



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

Distr.: General
6 October 2015
Original: Russian
English, French, Russian
and Spanish only

Комитет против пыток

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 19 Конвенции**

**Вторые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2015 году**

Туркменистан* **

[Дата получения: 16 июля 2015 года]

* Первоначальный доклад Туркменистана содержится в документе CAT/C/TKM/1; он был рассмотрен Комитетом на его 994-м и 997-м заседаниях, состоявшихся 17 и 18 мая 2011 года (CAT/C/SR.994 и 997). Относительно его рассмотрения см. заключительные замечания Комитета (CAT/C/TKM/CO/1).

** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение (пункты 1–6)	3
II. Информация о выполнении статей 1–16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая информацию в отношении Заключительных замечаний Комитета (пункты 7–198).....	3

I. Введение

1. Туркменистан присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Конвенция против пыток) в апреле 1999 года (Постановление Меджлиса о присоединении № 372-1 от 30 апреля 1999 года). В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток в январе 2010 года Туркменистан представил Комитету против пыток первоначальный доклад о мерах по осуществлению взятых обязательств в рамках данного документа.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и составлен в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государствами-участниками, а также в соответствии с Заключительными замечаниями, представленным Комитетом против пыток по результатам диалога, проведенного с делегацией Туркменистана 17–18 мая 2011 года.

3. Доклад охватывает период 2011–2015 (июнь месяц) годов и содержит информацию о ключевых законодательных, судебных, административных, практических и других мерах, предпринятых со времени представления первого периодического доклада Туркменистана в 2011 году. При подготовке доклада были приняты во внимание и учтены Заключительные замечания Комитета против пыток, принятые по итогам рассмотрения первого периодического доклада (САГ/С/ТКМ/1).

4. Доклад подготовлен Межведомственной комиссией по обеспечению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права. В докладе использована информация, полученная от соответствующих министерств и ведомств Туркменистана.

5. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными агентствами ООН. Проект доклада был направлен в министерства, ведомства и общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при подготовке его окончательной версии.

6. Проект доклада прошел согласование, а также обсуждение на «круглом столе» с участием представителей Межведомственной комиссии по обеспечению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права. Замечания и предложения были учтены при завершении финальной версии доклада.

II. Информация о выполнении статей 1–16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая информацию в отношении Заключительных замечаний Комитета (пункты 7–198)

7. В настоящее время в Туркменистане при непосредственном руководстве главы государства Гурбангулы Бердымухамедова успешно проводится реформирование национальной правовой системы.

8. В целях укрепления основ правового государства, дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни страны, всестороннего гарантирования прав и свобод человека, совершенствования системы органов власти, укрепления государственной независимости, была создана Конституционная комиссия по совершенствованию Конституции Туркменистана. На первом заседании Конституционной комиссии, проведенной 6 августа 2014 года, Президентом Туркменистана были определены задачи и основные направления деятельности.
9. 28 мая 2015 года под председательством Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова прошло очередное заседание Конституционной комиссии по совершенствованию Конституции Туркменистана. Была проанализирована деятельность по совершенствованию Основного закона Туркменистана, заслушаны отчёты членов Комиссии и намечены предстоящие задачи.
10. Как отметил Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, проводимые в настоящее время конституционные реформы должны учитывать самый передовой мировой опыт и опыт, накопленный в контексте национальной модели развития. При разработке законов страны приоритетными должны быть общепризнанные нормы международного права. Было высказано мнение о необходимости ещё раз на системной основе проанализировать отражение в Конституции предложений, касающихся закрепления прав человека и гражданина, и продолжить работу в этом направлении.
11. Согласно статье 3 Конституции Туркменистана в Туркменистане высшей ценностью общества и государства является человек. На конституционном уровне государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.
12. В настоящее время в Туркменистане ведется постоянная работа по совершенствованию национального законодательства и приведение его в соответствие с общепризнанными международными нормами. В течение отчетного периода значительный прогресс был достигнут Туркменистаном в выполнении своих обязательств в рамках положений настоящей Конвенции, направленных на борьбу против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В Туркменистане проводится работа по гуманизации действующего уголовного законодательства страны.
13. 10 мая 2010 года был принят Уголовный кодекс Туркменистана в новой редакции, в котором нашла своё отражение идея Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова о гуманизации уголовного законодательства путём исключения ряда составов уголовных преступлений и перевода их в разряд административных правонарушений. В частности, составы преступлений, связанных с побоями, неосторожным причинением здоровью вреда средней тяжести, клеветы, оскорбления и ряда других.
14. Необходимо отметить, что процесс декриминализации постоянно продолжается. Так, в ноябре 2013 года ряд составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом, был декриминализован. В частности, были внесены изменения в статью, регламентирующую ответственность за нарушение правил охраны труда, за необоснованный отказ в приёме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины и ряд других составов.
15. В Уголовный кодекс Туркменистана были внесены изменения, касающиеся видов наказания, в частности, такой вид наказания, как ограничение свободы,

альтернатива лишению свободы, что позволит не изолировать осужденного от общества, а дать возможность его перевоспитания без лишения свободы.

16. В Уголовном кодексе Туркменистана, вступившим в законную силу с 1 июля 2010 года, были пересмотрены санкции многих статей с целью изменения мер наказаний, назначаемых судами Туркменистана, в виде заключения под стражу на другие виды наказаний, не связанных с лишением свободы.

17. Некоторые статьи из Уголовного кодекса Туркменистана были исключены и переведены в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (статьи 112, 118 и 133), а из некоторых статей была исключена ответственность за причинение вреда средней тяжести по неосторожности (Закон Туркменистана «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Туркменистана от 9 ноября 2013 года»).

18. Закон Туркменистана от 4 августа 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана» Уголовный кодекс был дополнен статьей 182, которая установила и криминализовала состав пытки и определила уголовную ответственность за применение пытки. Определение «пытка» полностью соответствует определению пытки, содержащемуся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1984 года, и пункту 8 Заключительных рекомендаций Комитета против пыток.

19. В соответствии со статьей 182 УК Туркменистана пытка, то есть умышленное причинение должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или с их ведома или молчаливого согласия какому-либо лицу сильной боли или физического или нравственного страдания в целях получения от него или от третьего лица сведений или признания, наказания его за действие, совершённое им или третьим лицом, или в совершении которого оно подозревается, а также запугивания, или принуждения его или третьего лица, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с лишением права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

20. Деяния, предусмотренные частью первой этой статьи, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, если они совершены:

- a) в отношении женщин, несовершеннолетних или лиц с явными признаками инвалидности;
- b) отношении лица, заведомо для виновного находившегося в беспомощном состоянии или с использованием беззащитного состояния потерпевшего;
- c) в отношении двух или более лиц;
- d) двумя или более лицами без предварительного сговора либо группой лиц по предварительному сговору;
- e) в отношении лица или его близких в связи с выполнением данным лицом своего служебного или общественного долга;
- f) с применением оружия или специальных средств (предметов, устройств, орудий и других);
- g) в условиях войны или угрозы войны, внутренней политической нестабильности или другого любого чрезвычайного или военного положения.

21. Деяния, предусмотренные частями первой и второй данной статьи, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, если они по неосторожности повлекли смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия.
22. Лицо не подлежит уголовной ответственности за причинение сильной боли или физического и нравственного страдания в результате законных действий (необходимая оборона и другое).
23. Таким образом, определение термина «пытка» в законодательстве Туркменистана полностью соответствует определению, указанному в статье 1 Конвенции против пыток.
24. Туркменистан принимает эффективные меры для недопущения актов пытки и жестокого обращения на всей территории страны. Совершенствуются формы и методы деятельности соответствующих подразделений спецучреждений, направленной на недопущение применения пыток и жестокого обращения к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы. Прежде всего повышена ответственность должностных лиц за соблюдение установленных правил режима отбывания наказания, усилен контроль за оперативной и воспитательной работой среди спецконтингента.
25. С момента принятия данной статьи до настоящего времени дела по данной категории судами Туркменистана не рассматривались.
26. Законодательство Туркменистана гарантирует защиту человека от применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Конституцией Туркменистана запрещается применение пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 23 Конституции Туркменистана). Эти нормы закрепляются в отраслевых нормативно-правовых актах.
27. Согласно статье 6 Закона Туркменистана «Об органах внутренних дел Туркменистана» (21 мая 2011 года) органы внутренних дел обеспечивают равенство прав и свобод каждого человека и гражданина, а также защиту их жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.
28. Не допускается ограничение прав и свобод граждан органами внутренних дел, кроме случаев, предусмотренных законами Туркменистана. Граждане вправе требовать от сотрудников органов внутренних дел объяснения по поводу этих ограничений.
29. В случае необходимости органы внутренних дел принимают меры по незамедлительному оказанию медицинской и иной помощи задержанным и арестованным лицам, а также меры по предотвращению угрозы жизни, здоровью или имуществу кого бы то ни было, связанные с задержанием или заключением под стражу указанных лиц.
30. Согласно статье 50 Закона Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана» (от 15 сентября 2009 года) надзор за соблюдением законов органами внутренних дел в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, осуществляется прокурорами Туркменистана.

