



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
3 January 2003
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государства-участника

Бангладеш*

* Настоящий доклад издается в полученном виде без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Бангладеш, см. CEDAW/C/5/34; его рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.96, 97 и 99 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 38 (A/42/38), пункты 503-572; второй периодический доклад, представленный правительством Бангладеш, см. CEDAW/C/13/Add.30; его рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.220 и 227 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 38 (A/48/38), пункты 248-326; объединенные третий и четвертый периодические доклады, представленные правительством Бангладеш, см. CEDAW/C/BGD/3-4; их рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.357 и 358 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 38 (A/52/38/Rev. 1), пункты 422-464.

Содержание

Введение	1
Часть I. Справочная информация.....	2
1.1 Справка по стране	2
1.2 Положение женщин в Бангладеш	4
1.3 Участие женщин в осуществлении планов развития	6
1.4 Национальная политика и Национальный план действий	6
1.5 Общие правовые рамки	6
1.6 Национальные органы	7
1.7 Сохраняющиеся препятствия, с которыми сталкиваются женщины	7
Часть II. Доклад о ходе выполнения статей 2–16 Конвенции	8
2.2 СТАТЬЯ 2: Обязательства по ликвидации дискриминации	8
2.3 СТАТЬЯ 3: Развитие и улучшение положения женщин	9
2.4. СТАТЬЯ 4: Принятие временных специальных мер с целью институционализации равенства между женщинами и мужчинами.....	11
2.5 СТАТЬЯ 5: Роли и стереотипы, касающиеся полов.....	15
2.7 СТАТЬЯ 7: Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни.....	23
2.8 СТАТЬЯ 8: Равные возможности международного представительства и участия	27
2.9 СТАТЬЯ 9: Равные права в отношении гражданства.....	27
2.10 СТАТЬЯ 10: Равные права в области образования	27
2.11 СТАТЬЯ 11: Равные возможности для женщин в области занятости и подготовки кадров	31
2.12 СТАТЬЯ 12: Равный доступ к медицинскому обслуживанию.....	32
2.13 СТАТЬЯ 13: Равные права в отношении экономических и социальных благ.....	35
2.14 СТАТЬЯ 14. Конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сельских районах.....	39
2.15 СТАТЬЯ 15. Равенство перед законом и в гражданских делах	43
2.16 СТАТЬЯ 16: Равенство в браке и семейное право	44
Часть III. Меры, принятые правительством с целью осуществления Пекинской платформы действий в критических областях.....	47
3.1. Женщины и бедность.	47
3.2 Женщины и принятие решений	48
3.3 Образование и профессиональная подготовка женщин	49
3.4 Женщины и здравоохранение	50
3.5 Насилие в отношении женщин	50
3.6 Женщины и вооруженные конфликты.....	51
3.7 Женщины и экономика.....	51
3.8 Институциональный механизм по улучшению положения женщин	52
3.9 Права человека женщин.....	53

3.10 Женщины и средства массовой информации.....	54
3.11 Женщины и окружающая среда.....	55
3.12 Девочки.....	55
ЧАСТЬ IV. Заключительные замечания и комментарии. Ответ на заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Бангладеш (12/08/97).....	56
ЧАСТЬ V. Библиография.....	63

Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с 1997 по 2002 годы. Он содержит информацию и анализ положения дел с осуществлением различных статей Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Доклад состоит из трех основных частей.

2. Первая часть содержит информацию о нынешнем социально-экономическом положении женщин в Бангладеш и справочную информацию об общей социально-экономической и политической ситуации в стране.

3. Вторая часть содержит конкретную информацию, касающуюся статей 2–16 Конвенции, с особым акцентом на политику, программы и принятые в последнее время правовые меры. В этой части содержится информация и анализ о мерах, принятых с целью содействовать ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также устранить остающиеся препятствия на пути обеспечения равноправного с мужчинами участия женщин во всех сферах жизни.

4. В третьей части доклада содержится информация о мерах, принятых в целях осуществления 12 важнейших направлений Пекинской платформы действий, с изложением шагов, предпринятых в рамках процесса "Пекин плюс пять" и в дальнейшем.

5. Четвертая часть содержит заключительные замечания и комментарии, высказанные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, по состоянию на 12 августа 1997 года.

Часть I

I. Справочная информация

1.1 Справка по стране

Территория, география и население

Бангладеш расположена в северной тропической зоне между 23 и 27 градусами северной широты и 88 и 92 градусами восточной долготы, занимающая территорию площадью около 147 570 квадратных километров.

С населением 123,15 млн. человек (2001 год) Бангладеш является одной из самых густонаселенных стран мира с плотностью населения 834 человека на квадратный километр. Коэффициент младенческой смертности (на тысячу живорождений) снизился с 92 в 1991 году до 62 в 2000 году. По данным Обзора семейных расходов (ОСР) за 2000 год, доля населения в возрасте до 5 лет сократилась до 11,58 процента (11,92 процента – мужчины и 11,77 процента – женщины) с порядка 16 процентов (16,15 процента – мужчины и 16,78 процента – женщины) согласно данным переписи населения 1991 года.

За тот же период сократилась также доля населения в возрасте до 15 лет – с 45,15 процента до 39,63 процента. Численность населения старше 65 лет возросла с 3,23 процента (3,62 процента – мужчины и 2,81 процента – женщины) до 4,07 процента. В результате коэффициент зависимости населения страны, определяемый соотношением между численностью населения в возрасте до 14 и старше 65 лет и численностью населения в возрасте от 15 до 65 лет, также снизился с 93,7 процента до 77,6 процента, уменьшив нагрузку на систему охраны здоровья матери и ребенка и дошкольного воспитания.

Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении как мужчин, так и женщин увеличилась с 56 лет в 1990-1995 годах до 58 лет в 1995–2000 годах. Около 49,5 процента всего населения составляют женщины. По данным переписи населения 2001 года, соотношение полов (число мужчин на 100 женщин) составляет 103,8 по сравнению с 106 по итогам переписи населения 1991 года. Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что в 90-е годы произошло некоторое улучшение соотношения численности мужского и женского населения Бангладеш.

Ежегодные темпы роста рабочей силы составляют 2,5 процента. Хотя экономическая активность рабочей силы в целом возросла с 52 процентов в 1995/96 году до 54,9 процента в 1999/2000 году, экономическая активность женской рабочей силы за тот же период росла более быстрыми темпами, поднявшись с 15,8 процента до 23,9 процента.

Экономический прогресс

Вклад сельскохозяйственного и обрабатывающего секторов в валовой внутренний продукт составлял в 2001 финансовом году 25,33 процента и 15,84 процента соответственно. Обрабатывающие предприятия современного и организованного секторов можно найти главным образом в городах. В послед-

ние годы был проведен ряд реформ, таких, как ослабление контроля за инвестициями, проведение политики денационализации и приватизации государственных предприятий.

Либерализация торговли и тарифов и создание благоприятных условий для частных инвестиций содействовали экономическим преобразованиям. Благодаря этому был отмечен рост в некоторых ориентированных на экспорт обрабатывающих отраслях, таких, как производство готовой одежды и переработка креветок. В секторе производства готовой одежды занято порядка 2 миллионов человек и большинство из них составляют женщины (почти 90 процентов). В настоящее время в этом секторе наблюдается серьезный спад, вызванный замедлением темпов экономического роста в основных развитых странах и неблагоприятными условиями, связанными с отменой квот после 2004 года.

В 1999 финансовом году валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения составлял 370 долл. США, среднегодовые темпы инфляции достигли уровня 8,9, а совокупный внешний долг – 16 957 млн. долл. США. Из-за несоизмерно большого объема импорта в сочетании с меньшим объемом экспорта в Бангладеш на протяжении значительного периода времени сохраняется отрицательное сальдо платежного баланса. Однако благодаря увеличению объема перевода средств, зарабатываемых гражданами Бангладеш, работающими в других странах, в последние месяцы улучшилось состояние национального баланса счета текущих операций. В сочетании с мобилизацией внутренних ресурсов это позволило правительству в 90-е годы более одной трети своего бюджета развития финансировать за счет собственных ресурсов.

Исследования показали, что количество безземельных крестьян увеличивается с каждым годом, вызывая массовую безработицу. Распространенным явлением стала миграция людей из сельских районов в города в поисках работы, что создает социальные и экономические диспропорции, особенно в быстрорастущих городах, не сопровождаясь развитием соответствующей инфраструктуры.

Обследования рабочей силы, а также микроисследования свидетельствуют о том, что рост сельского нефермерского сектора в последние годы ускорился и занял часть растущего числа безземельных крестьян, содействовав сокращению масштабов нищеты.

Общая политическая структура

С 1991 года в Бангладеш существует парламентская форма правления, возглавляемая премьер-министром. Избранные представители отвечают за две основные сферы деятельности государства: формулирование политики на национальном уровне и развитие на местном уровне. Формулирование политики и законодательная работа являются функциями парламента, в том время как развитием на местном уровне занимаются местные автономные органы. Низшим звеном системы местного самоуправления является союзный паришад, возглавляемый представителями населения. В административном отношении страна разделена на шесть областей, состоящих из 64 округов. В свою очередь округа подразделяются на несколько упазил (подокругов), которых в стране насчитывается 467. Округа являются основной административной единицей

страны. Исполнительные функции этих административных единиц выполняют гражданские служащие.

1.2 Положение женщин в Бангладеш

Социально-культурные аспекты

Бангладеш является одной из семи стран мира, где число мужчин превышает число женщин. Возможно, это объясняется длительным периодом дискриминации в отношении женщин с точки зрения питания, обеспечения продовольствием и другими необходимыми предметами быта. Традиционные социально-культурные ценности и практика препятствуют повышению статуса женщин. Женщины по-прежнему обладают ограниченными возможностями с точки зрения образования, технической и профессиональной подготовки, занятости и различных видов деятельности.

Изменения в социально-экономической сфере, вызванные все возрастающими темпами обезземеливания и обнищания населения, оказывают глубокое воздействие на жизнь женщин. Хотя нищета затрагивает семью в целом, женщина несет непропорционально большее бремя, пытаясь управлять процессом производства и потребления в рамках домашнего хозяйства в условиях острой нехватки имеющихся средств. Около 76 процентов женщин входят в категорию "бедных" с точки зрения доходов и обеспеченности средствами. Женщины, как правило, подвергаются дискриминации в рамках семьи при распределении ресурсов с точки зрения продовольствия, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и рабочей нагрузки.

Несмотря на то, что женщины играют главную роль в функционировании домашнего хозяйства, их вклад вне домашней сферы по-прежнему невелик. Хотя домашнее хозяйство, возглавляемое мужчиной, является обычным явлением, национальная статистика показывает, что около 8 процентов домашних хозяйств возглавляют женщины. Доля юридически и фактически возглавляемых женщинами домашних хозяйств возрастает, особенно среди беднейших слоев сельского населения, в результате миграции мужчин, невыполнения ими своих обязанностей, разводов и т.д. Распределение доходов является более асимметричным среди домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

Образование

Общий уровень грамотности населения (в возрасте 7 лет и старше) в 2000 году составлял 44,9 процента. Этот показатель составляет 49,5 процента применительно к мужчинам и 40,1 процента применительно к женщинам. Мальчиков по-прежнему посылают в школу чаще, чем девочек, и родители охотнее тратят деньги на книги и образование для мальчиков, чем для девочек, которые должны помогать своим родителям в преклонном возрасте.

Принимаемые правительством меры излагаются в части III.

Здравоохранение

В Бангладеш система здравоохранения финансируется недостаточно. В домашних хозяйствах из-за бедности на здравоохранение расходуются ограниченные средства и поэтому женщины находятся в более неблагоприятном положении, чем мужчины с точки зрения доступа к здравоохранению и качества питания. Расходы семьи на медицину для женщин значительно ниже, чем для мужчин (18,8 и 24 таки соответственно для женщин и мужчин в сельских районах). Правительство приняло ряд заслуживающих внимания мер по улучшению состояния здоровья женщин различных возрастных групп.

Конкретные меры излагаются в соответствующих разделах части II и части III.

Занятость

С точки зрения занятости положение женщин в Бангладеш значительно уступает положению мужчин. Около 43 процентов женщин заняты в сельском хозяйстве, однако 70 процентов из них не получают оплаты за свой труд в семье. Перепись населения 1991 года показала, что экономически активными являются 11 процентов общего числа женщин. Согласно данным обследований трудовых ресурсов (ОТР), в 1985 и 1991 годах доля женщин на рынке рабочей силы составляла 9,9 и 14,1 процента соответственно. Использование расширенного понятия трудовой деятельности, которая включает ряд выполняемых женщинами работ, направленных на сокращение расходов, привело к росту их долевого участия, которое в 1999–2000 годах составило 55,9 процента.

Труд женщин тяжелее и их рабочий день продолжительнее, чем у мужчин. Как свидетельствуют данные различных обследований домашних хозяйств, рабочий день женщин составляет от 16 до 18 часов, включая воспитание детей и ведение домашнего хозяйства. До недавнего прошлого участие женщин в формальном секторе занятости было незначительным.

Участие женщин в промышленном секторе является наиболее значительным в строительной промышленности, электронике, швейной промышленности и в сфере переработки креветок. Женщины также трудятся на местных предприятиях по выпуску текстильной продукции, обуви, косметики и других предметов потребления. Самым крупным работодателем для женщин является швейный подсектор, представляющий основной источник экспортных поступлений. Более 2 миллионов женщин работают примерно на 3500 швейных предприятиях, составляя более 90 процентов общего числа лиц, работающих в этом секторе.

Экономическое участие женщин является более активным в неформальном секторе, существенно увеличившись благодаря успешной реализации правительством и неправительственными организациями (НПО) программ микрокредитования. За последние десять лет существенно возросло участие женщин также в банковском секторе, различных службах, НПО и коммерческих фирмах.

1.3 Участие женщин в осуществлении планов развития

В национальных планах развития женщины рассматриваются в качестве отдельной целевой группы. В последних пятилетних планах акцент делается на расширение прав и возможностей женщин. Стратегии четвертого пятилетнего плана (1990–1995 годы) предусматривали интеграцию планирования по секторам с планированием по группам населения и вовлечение женщин в основную деятельность с целью сокращения гендерных различий. Политика в области развития применительно к женщинам определялась макроэкономическими рамками с упором на многосекторальный подход. В плане подчеркивалась необходимость улучшения положения малоимущих и находящихся в неблагоприятном положении женщин.

Пятилетний план направлен на достижение цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Основной акцент в нем делается на включение задач, связанных с обеспечением участия женщин в процессе развития, и гендерных вопросов в основную деятельность в области развития в поддержку достижения глобальных целей сокращения масштабов нищеты, развития людских ресурсов, сокращения гендерного разрыва и формирования социальной справедливости. Хотя реализация стратегии включения гендерных аспектов в основную деятельность не опирается на эффективный механизм и мобилизацию ресурсов, она представляет собой важный шаг вперед в деле достижения гендерного равенства в процессе развития.

Совсем недавно правительство развернуло программную стратегию сокращения масштабов нищеты в процессе планирования и выделения ресурсов, предусматривающую значительные льготы для женщин на низовом уровне. В текущем финансовом году правительство выделило 43 процента своих общих расходов на цели развития на программную стратегию сокращения масштабов нищеты.

1.4 Национальная политика и Национальный план действий

Национальная политика улучшения положения женщин была принята в 1997 году. В ней четко сформулированы обязательства и программные направления в отношении женщин, касающиеся прав человека, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и питания, вовлечения в политическую жизнь, административной реформы, а также проблем насилия и притеснения женщин. В 1998 году правительство одобрило Национальный план действий (НПД), разработанный в свете Пекинской платформы действий (ППД). Наряду с министерством по делам женщин и детей в НПД были включены 15 других секторальных министерств с целью осуществления программ развития женщин в рамках правительства. Бангладеш участвовала в специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Пекин плюс пять", проходившей 5–9 июня 2000 года в Нью-Йорке, и внесла свой вклад в процесс обзора хода осуществления НПД.

1.5 Общие правовые рамки

Парламент и министерство юстиции и по делам парламента отвечают за принятие правовых положений и защиту прав человека. Судебная система отвечает за толкование законов и вынесение судебных решений, а также правоох-

ранительные учреждения, как полиция, отвечают за обеспечение исполнения этих положений. Лица, чьи права были нарушены, могут искать защиты в суде в рамках существующих законов. Специальные трибуналы и суды, такие, как трудовые суды, административные трибуналы, центральная группа по предотвращению угнетения женщин и детей, реагируют на конкретные обращения, подпадающие под их юрисдикцию.

В прошлом с целью обеспечения равенства женщин и защиты их прав были сформулированы или изменены различные законы. К их числу относятся следующие: (а) Закон о правовом положении мусульманской семьи 1961 года; (б) Закон о запрещении приданого 1980 года и поправка к нему 1986 года; (с) Закон о судебном разбирательстве семейных споров 1985 года; (d) Закон о запрещении заключения браков с детьми 1929 года; (е) Закон о мусульманских браках и разводах 1974 года.

Подробная информация содержится в части II.

1.6 Национальные органы

К числу национальных органов по улучшению положения женщин относятся министерство по делам женщин и детей и его исполнительные учреждения, Национальный совет по развитию женщин, Комитет по осуществлению и оценке деятельности по развитию женщин, Комитет по координации деятельности в рамках ЖВПР на уровне округов и упазил.

Подробная информация об этих учреждениях приводится в части II.

1.7 Сохраняющиеся препятствия, с которыми сталкиваются женщины

Возглавляемый министерством по делам женщин и детей межминистерский комитет по осуществлению Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел положения об оговорках к статьям Конвенции и в 1997 году рекомендовал снять оговорки к статьям 13 (а) и 16.1 (f). Однако оговорки к статьям 2 и 16.1 (с) еще остаются.

