|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CED/C/ECU/CO/1 | |
| _unlogo | | **Международная конвенция  для защиты всех лиц от насильственных исчезновений** | | Distr.: General  19 April 2017  Russian  Original: Spanish |

**Комитет по насильственным исчезновениям**

Заключительные замечания по докладу, представленному Эквадором в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет по насильственным исчезновениям рассмотрел доклад, представленный Эквадором в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции (CED/C/ECU/1), на своих 203-м и 204-м заседаниях (см. CED/C/SR.203 и 204), состоявшихся 8 и 9 марта 2017 года. На своем 213-м заседании, состоявшемся 15 марта 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует доклад Эквадора, представленный в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции и подготовленный с учетом руководящих принципов представления докладов, а также содержащуюся в нем информацию. Кроме того, Комитет выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, который состоялся с высокопоставленной делегацией государства-участника и был посвящен мерам, принятым в целях осуществления положений Конвенции, благодаря которому удалось снять многие вопросы, вызывавшие у Комитета обеспокоенность. Комитет также благодарит государство-участник за его письменные ответы (CED/C/ECU/Q/1/Add.1) на перечень вопросов (CED/C/ECU/Q/1), которые были дополнены устными ответами членов делегации в ходе диалога, а также за дополнительную информацию, представленную в письменном виде.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником всех основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и почти всех факультативных протоколов к ним, а также Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц и Римского статута Международного уголовного суда.

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник признало компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции.

5. Комитет также приветствует меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к Конвенции, в том числе:

a) включение в Конституцию положения, эксплицитно провозглашающего, что в ней «признается и гарантируется право всех лиц [...] на личную неприкосновенность, включающее [...]запрет на [...]насильственные исчезновения» (пункт 3 с) статьи 66), и что «срок давности не применим к судебному преследованию и наказанию за преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления, насильственные исчезновения или преступления агрессии в отношении какого-либо государства. Ни на одно из этих преступлений не распространяется амнистия. Факт совершения какого-либо их этих правонарушений подчиненным лицом не освобождает от уголовной ответственности ни вышестоящее лицо, отдавшее соответствующий приказ, ни исполнителя такого приказа» (статья 80);

b) принятие в феврале 2014 года Всеобъемлющего органического уголовного кодекса, в котором насильственное исчезновение квалифицируется в качестве отдельного преступления (статья 84), и который, помимо прочего, закрепляет принцип неприменимости срока давности к судебному преследованию и наказанию за это преступление (пункт 4 статьи 16 и статья 75), запрещает помилование или амнистию в отношении преступления насильственного исчезновения (статья 73) и квалифицирует преступление насильственного исчезновения в качестве преступления против человечности, когда оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц (статья 89);

c) принятие в декабре 2013 года Закона о возмещении ущерба жертвам и введении уголовной ответственности за грубые нарушения прав человека и преступления против человечности, совершенные в Эквадоре в период с 4 октября 1983 года по 31 декабря 2008 года;

d) отмену в мае 2010 года Военного уголовного кодекса;

e) создание в соответствии с Президентским декретом № 305 от мая 2007 года Комиссии по установлению истины в целях расследования актов насилия и нарушения прав человека, совершенных с 1984 по 1988 год и в другие периоды, и недопущения того, чтобы они остались безнаказанными.

6. Комитет с удовлетворением принимает заверения государства-участника в том, что фраза «препятствует соблюдению конституционных или правовых гарантий», включенная в определение насильственного исчезновения в статье 84 Всеобъемлющего органического уголовного кодекса, является не элементом состава уголовного деяния, а прямым следствием преступного поведения.

7. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник направило всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека открытое приглашение посетить страну.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

8. Комитет признает, что нормативно-правовые рамки, действующие в государстве-участнике в целях недопущения насильственных исчезновений и наказания за них, в значительной мере соответствуют положениям Конвенции и обязательствам, которые она налагает на ратифицировавшие ее государства. Рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях, были сформулированы в духе конструктивного сотрудничества и в стремлении оказать государству-участнику помощь в целях полной реализации его обязательств по Конвенции в законодательстве и на практике.