31. При осуществлении этого надзора прокурор в пределах своей компетенции:

а) систематически в любое время посещает органы и учреждения, указанные в статье 49 Закона, имеет беспрепятственный доступ во все их помещения;

б) отбирает объяснения от задержанных, заключённых под стражу, осуждённых либо подвергнутых мерам принудительного характера;

в) знакомится с документами, явившимися основанием к задержанию, административному аресту, заключению под стражу лица, а также к отбыванию наказания в виде лишения свободы и иным мерам наказания или мерам принудительного характера;

д) своим постановлением освобождает незаконно содержащихся в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих меры наказания и иные меры принудительного характера, либо в нарушение законов подвергнутых задержанию, предварительному заключению под стражу, за исключением случаев применения этих мер судебными органами;

е) проверяет соответствие приказов и постановлений администраций учреждений, указанных в статье 49 настоящего Закона, законодательству Туркменистана, регулиющему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях, в случае несоответствия их закону приостанавливает исполнение таких актов, опротестовывает их, требует объяснения от представителей администрации;

ф) проверяет исполнение требований законов о праве лиц, подвергнутых задержанию, административному аресту, заключению под стражу, осуждённых к лишению свободы, а также лиц, подвергнутых иным мерам наказания или мерам принудительного характера, обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные объединения, к должностным лицам и о направлении администрацией в установленном порядке жалоб и заявлений по принадлежности, принимает меры, предусмотренные законодательством Туркменистана, в случае нарушения администрацией этих требований;

г) отменяет в случае несоответствия закону дисциплинарные взыскания, наложенные на лиц, заключённых под стражу, осуждённых, своим постановлением немедленно освобождает их из изолятора.

32. Постановление и требование прокурора относительно исполнения установленного законодательством Туркменистана порядка и условий содержания задержанных, заключённых под стражу, осуждённых, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещённых в психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы.

33. С 1 июля 2011 года был введен в действие Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана, в котором учтены международные стандарты по исполнению уголовного наказания и гуманному обращению с осужденными.

34. В соответствии со статьей 1 кодекса, применение уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана основывается на общепризнанных нормах и принципах международного права, относящихся к исполнению уголовных наказаний и обращению с осуждёнными, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осуждёнными.

35. В соответствии со статьей 3 указанного кодекса, лицо, отбывающее уголовное наказание, имеет право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.
36. Не допускается дискриминация осуждённых, отбывающих уголовное наказание, по признаку, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.
37. Государство гарантирует защищённость прав, свобод и законных интересов осуждённых, обеспечивает установленные законом условия отбывания уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия, соблюдение социальной справедливости.
38. Осуждённые имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания вида уголовного наказания, назначенного судом. По прибытии в исправительное учреждение администрация обязана предоставить каждому осуждённому письменную информацию, касающуюся правил обращения с осуждёнными, требований данного учреждения, а также порядка подачи жалоб.
39. В соответствии со статьей 8 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала, направленное на укрепление в них чувства собственного достоинства и сознания своей ответственности. Они не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, независимо от их согласия, не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.
40. Осуждённые имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации органа, ведающего исполнением наказаний, в его вышестоящие органы и другие органы исполнительной власти, суд, органы прокуратуры, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.
41. Они вправе давать объяснения и обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или любом другом языке, которым они владеют, в необходимых случаях в установленном порядке пользоваться услугами переводчика, имеют право на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками-психологами исправительных учреждений и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи.
42. Осуждённые имеют право на получение пенсий и государственных пособий по инвалидности, по временной утрате трудоспособности, при рождении ребёнка, по уходу за ребёнком, а работающие женщины – по беременности и родам в соответствии с законодательством Туркменистана.
43. Для получения квалифицированной юридической помощи осуждённые вправе пользоваться услугами адвокатов или иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи.
44. Осуждённые иностранные граждане имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Туркменистане, а также лица без гражданства – с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя охрану их интересов, или с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

45. Осуждённые-инвалиды с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями имеют те же права, что и остальные категории осуждённых.
46. С учетом международных стандартов предусматриваются нормы, обеспечивающие инвалидам равный с другими доступ к правосудию, реабилитацию и реинтеграцию осужденных в соответствии с их социальными потребностями при строгом соблюдении гарантий их защиты от унижающего человеческого достоинство обращения.
47. К лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по их просьбе приглашаются служители религиозных организаций. В исправительных учреждениях осуждённым разрешается совершать религиозные обряды, иметь и пользоваться предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация исправительного учреждения выделяет соответствующее помещение.
48. В исправлении и адаптации осуждённых к жизни в обществе, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов, ведающих исполнением наказаний, участвуют общественные объединения.
49. В соответствии с пунктом 4 статьи 13 УПК никто из участвующих в уголовном процессе лиц не может подвергаться насилию, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.
50. Согласно статье 14 и при наличии достаточных оснований к тому, что потерпевшему, свидетелю или иным лицам, участвующим в уголовном процессе, а также членам их семей или иным близким родственникам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества либо другими опасными противоправными действиями, орган, ведущий уголовный процесс, обязан в пределах своей компетенции принять все предусмотренные законом меры к охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества этих лиц.
51. Запрещается получать показания подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и других участников процесса путём насилия, угроз и иных незаконных мер (статья 23 УПК Туркменистана).
52. В соответствии со статьей 108 УПК орган дознания, следователь, прокурор, суд при наличии у них достаточных сведений о том, что в связи с производством по уголовному делу имеется реальная опасность совершения в отношении потерпевших, подозреваемых, обвиняемых, подсудимого, свидетелей, экспертов, специалистов или других лиц, участвующих в деле, а также их близких родственников угрозы убийством, применения силы, насилия, жестокости, уничтожения или повреждения имущества или применения иных действий, совершения деяний, запрещённых уголовным законом, обязаны принять все меры, предусмотренные законодательством Туркменистана, по защите их жизни, чести, достоинства и охране имущества, по обеспечению их безопасности, выявлению виновных и привлечению их к ответственности.
53. Согласно статье 227 названного Кодекса при производстве предварительного следствия недопустимо применение насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья лиц, участвующих в следственных действиях.
54. Согласно пункту 4 статьи 9 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях, введенного в действие с 1 января 2014 года, в ходе административного производства никто не может подвергаться пыткам, насилию и другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или взыскания.

55. Предупреждение пыток является предметом регулирования не только уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и административного законодательства, но и другого законодательства, регулирующего специфические правоотношения, в частности Закона Туркменистана «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане».

56. В статье 29 указанного закона закреплены требования к распространению компьютерных и иных электронных игр среди детей с использованием сети Интернет. Согласно его положениям на территории Туркменистана не допускается распространение среди детей компьютерных и иных электронных игр с использованием сети Интернет, содержащих сюжеты, сопряжённые с натуралистическим изображением или моделированием бесчеловечного обращения, связанного с причинением особых физических или психических страданий человеку (а равно существу, имеющему явное сходство с человеком) или животному, включая пытки, истязания, мучения, глумление, применение особо жестоких способов нанесения увечий и лишения жизни.

57. Согласно положениям Закона Туркменистана «Об охране здоровья граждан» (от 23 мая 2015 года) при несогласии граждан с заключением медицинской экспертизы по их заявлению производится независимая медицинская экспертиза соответствующего вида. При производстве независимой медицинской экспертизы гражданам предоставляется право выбора экспертного учреждения, производящего экспертизу, и эксперта.

58. В настоящее время в Туркменистане проводятся соответствующая работа по совершенствованию защиты прав человека независимыми институтами. Закладываются конституционные и законодательные основы института Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) наделенного правами рассматривать жалобы, связанные с нарушением прав человека.

59. В Меджлисе Туркменистана с учетом международного опыта разрабатывается проект закона Туркменистана «Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане». Для реализации этих целей постановлением Меджлиса Туркменистана была создана рабочая группа по подготовке проекта указанного закона. При его разработке будут учтены рекомендации, изложенные в приложении к принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции 48/134 от 20 декабря 1993 года, в которой закреплены принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

60. В проекте вышеупомянутого закона заложены нормы, предусматривающие проведение независимого расследования по жалобам о нарушениях прав человека и предоставление ежегодного отчета о проделанной работе. Такие принципы деятельности Омбудсмана, как гласность, объективность и беспристрастность будут органично закреплены в соответствующих нормах закона Туркменистана.

