



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
10 March 2020  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Зимбабве\*

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Зимбабве (CEDAW/C/ZWE/6) на своих 1753-м и 1754-м заседаниях, состоявшихся 13 февраля 2020 года (см. CEDAW/C/SR.1753 и CEDAW/C/SR.1754). Перечень тем и вопросов предсессионной рабочей группы содержится в документе CEDAW/C/ZWE/Q/6, а ответы Зимбабве — в документе CEDAW/C/ZWE/RQ/6.

#### A. Введение

2. Комитет благодарит государство-участник за представление шестого периодического доклада. Он также благодарит государство-участник за представление последующего доклада в связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CEDAW/C/ZWE/CO/2-5/Add.1) и его письменных ответов на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой. Он приветствует устный доклад делегации и дополнительные уточнения, представленные в ответ на вопросы, сформулированные в устной форме Комитетом в процессе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня под руководством министра по делам женщин и развития общин и малых и средних предприятий Ситембизо Г. Г. Ньони и включение в ее состав посла и Постоянного представителя Зимбабве при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Таонга Мушайяванху, а также Председателя Парламентского комитета по делам женщин, постоянного секретаря по делам женщин, комиссара комиссии по делам государственной службы и представителей восьми отраслевых министерств.

\* Приняты Комитетом на его семьдесят пятой сессии (10 февраля — 28 февраля 2020 года).



## **В. Положительные аспекты**

4. Комитет приветствует достигнутый после рассмотрения в 2012 году объединенных второго — пятого периодических докладов государства-участника прогресс в проведении законодательных реформ, в частности принятие:

а) новой Конституции 2013 года, которая включает положения о гендерном балансе, устанавливает минимальный законный возраст вступления в брак для женщин и мужчин в 18 лет и обеспечивает равные права в браке;

б) в 2014 году Закона о торговле людьми;

с) в 2012 году Закона о Комиссии по правам человека Зимбабве в целях обеспечения функционирования Комиссии.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и директивной основы в целях ускорения ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, в частности принятие или разработку/создание:

а) национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, охватывающего период 2019–2021 годов и направленного на введение в действие закона о торговле людьми и руководство осуществлением соответствующих мероприятий;

б) национальной программы по предупреждению гендерного насилия и противодействию ему на период 2016–2020 годов;

с) расширенного национального стратегического плана по ВИЧ/СПИДу на период 2015–2020 годов для обеспечения эффективных и своевременных услуг по лечению ВИЧ/СПИДа;

д) национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи на период 2016–2020 годов;

е) пересмотренной национальной гендерной политики на период 2013–2017 годов;

ф) в 2016 году Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве в соответствии с Законом о комиссии по гендерным вопросам;

г) в 2016 году Межведомственного комитета, который будет осуществлять руководство в деле борьбы с торговлей людьми.

6. Комитет приветствует тот факт, что за период, прошедший с момента рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало следующие международные документы или присоединилось к ним:

а) в 2013 году Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней;

б) в 2013 году Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

## **С. Цели в области устойчивого развития**

7. Комитет высоко оценивает признание цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в качестве приоритетной области в рамках

Зимбабвийской повестки дня в области устойчивых социально-экономических преобразований. Он приветствует поддержку международным сообществом целей в области устойчивого развития и призывает к реализации принципа гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (по существу) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 и необходимости учета принципов равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он обращается к государству-участнику с настоятельным призывом признать женщин движущей силой устойчивого развития страны и разработать в этой связи соответствующие программные меры и стратегии.

#### **D. Парламент**

8. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает парламенту в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

#### **E. Основные проблемные области и рекомендации**

##### **Конституционная, законодательная и нормативная база**

9. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый благодаря конституционной реформе 2013 года, включая принятие законопроекта о правах. Он также принимает к сведению представленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что многие законопроекты, которые необходимы для расширения прав женщин, включены в повестку дня девятой сессии парламента, включая законопроект об урегулировании брачных отношений, законопроект о внесении поправок в Закон об опеке над несовершеннолетними и законопроект об образовании с внесенными поправками. Вместе с тем Комитет обеспокоен длительными задержками с внесением поправок во вспомогательное законодательство к Конституции и сохраняющимися дискриминационными положениями в законодательной базе государства-участника, включая положения о браке и правах собственности, а также о минимальном возрасте вступления в брак.

10. С учетом своей общей рекомендации № 28 (2010), касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно изменить или отменить все сохраняющиеся положения, носящие дискриминационный характер по признаку пола, в том числе касающиеся брака и прав собственности и установленного законом минимального возраста вступления в брак, с целью приведения их в соответствие с Конституцией и Конвенцией.

