



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
10 March 2014  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по первоначальному докладу Катара\*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Катара ([CEDAW/C/QAT/1](#)) на своих 1191-м и 1192-м заседаниях 13 февраля 2014 года (см. [CEDAW/C/SR.1191](#) и 1192). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе [CEDAW/C/QAT/Q/1](#), а ответы правительства Катара содержатся в документе [CEDAW/C/QAT/Q/1/Add.1](#).

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление первоначального доклада. Он также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой. Комитет приветствует устное сообщение делегации и последующие разъяснения, которые были даны в ответ на устные вопросы членов Комитета в ходе обсуждения.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации во главе с заместителем Председателя Совета директоров Верховного совета по делам семьи Юхайной Султан аль-Эазой, в состав которой также вошли представители Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства труда и социальных дел, канцелярии эмира, Верховного совета по образованию, Верховного совета по здравоохранению, Верховного совета по делам семьи и Катарского фонда социальной защиты и реабилитации.

\* Принят Комитетом на его пятьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2014 года).



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует прогресс в деле осуществления законодательных реформ, включая:

- а) принятие Закона № 15 о борьбе с торговлей людьми (2011 год);
- б) внесение декретом-законом от 2010 года № 17 поправки в Закон об учреждении Национального комитета по правам человека (Закон от 2002 года № 38), которая предусматривает наделение Комитета статусом юридического лица и правом на формирование отдельного бюджета;
- с) учреждение Верховного конституционного суда в соответствии с Законом от 2008 года № 12.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию институциональной и политической базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, включая:

- а) принятие в соответствии с Указом эмира от 2008 года № 44 документа «Национальное видение Катара — 2030 год» и последующей Национальной стратегии развития (2011–2016 годы), призванной расширить возможности женщин и обеспечить их активное участие в политической и экономической жизни;
- б) разработку Национальной стратегии развития образования и профессиональной подготовки (2011–2016 годы), направленной на развитие системы профессионального образования и подготовки для всех, включая женщин.

6. Комитет приветствует ратификацию государством-участником или его присоединение к следующим международным документам:

- а) Конвенция о правах инвалидов (2008 год);
- б) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2009 год).

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Оговорки и заявления**

7. Комитет обеспокоен большим количеством оговорок государства-участника к статьям 9 (2), 15 (1) и (4) и 19 (2) и особенно к статьям 2 (а) и 16 (1) (а), (с) и (f) Конвенции и сферой действия этих оговорок, а также сделанными государством-участником заявлениями. Комитет полагает, что оговорки к статьям 2 и 16 противоречат предмету и целям Конвенции и негативно сказываются на осуществлении основополагающего принципа обеспечения формального и фактического равенства мужчин и женщин во всех сферах общественной и частной жизни.

8. Комитет призывает государство-участник обеспечить осуществление Конвенции в полном объеме и в этих целях рекомендует:

а) представить в своем следующем докладе всеобъемлющую информацию о воздействии оговорок и заявлений на осуществление положений Конвенции и положение женщин в Катаре;

б) снять заявления и оговорки в отношении статей 9 (2), статьи 15 (1) и (4) и 19 (2) и особенно в отношении статей 2 и 16 (1) Конвенции.

#### **Осведомленность в отношении Конвенции, Факультативного протокола и общих рекомендаций Комитета**

9. Комитет с удовлетворением отмечает осуществление катарскими Верховным советом по делам семьи и Национальным комитетом по правам человека ряда информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам осуществления прав женщин. Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не предпринимает достаточных усилий для пропаганды положений Конвенции. Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточную осведомленность представителей всех ветвей государственной власти, включая сотрудников судебных органов, о правах женщин в соответствии с Конвенцией, о закрепленной в Конвенции концепции основополагающего равенства женщин и мужчин и общих рекомендациях Комитета.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить осведомленность женщин в отношении их прав и существующих средств правовой защиты на национальном и местном уровнях для подачи согласно Конвенции заявлений о нарушении их прав и обеспечить предоставление женщинам, включая трудящихся женщин-мигрантов, в частности домашних работниц, информации о Конвенции, в том числе в школах, высших учебных заведениях и средствах массовой информации;