61. Согласно статье 7 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана государство гарантирует защищённость прав, свобод и законных интересов осуждённых, обеспечивает установленные законом условия отбывания уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия, соблюдение социальной справедливости.

62. При исполнении своих служебных обязанностей следующие лица имеют право посещать без специального разрешения учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы:

- Генеральный прокурор Туркменистана и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за соблюдением законов при исполнении уголовного наказания на соответствующей территории;
- должностные лица вышестоящих органов управления исправительными учреждениями;
- члены суда и другие лица, участвующие при рассмотрении судом дела на территории исправительного учреждения;
- хякимы велаятов, этрапов и городов – в пределах соответствующих территорий;
- члены наблюдательных и других комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью исправительных учреждений в пределах соответствующих территорий.

63. Адвокаты и иные лица, имеющие право на оказание квалифицированной юридической помощи, по выбору осуждённых имеют право посещать осуждённых, содержащихся в местах лишения свободы, в соответствии с договорами об оказании правовой помощи, заключёнными в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

64. Представители общественных объединений, осуществляющих общественный контроль за деятельностью органов, ведающих исполнением наказаний, могут посещать учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Туркменистана (статья 20 УИК Туркменистана).

65. Представители дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также международных организаций могут посещать осуждённых, содержащихся в местах лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

66. Кино-, фото- и видеосъёмка осуждённых, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники, разрешаются администрацией исправительных учреждений или соответствующими вышестоящими органами управления, с письменного согласия самих осуждённых.

67. Во избежание причинения несовершеннолетнему осуждённому вреда из-за ненужной гласности или нанесения ущерба его репутации администрация воспитательной колонии обязана обеспечивать право несовершеннолетнего на конфиденциальность. Кино-, фото- и видеосъёмка несовершеннолетних осуждённых, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники, производится только по их желанию и после надлежащего оформления согласия и информирования самого несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей. Информация, включая изображения, которая может вести к указанию на личность несовершеннолетних осуждённых, не подлежит опубликованию.

68. Кино-, фото- и видеосъёмка объектов, обеспечивающих безопасность учреждений и охрану осуждённых, осуществляется с разрешения администрации исправительных учреждений или соответствующих вышестоящих органов управления (статья 21 УИК Туркменистана).

69. В соответствии со статьей 8 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана осуждённые имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации органа, ведающего исполнением наказаний, в его вышестоящие органы и другие органы исполнительной власти, суд, органы про-

куратуры, общественные объединения. Они также имеют право обращаться в международные организации по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

70. Осуждённые иностранные граждане имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Туркменистане, а также лица без гражданства – с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя охрану их интересов, или с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

71. Согласно статье 9 Кодекса осуждённые имеют право на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности осуждённого к наказанию в виде лишения свободы со стороны других осуждённых или иных лиц он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу исправительного учреждения по месту отбывания наказания с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае должностное лицо обязано принять незамедлительные меры к обеспечению личной безопасности обратившегося осуждённого.

72. Начальник исправительного учреждения по заявлению осуждённого либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осуждённого в безопасное место, а также иные меры, устраняющие опасность совершения преступления в отношении осуждённого.

73. Осуждённые могут направлять предложения, заявления и жалобы, в том числе по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов.

74. Предложения, заявления и жалобы осуждённых могут быть устными и письменными. Они незамедлительно рассматриваются администрацией органа, ведающего исполнением наказаний.

75. Предложения, заявления и жалобы осуждённых к наказанию в виде лишения свободы, содержания в военно-исправительной части направляются адресату администрации органов, ведающих исполнением наказаний. Осуждённые к иным видам наказания направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

76. Предложения, заявления и жалобы осуждённых по поводу решений и действий администрации органов, ведающих исполнением наказаний, не приостанавливают исполнение этих решений и действий. В случае очевидной обоснованности предложений, заявлений и жалоб осуждённых должностное лицо, рассматривающее данное обращение, в пределах своих полномочий приостанавливает исполнение обжалуемого решения или действия или обращается с предложением о приостановлении его исполнения к должностному лицу, обладающему такими полномочиями.

77. Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осуждённых, должны рассмотреть их в установленные законом сроки и довести принятые решения до сведения осуждённых (статья 11 УИК Туркменистана).

78. Туркменистан как участник Конвенции обязуется предотвращать другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1 вышеупомянутого международного правового документа.

79. В соответствии с законодательством Туркменистана установлена ответственность за применение насилия или издевательство над личностью сотрудни-

ками правоприменительных органов в отношении лиц, участвующих в уголовном процессе, с целью получения показаний.

80. Так, статья 197 УК Туркменистана предусматривает ответственность за принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путём применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны прокурора, следователя или лица, производящего дознание. Квалифицирующим признаком этой статьи является деяние, соединённое с применением насилия или издевательства над личностью.

81. За другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания уголовная ответственность предусматривается следующими статьями Уголовного кодекса Туркменистана: статья 126 (Похищение человека), статья 129 (Незаконное лишение свободы), статья 129 (Торговля людьми), статья 130 (Захват заложника), статья 162 (Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак), статья 182 (Превышение должностных полномочий), статья 203 (Подкуп или принуждение к даче ложных показаний или ложного заключения либо неправильному переводу) и другие. Таким образом, Туркменистан неуклонно соблюдает обязательства по обеспечению выполнения требований Конвенции. Эта работа является объектом постоянного внимания законодателей страны.

Информация в отношении пункта 7 раздела С Заключительных замечаний

82. Вопрос о подготовке переподготовке и повышении квалификации сотрудников органов внутренних дел осуществляется на основании Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Туркменистана, утвержденного Постановлением Президента от 4 июля 2006 года и приказом министра внутренних дел Туркменистана № 66 от 3 марта 2015 года «Об утверждении Инструкции по организации первоначальной подготовки, повышения профессионализма и переподготовки сотрудников органов внутренних дел Туркменистана».

83. В системе Министерства внутренних дел имеются учебные заведения – Институт МВД Туркменистана и учебный центр по совершенствованию профессионализма сотрудников органов внутренних дел, – где слушателями кроме предметов профессиональной подготовки, преподаются международное право и международные стандарты по правам человека.

84. Министерство внутренних дел Туркменистана проводит работу по информированию тюремного персонала о международных стандартах обращения с заключенными с целью повышения уровня гуманных и достойных взаимоотношений между заключенными и персоналом тюрьмы.

85. Для повышения уровня профессиональной подготовки и овладения знаниями по правам человека для тюремного персонала постоянно организуются учебные занятия, на которых изучаются следующие международные положения: минимальные стандартные правила обращения с заключенными, основные принципы обращения с заключенными, свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, правила ООН по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, кодекс поведения сотрудников правоохранительных органов и принципы медицинской этики (в отношении врачей в тюрьмах), Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

86. Сотрудничество Туркменистана с Международной организацией по миграции осуществляется в рамках «Плана проектов, планируемых к осуществлению Правительством Туркменистана совместно с Представительством Международной организации по миграции (МОМ) в Туркменистане в 2015 году», который включает в себя 23 проекта, охватывающих три основных направления сотрудничества, в том числе и программу по «Противодействию торговле людьми и помощь мигрантам». По направлению «Противодействие торговле людьми и помощь мигрантам» с января 2015 года до настоящего времени состоялись следующие мероприятия:

- создана Рабочая группа по разработке Национального плана действий по противодействию торговле людьми, которая включает в себя представителей соответствующих министерств и ведомств, а также общественных организаций и объединений Туркменистана;
- в период с 10 по 15 февраля 2015 года в Вене (Австрия) с целью изучения передового опыта в сфере противодействия торговле людьми был организован учебный тур для членов Рабочей группы по разработке Национального плана действий по противодействию торговле людьми;
- в период с 8 по 9 апреля 2015 года в Ашхабаде был проведен тренинг для общественных организаций и объединений Туркменистана по повышению потенциала в вопросах миграции и борьбы с торговлей людьми;
- 27 апреля 2015 года в Ашхабаде проводилась встреча Рабочей группы по разработке Национального плана действий по противодействию торговле людьми;
- в период с 13 по 14 мая в Ашхабаде был проведен Региональный семинар по идентификации пострадавших от торговли людьми с участием представителей правоохранительных органов Российской Федерации, Объединенных Арабских эмиратов, Турции, Казахстана и Азербайджана.

87. Сотрудничество Туркменистана с Международным комитетом Красного Креста ведется в рамках «Плана сотрудничества между Правительством Туркменистана и Международным комитетом Красного Креста (МККК) на 2015 год», который включает в себя 19 проектов, охватывающих три основных направления:

- имплементация международного гуманитарного права;
- сотрудничество с Национальным обществом Красного Полумесяца Туркменистана;
- сотрудничество в области пенитенциарной системы.

