



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
11 March 2015
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Габона*

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Габона (CEDAW/C/GAB/6) на своих 1277-м и 1278-м заседаниях 17 февраля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1277 и CEDAW/C/SR.1278). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/GAB/Q/6, а ответы Габона приводятся в документе CEDAW/C/GAB/Q/6/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление им своего шестого периодического доклада. Комитет также высоко оценивает письменные ответы государства-участника на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и приветствует устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что государство-участник направило делегацию высокого уровня во главе с заместителем министра по социальным вопросам Мари Франсуаз Дикумба, в состав которой входили представители Министерства по социальным вопросам и постоянный представитель Постоянного представительства Габона при отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся между делегацией и Комитетом, хотя на некоторые вопросы исчерпывающие ответы получены не были.

* Приняты Комитетом на его шестидесятой сессии (16 февраля — 6 марта 2015 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятие, после рассмотрения в 2005 году объединенных второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/GAB/2-5):

а) Закона № 21/2011 от 11 февраля 2012 года об общем руководстве образованием, обучением и исследованиями;

б) Закона № 38/2008 от 29 января 2009 года, направленного на предупреждение и борьбу с практикой применения калечащих операций на женских половых органах;

в) Указа № 0253/PR/MJGSDHRC от 19 июня 2012 года о создании и функционировании управления по вопросам правовой помощи.

5. Комитет также с удовлетворением отмечает принятие:

а) Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и равноправия в целях содействия созданию для мужчин и женщин равных возможностей и равного обращения в области образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и занятости (в 2010 году);

б) Национальной политики в области здравоохранения и охраны репродуктивного здоровья на 2006–2015 годы.

6. Комитет приветствует тот факт, что со времени рассмотрения им предыдущих докладов (CEDAW/C/GAB/2-5) в 2003 году государство-участник ратифицировало следующие международные документы:

а) Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (в 2011 году);

б) Конвенцию о правах инвалидов (в 2007 году).

С. Основные проблемные области и рекомендации

Национальная ассамблея и Сенат

7. Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в обеспечении выполнения Конвенции в полном объеме (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он призывает Национальную ассамблею и Сенат, в соответствии с их мандатами, предпринять необходимые шаги для выполнения настоящих заключительных замечаний в период до представления следующего отчетного доклада в рамках Конвенции.

Авторитетность Конвенции

8. Комитет отмечает, что государство-участник имеет монистическую правовую систему, в которой, в принципе, положения Конвенции могут прямо применяться в национальных судах. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что применение Конвенции ограничивается на практике и что Конвенции не придан достаточный авторитет в качестве юридического ос-

нования для мер по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства в государстве-участнике.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы Конвенция и общие рекомендации Комитета были достаточно известны и применялись всеми ветвями правительства, парламента и судебной системы в качестве каркаса для всех законов, судебных решений и директив относительно гендерного равенства и улучшения положения женщин.**

Законодательная база

10. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием гармонизации национального законодательства с Конвенцией, которая имеет приоритет над национальными законами, с учетом многочисленных дискриминационных положений, содержащихся в обычном праве, и сохранением дискриминационных норм обычного права. В частности, он выражает обеспокоенность в связи с неизменным существованием дискриминационных положений в Гражданском кодексе, Трудовом кодексе и Уголовном кодексе и в связи с длительными задержками с пересмотром таких положений, в связи с сохранением дискриминационных положений в заявленных законопроектах и в связи с отсутствием закона о насилии в отношении женщин.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **завершить в приоритетном порядке и в пределах четких хронологических рамок процесс законодательной реформы, включая пересмотр Гражданского кодекса и Трудового кодекса, и скорректировать другое законодательство, в том числе Уголовный кодекс, с тем чтобы привести законодательство в соответствие с Конвенцией и обеспечить упразднение всех дискриминационных положений;**

б) **безотлагательно ввести всеобъемлющий закон о насилии в отношении женщин;**

с) **обеспечить консультации с гражданским обществом в ходе составления новых правовых положений о ликвидации дискриминации в отношении женщин;**

