Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин

**Сорок четвертая сессия**

20 июля — 7 августа 2009 года

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Тувалу

1. Комитет рассмотрел объединенный первоначальный и второй доклад Тувалу (CEDAW/C/TUV/2) на своих 897‑м  и 898‑м заседаниях 29 июля 2009 года (см. CEDAW/C/SR.897 и 898). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/TUV/Q/2, а ответы государства-участника — в документе CEDAW/C/TUV/Q/2/Add.1.

Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за его безоговорочную ратификацию Конвенции. Он благодарит государство-участника за качество и открытость его объединенного первоначального и второго доклада, выражая в то же время сожаление, что доклад был представлен с задержкой. Он также с признательностью отмечает тот факт, что доклад был подготовлен в соответствии с указаниями Комитета в отношении формы составления первоначальных докладов, включая ссылки на общие рекомендации Комитета, и что он был подготовлен на основе широких консультаций с участием правительственных органов и неправительственных организаций.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня во главе с министром внутренних дел и дает высокую оценку открытому и конструктивному диалогу, состоявшемуся между делегацией и членами Комитета. Комитет выражает также признательность государству-участнику за письменные ответы на перечень тем и вопросов, затронутых его предсессионной рабочей группой, и за вступительное заявление и последующие разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, заданные в устной форме Комитетом.

4. Комитет отмечает признание государством-участником важной роли неправительственных организаций, которые содействуют его усилиям, направленным на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин.

5. Комитет принимает к сведению тот факт, что государство-участник подвергается весьма серьезным экологическим угрозам, включая береговую эрозию и повышение уровня моря в результате изменения климата, а также стихийные бедствия, и отмечает его особую географическую структуру, ограничивающую свободу передвижения и поддержание связи.

Позитивные аспекты

6. Комитет с признательностью отмечает, что женская проблематика и гендерные вопросы были учтены в Национальном плане стратегического развития «Те Кагига II» на 2005–2015 годы. Комитет приветствует также осуществление пересмотренной национальной политики Тувалу в отношении женщин 2006 года и среднесрочного корпоративного плана на 2007–2009 годы.

7. Комитет приветствует создание Департамента по делам женщин в ведении министерства внутренних дел и учреждение Национального координационного комитета по делам женщин в составе старших должностных лиц основных правительственных министерств, департаментов и неправительственных партнеров, включая Национальный совет Тувалу по делам женщин и Ассоциацию неправительственных организаций Тувалу.

8. Комитет дает высокую оценку достижениям государства-участника в области образования, в частности предоставление бесплатного всеобщего начального образования в рамках программы «Образование всю жизнь», и обеспечение высокого уровня грамотности среди населения.

Основные проблемы и рекомендации

9. **Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно осуществлять все положения Конвенции. Он считает, что определенные в настоящих заключительных замечаниях проблемы и рекомендации требуют первоочередного внимания государства-участника в период до представления его следующего периодического доклада. Поэтому Комитет настоятельно призывает государство-участ­ника сосредоточить внимание в своей деятельности по осуществлению Конвенции именно на этих проблемах и сообщить в своем следующем периодическом докладе о принятых мерах и достигнутых результатах. Он предлагает государству-участнику довести настоящие заключительные замечания до сведения всех соответствующих министерств, парламента и судебных органов, чтобы обеспечить их полное осуществление.**

Парламент

10. **Подтверждая, что правительство несет главную ответственность и в первую очередь отвечает за полное выполнение государством-участником его обязательств по Конвенции, Комитет подчеркивает, что Конвенция имеет обязательную силу для всех структур правительства, и предлагает государству-участнику побуждать его парламент в соответствии с его процедурами предпринимать в надлежащих случаях необходимые шаги для осуществления этих заключительных замечаний и подготовки следующего доклада правительства согласно Конвенции.**

Статус Конвенции

11. Комитет обеспокоен тем, что, хотя Конвенция была ратифицирована в 1999 году, она не была полностью инкорпорирована во внутреннее законодательство, в частности потому, что, согласно докладу, для того чтобы международные конвенции соблюдались национальной правовой системой, они должны быть сначала инкорпорированы в национальные законы. Эта позиция нашла отражение при рассмотрении дел «*Андерсон* против *Р. Крима*» (дело № 5, 2003 год) и «*Тебуроро* против *Поу и Генерального прокурора (2005 год)*» (Высокий суд, апелляция по делу № 17/03), когда суд высказал оговорки в отношении применения данной конвенции и Конвенции о правах ребенка, поскольку они не были полностью инкорпорированы во внутреннее законодательство.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участника безотлагательно инкорпорировать все положения Конвенции во внутреннюю правовую систему.**

Определение равенства

13. Отмечая, что в разделе 27(1) Конституции 1986 года содержится положение о недискриминации, Комитет с обеспокоенностью указывает, что пол не включен в число запрещенных оснований для дискриминации, в результате чего законом допускается дискриминация по признаку пола. Комитет обеспокоен также тем, что ни в Конституции, ни в других соответствующих законоположениях не закреплен принцип равенства между женщинами и мужчинами и не содержится определения дискриминации в отношении женщин согласно статье 1 Конвенции, которое должно охватывать как прямую, так и косвенную дискриминацию и распространяться на действия как государственных, так и частных субъектов согласно статье 2.