11. Комитет отмечает, что Конституция содержит ссылки на принцип недискриминации и гендерного равенства и всеобъемлющий законопроект о правах, включая права женщин. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие конкретного закона о гендерном равенстве, включающего принцип равенства женщин и мужчин и содержащего определение и запрещение всех форм дискриминации в отношении женщин, включая прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также пересекающиеся формы дискриминации, в соответствии со статьей 1 Конвенции.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции безотлагательно принять закон о гендерном равенстве, охватывающий все запрещенные основания дискриминации и прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и частной сферах, а также пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин.**

#### **Правовой статус Конвенции**

13. Хотя Конвенция включена в Конституцию, а некоторые положения Конвенции включены в законодательные акты, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не полностью включило Конвенцию в свое национальное законодательство. Комитет также отмечает, что государство-участник не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции.

14. **Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях (CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, пункт 12) и настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание процессу полного включения Конвенции во все его соответствующие законы, с тем чтобы она имела первостепенное значение в качестве основы для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.**

#### **Доступ к правосудию**

15. Комитет приветствует осуществляемый государством-участником во всех провинциях процесс децентрализации, который проводится Управлением юридической помощи с целью предоставления бесплатной юридической помощи физическим лицам. Вместе с тем он обеспокоен любым делегированием полномочий по предоставлению бесплатной юридической помощи неправительственным организациям и отмечает, что центры юридической помощи, созданные Управлением, должны выполнять минимальные стандарты оказания услуг.

16. **В соответствии со своей общей рекомендацией № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **ускорить создание центров юридической помощи на районном уровне, укрепить стандарты предоставления услуг на всех уровнях и обеспечить наличие юридической помощи и доступ к ней для всех женщин, в частности женщин, живущих в условиях нищеты, сельских женщин и женщин-инвалидов, в том числе путем предоставления соответствующих возрасту процедурных приспособлений;**

b) **обеспечить надлежащее финансирование неправительственных организаций, которые предоставляют бесплатную юридическую помощь малоимущим женщинам, тем самым устраняя пробелы в системе правовой помощи государства-участника;**

c) **повышать информированность сотрудников судебных и правоохранительных органов о положениях Конвенции, а также повышать осведомленность общественности, особенно женщин, о путях и средствах ее выполнения.**

## **Женщины и мир и безопасность**

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Национальная комиссия по вопросам мира и примирения не выполняет свои функции в полном объеме и что ее мандат не будет продлен. Он также обеспокоен воспрепятствованием активному и полноценному участию женщин и девочек на всех этапах миростроительства и примирения в государстве-участнике и с обеспокоенностью отмечает, что их приоритетным потребностям и опыту не уделяется должного внимания.

18. **В соответствии со своей общей рекомендацией № 30 (2013) о роли женщин в предотвращении конфликтов, конфликтах и постконфликтных ситуациях Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **продлить мандат Национальной комиссии по вопросам мира и примирения и предоставить ей достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного осуществления этого мандата;**

б) **обеспечить всестороннее участие женщин на всех этапах миростроительства и примирения, в том числе в процессе принятия решений, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и принять во внимание весь спектр повестки дня Совета по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как это отражено в его резолюциях 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019).**

## **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

19. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника достижению целей в области устойчивого развития. Он высоко оценивает создание различных учреждений для укрепления национального механизма по улучшению положения женщин, в частности Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве, которая наделена мандатом принимать и рассматривать жалобы в связи с гендерной дискриминацией и рекомендовать надлежащую компенсацию; изучать системные барьеры на пути обеспечения гендерного равенства и сообщать в парламент об их характере, масштабах и последствиях; и определять любые законодательные, административные или другие практические меры для устранения таких барьеров. Комитет также принимает к сведению принятую в 2017 году пересмотренную национальную гендерную политику в целях осуществления положений Конституции и введения системы контроля и оценки, непосредственно касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Он также приветствует разработку национального плана действий по содействию осуществлению Конвенции. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточный уровень людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для осуществления политики и планов в области гендерного равенства, отсутствие секторальных целей и контрольных показателей и эффективных механизмов координации для руководства осуществлением, а также отсутствие информации о результатах осуществления национальной гендерной политики и ее воздействии.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **разработать стратегию обеспечения равенства в целях координации всех национальных усилий посредством государственной политики и программ развития;**

б) **предоставить Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве и Министерству по делам женщин и общин и развитию малых и средних предприятий достаточные людские, технические и финансовые ресурсы,**

позволяющие им эффективно выполнять свои мандаты, включить такие мандаты в национальные макроэкономические рамочные и секторальные планы и обеспечить, чтобы все компоненты национального механизма по улучшению положения женщин функционировали скоординированным и целенаправленным образом и укрепляли их сотрудничество, в том числе с национальным правозащитным учреждением;

с) представить информацию о воздействии национальной гендерной политики, в том числе информацию, полученную в рамках ее механизма мониторинга и оценки.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

21. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2016 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений предоставил Комиссии по правам человека Зимбабве статус «А». Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает ограниченную независимость Комиссии.

22. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимость Комиссии по правам человека Зимбабве в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрения и защите прав человека (Парижские принципы), и с этой целью:

а) включить в правоприменительный законодательный акт к Закону о Комиссии по правам человека Зимбабве четкую, транспарентную и предусматривающую самое широкое участие процедуру отбора и назначения уполномоченных по правам человека;

б) внести поправки в правоприменительный законодательный акт для предоставления Комиссии по правам человека Зимбабве четких полномочий представлять свои доклады и рекомендации непосредственно Национальному собранию, а не органам исполнительной власти;

с) внести поправки в раздел 17 (1) с) Закона о Комиссии по правам человека Зимбабве для предоставления ей возможности получать финансирование доноров, включая иностранных доноров, без предварительного одобрения правительством и обеспечивать, чтобы Комиссия имела достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного выполнения своего мандата.

#### **Временные специальные меры**

23. Комитет приветствует усилия государства-участника по применению временных специальных мер в виде квот для увеличения представленности женщин в парламенте. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции не применяются систематическим образом в качестве необходимой стратегии ускорения достижения фактического равенства женщин и мужчин в других областях, в которых женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, таких как занятость.

24. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, пункт 20) и в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 (2004) о временных специальных мерах рекомендует государству-участнику:

а) принимать и осуществлять временные специальные меры, включая ограниченные конкретными сроками цели и квоты, направленные на достижение фактического или реального равенства женщин и мужчин в тех

областях, в которых женщины являются недопредставленными или ущемленными;

b) повышать уровень информированности депутатов парламента, государственных должностных лиц, работодателей и широкой общественности о недискриминационном характере необходимости принятия временных специальных мер для достижения реального равенства женщин и мужчин и представить исчерпывающую информацию об осуществлении таких мер и их воздействии в следующем периодическом докладе.

#### **Стереотипы и вредные виды практики**

25. Комитет принимает к сведению национальный план действий и коммуникационную стратегию искоренения детских браков, а также введение уголовной ответственности за вредные виды практики в соответствии с Законом о насилии в семье. Вместе с тем он обеспокоен тем, что в Законе дается узкое определение лиц, виновных в насилии в семье. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, пункт 21), Комитет вновь отмечает свою обеспокоенность сохранением дискриминационных гендерных стереотипов и вредных видов практики, включая детские браки, многоженство и проверку на девственность. Он особенно обеспокоен широко распространенной безнаказанностью за такие вредные виды практики и отсутствием уголовного преследования в связи с детскими браками.

26. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019 год) о вредной практике и в соответствии с целью 5.3 целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) расширить в Законе о насилии в семье определение лиц, совершающих насилие, и включить в него лиц, которые могут не иметь родственников или проживать в одном домохозяйстве с заявителем;

b) взаимодействовать с общинами, включая религиозных лидеров и лидеров общин, родителей и родственников девочек, с целью выявления преступного характера и негативных последствий детских браков для осуществления девочками своих прав.

#### **Гендерное насилие в отношении женщин**

27. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для борьбы с гендерным насилием в отношении женщин, такие как создание Совета по борьбе с насилием в семье и трех единых центров для жертв насилия, принятие Национальной программы предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним на период 2016–2020 годов и разработка системы создания благоприятных условий для жертв, что является скоординированными мерами противодействия сексуальным надругательствам и насилию. Вместе с тем у него вызывает обеспокоенность:

a) сохраняющийся высокий уровень гендерного насилия в отношении женщин и девочек, совершаемого на всей территории государства-участника как в государственной, так и частной сферах;

b) занижение числа случаев гендерного насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, в результате культуры замалчивания и безнаказанности, несмотря на увеличение в последнее время числа сообщаемых в полицию случаев;

с) неспособность государства-участника вести борьбу с гендерным насилием в общественных местах, в том числе совершаемым военнослужащими, и политически мотивированное гендерное насилие в отношении женщин-правозащитников и активистов;

д) отсутствие дезаггегированных по возрасту и характеру связи между жертвой и преступником данных о количестве расследований и уголовных преследований в связи с делами о гендерном насилии в отношении женщин и приговоров, вынесенных виновным.

