|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRC/C/LKA/CO/5-6 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах ребенка** | | Distr.: General  2 March 2018  Russian  Original: English |

**Комитет по правам ребенка**

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Шри-Ланки[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Шри-Ланки (CRC/C/LKA/5-6) на своих 2254-м и 2255-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2254 и 2255), состоявшихся 15 и 16 января 2018 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2282-м заседании, состоявшемся 2 февраля 2018 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/LKA/Q/5-6/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог с межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию в 2016 году Конвенции о правах инвалидов. Комитет также с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и политические меры, принятые с целью осуществления Конвенции, в частности Национальный план действий в интересах детей Шри-Ланки (2016–2020 годы), план действий в области социальной защиты детей   
(2016–2019 годы) и рамки политики и Национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Он далее приветствует усилия по примирению, предпринятые государством-участником к настоящему времени, и достигнутый прогресс в деле сокращения детской и материнской смертности.

III. Основные области, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых надлежит принять срочные меры: насилие, включая телесные наказания (пункт 21), сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (пункт 23), экономическая эксплуатация, включая детский труд (пункт 41), отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (пункт 45) и примирение, установление истины и правосудие (пункт 47).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (6))

Законодательство

5. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) инкорпорировать Конвенцию в свое национальное законодательство для обеспечения того, чтобы все принципы и положения Конвенции могли применяться судебными и административными органами;**

**b) ускорить принятие законопроекта о судебной защите детей;**

**c) обеспечить, чтобы внутреннее законодательство, включая любые местные законы или нормы обычного права, было приведено в соответствие с Конвенцией.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

6. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать усилия по осуществлению Национального плана действий в интересах детей Шри-Ланки (2016–2020 годы) и выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы;**

**b) принять национальную политику по защите детей, обеспечить ее соответствие положениям Конвенции и выделить необходимые ресурсы для ее осуществления.**

Координация

7. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Национальный орган по защите детей был независимым, был подотчетен органу более высокого, чем любой правительственный департамент, уровня, имел возможность продолжать в полной мере выполнять свои функции в любых обстоятельствах и располагать надлежащими ресурсами.**

Распределение ресурсов

8. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей, с уделением дополнительного внимания детям, находящимся в неблагоприятном и уязвимом положении, и выделить для целей осуществления прав детей – в соответствии со статьей 4 Конвенции – достаточные бюджетные ресурсы;**

**b) увеличить бюджетные ассигнования на социальную сферу, в частности на здравоохранение и образование, устранить различия на основе показателей, касающихся прав детей, и определить целевые бюджетные статьи для детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, которые подлежат сохранению, в том числе в условиях кризисов, стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций;**

**c) создать механизм для оценки адекватности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых на осуществление прав детей, и активизировать усилия по предупреждению и пресечению коррупции.**

Сбор данных

9. **Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/LKA/CO/3-4, пункт 21) и призывает государство-участник создать всеобъемлющую систему сбора данных при поддержке партнеров и анализировать собранные данные в качестве основы для оценки прогресса, достигнутого в реализации прав детей, и оказания помощи в разработке политики и программ по осуществлению Конвенции. Собранные данные должны быть дезагрегированы, в частности, по возрасту, полу, этнической принадлежности, географическому местоположению и социально-экономическому положению, с тем чтобы облегчить анализ положения всех детей. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы собираемая информация содержала обновленные данные по широкому кругу детей, находящихся в маргинализованном и уязвимом положении, включая детей-инвалидов, находящихся в нищете и живущих на улице. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществлять политику по защите частной жизни всех детей, которые были зарегистрированы в национальных базах данных.**

Независимый мониторинг

10. **Приветствуя укрепление Комиссии по правам человека Шри-Ланки после принятия девятнадцатой поправки к Конституции, а также разработку нового стратегического документа на 2016–2019 годы, Комитет, со ссылкой на свое замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка, рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия в целях:**

**a) обеспечения независимости Комиссии по правам человека Шри-Ланки в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);**

**b) выделения необходимых людских, финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы Комиссия по правам человека Шри-Ланки могла эффективно осуществлять свои обязанности;**

**c) взаимодействия с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам, касающимся ее аккредитации;**

**d) создания специального механизма для контроля за соблюдением прав детей.**

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

11. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать:**

**a) активизировать информационно-просветительские мероприятия на всех языках в целях формирования у взрослых и детей правильного восприятия и понимания важности прав ребенка и их осуществления, а также всех принципов и положений Конвенции;**

**b) проводить специальные учебные занятия по Конвенции и факультативным протоколам к ней для соответствующих групп специалистов, включая работников судебных органов, сотрудников правоохранительных органов и военных, учителей, медицинских работников, социальных работников и представителей средств массовой информации;**