14. **Комитет настоятельно призывает государство-участника придавать центральное значение Конвенции как базовому механизму ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и достижения гендерного равенства. Он рекомендует государству-участнику внести поправки в раздел 27(1) Конституции и полностью и незамедлительно инкорпорировать в Конституцию и другие соответствующие законоположения принцип равенства между женщинами и мужчинами и запрет на дискриминацию по признаку пола в соответствии с определением, которое содержится в статье 1 Конвенции и распространяется на дискриминационные действия государственных и частных субъектов согласно статье 2 Конвенции. Комитет далее рекомендует принять эффективные законы, обеспечивающие соблюдение запрета на дискриминацию. Комитет отмечает в этой связи обязательства государства-участника в рамках универсального периодического обзора (см. A/HRC/10/84, пункт 68).**

Дискриминационные законы

15. Отмечая, что правительство планирует постепенно пересмотреть свои законы, как это предусматривается в Национальном плане стратегического развития «Те Какига II» на 2005–2015 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что дискриминирующие по признаку пола законы и положения по‑прежнему существуют в ряде нормативных документов, включая Закон о землях коренных народов 1956 года, Закон о браке (глава 29), Земельный кодекс Тувалу 1962 года, Закон о Фалекаупуле 1997 года и Закон о занятости 1966 года. Комитет обеспокоен также тем, что разделом 27(3)(d) Конституции допускается дискриминация в таких сферах, как усыновление, брак, развод, захоронение и землевладение. Комитет принимает к сведению заявление делегации о том, что в тесной консультации с населением должен быть проведен законодательный обзор, предусматривающий внесение возможных поправок, и с удовлетворением отмечает, что государство-участник намеревается провести с этой целью в 2010 году общенациональные консультации со всеми заинтересованными сторонами и островными общинами.

16. **Комитет призывает государство-участник провести всесторонний обзор его законодательства и установить и соблюдать четкие сроки завершения такого законодательного обзора в целях обеспечения выполнения положений Конвенции и общих рекомендаций Комитета. Он призывает государство-участник изменить или отменить все дискриминационные нормативные акты, включая законы, регулирующие права землевладения, и ликвидировать любые пробелы в законодательстве. Он предлагает государству-участнику мобилизовать политическую волю, необходимую для проведения таких реформ и повышения информированности законодателей о необходимости обеспечения юридического и фактического равенства женщин.**

Пропаганда Конвенции

17. Отмечая, что Конвенция была переведена на тувалуанский язык, что соответствующие руководства для островных магистратов были опубликованы на английском и тувалуанском языках и что в партнерстве с неправительственными организациями и международным сообществом были предприняты усилия по повышению осведомленности о Конвенции на всей территории государства-участника, Комитет выражает в то же время обеспокоенность по поводу того, что общество в целом, включая все структуры правительства и судебные органы на всех уровнях, слабо проинформировано о правах женщин, предусмотренных в Конвенции, о концепции реального равенства, определенной в Конвенции, и об общих рекомендациях Комитета. Комитет обеспокоен также тем, что женщины не знают своих прав, не имеют доступа к механизмам правосудия и сталкиваются с трудностями при попытке получить средства правовой защиты в судах, в том числе ввиду отсутствия правовой помощи и труднодоступности судов. Комитет обеспокоен далее тем, что Канцелярия Народного адвоката, которая является основным учреждением, оказывающим юридическую помощь, обладает крайне ограниченными финансовыми и людскими ресурсами.

18. **Комитет предлагает государству-участнику широко распространять Конвенцию и другие законоположения как на английском, так и на тувалуанском языках и повышать осведомленность о них, особенно о содержании и масштабах прямой и косвенной дискриминации и о формальном и реальном равенстве женщин. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все соответствующие меры для обеспечения того, чтобы все государственные структуры были в достаточной степени осведомлены о Конвенции и брали ее за основу при принятии любых законов, судебных решений и директивных программ по вопросам гендерного равенства и улучшения положения женщин. Комитет предлагает государству участнику повышать информированность** **женщин об их правах посредством программ юридической грамотности, оказывать более широкую юридическую помощь женщинам, желающим подать иск о дискриминации или воспользоваться их правами на равенство, и обеспечивать, чтобы женщины имели доступ к судам на равных правах с мужчинами. Комитет призывает государство-участник обеспечивать, чтобы Конвенция и соответствующие национальные законоположения были составной частью программ образования и подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, включая судей, юристов и прокуроров, с тем чтобы твердо внедрить в стране правовую культуру поддержки равенства женщин и недопущения их дискриминации. Комитет настоятельно призывает далее государство-участник обеспечить, чтобы женщины получали информацию о Конвенции по всем соответствующим каналам, в том числе через средства массовой информации, например радио и Интернет, и в устной форме, с тем чтобы такая информация могла достигнуть всех уголков страны, включая удаленные острова. Он настоятельно предлагает государству-участнику обеспечить Канцелярию Народного адвоката надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, чтобы она могла полностью удовлетворять потребности населения во всех районах страны, в том числе на удаленных островах.**

Международная помощь в целях развития

19. Комитет обращает внимание на то, что государство-участник обладает весьма ограниченными финансовыми ресурсами, и отмечает его статус как получателя международной финансовой и технической помощи. Он обеспокоен тем, что национальные планы, стратегии и программы развития государства-участника могут не всегда надлежащим образом способствовать поощрению и защите прав женщин.