В выполнении действующих правовых положений имеются проблемы, связанные с незнанием женщинами и мужчинами своих законных прав. Содержание, а также применение законов ставит женщин в невыгодное по сравнению с мужчинами положение.

Часть II

II. Доклад о ходе выполнения статей 2–16 Конвенции

2.2 Статья 2: Обязательства по ликвидации дискриминации

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Правительственные инициативы

Правительство Бангладеш изучает вопрос о том, находится ли в прямом противоречии с религиозным личным правом его оговорка к статье 2. Бангладеш в основном руководствуется Гражданским и Уголовным процессуальными кодексами, принятыми во время британского правления. В отношении заключения и расторжения брака, выплаты алиментов и наследования имущества используются положения личного права. Последователи различных верований в определенном смысле подчиняются различным положениям права, и поэтому в вопросах заключения и расторжения брака, выплаты алиментов, опеки и попечительства возникают ситуации дискриминационного характера. Однако для

смягчения проблемы разнородности в 1996 году правительство создало при министерстве по делам женщин и детей обладающий значительными полномочиями межминистерский комитет с целью рассмотрения общей ситуации и выработки рекомендаций об изменениях. С учетом рекомендаций этого комитета правительство уже сняло свою оговорку в отношении одной из статей и пунктов Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В настоящее время правительство активно изучает вопрос о снятии оговорок к статье 16.1 (с) и статье 2 или их одобрении.

Основное преимущество осуществления

Конституция гарантирует равные права женщин и мужчин во всех сферах жизни. Правительство последовательно предпринимает шаги с целью обеспечить соблюдение конституционных прав.

Инициативы НПО и организаций гражданского общества

НПО развернули лоббистскую деятельность и информационно-пропагандистские усилия по снятию оговорок к статьям 2 и 16.1 (с). Они постоянно выступают за принятие единого кодекса законов о семье для всех граждан страны, поскольку это является единственной возможностью гарантировать равные права для всех граждан.

Нынешнее правительство активно рассматривает вопрос о снятии оговорки к статье 2. В этой связи с целью избежать юридических осложнений в будущем министерство по делам женщин и детей обратилось к министерству юстиции и по делам парламента с просьбой изучить пути и средства снятия оговорки к статье 2.

2.3 Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Согласно Конституции, женщины обладают равными с мужчинами статусом и правами с точки зрения образования, здравоохранения, политической жизни, занятости, участия в процессе развития и социального обеспечения. Однако на практике они не обладают основными правами и свободами в той же степени, что и мужчины. Неравный статус женщин в обществе и в государственной жизни объясняется в основном их неравным статусом в семье. К числу реальных препятствий на пути утверждения основных прав женщин относятся их более низкий социально-экономический статус, более низкий уровень грамотности и более ограниченная мобильность.

Однако для изменения традиционных отношения и практики в обществе и гражданской жизни предпринимаются многочисленные шаги, что приносит ощутимые результаты. О некоторых наиболее важных мерах речь идет ниже.

С тем чтобы начать процесс вовлечения женщин в политическую жизнь страны, правительство приняло *Закон 1997 года о выборах в органы местного самоуправления* для обеспечения участия женщин в политической жизни на низовом уровне. В результате 14 228 женщин были напрямую избраны членами союзных советов. В настоящее время женщины-активистки и женские организации лоббируют в правительстве идею прямого избрания женщин в Национальный парламент.

Для руководства, развертывания и содействия осуществлению мероприятий по всестороннему развитию женщин Национальный совет по развитию женщин (НСРЖ) в 1997 году принял *Национальную политику по улучшению положения женщин*. Основными целями этой политики являются следующие:

1. установление равенства между мужчинами и женщинами во всех областях;
2. ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек;
3. утверждение прав человека женщин;
4. развитие женщин как одной из составляющих людских ресурсов;
5. признание вклада женщин в социальную и экономическую сферы;
6. искоренение нищеты среди женщин;
7. установление равенства между мужчинами и женщинами в сфере управления, политики, образования, игр, спорта и всех других социально-экономических областях;
8. ликвидация всех форм притеснения в отношении женщин и девочек;
9. обеспечение расширения прав и возможностей женщин в сферах политики, управления и экономики;
10. развитие соответствующих технологий для женщин;
11. обеспечение надлежащего здравоохранения и питания для женщин;
12. предоставление женщинам жилья и приюта;
13. создание позитивного образа женщин в средствах массовой информации;
14. принятие специальных мер в интересах женщин, находящихся в особо неблагоприятных условиях.

Для контроля за осуществлением различных стратегий, программ и законов НСРЖ и Межминистерский комитет по координации и оценке предоставляют институциональный механизм, с помощью которого видные деятели и руководители женского движения, а также представители различных женских организаций могут вносить свой вклад в этой области.

Основные препятствия на пути осуществления прав

Личное право, которое определяет семейную жизнь, является главным препятствием для осуществления женщинами своих основных прав человека в отношении заключения и расторжения брака, попечения о детях, алиментов и наследования имущества. Острой проблемой для общества стало расширение

масштабов насилия, изнасилования и притеснения женщин, особенно путем обрызгивания кислотой.

Несмотря на ряд заслуживающих высокой оценки инициатив соблюдение законов, касающихся притеснения женщин, по-прежнему остается на низком уровне.

Инициативы НПО

НПО в Бангладеш занимаются повышением уровня осведомленности о недопустимости притеснения женщин. Они проводят митинги, организуют семинары, диалог, рабочие совещания и встречи на различных уровнях. Они также активно популяризируют соответствующие вопросы с помощью средств массовой информации. Для повышения уровня осведомленности они используют такие средства массовой информации, как радио и телевидение, транслируя драматургические произведения, документальные материалы и т.д. Они создали сети и несколько форумов по вопросам прав человека женщин. Они также оказывают помощь малоимущим женщинам в борьбе с нарушением их прав человека. Важным вкладом НПО является лоббирование/пропаганда прав человека и принятие жестких мер против лиц, виновных в притеснении.

2.4. Статья 4: Принятие временных специальных мер с целью институционализации равенства между женщинами и мужчинами

1. *Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно повлечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*
2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

Политика

В Конституции сказано, что государство может принимать специальные положения в интересах женщин и детей, признавая, что эта группа общества находится в неблагоприятном положении. В пятом пятилетнем плане (1997–2002 годы) отдельная глава посвящена определению целей и задач учета гендерной проблематики в процессе развития. В этом плане основной акцент был сделан на повышение квалификации женщин, с тем чтобы добиться существенного повышения производительности имеющихся женских трудовых ресурсов и открыть новые возможности для тех, кто придет на рынок рабочей силы в будущем. Эти меры направлены на поддержку макроцелей пятого пятилетнего плана, каковыми являются сокращение масштабов нищеты и развитие людских ресурсов.

Национальный механизм

Создание во всех исполнительных государственных учреждениях должности заместителя координатора по ЖВР еще более укрепило механизм координаторов по ЖВР. Этот механизм был учрежден в 1990 году как одно из средств межведомственной координации с целью обеспечения надлежащего отражения интересов женщин во всех проектах и программах секторальных министерств. Для укрепления взаимодействия между ведущими министерствами в вопросах учета гендерной проблематики (министерства, которые занимают 12 важнейшими областями, определенными в Пекинской платформе действий) была создана сеть координаторов по ЖВР во главе с генеральным секретарем министерства по делам женщин и детей. Кроме того, в рамках Комиссии по планированию/министерства планирования был создан отдельный комитет координаторов по ЖВР с целью включения вопросов, касающихся учета интересов женщин, в процесс национального планирования. В 1995 году был создан Национальный совет по развитию женщин (НСРЖ). Премьер-министр возглавляет этот совет, куда входят еще 48 членов, в том числе 10 представителей гражданского общества. Он является высшим директивным органом, который осуществляет наблюдение и контроль за деятельностью, касающейся женщин и детей, в различных секторах. Министерство по делам женщин и детей выполняет функции его секретариата. Для наблюдения за ходом осуществления НПД и других мероприятий, имеющих отношение к ЖВР, в 1998 году был создан также Комитет по осуществлению и оценке деятельности в интересах развития женщин во главе с министром по делам женщин и детей. Для обеспечения координации политики и деятельности по ее осуществлению были созданы комитеты по координации на уровне округов и упазил. В состав этого комитета входят должностные лица уровня округов и упазил, а также представители гражданского общества. Председателями комитетов уровней округов и упазил являются соответственно заместитель уполномоченного и глава администрации упазил.

Вопросами, касающимися женщин, занимается также парламентский постоянный комитет, который возглавляет один из членов парламента.

Политическое представительство

В 1979 году было принято положение о предоставлении женщинам 30 мест в парламенте, которое действовало до 2001 года. В настоящее время правительство создало комитет по обзору с целью изучения возможности восстановления системы предоставления женщинам большего числа мест. Женщины представлены также в различных органах местного самоуправления.

Подробная информация содержится в разделе 2.7

Десятилетие девочки

Общепризнано, что дискриминация по признаку пола начинается в первые годы жизни. Для снятия остроты этой проблемы Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) провозгласила 90-е годы Десятилетием девочки. Все страны-члены разработали десятилетние планы по улучшению положения девочек.

В десятилетнем плане Бангладеш, получившем название "Самата" (Равенство), были поставлены следующие основные цели:

1. сокращение к 2000 году младенческой смертности до 50 случаев на 1000 живорождений при одновременном устранении гендерного неравенства в долгосрочной перспективе;
2. сокращение к 2000 году смертности детей в возрасте до 5 лет до 70 случаев на 1000 живорождений при одновременном устранении гендерных различий в показателях. В 1996 году смертность детей в возрасте до 5 лет составляла 73,68;
3. сокращение к 2000 году материнской смертности до 3,5 случаев на 1000 живорождений, при одновременном повышении брачного возраста женщины до 18 лет, повышении возраста первой беременности до 20 лет и расширении использования противозачаточных средств к 2000 году до 50;
4. уменьшение вдвое числа случаев острого и среднего недоедания в период между 1990 и 2000 годами. В 1995-1996 годах средние показатели потребления калорий на душу населения составляли 2244;
5. расширение доступа к безопасной воде для питья и других целей с 80 процентов в 1990 году до всеобщего охвата к 1995 году и поддержание этого уровня;
6. расширение доступа к приемлемым с санитарной точки зрения уборным с 6 процентов в 1990 году до 35 процентов в 1995 году и 80 процентов в 2000 году;
7. расширение доступа к начальному образованию и увеличение числа учащихся начальных классов к 2000 году до 95 процентов. Повышение показателей окончания начальной школы девочками к 2000 году по крайней мере до 65 процентов. Будут предприняты усилия по реализации общей цели достижения к 2000 году 80-процентного уровня оканчивающих начальную школу;
8. прогрессивный и значительный рост служб социальной поддержки и правовых мер в целях предотвращения и защиты девочек от эксплуатации или жестокого обращения. Особое внимание будет уделено детям, находящимся в особо сложных условиях. Будут активизированы усилия по снижению и постепенной ликвидации детского труда в соответствии с принятой в Коломбо Резолюцией о детях (СААРК, 1992 год).

Источник: Самата, Десятилетний план действий Бангладеш в рамках Десятилетия девочки СААРК [13] и Статистический карманный справочник, 1999 год, Статистическое бюро Бангладеш.

Занятость в государственном секторе

Для увеличения числа женщин на государственной службе была введена система квот, предусматривающая предоставление женщинам 10 процентов постов категории специалистов и 15 процентов постов других категорий. С целью увеличения числа учащихся девушек была установлена квота для женщин, работающих учителями начальной школы, на уровне 60 процентов от всех ва-

кантных должностей в государственных частных школах. Однако эта квота еще не полностью реализована. Для привлечения большего числа женщин в организованный сектор экономики правительство создает общежития для работающих женщин.

С целью сокращения гендерного разрыва на уровне принятия решений существует также президентская квота, по которой президент Бангладеш может непосредственно назначать женщин на должность заместителя министра и генерального секретаря. В соответствии с этим положением женщины, обладающие надлежащей квалификацией, назначались судьями Верховного суда, послами, генеральными секретарями, заместителями министров и т.д. Реальное количество женщин (по состоянию на 17 апреля 2002 года; источник – министерство по кадровым вопросам) среди судей Верховного суда – 1, генеральных секретарей – 4, заместителей министров – 24, заместителей уполномоченных – 1, дополнительных заместителей уполномоченных – 5. Кроме того, впервые женщины были назначены на должности администраторов округов, старших полицейских офицеров, членов Комиссии по налогам и Комиссии по таможенной политике.

Специальные программы

В стране действуют различные программы, такие, как микрокредитование, предоставление дополнительных беспроцентных гибких займов на сумму до 10 млн. так и специальные сберегательные сертификаты для женщин в национализированном банковском секторе с целью расширения их экономических прав и возможностей. В секторе здравоохранения правительство разработало программы в интересах матери и ребенка на уровне округов, упазил и союзов с целью снижения коэффициента материнской смертности. Некоторые из этих программ предусматривают создание пунктов бесплатной иммунизации новорожденных и матерей, женских больниц и центров ухода за детьми в дневное время для работающих матерей. Примерами специальных мероприятий являются проект Ашрайон для бездомных, денежная помощь женщинам, оказавшимся в бедственном положении, включая вдов и покинутых жен, предоставление ссуды на жилье и Банк занятости для неработающей молодежи.

Основные препятствия на пути осуществления

В государственном секторе квота, установленная для работающих по найму женщин, еще не заполнена. Как показало исследование, проведенное по заказу министерства по делам женщин и детей, основная причина применительно к учителям начальной школы заключается в отсутствии квалифицированных кандидатов из числа женщин.

В частном секторе система отпусков по беременности и родам и соответствующих льгот должным образом не действует. Это не способствует вовлечению женщин в частный сектор.

На национальном уровне избираемые парламентарии обычно голосуют за женщин-парламентариев и назначают их на зарезервированные для них места. Отсутствие представительства женщин в парламенте можно рассматривать как препятствие на пути активного участия женщин в политической жизни.

Инициативы НПО

НПО предприняли немало заслуживающих одобрения усилий, таких, как программа образования детей, находящихся в неблагоприятном положении, которая действует как дополнительная и вспомогательная система наряду с системой формального образования. Бангладешский комитет по развитию сельских районов, миссия Ахсаниа разработали для детей серьезные новаторские программы неформального образования. Наряду с этим НПО разработали также различные программы в области здравоохранения, сокращения масштабов нищеты и искоренения насилия в отношении женщин и детей.

2.5 Статья 5: Роли и стереотипы, касающиеся полов

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

Стереотипная роль полов

Бангладеш представляет собой постепенно трансформирующееся общество, в котором положение, статус и роли мужчин и женщин формировались преимущественно на основе стереотипа превосходства и власти мужчин над женщинами. Мужчины и женщины выполняют характерные для каждого пола стереотипные роли, сложившиеся в обществе.

Меры, принимаемые в этом отношении

В последние годы, руководствуясь решимостью достичь гендерного равенства, правительство предпринимает шаги по устранению стереотипного восприятия роли полов. В различных секторах действуют краткосрочные и долгосрочные программы действий в этом направлении.

В Национальной политике по улучшению положения женщин определены некоторые из ее основных целей, такие, как:

- отражение гендерных перспектив в средствах массовой информации путем представления позитивного образа женщин;
- установление равенства между мужчинами и женщинами в сфере управления, политики, образования, культуры, спорта и других видах экономической деятельности;

- в Национальной политике по улучшению положения женщин заявлена цель обеспечить равноправие женщин в принятии решений, касающихся воспитания детей и планирования семьи;
- был разработан и принят Национальный план действий. В нем рекомендованы соответствующие стратегии и конкретные действия, а также определены соответствующие заинтересованные стороны по его осуществлению. В НПД рассматриваются вопросы, касающиеся роли полов и их стереотипного восприятия, и предлагаются конкретные, рассчитанные на определенный срок действия по улучшению положения в этой области. В НПД сформулированы соответствующие четкие стратегии и действия.

В нем также выражена решимость добиваться запрещения любого дискриминационного закона и не допускать формирования социальных обычаев, унижающих женщин.

В Национальной политике подчеркивается также необходимость определять личность ребенка, исходя из данных обоих родителей. В ней говорится следующее: "Принимать меры к тому, чтобы определять личность ребенка, исходя из личности его родителей, т.е. использовать фамилию как отца, так и матери в свидетельстве о рождении, во всех сертификатах, в списке избирателей, формулярах, заявлениях об устройстве на работу, паспорте и т.д.". В этой связи правительство издало исполнительное распоряжение об использовании фамилий обоих родителей при установлении личности ребенка. Тем самым гарантируется признание того, что мать участвует в определении личности своего ребенка.

Предпринимаются шаги по поддержанию позитивного образа женщин в учебных программах, учебниках, а также печатных и электронных средствах массовой информации.

- Правительство выпустило циркуляр, предписывающий всем заинтересованным лицам прекратить унижающее, стереотипное изображение, негативное представление женщин и насилие в отношении их.
- Согласно *Закону о предотвращении насилия в отношении женщин и детей 2000 года* в газетах было запрещено публиковать данные о личности жертвы.
- Комитеты предпринимают шаги по включению в учебники гендерной проблематики.
- Проводится работа со средствами массовой информации в отношении представления образа женщин и недопущения стереотипного изображения роли женщин. Министерство по делам женщин и детей завершило исследование, в котором рекомендовало запретить негативное представление образа женщин в таких электронных средствах массовой информации, как радио и телевидение.
- Радио и телевидение Бангладеш транслируют программы, направленные на отказ от практики изображения стереотипной роли и традиционного образа женщин.
- Государственные служащие, лица, занимающиеся вопросами развития, средства массовой информации и другие соответствующие заинтересо-

ванные стороны проходят подготовку по гендерной проблематике в рамках информационно-пропагандистской работы по включению гендерной проблематики в процесс профессиональной подготовки.