**28. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы и создать механизмы контроля и оценки осуществления национальной программы предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним на основе принципов всеохватности и доступа всех женщин;

б) вести борьбу со стигматизацией, отбивающей у женщин и девочек, ставших жертвами такого насилия, желание сообщать о нем, посредством проведения кампаний по повышению осведомленности о преступном характере всех форм гендерного насилия и его серьезном воздействии на осуществление женщинами своих прав;

с) предотвращать и расследовать случаи политически мотивированного насилия в отношении женщин-правозащитников и активистов и принимать в связи с ними надлежащие меры наказания, в том числе когда такое насилие совершается сотрудниками полиции и служб безопасности и в результате подстрекательства государственных должностных лиц;

д) осуществлять систематический сбор дезаггегированных по возрасту, виду насилия и характеру связи между жертвой и преступником данных о количестве жалоб, расследований, уголовных преследований, обвинительных приговоров и наказаний виновных в совершении гендерного насилия, а также о возмещении ущерба жертвам, включая финансовую компенсацию.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

29. Комитет приветствует усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, в частности женщинами и девочками, в том числе посредством подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам торговли людьми и миграции. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что многие женщины и девочки становятся жертвами незаконного вывоза из государства-участника и торговли людьми внутри него в целях бытового рабства, принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Это особенно касается:

а) недостаточного потенциала и отсутствия эффективных процедур раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы;

б) того факта, что определение торговли людьми в Законе о торговле людьми не соответствует международным стандартам;

с) нехватки государственных приютов для женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, которых в стране насчитывается только три — в Хараре, Булавайо и Маникаленде.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по выявлению и защите жертв незаконного вывоза из государства-участника и торговли людьми внутри него и на ранних этапах направлять их в соответствующие службы в сотрудничестве с организациями гражданского общества, а также активизировать усилия для того, чтобы проводить расследования, обеспечивать уголовное преследование и надлежащим образом наказывать лиц, виновных в преступлениях, связанных с торговлей людьми;

б) внести поправки в Закон о торговле людьми путем включения в него определения торговли людьми в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

в) обеспечить наличие государственных приютов для жертв торговли людьми во всех десяти провинциях и увеличить финансовую поддержку неправительственным организациям, обеспечивающим функционирование приютов и оказывающим вспомогательные услуги, включая юридические консультации и услуги по реабилитации, женщинам и девочкам, которые являются жертвами торговли людьми.

31. Комитет приветствует принятое в 2015 году решение Конституционного суда о запрете ареста женщин, которые не имеют официальной работы и занимаются проституцией. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает большое число женщин, вовлеченных в проституцию в государстве-участнике из-за нищеты, отсутствия данных о женщинах и девочках, занимающихся проституцией, отсутствие мер по устранению основных причин проституции, а также отсутствие программ для женщин, которые хотят прекратить заниматься проституцией.

32. **Комитет рекомендует государству-участнику провести анализ основных причин проституции и устранить их, предлагать женщинам и девочкам, которые хотят прекратить заниматься проституцией, программы содействия отказу от проституции и альтернативные возможности получения дохода, а также подготовить дезагрегированные данные о масштабах проституции в государстве-участнике.**

**Равноправное участие в политической и общественной жизни**

33. Комитет приветствует минимальные квоты представленности женщин в Национальной ассамблее, сенате и советах провинций, а также добровольное обязательство политических партий обеспечить в своих списках избирателей не менее одной трети кандидатов-женщин, в результате чего в 2018 году в Национальной ассамблее доля женщин составила 32 процента, а в Сенате — 44 процента. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что срок действия предусмотренной Конституцией квоты для женщин в Национальной ассамблее истекает в 2023 году и что в отношении политических партий, которые, как установлено, не выполняют цели гендерного паритета в списках кандидатов в Сенат, никаких санкций не предусмотрено. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что исполнительная власть не выполняет конституционные положения о равенстве (раздел 17), о чем свидетельствует небольшое число женщин-министров и женщин в советах директоров государственных и частных компаний. Он также обеспокоен тем, что женщины, занимающиеся политикой, не получают в соответствии с Законом о финансировании политических партий финансирования на цели проведения избирательных кампаний и часто становятся жертвами

сексистских нападок, преследований и гендерных стереотипов в средствах массовой информации.