20. **Комитет предлагает государству-участнику обеспечить, чтобы во всех национальных планах, стратегиях и программах развития конкретно  
поощрялось расширение прав и возможностей женщин и практически осуществлялся принцип равенства женщин и мужчин на основе нормативных рамок Конвенции. Комитет рекомендует, чтобы обеспечению гендерного равенства всегда уделялось приоритетное внимание при определении сфер финансирования в контексте переговоров с потенциальными международными донорами, и предлагает государству-участнику изыскивать новаторские источники финансирования и помощи в целях поощрения гендерного равенства.**

Правовые механизмы рассмотрения жалоб

21. Комитет серьезно обеспокоен тем, что судебные органы не обеспечивают женщинам гарантий доступа к механизмам правосудия, который ограничивается обычными законами, местными и географическими барьерами, отсутствием у женщин информации об их правах или непредоставлением им соответствующей помощи, и он выражает беспокойство в связи с тем, что это не дает женщинам возможности обращаться с жалобами в национальные суды. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не обладает всеобъемлющей и эффективной системой приема жалоб, и выражает сожаление по поводу того, что отсутствуют данные о количестве жалоб, поданных женщинами, и о результатах их рассмотрения.

22. **Комитет настоятельно призывает государство-участник создать такую систему рассмотрения жалоб, которая обеспечивала бы женщинам свободный доступ к механизмам правосудия. Комитет рекомендует государству-участнику принимать все соответствующие меры для обеспечения того, чтобы судебные органы соблюдали положения Конвенции и обязательства государства-участника по Конвенции. Он предлагает государству-участнику проводить сбор данных о количестве жалоб, подаваемых женщинами, видах полученных жалоб и результатах их рассмотрения и включить эту информацию в его следующий периодический доклад.**

Национальный механизм улучшения положения женщин

23. Комитет обеспокоен тем, что Департамент по делам женщин и Национальный координационный комитет не обладают институциональными полномочиями, потенциалом и ресурсами для эффективного содействия осуществлению Конвенции и координации деятельности по внедрению гендерного подхода во всех секторах и на всех уровнях правительства, в том числе в сельских и отдаленных районах. Он обеспокоен также тем, что эти недостатки могут помешать данным органам эффективно выполнять их мандаты и еще больше усилят их зависимость от неправительственных организаций в деле осуществления Конвенции. Комитет озабочен отсутствием оценок результатов принятых мер, в том числе результатов осуществления первой Национальной стратегии в интересах женщин Тувалу, принятой в 1999 году.

24. **Комитет призывает государство-участник в срочном порядке укрепить национальный механизм, а именно Департамент по делам женщин и Национальный координационный комитет**[[1]](#footnote-1)**, обеспечив его надлежащими людскими, финансовыми и техническими ресурсами и правами и полномочиями на принятие соответствующих решений, которые необходимы ему для координации и эффективного осуществления деятельности по обеспечению гендерного равенства и учета гендерных аспектов. Он также предлагает государству-участнику более тщательно анализировать результаты принятых мер с целью обеспечить, чтобы они способствовали достижению поставленных целей и показателей.**

Временные специальные меры

25. Отмечая наличие в разделе 27 (3)(f) Конституции положения, допускающего возможность принятия временных специальных мер «в целях улучшения положения какого‑либо лица или группы лиц», Комитет обеспокоен тем, что правительство не планирует принятия каких‑либо специальных мер и придерживается того мнения, что уделение особого внимания женщинам будет фактически представлять собой форму дискриминации в отношении мужчин.

26. **Комитет предлагает государству-участнику пересмотреть его позицию в отношении применения временных специальных мер и ознакомить всех соответствующих должностных лиц с концепцией временных специальных мер, изложенной в пункте 1 статьи 4 Конвенции, в том толковании, которое содержится в общей рекомендации № 25 Комитета. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о применении временных специальных мер в различных вариантах в тех сферах, где женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, и выделить, где это необходимо, дополнительные ресурсы для скорейшего улучшения положения женщин. Комитет также рекомендует государству-участнику включить в его законодательство конкретные положения о применении временных специальных мер, чтобы эти положения способствовали принятию таких мер как в государственном, так и в частном секторе.**

Культурные обычаи и стереотипы

27. Комитет обращает внимание на то, что государство-участник обладает богатой культурой и традициями, которые играют важную роль в повседневной жизни его населения, и отмечает, что в столице и на удаленных островах был проведен ряд учебных мероприятий, направленных на повышение информированности о гендерных вопросах и о Конвенции и ее более глубокое понимание. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения пагубных норм, обычаев и традиций, а также патриархального уклада и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей, обязанностей и статуса женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности, особенно на удаленных островах. Комитет обеспокоен тем, что такие обычаи и практика ведут к укоренению дискриминации в отношении женщин и девочек, находят свое отражение в неблагоприятном и неравном положении женщин во многих областях, в том числе в образовании, общественной жизни и в сфере принятия решений, и являются причиной сохранения насилия в отношении женщин, а также тем, что государство-участник пока не приняло никаких последовательных и систематических мер для изменения или искоренения стереотипов и неблагоприятных традиционных ценностей и обычаев.