д) **укреплять разъяснительные кампании для местных и традиционных лидеров и населения в целом, особенно в сельской местности, относительно негативных последствий дискриминационных норм обычного права;**

е) **рассмотреть вопрос о ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке.**

Определение дискриминации в отношении женщин

12. Комитет отмечает, что статья 2 Конституции гарантирует равенство перед законом всем гражданам без различия, в том числе по признаку пола. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Конституции и национальному законодательству недостает эксплицитного определения дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции, а также положений о равных правах женщин в русле статьи 2 а) Конвенции.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в Конституцию и другое соответствующее законодательство эксплицитное определение дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции, связанное с прямой и косвенной дискриминацией и дискриминацией в частной сфере, наряду с положениями о равных правах женщин в русле статьи 2(а) Конвенции.**

Доступ к правосудию

14. Комитет приветствует принятие декрета об организации и функционировании бюро правовой помощи. Он также приветствует принимаемые государством-участником меры по повышению осведомленности женщин об их праве на доступ к правосудию. Однако он выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимися барьерами, с которыми сталкиваются женщины в ракурсе получения эффективного доступа к правосудию, включая правовую неграмотность, издержки юридических процедур, социально-культурные барьеры и ограниченное число судебных структур в сельской местности.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укреплять принимаемые меры по предоставлению бесплатной юридической помощи женщинам, не имеющим достаточных средств;**

б) **устранять социально-культурные барьеры, с которыми могут сталкиваться женщины в ракурсе получения доступа к правосудию, в том числе путем повышения осведомленности женщин об их правах и средствах обеспечения их соблюдения;**

с) **принимать все соответствующие меры с целью обеспечить, чтобы Конвенция и общие рекомендации Комитета стали неотъемлемой частью профессиональной подготовки судей, адвокатов, прокуроров, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов;**

д) **увеличивать число судебных структур в сельской местности.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

16. Комитет приветствует принятие в 2010 году Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и равноправия, нацеленной на поощрение равенства возможностей и обращения между мужчинами и женщинами в отношении образования, профессионально-технической подготовки, трудоустройства и рода занятий. Он также с признательностью отмечает учреждение в 2011 году Национальной комиссии по правам человека. Однако Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с:

а) **ограниченным бюджетом, выделяемым на национальный механизм по улучшению положения женщин и на развитие и ликвидацию бедности; существованием в государстве-участнике социальных показателей, сопоставимых с показателями стран с низким уровнем доходов, несмотря на то что по валовому доходу на душу населения государство-участник фигурирует в числе стран со средним уровнем доходов; ограниченным воздействием антикоррупционных мер.**

б) **низкой представленностью женщин на руководящих и директивных уровнях национальных и местных учреждений и структур сферы развития;**

с) отсутствием данных в разбивке по признаку пола, которые необходимы для оценки воздействия и эффективности директив и программ, нацеленных на поощрение пользования женщинами своими правами человека наравне с мужчинами;

д) тем обстоятельством, что Национальная комиссия по правам человека еще не ходатайствовала об аккредитации перед Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека.

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть распределение ресурсов государства, с тем чтобы значительно увеличить долю, выделяемую на улучшение положения женщин, устойчивое развитие и искоренение бедности;

b) укреплять меры по борьбе с коррупцией;

с) рассмотреть вопрос об учреждении постоянного национального механизма по улучшению положения женщин, наделенного четким мандатом и конкретными людскими и финансовыми ресурсами, который отвечал бы за поощрение и защиту прав женщин и за борьбу с любого рода дискриминацией в отношении женщин, и тем временем значительно укрепить финансовые, людские и технические ресурсы существующего национального механизма, с тем чтобы обеспечить его эффективное функционирование;

d) укреплять потенциал персонала механизма по улучшению положения женщин и упрочивать его сотрудничество с гражданским обществом;

e) поощрять всесторонний учет гендерной проблематики во всех правительственных органах;

f) инкорпорировать в Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и равноправия и в будущие стратегии по улучшению положения женщин подход, ориентированный на конкретные результаты, включая конкретные показатели и задания, и учредить механизм мониторинга для регулярной оценки их воздействия и эффективности;