**34. В соответствии со своей общей рекомендацией № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и задачей 5.5 целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить применение предусмотренной Конституцией квоты для женщин после следующих выборов в 2023 году и до тех пор, пока не будет достигнуто существенное равенство женщин и мужчин, обеспечить обязательное применение квот для женщин в избирательных списках политических партий и потребовать от Избирательной комиссии Зимбабве наложения санкций, включая денежные штрафы, в случаях несоблюдения;**

**б) обеспечить соблюдение принципа гендерного равенства в разделе 17 Конституции при назначении министров правительства и членов советов государственных и частных компаний;**

**с) проводить для политических лидеров, журналистов, учителей и широкой общественности информационно-просветительские кампании в целях повышения понимания того, что полное, свободное и демократическое участие женщин наравне с мужчинами в политической и общественной жизни является необходимым условием полного осуществления прав человека женщин и достижения политической стабильности и экономического развития в государстве-участнике;**

**д) внести в Закон о финансировании политических партий поправки, конкретно предусматривающие финансирование избирательных кампаний и подготовку женщин-кандидатов для участия в выборах;**

**е) принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за политические преследования и сексистские нападки на женщин-кандидатов и политических активистов.**

### **Образование**

**35. Комитет принимает к сведению сделанное делегацией государства-участника в ходе диалога заявление о выделении бюджетных средств для заполнения 3000 должностей учителей в 2019 году и 5000 должностей в 2020 году, строительства 2000 новых школ и восстановления ветхих школьных зданий и строительства жилья для студенток высших учебных заведений, включая политехнические колледжи и университеты. Комитет также приветствует принятие и реализацию инициативы «Наука, техника, инженерное дело и математика». Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:**

**а) высокие показатели отсева девочек из школ из-за детских браков и/или ранней беременности или финансовых трудностей;**

**б) тот факт, что в школьной инфраструктуре потребности девочек учитываются в недостаточной степени и отсутствуют надлежащие и отдельные санитарно-гигиенические помещения для девочек и мальчиков;**

**с) сообщения о сексуальных надругательствах и домогательствах в отношении девочек по пути в школу и из школы, а также о безнаказанности лиц, виновных в их совершении;**

**д) крайне низкую численность женщин и девочек, изучающих науку, технику, инженерное дело и математику.**

36. В соответствии с Конвенцией и своей общей рекомендацией № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, а также задачей 4.1 целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по сокращению отсева девочек из школ и продолжать содействовать возобновлению обучения молодых матерей;

b) обеспечить наличие в каждой школе надлежащих, отдельных и доступных санитарно-гигиенических помещений для девочек, с тем чтобы они не пропускали и не бросали школу из-за невозможности удовлетворения гигиенических нужд во время менструации;

c) расследовать случаи сексуальных надругательств и домогательств в отношении девочек по пути в школу и из школы и применять надлежащие наказания, привлекать к ответственности виновных лиц, включая учителей и администраторов школ, и предоставлять жертвам медицинскую помощь, психосоциальные консультации и реабилитацию;

d) поощрять женщин и девочек выбирать нетрадиционные области обучения и профессиональной деятельности, включая науку, технику, инженерное дело и математику.

#### **Занятость**

37. Комитет принимает к сведению сделанное делегацией государства-участника в ходе диалога заявление о представлении на рассмотрение Национальной ассамблеи в 2020 году законопроекта о поправках к трудовому законодательству и внесении в Закон о государственной службе поправок о включении кодекса поведения в целях борьбы с сексуальными домогательствами. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) сохранение горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации, а также разрыва в оплате труда мужчин и женщин и выполнения женщинами преимущественно низкооплачиваемой работы, главным образом в сельском хозяйстве и работы по дому;

b) низкий уровень участия женщин в частном секторе, особенно на руководящих должностях и в советах директоров частных компаний;

c) что в разделе 5 (2 а) Закона о труде, который предусматривает равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности, «труд равной ценности» определяется как «работа, которая предполагает схожие или в значительной степени схожие навыки, функции, обязанности и условия», которые могут неоправданно ограничивать рамки сопоставления выполняемой мужчинами и женщинами работы;

d) сосредоточенность женщин в неофициальной экономике, где они по-прежнему лишены социальной защиты, включая декретный отпуск и пенсионные пособия;

e) сообщения о частых случаях сексуальных домогательств в отношении женщин, занятых в неофициальной экономике, со стороны сотрудников муниципальной полиции, клиентов, поставщиков услуг и коллег-мужчин, а также об отсутствии законодательства, конкретно предусматривающего уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте.