- Правительство создало механизмы и возможности для вовлечения женщин в нетрадиционные виды работы. Для учащихся женщин были созданы средние и высшие профессионально-технические учебные заведения.
- В настоящее время женщины принимаются на работу в полицию и на службу в вооруженные силы: сухопутные, военно-морские, военно-воздушные войска, на что раньше они не имели права.
- Предпринимаются усилия по расширению и совершенствованию служб поддержки, например, центров по уходу за детьми на рабочем месте.
- Отпуск по беременности и родам для работающих женщин был увеличен с 3 до 4 месяцев.
- В Дакском университете был создан новый факультет – факультет изучения женской проблематики.

Инициативы НПО

- * Создаются возможности для работы женщин в нетрадиционных областях, например охранниками, водителями, предпринимателями. Сегодня поощряется вождение женщинами мотоциклов и велосипедов и организуется соответствующая подготовка. Из них готовят водителей автобусов, средний медицинский персонал и т.д.
- * В некоторых организациях введена практика предоставления отпуска отцу.
- * Многие НПО включили в программы образования концепции гендерного равенства и справедливости.
- * Для того чтобы добиться качественного изменения жизни женщин, внедряется профессиональная подготовка в области гендерной проблематики с целью привлечения к ней внимания общества, развития предпринимательства и обучения навыкам руководства.

Проблемы

Материнство по-прежнему рассматривается как один из аспектов репродуктивной роли женщин и не воспринимается как социальная функция. Этот стереотип находит свое отражение в таких электронных средствах массовой информации, как телевидение и кино, и поддерживается культурой. Правительство предпринимает усилия к тому, чтобы средства массовой информации постепенно подключались к работе по изменению сложившегося представления о роли женщин.

В последние годы растет число женщин, работающих вне дома и вносящих свой вклад в семейный бюджет, однако мужчины не участвуют в ведении домашнего хозяйства.

2.5 Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Характер и масштабы проблемы торговли людьми

Сообщения в средствах массовой информации свидетельствуют о набирающей силу тенденции насилия в отношении женщин, в том числе торговли женщинами и детьми. Эту ситуацию можно объяснить факторами, связанными с наличием соответствующего спроса и предложения. Фактор спроса связан главным образом с наемным или принудительным трудом и проституцией, а факторы труда – с нищетой и социальной уязвимостью. Ввиду остроты этой проблемы требуются комплексные и глобальные действия. Правительство, отдавая себе отчет относительно роста масштабов насилия и будучи озабочено этим явлением, приняло комплексный подход для решения этой проблемы, который предусматривает следующее:

- a) обеспечение глобального подхода, охватывающего самые различные факторы,
- b) содействие проведению мероприятий на многосекторальной основе,
- c) поощрение мер, направленных как на профилактику, так и на борьбу с насилием,
- d) обеспечение участия и вклада всех соответствующих слоев общества, включая НПО и женские организации,
- e) содействие процессу регионального и межгосударственного сотрудничества и другим совместным действиям по решению этой проблемы.

Как печатные, так и электронные средства массовой информации играют все возрастающую роль в просвещении всех слоев населения по проблеме торговли женщинами и детьми. Телевидение Бангладеш транслирует различные передачи, посвященные этому вопросу. Например, перед телевизионными передачами ставятся конкретные цели информирования населения об этом вопросе и действиях, которые требуются на общинном/местном уровне. Предпринимаются попытки по укреплению пограничных пунктов системами оповещения. Однако торговля людьми происходит при попустительстве частных лиц и участии региональных банд с помощью сети, охватывающей всю Южную Азию и даже соседние регионы. Правительства Бангладеш и других южно-азиатских стран обеспокоены торговлей женщинами и детьми.

Региональный аспект этой проблемы рассматривался в ходе встречи на высшем уровне СААРК в Мале, Мальдивские острова, и Непале. Выразив озабоченность по поводу ситуации с торговлей женщинами и детьми, главы государств и правительств взяли на себя обязательства в рамках согласованных усилий принять эффективные меры по решению этой проблемы.

Министерство по делам женщин и детей подготовило проект конвенции СААРК о борьбе с преступлениями торговли женщинами и детьми и представило его на 12-м заседании Технического комитета. Конвенция СААРК о пре-

дотрации торговли женщинами и детьми была подписана в Катманду, Непал, в январе 2002 года.

Еще одним важным шагом стало осуществление проекта реабилитации перемещенных работников секс-индустрии. Министерства по делам женщин и детей и социального обеспечения и ряд НПО создали реабилитационные центры для перемещенных работников секс-индустрии.

Министерства по делам женщин и детей и социального обеспечения предприняли ряд мероприятий в связи с расширением масштабов торговли женщинами и детьми. К их числу относятся следующие: подготовка доклада о положении в связи с торговлей детьми, создание базы данных, определение и разработка соответствующих стратегий повышения информированности по этому вопросу и распространение посвященных этому вопросу просветительских материалов/программ. К осуществлению этих мероприятий на различных уровнях правительство привлекает НПО.

Министерство по делам женщин и детей разработало экспериментальный проект "Согласованная программа борьбы с торговлей детьми в Бангладеш". Этот проект, направленный на сокращение масштабов торговли детьми в Бангладеш, преследует следующие цели:

- создание эффективной административной базы и механизма для решения проблемы торговли детьми;
- привлечение различных учреждений к участию в многосекторальных институциональных инициативах;
- обеспечение эффективной правовой защиты и отправления правосудия в делах, касающихся торговли детьми;
- обеспечение спасения и реабилитации детей, ставших жертвами торговли.

Министерство по делам женщин и детей приступило к осуществлению еще одного многосекторального экспериментального проекта, посвященного работе Оперативного кризисного центра, имея в виду достижение следующих конкретных целей:

- повышение качества услуг и эффективности работы следственных и правоохранительных органов;
- обеспечение участия судебных, медико-юридических, санитарных, опекунских и других административных учреждений, занимающихся различными аспектами преступлений и насилия в отношении женщин;
- предоставление женщинам более широкого доступа к системе уголовного правосудия и судебной системе страны с уделением особого внимания доступу малоимущих женщин;
- обеспечение всеобщей информированности населения в вопросах, касающихся преступлений и насилия в отношении женщин, с помощью кампании просвещения общественности.

Правительство Бангладеш осуществило еще один проект Международной программы по упразднению детского труда Международной организации труда под названием "Торговля детьми в Южной Азии (веб-сайт)", связанный с про-

ведением информационной кампании по вопросам борьбы с торговлей людьми в пограничных округах.

Национальный план действий предусматривает меры борьбы с сексуальным надругательством и эксплуатацией детей, включая торговлю.

Правовые и другие меры борьбы с насилием

За отчетный период (1997–2001 годы) был принят новый закон, озаглавленный *"Закон о предотвращении угнетения женщин и детей" 2000 года*. Он был принят с целью предотвращения и сурового наказания за жестокость в отношении женщин и детей в форме надругательства, нанесения телесных повреждений или причинения смерти с использованием едких, отравляющих или горючих веществ на каком бы то ни было основании. Закон предусматривает наказание за похищение женщин или детей, значительное большинство которых вынуждено заниматься проституцией или незаконным сожительством.

В каждом округе были созданы специальные суды, в состав которых входят сессионные судьи или дополнительные сессионные судьи. Закон предусматривает проведение расследования в полном объеме в каждом округе. Он предусматривает завершение расследования подобных преступлений в течение 60 дней со времени получения "Первого информационного доклада" (ПИД). Он также предусматривает завершение судебного разбирательства в течение 90 дней со дня поступления дела. Закон содержит положение об отказе обвиняемому в праве на освобождение под залог на время расследования.

Случаи обрызгивания женщин кислотой появились недавно. Как правило, объектами таких злостных деяний являются молодые женщины, но все чаще их жертвами становятся женщины, которые не выполняют требований выплаты приданого. Борьба с этим злом является колоссальной проблемой для всех заинтересованных сторон. Недавно правительство приняло 100-дневную программу борьбы со случаями обрызгивания женщин кислотой и их угнетения. Среди важных шагов следует упомянуть такие, как формирование у населения понимания недопустимости случаев обрызгивания кислотой и их пагубных последствий; содействие выполнению существующих законов в этой области, обеспечивая оперативное отправление правосудия, и, наконец, оказание пострадавшим правовой и финансовой помощи. Кроме того, правительство приняло решение создать специальные трибуналы для обеспечения оперативного рассмотрения случаев обрызгивания кислотой.

В 2002 году правительство приняло два закона: Закон о предупреждении преступлений, связанных с использованием кислоты, и Закон о контроле за использованием кислоты, ограничивающий ввоз и продажу кислоты на открытых рынках и предусматривающий смертную казнь за преступление, связанное с обрызгиванием кислотой.

Эти законы предусматривают смертную казнь в качестве высшей меры наказания за причинение смерти в результате нападения с использованием кислоты. Премьер-министр уделила этому вопросу особое внимание и издала распоряжение о запрещении продажи и покупки кислоты на открытом рынке. Этот шаг был предпринят с целью борьбы с участвовавшими случаями нападений на женщин с использованием кислоты.

Основные положения Закона 2002 года о контроле за использованием кислоты и Закона 2002 года о предупреждении преступлений, связанных с использованием кислоты

Закон 2002 года о контроле за использованием кислоты и Закон 2002 года о предупреждении преступлений, связанных с использованием кислоты. Среди основных положений этих законов необходимо упомянуть следующее:

- учреждение Фонда Национального совета по контролю за использованием кислоты;
- создание реабилитационного центра;
- лечение жертв применения кислоты;
- предоставление правовой помощи жертвам применения кислоты;
- закрытие магазинов, торгующих кислотой, и наложение запрета на транспорт, используемый для перевозки кислоты;
- временное лишение лицензии на торговлю кислотой;
- смертная казнь за обрызгивание кислотой и штраф в размере до 100 тыс. так;
- судебное разбирательство в специальных трибуналах;
- вынесение судебного решения в отсутствие преступника;
- право магистрата снимать свидетельские показания в любом месте.

Кроме того, правительство приняло ряд других мер на всех уровнях с целью оказания помощи женщинам, пострадавшим от различных форм притеснения, в частности жертвам изнасилования. К таким мерам относятся следующие: создание национальных и окружных групп по предупреждению притеснения женщин, специального окружного трибунала, учреждение оперативного кризисного центра по оказанию медицинской, правовой и полицейской помощи, институционализация анализа ДНК для жертв изнасилования, организация работы шести приютов для подвергшихся притеснению женщин, вступление в силу специального закона 1998 года о запрещении публикации в газетах фотографий пострадавших женщин, развертывание программы просвещения населения с помощью национальных средств массовой информации в вопросах недопустимости притеснения женщин и детей, обязательная регистрация рождения и браков с целью предупреждения браков с малолетними детьми.

Правительство выдвинуло важную инициативу регистрации рождения с помощью членов союзных паришадов на низовом уровне. Городские муниципалитеты и имамы различных мечетей также участвуют в процессе регистрации рождения.

Правительство институционализировало анализ ДНК с целью выявления лиц, совершивших насилие, с помощью вновь созданного Оперативного кризисного центра при базовых больницах Даки и Раджшахи.

Кроме того, правительство создало центральную группу при министерстве по делам женщин и детей и еще две группы в его исполнительных учреждениях для принятия мер в отношении лиц, виновных в притеснении женщин, и оказания правовой помощи женщинам, подвергающимся притеснению. В веде-

нии министерства по делам женщин и детей находятся также шесть приютов и шесть центров по оказанию правовой помощи в шести областных отделениях для женщин, ставших жертвами притеснения. Эти приюты не только предоставляют временное убежище, но и организуют профессиональную подготовку, с тем чтобы женщины могли опираться на собственные силы в процессе социальной реабилитации. Наряду с этим правительство создало в каждом округе специальные суды и центры по оказанию правовой помощи.

Существуют законы о борьбе с насилием. Однако усилия и механизмы их осуществления требуют дополнительного укрепления. Правительство и гражданское общество осознают эту необходимость и предпринимают действия по укреплению процесса осуществления законов.

В рамках таких действий обеспечиваются ориентация и подготовка работников правоохранительных органов. Комиссия по реформе законодательства пересматривает и предлагает новые законы/изменения в законодательство в зависимости от ситуации.

Закон о предотвращении угнетения женщин и детей 2002 года был принят с целью прекратить рост насилия в отношении женщин и детей. Важными положениями Закона являются следующие: (i) сексуальные домогательства и угнетение определяются как подлежащие наказанию преступления, (ii) запрещение идентификации жертв путем публикации их фотографий в газетах и (iii) лицам, признанным виновными в изнасиловании, назначается смертная казнь.

Инициативы НПО

Деятельность НПО осуществляется по следующим направлениям: повышение уровня осведомленности о торговле людьми, просвещение и подготовка в отношении законов, касающихся торговли людьми, мобилизация населения на общинном уровне с помощью органов местного самоуправления, образовательных учреждений, религиозных институтов, а также на национальном уровне с помощью средств массовой информации. Они также обеспечивают реабилитацию жертв и предоставляют юридические консультации. Ряд организаций проводят санитарное просвещение, в частности по проблеме ВИЧ/СПИДа, и оказывают различные услуги жертвам.

Имеется несколько проектов для перемещенных работников секс-индустрии. Работники секс-индустрии, особенно из числа молодежи, проходят реабилитацию в этих центрах.

Организованы специальные проекты для просвещения детей работников секс-индустрии.

На севере Бангладеш создана сеть из 25 НПО под названием *"Трафик уотч в северном регионе Бангладеш"*. Ее задача заключается в организации согласованных действий по решению проблемы торговли людьми. Существует также региональная базовая группа НПО в составе представителей Непала, Пакистана, Индии и Бангладеш.

Проблемы

Несмотря на все усилия по пресечению всех форм насилия, включая торговлю людьми, это явление продолжает распространяться. Необходимо активизировать предпринимаемые шаги в рамках взаимодействия правительства и НПО. К числу важнейших вопросов относятся следующие: традиционные взгляды, которые усиливают уязвимость женщин и их неуверенность в своих силах, участие региональных и глобальных сетей в торговле людьми. Проблемой, требующей решения, по-прежнему является обеспечение осуществления соответствующих законов в полном объеме и создание надлежащей судебной структуры.

2.7 Статья 7: Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

1. Право на участие в политической жизни

Конституция Бангладеш гарантирует равные возможности участия женщин в политической и общественной жизни. Участие женщин в политической жизни имеет большое значение, поскольку укрепляет их участие в принятии решений на национальном уровне. С 1991 года как премьер-министром, так и лидером оппозиции в парламенте являются женщины. С точки зрения высшего руководства Бангладеш на протяжении многих лет занимает особое положение. Растет число женщин, участвующих в голосовании, и укрепляется их политический статус. В последние годы заметным было участие женщин в парламентских выборах в качестве избирателей. Итоги парламентских выборов 1996 и 2001 годов показали ощутимый сдвиг в этом отношении.

a. Участие женщин в парламенте

Недавно Национальный парламент Бангладеш восстановил практику резервирования 30 мест для женщин, которые были избраны избранными членами парламента. Кроме того, женщины могут также претендовать на любое из 300 общих мест в парламенте. Срок действия положения о резервировании для женщин мест в парламенте истек в 2001 году. Как нынешняя правящая партия, так и оппозиция в своих предвыборных манифестах четко заявили о решимо-

сти добиваться увеличения количества зарезервированных для женщин мест в парламенте с помощью прямых выборов. В министерстве юстиции и по делам парламента в настоящее время идет всестороннее рассмотрение этого вопроса.

Таблица 1: Количество и процент женщин, участвовавших в выборах 1996 и 2001 годов

<i>Год проведения выборов</i>	<i>Количество женщин, избранных на общие места</i>	<i>Процент женщин, избранных на общие места</i>	<i>Количество женщин на зарезервированных местах</i>	<i>Процент женщин в общем числе мест в парламенте (300)</i>
1996	7	2,3	30	12,3
2001	6	2,0	-	2,0*

* Мужчины и женщины могут беспрепятственно претендовать на любое из 300 мест в парламенте. Конституционное положение о резервировании 30 мест для женщин истекло до проведения всеобщих выборов 2001 года. С целью укрепления эффективного участия женщин в парламенте правительство в настоящее время активно рассматривает различные варианты, в том числе увеличение числа зарезервированных мест.

b. Участие женщин в органах местного самоуправления

Правительство приняло ряд мер для расширения политических прав и возможностей женщин. Наиболее важной из них было резервирование для женщин трех мест в каждом союзном паришаде. Это ознаменовало собой начало "тихой" революции в политической истории Бангладеш, став вехой в усилиях по расширению политических прав и возможностей женщин на местах. Выборы 1997 года в союзные паришады стали примером для всего мира участия в них полумиллиона женщин. Они показали, что несмотря на многочисленные проблемы кандидаты из числа женщин могут претендовать на общие места и занимать посты председателей, побеждая своих оппонентов-мужчин. В ходе выборов 1997 года в местные органы власти было избрано около 12 828 женщин. В общей сложности женщины получили 25 постов председателей, а 110 были избраны членами на общие места.

