



## Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
7 March 2012  
Russian  
Original: English

---

### Комитет по правам ребенка

Пятьдесят девятая сессия

16 января – 3 февраля 2012 года

### Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

#### Заключительные замечания: Демократическая Республика Конго

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Демократической Республики Конго (CRC/C/OPAC/COD/1) на своем 1674-м заседании (см. CRC/C/SR.1647), состоявшемся 18 января 2012 года, и на своем 1697-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2012 года, принял следующие заключительные замечания.

#### I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада в соответствии с Факультативным протоколом (CRC/C/OPAC/COD/1) и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/COD/Q/1/Add.1).

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с его заключительными замечаниями по второму периодическому докладу государства-участника в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (CRC/C/COD/CO/2), принятыми 10 февраля 2009 года. Комитет высоко оценивает диалог, состоявшийся с многопрофильной делегацией государства-участника.

## **II. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Факультативного протокола**

4. Комитет повторяет свою озабоченность, о которой он говорит с 2001 года (CRC/C/15/Add.153, пункт 6), относительно ответственности за негативные последствия вооруженного конфликта для детей и нарушения ряда положений Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и норм международного гуманитарного права на части территории государства-участника, которую несут несколько других государств и некоторые другие участники, включая негосударственные вооруженные группы и частные компании. Вместе с тем Комитет напоминает о том, что основная обязанность по обеспечению защиты всех детей на его территории лежит на государстве-участнике.

5. Комитет выражает сожаление в связи с достижением крайне незначительного прогресса в осуществлении рекомендаций, вынесенных за отчетный период правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, касающихся, в частности, участия детей в вооруженных конфликтах, как это подчеркивал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (S/2010/369, пункт 78) и Верховный комиссар по правам человека (A/HRC/16/27, пункт 71). Комитет считает, что государство-участник должно более активно демонстрировать готовность выполнять свои обязательства, предусмотренные Факультативным протоколом, и в этих целях в приоритетном порядке привлечь к ответственности всех военнослужащих, подозреваемых в вербовке и использовании детей в военных целях, а также в совершении других военных преступлений, служба которых в рядах вооруженных сил государства-участника серьезно подрывает процесс укрепления мира и безопасности.

## **III. Позитивные аспекты**

6. Комитет приветствует:

а) заявление государства-участника, сделанное при ратификации Факультативного протокола, о том, что минимальный возраст добровольного зачисления на службу в вооруженные силы государства составляет 18 лет;

б) ратификацию Центральноамериканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним, их составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки, 19 ноября 2010 года;

в) поддержание Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками и Парижских принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, в 2007 году.

7. Комитет также с удовлетворением отмечает:

а) принятие в январе 2009 года Кодекса о защите детей, в соответствии с которым запрещена вербовка детей в возрасте до 18 лет на военную службу вооруженными силами, группами и полицией, и предусмотрено наказание за такие действия в виде лишения свободы сроком от 10 до 20 лет;

б) издание в июне 2000 года Указа президента о демобилизации всех детей в возрасте до 18 лет из вооруженных сил.

## IV. Общие меры по осуществлению

### Право на жизнь, выживание и развитие

8. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что дети по-прежнему являются основными жертвами продолжающихся конфликтов, особенно в восточных районах государства-участника. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания (CRC/C/COD/2, пункты 33 и 34) Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что все участники конфликта продолжают убивать детей и применять по отношению к ним наихудшие формы насилия, включая пытки и издевательства. Комитет высказывает глубочайшую обеспокоенность в связи с:

а) использованием детей в качестве "живых щитов", телохранителей военных командиров, сексуальных рабов, а также для совершения грубейших нарушений прав человека, включая массовые убийства и изнасилования;

б) крайне негативными последствиями военных операций государства-участника, таких как операция "Кимиа II" в феврале 2009 года, для гражданского населения, особенно для детей;

в) утверждениями о военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершаемых в отношении детей племени бамбути и их семей;

г) намеренными нападениями на школы и больницы, которые продолжают совершаться всеми сторонами конфликта в нарушение Женевских конвенций.