g) повышать представленность женщин на руководящих и директивных уровнях, в том числе в национальных и местных учреждениях и структурах сферы развития;

h) разработать всеобъемлющую систему гендерных показателей, с тем чтобы улучшить сбор данных в разбивке по признаку пола, которые необходимы для оценки воздействия и эффективности директив и программ, нацеленных на поощрение пользования женщинами своими правами человека наравне с мужчинами. В этом отношении Комитет привлекает внимание государства-участника к общей рекомендации № 9 Комитета о статистических данных, касающихся положения женщин, и призывает государство-участник заручиться техническим содействием со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и упрочивать свое сотрудничество с женскими организациями, которые могли бы содействовать сбору точных данных;

i) побудить Национальную комиссию по правам человека без промедлений ходатайствовать об аккредитации перед Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека и обеспечить, чтобы она соотносилась с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами).

Временные специальные меры

18. Комитет с признательностью отмечает сделанные представителями государства-участника политические заявления о повышении представленности женщин в политической жизни и в руководящих органах. Однако он выражает обеспокоенность в связи с тем, что не было введено никаких временных специальных мер в рамках необходимой стратегии с целью ускорить достижение предметного равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах, охватываемых Конвенцией, где женщины недопредставлены или ущемлены.

19. Комитет побуждает государство-участник использовать временные специальные меры в соответствии со статьей 4(1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по этому вопросу в качестве необходимой стратегии с целью ускорить достижение предметного равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах, охватываемых Конвенцией, где женщины недопредставлены или ущемлены. С этой целью он рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять временные специальные меры в различных формах, таких как программы консультирования и поддержки, квоты и другие проактивные меры в расчете на конкретные результаты и с прицелом на достижение предметного равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах, охватываемых Конвенцией, где женщины недопредставлены или ущемлены, и поощрять их использование как в публичном, так и в частном секторе;

b) повышать осведомленность среди парламентариев, правительственных должностных лиц, работодателей и широкой общественности о необходимости временных специальных мер.

Стереотипы и вредная практика

20. Комитет приветствует принятие Закона № 38/2008 от 29 января 2009 года, нацеленного на пресечение и предотвращение калечения женских половых органов. Он также приветствует принимаемые меры по повышению осведомленности о вредности практики вдовства и левирата и по преодолению гендерных стереотипов в средствах массовой информации. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохранением неблагоприятных культурных норм, практики и традиций, а также патриархальных подходов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей, обязанностей и предназначения женщин и мужчин в семье и обществе. Он отмечает, что стереотипы способствуют сохранению насилия в отношении женщин и пагубной практики, включая калечение женских половых органов, ранние браки, практику вдовства, левират и ритуальные преступления. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не предпринимает достаточно настойчивых и

систематических действий по изменению или устранению стереотипов и негативных культурных ценностей и пагубной практики.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное осуществление Закона № 38/2008, нацеленного на пресечение и предотвращение калечения женских половых органов;

б) принять правовые положения, запрещающие детские браки, практику вдовства, левират и ритуальные преступления и включающие адекватные санкции за нарушения этих положений;

в) ввести в действие всеобъемлющую стратегию, в соответствии со статьями 2(f) и 5(a) Конвенции, с тем чтобы устранить стереотипы и пагубную практику, которые сопряжены с дискриминацией в отношении женщин, такие как калечение женских половых органов, браки в детском возрасте, практика вдовства, левират и ритуальные преступления. Такие меры должны включать согласованные усилия в рамках четкой хронологической структуры в сотрудничестве с гражданским обществом, системой образования, средствами массовой информации и традиционными лидерами по просвещению и повышению осведомленности женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков из всех слоев общества о негативных гендерных стереотипах;

г) вести регулярный мониторинг принимаемых мер с целью выявления недостатков и соответствующего совершенствования таких мер в рамках четкой хронологической структуры.

