|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация Объединенных Наций | |  | CRC/ | |
|  | **Конвенция о правах ребенка** | | | Distr.:  18 July 2012  Russian  Original: |

**Комитет по правам ребенка**

**Шестидесятая сессия**

29 мая − 15 июня 2012 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Алжир

1. Комитет рассмотрел сводный доклад, включающий третий и четвертый доклады Алжира (CRC/C/DZA/3-4), на своих 1714-м и 1715-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1714 и 1715), состоявшихся 8 июня 2012 года, и на своем 1725‑м заседании, состоявшемся 15 июня 2012 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление сводного доклада, содержащего третий и четвертый периодические доклады государства-участника (CRC/C/DZA/3-4), и письменные ответы на перечень вопросов членов Комитета (CRC/C/DZA/Q/3-4/Add.1), которые позволяют лучше понять положение в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный и открытый диалог с представительной делегацией государства-участника. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что доклад государства-участника не соответствовал пересмотренным руководящим принципам подготовки докладов.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных актов:

a) Закона № 09-01 от 25 февраля 2009 года, криминализирующего торговлю людьми;

b) Закона № 08-04 об образовании от 23 января 2008 года; и

c) отмену 24 февраля 2011 года чрезвычайного положения, действовавшего с 1992 года.

4. Комитет также с удовлетворением отмечает ратификацию или присоединение к следующим договорам:

a) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (май 2009 года);

b) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (декабрь 2006 года); и

c) Конвенции о правах инвалидов (КПИ) − в декабре 2009 года.

5. Комитет также приветствует следующие институциональные меры и меры политики:

a) учреждение Указом № 06-421 от 22 ноября 2006 года Национального совета по делам семьи и женщин; и

b) введение всеобщего дошкольного образования, инициированного Министерством образования, и экспериментальную программу раннего выявления признаков инвалидности и дошкольного образования детей-инвалидов, осуществление которой началось в 14 провинциях.

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что в марте 2010 года государство-участник направило приглашения семи мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, а также другим механизмам, включая Специального докладчика по вопросу о правах женщин в Африке, Африканской комиссии по правам человека и народов.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

А. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Приветствуя усилия государства-участника по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по его предыдущим докладам (CRC/C/15/Add.269), Комитет в то же время с сожалением отмечает, что некоторые содержащиеся в них рекомендации не были полностью выполнены.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по второму периодическому докладу согласно Конвенции, которые не были выполнены или были реализованы лишь частично, особенно те из них, которые касаются заявлений о толковании, законодательства, независимого мониторинга, сотрудничества с гражданским обществом, недискриминации, телесных наказаний, родительских обязанностей, насилия в отношении детей, детей-инвалидов и детей-беженцев. Комитет еще раз настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.**

Заявления о толковании

9. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник не отозвало своего заявления по пунктам 1 и 2 статьи 14, которое равносильно оговорке к Конвенции. Комитет озабочен также тем, что государство-участник до сих пор не пересмотрело свои заявления по статьям 13, 16 и 17.

10. **Комитет повторяет свою рекомендацию 2005 года (CRC/C/15/Add.269, пункт 11) относительно того, что государству-участнику следует пересмотреть свои заявления о толковании с целью их снятия в соответствии с Венской декларацией 1993 года и Планом действий Всемирной конференции по правам человека.**

Законодательство

11. Комитет отмечает позитивный характер правовых реформ, проводимых с целью согласования законодательства с положениями Конвенции, в частности по вопросам гражданства и гражданской регистрации. Вместе с тем Комитет озабочен следующим:

a) отсутствием прогресса в деле принятия кодекса законов о защите детей, процесс разработки которого начался в 2005 году; и

b) положениями Семейного кодекса, которые по-прежнему дискриминируют девочек и увековечивают дискриминацию по гендерному признаку, которая негативно отражается на правах детей.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия кодекса законов о защите детей и обеспечить, чтобы организации гражданского общества и дети в полной мере участвовали в предстоящих этапах разработки этого кодекса. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы кодекс законов о защите детей в полной мере соответствовал принципам и положениям Конвенции и чтобы после его принятия он имел преимущественную силу по отношению ко всем законам, не согласующимся с Конвенцией. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник в безотлагательном порядке исключить из Семейного кодекса все другие положения, дискриминирующие девочек и женщин и негативно влияющие на всех детей, в частности законодательные положения, касающиеся попечительства над детьми, наследования, развода, многоженства и расторжения брака по одностороннему заявлению.**

Координация

13. Принимая к сведению координирующую роль, которую играет Министр-делегат при Министре по делам семьи и положению женщин, Комитет вместе с тем вновь выражает свою озабоченность (CRC/C/15/Add.269, пункт 14) в связи с отсутствием полноценного механизма обеспечения координации между различными министерствами, ведомствами и учреждениями, а также между действиями на центральном, региональном (провинции), муниципальном (округа) и местном уровнях в интересах эффективного осуществления Конвенции.

14. **Комитет настоятельно призывает государство-участник создать координационный механизм высокого уровня и обеспечить, чтобы у него имелись все полномочия и возможности для координации осуществления прав детей всеми министерствами и другими учреждениями, отвечающими за выполнение обязательств государства-участника по Конвенции, а также координации их осуществления на национальном, региональном, муниципальном и местном уровнях. Этот механизм должен быть обеспечен адекватными кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата.**

Национальный план действий

15. Приветствуя Национальный план действий в интересах детей (2008−2015 годы), осуществление которого началось 25 декабря 2008 года и который известен под названием "Алжир, пригодный для жизни детей", Комитет вместе с тем выразил озабоченность в связи с отсутствием специальных бюджетных ассигнований на осуществление этого плана и низким техническим потенциалом руководящего комитета, ответственного за мониторинг его реализации.

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить выделение надлежащих кадровых, финансовых и технических ресурсов на эффективное осуществление Национального плана действий в интересах детей. Комитет рекомендует также государству-участнику провести среднесрочный обзор плана, который должен был состояться в 2010 году, в сотрудничестве с организациями гражданского общества и детьми, и обеспечить, чтобы результаты этой оценки были использованы в интересах эффективного осуществления данного плана действий.**

Независимый мониторинг

17. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности (CRC/C/15/Add.269, пункт 16) в связи с отсутствием независимой структуры мониторинга, учитывающей интересы детей и обладающей четко определенным мандатом на получение и рассмотрение индивидуальных жалоб на предполагаемые нарушения прав детей. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека (НККПЗПЧ) пока еще не в полной мере соответствует Парижским принципам, в частности в том, что касается ее независимости, несмотря на ее реорганизацию на основании Закона № 09-08 от 22 октября 2009 года.

18. **Комитет настоятельно призывает государство-участник создать независимый механизм либо в составе Национального правозащитного учреждения с отдельной группой по вопросам детей, либо в качестве самостоятельного механизма (например, Омбудсмена по делам детей) для мониторинга осуществления Конвенции и оперативного рассмотрения жалоб детей на нарушения их прав с учетом их интересов и обеспечить средства правовой защиты от таких нарушений. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы учреждение, занимающееся мониторингом прав детей, соответствовало Парижским принципам. Комитет далее обращает внимание государства-участника на его замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав человека (CRC/GC/2002/2).**

Выделение ресурсов

19. Комитет выражает озабоченность тем, что, несмотря на процветающую экономику государства-участника, бюджетные ассигнования на социальные секторы, особенно на сектор здравоохранения, являются весьма скудными. Комитет также озабочен сохраняющейся повсеместной коррупцией в государстве-участнике, которая продолжает поглощать ресурсы, которые могли бы использоваться для более эффективного обеспечения прав ребенка. Комитет озабочен далее высоким уровнем военных расходов по сравнению с ассигнованиями на сектор здравоохранения.

20. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) в соответствии со статьей 4 Конвенции выделять достаточные бюджетные средства на осуществление прав детей и, в частности, увеличить бюджетные ассигнования на социальные секторы, включая, в том числе, сектор здравоохранения;**

**b) использовать при составлении государственного бюджета подход, ориентированный на права ребенка, и с этой целью создать систему контроля за выделением и использованием ресурсов в интересах детей в рамках всего бюджета, тем самым обеспечивая открытость в вопросах выделения средств на нужды детей. Комитет также настоятельно призывает использовать эту систему контроля для оценки воздействия, в частности того, как инвестиции в тот или иной сектор могут отвечать "наилучшим интересам ребенка", обеспечивая оценку различного воздействия таких инвестиций на девочек и мальчиков;**

**c) провести всестороннюю оценку бюджетных потребностей и конкретно предусмотреть ассигнования в те области, которые позволяют постепенно преодолевать разницу в показателях, касающихся прав детей;**

**d) обеспечить транспарентное и основанное на участии общественности составление бюджетов путем проведения открытого диалога, особенно с детьми, в частности с целью обеспечения надлежащей подотчетности местных органов власти;**

**e) определить стратегические бюджетные линии для детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, которые могут нуждаться в позитивных социальных мерах, и обеспечить, чтобы эти бюджетные линии были защищены даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;**

**f) принять незамедлительные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления, расследования случаев коррупции и привлечения виновных к судебной ответственности; и**

**g) принять во внимание рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам проведенной в 2007 году однодневной общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка − обязанность государств".**

Сбор данных

21. Комитет с озабоченностью отмечает слабый прогресс в деле создания национальной всеобъемлющей и централизованной системы сбора данных, охватывающей все области Конвенции. Комитет особенно озабочен тем, что данные в разбивке по географическому местоположению, социально-экономическому положению и группам уязвимых детей, а также данные о насилии, надругательствах и эксплуатации полностью отсутствуют и что директивные органы зачастую используют ненадежные национальные данные для оценки ситуации и разработки политики для решения проблем детей, в первую очередь детей, находящихся в особо уязвимом и неблагоприятном положении, и в частности детей-инвалидов и детей, работающих в неформальном секторе.

22. **Комитет призывает государство-участник создать национальную комплексную систему сбора данных, дезагрегированных, в частности, по возрасту, полу, этнической принадлежности, географическому местоположению и социально-экономическому положению, по всем областям Конвенции в целях содействия анализу прогресса, достигнутого в области реализации прав детей и разработки политики и программ по осуществлению Конвенции. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы собираемая информация содержала последние данные о детях, находящихся в уязвимом положении, в том числе и девочках и детях-инвалидах, детях, живущих в условиях нищеты, и детях, являющихся жертвами злоупотреблений и эксплуатации. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществлять политику защиты частной жизни детей, зарегистрированных во всех национальных базах данных.**

Распространение информации и повышение осведомленности

23. Комитет с озабоченностью отмечает, что масштабы предпринимаемых инициатив по распространению информации и повышению осведомленности о Конвенции, в том числе среди родителей, лиц, предоставляющих услуги детям, преподавателей, лиц, работающих с молодежью, и детей, являются весьма незначительными. В частности, Комитет выражает сожаление в связи с медленным осуществлением Национального коммуникационного плана по поощрению прав ребенка (2009−2011 годы), разработанного Министром-делегатом при Министре по делам семьи и положению женщин.

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принимать более активные меры по систематическому распространению информации о Конвенции и ее популяризации, а также повышению осведомленности о ней среди широкой общественности, особенно детей. В этой связи Комитет призывает государство-участник предоставить необходимые кадровые, финансовые и технические ресурсы для эффективного осуществления вышеупомянутого плана.**

Подготовка кадров

25. Приветствуя тот факт, что судьи, работающие в судах по делам несовершеннолетних, специально изучают положения Конвенции, Комитет в то же время выражает сожаление в связи с тем, что такой подготовкой не охвачены все другие специалисты, работающие с детьми и в их интересах.

26. **Комитет рекомендует, чтобы все группы специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в частности сотрудники правоохранительных органов, преподаватели, работники средств массовой информации, системы здравоохранения, социальные работники, персонал, обеспечивающий все формы альтернативного ухода за детьми, и сотрудники миграционных органов, получали надлежащую и систематическую подготовку по вопросам, касающимся прав детей.**

Сотрудничество с гражданским обществом

27. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что члены неправительственных правозащитных организаций, в том числе организаций, осуществляющих мониторинг положения в области прав детей, а также журналисты часто подвергаются запугиваниям, притеснениям и арестам. Комитет также обеспокоен существованием Закона об ассоциациях № 12-06 от 12 января 2012 года, который в значительной степени ограничивает возможность получения ассоциациями средств от международных доноров и, соответственно, может негативно влиять на деятельность неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой прав ребенка.

28. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры для поощрения и обеспечения законного признания правозащитников и их деятельности, включая тех из них, кто сообщает о нарушениях прав ребенка для принятия государством-участником надлежащих мер, и предоставления неправительственным организациям и журналистам возможности беспрепятственно выполнять свои функции в условиях соблюдения принципов демократического общества.**

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

29. Комитет с удовлетворением принимает к сведению принятые государством-участником меры по увеличению числа зачисляемых в школу девочек. Вместе с тем он обеспокоен сохранением законодательных положений, дискриминирующих девочек и женщин, например положений, касающихся наследования, которые содержатся в Семейном кодексе 2005 года. Комитет также озабочен тем, что государство-участник приняло недостаточные меры для изменения существующих в обществе дискриминационных и патриархальных взглядов и форм поведения, а также стереотипных представлений о роли полов. Комитет далее вновь повторяет свою озабоченность (CRC/C/15/Add.269, пункт 26) по поводу сохраняющейся дискриминации де-факто в отношении детей-инвалидов, детей, живущих в условиях нищеты, внебрачных детей, работающих детей, детей, находящихся в конфликте с законом, безнадзорных детей, детей, живущих в сельских районах, и детей-беженцев из Западной Сахары.

30. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) отменить все законодательные положения, дискриминирующие девочек и женщин, в частности положения, касающиеся наследования;**

**b) принять все необходимые меры для ликвидации дискриминационного отношения к женщинам и девочкам в обществе путем осуществления программ просвещения общественности, включая кампании, организуемые в сотрудничестве с авторитетными деятелями, семьями и средствами массовой информации, в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/DZA/  
CO/3-4, пункт 28); и**

**с) принять и осуществлять всеобъемлющую стратегию ликвидации всех форм дискриминации, включая множественные формы дискриминации в отношении всех групп детей, находящихся в уязвимом положении, и реализовывать ее в координации с широким кругом заинтересованных сторон и при участии всех секторов общества в целях содействия проведению социальных и культурных перемен и созданию атмосферы, способствующей обеспечению равенства между детьми.**

Наилучшие интересы ребенка

31. Комитет с удовлетворением отмечает, что принцип наилучших интересов ребенка был в 2005 году включен в Семейный кодекс в качестве принципа, которого следует придерживаться при принятии всех связанных с семьей решений, и что в соответствии с Законом № 08-09 от 25 февраля 2008 года, касающегося гражданских и административных процедур, судьи обязаны учитывать этот принцип. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что общий принцип наилучших интересов ребенка не был включен во все законодательные акты, касающиеся детей, и поэтому не применяется во всех административных и судебных процедурах и не фигурирует в политике и программах, касающихся детей.

32. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы принцип наилучших интересов ребенка был надлежащим образом интегрирован и последовательно применялся во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих актуальное значение для детей и влияющих на них. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которыми можно было бы руководствоваться при определении наилучших интересов ребенка в каждой области и распространить их среди государственных и частных учреждений социального обеспечения, судебных, административных и законодательных органов. Правовое обоснование всех постановлений и решений судебных и административных органов также должно основываться на этом принципе и содержать информацию о конкретных критериях, использовавшихся в процессе индивидуальной оценки наилучших интересов ребенка.**

Право на жизнь, выживание и развитие

33. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу положения незамужних беременных девочек и женщин, а также матерей-одиночек и их детей и в связи с недостаточными мерами, которые принимаются государством для обеспечения эффективного осуществления ими своего права на жизнь, выживание и развитие. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что:

а) в 2001 и 2010 годах десятки матерей-одиночек подверглись физическому и сексуальному насилию и пыткам со стороны сотен мужчин в городе Хасси-Мессауд и что аналогичные нападения недавно были совершены в других городах страны. Комитет крайне озабочен тем, что нападения на матерей-одиночек и их детей продолжаются в условиях безнаказанности и что жертвы этих преступлений живут со своими детьми, испытывая страх и страдая от крайней нищеты, без какой-либо поддержки со стороны государства-участника; и

b) социальное отчуждение и стигматизация нередко заставляют незамужних беременных женщин и девочек, рискуя жизнью, прибегать к нелегальным абортам, оставлять своих детей или жить на улице, не имея иной возможности прокормить своих детей, кроме как заниматься проституцией.

34. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные меры, с тем чтобы положить конец грубым нарушениям права на жизнь, выживание и развитие незамужних беременных женщин и девочек, а также матерей-одиночек и их детей. В частности, государству-участнику следует принять безотлагательные меры по их защите и обеспечению того, чтобы лица, виновные в насилии над ними, были привлечены к ответственности и понесли наказание, соразмерное тяжести их преступлений. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения в первоочередном порядке того, чтобы матери-одиночки и их дети более не жили на улице и чтобы им оказывалась эффективная поддержка в деле содержания их детей и ухода за ними. Комитет также настоятельно призывает государство-участник организовать информационно-просветительские программы, с тем чтобы положить конец их социальной маргинализации, стигматизации и грубому обращению.**

Уважение мнений ребенка

35. Комитет отмечает, что, несмотря на отдельные инициативы по расширению участия молодежи, к которым относится, например, проведенная в 2007 году Конференция местных руководителей по вопросам молодежи, меры с целью изменения отношения к детям в семье, школе и обществе в целом, носят ограниченные масштабы. Кроме того, Комитет озабочен тем, что:

a) на праве ребенка иметь свое собственное мнение негативно сказывается требование о том, что дети должны получать от своих опекунов разрешение на осуществление своих прав на свободное выражение своего мнения и информацию, о чем говорится в предыдущих рекомендациях (CRC/C/15/  
Add.269, пункт 33);

b) право на заслушание в ходе всех судебных и административных разбирательств по-прежнему в значительной степени не реализуется; и

c) отсутствуют механизмы обеспечения участия детей в решении всех затрагивающих их вопросов, особенно в семье, школе и обществе.

36. **Комитет настоятельно призывает государство-участник поощрять право детей быть заслушанными при решении всех затрагивающих их вопросов, в том числе в судебных и административных органах, в семье, школе, в средствах массовой информации и в обществе в целом, без требования о получении разрешения от своего опекуна. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику провести информационно-просвети-тельские программы, с тем чтобы проинформировать детей и других лиц, включая родителей и профессиональных юристов, о праве детей на выражение своих мнений и о существующих для этих целей механизмах и других возможностях. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным.**

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13−17, 19  
и 37 а) Конвенции)

Регистрация рождения

37. Комитет отмечает в качестве позитивного факта то, что регистрация рождения в государстве-участнике носит практически всеобщий характер. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что:

a) сотрудники регистрационной службы и судьи по семейным делам часто отказываются регистрировать внебрачных детей, хотя никаких законодательных ограничений на регистрацию таких детей не существует;

b) дети-беженцы и дети-апатриды не получают на систематической основе справки о рождении, что подвергает их риску остаться без гражданства и лишает их доступа к основным социальным услугам;

c) незарегистрированные дети лишены доступа к школьному образованию и поступают на обучение в мечети и курсы для неграмотных.

38. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все дети, живущие на территории государства-участника в Алжире, включая внебрачных детей, детей-беженцев и детей-апатридов, регистрировались при рождении. Государству-участнику следует также безотлагательно подготовить четкие инструкции для всех школ, находящихся на территории страны, о том, что все дети, независимо от регистрации их рождения, должны приниматься в государственные школы и что ни один ребенок не должен быть лишен доступа к образованию.**

Фамилия и гражданство

39. Приветствуя поправку, внесенную в 2005 году в Кодекс законов о гражданстве, согласно которой алжирским женщинам предоставляется право передавать свое гражданство детям, родившимся от отца-иностранца, Комитет вместе с тем выражает озабоченность, что в некоторых случаях алжирские женщины должны получать разрешение у судьи по семейным делам для передачи своего гражданства детям. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что внебрачные дети зачастую лишены возможности взять фамилию своей матери и вместо этого регистрируются под двумя фамилиями, что ведет к их идентификации как внебрачных детей и к их последующей стигматизации. Комитет озабочен далее тем, что в ряде городов семьи берберов лишены права регистрировать своих детей под амазигской фамилией.

40. **Комитет напоминает государству-участнику о вытекающей для него из статей 2 и 7 Конвенции обязанности обеспечить всем детям, на которых распространяется юрисдикция государства-участника, право на регистрацию и приобретение гражданства независимо от пола, расы, вероисповедания или этнической принадлежности, социального происхождения или положения самого ребенка либо его родителей или законных опекунов. Исходя из этого, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) обеспечить, чтобы дети, родившиеся от алжирской матери, состоящей в браке с иностранным гражданином, могли автоматически приобретать гражданство своей матери, как это предусмотрено в Своде законов о гражданстве;**

**b) дать четкие инструкции судьям по семейным делам и сотрудникам гражданской регистрационной службы о том, чтобы внебрачные дети регистрировались в соответствии с законом под фамилией их матери, если она обращается с такой просьбой;**

**c) обеспечить, чтобы амазигские семьи могли свободно выбирать фамилию для своих детей без вмешательства со стороны сотрудников гражданской регистрационной службы; и**

**d) ратифицировать Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года.**

Свобода мысли, совести и религии

41. Комитет по-прежнему озабочен тем, что право ребенка на свободу мысли, совести и религии не соблюдается в полной мере, о чем свидетельствует заявление государства-участника о толковании статьи 14 Конвенции. Комитет озабочен также тем, что в Законе № 06-09 от 17 апреля 2006 года установлены ограничения на исповедование иной религии, помимо ислама, и что нападения на религиозные меньшинства и насилие, которому они подвергаются в государстве-участнике, подрывают эффективное осуществление права ребенка на свободу мысли, совести и религии.

