



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
13 September 2017
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двадцать первому – двадцать третьему периодическим докладам Канады*

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцать первый – двадцать третий периодические доклады Канады (CERD/C/CAN/21-23), представленные в одном документе, на своих 2566-м и 2567-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2566 и 2567), состоявшихся 14 и 15 августа 2017 года. На своих 2580-м, 2581-м и 2582-м заседаниях, состоявшихся 23 и 24 августа 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных двадцать первого – двадцать третьего периодических докладов государства-участника, в которых содержатся ответы в связи с озабоченностями, высказанными Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных и политических мер:

а) создание в 2016 году в Онтарио Директората по борьбе с расизмом для решения проблемы системного расизма и поощрения справедливой практики и политики в провинции Онтарио;

б) осуждение Палатой общин в марте 2017 года исламофобии и всех форм системного расизма и религиозной дискриминации;

в) работу Канадской комиссии по установлению истины и примирению и опубликованный в 2015 году ее заключительный доклад, «Уважение истины, примирение в интересах будущего», который содержал 94 призыва к действиям в целях решения проблемы исторической и текущей дискриминации коренных народов;

г) расселение в 2016 году 46 000 сирийских беженцев и обязательство расселить в 2017 году еще 25 000 беженцев;

* Приняты Комитетом на его девяносто третьей сессии (31 июля – 25 августа 2017 года).



е) полное восстановление в апреле 2016 года Временной федеральной программы по вопросам здравоохранения для предоставления ограниченных временных услуг по медицинскому страхованию соответствующим группам, например беженцам.

4. Комитет приветствует активное участие в обзоре по Канаде представителей Первых наций, инуитов и метисов, а также организаций гражданского общества. Комитет также дает высокую оценку материалам, представленным Канадской комиссией по правам человека.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

5. Комитет вновь выражает сожаление по поводу того, что из-за отсутствия последних надежных и всеобъемлющих статистических данных об этническом составе населения, в том числе экономических и социальных показателей в разбивке по этническим группам, канадцам африканского происхождения, представителям коренных народов и негражданам, а также подробных данных и информации о представленности групп меньшинств в общественной и политической жизни в государстве-участнике, он не смог дать оценку положению дел в области осуществления этими группами своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что для описания групп меньшинств в государстве-участнике по-прежнему используется термин «видимые меньшинства», поскольку он делает невидимыми различия в жизненном опыте различных общин.

6. Комитет ссылается на свои пересмотренные руководящие принципы подготовки докладов по Конвенции (см. CERD/C/2007/1, пункты 10–12) и рекомендует государству-участнику:

а) представить в своем следующем периодическом докладе в разбивке по признакам, перечисленным в статье 1 (1) Конвенции, статистические данные о демографическом составе населения на основе самоидентификации этнических групп и коренных народов;

б) на систематической основе собирать во всех соответствующих министерствах и департаментах дезагрегированные данные с целью улучшения мониторинга и оценки осуществления и результативности политики, направленной на ликвидацию расовой дискриминации и неравенства;

в) представить в своем следующем периодическом докладе экономические и социальные показатели по группам этнических меньшинств, коренным народам и негражданам, с тем чтобы Комитет мог более объективно оценить положение в области осуществления ими своих экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике;

г) пересмотреть, как это было рекомендовано ранее (см. CERD/C/CAN/CO/19-20, пункт 8), практику употребления термина «видимое меньшинство», используемого в Законе 1995 года о равноправии в сфере занятости и других законодательных актах.

Применимость Конвенции внутри страны

7. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием всеобъемлющей информации об одинаковом осуществлении Конвенции во всех десяти провинциях и на всех трех территориях государства-участника (статья 2).

8. Комитет просит представить ему подробную информацию о работе межправительственного комитета по поддержке осуществления Конвенции на национальном уровне, а также о его усилиях по обеспечению одинакового применения Конвенции на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях.

альном уровнях. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм подотчетности и обеспечить равное распределение ресурсов для осуществления Конвенции на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях.