28. **Комитет предлагает государству-участнику рассматривать культуру и традиции как динамичный аспект жизни и социального устройства страны, который, соответственно, может быть подвержен изменениям. Он настоятельно призывает государство-участник безотлагательно разработать всеобъемлющую стратегию деятельности, в том числе в области законодательства, для изменения или искоренения культурных обычаев и стереотипов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, в соответствии со статьями 2(f) и 5(а) Конвенции. Эта стратегия должна предусматривать проведение информационно-просветительных кампаний среди женщин и мужчин из всех слоев общества, включая вождей племен, лидеров островных общин и церковников, — кампаний, которые должны проводиться в сотрудничестве с организациями гражданского общества и женскими организациями. Комитет призывает государство-участник использовать нетрадиционные методы для обеспечения более глубокого понимания молодежью и взрослыми вопросов равенства между женщинами и мужчинами и сотрудничать с системой образования, как формальной, так и неформальной, и со средствами массовой информации в целях представления роли женщин в позитивном и нестереотипном свете. Он также просит государство-участник создать соответствующие механизмы контроля и регулярно анализировать прогресс, достигнутый в деле выполнения поставленных в этой связи показателей. Государству-участнику предлагается провести исследование по этому вопросу, в том числе на удаленных островах, использовать полученные результаты для осуществления конкретных мероприятий и обращаться к международному сообществу за необходимой помощью в достижении этой цели.**

Насилие в отношении женщин

29. Отмечая проведение полицией политики рассмотрения всех без исключения дел о насилии в отношении женщин и успешное принятие в первом чтении законопроекта о правах и обязанностях полиции 2009 года, в котором признается проблема бытового насилия и полиции предоставляются конкретные полномочия на вмешательство в соответствующих случаях, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу непрекращающихся актов насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, и отсутствия информации о масштабах и распространенности такого насилия. Комитет особенно обеспокоен тем, что акты насилия считаются обществом вполне допустимыми и поэтому замалчиваются и остаются безнаказанными, а также тем, что не все случаи насилия регистрируются соответствующими органами, а большинство регистрируемых жалоб не подаются в суды по просьбе самих потерпевших. Комитет озабочен также сообщениями о практике традиционных извинений и поощрении принятия таких извинений в качестве формы урегулирования правонарушений, совершаемых в отношении женщин. Комитет обеспокоен далее отсутствием всеобъемлющих правовых рамок для рассмотрения любых форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, и тем, что имеется недостаточно средств правовой защиты потерпевших, правоприменительных механизмов и служб оказания помощи потерпевшим и их защиты, что объясняется нехваткой приютов, консультаций и других служб. Комитет также обеспокоен сохранением дискриминации в отношении женщин, которая является одной из коренных причин такого насилия.

30. **Комитет настоятельно призывает государство-участник уделить первоочередное внимание разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин в соответствии с общей рекомендацией № 19 и предотвращать такое насилие, подвергать судебному преследованию и наказанию правонарушителей и предоставлять соответствующие услуги потерпевшим. Комитет призывает государство-участник разработать и применять всеобъемлющие правовые рамки, охватывающие любые виды насилия в отношении женщин, включая насилие в семье. Комитет также обращает внимание государства-участника на углубленное исследование Генерального секретаря по всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 and Corr.1). Он просит государство-участник предпринять шаги для повышения осведомленности общественности, в том числе через средства массовой информации и учебные программы, о том, что любые формы насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, являются формой дискриминации согласно Конвенции и абсолютно недопустимы. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, имели прямой доступ к эффективным средствам правовой защиты и помощи, включая приюты. Комитет рекомендует организовать учебную подготовку для сотрудников судебных органов и государственных учреждений, в частности для персонала правоохранительных органов и служб здравоохранения, с тем чтобы они были осведомлены о всех формах насилия в отношении женщин и могли оказывать надлежащую помощь потерпевшим. Он призывает также государство-участник активизировать усилия по сбору данных и создать механизм контроля и оценки, который регулярно анализировал бы результативность и эффективность мер, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин. Он предлагает государству-участнику обращаться за международной помощью в его усилиях по созданию такого всеобъемлющего механизма. Комитет также рекомендует государству-участнику в срочном порядке принять законопроект о правах и обязанностях полиции 2009 года.**

Сексуальные правонарушения

31. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу ряда дискриминационных положений, содержащихся в Уголовном кодексе 1978 года (глава 8). Он особенно обеспокоен тем, что в соответствии с разделом 156(5) Уголовного кодекса любое лицо женского пола в возрасте 15 лет и старше, которое позволяет ее деду, отцу, брату или сыну вступать с ней в половые отношения, считается виновным в совершении уголовного преступления. Комитет также обеспокоен наличием дискриминационных положений, касающихся судебного преследования и определения наказания, и тем, что приговоры по поводу любых сексуальных правонарушений предусматривают максимальные, но не минимальные наказания, в результате чего на практике за сексуальные правонарушения могут быть вынесены более мягкие наказания, несоразмерные с тяжестью подобного рода преступлений. Комитет далее обеспокоен тем, что Уголовным кодексом не запрещено изнасилование супругом супруги.

