КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятдесят шестая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ–УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

ЗАМБИЯ

1. На своих 1487–1489-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.1487–1489) 26 и 27 марта 1996 года Комитет рассмотрел второй периодический доклад Замбии (CCPR/C/63/Add.3 и HRI/CORE/1/Add.22/Rev.1). На своем 1498-м заседании 3 апреля 1996 года Комитет по правам человека принял следующие замечания:

A. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада и выражает свою признательность государству–участнику за возобновление конструктивного диалога с Комитетом. В то же время Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, хотя в докладе представлена информация о действующих в Замбии общих правовых нормах, в нем практически ничего не говорится о фактическом состоянии осуществления Пакта на практике и тех трудностях, которые встречаются на этом пути. Комитет выражает удовлетворение в связи с присутствием делегации, которая представила Комитету полезную информацию в ответ на его вопросы, позволив тем самым ему получить достаточно четкое представление об общей ситуации в этом государстве–участнике. К сожалению, в состав делегации входят эксперты не по всем вопросам, которые затрагиваются в докладе и обычно поднимаются в Комитете при рассмотрении докладов государств–участников.

B. Факторы и трудности, влияющие на осуществление Пакта

3. Пережитки некоторых традиций и обычаев представляют собой препятствие для эффективного осуществления Пакта, особенно в том, что касается равенства мужчин и женщин.

GE.96–16484

c. Позитивные аспекты
4. Комитет отмечает, что государство-участник приступило к реформе своего внутреннего законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с Пактом.

5. Комитет приветствует введение многопартийной системы управления, а также усилия, предпринятые государством-участником по укреплению демократических институтов и многопартийной системы. В этой связи он отмечает учреждение Комиссии по пересмотру Конституции и принятие мер в целях укрепления законности. Он приветствует дальнейшее образование Комиссии по правам человека МУНИАМА.

6. Комитет благодарит правительство за усилия по осуществлению замечаний, принятых Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом.

D. Основные проблемы

7. Комитет с беспокойством отмечает, что до сих пор не приняты меры по согласованию Конституции с Пактом и развитию демократических институтов и механизма защиты прав человека в целях более полного осуществления Пакта.

8. Комитет с беспокойством отмечает также, что положение о равенстве в разделе 11 Конституции и положение о недискриминации в разделе 23 не применяются к негражданам и что в разделе 23 имеются другие исключения, которые несовместимы со статьями 3 и 26 Пакта.

9. Комитет выражает беспокойство в связи с положением женщин, которые, несмотря на определенные успехи, по-прежнему юридически и фактически остаются объектом дискриминации, особенно в плане образования, доступа к работе и участия в государственном управлении. Применение норм обычного права к вопросам личного статуса, брака, развода и наследственных прав является питательной средой для устаревших взглядов на роль и положение женщины. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием мер для надлежащего решения проблем, возникающих в связи с насилием против женщин, а также высокой смертностью матерей в результате абортов.

10. Раздел 43 Конституции, который ограничивает право отдельных лиц предъявлять в судах гражданские иски к президенту за все сделанное им в личном качестве, несовместим с положениями статьи 14 Пакта.

11. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что об объявлении в марте 1993 года чрезвычайного положения не было сообщено Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Пакта. Комитет выражает сожаление также в связи с отсутствием четкости правовых положений, регулирующих введение и проведение чрезвычайного положения, особенно разделы 31 и 32 Конституции, позволяющие отступления, что противоречит обязательствам государства–участника согласно пункту 2 статьи 4 Пакта. Комитет также обеспокоен тем, что отступления в отношении прав, допускаемые на основании раздела 25 Конституции, выходят далеко за рамки того, что допускает пункт 2 статьи 4 Пакта.

12. Комитет обеспокоен тем, что закрепленные в статьях 7, 9 и 10 Пакта права соблюдаются не в полной мере. В частности, Комитет обеспокоен тем, что по–прежнему поступают сообщения о пытках и грубом обращении с лицами, лишенными свободы, и что злоупотребления со стороны полицейских и сотрудников сил безопасности не расследуются должны образом независимым органом.
13. Комитет приветствует учреждение национального комитета по реформе уголовного права. В то же время он глубоко обеспокоен плохими условиями содержания в местах лишения свободы и отсутствием осуществления гарантий, предусмотренных статьей 10 Пакта, а также Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными.

14. Комитет обеспокоен тем, что трое журналистов были осуждены "за грубое оскорбление Национальной ассамблеи" без процессуальных гарантий проведения справедливого суда, предусмотренных статьями 9 и 14 Пакта, и что двое из этих журналистов до освобождения бессрочно содержались в заключении вопреки положениям статьи 9 Пакта и даже вопреки положениям раздела 13 Конституции и разделов 27 и 28(3) Закона о Национальной ассамблее (полномочия и привилегии).

