



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
14 October 2009
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка
Пятьдесят вторая сессия

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания

Катар

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Катара (CRC/C/QAT/2) на своих 1446-м и 1447-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1446 и CRC/C/SR.1447), состоявшихся 29 сентября 2009 года, и на 1453-м заседании 2 октября 2009 года принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада (CRC/C/QAT/2), а также письменных ответов на перечень его вопросов (CRC/C/QAT/Q/2/Add.1). Комитет также с удовлетворением отмечает состоявшийся плодотворный диалог с многопрофильной делегацией по вопросам достигнутых результатов и трудностей, встречающихся в процессе осуществления положений Конвенции.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания должны рассматриваться совместно с заключительными замечаниями, которые он принял в июне 2006 и в октябре 2007 годов по первоначальным докладом, представленным государством-участником в соответствии с Факультативными протоколами к Конвенции, касающимися торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/OPSC/QAT/CO/1) и участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/OPAC/QAT/CO/1), соответственно.

В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутые им результаты

4. Комитет с удовлетворением отмечает ряд достигнутых за отчетный период новых позитивных результатов, включая принятие нескольких законодательных актов в порядке осуществления Конвенции, к которым относятся:

- a) Постоянная Конституция государства Катар (2004 год);
- b) "Кодекс законов о труде № 14" (2004 год), содержащий статьи о детском труде;
- c) "Гражданский кодекс № 22" (2004 год), предусматривающий защиту детей;
- d) "Уголовно-процессуальный кодекс № 23" (2004 год), гарантирующий защиту детей на всех этапах следствия и судебного разбирательства, а также при исполнении наказания;
- e) Закон № 22 (2005 год), запрещающий вербовку, наем, подготовку и участие детей в верблужьих бегах, и устанавливающий меры наказания за его нарушения;
- f) Закон № 3 (2009 год), регулирующий деятельность системы исполнения уголовных указаний; и
- g) Закон № 4 (2009 год), регулирующий вопросы въезда, выезда, проживания в стране и спонсорства мигрантов.

5. Комитет также с удовлетворением принимает к сведению ратификацию Катаром следующих международно-правовых документов или его присоединение к ним:

- a) Конвенция МОТ № 138 (1973 год) о минимальном возрасте для приема на работу (2006 год);
- b) Конвенция о правах инвалидов (2008 год);
- c) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год); и
- d) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2009 год).

6. Комитет с удовлетворением отмечает создание центров Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона в интересах, в частности, обмена информацией, передовой практикой и укрепления потенциала государств-участников региона в области защиты прав человека.

С. Основные вызывающие озабоченность проблемы и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет отмечает, что по целому ряду вопросов и рекомендаций, сделанных им по итогам рассмотрения первоначального доклада государства-участника, приняты определенные меры. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что были приняты недостаточные или частичные меры в отношении некоторых других его обеспокоенностей и рекомендаций.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по осуществлению рекомендаций, содержащихся в принятых в октябре 2001 года заключительных замечаниях по первоначальному докладу (CRC/C/15/Add.163), которые еще не были выполнены или были выполнены не полностью, включая рекомендации относительно национального плана действий, обеспечения наилучших интересов ребенка, определения понятия "ребенок" и правосудия в отношении несовершеннолетних. Комитет предлагает государству-участнику приложить надлежащие усилия по реализации рекомендаций, изложенных в настоящих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу.**

Оговорки

9. С удовлетворением отмечая, что государство-участник сняло общую оговорку в отношении Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не полностью сняло свою общую оговорку в отношении Конвенции, ограничив ее статьями 2 (недискриминация) и 14 (свобода мысли, совести и религии) Конвенции, что противоречит объекту и цели Конвенции. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу целого ряда оговорок, сделанных в отношении КЛДЖ, и в частности пункта 2 статьи 9 и пункта 1 f) статьи 16, которые напрямую касаются прав ребенка.