Национальный план действий по борьбе с расизмом

9. Комитет приветствует первую стратегию в области борьбы с расизмом, принятую в марте 2017 года провинцией Онтарио, но выражает сожаление в связи с отсутствием нового национального плана действий по борьбе с расизмом, который бы подлежал осуществлению на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях, поскольку срок действия предыдущего плана истек в 2010 году.

10. Комитет рекомендует государству-участнику во исполнение его обязательств, взятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, разработать и начать осуществлять на основе процесса проведения конструктивных консультаций с организациями гражданского общества, включая этнические меньшинства и коренные народы, новый национальный план действий по борьбе с расизмом, который бы предусматривал принятие имплементирующего законодательства, выделение специальных ресурсов, установление целевых показателей и создание надлежащих механизмов мониторинга и отчетности и основывался на передовой практике, упоминаемой в стратегии провинции Онтарио в области борьбы с расизмом 2017 года. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе информацию об осуществлении и результативности стратегии провинции Онтарио в области борьбы с расизмом, а также о других аналогичных стратегиях в государстве-участнике.

Нормативно-правовая база по борьбе с расизмом

11. Комитет обеспокоен тем, что не во всех провинциях и не на всех территориях государства-участника имеется рамочное законодательство по борьбе с расизмом, которое бы отвечало всем требованиям статьи 4 (статья 4).

12. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и подтверждая свою предыдущую рекомендацию (см. CERD/C/CAN/CO/19-20, пункт 13), Комитет рекомендует государству-участнику принять во всех провинциях и на всех территориях законодательство, соответствующее требованиям статьи 4.

Преступления на почве расовой ненависти

13. Комитет обеспокоен тем, что по-прежнему сообщается не о всех преступлениях на почве расовой ненависти и что отсутствие обновленных, собираемых на систематической и скоординированной основе данных об этих преступлениях по всем провинциям и территориям государства-участника может означать, что фактическое число нарушений является, вероятно, гораздо более высоким. Комитет обеспокоен тем, что число зарегистрированных преступлений на почве расовой ненависти против мусульман возросло на 61%. Комитет также обеспокоен тем, что представленные государством-участником данные об осуществлении антидискриминационных положений позволяют получить представление лишь о количестве или характере инцидентов и полученных жалоб, но не о количестве возбужденных *ex officio* преследований, проведенных расследований и вынесенных обвинительных приговоров.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры в целях предотвращения в государстве-участнике преступлений на почве расовой ненависти против всех этнических групп и групп меньшинств, мигрантов и коренных народов;

b) облегчить представление соответствующей информации жертвами и обеспечить эффективное расследование случаев совершения преступлений на почве расовой ненависти, преследование и наказание виновных;

c) на систематической основе осуществлять сбор и вести базу данных о количестве зарегистрированных преступлений на почве расовой ненависти, возбужденных преследованиях, вынесенных обвинительных приговорах, мерах наказания и штрафных санкциях и выплате компенсации жертвам и представить эти данные Комитету в своем следующем периодическом докладе;

d) обеспечить обязательную подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей по вопросам выявления и регистрации преступлений на почве расовой ненависти и других преступлений, совершаемых по расовым мотивам, в целях обеспечения надлежащего рассмотрения жалоб на такие преступления и представить в своем следующем периодическом докладе обновленную и подробную информацию и статистические данные, в том числе о сроках проведения такой подготовки, количестве человек, прошедших подготовку, и ее отдаче;

e) изучить и устранить причины увеличения числа зарегистрированных преступлений на почве расовой ненависти против мусульман на 61% и роста исламофобии.