32. **Комитет призывает государство-участник пересмотреть и изменить его законоположения в отношении сексуальных правонарушений, включив в них сексуальные надругательства, которым на практике подвергаются женщины, и изнасилования в браке в качестве отдельного преступления. Он призывает, в частности, государство-участник отменить раздел 156(5) Уголовного кодекса, в котором кровосмесительство рассматривается в качестве правонарушения, совершенного как нарушителем, так и потерпевшей, если потерпевшей 15 лет или более. Он рекомендует государству-участнику проводить широкие консультации с женскими группами в процессе реформирования законов и процедур, касающихся изнасилований и сексуальных надругательств, и предлагает государству-участ–нику установить конкретные сроки завершения такого обзора.**

Эксплуатация проституции и торговля людьми

33. Комитет обеспокоен отсутствием информации и данных о масштабах эксплуатации проституции и торговли людьми в государстве-участнике. Он также отмечает, что в докладе признается возможность существования неформальной проституции ввиду увеличения количества венерических заболеваний и что увеличение количества поездок и повышение транснациональной мобильности трудовых ресурсов могут способствовать расширению в будущем масштабов проституции и торговли людьми.

34. **Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад информацию и данные о масштабах эксплуатации проституции и торговли людьми. Комитет предлагает государству-участнику провести с этой целью соответствующее исследование и обзор, в том числе по вопросу о масштабах неформальной проституции, и обратиться, в случае необходимости, за международной помощью. Комитет предлагает также государству-участнику обращаться за помощью к странам региона.**

Участие в политической и общественной жизни

35. Отмечая, что в Конституции и законах о выборах предусматриваются равные возможности для участия мужчин и женщин в политической жизни, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в парламенте государства-участника не было ни одной женщины с 1993 года и что женщины сталкиваются с трудностями при попытке принять участие в выборах. Он также обеспокоен низким уровнем участия женщин в общественной и политической жизни, особенно в принятии решений на высшем уровне, в работе местных органов управления, включая директивные органы (Фалекаупуле) и островные советы (Каупулес), в судебных органах и корпоративных и законодательных советах, в международной гражданской службе и религиозной деятельности. Комитет также обеспокоен тем, что сложившиеся социальные и культурные традиции препятствуют всестороннему участию женщин во всех сферах общественной жизни.

36. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все соответствующие меры для увеличения числа женщин на выборных и назначаемых должностях на всех уровнях, в том числе в дипломатической службе, в соответствии со статьей 7 Конвенции. Комитет предлагает государству-участнику принять конкретные меры, в том числе временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, общей рекомендацией № 23 Комитета в отношении участия женщин в политической и общественной жизни и общей рекомендацией № 25 в отношении временных специальных мер, и установить конкретные цели и сроки ускоренного расширения представленности женщин во всех сферах общественной жизни. Он также предлагает государству-участнику организовать кампании по повышению информированности, в том числе о значении принятия временных специальных мер в качестве необходимой стратегии ускоренного обеспечения фактического равенства женщин, например путем введения соответствующих квот, и пропагандировать в обществе в целом важность полноправного и равного участия женщин в руководящей деятельности во всех секторах и на всех уровнях. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять меры по расширению прав и возможностей женщин на удаленных островах, с тем чтобы они могли на равных правах участвовать в жизни островов. Комитет рекомендует государству-участнику тщательно следить за эффективностью и результативностью принимаемых мер и предлагает ему продолжать использовать в этой связи в соответствующих случаях целевые показатели и квоты.**

Гражданство

37. Комитет с удовлетворением отмечает предоставленную делегацией информацию о том, что после принятия в 2007 году Закона о внесении поправок в Закон о гражданстве теперь допускается двойное гражданство. Однако Комитет обеспокоен тем сообщением в докладе, что в Конституции содержится, по‑видимому, дискриминационное положение, не позволяющее в определенных обстоятельствах тувалуанским женщинам передавать свое гражданство детям на равных правах с мужчинами.

38. **Комитет просит государство-участник безотлагательно внести поправки в его законодательство о гражданстве, с тем чтобы полностью привести его в соответствие со статьей 9 Конвенции.**

Образование

39. Комитет приветствует успехи, достигнутые в области образования в рамках программы «Образование всю жизнь», включая достижение поставленной в Декларации тысячелетия цели 2 в области развития, касающейся всеобщего начального образования, и обеспечение 95‑процентного уровня грамотности среди взрослого населения, несмотря на проблемы, связанные с географической структурой государства-участника. Тем не менее Комитет обеспокоен серьезным разрывом в доступе к образованию в городских и сельских или удаленных районах и тем, что принцип равенства женщин и мужчин еще не был инкорпорирован на более высоких инстанциях системы образования, особенно в сфере высшего образования. Он также озабочен тем, что учебные дисциплины выбираются по признаку половой принадлежности. Комитет обеспокоен тем, что, хотя дети не бросают школу, из‑за отсутствия надлежащей системы контроля нет данных о тех детях, которые не могут успешно сдать экзамены на поступление в среднюю школу и из‑за этого вынуждены прекращать свое обучение. Он также обеспокоен тем, что телесное наказание по‑прежнему является легальным в школах в соответствии со статьей 29 Закона об образовании (1976 год) и статьей 226 Уголовного кодекса, хотя оно регулярно не применяется.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активно осуществлять положения статьи 10 Конвенции с помощью его программы «Образование всю жизнь» в целях обеспечения всем девочкам равного доступа ко всем видам образования, в том числе на более высоких уровнях. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять эффективные усилия для поощрения женщин к получению высшего образования и выбору нетрадиционных учебных дисциплин. Он также рекомендует разработать и применять соответствующую систему наблюдения за детьми, которые вынуждены покидать школу из‑за несдачи экзаменов, и предоставлять таким детям альтернативные возможности для получения формального образования, в том числе профессионально-технического образования. Комитет далее рекомендует государству-участнику запретить применение телесного наказания в школах.**