10. **С учетом пункта 2 статьи 51 Конвенции Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику вновь рассмотреть свои оговорки с целью их снятия в соответствии с принципами Венской декларации и Программы действий Всемирной конференции по правам человека 1993 года (A/CONF.157/23).**

Законодательство

11. Комитет отмечает законодательные меры государства-участника по обеспечению осуществления положений Конвенции. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен частыми задержками, препятствующими принятию закона о детях. Кроме того, Комитет выражает озабоченность тем фактом, что положения Конвенции напрямую не применяются и не упоминаются в судах.

12. **Комитет повторяет ранее сделанную им рекомендацию (CRC/C/15/Add.163, пункт 13), в которой государству-участнику предлагалось продолжить тщательное изучение действующих законодательных ак-**

тов с целью обеспечения их соответствия положениям Конвенции. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник на приоритетной основе принять все необходимые меры для ускорения процесса принятия закона о детях и обеспечить его эффективное выполнение. Комитет также обращается к государству-участнику с настоятельным призывом предпринять необходимые шаги для полноценной интеграции Конвенции в его внутреннюю правовую систему, что сделает возможным ее прямое применение в судах.

Национальный план действий

13. Комитет принимает к сведению, что в настоящее время разрабатывается национальный план действий и что еще не окончательно доработан проект национальной стратегии в интересах детей на 2008–2013 годы.

14. Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке завершить работу над национальным планом действий и ускорить процесс принятия национальной стратегии в интересах детей на 2008–2013 годы. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Национальная стратегия детей охватывала все аспекты Конвенции и учитывала итоговый документ Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 2002 года "Мир, пригодный для жизни детей", а также рекомендует выделить достаточные людские и финансовые ресурсы органу, которому поручено контролировать ход осуществления национального плана действий в интересах детей, в целях содействия выполнению им своего мандата. Комитет также рекомендует государству-участнику создать механизмы для регулярной оценки достигнутых результатов и выявления возможных трудностей в деле осуществления Национального плана действий с целью принятия надлежащих мер по их устранению.

Независимый мониторинг

15. Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2002 году в соответствии с Парижскими принципами Национального комитета по правам человека и недавнее включение в его мандат проблемы неграждан. Комитет также принимает к сведению информацию о том, что Национальный комитет по правам человека занимается изучением вопроса о создании структурного подразделения по правам детей.

16. С учетом его замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений Комитет предлагает государству-участнику принять все эффективные меры для обеспечения доступности Национального комитета по правам человека для всех детей и его готовности к сотрудничеству с ними. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы Национальный комитет по правам человека имел четко определенный мандат на осуществление мониторинга прав детей на национальном и местном уровнях, а также на получение и расследование жалоб на нарушения прав детей, включая права отдельных детей. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику создать в структуре Национального комитета по правам человека организационное подразделение по правам детей.

Сбор данных

17. Комитет выражает удовлетворение по поводу представления государством-участником в своем докладе статистических данных и его усилий по сбору и анализу статистической информации о детях. Однако Комитет с сожалением отмечает, что ему были представлены ограниченные данные по отдельным охватываемым в Конвенции областям, в частности по вопросам насилия в отношении детей, надругательства над детьми и детей трудящихся-мигрантов.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжить укрепление имеющихся у него механизмов сбора данных путем разработки соответствующих Конвенции показателей в целях обеспечения сбора данных по всем охватываемым Конвенцией областям в разбивке по возрасту и полу, городским или иным районам, а также по группам детей, которые нуждаются в особой защите. Он также предложил государству-участнику использовать эти показатели и данные для выработки политики и программ эффективного осуществления Конвенции.**

Распространение информации о Конвенции и подготовка кадров

19. Комитет выражает удовлетворение по поводу усилий государства-участника в области распространения информации о Конвенции, особенно среди школьников, в частности путем включения в учебники в доступной для детей форме информации о закрепленных в Конвенции правах и принципах. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу принятия недостаточных мер по распространению информации и повышению осведомленности населения обо всех правах детей на систематической и целенаправленной основе с уделением особого внимания семьям, общинам и работающим с детьми специалистами.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по систематическому распространению информации о Конвенции среди детей, их родителей и других опекунов, а также всех соответствующих профессиональных групп, которые работают с детьми или в их интересах. Комитет рекомендует государству-участнику организовать для соответствующих профессиональных групп целевую и регулярную подготовку по вопросам положений и принципов Конвенции, а также в целом по международным нормам в области прав человека. Комитет также рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по распространению и пропаганде Конвенции среди всех детей и школьников Катара.**