Уголовная ответственность и сотрудничество судебных органов в связи с насильственными исчезновениями   
(статьи 8–15)

Насильственные исчезновения, предположительно имевшие место в период 1984–2008 годов

9. Комитет отмечает, что Комиссия по установлению истины выявила в общей сложности 17 жертв насильственных исчезновений в период 1984–2008 годов, и принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что местонахождение пяти из этих жертв установлено. Комитет также принимает к сведению полученную информацию о ходе расследования дела Гонсалеса и др. (дела Фибека) и дела Вака, Кахаса и Харрина, общее число жертв насильственных исчезновений в которых составило семь человек. Он, однако, обеспокоен тем, что рассмотрение этих дел до сих пор не завершено, и что судебное преследование в рамках дел, касающихся других жертв, еще не возбуждено. Кроме того, он принимает к сведению меры, принятые в целях поиска жертв насильственных исчезновений, но выражает обеспокоенность по поводу того, что 12 человек по-прежнему числятся пропавшими без вести. Комитет приветствует меры государства-участника по символическому возмещению ущерба и принимает к сведению представленную информацию о шагах, предпринятых на сегодняшний день по линии программы возмещения ущерба, которая реализуется под руководством Управления Народного защитника (статьи 12 и 24).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a)** **принять необходимые меры для ускорения проводимого в настоящее время судебного разбирательства дел о насильственных исчезновениях, имевших место в период 1984–2008 годов; как можно скорее передать в суд дела, находящиеся на стадии предварительного расследования; и обеспечить, чтобы все предполагаемые нарушители были привлечены к судебной ответственности, а в случае признания их виновными, понесли наказание, соразмерное тяжести совершенных ими деяний;**

**b) активизировать свои усилия по установлению местонахождения всех лиц, которые стали жертвами насильственных исчезновений в период 1984–2008 годов и судьба которых по-прежнему неизвестна, а в случае смерти – обеспечить идентификацию их останков, уважительное обращение с ними и их возвращение достойным образом;**

**c) продолжать предпринимать и активизировать усилия для обеспечения того, чтобы все лица, непосредственно пострадавшие в результате насильственных исчезновений в период 1984–2008 годов, получили полное возмещение, в том числе путем принятия мер по их реабилитации.**

Длящийся характер преступления насильственного исчезновения

11. Комитет приветствует заявление государства-участника о том, что с учетом длящегося характера преступления насильственного исчезновения и неприменимости к нему срока давности, определение, содержащееся в статье 84 Всеобъемлющего органического уголовного кодекса, может применяться к преступлениям насильственного исчезновения, которые были совершены до вступления этой статьи в силу, но продолжали оставаться незавершенными в последующий период. Принимая к сведению тот факт, что дело Гонсалеса и др. (дело Фибека) квалифицируется на данный момент как дело о похищении в форме насильственного исчезновения, поскольку соответствующие события произошли в 2003 году, когда насильственное исчезновение еще не считалось отдельным преступлением, Комитет с интересом отмечает сделанное государством-участником в ходе диалога заявление о том, что по предложению прокурора судья в соответствии со статьей 596 Уголовного кодекса может реквалифицировать преступление в ходе слушания, посвященного изменению формулировки выдвинутого обвинения.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все насильственные исчезновения, которые имели место до вступления в силу Всеобъемлющего органического уголовного кодекса, но не завершились после него, расследовались в соответствии со статьей 84 Кодекса в качестве преступлений.**

Предупреждение действий, препятствующих проведению расследования, и наказание за них

13. Комитет отмечает, что Закон о сотрудниках национальной полиции предусматривает возможность временного отстранения от должности сотрудника, в отношении которого был издан приказ о вызове в суд, а Закон о личном составе вооруженных сил определяет основания для увольнения военнослужащих «в запас», одним из которых является издание приказа о вызове в суд. Он также принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что расследования проводятся под руководством прокуроров, которые могут пользоваться поддержкой других органов, например национальной полиции, за исключением случаев насильственного исчезновения, когда они не могут прибегать к помощи национальной полиции. Подчеркивая обязательство уважать право каждого человека считаться невиновным, Комитет обеспокоен отсутствием положения, которое бы в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции предусматривало возможность отстранения от выполнения своих обязанностей любого государственного должностного лица, подозреваемого в том, что оно было вовлечено в совершение преступления насильственного исчезновения, с самого начала и на весь период проведения расследования, что служило бы целям предупреждения действий, способные помешать проведению расследования (статья 12).

