



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
21 October 2013
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

**Записка Комитета по правам человека
о процедуре последующей деятельности
в связи с заключительными замечаниями***

Введение

1. Комитет по правам человека инициировал в 2001 году процесс последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. В 2003 году межкомитетское совещание договорных органов по правам человека рекомендовало всем договорным органам рассмотреть возможность создания процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями; в 2009 году оно вновь подчеркнуло эту рекомендацию, заявив, что процедуры последующей деятельности являются неотъемлемой частью процедуры представления докладов.

2. С тех пор Комитет определил правила и руководящие принципы по развитию процесса последующей деятельности. Настоящий документ, принятый Комитетом на его 108-й сессии, направлен на систематизацию развившейся практики.

**Специальный докладчик по последующей деятельности в связи
с заключительными замечаниями**

3. Комитет по правам человека имеет одного мандатария, ведающего процедурой последующей деятельности: Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. Специальный докладчик централизует функции мандата. Тем не менее, чтобы всякий раз, когда необходимо, вступать в дело по просьбе Специального докладчика (например, если Специальный докладчик не свободен или когда он или она не в состоянии иметь дело с конкретным государством-участником), назначается заместитель Специального докладчика. Специальный докладчик и заместитель назначаются Комитетом один раз в два года.

* Принято Комитетом на его 108-й сессии (8–26 июля 2013 года).

Функции Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями

4. Мандат Специального докладчика простирается от принятия заключительных замечаний до прекращения процедуры последующей деятельности (см. пункты 25–28 ниже).

5. Специальный докладчик анализирует информацию, предоставляемую государствами-участниками относительно рекомендаций, включенных в процедуру последующей деятельности, оценивает ее содержание и представляет анализ пленарному заседанию Комитета в докладе о ходе последующей деятельности.

Критерии для выявления рекомендаций в отношении последующей деятельности

6. Комитет по правам человека установил два основных критерия при выборе рекомендаций для включения в процедуру последующей деятельности ("рекомендации в отношении последующей деятельности"):

- a) рекомендация реализуема в течение года после ее принятия;
- b) рекомендация требует незамедлительного внимания в силу:
 - i) степени тяжести указываемой ситуации;
 - ii) экстренности ситуации. Такая экстренность возникает, когда:
 - отсутствие вмешательства представляет собой крупное препятствие к осуществлению Пакта;
 - отсутствие вмешательства могло бы угрожать жизни или безопасности одного или различных лиц; или
 - проблема стоит на протяжении долгого времени и не улаживается государством-участником (например, законопроект необоснованно продолжительное время ожидает принятия).

Количество выбираемых рекомендаций

7. Комитет по правам человека включает в процедуру последующей деятельности минимум две и максимум четыре рекомендации. Рекомендации по процедуре последующей деятельности указываются в заключительных замечаниях Комитета.

Предельный срок для доклада государства-участника о последующей деятельности

8. Государства-участники имеют один год, чтобы ответить на выбранные рекомендации. Первый ответ, получаемый от государств-участников в контексте процедуры последующей деятельности, называется докладом о последующей деятельности.

Руководящие принципы составления докладов/ответов государств-участников о последующей деятельности

9. При направлении государствам-участникам заключительных замечаний Комитет предоставляет государствам-участникам руководящие принципы со-

ставления докладов о последующей деятельности/ответов о последующей деятельности¹. Руководящие принципы, которые размещаются также на веб-странице Комитета, состоят в следующем:

- a) доклад о последующей деятельности носит компактный характер и концентрируется сугубо на рекомендациях, выявленных Комитетом в рамках процедуры последующей деятельности;
- b) доклад о последующей деятельности обычно не превышает максимум 3 500 слов;
- c) государство-участник предоставляет информацию обо всех мерах, принятых после выпуска заключительных замечаний в отношении соответствующих рекомендаций, с указанием дат их принятия и состояния осуществления;
- d) доклад о последующей деятельности представляется в рамках предельного срока, указанного в заключительных замечаниях: через один год после их принятия;
- e) государство-участник представляет доклад о последующей деятельности на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций;
- f) государство-участник направляет электронный вариант своего доклада в формате "Word" по следующему адресу электронной почты: ccpr@ohchr.org;
- g) при рассмотрении доклада о последующей деятельности, если Комитет считает, что необходима дальнейшая информация, он будет просить государство-участник предоставить дополнительную информацию в рамках нового предельного срока, устанавливаемого Комитетом, или включить дополнительную информацию в следующий периодический доклад.