По направлению «Сотрудничество в области пенитенциарной системы» с января 2015 года до настоящего времени проведены следующие мероприятия:

- 26 февраля 2015 года был проведен круглый стол по вопросам туберкулеза в пенитенциарной системе;
- 8 апреля 2015 года была проведена техническая консультация с Министерством внутренних дел Туркменистана в отношении Меморандума о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и Международным комитетом Красного Креста о сотрудничестве и гуманитарной деятельности в отношении лиц, лишенных свободы.

88. В рамках «Плана проектов, планируемых к осуществлению Правительством Туркменистана совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде в 2015 году» предусмотрена учебная поездка для представителей правоохранительных органов Туркменистана с целью изучения и ознакомления с пенитенциарной системой одной из

государств-участниц ОБСЕ и проведение в ноябре текущего года недельного семинара для сотрудников пенитенциарной системы из всех регионов страны по международным стандартам и принципам этики.

Информация в отношении подпункта *b*) пункта 9 раздела С Заключительных замечаний

89. В главе 49 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана предусмотрены юридические гарантии обеспечения прав несовершеннолетних правонарушителей.

90. Согласно статье 507 УПК Туркменистана положения, предусмотренные настоящей главой, применяются по делам лиц, не достигших к моменту совершения преступления совершеннолетия, то есть восемнадцатилетнего возраста. Порядок производства по делам о преступлениях несовершеннолетних определяется общими правилами, установленными настоящим Кодексом, а также статьями указанной главы.

91. Такой порядок производства не применяется в случаях, когда:

- несовершеннолетний совершил несколько преступлений, часть из которых была совершена им после достижения восемнадцатилетнего возраста, и дела по ним объединены в одно производство;
- обвиняемый достиг совершеннолетия при рассмотрении его дела в суде.

92. В соответствии со статьей 508 УПК Туркменистана при производстве предварительного следствия и в ходе судебного разбирательства по делам несовершеннолетних, кроме обстоятельств, предусмотренных статьёй 126 настоящего Кодекса, необходимо обращать особое внимание на выяснение следующих обстоятельств:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия быта, жизни и воспитания несовершеннолетнего;
- причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним;
- степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы;
- влияние на несовершеннолетнего сверстников, взрослых, подстрекателей.

93. При наличии данных об умственной отсталости несовершеннолетнего, не связанной с душевным заболеванием, должно быть выявлено также, мог ли он полностью осознавать или не осознавать значение своих действий. Для установления этих обстоятельств должны быть допрошены родители несовершеннолетнего, его учителя и воспитатели и другие лица, могущие дать нужные сведения об этом, а равно истребованы необходимые документы и проведены другие следственные и судебные действия.

94. Согласно статье 509 УПК Туркменистана право несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого на конфиденциальность по делу должно соблюдаться на всех этапах уголовного процесса.

95. Согласно статье 510 УПК Туркменистана дело в отношении несовершеннолетнего, участвовавшего в совершении преступления вместе со взрослыми, в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 45 Кодекса на стадии предварительного следствия может быть выделено в отдельное производство.

96. В случаях, когда выделение в отдельное производство может создать существенные препятствия для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, привлечённого по одному делу со взрослыми, применяются правила настоящей главы.

97. В статье 511 УПК Туркменистана закреплено, что несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, подсудимый вызывается к следователю или в суд через его родителей или других законных представителей, при их отсутствии – через органы опеки и попечительства.

98. Несовершеннолетние, содержащиеся в детском учреждении либо под стражей, вызываются через администрацию их местонахождения.

99. Статья 512 УПК Туркменистана определяет порядок допроса несовершеннолетнего. Так, по делам о преступлениях несовершеннолетних адвокат допускается к участию с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого, обвиняемого, а если он задержан или заключён под стражу до момента предъявления обвинения, то с момента задержания или заключения под стражу. Если несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, либо его законные представители, не заключили соглашения с адвокатом, то следователь, прокурор, суд должны обеспечить участие адвоката по делу.

100. При наличии у несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого родителей или других законных представителей их участие в деле обязательно. При их отсутствии к участию должны быть привлечены представители органов опеки и попечительства. Они допускаются к участию в деле на основании постановления следователя с момента первого допроса.

101. По окончании предварительного следствия на основании постановления следователя несовершеннолетний не ознакомливается с собранными по делу материалами, которые могут оказать на него отрицательное влияние, с ними может быть ознакомлен его законный представитель.

102. На основании мотивированного постановления следователя законный представитель может быть отстранен от участия в деле, если имеются достаточные основания считать, что его действия наносят вред интересам несовершеннолетнего или препятствуют объективному расследованию дела, и к участию в деле может быть допущен другой законный представитель несовершеннолетнего.

103. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого производится в дневное время суток и не может продолжаться непрерывно более двух часов, а в общей сложности – более четырёх часов в день. Допрос несовершеннолетнего проводится с участием адвоката, законного представителя, а в необходимых случаях – педагога.

104. Согласно статье 514 УПК Туркменистана при производстве процессуальных действий с участием несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, а также достигшего этого возраста, но имеющего признаки отсталости в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. А в других случаях педагог или психолог могут быть допущены к участию в деле по усмотрению дознавателя, следователя, прокурора, суда либо по ходатайству адвоката, законного представителя.

105. Статья 515 УПК Туркменистана устанавливает права законного представителя несовершеннолетнего, педагога и психолога.

Законный представитель имеет право:

- знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;

- участвовать при предъявлении обвинения или при допросе несовершеннолетнего;
- с разрешения следователя участвовать в иных следственных действиях, производимых с участием несовершеннолетнего обвиняемого, подозреваемого и его адвоката;
- знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия и решения следователя или прокурора;
- представлять доказательства;
- по окончании расследования дела полностью знакомиться с ним и выписывать из него сведения в любом объеме.

Педагог или психолог имеют следующие права:

- с разрешения следователя, суда задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому;
- по окончании процессуальных действий знакомиться с протоколами следственных действий или судебного разбирательства, на которых лично присутствовал, и делать замечания об их правильности и полноте;
- по усмотрению следователя, суда знакомиться с материалами, характеризующими несовершеннолетнего.

106. О правах законного представителя, педагога или психолога, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, следователь, прокурор, суд разъясняет им перед началом процессуального действия, о чем делается отметка в протоколе следственного действия или судебного заседания.

107. Согласно статье 517 УПК Туркменистана в судебное заседание должны быть вызваны родители или иные законные представители несовершеннолетних подсудимых и потерпевших. Они имеют право участвовать в исследовании доказательств в судебном разбирательстве, представлять доказательства, давать показания, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия, решения суда, участвовать в заседании суда, рассматривающего дела в кассационном порядке, давать пояснения к своим жалобам. Указанные права разъясняются им в подготовительной части судебного разбирательства. Законные представители присутствуют в зале судебного заседания в течение всего судебного разбирательства и с их согласия они могут быть допрошены судом в качестве свидетелей.

108. Мотивированным определением суда законный представитель может быть отстранен от участия в судебном разбирательстве, если имеется конкретное основание прийти к выводу, что его действия наносят вред интересам несовершеннолетнего подсудимого или направлены на воспрепятствование всестороннему и объективному рассмотрению дела. В этом случае к участию в деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего.

109. По причине неявки законного представителя несовершеннолетнего подсудимого рассмотрение дела не приостанавливается, если суд не найдёт его участие в судебном разбирательстве необходимым.

110. Если законный представитель несовершеннолетнего подсудимого привлечен к участию в деле в качестве защитника или гражданского ответчика, то он пользуется правами и выполняет обязанности указанных участников процесса.

111. Согласно статье 518 УПК Туркменистана о времени и месте рассмотрения дела о несовершеннолетнем суд извещает школу, предприятие, организацию и учреждение, в которых учился или работал несовершеннолетний, комиссию по делам несовершеннолетних и соответствующий отдел органов внутренних дел, а при необходимости и иные организации. В случае необходимости суд вправе вызвать в судебное заседание представителей этих организаций, а также представителей общественных объединений по месту работы родителей, опекуна или попечителя подсудимого.

112. С разрешения суда представители вышеуказанных организаций могут участвовать в исследовании доказательств. В необходимых случаях они могут быть допрошены в качестве свидетелей. Неявка указанных представителей не препятствует слушанию дела, если суд не сочтёт их участие в судебном разбирательстве необходимым.

Информация в отношении подпункта с) пункта 9 раздела С Заключительных замечаний

113. В соответствии с нормами Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана (часть первая статьи 43) в исправительных учреждениях ведется учет осужденных, сведения о которых вносятся в соответствующий реестр в соответствии с правилами внешнего распорядка. Соответственно имеется приказ МВД Туркменистана о порядке персонального централизованного учета лиц осужденных, ведения оперативно справочных картотек. Основанием для включения в указанную картотеку является постановление об избрании меры пресечения заключение под стражу или приговор суда, о чем соответствующими органами представляется информация.

