобы въехать в страну. Однако требования в отношении получения виз могут быть отменены при том условии, что эта договоренность является взаимной и предусматривается международным соглашением. Визы выдаются в индивидуальном порядке, однако их действие может быть распространено на законных иждивенцев. Лица, въезжающие на территорию Бразилии без соответствующего разрешения, подлежат депортации. Иностранцам, которые намереваются поселиться в Бразилии, выдаются постоянные визы.

189. В соответствии с иммиграционной политикой Бразилии иммиграция служит целям приобретения квалифицированной рабочей силы для целого ряда секторов национальной экономики для повышения ее производительности, внедрения новых технологий и мобилизации средств для конкретных секторов.

190. В бразильском законодательстве допускается направление ходатайств о предоставлении политического убежища. С другой стороны, выдача иностранцев может иметь место в том случае, когда правительство, обращающееся с просьбой о выдаче, обосновывает свое ходатайство ссылками на положения конвенций договоров или принципы взаимности. Однако ни одно лицо не может быть выдано без соответствующего разрешения Федерального верховного суда. В Конституции также предусматривается, что иностранные граждане не подлежат выдаче, если они совершили преступление политического характера.

191. Иностранцы, которым предоставлено право на постоянное проживание в Бразилии, не могут заниматься политической деятельностью (Закон об иностранных гражданах, статья 106).

Статья 14

192. Конституция Бразилии основана на принципах равенства всех людей перед законом без каких бы то ни было исключений или различий; судебные органы правомочны рассматривать любые случаи нарушения этих прав или угрозы их нарушения.

193. Бразильские судебные органы являются независимой и самостоятельной властью, как и исполнительные и законодательные органы. Учреждение арбитражных судов запрещается, и лица могут быть привлечены к судебной ответственности и осуждены, не иначе как по решению соответствующих судебных органов; в равной степени они не могут быть лишены свободы или своей собственности без соблюдения соответствующих правовых процедур.

194. Лица, обвиняемые в совершении преступлений, обладают правом на все виды защиты в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом. Ответчик лишь тогда может быть признан виновным, когда он приговорен на основании решения, вынесенного в законном порядке.

195. Арестованным лицам гарантируются права, включая право не давать показания. Закон также предоставляет им право на получение семейной помощи и на предоставление обязательной правовой защиты со стороны юриста. Государство предоставляет бесплатную правовую помощь для тех лиц, которые могут доказать отсутствие финансовых ресурсов.

196. Судебные слушания и процессуальные действия, как правило, носят открытый характер и проводятся в помещениях судов в установленные дни и часы. Открытый характер процессуальных действий может лишь быть ограничен в целях сохранения конфиденциальности или в тех случаях, когда затрагиваются общественные интересы. В этом случае судебное разбирательство может проходить при закрытых дверях.

197. Апелляции в отношении любого судебного решения могут быть поданы в суды более высокой инстанции, и лишь после повторного рассмотрения дела выносится окончательное решение (Уголовно-процессуальный кодекс).

198. Заключение, осужденные в результате судебной ошибки или содержащиеся под стражей сверх назначенного в окончательном приговоре срока наказания, имеют право на получение компенсации со стороны государства. Лицам, привлеченным к судебной ответственности и не владеющим государственным языком страны, должно быть обеспечено при допросах присутствие переводчика, назначаемого судьей, бесплатно для участвующих в судебном разбирательстве сторон (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 195).

199. Осужденные на probation пользуются защитой со стороны государства в дополнение к профессиональной ориентации и помощи в целях возобновления или профессиональной и общественной жизни после их освобождения. В случае необходимости им может быть предоставлено жилье и питание до тех пор, пока они не получают работу (Закон об осуществлении судебных решений № 7,210 от 1984 года, статьи 25 и 26).

200. Должна быть подтверждена компетентность суда присяжных вести судебное разбирательство в отношении преступлений против жизни, совершенных с заранее обдуманными намерениями; обеспечивается полная защита, тайное голосование и суверенитет вердиктов жюри присяжных.

Правосудие для детей и подростков

201. В Законе о детях и подростках несовершеннолетние дети, которым еще не исполнилось 12 лет, считаются детьми, а лица в возрасте от 12 до 18 лет - подростками. Это разграничение является весьма важным, хотя обе категории лиц имеют те же самые основные права при совершении ими правонарушений; в отношении детей принимаются меры защитного характера (статья 101), в то время как подростки подвергаются мерам социально-воспитательного воздействия (статья 112), которые могут даже повлечь за собой лишение их свободы.

202. Конституция Бразилии устанавливает уголовную ответственность (полную право- и дееспособность) начиная с 18 лет. Цель введения этой уголовно-процессуальной нормы в Конституцию заключалась в том, чтобы оградить это положение от пересмотров в направлении снижения данного возрастного ограничения.

203. Закон квалифицирует эти правонарушения в качестве поведения, определяемого как преступление или уголовное нарушение (статья 103), но которое совершено лицом, не несущим за данное преступление ответственности. Это означает, что этот мисдиминор не представляет собой преступления или нарушения, хотя его можно было бы квалифицировать таким образом в соответствии с Уголовным кодексом, а представляет собой лишь правонарушение с учетом возраста лица, совершившего его.

204. Федеральная конституция обеспечивает право на специальную защиту, реализуемое на основе следующих процедурных гарантий, закрепленных, в частности, в Законе о детях и подростках (статья 111), отражая положение, содержащееся в международных конвенциях, в первую очередь, в Пекинских правилах:

- а) полное формальное знание о факте вменения в вину совершения правонарушения посредством извещения ответчика о предъявленном ему иске или при помощи других эквивалентных процедур;
- б) равенство в процессуальных отношениях, означающее, что они могут проводить очную ставку с жертвами и свидетелями правонарушения и получать доказательства, необходимые для своей защиты;
- с) техническая защита, осуществляемая адвокатом;
- д) бесплатная правовая помощь в полном объеме для тех лиц, которые не располагают достаточными средствами, в соответствии с положениями закона;
- е) право лично изложить обстоятельства дела компетентному правовому органу;
- ф) право запросить разрешение на присутствие родителей или других лиц, несущих в отношении их правовую ответственность, на любом этапе судебного разбирательства.

205. Компетентный орган может применить следующие меры социально-воспитательного воздействия в отношении подростков (Закон, статья 112):

- а) предупреждение;
- б) обязательство возместить ущерб;
- с) предоставление услуг в интересах общины;
- д) условное освобождение;
- е) частичное освобождение;
- ф) заключение в воспитательное учреждение;
- г) любые защитные меры, предусмотренные в статье 101.

Первые три из перечисленных мер четко свидетельствуют о преобладании воспитательного начала по сравнению с карательным или репрессивным подходом. Условно-досрочное освобождение обеспечивает наилучшие условия для социальной интеграции, поскольку оно предполагает общее руководство и наблюдение со стороны квалифицированного персонала (технического или другого), а также взаимодействие с общиной. Частичное освобождение является переходным этапом, а к заключению или лишению свободы прибегают лишь в том случае, когда отсутствуют возможности для применения других более соответствующих мер.

206. В любом случае меры, принимаемые в отношении подростков, осуществляются с учетом их возможностей в отношении реализации этих мер. Кроме того, эти меры являются соразмерными в плане строгости наказания обстоятельствам и тяжести правонарушений.

207. Заключение является одной из мер лишения молодых преступников свободы. Оно основано на принципах непродолжительного и исключительного характера применения этой меры и соблюдения особого статуса правонарушителя как развивающейся личности (Федеральная конституция, статья 227 и статья 3, пункт 5; Закон о детях и подростках, статья 121). Ни один из подростков не может быть лишен свободы, за исключением случаев ареста на месте преступления или в соответствии с обоснованным должным образом ордером на арест (статья 106). Решение должно быть обоснованным и базироваться на достаточных доказательствах совершения преступления и физического участия в нем, настоятельной необходимости в отношении принятия таких мер, осуществляемых в рамках соответствующих правовых процедур (статья 108, один пункт, и статья 110).

208. Заключение может применяться лишь в следующих случаях:

- a) если правонарушение было совершено с применением серьезной угрозы или насилия в отношении жертвы;
- b) если совершенное преступление представляет собой повторное совершение других серьезных правонарушений;
- c) в случае повторного совершения преступления, беспричинное несоблюдение мер, назначенных в предыдущих случаях.