Расовое профилирование и непропорционально высокая доля представителей коренных народов и групп меньшинств среди заключенных

15. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что расовое профилирование со стороны сотрудников полиции, органов безопасности и пограничных служб является в государстве-участнике повседневной практикой, что имеет пагубные последствия для коренных народов, а также для мусульман, канадцев африканского происхождения и других групп этнических меньшинств. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о непропорционально высокой доле среди заключенных представителей коренных народов и групп меньшинств, в частности канадцев африканского происхождения, что обусловлено такими причинами, как социально-экономическое неравенство, высокие показатели заключения под стражу представителей меньшинств, страдающих психическими и умственными расстройствами, отсутствие надлежащих служб на уровне общин, чрезмерный полицейский надзор за некоторыми группами населения, политика в отношении наркотиков и расовая предвзятость при вынесении приговоров. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что правонарушители из числа как канадцев африканского происхождения, так и коренного населения перепредставлены среди лиц, которые подвергаются в местах лишения свободы «сегрегации» (одиночному заключению), что в одиночных камерах побывало 50% женщин-заключенных из числа коренного населения и что средние показатели продолжительности пребывания заключенных из числа представителей коренных народов в одиночных камерах являются самыми высокими.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы правоохранительные органы и органы безопасности осуществляли программы в целях предупреждения расового профилирования и чтобы их реализация и соблюдение контролировались, в том числе посредством независимого надзора;

b) осуществлять в обязательном порядке на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях сбор и анализ данных о произвольных задержаниях, производимых сотрудниками правоохранительных органов, в том числе об этнической принадлежности задерживаемых лиц, причинах задержания, а также о том, привело ли задержание к аресту, су-

дебному преследованию и осуждению, и на регулярной основе обнародовать эти данные;

c) обеспечить, чтобы штат сотрудников правоохранительных органов, органов безопасности и пограничной службы был разнообразным по своему демографическому составу и включал представителей коренных народов, канадцев африканского происхождения и других этнических меньшинств. Обеспечить, чтобы все сотрудники проходили подготовку по вопросам предупреждения расовой дискриминации и по политике в области предупреждения расового профилирования. Обеспечить, чтобы адвокаты и судьи проходили подготовку по положениям законодательства, касающимся назначения для представителей коренных народов наказаний и мер, альтернативных тюремному заключению, например по положениям Закона об исправительных учреждениях и условно-досрочном освобождении (статьи 29, 77, 80, 81 и 84), и чтобы эти положения неуклонно соблюдались. Представить в своем следующем периодическом докладе обновленную подробную информацию и статистические данные о таких программах подготовки и их результативности;

d) устранить коренные причины чрезмерной представленности канадцев африканского происхождения и представителей коренных народов на всех этапах отправления правосудия, от ареста до заключения в тюрьму, в частности путем искоренения нищеты, предоставления более качественных социальных услуг, пересмотра политики в отношении наркотиков, предотвращения расовой предвзятости при вынесении приговоров посредством подготовки судей, а также назначения потребителям наркотиков, не прибегающим к насильственным действиям, с учетом имеющихся свидетельских показаний мер наказания, альтернативных тюремному заключению, и в полной мере осуществить соответствующие рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению с целью сокращения числа канадцев африканского происхождения и представителей коренных народов, заключаемых под стражу;

e) принять во всех тюрьмах ключевые меры по охране здоровья и уменьшению вреда;

f) систематически собирать и обнародовать данные о демографическом составе заключенных, в том числе о представителях коренных народов, канадцев африканского происхождения и других этнических меньшинств, а также о наказаниях, назначенных правонарушителям из числа представителей меньшинств;

g) применять одиночное заключение, с учетом его доказанного пагубного воздействия на психическое здоровье, лишь в исключительных обстоятельствах, в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, как это предусмотрено принятыми Организацией Объединенных Наций Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Принять законодательство, предусматривающее независимый судебный надзор за всеми решениями в отношении применения одиночного заключения;

h) отменить применение одиночного заключения для заключенных с психическими и умственными расстройствами.