б) обеспечить достаточный уровень знаний о Конвенции и ее применение во всех органах государственной власти, включая судебную систему, в качестве основы для законодательства, судебных постановлений и политики по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин. Комитет рекомендует сделать изучение Конвенции и соответствующего национального законодательства неотъемлемой частью системы юридического образования и профессиональной подготовки судей, прокуроров и адвокатов с целью утверждения в стране правовой культуры, способствующей обеспечению равенства женщин и мужчин и недопущению дискриминации по признаку пола.

#### **Правовой статус Конвенции**

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что статус международных документов, в том числе Конвенции, в системе национального законодательства по-прежнему остается неясным. Комитет также выражает сожаление, что не имеет информации о судебных делах с прямыми ссылками на Конвенцию или применением ее положений.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику прояснить статус Конвенции в структуре его внутреннего правопорядка и обеспечить верховенство ее положений над национальными законами в случае правовой коллизии. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить соответствие его национальных законов положениям Конвенции.**

#### **Определение термина «дискриминация в отношении женщин»**

13. Комитет отмечает, что статьи 34 и 35 Конституции Катара предусматривают недопущение дискриминации по признаку пола и равенство всех граждан в осуществлении публичных прав и обязанностей. Комитет тем не менее обеспокоен отсутствием в законодательстве определения понятия дискриминации, предусмотренного в статье 1 Конвенции, и положения о прямом запрете дискриминации в отношении женщин.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику включить определение понятия «дискриминация в отношении женщин», охватывающее прямую и косвенную дискриминацию, в Конституцию или другое соответствующее национальное законодательство и ввести запрет на дискриминацию в отношении женщин согласно статье 1 Конвенции.**

#### **Дискриминационные законы**

15. Приветствуя усилия государства-участника по пересмотру, отмене или изменению дискриминационного законодательства, включая Закон о семье, Комитет тем не менее не может не обратить внимание на наличие многочисленных дискриминационных положений в законах, таких как минимальный возраст вступления в брак для девочек в Законе о семье, запрет на передачу женщинами катарского гражданства своим детям в Законе о гражданстве, Законе об управлении людскими ресурсами и Уголовном кодексе, которые противоречат Конвенции и другим международным документам.

16. **Комитет призывает государство-участник проводить регулярный обзор своих законов и постановлений с учетом успешной практики других стран региона и оперативно в четко установленные сроки вносить изменения в дискриминационные законы или отменять их, в том числе дискриминационные положения Закона о семье, Уголовного кодекса и Закона о гражданстве, с целью приведения этих актов в полное соответствие с положениями Конвенции.**

#### **Национальный механизм для улучшения положения женщин**

17. Комитет отмечает, что Верховный совет по делам семьи несет ответственность за вопросы улучшения положения женщин и разработку политики по делам женщин и семьи. Комитет тем не менее обеспокоен тем, что ограниченные полномочия, мандат и потенциал Совета не позволяют обеспечить надлежащий уровень разработки и осуществления законодательства и программ по обеспечению гендерного равенства во всех министерствах и государственных ведомствах. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием в стране централизованной правительственной структуры, которая могла бы координировать деятельность национальных механизмов по расширению прав и возможностей женщин.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) учредить централизованную правительственную группу с широкими полномочиями и достаточными людскими и финансовыми ресурсами для координации работы национального механизма по расширению прав и возможностей женщин в целях обеспечения осуществления положений Конвенции в государстве-участнике на систематической основе;

б) включить в следующий периодический доклад информацию о мандате, людских и финансовых ресурсах Верховного совета по делам семьи и результатах его деятельности в сфере обеспечения гендерного равенства.