209. Трудности, стоящие перед судебными органами, вызваны, в основном, недостаточным выделением средств. В настоящее время в Бразилии насчитывается 5 164 судьи для обслуживания населения численностью почти 150 млн. человек. В штате Пернамбуку один судья приходится на 40 228 жителей; в штате Мараньян один судья на 39 383 жителя; в штате Баия один судья на 38 774 жителя и в штате Сан-Паулу один судья на 27 774 жителя.

Распределение судов (по отдельным штатам)

Штаты	Судьи (в абсолютных показателях)
Сан-Паулу	1 520
Риу-Гранди-ду-Сул	387
Парана	318
Пернамбуку	308
Гояс	170

Источник: Judiciary Branch National Data Bank, August 1992.

210. Данные обследования, проведенного в 1993 году Институтом социальных и политических исследований (IDESP) на основе опроса 570 судей во всех районах Бразилии, показывают, что, по мнению сотрудников судебных органов, факторами, препятствующими эффективному отправлению правосудия, являются, в порядке их значимости, отсутствие материальных ресурсов (85,6%), чрезмерное количество формальностей в судопроизводстве (82,3%), недостаточное количество судей (81,1%) и разделение судов (76,3%), устарелое законодательство (67,4%) и огромное число судебных исков (66,5%).

211. В системе военной юстиции в штате Сан-Паулу имеется всего четыре судьи для разбирательства 14 000 нерассмотренных дел, возбужденных против военных полицейских в этом штате (по данным статистики 1992 года). Чрезмерное количество дел в сочетании с весьма ограниченным числом судей, по-видимому, представляет собой наиболее серьезное препятствие на пути эффективной деятельности военной юстиции в штате Сан-Паулу. С каждым годом, как показывают данные приводимой ниже таблицы, число рассмотренных случаев уменьшается, а число нерассмотренных случаев возрастает:

Год	Рассмотренные случаи	Нерассмотренные случаи	Процент
1989	1 183	4 467	0,26
1990	1 135	5 266	0,22
1991	980	7 125	0,14

Источник: Military Justice Tribunal, São Paulo State.

212. Медленные темпы судебного разбирательства зачастую приводят к вынесению более легких приговоров. В 1991 году 396 случаев попало под указ об ограничениях, в результате чего от ответственности были освобождены почти 2 000 военных полицейских, обвиненных в совершении нападений и причинении тяжелых телесных повреждений. Почти 60% дел, рассматриваемых в военных судах, являются преступлениями такого рода. Приговоры с небольшими сроками тюремного заключения, выносимые в срочном порядке, подпадают под действие закона об ограничениях.

213. По статистическим данным, собранным Военным трибуналом в период с 1987 по 1991 год, в общей сложности 952 дела стали недействительными до передачи их в суд, причем их число возросло в последний год.

1987	1988	1989	1990	1991	ВСЕГО
82	63	244	172	391	952

Источник: Military Justice Tribunal, São Paulo State.

214. Законодательная ассамблея штата Сан-Паулу рассматривает предложение об учреждении еще двух военных судов, укреплении существующих судов и реорганизации отдела судебных протоколов, с тем чтобы ускорить процедуры судебного разбирательства в системе военной юстиции. В Национальном конгрессе рассматривается законопроект, в соответствии с которым гражданские правонарушения, совершенные военнослужащими, больше не будут рассматриваться военными трибуналами. Цель заключается в том, чтобы разгрузить военные трибуналы и избежать случаев, когда дела становятся недействительными в связи с медленными темпами судебного разбирательства, оставляя безнаказанными правонарушителей.

215. В Бразилии занимаются правовой деятельностью 300 000 юристов. Более одной трети из них (110 000) сосредоточено в штате Сан-Паулу, и они ведут 3,1 млн. дел. В Службе государственных обвинителей в штате Сан-Паулу насчитывается 1 258 сотрудников, из которых 172 человека работают в судах второй инстанции, а 1 086 человек - в судах первой инстанции. В штатах Рио-де-Жанейро и Минас-Жерайс в составе этой Службы насчитывается по 500 сотрудников. В стране насчитывается 590 федеральных обвинителей, а 200 постов являются вакантными.

Статья 15

216. В Федеральной конституции Бразилии и бразильском Уголовном кодексе определено, что "не существует такого преступления, которое совершено до существования закона,

квалифицирующего это преступление", и что "не существует наказания без предшествующего ему обвинения в соответствии с законом" (Федеральная конституция, статья 5, пункт XXXIX; Уголовный кодекс, статья 1).

217. В соответствии с Конституцией уголовное законодательство не имеет обратной силы, за исключением тех случаев, когда это может быть использовано в интересах ответчика. Таким образом, если деяние считается преступлением в соответствии с действующим законодательством в момент его совершения и перестает быть таковым в результате принятия нового закона, то действие этого нового закона будет иметь обратную силу в интересах ответчика. Если оба закона квалифицируют данное действие в качестве преступления, но в соответствии с последним законом предусматривается менее строгое наказание, то применяется наиболее благоприятный для ответчика закон. Это правило имеет преимущественную силу над окончательными постановлениями суда, причем сохраняются социальные последствия такого осуждения.

Статья 16

218. Федеральная конституция гарантирует право на гражданство (определяемое статьей 12). При рассмотрении заявлений о предоставлении гражданства в Бразилии применяются критерии, основанные на принципе почвы, за некоторыми исключениями. Так, гражданство предоставляется лицам, которые родились на бразильской территории, даже если их родители являются иностранными гражданами при условии, если они не находятся на гражданской службе своей страны; в этом случае применяется принцип крови, основанный на приобретении гражданства по гражданству родителей.

219. Еще одним исключением из принципа почвы являются случаи в отношении лиц, которые родились за пределами страны от бразильских родителей при условии, если они находятся на государственной службе Бразилии. Это в равной степени относится к тем лицам, которые родились за пределами страны от бразильских родителей и которые не находятся на государственной службе Бразилии при условии, если они зарегистрированы в соответствующем департаменте; или к тем лицам, которые поселились в Бразилии до достижения ими возраста полной право- и дееспособности, и, достигнув этого возраста, они могут в любое время выбрать бразильское гражданство.

220. Иностранные граждане могут стать бразильцами в результате натурализации. Граждане из португалоговорящих стран должны для этого прожить непрерывно в Бразилии всего лишь один год и иметь хорошее моральное поведение. Органы исполнительной власти имеют исключительное право предоставлять гражданство при условии, если лицо, подавшее ходатайство о приобретении гражданства, отвечает следующим требованиям: обладает гражданской правоспособностью в соответствии с положениями бразильского права, постоянно проживает в Бразилии не менее четырех лет, умеет читать и писать по-португальски, обладает материальными средствами для содержания себя и не было осуждено за совершение уголовного преступления и т.д.

221. В соответствии с бразильским законодательством гражданская правоспособность физических лиц начинается с момента их рождения, причем права новорожденных детей охраняются с момента их зачатия. Факт рождения ребенка должен быть зарегистрирован в отделе записи актов гражданского состояния, что в равной степени относится к регистрации браков и смертей. Таким образом, в соответствии с бразильским законодательством все лица подчиняются закону и обладают правами и обязанностями граждан.

222. В бразильском законодательстве содержатся положения в отношении правоспособности совершать следующие гражданские действия:

a) следующие лица полностью не правомочны совершать гражданские действия от своего имени:

- i) лица в возрасте до 16 лет;
- ii) глухонемые, которые не способны выразить свои мысли;
- iii) лица, объявленные пропавшими без вести на основании судебного решения;

b) следующие лица не правомочны осуществлять определенные действия или действовать соответствующим образом для их осуществления:

- i) лица в возрасте от 16 лет до 21 года;
- ii) лица без постоянного места жительства;

c) все лица перестают быть несовершеннолетними при достижении ими 21 года, и она становятся право- и дееспособными совершать все виды гражданских действий. Статус несовершеннолетнего лица также отменяется в следующих случаях:

- i) по разрешению отца или, в случае, если он умер, матери и по постановлению суда в консультации с опекуном или наставником в том случае, если несовершеннолетнему уже исполнилось 18 лет;
- ii) при вступлении в брак;
- iii) при пребывании в публичной должности;
- iv) при получении диплома о высшем образовании;

- v) при создании гражданского или коммерческого учреждения со своим собственным капиталом.

Физические лица перестают существовать в случае их смерти.

