|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация Объединенных Наций | |  | CRC/ | |
|  | **Конвенция о правах ребенка** | | | Distr.:  Russian  Original: |

**Комитет по правам ребенка**

Заключительные замечания по докладу, представленному Боливарианской Республикой Венесуэла в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Боливарианской Республики Венесуэла (CRC/C/OPAC/VEN/1) на своем 1905-м заседании (см. CRC/C/  
SR/1905), состоявшемся 2 сентября 2014 года, и на своем 1929-м заседании, состоявшемся 19 сентября 2014 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником его первоначального доклада. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник не представило письменные ответы на перечень вопросов. Комитет высоко оценивает участие делегации государства-участника высокого уровня, состоящей из представителей различных секторов.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями Комитета по объединенным третьему−пятому периодическим докладам государства-участника по Конвенции (CRC/C/VEN/CO/3-5) и заключительными замечаниями Комитета по его первоначальному докладу согласно Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/VEN/CO/1), принятыми 19 сентября 2014 года[[2]](#footnote-2).

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником:

а) Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в июне 2013 года;

b) Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколов к ней, в апреле 2005 года;

c) Римского статута Международного уголовного суда, в июне 2000 года;

d) Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, в апреле 1999 года;

e) Женевских конвенций 1949 года, в феврале 1956 года, и Дополнительных протоколов I и II к ним, в июле 1998 года.

5. Комитет приветствует различные позитивные меры, принятые в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, в частности:

а) принятие Закона о разоружении и контроле над оружием и боеприпасами в июне 2013 года;

b) принятие Закона о запрещении видеоигр и игрушечного оружия, похожего на боевое, в декабре 2009 года;

с) принятие Закона о борьбе с похищением людей и вымогательством, в июне 2009 года;

d) принятие Закона о защите детей и подростков в помещениях, оснащенных Интернетом, видеоиграми и другими мультимедийными устройствами, в сентябре 2006 года;

е) сделанные во время ратификации заявления о том, что 18 лет − это минимальный возраст для призыва и добровольной вербовки.

III. Общие меры по осуществлению

Законодательство

6. Комитет приветствует тот факт, что Факультативный протокол имеет прямое применение в правовой системе государства-участника и что международные соглашения обладают преимущественной силой по сравнению с внутренним законодательством в случае расхождений между ними. Тем не менее Комитет озабочен тем, что некоторые положения Факультативного протокола пока не были включены во внутреннее законодательство государства-участника.

7. **Согласно статье 6 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор своего внутреннего законодательства с целью полного включения положений Факультативного протокола в его внутреннее законодательство.**

Национальный план действий

8. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник еще не приняло национальный план действий в интересах детей, включающий, среди прочего, все вопросы, охватываемые Факультативным протоколом.

9. **Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить подготовку национального плана действий в интересах детей и подростков (2015−2019 годы), в котором конкретно затрагивались бы все вопросы, охватываемые Факультативным протоколом, и предоставить достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы для его реализации.**

Координация

10. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации от государства-участника относительно координации деятельности различных учреждений, включая Министерство обороны, с тем чтобы обеспечить возможности для надлежащего осуществления Факультативного протокола.

11. **Со ссылкой на пункт 13 своих заключительных замечаний по Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник назначить координирующий орган, способный обеспечивать руководство и эффективный общий надзор в целях мониторинга и оценки мероприятий, касающихся прав детей согласно Конвенции и Факультативному протоколу к ней на межсекторальном, национальном, государственном и местном уровнях. Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы такой координирующий орган получал необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы для его эффективного функционирования.**

Распространение информации и информационно-просветительская работа

12. Комитет отмечает, что государство-участник предприняло ряд инициатив по распространению информации о положениях Факультативного протокола, в том числе среди военнослужащих. Вместе с тем Комитет сожалеет по поводу отсутствия надлежащей информации о содержании и масштабах этих инициатив, а также адресных групп.