9. **Комитет напоминает государству-участнику о том, что на него возложена основная ответственность за защиту граждан, в частности детей, и эта защита должна быть приоритетом при осуществлении всех военных операций, и что оно должно предотвращать жертвы среди гражданского населения в соответствии с требованиями проведения различий, дискриминации, соразмерности, необходимости и предосторожности. Комитет призывает государство-участник принять конкретные и надежные меры с целью прекращения убийств и причинения вреда гражданскому населению, проведения оперативных, независимых и беспристрастных расследований и должного наказания лиц, признанных виновными.**

### Законодательство

10. С удовлетворением отмечая приоритет Факультативного протокола над внутренним законодательством и возможность его прямого применения в национальной правовой системе, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что принимаются недостаточные меры для обеспечения его эффективного осуществления и что суды редко ссылаются на положения Факультативного протокола и применяют их.

11. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для полного и эффективного осуществления Факультативного протокола.**

## Координация

12. Отмечая роль Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ) в отношении некоторых мер, связанных с Факультативным протоколом, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием конкретного органа, координирующего осуществление Факультативного протокола, а также в связи с тем, что был достигнут крайне незначительный прогресс в отношении реформирования Национального совета по делам детей и создания условий для выполнения им этих функций.

13. **Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/COD/CO/2, пункт 13) государству-участнику принять меры по обеспечению предоставления надлежащих полномочий, а также людских и финансовых ресурсов Национальному совету по делам детей, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свои функции. Комитет также призывает государство-участник обеспечить наличие Национального совета по делам детей достаточных полномочий.**

## План действий

14. Комитет высказывает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник до сих пор не разработало план действий с указанием конкретных сроков по борьбе с вербовкой детей и их использованием в вооруженных конфликтах, несмотря на неоднократные призывы международных механизмов по правам человека в последние годы и обязательство, которое в 2009 году государство взяло на себя перед Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

15. **Комитет призывает государство-участник в приоритетном порядке принять всеобъемлющий план действий с указанием конкретных сроков в целях прекращения вербовки детей и их использования в вооруженных конфликтах в соответствии с резолюциями 1539 (2004 год), 1612 (2005 год), 1882 (2009 год) и 1998 (2011 год) Совета Безопасности. Государству-участнику следует обратиться за консультациями к Управлению Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также к международным и национальным органам защиты детей и обеспечить выделение необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов для оперативного и эффективного осуществления этого плана.**

## Независимый мониторинг

16. С удовлетворением отмечая высказанное во время интерактивного диалога утверждение о том, что один из отделов будущего национального правозащитного учреждения будет заниматься непосредственно правами детей, Комитет выражает обеспокоенность в связи с существенными задержками в создании такого механизма мониторинга. Комитет особенно озабочен тем, что, несмотря на то, что с момента утверждения законопроекта о создании национального правозащитного учреждения Сенатом (в 2008 году) прошло уже три года, до сих пор не была назначена дата его принятия Национальной ассамблеей.

17. **В свете своей предыдущей рекомендации (CRC/C/COD/CO/2, пункт 17) Комитет призывает государство-участник ускорить процесс при-**

нения закона о создании национального правозащитного учреждения и обеспечить соответствие этого учреждения положениям Парижских принципов (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение) и выделить ему кадровые, финансовые и технические ресурсы, необходимые для осуществления мандата. Комитет также напоминает государству-участнику о том, что национальное правозащитное учреждение должно иметь возможность получать и расследовать жалобы, представленные детьми или от их имени, в отношении нарушения их прав, предусмотренных Факультативным протоколом.

### **Выделение ресурсов**

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу низких государственных расходов на социальные секторы и их постоянного сокращения в последние годы при одновременном существенном росте бюджетных ассигнований на оборону и государственную безопасность, которые достигли уровня 30% от общего объема государственных расходов, как это уже отмечал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/COD/CO/4, пункт 16) в 2009 году. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что широко распространенная коррупция, неэффективное управление и незаконная эксплуатация природных ресурсов государства-участника приводят к тому, что средства, выделяемые на осуществление Факультативного протокола, используются не по назначению.