Насилие в отношении женщин

22. Комитет приветствует продолжающееся исследование о насилии в отношении женщин и создание горячей линии для женщин – жертв насилия. Однако он по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с:

а) распространенностью насилия в отношении женщин, включая изнасилование, сексуальные домогательства, бытовое насилие и изнасилование в браке;

б) отсутствием национальной стратегии и специфического закона о насилии в отношении женщин и правовых положений, эксплицитно криминализирующих изнасилование в браке;

в) ограниченностью медицинской, психологической и правовой помощи, предоставляемой женщинам – жертвам насилия, и отсутствием приютов;

г) ограниченностью профессиональной подготовки судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и медико-санитарных и социальных работников по проблемам, связанным с насилием в отношении женщин;

д) отсутствием данных о возбуждении уголовных дел и количестве вынесенных приговоров в связи с насилием в отношении женщин.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять всеобъемлющий закон о насилии в отношении женщин, который запрещал бы изнасилование, в том числе изнасилование в браке,

сексуальные домогательства и бытовое насилие, и вводил адекватные санкции за это;

b) принять всеобъемлющую стратегию по борьбе с гендерным насилием;

c) обеспечивать женщинам-жертвам насилия эффективный доступ к судам и трибуналам и преследовать все акты насилия в отношении женщин по жалобе потерпевшей либо *ex officio* и адекватно наказывать виновных;

d) укреплять помощь и реабилитацию применительно к жертвам путем учреждения всеобъемлющей системы поддержки женщин – жертв насилия, включая меры по предоставлению им правовой помощи, медицинской и психологической поддержки, услуг в области размещения в приютах, консультативного и реабилитационного обслуживания;

e) проводить информационно-разъяснительные и просветительские мероприятия, рассчитанные как на мужчин, так и на женщин, включая обязательную подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других сотрудников правоохранительных органов и медико-санитарных и социальных работников, при поддержке со стороны организаций гражданского общества в ракурсе устранения насилия в отношении женщин;

f) разработать систему регулярного сбора статистических данных о насилии в отношении женщин с разбивкой по возрасту, типу правонарушения и по характеру отношений между жертвой и виновным лицом; о числе жалоб, возбужденных уголовных дел и обвинительных приговоров в связи с насилием в отношении женщин; а также о мерах наказания, применяемых к лицам, обвиняемым в насилии в отношении женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Напоминая о принятии в 2004 году Закона № 09/04 о предотвращении и пресечении торговли детьми, Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) дефицитом данных о масштабах торговли женщинами и девочками в государстве-участнике, из государства-участника и через государство-участник;

b) сообщениями о случаях торговли женщинами и девочками в целях подневольного домашнего труда, принудительных и подневольных браков, принудительного попрошайничества и сексуальной эксплуатации и проституции;

c) отсутствием закона и стратегии с прицелом на борьбу с торговлей людьми;

d) дефицитом адресных программ с целью побудить женщин, занимающихся проституцией и подвергающихся дискриминации и эксплуатации, оставить занятие проституцией.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) провести исследование о распространенности торговли женщинами и девочками и проституции в государстве-участнике, с тем чтобы

информационно подкрепить разработку стратегии по борьбе с торговлей женщинами и девочками и принуждением их к проституции и по устранению коренных причин, включая бедность, а также закона с прицелом на предотвращение и пресечение торговли людьми и на учреждение механизмов для расследования, преследования и наказания торговцев людьми;

b) в приоритетном порядке заняться проблемой торговли женщинами и девочками в целях подневольного домашнего труда, принудительных и подневольных браков, принудительного попрошайничества, сексуальной эксплуатации и проституции;

c) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции № 189 (2011 год) Международной организации труда;

d) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения с целью предотвращения торговли людьми путем информационного обмена и гармонизации правовых процедур, нацеленных на преследование и наказание торговцев людьми;

e) собирать данные о женщинах, занимающихся проституцией, разрабатывать программы, нацеленные на преодоление проституции, включая реабилитационные программы для женщин, которые хотят закончить с проституцией, и принимать меры по сокращению спроса на проституцию.