Предельный срок для представления докладов о последующей деятельности национальными учреждениями, неправительственными организациями и другими организациями по правам человека

10. После принятия заключительных замечаний все заинтересованные стороны имеют один год для того, чтобы предоставить Комитету свои замечания. Однако тут следует разграничивать два варианта:

- a) если заинтересованные стороны желают прокомментировать реализацию приоритизированных рекомендаций без учета доклада государства-участника о последующей деятельности, то они могут сделать это в любое время до истечения одногодичного предельного срока, к которому государство-участник должно представить свой доклад о последующей деятельности. Если же заинтересованные стороны предоставляют информацию, а государство-участник – нет, то предоставленная информация будет упоминаться в после-

¹ Аналогичные руководящие принципы были приняты Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин на его пятьдесят четвертой сессии в феврале 2013 года.

дующей таблице, касающейся последующей деятельности (однако она не будет анализироваться до получения доклада государства-участника);

b) заинтересованным сторонам, и в том числе неправительственным организациям (НПО), желающим предоставить конкретные замечания к ответу, представленному государством-участником, следует давать с этой целью одномесячный предельный срок (после размещения ответа государства-участника на веб-сайте). Эти предельные сроки должны быть четко указаны на веб-страницах Комитета.

Руководящие принципы представления докладов о последующей деятельности национальными учреждениями, неправительственными организациями и другими организациями по правам человека

11. Национальные учреждения, НПО и другие организации по правам человека могут представлять альтернативные доклады о последующей деятельности. Руководящие принципы составления таких представлений размещаются на веб-сайте Комитета и состоят в следующем:

- альтернативные доклады о последующей деятельности носят компактный характер и концентрируются сугубо на рекомендациях, выявленных Комитетом в рамках процедуры последующей деятельности;
- альтернативные доклады о последующей деятельности обычно не превышают максимум 3 500 слов;
- заинтересованные стороны предоставляют информацию о мерах, принимаемых государством-участником по осуществлению рекомендаций в отношении последующей деятельности после выпуска заключительных замечаний, и оценивают их эффект и согласованность;
- заинтересованные стороны представляют свои альтернативные доклады о последующей деятельности на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций;
- альтернативные доклады о последующей деятельности препровождаются в секретариат Комитета в электронном формате (Word) по следующему адресу электронной почты: ccprg@ohchr.org.

12. Центр за гражданские и политические права установил формат для докладов НПО, который включает очень схожие критерии оценки по отношению к тем, которые были приняты Комитетом по правам человека в 2012 году. Контактная информация для секретариата Комитета по правам человека и для Центра приводится на веб-сайте Комитета.

Анализ докладов о последующей деятельности/ответов о последующей деятельности и доклад о ходе последующей деятельности

13. По получении доклада государства-участника и с прохождением предельного срока в отношении информации от других заинтересованных сторон секретариат составляет проект предварительного анализа доклада. Предварительный анализ включает следующие пункты:

- a) резюме информации, предоставленной государством-участником;
- b) резюме информации, предоставленной другими заинтересованными сторонами;

с) предлагаемая оценка;

d) рекомендация в отношении действий, подлежащих реализации Комитетом в контексте процедуры последующей деятельности.

14. С одобрением предварительного анализа Специальным докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями он включается в доклад о ходе последующей деятельности, который будет анализироваться, обсуждаться и приниматься на следующей сессии Комитета на открытом заседании в пленарном составе. Комитет по правам человека принимает два доклада о последующей деятельности в год (один на мартовской сессии, а другой – на октябрьской сессии).