**Временные специальные меры**

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что в стране не осуществляются временные специальные меры, в том числе отсутствует система квот, направленная на ускорение процесса достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, охватываемых Конвенцией, и что государство-участник не осознает значение временных специальных мер.

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 о временных специальных мерах, Комитет отмечает важность осуществления таких мер для скорейшего достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех охватываемых Конвенцией областях. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять временные специальные меры и приступить к их осуществлению, включая установление целевых показателей с конкретными сроками достижения, введение системы квот или преференциального режима, с целью обеспечения фактического равенства или равенства по существу между женщинами и мужчинами в областях с недостаточной представленностью женщин или неблагоприятными условиями для женщин, в том числе в политической жизни, руководящих органах и частном секторе;

б) включить положения о применении временных специальных мер в государственных и частных секторах в Национальную стратегию развития (2011–2016 годы) и законодательство страны;

в) повысить осведомленность принимающих решения лиц, женских организаций и широкой общественности в отношении недискриминационного характера временных специальных мер, предусмотренных в статье 4 (1) Конвенции, и эффективности этого инструмента для скорейшего обеспечения фактического равенства или равенства женщин по существу.

**Стереотипы и дискриминационная практика**

21. Комитет обеспокоен существованием глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и ответственности женщин и мужчин в семье и обществе, которые делают чрезмерный акцент на традиционной роли женщины в качестве лица, осуществляющего уход. Кроме того, вызывает беспокойство широкое распространение предрассудков и негативных стереотипов, касающихся до-

машних работников-мигрантов, в частности женщин, а также различные формы дискриминации, которым они подвергаются по признаку гражданства и по другим признакам. Хотя генеральный стратегический план на 2006–2011 годы содержит цели по изменению этих стереотипов, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что осуществление ряда программ, таких как проект, призванный помочь женщинам добиться гармоничного сочетания своей роли в семье с выполнением профессиональных обязанностей, может скорее укрепить, чем устранить дискриминационные стереотипы, касающиеся роли и обязанностей женщин.

**22. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) активизировать информационно-пропагандистскую и исследовательскую работу с целью преодоления патриархальных взглядов и укоренившихся дискриминационных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, и проинформировать Комитет о результатах этой работы в следующем периодическом докладе;**

**б) принять специальные меры, включая организацию информационно-пропагандистских кампаний и просветительских программ, для преодоления стереотипов в отношении женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги;**

**в) осуществить обзор программ, таких как проект, призванный помочь женщинам добиться гармоничного сочетания своей роли в семье с выполнением профессиональных обязанностей, который может стать проводником стереотипных представлений, касающихся роли женщин и мужчин;**

**г) регулярно привлекать средства массовой информации и неправительственные организации к борьбе с негативными стереотипами и традиционными установками в обществе;**

**е) информировать Комитет о результатах проектов, осуществляемых в этих областях в интересах женщин и девочек, в том числе из числа мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.**

**Насилие в отношении женщин**

23. Комитет принимает к сведению различные меры, принятые по инициативе государства-участника в целях разработки всеобъемлющей стратегии по борьбе с насилием в семье, включая учреждение Катарского фонда по защите детей и женщин и принятие Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы. Комитет тем не менее серьезно обеспокоен широким распространением в государстве-участнике бытового и сексуального насилия в отношении женщин и девочек, включая женщин-мигрантов из числа домашней прислуги. Не меньшую обеспокоенность вызывают пробелы в законодательстве о насилии в отношении женщин, в частности отсутствие специального закона, предусматривающего уголовную ответственность за бытовое насилие и изнасилование в браке; препятствия, с которыми сталкиваются пострадавшие от насилия женщины из числа домашней прислуги при обращении в суд; неэффективные информационные мероприятия, а также отсутствие системы профессиональной подготовки судей, прокуроров, сотрудников полиции и медицинских работников по проблеме насилия в отношении женщин; отсутствие системы сбора ста-

тистических данных о случаях насилия в отношении женщин, возбужденных уголовных делах и обвинительных приговорах по делам о насилии в отношении женщин, а также данных о количестве, пропускной способности и ресурсах приютов, консультативных служб и служб по реабилитации. Комитет также обеспокоен тем, что далеко не все случаи бытового и сексуального насилия становятся известны полиции, поскольку многие пострадавшие опасаются обвинений в «незаконных связях», правонарушении, которое карается тюремным заключением.