Статья 17

223. Конституция гарантирует нерушимость прав личности на неприкосновенность частной жизни, на личную жизнь, достоинство и репутацию. Она гарантирует право на компенсацию в тех случаях, когда такие права нарушаются; гарантируется также право на ответные действия, соразмерные совершенному правонарушению. Проявляющие интерес лица имеют право на доступ к информации в отношении самих себя, содержащейся в файлах или банках данных правительственных учреждений и общественных организаций, и они также уполномочены вносить в эту информацию соответствующие изменения, прибегая к конституционному средству правовой защиты, которое носит название "хабеас дата" (статья 5, пункт LXXII).

224. Аналогичным образом считается нерушимым право на тайну переписки и телеграфных и телефонных сообщений. Подслушивание телефонных разговоров требует разрешения со стороны судебных органов и разрешается лишь только в целях проведения уголовных расследований или для подготовки судебного разбирательства.

225. Жилище является неприкосновенным убежищем личности. Никто не может проникнуть в него без согласия занимающего его лица; исключения делаются лишь для произведения ареста на месте преступления или в случае стихийных бедствий в целях оказания помощи или на основании постановления судебных органов и лишь исключительно в дневное время.

226. Незаконные попытки посягнуть на честь или репутацию личности наказуются в уголовном порядке в соответствии с положениями бразильского уголовного права, в котором устанавливается наказание за дискредитацию, клевету и диффамацию (статьи 138, 139 и 140 Уголовного кодекса). В соответствии с Уголовным кодексом также подлежат наказанию лица, нарушившие неприкосновенность жилища других лиц (статья 150).

227. Передача без соответствующего разрешения телеграфных сообщений, адресованных третьим сторонам, по радио или при помощи других средств связи также влечет за собой уголовное наказание (Уголовный кодекс, статья 151, пункт 1, подпункт II).

228. С момента упразднения военного режима не было зарегистрировано ни одного случая вторжения в дома граждан по политическим мотивам, хотя по-прежнему имеют место случаи проникновения в дома в ходе преследования подозреваемых лиц.

229. Подслушивание и запись телефонных переговоров являются неконституционными мерами, и такие записи не могут быть предъявлены в качестве доказательства в ходе судебного разбирательства, если они не были разрешены судебным органом и не были произведены в связи с обстоятельствами, определенными в законе. В Бразилии не зарегистрировано случаев систематического нарушения тайны почтовой переписки.

Статья 18

230. В соответствии с Конституцией люди могут свободно высказывать свои мысли (статья 5, пункт IV). Свобода совести и вероисповеданий является нерушимым правом, и не существует официальных связей между государством и церквами. Церковные учреждения могут беспрепятственно отправлять свои службы и обряды; места отправления религиозных обрядов находятся под защитой государства.

231. Никто не может быть лишен прав по причине своих религиозных, философских или политических убеждений. Исключение делается для тех лиц, которые по перечисленным выше причинам стремятся уклониться от выполнения своих правовых обязанностей, которые налагаются на всех без исключения, и отказываются проходить альтернативную форму службы.

232. Религиозное образование является необязательным, как и прием в религиозные педагогические учреждения. В Бразилии государственные педагогические учреждения существуют наряду с частными учреждениями, как светскими, так и религиозными. Преобладает принцип плюрализма мнений и педагогических концепций.

233. В Законе № 4,898/65 любое посягательство на чью-либо свободу совести или убеждений квалифицируется в качестве злоупотребления властью; это в равной мере относится к свободному отправлению религиозных обрядов. В соответствии с Уголовным кодексом подлежит наказанию нарушение религиозных обрядов и недопущение или нарушение актов, связанных с ними (Уголовный кодекс, статья 208). Следует отметить, что в Законе об осуществлении судебных решений, заключенным предоставляется право на религиозную помощь, которая также гарантируется гражданскими и военными организациями.

234. Родители несут ответственность за посещение их детьми учебных учреждений в системе обязательного обучения. Дети и подростки могут свободно заниматься творческой деятельностью, спортом, досугом, и им гарантирован доступ к источникам культурного образования (Закон о детях и подростках, статьи 22-25).

235. Бразильское государство является светским государством и официально не выступает в поддержку какой-либо религии. Хотя большинство населения Бразилии принадлежит к католической церкви, большое количество сторонников завоевывают также спиритуалистические верования и протестантская церковь. Однако не было зарегистрировано случаев межрелигиозных конфликтов. Все церкви и конфессии могут

свободно создавать места отправления культа и религиозного образования, хотя правительство контролирует доступ миссионеров в области, где проживает коренное население, с тем чтобы избежать насильственного приобщения их к современной цивилизации. Религиозные организации в Бразилии не облагаются подоходным налогом.

Статья 19

236. В Конституции Бразилии гарантируется свобода самовыражения во всех ее проявлениях: в художественной или научной областях или в области информации и связи. В соответствии с положениями Конституции запрещается цензура и обеспечивается профессиональная тайна. Журналистская информация находится под полной защитой. Однако при подготовке и в ходе трансляции радио- и телевизионных программ должны уважаться моральные и социальные ценности отдельных лиц и семьи.

237. Заключенные имеют право поддерживать контакты с внешним миром путем письменной переписки, чтения и других источников информации (телевидение и т.д.) при условии, если эти виды информации не противоречат принципам нравственного поведения (Закон об осуществлении судебных решений - Закон № 7,210/84, статья 41, пункт XV). Заключенным аналогичным образом разрешается осуществлять интеллектуальную, творческую и спортивную деятельность (пункт VI статьи 41 выше).

238. Право выражать свои взгляды гарантируется Конституцией и в полной мере осуществляется в Бразилии. Политические вопросы и проблемы противоречивого характера регулярно обсуждаются средствами массовой информации. Средства связи находятся в основном в руках частных компаний, хотя правительство осуществляет контроль за выдачей лицензий на право трансляции для радио- и телевизионных станций, причем выдача таких лицензий санкционируется Национальным конгрессом.

239. Цензура на средства связи была отменена Конституцией 1988 года. Предварительный просмотр и анализ фильмов, пьес, радио- и телевизионных программ соответствующими правительственными органами предназначены лишь для их классификации в соответствии с конкретными возрастными категориями. Однако это нельзя рассматривать как вид цензуры.

240. Собственность на средства связи находится в руках многочисленных владельцев. В 1988 году в стране действовали 2 033 радиотрансляционных компании и 183 телевизионных компании. В этом же году были выпущены в свет 5 139 различных периодических изданий и были опубликованы 1 175 книг.

Статья 20

241. В Конституции Бразилии прямо подчеркивается необходимость стремления к миру между народами. Она отвергает применение оружия и поддерживает принципы мирного урегулирования конфликтов (Федеральная конституция, статья 4, I). В ней, таким

образом, запрещается пропаганда войны; лица, занимающиеся такой пропагандой, подлежат уголовному наказанию. В Положении о выборах в Бразилии подтверждается такой подход и заявляется о том, что пропаганда войны не допускается; это в равной мере относится к попыткам спровоцировать нападение на людей и их собственность (статья 243).

242. В Уголовном кодексе перечисляются виды преступлений против общественного порядка, и в нем предусматривается уголовная ответственность против тех лиц, которые оправдывают уголовные правонарушения или публично призывают людей участвовать в них.

243. В Законе № 4 417 от 27 августа 1962 года, который представляет собой Кодекс Бразилии в области средств дальней связи, использование права на свободу радиовещания в целях содействия проведению кампаний, направленных на дискриминацию по признаку класса, цвета кожи, расы или религии, квалифицируется в качестве нарушения принципов свободы радиовещания (статья 53).

244. В соответствии с Законом о печати (Закон № 5,250 от 9 февраля 1967 года) все люди свободны высказывать свои мнения, однако при этом они не должны злоупотреблять этим правом. Так, не допускается в соответствии с Конституцией, пропаганда войны, подрывная деятельность против политической системы и общественного строя и разжигание расовых и классовых предрассудков (статья 14).

245. В Законе № 6 620 от 17 декабря 1979 года определяются преступления против национальной безопасности и квалифицируется в качестве преступления подстрекательство людей к ненависти и расовой дискриминации (статья 36, VI).

246. Прямое откровенное подстрекательство людей к совершению актов геноцида (уничтожение любой национальной, этнической, расовой или религиозной группы и т.д.) или аналогичные виды правонарушений запрещаются в соответствии с Законом № 2 889 от 1956 года. В статье 3 квалифицируются преступления, подстрекающие людей к совершению актов геноцида, и предусматривается наказание за совершение подобных актов; более длительные сроки тюремного заключения предусмотрены в тех случаях, когда эти преступления совершаются представителями печати, губернаторами или государственными служащими.