Комиссия по установлению истины и примирению и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

17. Комитет приветствует обязательство выполнить все 94 призыва к действиям, с которыми обратилась Комиссия по установлению истины и примирению, но обеспокоен отсутствием соответствующего плана действий и тем, что эти призывы не выполняются в полном объеме. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что план действий по реализации Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов еще не принят, хотя и отмечает создание

в 2017 году министерской рабочей группы для приведения законодательства в соответствие с обязательствами перед коренными народами.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать в консультации с коренными народами конкретный план действий для выполнения 94 призывов к действиям, с которыми обратилась Комиссия по установлению истины и примирению;

б) осуществить Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и принять законодательство для осуществления Конвенции, включая национальный план действий, внести изменения в национальные законы, политику и нормативные положения с целью их приведения в соответствие с Декларацией и ежегодно публиковать отчетность;

в) обеспечить, чтобы планы действий предусматривали регулярный мониторинг, оценку и представление ежегодных докладов об осуществлении, включая использование статистических данных для оценки достигнутого прогресса;

г) разработать и осуществлять в консультации с коренными народами программы подготовки государственных должностных лиц и служащих, посвященные призывам к действиям, с которыми обратилась Комиссия по установлению истины и примирению, и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, с целью обеспечения их эффективной реализации;

е) обеспечить, чтобы министерская рабочая группа являлась транспарентным и открытым для участия коренных народов органом.

Земельные права коренных народов

19. Комитет отмечает опубликование в 2017 году 10 принципов, регулирующих взаимоотношения правительства Канада с коренными народами, но глубоко обеспокоен тем, что:

а) в государстве-участнике продолжают иметь место нарушения земельных прав коренных народов; что, в частности, пагубные для окружающей среды решения в области освоения ресурсов, затрагивающие жизнь и территории коренных народов, по-прежнему принимаются без получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, приводя тем самым к нарушению договорных обязательств и норм международного права прав человека;

б) единственным способом урегулирования проблем зачастую являются дорогостоящие, времязатратные и малоэффективные судебные процессы, а не получение свободного, предварительного и осознанного согласия, в результате чего государство-участник продолжает выдавать разрешения, которые допускают нанесение ущерба землям;

в) согласно полученной информации, уже выданы разрешения и начато строительство плотины «Сайт С», хотя коренные народы, затрагиваемые этим проектом, решительно выступают против него, поскольку его реализация приведет к непоправимому ущербу в результате затопления их земель, в частности к исчезновению растений, лекарственных средств, ресурсов дикой природы, священных земель и мест захоронения;

г) согласно полученной информации, реализация проекта по строительству плотины «Сайт С» продолжается, несмотря на подготовленный федеральными и провинциальными властями совместный обзор его воздействия на окружающую среду, в котором был сделан вывод, что последствия строительства плотины для коренных народов будут долговременными, масштабными и необратимыми;

е) согласно полученной информации, проект по освоению месторождения Маунт-Полли был утвержден без проведения экологической экспертизы и консультаций с потенциально затрагиваемыми им коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия и что катастрофа на этом месторождении повлекла за собой несоразмерные и разрушительные последствия для качества воды, продовольствия, например рыбных ресурсов, среды обитания рыб, традиционных лекарственных средств и здоровья коренных народов, проживающих в этом районе (статьи 5–6).

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 23 (1997) о правах коренных народов и напоминая о своей предыдущей рекомендации (см. CERD/C/CAN/CO/19-20, пункт 20), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить полное осуществление общей рекомендации № 23 на основе транспарентности и всестороннего участия Первых наций, инуитов, метисов и других коренных народов, а также получения их свободного, предварительного и осознанного согласия по всем вопросам, затрагивающим их земельные права;

б) запретить экологически разрушительное освоение территорий коренных народов и разрешить коренным народам проводить независимые оценки воздействия на окружающую среду;

в) отказаться от дорогостоящего средства постфактум, каковым является оспаривание решений в суде, в пользу получения продуманного, свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;

г) инкорпорировать принцип получения свободного, предварительного и осознанного согласия в систему правового регулирования Канады, а также внести соответствующие изменения в механизмы принятия решений при оценке и утверждении крупномасштабных проектов по освоению ресурсов, таких как проект по строительству плотины «Сайт С»;