**24. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) разработать всеобъемлющую систему защиты от насилия, предусмотренную в Национальной стратегии развития государства-участника на 2011–2016 годы, и принять специальное законодательство, вводящее уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие и изнасилование в браке, без каких-либо исключений и в четко установленные сроки;**

**б) в первоочередном порядке принять эффективные меры с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении женщин, и обеспечить добросовестное выполнение своего обязательства по предупреждению, расследованию, привлечению к ответственности и наказанию за насилие в отношении женщин, включая домашнюю прислугу из числа мигрантов;**

**в) обеспечить всем пострадавшим от насилия женщинам, включая домашнюю прислугу, возможность подачи иска и получения надлежащего возмещения, включая компенсацию и средства на реабилитацию в наиболее полном объеме;**

**г) обеспечить обязательную профессиональную подготовку судей, прокуроров и сотрудников полиции по проблеме преступного насилия в отношении женщин, а также применения процедур с учетом гендерного фактора для выявления жертв и оказания помощи женщинам, пострадавшим от бытового насилия, включая домашнюю прислугу;**

**д) внести изменения в Уголовный кодекс, с тем чтобы вывести из категории уголовно наказуемых деяний вступление в внебрачные сексуальные отношения с согласия партнеров;**

**е) обеспечить регулярный сбор статистических данных о насилии в отношении женщин и девочек в разбивке по возрасту и характеру отношений между жертвой и преступником.**

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

25. Положительно оценивая различные шаги, предпринятые государством-участником, в частности Катарским фондом по борьбе с торговлей людьми и Арабской инициативой по укреплению национального потенциала для борьбы с торговлей людьми, Комитет с обеспокоенностью отмечает распространенность и масштабы торговли женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации и применения принудительного труда в государстве-участнике. Серьезную обеспокоенность Комитета вызывает, в частности, следующее:

а) высокая степень подверженности риску стать жертвами торговли людьми женщин и девочек, работающих в качестве домашней прислуги, а также система поручительства, которая ограничивает возможности работников в плане смены работодателя и подачи жалобы и повышает, таким образом, степень их уязвимости в отношении злоупотреблений, включая применение принудительного труда;

б) отсутствие статистических данных о жалобах, расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах, вынесенных по делам о незаконной торговле людьми, а также сведений о численности пострадавших женщин, получивших поддержку и услуги по реабилитации;

в) положение статьи 5 Закона от 2011 года № 15 о борьбе с торговлей людьми, предусматривающее возвращение жертв торговли людьми в страну происхождения без предварительной оценки рисков с учетом гендерного фактора;

г) криминализация проституции в государстве-участнике и мера наказания, предусмотренная для женщин, занимающихся проституцией, в виде лишения свободы сроком до пяти лет.

**26. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить эффективное осуществление Закона от 2011 года № 15 о борьбе с торговлей людьми путем оперативного проведения беспристрастных и эффективных расследований по всем сообщениям о торговле людьми и привлечения к ответственности виновных с назначением наказания, соответствующего тяжести совершенных преступлений;**

б) **осуществлять сбор данных и создать надлежащие механизмы для раннего выявления жертв торговли людьми, оказания им консультационных услуг, помощи и поддержки, включая женщин из числа трудящихся-мигрантов, арестованных за «покушение на побег» или другие нарушения закона о спонсорстве, за нарушение иммиграционного законодательства или проституцию;**

в) **обеспечить предоставление вышеупомянутым лицам необходимой помощи, услуг по поддержке и защите, включая в соответствующих случаях оказание содействия в получении вида на жительство;**