247. Закон № 7 716 от 5 июня 1989 года и Закон № 8,081 от 21 сентября 1990 года, запрещающие подстрекательство или дискриминацию по признаку национальности, расы или религии, квалифицируют в качестве преступления действия по оказанию давления, склонению или подстрекательству людей при помощи средств массовой информации или путем публикации соответствующих изданий.

Статья 21

248. Право собраний гарантируется Конституцией Бразилии при условии, если оно осуществляется мирным образом. Так, право на проведение собраний частного характера в частных помещениях гарантируется пунктом XI статьи 5 Конституции.

249. Собрания, открытые для широкой общественности и проводимые в зданиях или на открытых площадках, не требуют предварительного разрешения, но эти встречи должны преследовать мирные цели и не сопровождаться использованием оружия; единственное требование состоит в том, чтобы организаторы этих собраний заранее информировали полицию с целью избежания столкновений с другим собранием, которое может быть уже запланировано на это же время и в этом же месте (Федеральная конституция, статья 5, XVI).

250. В исключительных случаях право собраний может быть ограничено. Это происходит, например, тогда, когда введено "военное положение" или "осадное положение" в соответствии с положениями Конституции с целью защиты государства и демократических институтов. Эти исключительные случаи были обсуждены выше в разделе, посвященном статье 4 Пакта.

251. Право на проведение мирных собраний гарантируется в соответствии с законом и широко осуществляется на территории Бразилии. Обычным явлением для представителей политических партий, руководителей профессиональных союзов и объединений организованного гражданского общества стало обращение с призывом к населению собираться на улицах или проводить мирные собрания с целью выражения своей позиции. За последнее время не был зарегистрирован ни один несчастный случай во время проведения таких собраний.

Статья 22

252. В полной мере гарантируется право на создание ассоциаций для достижения законных целей. Для создания ассоциаций не требуется разрешения со стороны государства, и правительству запрещено вмешиваться в дела этих организаций и их деятельность. Ассоциации могут быть распущены лишь по решению суда. С другой стороны, никто не обязан вступать в ассоциации или оставаться их членами.

253. В Бразилии можно свободно организовывать профессиональные союзы. Они могут быть основаны без разрешения правительства, но они должны быть зарегистрированы соответствующим правительственным учреждением. Политические партии могут свободно создаваться и они должны быть организованы на национальном уровне. Однако они не

имеют права получать средства от иностранных организаций или правительств, или подчиняться им. Их уставы должны быть зарегистрированы в Суде по проведению выборов.

254. Право на забастовку признается в соответствии с законом и подлежит свободному осуществлению (Федеральная конституция, статья 9). В Законе о забастовках 1989 года определяется, какие жизненно важные службы должны действовать во время забастовок, и в нем содержится требование о том, что рабочие должны уведомить своих работодателей о прекращении работы или о забастовке за 48 часов до их начала. Необеспечение функционирования жизненно важных служб или продолжение забастовки несмотря на решение суда возобновить работу квалифицируется в качестве нарушения права на забастовку. В соответствии с Законом о забастовках 1989 года запрещается прием на работу новых работников для замены бастующих до тех пор, пока забастовка не объявлена незаконной.

255. Конституция запрещает увольнение членов профсоюзов, которые зарегистрировались в качестве кандидатов на руководящие посты в профессиональных союзах или их представительствах в течение срока действия их мандата и в течение одного года после прекращения срока действия этого мандата при условии, если не допущены серьезные ошибки. (Федеральная конституция, Статья 8, VIII). В компаниях, где работает свыше 200 сотрудников, работники могут избрать своего представителя для поддержания прямых контактов между профсоюзом и трудящимися.

256. Ассоциации должны уважать национальный суверенитет, основы демократического строя, многопартийность и основные права человека. В Уголовном кодексе установлено наказание за попытки предпринять меры в отношении свободы ассоциаций (статья 199); такие акты в нем квалифицируются как злоупотребление властью (Закон № 4, 898/65, статья 3).

257. Бразильское законодательство о труде гарантирует всем работникам, за исключением кадровых служащих вооруженных сил и полиции, право на представительство в профессиональных союзах. Система профессиональных союзов в Бразилии по-прежнему является унитарной и построена по иерархическому принципу, и она финансируется за счет уплаты обязательных членских взносов, взимаемых по месту получения зарплаты и эквивалентных заработку за один рабочий день. Законодательство, основанное на концепции "единственного профессионального союза", запрещает наличие нескольких союзов для одной и той же профессиональной категории трудящихся в данной географической области.

258. Несмотря на эти ограничения, бразильские профессиональные союзы действуют в беспрепятственных условиях. На практике союзы и федерации союзов могут быть созданы наряду с организациями, которые уже официально зарегистрированы. Так, хотя в бразильском законодательстве не предусматривается создание конфедераций союзов, в

настоящее время в Бразилии действует три крупных конгресса профсоюзов: Central Única dos Trabalhadores (CUT), Confederação Geral dos Trabalhadores (CGT) и Força Sindical. Эти конфедерации имеют право становиться членами международных органов. К 1992 году все эти три конфедерации стали членами Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП). Приблизительно 20% бразильских трудящихся являются членами профессиональных союзов.

259. В 1989 году в Бразилии насчитывалось 9 833 различных профессиональных союза: 5 354 профсоюза для трудящихся в городах и 4 479 профсоюзов, представляющих сельскохозяйственных работников. В этом же году в профсоюзах Бразилии насчитывался 7 437 251 человек.

Членство в городских и сельских профессиональных союзах
по категориям трудящихся - 1989 год

КАТЕГОРИЯ СОЮЗА	СОЮЗЫ	ЧЛЕНСТВО <u>a/</u>
	5 354	5 221 538
Городские профессиональные союзы		
Предприниматели	1 532	207 154
Независимые посредники	277	167 154
Служащие	3 108	4 589 593
Представители свободных профессий	359	235 856
Независимые работники	78	21 417
	4 479	2 215 713
Сельские профсоюзы		
Работодатели	1 627	348 380
Работники	2 852	1 867 333
	9 833	7 437 251
ВСЕГО		

Источник: Brazilian Geography & Statistics Institute, Research; Directorate, Statistics & Social Indicators Department, Union Survey

a/ Исключая незарегистрированных членов.

260. Несколько групп трудящихся бастовали в 1992 и 1993 годах, и в ряде случаев суды по трудовым отношениям признали законность их требований.

Статья 23

261. В Конституции Бразилии семья признается в качестве основной ячейки общества, и в ней заявляется о том, что семья заслуживает особого внимания со стороны государства. Браки являются наиболее распространенной формой, при помощи которой образуется семья, однако закон также распространяет свою защиту на устойчивые союзы между мужчиной и женщиной в качестве семейных союзов, причем то же отношение распространяется на союзы, созданные одним из родителей или их наследниками.

262. Не проводится никаких различий между мужчинами и женщинами в отношении их супружеских прав и обязанностей. Право на развод гарантируется законодательством; мероприятия по планированию семьи проводятся по усмотрению супружеской пары.

263. В разделе VII Уголовного кодекса рассматриваются преступления против семьи. В нем осуждается двубрачие и предусматривается наказание для двоеженцев в виде тюремного заключения сроком от двух до шести лет (Уголовный кодекс, статья 235). В Уголовном кодексе устанавливаются правила, регулирующие церемонию заключения брака (статья 194) и описываются правовые последствия заключения брака (статья 229).

Статья 24

264. В обязанность семьи, общества в целом и государства входит обеспечение соблюдения основных прав человека ребенка. В этих целях государство в приоритетном порядке разрабатывает программы по защите интересов детей и подростков. В Конституции содержатся соответствующие положения в статье 227 (и в последующих статьях), в которой запрещаются любые виды дискриминационной практики в отношении установления отцовства.

265. Детям гарантируются все основные виды прав человека, предоставляемые Конституцией, помимо особых прав, закрепленных в Законе о детях и подростках. К этим правам относятся права на регистрацию, на гражданство и на имя.

266. В Конституции запрещается труд детей в возрасте до 14 лет, за исключением труда в воспитательных целях. Несовершеннолетним запрещено работать по ночам, выполнять опасные виды работ, участвовать в осуществлении опасных для их здоровья или безнравственных видов деятельности. Несовершеннолетние работники должны посещать школу и иметь четко выраженное разрешение на работу от своих родителей.