14. **В целях предупреждения в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции всех действий, которые могли бы помешать проведению расследований, и, в частности, недопущения того, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, прямо или косвенно влияли на ход расследования, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы, без ущерба для принципа презумпции невиновности, государственные должностные лица, подозреваемые в том, что они были вовлечены в совершение преступления насильственного исчезновения, отстранялись от выполнения своих обязанностей с самого начала и на весь период проведения расследования.**

Меры по предупреждению насильственных исчезновений (статьи 16−23)

Недопустимость принудительного возвращения

15. Комитет приветствует тот факт, что согласно пункту 14 статьи 66 Конституции Эквадора «иностранные граждане не могут быть высланы или возвращены в страны, где жизни, свободе, безопасности и личной неприкосновенности соответствующих лиц и членов их семей угрожает опасность», а также принимает к сведению заявление государства-участника о том, что принцип недопустимости принудительного возвращения в полной мере соблюдается на практике. Комитет с интересом отмечает принятый недавно Органический закон о перемещении населения. Однако он отмечает, что, согласно этому Закону, ходатайство о предоставлении статуса беженца может подаваться в течение 90 дней с момента въезда на территорию государства-участника и что по истечении этого срока ходатайство может быть принято на рассмотрение лишь в чрезвычайных или форсмажорных обстоятельствах, которые должны быть надлежащим образом подтверждены. Принимая к сведению тот факт, что каждому лицу, претендующему на получение статуса беженца, гарантируется доступ к соответствующей процедуре, и отмечая наличие средств правовой защиты, которые могут быть использованы в случае признания ходатайства неприемлемым или отказа в предоставлении статуса беженца, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что применение положений о сроках для подачи ходатайства о предоставлении статуса беженца может привести к случаям принудительного возвращения в нарушение запрета, закрепленного в статье 16 Конвенции   
(статья 16).

16. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы ни одно лицо не подвергалось высылке, принудительному возвращению или экстрадиции в другое государство, если имеются серьезные основания полагать, что там ему будет угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения, и, в частности, гарантировать, чтобы правила, касающиеся подачи и рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца, применялись в полном соответствии с принципом недопустимости принудительного возвращения, закрепленным в статье 16 Конвенции.**

Национальный превентивный механизм

17. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и в октябре 2013 года создало национальный механизм по предупреждению пыток, поскольку считает, что эти меры могут играть важную роль в деле предупреждения насильственных исчезновений и других нарушений прав и обязательств, закрепленных в Конвенции. Принимая во внимание озабоченность, выраженную Комитетом против пыток в его последних заключительных замечаниях по поводу неполноты правовых рамок, регулирующих деятельность национального механизма по предупреждению пыток (см. CAT/C/ECU/CO/7, пункт 15), Комитет с интересом отмечает представленную государством-участником информацию о том, что в сентябре 2014 года был одобрен доклад для первого чтения проекта органического закона об Управлении Народного защитника, в котором содержатся положения, касающиеся функций и полномочий национального механизма по предупреждению пыток, и что в настоящее время он находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что этот закон до сих пор не был принят (статья 17).

18. **Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для ускорения процесса принятия проекта органического закона об Управлении Народного защитника, гарантировать, чтобы положения, касающиеся функций и полномочий национального механизма по предупреждению пыток, в полной мере соответствовали Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, и обеспечить прочную правовую базу для того, чтобы этот механизм мог эффективно осуществлять свой мандат в условиях полной независимости. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы этот механизм располагал надлежащими людскими, финансовыми и техническими ресурсами.**

Подготовка по Конвенции

19. Комитет приветствует представленную государством-участником информацию о мерах, принятых в целях организации подготовки по вопросам прав человека для различных государственных должностных лиц, включая сотрудников национальной полиции, военнослужащих и персонал пенитенциарной системы. Он также с удовлетворением отмечает, что в программах подготовки судей, прокуроров и государственных защитников, имеется модуль, посвященный насильственным исчезновениям. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что не получил подробной информации о том, проходят ли все государственные должностные лица специальную подготовку по соответствующим положениям Конвенции, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 23 Конвенции (статья 23).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры с целью подготовки государственных должностных лиц по вопросам прав человека и, в частности, обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов и органов безопасности** **(как гражданские, так и военные), медицинские работники, государственные должностные лица, а также другие лица, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей или обращению с лицами, лишенными свободы, включая судей, прокуроров и других судебных работников, проходили на регулярной основе специальную подготовку по положениям Конвенции как это предусмотрено в пункте 1 статьи 23 Конвенции.**