Информация в отношении подпункта d пункта 9 и пункта 10 раздела С Заключительных замечаний

114. Ильмурад Нурлыев, 1965 года рождения, уроженец города Дашогуза, гражданин Туркменистана, считается руководителем незарегистрированной в министерстве юстиции Туркменистана секты «Церковь Христа» – протестантской ветви христианской религии. По результатам расследования на основании поступившей коллективной жалобы установлено, что И. Нурлыев путем обмана под предлогом строительства «светлой жизни» вымогал у прихожан деньги. Деньги были потрачены на строительство его собственной дачи и покупку автомашины. 21 октября 2010 года Нурлыев был осужден по статье 228 (Мошенничество) на четыре года. 18 февраля 2012 года он был освобожден на основании Указа Президента Туркменистана «О помиловании».

Информация в отношении подпункта a) пункта 11 раздела С Заключительных замечаний

115. В части четвертой статьи 8 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана имеются положения, предоставляющие право осужденным обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации органа, ведающего исполнением наказаний, в его вышестоящие органы и другие органы исполнительной власти, суд, органы прокуратуры, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

116. За превышение сотрудниками внутренних дел Туркменистана должностных полномочий, то есть совершение действий, явно выходящих за пределы их служебных полномочий, и повлекшее существенные нарушения прав и законных интересов граждан, организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства они могут быть привлечены к уголовной ответственности по статье 182 УК Туркменистана.

117. По каждому выявленному факту пыток, жестокого обращения с осужденными, а также превышения сотрудниками внутренних дел Туркменистана должностных полномочий проводится служебное расследование. В ходе проверки факт превышения полномочий тщательно изучается и по результатам выносится заключение. Виновные лица привлекаются к уголовной, дисциплинарной или административной ответственности и принимаются меры по недопущению и профилактике таких правонарушений.

118. На основании Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Туркменистана применяются следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном соответствии служебным обязанностям;
- понижение в должности;
- исключение фамилии из Книги почета, исключение фотографии из Доски почета;
- лишение нагрудного значка;
- содержание на гауптвахте;
- увольнение из органов внутренних дел.

Информация в отношении подпункта с) пункта 11 раздела С Заключительных замечаний

119. Супруги, Базаргельды и Айджемал Бердыевы, граждане Туркменистана, были признаны виновными по статье 228 (Мошенничество), статье 221 (Самоуправство), статье 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений). 27 июня 2011 года Базаргельды Бердыев был осужден к 12 годам лишения свободы с отбытием наказания в колонии строгого режима города Байрамали. 27 июня 2011 года Бердыева Айджемал была также осуждена к 12 годам лишения свободы с отбытием наказания в женской колонии города Дашогуз.

120. Уголовное дело было также возбуждено по заявлению гражданки Д. Шамухаммедовой, которая обратилась в органы полиции с заявлением о том, что супружеская чета Бердыевых, обещав ей оказать содействие в покупке двух новых квартир, обманным путем получила по частям 25 000 долларов США. При разговоре о «сделке» Б. Бердыев представился прокурором Генпрокуратуры Туркменистана. Полученные деньги потерпевшей не были возвращены.

Информация в отношении подпункта *d*) пункта 11 раздела С Заключительных замечаний

121. В системе МВД Туркменистана не были зарегистрированы факты пыток или жестокого обращения. По сведениям Информационного центра МВД Туркменистана зарегистрированных уголовных дел по статье 182 (Пытка) УК Туркменистана не имеется.

Информация в отношении пункта 12 раздела С Заключительных замечаний

122. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана создана Рабочая группа по разработке проекта Закона Туркменистана «Об уполномоченном по правам человека в Туркменистане». В состав рабочей группы входят депутаты Меджлиса, эксперты и специалисты из различных министерств, ведомств и общественных организаций. См. пункт 30 настоящего доклада.

Информация в отношении пункта 13 раздела С Заключительных замечаний

123. Аннакурбан Аманклычев, 1971 года рождения, уроженец города Ашхабада, гражданин Туркменистана, был осужден в 2003 году по статье 220 (Самовольное присвоение звания или власти должностного лица), статье 228 (Мошенничество) и за соучастие в преступлении, предусмотренного статьей 185 (Дача взятки) к пяти годам лишения свободы и в том же году был освобожден по Указу Президента Туркменистана «О помиловании». За совершенное 25 августа 2006 года преступление он был осужден по статье 287 (Незаконное приобретение, сбыт, хранение, провоз, пересылка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или устройств) на семь лет. 15 февраля 2013 года он был освобожден на основании Указа Президента Туркменистана «О помиловании».

124. Сапардурды Хаджиев, 1959 года рождения, уроженец города Ашхабада, гражданин Туркменистана, в 2002 году был осужден по статье 292 (Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта) к девяти годам лишения свободы. В 2003 году Указом Президента Туркменистана «О помиловании» он был освобожден. 25 августа 2006 года он вновь был осужден за совершенное преступление по статье 287 (Незаконное приобретение, сбыт, хранение, провоз, пересылка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств) на семь лет. 15 февраля 2013 года он был освобожден Указом Президента Туркменистана «О помиловании».

Информация в отношении подпункта *a*) пункта 14 раздела С Заключительных замечаний

125. В Туркменистане принимаются меры по дальнейшему развитию уголовно-исполнительной системы в целях достижения открытости и прозрачности в вопросах отбывания наказаний.

126. Осужденным лицам предоставляется больше прав в вопросах обжалования вынесенных приговоров, условий содержания и неправомерных, по их мнению, действий администраций.

127. Так, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана за № 11019 от 31 марта 2010 года «Об усилении контроля за соблюдением законодательства в деятельности органов исполняющих уголовное наказание и о государственных мерах относительно осужденных, а также лиц находящихся под надзором, после освобождения из мест лишения свободы» при Кабинете министров Туркменистана, в хякимликах велаятов, города Ашхабада, этрапов и этрапов на правах города созданы наблюдательные комиссии, призванные в частности осуществлять контроль за соблюдением законности в деятельности исполнительных учреждений, прав и интересов осужденных как отбывающих наказания, так и лиц освободившихся от отбытия наказаний.

128. Постановлением Президента Туркменистана за № 11019 от 31 марта 2010 года созданы надзорные комиссии, проводящие работу с осужденными и лицами находящимися под надзором, после освобождения из мест лишения свободы.

129. В состав данной комиссии входят представители правоохранительных органов Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Демократической партии Туркменистана, Профессионального союза Туркменистана, Союза женщин, Молодежной организации им. Махтумкули.

130. Комиссия осуществляет свою деятельность на основании ежегодного плана, утверждаемого Президентом Туркменистана. Основными задачами комиссии являются:

- надзор за соблюдением законности в работе исправительных учреждений, привлечением осужденных к общественно-полезному труду, за организацией соответствующих трудовых и социальных условий, а также за исполнением работы в исправительных учреждениях по соответствию жилищных условий, чистоты и здоровья осужденных, выполнению задач по исправлению и перевоспитанию осужденных путем их профессионально-технического и общего обучения;
- содействие устройству на работу и создание материально-бытовых условий для освобожденных из мест лишения свободы, а также осужденных с возложением обязанностей проживания в определенной местности;
- содействие общественным организациям и трудовым коллективам в исправлении и перевоспитании освобожденных из мест лишения свободы, условно осужденных или осужденных к исправительным работам, а также осужденных с возложением обязанностей проживания в определенной местности;
- привлечение общественности для исправления и перевоспитания осужденных;
- проверка соблюдения порядка рассмотрения жалоб и заявлений осужденных и их родственников.

131. Надлежащие нормативные акты Министерства внутренних дел Туркменистана относительно Департамента исполнения наказаний приведены в соответствии с вышеуказанным постановлением.

Информация в отношении подпункта *b*) пункта 14 раздела С Заключительных замечаний

132. В Туркменистане с 2011 года проводятся посещения сотрудниками Международного комитета Красного Креста лиц, содержащихся под стражей. Так, 16 июля 2011 года делегация МККК посетила лечебное-трудовое учреждение АН-М/4 Управления полиции Ахалского вelaya.

133. В апреле 2012 года представители МККК посетили строительную площадку нового здания исправительного учреждения ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya, в декабре 2012 года они посетили спецотдел (находящегося в городе Теджен Ахалского вelaya) исправительного учреждения МР-К/16 Управления полиции Марыйского вelaya, а также в июле 2014 года они посетили новое исправительное учреждение ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya.

134. В плане сотрудничества Правительства Туркменистана с МККК на 2015 год предусмотрены несколько посещений в исправительные учреждения.