42. **Комитет вновь обращает внимание на свою рекомендацию (CRC/C/15/Add.269, пункт 38), согласно которой государству-участнику следует обеспечить полное уважение права ребенка на свободу мысли, совести и религии. С этой целью государству-участнику следует рассмотреть вопрос о снятии своего заявления о толковании статьи 14 Конвенции и обеспечить соответствие своих законов Конвенции. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для искоренения всех форм насилия и притеснений в отношении религиозных меньшинств.**

Телесные наказания

43. Отмечая в качестве позитивного момента запрещение согласно Закону об образовании № 08-04 от 23 января 2008 года телесных наказаний, психологического давления и жестокого обращения и всех форм издевательств в среди учащихся в школах, Комитет в то же время озабочен тем, что телесные наказания по-прежнему широко распространены в обществе и часто используются в качестве меры поддержания дисциплины в школах. Комитет озабочен также тем, что телесные наказания по-прежнему разрешены законом дома и в заведениях альтернативного ухода и что в стране отсутствует прямой законодательный запрет на использование телесных наказаний в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях, как об этом уже говорилось в предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.269, пункт 41).

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) безоговорочно запретить телесные наказания во всех обстоятельствах;**

**b) обеспечить, чтобы законы, запрещающие телесные наказания, эффективно исполнялись и чтобы лица, виновные в жестоком обращении с детьми, неизменно привлекались к судебной ответственности;**

**c) на систематической основе проводить просветительские и информационные программы и программы социальной мобилизации с участием детей, семей, общин и религиозных лидеров, в ходе которых разъяснялись бы пагубные физические и психологические последствия телесных наказаний, в целях изменения общего отношения к такой практике и содействия использованию позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям;**

**d) обеспечить вовлечение и участие всего общества, включая детей, в разработке и реализации стратегий предупреждения телесных наказаний детей; и**

**e)** **принять во внимание его замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких и унижающих достоинство видов наказания.**

Насилие в отношении детей, включая надругательство и отсутствие заботы

45. Комитет озабочен тем, что государство-участник не принимает мер по борьбе с насилием в семье, которое является широко распространенным явлением, конкретно не запрещено законом и широко воспринимается как часть повседневной жизни. Комитет особенно озабочен тем, что:

a) подавляющее большинство детей и две трети женщин подвергаются насилию дома;

b) даже в случае нанесения тяжких телесных повреждений полиция и судебные органы не рекомендуют жертвам насилия в семье возбуждать иск и направляют их в службы посредничества и примирения;

c) в качестве юридических оснований для смягчения выносимого виновным приговора используются такие термины, как "честь" и "провокация";

d) большинство услуг по оказанию поддержки женщинам, пострадавшим от насилия в семье, и их детям, включая медицинскую, правовую и психологическую помощь, содействие в получении профессии и решение жилищной проблемы, предоставляются неправительственными организациями; и

e) ввиду ограниченной вместимости специализированных приютов для женщин и детей жертвы насилия, размещенные в Бул-Исмаиле и Тлемсене, а также лица, пострадавшие от насилия в семье, часто направляются в центры для бездомных и психически и физически неполноценных лиц.

46. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке принять закон, криминализирующий все формы насилия в семье, включая изнасилование в браке, и отменить законодательные положения, освобождающие от ответственности лиц, виновных в насилии в семье, например статью 279 Уголовного кодекса, и обеспечить, чтобы дети и матери, пострадавшие от насилия в семье, получали надлежащую медицинскую, правовую и психологическую помощь и содействие в решении жилищной проблемы.**

47. **Ссылаясь на исследование Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и замечание Комитета общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет далее призывает государство-участник:**

**a) в приоритетном порядке обеспечить ликвидацию всех форм насилия в отношении детей, в том числе посредством выполнения рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, уделяя особое внимание гендерной проблематике; и**

**b) в своем следующем периодическом докладе предоставить информацию о выполнении государством-участником рекомендаций, изложенных в вышеуказанном исследовании, обращая особое внимание на те из них, которые были особо отмечены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а именно рекомендации, касающиеся:**

**i) разработки в каждом государстве всеобъемлющей национальной стратегии предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей;**

**ii) введения на национальном уровне четкого законодательного запрета на все формы насилия в отношении детей во всех обстоятельствах; и**

**iii) укрепления национальной системы сбора, анализа и распространения данных и программы исследований по проблеме насилия в отношении детей.**

D. Семейное окружение и альтернативный уход (статья 5; пункты 1−2 статьи 18; статьи 9−11, 9−21, 25; пункт 4  
статьи 27 и статья 39 Конвенции)

Семейное окружение

48. Отмечая исключение из Семейного кодекса 2005 года официальной ссылки на "второстепенное" положение женщин, Комитет повторяет (CRC/C/15/Add.269, пункт 43), что он обеспокоен тем, что в соответствии с законом родительские обязанности не распределяются равным образом между родителями, т.е. ответственность за ребенка лежит только на отце. Комитет озабочен также тем, что:

а) расторжение брака с женщинами по одностороннему заявлению мужей не запрещено, и в стране, хотя и с некоторыми ограничениями, по-прежнему допускается многоженство − ситуация, которая негативно отражается на детях;

b) Семейный кодекс 2005 года по-прежнему запрещает браки между женщинами-мусульманками и немусульманами, что отрицательно влияет на права детей, рожденных в таких браках;

с) в случае развода статья 65 Семейного кодекса гарантирует право матери на опекунство над сыновьями только до 10-летнего возраста, а над дочерьми − до достижения ими брачного возраста;

d) в соответствии со статьей 66 Семейного кодекса женщины, вступающие в брак после развода, утрачивают право опекунства над своими детьми; и

е) женщины и девочки наследуют лишь половину доли, наследуемой членами семьи мужского пола.

49. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы юридическая ответственность за детей равномерно распределялась между родителями в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:**

**а) пересмотреть Семейный кодекс 2005 года и обеспечить, чтобы все положения, дискриминирующие женщин и негативно влияющие на их детей, например положения, разрешающие многоженство и расторжение брака по одностороннему заявлению, были отменены;**

**b) признать в законодательном порядке законность браков между женщинами-мусульманками и немусульманами, как это уже было рекомендовано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/DZA/CO/4, пункт 14);**

**с) пересмотреть свое законодательство, касающееся опеки над ребенком, с целью обеспечения того, чтобы все принимаемые решения основывались на принципе наилучших интересов ребенка в соответствии со статьями 3 и 12 Конвенции и чтобы детей нельзя было забирать из-под материнской опеки, если мать повторно выходит замуж; и**

**d) обеспечить для женщин и девочек возможность наследования на равной основе с мужчинами.**

Незаконное перемещение детей за границу и их невозвращение

50. Комитет вновь заявляет, что он обеспокоен сложностями в деле исполнения судебных решений о правах на попечительство и посещение алжирских детей, один родитель которых живет за пределами Алжира, а также большим числом случаев похищения детей, рожденных в смешанных браках.