267. В соответствии с Уголовным кодексом подлежат наказанию те лица, которые отрицают факт отцовства, а также те лица, которые передают несовершеннолетних под опеку лиц с плохой репутацией. Также подлежит наказанию отказ от предоставления материальной и интеллектуальной помощи (Уголовный кодекс, статьи 244 и 246).

Общие трудности, с которыми сталкиваются бразильские дети и подростки

268. Несмотря на все достижения в законодательной области, бразильское правительство сталкивается с трудностями в плане гарантирования основных прав ребенка. Существующее социально-экономическое положение препятствует эффективному обеспечению осуществления прав детей и подростков.

269. Демографическая структура населения Бразилии с высоким удельным весом в этой структуре детей и подростков уже сама по себе является проблемой в области социально-экономического развития, что приводит к возникновению значительных потребностей в отношении расширения рынка трудовых ресурсов, масштабов жилищного строительства, создания санитарно-гигиенических служб, школ, учреждений системы здравоохранения, рекреационных учреждений и учреждений в области социальной помощи и социальной защиты.

270. По статистическим данным за 1981-1988 годы, наблюдается постоянный рост удельного веса семей, живущих ниже так называемого "уровня бедности". В 1988 году 30,6% детей и подростков в возрасте до 17 лет жили в семьях с ежемесячным доходом на душу населения, не достигающим одной четверти минимальной заработной платы. В том же году 54% детей этой же возрастной группы жили в семьях с ежемесячным доходом на душу населения, не достигающим половины минимальной заработной платы.

271. Неравное распределение доходов является более четко выраженным в северо-восточной части Бразилии. 56,6% детей и подростков (до 17 лет) живут в этом регионе в условиях крайней бедности; в целях сравнения этот показатель на юго-востоке снижается до 17,4%. Дети представителей темнокожего и цветного населения живут в более бедных семьях, чем их белые сверстники.

272. В Конституции устанавливается минимальный возраст на уровне 14 лет для приема на работу; исключение лишь делается для учеников производственного обучения. Однако, несмотря на правовые ограничения, по данным официальной статистики, 17,2% детей в возрасте от 10 до 14 лет заняты на производстве. Эта цифра еще выше среди подростков в возрасте от 15 до 17 лет (50,2%). Многие из этих несовершеннолетних работников лишены трудовых прав и прав на социальное обеспечение. Лишь 10,7% детей в возрасте от 10 до 14 лет среди экономически активного населения имеют зарегистрированные трудовые контракты. Этот показатель возрастает до 32,6% среди подростков от 15 до 17 лет. Следует подчеркнуть, что лишь весьма незначительное число несовершеннолетних трудящихся (3,9% из общего числа) заняты в формальном секторе

рынка трудовых ресурсов. Это является показателем того, что подавляющее число детей и подростков работают в неформальном секторе, в отношении которого имеется весьма ограниченное число достоверных статистических данных.

273. Бразилия в настоящее время обладает современными правовыми инструментами для защиты прав детей и подростков: Закон о детях и подростках, введенный в действие в соответствии с Федеральным законом № 8,069 от 13 июля 1990 года, который находится в соответствии с новейшими международными правилами и нормами в этой области. Его цель заключается в том, чтобы предоставить детям и подросткам полную защиту, гарантировать их права человека и облегчить им доступ к средствам и ресурсам, необходимым для физического, умственного, морального, духовного и социального развития в условиях свободы и достойной жизни.

Меры, предпринимаемые правительством

274. В конце 1992 года бразильское правительство и МОТ приступили к осуществлению проекта, направленного на удаление детей и подростков с бразильского рынка трудовых ресурсов. В 1993 году министерство социального обеспечения приступило к осуществлению программы "Родной город". Цель этой программы заключается в обеспечении непривилегированных групп детей в крупных городах Бразилии кровом, пищей, медицинской помощью и предоставлении им возможности обучения на курсах профессиональной подготовки. Эта программа стала осуществляться в Сальвадоре и Рио-де-Жанейро. В то же самое время федеральное правительство приступило к осуществлению двух новых проектов с целью облегчения положения непривилегированных групп детей. В стадии реализации находится проект "Прибавка к зарплате несовершеннолетних трудящихся", осуществляемый Бразильским союзом по оказанию помощи, в рамках которого работают подростки в возрасте от 14 до 17 лет, доход семей которых составляет до двух минимальных заработных плат, в почтовых отделениях Сан-Паулу и на территории штата. Эти подростки получают медицинскую, зубоврачебную и психологическую помощь. Второй проект связан с разработкой новой политики в целях решения проблем несовершеннолетних в больших городах. Первая стадия этого проекта, осуществляемого Бразильским центром для детей и подростков (CBIA) заключается в определении трех основных проблем в отношении несовершеннолетних: уничтожение этой категории лиц эскадронами смерти, проституция и малолетние преступники.

275. Бразильский конгресс учредил 27 мая 1993 года парламентскую комиссию по расследованию в целях установления ответственности за детскую и подростковую проституцию.

276. Бразильское министерство юстиции было представлено на Совещании специалистов по международной торговле несовершеннолетними лицами, которое состоялось в Мехико в октябре 1993 года. В ходе этого Совещания был разработан проект межамериканской конвенции о международной торговле несовершеннолетними, в которой рассматриваются гражданские и уголовные аспекты этой торговли.

277. В мае 1993 года Бразилия подписала Конвенцию о защите детей в вопросах международного усыновления вместе с другими 64 государствами, собравшимися в Гааге. С учетом срочного характера мер по борьбе с международной торговлей детьми президент Республики представил текст этой Конвенции в конгресс для ее ратификации.

278. Правительство и гражданское общество активно участвуют в осуществлении социальных мероприятий с целью защиты интересов детей и подростков. Участие происходит на двух уровнях: первый уровень является институциональным, включая, например, советы по правам и советы по опеке; второй уровень связан с созданием самостоятельных форумов в гражданском обществе, таких, например, как Постоянный форум неправительственных организаций по вопросам защиты прав детей и подростков ("Форум ДСА") и Пакт по вопросам детства.

279. На институциональном уровне заслуживает внимания следующая инициатива.

280. Советы по правам являются общественными организациями с участием на паритетных началах представителей исполнительной власти и выбранных представителей от организованного гражданского общества, которые уполномочены рассматривать вопросы по разработке политики и осуществлять контроль за осуществлением этой политики на всех уровнях.

281. В октябре 1991 года бразильское правительство создало Национальный совет по правам детей и подростков (КОНАНДА), который был официально учрежден Указом № 8,242 и состоит из равного числа представителей от исполнительной власти и НПО. КОНАНДА поручается реализация задач создания общих норм для разработки национальной политики по вопросам прав детей и подростков, осуществление контроля за проведением в жизнь этой политики и обеспечение ее практической реализации. Он также призван оказывать помощь государству и муниципальным советам по делам детей и подростков, а также правительственным департаментам на всех уровнях и НПО; его цель заключается в практическом осуществлении принципов, заложенных в Законе. КОНАНДА также производит оценку политики штатов и муниципальных органов и действий соответствующих советов и осуществляет контроль за реорганизацией государственных и частных программ по предоставлению помощи детям и подросткам наряду с оказанием содействия проведению информационных кампаний в отношении прав детей и подростков и управлением деятельностью Национального фонда для детей и подростков. КОНАНДА, официально созданный 16 декабря 1992 года и приступивший к деятельности 18 марта 1993 года, уже разработал и утвердил свои внутренние правила. Председателем этого Совета является министр юстиции, а его заместителем - представитель НПО. Бразильский центр по вопросам детей и подростков (CBIA) выполняет роль исполнительного секретариата.

282. Имеются также муниципальные советы по правам детей и подростков, действующие в 951 из 4 569 муниципальных округов Бразилии. В настоящее время создается еще 771 совет, а создание 936 советов находится на стадии планирования. В ближайшем будущем в Бразилии будет действовать 2 598 муниципальных советов.

283. Попечительские советы являются постоянными, самостоятельными неюрисдикционными органами. Они не обладают компетенцией вести судебное разбирательство в отношении "конфликта интересов". Их основная роль заключается в обеспечении осуществления прав и обязанностей детей и подростков, закрепленных в Законе о детях и подростках. Каждый муниципальный округ должен иметь попечительский совет, состоящий из пяти советников, выбираемых местной общиной. В настоящее время в Бразилии действует 212 попечительских советов. Еще 135 советов учреждается в настоящее время, а создание 205 попечительских советов находится на стадии планирования. Учреждение попечительских советов происходило медленными темпами, поскольку они были созданы на более позднем этапе, чем советы по правам, и они требуют участия и сотрудничества всех общественных сил на муниципальном уровне, для того чтобы достигнуть стадии зрелости.