д) незамедлительно приостановить действие всех разрешений, выданных на строительство плотины «Сайт С». Провести в сотрудничестве с коренными народами всесторонний анализ нарушений права на свободное, предварительное и осознанное согласие, договорных обязательств и норм международного права прав человека в связи со строительством этой плотины и определить варианты, исключающие необратимое уничтожение земель и средств существования коренных народов, которое будет неизбежным в случае реализации этого проекта;

е) обнародовать результаты любых государственных исследований, посвященных катастрофе на месторождении Маунт-Полли, и связанного с ней уголовного расследования до истечения срока давности по обвинениям, выдвинутым на основании соответствующих законов;

ж) следить за последствиями этой катастрофы для пострадавших от нее коренных народов и принимать меры по смягчению этих последствий путем обеспечения снабжения безопасной водой и продовольствием, доступа к медицинским услугам и предоставления справедливых средств правовой защиты и возмещения.

Корпорации, действующие за рубежом

21. Комитет принимает к сведению полученную информацию о недавних судебных решениях, позволяющих возбуждать в канадских судах разбирательства против канадских корпораций, действующих за рубежом, а также о существующих внесудебных механизмах, но выражает обеспокоенность по поводу того, что жертвы предполагаемых действий зарегистрированных в Канаде транснациональных корпораций, чья деятельность оказывает негативное воздействие на права лиц, находящихся за пределами Канады, не имеют надлежащего доступа к правосудию. Комитет сожалеет, что независимый омбудсмен, который был бы уполномочен расследовать такие жалобы, еще не назначен (статья 6).

22. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CERD/C/CAN/CO/19-20, пункт 14) в отношении того, что государству-участнику с помощью судебных и внесудебных средств правовой защиты следует обеспечить доступ к правосудию в случаях нарушений прав лиц зарегистрированными в Канаде транснациональными корпорациями, действующими за границей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно назначить независимого омбудсмана, который был бы уполномочен получать и расследовать жалобы на нарушения прав человека канадскими корпорациями, действующими в других странах.

Насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

23. Комитет обеспокоен по-прежнему высоким уровнем насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в государстве-участнике. Приветствуя начавшееся в 2016 году общенациональное расследование случаев исчезновения и убийства женщин из числа коренных народов, Комитет обеспокоен отсутствием независимого механизма для пересмотра дел, расследование которых, согласно имеющимся доказательствам, было ненадлежащим или предвзятым, а также неспособностью представлять регулярные доклады о ходе работы и построить транспарентные и подотчетные отношения с выжившими жертвами, семьями и заинтересованными сторонами (статьи 2, 5 и 6).

24. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять незамедлительные меры, с тем чтобы положить конец насилию в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. Оказывать выжившим жертвам поддержку и обеспечивать им равный доступ к услугам. Принять национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин, который бы подлежал реализации на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях и содержал особые положения, направленные на снижение высокого уровня насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов;

b) применять в рамках общенационального расследования правозащитный подход, предусматривающий комплексное изучение всех вопросов в целях выявления барьеров на пути обеспечения равенства и их коренных причин и рекомендации долговременных решений. Следить за ходом выполнения этих рекомендаций вместе с выжившими жертвами, семьями и заинтересованными сторонами;

c) создать независимый механизм для проверки нераскрытых дел об исчезновении и убийстве женщин и девочек из числа коренных народов в тех случаях, когда имеются доказательства предвзятости или ошибки в расследовании;

d) обнаружить информацию о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, в том числе данные о зарегистрированных случаях насилия, убийства и исчезновения женщин и девочек из числа коренных народов, и о количестве расследований, судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров;

e) лучше освещать результаты общенационального расследования и строить транспарентные и подотчетные отношения с выжившими жертвами, семьями и заинтересованными сторонами.