**c) настойчиво работать над повышением признания прав детей, а также лиц, занимающихся правами детей в обществе.**

Сотрудничество с гражданским обществом

12. **Комитет, приветствуя сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) в ряде областей и ссылаясь на заключительные замечания Комитета против пыток (см. CAT/C/LKA/CO/5, пункты 39–40), настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы защитники прав ребенка могли беспрепятственно выполнять свои функции в соответствии с принципами демократического общества и чтобы все случаи произвольных арестов, запугивания и преследования этих активистов становились предметом незамедлительного и независимого расследования, а виновные в таких нарушениях привлекались к ответственности.**

Права детей и предпринимательская деятельность

13. **С озабоченностью отмечая сохраняющееся негативное воздействие на детей в результате деятельности частных национальных и иностранных предприятий и отраслей, в том числе на чайных плантациях и в строительстве, текстильной промышленности и секторе туризма, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, а также на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренные Советом по правам человека в 2011 году, настоятельно призывает государство-участник:**

**a) создать четкую нормативно-правовую базу для национальных и иностранных предприятий, обеспечив, чтобы они несли юридическую ответственность и чтобы их деятельность не оказывала негативного влияния на права человека или не противоречила экологическим и другим стандартам, в особенности тем, которые касаются прав ребенка;**

**b) организовать ориентированные на туристический сектор и широкую общественность информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма и обеспечить широкое распространение туристической хартии чести и Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди бюро путешествий и в туриндустрии;**

**c) усилить подготовку сотрудников полиции по вопросам проведения расследований и компьютерных методов сбора доказательств для выявления лиц, виновных в сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма, и педофилов в интернет-чатах и обеспечения того, чтобы лица, виновные в сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма, были привлечены к судебной ответственности. Он также настоятельно призывает государство-участник укреплять международное сотрудничество посредством заключения многосторонних, региональных и двусторонних соглашений о предупреждении и ликвидации детского секс-туризма;**

**d) потребовать от компаний проведения оценки воздействия их деятельности на экологию, здоровье и права человека и предоставления ее результатов общественности.**

B. Определение ребенка (статья 1)

14. **Комитет рекомендует государству-участнику внести необходимые законодательные поправки для установления всеобъемлющего определения понятия «ребенок» и устранить несоответствия в отношении возраста совершеннолетия, обеспечив, чтобы он был повышен до 18 лет в любом законодательном акте без каких-либо исключений.**

15. **Отмечая, что в соответствии с мусульманским законом о браке и разводе девочки в возрасте до 12 лет могут вступать в брак с разрешения кази (мусульманского судьи, принимающего решения по семейным делам), Комитет настоятельно призывает государство-участник в срочном порядке повысить до 18 лет минимальный возраст вступления в брак для всех без каких-либо исключений, в том числе путем внесения соответствующей поправки в статью 16 Конституции.**

C. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять ориентированные на взрослых и детей меры по повышению осведомленности с целью преодоления распространенных представлений о том, что дети занимают более низкое положение по сравнению со взрослыми, и формирования отношения к детям как к правообладателям. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить соблюдение статьи 2 Конвенции путем включения принципа недискриминации в свое внутреннее законодательство и провести углубленный пересмотр своего законодательства, с тем чтобы в полной мере гарантировать недопущение дискриминации де-юре и де-факто;**

**b) принять конструктивную и всеобъемлющую стратегию, содержащую конкретные и целенаправленные меры, включая позитивные социальные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении детей, находящихся в маргинализированном и неблагоприятном положении, включая девочек, детей, принадлежащих к этническим или этнорелигиозным группам или группам коренных меньшинств, детей, подвергающихся дискриминации по признаку кастовой принадлежности, детей, проживающих в сельских районах, детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны, беспризорных детей, детей трудящихся-мигрантов за границей, детей, находящихся в детских учреждениях, детей-инвалидов и детей, относящихся к числу лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов;**

**c) бороться с дискриминацией в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в том числе путем отмены уголовной ответственности за совершение однополых сексуальных актов по взаимному согласию, запрета притеснения детей-транссексуалов со стороны сотрудников правоохранительных органов и привлечения к ответственности виновных в совершении насилия, в том числе сексуального насилия, в отношении детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов;**

**d) обеспечить, чтобы девочкам, охватываемым мусульманским правом, предоставлялись права наравне с мальчиками, в том числе право на наследование;**

**e) мобилизовать общины и население в целом путем осуществления в сотрудничестве со средствами массовой информации, социальными сетями и общинными и религиозными лидерами систематических мер, направленных на борьбу с дискриминационным восприятием и практикой в отношении детей в целом и детей, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, и на изменение этой ситуации;**

**f) включить темы, связанные с недискриминацией и равенством, в обязательную школьную программу для детей всех возрастов, адаптировать методические пособия и регулярно проводить соответствующую подготовку преподавателей.**