Участие в политической и общественной жизни

26. Комитет приветствует политическую приверженность наращиванию представленности женщин в политической жизни и в руководящих органах, а также находящийся на рассмотрении законопроект об установлении квот на представленность женщин в парламенте. Однако он выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимся низким уровнем участия женщин во всех сферах политической и общественной жизни.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) поощрять равную представленность женщин в политической и общественной жизни на национальном, провинциальном и местном уровнях, в том числе на руководящих постах в правительстве, парламенте, судебной системе и на гражданской и внешнеполитической службе, а также в сфере дипломатии;

b) принять временные специальные меры, такие как предусмотренные законом квоты и стимулы для выдвижения политическими партиями кандидатов из числа женщин, в соответствии со статьей 4(1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по этому вопросу, с тем чтобы повысить представленность женщин в политической и общественной жизни и на руководящих постах;

c) проводить информационно-просветительские мероприятия для широкой общественности о важности участия женщин в процессах принятия решений и разработать целевые учебно-методические программы по вопросам лидерства и обучения навыкам ведения переговоров для нынешних и потенциальных кандидатов из числа женщин.

Гражданство

28. Комитет приветствует принимаемые и планируемые меры с целью повышения показателей регистрации рождений, однако выражает обеспокоенность в связи с тем, что в государстве-участнике все еще не зарегистрировано 11 процентов детей и родители по-прежнему сталкиваются с препятствиями к регистрации рождений, включая сложные процедуры и соответствующие косвенные издержки. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что эта ситуация может подвергать детей риску стать лицами без гражданства, препятствовать их доступу к образованию или медико-санитарным услугам и востребованию ими социальных льгот и негативно сказываться на правовом статусе женщин.

29. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия с целью обеспечить регистрацию всех девочек и мальчиков. С этой целью он рекомендует государству-участнику ускорить и упростить процедуры регистрации рождений, обеспечить, чтобы регистрация рождений не была сопряжена с косвенными издержками, и установить конкретные цели и графики для этого процесса.

Образование

30. Комитет приветствует принятие Закона 21/2011 от 11 февраля 2012 года об общих направлениях образования, подготовки и исследований, который предусматривает обязательное образование вплоть до 16-летнего возраста. Он также приветствует весьма высокие показатели зачисления в начальную школу, в том числе девочек, принимаемые меры к тому, чтобы поощрять реинтеграцию молодых женщин в образовательную систему после родов, и повышение уровня грамотности среди молодых женщин. Однако Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с:

- a) очень высоким уровнем отсева на первичной и вторичной образовательных ступенях, в том числе среди девочек, что обусловлено, среди прочего, подростковой беременностью;
- b) низкими уровнями зачисления девочек на третичную образовательную ступень и недопредставленностью девушек в тех областях образования, где традиционно доминируют мужчины, таких как наука и технологии;
- c) распространенностью сексуального насилия и сексуальных домогательств в отношении девочек в школе;
- d) несоразмерно высоким уровнем неграмотности, в особенности среди сельских женщин;
- e) дефицитом информации о принимаемых мерах по устранению из учебников дискриминационных гендерных стереотипов.

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **укреплять программы с целью удержания девочек в школе, включая существующие программы, которые предусматривают выделение стипендий учащимся женского пола и позволяют молодым женщинам вернуться в школу после родов;**

- b) побуждать женщин и мужчин выбирать нетрадиционные сферы образования и карьеры;
- c) укреплять процесс включения учитывающих возраст программ обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав в программы школьного обучения на всех ступенях образования;
- d) реализовывать политику нулевой терпимости по отношению к сексуальному насилию и сексуальным домогательствам в школе и обеспечивать подобающее наказание виновных;
- e) укреплять усилия по повышению уровня грамотности среди женщин, особенно в сельской местности;
- f) осуществить пересмотр учебников с целью устранения гендерных стереотипов.