284. В 1987 году правительство штата Сан-Паулу создало Секретариат по делам несовершеннолетних (который впоследствии был переименован в Секретариат по вопросам детей, семьи и социального обеспечения) с целью определения, координации и разработки политики общественных организаций и предпринимаемых государственными органами мер в отношении детей и подростков, особенно среди слоев населения с низкими доходами. Секретариат осуществляет 14 программ по оказанию помощи детям на всей территории штата Сан-Паулу. В 1989 году они оказали помощь 155 000 детей и подростков.

285. Программа "Открытый дом" служит основой для осуществления целого ряда других программ, которые выполняются "уличными воспитателями". Она является координационным центром по осуществлению политики штата в отношении детей и подростков. В рамках Программы "Открытый дом" проводятся мероприятия по осуществлению общих целей Секретариата: радикальное изменение ориентированного на оказание помощи подхода, преобладающего в области попечения, традиционно предоставляемого детям и подросткам; создание условий для осуществления специальных прав и обязанностей граждан до 18 лет на основе выполнения ее программ и мероприятий; разработка комплексной интегрированной политики в области оказания помощи детям и подросткам в возрасте до 18 лет и детям трудящихся, доходы которых составляют менее двух минимальных заработных плат.

286. В рамках Программы "Открытый дом" оказывается помощь живущим на улицах детям и подросткам, которые используют этот дом для социального взаимодействия и для оказания самим себе помощи в своей борьбе за выживание. Программа предназначена для обеспечения доступа детям и подросткам к ресурсам, которые имеются в распоряжении общины, предоставляя им возможность осуществления их специальных прав: доступа к образованию, досугу, медицинской помощи, жилью, основным документам, содержащим

информацию личного характера, защите, безопасности, к физическому, эмоциональному и психологическому здоровью, а также к профессиональной подготовке для детей, старше 14 лет.

287. Программа "Открытый дом" поддерживается программами "Ночлежный дом", "Дом возрождения ребенка", "S.O.S. - Дети", "Клуб Моока Гэнг" и "Кров". Когда возвращение в семью не представляется возможным, подростки от 14 до 17 лет направляются в "Ночлежный дом". В "Доме по возрождению ребенка" оказывается помощь детям и подросткам, употребляющим наркотики. "S.O.S. - Дети" является телефонной службой, при помощи которой широкие круги общественности могут проконсультироваться со специалистами и сообщить им о проблемах, связанных с положением детей и подростков. В рамках программы "Кров" оказывается помощь и предоставляется кров детям-жертвам физического насилия, ожидающим принятия соответствующих мер. Еще одним видом деятельности, связанным с осуществлением Программы "Открытый дом", является Программа по организации профессионального обучения в государственных компаниях, где каждые шесть месяцев могут пройти подготовку 1 800 детей.

Статья 25

288. В соответствии с положениями Конституции Бразилия является демократическим правовым государством (статья 1); она является Федеративной Республикой, состоящей из муниципальных округов, штатов - членов Федерации и Федерального округа. Эти административные подразделения являются независимыми в конституционном плане, причем на Федерацию возлагается задача сохранения суверенитета нации.

289. Политический строй является демократическим и основан на принципе, в соответствии с которым вся власть принадлежит народу, который осуществляет ее на практике косвенным образом через избранных представителей или непосредственно при помощи плебисцитов, референдумов или законодательных инициатив, выдвигаемых лицами, не являющимися членами Конгресса. Деятельность государства основана на принципах суверенитета, гражданства и политического плюрализма.

290. Регистрация избирателей и сам процесс голосования являются обязательными для лиц, которым исполнилось 18 лет, хотя голосование является факультативной процедурой для неграмотных жителей, граждан в возрасте свыше 70 лет, а также для лиц в возрасте от 16 до 18 лет.

291. Иностранцы не могут быть зарегистрированы в качестве избирателей, как и бразильцы, находящиеся на военной службе (за исключением призывников, которые не являются профессиональными служащими вооруженных сил, а гражданами, выполняющими временную повинность в соответствии с Конституцией).

292. Для того чтобы граждане могли принять участие в выборах, они должны удовлетворять целому ряду условий в соответствии с преобладающими сегодня универсальными тенденциями. Общие требования в отношении права на участие в выборах включают необходимость регистрации в качестве избирателя, проживание в избирательном округе и принадлежность к политической партии. Таким образом, независимые кандидаты не допускаются к участию в выборах.

293. Кандидатам, которые стремятся быть избранными на посты президента Республики и вице-президента, должно быть, по крайней мере, 35 лет; те же возрастные ограничения распространяются на кандидатов в члены Федерального сената; кандидатам на посты губернатора и вице-губернатора в штатах и Федеральном округе должно быть, по крайней мере, 30 лет; минимальный возрастной предел для депутатов Национального конгресса, депутатов законодательных ассамблей штатов, мэров, заместителей мэров и мировых судей составляет 21 год. Лица, которые не могут зарегистрироваться в качестве избирателей, и неграмотные граждане не имеют права принимать участие в выборах. Лица, занимающие посты президента, губернаторов штатов, губернатора Федерального округа и мэров не могут быть вновь избраны на эти посты. Это запрещение распространяется на тех лиц, которые пришли им на смену или заменили их на данных постах за 6 месяцев до начала проведения выборов.

294. Однако главам исполнительной власти разрешается выставлять свои кандидатуры на посты, отличные от тех, которые они занимают, при условии, если они уйдут в отставку, возвратив свой мандат по крайней мере за шесть месяцев до начала проведения выборов.

295. Для того чтобы избежать предоставления незаконных или противоправных преимуществ, супруги и родственники по крови во втором поколении или лица, состоявшие в родстве в результате усыновления с президентом Республики, губернаторами штатов, территорий и Федерального округа, мэрами или лицами, которые заменяли их на этих постах за шесть месяцев до начала проведения выборов, если они уже не получили мандаты в ходе пропорциональных выборов и стремятся к переизбранию, не имеют права принимать участия в выборах в мандатном округе лица, занимающего одну из этих должностей (Федеральная конституция, статья 14).

296. Служащие вооруженных сил, как правило, могут быть избраны на тех же условиях, как и любые другие граждане. Если они прослужили более 10 лет в вооруженных силах и избраны, они переводятся в резерв.

297. В соответствии с положениями Конституции граждане могут участвовать в выборах лишь на основе принадлежности к политической партии. Никто не может претендовать на избрание на политический пост, не будучи членом какой-либо политической партии. Принципы партийного строительства не подлежат каким-либо ограничениям. Однако при этом необходимо соблюдать демократические принципы, партийный плюрализм, основные права человека и национальный суверенитет.

298. Политические партии имеют статус корпорационных учреждений в соответствии с положениями гражданского права, и их уставы регистрируются судами по проведению выборов. Они организуются на национальной основе и должны представлять свои счета судам по проведению выборов, и им запрещается получать средства от иностранных организаций или правительств или каким бы то ни было образом подчиняться им.

299. Законодательство о выборах запрещает партиям прибегать к услугам полувоенных формирований, обеспечивает им доступ к партийным фондам и свободный доступ к средствам массовой информации. Это законодательство обязывает партии регистрировать свои уставы в Верховном суде по проведению выборов и гарантирует им самостоятельность в определении их структуры, организации и формы деятельности, рекомендуя им следовать нормам поведения в соответствии с их уставами в отношении соблюдения партийных правил и дисциплины. Следует отметить, что после принятия нового законодательства были устранены препятствия в отношении создания партийных коалиций и отменены наказания в отношении случаев нарушения партийной дисциплины, содержащиеся в предыдущем законодательстве. Сейчас эти вопросы решаются самими партиями.

300. С целью ограничения случаев злоупотребления экономическими рычагами в ходе избирательных кампаний действующее законодательство предусматривает предоставление партиям равного доступа к средствам радио- и телевидения, пропорционального числу мест, занимаемых этими партиями в Конгрессе.

301. Следует также указать о том, что с учетом особых обстоятельств периода перехода к демократии, в законодательстве еще не установлена минимальная предельная норма в отношении числа избирателей для создания новых политических партий, почти все из которых получают предварительную регистрацию на этом этапе в Верховном суде по проведению выборов.