Положение инвалидов из числа коренных народов

25. Комитет обеспокоен множественными формами дискриминации в отношении инвалидов из числа коренных народов, которые, как сообщается, сталкиваются с дополнительными препятствиями в области здравоохранения, образования и социального обслуживания, особенно если они проживают в отда-

ленных общинах, где отсутствует надлежащий доступ к качественным услугам. Комитет также сожалеет по поводу отсутствия подробной информации о проведении конструктивных консультаций с коренными народами в отношении разработки законодательства по вопросам доступности и об итогах таких консультаций (статья 5).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику проводить конструктивные консультации с коренными народами в процессе разработки законодательства по вопросам доступности. Комитет просит государство-участник представить информацию о положениях законодательства по вопросам доступности, посвященных конкретной ситуации инвалидов из числа представителей этнических меньшинств и коренных народов, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику разработать в консультации с коренными народами стратегию для обеспечения того, чтобы инвалиды из числа коренных народов имели равный доступ к качественным услугам.**

Дискриминация в отношении детей из числа коренных народов

27. Комитет встревожен тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (см. CERD/C/CAN/CO/19-20, пункт 19), а также многочисленные решения Канадского суда по правам человека, на услуги детям из числа коренных народов и их семьям выделяется меньше финансовых средств, чем на услуги детям из других общин, и что этот разрыв продолжает расти. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что федеральное правительство приняло слишком узкое определение принципа Джордана, о чем было заявлено в решении, принятом в 2016 году Канадским судом по правам человека по делу *Канадское общество защиты интересов детей и семей Первых наций и др. против Генерального прокурора Канады*, и не смогло устранить коренные причины перемещения населения, из-за чего десятки тысяч детей без всякой необходимости были изолированы от их семей, общин и культуры и помещены в государственные учреждения по уходу (статьи 1–2 и 5–6).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) полностью соблюсти и выполнить принятые Канадским судом по правам человека постановление от января 2016 года (2016 CHRT 2) и последующие приказы в связи с неисполнением (2016 CHRT 10, 2016 CHRT 16 и 2017 CHRT 14), а также положить конец практике недофинансирования услуг, предоставляемых детям и семьям из числа Первых наций, инуитов и метисов;

б) обеспечить, чтобы все дети как в резервациях, так и за их пределами имели без какой бы то ни было дискриминации доступ ко всем услугам, которыми могут пользоваться в Канаде другие дети;

в) применять принцип Джордана исходя из всей сферы его охвата и смысла, с тем чтобы полностью исключить возможность задержек с предоставлением доступа к этим услугам или отказа в нем из-за разногласий между федеральными, провинциальными и территориальными властями по поводу их соответствующих обязанностей;

г) устранить коренные причины перемещения населения, такие как нищета и плохие жилищные условия, в силу которых непропорционально большое количество детей помещается в структуры патронатного воспитания.

Дискриминация в системе образования

29. Комитет обеспокоен сообщениями о неравном распределении ресурсов на образование и недостаточном финансировании программ обучения на родном языке, из-за чего некоторые группы детей, особенно дети из числа канад-

цев африканского происхождения и коренных народов, не имеют равного доступа к качественному образованию и в будущем могут оказаться в неравном, по сравнению с другими, социально-экономическом положении. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что учащиеся из числа канадцев африканского происхождения подвергаются, по сравнению с другими учащимися, более суровым мерам дисциплинарного воздействия, что заставляет их бросать учебу и является одним из факторов так называемого «конвейера из школы в тюрьму» (статья 5).

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить равный доступ к качественному образованию для всех детей в государстве-участнике без какой-либо расовой дискриминации и независимо от того, живет ребенок в резервации или за ее пределами;

б) устранить неравенство в финансировании, выявленное в докладе сотрудника парламента по бюджету за 2016 год, и другое неравенство в финансировании школ, посещаемых детьми из числа коренных народов, канадцев африканского происхождения и других этнических меньшинств. Проводить в консультации с затрагиваемыми группами работу для обеспечения того, чтобы школы обеспечивались достаточными ресурсами и могли удовлетворять различные культурные и языковые потребности учащихся из числа этнических меньшинств и коренных народов;

с) разработать национальную стратегию в области образования в целях предотвращения низкой успеваемости и высоких показателей оставления учебы, временного выбытия и исключения из общеобразовательных учреждений среди детей из числа канадцев африканского происхождения. Собирать дезагрегированные данные о дисциплинарных мерах в отношении детей из числа канадцев африканского происхождения с целью контроля и отслеживания воздействия мер, принимаемых для уменьшения дискриминационных последствий применения процедур дисциплинарного воздействия.