Правительство предприняло ряд шагов по созданию благоприятных условий для женщин, избранных на местном уровне, с тем чтобы они могли играть активную роль в процессе принятия решений. Основные шаги касаются следующего: а) увеличение числа членов постоянных комитетов союзных паришадов с 7 до 12 с целью обеспечения участия в них женщин; б) увеличение числа членов комитетов по осуществлению проектов союзных паришадов, с тем чтобы в четверти из них председателями были женщины; с) назначение трех женщин – членов союзных паришадов в комитет по координации развития упазил; и d) создание комитетов социального обеспечения в каждом женском ворде с назначением женщин на должность председателя. Однако во многих постоянных комитетах союзных паришадов на женщин, являющихся их членами, не возлагаются какие-либо конкретные функции, несмотря на их включение в состав комитетов. В большинстве случаев имеется в виду, что женщины должны заниматься вопросами образования, планирования семьи и здравоохранения. В настоящее время в Бангладеш существуют два четко определенных типа институтов местного самоуправления – для сельских и для городских

районов. В сельских районах органы местного самоуправления представляют собой четырехуровневую систему: а) грам паришад; б) союзный паришад; с) упазила паришад; и d) зила паришад. Городскими органами местного самоуправления являются а) пурашавы (муниципалитеты) и б) городские корпорации (муниципальные корпорации). В каждом союзном паришаде и муниципалитете три места отводятся женщинам, которые избираются напрямую. Количество зарезервированных мест в городских корпорациях зависит от численности населения соответствующих районов.

Таблица 2: Обеспечение участия женщин в местных органах

<i>Уровни сельских и городских органов местного самоуправления</i>	<i>Зарезервированные для женщин места</i>
Союзный паришад	$4479 \times 3 = 13\,537$
Зила паришад	$64 \times 3 = 192$
Пурашава (муниципалитет)	$183 \times 3 = 549$
Городские корпорации (4): Дака, Читтагонг, Кхулна и Раджшахи	$30 + 10 + 10 + 10 = 60$

Проблемы

Несмотря на значительное развитие, участие женщин в политической жизни связано с рядом серьезных проблем. К ним относятся отсутствие соответствующих и надлежащих организационных механизмов в рамках политических партий, обеспечивающих участие женщин, низкий уровень участия женщин в политических партиях и особенно на должностях, связанных с принятием решений, а также отсутствие политической подготовки женщин. Однако резервирование мест для женщин в выборных органах должно позитивно сказаться на обеспечении определенного уровня представленности женщин и создании благоприятных условий для того, чтобы женщины имели представление об организации различных органов и политической жизни в целом.

с. Женщины в сфере государственной службы

Цель экономического развития Бангладеш состоит в повышении благосостояния и качества жизни населения на основе обеспечения справедливости в отношении мужчин и женщин. В последние два десятилетия особое внимание уделялось достижению гендерного равенства и систематическому учету гендерных аспектов в рамках осуществления различных политик и стратегий по обеспечению участия женщин в жизни общества.

Правительство приняло некоторые специальные меры для женщин в целях обеспечения их участия в секторе занятости. Для женщин была введена система квот, в соответствии с которой за женщинами резервируются 10 процентов постов, указываемых в официальных бюллетенях, и 15 процентов других категорий постов. Существует также положение, касающееся резервирования за женщинами 60 процентов всех вакансий учителей начальных школ. В дополнение к этому недавно была предпринята специальная инициатива по назначению женщин на посты руководящего звена, например, на посты уровня заместителя Секретаря и совместного Секретаря.

Опыт последних двух десятилетий в Бангладеш показывает, что хотя участие женщин в государственном секторе увеличивается, гендерное неравенство по-прежнему сохраняется. Общее число женщин во всех сферах государственного сектора составляет лишь 10 процентов. Участие женщин с учетом их образования было выше в категории постов III (12 процентов) и ниже всего – в категории IV (6 процентов). Такое участие было более или менее равное в категории постов I и II: оно составляет 8 процентов от всего численного состава их соответствующих групп. Можно также заметить повышение участия женщин в Департаменте по делам женщин и главном управлении (12 процентов).

Использование квоты постов, зарезервированных за женщинами, в различные годы колебалось от 37 процентов до 100 процентов. Так, в 1997–1998 годах квота сектора государственной службы Бангладеш (ГСБ) была заполнена более чем на половину, в то время как в 1995–1996 годах посты "женской квоты" были заполнены на 99 процентов. Лишь дважды экзамены, организованные ГСБ, дали возможность заполнить 100 процентов выделенной для женщин квоты.

От 88 процентов до 100 процентов зарезервированной за женщинами квоты общего кадрового состава (ОК) были заполнены женщинами, выдержавшими тринадцатые (1991–1992 годы) – девятнадцатые (1997–1998 годы) экзамены ГСБ. Вместе с тем, квота на посты категории технических специалистов в этот же период заполнялась на 26–99 процентов. Многие женщины трудоустроивались вне пределов зарезервированной женской квоты. Конкретно 56,93 процента женских постов в сфере обслуживания из общего кадрового состава были заняты по женской квоте, в то время как в категории технических специалистов около двух третей женщин трудоустроились благодаря личным качествам и были наняты по другим квотам (племенным, окружным и т.д.).

В 1999 году в штате учителей начальных школ насчитывалось 110 201 мужчина и 53 245 женщин, которые занимали около 33 процентов от всех вакансий этих школ. Данные, приводимые в таблице ниже, свидетельствуют о том, что за исключением 1997 года процентная доля зарезервированных за женщинами вакансий учителей начальных школ заполнялась с колебаниями от 76 процентов в 1998 году до 80 процентов в 1996 году.

Таблица 3: Использование женской квоты при найме на посты учителей начальных школ

<i>Год</i>	<i>Кол-во вакантных постов</i>	<i>Кол-во постов, имеющих по женской квоте (60%)</i>	<i>Кол-во женщин, назначенных по женской квоте</i>	<i>Процент заполненной квоты</i>
1996	4258	2555	2036	79,69
1997	6663	6998	912	22,81
1998	10 734	6440	4899	76,07
1999	21 655	12 933	7847	60,67

Источник: Официальные данные Отдела начального и всеобщего образования.

2.8 Статья 8: Равные возможности международного представительства и участия

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Никаких правовых препятствий для того, чтобы женщины представляли правительство на международном уровне, нет. Правительство приняло ряд мер для расширения участия женщин и их международного представительства. К ним относятся: (i) привлечение женщин на дипломатическую службу; (ii) направление женщин в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций; (iii) различные делегации подключают также женщин к работе на международных семинарах и симпозиумах. Ряд женщин работают также за рубежом в Организации Объединенных Наций и других международных организациях.

2.9 Статья 9: Равные права в отношении гражданства

1. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

Гражданство в Бангладеш определяется по принципу места рождения. Женщины пользуются равными правами в отношении своего гражданства, но не в отношении гражданства своих мужей/детей. Согласно *Закону о гражданстве 1951 года* гражданство может быть унаследовано только от отца, а не от матери. Кроме того, женщина не вправе передавать свое гражданство своему мужу. В Бангладеш супруга может получить гражданство от своего мужа, но не наоборот.

В сентябре 2002 года под председательством distinguished премьер-министра состоялось третье совещание Национального совета по развитию женщин (НСРЖ). Одним из пунктов повестки дня совещания был Закон о гражданстве 1951 года. Озабоченное этой проблемой, правительство активно рассматривает вопрос о внесении необходимых поправок в целях создания равных возможностей для мужчин и женщин.

2.10 Статья 10: Равные права в области образования

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) *одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) *доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) *устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) *одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) *одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) *сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) *одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) *доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Право на образование является основополагающим правом человека. Во *Всеобщей декларации прав человека* говорится: "Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным". Несмотря на значительные трудности правительство Бангладеш через министерство образования прилагает усилия по защите и поощрению права на образование. Главные из этих усилий направлены на принятие эффективных мер с целью создания единой, ориентированной на широкие слои населения всеобщей системы образования и предоставления всем детям бесплатного и обязательного образования. Конституционное положение об образовании соответствует всеобщему призыву "образование для всех". В положениях Национальной политики в области образования (2000 год) говорится, что всем детям будет предоставлено бесплатное и обязательное начальное образование. Первоочередное внимание в этой политике уделяется образованию женщин, при этом к 2005 году правительство планирует достичь 100-процентного уровня грамотности.

Согласно статистике гендерные показатели в области образования постепенно улучшаются. Показатель грамотности среди лиц женского пола (в воз-

расте семи лет и старше) возрос с 31,4 в 1996 году до 42,5 в 1998 году. Показатель охвата обучением девочек на уровне начального образования достиг 94,94 процентов, при этом отсев девочек на начальном уровне снижается. (Расчетный) показатель грамотности мужчин и женщин (в возрасте пятнадцати лет и старше) составляет соответственно 72 процента и 56 процентов. В целях увеличения численности контингента учащихся правительство ввело всеобщее начальное образование. Нетто показатель охвата обучением мальчиков и девочек в начальных школах составляет 80 процентов и 82,9 процента соответственно. Равенство полов с точки зрения зачисления в начальные школы достигнуто, при этом доли мальчиков и девочек составляют соответственно 51 и 49 процентов. Уровень грамотности среди взрослого населения (пятнадцать лет и старше) повысился с 47,3 в 1996 году до 51,3 в 1999 году.

Показатель общего охвата обучением девочек возрос с 33,33 процента в 1996 году до 41,57 процента в 1999 году благодаря начавшему осуществляться с 1993 года новаторскому *Проекту по оказанию содействия обучению девочек в средней школе (ФССАП)*.

Конкретные задачи проекта состоят в: повышении численности учащихся-девочек в 6-10 классах и оказании им помощи в сдаче экзамена на получение сертификата о среднем образовании или эквивалентного экзамена; повышении численности учителей средней школы в проектируемых школах и увеличении доли преподавателей-женщин; содействии созданию благоприятных общинных условий для обучения девочек путем широкомасштабного информирования общественности о достоинствах улучшения положения женщин в образовательной, социальной и экономической областях.

Вместе с тем, показатель отсева в средних учебных заведениях остается высоким. Нынешнее правительство полно решимости сократить гендерный разрыв в численности учащихся и снизить уровни отсева девочек. Образование было бесплатным для девочек вплоть до десятого класса, а недавно правительство постановило продлить им бесплатное образование до двенадцатого класса.

Нынешнее правительство сделало образование для девочек бесплатным до двенадцатого класса. Более того – всем учащимся-девочкам выплачивается стипендия.

Правительство сделало начальное образование для всех соответствующих категорий детей страны обязательным. Для того, чтобы предотвратить отсев на начальном уровне правительство ежемесячно выделяет семьям денежное пособие в размере 100 така за одного ребенка и 125 така за нескольких детей школьного возраста при условии, что их посещаемость школы превышает 80 процентов. Ежегодно только на такую поощрительную программу правительство выделяет 665 крор така.

Таблица 4: Показатели отсева, второгодничества, закончивших учебу в начальных классах средней школы и всего по средней школе и доля выпускников от числа поступивших, 1999 год

<i>Показатель</i>	<i>Общее образование</i>			
	<i>Всего в началь- ных классах средней школы</i>	<i>Девоч- ки</i>	<i>Всего по сред- ней школе</i>	<i>Девочки</i>
Уровень отсева	21,3	18,4	57,9	52,1
Уровень второгодничества	10,5	8,0	15,1	14,3
Показатель закончивших учебу	81,6	78,7	47,9	42,1
Доля выпускников от числа поступивших	86,1	84,5	89,1	88,1

Источник: БМСО, 1999 год.

Прочие мероприятия:

В стране существует национальный совет по профессиональной подготовке, разработавший Национальную стратегию в области профессиональной подготовки и Национальную политику в области профессиональной подготовки. Особое внимание правительство уделило целям образования и профессиональной подготовки в Пятом пятилетнем плане.

Перед Пятым планом стоят следующие задачи:

- принимать организационные меры по обеспечению профессионально-технического образования на уровне упазилы;
- расширять и совершенствовать базу общего/научного/технического образования на всех уровнях обучения и закладывать основы строящегося на базе знаний общества в целях более эффективного решения проблем развития;
- обеспечивать оптимальное использование имеющейся образовательной инфраструктуры на всех уровнях;
- использовать многосекторальный потенциал образования для других целей;
- обеспечивать участие женщин в каждой сфере образования, а также сократить разрыв между возможностями, создаваемыми для образования мужчин и женщин;
- улучшать руководство учебными заведениями путем привлечения к этому местных органов;
- улучшать физическую подготовку и санитарное просвещение на уровнях начального и среднего образования.

Нынешнее правительство крайне заинтересовано в повышении уровня грамотности женщин, особенно женщин сельских районов. В этой связи для них помимо увеличения бюджетных ассигнований на эти цели предназначены конкретные программы, которые, среди прочего, положительно скажутся на

повышении уровня грамотности среди женщин сельских районов. Подробно-сти некоторых недавних инициатив приводятся в Части III.

2.11 Статья 11: Равные возможности для женщин в области занятости и подготовки кадров

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) права на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода;*

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3. *Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.*

В Конституции признается в качестве основной обязанности государства создание новых рабочих мест и искоренение бедности. Основной задачей Пятого пятилетнего плана являлось искоренение бедности. Производительный труд женщин в рамках домашнего хозяйства исключается из традиционного определения трудовых ресурсов. Женщины имеют равные с мужчинами права для найма на рабочие места в государственном секторе. Равная оплата труда и получение льгот гарантированы женщинам в том, что касается заработной платы, оплаты жилья, медицинского страхования и т.д. Женщины из числа квалифицированных специалистов имеют возможность трудоустроиваться на руководящие посты как путем заключения контрактов, так и посредством найма де-факто; повышается представительство женщин и на других уровнях. Однако возможности для занятия специалистами, технических и административных постов после специальной профессиональной подготовки неодинаковы. Необходимо поощрять частные и государственные сектора на трудоустройство женщин на постах исполнительного, руководящего и технического уровней и в сфере торговли.

Отпуск по беременности и родам и услуги по уходу за детьми в дневное время:

В целях оказания помощи женщинам в выполнении их репродуктивной роли и роли в процессе производства недавно правительство продлило для них на месяц отпуск по беременности и родам, и теперь он составляет четыре месяца. Помимо этого, правительство приступило к созданию возможностей для работающих родителей по уходу за своими малолетними детьми на производстве. Недавно правительство издало постановление о том, чтобы на любом предприятии или в учреждении, на котором насчитывается более десяти работающих женщин, были созданы условия для ухода за детьми в дневное время. Правительство и все гражданское общество в целом постоянно оказывают давление на предприятия частного сектора, с тем чтобы они в соответствии с трудовым законодательством страны выполняли положения закона об отпуске по беременности и родам. День 28 мая правительством объявлен "Днем безопасного материнства".

2.12 Статья 12: Равный доступ к медицинскому обслуживанию

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.*

2. *Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необ-*

ходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

На женщин приходится меньшая доля при распределении в домашнем хозяйстве пищи, особенно протеинов, а также услуг по сравнению с мужской частью семьи. Если говорить о распределении труда, то женщины выполняют большую часть хозяйственных и репродуктивных функций и семейных обязанностей. Женщины нередко пренебрегают своим здоровьем по причине постоянной нехватки времени, большой загруженности и в силу своего социального положения. Поэтому недостаточное питание и слабое здоровье широко распространены среди большинства женщин в Бангладеш.

В 2000 году правительство Бангладеш провозгласило Национальную политику в области здравоохранения – общенародную политику, в которой особое внимание уделяется здоровью женщин, детей и малоимущих. Эта политика также призвана выполнять рекомендации Программы действий *Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года* и ее обзора "+5" в 1999 году. Другим важным шагом явилась разработка в 1997 году Национальной политики в области продовольствия и питания.

Главная задача Национальной политики в области здравоохранения состоит в обеспечении медицинским обслуживанием всего населения Бангладеш и сокращении коэффициента прироста населения. Цель и ключевые задачи Национальной политики в области здравоохранения основаны на таких важных факторах, как: а) обеспечение доступа к медицинским услугам малоимущих и уязвимых групп населения; б) повышение приемлемости и качества медицинского обслуживания на всех уровнях; с) улучшение медицинского обслуживания матери и ребенка, и d) расширение физических возможностей и увеличение людских ресурсов, используемых в обеспечении медицинского обслуживания. В Национальной политике в области продовольствия и питания основное внимание уделяется продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств, особенно в бедных домашних хозяйствах, а также повышению информированности о пищевой ценности продуктов и об ущемлении женщин при распределении продуктов питания на уровне семьи.

Принята Национальная политика в области борьбы со СПИДом. Завершена разработка демографической политики. В процессе пересмотра находится *Медицинский кодекс этики*. Принимались меры по ликвидации нецелесообразных и пагубных в отношении женщин вмешательств медицинского характера, а также вмешательств в сферу планирования ими размера семьи. Принимались кроме того ответные меры в случаях насилия в отношении женщин. Открылись два универсальных кризисных центра, действующие в рамках окружных и районных программ обслуживания по охране здоровья матери и ребенка (ОЗМР). В рамках окружной программы ОЗМР действует один медицинский центр на 50 коек для лиц, получивших ожоги. В целях улучшения обслуживания женщин в 32 больницах открываются специализированные отделения по женским болезням.

В 1998 году правительство утвердило Программу в секторах здравоохранения и народонаселения (ПСЗН). Цель ПСЗН состоит в содействии укреплению здоровья и улучшению семейного благосостояния женщин, детей и малоимущих. В целях достижения равенства полов проведено множество мероприятий, направленных на расширение доступа женщин к сектору здравоохра-

нения и социального обеспечения семьи, участия в нем и осуществление контроля над его ресурсами и услугами. Для обеспечения общего стратегического руководства по включению гендерной проблематики в ПСЗН и в интересах достижения целей правительства по сокращению бедности министерство здравоохранения и благосостояния семьи разработало *Стратегию равенства полов (СПП)*.

В прошлом программы Бангладеш в области здравоохранения и народонаселения были отмечены значительными достижениями, особенно в том, что касается снижения фертильности и улучшения здоровья детей. В 1998 году средняя продолжительность жизни мужчин составляла 61 год, женщин – 60 лет, в то время как в 1995 году этот показатель не превышал 58 лет.