135. Глава Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в городе Ашхабаде господин Иво Петров 19 августа 2014 года посетил женскую колонию (ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya).

Информация в отношении пункта 15 раздела С Заключительных замечаний

136. Гулгельди Аннаниязов, 1960 года рождения, уроженец города Ашхабада, гражданин Туркменистана, в 1996 году был осужден по статьям 15–106 (Умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах), статье 257 (Незаконное обращение с наркотическими веществами без цели сбыта), статье 249 (Незаконное ношение хранение, приобретение, изготовление или сбыт огнестрельного оружия, боевых припасов и взрывчатых веществ) к 15 годам лишения свободы и был досрочно освобожден от наказания в 1999 году на основании Указа Президента Туркменистана «О помиловании». За совершенное 7 октября 2008 года преступление он был осужден по статье 214 (Незаконное пересечение государственной границы Туркменистана) и статье 217 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей или бланков) на 11 лет лишения свободы (Уголовный кодекс Туркменистана в редакции 1961 года). Отбывает наказание в колонии Управления полиции Ахалского вelaya.

137. Овезгельды Атаев, 1951 года рождения, уроженец этрапа Рухабат Ахалского вelaya, гражданин Туркменистана, ранее занимал должность Председателя парламента Туркменистана. 10 января 2007 года был осужден сроком на пять лет лишения свободы по статьям 181, 177, 187 и 106. 10 декабря 2011 года О. Атаев был освобожден в связи с отбытием срока наказания. Его супруга Нургозель Атаева, в мае 2011 года была освобождена в соответствии Указом Президента Туркменистана «О помиловании».

138. Борис Шихмурадов в 2003 году Верховным судом Туркменистана был осужден по статье 275, часть первая (Организация преступного сообщества либо участие в преступном сообществе), статье 287, часть третья (Незаконное приобретение, сбыт, хранение, провоз, пересылка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств), статье 214, часть вторая (Незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана), статье 254, часть четвертая (Контрабанда), статье 176, часть первая (Посягательство на Президента Туркменистана), статье 174, часть вторая (Заговор с целью захвата власти),

статье 271, часть третья (Терроризм), статье 101, часть вторая (Умышленное убийство), статье 218 (Подделка, изготовление, сбыт поддельных документов, штампов печатей, бланков или использование подложного документа), статье 231, часть четвертая (разбой) статье 129, часть третья (Незаконное лишение свободы), статье 273, часть первая (Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем), статье 235, часть вторая (Умышленное уничтожение или повреждение имущества) на пожизненное заключение.

Информация в отношении подпункта а) пункта 16 раздела С Заключительных замечаний

139. В Департаменте исполнения наказания МВД Туркменистана проводятся расследования по всем случаям смерти в местах лишения свободы. В каждом исправительном учреждении Туркменистана, а также Департаменте исполнения наказания МВД ведется учет всех случаев смерти в заключении. Фактов смерти в местах лишения свободы в результате пыток и жестокого обращения не зарегистрировано.

Информация в отношении подпункта с) пункта 16 раздела С Заключительных замечаний

140. В Туркменистане случаи смерти в заключении в результате пыток не были зарегистрированы.

141. Огулсапар Мырадова, 1948 года рождения, уроженка города Ашхабада, гражданка Туркменистана, 17 августа 2006 года была осуждена по статье 287 (Незаконное приобретение, сбыт, хранение, провоз, пересылка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств) на шесть лет лишения свободы. Для отбытия наказания О. Мырадова была направлена в исправительное учреждение Управления полиции Ахалского веляята, где в сентябре 2006 года совершила суицид путем самоповешения. Прокуратурой Гекдепинского этрапа Ахалского веляята по данному факту была проведена проверка, по результатам которой было отказано в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия признаков преступления. Тело О. Мырадовой было передано родственникам.

Информация в отношении пункта 17 раздела С Заключительных замечаний

142. Гурбандурды Дурдыкулиев, 1941 года рождения, уроженец этрапа Туркменбаши Балканского веляята, гражданин Туркменистана, с 1994 по 2000 год работал руководителем ремонтно-строительного управления города Балканабада, которое он сначала взял в аренду, а потом пытался присвоить в нарушении действующего законодательства Туркменистана. В отношении Г. Дурдыкулиева было возбуждено уголовное дело по статье 188 (Превышение должностных полномочий в корыстных целях). Дело было прекращено Указом Президента «О помиловании». Однако, не удовлетворившись решением суда Г. Дурдыкулиев начал совершать клеветнические действия в отношении окружающих, неоднократно обращался с жалобами на местные власти и родственников, которые были вынуждены обратиться в пункт здравоохранения с просьбой проверить психическое состояние Г. Дурдыкулиева. В 2004 году врачи поставили диагноз «инволюционное душевное расстройство» и он был помещен в больницу для душевнобольных. В 2006 году Г. Дурдыкулиев был выписан из больницы.

143. Сазак Дурдымырадов, 1949 года рождения, уроженец города Бахарлы, по национальности туркмен, гражданин Туркменистана. Работал учителем истории, периодически на уроках перед учениками высказывался против национальных ценностей, утверждал, что траур и память по погибшим не являются приемлемыми. Систематически писал необоснованные заявления в правоохранительные структуры с требованиями выселить с места проживания своих братьев с семьей. В 2008 году на основании встречного заявления братьев был проведен медицинский анализ с участием преподавателя кафедры психиатрии Государственного медицинского университета Киргизстана и специалистов Центра по предотвращению психических болезней на предмет изучения состояния психического здоровья С. Дурдымырадова. на основе анализа был поставлен диагноз «Параноидное расстройство личности». В том же году после прохождения курса лечения был выписан из больницы. 14 января 2014 года С. Дурдымырадов скончался по состоянию здоровья.

Информация в отношении подпункта а) пункта 18 раздела С Заключительных замечаний

144. О фактах и событиях, указанных в подпункте а) пункта 18, МВД не известно. Фактов насилия сексуального и физического характеров в местах лишения свободы зарегистрировано не было.

145. Имеется факт осуждения сотрудника ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вейалата Адылбек Нарбаевича Хайытбаева за недозволенное отношение с осужденной. После выявления данного факта сотрудник А. Н. Хайытбаев был уволен из органов внутренних дел и материалы были переданы в прокуратуру. 11 ноября 2010 года по данному факту прокуратурой было возбуждено уголовное дело по статье 181, часть первая (Злоупотребление должностными полномочиями) УК Туркменистана. Приговором суда от 21 декабря 2010 года А. Н. Хайытбаев был осужден к двум годам лишения свободы.

Информация в отношении подпункта с) пункта 18 раздела С Заключительных замечаний

146. В статьях Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана закреплено, что одиночное заключение лиц, осужденных к лишению свободы является исключительным средством ограниченной продолжительности.

147. Согласно статье 89 УИК к злостным нарушениям осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания относятся:

- употребление наркотических средств, психотропных веществ и спиртных напитков;
- мелкое хулиганство;
- угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление;
- угроза или оскорбление иных представителей власти при исполнении ими служебных обязанностей;
- изготовление, хранение или передача запрещенных предметов;
- уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии;

- организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;
- организация или активное участие в группировках осуждённых, направленных на совершение нарушений, указанных в настоящей статье.

148. Злостным нарушением может быть признано также совершенное в течение одного года повторное нарушение установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осуждённый был подвергнут взысканию в виде водворения в дисциплинарный или штрафной изолятор, перевода в помещение камерного типа либо одиночную камеру.

149. Осуждённый признается злостным нарушителем на основании мотивированного постановления начальника исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

150. В соответствии со статьей 92 УИК Туркменистана осуждённым, водворённым в карцер, дисциплинарный, штрафной изолятор, запрещаются приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, свидания, получение передач, отправление и получение посылок, бандеролей и писем, телефонные разговоры. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

151. Осуждённые, в порядке взыскания переведённые в помещения камерного типа или одиночные камеры, имеют право:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости до пятидесяти процентов денежных средств, заработанных в месяц, предшествовавший переводу в помещения камерного типа или одиночную камеру;
- получать в течение времени пребывания в помещении камерного типа одну посылку, бандероль или передачу;
- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа;
- получать необходимую медицинскую помощь;
- с разрешения администрации учреждения иметь одно краткосрочное свидание.

152. Осуждённым, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в помещениях камерного типа, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день.

153. Осуждённые, водворённые в штрафной изолятор, переведённые в помещения камерного типа или одиночные камеры, работают отдельно от других осуждённых.

154. Досрочный перевод осуждённых из помещений камерного типа исправительных колоний общего и строгого режимов и одиночных камер исправительных колоний особого режима в обычные жилые помещения не допускается, кроме случаев, когда это необходимо по состоянию здоровья осуждённого согласно медицинскому заключению.