Право на жизнь, выживание и развитие

17. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать наращивать усилия по реализации своих программ в области повышения осведомленности о наземных минах и деятельность по разминированию, а также оказывать помощь пострадавшим от наземных мин детям и предоставлять им услуги по реабилитации.**

Уважение взглядов ребенка

18. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и с озабоченностью отмечая, что осуществление этого права обеспечивается все еще в недостаточной степени, Комитет рекомендует государству-участнику должным образом включать положение о праве ребенка быть заслушанным во все соответствующие законодательные акты. Следует организовать подготовку соответствующих специалистов и принять меры по повышению осведомленности с целью обеспечить, чтобы это право постоянно применялось в ходе всех судебных и административных разбирательств, затрагивающих детей, а также в рамках семьи, школы и общины.**

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения/имя и гражданство

19. **Несмотря на высокий уровень регистрации рождений в государстве-участнике, значительное число рождений среди определенных маргинализированных групп остаются незарегистрированными. Принимая к сведению задачу 16.9 целей в области устойчивого развития, касающуюся обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать деятельность по повышению осведомленности о важности регистрации рождений и упростить эту процедуру, в том числе путем создания мобильных регистрационных структур, в частности для тех детей, которые не были зарегистрированы в установленные сроки.**

Свобода ассоциации

20. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свой Закон о предупреждении терроризма, с тем чтобы привести его в соответствие со стандартами в области прав детей, и воздерживаться от применения этого законодательного акта для ограничения свободы ассоциации детей, в частности детей, подозреваемых в предполагаемой террористической деятельности.**

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 a) и 39)

Насилие, включая телесные наказания

21. С удовлетворением отмечая, что государство-участник приняло сформулированную в ходе универсального периодического обзора в ноябре 2017 года рекомендацию о том, что телесные наказания должны быть запрещены при любых обстоятельствах, Комитет вместе с тем выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что большое число детей являются жертвами жестокого обращения и насилия, включая телесные наказания, и что телесные наказания по-прежнему считаются законными в семье, в учреждениях альтернативного ухода, в пенитенциарных учреждениях и школах.

22. **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/LKA/CO/3-4, пункт 41, и CRC/C/15/Add.207, пункт 29) и свои замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и с учетом задачи 16.2 целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник уделить приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей, а также:**

**a) безоговорочно запретить в законодательном порядке и без каких-либо дальнейших проволочек телесные наказания, сколь бы легкими они ни были, при любых обстоятельствах, отменить любые юридические положения, оправдывающие их применение, и обеспечить эффективное применение соответствующих законов и систематическое проведение разбирательств в случае их нарушения;**

**b) укрепить потенциал соответствующих групп специалистов, в частности сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников, социальных работников и сотрудников судебных органов, в том числе кази, для рассмотрения дел о насилии в отношении детей, в том числе расширить их возможности возбуждать дела о бытовом насилии в отношении детей в соответствии с Законом о предупреждении насилия в семье;**

**c) проводить последовательные просветительские, разъяснительно-информационные и мобилизующие общественность программы с участием детей, семей, общин и религиозных лидеров по вопросам вредных последствий телесных наказаний в целях изменения общего отношения к такой практике, обеспечить участие детей в разработке стратегий предупреждения и поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на принципе сопричастности формы воспитания детей в качестве альтернативы телесным наказаниям;**

**d) регулярно отслеживать положение детей во всех местах содержания под стражей, установить закрытые ящики для подачи жалоб в тюрьмах, полицейских участках и местах содержания под стражей, с тем чтобы дети могли конфиденциально направлять жалобы на применение пыток или жестокое обращение во время содержания под стражей, и обеспечить Комиссии по правам человека Шри-Ланки беспрепятственный доступ в полицейские участки и места содержания под стражей;**

**e) выделять необходимые ресурсы на усилия по осуществлению национального плана действий по предупреждению насилия в отношении детей (начиная с 2016 года) и обеспечить принятие эффективных последующих мер при получении через «горячие линии» сообщений о жестоком обращении с детьми.**

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

23. Отмечая усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в отношении детей, Комитет вместе с тем выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

a) большого числа случаев сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними, в том числе в альтернативных учреждениях по уходу, религиозных учреждениях, общинах и в семье, а также случаев детской проституции и сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете, включая детскую порнографию, в отношении которых часто царит обстановка безнаказанности;

b) отсутствия юридического признания изнасилования мужчин и недостаточного числа представляемых сообщений о случаях сексуального надругательства над мальчиками вследствие стигматизации, уголовной ответственности за гомосексуализм и чувства стыда в связи с так называемой «эмаскуляцией»;

c) длительных судебных процессов, ведущих к повторной виктимизации в случаях сексуального насилия в отношении детей, а также отсутствия доступа к основным правовым гарантиям и надлежащей процедуре для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

d) незначительного числа вынесенных обвинительных приговоров за сексуальное надругательство над детьми со стороны военнослужащих шриланкийских воинских контингентов, развернутых в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать эффективную и всеобъемлющую политику, направленную на предупреждение сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, в том числе в форме детской порнографии, и на содействие реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей, принимая при этом во внимание коренные причины создания угрозы для детей. Он также настоятельно призывает государство-участник:**