Занятость

41. Приветствуя сообщение делегации о недавних положительных изменениях в том, что касается полной оплаты отпуска по беременности и родам и отмены неблагоприятных для женщин положений в программе домашних пособий, Комитет выражает обеспокоенность по поводу дискриминации, с которой сталкиваются женщины в сфере занятости, о чем свидетельствуют разрыв в оплате труда женщин и мужчин и профессиональная сегрегация.

42. **Комитет просит государство-участник обеспечивать равные возможности для женщин на рынке труда в соответствии со статьей 11 Конвенции. Он также призывает государство-участник принимать более решительные меры по защите женщин от дискриминации и эксплуатации, тщательно следить за разрывом в оплате труда женщин и мужчин, добиваться его сокращения и применять принцип равного вознаграждения и равенства возможностей в сфере занятости. Комитет рекомендует государству-участнику настоятельно побуждать женщин выбирать нетрадиционные сферы занятости, в том числе в рыбопромысловой индустрии, которая является значительным источником средств существования семей и важным видом коммерческой деятельности на удаленных островах и в столице.** **Комитет отмечает, что большинство статистических данных по занятости датированы 2002 годом, и призывает государство-участник предоставить в его следующем докладе обновленную информацию, в том числе данные, дезагрегированные по признаку пола.**

Здравоохранение

43. Отмечая определенные успехи в области здравоохранения, в том числе обеспечение 100‑процентного доступа к услугам профессиональных акушеров для беременных женщин по всей территории государства-участника, несмотря на трудности, создаваемые его географической структурой, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что женщины, особенно женщины на удаленных островах, сталкиваются с трудностями при попытке получить доступ к недорогостоящим и нужным медицинским услугам. Комитет особенно обеспокоен тем, что медицинские центры на удаленных островах оснащены лишь оборудованием, предназначенным для приема обычных родов, что может иметь серьезные последствия для здоровья женщин в случае каких-либо осложнений при родах. Комитет обеспокоен далее тем, что в тувалуанском законодательстве предусматривается наказание за производство абортов и что запрет на аборты может побудить женщин совершать аборты небезопасным и незаконным путем с соответствующими последствиями для их жизни и здоровья. Нелегальные аборты являются одной из основных причин материнской смертности, и Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о коэффициентах смертности среди матерей. Он также обеспокоен отсутствием надлежащих профилактических услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и сообщениями о сокращении масштабов использования противозачаточных средств и увеличении общего числа случаев подростковой беременности и случаев венерических заболеваний. Комитет обеспокоен далее тем, что, возможно, не уделяется адекватного внимания всем сферам здравоохранения, включая психическое здоровье и услуги для женщин, которые могут нуждаться в специальном уходе, например женщины- и девочки-инвалиды. Комитет выражает также беспокойство по поводу широких масштабов потребления алкоголя в государстве-участнике и возможных негативных последствий этого явления для женщин.

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры по улучшению всех аспектов охраны здоровья женщин в соответствии со статьей 12 Конвенции и общей рекомендацией № 24 Комитета в отношении охраны здоровья женщин в целях эффективного удовлетворения различных потребностей в области охраны общего здоровья и специальных нужд женщин, включая женщин, которым необходим особый уход. Он призывает государство-участник обеспечить, чтобы предоставлялись надлежащие профилактические услуги, особенно услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и расширить доступ к таким услугам для женщин на удаленных островах. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть законоположения об абортах в целях отмены тех статей, которые предусматривают наказание женщин, совершающих аборты, и предоставления им доступа к качественным услугам для устранения осложнений, вызванных небезопасным абортом, и он просит государство-участник предоставить в его следующем периодическом докладе информацию о коэффициентах материнской смертности. Он также просит государство-участник активизировать и расширить усилия, направленные на профилактику подростковой беременности и венерических заболеваний посредством повышения информированности об услугах по планированию семьи, включая применение противозачаточных средств, и о существующих для этого службах. Такая деятельность должна предусматривать предоставление комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом потребностей молодежи, осуществление программ укрепления доверия и половое воспитание детей разных возрастных групп в рамках формальных и неформальных учебных программ, рассчитанных на девочек и мальчиков. В таких программах должны учитываться традиции и физические барьеры, препятствующие получению услуг женщинами в сельских районах.**