г) **отменить систему спонсорства для всех трудящихся-мигрантов, особенно женщин и детей, согласно предложению Специального докладчика по вопросу о торговле людьми (A/HRC/4/23/Add.2, пункт 95), и с этой целью рассмотреть возможность обращения к Международной организации труда (МОТ) и Управлению Верховного комиссара по правам человека с просьбой о предоставлении технической помощи;**

е) **создать для женщин-мигрантов из числа домашней прислуги и других жертв торговли людьми надлежащие условия для подачи жалоб, в том числе повысить уровень осведомленности в отношении имеющихся прав и средств защиты в случае нарушения этих прав, в том числе на доступном им языке;**

f) провести обзор действующих законов и положений с целью легализации женщин, занимающихся проституцией, и разработать комплексный подход к этой проблеме, в частности разработать программы поддержки для женщин, желающих прекратить занятие проституцией.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

27. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что глубоко укоренившиеся патриархальные взгляды и культурные традиции Катара препятствуют участию женщин в политической жизни. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что женщин по-прежнему нет в составе Консультативного совета (Совете шуры) и центральных муниципальных советах, а численность женщин в ранге министра и на других руководящих должностях, включая дипломатическую службу, судебные органы, адвокатуру и сообщество юристов, крайне незначительна.

28. Комитет призывает государство-участник:

a) в свете приближающихся выборов в Консультативный совет принять неотложные меры и обеспечить, чтобы доля женщин-членов, назначенных в Консультативный совет (Совет шуры), составляла не менее 30 процентов;

b) принять и осуществить дальнейшие меры, включая временные специальные меры в виде квот (с указанием целевых показателей и конкретных сроков) по увеличению представленности женщин в политической и общественной жизни на всех уровнях и во всех областях, включая центральные муниципальные советы и местные органы власти в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 о временных специальных мерах;

c) осуществить надлежащие шаги, включая принятие соответствующих избирательных законов, чтобы обеспечить адекватное финансирование избирательных кампаний женщин-кандидатов со стороны политических партий, установить контрольные показатели и конкретные сроки и ввести санкции, например в виде штрафов, в отношении политических партий, не выполняющих установленные требования;

d) принять все необходимые меры для устранения всех барьеров, препятствующих поступлению женщин на дипломатическую службу, увеличения численности женщин среди судей, прокуроров и адвокатов и назначения женщин в состав Верховного суда и Апелляционный суд;

e) повысить осведомленность в отношении важности участия женщин в выборах в качестве кандидатов и избирателей в целях преодоления патриархальных взглядов, препятствующих участию женщин в политической жизни.

#### **Организации гражданского общества и неправительственные организации**

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие в государстве-участнике активных и независимых организаций, занимающихся вопросами защиты прав женщин. Учитывая, что в стране, согласно представленной делегацией информации, нет законодательных препятствий для создания женских

ассоциаций, Комитет обеспокоен тем, что регистрация, предусмотренная Законом об ассоциациях и частных организациях (Закон от 2004 года № 12), представляет собой сложную процедуру, требующую одобрения Совета министров, и что организациям, включая женские ассоциации, запрещается заниматься политической деятельностью.

**30. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) предпринять конкретные шаги, в том числе путем внесения поправок в законодательство, по созданию благоприятной среды для учреждения женских ассоциаций и неправительственных организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в рамках которой они смогут беспрепятственно решать свои задачи и осуществлять сбор средств. Комитет также рекомендует государству-участнику расширить консультации с организациями гражданского общества по этому вопросу;**

**б) внести поправки в Закон от 2004 года № 12, чтобы дать возможность женским неправительственным организациям и ассоциациям участвовать в общественной и политической жизни государства-участника в соответствии со статьей 7 (с) Конвенции.**

### **Гражданство**

31. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с дискриминацией женщин по вопросу гражданства, поскольку согласно Закону о гражданстве состоящие в браке с иностранцами катарские женщины не имеют права передавать свое гражданство детям на равных основаниях с катарскими мужчинами, женатыми на иностранках. Он также обеспокоен тем, что в отличие от мужчин катарские женщины не могут передавать свое гражданство мужьям-иностранцам. Кроме того, Комитет обращает внимание на то, что дети состоящих в браке с иностранцами катарских женщин подвергаются риску стать лицами без гражданства.