19. Комитет призывает государство-участника значительно увеличить объем бюджетных ассигнований на социальные нужды, с тем чтобы обеспечить адекватное финансирование всех видов деятельности, осуществляемой в рамках Факультативного протокола. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику принять активные и конкретные меры по борьбе с коррупцией, неэффективным управлением и незаконной эксплуатацией природных ресурсов государства-участника.

### **Распространение информации и повышение уровня осведомленности**

20. Комитет обеспокоен низким уровнем осведомленности о Факультативном протоколе среди широкой общественности и недостаточными усилиями, прилагаемыми к ознакомлению детей, семей, учителей и местных органов власти с его соответствующими положениями, в частности в регионах, охваченных вооруженным конфликтом. Комитет также испытывает обеспокоенность по поводу того, что бывшие дети-солдаты, как правило, не учитываются при разработке касающихся их политики и программ, и их мнение не запрашивалось в процессе разработки доклада государства-участника.

21. С учетом пункта 2 статьи 6 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику разработать устойчивую национальную программу, включая кампании по распространению среди общества в целом и среди детей принципов и положений Факультативного протокола, а также положений Кодекса о защите детей, устанавливающего уголовную ответственность за вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах и санкции за такие преступления. Комитет также призывает государство-участник обеспечить полное вовлечение детей-солдат в процесс разработки касающихся их программ и политики.

## Учебная подготовка

22. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что соответствующие группы специалистов, в частности военнослужащие, полиция, служащие Республиканской гвардии и сотрудники органов правосудия, не проходят достаточную и надлежащую подготовку по положениям Факультативного протокола. Комитет также высказывает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на принятие кодекса поведения для членов вооруженных сил, они, как правило, не считают себя ответственными за нарушение Факультативного протокола и смежных национальных законов.

23. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы реорганизация армии и органов безопасности включала проведение систематического обучения для членов ВСДРК и Республиканской гвардии по положениям Факультативного протокола и Кодекса о защите детей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику разработать программы обучения по положениям Факультативного протокола для соответствующих групп специалистов, работающих с детьми, особенно прокуроров, адвокатов, судей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, медицинских работников, учителей, сотрудников средств массовой информации, местных и районных должностных лиц, и обеспечить соответствие Кодекса поведения, военных руководств и директив положениям Факультативного протокола.

## Данные

24. Отмечая усилия Национального координационного центра по осуществлению Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (НКЦ-РДР) по сбору данных о детях, участвующих в вооруженном конфликте, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что собранные данные являются неполными и неточными, а государственные органы полагаются практически исключительно на иностранное финансирование сбора и анализа информации по всем вопросам, охваченным Факультативным протоколом.

25. Комитет хотел бы подчеркнуть, что ответственность за сбор данных в отношении всех вопросов Факультативного протокола в первую очередь возложена на государство-участник. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать комплексную систему сбора информации, чтобы обеспечить систематический сбор и анализ данных, дезаггированных, в частности, по возрасту, полу, географическому положению и социально-экономическому происхождению, и охватывающих все затрагиваемые в Факультативном протоколе аспекты;

б) использовать собранные данные как основу при разработке программ по осуществлению Факультативного протокола и оценке достигнутого в этом направлении прогресса;

в) обращаться в этой связи за помощью к соответствующим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

## V. Предотвращение

### Процедуры установления возраста

26. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что процедуры приема на службу в ВСДРК применяются непоследовательно и что зачисление на службу в вооруженные силы государства-участника осуществляется главным образом по усмотрению региональных военных командиров или командующих отдельными частями. Комитет также обеспокоен неэффективностью механизмов проверки возраста новобранцев и отмечает, что эта проблема усугубляется крайне низким уровнем регистрации рождений в государстве-участнике.

27. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/COD/CO2, пункт 36) продолжать и укреплять усилия по стимулированию регистрации рождения всех детей. Комитет также призывает государство-участник стандартизировать процедуры призыва на службу в армию и организовать профессиональную подготовку для военнослужащих, с тем чтобы обеспечить осуществление ими последовательной и эффективной процедуры установления возраста призывников в целях эффективного предупреждения вербовки детей в вооруженные силы. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение руководящих принципов проверки возраста и инструктировать лиц, ответственных за вербовку на военную службу, в отношении того, что не следует принимать на военную службу лицо в случае возникновения сомнений по поводу его возраста.

### Обучение в духе мира

28. С удовлетворением отмечая утверждение государства-участника о том, что обучение в духе мира будет включено в школьную программу на всех уровнях начального и среднего образования в 2012–2013 году, Комитет все же обеспокоен тем, что пока доступ к образованию по правам человека и образованию в духе мира крайне ограничен.

29. **Учитывая, что образование по правам человека и обучение в духе мира имеют большое значение для укрепления культуры мира и поощрения гармоничных отношений, гарантирующих отсутствие насилия и гендерное равенство среди детей и общества в целом, Комитет рекомендует государству-участнику принять оперативные и конкретные меры по обеспечению введения образования по правам человека и обучения в духе мира для всех детей, учащихся в школе, и организовать подготовку для учителей и других специалистов по вопросам оказания помощи детям в разрешении конфликтов через организацию обучения по урегулированию конфликтов и посредничеству.**

## VI. Запрещение и смежные вопросы

### Вербовка и использование детей в ВСДРК

30. Комитет повторяет свою глубокую обеспокоенность по поводу того, что государство-участник через свои вооруженные силы продолжает нести прямую ответственность за вербовку и использование сотен детей в вооруженном кон-

фликте (CRC/C/COD/CO2, пункт 67). Комитет особенно обеспокоен тем, что, несмотря на то, что согласно докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (S/2010/369, пункт 19), ВСДРК лидировали по числу завербованных детей в 2010 году и продолжают вербовку и использование детей, государство-участник отрицает их наличие в составе своих вооруженных сил. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу наличия детей практически во всех отрядах ВСДРК и Республиканской гвардии, которая не подчиняется напрямую президенту, а также в национальной полиции, что является грубым нарушением государством-участником своих обязательств, предусмотренных Факультативным протоколом.

**31. Комитет призывает государство-участник проявить более серьезную политическую приверженность на высочайшем уровне прекращению вербовки и использования детей в ВСДРК. Комитет, в частности, призывает государство-участник:**

**а) незамедлительно провести всестороннюю проверку в сотрудничестве с МООНДРК в целях обеспечения того, чтобы в составе ВСДРК и органах полиции, а также в Республиканской гвардии не осталось детей, начав с подразделений, созданных в период "ускоренной интеграции", и уделяя особое внимание освобождению девочек;**

**б) направить недвусмысленное обращение всем подразделениям ВСДРК, требуя немедленно освободить всех девочек и мальчиков от военной службы и напомнив о предусмотренном законодательством запрете вербовки и использования детей и обращая внимание на положения Кодекса о защите детей и предусмотренные им санкции;**

**в) сместить с должностей лиц, подозреваемых в вербовке или использовании детей в военных действиях или в совершении других серьезных нарушений прав человека, до завершения следствия по их делам.**

### **Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами**

32. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу продолжающейся практики вербовки и похищения детей, в том числе девочек, многочисленными негосударственными вооруженными группами и общинными отрядами ополчений, известных как местные силы обороны (МСО). Комитет также обеспокоен тем, что в январе 2009 года в период "ускоренной интеграции" членов Национального конгресса в защиту народа (НКЗН) в состав ВСДРК были зачислены сотни детей-солдат. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, что вопрос об освобождении детей, завербованных негосударственными вооруженными группами, в процессе переговоров государства-участника с этими группами не выдвигается на передний план, как это показали переговоры с Якутумба Майи Майи в августе 2010 года.