38. С учетом задачи 8.5 целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать планы борьбы с горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегацией в государственном и частном секторах, усилить меры в целях поощрения женщин и девочек выбирать нетрадиционные специальности, в том числе путем предоставления стимулов и расширения доступа к профессионально-техническому обучению и подготовке в нетрадиционных областях, и мобилизовать усилия для обеспечения равного доступа женщин к новым и цифровым технологиям, в том числе в неофициальном секторе;

б) расширять участие женщин в процессе принятия решений в экономической жизни, в частности в руководящих и наблюдательных советах частных компаний, в том числе путем обеспечения строгого соблюдения квот;

в) внести поправки в Закон о труде для полного включения принципа равного вознаграждения за труд равной ценности, не ограничивая концепцию равенства сопоставлением работы, которая предполагает схожие или в значительной степени схожие навыки, функции, обязанности и условия труда, а включая также совершенно иную по природе работу, которая, тем не менее, имеет равную ценность;

г) обеспечить равные социальные пособия и льготы для женщин и мужчин, распространить меры по охране здоровья, пенсионные пособия и меры по охране матери и ребенка на неофициальный сектор экономики и проводить регулярные проверки условий труда в неофициальном секторе, включая частные домохозяйства, в которых женщины заняты в качестве домашней прислуги;

е) обеспечить, чтобы целью текущего пересмотра Закона о труде было четкое определение и запрещение всех форм сексуальных домогательств на рабочем месте, создание эффективных механизмов расследования жалоб и обеспечение достаточно строгих санкций для лиц, виновных в сексуальных домогательствах, и надлежащей компенсации жертвам сексуальных домогательств.

### Охрана здоровья

39. Комитет приветствует снижение в государстве-участнике показателя материнской смертности с 651 на 100 000 живорождений в 2015 году до 462 на 100 000 живорождений в 2019 году, как об этом сообщалось в ходе диалога. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) рост расходов на охрану здоровья, превышающих финансовые возможности граждан, и тот факт, что 90 процентов населения не имеет доступа к медицинской помощи; нехватку лекарств в государственных больницах и предметов снабжения в родильных домах и зависимость от закупки самими пациентами лекарственных средств и предметов снабжения; нехватку квалифицированных медицинских работников в государственных больницах и акушерок; и неизменно высокий уровень материнской смертности;

б) высокую распространенность ВИЧ в государстве-участнике, которая является третьей по масштабам в южной части Африки и в особой степени затрагивает женщин и девочек;

в) ограниченный доступ женщин и девочек к информации о защите их сексуального и репродуктивного здоровья и прав;

г) криминализацию аборт, за исключением случаев изнасилования, кровосмешения, угроз жизни беременной женщины или постоянного ухудшения

физического здоровья беременной женщины или случаев серьезного повреждения плода, в соответствии с Законом о прерывании беременности и ограниченный доступ женщин к безопасному прерыванию беременности.

**40. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и охране здоровья и задачами 3.1 и 3.7 целей в области устойчивого развития о сокращении глобального коэффициента материнской смертности и обеспечении всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) расширять охват и доступ к недорогому медицинскому обслуживанию на всей его территории путем выделения достаточных бюджетных ресурсов для строительства, особенно в сельских и удаленных районах, больниц, которые должны иметь надлежащую и доступную инфраструктуру и квалифицированных медицинских работников, в частности, возможности оказания акушерских услуг;

b) активизировать осуществление стратегического плана по ВИЧ и СПИДу на период 2015–2020 годов и национальной стратегии охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи на период 2016–2020 годов в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом и обеспечить доступ женщин и девочек, подверженных риску инфицирования ВИЧ, к программам профилактики и раннего выявления;

c) обеспечить, чтобы женщины и девочки имели доступ к современным средствам контрацепции, в том числе в сельских районах, активизировать усилия по повышению осведомленности о применении противозачаточных средств и включить в школьные программы на всех уровнях образования обязательное и соответствующее возрасту половое воспитание, в том числе об ответственном сексуальном поведении;

d) отменить уголовную ответственность за аборт во всех случаях и обеспечить доступ к безопасным услугам по выполнению аборта и уходу после аборта на всей территории государства-участника, а также обеспечить конфиденциальность при оказании таких услуг.