Сотрудничество с фондами и гражданским обществом

21. Комитет принимает к сведению активную роль различных организаций, в том числе Катарского фонда защиты детей и женщин и Катарского фонда защиты сирот, а также гражданского общества в деле оказания, в частности, медицинских и социальных услуг детям, включая детей-инвалидов и безнадзорных детей. Вместе с тем Комитет отмечает необходимость укрепления роли организаций и гражданского общества и сотрудничества с ними.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) продолжать укреплять сотрудничество с фондами и организациями гражданского общества и систематически привлекать их к взаимодействию на всех этапах осуществления Конвенции, а также к разработке политики;

б) оказывать, при необходимости, организациям гражданского общества поддержку, в том числе финансовыми и другими ресурсами, с тем чтобы они могли вносить эффективный вклад в осуществление Конвенции во всех районах страны;

в) обеспечивать соблюдение фондами и организациями гражданского общества принципов и положений Конвенции, например путем разработки для них руководящих указаний и нормативов в области предоставления услуг.

2. Определение понятия "ребенок" (статья 1 Конвенции)

23. Несмотря на предусматриваемые Законом о семье меры, Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что для мальчиков и девочек установлен разный минимальный возраст вступления в брак, и особенно тем, что для девочек он определен в 16 лет.

24. Комитет рекомендует государству-участнику ликвидировать несоответствие в минимальном возрасте вступления в брак для мальчиков и девочек путем повышения минимального возраста вступления девочек в брак до 18 лет.

3. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

25. Принимая во внимание, что Конституция и другие внутригосударственные законы базируются на принципе недискриминации, а также учитывая прилагаемые государством-участником усилия по поощрению принципа равноправия мужчин и женщин, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу остальных законов, в частности Закона о семье и Закона о гражданстве, которые закрепляют в катарском обществе дискриминацию в отношении женщин и девушек. Кроме того, предметом особой обеспокоенности Комитета является дискриминация в отношении детей, рожденных вне брака, и детей трудящихся-мигрантов.

26. Комитет рекомендует государству-участнику приложить более существенные усилия для обеспечения осуществления всеми находящимися под его юрисдикцией детьми всех зафиксированных в Конвенции прав без какой-либо дискриминации в соответствии со статьей 2 на основе эффективного пересмотра действующих законов, которые не соответствуют принципу недискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику принять перспективную и всеобъемлющую стратегию ликвидации *de jure* и *de facto* дискриминации по любому признаку и в отношении всех детей, уделяя при этом особое внимание девочкам, детям-инвалидам, детям, рожденным вне брака, и детям трудящихся-мигрантов.

Наилучшие интересы ребенка

27. Комитет обеспокоен тем, что в национальное законодательство, правила и практику в отношении детей не полностью интегрирован общий принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, закрепленный в статье 3 Конвенции.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения полного включения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка в законодательство, а также его применения в решениях судов и административных органов, равно как и в рамках различной политики, программ и услуг, которые могут затрагивать интересы детей.

Уважение мнений ребенка

29. Принимая к сведению разнообразные программы по поощрению права ребенка выражать свои мнения, в частности создание в школах органов печати и радиоточек, групп защиты прав учащихся и советов учащихся, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что мнения ребенка не всегда в достаточной степени выясняются или принимаются во внимание в других влияющих на ребенка условиях, в том числе в ходе судебных разбирательств, заочных судов, публичных дебатов, а также в семье.

30. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.163), в которых государству-участнику в соответствии со статьей 12 Конвенции предлагалось обеспечить включение в законодательство, содействие осуществлению и применение на практике принципа уважения мнений ребенка в условиях семьи, школы и общества, а также учреждений по уходу за детьми и в рамках административных и судебных разбирательств. Кроме того, Комитет обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 12 (2009) Комитета о праве ребенка быть заслушанным.