**33. Комитет напоминает государству-участнику о его обязательствах, предусмотренных Факультативным протоколом, принять все необходимые меры по недопущению вербовки детей негосударственными вооруженными группами. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить в приоритетном порядке освобождение, восстановление и реинтеграцию детей, связанных с негосударственными вооруженными силами или группами, и поднимать этот вопрос во время всех мирных переговоров и в процессе заключения соглашений о прекращении огня с вооруженными**

группами в соответствии с руководящими положениями Организации Объединенных Наций о решении вопросов, касающихся детей, в мирных соглашениях. Комитет также призывает государство-участник обеспечить:

а) чтобы освобождение всех детей из негосударственных вооруженных групп стало обязательным условием любой будущей интеграции в армию или органы полиции и участия в любых программах подготовки;

б) чтобы отрядам ополчений, подозреваемых в вербовке или использовании детей или совершении других нарушений прав человека, не оказывалась финансовая или логистическая помощь. Приоритетное внимание следует уделять регулированию деятельности местных сил обороны и обеспечению того, чтобы они не вербовали и не использовали детей;

в) создание трансграничных схем сотрудничества и обмена информацией в целях репатриации детей из соседних стран в страны их происхождения, как уже рекомендовала Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте после посещения страны в 2009 году.

### **Уголовное законодательство и подзаконные акты**

34. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу того, что в государстве-участнике по-прежнему не были приняты законы, устанавливающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей-солдат, и необходимые указы для полноценного осуществления соответствующих положений Кодекса о защите детей 2009 года. Комитет также с озабоченностью отмечает, что недостаточное внимание уделяется созданию эффективных правоохранительных механизмов для расследования грубых нарушений прав детей, привлечения к ответственности и наказания виновных. Комитет также обеспокоен тем, что законопроект о создании специализированных судов в системе конголезского правосудия для рассмотрения дел о грубых нарушениях прав человека был отклонен Сенатом в августе 2011 года.

35. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/COD/CO/2, пункт 11) государству-участнику в приоритетном порядке принять все соответствующие меры для ускоренного и эффективного осуществления Кодекса о защите детей. Комитет также призывает государство-участник:

а) создать всеобъемлющую систему защиты ребенка, включая механизм проведения расследований, привлечения к ответственности и наказания виновных в нарушениях прав детей;

б) незамедлительно ввести в действие законопроект, принятый Советом министров 25 февраля 2011 года, о создании специальных судов в конголезской судебной системе для рассмотрения дел о грубых нарушениях прав человека и обеспечить применение этими судами особых процедур в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений;

в) поручить прокурорам возбудить расследования с использованием положений Кодекса о защите детей.

## Юрисдикция

36. Приветствуя усилия конголезских военных судов по прямому применению Римского статута Международного уголовного суда в нескольких делах, создавших прецеденты, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник до сих пор не приняло законодательство об осуществлении Римского статута. Комитет также обеспокоен тем, что национальное законодательство не содержит положений, позволяющих государству-участнику устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении военных преступлений, связанных с призывом и зачислением на военную службу и использованием детей в боевых действиях.

**37. Комитет призывает государство-участник включить в национальное законодательство положения, дающие ему возможность устанавливать и осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении военных преступлений, связанных с призывом и зачислением на военную службу и использованием детей в боевых действиях, и принять необходимые меры для принятия национального законодательства об осуществлении Римского статута Международного уголовного суда.**

## Безнаказанность

38. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на политику нулевой терпимости по отношению к нарушениям прав человека, объявленную президентом в 2009 году, никто из лиц, признанных виновными в вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте, не был привлечен к ответственности и осужден. Комитет выражает особую озабоченность в связи с тем, что:

а) неработающая судебная система приводит к безнаказанности и вмешательству военных командиров и государственных органов в решение вопросов военной юстиции. Комитет также обеспокоен большим количеством случаев препятствования судебным расследованиям со стороны командования ВСДРК и постоянным отказом государства-участника арестовать и выдать генерала Боско Нтаганду, в отношении которого Международным уголовным судом было издано еще в 2006 году постановление о задержании за совершение военного преступления, связанного с призывом на военную службу детей и их использованием в боевых действиях;

б) командиры ВСДРК, перечисленные в заключительном докладе Группы экспертов Совета Безопасности (S/2009/603, приложение 124), виновные в вербовке и использовании детей-солдат и убийствах гражданских лиц, не были уволены, а в некоторых случаях даже получили повышение в ВСДРК;

в) многие военные ВСДРК так и не были обеспечены униформой с обозначением имени и звания, и до сих пор не был создан обеспеченный адекватными ресурсами механизм проверки должностных лиц на предмет соблюдения ими в прошлом стандартов в области прав человека, как это было рекомендовано семью экспертами Организации Объединенных Наций (A/HRC/13/63, пункт 4);

г) на основании закона, обнародованного 7 мая 2009 года, об объявлении амнистии в отношении отрядов ополчения на востоке, в том числе за такие преступления, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности, было освобождено лицо, виновное в вербовке и использовании

детей-солдат, что государство-участник признало в своих письменных ответах на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/COD/Q/1/Add.1, пункт 31);

е) несмотря на то, что многие лица, виновные в сексуальном насилии, были осуждены и понесли наказание, безнаказанность по-прежнему распространена за такие преступления, как изнасилование и наиболее вопиющие формы сексуального насилия и жестокого обращения с женщинами и детьми, которые продолжают совершаться в зонах военных действий и конфликтов.

39. Комитет призывает государство-участник более активно демонстрировать политическую волю и прилагать более ощутимые усилия к осуществлению политики нулевой терпимости с целью поощрения подотчетности в государстве-участнике. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику положить конец безнаказанности, которой продолжают пользоваться виновные в вербовке и использовании детей, и обеспечить проведение оперативных и объективных расследований всех утверждений в отношении всех подозреваемых военнослужащих и членов персонала ВСДРК, включая лиц, указанных в заключительном докладе Группы экспертов Совета Безопасности (S/2009/603, приложение 124). Комитет также призывает государство-участник:

а) ускорить осуществление Плана действий по реформе судебной системы и обеспечить включение в этот план конкретных и привязанных к точным срокам мер по защите детей-жертв и детей, нарушивших закон;

б) в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом, выполнив его предписание об аресте Боско Нтаганды, присутствие которого в ВСДРК противоречит обязательствам государства-участника по Факультативному протоколу;

в) выделить достаточные ресурсы на проведение расследований и судебных процессов и опубликовать информацию о количестве судебных преследований и осуждений за вербовку и использование детей в вооруженном конфликте;

г) более активно участвовать в процессе реформы армии и сектора безопасности и принять в приоритетном порядке все необходимые меры для обеспечения того, чтобы члены ВСДРК во всех провинциях государства-участника получили униформу, по которой их можно опознать, и создать механизм проверки, чтобы исключить присутствие нарушителей прав человека в рядах вооруженных сил;

д) исключить возможность освобождения на основании Закона об амнистии 2009 года лиц, признанных виновными в вербовке и использовании детей-солдат, что является военным преступлением в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда;

е) принять оперативные и активные меры по привлечению к ответственности виновных в совершении преступлений сексуального характера и претворить в жизнь Комплексную стратегию по борьбе с сексуальным насилием.

## **Правозащитники**

40. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что правозащитники, особенно те, которые помогают жертвам сексуального насилия и поддерживают работу Международного уголовного суда (МУС), подвергаются угрозам и напа-

дениям со стороны государственных и негосударственных субъектов. Комитет также глубоко обеспокоен сообщениями о случаях угроз в отношении конголезских активистов в области прав детей со стороны государственных должностных лиц военных и разведывательных органов во время осуществления информационно-пропагандистской деятельности по Факультативному протоколу с негосударственными вооруженными группами или при оказании помощи жертвам изнасилований, совершенных представителями вооруженных сил.