13. **Согласно пункту 2 статьи 6 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику серьезно активизировать свои усилия по распространению среди общественности в целом и в частности среди учителей, детей и их семей информации о принципах и положениях Факультативного протокола.**

Профессиональная подготовка

14. Отмечая некоторые инициативы, касающиеся профессиональной подготовки по вопросам прав детей, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия надлежащей информации, предоставленной государством-участником и касающейся конкретной подготовки, которая была бы организована в отношении положений Факультативного протокола.

15. **Комитет призывает государство-участник обеспечивать профессиональную подготовку по вопросам Факультативного протокола для всех военнослужащих и всего гражданского персонала вооруженных сил, в том числе тех, которые участвуют в международных операциях по поддержанию мира, и систематически включать положения Факультативного протокола в учебные программы. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать, чтобы все сотрудники, работающие с детьми и в их интересах, в частности сотрудники органов, работающие в интересах детей просителей убежища и беженцев, полицейские, адвокаты, судьи, военные судьи, медицинские работники, преподаватели, социальные работники и журналисты, проходили подготовку по вопросам Факультативного протокола.**

Данные

16. Комитет выражает глубокую озабоченность в связи с отсутствием дезагрегированных данных, предоставленных государством-участником в отношении хода осуществления Факультативного протокола, вследствие отсутствия центральной системы сбора данных о соблюдении прав детей, которые также включали бы данные в отношении Факультативного протокола.

17. **Комитет настоятельно призывает государство-участник включить в центральную систему сбора данных данные, среди прочего, о:**

**а) детях, включая детей беженцев и просителей убежища, которые могли бы быть завербованы или использоваться в ходе боевых действий на территории государства-участника и/или за рубежом. Информация о времени, общей продолжительности и форме вербовки и/или использования ребенка должна также быть включена;**

**b) детях, на благо которых осуществляются программы физической и психологической реабилитации и социальной интеграции.**

**Все данные должны быть дезагрегированы, в частности, по полу, возрасту, национальности, этническому происхождению и социально-экономическому положению.**

IV. Меры по предупреждению

Предупреждение вербовки детей негосударственными группами

18. Комитет принимает к сведению, предоставленную государством-участником информацию о том, что негосударственных вооруженных групп на его территории нет. Вместе с тем Комитет глубоко озабочен многочисленными и систематическими сообщениями о том, что дети, включая девочек, вербуются и/или используются негосударственными вооруженными группами одного из соседних государств в приграничных районах.

19. **Комитет напоминает государству-участнику о его обязательствах по Факультативному протоколу принимать все необходимые меры по эффективному предупреждению вербовки или использования детей негосударственными вооруженными группами, в частности детей беженцев, просителей убежища и из числа коренных народов, а также детей, проживающих в условиях нищеты или в сельских районах. В связи с этим Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) принимать любые правовые, административные или институциональные меры, необходимые для предупреждения вербовки детей и защиты их от насилия со стороны негосударственных вооруженных групп. Коренные причины вербовки, такие как нищета и дискриминация, и особые нужды девочек-жертв, должны приниматься во внимание при разработке таких мер;**

**b) создать соответствующие механизмы для выявления детей, подвергающихся риску вербовки или использования негосударственными вооруженными группами, включая детей, проживающих в условиях нищеты и/или в отдаленных или сельских районах, а также детей беженцев, просителей убежища и из числа коренных народов, лиц африканского происхождения и мигрантов;**

**с) разрабатывать информационно-просветительские и образовательные программы в отношении негативных последствий участия в вооруженных конфликтах, которые были бы направлены на нужды детей, родителей, учителей и любой другой соответствующей заинтересованной стороны в приграничных районах.**

Военные школы

20. Комитет принимает к сведению информацию, предоставленную государством-участником в ходе диалога, касающегося функционирования военных школ. Вместе с тем он озабочен отсутствием дезагрегированных данных о детях, посещающих военные школы, и эффективного независимого механизма рассмотрения жалоб.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) осуществлять сбор дезагрегированных данных о детях, посещающих военные школы;**

**b) создать независимый механизм рассмотрения жалоб в интересах детей, посещающих военные школы.**

Начальное военное обучение в обычных школах

22. Комитет озабочен:

а) сообщениями о том, что обязательное начальное военное обучение является частью учебных программ в обычных школах и профессионально-технических заведениях;

b) постановлением Министерства обороны от 2011 года, которым вводится в действие всеобъемлющий план начального военного обучения и который включает предмет "всеобъемлющее обучение по вопросам обороны" в качестве части обязательных учебных программ в обычных школах. Комитет глубоко озабочен тем, что это постановление определяет гражданские вооруженные силы ("боливарианское ополчение") в качестве органа, несущего ответственность за преподавание этого предмета в школах.