По данным Бангладешского обследования в области народонаселения и здравоохранения (БОНЗ) за 1999–2000 годы выживаемость детей с 1980-х годов существенно возросла. Коэффициент смертности детей в возрасте до одного года в Бангладеш сократился со 100 смертей на 1000 живорождений в период 1985–1989 годов до 66 смертей на 1000 живорождений в период 1995–1999 годов, а средний показатель сокращения составил почти четыре младенческих смерти на 1000 живорождений в год. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет снизился со 116 смертей на 1000 живорождений в 1992–1996 годах до 94 в период 1995–1999 годов. Бангладешское обследование в области народонаселения и здравоохранения 1999–2000 годов показало, что полную иммунизацию прошли 60 процентов детей в возрасте 12–13 месяцев. При этом, если коклюшно-дефтерийно-столбнячная вакцина была привита 71 проценту детей, то охват противотуберкулезной вакцинацией составил 91 процент от всех детей.

Серьезное положение в Бангладеш сложилось с материнской смертностью. Коэффициент материнской смертности равен трем на 1000 живорождений. Около 70 процентов матерей страдают от недостатка питания и анемии. Доступ к базовому медицинскому обслуживанию имеют менее 40 процентов населения. 50 процентов беременных женщин не получают дородовой медицинской помощи, 40 процентов получают такую помощь от специально подготовленного медицинского персонала (Бангладешское медицинское обследование матерей 2001 года). Более 90 процентов всех родов по-прежнему происходят в домашних условиях, без помощи квалифицированных акушерок. Доля специально подготовленных акушерок возросла с 8 процентов в 1993 году до 23,7 процента в 2000 году. В 1994 году на пять тысяч жителей приходилось 0,41 медицинское учреждение, имеющее пункт неотложной акушерской помощи (НАП), в 1999 году этот показатель возрос до 0,60.

Общий коэффициент фертильности резко сократился с 6,3 детей на женщину в 1971–1975 годах до 3,3 в 1997–1999 годах, то есть за двадцатипятилетний период сокращение составило 48 процентов. Хотя общий коэффициент фертильности и снизился, в целом фертильность продолжает оставаться высокой. Показатель использования противозачаточных средств возрос за это время с 51,5 процента до 53,6 процента. Мужчины пользуются контрацептивами крайне редко.

Возраст девушек, вступающих в первый брак, за это время повысился. Однако средний возраст вступления в первый брак женщин, которым в

2000 году исполнилось 20–24 года, был 16,8 лет. Есть свидетельства повышения возраста женщин, впервые выходящих замуж.

Здоровью женщин как важному фактору благосостояния семьи и общества правительство придает первостепенное значение. Существенные усилия предпринимаются для укрепления здоровья женщин и для создания возможностей их трудоустройства в системе здравоохранения. В среднем женщины составляют 30 процентов от всей рабочей силы в секторе здравоохранения, причем большинство из них играют ведущую роль в обслуживании населения на общинном уровне.

2.13 Статья 13: Равные права в отношении экономических и социальных благ

1. Государства-участники предпринимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a. право на семейные пособия;*
- b. право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c. Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятием спортом и во всех областях культурной жизни.*

Право на семейные пособия

В 1997 году Бангладеш на основе рекомендации межминистерского комитета КЛДОЖ, возглавлявшегося Министерством по делам женщин и детей, изъела оговорку к статье 13(a). Конституция Бангладеш предусматривает для мужчин и женщин равные права на получение семейных пособий. Отдельные статьи Конституции предусматривают равные права и равные возможности – "Женщины обладают равными с мужчинами правами во всех сферах государственной и общественной жизни", статья 28, и "Государство приложит все усилия для обеспечения равных возможностей всем своим гражданам", статья 19(1).

В Бангладеш мужчины и женщины, находящиеся на государственной службе, пользуются равными правами на пособия. В отношении мужчин и женщин – государственных служащих действуют одни и те же правила и постановления о назначении пенсий и медицинских пособий. В том, что касается права на получение жилищных пособий и предоставления государственных квартир, мужчины и женщины, находящиеся на государственной службе, имеют равные права. Замужние женщины, находящиеся на государственной службе, имеют право на получение собственного жилищного пособия, и им не отказывают в этом праве даже в тех случаях, когда государственное жилье предоставляется их мужьям. Имеет место также и обратное. В некоторых случаях женщинам создаются более благоприятные условия. Так, например, при распределении государственного жилья срок удовлетворения заявок женщин на три года короче.

В 1993 году находившаяся тогда у власти партия Национальный парламент Бангладеш впервые приняла закон, согласно которому вдовам государственных служащих должны пожизненно выплачиваться пенсии в размере трех четвертей от пенсий их мужей. Положением о государственной службе предусмотрено, что супруги, находящиеся на государственной службе, должны получать посты в минимально удаленных друг от друга местах в целях препятствования распаду семей и сокращения их материальных расходов. С учетом особых потребностей женщин, правительство недавно увеличило оплачиваемый отпуск по беременности и родам с трех до четырех месяцев.

Задачи

Хотя законодательные меры, принятие четких правил и постановлений должны быть основными путями обеспечения равных семейных пособий для мужчин и женщин, крайне важным является также и информирование населения, и распространение информации, касающейся данного вида пособий. За последнее время правительством были приняты меры для решения данной проблемы: программа основной подготовки государственных служащих, а также другие официальные источники предоставляют информацию о правилах, постановлениях и пособиях, на которые имеют право государственные служащие.

Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита

Кредитам принадлежит решающая роль во всех мероприятиях, направленных на развитие. Один из наиболее важных факторов, позволяющих расширять возможности женщин, это предоставление им доступа к источникам кредитования и другим экономическим ресурсам. В Бангладеш кредиты, предоставляемые женщинам, подразделяются по их источнику, схеме и характеру. "Граммин Бэнк", БКРС, АСП, ФПКШ и другие негосударственные организации предоставляют бедным женщинам микрокредиты в размере от 1000 до 10000 така. Бангладеш стала известна по всему миру тем, что программы, финансирувавшиеся НПО, предполагали кредитование женщин на преимущественной основе без требования залога.

Ведущая роль в этой области принадлежит "Граммин Бэнк". Приблизительно два миллиона из числа всех клиентов программ кредитования "Граммин Бэнк" составляют женщины. Несколько других крупных неправительственных организаций включили 753001 женщину, живущую в условиях бедности, в программы микрокредитования на срок до 1999 года. Совершенно очевидно, что, получив доступ к источникам финансирования, бедные и малоимущие женщины смогли улучшить образование и питание своих семей, а также повысить семейный доход. Это способствовало увеличению их роли в процессе принятия решений. Степень возврата займов Граммин Бэнк составляет 98%.

Поддержку развитию промышленности, торговли и предпринимательства оказывает также и целый ряд бюджетных организаций. Деятельность некоторых из них направлена на содействие предпринимательству, в то время как другие специализируются на программах для женщин. Правительственные организации занимаются также стимулирующей и регламентирующей деятельно-

стью, нацеленной на помощь развитию предпринимательства среди женщин. Эта деятельность включает целый ряд услуг, таких как предынвестиционные и постинвестиционные юридические консультации, предоставление технической информации, проведение предварительного анализа, предоставление кредитов, объектов инфраструктуры, курсы подготовки управленческого состава и повышения квалификации, маркетинговые и диагностические исследования, разработка нового продукта, заключение договоров с субподрядчиками и сотрудничество с другими организациями. К числу государственных организаций, оказывающих такие услуги, принадлежат: бангладешская корпорация мелко-массового и домашнего производства, программа развития предпринимательства среди женщин, Джатия Мохила Шангста, Департамент по делам женщин, а также программы других финансовых учреждений.

В 1999–2000 годах бангладешская корпорация мелко-массового и домашнего производства предоставила кредитов на сумму 211,19 млн. така 19760 домашним предприятиям и 2648,87 млн. така – 940 мелко-массовым производствам. Программа развития предпринимательства среди женщин определила 38 различных торговых зон, которым будут предоставлены кредиты. Максимальный размер такого кредита составляет 60 000 така. Однако проект испытывает недостаток во многих основных компонентах комплексного развития предпринимательства. Проект действует в сорока упазилах, и в период с 1982 по июнь 2000 года в его рамках были предоставлены кредиты 95158 женщинам на общую сумму 571,028 млн. така, из которых возвращено было 522,11 млн. така.

Джатия Мохила Шангста один из исполнительных органов Министерства по делам женщин и детей, при поддержке ПРООН начало во всех 64 округах Бангладеш программу развития предпринимательства среди женщин. Программа *"Развитие предпринимательства среди женщин"* была начата в июле 1998 года и рассчитывалась на пять лет. Ею предполагалось охватить 7000 сельских женщин. Проект нацелен на поддержку реципиентов программ микрокредитования, проводившихся различными организациями, такими как Департамент по делам женщин, Джатия Мохила Шангста, департамент развития молодежи и других. Установленные размеры кредита составляют 30.000–150.000 така, хотя до настоящего времени кредитов, сумма которых превышала бы 70.000 така, не выплачивалось.

Кроме того, бангладешский совет развития сельских районов, департамент социального обеспечения, департамент по делам женщин, департамент развития молодежи, Бюро кадров, занятости и подготовки, предлагают женщинам, принадлежащим к их соответственным целевым аудиториям, учебную базу для повышения квалификации и получения навыков управления, а также предоставляют им доступ к источникам финансирования.

Кредитно-финансовые учреждения

Финансовые учреждения и банки, как правило, предоставляют кредиты женщинам по программам микрокредитования, направленным на ликвидацию бедности. Процентные ставки варьируются в зависимости от стоимости привлеченных денежных средств. Средства для этих целей выделяются Бангладешским банком и некоторыми уполномоченными банками, некоторые организации пользуются донорскими средствами. Согласно циркуляру Бангладешско-

го банка коммерческие банки должны предоставлять не менее 15% своего ссудного капитала в качестве займов для развития промышленного сектора. Недавно банк Сонали через свое отделение для женщин Данмонди начал проект под названием "*Кредитование для развития мелкого предпринимательства среди сельских женщин*", в рамках которого женщины могут получить кредиты в размере от 50000 до 200000 така без внесения залога. Несколько отделений банка Джаната в Дакке также начали кредитование женщин-предпринимателей.

Кредитование женщин рассматривается в контексте программ по борьбе с нищетой, осуществляемых как правительственными, так и неправительственными организациями. Среди правительственных и неправительственных организаций растет понимание того, что в свете новых проблем необходимо смотреть на женщин в более широкой перспективе и вовлекать их в крупномасштабные инвестиционные проекты, предоставляя для этого соответствующие кредиты. Необходимо также изменить правила и положения финансовых учреждений с целью создать более благоприятный финансовый климат для женщин.

Задачи

Кредитование, направленное на развитие предпринимательства среди женщин, существующее сейчас в стране, должно быть более гибким по отношению к женщинам: финансовые учреждения должны не только выполнять функции кредитования, но и предоставлять консультации женщинам-предпринимателям. В период либерализации торговли необходимо повышать роль коммерческих банков в развитии предпринимательства среди женщин страны. Увеличение числа женщин-клиентов также является одной из важнейших задач.

Мероприятия, связанные с отдыхом, занятием спортом и культурной жизнью

Статья 15(с) Конституции Бангладеш предусматривает право всех граждан на разумно необходимый отдых, свободное время и досуг. Создание условий для увеличения участия, а также для раскрытия талантов всех возрастных, классовых и других групп мужчин и женщин в спорте и культурных мероприятиях является крайне важной задачей. Помимо недостатка ресурсов, в том числе объектов инфраструктуры, а также отсутствия эффективных механизмов, существуют и особые проблемы гендерного характера, такие как культурные барьеры, религиозная ортодоксальность, традиционные представления о способностях женщин к культуре и спорту. Существенными препятствиями являются и ограничения материального и временного характера, а также ограничения, связанные с традиционным распределением ролей и обязанностей дома и вне дома. Признавая многосторонний характер этих проблем, правительство взяло на себя ряд политических обязательств, направленных на обеспечение участия женщин и девочек в спортивных и культурных мероприятиях. Эти обязательства правительства отражены в программных документах Четвертого пятилетнего плана (1990–1995 годы) и Пятого пятилетнего плана (1997–2002 годы).

Министерство по делам молодежи, спорта и культуры подчеркнуло необходимость создания специальной инфраструктуры для предоставления женщинам и девочкам соответствующих возможностей и условий. Последняя ежегодная программа развития данного сектора (ЕПР) на 2000–2001 годы включала проекты объектов инфраструктуры, таких как строительство Женского спортивного центра в областном центре Читтагонг, и строительство Женского спортивного центра в окружном центре Комилла. ЕПР на 2000–2001 годы предусматривает и проекты, предназначенные как для мужчин, так и для женщин, среди них учреждение регионального тренировочного центра при Бангладеш Крира Шика Протистан (БКШП или Институте спорта), проведение спортивных соревнований для девочек и мальчиков возрастной категории от 12 до 16 лет на союзном и национальном уровнях, создание спортивного комплекса для занятий стрельбой при Бангладеш Крира Шика Протистан и т.д. Участие женщин в национальных, региональных и международных играх, включая игры Федерации Южной Азии, всячески поддерживалось и увеличилось по сравнению с прошлым десятилетием.

Несмотря на то, что в культурной жизни женщины играют большую роль как актрисы, певицы, танцовщицы, писательницы и т.д., встречается мало представительниц таких традиционно неженских профессий, как продюсер, режиссер и другие. По сравнению с кинематографом, постепенно растет роль женщин-режиссеров на телевидении, радио, в театре и других сферах культурной жизни. Правительство оказывает содействие распространению культурного наследия различных племен, в том числе их языков, религиозных верований, культуры, право на которые считается основным. В подобных мероприятиях особой целевой группой являются женщины племен. Вот некоторые проекты, которые следовало бы упомянуть: Академия культуры племен, создание Культурного центра в Кокс-Базар, включая центр в районе Ракхайн, создание Музея и Библиотеки племен, строительство комплекса Института культуры племен и т.д.

2.14 Статья 14. Конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сельских районах

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельности нетоварных областях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, в частности, обеспечивают женщинам такое право:

- а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*

- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе быта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

Цели развития сельских районов, кооперативного сектора и сектора местного самоуправления, зафиксированные в Пятом пятилетнем плане (1997–2002 годы), были сформулированы исходя из того, что главной задачей является борьба с нищетой. Кроме того, правительство одобрило Политику сельского развития, которая делала акцент на снижение уровня бедности, в том числе и женщин. Стратегическая составляющая Политики сельского развития, направленная на уменьшение гендерных различий, включает программу производства и занятости, социальную мобилизацию и расширение возможностей людей, проживающих в условиях бедности, микрокредитование сельских районов и подготовку кадров, в особенности, женских.

Цели развития сельских районов, зафиксированные в Пятом пятилетнем плане, включают борьбу с нищетой в сельских районах, создание рабочих мест на производстве для бедных в сельской местности, развитие сельской инфраструктуры, повышение самостоятельной занятости бедных в сельской местности, и помощь мелким и безземельным фермерским хозяйствам. Среди основных способов достижения вышеперечисленных целей плана создание рабочих мест для неимущих и находящихся в особо неблагоприятном положении бедных, предоставление объектов инфраструктуры для большинства сельских жителей, увеличение производства сельскохозяйственного сырья, создание формальных и неформальных кооперативных групп, мобилизация ресурсов – свободных капиталов групп и отдельных лиц, распространение типа сельского хозяйства, основанного на оросительных системах. Большинство этих целей и стратегий учитывает интересы женщин.

На протяжении девятидесяти лет показатели сокращения бедности улучшились. Уровень сокращения бедности в сельских районах в первой половине девяностых годов составил 0,9% в год. Поскольку слой бедных неоднороден и

может подразделяться на различные группы по социальному, гендерному и другим признакам, необходимо оценивать сокращение бедности с различных позиций. Бедные женщины, и семьи, возглавляемые женщинами, в сельских районах и городах принадлежат к группе, проживающей в условиях крайней бедности. На эту уязвимую группу нацелена работа многих программ государственного и негосударственного уровня по микрокредитованию и созданию микропредприятий. Министерство по делам женщин и детей получило задание правительства о проведении Программы развития уязвимых слоев населения. На осуществление ПРУГ в четырехлетний период с 1999 по 2000 год предполагается израсходовать 598,00 млн. така и 623,370 млн. тонн пшеницы. В рамках этой программы 11 млн. женщин будут обеспечены продовольствием, будут созданы условия для обучения, медицинского обслуживания и самостоятельной занятости. Хотя Бангладеш представляет единственный пример страны, где существуют программы микрокредитования, направленные на сокращение бедности, еще предстоит вырвать женщин из капкана нищеты и повысить участие женщин в оплачиваемом официальном секторе.

Участие сельских женщин в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях и в особенности на местном, постепенно повышается благодаря различным программам в рамках сотрудничества ПО и НПО, работе малых финансовых учреждений и Союза Панишад.

Хотя женщины, избранные на местах в Союз Панишад, играют ограниченную роль в создании планов развития, планировании на местном уровне и социальной мобилизации, уже признано, что они являются группой, имеющей ключевое значение для эффективного осуществления на практике планов развития на местном уровне. Правительство уже создало ряд комитетов по содействию работе по развитию на местном уровне и назначило женщин председателями и руководящими сотрудниками этих комитетов. Это позволит повысить участие женщин на местах в руководящей работе.

Уже растет потребность в доступе к соответствующему медицинскому обслуживанию, информации, консультациям и обслуживанию по вопросам планирования размера семьи и социального страхования, повышается участие в группах самопомощи, существует необходимость в облегчении доступа к сельскохозяйственным кредитам и соответствующим условиям жизни.

Ожидается, что большую роль в удовлетворении потребностей бедных слоев сельского населения, в особенности, женщин и детей, в медицинском обслуживании сыграет Программа в области сектора здравоохранения и народонаселения. Сейчас завершается ее первый этап, второй начнется в июне 2003 года. Она нацелена на улучшение здоровья и благосостояния семей основной части населения, в особенности бедных и особо уязвимой группы населения Бангладеш – женщин и детей.