Дискриминация в области занятости

31. Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминации при найме на работу и на рабочем месте, с которой сталкиваются этнические меньшинства, мигранты и коренные народы, а также о высоком уровне безработицы среди представителей этнических меньшинств, получивших образование. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что из всех провинций лишь в Квебеке принято законодательство об обязательном обеспечении равенства возможностей трудоустройства в государственном секторе и что внесение изменений в федеральные нормы в области равенства в сфере занятости привело к более ограниченному применению основанного на защите трудовых прав подхода по линии механизма обязательного контроля за соблюдением условий трудовых договоров. Комитет отмечает отсутствие каких-либо положений об обязательном обеспечении равных возможностей в сфере занятости для частных работодателей на уровне провинций, на которые приходится приблизительно 76% трудовых ресурсов страны. Комитет приветствует данные, полученные от Канадской комиссии по правам человека, а также после диалога с государством-участником, однако выражает обеспокоенность по поводу отсутствия данных о трудовых инспекциях в докладе государства-участника.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить искоренение дискриминации этнических меньшинств при найме на работу и на рабочем месте, в том числе путем организации надлежащей подготовки работодателей и проведения информационно-просветительских кампаний среди работников об их правах и эффективных средствах правовой защиты, с тем чтобы они сообщали о нарушениях;

b) провести всеобъемлющий обзор существующего режима обеспечения равенства в сфере занятости и внести в него необходимые изменения для повышения уровня представленности этнических меньшинств и коренных народов в рабочей силе;

c) просить все государственные органы периодически собирать и публиковать данные об этническом составе государственных служащих. Эти данные должны включать статистические данные об общем числе служащих, категориях должностей и количестве работников среднего и высшего руководящего звена. То же самое следует просить сделать и всех подрядчиков государственных учреждений;

d) просить частных работодателей опубликовать аналогичные дезагрегированные данные о своих работниках и принять меры для искоренения дискриминационной практики в отношении этнических меньшинств при найме на работу, удержании персонала и продвижении по службе;

e) улучшить положения федерального законодательства о равенстве в сфере занятости, касающиеся применения основанного на защите трудовых прав подхода по линии механизма обязательного контроля за соблюдением условий трудовых договоров;

f) просить профессиональные организации, занимающиеся вопросами профессиональной аттестации, согласиться на проведение обзора их политики государством-участником с целью выявления возможных дискриминационных барьеров на пути сертификации отдельных кандидатов из числа представителей этнических меньшинств, особенно тех, которые получили образование в других странах;

g) принять эффективные меры для охвата деятельностью трудовых инспекций и другими административными или правовыми процедурами всех отраслей с целью выявления нарушений трудовых прав, привлечения правонарушителей к суду и предоставления компенсации жертвам;

h) представить в своем следующем периодическом докладе всеобъемлющие данные о сфере охвата деятельности трудовых инспекций и других административных или правовых процедур, и в том числе статистическую информацию о проведенных в отчетный период инспекционных проверках, выявленных нарушениях, наложенных санкциях или назначенных наказаниях, а также о предоставленной жертвам компенсации, в частности, в разбивке по типам нарушений, отраслям или родам занятий, возрасту, полу, национальному и этническому происхождению потерпевших.