Меры по возмещению ущерба и защите детей от насильственных исчезновений (статьи 24 и 25)

Правовой статус исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна,   
и их родственников

21. Комитет считает, что система, которая регулирует правовой статус исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и основывается на положениях статей 66–80 Гражданского кодекса, касающихся презумпции смерти по причине безвестного отсутствия, не отражает в полной мере всю сложность ситуации, возникающей в связи с насильственным исчезновением. Комитет вновь подтверждает свою позицию, которая заключается в том, что ввиду длящегося характера насильственного исчезновения, в принципе и в отсутствие конкретных доказательств обратного нет никаких оснований считать исчезнувшее лицо умершим до тех пор, пока не установлена его судьба. В этой связи Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что согласно статье 6 Закона о возмещении ущерба жертвам и введении уголовной ответственности за грубые нарушения прав человека и преступления против человечности, совершенные в Эквадоре в период с 4 октября 1983 года по 31 декабря 2008 год, по просьбе одной из сторон может быть вынесено решение об объявлении лица, ставшего жертвой насильственного исчезновения, умершим и передаче его имущества в постоянное владение другим лицам на основании принципа презумпции смерти по причине безвестного отсутствия, применение которого регулируется статьями 68–80 Гражданского кодекса (статья 24).

22. **В свете пункта 6 статьи 24 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы национальное законодательство надлежащим образом регулировало правовой статус исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников в таких областях, как социальная защита, финансовые вопросы, семейное право и имущественные права, без необходимости объявления таких лиц умершими. В этой связи Комитет призывает государство-участник установить процедуру выдачи свидетельства об отсутствии в результате насильственного исчезновения.**

D. Распространение информации и последующие меры

23. Комитет напоминает об обязательствах, взятых на себя государствами при ратификации Конвенции, и в этой связи настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все принимаемые им меры, независимо от их характера или органа власти, распорядившегося об их принятии, в полной мере соответствовали обязательствам, которые взяло на себя государство при ратификации Конвенции и других соответствующих международных договоров.

24. Помимо этого, Комитет хотел бы подчеркнуть особо пагубные последствия насильственных исчезновений для прав человека женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственных исчезновений, в наибольшей степени подвержены сексуальному и другим видам гендерного насилия. В качестве же членов семьи исчезнувшего лица женщины наиболее подвержены риску столкнуться с неблагоприятными социально-экономическими последствиями, а также с насилием, преследованиями и притеснениями при попытках найти своих близких. В свою очередь, дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, будь то в личном качестве или в результате исчезновения их родственников, особо подвержены риску многочисленных нарушений прав человека, в том числе риску подмены их подлинной личности. В этой связи Комитет особо подчеркивает необходимость учета государством-участником гендерной проблематики и интересов детей при осуществлении прав и обязательств, закрепленных в Конвенции.

25. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение текста Конвенции, текста его доклада, представленного в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции, письменных ответов на составленный Комитетом перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний в целях повышения осведомленности судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и неправительственных организаций, действующих в государстве-участнике, а также населения в целом. Комитет также призывает государство-участник поощрять участие гражданского общества, в частности организаций, представляющих интересы родственников жертв, в процессе осуществления настоящих заключительных замечаний.

26. Согласно своим правилам процедуры Комитет просит государство-участник не позднее 17 марта 2018 года представить соответствующую информацию о ходе осуществления им рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 10, 16 и 22 настоящих заключительных замечаний.

27. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции Комитет просит государство-участник представить не позднее 17 марта 2023 года конкретную и обновленную информацию об осуществлении всех его рекомендаций, а также любую другую новую информацию, касающуюся выполнения его обязательств по Конвенции, в документе, подготовленном согласно Руководящим принципам относительно формы и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 29 (CED/C/2, пункт 39). Комитет призывает государство-участник в процессе подготовки этой информации продолжать проводить консультации с гражданским обществом, в том числе с организациями, представляющими интересы родственников жертв.

1. \* Приняты Комитетом на его двенадцатой сессии (6–17 марта 2017 года). [↑](#footnote-ref-1)