**a) укрепить законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за детскую порнографию, а также обеспечить ответственность за нее в соответствии с Законом о компьютерных преступлениях 2007 года;**

**b) принять безотлагательные меры для внесения изменений в статью 363 Уголовного кодекса с целью установления уголовной ответственности за статутное изнасилование мальчиков, а также принять широкомасштабные меры по повышению осведомленности в целях содействия представлению информации о случаях изнасилования мальчиков, устранения стигматизации и обеспечения доступных, конфиденциальных, учитывающих детскую специфику и эффективных каналов уведомления о таких нарушениях;**

**c) проводить информационно-просветительские и образовательные программы и кампании, направленные на предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, включая детскую проституцию, и ориентированные на родителей, детей и членов общины;**

**d) обеспечить систематическое и своевременное расследование жалоб, защиту жертв от актов мести и полное соблюдение конфиденциальности детей-жертв, в том числе путем использования закрытых судебных разбирательств в случаях сексуального надругательства над детьми и их сексуальной эксплуатации, и привлекать виновных к ответственности;**

**e) в оперативном порядке привлечь к ответственности военнослужащих, подвергавших сексуальному насилию и эксплуатации детей во время службы в МООНСГ, и обеспечить пострадавшим детям возмещение ущерба.**

Гендерное насилие

25. **С удовлетворением отмечая инициативы по решению проблемы гендерного насилия в отношении девочек, такие как Национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием (2016–2020 годы), создание женских и детских отделений в ряде полицейских участков и отделений для жертв гендерного насилия в нескольких больницах, Комитет вместе с тем глубоко обеспокоен сохраняющейся высокой распространенностью гендерного насилия в отношении девочек и рекомендует государству-участнику:**

**a) укрепить законодательство, предусматривающее наказание за гендерное насилие, установить уголовную ответственность во всех ситуациях за совершение полового акта без согласия супруги, рассматривая его как изнасилование в браке, и исключить любые требования об участии в посредничестве до начала рассмотрения дела в суде;**

**b) изъять из статьи 363 e) Уголовного кодекса о статутном изнасиловании исключения, связанные с семейным положением девушек в возрасте до 16 лет;**

**c) принять широкомасштабные меры по повышению осведомленности, в том числе посредством включения в школьную программу обязательных разделов и сотрудничества с общинными и религиозными лидерами, а также средствами массовой информации и социальными сетями для недопущения стигматизации и устранения опасений актов репрессий, которые удерживают девушек, ставших жертвами и свидетелями насилия, от представления информации о сохраняющихся патриархальных отношениях, и искоренения дискриминационных стереотипов, которые являются одной из основных причин сексуального и гендерного насилия и увековечивают связанную с культурой безнаказанность;**

**d) увеличить количество приютов для женщин и детей, ставших жертвами насилия, с особым упором на предоставлении убежища женщинам и девочкам из числа внутренне перемещенных лиц;**

**e) организовывать для работников судебных органов, сотрудников полиции и других соответствующих групп специалистов регулярную углубленную подготовку по изучению Закона о предупреждении насилия в семье и стандартизированных и учитывающих гендерную и детскую специфику процедур обращения с жертвами и обеспечить привлечение виновных к судебной ответственности;**

**f) обеспечить жертвам гендерного насилия возможность представления жалоб и получения помощи на всех языках.**

Вредные виды практики

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) установить обсуждаемый в настоящее время запрет на проведение обрезания у девочек, являющегося одной из форм калечащих операций на женских половых органах, практикуемых в общине Давуди Бохра, и проводить информационно-просветительскую работу, включая кампании, по информированию о патриархальном характере этой практики и ее негативном воздействии на здоровье человека;**

**b) в связи с распространенностью детских браков, в том числе в общине веддов, принять все необходимые меры по искоренению практики вступления в брак в возрасте до 18 лет.**

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11,   
18 (1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

27. **В свете своего замечания общего порядка № 22 (2017) об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции, выпущенном совместно с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также с учетом относительно большого числа родителей, которые выезжают за рубеж в поисках работы, оставляя своих детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать усилия по оказанию надлежащей поддержки и предоставлению возможностей для трудоустройства в государстве-участнике семьям, находящимся в неблагоприятном и маргинализированном положении;**

**b) обеспечить адекватные варианты ухода, избегать помещения в специализированные учреждения детей, родители которых принимают решение мигрировать в поисках работы, и предусмотреть конкретные меры поддержки этих детей, которые часто оказываются в тяжелой ситуации;**