51. **Комитет вновь повторяет свои рекомендации (CRC/C/15/Add.269, пункт 49), согласно которым государству-участнику следует прилагать все необходимые усилия по недопущению незаконного перемещения и невозвращения детей и по борьбе с этими явлениями, а также по обеспечению надлежащего и быстрого выполнения вынесенных судебных решений о правах на опеку и посещение. Он также рекомендует государству-участнику активизировать диалог и консультации с соответствующими странами, в частности со странами, с которыми государство-участник подписало соглашение о правах на опеку или посещения. Комитет также настоятельно призывает государство-участник ратифицировать Гаагскую конвенцию 1980 года о гражданских аспектах международного похищения детей.**

Усыновление/удочерение/"кафала"

52. Комитет отмечает, что какой-либо системы усыновления/удочерения в государстве-участнике не существует и что в нем действует система "кафалы". В качестве позитивного факта Комитет отмечает наличие законодательных положений, регулирующих "кафалу", которые позволяют детям, на которых распространяется действие этой системы, брать фамилию их законного опекуна. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что правовая ситуация детей, на которых распространяется система "кафалы", по-прежнему является весьма сложной. В частности, Комитет с озабоченностью отмечает, что:

а) внутренний циркуляр Министерства внутренних дел якобы требует от сотрудников гражданской регистрационной службы не регистрировать детей, на которых распространяется действие "кафалы" (макфулов), в свидетельстве о браке (livret de famille);

b) в случае развода ребенок, живущий по правилам системы "кафала", автоматически остается с "кафилом" и не имеет права жить со своей матерью;

с) когда законный опекун (кафил) умирает, макфул (ребенок, живущий по правилам "кафалы") рассматривается как часть наследства, и, таким образом, законные наследники могут решать, останется ли он в семье, в связи с чем существует опасность перевода такого ребенка в другую систему опеки.

53. Комитет выражает озабоченность по поводу случаев незаконного усыновления/удочерения и незаконной передачи внебрачных детей в систему "кафалы".

54. **Комитет настоятельно призывает государство-участник изменить свое законодательство, регулирующее функционирование системы "кафалы", с тем чтобы привести его в полное соответствие с Конвенцией, и в частности отменить циркуляр Министерства, запрещающий регистрировать макфулов в свидетельстве о браке. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы дети, переданные в систему "кафалы", имели возможность оставаться со своими матерями в случае развода. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для предупреждения случаев незаконного усыновления/удочерения и передачи в систему "кафалы" внебрачных детей и наказания виновных.**

Е. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23−24 и 26 и пункты 1−3 статьи 27 Конвенции)

Дети-инвалиды

55. Комитет вновь выражает озабоченность (CRC/C/15/Add.269, пункт 53) в связи с тем, что в обществе по-прежнему широко распространены такие явления, как стигматизация детей-инвалидов, опасения и заблуждения, связанные с инвалидностью, которые ведут к маргинализации и отчуждению таких детей. Комитет также озабочен тем, что в государстве-участнике отсутствует инклюзивная образовательная политика, что дети-инвалиды редко получают доступ к основным образовательным услугам и что, хотя классы, в которых учатся обычные дети и слабовидящие дети существуют, они фактически представляют собой специализированные классы в обычных школах. Комитет также обеспокоен тем, что:

а) в государстве-участнике отсутствуют преподаватели, получившие специальную подготовку для работы с умственно отсталыми детьми, что лишает таких детей доступа к образованию;

b) отсутствие системы перевозки учащихся-инвалидов и физическая недоступность для них школьных зданий являются главными препятствиями на пути их интеграции в основной процесс школьного образования;

c) большинство школьных преподавателей не имеют подготовки для работы с детьми-инвалидами, и в школах отсутствует персонал, который мог бы оказывать индивидуальную поддержку детям-инвалидам во время школьных занятий;

d) дети с множественной инвалидностью не принимаются в специализированные центры и, таким образом, полностью лишены возможности получить какое-либо образование; и

e) учебные программы и поддержка, оказываемая детям-инвалидам в специализированных центрах, не соответствуют современным требованиям.

56. **Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.269, пункт 54). Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть положение детей-инвалидов с точки зрения доступности для них приемлемых медицинских и образовательных услуг и в первоочередном порядке принять всеобъемлющую политику, направленную на создание системы инклюзивного образования. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) поощрять социальный правозащитный подход, признающий, что сдерживающими факторами являются созданные обществом барьеры в окружающей обстановке и умонастроениях и что все дети-инвалиды являются субъектами собственных прав, и проводить ориентированные на правительство, общественность и семьи информационно-просвети-тельские программы для укрепления позитивного представления о детях- и взрослых-инвалидах и повышать их роль в качестве активных участников и партнеров, вносящих свой вклад в развитие общества;**

**b) обеспечить, чтобы развитие инклюзивного образования имело приоритет над помещением детей в специализированные учреждения, уделяя особое внимание детям с умственными недостатками и множественной инвалидностью;**

**с) обеспечить достаточное число преподавателей и специалистов для проведения индивидуальной работы с учащимися во всех школах и обеспечить надлежащую подготовку всех специалистов, с тем чтобы все дети-инвалиды могли эффективно пользоваться своим правом на качественное инклюзивное образование;**

**d) обеспечить перевозку и поддержку учащихся-инвалидов во время школьных занятий и доступность учебных материалов, образовательных программ и школьной среды;**

**e) обеспечить подкрепленные исковой силой средства правовой защиты для детей-инвалидов и их семей, которым было отказано в доступе к инклюзивному образованию или в обеспечении разумного приспособления в связи с образованием;**

**f) рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах детей-инвалидов; и**

**g) руководствоваться подготовленным Комитетом замечанием общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов (CRC/C/GC/9).**

Здоровье и медицинское обслуживание

57. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что бюджетные ассигнования в сектор здравоохранения по-прежнему являются крайне недостаточными для решения проблем здоровья детей, особенно детей, живущих в сельских районах, которые сталкиваются со значительными трудностями в получении доступа к медицинскому обслуживанию по причине неравномерного территориального распределения медицинских услуг и медицинского персонала. Комитет также обеспокоен:

а) высокими уровнями материнской и неонатальной смертности, а также смертности детей в возрасте до пяти лет;

b) неразвитой системой послеродового ухода, который получает лишь одна треть женщин;

c) проблемой наличия лекарственных средств в государстве-участнике;

d) питанием детей, которое не улучшилось с 2002 года; каждый десятой ребенок имеет недостаточную массу тела, и у каждого пятого ребенка наблюдается задержка в росте; и

e) плохими условиями работы врачей.

58. **Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/15/Add.269, пункт 57, 2005 год) о том, что государству-участнику следует обеспечить выделение надлежащих ресурсов на нужды сектора здравоохранения и разработать и осуществить всеобъемлющие стратегии и программы по улучшению здоровья детей, а также содействовать более широкому и равноправному доступу матерей и детей во всех районах страны к качественным услугам по линии первичной медико-санитарной помощи, с тем чтобы устранить различия в медицинском обслуживании между различными районами. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять более эффективные меры по улучшению питания подростков. Комитет обращает внимание государства-участника на тот факт, что для повышения качества обслуживания детей крайне необходимо обеспечить достойные условия для работы специалистов системы здравоохранения.**

Здоровье подростков

59. Комитет обеспокоен тем, что услуги, предоставляемые подросткам по линии сексуального и репродуктивного здоровья, носят зачаточный характер и что система просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья слабо развита. Комитет также обеспокоен тем, что подростки мало осведомлены о путях передачи и профилактике ВИЧ-инфекции.