155. В случае перевода осуждённых из штрафных изоляторов, помещений камерного типа или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

156. В соответствии со статьей 93 указанного Кодекса водворение в штрафной и дисциплинарный изоляторы, карцер либо перевод осужденных в помещении камерного типа или одиночные камеры производятся после медицинского освидетельствования на предмет возможности содержания осужденных в этих местах.

157. Осужденных, содержащихся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, в карцерах, в помещениях камерного типа или одиночных камерах, ежедневно навещает медицинский работник, который обязан незамедлительно письменно сообщать начальнику исправительного учреждения о необходимости приостановления исполнения данного взыскания по причине физического или психического состояния осужденного.

158. Исполнение взыскания в виде водворения в штрафной и дисциплинарный изоляторы, в карцер, перевода в помещение камерного типа или одиночную камеру может быть приостановлено по медицинским показаниям в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.»

Информация в отношении подпункта а) пункта 19 раздела С Заключительных замечаний

159. Принятые по пересмотру законодательства Туркменистана меры и строительно-ремонтные работы в объектах пенитенциарной системы коренным образом улучшили условия содержания в спецучреждениях.

160. В принятом в новой редакции Уголовном кодексе Туркменистана, вступившем в законную силу с 1 июля 2010 года, были пересмотрены предусматривающие санкции положения многих статей с целью изменения назначаемых судами Туркменистана мер наказаний в виде заключения под стражу, на другие виды наказаний, не связанные с лишением свободы.

161. Некоторые статьи из Уголовного кодекса Туркменистана были исключены и переведены в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (статьи 112, 118 и 133); из некоторых статей исключена ответственность за причинение вреда средней тяжести по неосторожности (Закон Туркменистана «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Туркменистана от 9 ноября 2013 года).

162. Кроме того, Правительством Туркменистана за период с 2011 по 2015 год была выделена определенная сумма денежных средств на строительство новых исправительных учреждений и на ремонт и реконструкцию имеющихся объектов.

163. С целью дальнейшей гуманизации общественной жизни в Туркменистане принят Закон Туркменистана «О ежегодной амнистии». В соответствии с этим законом Президентом Туркменистана несколько раз в году принимаются указы «О помиловании лиц, осужденных к лишению свободы». В число помилованных попадают лица, глубоко раскаявшиеся в совершенных деяниях, возместивших причиненный материальный ущерб и твердо вставшие на путь исправления. Этот гуманный шаг государства еще раз подтверждает не на словах, а на деле приверженность нашего государства принципам гуманизма, демократии, соблюдения прав и свобод человека. Указанный акт обеспечивает возможность людям вернуться на праведный путь, жить и работать по совести.

Информация в отношении подпункта *b*) пункта 19 раздела С Заключительных замечаний

164. В Уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном кодексах Туркменистана предусмотрены нормы и порядок материально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания лиц заключенных под стражу.

165. После принятия Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана были переработаны нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел Туркменистана и приведены в соответствие с кодексом вопросы режима содержания, охраны, условий и порядка содержания и многие другие вопросы.

166. В соответствии с требованиями, установленными органами здравоохранения, администрации всех исправительных учреждений Туркменистана предоставляется заключенным в отведенное для этого время должным образом приготовленное питание. Питание в этих учреждениях по качеству и количеству в полной мере соответствует разработанным нормам питания и требованиям современной гигиены, учитывает возраст, состояние здоровья заключенных и характер выполняемого ими труда.

167. За счет средств государства заключенные обеспечиваются необходимой одеждой по сезону, обувью, постельными принадлежностями, предметами личной гигиены.

168. Помещения, которыми пользуются осужденные, отвечают всем санитарным и гигиеническим требованиям и учитывают климатические условия Туркменистана.

169. Для поддержания надлежащего состояния здоровья осужденные обеспечиваются достаточной площадью для проживания и доступом к достаточному количеству воздуха и света. По нормам законодательства Туркменистана минимальная норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее четырех квадратных метров, в тюрьмах – трех квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, в воспитательных колониях и в лечебных исправительных учреждениях – пяти квадратных метров.

170. Заключенные в исправительных учреждениях имеют постоянный доступ к питьевой воде.

171. Вопросы питания и социально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в спецучреждениях, следственных изоляторах и в специальном реабилитационном центре, регулируется Постановлением Президента Туркменистана от 11 апреля 2014 года. В соответствии с этим Постановлением увеличен рацион и меры веса питания указанных лиц, а также уменьшен срок ношения ими спецодежды.

172. Имеются совместные приказы МВД и Минздрава и медицинской промышленности Туркменистана, касающиеся осуществления требований закона в отношении оказания медицинской помощи осужденным на практике и порядка проведения соответствующих работ.

173. Спецучреждения заключают договоры с санитарно-эпидемиологическими службами органов здравоохранения и на их основании в спецучреждениях один раз в квартал с целью профилактики заболеваний совместно проводится санитарно-гигиеническая обработка помещений, а медицинскими службами спецучреждений раз в месяц проводятся контрольные проверки по содержанию помещений в чистоте.

174. Всем лицам, содержащимся в спецучреждениях, оказывается первичная медико-санитарная помощь, а в необходимых случаях и в соответствии с медицинским заключением каждому осужденному индивидуально оказывается специализированная амбулаторная или стационарная медицинская помощь, а также психологическая помощь. В учреждениях имеются медицинские санитарные части. Медсанчасти укомплектованы квалифицированным медицинским персоналом.

175. В рамках реализации Национальной программы профилактики и борьбы с туберкулезом в Туркменистане была представлена и получила поддержку заявка на 9-й раунд финансирования Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. В указанную систему включена и пенитенциарная система для осужденных больных туберкулезом, которые получают медикаменты и оборудование. В рамках этой программы по составленному двухгодичному плану мероприятий был проведен мониторинг учреждения МР/К-15 (больница для осужденных) комиссией из сотрудников ПРООН, МВД и Минздрава и медицинской промышленности Туркменистана с целью установки вентиляционного оборудования в корпусе, где содержатся больные туберкулезом открытой формы, которое в настоящее время устанавливается.

176. В октябре 2013 года была сдана в эксплуатацию новая женская колония, полностью соответствующая международным стандартам, а из помещений старой колонии все заключенные женщины переведены в новую. Общая площадь колонии составляет 90,0 га, общая строительная площадь зданий составляет 120 529 м². Для строительства этой колонии государством были выделены средства на сумму 285 585 000 долларов США.

177. В ближайшее время будет сдан в эксплуатацию новый следственный изолятор (БЛ-Д/5 Управления полиции Балканского велаята). На строительство данного объекта государством были выделены средства в размере около 700 тысяч долларов США.

178. Во всех без исключения исправительных учреждениях страны были проведены или проводятся работы по капитальному ремонту и модернизации существующих объектов. На некоторых объектах работа уже полностью завершена, а на других еще продолжается.

Информация в отношении подпункта с) пункта 19 раздела С Заключительных замечаний

179. Раздельное содержание осужденных закреплено в статье 51 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана и они в действительности содержатся раздельно. Воспитательная колония для несовершеннолетних мужского пола тоже отделена. Несовершеннолетние девочки содержатся в женской колонии раздельно. Сотрудниками женской колонии в основном являются женщины.

180. Впервые осужденные к лишению свободы содержатся отдельно от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

181. Осужденные, больные инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно от здоровых осужденных. Также разделяются больные туберкулезом открытой и закрытой форм.

182. Отдельно содержатся инвалиды, лежачие больные, так как за ними нужен особый уход.

183. В женской колонии все врачи женского пола. Таким образом, законодательно закрепленное раздельное содержание осужденных строго соблюдается на практике.

184. В статье 81 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана определено, что в исправительных учреждениях организуется начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осуждённых, не имеющих профессии (специальности), по которой осуждённый может работать как в данном учреждении, так и после освобождения из него.

185. Осуждённые-мужчины старше 62 лет и женщины старше 57 лет, инвалиды I и II групп могут по их желанию получить соответствующую профессиональную подготовку.

186. Отношение осуждённых к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления.

187. Начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осуществляются в порядке, устанавливаемом Кабинетом министров Туркменистана.

188. В исправительных и воспитательных колониях в случае необходимости создаются филиалы (отделения) начальных профессиональных учебных заведений в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

189. В спецучреждении МР-К/18 Управления полиции Марыйского велаята, где отбывают наказание несовершеннолетние осужденные, действует общеобразовательная школа. В школе имеется специально оборудованные (швейные машины, токарный станок, оборудование для пошива обуви и др.) классы, где ребята на занятиях по труду, а также во внеклассные часы получают определенные профессиональные навыки.

190. Во время визита представителей Международного комитета Красного Креста в указанное спецучреждение они посетили данную школу.