Положение мигрантов, беженцев и просителей убежища

33. Комитет обеспокоен тем, что:

a) отсутствуют какие-либо правовые ограничения в отношении сроков содержания мигрантов под стражей. Почти треть мигрантов содержится в провинциальных тюрьмах, что в некоторых случаях приводит к гибели людей;

b) задержанию подвергаются дети-мигранты;

c) Комитету представлены недостаточные данные о лицах, содержащихся в изоляторах для иммигрантов;

d) ввиду недостатков, имеющих в Соглашении о безопасной третьей стране, резко увеличилось число просителей убежища, пытающихся проникнуть на территорию государства-участника в нарушение установленного порядка с использованием опасных или угрожающих жизни способов пересечения;

е) хотя по линии программы для временных иностранных трудящихся проводятся инспекции, временные трудящиеся-мигранты, согласно сообщениям, подвергаются эксплуатации и злоупотреблениям, и иногда им отказывают в базовых медицинских услугах, а также в выплатах, льготах и пенсионных пособиях, для получения которых они могут делать отчисления;

ф) мигранты, не имеющие документов, не имеют надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию (статья 5).

34. В свете своих общих рекомендаций № 22 (1996) по статье 5 Конвенции применительно к беженцам и перемещенным лицам и № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести запланированные реформы, касающиеся изоляторов для иммигрантов. Обеспечить, чтобы помещение иммигрантов в изоляторы являлось лишь крайней мерой и производилось после всестороннего рассмотрения всех альтернатив содержанию под стражей; ввести правовые ограничения в отношении сроков содержания мигрантов под стражей;

б) незамедлительно положить конец практике содержания под стражей несовершеннолетних;

в) представить Комитету в своем следующем периодическом докладе статистические данные о количестве лиц, содержащихся в изоляторах для иммигрантов, а также о причинах и продолжительности содержания под стражей мигрантов в разбивке по возрасту, полу, гражданству и этнической принадлежности;

г) отменить заключенное с Соединенными Штатами Америки Соглашение о безопасной третьей стране или, по крайней мере, приостановить его действие для обеспечения того, чтобы все лица, пытающиеся проникнуть на территорию государства-участника через сухопутную границу, имели равный доступ к процедурам получения убежища;

д) провести реформу нынешней политики и мер в целях обеспечения защиты временных трудящихся-мигрантов от эксплуатации и злоупотреблений и предоставления им доступа к медицинским услугам, а также к выплатам, льготам и пенсионным пособиям. Проводить политику защиты трудящихся-мигрантов. Пересмотреть решение не ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Ускорить рассмотрение вопроса о принятии Конвенции Международной организации труда (МОТ) 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189);

е) обеспечить, чтобы все лица независимо от их иммиграционного статуса имели доступ к медицинскому обслуживанию без какой-либо дискриминации.

D. Прочие рекомендации

Ратификация других договоров

35. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов и Конвенции МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169).

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

36. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, учитывая при этом итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других принятых мерах по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

37. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, и резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику подготовить и реализовать соответствующую программу мер и политических действий. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад точную информацию о конкретных мерах, принятых в этом контексте, принимая во внимание его общую рекомендацию № 34 (2011), касающуюся расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

38. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширить свой диалог с организациями гражданского общества, которые ведут борьбу с расовой дискриминацией, в рамках подготовки следующего периодического доклада и осуществления последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями.

Заявление согласно статье 14 Конвенции

39. Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное статьей 14 Конвенции факультативное заявление о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

Последующие меры в связи с настоящими заключительными замечаниями

40. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся выше в пунктах 34 a), b) и d) и 20 e) и f).

Пункты, имеющие особое значение

41. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся выше в пунктах 16, 18, 20 a), b), c) и d) и 32, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

Распространение информации

42. Комитет рекомендует обеспечить, чтобы доклады государства-участника имелись в наличии и были доступны для общественности в момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также в надлежащем порядке доводились до всеобщего сведения на официальном и других широко используемых языках.

Подготовка следующего периодического доклада

43. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои двадцать четвертый и двадцать пятый периодические доклады, сведенные в один документ, к 15 ноября 2021 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки и представления докладов, утвержденные Комитетом на его семьдесят первой сессии (CERD/C/2007/1), и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.