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник внести изменения в Закон о гражданстве, с тем чтобы привести его в полное соответствие со статьей 9 (1) и (2) Конвенции и дать катарским женщинам право передавать свое гражданство детям и мужьям-иностранцам на равных основаниях с катарскими мужчинами. Он также призывает государство-участник снять оговорку к статье 9 (2). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

### **Образование**

33. Положительно оценивая принятие Стратегии развития сектора образования и профессиональной подготовки на период 2011–2016 годов, Комитет выражает обеспокоенность в связи с традиционным выбором дисциплин и предметов для изучения, который демонстрируют женщины, а также незначительным числом женщин в профессионально-технических училищах, среди изучающих естественно-научные и технические дисциплины.

34. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по диверсификации учебной и профессионально-технической ориентации девочек и мальчиков. Он также предлагает государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе дезагрегированные по полу обновленные данные о предпочтениях женщин и девочек в области образования.

#### **Занятость**

35. Комитет отмечает, что документ «Национальное видение Катара — 2030 год» ставит целью расширение занятости женщин во всех секторах. Он обеспокоен тем не менее тем, что в стране существуют устойчивая дискриминация в отношении женщин на рынке труда, стигматизация работающих женщин и социальные установки, ограничивающие профессиональный выбор женщин сферами деятельности, «подобающими» для женщин. Не меньшую обеспокоенность Комитета вызывают нормативные акты и фактическая дискриминационная практика, требующие от женщин при приеме на работу представления писем о согласии на их трудовую деятельность от мужчины-опекуна. Комитет также обеспокоен устойчивым гендерным разрывом в зарплате (25–50 процентов), слабой представленностью женщин на руководящих постах, включая частный сектор, а также отсутствием в Законе о людских ресурсах и Уголовном кодексе положений, вводящих уголовную ответственность за дискриминацию в отношении женщин в сфере занятости.

36. Комитет призывает государство-участник обеспечить равные возможности для женщин на рынке труда путем отмены дискриминационных законов, положений и практики, которые предусматривают получение согласия или одобрения на трудовую деятельность женщины со стороны мужчины-опекуна. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять эффективные меры в целях ликвидации горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации, сократить и ликвидировать разрыв в заработной плате, обеспечить равное вознаграждение за труд равной ценности и равные возможности на рабочем месте;

б) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс 2004 года и Закон о людских ресурсах с целью запрещения дискриминации во всех сферах занятости, включая дискриминационные виды практики при найме персонала.

#### **Трудящиеся женщины-мигранты**

37. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о различных формах эксплуатации и надругательств, которым подвергаются трудящиеся женщины-мигранты, включая принудительный труд, физическое и сексуальное насилие, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, невыплату заработной платы, чрезмерную продолжительность рабочего дня, конфискацию паспортов, ограничение свободы передвижения и коммуникаций, в том числе в рамках системы спонсорства (кафил). Комитет также выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) домашние работники не подпадают под действие Трудового кодекса, зачастую сталкиваются с многочисленными трудностями при подаче жалоб на своих работодателей и получении возмещения в случае надругательств, несут уголовную ответственность за «покушение на побег», если уходят от работодателя, подвергающего их жестокому обращению;

б) до сих пор не рассмотрен и не доработан проект закона о домашних работниках и не установлены сроки для принятия этого закона;

с) государство-участник не представило соответствующую информацию о положении трудящихся женщин-мигрантов в Катаре, в частности касающуюся доступа к услугам по поддержке и программам защиты от насилия, надругательств и эксплуатации; сведения о количестве жалоб в связи с насилием, включая сексуальное насилие, поданных трудящимися женщинами-мигрантами за отчетный период, а также статистику по расследованиям, судебным преследованиям и вынесенным приговорам.