**c) создавать для родителей стимулы для возвращения, а также заключать дипломатические соглашения со странами назначения, позволяющие обеспечить право этих лиц свободно уйти от своего работодателя, посещать своих детей и воссоединиться с ними.**

Дети, лишенные семейного окружения

28. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда никогда не может служить единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции, и рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить, чтобы малоимущие семьи получали необходимые средства для ухода за своими детьми;**

**b) поддерживать и поощрять уход за детьми в их семьях происхождения, в том числе в семьях с одним родителем, создать систему патронатного попечения детей, которые не могут оставаться в своих семьях, в целях сокращения высоких показателей помещения детей в специальные учреждения и создать механизмы для расширения и стимулирования реинтеграции детей в их семьи;**

**c) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на учете потребностей и наилучших интересов ребенка, для определения необходимости помещения детей в систему альтернативного ухода и укрепить процедуру периодического пересмотра решений о помещении детей в учреждения альтернативного ухода;**

**d) обеспечить соблюдение обязательной регистрации учреждений по уходу за детьми, особенно на севере и востоке страны; предусмотреть уголовную ответственность за управление детским учреждением без лицензии; создать единый свод стандартов для государственных и частных учреждений и добровольных детских домов; улучшить условия содержания в этих учреждениях; осуществлять мониторинг качества предоставляемого в них ухода посредством проведения необъявленных посещений, в ходе которых общение с детьми происходит без присутствия персонала; предоставить доступные каналы для информирования о случаях плохого обращения с детьми, сексуальных надругательств над ними и их сексуальной эксплуатации; и обеспечить привлечение виновных к судебной ответственности;**

**e) обеспечить, чтобы нуждающиеся в уходе дети не содержались вместе с детьми, находящимися в конфликте с законом;**

**f) обеспечить, чтобы дети, помещенные в специализированные учреждения, имели доступ к качественному образованию и качественным медицинским услугам.**

G. Инвалидность, базовое здравоохранение и благополучие (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Дети-инвалиды

29. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет рекомендует государству участнику:**

**a) применять правозащитный подход к инвалидности и разработать комплексную стратегию включения вопросов детей-инвалидов во все государственные стратегии и программы;**

**b) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов, поощрять формирование позитивных представлений о таких детях и обеспечить отношение к ним не как к объектам благотворительности, а как к правообладателям;**

**c) осуществлять сбор дезагрегированных данных о положении детей-инвалидов всех возрастов и совершенствовать работу служб раннего вмешательства;**

**d) гарантировать право на образование для всех детей-инвалидов и поощрять и укреплять системы инклюзивного образования.**

Здравоохранение и медицинское обслуживание

30. **С удовлетворением отмечая предоставление бесплатной медицинской помощи для всех граждан, Комитет со ссылкой на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения рекомендует государству-участнику:**

**a) устранить региональные различия в области здравоохранения, увеличить число медицинских работников, особенно в сельских и отдаленных районах, и обеспечить обучение специалистов в тех областях, в которых в настоящее время отсутствует потенциал, особенно в области психического, сексуального и репродуктивного здоровья;**

**b) бороться с высокими текущими расходами на медицинское обслуживание, высокими ценами на лекарства и дорогостоящими частными медицинскими услугами, с тем чтобы каждый ребенок имел равный доступ к качественным государственным медицинским услугам.**

Психическое здоровье

31. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предупреждению самоубийств среди подростков, в частности путем расширения услуг по психологическому консультированию и увеличения числа социальных работников и подготовки специалистов, работающих с детьми, в целях выявления и решения проблем, связанных с психическим здоровьем и склонностью к самоубийству, а также проводить кампании по повышению осведомленности об этой проблеме.**

Здоровье подростков

32. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить включение соответствующего возрасту просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;**

**b) обеспечить доступ к безопасным и конфиденциальным абортам в условиях отсутствия стигматизации и услугам по уходу после аборта для девочек-подростков, принимая меры к тому, чтобы их мнения всегда заслушивались и учитывались;**

**c) пропагандировать ответственное исполнение родительских обязанностей и ответственное сексуальное поведение, уделяя особое внимание мальчикам.**

Наркомания и токсикомания

33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать усилия для решения проблемы сравнительно высокого уровня потребления табака и алкоголя среди подростков, в том числе путем строгого запрещения рекламы и продажи всех видов таких веществ для детей и повышения осведомленности в школе в этой связи;**

**b) предоставлять детям точную и объективную информацию и прививать им жизненные навыки в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, в сотрудничестве со средствами массовой информации и социальными сетями;**

**c) проводить подготовку учителей по вопросам выявления и недопущения наркоторговли на территории школ;**

**d) развивать доступные и учитывающие особенности молодежи методы лечения наркотической зависимости и услуги по уменьшению вреда, в частности на севере и востоке страны, и внести необходимые изменения в законодательство для обеспечения того, чтобы дети не помещались под стражу в связи с потреблением наркотиков.**