Право на жизнь

31. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что важной причиной детской заболеваемости и смертности являются травмы в результате дорожно-транспортных и бытовых происшествий, причем многих из них вполне можно было бы избежать.

32. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по защите детей от травм, в том числе в результате дорожно-транспортных и бытовых происшествий. Он рекомендует государству-участнику по-прежнему включать вопросы предупреждения происшествий в число приоритетных задач и целей национальной политики, а также расширять свои информационно-пропагандистские кампании по распространению среди детей, родителей, преподавателей и общественности в целом знаний по вопросам организации дорожного движения.

4. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и пункт а) статьи 37 Конвенции)

Гражданство

33. Комитет выражает сожаление по поводу того, что не было принято достаточных мер по выполнению его рекомендации о праве на получение гражданства, которая была включена в его предыдущие заключительные замечания (CRC/C/15/Add.163, пункт 41), и вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что Закон о гражданстве не предусматривает возможности получения гражданства детьми женщин Катара, состоящих в браке с мужчинами, которые не явля-

ются гражданами этой страны, в отличие от тех детей, отцы которых являются катарцами.

34. **В соответствии со статьями 2 и 7 Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник к критическому пересмотру своего Закона о гражданстве в целях обеспечения возможности передачи гражданства детям по материнской и по отцовской линиям без какого-либо различия.**

Сохранение идентичности

35. Комитет обеспокоен тем, что в нарушение статьи 7 Конвенции рожденный вне брака ребенок не имеет полного права знать своих родителей и права на их заботу, и особенно тем, что в законодательстве не предусмотрено каких-либо процедур, которые бы в полной мере гарантировали это право.

36. **В соответствии со статьей 7 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе законодательного характера, с тем чтобы рожденный вне брака ребенок имел полное право знать своих родителей и право на их заботу и чтобы в законодательстве были предусмотрены процедуры, которые бы гарантировали это право.**

Доступ к соответствующей информации

37. Комитет признает возможность использования современной технологии, в том числе Интернет, для обучения детей, однако он обеспокоен отсутствием информации о механизмах мониторинга с целью защиты детей от вредного влияния передаваемой по СМИ и Интернету информации, касающейся, в частности, насилия и порнографии.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия специального закона и разработки механизмов, руководящих принципов и программ для родителей и детей с целью их защиты от пагубного влияния информации и материалов, имеющих, в частности, отношение к насилию и порнографии.**

Телесные наказания

39. С удовлетворением отмечая меры по борьбе с применением телесных наказаний в порядке дисциплинарного воздействия в школах и в пенитенциарной системе, Комитет выражает обеспокоенность тем, что в условиях семьи и альтернативного ухода телесные наказания детей до сих пор являются законными.

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) с критической точки зрения рассмотреть действующее законодательство с целью предотвращения и пресечения случаев применения телесных наказаний в отношении детей в порядке дисциплинарного воздействия, а также с целью принятия законов о запрете всех форм телесных наказаний детей в любых условиях, в том числе в семье, школе, в пенитенциарной системе и в условиях альтернативного ухода;

б) организовать кампании по просвещению населения, повышению осведомленности и социальной мобилизации по вопросам альтернативных ненасильственных форм воспитания, основанных на участии детей, в целях изменения отношения общественности к телесным наказаниям;

с) принять к сведению при разработке законодательства и выработке политики замечание общего порядка № 8 (2006) Комитета о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания.

Последующие меры по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

41. Комитет предлагает государству-участнику признать ликвидацию всех форм насилия в отношении детей приоритетной задачей. С учетом исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для выполнения рекомендаций региональных консультаций для Ближнего Востока и Северной Африки, которые проходили в Каире 27–29 июня 2005 года, а также состоявшихся 25–28 марта 2006 года в Каире последующих региональных консультаций. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику обратить особое внимание на следующие рекомендации:

- i) запретить все формы насилия в отношении детей;
- ii) обеспечить укрепление потенциала всех специалистов, работающих с детьми или в интересах детей;
- iii) изучить гендерный аспект насилия в отношении детей;

б) использовать рекомендации исследования в качестве одного из механизмов практических действий в сотрудничестве с гражданским обществом, и в частности при участии детей, в интересах обеспечения защиты всех детей от любых форм физического, сексуального и психологического насилия и для мобилизации ресурсов в целях принятия конкретных и спланированных по времени мероприятий по предотвращению и пресечению такого насилия и надругательств;

с) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении детей и оказывать ему поддержку в работе.

5. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

42. Комитет с удовлетворением принимает к сведению информацию государства-участника об усилиях Культурного центра по защите интересов матери и ребенка и Консультативного центра по вопросам семьи по повышению информированности населения об эффективных методах воспитания детей на всех этапах их развития и предотвращению вредных видов практики. Однако Комитет обеспокоен тем, что родительские обязанности по воспитанию детей не всегда распределяются на равной основе.

43. Комитет рекомендует государству-участнику усилить работу по обеспечению надлежащей поддержки программ помощи родителям в выполнении ими равных обязанностей в отношении своих детей в соответствии со статьей 18 Конвенции.

Восстановление содержания ребенка

44. Принимая к сведению содержащуюся в докладе государства-участника информацию о системе восстановления содержания ребенка, Комитет выражает обеспокоенность тем, что в стране не существует механизма, который бы обеспечил выплаты в случае отсутствия у законно назначенного опекуна средств или ресурсов для оплаты расходов.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику сформировать систему восстановления содержания ребенка путем создания национального фонда. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Гаагской конвенции 1973 года о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств.**

Дети, лишенные своего семейного окружения

46. Комитет принимает к сведению информацию о создании Катарского фонда защиты сирот с целью обеспечения альтернативного ухода за детьми, которые остались без родителей. Однако он выражает сожаление в связи с получением недостаточной информации об оценке систем альтернативного ухода и порядка помещения детей в условия альтернативного ухода, включая основанные на положениях Конвенции неформальные формы альтернативного ухода.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм эффективной оценки систем альтернативного ухода, в том числе обеспечиваемого Катарским фондом защиты сирот и другими формами альтернативного ухода, включая "кафала". Комитет рекомендует государству-участнику разработать и стандартизировать программы и услуги в области альтернативного ухода и установить контроль за их осуществлением в соответствии со статьями 20 и 21 и принципами Конвенции. Комитет также рекомендует проводить в рамках такой оценки прямые консультации с детьми с учетом их культурных особенностей и гендерных аспектов. Наконец, Комитет обращает внимание государства-участника на рекомендации, которые были приняты в рамках проведенного им дня общей дискуссии о детях, оставшихся без попечения родителей, в 2005 году (CRC/C/153, пункты 636–689).**

Жестокое обращение и отсутствие заботы

48. Комитет с удовлетворением отмечает работу Катарского фонда по защите детей и женщин по оказанию содействия нуждающимся в помощи детям, в том числе путем создания в Катаре "безопасных домов", в которых обеспечивается защита, уход, реабилитация и лечение детей, пострадавших от жестокого обращения. Комитет также отмечает, что Фонд разработал комплексную стратегию подготовки специалистов по работе с детьми и женщинами, являющимися жертвами жестокого обращения. Вместе с тем Комитет обеспокоен получением недостаточно полной информации о масштабах бытового насилия, в том числе жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укреплять программы общественного просвещения, в том числе путем проведения информационно-пропагандистских кампаний и консультаций с родителями, в частности с целью предупреждения жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них;**

б) обеспечить, чтобы работающие с детьми специалисты (в том числе педагоги, сотрудники социальных служб, медицинские работники, сотрудники полиции и судебных органов) проходили специальную подготовку с целью разъяснения им их обязанности сообщать о предположительных случаях бытового насилия, от которого страдают дети, и принимать по таким случаям соответствующие меры;

с) оказывать более целенаправленную поддержку жертв жестокого обращения и отсутствия заботы в целях предоставления им доступа к надлежащим услугам по физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции.

6. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26 и 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

50. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по обеспечению соблюдения прав детей-инвалидов, в частности в области здравоохранения и образования, в том числе путем создания различного рода учреждений по оказанию лечебных, образовательных, социальных и консультативных услуг. Комитет также с удовлетворением отмечает исследование по оценке качества обслуживания детей-инвалидов, которое проводит Верховный совет по вопросам семьи. Вместе с тем Комитет считает необходимым расширить доступ детей-инвалидов к качественному образованию, здравоохранению и досугу.

51. С учетом принятых Организацией Объединенных Наций "Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов" (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи) и замечания общего порядка № 9 (2006) Комитета о правах детей-инвалидов Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать сбор надлежащих статистических данных о детях-инвалидах и использовать сгруппированные по категориям данные и результаты исследований для разработки политики и программ обеспечения в обществе равных возможностей для детей-инвалидов, уделяя при этом особое внимание девочкам-инвалидам и детям-инвалидам, проживающим за пределами городов;

б) продолжать разработку мероприятий по раннему выявлению детей-инвалидов или детей, которым угрожает потеря трудоспособности, в частности путем проведения анализов и с использованием других средств и методов оценки;

с) обеспечивать детям-инвалидам доступ к достаточным социальным и медицинским услугам, качественному образованию, физической среде, информации и средствам связи, а также активизировать работу по стандартизации процессов оказания услуг.

Здоровье подростков

52. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по защите здоровья подростков и поощрению здорового образа жизни. Однако Комитет обеспокоен нарастанием тенденции к увеличению числа лиц, страдающих избыточным весом, а также психологическими и умственными расстройствами. Комитет принимает к сведению весьма низкий показатель распростра-

нения ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике и приветствует усилия государства-участника по проведению среди подростков разъяснительной работы по вопросам ВИЧ/СПИДа. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточный уровень осведомленности подростков по вопросам инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

53. Комитет рекомендует государству-участнику с учетом замечания общего порядка № 3 (2003) Комитета по вопросам ВИЧ/СПИДа и прав ребенка и замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка:

а) повысить уровень рационального питания подростков, в том числе путем обеспечения возможностей для выбора здоровой пищи в школьных столовых;

б) укрепить службу психологической помощи подросткам;

в) укрепить программы преподавания в школе с учетом возраста учащихся предметов, касающихся сексуального образования и репродуктивного здоровья, ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем (ИППП);

г) оказывать подросткам консультативные и медицинские услуги с учетом особенностей мальчиков и девочек и с соблюдением тайны личной жизни и конфиденциальности;

д) в порядке профилактики продолжать распространять среди подростков информацию о вреде наркотиков и курения.

Вредная традиционная практика

54. Комитет принимает к сведению информацию, предоставленную делегацией государства-участника во время диалога о том, что доля лиц, вступающих в ранние браки, составляет 1,5% и продолжает сокращаться и что показатель рождаемости среди подростков составляет 2,5% и также продолжает снижаться, что в основном объясняется просветительской работой и трудоустройством женщин.

55. Комитет предлагает государству-участнику активизировать свои информационно-пропагандистские мероприятия в интересах девочек, их родителей и общин по вопросам многочисленных негативных последствий раннего брака и другой традиционной практики, наносящей ущерб здоровью, благополучию и развитию детей.

7. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и воспитание

56. Комитет с удовлетворением отмечает, что в государстве-участнике действует система бесплатного начального школьного образования для всех детей, включая детей лиц, не являющихся гражданами страны. Комитет также отмечает, что Высший совет по вопросам образования недавно разработал проект стратегии поддержки детей с раннего возраста. Кроме того, Комитет обращает внимание на рост числа детей, посещающих детские сады, а также школы начальной, промежуточной и второй ступени. Комитет выражает особое удовлетворение по поводу включения вопросов прав человека в школьные учебные

программы на уровне подготовительных классов и средней школы. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в Катарскую академию руководства могут поступать только мальчики.

57. В свете статей 28 и 29 Конвенции и с учетом замечания общего порядка № 1 (2001) Комитета о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать принимать меры по расширению охвата детей средним образованием и системой профессионально-технической подготовки;

б) продолжать работу по улучшению качества образования в государственных и частных школах на основе организации надлежащей системы повышения квалификации преподавателей;

в) продолжать включать в школьные учебные программы общие правозащитные вопросы, в частности вопросы защиты прав ребенка;

г) рассмотреть возможность создания возможностей для поступления девочек в Катарскую академию руководства.

8. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)-d) и 32-36 Конвенции)

Дети-беженцы

58. Принимая к сведению изложенную в докладе государства-участника и представленную его делегацией во время диалога информацию о том, что в государстве-участнике нет детей-беженцев, Комитет тем не менее вновь выражает обеспокоенность по поводу отсутствия каких-либо законодательных инициатив в этой области.

59. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках подготовки проекта закона о детях принять меры для решения проблем детей-беженцев. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года, касающейся статуса беженцев, и к Протоколу 1967 года и принять национальное законодательство об убежище и установить порядок предоставления убежища в соответствии с международными нормами, регулирующими предоставление убежища и международной защиты. Он также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Дети трудящихся-мигрантов

60. Принимая к сведению, что государство-участник разрешает создание частных школ общинами экспатриантов, Комитет выражает обеспокоенность тем, что дети трудящихся-мигрантов, занятых в частном секторе, не всегда имеют доступ к обучению в государственных школах. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу того, что дети трудящихся-мигрантов более подвержены опасности стать жертвами нарушений их прав человека.

61. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступ к обучению в государственных школах всем детям, в том числе детям трудящихся-мигрантов, занятых в частном секторе. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать и обеспечить применение на практике

политики и программ по более надежной защите и обеспечению интересов детей трудящихся-мигрантов. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

62. Комитет выражает удовлетворение по поводу усилий государства-участника по запрещению применения детского труда в формальном секторе, заявляя при этом о своей обеспокоенности в связи с получением недостаточной информации по вопросам детского труда в неформальном секторе, в частности на мелких семейных предприятиях.

63. В соответствии со статьей 32 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать эффективные меры с целью запрещения экономической эксплуатации детей, в частности в неформальном секторе, путем разработки специальных программ борьбы с детским трудом. Комитет рекомендует государству-участнику расширить возможности трудовой инспекции по контролю за масштабами применения детского труда, включая нерегламентированный труд. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику обратиться за технической помощью к МОТ и ЮНИСЕФ.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

64. Комитет выражает обеспокоенность по поводу наличия в докладе государства-участника неполных данных и информации по проблеме сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними.

65. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить соответствующие законодательные меры по борьбе с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией;

б) принять необходимые меры для обеспечения оперативного привлечения к ответственности виновных в совершении сексуальных преступлений в отношении детей;

в) обеспечивать детям, являющимся жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, доступ к бесплатным механизмам подачи жалоб, созданным с учетом интересов детей, а также не допускать криминализацию или наказание таких детей;

г) продолжать реализацию соответствующей политики и программ профилактики, реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв в соответствии с Декларацией и Планом действий, а также Глобальным обязательством, которые были приняты в 1996, 2001 и 2008 годах на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также в соответствии с итоговыми документами других соответствующих международных конференций.

Продажа, торговля людьми и похищение

66. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, в том числе создание в 2005 году Национального бюро по борьбе с торговлей людьми и Катарского центра по обеспечению приюта и гуманитарной помощи. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с вопросами, которые он затронул в своих заключительных замечаниях

(CRC/OPSC/QAT/CO/1), в частности в пунктах 14 и 21 этих замечаний, по итогам рассмотрения в июне 2006 года первоначального доклада государства-участника, представленного в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

67. В свете статьи 35 и других соответствующих статей Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать отслеживать информацию о торговле детьми и обеспечивать использование всех данных и показателей для выработки, мониторинга и оценки политики, программ и проектов;

б) укрепить процедуры раннего выявления детей, ставших жертвами торговли;

в) принять меры по заключению двусторонних и многосторонних соглашений и программ сотрудничества со странами происхождения и транзита для предупреждения продажи, торговли и похищения детей.

"Телефон доверия"

68. С удовлетворением принимая к сведению, что в Катарском фонде защиты детей и женщин имеется "телефон доверия", Комитет тем не менее вновь выражает обеспокоенность тем, что этот телефон является платным и доступным не для всех детей.

69. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы "телефон доверия" имел трехзначный номер, по которому можно было бы круглосуточно звонить из любого района государства-участника;

б) выделить достаточные средства для мероприятий по информированию общественности, подготовки кадров и укреплению потенциала.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

70. Принимая к сведению достигнутый прогресс в области правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности по поводу слишком малого возраста наступления уголовной ответственности, который до сих пор составляет семь лет. Комитет также выражает озабоченность тем, что право ребенка быть заслушанным в рамках уголовного разбирательства, возможно, не всегда соблюдается. Он также обеспокоен тем, что детьми в возрасте от 16 до 18 лет обращаются как со взрослыми.

71. Комитет настоятельно призывает государство-участника обеспечить выполнение в полном объеме Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних ("Эр-Риадские руководящие принципы") и правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы ("Гаванские правила"). В частности, Комитет рекомендует государству-участнику с учетом замечаний общего порядка № 10 (2007) Комитета по вопросу отправления правосудия в отношении несовершеннолетних:

- а) в безотлагательном порядке повысить возраст наступления уголовной ответственности минимум до 12 лет с целью его дальнейшего установления в соответствии с замечанием общего порядка № 10;
- б) обеспечить оказание детям, которые являются жертвами или обвиняемыми, надлежащей юридической помощи на всех этапах судебного разбирательства, а также содержание детей отдельно от взрослых как на стадии предварительного следствия, так и после вынесения приговора;
- в) принять все необходимые меры, включая укрепление политики применения альтернативных мер наказания в отношении несовершеннолетних правонарушителей, с тем чтобы решения о лишении детей свободы принимались лишь в крайних случаях и чтобы они предусматривали как можно более короткие сроки наказания;
- г) обеспечивать детям в возрасте от 16 до 18 лет одинаковую защиту наряду с другими детьми;
- д) укреплять программы подготовки по соответствующим международным стандартам для всех специалистов, работающих в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая судей, служащих полиции, адвокатов и сотрудников прокуратуры, и
- е) обращаться за технической помощью и другим содействием к Межучрежденческой группе Организации Объединенных Наций по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в состав которой входят ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПБ и НПО.

Жертвы и свидетели преступлений

72. Комитет также рекомендует государству-участнику в рамках соответствующих нормативных положений и правил обеспечивать в соответствии с Конвенцией надлежащую защиту всех детей-жертв или свидетелей преступлений, в частности детей, которые являются жертвами надругательств, бытового насилия, сексуальной и экономической эксплуатации, похищений и торговли, а также свидетелями подобных преступлений, рекомендует также в полной мере учитывать Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, приложение).

9. Ратификация международных документов по правам человека

73. Комитет считает, что недавнюю ратификацию Катаром нескольких договоров по вопросам защиты прав человека или его присоединение к ним следует признать весьма позитивным фактом, но вместе с тем он отмечает, что Катар не является государством – участником всех основных международных правозащитных документов, а это, по его мнению, способствовало бы усилиям государства-участника по выполнению его обязательств в отношении полного обеспечения осуществления своих прав всеми находящимися под его юрисдикцией детьми.

74. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать все основные международные документы по правам человека или присоединиться к ним, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических

правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

10. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

75. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности, путем препровождения их членам Верховного суда, кабинета министров и Консультативного совета, а также, когда это необходимо, местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

Распространение информации

76. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение второго периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также принятых Комитетом соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) на используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно), среди населения, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях содействия обсуждению и пониманию Конвенции, ее осуществлению и контролю за ее соблюдением.

11. Следующий доклад

77. Комитет предлагает государству-участнику представить к 2 мая 2013 года свой сводный доклад, объединяющий в себе третий и четвертый периодические доклады. Объем доклада не должен превышать 120 страниц (см. документ CRC/C/118) и должен содержать информацию об осуществлении Факультативных протоколов к Конвенции, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах.

78. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями представления базовых документов, изложенными в Согласованных руководящих принципах представления докладов, которые были утверждены Пятым межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).