302. Судам по проведению выборов поручается задача разделения территории страны на избирательные округа, осуществление регистрации избирателей и принятие необходимых мер для проведения выборов в назначенное время и в соответствии с процедурами, определенными законом, установление дат проведения выборов, когда они еще не определены Конституцией, рассмотрение утверждений об отсутствии прав на избрание и о несоответствии, предоставление средства правовой защиты хабеас корпус и издание судебных приказов должностным лицам по выполнению требований истца в отношении вопросов, связанных с выборами, подсчет голосов и объявление результатов выборов, вынесение судебных решений в отношении правонарушений, связанных с выборами, и общеуголовных преступлений, ассоциируемых с ними, вынесение решений в отношении лишения законодательных мандатов в случаях, предусмотренных Федеральной конституцией и конституциями штатов. Еще одной сферой деятельности судов по проведению выборов является регистрация и отмена регистрации политических партий, выдача свидетельств об избрании избранным лицам и рассмотрение жалоб, касающихся правовых обязательств, которые налагаются на политические партии в отношении ведения бухгалтерской отчетности, и определение происхождения их средств.

303. В статье 121 Конституции делается ссылка на дополнительное законодательное определение в отношении организации и компетенции судов по проведению выборов, судей и избирательных комиссий. Также особого внимания заслуживают статья 14 (пункт 10) и статья 16 Конституции 1988 года. В первой статье говорится о том, что суды по проведению выборов могут оспаривать мандаты в течение 15 дней после выдачи свидетельства об избрании на основании доказательств в отношении злоупотреблений экономической властью, коррупции или обмана в ходе выборов. Во второй статье определяется, что законы, изменяющие процедуры избирательного процесса, вступают в силу лишь год спустя после их обнародования, с тем чтобы придать избирательному процессу определенную степень стабильности и предсказуемости.

304. В соответствии со статьей 12 Положения о выборах избирательная система Бразилии состоит из следующих органов: Верховного суда по проведению выборов; по одному региональному суду по проведению выборов в каждом штате, территории и в Федеральном округе; избирательных комиссий и судей по проведению выборов.

305. Избирательное право является прямым и всеобщим при обязательном тайном голосовании в соответствии со статьей 82 Положения о выборах. При избрании на посты президента Республики, губернаторов штатов, мэров и сенаторов должно быть собрано большинство голосов (по принципу "50% плюс один голос"). Принцип пропорционального представительства применяется при выборах в законодательные учреждения на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне.

306. Следующие меры обеспечивают тайну голосования (Положение о выборах, статья 103):

- a) использование официальных избирательных бюллетеней в ходе всех выборов;
- b) предоставление избирателю изолированного защищенного помещения в момент регистрации своего голоса в избирательном бюллетене;
- c) проверка действительности официальных избирательных бюллетеней избирательной комиссией;
- d) использование урн для голосования, которые обеспечивают неприкосновенность избирательных бюллетеней и являются достаточно вместительными для того, чтобы избежать расположения бюллетеней в урне в том порядке, в котором они были опущены.

307. Для того чтобы осуществлять на практике принцип пропорционального представительства, устанавливаются нормы представительства путем деления числа действительных голосов на число мест, которые должны быть заполнены в каждом избирательном округе (Положение о выборах, статья 106). Затем устанавливаются нормы

представительства для каждой политической партии путем деления числа поданных действительных голосов за каждую партию или коалицию на показатель нормы представительства. Норма представительства политической партии показывает, сколько кандидатов было избрано от каждой партии, причем выбираются те лица, за которых было подано больше голосов. Оставшиеся места, не заполненные в соответствии с нормами представительства каждой политической партии, распределяются на основе принципа наиболее высокого показателя среднего числа голосов.

308. Для того чтобы гарантировать проведение свободных выборов, подразделения вооруженных сил должны находиться на расстоянии 100 м от избирательного участка, и этим подразделениям разрешается приближаться к избирательным участкам либо входить в них лишь на основании четко сформулированного распоряжения председателя избирательной комиссии. Кроме того, за пять дней до проведения выборов и спустя 48 часов после завершения процесса голосования никакие государственные органы не могут арестовывать или задерживать избирателей, за исключением случаев их задержания на месте преступления или для того, чтобы они отбыли сроки наказания за преступления, не допускающие поручительства, или в случаях их поведения, представляющего собой опасность.

309. Избиратели, проживающие за границей, могут принимать участие в выборах президента и вице-президента, и посольства, генеральные консульства или другие государственные учреждения Бразилии за рубежом должны организовать на территории этих учреждений избирательные участки.

310. Положение о выборах (статья 337) устанавливает сроки тюремного заключения до шести месяцев в отношении иностранцев, участвующих в деятельности политических партий, включая участие в митингах в ходе избирательных кампаний или в рекламно-пропагандистских мероприятиях как в помещениях, принадлежащих частным лицам, так и в местах, открытых для широкой публики.

311. Государственная администрация руководствуется принципами законности, беспристрастного поведения, нравственности и гласности.

312. Все бразильцы на равных основаниях могут претендовать на получение постов в государственной администрации, как гражданской, так и военной. Прием на государственную службу осуществляется на основе государственных экзаменов и оценки уровня квалификации. Занятие должностей на военной службе не подпадает под действие этих правил, и занимающие такие должности лица могут назначаться и увольняться с этих должностей на основании распоряжения вышестоящих органов.

313. Гражданские служащие имеют право организовывать свободные профессиональные союзы. Гражданская служба имеет свой устав (*Regime Jurídico Unico*), в котором установлен предельный возраст выхода в отставку в возрасте 70 лет с назначением пенсии, размер которой определяется выслугой лет.

314. Отличительной чертой бразильского общества последних лет является преемственность выборов, а также добросовестность и честность, которые были характерны для организации таких выборов даже в период военного режима. Аналогичным образом можно упомянуть о том, что Конституция 1988 года упразднила все оставшиеся механизмы, ограничивающие или исключаящие право участия в голосовании. Во время последних президентских выборов в 1989 году были зарегистрированы 84 млн. избирателей, что делает Бразилию одним из самых крупных демократических государств в мире с точки зрения численности населения, участвующего в выборах.

315. Создание судебной системы по проведению выборов в Бразилии в 1932 году явилось важной вехой в истории проведения выборов в Бразилии. С момента создания этой системы случаи мошенничества при проведении выборов стали носить эпизодический характер. Тем не менее продолжают обсуждаться и вноситься изменения в избирательную систему с целью повышения ее эффективности. Так, в 1993 году была одобрена и введена в действие система легализации взносов отдельных лиц и корпоративных взносов для проведения избирательных кампаний с целью предотвращения нечестной конкуренции и коррупции.

Статья 26

316. Принцип, в соответствии с которым все бразильцы и иностранцы равны перед законом, закреплен в Федеральной конституции. Все граждане без всякой дискриминации в равной степени имеют право на защиту в соответствии с законом. Принцип равенства не позволяет законодателям устанавливать привилегии на основе принятия последующих законодательных актов; он также не позволяет государственным администраторам проявлять дискриминационное отношение к представителям населения или гражданской службы, особенно с точки зрения приема на работу гражданских служащих или продвижения их по службе.

317. В Конституции не только устанавливаются принципы равенства перед законом, но в ней также закрепляются принципы, направленные на достижение материального равенства. Одной из основных целей Федеративной Республики Бразилии является, в частности, искоренение бедности и социальной маргинализации и снижение степени социального и регионального неравенства (Федеральная конституция, статья 3, III).

318. Расизм квалифицируется в качестве преступления, которое наказывается лишением свободы. В соответствии с положениями Конституции расизм является преступлением, не допускающим поручительства, а также не подпадающим под закон об исковой давности. В Законе № 7 716/89 квалифицируются преступления, основанные на расовых

предвзвещениях или предвзвещениях в отношении цвета кожи. В то же время Закон № 8 081/90 квалифицирует преступления и устанавливает соответствующие наказания за действия дискриминационного характера или действия, основанные на предвзвещениях по признаку расы, цвета кожи, религии, этнического происхождения или национальности, совершаемые при помощи средств связи или любых видов публикации.

319. В Конституции запрещается установление различных ставок заработной платы для городских и сельских тружеников и не допускается дискриминация по признаку пола, цвета кожи, возраста или семейного положения при приеме служащих на работу.