Министерство по делам женщин и детей и другие правительственные организации Бангладеш начали ряд программ, направленных на то, чтобы сделать сельских женщин независимыми. Министерство по делам женщин и детей уже осуществляет на практике значительное число проектов, призванных расширить экономические возможности женщин путем развития их потенциала. Вот некоторые из таких проектов, заслуживающие особого внимания: программа развития предпринимательства, центр подготовки Бегум Рокейя, МОПДКР и др. В Бангладеш миллионы женщин стали самостоятельными, воспользовав-

шись услугами программ микрокредитования, что, в свою очередь, будет способствовать ускорению национального развития. Помимо этого, проект Абашан предоставляет жилье бездомным и женщинам, которые вместе со своими мужьями получают дома в совместную собственность. В период до 2001 года в рамках этой программы была оказана помощь 26340 семьям. За этот же период было потрачено 864 млн. така на выплату пенсий вдовам и брошенным женщинам. Специально выделяются средства и на программы социальной защиты людей, находящихся в особо неблагоприятном положении, включая такую группу реципиентов, как женщины. Фонд поддержки женщин и детей, находящихся в особо неблагоприятном положении, составляющий 20 млн. така и Фонд социального обеспечения людей, находящихся в особо неблагоприятном положении, составляющий 50 млн. така, также призваны оказать помощь уязвимым группам населения. Несмотря на такую скромность средств, все же предполагается начать программы, которые со временем могут быть расширены и охватят большее число реципиентов.

Таблица 5. Программы социальной защиты.

В млн. така

<i>Программа</i>	<i>1995–96</i>	<i>1996–97</i>	<i>1997–98</i>	<i>1998–99</i>	<i>1999–2000</i>	<i>2000–01</i>
Питание за работу	5585,3	8108,1	8360,0	7155,8	8060,0	9340,0
GR&TR	4007,6	2561,0	2587,1	2102,3	2720,0	1930,0
РУГ	0	2152,7	2250,9	2089,0	2280,0	2360,0
ФУГ	0	0	762,4	5848,1	2290,0	2170,0
Школьное питание	0	0	10,2	0	0	0
Другие	17,4	152,4	5,1	658,8	10,0	0
Итого	28600,3	31964,2	32965,7	36844,0	15350,0	35790,0
Рост	-12,65%	35%	7,72%	27,75%	-13,96%	2,86%
ВВП	1663240	1807013	2001766	2196972	2370856	2580679
Итого/ ВВП	0,58%	0,72%	0,70%	0,81%	0,65%	0,61%

Источник Экономик Ривью 2001, с.113

Таблица 6. Программа трех специализированных учреждений по микрокредитованию.

	<i>Итого, на июнь 97</i>	<i>1997/98</i>	<i>1998/99</i>	<i>1999/2000</i>	<i>2000/01</i>	<i>Итого, на декабрь 2000</i>
Грамин Банк						
Число филиалов			1137		1149	1160
Число получателей			1481418		2357000	2378356
Женщин			1363805		2239150	2255699

	<i>Итого, на июнь 97</i>	<i>1997/98</i>	<i>1998/99</i>	<i>1999/2000</i>	<i>2000/01</i>	<i>Итого, на декабрь 2000</i>
Мужчин			117613		117850	122657
ФПКШ						
Число орга- низаций- партнеров			178		172	178
Число полу- чателей			1481418		1789063	219418
Женщин			1363805		1603978	1974978
Мужчин			117613		185085	217440
БКРС						
			33184			51003
Число полу- чателей			863288			1343666
Женщин			-			963342
Мужчин			-			380324

Источник: Экономик Ривью 2001, с. 119

2.15 Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы другого рода, имеющие своим последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
- 4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

Этот раздел посвящен преимущественно правовому положению женщины в гражданском законодательстве, а пояснения к статье 16 затрагивают вопросы персонального и семейного права.

Женщины равны с мужчинами перед законом кроме тех случаев, когда они попадают под действие персонального закона. Договорное законодательство 1972 года предоставляет как мужчинам, так и женщинам право заключать договора, имеющие своим предметом как кредиты, так и недвижимость и дру-

гую собственность, а также коммерческие сделки. Женщины все чаще принимают участие в судопроизводстве в судах по гражданским и семейным делам, они имеют право защищать интересы клиентов в судах и трибуналах. В 1999 году в общей сложности 75 женщин выполняли обязанности окружных судей, дополнительных окружных судей, заместителей судей, старших помощников судей и помощников судей, и в последние годы их число значительно возросло. Согласно закону суды должны одинаково обращаться с мужчинами и женщинами во всем, что касается судебных дел, оказания помощи и предоставления консультаций по юридическим вопросам, права обращаться с иском и выступать в качестве свидетелей (Источник: Министерство по делам закона, юстиции и Парламента).

Правительство создало Фонд юридической помощи для бедных и, в особенности, женщин, услугами которого можно воспользоваться через окружную администрацию, однако, по причине недостаточной осведомленности и информированности населения услуги фонда остаются недостижимыми или невостребованными. Помощь бедным в юридических вопросах оказывают также и НПО.

Закон также предусматривает равенство в отношении свободы передвижения, выборе места проживания и местожительства. На практике же местожительство женщины определяется культурными нормами и в большинстве случаев женщина проживает до замужества со своим отцом, а после замужества – со своим мужем. При разрыве или разводе с мужем местом проживания женщины, как правило, становится место проживания ее отца или брата (братьев).

2.16 Статья 16: Равенство в браке и семейное право

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*

- g) *одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) *одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. *В Бангладеш брак ребенка запрещен, и обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

В Бангладеш минимальный возраст вступления в брак для девочек и мальчиков составляет 18 лет и 21 год соответственно.

Обзор личного права

Предоставление равных возможностей всем гражданам является одним из фундаментальных принципов государственной политики. Конституция Бангладеш предоставляет равные права женщинам и мужчинам во всех сферах общественной жизни (Ст. 27, 28(1), 28(2), 28(3), 28(4), 29(1), 29(2) и 29(3)). Кроме того, существуют общие законодательные положения, направленные на достижение равенства женщин и мужчин перед законом, такие как *Закон 1961 года о правовом положении семьи*, *Закон 1965 года о судебном разбирательстве семейных споров*, *Закон 1980 года о запрещении приданого*, *Закон 1983 года о запрещении заключения браков с несовершеннолетними девочками (об установлении наказания в качестве сдерживающего средства)*, *Закон 1982 и 1985 годов о правовом положении мусульманской семьи (о внесении поправки)*, *Закон 1984 года об Уголовном кодексе (о внесении второй поправки)*, *Закон 1985 года о судебном разбирательстве семейных споров, и т.д.*

Личное право находилось под защитой государства даже во времена британского правления в Индии. За исключением небольшого числа законодательных положений, в этот период мусульмане, индуисты, христиане и буддисты, представлявшие основные религиозные общины субконтинента, имели право свободно признавать и соблюдать нормы личного права в том, что касается вопросов расторжения брака, обеспечения в случае вдовства, опеки и попечительства над детьми. После провозглашения в 1947 году независимости Индии личное право продолжало действовать и суды рассматривали дела, руководствуясь соответствующими нормами личного права в отношении мужчин и женщин в зависимости от их общинно-конфессиональной принадлежности. После получения Бангладеш независимости были приняты действовавшие ранее *Законы 1972 года на основании Приказа о продолжении действия правовых норм*. Однако *Законом 1984 года о судебном разбирательстве семейных споров* были внесены некоторые изменения в положения личного права мусульман Бангладеш, касающиеся материального обеспечения, развода, выкупа, наследования и восстановления супружеских прав.

Религиозные нормы оказывают влияние на такие вопросы, как заключение и расторжение брака, надзор за детьми, наследование собственности и т.д. Личное право мусульман основывается на нормах шариата. Индусское население руководствуется индуистским правом. Ряд важных положений мусульманского семейного права, в особенности касающихся вопросов полигамии, разво-

да и т.д., уже был пересмотрен с целью защиты интересов женщин. Такие реформы также показывают, что толкование шариата не является раз и навсегда устоявшимся и тем самым предоставляет возможности для дополнительного учета интересов благополучия людей и общества в целом. Несмотря на то, что правительство поддерживает идею о необходимости принятия мер, оно вполне отдает себе отчет в том, что прежде необходимо подготовить общество для обеспечения более широкой поддержки мер по реформированию норм личного/религиозного права.

Общество сталкивается с проблемой неудовлетворительной реализации положений личного права. Особо следует отметить *Закон о регистрации браков*, *Закон о запрещении приданого*, а также законы, касающиеся полигамии. Общеизвестно, что проблемы, связанные со все увеличивающимся размером приданого и заключением браков с детьми не могут быть решены с помощью одних лишь правовых норм. Улучшение экономического положения женщин, предоставление женщинам возможности получения образования, повышение информированности широких слоев населения оказывают положительное воздействие на различные сферы жизни, что будет способствовать процессу ликвидации обычая выплаты приданого, полигамии и заключения ранних браков. Правительство отдает себе в этом отчет, и им уже был достигнут значительный прогресс в области расширения экономических и социальных возможностей женщин. Различные министерства, включая Министерство по делам женщин и детей, а также более широкие слои гражданского общества осуществляют усилия по информированию населения о различных проблемах, в особенности связанных с требованием приданого, полигамией и ранними браками.

Относительно несоответствия между личным правом и Конституцией можно отметить, что за последнее время имело место много судебных дел в области личного права, при рассмотрении которых суд высшей инстанции выносил вердикт на основе положений Конституции и либерального и прагматичного толкования законов с целью защиты прав женщин и обеспечения равенства полов. Подобные случаи показывают, что существует возможность ограничения применения законов, не соответствующих Конституции. Правительство твердо намерено устранить подобные несоответствия с должным учетом господствующих в обществе давних традиций.

Факультативный протокол

Бангладеш ратифицировал *Факультативный протокол* в ходе Сессии тысячелетия ООН в сентябре 2000 года. Бангладеш был одной из первых десяти стран, ратифицировавших Протокол, который благодаря этому смог вступить в силу. Таким образом, Бангладеш продемонстрировал твердую приверженность реализации КЛДОЖ путем ратификации Факультативного протокола. Поскольку положения КЛДОЖ не носят столь обязательного характера по сравнению с другими конвенциями ООН по правам человека, содержащими международно-правовые основания для расследования жалоб по поводу грубых нарушений прав человека, введение в действие Факультативного протокола обеспечило КЛДОЖ правовую базу для расследования жалоб со стороны лица/группы стран, ратифицировавших этот протокол.

Вопрос о снятии оговорок относительно статей 2 и 16.1, © в настоящий момент активно рассматривается правительством.

Часть III.

Меры, принятые правительством с целью осуществления Пекинской платформы действий в критических областях.

Правительство Бангладеш начало осуществление Пекинской платформы действий сразу после проведения Четвертой всемирной конференции, состоявшейся в Пекине в 1995 году, выразив свою решимость в национальном плане действий. В соответствии с обязательствами, принятыми в ходе конференции, правительство Бангладеш разработало в 1998 году Национальный план действий (НПД) с помощью проведения консультаций с участием всех заинтересованных сторон в органах государственного управления и гражданском обществе. Будучи центральным органом, занимающимся вопросами улучшения положения женщин, Министерство по делам женщин и детей выступало в роли катализатора, способствующего осуществлению данного процесса.

Двенадцать критических областей, указанных в Платформе действий, составляют основу Национального плана действий. В ходе встречи "Пекин+5" была проведена оценка прогресса в сфере осуществления Пекинской платформы действий, а также определены новые задачи.

О ходе выполнения Национального плана действий было подробно рассказано в Части II. В настоящей части основное внимание уделяется ведущим инициативам, в особенности предпринятым после проведения встречи "Пекин+5" в июне 2000 года, со ссылками на предшествующую политику и меры, а также ряд критических областей Платформы действий.

3.1. Женщины и бедность.

В недавно принятом бюджете (на 2002–2003 гг.) был увеличен объем средств, выделяемых на оказание помощи лишенным средств к существованию женщинам. На настоящий момент на борьбу с нищетой ассигновано 43 процента бюджетных средств, и большую долю бенефициаров составляют женщины. В рамках этих усилий Программа развития уязвимых групп населения (ПРУГ), возможно, является крупнейшим мероприятием в области содействия развитию, ориентированным на широкие слои женщин – представительниц уязвимых групп населения. Около 255 000 женщин, включая женщин-представительниц возглавляемых женщинами хозяйств ПРУГ в 57 уполитизах 7 районов, прошли курс обучения различным доходным профессиям, подготовки в области рационального питания и других соответствующих вопросов, способствующих повышению качества жизни. В настоящий момент в рамках проекта ведется работа с 85 824 владелицами карточек ПРУГ в 57 уполитизах 7 районов. Женщины-бенефициары отбираются Комитетом союзных паришад из числа женщин, принадлежащих к наиболее экономически уязвимым и социально неблагополучным группам населения, в силу своего положения не имеющих земли. На получение этих пособий имеют право женщины с крайне низким и нерегулярным семейным доходом, критического детородного возраста, испытывающие недостаток производственных активов и, предпочтительно, являющиеся главой семьи. Это общенациональная программа с большим числом доноров, охватывающая свыше 500 000 живущих в постоянной нищете

сельских женщин Бангладеш. Программа представляет собой модель успешного сотрудничества между правительством, а также двусторонними и многосторонними партнерами по развитию, в частности Мировой продовольственной программой и НПО. Большое число женщин, живущих в постоянной нищете, могут заработать себе на жизнь посредством этой программы с помощью организации самостоятельной деятельности.

Существует 32 проекта по борьбе с нищетой, осуществляемых с 1999–2002 года Департаментом по делам женщин и ДМШ, которые прямо и косвенно способствуют уменьшению масштабов нищеты среди женщин. Общее количество бенефициаров составляло 1 303 360 человек, из которых 320 463, 587 522 и 395 375 женщин принимают участие в программах по кредитованию, подготовке (профессиональной) и кредитованию и подготовке соответственно.

3.2 Женщины и принятие решений

3.2 Расширение возможностей женщин в политической сфере: обеспечение участия на низовом уровне

Власть и принятие решений представляют две жизненно важных области жизни нации. Конституция гарантирует право женщин на участие в политической и общественной жизни. Однако, на практике представительство женщин в политических институтах на общенациональном уровне, а также и в сфере принятия политических и административных решений по-прежнему недостаточно велико...

3.2 Рост числа женщин, участвующих в процессе принятия решений

Женщины в административных органах

1995 год	2002 год
Десятипроцентная квота для официальных органов печати, пятнадцатипроцентная квота для прочих должностей и шестидесятипроцентная квота для женщин при приеме на работу учителей начальных школ были отменены.	Квоты были сохранены
Женщины на государственной службе (Заместитель секретаря и выше)	Женщины на государственной службе (Заместитель секретаря и выше)
Секретарь ----- 01	Секретарь ----- 01
Дополнительный секретарь----- 01	Дополнительный секретарь----- 00
Совместный секретарь ----- 03	Совместный секретарь ----- 04
Заместитель секретаря----- 06	Заместитель секретаря ----- 24
-----	-----
Итого 11	Итого 29
	Президент ввел специальные квоты для приема женщин на работу на старшие должности.

Источник: Компьютерный центр, Министерство по кадровым вопросам и развитию госаппарата, май 2002 г.

Женщины, занимающие различные административные должности, проходят регулярную профессиональную подготовку. Несколько женщин было назначено на старшие правительственные должности путем перевода из других организаций. Увеличилось участие женщин в работе исполнительных органов различных организаций. К настоящему моменту четыре женщины были назначены на должности совместных секретарей в различных министерствах с помощью использования президентской квоты. Нынешнее правительство прилагает непрерывные усилия по улучшению положения женщин.

Рассматривая участие женщин в работе органов государственной службы, можно отметить, в отношении общего числа сотрудников положение о квотах, выделяемых для женщин, выполняется в целом только на 80 процентов, в отношении администрации и технического персонала – в целом только на 60 процентов. Среди инженерно-технического и сельскохозяйственного персонала доля женщин является незначительной. Правительство приняло и последовательно проводит в жизнь политику по привлечению женщин к службе в армии, военно-морских и военно-воздушных силах. Среди судей в судах первой инстанции, общее число которых составляет 61 человек, есть две женщины. Кроме того, есть несколько женщин-судей в окружных судах и Магистрате.

3.3 Образование и профессиональная подготовка женщин

Образование является одним из основных прав человека и важнейших индикаторов развития людских ресурсов. Нынешнее правительство предприняло важный, достойный упоминания шаг, направленный на повышение уровня образования среди женщин. Как девочкам, так и мальчикам из бедных семей выплачивается стипендия для учащихся начальных школ. Бедные родители получают сумму в 100 така ежемесячно в том случае, если у них посещает школу один ребенок, и 125 така за двух и более детей. Было введено положение о выплате стипендий и бесплатном образовании для девочек до XII класса. Это должно поощрять родителей отправлять в школу своих дочерей. Сектор образования получает самую высокую долю ассигнований из государственного бюджета правительства. Правительство уделило особое внимание предоставлению женщинам возможности приобретения различных навыков и их подготовке в рамках развития людских ресурсов. Доля женщин среди учителей государственных начальных школ составляет 37 процентов, хотя для них зарезервировано 60 процентов вакантных мест. Помимо этого, продолжает проводиться начатая ранее политика по снижению требований в отношении квалификации с целью принятия на работу большего числа женщин-учителей. Общие минимальные требования к образованию в отношении преподавателей-женщин – наличие ССО (10 классов), в то время как для кандидатов-мужчин они заключаются в наличии ДВО (12 классов) плюс диплом об окончании образовательных курсов или степень бакалавра.