41. Комитет призывает государство-участник принять закон о поощрении и защите прав правозащитников, утвержденный Советом министров 20 мая 2011 года, принять эффективные превентивные меры по защите правозащитников и обеспечить проведение оперативных расследований по факту нападений на них. Комитет также рекомендует государству-участнику выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, вынесенные по итогам ее визита в государство-участник в 2009 году (A/HRC/13/22/Add.2).

## **VII. Защита, восстановление и реинтеграция**

### **Факторы, препятствующие демобилизации детей**

42. Комитет выражает обеспокоенность по поводу частых случаев отказа командиров ВСДРК разрешить защитникам прав детей доступ к военным частям, в которых, по имеющейся информации, служат дети, а также по поводу сообщений о том, что защитники прав детей получают угрозы со стороны некоторых членов ВСДРК из-за своих попыток выявить и освободить детей. Комитет особенно обеспокоен тем, что только в трети подразделений ВСДРК была проведена реальная проверка, и тем, что в 2010 году не было демобилизации. Комитет также испытывает озабоченность по поводу представленной делегацией в ходе интерактивного диалога информации о том, что Национальному координационному центру по осуществлению Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (НКЦ-РДР) не разрешили провести проверку на предмет наличия детей в охране президента.

43. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику безотлагательно предоставить аккредитованным независимым защитникам прав детей беспрепятственный доступ ко всем военным объектам и отделениям полиции, включая охрану президента, для проведения проверки, при этом уделяя особое внимание девочкам-солдатам.

### **Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

44. Комитет приветствует освобождение десятков тысяч детей из вооруженных сил и групп в последние восемь лет, а также наличие оперативных рамок для разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), которые были пересмотрены в 2008 году. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие кадровых и финансовых ресурсов, выделяемых государственным органам, участвующим в процессе демобилизации и реинтеграции детей, а также утверждения о коррупции и неэффективном распоряжении государством-участником средствами, выделяемыми на цели РДР.

45. Комитет призывает государство-участник обеспечить Национальный координационный центр по осуществлению Национальной программы ра-

зоружения, демобилизации и реинтеграции (НКЦ-РДР) и все причастные к этому процессу государственные учреждения необходимыми кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами, с тем чтобы они могли осуществлять деятельность, связанную с выявлением всех детей – бывших солдат и оказанием им помощи, включая детей, самовольно покинувших вооруженные силы, и детей-солдат, оставленных вооруженными группами по пути в районы сосредоточения воинских частей. В приоритетном порядке государству-участнику следует обеспечить принятие эффективной упрощенной процедуры оперативной выдачи сертификатов об освобождении со службы всем детям – бывшим солдатам. Комитет также рекомендует государству-участнику расследовать все утверждения о коррупции и злоупотреблениях в отношении средств, выделяемых на РДР, и привлечь к ответственности виновных.

### **Обращение с детьми, связанными с вооруженными группами**

46. Приветствуя информацию государства-участника о том, что все дети, осужденные за военные преступления до 2002 года, были освобождены от наказания в соответствии с Указом президента, Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что дети, завербованные ВСДРК, рассматриваются главным образом как правонарушители, а не как жертвы, подвергаются незаконным арестам, а в некоторых случаях – жестокому обращению и пыткам. Комитет также обеспокоен тем, что некоторые дети из числа бывших солдат представляли перед военными судами и даже приговаривались к смертной казни или пожизненному лишению свободы.