#### **Экономические стимулы и социальные льготы**

41. Комитет приветствует пересмотренную национальную гендерную политику и расширение экономических прав и возможностей, которые предусматривают стратегии расширения доступа женщин к экономическим возможностям. Вместе с тем он обеспокоен тем, что большинство женщин, работающих в секторе кустарной и мелкомасштабной добычи, не имеют средств для приобретения прав собственности на рудники, поскольку женщинам принадлежат только 20 процентов старательских участков и они не соответствуют требуемым экологическим стандартам и стандартам безопасности и гигиены труда. Он также отмечает, что число мужчин, владеющих компаниями и кооперативами, в четыре-пять раз превышает число женщин-владельцев, и что торговцы «блошиных рынков», в основном женщины, платят налоги дважды — сначала как участники трансграничной торговли, а затем как мелкие торговцы, арендующие площади для своего бизнеса. Комитет также с обеспокоенностью отмечает крайне высокий уровень бедности среди женщин и отсутствие в государстве-участнике комплексных систем социального обеспечения и защиты. Он также обеспокоен тем, что женщины имеют ограниченный доступ к кредитам и другим формам финансовых займов, которые не отвечают их конкретным потребностям.

**42. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять существующие стратегии и программы расширения экономических прав и**

возможностей женщин и обеспечивать их эффективное осуществление и с этой целью:

- a) расширять возможности женщин на рынке труда, особенно в горнодобывающем секторе, приобретать права собственности и владеть компаниями и кооперативами;
- b) пересмотреть налоговую систему для неформального сектора и обеспечить ее справедливость;
- c) расширять возможности женщин в области государственных закупок, в том числе путем возложения на государственные органы обязанности поощрять гендерное равенство при рассмотрении государственных заявок на подряд;
- d) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для ненакопительных систем социальной защиты женщин, занятых в неофициальном секторе экономики, и безработных женщин;
- e) обеспечивать надлежащую поддержку предпринимательской деятельности женщин путем облегчения их доступа к финансовым займам, включая ссуды под низкие проценты, и другим возможностям получения дохода.

#### **Сельские женщины**

43. Комитет приветствует усилия государства-участника по облегчению доступа женщин к земле на основании нормативно-правового акта № 53 2014 года о регулировании прав собственности на сельскохозяйственные земли, который предусматривает отзыв старых разрешений и регистрацию совместного владения землей обоими супругами, а также приветствует создание Земельной комиссии. Вместе с тем он обеспокоен тем, что вредная практика затрудняет доступ сельских женщин к земле и особенно возможности таких женщин наследовать землю. Он также обеспокоен отсутствием механизма контроля и оценки соблюдения Закона или какого-либо правоприменительного механизма и тем, что Комиссия не располагает достаточными финансовыми средствами для эффективного выполнения своих функций. Комитет также обеспокоен ограниченным доступом сельских женщин к официальному кредитованию и займам и тем, что предоставляемые Банком микрофинансирования женщинам кредиты являются недостаточными. Он также обеспокоен крайне высоким уровнем бедности среди сельских женщин, которые составляют большинство женщин в государстве-участнике, и их ограниченным доступом к образованию, здравоохранению, правосудию, жилью, водоснабжению, санитарным условиям, электроснабжению и другой инфраструктуре.

44. В соответствии с Конвенцией, своей общей рекомендацией № 34 (2016) о правах сельских женщин и задачей 5.а целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) незамедлительно завершить всеобъемлющую и независимую ревизию земельных ресурсов для установления форм собственности на землю, выявления неравенства в перераспределении земель и высвобождения земель для перераспределения среди женщин, а также повысить эффективность выделения ресурсов Земельной комиссии для предоставления ей возможности в полном объеме и оперативно выполнять свой мандат;
- b) облегчить доступ женщин к земле, полученной ими в наследство, и ввести наказания за любые действия, затрудняющие или препятствующие осуществлению ими их права на землю, содействовать их доступу к

надлежащим займам и финансовому кредитованию, в том числе посредством технической помощи, консультирования и подготовки в целях повышения финансовой грамотности, и содействовать созданию и развитию малых предприятий;

с) активизировать усилия по поощрению экономических прав и возможностей сельских женщин путем обеспечения их доступа к правосудию, образованию, занятости, здравоохранению, жилью, безопасной воде и санитарным условиям, электроснабжению и другой инфраструктуре.

#### **Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении**

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает стигматизацию и возрастающий риск насилия, эксплуатации и надругательств в отношении женщин и девочек-инвалидов. Он также с обеспокоенностью отмечает сообщения о ненавистнических высказываниях, стигматизации и дискриминации в отношении женщин-лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов и интерсексуалов в области образования, здравоохранения, занятости и правосудия. Он также обеспокоен сообщениями о задержании женщин с грудными детьми, а также о сексуальных домогательствах и надругательствах в отношении женщин, содержащихся под стражей.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ликвидировать пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин и девочек-инвалидов, а также в отношении лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов и интерсексуалов, повышать информированность широкой общественности об их правах человека и привлекать к ответственности и адекватно наказывать лиц, виновных в насилии;

б) содействовать использованию мер, альтернативных содержанию под стражей, особенно для беременных женщин, матерей с грудными детьми и женщин, возглавляющих домашние хозяйства; улучшить условия содержания женщин в местах лишения свободы в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и активизировать меры по защите от гендерного насилия в отношении женщин, содержащихся под стражей, в том числе посредством регулярного мониторинга и независимых и конфиденциальных механизмов подачи жалоб.