Информация в отношении пункта 23 раздела С Заключительных замечаний

191. Согласно статье 6 Конституции Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора. В связи с этим положения пункта 1 статьи 3 Конвенции и положения Конституции Туркменистана являются основополагающей базой для невыдачи, невысылки и невозвращения каких-либо лиц другому государству, если существуют основания полагать, что в отношении их будут применяться пытки.

192. Туркменистан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года (Постановление Меджлиса от 12 июня 1997 года), Конвенции о статусе апатридов 1954 года (Постановление Меджлиса от 24 августа 2011 года) и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (Постановление Меджлиса от 6 августа 2012 года). Таким образом, Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к вышеуказанным конвенциям. Эти документы являются важными с точки зрения обеспечения прав человека, которые создают необходимые инструменты для эффективной деятельности по предотвращению и сокращению безгражданства.

193. Неуклонно выполняя все взятые на себя обязательства Туркменское государство осуществляет имплементацию соответствующих международных норм и рекомендаций в национальную правовую базу. В 2012 году были приняты законы

Туркменистана «О миграции», «О беженцах», а в 2013 году – «О гражданстве Туркменистана».

194. Согласно статье 37 Закона Туркменистана «О миграции» (от 31 марта 2012 года) каждый гражданин Туркменистана в соответствии с Конституцией Туркменистана и иными нормативными правовыми актами Туркменистана имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории Туркменистана.

195. Ограничение права граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана допускается на основаниях, установленных настоящим Законом. Решения, действия или бездействие органов государственной власти и управления, должностных лиц, а также иных юридических и физических лиц, ограничивающие право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд.

196. С 2011 по 2013 год включительно Туркменистан принял в гражданство более четырех тысяч переселенцев – лиц, проживающих на территории страны. В 2014 году – 786 человек.

197. Очередным значимым шагом в данном направлении стало подписание 13 июня 2015 года Президентом страны Указа «О принятии в гражданство Туркменистана» и принятие в гражданство Туркменистана 361 человека, постоянно проживающих на территории Туркменистана и не имеющих гражданства. Этот факт является очередным ярким примером приверженности Туркменистан принципам гуманизма и добродетели наших предков, следования взятым на себя международным обязательствам в области гуманитарного права.

198. Со стороны государства создаются все условия для достойной жизни новых граждан страны. Предоставление гражданства позволяет улучшить социальное положение этих людей, дает им возможность реализовать наравне с другими гражданами Туркменистана основные права и свободы человека, открывает доступ к получению образования, работы, медицинской и иной помощи.

199. Свидетельством тому является проведение по инициативе Президента Туркменистана в 2012 году международной конференции «Беженцы в мусульманском мире», которая способствовала изучению накопленного в Туркменистане опыта по вопросам принятия в гражданство беженцев и лиц без гражданства. В работе форума приняли участие представители правительственных кругов из 57 стран-членов Организации исламского сотрудничества (ОИС), руководители и представители около 40 крупнейших международных и межправительственных организаций, наблюдатели из 21 государства.

200. В 2014 году была проведена еще одна Международная конференция по миграции и безгражданству на тему «Определение вызовов и путь вперед», в которой участвовали официальные делегации из 32 стран, представители 16 авторитетных международных организаций, неправительственных структур.

201. 17–18 июня 2015 года был проведен региональный форум «Международное сотрудничество в области миграции и готовности к чрезвычайным ситуациям», организованный Правительством Туркменистана совместно с Международной организацией по миграции. Участниками встречи стали делегации из государств Центральной Азии и Афганистана, главы дипломатических представительств и миссий, аккредитованных в Туркменистане, руководители соответствующих министерств и отраслевых ведомств, общественных организаций, представители зарубежных и отечественных СМИ. Форум был проведен с целью определить

конструктивные подходы к решению актуальных вопросов в области миграции, обсудить стратегии стран и передовые практики по предотвращению кризисов, миграцию и чрезвычайные ситуации.

202. С целью исполнения норм Конвенции о статусе беженцев и Конвенции о статусе апатридов и для предоставления всех прав беженцам и лицам без гражданства, проживающим на территории страны, Постановлением Президента Туркменистана разработаны и утверждены новые образцы удостоверения лица без гражданства, проездного документа лица без гражданства, удостоверения беженца, проездного документа беженца, вида на жительство, отвечающие стандартам ИКАО, а также приняты акты, регулирующие правовой порядок их выдачи. Таким образом, Туркменистан создал единую систему по обеспечению документами, удостоверяющими личность.

203. Для облегчения въезда иностранных граждан на территорию страны и обеспечения высокого уровня их обслуживания с января 2012 года были введены в действие новые образцы специально защищенных визовых наклеек. В соответствии с нормами международного права придерживаясь принципа единства семьи, создавая льготы иностранным гражданам для проживания на территории страны, им предоставлена возможность проживания в Туркменистане на основании вида на жительство или по визе, выдаваемой на льготных условиях. Это является еще одним свидетельством о предоставлении равных условий в соответствии с общепризнанными требованиями международного права как для своих граждан, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства.

204. Туркменистан, являясь постоянным членом Исполнительного комитета Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, активно содействует практической реализации мер, нацеленных на защиту и обеспечение прав беженцев и лиц без гражданства.

205. Четко выполняя взятые на себя международные обязательства, а также следуя общепризнанным нормам международного права, Туркменистан реализовал важные мероприятия по защите беженцев, что внесло весомый вклад в решение этой глобальной проблемы. Опыт Туркменистана в этой области вызывает большое уважение и интерес со стороны мирового сообщества и повышает авторитет страны на международной арене.

206. 4 августа 2012 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «О беженцах» в новой редакции. Данный закон определяет порядок и условия признания лица беженцем в Туркменистане, его правовой статус, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав беженца.

207. Лицо освобождается от ответственности за незаконный въезд и незаконное пребывание на территории Туркменистана, если, прибыв с территории, на которой его жизнь или свобода подвергались опасности, без промедления обратится к представителям органов государственной власти и управления, местного самоуправления Туркменистана с ходатайством о предоставлении ему статуса беженца.

208. До принятия решения по его ходатайству беженец обладает правами и выполняет обязанности, предусмотренные Законом.

209. Беженец не может быть возвращён против его воли в страну, которую он покинул, кроме случаев, связанных с защитой интересов государственной безопасности или общественного порядка Туркменистана.

210. Решения и действия органов государственной власти и управления, местного самоуправления и должностных лиц, ущемляющие права беженца, установ-

ленные законодательством Туркменистана, могут быть обжалованы в вышестоящие органы или в суд. Лицо, которому предоставлен статус беженца, пользуется теми же правами и свободами и несёт те же обязанности, что и граждане Туркменистана, в пределах, установленных нормативными правовыми актами Туркменистана.

211. Лицо, которому предоставлен статус беженца, пользуется правами на:

- выбор места жительства из предложенного перечня населённых пунктов;
- выбор места жительства у своих родственников при их согласии;
- трудовую деятельность, приобретение в собственность имущества на условиях, предусмотренных законодательством Туркменистана об иностранных гражданах и лицах без гражданства;
- получение образования;
- пользование культурным достоянием;
- свободное отправление религиозных обрядов;
- получение при содействии соответствующих органов информации о родственниках, проживающих в его стране, и об оставленном там имуществе;
- вывоз имущества, привезённого им с собой на территорию Туркменистана, а также нажитого имущества в другую страну, в которой ему предоставлено право въезда для проживания;
- добровольное возвращение в страну своего прежнего проживания или переезд в любую третью страну;
- судебную защиту от посягательств на честь, достоинство и свободу, жизнь и здоровье, жилище, а также личные имущественные и неимущественные права;
- приобретение гражданства Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Информация в отношении пункта 27 раздела С Заключительных замечаний

212. Что касается вопроса о присоединении Туркменистана к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятому резолюцией 57/199 Генеральной Ассамблеей ООН от 18 декабря 2002 года, Туркменистан в данном направлении ведёт последовательную работу.

213. Осуществляется мониторинг национального законодательства на предмет соответствия его положениям Факультативного протокола. Внесены ряд изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана (4 августа 2011 года, 31 марта 2012 года, 22 декабря 2012 года), а также в Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (29 августа 2013 года и 1 марта 2014 года).

214. В процессе совершенствования национального законодательства Туркменистан руководствуется принципом, что право на жизнь и здоровье – это физическое, душевное и социальное благополучие. Ведется комплексная работа по исследованию национальной правовой системы по вопросу внутренней гармонизации и имплементации международных норм в национальное законодательство. При этом проводится сравнительно-правовой анализ и учет практики законодательства и правоприменения зарубежных стран.

215. Аналогичная работа проводится по изучению некоторых договоров по правам человека Организации Объединенных наций, в том числе Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственного исчезновения, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Римского статута Международного уголовного суда.