Питание

34. **Принимая к сведению задачу 2.2 целей в области устойчивого развития о том, чтобы покончить со всеми формами недоедания, Комитет рекомендует государству-участнику эффективно решать проблемы недоедания, особенно в плане задержки роста, истощения, низкого веса и анемии, и проводить программы повышения осведомленности общественности о надлежащих методах кормления младенцев и детей младшего возраста.**

Гигиена окружающей среды

35. **Комитет настоятельно призывает государство-участник значительно снизить весьма активное использование агрохимических удобрений, которые являются вредными для здоровья детей, а также создать эффективную систему мониторинга в этой области.**

Воздействие изменения климата на права ребенка

36. **Комитет обращает внимание на задачу 13.b целей в области устойчивого развития о содействии созданию механизмов по укреплению возможностей, связанных с эффективным планированием и управлением в области изменением климата, и рекомендует государству-участнику активизировать среди детей работу по повышению осведомленности об изменении климата и стихийных бедствиях и обеспечению готовности к ним посредством включения этой темы в школьные учебные программы и программы подготовки учителей.**

Уровень жизни

37. **Приветствуя общее снижение показателей нищеты, Комитет, принимая к сведению задачу 1.3 целей в области устойчивого развития об осуществлении на национальном уровне соответствующих систем и мер социальной защиты для всех, рекомендует государству-участнику еще больше активизировать свои усилия по борьбе с высоким уровнем нищеты и неравенства. В этой связи государству-участнику следует:**

**a) укрепить свои меры, ориентированные на детей, с уделением особого внимания группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, включая детей и семьи, которые проживают в сельских районах, работающих детей и детей из неполных семей;**

**b) уделять особое внимание поддержке и расширению прав и возможностей женщин, возглавляющих домашние хозяйства;**

**c) создать надлежащую правовую базу, обеспечивающую защиту от принудительного выселения.**

H. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

38. **С удовлетворением отмечая практически всеобщий охват девочек и мальчиков системой начального образования и повышение возраста, до которого дети должны оставаться в сфере образования, с 14 до 16 лет, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования, рекомендует государству-участнику:**

**a) устранить – с выделением на это необходимых бюджетных ассигнований – проблему региональных различий в школьной инфраструктуре и качестве обучения, в том числе путем обеспечения наличия квалифицированного школьного персонала, предоставления качественного образования на всех языках, согласования содержания учебных программ и совершенствования технических и инфраструктурных объектов;**

**b) обеспечить защиту детей, в частности девочек, от преследований, жестокого обращения и насилия в самих школах, а также по пути в школу и из школы, а также бороться с дискриминационными гендерными стереотипами в учебных программах;**

**c) обеспечить, чтобы беременные девочки и матери подросткового возраста ни при каких обстоятельствах не оказывались вынужденными оставить учебу в школе, и оказывать им поддержку в продолжении учебы в общеобразовательных школах;**

**d) устранить проблему значительного отсева из школ в сельских районах и долгосрочного отсутствия, в том числе путем создания адекватных транспортных систем, а также развивать и поощрять качественную профессионально-техническую подготовку для повышения профессиональных навыков детей, особенно детей, которые бросают школу, и безнадзорных детей;**

**e) активизировать усилия по искоренению всех скрытых расходов на школьное обучение, в частности практики пожертвований для приема в школу, которые де-факто являются взяткой;**

**f) разработать программы по возвращению в школы жертв детских браков.**

I. Особые меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети, перемещенные внутри страны

39. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по поиску долгосрочных решений в интересах перемещенных внутри страны детей и их семей, а также:**

**a) устранить все факторы, препятствующие возвращению или переселению перемещенных внутри страны детей и их семей;**

**b) предоставить компенсацию и помощь перемещенным внутри страны семьям и обеспечить удовлетворение их основных инфраструктурных потребностей после переселения, включая доступ к школам и больницам;**

**c) обеспечить, чтобы перемещенные внутри страны дети и их семьи, проживающие в лагерях, имели доступ к безопасной воде в достаточном количестве, объектам санитарии, электроснабжению, школам и медицинскому обслуживанию;**

**d) обеспечить, чтобы перемещенные внутри страны дети-мусульмане и их семьи из Северной провинции в полной мере охватывались инициативами, связанными с возвращением или переселением.**

Дети, принадлежащие к группам меньшинств или коренного населения

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участник значительно активизировать меры, направленные на борьбу с дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к этническим, этнорелигиозным и коренным группам меньшинств, а также:**

**a) обеспечить сохранение прав, традиций и земель детей и их семей из числа коренной народности веддов и устранить социально-экономическую маргинализацию и дискриминацию, которым они подвергаются;**

**b) обеспечить достаточные ресурсы для осуществления законодательства, стратегий и информационно-пропагандистских мер по борьбе с кастовой дискриминацией и организовать соответствующую подготовку для работников судебной системы и сотрудников правоохранительных органов;**