60. **Принимая во внимание свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков, Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществлять межсекторальную государственную политику обеспечения права на здоровье в целом и на сексуальное и репродуктивное здоровье в частности, которая была бы ориентирована на подростков внутри и за пределами образовательной системы и учитывала бы права на сексуальное и репродуктивное здоровье и такие аспекты, как безопасный секс, предупреждение незапланированной беременности, болезни, передаваемые половым путем, ВИЧ/СПИД и доступность и использование презервативов и других противозачаточных средств.**

Уровень жизни

61. Комитет отмечает в качестве позитивного факта значительный прогресс, достигнутый государством-участником в области искоренения нищеты, и в частности в области развития программ социальных инвестиций и социального обеспечения. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что структурные и долгосрочные инвестиционные меры, направленные на защиту семей от нищеты, являются недостаточными, для того чтобы предупредить обнищание семей и сократить значительные различия в качестве и уровне доступа к социальным услугам; при этом в наиболее неблагоприятном положении находятся сельские районы и городские пригороды. Комитет также озабочен тем, что:

а) в результате жилищного кризиса более миллиона семей живут в трущобах, и жилье миллионов семей находится в плачевном состоянии. Комитет также обеспокоен тем, что на семьи, подвергшиеся перемещению в период "черного десятилетия", не распространяется ни одна из программ, направленных на содействие их безопасному возвращению в места первоначального проживания или на удовлетворение их конкретных жилищных потребностей в местах, где они проживают в настоящее время;

b) социальные программы, ориентированные на семьи, находящиеся в наиболее уязвимом положении, например программы бесплатного образования, медицинского обслуживания и обеспечения социальным жильем, практически ничего не дают наиболее бедным детям;

с) для получения пособий по линии социального обеспечения, включая пособие на образование детей, семьи и дети исчезнувших лиц должны получить от суда справку о том, что их исчезнувший родственник умер; и

d) высокий уровень безработицы среди женщин и молодежи и низкая представленность женщин на руководящих должностях в целом ведет к бесправию женщин и детей.

62. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по искоренению нищеты и с этой целью устранить глубинные причины и структурные факторы, ведущие к нищете. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:**

**а) принять все необходимые меры, в том числе стратегии позитивных действий, для устранения экономического разрыва между сельскими районами и городскими окраинами, который являются причиной неравного осуществления детьми своих прав, провозглашенных в Конвенции;**

**b) оценить воздействие своих программ социальной защиты и пересмотреть их для обеспечения того, чтобы они носили устойчивый характер и чтобы приоритетное внимание в них уделялось детям, находящимся в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении;**

**с) обеспечить, чтобы семьи исчезнувших лиц не были более вынуждены доказывать факт смерти своего исчезнувшего родственника для получения пособий по линии социального обеспечения; и**

**d) принять все необходимые меры по расширению возможностей трудоустройства женщин и молодежи и увеличению числа женщин, занимающих руководящие должности, с целью устойчивого предотвращения обнищания семей.**

F. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

63. Комитет отмечает в качестве позитивного момента значительное увеличение числа детей в системе начального образования (98% в 2007 году). Комитет также приветствует Закон об образовании № 08-04 от 23 января 2008 года, который, в частности, предусматривает, что образование является обязательным для всех девочек и мальчиков в возрасте от 6 до 16 лет, а также приветствует значительные усилия по разработке программ дошкольного образования, принятую в 2009 году стратегию ликвидации неграмотности к 2015 году и значительный прогресс в деле осуществления права девочек на образование. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что:

а) существует значительный разрыв между регионами в доступе к образованию: некоторые провинции, например Джельфа и Мила, находятся в особенно неблагоприятном положении;

b) 10% расходов на образование на начальном уровне и 21% на уровне среднего образования оплачиваются домохозяйствами;

с) набор в начальные школы, хотя и является высоким, за последние годы уменьшился, и менее 50% учащихся начальных классов продолжают образование в средней школе;

d) одна треть девочек и пятая часть мальчиков в возрасте до десяти лет являются неграмотными;

е) качество школьного образования остается низким, а отсев из средней школы − высоким. Недостаточная профессиональная подготовка, а также нестабильные договорные условия и низкая оплата труда значительной части преподавателей негативно отражаются на качестве работы образовательной системы;

f) учебники по-прежнему содержат негативные или патриархальные стереотипы; и

g) изучение письменных или устных языков берберов в большинстве школ государства-участника не обеспечивается, несмотря на гарантии, содержащиеся в Законе об образовании 2008 года.

64. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по ликвидации неграмотности, содействовать образованию девочек и развивать дошкольное образование. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:**

**а) в приоритетном порядке принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети в провинциях, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, пользовались своим правом на образование и чтобы образование действительно являлось бесплатным для всех детей в государстве-участнике и не предполагало скрытых расходов;**

**b) повысить качество образования и принять все меры для обеспечения того, чтобы дети получали школьное образование, включая конкретные меры по устранению причин, препятствующих окончанию школы;**

**с) обеспечить, чтобы все преподаватели имели надлежащую зарплату и статус, расширить потенциал системы профессиональной подготовки преподавателей и обеспечить, чтобы все преподаватели проходили непрерывную и интенсивную подготовку без отрыва от работы, а также периодическую аттестацию;**

**d) расширить систему профессионально-технических училищ и обеспечить ее доступность, в том числе для детей, бросивших школу;**

**е) разработать не содержащие стереотипов учебные программы, направленные на борьбу со структурными причинами дискриминации в отношении женщин, и расширить образовательные возможности для девочек и мальчиков на всех ступенях, а также повысить их успеваемость;**

**f) обеспечить, чтобы в школах государства-участника изучались берберские языки, как это гарантирует Закон об образовании (Закон № 08‑04); и**

**g) принять к сведению его замечание общего порядка № 1 о целях образования (CRC/GC/2001/1).**

G. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)−d) и 32−36 Конвенции)

Дети − просители убежища и дети-беженцы

65. Комитет озабочен тем, что в государстве-участнике отсутствует всеобъемлющая правовая основа для решения проблем беженцев и просителей убежища и что Алжирское бюро по делам беженцев и апатридов (АББА), созданное при Министерстве иностранных дел, не имеет возможностей для урегулирования положения просителей убежища и беженцев. Комитет также обеспокоен тем, что:

а) дети − просители убежища и дети-беженцы, в том числе признанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), как правило, рассматриваются и получают обращение как незаконные мигранты и поэтому им может грозить арест, помещение под стражу, а в отдельных случаях и высылка;

b) государство-участник не предоставляет бесплатную юридическую помощь, помощь со стороны опекуна, защиту, психологическую и медицинскую поддержку и приют для несопровождаемых несовершеннолетних лиц и детей, пострадавших от насилия на гендерной почве;

с) дети − просители убежища и дети-беженцы из стран к югу от Сахары не имеют свидетельств о рождении и лишены большинства своих экономических, социальных и культурных прав, в частности права на здоровье и образование; и

d) УВКБ до сих пор не смогло провести надлежащую регистрацию беженцев сахрави, которые по-прежнему проживают в тяжелейших условиях в провинции Тиндуф, находящейся под административным управлением Фронта Полисарио, и не получило возможности посетить центры содержания под стражей, где находятся мигранты, рассматриваемые как "незаконные", включая детей.

66. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющую законодательную базу, касающуюся беженцев и просителей убежища, в соответствии с международными стандартами и создать эффективный и надежный механизм сотрудничества с УВКПЧ для выявления детей, нуждающихся в защите, особенно несопровождаемых детей − просителей убежища, и оказания им помощи. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:**

**а) обеспечить, чтобы несопровождаемые дети, дети-беженцы и дети − просители убежища не подвергались аресту и/или задержанию на основании незаконного въезда в страну/пребывания в стране и имели полное право просить убежище и оставаться в государстве-участнике до окончания процедур предоставления убежища;**

**b) обеспечить, чтобы все дети, рожденные на его территории, надлежащим образом регистрировались при рождении, независимо от статуса их родителей, и в полной мере пользовались своими экономическими, социальными и культурными правами, включая право на обучение в государственных школах, получение дипломов и сдачу национальных экзаменов наравне с гражданами;**

**с) обеспечить, чтобы УВКПЧ имело беспрепятственный доступ ко всем центрам содержания беженцев и потенциальных просителей убежища, а также ко всем лагерям беженцев в провинции Тиндуф. В этой связи Комитет напоминает государству-участнику о том, что его обязанность заключается в обеспечении достаточного уровня жизни детей, проживающих со своими семьями в провинции Тиндуф; и**

**d) рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.**

Дети в ситуациях миграции

67. Комитет выражает озабоченность в связи с уязвимостью детей трудящихся-мигрантов, проживающих в государстве-участнике, которые не имеют доступа к своим основным правам, как это было отмечено Комитетом по правам трудящихся-мигрантов (CMW/C/DZA/CO/1, пункт 20).

68. **Комитет настоятельно призывает государство-участник декриминализировать незаконную миграцию в соответствии с рекомендацией Комитета по правам трудящихся-мигрантов (CMW/C/DZA/CO/1, пункт 21) и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети трудящихся-мигрантов пользовались своими правами без дискриминации.**

Дети в условиях вооруженного конфликта

69. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении минимального возраста добровольного призыва в вооруженные силы или полувоенные формирования.

70. **Комитет настоятельно призывает государство-участник на основании закона установить минимальный возраст добровольного призыва в национальные вооруженные силы, в соответствии с которым призыв детей был бы запрещен без каких бы то ни было исключений, обеспечив тем самым, чтобы лица в возрасте до 18 лет не служили в алжирских вооруженных силах.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

71. Комитет приветствует различные инициативы, предпринятые государством-участником в целях искоренения детского труда, включая дни повышения информированности о том вреде, который наносит детский труд; в 2006 году такие дни были проведены в 48 провинциях с участием 300 000 учащихся общеобразовательных заведений и профессионально-технических училищ. Вместе с тем Комитет вновь напоминает о своей озабоченности (CRC/C/15/Add.269, пункт 74) тем, что положение о минимальном возрасте для приема на работу (16 лет) и запрещении использования детей на опасных работах (Закон № 90-11 от 21 апреля 1990 года) соблюдается не во всех обстоятельствах, особенно в том, что касается детей, работающих в неформальном секторе. Кроме того, Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не определило виды опасных работ, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет, хотя тысячи детей по-прежнему являются жертвами наихудших форм детского труда, особенно в сельском хозяйстве, работая уличными продавцами и домашней прислугой.

72. **Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует и далее принимать эффективные меры, с тем чтобы положить конец экономической эксплуатации детей, в частности в неформальном секторе, и принять безотлагательные меры по прекращению использования детей на вредных работах в сельскохозяйственном секторе, в качестве уличных продавцов и домашней прислуги. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия нового трудового кодекса и обеспечить, чтобы этот кодекс полностью охватывал детей, работающих в неформальном секторе, а также определить виды опасных работ, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет, как уже было рекомендовано Комитетом экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (прямой запрос 2010 года, касающийся Конвенции № 182). Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников. Комитет далее рекомендует государству-участнику запросить в этой связи техническую помощь у Международной программы по упразднению детского труда Международного бюро труда (ИПЕК МОТ).**

Дети, живущие и работающие на улице

73. Комитет озабочен тем, что государство-участник не приняло достаточные меры по выполнению его предыдущих рекомендаций, касающихся детей, живущих и работающих на улице, и что государство-участник расценивает это явление как маргинальное, хотя никаких данных о нем с 2008 года не собиралось, и что, согласно сообщениям, тысячи детей живут на улицах. Комитет также выражает особую озабоченность по поводу того, что государство-участник не принимает достаточных мер для оказания помощи и предоставления жилья маргинализованным и разведенным женщинам и матерям-одиночкам, живущим со своими детьми на улицах.

74. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные и эффективные меры по урегулированию положения женщин, живущих на улице со своими детьми, как это было рекомендовано Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин (A/HRC/17/26/Add.3, пункт 82 b) и с)), и в частности обеспечить, чтобы они получали преференциальный доступ к субсидируемому государственному жилью. Комитет также повторяет свои предыдущие рекомендации государству-участнику (CRC/C/15/Add.269, пункт 77), в частности рекомендацию о том, чтобы государство-участник разработало и при активном участии самих безнадзорных детей, неправительственных организаций и других соответствующих специалистов осуществляло всеобъемлющую стратегию, направленную на искоренение глубинных причин явления беспризорных детей с целью сокращения масштабов этого явления и его предупреждения.**

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

75. Комитет выражает глубокую озабоченность в связи с ростом в государстве-участнике числа случаев сексуального надругательства над детьми в школе, включая религиозные школы, а также инцеста и педофилии. В этой связи Комитет обеспокоен тем, что в статье 336 текста Уголовного кодекса на арабском языке изнасилование определяется как покушение на "честь" и что, таким образом, насильники могут избегать наказания, если женятся на изнасилованной ими девушке и тем самым "смоют позор и бесчестие". Комитет также обеспокоен неэффективным применением действующего законодательства; в таких условиях дети, пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, лишаются возможности или боятся сообщать о случаях изнасилования и подвергаются остракизму и стигматизации, а сотрудники правозащитных органов зачастую не воспринимают их жалобы серьезно, не расследуют их и не возбуждают в этой связи уголовных дел.

76. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принимать более активные меры по борьбе с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) пересмотреть статью 336 Уголовного кодекса и квалифицировать преступление изнасилования в качестве половых сношений без согласия;**

**b) создать надлежащие системы расследования случаев сексуальной эксплуатации и реабилитации жертв;**

**с) возбуждать судебное преследование и наказывать всех лиц, виновных в сексуальном насилии и сексуальной эксплуатации, включая преподавателей, и обеспечить, чтобы судьи и правозащитные органы принимали все надлежащие меры для привлечения правонарушителей к ответственности и вынесения им приговоров, соответствующих тяжести совершенных ими преступлений;**

**d) принимать активные меры по борьбе с сексуальным насилием и домогательством в школах путем проведения общенациональных просветительских программ и активизировать прием на работу преподавателей-женщин, которые подавали бы хороший пример девочкам и уменьшали вероятность надругательства над учащимися со стороны преподавателей;**

**е) рекомендовать школам и медицинским службам выявлять и сообщать о случаях надругательства и создать четкие системы уведомления о случаях насилия в школах;**

**f) осуществлять информационно-просветительские программы, в том числе кампании, в частности ориентированные на детей, родителей и других лиц, оказывающих услуги детям, с целью предупреждения стигматизации детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и**

**g) обеспечить, чтобы программы и стратегии предупреждения, реабилитации и реинтеграции пострадавших детей соответствовали итоговым документам, принятым на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшихся в 1996, 2001, 2008 годах в Стокгольме, Йокогаме и Рио-де-Жанейро.**