ВИЧ/СПИД

45. Отмечая предоставленную информацию о ряде инициатив, выдвинутых в целях предотвращения и пресечения ВИЧ/СПИДа, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия дезагрегированных по полам данных о масштабах этого заболевания в государстве-участнике и по поводу того, что женщины и девочки могут быть особенно подверженными этой инфекции ввиду существующих гендерных норм. Комитет особенно обеспокоен тем, что сохранение неравного статуса в отношениях между женщинами и мужчинами и приниженное положение женщин и девочек могут ограничивать их способность обговаривать безопасные методы сексуальных отношений и повышают их уязвимость к инфекции.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику тщательно проанализировать воздействие ВИЧ/СПИДа на положение женщин и девочек, а также последствия этой пандемии для общества и семьи. Он настоятельно призывает государство-участник целенаправленно добиваться расширения прав и возможностей женщин, четко и конкретно включать гендерную проблематику в политику и программы борьбы с ВИЧ/СПИДом и повышать роль мужчин во всех соответствующих мероприятиях. Государству-участнику предлагается проводить среди правительственных служащих информационно-разъяснительную работу по вопросам профилактики, защиты и сохранения конфиденциальности, чтобы систематизировать и интегрировать методы работы многочисленных правительственных секторов. Комитет рекомендует государству-участнику сообщить в его следующем докладе о принятых в этой связи мерах, возникших трудностях и достигнутых результатах.**

Сельские женщины

47. Комитет принимает к сведению различные проекты, программы и мероприятия в области развития, к осуществлению которых приступило государство-участник, в том числе на удаленных островах и в отдаленных районах. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность по поводу неблагоприятного положения женщин в сельских и отдаленных районах, о чем свидетельствуют дискриминация в плане их доступа к услугам в области образования, здравоохранения и занятости и их неучастие в процессах принятия решений на общинном уровне. Комитет обеспокоен также тем, что не во всех проектах в области развития учитываются гендерные аспекты. Комитет обеспокоен далее тем, что традиционное и стереотипное представление о роли женщин больше всего распространено именно в сельских общинах. Кроме того, Комитет озабочен тем, что права собственности на землю в государстве-участнике принадлежат семейным кланам в общинах («каитаси») и что, как правило, земля наследуется по мужской линии. Комитет также отмечает, что основная цель целевого фонда «Фалекаупуле» заключается в предоставлении средств для развития островов, и он обеспокоен тем, что женщины недостаточно осведомлены об этом фонде и о том, каким образом его можно использовать для их собственного развития.

48. **Комитет призывает государство-участник принять все соответствующие меры для обеспечения более широкого и активного участия женщин в разработке и осуществлении местных планов развития и уделять особое внимание потребностям сельских женщин путем обеспечения того, чтобы они принимали участие в процессах принятия решений и обладали более широким доступом, в частности, к услугам в области здравоохранения, образования и занятости. Кроме того, государство-участник должно гарантировать, чтобы проекты развития осуществлялись лишь после их оценки в плане нацеленности на удовлетворение потребностей женщин, в том числе сельских женщин. Государству-участнику следует к тому же принять эффективные меры, в том числе законодательные меры, для обеспечения того, чтобы мужчины и женщины обладали равными правами собственности на землю. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад информацию о результатах такой конструктивной деятельности правительства и всеобъемлющие данные о положении сельских женщин во всех сферах, охватываемых Конвенцией. Комитет предлагает государству-участнику обращаться в этой связи за помощью к международному сообществу.**

Уязвимые группы женщин

49. Комитет отмечает содержащееся в докладе заявление о том, что нет никаких социальных или политических механизмов для рассмотрения проблемы инвалидности среди женщин, которые могут полагаться лишь на поддержку семьи. Он выражает сожаление по поводу крайней ограниченности информации и статистики о положении уязвимых групп женщин, в том числе пожилых женщин и женщин-инвалидов, которые страдают от многочисленных форм дискриминации, особенно в том, что касается доступа к услугам в области образования, занятости и здравоохранения.

50. **Комитет просит государство-участник предоставить в его следующем докладе всеобъемлющую информацию о фактическом положении уязвимых групп женщин, в том числе пожилых женщин и женщин-инвалидов, во всех сферах, охватываемых Конвенцией, а также информацию о конкретных программах и достигнутых результатах.**

Семейные отношения

51. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с разделом 20 Закона о землях коренных народов, права на опеку над ребенком, родившимся вне брака, автоматически присваиваются отцу, если он признает ребенка своим по достижении им двухлетнего возраста. Комитет также обеспокоен сообщениями о принудительных или договорных браках, особенно на удаленных островах, и тем, что возраст вступления в брак составляет 16 лет. Комитет озабочен далее тем, что в результате расторжения брака женщины и дети оказываются в уязвимом положении, особенно если зарплата мужа была главным источником дохода семьи — а именно так зачастую и бывает, — и тем, что государство не обеспечивает выполнения распоряжений о выплате алиментов и что, согласно сообщениям, некоторые женщины стыдятся обращаться с просьбами о выплате алиментов.

52. **Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить в конкретные сроки его законодательную реформу в области семейного права в соответствии со статьями** **15 и 16 Конвенции и обеспечить, чтобы супруги обладали одинаковыми правами и обязанностями как во время брака, так и в случае его расторжения. Комитет призывает государство-участник повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет. Он предлагает государству-участнику принять надлежащие законодательные и другие меры, в том числе пересмотреть и изменить существующие законы, чтобы гарантировать исполнение распоряжений о выплате алиментов и внести поправки в раздел 20 Закона о землях коренных народов, касающийся опекунства над детьми, рожденными вне брака.**

Сбор и анализ данных

53. Отмечая, что во взаимодействии с основными партнерами были разработаны статистическая база данных и набор гендерных показателей и что была предоставлена некоторая информация по вопросам, касающимся образования, здравоохранения и участия в политической и общественной жизни, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченности данных, дезагрегированных по признаку пола, в других сферах, которые охватываются Конвенцией и необходимы для точной оценки положения женщин и для разработки обоснованной и целенаправленной политики и систематического мониторинга и анализа достигнутого прогресса и долговременных тенденций в плане реализации фактического равенства женщин применительно ко всем сферам, охватываемым Конвенцией. Комитет отмечает, что одной из этих сфер является насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, сексуальные правонарушения и проституцию.