320. Бразилия отвергает любые действия, основанные на расовой дискриминации, совершаемые любым государством в мире (Федеральная конституция, статья 4, пункт VIII).

321. 27 марта 1968 года Бразилия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая вступила в силу в Бразилии 4 января 1969 года.

322. Строгие законы оказались все же недостаточными для того, чтобы искоренить все случаи проявления дискриминации, которая по-прежнему наблюдается в настоящий момент в обществе. Это прежде всего относится к негритянскому населению, которое является непривилегированной социальной группой с точки зрения школьного обучения, занятости и оплаты труда.

Меры, предпринимаемые правительством

323. Ввиду значительной активизации деятельности организаций по правам человека и организаций, представляющих меньшинства, правительство штата Сан-Паулу выступило с инициативой создания специализированного полицейского департамента по борьбе с преступлениями расистского характера. Секретариат штата Сан-Паулу по вопросам правосудия и гражданства в сотрудничестве с Секретариатом по вопросам образования организует программу под названием "Образование для гражданства" с уделением особого внимания проблемам дискриминации. Позитивные меры, осуществленные правительством штата Сан-Паулу, включают следующие действия.

324. По предложению организации "Международная амнистия" и бразильских организаций по правам человека в академиях по подготовке гражданских служащих и служащих военной полиции уже введены в учебные программы курсы в отношении гражданства.

325. В "Руководстве по вопросам гражданства", 5 000 экземпляров которого были уже опубликованы, обобщаются все виды прав, гарантированные Конституцией; читателям напоминает о том, что в настоящее время расизм рассматривается как преступление, а не как простое неправильное поведение, как это имело место в 50-х годах, когда первый вариант закона Афонсо Аринос был введен в действие.

326. Учебный курс, в котором сосредоточивается внимание на проблемах расизма, будет введен в сеть учебных заведений штата Сан-Паулу, в которых проходит обучение 6 млн. детей и подростков.

Статья 27

327. Одна из глав Конституции Бразилии посвящена признанию социальной организации бразильских индейцев; в ней ставится задача демаркации земель, традиционно занимаемых общинами коренного населения, и предоставления им защиты со стороны федерального правительства. Должным образом разграниченные земли коренного населения являются неотчуждаемыми территориями, и права на эти земли не подпадают под действие Закона об ограничениях (статья 231, пункт 4). Помимо этой отдельной главы имеется в общей сложности 11 других положений, содержащихся в тексте Конституции Бразилии и касающихся интересов и прав индейского населения.

328. Индейские и афро-бразильские культурные мероприятия, а также мероприятия, проводимые другими этническими группами, которые внесли соответствующий вклад в развитие бразильской цивилизации, должны получать поддержку со стороны государства.

329. В статье 208 действующего Уголовного военного кодекса квалифицируется преступление геноцида и определяется наказание лицам, виновным в совершении таких преступлений, сроком от 15 до 30 лет тюремного заключения. За аналогичные преступления устанавливается наказание в виде тюремного заключения сроком от 15 до 30 лет (Уголовный военный кодекс, статья 208, один пункт).

330. Индейское население в Бразилии, по оценкам, составляет не более 250 000 человек, и оно представлено 150 различными этническими группами. Начиная с 80-годов численность индейского населения стала возрастать, коренным образом изменив наметившуюся за последние годы тенденцию к вымиранию коренного населения.

331. Индейские земли, которые богаты древесиной, животными и минеральными ресурсами, находятся под постоянным давлением со стороны изыскателей, лесорубов, браконьеров и торговцев, и их резервации часто подвергаются вторжению со стороны этих лиц. Крупномасштабные проектно-изыскательские работы обостряют конфликты между коренным населением и другими группами населения и приводят к распространению болезней. В борьбе за ресурсы, находящиеся на индейских землях, нередки случаи гибели людей с обеих сторон. Споры между индейцами и изыскателями носят наиболее острый

характер на территориях племени яномами, в Сьерра-Пелада, в верхнем течении реки Негро и в штате Рондония. По данным Генеральной прокуратуры, с 1975 года было убито более 1 000 индейцев племени яномами, в то же время, по оценкам Федерации союзов и ассоциаций изыскателей и геодезистов в Амазонии (USAGAL), с 1987 года в этом районе был убито 460 изыскателей.

332. По данным отдела изолированных общин коренного населения Национального индейского фонда, в Бразилии насчитывается 75 групп индейских племен, которые не имеют контактов с бразильским обществом. Эти группы являются особенно уязвимыми, когда речь заходит о нарушениях прав человека, поскольку им затруднительно подавать жалобы об этих нарушениях федеральным властям, которые занимаются земельными вопросами и другими гарантиями.

333. Хотя в Конституции определено, что границы всех земель коренного населения должны быть установлены к 5 октября 1993 года, отсутствие средств не позволило выполнить эту операцию к намеченному сроку. Однако следует не упускать из виду, что в Бразилии насчитывается 519 индейских территорий, на которые приходится 10,53% бразильской территории, и они, как правило, расположены в изолированных и труднодоступных районах. Лишь в районе Амазонии индейцы в соответствии с законом занимают территорию 741 000 квадратных километров, где могут разместиться Австрия, Бельгия, Германия и Великобритания. Общая территория индейцев племени яномами - 9,6 млн. га, что почти в три раза превышает размеры территории Бельгии - была разграничена еще в 1992 году. Однако не всем племенам повезло в такой степени. Границы половины всех индейских территорий по-прежнему не разграничены. Из 80 индейских территорий в Рондонии, Акри и в южной части Амазонии границы 22 территорий были установлены, 32 территории были нанесены на карту и границы 25 территорий должны быть подтверждены.

334. Начало процесса установления границ и связанное с ним водворение изыскателей и других лиц, работающих незаконно в этих резервациях, привели к росту насилия и обострению конфликтов. Горнодобывающее оборудование и тайные взлетно-посадочные полосы уничтожаются полицией, что вызывает крайнее недовольство у изыскателей и приводит к возникновению агрессивных настроений в отношении местного индейского населения.

335. Ожидается, что полное выдворение всех изыскателей, лесорубов и других работников, незаконно работающих в индейских резервациях, сделают тысячи людей безработными в районах, где устанавливаются границы. По оценкам, лишь в одном штате Амазонас работает 400 000 изыскателей. Таким образом, помимо ресурсов, необходимых для гарантирования прав индейского населения, необходимо изыскивать средства для решения проблемы выдворенных с индейских территорий рабочих.

336. Существует внутреннее сопротивление по установлению границ со стороны секторов, которые стремятся к уменьшению размеров индейских резерваций и их перемещению в другие районы как по экономическим причинам, так и по соображениям защиты национального суверенитета в приграничных районах. В некоторых штатах, таких как Пара, индейские резервации занимают 21,73% общей территории. Индейские резервации в Рорайме занимают 25% всех земель в штате. Представители этих регионов в Конгрессе стремятся изменить права, предоставленные индейцам Конституцией 1988 года.

337. В заключение следует отметить, что недостаток средств для осуществления инспекций в районах, где проживает коренное население, проблемы в отношении судебных органов и нищета большей части бразильского населения являются основными причинами проникновения на богатые минеральными ресурсами территории, которые были предоставлены коренному населению. Регламентация процесса разведки минеральных ресурсов на индейских территориях может, вероятно, помочь урегулировать некоторые из конфликтов, в которых участвуют индейцы и другие рабочие в регионе.

Меры, предпринимаемые правительством

338. Бразильское правительство и особенно Генеральная прокуратура стремятся, по мере своих возможностей, принимать меры по защите прав индейцев. Однако Генеральная прокуратура и Национальный фонд индейцев (ФУНАИ) не имеют необходимых средств; также отсутствуют ресурсы для завершения процесса установления границ в соответствии со сроками, установленными Конституцией.

339. Национальный фонд здоровья при помощи Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка проводит периодические медицинские осмотры коренного населения в бассейне реки Амазонка и в штатах Рорайма и Мату Гросу. Группа численностью 110 человек непосредственно участвует в осуществлении этого проекта в области охраны здоровья индейцев. Даже сегодня малярия является основной причиной смертности среди индейцев племени яномами, поражая до 20% из них.

340. В усилиях по повышению безопасности всех групп коренного населения в районе Амазонии бразильское правительство создало министерство по окружающей среде и Амазонии и дало указания немедленно учредить специальный пост федеральной полиции в Сурукуку, расположенном в резервации индейцев племени яномами.