**38. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 26 о трудящихся женщинах-мигрантах, Комитет призывает государство-участник:**

а) **принять закон о домашних работниках и внести изменения в Трудовой кодекс 2004 года, чтобы распространить его действие на домашних работников наряду с работниками других категорий;**

б) **в срочном порядке ликвидировать систему спонсорства, отменить положения об уголовной ответственности за покушение на побег и обратиться в МОТ с просьбой о предоставлении технической помощи в случае необходимости;**

с) **учредить трудовые инспекции для проверки рабочих мест, в отношении которых поступали жалобы на нарушения от трудящихся-мигрантов, в том числе домашних работников; регулярно проводить расследования по всем заявлениям о фактах эксплуатации, надругательств и насилия в отношении домашних работников из числа мигрантов, привлекать к ответственности и наказывать работодателей и агентов по найму, подвергающих работников жестокому обращению и эксплуатации;**

д) **осуществлять мониторинг соблюдения работодателями статьи 9 Закона о спонсорстве, которая обязывает работодателей и агентов по найму возвращать паспорта трудящимся-мигрантам и предусматривает санкции за нарушение этого положения;**

е) **обеспечить широкий доступ трудящихся женщин-мигрантов к правовой помощи и механизмам подачи жалоб, а также незамедлительное направление в приют и оказание услуг по реабилитации всем работающим женщинам-мигрантам, предположительно пострадавшим от жестокого обращения и эксплуатации;**

ф) **рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ 2011 года о труде домашних работников (№ 189);**

г) **повысить осведомленность женщин в отношении прав трудящихся-мигрантов и домашних работников в соответствии с положениями Конвенции;**

**h) представить подробную информацию о положении женщин-мигрантов из числа домашних работников.**

#### **Здравоохранение**

39. Комитет отмечает принятие государством-участником Национальной стратегии охраны здоровья на 2011–2016 годы. При этом Комитет выражает обеспокоенность по поводу следующего:

а) положение о запрете аборт, которое, согласно Уголовному кодексу, действует даже в случае изнасилования, а проведение абортов карается тюремным заключением; при этом в случае самопроизвольного аборта изнасилованные и забеременевшие от своего работодателя женщины также подлежат наказанию;

б) беременные женщины и трудящиеся женщины-мигранты подлежат обязательному тестированию на ВИЧ/СПИД, и в случае положительного ВИЧ-статуса трудящиеся женщины из числа мигрантов подлежат депортации;

в) трудящиеся женщины-мигранты и бедуинские женщины сталкиваются с серьезными трудностями в плане доступа к медицинским услугам, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и получения неотложной акушерской помощи; зачастую они также плохо осведомлены о способах получения медицинской помощи в учреждениях здравоохранения.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **в соответствии с общей рекомендацией № 24 о женщинах и здравоохранении отменить уголовную ответственность за аборт в случае изнасилования;**

б) **пересмотреть политику обязательного тестирования на ВИЧ/СПИД беременных женщин и женщин-мигрантов и ввести запрет на любое принудительное тестирование на ВИЧ/СПИД и депортацию женщин-мигрантов в случае положительного ВИЧ-статуса;**

в) **принять соответствующие меры, с тем чтобы обеспечить доступ трудящихся женщин-мигрантов и бедуинских женщин к бесплатной неотложной медицинской помощи, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также услуги по искусственному прерыванию беременности в случае изнасилования.**

#### **Брак и семейные отношения**

41. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что женщины по-прежнему не имеют равных с мужчинами прав в сфере семейных отношений. Принимая к сведению информацию о том, что в настоящее время проводится обзор Закона о семье (от 2006 года № 22), Комитет обеспокоен содержанием в Законе многочисленных дискриминационных положений в отношении следующего:

а) **минимальный возраст вступления в брак, который составляет 16 лет для девочек и 18 лет для мальчиков, с предусмотренными законом исключениями, касающимися браков с девочками младше 16 лет;**

б) существование полигамии и неравные и/или ограниченные права женщин, касающиеся развода, наследования, попечительства и опеки над детьми, а также утрата родительских прав при повторном вступлении в брак;

с) требование, предусматривающее получение разрешения от мужчины-опекуна на вступление в брак;

д) требование о получении разрешения у мужчины-опекуна на зарубежные поездки для женщин в возрасте до 25 лет, которое носит дискриминационный характер, ограничивая свободу передвижения.