Существует также положение о программе профессионального обучения для продвижения по службе учителей, ориентированная на женщин, занимающих должности директоров как начальных, так и средних школ. Различные министерства организуют обучение женщин различным навыкам и их подготовку в рамках развития людских ресурсов, например, профессионально-техническое обучение, обучение разведению скота, рыболовству и другим навыкам, сопряженным с сельским хозяйством. Женщины также могут проходить обучение

кооперативному менеджменту, обучение, направленное на расширение информированности о социальных вопросах, получать формальное и неформальное образование и посещать курсы по обучению грамоте для взрослых.

3.4 Женщины и здравоохранение

Ниже указаны заслуживающие внимания меры, принятые Правительством за последнее время:

- a) Министерством здравоохранения и социального обеспечения семей принята *Национальная стратегия по охране здоровья матери*, представляющая собой комплексный план работы по обеспечению безопасного материнства для женщин по всей стране.
- b) В соответствии со Стратегией в области сектора здравоохранения и народонаселения (ССЗН) продолжается проведение массовой многосторонней кампании "Единая линия связи по изменению поведения" (ЕЛСИП), учитывающей гендерную проблематику и направленной на эффективное осуществление ССЗН.
- c) На втором этапе ССЗН в Стратегию на стадии планирования были включены гендерные аспекты,
- d) В рамках комплексного подхода к обучению навыкам и умениям правительство начнет подготовку акушерок и будет оказывать поддержку ассистентам социального обеспечения семьи/волонтерам, занимающимся социальным обеспечением семьи для достижения того, чтобы все роды проходили под наблюдением квалифицированных акушерок, а также
- e) Инициатива, предпринятая с целью внедрения гендерного подхода в политику и исследования в сфере здравоохранения под руководством Группы гендерной проблематики и сотрудничества с заинтересованными неправительственными организациями Министерства здравоохранения и социального обеспечения семей.

3.5 Насилие в отношении женщин

Отмечается рост насилия в отношении женщин, несмотря на усилия по его сдерживанию. *Парламентом был разработан Закон 2000 г. о насилии в отношении женщин с целью покончить с проблемой насилия. Он предусматривает смертную казнь за его нарушение.*

Правительство приняло следующие заслуживающие внимания меры: (i) создание специальных камер для женщин в главном полицейском управлении и четырех полицейских участках, ii) учреждение комитетов по предотвращению насилия в отношении женщин на национальном и окружном уровне и на уровне упализ, iii) создание секций по предотвращению насилия в Департаменте по делам женщин и в ДМШ, iv) создание на окружном уровне специальных судов с участием судей или дополнительных судей, назначаемых на каждую сессию, v) организация профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов, vi) предоставление правовой помощи жертвам насилия, vii) разработка программы по борьбе с торговлей женщинами и детьми, viii) создание фонда в интересах лиц, оставшихся в живых после получе-

ния ожогов кислотой, целью которого является обеспечение их лечения и полной реабилитации, ix) создание приютов для женщин, подвергшихся плохому обращению и истязаниям, активизация программ по повышению информированности, а также x) учреждение специальных трибуналов для осуществления упрощенного судопроизводства по делам, требующим соблюдения секретности, и быстрого разрешения дел о причинении ожогов кислотой.

Другие меры и принятые законы были подробно рассмотрены в Части II.

В 1994 году правительством была принята Национальная политика в отношении детей. Правительство ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Конвенцию о правах ребенка (КПР) и положения конвенций Международной организации труда (МОТ) (Конвенцию 1930 г. о принудительном или обязательном труде, Конвенцию 1957 г. об упразднении принудительного труда, а также о запрещении детского труда).

3.6 Женщины и вооруженные конфликты

Для Бангладеш проблема вооруженных конфликтов не является существенной; его позиция по этому вопросу носит скорее принципиальный характер, нежели является результатом практического опыта. В глобальном контексте Бангладеш полагает, что для эффективного разрешения конфликтов необходимо расширение участия женщин в этом процессе.

3.7 Женщины и экономика

Доля женщин в трудовых ресурсах

<i>Период времени</i>	<i>Мужская рабочая сила</i>	<i>Женская рабочая сила</i>
1995–1996	30 500 000	20 100 000
1999–2000	37 500 000	22 800 000

Занятость внутри основных секторов экономики

<i>Сектор</i>	<i>1995–1996 гг.</i>		<i>1999–2000 гг.</i>	
Сельскохозяйственный	Мужчины	54,4%	Мужчины	59,4%
	Женщины	74,4%	Женщины	67,8%
Несельскохозяйственный	Мужчины	45,6%	Мужчины	40,6%
	Женщины	22,6%	Женщины	32,2%

Источник: Обследование трудовых ресурсов за 1995–96 гг, 1999–2000 гг.

С 1990-х годов правительством предпринимаются шаги по повышению доли женщин в трудовых ресурсах. Согласно данным обследования трудовых ресурсов за 1997 год, доля женщин существенно возросла. Большой приток женской рабочей силы вносит непосредственный вклад в развитие ориентированных на экспорт отраслей промышленности, таких как швейная и чайная промышленность, а также производство мороженой рыбы. Кроме того, после проведения Пекинской конференции как в государственном, так и в частном

секторе было предпринято много инициатив с целью расширения возможностей женщин в сфере экономики.

3.8 Институциональный механизм по улучшению положения женщин

О ряде инициатив, предпринятых за последнее время в данной области, говорится ниже.

3.8.1 Окружные комитеты по координации: обеспечение планирования с низового уровня

Включение гендерной проблематики в число основных приоритетов является важнейшей задачей, для осуществления которой необходимы согласованные усилия и обязательства начиная с уровня, на котором осуществляется разработка политики и вплоть до уровня ее реализации. Учреждение окружных комитетов по координации ЖВНР представляет собой единственную в своем роде попытку создания таких условий. Это создает эффективный механизм для осуществления планирования с низового уровня и реализации на местном уровне рекомендаций в отношении политики. Целью комитета является обеспечение участия различных субъектов на местном уровне для проведения различных мероприятий, связанных с улучшением положения женщин в соответствии с Национальной политикой и Национальным планом действий.

В декабре 1998 года Кабинет министров издал директиву об образовании комитетов по координации ЖВНР во всех округах и уполитзах. На уровне округов и уполитзов эти комитеты возглавляются соответственно заместителем комиссара и должностным лицом уполитза, в то время как сотрудник департамента по делам женщин выполняет функции секретаря-члена. Помимо этого, в целях обеспечения лучшей координации и осуществления Национальной политики и Национального плана действий на окружном и местном уровне были также сформированы органы, состоящие из двадцати двух членов из числа местных представителей, включая сотрудников органов местной власти и неформальных лидеров.

Рамка 1: Задачи Комитета по координации ЖВНР

Круг ведения Комитета

- ◆ Осуществление на низовом уровне пропаганды Национального плана действий по улучшению положения женщин, провозглашенного Правительством и рекомендованного в качестве основы для осуществления Проекта улучшения положения женщин с помощью определения областей улучшения положения женщин;
- ◆ Осуществление всех задач, предусмотренных в Национальном плане действий по улучшению положения женщин;
- ◆ Осуществление мониторинга и оценки программы/проектов/мероприятий, связанных с улучшением положения женщин, осуществляемых правительством и другими ведомствами на уровне округов и тан

3.8.2 Укрепление Министерства по делам женщин и детей

Была учреждена Группа политического лидерства и пропаганды (ГПЛП) с целью укрепления потенциала Министерства по делам женщин и детей в качестве центрального органа, занимающегося проблемами женщин. Основными задачами этой группы являются: укрепление потенциала Министерства по делам женщин и детей; укрепление связей с аппаратом правительства Бангладеш, в частности механизма координаторов по ЖВПР, взаимодействия и связи с меж- и внутриправительственными органами, а также налаживание связей с избранными представителями гражданского общества и средств массовой информации.

Целью технического содействия в рамках проекта министерства по гендерной проблематике также является укрепление потенциала министерства и предоставления всей возможной внешней поддержки и содействия.

Пересмотр Документа об определении деловых обязанностей министерства по делам женщин и детей

Документ об определении деловых обязанностей министерства по делам женщин и детей был пересмотрен с целью отражения в нем особых обязанностей данного министерства в качестве национального координационного центра, а также ожиданий со стороны широких кругов гражданского общества в связи с его положением министерства, играющего ведущую роль в сфере улучшения положения женщин. В центре внимания Документа об определении деловых обязанностей находится выработка подхода к решению проблем женщин, основанного на участии женщин в процессе развития, вместо подхода, основанного на повышении благосостояния. Документ также обеспечивает правовую базу для сотрудничества министерства по делам женщин и детей с неправительственными организациями и более широкими кругами гражданского общества для обеспечения включения вопросов улучшения положения женщин в число основных приоритетов.

С целью укрепления механизма координаторов по ЖВПР были предприняты следующие заслуживающие внимания шаги: пересмотр их мандата, пересмотр формы представления отчетности, создание института подчиненных координаторов по ЖВПР на уровне ведомств, создание Объединенного/ЖВПР комитета координаторов при Министерстве планирования.

3.9 Права человека женщин

Закон 2000 г. о насилии в отношении женщин и детей был разработан с целью защиты женщин и детей от таких отвратительных преступлений, как изнасилование, требование приданого, нанесение тяжких телесных повреждений и т.д. Данный закон предусматривает наказание за половые преступления и сексуальное преследование. Законом также вводятся ограничения на деятельность средств массовой информации в целях обеспечения неразглашения информации о личности пострадавших. Одной из важнейших особенностей закона является введение понятия содержания под стражей, обеспечивающего изоляцию и безопасность. Данным законом была введена высшая мера наказания за изнасилование, а также нанесение тяжких телесных повреждений. Важными особенностями закона также являются следующие моменты:

- Безотлагательное расследование дел и судебное разбирательство по ним должны осуществляться в судах специальной юрисдикции, и в отношении любых преступлений, подпадающих под действие этого закона, за немногими исключениями, не допускается передача на поруки.
- Предусматривается создание в каждом окружном центре судов упрощенной юрисдикции под названием "суд по делам, связанным с насилием в отношении женщин и детей" для рассмотрения соответствующих дел.
- Судебный процесс в указанном суде специальной юрисдикции должен быть завершен в течение 180 дней.
- Расследование должно быть завершено в течение 60 дней приказом судьи или подачей иска
- На основании положений закона насильник обязан выплачивать алименты на содержание ребенка, рожденного вследствие изнасилования.

В сентябре 2001 года на третьем заседании Национального совета по улучшению положения женщин было принято решение о внесении в закон некоторых изменений с тем, чтобы положить конец его неправильному применению.

3.10 Женщины и средства массовой информации

1995 год	2002 год
Обязательства правительства	
• Увеличение доли женщин среди сотрудников средств массовой информации • Обеспечение свободы средств массовой информации • Обеспечение пропорционального освещения женской проблематики национальными и международными средствами массовой информации	• Повышение роли средств массовой информации в привлечении внимания к проблемам гендерного характера. • Создание 133-минутной радиопрограммы, посвященной вопросам положения женщин. • Выделение отдельной женской страницы в общенациональных газетах • Освещение в газетах роли женщин в современной жизни • Участие женщин в работе электронных средств массовой информации, особенно в качестве репортеров

Для оценки и определения степени учета средствами массовой информации гендерной проблематики, а также охвата и отражения ими ситуации в области положения женщин в рамках проекта политического руководства и пропагандистской деятельности в целях обеспечения равноправия женщин и мужчин (ПРПДО) министерства по делам женщин и детей были организованы и осуществлены две научно-исследовательских публикации под названиями "Учет гендерной проблематики в прессе Бангладеш" и "Изучение теле- и радиопрограмм с точки зрения гендерного подхода".

3.11 Женщины и окружающая среда

Непосредственное отрицательное воздействие на женщин оказывают как антропогенные катастрофы, так и стихийные бедствия, такие как наводнения, циклоны, засухи, проблемы, возникающие вследствие загрязнения воды мышьяком, речная эрозия, засоленность, обезвоживание водно-болотных угодий, обезлесение, использование в качестве удобрений промышленных отходов, промышленное разведение креветок, неправильное землепользование, незапланированное возведение высотных дамб и плотин. Правительством был принят *Национальный план по охране окружающей среды* и *План по устойчивому развитию окружающей среды*, в котором основное внимание уделяется нуждам женщин. В различных проектах, осуществленных рядом министерств в области экологии и участия населения в лесоводстве, отношения женщин с окружающей средой рассматривались в качестве приоритетной сферы для проведения мероприятий. В настоящее время Министерство окружающей среды и лесного хозяйства осуществляет проект по сохранению биологического разнообразия Сундарбана, в котором уделяется внимание роли женщин в посадке деревьев, семеноводстве, а также достижению прогресса в отношении сохранения питомников и лесного хозяйства. Правительство принимает меры по обеспечению безопасной питьевой водой людей, сталкивающихся с проблемами, связанными с высоким содержанием мышьяка в питьевой воде. Интересы женщин отражены в муниципальных программах по рациональному использованию воды и удалению отходов.

3.12 Девочки

<i>Обязательства правительства Бангладеш</i>	<i>Достигнутый прогресс</i>
Ликвидация всех форм дискриминации девочек	Правительство Бангладеш приняло Национальный план действий для детей (1997–2002), в котором основное внимание уделяется:
Искоренение всех негативных культурных стереотипов в отношении девочек	• Получению базового образования • Здравоохранению и питанию
Прекращение насилия в отношении девочек	• Водоснабжению и коммунальной гигиене
Укрепление роли семьи с целью повышения статуса девочек	• Специальной защите
Ликвидация дискриминации девочек в отношении здравоохранения и питания	• Возвращению/интеграции в жизнь общества • Вопросам культуры • Вопросам информации и коммуникации

Источник: доклад Бангладеш. Представлен на сессии Генеральной Ассамблеи ООН по Конференции "Пекин +5", июнь 2000 г.

В настоящее время Министерство по делам женщин и детей осуществляет экспериментальный проект под названием "Расширение возможностей и защита девочек-подростков" при содействии Детского фонда Организации Объединённых Наций. С помощью данного проекта уже достигнут серьезный прогресс в области расширения возможностей девочек-подростков, живущих на улицах и в кварталах публичных домов.

Часть IV.

Заключительные замечания и комментарии. Ответ на заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Бангладеш (12/08/97).

Ниже приводится доклад о ходе осуществления с точки зрения заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), составленный после представления страной объединенного третьего и четвертого периодического доклада по КЛДЖ (1997).

Ответ на рекомендацию 449. Правительство Бангладеша ратифицировало КЛДЖ в 1984 году, первоначально с оговорками по ряду статей. Правительство уже сняло оговорки по статье 13(а) и 16.1(f). Правительство уже приняло шаги к тому, чтобы решить вопрос с оставшимися двумя оговорками (статья 2 и 16.1с), которые причем в настоящее время активно рассматриваются правительством.

Ответ на рекомендацию 450. В целях обеспечить реальное благосостояние женщин посредством улучшения состояния их здоровья правительство Бангладеша провозгласило национальную политику в области здравоохранения 2000 года, ориентированную на нужды широких масс населения с уделением более пристального внимания положению женщин, детей и неимущих. Основная цель национальной политики в области здравоохранения заключается в том, чтобы обеспечить оказание медицинской помощи всем гражданам Бангладеша и сократить темпы роста населения. Правительством осуществляется **секторальная программа в области здравоохранения и народонаселения (СПЗН)** на 1998-2003 годы, которая нацелена на содействие улучшению здоровья женщин, детей и малоимущих, а также повышению их семейного благосостояния. В интересах обеспечения гендерного равенства было принято множество мер с тем, чтобы расширить возможности доступа, участия женщин в том, что касается ресурсов и услуг в секторе здравоохранения и социального обеспечения семей, а также контроля над ними. Для подготовки общих стратегических указаний относительно включения гендерной проблематики в СПЗН Министерство здравоохранения и социального обеспечения семей разработало стратегию в области гендерного равенства. Согласно СПЗН в интересах эффективного осуществления ее положений, учитывающих гендерные аспекты, проводится такая крупномасштабная, включающая множество аспектов кампания, как **унифицированные взаимосвязи в интересах изменения стереотипов поведения (УБСС).**

В модули обучения различных программ, посвященных подготовке медицинских работников, был включен гендерный компонент.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения семей приняло национальную стратегию охраны материнства, представляющую собой всеобъемлющий план работы в обеспечение безопасного материнства по всей территории страны. Правительство уделяет вопросу о безопасном материнстве первостепенное внимание и объявило 28 мая Днем безопасного материнства. Отмечая этот день, правительство предпринимает попытки повысить уровень

осведомленности населения, поставщиков услуг и всех заинтересованных сторон, а также уровень осознания своей ответственности.

Ответ на рекомендацию 451. В основных принципах национальной политики по улучшению положения женщин и национального плана действий (НПД) по осуществлению Пекинской платформы действий, содержащих руководящие указания для всех секторов, первоочередное внимание уделяется осуществлению КЛДЖ и предлагаются конкретные меры. Эта национальная политика твердо ориентирована на предотвращение изнасилований, искоренение проституции, калыма и насилия в отношении женщин, а также физического, психологического и сексуального преследования женщин в семьях и в обществе и на рабочем месте, оказание юридической помощи пострадавшим женщинам, предотвращение торговли женщинами и реабилитацию пострадавших, повышение осведомленности о проблемах борьбы с насилием в отношении женщин в периоды вооруженных конфликтов и военных действий на национальном и международном уровне, а также принятие всех возможных мер для предотвращения насилия.

Национальный план действий в области улучшения положения женщин, в котором первоочередное внимание уделяется стратегии приоритетного учета вопросов развития женщин в рамках осуществляемой всеми секторальными министерствами и ведомствами политики и программ, уже находится в стадии осуществления. Помимо подхода, связанного с приоритетным учетом, в НПД первоочередное внимание уделяется также вопросам укрепления существующего отдела по проблемам насилия Министерства по делам женщин и детей.