#### **Гендерные аспекты и изменение климата**

47. Комитет отмечает принятую в 2016 году климатическую политику, которая включает гендерный компонент, но по-прежнему обеспокоен крайне неблагоприятным воздействием на женщин и девочек циклонов и наводнений, как в случае циклона Идай в марте 2019 года, которые повышают риск гендерного насилия и отсутствия продовольственной безопасности. Он также обеспокоен отсутствием информации о принятой в 2014 году Национальной стратегии реагирования на изменение климата, в том числе о том, учитывается ли в ней гендерная проблематика и обеспечивается ли участие женщин на всех этапах ее разработки и осуществления.

48. В соответствии со своей общей рекомендацией № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в контексте изменения климата Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку и рассмотреть воздействие циклона Идай на женщин и девочек в государстве-участнике и обеспечить учет гендерной проблематики при разработке и осуществлении

политики и программ по снижению риска бедствий и борьбе с изменением климата.

#### **Брак и семейные отношения**

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на усилия государства-участника по повышению осведомленности, большинство браков по-прежнему заключаются в соответствии с обычным правом и не регистрируются, и что браки между детьми являются распространенной вредной практикой в государстве-участнике, где одна треть девочек вступают в брак до достижения 18 лет. Он также обеспокоен тем, что дискриминационные обычные законы и практика продолжают регулировать брачные и семейные отношения в государстве-участнике, которое допускает такие вредные виды практики, как детские браки и многоженство.

50. Со ссылкой на свою общую рекомендацию № 21 (1994) о равенстве в браке и семейных отношениях Комитет настоятельно призывает государство-участник уделить первоочередное внимание принятию законопроекта о браках по обоюдному согласию, гарантирующего женщинам и мужчинам равные права в семейных отношениях и в браке и после его расторжения, в соответствии со статьей 16 Конвенции и общей рекомендацией № 29 (2013) Комитета об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять законопроект об установлении уголовной ответственности в случае детских браков и преследовать в уголовном порядке и адекватно наказывать виновных;
- б) принять законодательство, предусматривающее обязательную регистрацию всех браков, и обеспечить запрет на многоженство;
- в) обеспечить, чтобы обычные законы и практика соответствовали Конституции и Конвенции и запрещали вредные виды практики и отменяли любые дискриминационные положения в отношении женщин в семейных отношениях.

#### **Сбор и анализ данных**

51. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить сбор, анализ и распространение всеобъемлющих данных, дезагрегированных по полу, возрасту, инвалидности, этнической принадлежности, месту проживания и социально-экономическому статусу. Он также рекомендует, чтобы государство-участник контролировало, с использованием поддающихся измерению показателей, эффективность законов, политических мер и планов действий и проводило оценку тенденций в области положения женщин и прогресса в достижении фактического равенства женщин и мужчин во всех областях, охватываемых Конвенцией.

#### **Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

52. Комитет призывает государство-участника как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся сроков проведения сессий Комитета, и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

### Пекинская декларация и Платформа действий

53. Комитет призывает государство-участника использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дополнительную оценку осуществления закрепленных в Конвенции прав в контексте 25-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы в целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами.

### Распространение

54. Комитет просит государство-участника обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в правительстве, министерствах, Парламенте и судебных органах, в целях обеспечения их полного осуществления.

### Техническая помощь

55. Комитет рекомендует государству-участнику увязывать процесс осуществления Конвенции со своими усилиями в области развития и пользоваться в связи с этим региональной или международной технической помощью.

### Ратификация других договоров

56. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать более полному осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которых оно пока не является.

### Последующая деятельность по выполнению заключительных замечаний

57. Комитет просит государство-участника представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых в целях выполнения рекомендаций, изложенных выше в пунктах 18 b), 28 b), 28 d) и 30 b).

### Подготовка следующего доклада

58. Комитет предлагает государству-участнику представить свой седьмой периодический доклад в феврале 2024 года. Доклад должен быть представлен в срок и охватывать весь период до момента его представления.

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

59. Комитет просит государство-участника следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), глава I).

---