47. Комитет призывает государство-участника обеспечить, чтобы:

a) дети не подвергались произвольным арестам, задержаниям и судебному преследованию в военных судах за то, что были членами вооруженных групп или за такие военные преступления, как дезертирство;

b) обращение с завербованными детьми-солдатами соответствовало нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права и чтобы их своевременно передавали в органы защиты детей;

c) задержание детей применялось исключительно в качестве крайней меры и на кратчайшие сроки;

d) с детьми, лишенными свободы из-за участия в боевых действиях, обращались гуманно, с уважением их человеческого достоинства;

e) в случае предъявления ребенку уголовного обвинения судебное разбирательство проходило в гражданском суде и в соответствии с международными стандартами ювенальной юстиции, включая стандарты, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и прописанные в замечании общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

f) дети не приговаривались к смертной казни или пожизненному лишению свободы.

## **Содействие в отношении физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции**

48. Комитет с озабоченностью отмечает, что менее половины бывших детей-солдат имеют доступ к услугам поддержки в отношении реинтеграции и что даже в случае наличия таких программ в них часто не учитываются медицинские, психологические и социально-экономические потребности бывших детей-солдат. В результате этого многие из демобилизованных детей повторно призываются на военную службу. Комитет также глубоко обеспокоен тем, что:

а) девочки-солдаты, хотя и составляющие почти 30% детей, зачисленных на военную службу в вооруженные силы и группы, по-прежнему недостаточно представлены в программах освобождения и реинтеграции и часто не имеют других альтернатив, кроме как вернуться к своим бывшим командирам или заняться другой маргинальной деятельностью, например проституцией;

б) дети, пережившие сексуальное насилие, по-прежнему имеют крайне ограниченные возможности получить доступ к медицинской помощи, психологической поддержке и возмещению вреда;

в) программа стабилизации и реконструкции (СТАРЕК) для пяти восточных провинций, затронутых конфликтом, не предусматривает мер в области образования и трудоустройства.

49. Комитет призывает государство-участник восстановить эффективную и обеспеченную достаточным финансированием национальную стратегию реинтеграции для детей-солдат, которая должна быть в полной мере интегрирована в СТАРЕК. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) осуществить систематизацию существующих инициатив и доступного финансирования; оценку нынешних и прошлых инициатив и полномасштабную оценку потребностей, касающихся характера, охвата, продолжительности, финансирования и практических знаний, необходимых для оказания "надлежащей помощи" бывшим детям-солдатам;

б) в приоритетном порядке разработать и внедрить в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и органами защиты детей стратегию по выявлению солдат женского пола и их детей и оказанию им эффективной помощи в плане реинтеграции с учетом комплекса их потребностей медицинского, экономического и психолого-социального характера; принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы эти инициативы и все разработанные в результате программы не способствовали повышению уровня стигматизации и изоляции, которым подвергаются девочки, ранее состоявшие на военной службе;

в) без промедления обеспечить последовательное и устойчивое выделение финансовых средств на предоставление компенсации, психологической поддержки и медицинской помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия;

г) обеспечить включение в программу СТАРЕК мер по реинтеграции в систему школьного обучения, обеспечению доступа к профессионально-техническому обучению и развитию возможностей трудоустройства для молодежи для демобилизованных детей;

е) существенно увеличить поддержку мер реинтеграции и восстановления, обеспечить их доступность в затронутых конфликтом регионах и разработать междисциплинарные программы помощи;

ф) обеспечить участие родителей детей-солдат и общин, в которых они проживают, в разработке и оценке проектов реинтеграции.

## **VIII. Последующая деятельность и распространение информации**

50. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения Министерству обороны, Президенту, Совету министров, Национальной ассамблее и всем соответствующим министерствам, национальным и местным органам для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

51. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение представленного государством-участником первоначального доклада и принятых Комитетом заключительных замечаний среди широких слоев населения, средств массовой информации и в особенности детей в целях стимулирования дискуссии и повышения осведомленности о Протоколе и его осуществлении и контроля за его соблюдением.

### **Следующий доклад**

52. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола в свой следующий периодический доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, подлежащий представлению 26 октября 2012 года. Комитет также предлагает государству-участнику как можно скорее представить свои первоначальные доклады в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подлежавшие представлению 18 января 2004 года.