**c) активизировать усилия по предупреждению ненавистнических высказываний, подстрекательства к насилию и жестоким нападениям, включая беспорядки, в отношении этнических, этнорелигиозных и коренных групп меньшинств.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

41. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником для искоренения детского труда, в том числе в рамках Национальной политики по искоренению детского труда в Шри-Ланке, Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что значительное число детей являются экономически активными, в том числе работая в качестве уличных торговцев и домашней прислуги, в секторах сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, строительства, обрабатывающей промышленности, транспорта и рыболовства, и что дети, согласно сообщениям, становятся жертвами торговли людьми в целях принудительного труда в качестве домашней прислуги.

42. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) продолжать укреплять и осуществлять существующее законодательство с целью обеспечения запрета всех опасных или тяжелых форм труда для детей в возрасте до 18 лет и принять конкретные меры по улучшению положения детей, работающих в качестве домашней прислуги;**

**b) создать эффективные органы трудовой инспекции, ответственные за мониторинг случаев использования детского труда;**

**c) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы лица, виновные в эксплуатации труда детей, и лица, виновные в торговле детьми для целей трудовой эксплуатации, были привлечены к судебной ответственности.**

Безнадзорные дети

43. **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 21 (2017) о безнадзорных детях Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) провести оценку числа безнадзорных детей и изучить коренные причины этого явления;**

**b) активизировать свои усилия и разрабатывать, обеспечивать необходимыми ресурсами и осуществлять конкретную стратегию в отношении безнадзорных детей, дополняющую стратегии, которые уже включены в Национальный план действий в интересах детей Шри-Ланки (2016–2020 годы), и подготовленную с учетом мнений, самостоятельности и разнообразия таких детей;**

**c) обеспечить, чтобы безнадзорные дети ни при каких обстоятельствах не заключались под стражу просто за то, что они находятся на улице, чтобы помещение в специализированные учреждения применялось лишь в качестве крайней меры, когда нет возможности обеспечить их реинтеграцию в семью или в приемные семьи, и чтобы при осуществлении мер по реинтеграции в полной мере соблюдались наилучшие интересы ребенка и должным образом учитывались его мнения в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.**

Торговля детьми, незаконный провоз и похищение детей

44. **С удовлетворением отмечая Национальный стратегический план по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней (2015–2019 годы), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) укрепить законодательство по борьбе с торговлей людьми и ввести адекватное наказание за торговлю детьми;**

**b) увеличить объем ресурсов, выделяемых на расследование дел, связанных с торговлей детьми, и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к судебной ответственности;**

**c) осуществлять сотрудничество с соседними странами и НПО в целях создания превентивных механизмов и механизмов повышения информированности;**

**d) увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели содействия физическому и психологическому восстановлению всех детей, пострадавших от торговли или незаконного провоза.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

45. Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

a) существующий в настоящее время возраст наступления уголовной ответственности является чрезвычайно низким и составляет восемь лет;

b) дети старше 16 лет по-прежнему исключены из сферы действия постановления о защите детей и подростков;

c) период времени, в течение которого дети содержатся под стражей до суда, является весьма продолжительным, и дети в ходе таких задержаний часто подвергаются жестокому обращению со стороны полиции и не имеют доступа к образованию;

d) в стране чрезвычайно мало судов по делам несовершеннолетних, и, несмотря на подготовку персонала, в судах не применяются ориентированные на детей подходы и в целом отсутствует понимание последствий и требований специализированной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

e) внутреннее законодательство не гарантирует детям право на юридическое представительство;

f) отсутствуют альтернативы содержанию под стражей;

g) дети не содержатся отдельно от взрослых на всех этапах судебного процесса;

h) нет достаточных данных о детях, находящихся в конфликте с законом.

46. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами и, в частности:**

**a) в срочном порядке повысить возраст наступления уголовной ответственности до международно признанного стандарта и в контексте определения мер наказания принимать решения в пользу детей в случаях, когда имеются противоречивые, неубедительные или неопределенные доказательства возраста ребенка;**

**b) незамедлительно обеспечить принятие и осуществление законопроекта о судебной защите детей, который применялся бы ко всем детям в возрасте до 18 лет;**

**c) принять всеобъемлющую политику в отношении системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних, основанную на реституционной практике и праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов;**

**d) безотлагательно создать специализированные ювенальные судебные структуры, предусмотрев для них соответствующие процедуры и обеспечив их достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специальных судей по делам детей и обеспечить прохождение такими судьями соответствующей подготовки;**

**e) обеспечить предоставление квалифицированной, независимой и, при необходимости, бесплатной правовой помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на раннем этапе и на всем протяжении судебного разбирательства;**