**42. В соответствии с общими рекомендациями № 21 и 29 в отношении статьи 16 Конвенции Комитет предлагает государству-участнику:**

а) в ближайшее время завершить процесс обзора Закона о семье (от 2006 года № 22) и отменить содержащиеся в нем дискриминационные положения, обеспечив равные права женщин и мужчин во всех вопросах, касающихся брака и семьи, включая право на свободное вступление в брак и его расторжение, право на наследование и опеку над детьми;

б) воспользоваться опытом других стран, имеющих схожие религиозные и правовые системы, которые успешно привели свое национальное законодательство в соответствие с ратифицированными ими юридически обязывающими международными документами, что позволило обеспечить равные права женщин и мужчин при вступлении в брак и его расторжении, при опеке над детьми и наследовании;

с) внести изменения в соответствующее законодательство с целью отмены полигамии и повысить минимальный возраст вступления в брак для девочек до 18 лет, чтобы довести его до одного уровня с мальчиками;

д) осуществлять информационно-пропагандистские кампании, ориентированные на женщин, с целью повышения осведомленности женщин в отношении их прав в сфере брака и семейных отношений;

е) вновь проанализировать свои заявления и оговорки к статьям 15 (1) и (4) и 16 (1) (а), (с) и (f) Конвенции и рассмотреть возможность их снятия.

**Факультативный протокол и поправка к статье 20 (1) Конвенции**

**43. Комитет предлагает государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и безотлагательно принять поправку к статье 20 (1) Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.**

**Пекинская декларация и Платформа действий**

**44. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в его усилиях по осуществлению положений Конвенции.**

**Цели развития тысячелетия и рамочная программа в области развития на период после 2015 года**

45. Комитет призывает учитывать гендерную проблематику в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение Целей развития тысячелетия, а также в новой рамочной программе в области развития на период после 2015 года.

**Распространение заключительных замечаний**

46. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и постоянно осуществлять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание осуществлению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период между настоящим временем и представлением следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит своевременно направить настоящие заключительные замечания на официальном языке государства-участника в соответствующие государственные учреждения всех уровней (национального, регионального и местного), в частности в правительство, министерства, Консультативный совет (Совет шуры) и судебные органы, с тем чтобы обеспечить их полномасштабное осуществление. Комитет призывает государство-участник сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, например ассоциациями работодателей, профсоюзами, правозащитными и женскими организациями, университетами, научно-исследовательскими институтами и средствами массовой информации. Он также рекомендует распространить его заключительные замечания на уровне местных общин, с тем чтобы обеспечить их осуществление. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространять среди всех заинтересованных сторон Конвенцию, Факультативный протокол к ней, соответствующие правовые материалы, а также общие рекомендации Комитета.

**Техническая помощь**

47. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об обращении за международной помощью и воспользоваться техническим содействием при разработке и осуществлении комплексной программы выполнения вышеупомянутых рекомендаций, а также Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать развивать его сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

#### **Ратификация других договоров**

48. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых оно еще не является, а именно Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

#### **Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями**

49. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет в письменном виде информацию о мерах, принятых в целях осуществления рекомендаций, изложенных в пунктах 28 и 38 выше.

#### **Подготовка следующего доклада**

50. Комитет предлагает государству-участнику представить свой второй периодический доклад в феврале 2018 года.

51. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/MC/2006/3](#) и Corr.1).

---

<sup>1</sup> Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.