Занятость

32. Комитет приветствует текущий пересмотр Трудового кодекса, однако выражает обеспокоенность в связи с:

- a) высоким уровнем безработицы среди женщин и концентрацией женщин в неформальном секторе без правовой и социальной защиты и льгот;
- b) профессиональной сегрегацией женщин и мужчин и хроническим гендерным разрывом в заработной плате;
- c) полученной информацией о том, что проект пересмотренного Трудового кодекса содержит ограничительное определение сексуальных домогательств на рабочем месте, которое опускает поведение, создающее враждебную рабочую среду.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять программы, направленные на снижение уровня безработицы среди женщин, с учетом того что занятость женщин является фактором, влияющим на развитие и усилия по борьбе с бедностью;
- b) рассмотреть вопрос о распространении социальной защиты на женщин и мужчин, работающих в неформальном секторе, и поощрять доступ женщин к занятости в формальном секторе посредством, среди прочего, предоставления профессионально-технической подготовки;
- c) сокращать гендерный разрыв в заработной плате, в том числе путем преодоления профессиональной сегрегации женщин и применения принципа равной оплаты за труд равной ценности;
- d) расширить определение сексуальных домогательств в проекте пересмотренного Трудового кодекса, с тем чтобы включить поведение, создающее враждебную рабочую среду, и принять правовые положения, которые требовали бы от работодателей предотвращать сексуальные домогательства и предусматривали дополнительные способы предоставления возмещения жертвам сексуальных домогательств и адекватные санкции в русле общей рекомендации № 19 Комитета о насилии в отношении женщин.

Здравоохранение

34. Комитет приветствует принятие Национальной политики в области здравоохранения и охраны репродуктивного здоровья на 2006–2015 годы, Национального плана развития санитарии на 2011–2015 годы и Национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2008–2015 годы. Он также приветствует наличие всеобщего медицинского страхования, принятые меры по сокращению материнской и детской смертности, расширение охвата пренатального медицинского обслуживания, разработку программ по совершенствованию охраны материнства и расширению доступа женщин к медицинским услугам. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность:

а) сохранением высоких уровней материнской смертности и заболеваемости раком шейки матки;

б) отсутствием надлежащей инфраструктуры системы здравоохранения, недостаточным объемом кадровых и финансовых ресурсов, выделяемых центрам медицинской помощи, и частой нехваткой лекарственных средств в учреждениях низшего звена здравоохранения, в особенности в сельской местности;

в) ограниченной доступностью всестороннего просвещения в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также услуг по планированию семьи, низким уровнем использования современных противозачаточных средств и высокими показателями подростковой беременности;

г) чрезмерно жесткими условиями, при которых допускается легальное прерывание беременности, то есть только в случаях угрозы жизни беременной женщины, с исключением других обстоятельств, таких как угрозы здоровью женщины, изнасилование, инцест, серьезный врожденный порок развития плода;

е) несоразмерно значительным числом женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, высокими показателями передачи ВИЧ от матери ребенку и ограниченной доступностью услуг в связи с ВИЧ/СПИДом, в том числе антиретровирусной терапии, в особенности в сельской местности.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **усилить меры, принятые для снижения уровня материнской смертности и профилактики рака шейки матки;**

б) **расширить для женщин и девочек, в частности сельских женщин, доступ к основным медицинским услугам, в том числе посредством увеличения объема финансовых средств, выделяемых на здравоохранение, расширения количества медицинских учреждений в сельской местности, улучшения обеспечения лекарственными средствами в центрах медицинской помощи, а также увеличения численности квалифицированных врачей и медицинских работников;**

в) **усиливать меры, направленные на пропаганду образования в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе посредством проведения кампаний на повышению осведомленности о современных методах контрацепции, расширять доступ к безопасным и доступным по цене противозачаточным средствам на всей территории государ-**

ства-участника, а также уменьшить показатели подростковой беременности;

d) обеспечить возможность прерывания беременности на законных основаниях не только в случае угроз для жизни беременной женщины, но также и в других обстоятельствах, например в случае угроз ее здоровью, изнасилования, инцеста или серьезного врожденного порока развития плода;

e) усилить меры по снижению несомерно высокой распространенности ВИЧ/СПИДа среди женщин и его передачи от матери ребенку.