Для координации принятия мер в случаях, связанных с насилием, с другими соответствующими министерствами и ведомствами в Министерстве по делам женщин и детей создан центральный отдел. Аналогичные отделы созданы и в Департаменте по делам женщин, и в "Ятио Мохила Сангса", являющимися двумя подразделениями Министерства, ответственными за оказание помощи жертвам насилия.

В Министерстве внутренних дел создан также центральный отдел для сбора данных о связанных с насилием преступлениях против женщин. Кроме того, в нем созданы еще два отдела: один в Департаменте по расследованию уголовных преступлений, а другой – в полку по охране границы (ПДР), которые оперативно рассматривают связанные с торговлей дела и принимают меры против соответствующих уголовных преступников.

Межминистерский комитет по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, во главе которого стоит distinguished министр по делам женщин и детей, регулярно собирается на заседания для отслеживания связанных с насилием дел, в сложившейся ситуации и для обсуждения приоритетных шагов, которые следует принять в связи с этим. Под руководством Министерства по делам женщин и детей этот комитет действует также в отдельных районах и провинциях с тем, чтобы решать проблемы насилия по всей стране.

В интересах ведения активной борьбы с преступлениями, связанными с насилием в отношении женщин, был введен в действие закон под названием **"Закон о предотвращении насильственных действий в отношении женщин и детей от 2000 года"**. Этот закон предусматривает суровое наказание, включая смертную казнь, пожизненное заключение за такие преступления, как из-

насилование, похищение, требование калыма и торговлю, связанную с насилием.

Для борьбы с реальной угрозой нападения с использованием кислоты, в частности, на женщин правительство для контроля за производством, импортом, продажей и применением смертельно опасных химических веществ недавно ввело в действие жесткий закон под названием **"Закон о контроле над кислотами от 2002 года"**. В соответствии с положениями этого закона уже функционирует национальный совет по контролю над производством, импортом, продажей и использованием этого смертельно опасного химического вещества. Правительство организует центр для реабилитации жертв нападения с применением кислоты и окажет содействие их лечению.

"Закон о борьбе с преступлениями, совершенными с применением кислоты, от 2002 года" был введен в действие с тем, чтобы более активно бороться с преступлениями, связанными с применением кислоты. Новый закон предусматривает более суровые виды наказания, включая смертную казнь за нападение с применением кислоты, приведшее к смерти или тяжким телесным повреждениям. В интересах обеспечения оперативного рассмотрения дел, связанных с насилием с применением кислоты, создается несколько судов.

Министерство по делам женщин и детей приступило к осуществлению межсекторального экспериментального проекта, связанного с проблемами насилия в отношении женщин. В рамках данного проекта был учрежден "Комплексный кризисный центр", который должен оказывать правовую, медицинскую и другую необходимую помощь пострадавшим женщинам, в частности, тем из них, кто стал жертвой насилия с применением кислоты. На данный момент этот центр действует пока лишь в больницах медицинских колледжей в Дакке и в Райшахи, а затем аналогичные центры будут постепенно создаваться и в других районах страны.

Кроме того, Министерство по делам женщин и детей осуществляет и другой проект под названием "Скоординированный проект в области развития детей, нацеленный на борьбу с торговлей детьми" при поддержке со стороны НОРАД. Основная цель данного проекта заключается в осуществлении мотивационной деятельности и поддержки усилий других организаций, занимающихся вопросами борьбы с проституцией и спасения, репатриации и реабилитации жертв торговли.

Ответ на рекомендацию 452. Министерство по делам женщин и детей учредило для женщин, заключенных полицией под стражу в качестве потерпевших от преступлений, но еще не признанных преступниками, центр содержания под стражей в условиях изоляции и безопасности. Создав этот центр содержания под стражей в условиях изоляции и безопасности, правительство выступило с похвальной инициативой, касающейся их защиты от любых возможных форм преследования в тюрьме. Первоначально этот центр был учрежден в рамках проекта министерства на экспериментальной основе, причем постепенно он будет расширяться и будет функционировать на постоянной основе. Этот центр также предложит заключенным различные программы профессионально-технической подготовки с тем, чтобы в будущем они могли вести законопослушную жизнь.

Ответ на рекомендацию 453. Правительство вполне осведомлено о воздействии процессов глобализации на тех женщин, кто не имеет квалификации вообще или не получил ее в должном объеме. После 2004 года ВТО аннулирует квоты на производство готовой одежды, налоговые льготы, ВСП и так далее, что в конечном итоге могло бы сказаться на положении наших трудоемких отраслей, где работает подавляющая часть этих женщин. Еще одно последствие глобализации связано с тем, что экономическая политика свободного рынка привела к расширению импорта мировых товаров. Следовательно, традиционным и местным отраслям угрожает закрытие, поскольку стоимость этих произведенных на дому товаров относительно выше стоимости импортированных товаров. Эти отрасли, как правило, основаны на семейном подряде, а подавляющее большинство работающих в них – это женщины. В настоящее время эти женщины-работницы столкнулись с опасностью потерять свои рабочие места, что в конечном итоге отразится на экономическом благосостоянии женщин и детей. Кроме того, растет численность возглавляемых женщинами домашних хозяйств, поскольку мужчины в поисках работы уезжают в города. Правительство ведет переговоры с ВТО о сохранении многостороннего соглашения о волокнах, стороной которого оно в настоящее время является.

Правительство Бангладеша планирует предпринять соответствующие шаги для реабилитации этих женщин-работниц посредством надления их возможностями доступа к программам микрокредитования и учебным программам развития навыков, чтобы они могли пользоваться независимостью. Пройдя обучение по этой новой программе развития навыков, они смогут даже уехать за рубеж и стать там рабочими-мигрантами. Азиатский банк развития выразил готовность поддержать правительство в этих усилиях.

Ответ на рекомендацию 454. Правительство принимает активные меры к тому, чтобы повысить уровень осведомленности государственных служащих всех уровней и заставить их более внимательно относиться к проблемам женщин. В то же самое время в интересах изменения сложившегося в обществе отношения к женщинам осуществляются мотивационные программы. Гендерные вопросы и проблемы постепенно включаются в программы обучения во всех правительственных учреждениях, таких как органы исполнительной власти, судебной власти, полиции, медицинские учреждения и так далее. От имени правительства Министерство по делам женщин и детей проводит семинары-практикумы, семинары, налаживает диалог с различными профессиональными группами, как, например, с журналистами, юристами, представителями средств массовой информации для ознакомления их с гендерной проблематикой. Для оценки программ новостей и средств массовой информации с точки зрения учета в них гендерных аспектов проводятся различные исследования. Программы в средствах массовой информации, посвященные проблемам женщин, становятся более продолжительными и демонстрируются чаще, чем раньше. Мотивационные программы, нацеленные на углубление знаний общества по вопросам, связанным с правами женщин, борьбой с торговлей, насилием, включая насилие в семье, транслируются более регулярно, чем раньше.

Ответ на рекомендацию 455. Принимаются меры к ориентации средств массовой информации на учет гендерных аспектов, а также поощряется создание положительных женских образов. Добившиеся успеха женщины часто приглашаются для участия в различных дискуссионных программах для того, что-

бы с учетом гендерных аспектов изложить свою позицию по различным социальным вопросам.

Ответ на рекомендацию 456. В целях улучшения условий труда женщин в зонах подготовки товаров к экспорту, были разработаны и постепенно осуществляются прагматичные программы, связанные, например, с обеспечением женщин-работниц жильем и созданием детских садов, которые, помимо прочего, принесли бы положительные результаты в этой области.

Ответ на рекомендацию 457. Правительство не может полностью взять на себя ответственность за обеспечение безопасности работающих женщин-мигрантов, поскольку этот вопрос зависит также и от той страны, куда они мигрируют. Правительство обеспокоено случаями сексуального преследования или эксплуатации работающих женщин-мигрантов, в частности, тех из них, кто не имеет квалификации или достаточного уровня образования. Поэтому, учитывая связанный с этим процессом риск, правительство наложило запрет на миграцию женщин –работниц. Однако в консультации с различными национальными и международными учреждениями и организациями правительство принимает меры к тому, чтобы решить эту проблему в позитивном ключе.

Ответ на рекомендацию 458. С использованием аппарата Министерства по делам местного самоуправления правительство выступило с различными инициативами в целях обеспечить систематическую регистрацию браков и новорожденных. Для регистрации акта рождения были разработаны уточненные формуляры, включающие подробную и всю необходимую информацию. Первоначально эти формуляры внедрялись в городских корпорационных районах. В конечном итоге этой программой будет охвачена вся территория страны. Помимо принимаемых правительством мер, в данном случае требуется и активное участие населения. Министерство по делам женщин и детей, играющая ведущую роль в решении проблем женщин и детей, оказывает консультативную помощь. Министерство опубликовало и распространило по всей стране информационные буклеты, в которых разъясняется установленная процедура и необходимость в регистрации новорожденных и заключаемых браков, в интересах повышения информированности общества и привлечения его к активному сотрудничеству в этой области. Чтобы у государственного аппарата был стимул не допускать сбоев в работе, почетный премьер-министр установил награду для поощрения добившегося наилучших показателей учреждения на местах.

Ответ на рекомендацию 459. Стремясь к искоренению всех типов насилия и преступлений в отношении женщин, включая торговлю, правительство уже укрепило "Закон о насильственных действиях в отношении женщин и детей от 1995 года", введя в действие еще один закон под названием **"Закон о предотвращении насильственных действий в отношении женщин и детей от 2000 года"**, предусматривающий суровое наказание, включая смертную казнь, пожизненное заключение за такие преступления, как изнасилование, похищение, требование калыма и связанное с торговлей насилие.

Министерство по делам женщин и детей приступило к реализации экспериментального проекта под названием "Скоординированная программа по борьбе с торговлей детьми в Бангладеше". Проект нацелен в том числе на разработку эффективной административной структуры и механизма для решения проблемы торговли, спасения и реабилитации жертв торговли, обеспечение

эффективной правовой защиты и правосудия в делах, связанных с торговлей. Для ознакомления всех слоев населения с проблемой торговли женщинами и детьми используются средства массовой информации, будь то печатные или электронные издания. По телевидению регулярно транслируются специальные программы с конкретной целью повышения осведомленности населения и принятия мер на уровне общины. Предпринимаются попытки и к тому, чтобы заставить более активно заниматься этой проблемой и пограничную службу.

Ответ на рекомендацию 460. Правительство уже рассмотрело планы развития с учетом гендерных аспектов. В течение последних лет в национальных планах развития женщины фигурировали в качестве отдельной целевой группы. Сравнительное изучение пятилетних планов по различным этапам показало, что в последних пятилетних планах первостепенное внимание уделялось вопросу расширения возможностей женщин. Стратегии четвертого пятилетнего плана (1990-1995 годы) включали приоритетный учет гендерной проблематики в рамках подходов к развитию, причем в этом плане первостепенное значение уделялось развитию малоимущих женщин и женщин, оказавшихся в неблагоприятном положении. В пятом пятилетнем плане содержалось обязательство укреплять осуществление КЛДЖ, ПФА, НДП и так далее. В разрабатываемый шестой пятилетний план в обязательном порядке будут включены следующие восемь подразделов: сельское хозяйство и развитие сельских районов, промышленность, образование, энергетика, здравоохранение, транспорт и связь, труд и занятость, а также наука и техника.

Потребность учитывать гендерные вопросы в рамках планирования развития признается на всех этапах процесса планирования. В ответ на эту насущную потребность, Министерство по делам женщин и детей, выполняя функции координирующего органа по вопросам развития женщин, приняло ряд крупных мер, включая разработку **справочника по методам планирования, обеспечивающего гендерное равенство**. Этот справочник, включающий пять методов гендерного анализа, разрабатывался с тем, чтобы учесть вызывающие беспокойство вопросы и потребности гендерного плана на этапах разработки и осуществления всех проектов в области развития. Речь идет о нижеследующих пяти методах: (а) рамочный гендерный анализ; (b) восемь секторальных, конкретных контрольных перечней по гендерному анализу; (с) руководящие принципы предотвращения насилия в отношении женщин; (d) руководящие принципы учета вопросов гендерного равенства в пятилетних планах и (е) методология гендерного анализа для пересмотра политики. С помощью этих методов лица, ответственные за планирование, непременно смогут включить вопросы гендерного равенства в программы и проекты правительства Бангладеша.

Ответ на рекомендацию 461. Правительство Бангладеша признает, что образование – это наиболее эффективное средство сокращения гендерных диспропорций и дальнейшего расширения возможностей женщин. Реализация правительством различных программ привела к повышению доли грамотных женщин. После введения в 1990 году обязательного начального образования количество учащихся стало постепенно расти. С этого момента начала расти и доля девочек среди учащихся начальной школы. Введение стипендии для девочек до окончания ими десятого класса во всех 460 провинциях страны в 1993 году способствовало увеличению численности девочек, посещающих школу, а также существенному сокращению численности тех, кто отказывается

от продолжения обучения. В текущем году правительство освободило девочек от платы за обучение до окончания 12 класса, причем соответствующее решение вступило в силу в январе. Правительство также предусмотрело стипендии для девочек, обучающихся в этих классах. Все это обязательно приведет к еще большему увеличению доли грамотных женщин. В рамках социального сектора именно сектору образования выделяется больше всего средств из государственного бюджета. Кроме того, правительство осуществляет программы профессионально-технической подготовки в окружных школах с тем, чтобы женщины имели больше шансов получить работу на рынке труда. Правительство привержено делу оказания максимально широкого содействия ликвидации неграмотности в стране с уделением особого внимания образованию девочек.

Ответ на рекомендацию 462. Исследователи высказали предположение, что бедность в большинстве случаев – истинная причина проституции. Проституция не влечет за собой благоприятных последствий ни для женщин соответствующей категории, ни для общества. Женщины, занятые таким родом деятельности, страдают больше всех, поскольку для них это становится чем-то вроде социального клейма в силу разных социальных, культурных и религиозных ценностей соответствующих стран.

Министерство социального обеспечения разработало от имени правительства Бангладеш проект для работников секс индустрии "Наращивание потенциала, сокращение масштабов бедности и стабильный доход для женщин, находящихся в социально неблагоприятном положении, и их детей". С помощью этого проекта правительство попыталось провести реабилитацию работников секс индустрии в специальном приюте. Некоторые из них уже вернулись к своим родителям, в то время как другим правительство помогло начать семейную жизнь.

Ответ на рекомендацию 463. В 1979 году было принято решение о резервировании для женщин тридцати мест в парламенте, которое оставалось в силе вплоть до 2001 года. Находящееся у власти правительство рассматривает возможность возвращения к решению о резервировании для женщин мест в парламенте, причем правительством активно обсуждается вопрос об увеличении количества зарезервированных в парламенте мест.

С целью увеличения количества женщин в органах государственной власти была внедрена система квот для женщин, причем квота составляет 10% для чиновничьих должностей и 15% – для должностей других категорий. Квота в процентном выражении для женщин – учителей начальных классов составляла 60% всех вакантных должностей в государственных начальных школах. Для сокращения диспропорции между женщинами и мужчинами на уровне принятия решений установлена также президентская квота, благодаря которой в органы, ответственные за принятие решений, женщины назначаются напрямую.

Ответ на рекомендацию 464. В свете этих заключительных замечаний не остается сомнений в том, что были предприняты шаги для улучшения ситуации в разных вызывающих беспокойство областях, таких как насилие, здравоохранение и образование. Гражданские общества и различные женские организации также работают в этих областях.

Часть V.

Библиография

1. Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), December 2000, Government of Bangladesh
2. World Bank, 2000. World Development Indicators
3. Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), December 2001, Preliminary Report of Household Income and Expenditure Survey, 2001
4. Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), August 2001, Population Census 2001, Preliminary Report
5. Bangladesh Labor Force Survey 1985, Bangladesh Bureau of Statistics (BBS)
6. Bangladesh Labor Force Survey 1991, Bangladesh Bureau of Statistics (BBS)
7. Bangladesh Labor Force Survey 1999-2000 (unpublished)
8. Bangladesh Demographic and Health Survey 1999-2000
9. Bangladesh Maternal Medical Survey, BBS, 2000
10. Narripokho, 2000
11. Women in Administration, Ministry of Establishment, 2002
12. Bangladesh Country Paper to UN General Assembly on Beijing Plus Five, June, 2000
13. Третий и четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1997
14. Bangladesh Household Survey, BBS, 2000
15. Bangladesh Country Paper. Presented in UN General Assembly on Beijing plus Five, June 2000
16. Household Expenditure Survey (HES), BBS, 2000
17. Fourth five-year Plan (FFYP 1990-95), Government of Bangladesh
18. Fifth five-year Plan, Government of Bangladesh, 1997-2002
19. National Policy for Advancement of Women (NP), 1997, Ministry of Women and Children Affairs, Government of Bangladesh
20. National Action Plan (NAP), 1998, Ministry of Women and Children Affairs, Government of Bangladesh
21. Samata, Bangladesh Decade Action Plan for the SAARC Decade of the Girl child [13] and Statistical Pocket book, 1999, Bangladesh Bureau of Statistics
22. Official Record of Primary and Mass Education Division, Government of Bangladesh, 2002
23. National Education Policy 2000, Ministry of Education, Government of Bangladesh

24. Bangladesh Bureau of Statistics, 2000, Government of Bangladesh
25. National Health Policy, 2000, Ministry of Health and Family Welfare, Government of Bangladesh
26. National food and Nutrition Policy 1997, Ministry of Health and Family Welfare, Government of Bangladesh
27. Economic Review 2001
28. Computer Centre, Ministry of Establishment, Government of Bangladesh, May 2002
29. National Policy on Children, 1994, Government of Bangladesh
30. Bangladesh Basic Education Information Service 1999