**f) поощрять несудебные меры в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, такие как дивергенция, посредничество и консультирование, а также, по возможности, использовать альтернативные меры наказания, такие как условное освобождение и общественные работы;**

**g) обеспечить, чтобы содержание под стражей, включая предварительное заключение, использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы решения об этом пересматривались на регулярной основе с целью его отмены, а также обеспечить, чтобы содержание под стражей не применялось в отношении мелких правонарушений;**

**h) в тех случаях, когда заключение под стражу неизбежно, и в случаях перевозки в суд и из суда обеспечивать, чтобы дети содержались отдельно от взрослых и чтобы условия их содержания соответствовали международным нормам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинскому обслуживанию;**

**i) представить в своем следующем периодическом докладе данные о детях, находящихся в конфликте с законом.**

Примирение, установление истины и правосудие

47. Приветствуя данное государством-участником в ходе недавнего универсального периодического обзора обещание выполнить свои обязательства в соответствии с резолюцией 30/1 Совета по правам человека о содействии примирению, подотчетности и осуществлению прав человека в Шри-Ланке, Комитет выражает обеспокоенность в связи с медленными темпами прогресса в деле осуществления этих обязательств. Он, в частности, обеспокоен:

a) по-прежнему высоким числом пропавших без вести детей или лиц, которые были детьми во время конфликта, в том числе детей, которые сдались в плен и были направлены на реабилитацию, а также тем, что учрежденное в 2016 году Управление по пропавшим без вести лицам до сих пор не приступило к своей работе;

b) тем фактом, что многие лица, осуществляющие вербовку и использующие детей в ходе вооруженного конфликта, продолжают пользоваться безнаказанностью, а руководители военизированных формирований, подозреваемые в совершении убийств, похищений и массовой вербовки детей-солдат, продолжают занимать государственные должности.

48. **Комитет настоятельно призывает государство-участник эффективно и своевременно выполнить свои обязательства, вытекающие из резолюции 30/1 Совета по правам человека, обеспечивая при этом, чтобы дети и лица, которые были детьми во время вооруженного конфликта, могли выражать свои мнения в процессе национального примирения и правосудия переходного периода и получать поддержку в качестве потерпевших, свидетелей или истцов. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) активизировать свои усилия по обеспечению полной независимости Управления по пропавшим без вести лицам с уделением особого внимания рассмотрению дел лиц, которые пропали без вести, будучи еще детьми во время вооруженного конфликта, и по-прежнему числятся пропавшими без вести;**

**b) обеспечить, чтобы все лица, виновные в вербовке и использовании детей в ходе вооруженного конфликта, были привлечены к судебной ответственности.**

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах

49. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/OPAC/LKA/CO/1, пункт 39) и настоятельно призывает государство-участник:**

**a) рассмотреть вопрос об официальном закреплении своего обязательства не возбуждать судебное преследование против детей или лиц, которые, будучи детьми, участвовали в вооруженном конфликте;**

**b) оказывать психологическую поддержку бывшим детям-комбатантам в целях устранения проблем, связанных с нанесенной им травмой, и других проблем психического здоровья, а также детям, которые стали внутренне перемещенными лицами и/или были лишены семейного окружения по причине насилия и/или насильственных исчезновений;**

**c) обеспечить, чтобы все школы, находящиеся в настоящее время в ведении вооруженных сил, были возвращены под контроль Министерства образования;**

**d) обеспечить, чтобы подготовка курсантов Национального кадетского корпуса не включала в себя действительную службу;**

**e)** **рассмотреть вопрос о присоединении к дополнительным протоколам к Женевским конвенциям и Римскому статуту Международного уголовного суда.**

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

50. **В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.**

K. Ратификация международных договоров по правам человека

51. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей рассмотреть возможность ратификации следующих основных правозащитных инструментов, участником которых оно еще не является:**

**a) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;**

**b) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;**

**c) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.**

IV. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на языках страны объединенных пятого и шестого периодических докладов,** **письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.**

B. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер

53. **Комитет рекомендует государству-участнику создать национальный механизм для представления докладов и осуществления последующих мер в качестве постоянной государственной структуры, которой поручены координация и подготовка докладов и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами, а также координация и отслеживание национальных последующих мер и выполнения договорных обязательств, а также рекомендаций и решений, принимаемых такими механизмами. Комитет подчеркивает, что такая структура должна надлежащим образом и постоянно поддерживаться собственным персоналом и должна иметь возможность систематически консультироваться с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом.**

C. Следующий доклад

54. **Комитет предлагает государству-участнику представить свой седьмой периодический доклад к 10 августа 2023 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Доклад должен соответствовать согласованным руководящим принципам подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3) и по объему не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с положениями вышеупомянутой резолюции. Если государство-участник не будет в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.**

55. **Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые содержатся в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.**

1. \* Приняты Комитетом на его семьдесят седьмой сессии (14 января – 2 февраля 2018 года). [↑](#footnote-ref-1)