Сельские женщины

36. Комитет приветствует принятые государством-участником меры, направленные на содействие доступу женщин к микрокредитованию, и принятие документа о стратегии роста и сокращении масштабов нищеты. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) неблагоприятным положением сельских женщин, которые несомерно затрагиваются неучастием в процессах принятия решений и отсутствием доступа к надлежащим услугам в области здравоохранения, образованию, общественному транспорту, питанию, водоснабжению, санитарии, экономическим возможностям и социальным льготам;

b) барьерами, с которыми сельские женщины сталкиваются при приобретении земли в силу дискриминационных норм обычного права;

c) ограниченными возможностями получения дохода сельскими женщинами.

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) уделять особое внимание нуждам сельских женщин и обеспечивать возможность их участия в процессах принятия решений, в том числе процессах принятия решений на уровне общины и деятельности по планированию развития в сельских районах; обеспечивать им равный доступ к основным услугам и инфраструктуре, в том числе услугам в области здравоохранения, образованию, общественному транспорту, питанию, водоснабжению и санитарии и экономическим возможностям на равной основе с мужчинами и городскими жительницами, в том числе путем принятия временных специальных мер в соответствии со статьей 4 1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по этому вопросу;

b) принять меры по устранению культурных барьеров, ограничивающих доступ женщин к земле;

c) расширить доступ женщин к микрокредитованию по низким процентным ставкам с целью предоставления им возможности участия в приносящих доходы видах деятельности и открытия своего собственного бизнеса;

d) рассмотреть вопрос о развитии и использовании современных коммуникационных технологий в целях преодоления изолированности сельского населения, в том числе сельских женщин, и содействия развитию.

Расширение экономических прав и возможностей женщин

38. Комитет глубоко обеспокоен тем, что, хотя государство-участник является одной из богатейших стран в регионе, около 80 процентов населения, включая женщин, живут за чертой бедности, а треть живет в условиях крайней нищеты.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть распределение государственных ресурсов с целью выделения необходимых финансовых средств на программы устойчивого развития и искоренения нищеты, а также обеспечивать, чтобы в рамках этих программ осуществлялся учет гендерных аспектов;**

б) **обеспечить эффективное выполнение положений стратегии роста и сокращения масштабов нищеты и достаточное отражение в ней вопросов, касающихся гендерного равенства.**

Уязвимые группы женщин

40. Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о проблемах, с которыми при осуществлении своих прав в рамках Конвенции сталкиваются женщины из уязвимых групп, в том числе женщины из числа внутренне перемещенных лиц, беженцы, девочки, живущие на улице, пожилые женщины, женщины с инвалидностью, вдовы, трудящиеся-мигранты, заключенные и женщины, живущие в условиях нищеты.

41. **Комитет призывает государство-участник осуществлять сбор дезагрегированных данных о положении женщин из уязвимых групп, в том числе беженцев, девочек, живущих на улице, пожилых женщин, женщин с инвалидностью, вдов, трудящихся-мигрантов, заключенных и женщин, живущих в условиях нищеты, с особым акцентом на пересекающихся формах дискриминации, с которыми они сталкиваются, и уделять особое внимание их нуждам, с тем чтобы гарантировать возможность получения ими равного доступа к основным услугам.**

42. Комитет обеспокоен многочисленными случаями сексуального насилия в отношении женщин из числа коренных народов, совершенного членами общины Банту; сохранением практики порабощения коренных народов, в том числе женщин и девочек; дискриминацией в отношении женщин и мужчин из числа коренных народов в том, что касается доступа к здравоохранению, образованию и регистрации рождения; а также препятствиями, с которыми сталкивается коренное население, живущее на своих унаследованных от предков землях.

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник положить конец сексуальному насилию в отношении женщин из числа коренных народов и практике порабощения коренных народов, в том числе посредством судебного преследования и наказания виновных, а также обеспечить получение коренным населением, в том числе женщинами, недискриминационного доступа к образованию, здравоохранению и регистрации рождения и беспрепятственного доступа к унаследованным от предков землям.**

Брак и семейные отношения

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) длительной задержкой (с 1997 года) завершения пересмотра дискриминационных положений Гражданского кодекса, касающихся брака и семейных отношений, и сохранением дискриминационных положений в находящихся на рассмотрении законопроектах;