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) прямо запретить начальное военное обучение в обычных школах и в профессионально-технических заведениях;**

**b) внести в постановление Министерства обороны от 2011 года, вводящего в действие всеобъемлющий план начального военного обучения, поправки с целью обеспечить, чтобы обучение по военным вопросам было исключено из учебных программ обычных школ и чтобы все предметы, предусмотренные учебными программами, преподавались квалифицированными гражданскими учителями.**

Права человека и воспитание в духе мира

24. Комитет озабочен недостаточностью информации о мерах по содействию созданию культуры мира, включая вопросы, касающиеся Факультативного протокола и образования в области прав человека, в качестве обязательной части программ обучения в начальных и средних школах и программ подготовки учителей.

25. **С учетом своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику включить вопросы обучения по правам человека и воспитания в духе мира в учебные программы всех школ и в программы подготовки учителей с особой ссылкой при этом на положения Факультативного протокола.**

V. Запрещение и связанные с этим вопросы

Действующее уголовное законодательство и нормативные акты

26. Отмечая, что Конституция запрещает принудительную вербовку и что Закон о призыве и зачислении на военную службу устанавливает минимальный возраст военной службы 18 лет, Комитет выражает сожаление по поводу того, что это законодательство не признает прямо уголовно наказуемым деянием вербовку и использование детей вооруженными силами. Он также сожалеет в связи с тем, что, помимо запрещения принудительной вербовки детей вооруженными группами, установленного в Законе о борьбе с похищением людей и вымогательством, другие формы вербовки и использования детей в ходе военных действий негосударственными вооруженными группами, включая частные охранные компании, не признаны прямо уголовно наказуемыми деяниями.

27. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику внести в свое уголовное законодательство поправки для прямого признания уголовно наказуемыми деяниями всех форм вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в ходе военных действий вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами, включая частные охранные компании. Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы меры наказания, предусмотренные законом, были соразмерными тяжести этого преступления.**

28. Комитет также озабочен тем, что, несмотря на правовое запрещение выдачи детям оружия, случаи, когда дети имеют доступ к огнестрельному оружию, были задокументированы.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для:**

**а) изъятия всего оружия, которое в настоящее время находится в распоряжении детей, и обеспечения того, чтобы они не имели доступа к стрелковому оружию и боеприпасам к нему, в том числе путем выделения надлежащих кадровых, финансовых и технических ресурсов на цели осуществления Закона о разоружении и контроле над оружием и боеприпасами;**

**b) расследования всех случаев продажи огнестрельного оружия детям, уголовного преследования предполагаемых виновных лиц и применения надлежащих мер наказания к лицам, которые были осуждены за это деяние;**

**с) обеспечения того, чтобы лица, несущие ответственность за разоружение и осуществление контроля над продажей огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, были осведомлены о положениях Факультативного протокола и чтобы при принятии своих решений они руководствовались этими положениями.**

Экстерриториальная юрисдикция и выдача

30. Комитет сожалеет по поводу того факта, что законодательство в государстве-участнике не устанавливает экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, описание которых дано в Факультативном протоколе. Он также озабочен тем, что во всех случаях выдачи требуется обоюдное признание деяния уголовно наказуемым.

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все меры, необходимые для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом. Он также рекомендует государству-участнику предпринять шаги по обеспечению того, чтобы требование об обоюдном признании деяний уголовно наказуемым не использовалось в случаях выдачи за преступления, охватываемые Факультативным протоколом.**

VI. Защита, реабилитация и реинтеграция

Меры, принимаемые с целью защиты прав детей-жертв

32. Комитет выражает сожаление в связи с тем фактом, что никакого уголовного расследования не было начато в отношении сообщений о том, что дети, включая девочек, вербовались и/или использовались негосударственными вооруженными группами одного из соседних государств в приграничных районах. Он также сожалеет по поводу того факта, что жалоба, направленная в связи с этим организациями гражданского общества государственному прокурору в 2012 году, не была рассмотрена.

33. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все меры, необходимые для:**

**а) безотлагательного и тщательного расследования всех случаев вербовки и/или использования детей негосударственными вооруженными группами одного из соседних государств в целях уголовного преследования предполагаемых виновных лиц и выплаты компенсации жертвам;**

**b) разработки конкретных положений и протоколов, касающихся соответствующих органов, в целях обеспечения защиты прав детей в ходе расследований и принятия мер в отношении негосударственных вооруженных групп;**

**с) обеспечения того, чтобы наличествовали благоприятные для детей механизмы рассмотрения жалоб и защиты, которые были бы надлежащим образом обеспечены ресурсами, в частности в приграничных районах.**

Помощь в целях физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции

34. Отмечая социальные программы, которые осуществляет государство-участник, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия конкретных программ физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции, нацеленных на интересы детей − жертв преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, которые имеют весьма особые нужды. Он также сожалеет по поводу отсутствия надлежащих мер, принимаемых для выявления детей, которые могут извлекать пользу в результате осуществления таких программ, например детей, которые подверглись вербовке и/или использовались негосударственными вооруженными группами одного из соседних государств в приграничных районах, а также детей беженцев и просителей убежища, которые могли быть завербованы и/или использоваться в ходе военных действий за рубежом.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) создать механизм выявления детей, которые могли быть завербованы и/или использоваться в ходе военных действий, включая детей беженцев и просителей убежища;**

**b) принимать все меры, необходимые для обеспечения того, чтобы дети − жертвы преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, получали надлежащую помощь в целях их физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции. Такие меры должны включать тщательную оценку положения этих детей, расширение консультативных служб по оказанию юридической помощи, которой дети могут воспользоваться, и предоставление непосредственной, учитывающей культурные особенности, учитывающей интересы ребенка и многодисциплинарной помощи в целях физической и психологической реабилитации детей и их социальной реинтеграции в соответствии с Факультативным протоколом;**

**с) гарантировать, чтобы все дети-жертвы и их семьи имели доступ к надлежащим процедурам для запрашивания при отсутствии дискриминации компенсации причиненного ущерба;**

**d) заручиться технической помощью со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для выполнения этих рекомендаций.**

VII. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

36. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах и изучить возможность расширения сотрудничества с ЮНИСЕФ и другими органами Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола.**

Экспорт оружия

37. Комитет приветствует принятие Закона о разоружении и контроле над оружием и боеприпасами. Вместе с тем он сожалеет по поводу того, что этот Закон не признает прямо уголовно наказуемым деянием экспорт и/или транзит оружия в страны, в которых дети могут быть вовлечены в вооруженные конфликты.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство, признающее уголовно наказуемыми деяниями экспорт и/или транзит оружия, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, в страны, в которых дети могут участвовать в вооруженном конфликте.**

VIII. Последующие меры и распространение информации

39. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего выполнения настоящих рекомендаций посредством, среди прочего, препровождения их парламенту, соответствующим министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.**

40. **Комитет рекомендует, чтобы первоначальный доклад и письменные ответы, представленные государством-участником и касающиеся заключительных замечаний, принятых Комитетом, были широко распространены, в том числе посредством (но не исключительно) Интернета, среди общественности в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей, с тем чтобы начать обсуждение и обеспечить осведомленность о положениях Факультативного протокола, их осуществлении и мониторинге.**

IX. Следующий доклад

41. **В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка в соответствии со статьей 44 Конвенции.**

1. \* Приняты Комитетом на его шестьдесят седьмой сессии (1−19 сентября 2014 года). [↑](#footnote-ref-1)
2. Термин "дети" охватывает любое лицо в возрасте до 18 лет, включая подростков. [↑](#footnote-ref-2)