15. Доклад о последующей деятельности отражает информацию, предоставленную всеми государствами-участниками, которые представили в рассматриваемый период свой доклад о последующей деятельности. Доклад о ходе последующей деятельности подлежит лимиту в размере 10 700 слов и имеет следующую структуру:

*Название государства-участника,
рассматриваемого по процедуре
последующей деятельности*

Заключительные замечания	Условное обозначение документа заключительных замечаний и дата принятия
Пункты, сопряженные с последующей деятельностью	Количество включенных в процедуру пунктов, сопряженных с последующей деятельностью
Первый ответ государства-участника	Надлежащая дата и фактическая дата представления
Действия, предпринятые Комитетом	Направленные письма; проведенные встречи с государством-участником
Информация НПО	Полученные доклады НПО
Текст первого пункта, сопряженного с последующей деятельностью. Воспроизводится вся часть пункта, связанная с рекомендациями.	
Резюме ответа государства-участника	Резюме, составленное секретариатом
Резюме представлений НПО	Резюме, составленное секретариатом
Оценка Комитета	Анализ Комитета в отношении рассматриваемого пункта, включая применяемые критерии оценки

Та же самая информация приводится по каждому из пунктов, сопряженных с последующей деятельностью.

*Название государства-участника,
рассматриваемого по процедуре
последующей деятельности*

Рекомендуемые действия	<p>Описание меры, рекомендуемой Специальным докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями и принятой Комитетом</p> <p>Варианты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • направление письма государству-участнику • запрос на встречу с государством-участником • прекращение процедуры последующей деятельности
Следующий периодический доклад	Надлежащая дата (как решено в последнем пункте рассматриваемых заключительных замечаний)

Критерии мониторинга за осуществлением рекомендаций в отношении последующей деятельности

16. При рассмотрении докладов государств-участников о последующей деятельности Комитет оценивает:

- a) степень сотрудничества государства-участника в контексте процедуры;
- b) характер и эффект принятых мер по осуществлению выбранных рекомендаций.

17. В октябре 2011 года Комитет по правам человека принял ряд критериев для оценки ответов, получаемых от государств-участников. Эти критерии были определены с учетом необходимости отразить многообразие ситуаций, включаемых в получаемые доклады и ответы о последующей деятельности. Их принятие также последовало за процессом консультаций с НПО, причастных к процессу Комитета в связи с последующей деятельностью (консультации проводились Центром за гражданские и политические права²). Оценка ответов производится следующим образом:

² Критерии, принятые Центром за гражданские и политические права не включают ссылку на степень сотрудничества государства-участника в контексте процедуры. Такие критерии по-прежнему имеют существенное значение для того, чтобы Комитет был в состоянии оповещать о ситуации государств-участников, которые не сотрудничают в связи с этой процедурой.

Оценка ответов

Удовлетворительный ответ/действие

A В целом удовлетворительный ответ

Частично удовлетворительный ответ/действие

B1 Предприняты существенные действия, но требуется дополнительная информация

B2 Предприняты первоначальные действия, но требуется дополнительная информация

Неудовлетворительный ответ/действие

C1 Ответ получен, но предпринятые действия не обеспечивают осуществление рекомендации

C2 Ответ получен, но не имеет отношения к рекомендации

Отсутствие сотрудничества с Комитетом

D1 Не получено никакого ответа по одной или более рекомендаций в отношении последующей деятельности или по части рекомендации в отношении последующей деятельности

D2 Не получено никакого ответа после напоминания(й)

Принятые меры противоречат рекомендациям Комитета

E Ответ свидетельствует о том, что принятые меры идут вразрез с рекомендациями Комитета

18. При оценке ответов применение критериев производится следующим образом:

- **удовлетворительный ответ/действие:** государство-участник предоставило свидетельства о предпринятых значительных действиях в русле осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом [A]; в этом случае Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями не запрашивает у государства-участника никакой дополнительной информации и процедура последующей деятельности по данной проблеме прекращается;
- **частично удовлетворительный ответ/действие:** государство-участник предприняло некоторые шаги в русле осуществления рекомендаций, но все же необходима дополнительная информация [B1], или же государству-участнику нужно предпринять дальнейшие действия и предоставить Комитету информацию в этом отношении [B2]. В этом случае Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями запрашивает дополнительную информацию в пределах конкретных хронологических рамок или в следующем периодическом докладе по конкретным пунктам его предыдущего ответа, которые требуют разъяснения, или по предпринимаемым государством-участником дополнительным шагам с целью осуществления рекомендации;

- **неудовлетворительный ответ/действие:** государство-участник не приняло никаких действий по осуществлению рекомендации [C1], или же предпринятые действия не улаживают рассматриваемую ситуацию [C2]. В этом случае Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями вновь делает запрос на информацию о предпринятых шагах по осуществлению рекомендации;
- **отсутствие сотрудничества с Комитетом:** государство-участник не ответило в рамках предельного срока, или же государство-участник не предоставило информации о принятых мерах по осуществлению одной из рекомендаций в отношении последующей деятельности [D1], или же государство-участник не предоставило информации несмотря на напоминание(я), направленные Специальным докладчиком [D2].
- **принятые меры противоречат рекомендациям Комитета:** государство-участник приняло меры, которые вступают в противоречие или результаты которых вступают в противоречие с рекомендацией Комитета [E].