б) наличием в Гражданском кодексе многочисленных дискриминационных положений, в том числе положений, касающихся полигамии; более низкого минимального возраста вступления в брак для девушек по сравнению с молодыми людьми; разных обязанностей супругов; роли мужа в качестве главы семьи; того, что выбор места проживания осуществляется исключительно мужем; права мужа запрещать жене продолжать работать; практики отказа от жены на основании одностороннего заявления супруга; а также того, что семейное имущество находится исключительно в распоряжении супруга;

с) наличием в Уголовном кодексе положений о мерах наказания, распространяющихся в случае нарушения супружеской верности исключительно на женщин, и менее жесткими, по сравнению с женщинами, мерами наказания для мужчин за убийство на почве супружеской неверности;

д) значительным числом женщин, состоящих лишь в незарегистрированном браке, основанном на обычае, которые лишаются экономической защиты после распада своего непризнанного брака, в частности их прав на наследование;

е) сохраняющейся практикой полигамии и заключения браков в детском возрасте и ранних браков.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть, в качестве приоритетной задачи и в четко установленные сроки, действующие дискриминационные положения, касающиеся брака и семейных отношений, для приведения их в полное соответствие со статьями 2 и 16 Конвенции. С этой целью государству-участнику следует:

i) без промедления отменить все дискриминационные положения Гражданского кодекса, касающиеся брачных и семейных отношений, в том числе положения, касающиеся полигамии (статьи 177 и 178), более низкого минимального возраста вступления в брак для девушек по сравнению с молодыми людьми (статья 203), разных обязанностей супругов (статья 252), роли мужа в качестве главы семьи (статья 253), того, что выбор места проживания осуществляется исключительно мужем (статья 254), права мужа запрещать жене продолжать работать (статья 261), практики отказа от жены на основании одностороннего заявления супруга (статья 265), а также того, что семейное имущество находится исключительно в распоряжении супруга (статья 335);

ii) повысить до 18 лет законодательно разрешенный минимальный возраст вступления в брак для девушек, с тем чтобы приравнять его к возрасту вступления в брак для молодых людей; принять законоположения, устанавливающие запрет на полигамию, левират, дискриминационные ритуалы, которые приходится проходить вдовам, а также браки в детском возрасте и ранние браки;

iii) пересмотреть все дискриминационные положения Уголовного кодекса, отменить предусмотренные меры наказания, распространяющиеся в случае нарушения супружеской верности исключительно на женщин (статья 267), и предусмотреть для мужчин и женщин равные меры наказания за убийства на почве супружеской неверности (статья 54);

b) принять все необходимые законодательные меры по защите прав женщин после расторжения браков, заключаемых по обычаям, независимо от того, были они зарегистрированы или нет, в том числе, в частности, их прав наследования.

Поправка к статье 20(1) Конвенции

46. Комитет призывает государство-участник незамедлительно принять поправку к статье 20 1) Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

47. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Цели развития тысячелетия и рамочная программа развития на период после 2015 года

48. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всей деятельности, направленной на достижение Целей развития тысячелетия, и в контексте рамочной программы развития на период после 2015 года.

Распространение информации

49. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит, чтобы настоящие заключительные замечания были в своевременном порядке разосланы на государственных языках государства-участника соответствующим государственным учреждениям на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в структуры правительства, Национальную ассамблею, Сенат и органы судебной власти, для обеспечения их выполнения в полном объеме. Он призывает государство-участник взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Комитет также рекомендует распространить настоящие заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местных общин, с тем чтобы обеспечить их выполнение. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространять среди всех заинтересованных сто-

рон информацию о положениях Конвенции, Факультативном протоколе к ней и соответствующей юридической практике, а также об общих рекомендациях Комитета.

Техническая помощь

50. Комитет рекомендует государству-участнику увязать выполнение Конвенции со своими усилиями в области развития и использовать для этого оказываемую на региональном или международном уровне техническую помощь, в том числе через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Ратификация других договоров

51. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам в области прав человека¹ будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, стороной которой оно еще не является.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

52. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 11(a) и 17(a) и (b).

Подготовка следующего доклада

53. Комитет предлагает государству-участнику представить свой седьмой периодический доклад в марте 2019 года.

54. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.