54. **Комитет призывает государство-участник активизировать сбор всеобъемлющих данных, дезагрегированных по признаку пола, и поддающихся измерению показателей для оценки тенденций в плане улучшения положения женщин и реализации фактического равенства женщин и обращает его внимание на общую рекомендацию № 9 в этом отношении. Комитет предлагает государству-участнику обращаться, в случае необходимости, за международной помощью в организации мероприятий по сбору и анализу таких данных и обеспечивать, чтобы при проведении этих мероприятий учитывались потребности пользователей данными.**

Ликвидация и смягчение последствий стихийных бедствий

55. Отмечая уязвимость государства-участника перед серьезными экологическими и климатическими изменениями, о чем говорится в пункте 5 выше, и риск, связанный с перемещениями людей внутри государства-участника или перемещением населения из одной страны в другую, что чревато появлением лиц без гражданства, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник не разработало никаких планов ликвидации и смягчения последствий стихийных бедствий с учетом возможных внутренних и/или международных перемещений населения.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать планы ликвидации и смягчения последствий стихийных бедствий с учетом возможного перемещения населения и/или появления лиц без гражданства в результате экологических и климатических изменений и привлекать женщин, в том числе женщин на удаленных островах, к процессу подготовки и утверждения таких стратегий. Государству-участнику предлагается в этой связи обратиться за помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы гендерная проблематика учитывалась во всех стратегиях и планах устойчивого развития.**

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20

57. **Принимая к сведению заявление делегации о том, что государство-участник рассмотрит возможность принятия Факультативного протокола к Конвенции, Комитет призывает государство-участника подписать и ратифицировать Факультативный протокол и предлагает ему принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции в отношении сроков проведения сессий Комитета.**

Подготовка следующего доклада

58. **Комитет просит государство-участник обеспечить широкое участие всех министерств и общественных органов в подготовке его следующего доклада, а также консультироваться на этом этапе с неправительственными организациями.**

Пекинская декларация и Платформа действий

59. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в ходе осуществления его обязательств по Конвенции в полной мере использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий, которые усиливают положения Конвенции, и просит государство-участник включить информацию на этот счет в его следующий периодический доклад.**

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

60. **Комитет подчеркивает, что полное и эффективное осуществление Конвенции абсолютно необходимо для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он призывает к интеграции гендерных аспектов и четкому отражению положений Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и просит государство-участник включить информацию на этот счет в его следующий периодический доклад.**

Распространение

61. **Комитет просит обеспечить широкое распространение в государстве-участнике настоящих заключительных замечаний, чтобы все люди, включая правительственных чиновников, политических деятелей, парламентариев и женские и правозащитные организации, знали о шагах, предпринимаемых для обеспечения юридического и фактического равенства женщин, а также о дальнейших шагах, требующихся в этом отношении. Комитет рекомендует, чтобы такое распространение охватывало также местные общины, и государству-участнику предлагается организовать ряд встреч для обсуждения прогресса, достигнутого в осуществлении этих замечаний. Комитет просит государство-участник продолжать широкое распространение, в частности среди женских и правозащитных организаций, общих рекомендаций Комитета, Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке».**

Ратификация других договоров

62. **Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти крупным международным договорам по правам человека**[[2]](#footnote-2) **укрепило бы осуществление женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизнедеятельности. Поэтому Комитет рекомендует правительству Тувалу рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых страна еще не является, а именно Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов.**

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

63. **Комитет просит государство-участник предоставить в течение одного года письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 14 (Статус Конвенции) и пункте 30 (Насилие в отношении женщин) выше.**

Техническая помощь

64. **Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться технической помощью при разработке и осуществлении всеобъемлющей программы реализации вышеупомянутых рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет выражает готовность и дальше вести диалог с государством-участником, в том числе посредством поездок членов Комитета в эту страну в целях предоставления дополнительных консультаций относительно выполнения вышеупомянутых рекомендаций и обязательств государства-участника по Конвенции. Комитет призывает также государство-участник продолжать укреплять сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирную организацию здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.**

Сроки представления следующего доклада

65. **Комитет просит государство-участник ответить в его следующем периодическом докладе на вызывающие обеспокоенность вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии со статьей 18 Конвенции. Комитет предлагает государству-участнику представить его третий периодический доклад, причитающийся в ноябре 2008 года, и его четвертый периодический доклад, причитающийся в ноябре 2012 года, в виде сводного доклада в 2012 году.**

1. Альтернативный вариант: «создать национальный механизм улучшения положения женщин как на вертикальном, так и на горизонтальном уровнях». [↑](#footnote-ref-1)
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов. [↑](#footnote-ref-2)