19. Некоторые рекомендации охватывают различные пункты или проблемы. В таких случаях обычно к одной рекомендации применяются не один, а больше критериев оценки, с тем чтобы дифференцировать реализованные аспекты и аспекты, по которым запрашиваются дополнительные действия или сведения, и аспекты, которые не были улажены.

Письма в отношении последующей деятельности, направляемые государству-участнику Специальным докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями и ответы о последующей деятельности

20. После принятия доклада о ходе последующей деятельности Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями направляет государству-участнику письма, отражающие анализ и решение, принятые Комитетом. В большинстве случаев у государства-участника запрашиваются дополнительные действия и/или сведения. Затем письмо, направляемое государству-участнику, указывает остающиеся проблемы. Такие письма направляются не позднее чем через три недели после окончания сессии. Ответы на письма, получаемые от государств-участников, именуется ответами о последующей деятельности. Письма в отношении последующей деятельности должны систематически указывать предельный срок для ответа.

21. Государствам-участникам предлагается посылать ответы о последующей деятельности по крайней мере за неделю до начала последующей сессии, с тем чтобы Комитет мог принять ответы в расчет и включить их в таблицу относительно последующей деятельности (что позволяет избежать направления ненужных напоминаний). Этот предельный срок также позволяет секретариату своевременно послать ответы на перевод, с тем чтобы они могли быть проанализированы на следующей сессии.

Меры, принимаемые в отсутствие доклада или ответа от государства-участника

22. Когда государство-участник не предоставляет доклад или ответ о последующей деятельности, направляются напоминания (первое напоминание – на следующей сессии после той, на которой ожидался доклад о последующей деятельности; а второе напоминание – в случае если не было получено ответа после первого напоминания).

23. Если после второго напоминания Комитетом не получено никакого ответа, Специальный докладчик по последующей деятельности связи с заключительными замечаниями направляет государству-участнику письмо с просьбой о встрече, которая организуется секретариатом и проводится в ходе последующей сессии.

24. Если ответ не присылается несмотря на напоминания, то Комитет делает ссылку на такое отсутствие сотрудничества в ходе диалога и в следующих заключительных замечаниях, принимаемых по государству-участнику ("Комитет сожалеет, что государство-участник не предоставило никакого доклада/ответа на письмо от [XXXX], направленное государству-участнику по процедуре последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями").

Прекращение процесса последующей деятельности

25. Процесс последующий деятельности может быть прекращен в силу следующих трех обстоятельств:

a) Комитет считает удовлетворительным доклад/ответы государства-участника о последующей деятельности;

b) перечень вопросов до представления докладов применительно к государству-участнику должен быть принят в течение шести месяцев после принятия доклада Специального докладчика о ходе последующей деятельности. В этом случае вопросы в отношении последующей деятельности, которые не получили ответа со стороны государства-участника, должны быть включены в перечень вопросов до представления докладов;

c) предельный срок для следующего периодического доклада наступает в течение шести месяцев после принятия доклада Специального докладчика о ходе последующей деятельности. В этом случае в перечень вопросов будут автоматически включаться вопросы в отношении последующей деятельности, которые не получили ответа со стороны государства-участника.

26. Чтобы не допустить накладки процедуры последующей деятельности с другими шагами по процедуре представления докладов, первая систематически прекращается после двух писем с запросом на дополнительные сведения или действия. Другими словами, процедура последующей деятельности систематически прекращается после предоставления третьего ответа государства-участника по существу.

27. Если же Комитет тогда сочтет, что предоставленная информация носит неудовлетворительный характер, то остающиеся проблемы включаются в следующий перечень вопросов или в перечень вопросов до представления докладов, который подлежит принятию в отношении соответствующего государства-участника.

28. Во всех таких обстоятельствах Комитет должен направить государству-участнику письмо с извещением его о прекращении процедуры последующей деятельности.