15. Комитет по правам человека выражает беспокойство в связи с сообщениями об арестах и обвинениях против журналистов за публикацию газетных статей. Использование уголовного процесса для привлечения к ответственности прессы за достоверность ее сообщений несовместимо со статьей 19 Пакта. Здоровая и даже резкая критика государственных чиновников является неотъемлемой частью свободы слова в демократическом обществе.

16. Комитет обеспокоен тем, что предложения Комитета по пересмотру Конституции в отношении назначения судей Верховного суда Президентом после их ухода в отставку и смешения судей Верховного суда Президентом лишь при условии утверждения Национальной ассамблеей без каких бы то ни было гарантий или расследования со стороны независимого судебного органа несовместимы с принципом независимости судебных органов и противоречат статье 14 Пакта.

17. Комитет обеспокоен также тем, что не принимается никаких мер для того, чтобы беременность и выполнение родительских обязанностей не влияли на непрерывное образование детей.

18. Требование относительно исполнения национального гимна и отдачи чести флагу в качестве условия посещения государственной школы, несмотря на религиозно-этические соображения, представляется неразумным и несовместимым со статьями 18 и 24 Пакта.

19. Комитет обеспокоен далее тем, что положения уголовного кодекса, устанавливающие уголовную ответственность с восьмилетнего возраста и позволяющие привлекать к ответственности детей вместе со взрослыми и судить их в общих уголовных судах, представляются несовместимыми с пунктом 4 статьи 14 и статьей 24 Пакта.

E. Предложения и рекомендации

20. Комитет настоятельно предлагает правительству провести тщательный обзор правовых рамок защиты прав человека в государстве–участнике с целью обеспечения полного соответствия Пакту. Он рекомендует создать надлежащие учреждения для эффективного содействия соблюдению прав человека.

21. Комитет рекомендует государству–участнику провести обзор своих законов и внести соответствующие поправки, включая отмену подразделов 23(4) и 24 Конституции в целях обеспечения полного юридического и фактического равенства женщин во всех аспектах социально–экономической жизни, и особенно законов, регулирующих положение женщин и их брачные права и обязанности. Он подчеркивает необходимость того, чтобы власти активизировали усилия по недопущению и устранению укоренившихся дискриминационных...
пережитков и предрассудков в отношении женщин. Необходимо принять всеобъемлющие законы, регулирующие как общественную, так и частную сферу жизни, а где необходимо – антидискриминационные меры.

22. Комитет рекомендует, чтобы власти приняли законодательство в целях приведения национального правового режима, включая раздел 25 Конституции, в соответствие с обязательствами государства–участника по статье 4 Пакта.

23. Комитет рекомендует с учетом текущего обсуждения, о котором говорится в пункте 18 доклада, и того обстоятельства, что с 1988 года не было произведено ни одной смертной казни, чтобы государство–участник проработало вопрос о принятии мер по отмене смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Пакту или присоединении к нему.

24. Комитет настоятельно призывает власти принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы не допускались пытки, грубое обращение и незаконное содержание под стражей и чтобы любые такие случаи должным образом расследовались независимым органом в целях привлечения к ответственности лиц, совершивших такие деяния, и их наказания, если их вина будет доказана. Комитет рекомендует, чтобы как можно скорее был опубликован доклад Комиссии по правам человека МУНИАМ и чтобы государство–участник приступило к реформе уголовного права и практики.

25. Комитет рекомендует принять юридические и практические меры для полного осуществления положений статьи 10 Пакта и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организацией Объединенных Наций, а также принять соответствующие законы и постановления, регулирующие положение заключенных, которые были бы известны и доступны всем заключенным, а также полиции, вооруженным силам, персоналу тюрьм и другим лицам, проводящим допросы. Необходимо срочно принять меры по сокращению числа заключенных путем пересмотра приговоров, ускорения судебных процессов и иных мер.

26. Комитет рекомендует, в соответствии со статьей 11 Пакта, отменить лишение свободы за гражданские долги.

27. Телесные наказания, в соответствии со статьей 7 Пакта, должны быть отменены.

28. Комитет рекомендует, чтобы простая критика журналистами государственных чиновников не считалась уголовным правонарушением.

29. Комитет приветствует освобождение по распоряжению суда двух журналистов, которые содержались под стражей, после того, как они были осуждены за оскорбление Национальной ассамблеи. Он надеется, что третий journalist, которому парламент вынес порицание, не будет взят под стражу. Он настоятельно призывает, чтобы в будущем во всех случаях, когда кто–либо подозревается в оскорблении парламента, дела рассматривались в судах в соответствии со всеми требованиями Пакта.

30. Комитет призывает государство–участник подготовить третий периодический доклад в соответствии с руководящими принципами Комитета для подготовки докладов государств–участников (CCPR/20/Rev.1). Этот доклад, в частности, должен содержать подробную информацию о том, в какой степени каждое право реализуется на практике, и указывать конкретные факторы и трудности, которые могут препятствовать его осуществлению. При выполнении этого обязательства государство–участник может пожелать воспользоваться
Программой консультативных услуг и технической помощи Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.