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

77. Комитет приветствует Закон № 09-01 от 25 февраля 2009 года, который предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми и ужесточает наказание за торговлю детьми. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что меры по соблюдению этого нового закона о борьбе с торговлей людьми были недостаточными и что государство-участник по-прежнему рассматривает жертв торговли людьми, включая детей, в качестве незаконных мигрантов и депортирует их в страны, условия в которых могут угрожать их жизни. Комитет особенно озабочен тем, что:

а) в 2010 году ни одно из преступлений, связанных с торговлей людьми, не было расследовано, ни по одному из них не было возбуждено уголовного дела и ни один из преступников не был осужден или наказан и что, согласно сообщениям, некоторые торговцы людьми имели сообщников среди сотрудников алжирской полиции;

b) дети, пострадавшие от торговли людьми, могут заключаться под стражу за противоправные деяния, обусловленные тем, что они являлись объектом торговли, например за занятие проституцией или за отсутствие надлежащих иммиграционных документов;

с) в стране нет государственных приютов для жертв торговли людьми, а гражданскому обществу запрещено создавать подобные приюты под страхом наказания за предоставление помощи не имеющим документов мигрантам;

d) государство-участник не оказывает детям помощь в деле их физической или психологической реабилитации и социальной реинтеграции; и

е) государство-участник не обеспечивает юридические альтернативы высылке в те страны, где жертвам могут угрожать возмездие или лишения.

78. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для осуществления его закона о борьбе с торговлей людьми, и в частности:**

**а) эффективно расследовать случаи торговли людьми и обеспечивать привлечение к уголовной ответственности самих исполнителей преступлений и их соучастников;**

**b) организовать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и создать механизм выявления жертв торговли людьми среди незаконных мигрантов;**

**с) обеспечить, чтобы дети, пострадавшие от торговли людьми, получали необходимую помощь, в том числе правовую, приют, медицинскую и психологическую помощь и реабилитационные услуги и не подвергались наказанию за незаконные деяния, совершенные непосредственно в результате того, что они являлись объектом торговли; и**

**d) провести кампанию по повышению осведомленности общественности о торговле людьми, в том числе о разнице между контрабандой людей и торговлей людьми.**

Телефонная линия экстренной помощи

79. Комитет отмечает наличие телефонной линии экстренной помощи детям, работой которой руководит сеть организаций гражданского общества. Вместе с тем Комитет озабочен тем, что государство-участник практически не обеспечивает эффективное функционирование такой линии.

80. **Комитет настоятельно призывает государство-участник оказывать финансовую и техническую поддержку этой телефонной службе экстренной помощи с целью ее сохранения и обеспечения ее круглосуточного функционирования на всей территории государства-участника. Комитет также настоятельно призывает государство-участник распространять информацию о возможностях получения детьми доступа к этой телефонной службе.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

81. Комитет отмечает в качестве позитивного шага принятие государством-участником мер по совершенствованию своей системы отравления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности организацию подготовки судей по делам несовершеннолетних по вопросам, касающимся прав ребенка. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

а) существующая в государстве-участнике система ювенальной юстиции по-прежнему носит преимущественно карательный характер, о чем, в частности, свидетельствует возможность назначения детям в возрасте 13 лет наказания в форме тюремного заключения на срок от 10 до 20 лет;

b) дети долго содержатся в предварительном заключении;

с) реабилитационные меры (посредничество, приговоры к выполнению общественных работ и другие альтернативы содержанию под стражей) используются редко и в большинстве случаев основным вариантом является содержание под стражей; и

d) дети в возрасте 16 лет могут задерживаться в ходе антитеррористических операций и дети зачастую содержатся под стражей вместе с совершеннолетними лицами, как это было отмечено Комитетом против пыток (CAT/C/DZA/CO/3, пункт 7).

82. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по созданию системы исправительной и реабилитационной системы ювенальной юстиции, в полной мере соответствующей Конвенции, в частности статьям 37, 39 и 40 и другим соответствующим нормам, включая Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила, касающиеся несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия; и замечание Комитета общего порядка № 10 (2007) о правах ребенка в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (CRC/C/GC/10). В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) обеспечить, чтобы содержание под стражей, включая предварительное заключение, использовалось в качестве крайней меры и имело, по возможности, минимальную продолжительность даже в случае тяжких преступлений и чтобы эта мера регулярно пересматривалась с целью ее отмены;**

**b) содействовать применению мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как выведение детей-правонарушителей из системы уголовного правосудия, пробация, консультационные услуги, общественные работы или назначение условного наказания, когда это возможно;**

**c) обеспечить незамедлительный перевод детей из мест содержания под стражей для взрослых и поместить их в безопасную, учитывающую потребности детей среду, где они будут получать гуманное обращение при уважении присущего им достоинства и смогут поддерживать регулярный контакт со своими семьями, получать образование и профессионально-техническую подготовку;**

**d) обеспечить укрепление потенциала и прохождение специальной подготовки всеми работниками системы правосудия, включая судей, сотрудников тюрем и адвокатов, по вопросам, касающимся положений Конвенции;**

**e) разработать программы социальной реинтеграции для детей, находящихся в конфликте с законом; и**

**f) использовать, если это необходимо, механизмы технической помощи, созданные Межучрежденческой координационной группой Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и НПО, и обратиться к членам Группы за технической помощью по вопросам ювенальной юстиции.**

Дети-жертвы и свидетели преступлений

83. **Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить путем принятия соответствующих законодательных и нормативных положений, чтобы всем детям-жертвам и/или свидетелям преступлений, например детям, пострадавшим от надругательств, насилия в семье, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения и торговли людьми, и свидетелям таких преступлений, была предоставлена защита, предусмотренная Конвенцией, и чтобы государство-участник полностью учитывало Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (содержащиеся в приложении к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета).**

H. Ратификация международных договоров по правам человека

84. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего повышения эффективности реализации прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также Факультативные протоколы к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах инвалидов.**

85. **Комитет также настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, доклады по которым просрочены соответственно с 27 января 2009 года и 9 июня 2011 года.**

I. Сотрудничество с региональными и международными органами

86. **Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах Африканского союза.**

J. Последующие меры и распространение информации

87. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры по обеспечению всестороннего выполнения настоящих рекомендаций, в частности путем их препровождения главе государства, парламенту, соответствующим министерствам, Верховному суду и местным органам управления для соответствующего рассмотрения и принятия дальнейших мер.**

88. **Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение на языках страны третьего и четвертого периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных групп, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждения и популяризации Конвенции и Факультативных протоколов к ней, а также в целях ее осуществления и мониторинга ее соблюдения.**

K. Следующий доклад

89. **Комитет предлагает государству-участнику представить свой следующий объединенный доклад, содержащий пятый и шестой периодические доклады, к 15 ноября 2018 года и включить в него информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет обращает внимание на свои согласованные руководящие принципы представления докладов по конкретным договорам, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1), и напоминает государству-участнику о том, что следующие доклады должны соответствовать этим руководящим принципам и по объему не превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с этими руководящими принципами. В случае представления доклада, объем которого будет превышать предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и повторно представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику, что если оно не сможет пересмотреть и повторно представить свой доклад, то перевод доклада в целях его рассмотрения договорным органом будет невозможно гарантировать.**

90. **Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в Согласованных руководящих принципах представления докладов, которые были одобрены пятым Межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).**